



Совет Безопасности

Distr.: General
25 October 2006
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 23 сентября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Бельгии, представленный в соответствии с резолюцией 1624 (2005) (см. приложение). Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Эллен Маргрета Лёй
Председатель
Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001)



Приложение

Письмо Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2006 года на имя Председателя Контртеррористического комитета

Имею честь настоящим препроводить содержащийся в приложении доклад Бельгии Контртеррористическому комитету в соответствии с резолюцией 1624 (2005) Совета Безопасности (см. приложение),

(Подпись) Йохан **Вербек**
Посол
Постоянный представитель Бельгии
при Организации Объединенных Наций

Приложение

Осуществление Бельгией резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

1.1 Какие меры принимаются в Бельгии, с тем чтобы законодательно запретить подстрекательство к совершению террористического акта или актов и предотвращать такое поведение? Рассматриваются ли в этой связи какие-либо дальнейшие шаги?

В статье 4.1 решения, принятого Европейским союзом 13 июня 2002 года, говорится следующее: *«Каждое государство-член принимает необходимые меры для наказания за подстрекательство к совершению деяний, предусмотренных в статье 1, пункт 1, и в статьях 2 и 3, и за соучастие в них».*

В соответствии с принятым в Бельгии законом от 19 декабря 2003 года в Уголовный кодекс были включены конкретные положения, касающиеся террористической деятельности и участия в террористических группах (статьи 137 и 141 ter). В отношении террористической деятельности действуют положения Уголовного кодекса, касающиеся соучастия (статья 66) и пособничества (статья 67), которые являются применимыми к террористическим акциям. Общие формулировки этих положений позволяют законодательно запрещать подстрекательство к террористическим действиям и принимать меры по недопущению такого подстрекательства.

В статье 66 Уголовного кодекса говорится:

«Подлежат наказанию за совершение преступления или правонарушения:

лица, которые его совершили или принимали непосредственное участие в его совершении;

лица, которые какими-либо своими действиями способствовали совершению преступления или правонарушения, которые иначе совершены быть не могли бы;

лица, которые посредством подкупа, обещаний, угроз, злоупотребления положением или властью, махинаций или незаконных уловок непосредственно провоцировали совершение такого преступления или правонарушения;

лица, которые в своих выступлениях на публичных собраниях или в общественных местах в письменных заявлениях, выпущенных типографским способом материалах, любых картинках или эмблемах, которые выставляются на всеобщее обозрение, раздаются или продаются, предлагаются к коммерческой реализации или открыто экспонируются, прямо призывают к совершению преступлений или правонарушений, даже если их практического совершения в результате такого подстрекательства и не произошло, — без ущерба для мер наказания, предусмотренных законом против инициаторов такого подстрекательства к их совершению».

В статье 67 упомянутого кодекса говорится:

«Подлежат наказанию как сообщники в совершении преступления или правонарушения:

лица, дающие инструкции к их совершению;

лица, предоставляющие оружие, инструменты или любые другие средства, используемые при совершении преступления или правонарушения, зная, для чего они будут использованы;

лица, которые в случае, предусмотренном в пункте 3 статьи 6б, осознанно способствовали или помогли организаторам преступления или правонарушения в деяниях, которые они готовили или поддерживали, или же в деяниях, которые они практически совершали».

Кроме того, в статье 1 закона от 25 марта 1891 года «О борьбе с подстрекательством к совершению преступлений или правонарушений», разрешается принятие мер против побуждения к совершению террористических акций или принятие мер по недопущению таких подстрекательских действий независимо от факта участия непосредственно в террористической акции или ее прямого исполнения. В вышеупомянутой статье говорится:

«Лица, которые в своих выступлениях на публичных собраниях или в общественных местах в письменных заявлениях, выпущенных типографским способом материалах, любых картинках или эмблемах, которые выставляются на всеобщее обозрение, раздаются или продаются, предлагаются к коммерческой реализации или открыто экспонируются, непосредственно и умышленно подстрекают к совершению каких-либо деяний, квалифицируемых законом как преступные, даже если такое подстрекательство к совершению преступлений и не приводит, караются тюремным заключением на срок от восьми дней до трех лет и штрафом в размере от 50 до 3000 евро».

Наконец, 19 января 2006 года Бельгия подписала Конвенцию Совета Европы о борьбе с терроризмом. В настоящее время ведется работа по скорейшей ратификации Бельгией этой конвенции, с тем чтобы дополнить имеющиеся в стране соответствующие положения уголовно-правового характера.

1.2 Какие меры принимает Бельгия, с тем чтобы отказывать в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов?

В этой связи можно упомянуть ряд различных мер и проектов.

- Отказ в праве на убежище

Бельгия является участником Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев, в статье 1F которой говорится следующее:

«Положения настоящей Конвенции не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- а) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;*

- b) совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну в качестве беженцев;
- c) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций».

Комиссариат по делам беженцев и апатридов (КГРА), на который возложена задача тщательного рассмотрения заявлений о предоставлении убежища, удостоверяется в наличии или отсутствии оснований для вышеупомянутого исключения. Такая практика исключения уже применяется в делах, связанных с военными преступлениями и преступлениями против человечности, и может в будущем также использоваться в делах, связанных с подстрекательством к террористическим актам, которые охватываются положениями подпункта (c) вышеупомянутого пункта.

- Реформа законов о выдаче

В законодательной области в Бельгии был произведен пересмотр законов, касающихся выдачи (Законы 1833 и 1874 годов). В настоящее время соответствующий законопроект находится на рассмотрении в парламенте, который должен принять новое исключение из национального закона, в соответствии с которым «Бельгия не производит выдачу лиц, преследуемых по политическим мотивам или за совершение политического преступления». В соответствии с условиями, установленными в пересмотренном варианте, исключение вступает в силу в тех случаях, когда поступают требования о выдаче в связи с совершением преступления, подпадающего под определение, которое содержится в международно-правовом документе, касающемся «терроризма», в случае наличия убедительных оснований для отказа в выдаче в силу наличия политических причин деяния, без возможных оговорок.

- План по борьбе с радикализмом

Кроме того, бельгийские власти в апреле прошлого года приняли «План по борьбе с радикализмом», направленный на проведение глобальной согласованной деятельности по борьбе с радикализмом во всех его формах.

Упомянутый план по борьбе с радикализмом, призванный дополнить существующие положения в области борьбы с терроризмом, преследует следующие цели:

- развивать совместную деятельность с участием различных служб;
- содействовать защите демократических ценностей и вести борьбу против поляризации общества, в частности при помощи мер борьбы с разжиганием ненависти и распространением фундаменталистских, расистских и экстремистских идей.

Этот план включает семь направлений деятельности, каждое из которых соответствует каналу, при помощи которого потенциально может осуществляться подстрекательство к совершению радикальных актов — т.е. актов экстремизма и терроризма (например: Интернет).

В этом плане предусмотрена целая серия мер как профилактического, так и карательного характера.

- Инициативное расследование

В тех случаях, когда имеются основания подозревать планируемые или уже совершенные, но о которых ничего неизвестно, тяжкие преступления (в том числе связанные с терроризмом), в пункте 2 статьи 28 бис Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что по предварительному предписанию магистрата министерства внутренних дел полицейские службы должны производить поиск, сбор, регистрацию и анализ соответствующих данных и прочей информации. Инициативное расследование преследует исключительную цель вынесения окончательного судебного решения, т.е. акт справедливого возмездия в отношении совершивших деяние лиц.

Преимущество инициативного расследования заключается в том, что в случае обоснованного подозрения оно создает возможности для оперативного вмешательства (необязательно в связи с уже совершенным преступлением или с подозреваемым лицом) в рамках расследований в контексте борьбы с серьезными преступными явлениями и под непосредственным контролем магистрата.

Инициативные расследования национального и международного уровня в связи с терроризмом санкционируются и проводятся под руководством федерального прокурора (который в случае международного расследования направляет в соответствующие инстанции запрос об оказании юридической помощи). Такая помощь является одним из приоритетов в контексте уголовной политики правительства.

1.3 Как Бельгия сотрудничает с другими государствами в целях укрепления безопасности своих международных границ, в том числе путем борьбы с использованием подложных проездных документов и, по мере возможности, путем внедрения более эффективных процедур контроля с целью выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров, с тем чтобы предотвратить въезд лиц, виновных в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов?

Бельгия входит в Шенгенскую зону и участвует в Шенгенской информационной системе (ШИС). Шенгенская информационная система позволяет компетентным органам государств-членов проводить совместную деятельность по обмену информацией в целях обеспечения контроля за физическими лицами и предметами. Все получаемые данные представляются по требованию соответствующего компетентного судебного или административного органа.

В последние годы в ШИС был внесен ряд изменений, призванных повысить эффективность ее использования как полезного инструмента в деле борьбы с терроризмом путем добавления в систему нескольких новых функций.

Что касается мер по борьбе с использованием подложных проездных документов, то в соответствии с нормативным положением Европейского союза от 25 мая 1995 года для всех стран — участниц Системы была введена стандартная виза. Вышеупомянутое нормативное положение предусматривает процедуры и конкретные меры по недопущению использования подложных или подделанных виз.

С тех пор как стала требоваться краткосрочная виза в соответствии с положениями Конвенции о Шенгенском договоре, предусмотрено соблюдение двойного критерия безопасности — включая национальную безопасность. В

соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 17 Бельгия производит ознакомление с картотекой невыездных лиц, которая ведется в системе ШИС, а кроме того, в надлежащих случаях, проводит консультации с Центральными органами государств-членов.

Помимо этого, Бельгия является одной из двух стран, в которых на экспериментальной основе осуществляется проект «БИОДЕВ», в рамках которого должна быть создана база биометрических данных о лицах, обращающихся за получением визы. В ближайшее время планируется расширить масштабы этого проекта. Общее число стран будет доведено до восьми, а новый проект получит название «БИОДЕВ II».

Бельгия также с конца 2004 года внедряет модель биометрических паспортов, которые отличаются особо высокой степенью защиты от подделки.

В практическом плане пограничный контроль осуществляется силами компетентных полицейских служб. Они каждый день производят обзор списков пассажиров авиарейсов, которые могут представлять собой опасность с точки зрения терроризма. На основе этого анализа полицейские службы аэропортов принимают надлежащие меры контроля.

Вся информация, касающаяся подложных или поддельных документов, препровождается соответствующей службе федеральной полиции, отвечающей за борьбу с терроризмом, которая проводит анализ полученных данных по каждому пограничному пункту. При этом центральная служба «Терроризм и секты» эффективно сотрудничает со службами морской, авиационной, железнодорожной и автодорожной полиции. Каждая из этих служб имеет контактное лицо для решения вопросов, связанных с терроризмом.

Наконец, следует указать, что федеральная полиция разработала формы двустороннего сотрудничества с третьими странами, предусматривающие обмен информацией и подготовку персонала — в частности обучение распознаванию подложных документов.

1.4 В каких международных усилиях принимает участие или планирует принимать участие или какие усилия инициирует Бельгия в интересах расширения диалога и углубления взаимопонимания между цивилизациями в стремлении воспрепятствовать неизбирательным нападениям на различные религии и культуры?

Федеральное правительство и федеративные образования¹ принимают активное участие в мероприятиях и инициативах, касающихся межкультурного и межрелигиозного диалога, борьбы против дискриминации и нетерпимости в европейских и международных условиях.

В рамках Европейского союза Бельгия принимала активное участие в разработке Стратегии и Плана действий Европейского союза по борьбе против радикализации и вовлечения в террористическую деятельность новых членов, а также в их воплощении в жизнь как внутри страны, так и в международном масштабе.

¹ Поскольку Бельгия является федеральным государством, компетенция в вопросах образования и культуры, включая аспект международного сотрудничества, относится к сфере ведения сообществ (фламандского, французского и германоязычного).

Кроме того, Бельгия принимает активное участие в деятельности «Евромеда», одна из целей которого состоит в сближении народов через социальное, культурное и гуманитарное сотрудничество, призванное обеспечить лучшее взаимопонимание между культурами и активизировать обмены между гражданским обществом стран, входящих в «Евромед». При этом федеральное правительство и французское и фламандское сообщества Бельгии оказывают активную поддержку Фонду имени Анны Линд за диалог между культурами, в первую очередь финансовыми средствами.

На уровне Организации Объединенных Наций Бельгия оказывает активную поддержку выдвинутой Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций инициативе «Альянс цивилизаций». Эта заинтересованность нашла выражение в выделении значительных финансовых средств (взнос в размере 250 000 евро, благодаря которому Бельгия стала третьим по значимости контрибутором этой инициативы) и в содействии в осуществлении инициативы при поддержке и под мудрым руководством Группы старейшин.

В рамках осуществления Бельгией функций Председателя ОБСЕ министр иностранных дел этой страны также выдвинул целый ряд инициатив, направленных на развитие терпимости и взаимного уважения в контексте ОБСЕ, и некоторое время назад представил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций информацию о вкладе ОБСЕ в процесс Альянса.

Особое внимание в рамках проводимой Бельгией деятельности уделяется проблеме пропаганды ненависти в мировых средствах массовой информации — использующих спутниковую связь и Интернет. Бельгия принимала участие в организации Конференции в Брюсселе 29 мая 2006 года, в которой приняли участие эксперты в этой области и на которой обсуждался вопрос «Роль Интернета и спутникового телевидения в контексте отношений между народами государств — членов ОБСЕ и стран Средиземноморья и Ближнего Востока». Результаты этого мероприятия могут стать вкладом в анализ, организованный в контексте инициативы «Альянс цивилизаций».

В рамках ЮНЕСКО французское и фламандское сообщества поддерживают инициативы, направленные на укрепление межкультурного диалога и содействие многообразию. Кроме того, французское сообщество принимало активное участие в двух принятых Организацией в последнее время нормативных документах — Конвенции о защите нематериального культурного наследия и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, которые способствуют улучшению взаимопонимания между народами. Также в рамках ЮНЕСКО фламандское сообщество Бельгии активно выступает за разработку и включение межкультурного диалога в среднесрочную стратегию ЮНЕСКО.

В рамках Совета Европы французское и фламандское сообщества придают особое значение деятельности Совета Европы по линии межкультурного диалога. Важным вкладом в проведении Европейского года межкультурного диалога (2008 год) может стать разрабатываемая в настоящее время «Белая книга».

1.5 Какие меры принимает Бельгия для борьбы с подстрекательством к террористическим актам, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, и предотвращения подрывной деятельности террористов и их сторонников в отношении учебных, культурных и религиозных учреждений?

Как уже указывалось выше, в Бельгии принят закон, позволяющий применять уголовную ответственность за подстрекательство к террористическим актам.

В частности, разжигание ненависти, расизма и дискриминации подлежат наказанию в силу положений закона от 30 июля 1981 года, предусматривающего наказание за совершение определенных деяний, мотивированных расизмом или ксенофобией.

Как уже отмечалось ранее, меры превентивного и уголовного характера включены в план борьбы с радикализмом, принятый бельгийским правительством.

Этот план предусматривает проведение общемировой комплексной деятельности по борьбе с явлением радикализации и направлен на обеспечение сотрудничества различных служб и органов, и в первую очередь ориентирован на принятие профилактических мер.

В рамках этого плана лидерам различных этнических, культурных и религиозных сообществ предлагается пропагандировать ценности взаимного уважения и осуждать случаи проявления нетерпимости.

В частности, в рамках Федерального плана в контексте десяти направлений борьбы с расизмом принята серия инициатив для противодействия явлению «киберненависти» путем создания ассоциации, включающей таких видных участников, как «Федеральная группа по борьбе с компьютерной преступностью» (ФГКП), Федеральная полиция, Ассоциация Интернет-провайдеров (ИСПА), Коллегия Генеральной прокуратуры и Центр по вопросам равенства и борьбы с расизмом. Эта ассоциация, охватывающая различные компетентные органы и различные сферы деятельности, занимается выработкой действенного *modus operandi* для ликвидации проблемы пропаганды ненависти в Интернете.

Большое количество инициатив осуществляется на местном, общинном и региональном уровнях в интересах развития культуры терпимости и взаимного уважения и поощрения диалога между религиями и культурами, в частности в академической сфере.

Фламандское сообщество разработало и приняло к осуществлению несколько программ обязательной интеграции, ориентированных на определенные целевые группы, в частности на служителей культа. Осуществляется также серия различных инициатив, направленных на укрепление интеграции, как, например, проект «Трефмидия», призванный проповедовать многообразие в средствах массовой информации.

На уровне высшего образования Католический университет Лёвена принял решение начиная с 2006–2007 учебного года осуществлять учебную программу для имамов Бельгии. При этом преследуется цель стимулировать и привлекать внимание широких кругов общественности к демократическим аспектам религиозного обучения ислама и не допускать обращения к экстремизму.

Наконец, на национальном уровне Фонд короля Бодуэна создал форум для изучения ислама, с тем чтобы углубить понимание ислама и мусульман и обеспечить уважение различных касающихся их точек зрения и мнений.

1.6 Что в Бельгии делается для того, чтобы любые меры, принимаемые для осуществления пунктов 1, 2 и 3 резолюции 1624 (2005), соответствовали всем обязательствам этой страны по международному праву, в частности по международному праву в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву?

Являясь участником универсальных документов по защите прав человека, гуманитарного права и права убежища, а также Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Бельгия придает большое значение уважению и поощрению прав человека, гуманитарного права и права убежища.

Бельгия следует указаниям Комитета министров Совета Европы в отношении прав человека и борьбы с терроризмом.

Кроме того, в том что касается принимаемых Бельгией мер по осуществлению пункта 1 резолюции 1624 (2005), следует отметить, что в законе от 19 декабря 2003 года, в соответствии с которым в Уголовный кодекс были включены преступления террористического характера, четко говорится, что его положения не должны толковаться как направленные на уменьшение или ущемление основных прав или свобод, которые, в частности, предусмотрены статьями 8–11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В целом имеются различные механизмы, позволяющие обеспечивать, чтобы меры, принимаемые в рамках борьбы с терроризмом, отвечали соответствующим международно-правовым нормам.

Таким образом, все принятые в последнее время законы или иные нормативно-правовые положения:

1. в первую очередь рассматриваются на уровне компетентных административных органов, располагающих для этого соответствующими юридическими службами;
2. в надлежащих случаях могут рассматриваться компетентным консультативным органом: например, Комиссией по охране частной жизни, созданной Законом от 8 декабря 1992 года, которая играет важную роль в деле соблюдения прав человека в сфере частной жизни;
3. проверяется также Государственным советом, который выносит обязательное заключение по всем нормативным положениям, и все принимаемые решения приобретают форму либо королевского постановления, либо закона;
4. если принимаемая мера вызывает также необходимость принятия специального закона или видоизменения какого-либо закона, ее должна рассматривать компетентная парламентская комиссия, а затем Парламентское собрание.

Принимаемые меры могут подпадать под действие бельгийских административных или судебных положений и в этом случае подлежат рассмотрению в Комитете по правам человека и Европейском суде по правам человека.