



亚洲及太平洋经济社会委员会

驾驭全球化委员会

第三届会议，第二部分

2006 年 10 月 10-12 日

曼 谷

审议信息、通信和空间技术问题：

(临时议程项目 5 (c))

第三次亚洲及太平洋空间技术应用促进可持续发展
部长级会议(2007 年)筹备工作

秘书处的说明

内容提要

经社会第六十届会议商定于 2007 年举行第三次亚洲及太平洋空间技术应用促进可持续发展部长级会议并审议了部长级会议筹备工作的设想，各国空间机构及《区域空间应用方案》(RESAP)协调中心的负责人也召开了会议，就空间技术在未来可以帮助解决的区域问题进行了广泛的意见交流。经社会第六十二届会议建议将区域空间技术应用方案(RESAP)的各项工作与信息社会世界峰会、世界社会发展问题首脑会议和世界减灾会议的成果相协调。经社会通过了第 62/5 号决议，继续开展部长级会议的筹备工作，以作为信息社会世界峰会区域后续行动的重要机制并欢迎马来西亚政府要于 2007 年 2 月承办这一会议提议。本文件概述了有关部长级会议筹备活动的最新发展。请驾驭全球化委员会审议本文件所述筹备工作，对秘书处今后的行动方向提出进一步指导。

目 录

	页 次
一、导言	1
二、筹备活动	1
A . 为实现千年发展目标和其它国际商定的目标汇合信息、通信和空间技术	2
B . 灾害管理方面的区域合作机制	4
C . 加强连通性	5
D . 即将召开的筹备会议	6
三、供审议的问题	6

一、导言

1. 经社会在 1993 年 4 月 29 日的第 49/5 号决议中决定，举行一次部长级会议以发起一个空间应用促进发展的区域方案。此后，亚太经社会于 1994 年 9 月 23-24 日于北京组织了亚洲及太平洋空间应用促进发展第一次部长级会议。会议推出了空间应用促进可持续发展区域方案(RESAP)并建立了本区域的三级网络，其中包括 RESAP 政府间磋商委员会，涉及主要空间应用部门的四个区域工作组，和区域信息服务和教育培训网络¹。RESAP 的实施极大推动了各国能力建设，并使亚洲及太平洋成为空间技术发展和应用增长迅猛的一个区域。

2. 经社会第五十三届会议要求秘书处根据新千年的技术趋势、机会和挑战，开始筹备第二次部长级会议²。1999 年 11 月 15-20 日，亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展的第二次部长级会议于新德里举行(见 E/ESCAP/1166)。RESAP 第二阶段促进了区域合作的机制的建立，以及空间技术为促进环境和自然资源管理、扶贫、减少自然灾害、粮食安全、能力建设、人力资源开发和教育、健康与卫生、以及可持续发展规划等领域的操作实施。

3. 在 2003 年 9 月 1-4 日召开的第五十九届大会第一阶段，经社会建议秘书处着手筹备亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展的第三次部长级会议³并在 2004 年 4 月 22-28 日的第六十届会议上同意于 2007 年组织召开这次会议。⁴

二、筹备活动

4. 所发起筹备活动包括 2003 年 12 月 15-16 日在吉隆坡召开的 RESAP 政府间磋商委员会第九次会议上关于第三次部长级会议的区域磋商。此外 2004 年 10 月 21-22 日于班加罗尔的政府间磋商委员会第十次会议上举行了空间机构和 RESAP 国家协调中心负责人的圆桌会议，广泛讨论了 RESAP 作用的转变以及第三次部长级会议应该审议的

¹ 见 E/ESCAP/985 和 Corr.1。还见亚太经社会《亚洲及太平洋空间技术应用促进发展部长级会议》(ST/ESCAP/1451)。

² 经济和社会理事会正式记录，1997 年，补编第 18 号(E/1997/38-E/ESCAP/1080)，第 149 段。

³ 同上，2003 年补编第 19 号(E/2003/39-E/ESCAP/1298 和 Add.1)，第 234 段。

⁴ 同上，2004 年补编第 19 号(E/2003/39-E/ESCAP/1330)，第 198 段。

区域问题。

5. 经社会于 2006 年 4 月 6-12 日在雅加达举行第六十二届会议,会议建议继续进行空间应用促进可持续发展区域方案。经社会赞赏地欢迎马来西亚政府关于在 2007 年 2 月承办亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展第三次部长级会议的提议,并鼓励亚太经社会所有成员国和准成员国参加这次会议。若干代表团要求秘书处在为会议进行筹备工作时,协调 RESAP 所作各项努力和信息社会世界峰会、可持续发展世界峰会以及世界减灾会议的各项成果。⁵

6. 在其 2006 年 4 月 12 日关于“在亚洲及太平洋建设信息社会”的第 62/5 号决议中,经社会重申第六十届会议通过的《上海宣言》中所载关于促进区域合作,并将卫星支持的信息和通信技术应用与其他信息技术有效结合起来以促进可持续发展的区域承诺⁶,同时要求执行秘书继续开展亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展第三次部长级会议的筹备工作,将其作为信息社会世界峰会区域后续行动的重要机制。

7. 秘书处开始了部长级会议背景文件的准备工作。在上述区域磋商的基础上,这些文件将审议 RESAP 的地位以及在信息、通信和空间技术应用方面的区域能力,还将分析在信通空技术实现千年发展目标信息社会世界峰会和世界发展问题首脑会议的各项目的和目标方面的新趋势和问题。此外,将起草一份信通空技术促进可持续发展的区域战略和行动计划,其中包括在灾害管理中至关重要的区域合作机制与社会应用的连通性。秘书处也已开始编写一份关于空间能力和设施的区域清单,以作为部长级会议的参考资料。

8. 以下讨论了该区域需要解决的信息、通信和空间技术方面的问题。

A. 为实现千年发展目标和其它国际商定的
目标汇合信息、通信和空间技术

9. 信通技术的迅猛发展和广泛应用已经改变了经济和社会发展的模式。在协助可持续发展、改进生活质量和有效减少灾害方面,卫星信息和通信工具与其他信通技术工具密切结合。《千年发展目标》以及信息社会世界峰会和世界发展问题首脑会议所提目标已明确界定了空间技术与解决涉及到所有国家的扶贫、扫盲和保健以及灾害问题之

⁵ 同上,2006 年补编第 19 号(E/2003/39-E/ESCAP/1390),第 224 段。

⁶ 经社会 2004 年 4 月 28 日第 60/1 号决议。

间的联系。这些目标都要求以整体做法解决所有这些问题。

10. 《千年发展目标》倡导要扩大信息和通信技术的管道。需要作出广泛努力以实现目标，而信通空技术可以在这方面发挥根本影响。空间信通技术被视为实现《目标》的工具，特别是扶贫和驾驭全球化方面的目标。信通空技术为将贫困国家和边缘地区及其社区纳入经济和社会发展的主流创造了数字技术方面的机会。虽然这些工具对于最不发达国家和地区已经越来越容易得到，而且价格也可以接受，但是在亚太经社会的发展中成员国和最不发达国家成员国当中信通空技术的实际应用水平较低。因此，有必要协助发展中国家在技术、决策和机构层次有效管理这些机会和挑战。

11. 信息社会世界峰会为实现信息社会的目标和信通技术管道标尺制定了一个行动计划⁷，其中充分反映了所有不同利益。行动计划建议广泛采取行动，利用附于本文件之后的格式概要。在突尼斯阶段的区域筹备工作中，提出了应在区域一级采取行动的若干优先问题。其中包括一些交叉问题，诸如基于知识的灾害管理、用于提高竞争力和推动绿色增长的信通空技术。为达到这些基准，太空信通技术在提供信息、信息服务和决策辅助工具方面发挥了切实作用。在广阔地理范围不断获得信息和在偏远和服务较差地区提供信息服务和应用的方面的工作都将尤其受益于这一技术。

12. 世界发展问题首脑会议重申可持续发展是国际议程中的中心项目，并且为消除贫困和保护环境的全球行动提供了新的动力。贫困、环境与自然资源的使用之间的联系得以确认。《约翰内斯堡执行计划》⁸中的若干主要承诺、目标和时间表涉及到空间技术应用的有效运作。

13. 信息和通信技术的融合影响到世界各地的经济、文化和政治。与有线和无线运送渠道的融合环境辅之以陆地和空间系统，为利用适当技术以较低价格加快提供基本服务提出一种有效方式。这为发展新的增值服务和扩大服务种类提供了大量机会。这还扩大了信通技术和相关服务的总体市场，并且有可能成为世界经济一体化下一阶段的催化剂。

14. 就所采用技术、所传播信息和利用的网络而言，通信信息技术和广播过去均独立操作，并常常由不同管理部门根据单独法律管理。通过技术融合，可以将过去分开

⁷ 见 A/C.2/59/3 号文件，附件。

⁸ 可持续发展问题世界首脑会议执行计划(可持续发展问题世界首脑会议报告，南非约翰内斯堡，2002 年 8 月 26 日-9 月 4 日(联合国出版物，销售号 E.03.II.A.1 和更正)，第一章第 2 号决议附件)。

的声音和数据传输通过同一网络运输并借助于同一平台接收，而且还可以在诸如电话、电视或个人电脑方面采用综合消费制品。目前关键是协调信通空技术融合标准、政策和规管框架。

15. 使用混和宽带技术，其中包括铜线、光纤和地面以及卫星无线技术，为消除数码鸿沟提供了解决办法。信通技术和空间技术综合了卫星和地面网络，借助于社区电子中心等模式可以协助消除数码鸿沟，从而向贫困者提供易于获取、廉价和有用的服务，使其得到知识、管理和企业技能。空间信通技术提供了必要的技术选择，从而连通了服务贫乏或没有服务区域急需得到的“最后的笑”。

16. 空间应用与信通技术其它方面的融合进一步打开了信通空技术应用的管道，并降低了费用，在适当国家政策和公私营合作伙伴关系支持并鼓励此类活动和举措的国家则尤为如此。但是，许多发展中国家尚未明显受益于此。有利于定位的政策和鼓励可行的公私营伙伴关系对于充分打开相关空间信通技术应用和服务的渠道十分重要，并且会从中获得最大收益。

17. 农村地区受数码鸿沟影响最大，在扩大信通空技术服务过程中必须对其需求加以审查。在这方面，国际电联电信发展部门 2004-2005 年对亚洲及太平洋区域的调查显示，区域内发展中国家农村社区的主要要求是在电子健康和电子教育方面，其次是电子政务和培训。对农村银行的要求反映在电子商务和电子银行服务方面，这些都还将加强农村经济。同时也发现有对基本电话和意识方案的需求。

18. RESAP 将演变出一个新的版本，新版本会考虑到技术趋势、机会和挑战，因为信息、通信和网络技术在迅速发展和汇集。这将导致信息超级公路基础设施的发展。RESAP 区域网络将演变并在今后采取一种主题方式，诸如灾害管理、远程教育、通信保健和通过社区电子中心加强能力，而不是目前技术部门的方式。各区域工作组将协作致力于一个大家共同关注的主题。

B. 灾害管理方面的区域合作机制

19. 致力于灾害管理符合全体成员的共同利益。世界减灾大会于 2005 年 1 月在日本神户举行，而且随后在 2005 年 9 月于北京举行的亚洲减灾大会之后，强调有必要为灾害风险评估、早期警报、准备工作和作出反应等设立适当技术协助系统。

20. 包括卫星通信、遥感、地理信息系统和卫星定位在内的空间技术在通过改进

内容和提供信息协助灾害管理方面有着可观的潜力。

21. 在这方面, RESAP 将继续推动区域合作机制, 以协助发展中国家扩大在重大灾害期间获取空间信息和通信的渠道并加强各国利用空间信通技术以协助灾害筹备工作的能力。

C. 加强连通性

22. 第三次部长级会议将审议上述趋势、挑战和机会, 以制订适当政策, 改进连通性并确保在区域内获得信通技术和空间信息服务的公平渠道, 而且为促进面向社会发展的信通技术应用在卫星连通性方面的区域合作。

23. 区域合作可以成为满足在信通技术领域加强基础设施要求的有效手段。发展中国家得到的要求在发展网络基础设施能力方面作出投资, 以利用更新的具成本效益的通信和信通技术。虽然私营部门在这一领域发挥着主要作用, 但私人公司对于在农村和人口稀少区域基础设施作出投资表示犹豫, 这里包括发展中太平洋岛国。

24. 政府间磋商委员会第十次会议认识到, 卫星连接社区电子中心可以协助消除数码鸿沟, 而这一领域的公私营伙伴关系和社区参与是有待解决的重要问题。今后应当作出努力推动这一伙伴关系, 尤其是利用卫星通信服务以及空间信息产品与服务加强与偏远农村地区连通。

25. 信通技术是经社会第六十二届会议期间在联合国亚太经社会太平洋领导人特别会议上和在 2006 年亚太商务论坛上由发展中太平洋岛国提出需要技术援助的优先领域之一⁹。经社会指出, 发展中太平洋岛国要依照信息社会世界峰会的《日内瓦原则宣言》及《行动纲领》¹⁰ 实现信息社会, 就必须尽可能设立更好的卫星通信基础设施¹¹。

26. 在《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领毛里求斯战略》的后续行动中, 经社会建议, 应根据发展中太平洋小岛屿¹² 在对信息社会世界峰会结果作出反应的具体困难¹³, 考虑是否可能建立专用卫星通信基础设施。在这方面, RESAP

⁹ 经济和社会理事会正式记录, 2006 年, 补编第 19 号(E/2006/39-E/ESCAP/1390), 第 72-95 段。

¹⁰ 见 A/C.2/59/3 号文件附件。

¹¹ 经济和社会理事会正式记录, 2006 年, 补编第 19 号(E/2006/39-E/ESCAP/1390), 第 86 段。

¹² 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告》毛里求斯路易斯港, 2005 年 1 月 10-14 日是(联合国出版物, 销售号 E.05.II.A.4 和更正), 第一章第 1 号决议附件二。

¹³ 经济和社会理事会正式记录, 2006 年, 补编第 19 号(E/2006/39-E/ESCAP/1390), 第 251 段。

将与亚太经社会其他方案和相关国际组织共同努力推动适当合作机制，以协助可持续卫星连通。

D. 即将召开的筹备会议

27. 秘书处于 2006 年 8 月 3-4 日在曼谷组织著名专家会议，讨论上述信通技术问题和信息社会世界峰会后续行动，包括利用空间技术实现国际商定发展目标。会议将审议对一些优先领域问题的评估，其中包括灾害管理、电子保健、远程学习/教育以及协助社区发展的信息服务。

28. 秘书处将就背景文件草案和区域战略和行动计划向 RESAP 和信通技术国家协调中心负责人征求意见和评论。秘书处还将在其现有资源范围内，对主要成员国进行磋商访问。会议和磋商的主要意见将纳入部长级会议的背景文件之中。

29. 秘书处还将在 2006 年 10 月 17-19 日于大韩民国大田举行 RESAP 政府间磋商委员会第十二次会议的同时，组织召开亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展第三次部长级会议的高级专家组筹备会议。会议将审议确定背景文件草稿与区域战略文件。会议还将讨论将提交部长级会议通过的宣言草案内容。

30. 亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展第三次部长级会议初步定于 2007 年 2 月 5 日至 10 日在马来西亚普特拉贾亚举行，目前尚待与东道国达成最后协议。高级官员会议将最后确定文件稿，以提交部长级会议。部长级会议将随后立即举行，并将审议政策问题，通过战略和行动计划，通过部长宣言并讨论其他相关事务。

三、供审议的问题

31. 注意到信通空技术的融合，部长级会议将推动区域合作，以消除数码鸿沟并建立有利于信通空技术的开发、转让和应用的环境。会议还将推动卫星信通技术应用与其他促进可持续发展，有效灾害管理的信息技术有效一体化以及为改进生活质量的更好连通性。

32. RESAP 的目标已经从提高意识和建立网络能力建设发展到推动区域合作机制，今后将集中于协助相关信通空工具的实际应用，以实现诸如《千年发展目标》的国际商定发展目标以及信息社会世界峰会、世界发展问题首脑会议和世界减灾会议的各项目标和指标。

33. 驾驭全球化委员会可注意到秘书处为亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展第三次部长级会议的筹备工作所进行各项活动。请委员会就今后行动方向向秘书处提供进一步指导。

.