



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/AC.10/2006/14
17 October 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды

Седьмая сессия

Женева, 27–29 ноября 2006 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

**ДОКЛАД РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ МОНИТОРИНГУ
И ОТЧЕТНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ**

Записка секретариата¹

В настоящей записке представлены результаты рабочего совещания, созванного Рабочей группой в Дембе (Польша) 4-6 сентября 2006 года во исполнение решения, принятого на ее шестой сессии (ECE/CEP/AC.10/2006/2, пункт 35). С документацией рабочего совещания и списком его участников можно ознакомиться на следующей вебстранице <http://www.unece.org/env/europe/monitoring/workshops/wksp%204-6.2006.Warsaw.e.htm>. Ожидается, что Рабочая группа примет к сведению настоящий доклад и утвердит текст подготовленных в ходе рабочего совещания пересмотренных Руководящих принципов экологического мониторинга и представления отчетности предприятиями (ECE/CEP/AC.10/2006/4/Rev.1).

¹ Настоящий документ представлен в указанные выше сроки ввиду задержек, связанных с обработкой материалов.

Введение

1. Рабочее совещание по экологическому мониторингу и отчетности предприятий состоялось 4-6 октября 2006 года. По приглашению Главной инспекции по охране окружающей среды оно было организовано в Дембе (Польша).
2. В организации и проведении Рабочего совещания сотрудничали Рабочая группа по регистрам выбросов и переноса загрязнителей Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, Руководящий орган Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) и Секретариат Специальной рабочей группы по реализации программы действий в области окружающей среды (СРГ ПДОС) для Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.
3. В рабочем совещании принимали участие эксперты национальных и субнациональных правительственных органов, отвечающих за экологический мониторинг и/или выполнение экологических требований, статистических управлений и других государственных учреждений из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Польши, Республики Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана, Украины и Чешской Республики.
4. На совещании присутствовали представители ЕЭК ООН и СРГ ПДОС/ОЭСР.
5. На совещании присутствовали представители следующих неправительственных организаций (НПО): Центра устойчивого производства и потребления (Казахстан), Чешской коалиции потребительских организаций - КОСА (Чешская Республика), Независимого экологического рейтингового агентства - НЭРА (Российская Федерация), Казахстанского совета деловых кругов за устойчивое развитие - КСДКУР (Казахстан), Информационного центра "Волгоград-Экопресс" (Российская Федерация) и ЗНИТ Калининград (Российская Федерация).
6. На совещании присутствовали руководители экологических служб следующих компаний: "Алма-атинское энергетическое объединение"(Казахстан), "Белорусский металлургический завод" (Беларусь), "БОТ гёрниктво и энергетика" (Польша), ОАО "Каустик" (Российская Федерация), "Карачаганак петролеум оперейтинг" (Казахстан), "Казхром" (Казахстан), Коксохимический комбинат "Забрже с.а." (Польша), "НОВОГОР - Прикамье" (Российская Федерация) и "Усть-Каменогорская теплоэлектростанция" (Казахстан).

7. С вступительным заявлением выступил г-н Войцех Ставиани, Старший инспектор Главной инспекции по охране окружающей среды Польши. Он приветствовал участие в рабочем совещании представителей различных заинтересованных сторон, подчеркнул важность Руководящих принципов экологического мониторинга и представления отчетности предприятиями, которые, как ожидается, будут выработаны в ходе рабочего совещания, и подтвердил готовность Польши продолжать оказание помощи странам Восточной Европы в области экологического мониторинга и оценки, в первую очередь в рамках двустороннего сотрудничества.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБСУЖДЕНИЯ

8. Участники рабочего совещания обменялись опытом осуществления нормативно-правовых, институциональных, финансовых и технических мер по совершенствованию экологического мониторинга и отчетности на предприятиях, главным образом в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Этот обмен опытом проходил на четырех последующих пленарных заседаниях, работа которых была организована следующим образом: после выступлений отдельных участников с сообщениями они отвечали на вопросы, а затем следовала общая дискуссия. Эти пленарные заседания чередовались с параллельным обсуждением тремя группами экспертов отдельных разделов Руководящих принципов экологического мониторинга и представления отчетности предприятиями, результаты которого выносились на рассмотрение участников пленарных заседаний. Рабочее совещание завершилось двумя дополнительными пленарными заседаниями, посвященными практическим шагам по реформированию экологического мониторинга и отчетности предприятий, а также общим выводам.

9. На пленарных заседаниях председательствовал г-н Анджей Ягусевич (Польша). Параллельные обсуждения в трех группах экспертов вели представитель секретариата СРГ ПДОС и два консультанта ЕЭК ООН.

10. Пленарное заседание 1: Вопросы общей организации экологического мониторинга на предприятиях. На этом заседании рассматривались правовые требования к экологическому мониторингу на предприятиях и их практическое выполнение в Польше; нормативно-правовые и методологические аспекты организации и проведения мониторинга воздуха в Российской Федерации; и деятельность казахских НПО в связи с экологическим мониторингом и отчетностью предприятий. На этом заседании был представлен также проект руководящих принципов экологического мониторинга и представления отчетности предприятиями.

11. Пленарное заседание 2: Взаимосвязь экологического самомониторинга и мониторинга качества окружающей среды. На этом заседании обсуждались проблемы и

перспективы мониторинга качества воздуха и выбросов в Беларуси; система кадастров и мониторинга выбросов в Российской Федерации; и рейтинги российских предприятий с точки зрения социальных и экологических показателей. Состоялось также общее обсуждение тех видов мониторинга, который должны проводить предприятия стран ВЕКЦА.

12. Пленарное заседание 3: Тенденции в изменении требований к экологической отчетности предприятий. На этом заседании рассматривались подходы к выполнению требований Протокола о РВПЗ к Орхусской конвенции в странах ВЕКЦА; статистические наблюдения за природоохранной деятельностью предприятий и модернизация этих наблюдений на Украине; корпоративная устойчивость и экологическая отчетность в Российской Федерации; опыт составления отчетности, характеризующей корпоративную устойчивость, в компании "НОВОГОР-Прикамье", Российская Федерация; природоохранная деятельность предприятий "Казхром" в Казахстане; и практический опыт проведения экологического мониторинга казахскими предприятиями.

13. Пленарное заседание 4: Использование экологической отчетности предприятий в директивной деятельности и в сфере общественной информации. На этом заседании обсуждались мониторинг соблюдения требований и проблемы экологического самомониторинга в Грузии; опыт составления экологической отчетности и принятия природоохранных решений предприятиями химической промышленности Российской Федерации; работа Усть-Каменогорской теплоэлектростанции в области экологического самомониторинга, составления отчетности и взаимодействия с государственными природоохранными органами; и использование отчетности предприятий в качестве основы для налаживания диалога с общественностью.

14. Пленарное заседание 5: Практические шаги по реформированию экологического мониторинга и отчетности предприятий. На этом заседании рассматривались результаты экспериментального проекта СРГ ПДОС по реформированию механизма экологического самомониторинга в Казахстане и накопленный опыт, который может быть воспроизведен в других странах ВЕКЦА.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСУЖДЕНИЯ

15. Сообщения представителей стран ВЕКЦА и их обсуждение позволили выявить как достижения, так и узкие места и недостатки в существующих в субрегионе системах экологического мониторинга и отчетности. К числу последних относятся, среди прочего: недостатки или противоречия в законодательно установленных основных требованиях к экологическому мониторингу на предприятиях; отсутствие координации и связи между различными природоохранными, медико-санитарными и статистическими органами на

разных уровнях в обработке и использовании экологических данных, собираемых и сообщаемых предприятиями; отсутствие доверия между государственными органами и промышленностью; и нередко встречающееся отсутствие интереса к природоохранным вопросам у руководителей предприятий.

16. Участники Рабочего совещания подчеркнули, что активизация усилий для эффективного преодоления существующих узких мест и недостатков позволит улучшить мониторинг соблюдения предприятиями природоохранных требований и сбор данных, необходимых для подготовки отчетов о состоянии окружающей среды для национальных органов и международного сообщества. Они указали также на то, что увеличение объема представляемой предприятиями экологической информации, а также повышение ее качества и доступности для широкой общественности помогут усилить давление на загрязняющих окружающую среду субъектов и заставить их снизить вред, причиняемый окружающей среде.

17. Участники Рабочего совещания приветствовали проект руководящих принципов экологического мониторинга и представления отчетности предприятиями, подготовленный секретариатом ЕЭК ООН при содействии ее консультанта и в сотрудничестве с СРГ ПДОС (ECE/CEP/AC.10/2006/4). Они поддержали избранный составителями документа подход, согласно которому руководящие принципы должны опираться на передовую практику различных стран региона ЕЭК ООН, а также учитывать требования соответствующих многосторонних экологических соглашений, например Протокол о РВПЗ, и наднациональных документов, например Директивы ЕС 96/61/ЕС о комплексном предотвращении и ограничении загрязнения окружающей среды.

18. Участники Рабочего совещания предложили охватить руководящими принципами важные компоненты эффективной современной системы экологического мониторинга и отчетности предприятий, в том числе нормативно-правовую основу, стратегии и виды мониторинга, а также связанные с этим расходы; структуру программ мониторинга предприятий; механизмы подтверждения и контроля качества, а также регистрации данных и составления отчетности; использование данных государственными органами; и меры стимулирования мониторинга и отчетности на предприятиях.

19. Одобрив как структуру, так и содержание руководящих принципов, участники Рабочего совещания в то же время подчеркнули необходимость уточнить их отдельные элементы, например определение оператора; применимость руководящих принципов, в первую очередь к имеющим определенный пороговый уровень предприятиям в тех секторах экономики, которые являются главными источниками загрязнения; обязанности отдельных государственных органов; возможность законодательно закрепить наборы

основных количественных параметров; охват сбросов сточных вод в дополнение к атмосферным выбросам, а также качественных экологических параметров (вместо параметров воздействия) в программах мониторинга предприятий; различия между сертификацией и аккредитацией, а также между обязательными и добровольными видами отчетности предприятий.

20. В ходе параллельного обсуждения в группах был сформулирован ряд предложений по видоизменению или дополнению отдельных положений руководящих принципов. Участники Рабочего совещания предложили секретариату внести не вызывающие споров поправки в проект руководящих принципов и представить пересмотренные таким образом руководящие принципы от имени Рабочего совещания на рассмотрение Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды для окончательного согласования.

21. Участники Рабочего совещания подчеркнули, что для утверждения и обеспечения последующего применения руководящих принципов потребуется мощная поддержка и тесное сотрудничество всех заинтересованных сторон, в том числе государственных органов на национальном и субнациональном уровнях, которые отвечают за проведение экологической политики и охрану окружающей среды, системы здравоохранения, органов, занимающихся экологическим мониторингом и контролем за соблюдением природоохранного законодательства и подзаконных актов, статистических управлений, деловых и промышленных кругов и их ассоциаций, а также организаций гражданского общества. В этой связи Рабочее совещание призвало всех участников и саму Рабочую группу пропагандировать значение руководящих принципов в процессе подготовки к Белградской конференции министров (2007 год) "Окружающая среда для Европы".

22. Участники Рабочего совещания поддержали предложение Консультативного совета предприятий при Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды, рекомендовавшего Рабочей группе в развитие руководящих принципов и в сотрудничестве с деловыми кругами и промышленностью подготовить конкретные отраслевые руководства, например руководства по экологическому мониторингу в сфере добычи, бурения, транспортировки и переработки нефти и газа, а также по программам экологического мониторинга в химической промышленности.

23. Участники Рабочего совещания выразили признательность Нидерландам и Польше соответственно за финансовую и натуральную помощь, оказанную Рабочему совещанию. Они поблагодарили власти принимающей страны за отличную организацию Рабочего совещания и проявленное по отношению к его участникам гостеприимство.