



КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Пятая сессия

Буэнос-Айрес, 12-21 марта 2007 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ЕЕ
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ПОДПУНКТОВ а) и b) ПУНКТА 2 СТАТЬИ 22 И СТАТЬИ 26 КОНВЕНЦИИ,
А ТАКЖЕ ПУНКТА 10 РЕШЕНИЯ 1/СОР.5**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ЗАТРАГИВАЕМЫМИ СТРАНАМИ - СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ ИЗ ДРУГИХ
РЕГИОНОВ, ПОМИМО АФРИКИ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ,
А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ
В ДЕЛЕ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

**Рассмотрение докладов об осуществлении, представленных затрагиваемыми
латиноамериканскими и карибскими странами - Сторонами Конвенции, в том числе
о процессе участия, а также о накопленном опыте и достигнутых результатах в деле
подготовки и осуществления программ действий**

Записка секретариата

Добавление

**Прогресс, достигнутый в деле разработки и осуществления субрегиональных и
региональной программ действий в Латинской Америке и Карибском бассейне**

Резюме

1. В течение последних 15 лет в странах региона Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАК), являющихся Сторонами Конвенции, происходили социально-экономические изменения, приведшие к возникновению в регионе многих противоречивых тенденций и серьезно отразившиеся на состоянии его природных ресурсов. Негативные экономические последствия либерализации и структурных реформ нашли выражение не столько в структуре экономического роста, сколько в показателях бедности. Кроме того, во многих странах все сильнее идет процесс деградации окружающей среды, усугубляемый все более частыми стихийными бедствиями.

2. В процессе осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) в регионе было предпринято несколько инициатив для устранения причин и последствий деградации земель. Страны принимают соответствующие меры в этом направлении. Однако многие страны сталкиваются с серьезными препятствиями, например с отсутствием соответствующих технологий и нехваткой финансовых ресурсов. Это мешает достижению целей национальной политики, программ и проектов.

3. Секретариат подготовил обновленное предложение по региональной программе действий (РПД), первоначально утвержденной в 1997 году, с которым страны-Стороны из региона ЛАК согласились на девятом Региональном совещании стран ЛАК, состоявшемся в 2003 году в Колумбии. В обновленной РПД учтен прогресс, достигнутый в регионе при осуществлении КБООН в 1998-2002 годах, проанализированы различные варианты дальнейшей работы над программой в следующие пять лет (2003-2007 годы) и предложена новая общая структура с тематическими направлениями, предусматривающая применение синергетических подходов к отдельным ключевым темам и инструментам на национальном, региональном и субрегиональном уровнях и одновременно обеспечивающая расширение возможностей для сотрудничества.

4. Задача заключалась в четком выделении специфических особенностей стран региона с той целью, чтобы преодолеть общие проблемы и извлечь пользу из наличия у субрегионов схожих черт. Соответственно проводилась работа по объединению и координации существующих институциональных и технических ресурсов разных стран и субрегионов для задействования имеющегося потенциала, что позволяло национальным учреждениям обмениваться опытом, знаниями и технологиями и давало сопутствующие эффекты и экономию на масштабах, ориентируя на выполнение общих региональных и субрегиональных целей с позиций сетевого подхода.

5. За минувшие четыре года в процессе осуществления КБООН в регионе ЛАК достигнуты прогресс и улучшения. Однако прогресс мог бы быть большим, если бы на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях были налажены и реализованы активные партнерские связи. С одной стороны, развитые страны - Стороны Конвенции продолжали проявлять ограниченный интерес к поддержке деятельности по осуществлению КБООН в странах ЛАК, т.к. этот регион, в отличие от других регионов мира, все еще воспринимается как не затронутый опустыниванием и засухой. Однако это представление ошибочно. Странам ЛАК тоже нужно больше делать для обеспечения учета проблем деградации земель, засухи и опустынивания в своих национальных программах развития, а также в своих национальных планах и стратегиях.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	4
II. ПРОГРЕСС, СВЯЗАННЫЙ С СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ ДЕЙСТВИЙ	2 - 29	4
A. Субрегиональные программы действий по обеспечению устойчивого развития района Гран Чако Американо ...	2 - 10	4
B. Субрегиональная программа действий по обеспечению устойчивого развития области Пуна Американа	11 - 17	6
C. Субрегиональная программа действий в Мезоамерике	18 - 21	8
D. Субрегиональная программа действий в Карибском бассейне	22 - 25	9
E. Трансграничная программа действий на Гаити	26 - 29	10
III. ПОДГОТОВКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	30 - 59	11
A. ТПС1: Региональная тематическая программная сеть по критериям и показателям опустынивания и засухи	31 - 36	12
B. ТПС2: Региональная тематическая программная сеть по информации - ДЕСЕЛАК	37 - 40	13
C. ТПС3: Региональная тематическая программная сеть по водным ресурсам.....	41 - 44	14
D. ТПС4: Региональная тематическая программная сеть по агролесомелиорации	45 - 47	15
E. ТПС5: Региональная тематическая программная сеть по передовому опыту и традиционным знаниям	48 - 53	16
F. ТПС6: Региональная тематическая программная сеть по возобновляемым источникам энергии	54 - 55	17
G. Межрегиональная платформа сотрудничества между Африкой и Латинской Америкой и Карибским бассейном.....	56 - 59	18
IV. ВЫВОДЫ	60 - 68	19

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Согласно решению 11/COP.1, любая группа затрагиваемых стран - Сторон Конвенции может направить совместное сообщение о мерах, принимаемых на субрегиональном и/или региональном уровнях для осуществления Конвенции. Секретариат подготовил настоящий доклад о региональной и субрегиональной деятельности с использованием имеющихся документов и информации, в частности докладов о работе трех последних региональных совещаний, седьмой сессии Конференции Сторон (КС) и другой документации, полученной из региона.

II. ПРОГРЕСС, СВЯЗАННЫЙ С СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОГРАММАМИ ДЕЙСТВИЙ

A. Субрегиональная программа действий по обеспечению устойчивого развития района Гран Чако Американо

2. Район Гран Чако Американо, занимающий площадь 1 000 000 км², охватывает северные и центральные районы Аргентины (10 провинций), западную часть Парагвая (3 департамента) и южную часть Боливии (3 округа) и представляет собой одну из крупнейших засушливых экосистем региона с богатым биоразнообразием.

3. После развертывания субрегиональной программы действий (СРПД) субрегиона, направленной на поощрение инициатив по искоренению нищеты в регионе, предохранение экосистемы и прекращение процесса серьезной деградации ее природных ресурсов, три участвующие в ней страны предприняли усилия для того, чтобы поддержать и развить институциональную базу для сотрудничества, придав этой работе статус высокоприоритетного направления действий на провинциальном, национальном и субрегиональном уровнях.

4. В частности, СРПД района Гран Чако призвана обеспечить приоритетный учет задач по устойчивому управлению землями в общей программе действий по обеспечению устойчивого развития и в базовых документах по вопросам национальной политики; выработку и внедрение комплексных трансграничных систем планирования землепользования; и формирование потенциала в области устойчивого управления землями в местных общинах, в том числе в группах коренного населения, с помощью механизмов участия.

5. Были реализованы инициативы, направленные на то, чтобы углубить технические знания производителей, стимулировать использование устойчивых традиционных технологий/методов и соответствующей практики и улучшить доступ к рынкам и финансовым возможностям с целью повышения рентабельности устойчивых альтернативных производственных систем.

6. При поддержке Межамериканской демократической хартии (МДХ)/Организации американских государств (ОАГ) был реализован проект "Обеспечение устойчивого развития и комплексного управления в целях борьбы с деградацией социальной сферы, экономики и окружающей среды в районе Гран Чако", позволивший создать институциональный и оперативный механизм для осуществления СРПД.

7. Для того чтобы страны, на территории которых расположены экосистемы Чако и Пуна, могли обмениваться накопленным опытом в области агролесомелиорации и информацией об извлеченных в этой сфере уроках, в ноябре 2003 года было проведено рабочее совещание, на которое съехались представители Аргентины, Боливии, Парагвая, Перу, Чили и Эквадора и других андских стран, таких, как Колумбия и Венесуэла, а также представители стран Южного конуса, например Уругвая. Цель заключалась в том, чтобы придать больший вес форуму для обсуждений и обмена информацией об агролесомелиорации на местном уровне с участием местных заинтересованных субъектов, живущих на территории этих двух экосистем, национальных органов и партнеров по процессу сотрудничества, занимающихся деятельностью по борьбе с процессами опустынивания в регионе. Совещание позволило распространить тематические исследования по следующим темам:

- экологические, культурные и социально-экономические аспекты агролесомелиорации;
- налаживание интерактивного диалога о передовой практике и успешном опыте эксплуатации систем производства и осуществления водохозяйственной деятельности, лесовосстановления и облесения территорий засушливых экосистем, животноводства, производства продовольствия и т.д.;
- создание портфелей проектов по агролесомелиорации для реализации на местном уровне без игнорирования национального и субрегионального уровней и возможности и стратегии технического и финансового сотрудничества, включая возможное финансирование со стороны Глобального экологического фонда (ГЭФ);

- определение критериев и показателей в области агролесомелиорации с четким указанием целей и заинтересованных субъектов, включая систему управления мониторинга для процессов опустынивания.

8. В дополнение к этому была произведена классификация агролесомелиоративной практики с учетом институциональных и управленческих аспектов, а также используемых методов (т.е. взаимосвязи между традиционными знаниями и современными технологиями), социальной уязвимости (включая образование, землевладение и продовольственную безопасность) и экономических соображений (местные рынки в противовес международным, агроэкотуризм, занятость и т.д.).

9. Кроме того, была подчеркнута важность поощрения и усиления синергизма между конвенциями, посвященными устойчивому развитию, на местном уровне, где можно развивать агролесомелиоративную деятельность, а также необходимость поощрения эффективных связей между утвержденными в регионе тематическими программными сетями (ГПС).

10. Наконец, благодаря поддержке Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Глобального механизма (ГМ) в районе Гран Чако Американо стала возможной разработка полномасштабного проекта, который был успешно включен в портфель проектов ГЭФ в апреле 2005 года. В дополнение к этой инициативе ГЭФ ГМ оказал содействие в мобилизации для СРПД Чако на принципах софинансирования финансовых средств из других источников, включая Межамериканское агентство по вопросам сотрудничества и развития (МАСР).

В. Субрегиональная программа действий по обеспечению устойчивого развития области Пуна Американа

11. Область Пуна Американа, занимающая площадь 700 000 км², на которых проживают 12 млн. человек, расположена на территории Аргентины, Боливии, Перу, Чили и Эквадора. В ней находятся экосистемы средних и более высоких возвышенностей Анд.

12. СРПД области Пуна Американа была разработана в рамках КБОООН для искоренения нищеты и поощрения развития локальных территорий в районах нахождения ее уязвимых экосистем. В нее включено несколько направлений деятельности, таких, как развитие туризма, доходоприносящая деятельность, восстановление земледельческо-скотоводческого хозяйства и управление им, водно-болотные угодья и железные дороги, комплексное управление водосборными бассейнами, лесовосстановление и придание горнодобывающей деятельности устойчивого и экологически рационального характера.

13. СРПД была официально инициирована при подписании Римского соглашения в 2002 году во время КРОК 1 при поддержке секретариата КБОООН и ГМ.

14. Пользуясь возможностью, предоставившейся благодаря проведению в ноябре 2004 года в Гватемале, Гватемала, стартового совещания ТПС4, координационные центры по СРПД области Пуна Американа и секретариат КБОООН сумели добиться прогресса в определении основных направлений поддержки СРПД со стороны секретариата. В качестве первой меры было предложено увязать агролесомелиоративные проблемы районов Пуна и Чако, установив связь между двумя СРПД. Было также решено обратиться к ГЭФ и другим учреждениям за финансовой поддержкой. В январе 2005 года была определена стратегия действий по развитию агролесомелиоративной деятельности в области Пуна Американо и ее увязыванию с аналогичной деятельностью в районе Гран Чако. Стратегия включает в себя четыре основных компонента: развитие лесного скотоводства и разведение верблюдовых; усиленное развитие сельского хозяйства и коммерциализация исконных продуктов; устойчивое управление природными ресурсами; и мониторинг и оценка.

15. Основные компоненты СРПД области Пуна, включая тематические и географические приоритеты, были завершены в 2004 году. В частности, были определены три международных пограничных зоны: зона 1 на границе между Боливией, Чили и Перу (Титикака, Десагуадеро, Поопо, Койпаса, Учусума, Паринакота), зона 2 на границе между Аргентиной, Боливией и Чили (Жужуй, Сальта, Катамарка, Суд-Липес, Сан-Педро-де-Атакама, Альто-Лоа) и зона 3 на границе между Эквадором и Перу (Лоха, Чимборасо, Пьюра). СРПД была утверждена координационными центрами, национальными экспертами, национальными органами, местными органами управления и затрагиваемыми общинами. Осуществление СРПД предполагает реализацию портфеля из 37 программ и проектов. В дополнение к этому были разработаны и представлены ГЭФ в 2005 году полномасштабный проект поддержки отдельных приоритетных направлений, определенных в СРПД, и среднемасштабный проект, связанный с инициативой горнодобывающей промышленности, который в настоящее время реализуется совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в соответствии с финансовой стратегией, выработанной для СРПД области Пуна.

16. Была оказана поддержка в выработке международного рамочного соглашения между пятью странами, участвующими в СРПД области Пуна Американо, с целью повышения статуса программы до уровня международного договора. Текст этого рамочного соглашения был согласован в процессе консультаций с участием всех заинтересованных сторон, завершившимся совещанием в Жужуе, Аргентина, в сентябре 2004 года, на

которое съехались представители координационных центров КБОООН и министерств иностранных дел, члены парламента и представители гражданского общества, в том числе групп коренного населения и частного сектора производства. В этой связи ЭКЛАК поддержала инициативу по вовлечению в процесс консультаций с заинтересованными участниками СРПД области Пуна Американо действующих в этих странах частных горнодобывающих компаний с целью определения потенциальных инвестиционных возможностей для поддержки установленных в СРПД приоритетов. В декабре 2005 года в штаб-квартире ЭКЛАК в Чили состоялся первый семинар на тему "Вклад горнодобывающей деятельности в устойчивое развитие области Пуна Американо", который позволил обменяться мнениями о возможной роли горнодобывающих компаний в уменьшении социально-экологических последствий их деятельности и в повышении экономической стабильности области за счет увеличения объема инвестиций.

17. В конечном счете в МФСР было представлено предложение о сохранении, подтверждении и использовании традиционных знаний и практики для борьбы с опустыниванием и смягчения бедности в сельских общинах Пуна Американо. Нужно еще профинансировать проект, но поиск возможных источников финансирования уже ведется.

С. Субрегиональная программа действий в Мезоамерике

18. Ощущается насущная потребность в разработке комплексной СРПД в субрегионе Мезоамерики. В этой связи следует отметить, что первым стержневым элементом такой программы могла бы стать инициатива трех стран - Сальвадора, Гондураса и Никарагуа, касающаяся залива Фонсека.

19. Устойчивое управление землями водосбора залива Фонсека имеет очень важное значение ввиду их воздействия на сам залив. Заиление и загрязнение, обусловленные эрозией земли в вышерасположенных районах, отражается на состоянии прибрежной и морской среды залива Фонсека, который является одним из наиболее богатых в биологическом отношении районов Центральной Америки и служит нерестилищем и кормовой базой для ряда видов, включая черепах, рыб, крабов, креветок и моллюсков.

20. В 2005 году в ГЭФ был представлен через посредство Научно-исследовательского и учебного центра тропического сельского хозяйства и при поддержке секретариата и ГМ проект, который был утвержден в 2006 году. Благодаря ему окрепнет сотрудничество трех стран в области управления водосборными бассейнами залива. К ожидаемым результатам относятся восстановление деградированных земель, сохранение экосистемы благодаря устойчивой практике управления землями и повышение продовольственной безопасности. Для проекта будет служить опорой базовый документ о сотрудничестве

трех стран, обеспечивающий гармонизацию политики, стратегий и национальных приоритетов, предусмотренных в соответствующих национальных программах действий (НПД).

21. Этот проект способствует выполнению целей РПД, особенно в сочетании с ее тематическими программами по поощрению агролесомелиоративной практики в целях сокращения масштабов бедности, по совершенствованию практики управления и традиционным знаниям и по ресурсам водосборов. Кроме того, место осуществления проекта находится на территории приоритетных районов, определенных Центральноамериканской комиссией по развитию и окружающей среде (ЦАКРОС): залив Фонсека является одним из 11 приоритетных районов. Наконец, проект будет содействовать достижению целей Трехстороннего органа по заливу Фонсека за счет укрепления его общего потенциала и благодаря проводимой через него работе по координации текущей двухсторонней и трехсторонней деятельности.

D. Субрегиональная программа действий в Карибском бассейне

22. Секретариат совместно с ГМ и некоторыми учреждениями системы Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в налаживании процессов формирования партнерских связей и в выполнении соглашений о сотрудничестве по линии Юг-Юг в достижении приоритетных целей НПД. Откликнувшись на прозвучавший во время четырнадцатого совещания (Панама, ноябрь 2003 года) Форума министров по охране окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам устойчивого развития призыв о содействии дальнейшему осуществлению Барбадосской программы действий (БПД), секретариат поддержал продвигаемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) всеобъемлющий проект с участием наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств (НРС-МОРС), который предусматривает оказание им помощи и ускоренное утверждение среднemasштабных проектов по линии ГЭФ, а также Партнерскую инициативу ЮНЕП по устойчивому землеустройству (ПИУЗУ) для субрегиона.

23. На одном из заседаний Карибского субрегионального рабочего совещания по проблемам деградации земель, которое проходило в Порт-оф-Спейне, Тринидад и Тобаго, 3-6 февраля 2005 года, было принято решение подготовить СРПД в качестве неотъемлемой части Программы карибских МОРС в целях поддержки процесса осуществления КБОООН. Она призвана служить общей основой для реализации согласованного подхода к осуществлению Конвенции и, как предполагается, скоро начнет осуществляться. Правительство Тринидада и Тобаго и ЮНЕП обеспечат поддержку этой

инициативы, к основным целям которой относятся мобилизация ресурсов, формирование потенциала и повышение уровня осведомленности.

24. Кроме того, секретариат решает связанные с Конвенцией вопросы в контексте сотрудничества Европейского союза и Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ): он участвовал в нескольких организованных в рамках этого сотрудничества совещаниях и содействовал конкретным инициативам в Карибском субрегионе.

25. Кроме этого, в дополнение ко всем видам осуществляемой в субрегионе текущей деятельности секретариат способствовал подготовке предложения об укреплении сотрудничества в деле восстановления/защиты этих островных экосистем и воспитания у молодежи духа приверженности этому делу. Механизм сотрудничества, заложенный в этом предложении, которое было выдвинуто по инициативе общественности, предусматривает поддержку со стороны таких стран, как Китай и Венесуэла, а также многих стран субрегиона. Это предложение, озаглавленное "Программа восстановления окружающей среды с участием молодежи карибских государств и разработка субрегиональной программы действий для Карибского бассейна", было передано в секретариат, который в мае 2006 года организовал в Гаване, Куба, совещание для его обсуждения. Карибские государства решили провести работу над намечаемыми к осуществлению на национальном уровне мероприятиями, которые будут включены во всеобъемлющую программу для субрегиона.

Е. Трансграничная программа действий на Гаити

26. В сотрудничестве с Инвестиционным центром Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ГМ и другими партнерами секретариат технически поддерживал трансграничную программу действий (ПАНФРО) в пограничном районе между Доминиканской Республикой и Гаити. Этот район с наиболее высоким уровнем бедности на острове Гаити страдает от серьезной деградации природных ресурсов. Благодаря данной инициативе приоритеты КБОООН успешно вписались в циклы предусмотренных в программе двусторонних действий (трансграничные проекты софинансируются Германией и Канадой). Кроме того, в настоящее время эти проекты рассматриваются в качестве отправных по отношению к двухстрановому полномасштабному проекту по борьбе с деградацией земель, намечаемому к финансированию за счет средств ГЭФ.

27. ПАНФРО была задумана как инструмент планирования борьбы с явлениями деградации и засухи и опирается на уже идущие в странах процессы участия и децентрализации, которые призваны содействовать усилению чувства сопричастности на местном уровне. В настоящее время проводятся мероприятия по созданию местных комитетов планирования с обеих сторон границы.

28. Программа ПАНФРО служит основой для борьбы с опустыниванием и содействия развитию механизмов согласования, которым охвачены такие вопросы, как функционирование межучрежденческой рабочей группы, достижение синергизма, координация и обмен информацией о циклах программирования участвующих национальных и международных учреждений, а также поддержка участия местных субъектов. К наиболее важным результатам относятся определение национальной повестки дня, усиление процесса национальных консультаций, создание альянсов для стратегического сотрудничества, соглашения о сотрудничестве с ГМ, Германским агентством технического сотрудничества (ГТЗ), ФАО, ПРООН и правительством Канады, разработка проектных предложений в отношении водосбора реки Артибонит, объединение ряда инициатив в приграничных районах и подготовка проекта по гармонизации государственной политики.

29. В сотрудничестве с ГМ, ГТЗ и секретариатом в декабре 2003 и январе 2004 годов в Доминиканской Республике было проведено двухчастное совещание, которое было направлено на обеспечение учета, среди прочего, агролесомелиоративных вопросов в планах горизонтального сотрудничества между Гаити, Доминиканской Республикой и Кубой, а также на активизацию обмена информацией на национальном, двустороннем и субрегиональном уровнях с целью облегчения разработки соответствующих НПД. Агротелиоративный опыт постоянно совершенствуется в Доминиканской Республике, где вдоль границы создано 14 питомников, а "экологические бригады" с участием молодежи уже посадили более 1 млн. деревьев.

III. ПОДГОТОВКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

30. На девятом Региональном совещании стран региона ЛАК - Сторон Конвенции было решено утвердить шесть региональных тематических программных сетей (ТПС) и привлечь их к текущим инициативам в качестве части технической базы РПД. Были утверждены следующие ТПС: ТПС1 - Критерии и показатели, ТПС2 - Информационная сеть по вопросам засухи и опустынивания в Латинской Америке и Карибском бассейне (ДЕСЕЛАК), ТПС3 - Комплексное управление водными ресурсами, ТПС4 -

Агролесомелиорация, ТПС5 - Традиционные знания и ТПС6 - Возобновляемые источники энергии.

А. ТПС1: Региональная тематическая программная сеть по критериям и показателям опустынивания и засухи

31. За прошедшие 10 лет в регионе ЛАК сформировались сравнительные преимущества в вопросах критериев и показателей. Для проектирования этой ТПС в регионе было реализовано несколько инициатив (в соответствии с решением 5 седьмого Регионального совещания, состоявшегося в 2001 году в Чили). В регионе было проведено три региональных рабочих совещания - в Аргентине для Южной Америки (2002 год), в Гондурасе для Мезоамерики (2003 год) и в Сент-Люсии для карибских стран (2002 год).

32. ТПС1 использует вклад, создаваемый в регионе. Например, в 2002 году Межамериканский банк развития (МАБР) утвердил для осуществления в шести странах (Аргентина, Боливия, Бразилия, Перу, Чили и Эквадор) проект с четырьмя следующими основными компонентами: разработка показателей для Латинской Америки; осуществление проекта в экспериментальных районах, отобранных в каждой стране, и разработка программного обеспечения; подготовка кадров; и распространительская деятельность. В 2000-2003 годах был выполнен еще один проект, который осуществлялся при поддержке ГЭФ/ЮНЕП для Чили, Бразилии и Мексики. Благодаря этому проекту были созданы единая система показателей, полевые протоколы для оценки показателей и программное обеспечение (МОНИТОР) со средствами для мониторинга опустынивания, в том числе способными обеспечить автоматическое картографирование.

33. В 2004 году секретариат КБОООН организовал при поддержке ГМ однодневное рабочее совещание в Гватемале с целью официального развертывания ТПС1, основываясь на всеобъемлющем предложении относительно координации ее работы и функционирования. Согласовав двухлетний план работы, страны выбрали в качестве страны-координатора Аргентину и назначили Сент-Люсию и Коста-Рику субрегиональными координаторами соответственно для Карибского бассейна и Мезоамерики.

34. В 2004-2005 годах страна-координатор при поддержке секретариата и субрегиональных координаторов проводила работу над базовым набором показателей с целью определения количественного состояния процесса опустынивания в регионе. Она также создала электронную библиотеку материалов по критериям и показателям для опубликования на сайте ДЕСЕЛАК, где уже доступны первые результаты, а также подготовила КД-ПЗУ, который был распространен среди всех координационных центров.

35. На десятом региональном совещании стран региона ЛАК (Бразилия, 2005 год) Стороны просили страну-координатора оказать содействие в организации деятельности ТПС1, сообразуясь с деятельностью, которая предусмотрена в Программе действий по борьбе с опустыниванием в Южной Америке, осуществляемой МАБР/Межамериканским институтом по вопросам сотрудничества в области сельского хозяйства (МИССХ), а также с реализуемыми в регионе инициативами по проекту Оценки степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА), в частности с инициативами, направленными на идентификацию и определение общего набора показателей базисных уровней с целью создания возможностей обмена информацией для оценки состояния процесса опустынивания в странах региона, а также на обмен успешным опытом с неучаствующими странами.

36. С учетом существующего экспертного опыта и результатов осуществляемых в регионе инициатив следует предоставить странам информацию о нынешних достижениях в деле использования критериев и показателей для определения базисных уровней. К сожалению, результаты работы над набором основных показателей опустынивания, общая методология отбора и применения и механизм координации ТПС не в полной мере отвечают ожиданиям. Это можно объяснить несколькими факторами, такими, как непредсказуемость поступления финансовых средств для выполнения плана работы, слабая эффективность механизма координации и низкая заинтересованность участвующих стран.

В. ТПС2: Региональная тематическая программная сеть по информации - ДЕСЕЛАК

37. На девятом Региональном совещании секретариат представил новый формат для вебсайта ДЕСЕЛАК, сделав особый упор на историю сети и важность ее роли как интерактивного механизма для обмена технической, научной и социально-экономической информацией между всеми участвующими субъектами, с тем чтобы эта сеть могла быть доступной также и для других регионов.

38. Страны решили утвердить ТПС2 в качестве информационной сети на базе ДЕСЕЛАК и просили секретариат разработать план работы с той целью, чтобы можно было использовать эту новую платформу. Секретариат подготовил такой план работы, перечислив в нем следующие основные направления деятельности: создание кратких страновых характеристик состояния процессов опустынивания и деградации земель; проведение Форума по традиционным знаниям с целью подготовки к развертыванию ТПС5; опубликование НПД и других документов в электронном формате; и доработка и ввод в действие вебсайта ДЕСЕЛАК.

39. На Форуме по традиционным знаниям, организованном при содействии ДЕСЕЛАК в 2006 году в процессе подготовки к развертыванию ТПС 5 по передовому опыту и традиционным знаниям в конце этого же года, своими взглядами на эти вопросы обменялось большое число участников со всех континентов. Такой инновационный и эффективный подход к проведению Форума дает возможность обсудить несколько аспектов развертывания ТПС5.

40. Однако, вопреки ожиданиям стран - Сторон Конвенции, ДЕСЕЛАК еще не стал децентрализованным средством управления. По-прежнему сохраняется множество недостатков, поскольку низкий объем обмена информацией, препятствия, связанные с использованием различных языков, низкий уровень доступа и участия координационных центров (которые, как правило, перегружены и занимаются разными проблемами, не имея достаточной инфраструктуры и адекватного персонала) продолжают осложнять функционирование вебсайта по опустыниванию и ограничивать его полезность для региона. Однако даже в условиях ограниченности ресурсов сделано немало подвижек вперед: сеть все в большей мере отвечает информационным потребностям заинтересованных Сторон и предпринимаются значительные усилия для улучшения ее информационного содержания и связей со всеми остальными ТПС региона.

С. ТПС3: Региональная тематическая программная сеть по водным ресурсам

41. Предпосылкой к созданию ТПС3 стали выводы и рекомендации технического рабочего совещания по комплексному управлению водосборными бассейнами, которое состоялось в Венесуэле в 2001 году. Основные рекомендации опирались на тезис о поощрении полномасштабного участия пользователей в реализации соответствующих инициатив по обеспечению устойчивого управления водными ресурсами, в определении профилактических мер и создании систем раннего предупреждения о засухе, включая координацию на региональном и международном уровне, а также в укреплении сотрудничества по водным проблемам между всеми странами и в работе по активизации распространения информации среди них.

42. По просьбе стран секретариат подготовил всеобъемлющий справочный документ по водным проблемам и проблемам водосборов в регионе ЛАК при поддержке центра КАЗАЛАК (Водный центр для засушливых зон Латинской Америки и Карибского бассейна). Это предложение было официально представлено и обсуждено национальными координационными центрами на совещании в Каракасе, Венесуэла, в 2004 году. Основным принцип ТПС, принятый национальными координационными центрами, касался необходимости обеспечить транспарентность водохозяйствования,

распределения и использования вод в затронутых опустыниванием экосистемах и участие всех заинтересованных сторон и соответствующих субъектов с предоставлением им информации, образовательных услуг и знаний, требующихся для участия в процессе принятия решений и в осуществлении действий, связанных с управлением водными ресурсами и их сохранением. Нашла признание и роль женщин в управлении водными ресурсами, а также важность использования на местном, национальном и региональном уровнях критериев и показателей состояния воды, доступных для всех заинтересованных субъектов.

43. Таким же образом участники решили, что необходимо разработать соответствующие методологии для восстановления и устойчивого использования деградированных земель, стимулировать доходоприносящую деятельность сообществ в целях борьбы с бедностью и содействовать разработке стратегий управления водными ресурсами и водосборными бассейнами в засушливых районах. Наконец, как и во время второго цикла представления отчетности по КБОООН, было настоятельно рекомендовано принимать профилактические меры и внедрять системы раннего предупреждения, охватывая все соответствующие риски, например засуху, наводнения и деградацию земель.

44. Страны - Стороны Конвенции одобрили консенсусом создание ТПСЗ, и информация о ней была опубликована и распространена в форме КД-ПЗУ, который был подготовлен в партнерстве с Международным демонстрационно-учебным центром по использованию дождевых вод (СИДЕКАЛЛ). Однако, хотя Венесуэла неофициально заявила о своей заинтересованности в осуществлении координации от имени региона, официальный региональный координатор еще не определен и не назначен, что относится и к координации на субрегиональном уровне. Кроме того, страны согласились с кандидатурой Гватемалы для выполнения функций субрегионального координатора в Мезоамерике. Из-за этого произошла серьезная задержка в работе по увязыванию стратегий, которые были определены во время стартового совещания с целью выполнения запланированных задач по подготовке кадров и формированию потенциала в области управления водными ресурсами в рамках Конвенции, по институциональному укреплению секторов, связанных с ТПСЗ, и по использованию и передаче соответствующей технологии.

D. ТПС4: Региональная тематическая программная сеть по агролесомелиорации

45. В соответствии с решением девятого Регионального совещания секретариат КБОООН начал консультации с национальными координационными центрами и странами-донорами, с тем чтобы облегчить подготовку ТПС по агролесомелиорации в регионе ЛАК.

46. В программе ТПС4 сделан упор на участие пользователей природных ресурсов и заинтересованных субъектов. С учетом особенностей населения, живущего в затрагиваемых засушливых районах (в основном это сельхозпроизводители с низким уровнем доходов и местные группы), предполагается, что ТПС4 будет оказывать положительное влияние в процессе мобилизации различных заинтересованных субъектов и секторов, вовлеченных в разработку альтернативных подходов к технической и социальной рационализации соответствующих агролесомелиоративных систем и стратегий для борьбы с опустыниванием и бедностью. Для выработки руководящих указаний и рекомендаций в отношении будущего проектирования и использования этой региональной сети был выбран постепенный подход, опирающийся на экспериментальные инициативы субрегионального масштаба.

47. Секретариат оказал поддержку в подготовке справочного документа и для развертывания ТПС4 организовал в 2004 году совещание в Гватемале. На этом совещании страны - Стороны Конвенции согласовали двухлетний план деятельности, основные показатели в области агролесомелиорации и конкретный механизм координации. Эти соглашения призваны содействовать отнесению вопросов агролесомелиорации к числу основных, прежде всего в осуществляемых субрегиональных СРПД районов Пуна и Чако, а также усилению субрегиональных программ и созданию синергизма между ними. Несмотря на важность ТПС4 и накопленные в регионе информацию и опыт, ни одна страна еще не предложила действовать в качестве страны-координатора.

Е. ТПС5: региональная тематическая программная сеть по передовому опыту и традиционным знаниям

48. Традиционные знания считаются основополагающим вопросом для осуществления КБОООН. В связи с различными событиями страны - Стороны Конвенции заявляли о поддержке структуры глобальных и региональных программ по этому вопросу.

49. В решении 12/СОР.5 отмечается, что пропаганда традиционных знаний должна считаться приоритетом для стран - Сторон Конвенции в момент разработки их НПД, и рекомендуется продолжать оказывать содействие в проведении исследований по этому вопросу. На четвертом Региональном совещании стран ЛАК страны-Стороны решили обратиться с просьбой о разработке регионального проекта по сохранению, выявлению и использованию существующих традиционных знаний и технологий в регионе ЛАК. На пятом Региональном совещании стран ЛАК секретариат подготовил документ по этому вопросу, в котором было перечислено более 2 000 южноамериканских технологий,

подлежавших подтверждению в рамках НПД. Основу ТПС5 составляют определенные на местном уровне задачи по продвижению вперед работы над проблемами опустынивания и засухи с использованием проверенных технологий, подлежащих включению в правительственные стратегии.

50. Во время второго цикла представления докладов в 2002 году страны региона ЛАК представили информацию о положительном опыте применения традиционных знаний и устойчивой практики по вопросам сохранения почв, и в ходе КРОК 1 регионом были представлены некоторые технологии, связанные с наращиванием биомассы, нулевой обработкой почвы и природосберегающим сельскохозяйственным производством.

51. В апреле-мае 2006 года секретариат проводил в сети Интернет через ДЕСЕЛАК Форум по передовому опыту и традиционным знаниям. Основная цель шестинедельного форума заключалась в содействии созданию и укреплению сети для ее использования при подготовке к развертыванию ТПС5 в последующий период 2006 года.

52. Новаторский подход, используемый в этой ТПС, призван избежать некоторых препятствий, мешающих отбору координационных мер. В то же время форум в сети Интернет можно рассматривать в качестве средства для полномасштабного вовлечения этой ТПС в реализуемые инициативы и обеспечения ресурсов для мобилизации экспертов и учреждений на участие в будущем партнерстве.

53. Однако участие национальных координационных центров в вышеупомянутом форуме в сети Интернет было менее широким, чем ожидалось. В форуме зарегистрировалось около 200 лиц из стран и регионов, расположенных вне Латинской Америки и Карибского бассейна. Как отмечалось выше, координационные центры не готовы в полной мере к включению в их сферу охвата новых видов деятельности, и это является очень серьезной проблемой с точки зрения процесса осуществления КБОООН в целом.

F. ТПС6: Региональная тематическая программная сеть по возобновляемым источникам энергии

54. Как и в случае с другими ТПС, секретариату было предложено принять необходимые меры для ее реализации. В 2004 году он представил на рассмотрение стран концептуальный документ, который позднее был обновлен при поддержке Германии и Бразилии с целью обеспечения готовности к развертыванию ТПС к 2006-2007 годам.

55. В процессе консультаций со странами региона ЛАК и донорами секретариат получил от Бразилии первоначальное предложение о проведении совещания для развертывания и дальнейшего использования ТПС6. Пересмотренный базовый документ доступен для ознакомления, и секретариат вместе с правительством Бразилии проводит консультации с донорами с целью мобилизации финансовых ресурсов для своевременного развертывания и использования ТПС6.

G. Межрегиональная платформа сотрудничества между Африкой и Латинской Америкой и Карибским бассейном

56. Сотрудничество между африканскими и латиноамериканскими и карибскими странами в рамках КБОООН началось с межрегионального форума (Ресифи, Бразилия, октябрь 1998 года), на котором оба региона завязали диалог о возможном сотрудничестве и партнерстве в деле борьбе с опустыниванием и засухой посредством укрепления своего потенциала. Это сотрудничество должно активизировать обмен опытом, технологиями, знаниями и другими компонентами потенциала между затрагиваемыми странами двух регионов. В его осуществлении должны также участвовать развитые страны и международные учреждения.

57. Платформа нацелена на осуществление согласованной совместной деятельности и новых мер по укреплению партнерства между странами двух регионов в контексте осуществления КБОООН.

58. В ноябре 2004 года в Тунисе, Тунис, состоялся четвертый Форум, посвященный платформе межрегионального сотрудничества. Основное внимание на нем было уделено устойчивым сельскохозяйственным системам. В итоге были, в частности, согласованы рамки сотрудничества по выявлению возможностей и предложений, способствующих обмену опытом в таких аспектах, как эксплуатация приусадебных участков, производство и переработка сельскохозяйственной продукции и торговля ею, формирование потенциала и участие сообществ, в связи с которым особый акцент делается на вовлечение женщин и молодежи в проекты развития, а также экотуризм и экологические услуги, оказываемые благодаря агролесомелиоративным системам.

59. Секретариат вместе с соответствующими правительственными органами и специализированными учреждениями продолжает стимулировать контакты между странами двух регионов, заинтересованными в консультациях и обменах, при этом ставится цель налаживать межрегиональное партнерство в контексте платформы сотрудничества, отдавая приоритет инициативам, связанным с устойчивыми сельскохозяйственными системами.

IV. ВЫВОДЫ

60. Крайне необходимо еще больше повысить осведомленность о КБОООН у различных заинтересованных субъектов и добиться большего внимания к ней с их стороны, а также определить в связи с этим основные задачи. Нужно определить, что уже сделано, какие действия еще необходимо предпринять и какие консультации со специалистами можно признать полезными с точки зрения создания стабильных условий для осуществления деятельности по КБОООН, способствующей мобилизации ресурсов в различных странах и субрегионах ЛАК.

61. Необходимо четко высветить в качестве первого регионального и субрегионального приоритета тесную связь между проблемами бедности и окружающей среды вообще и деградацией земель в частности: для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, крайне важно обеспечить устойчивое управление природными ресурсами, вести борьбу с изменением климата, обезлесением и опустыниванием и остановить процесс утраты биоразнообразия.

62. СРПД и ТПС служат предпосылками для обеспечения более эффективного осуществления региональных программ, так как в их основе лежит принцип предсказуемой мобилизации технических, институциональных и финансовых ресурсов в регион: большинство стран не имеет всех необходимых ресурсов для участия и реализации приоритетов региональных программ в их традиционном виде.

63. Однако основные проблемы, связанные с условиями осуществления КБОООН в регионе, сохраняются: это - политическая слабость национальных координирующих органов и координационных центров; отсутствие реального и эффективного синергизма между конвенциями на национальном и региональном уровнях; и нехватка финансовых ресурсов для реализации приоритетных проектов, предусмотренных в НПД/СРПД/РПД.

64. Процесс осуществления и разработки СРПД продолжал продвигаться в Южной Америке (Чако и Пуна) и на острове Гаити. Можно продолжать разрабатывать и начинать осуществлять карибскую СРПД, принимая во внимание тот факт, что в субрегионе в настоящее время реализуется несколько инициатив, прежде всего молодежно-экологическая программа. СРПД Мезоамерики получила определенное внимание и поддержку со стороны секретариата, ГМ и других учреждений, но по сравнению с другими субрегионами здесь по-прежнему наблюдается отставание.

65. Можно добиться прогресса в использовании ТПС. Основополагающую и ускоряющую роль в процессе их работы играет секретариат. Однако необходимо усилить и подкрепить механизмы использования таких сетей и обеспечения поддержки субрегиональных программ при их использовании.

66. Секретариат сумел совместно с ГМ поддержать СРПД региона благодаря одобренным в рамках оперативной программы ГЭФ 15 (ОП15) предложением в отношении районов Чако и Пуна, СРПД Мезоамерики/залива Фонсека и карибской СРПД, причем в последнюю СРПД были включены вопросы, связанные с молодежью.

67. В 2005 году в Мексике было организовано два рабочих совещания по гендерным проблемам и проблемам опустынивания с целью обеспечения учета гендерных проблем в деятельности по КБООН. Однако для охвата гендерного аспекта в программах и проектных приоритетах требуются дополнительные усилия.

68. Секретариат продолжал вовлекать гражданское общество в процесс осуществления Конвенции на местном, национальном и международном уровнях. Неправительственным организациям (НПО) предлагалось участвовать во всех проводившихся в рамках КБООН мероприятиях и форумах, причем как в регионе ЛАК, так и во всем мире, при этом им оказывалась поддержка, что обеспечивало сбалансированную географическую и гендерную представленность. Например, на совещании НПО региона ЛАК, проводившемся в Гватемале в ноябре 2004 года при поддержке секретариата и других учреждений, были избраны новые субрегиональные представители и региональный координатор Международной сети НПО по проблемам опустынивания и засухи (РИОД), а также была обеспечена поддержка в деле создания РИОД в Венесуэле и Гондурасе. Однако наряду с этим важно подчеркнуть, что НПО региона ЛАК все еще отстают от других НПО в том, что касается присутствия на форумах конвенции, поскольку они составляют лишь 13% от числа НПО, аккредитованных на КС.
