



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/CLP/54
3 August 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии и смежным
финансовым вопросам
Межправительственная группа экспертов по законодательству
и политике в области конкуренции
Седьмая сессия
Женева, 31 октября - 2 ноября 2006 года

**ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
КОНКУРЕНЦИИ**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

При поступлении соответствующих просьб и с учетом имеющихся ресурсов ЮНКТАД оказывает помощь в укреплении потенциала и техническое содействие по вопросам законодательства и политики в области конкуренции развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Эта деятельность включает в себя оказание помощи как на национальном, так и на региональном уровне в разработке основ законодательства и политики в области конкуренции, а также укрепление потенциала в деле осуществления политики в области конкуренции в долгосрочной перспективе в соответствии с Комплексом согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой и просьбами, высказанными на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса. В настоящем документе содержится отчет о ходе работы секретариата ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В документе содержатся также выдержки из ответов государств-членов и международных организаций на записку Генерального секретаря ЮНКТАД, в которой он обратился с просьбой представить информацию об оказанном, запланированном или полученном техническом содействии на двустороннем или многостороннем уровне в области законодательства и политики по вопросам конкуренции. Выдержки из ответов государств-членов и/или международных организаций с указанием конкретных аспектов или вопросов законодательства и политики в области конкуренции, на которых они хотели бы заострить внимание, приводятся в отдельном подразделе.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	3
I. ОТЧЕТ О ХОДЕ РАБОТЫ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	4
A. Деятельность на национальном уровне	4
B. Деятельность на региональном и субрегиональном уровнях	5
II. ИНФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	9
A. Предоставленная, запланированная или полученная помощь.....	9
B. Просьбы об оказании помощи	27

Введение

1. В пунктах 6 и 7 раздела F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1980 году (TD/RBP/CONF.10/Rev.2), предусматривается осуществление программ технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров в области ограничительной деловой практики, особенно в интересах развивающихся стран. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса в пункте 4 своей резолюции (TD/RBP/CONF.6/14) с удовлетворением приняла к сведению полученные добровольные финансовые и другие взносы на цели укрепления потенциала и технического сотрудничества и предложила всем государствам-членам на добровольной основе оказывать помощь ЮНКТАД в ее деятельности по линии технического сотрудничества путем предоставления экспертов, услуг по подготовке кадров или ресурсов. Она постановила также, что в свете положений Сан-Паульского консенсуса (TD/410), касающихся вопросов конкуренции, ЮНКТАД следует продолжать осуществлять соответствующую работу по проблематике, указанной четвертой Обзорной конференцией, и следует также заняться в пределах имеющихся ресурсов работой, в частности, по оказанию технической помощи, консультативных услуг и услуг по подготовке кадров, а также осуществлением информационно-просветительной деятельности. Она обратилась далее к секретариату ЮНКТАД с просьбой пересмотреть документы, подготовленные для пятой Обзорной конференции, в свете замечаний, которые были высказаны государствами-членами на Конференции или должны были быть присланы в письменном виде до 31 января 2006 года, для представления на следующей сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, и обеспечить доступ к ним через вебсайт ЮНКТАД.

2. Исходя из этого в настоящей записке приводится информация о деятельности секретариата ЮНКТАД в области укрепления потенциала и технического сотрудничества в 2005 году, а также выдержки из ответов государств-членов и международных организаций на записку Генерального секретаря ЮНКТАД, в которой он обратился с просьбой представить информацию о деятельности по линии технического сотрудничества по вопросам законодательства и политики в области конкуренции (UNCTAD/DITC/CLP/MISC.2005/2 от 28 декабря 2005 года). Генеральный секретарь выражает признательность за присланные ответы на его записку.

I. ОТЧЕТ О ХОДЕ РАБОТЫ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

3. С учетом поступающих запросов, потребностей соответствующих стран и имеющихся ресурсов ЮНКТАД оказывает развивающимся странам и странам с переходной экономикой различную помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Основные направления деятельности секретариата ЮНКТАД в области укрепления потенциала и технического сотрудничества в 2005 году описываются ниже.

A. Деятельность на национальном уровне

4. Ориентируясь на существующие потребности, ЮНКТАД продолжала прилагать свои усилия по оказанию помощи в формировании культуры конкуренции отдельным развивающимся и наименее развитым странам, а также странам с переходной экономикой. С этой целью ЮНКТАД оказывала техническую помощь в вопросах подготовки, принятия, пересмотра или осуществления национального законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, а также в областях, способствующих более глубокому пониманию связанных с этим вопросов, и в укреплении национального институционального потенциала в целях обеспечения применения действенного законодательства в области конкуренции. Эта помощь, имевшая такие формы, как учебные и консультативные миссии, национальные семинары и рабочие совещания, оказывалась Кении, Мозамбику, Малави, Лаосу, Камбодже, Ямайке, Сент-Люсии, Китаю, Малайзии, Бутану, Египту, Ботсване, Лесото, Уганде, Румынии, Бразилии, Анголе, Мавритании, Южной Африке, Индонезии, Иордании, Марокко, Коста-Рике, Сальвадору, Перу, Никарагуа, Намибии, Танзании, Таиланду и Замбии. Кроме того, деятельность в области укрепления потенциала была направлена на оказание помощи правительствам в определении роли политики в области конкуренции в процессе развития, ее последствий на национальном, региональном и международном уровнях, а также стратегий международного сотрудничества в этой области, в том числе в интересах достижения ЦРДТ. Эти рабочие совещания и семинары включали в себя следующие мероприятия:

- a) 25 февраля и 1-4 марта 2005 года в Найроби и Наньюки (Кения) ЮНКТАД в сотрудничестве с Кенийской комиссией по монополиям и ценам провела рабочее совещание с участием заинтересованных сторон для пересмотра кенийского законодательства и политики в области конкуренции и учебный курс по методике проведения расследований для лиц, занимающихся делами в области конкуренции;

- b) 16-17 марта 2005 года в Бухаресте ЮНКТАД совместно с Румынским советом по вопросам конкуренции и Торгово-промышленной палатой Румынии организовала румынский национальный семинар по вопросам законодательства и политики в области конкуренции;
- c) 21-22 июня 2005 года в Масеру ЮНКТАД и министерство торговли, промышленности, кооперативов и маркетинга Лесото совместно организовали национальный семинар для распространения проекта доктрины политики в области конкуренции;
- d) 24-25 июня и 22-23 августа 2005 года в Мапуту ЮНКТАД в сотрудничестве с министерством промышленности и торговли Мозамбика провела два национальных совещания с участием заинтересованных сторон по вопросам законодательства и политики в области конкуренции;
- e) 25-26 августа 2005 года в Блантайре ЮНКТАД и вновь учрежденная Комиссия по вопросам конкуренции и добросовестной торговли Малави совместно организовали национальный вводный семинар для уполномоченных по вопросам конкуренции;
- f) 4 октября 2005 года в Кампале ЮНКТАД совместно с министерством туризма, торговли и промышленности Уганды провела рабочее совещание с участием заинтересованных сторон для обсуждения исследования, посвященного вопросам секторальной конкурентоспособности в Уганде;
- g) 3-7 октября 2005 года в Мапуту в сотрудничестве с министерством промышленности и торговли Мозамбика был организован учебный курс по вопросам применения принципов и разработки политики в области конкуренции.

В. Деятельность на региональном и субрегиональном уровнях

5. После того как ЮНКТАД оказала содействие в разработке законодательства по вопросам конкуренции государствам - членам Общего рынка восточной и южной частей Африки (КОМЕСА), в начале 2005 года были приняты общие правила конкуренции в КОМЕСА. Кроме того, ЮНКТАД подготовила технико-экономические обоснования и разработала проект соглашения о региональной политике в области конкуренции для государств - членов Таможенного союза южной части Африки (ТСЮА), который был

утвержден министрами. Оказывалась также помощь в более эффективном применении Договора КАРИКОМ (статья 81) о политике в области конкуренции и защите прав потребителей; ряду государств - членов АСЕАН также было оказано содействие в подготовке и координации проведения регионального совещания АСЕАН по вопросам перехода к общей политике в области конкуренции. Продолжалось осуществление программы КОМПАЛ (политика в области конкуренции и защиты прав потребителей в Латинской Америке) для пяти латиноамериканских стран (Боливия, Коста-Рика, Никарагуа, Перу и Сальвадор). ЮНКТАД организовала также ряд конференций и рабочих совещаний, которые способствовали укреплению потенциала и развитию многостороннего сотрудничества в области конкуренции и защиты прав потребителей.

- a) 11-15 апреля 2005 года в Кастри (Сент-Люсия) был проведен региональный учебный курс по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей для государств - членов КАРИКОМ. Он был организован совместно с министерством торговли, инвестиций и по делам потребителей Сент-Люсии и секретариатом КАРИКОМ и был призван вооружить государства - члены КАРИКОМ достаточными знаниями и навыками в вопросах регулирования конкуренции и защиты прав потребителей в КАРИКОМ, а также активизировать национальные мероприятия и программы в области защиты прав потребителей.
- b) 23 августа 2005 года в Куала-Лумпуре (Малайзия) в сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанским отделением Международной ассоциации потребителей была проведена Азиатская конференция по защите прав потребителей и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (ЦРДТ).
- c) ЮНКТАД поддерживала сотрудничество с антимонопольными органами Бразилии в вопросах организации 29-30 августа 2005 года в столице страны - Бразилии - совещания, посвященного роли политики и сотрудничества в области конкуренции между португалоязычными странами. В совещании приняли участие представители Бразилии, Анголы и Мозамбика.
- d) 27-28 сентября 2005 года в Баку (Азербайджан) была проведена международная конференция, посвященная вкладу политики в области конкуренции в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН (ЦРДТ), в странах с переходной экономикой. Оно было организовано совместно ЮНКТАД и Департаментом по

антимонопольной политике министерства экономического развития
Азербайджана.

Участие в семинарах и конференциях

6. Сотрудники ЮНКТАД приняли также участие в ряде семинаров, рабочих совещаний и конференций, посвященных вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. В частности, специалисты ЮНКТАД выступили с обстоятельными докладами и/или приняли участие в дискуссиях на следующих совещаниях:

- 1) учебный курс для юристов и экономистов, организованный в рамках программы "Рынок ЕВРОМЕД" (Валетта, Мальта, 24-27 января 2005 года);
- 2) различные совещания по вопросам конкуренции в рамках ОЭСР (Париж, Франция, 14-18 февраля и 19-25 октября 2005 года);
- 3) совещание в рамках третьего этапа проекта 7Ур (Энтеббе, Уганда, 22-23 февраля 2005 года);
- 4) Конференция по вопросам законодательства и норм регулирования в области конкуренции в Египте (Каир, Египет, 21-22 марта 2005 года);
- 5) совещание группы экспертов (Британского) Содружества в африканском регионе (Виктория, Сейшельские Острова, 4-8 апреля 2005 года);
- 6) Конференция по основам политики в области конкуренции в интересах проведения реформы торговли, реформы системы регулирования и устойчивого развития (Брюссель, 26 апреля 2005 года);
- 7) национальный семинар по вопросам законодательства и политики в области конкуренции (Амман, Иордания, 23-24 мая 2005 года);
- 8) совещание ЭКЛАК/МИЦР по вопросам конкуренции и регулирования (Тегусигальпа, Никарагуа, 1-3 июня 2005 года);
- 9) двенадцатая международная конференция по вопросам конкуренции и четвертая ежегодная конференция Международной сети по вопросам конкуренции (Бонн, Германия, 5-8 июня 2005 года);

- 10) рабочее совещание по вопросам влияния покупателей (Лондон, Соединенное Королевство, 15-16 июня 2005 года);
- 11) третье совещание Латиноамериканского форума по вопросам конкуренции под эгидой ОЭСР (Мадрид, Испания, 19-20 июля 2005 года);
- 12) совещание в рамках учебной программы АТЭС по вопросам политики в области конкуренции (Манила, Филиппины, 2-4 августа 2005 года);
- 13) совещание в рамках второго этапа проекта 7Ур (Ханой, Вьетнам, 16-17 августа 2005 года);
- 14) шестая Конференция потребителей (Бриджтаун, Барбадос, 14-16 сентября 2005 года);
- 15) курс по вопросам конкуренции под эгидой Японского агентства по международному сотрудничеству (ЯАМС) (Токио, Япония, 20-21 сентября 2005 года);
- 16) конференция, посвященная открытию Регионального центра по вопросам конкуренции под эгидой ОЭСР (Будапешт, Венгрия, 26 сентября 2005 года);
- 17) рабочее совещание по вопросам внешней оценки программы для франкоязычных стран (Париж, Франция, 14 октября 2005 года);
- 18) семинар ОЭСР/ИНДЕКОПИ по вопросам злоупотребления господствующим положением и вертикальных ограничений (Лима, Перу, 30 ноября - 2 декабря 2005 года);
- 19) симпозиум по вопросам политики в области конкуренции в интересах международного развития (Брюссель, Бельгия, 9-10 декабря 2005 года).

II. ИНФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

A. Предоставленная, запланированная или полученная помощь

7. В настоящем подразделе содержится резюме ответов, полученных на записку Генерального секретаря (UNCTAD/DITC/CLP/MISC./2005/2 от 28 декабря 2005 года), в которой была запрошена информация о деятельности по линии технического сотрудничества по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.

Армения

8. Государственная комиссия по защите экономической конкуренции представила подробную информацию о деятельности по линии технического сотрудничества, осуществлявшейся в Армении в рамках следующих проектов: а) программа ЮСАИД по вопросам торгового права и регулирования экономической деятельности (КЛЕРП); б) программа ЕС по линии проекта ТАСИС "Поддержка и укрепление потенциала Государственной комиссии по защите экономической конкуренции в Республике Армения" (консультирование по вопросам политики); с) проект ТАСИС ЕС "Консультирование по вопросам политики Государственной комиссии по защите экономической конкуренции Республики Армения"; и d) проект АЕПЛАК "Консультирование по вопросам вторичного законодательства".

Азербайджан

9. Сотрудники Департамента по антимонопольной политике (ДАП) приняли участие в ежегодных конференциях и совещаниях, проводившихся в Соединенных Штатах, Германии, Швейцарии, Венгрии, Беларуси, Республике Корея, Турции, Китае, Украине, России и Казахстане. Проводился также обмен опытом с агентствами по вопросам конкуренции этих государств. Специалисты из органов по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей Литвы, Латвии, Эстонии и Соединенных Штатов вместе со специалистами ДАП организовали семинар в Баку (Азербайджан).

10. В сентябре 2005 года в Баку были проведены заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике государств СНГ и Международная конференция, посвященная вкладу политики в области конкуренции в достижение ЦРДТ ООН в странах с переходной экономикой. ДАП активно сотрудничает с Международной сетью по вопросам конкуренции (МСК), Международной сетью по вопросам защиты прав

потребителей и правоприменительной практики (ИКПЕН), Германской организацией технического сотрудничества (ГТЦ), ЮСАИД, Всемирным банком, Турецким агентством по вопросам сотрудничества и развития, ЮНКТАД, ОЭСР и Американской ассоциацией адвокатов.

Бельгия

11. В 2005 году Бельгия в рамках оказания технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции приняла у себя нескольких должностных лиц из греко-кипрской общины, Египта, Болгарии и Сирии. Проводился также обмен опытом и мнениями между Бельгийским управлением по вопросам конкуренции и генеральным директором Управления по вопросам конкуренции Нидерландов.

Бразилия

12. Бразильская система политики в области конкуренции (БСПК) заключила три двусторонних соглашения о сотрудничестве с органами по вопросам конкуренции Соединенных Штатов, Российской Федерации и Аргентины, и в настоящее время ведутся переговоры по другим соглашениям. Сотрудники БСПК часто обмениваются опытом со своими коллегами в Соединенных Штатах и Аргентине. За пределами Американского региона БСПК поддерживает тесные контакты с антитрестовскими органами во Франции. Было подписано соглашение о техническом сотрудничестве с Португалией, в котором главный акцент делается на передовой практике и обмене кадрами. Были установлены также контакты с Генеральным директоратом ЕС по вопросам конкуренции в целях обмена неконфиденциальной информацией при проведении параллельных расследований в этих двух юрисдикциях.

13. БСПК участвует в связанной с вопросами конкуренции деятельности многих международных организаций, включая ОЭСР, МСК, ЮНКТАД и Латиноамериканский форум по вопросам конкуренции. ОЭСР и БСПК участвуют в осуществлении проекта, предусматривающего содействие ОЭСР в разработке проектов поправок к закону о конкуренции и обеспечение ее участия в семинарах в Бразилии. СЕАЕ и КАДЕ имеют также доступ к базе данных интерактивной информационной системы ОЭСР по техническим исследованиям. Бразилия является также активным членом МСК и участвует в совещаниях и проектах технической помощи ЮНКТАД (как в качестве получателя, так и в качестве донора), а также организовала совместно с ЮНКТАД конференции в Бразилии. БСПК в неофициальном порядке обменивается также

информацией с Чили, министерством юстиции США, ФТК США, с Соединенным Королевством, Францией, Перу, Канадой и ЕС.

Болгария

14. Главным источником технической помощи Комиссии по защите конкуренции (КЗК) является программа Phare ЕС. КЗК успешно осуществила ряд проектов, финансировавшихся по линии программы Phare, включая проекты Phare BG 9910.01 и BG 0201.08; проект Phare "Твиннинг лайт" BG 02/IB/FI/02/UE и BG/2004/IB/FI/01.

15. Другими значительными источниками технической помощи на протяжении последних десяти лет являлись министерство юстиции и ФТК США, которые оказывали содействие в рамках проектов технической помощи ЮСАИД странам Центральной и Восточной Европы и Балканским странам. В центре внимания деятельности по профессиональной подготовке в рамках этих проектов находились следующие области: а) методы расследования по фактам карательных сговоров и злоупотреблений господствующим положением; б) злоупотребление господствующим положением; и с) защита прав потребителей.

Канада

16. В 2006 году Канада примет участие в проекте "Роль и значение политики в области конкуренции в деле поощрения инвестиций, роста, конкурентоспособности и сокращения масштабов нищеты в Коста-Рике". Этот проект предназначен для Комиссии по поощрению конкуренции (Коста-Рика) и предполагает объединение экспертного опыта Канадского агентства международного развития (КАМР), Всемирного банка и Канадского бюро по вопросам конкуренции. Каждая из этих организаций будет сосредоточивать свое внимание на своей конкретной сфере компетенции.

Колумбия

17. Управление по поощрению конкуренции министерства промышленности и торговли получало техническое содействие и косвенную финансовую помощь по линии Андского сообщества в рамках программ подготовки кадров, семинаров и совещаний экспертов на национальном и субрегиональном уровне на основе соглашений с Европейским союзом. Помимо этого, оно организовало стажировку для должностных лиц агентств по вопросам конкуренции стран-бенефициаров, обеспечивала информационное содействие, в частности в деле создания или адаптации вебсайтов в каждом учреждении. Кроме того, оно получало дидактические материалы (по основам конкуренции), библиографические

материалы и офисное оборудование, а также содействие при проведении международных форумов. В рамках соглашения между Андским сообществом и Соединенными Штатами Колумбия получала содействие в подготовке кадров, техническую помощь и участвовала в обмене информацией.

Коста-Рика

18. Комиссия по поощрению конкуренции представила подробную информацию о проектах, осуществлявшихся со следующими странами: а) Мексика - "Институциональная поддержка во взаимоотношениях между Комиссией по поощрению конкуренции Коста-Рики и Федеральной комиссией по вопросам конкуренции Мексики в рамках процесса конкуренции"; б) Чили - "Усиление процесса конкуренции в рамках взаимодействия между Национальной счетной палатой Чили, Комиссией по поощрению конкуренции Коста-Рики и Высшим католическим университетом Чили"; в) Испания - "Техническая помощь государственным органам, отвечающим за применение законодательства в области конкуренции", второй этап; д) Канада - "Роль и значение политики в области конкуренции в деле поощрения инвестиций, роста, конкурентоспособности и сокращения масштабов нищеты в Коста-Рике"; е) Швейцария - Второй этап проекта укрепления институциональной базы и потенциала в области политики по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей. Боливия, Коста-Рика, Сальвадор, Никарагуа и Перу (2004-2007 годы).

Хорватия

19. Укрепление административного потенциала Хорватского агентства по вопросам конкуренции (ХАК), особенно в рамках обучения и подготовки его сотрудников, в 2003-2005 годах обеспечивалось в рамках проекта СПВРС 2001 года "Содействие в разработке политики в области конкуренции в Хорватии в соответствии со стандартами и практикой ЕС".

20. Два проекта СПВРС подготавливали также основу для совместного проекта СПВРС 2002 года "Поддержка хорватской системы государственной помощи". Осуществление совместного проекта наставничества началось в 2005 году под руководством Германии и Словении.

21. В 2005 году началось осуществление проектов СПВРС 2003 года "Дальнейшее укрепление Хорватского агентства по вопросам конкуренции" и "Осуществление законодательства и политики в области конкуренции". Один из этих проектов направлен на ввод в действие и обеспечение применения нормативно-правовых основ конкуренции в

государственном и частном секторах, а другой - на укрепление институционального и административного потенциала ХАК.

22. Ожидается, что в 2006 году начнется осуществление проекта PHARE, которым будут охвачены компоненты конкуренции и государственной помощи в рамках совместных подпроектов наставничества, а также подпроект поставок. Представители ХАК приглашаются ОЭСР на семинары, организуемые для стран, не являющихся членами этой организации, а также на другие семинары, организуемые ЮНКТАД, ВТО, ЕС и т.д.

Финляндия

23. Финляндский орган по вопросам конкуренции (ФОК) оказывал различную техническую помощь Эстонии в 1996-2002 годах и Российской Федерации в 1994-2005 годах. Эксперты из ФОК принимали участие в качестве докладчиков на семинарах ОЭСР в Российской Федерации (в 2000-2001 годах) и в Латвии (в 2002 году). Один эксперт ФОК принял участие в консультативной миссии в Мозамбике в 2004 году. Краткосрочные визиты в ФОК были организованы для должностных лиц из Литвы (1997, 2001-2002 годы), Польши (1998 год), Китая (2001 и 2004 годы), Украины (2001 год), Болгарии (2002 год), Венгрии (2004 год), Республики Корея (2004 год), Мозамбика (2005 год), Российской Федерации (2005 год), Китая (2005 год) и Румынии (2006 год).

Гана

24. Министерство торговли и промышленности представило информацию о помощи, полученной после направления им соответствующей просьбы в 1989 году в рамках зонтичного проекта ПРООН/ЮНКТАД в области ограничительной деловой практики, а также о других формах технической помощи, предоставленной ЮНКТАД в 1990-х годах.

Индия

25. Правительство Индии организовало работу по укреплению потенциала Комиссии по вопросам конкуренции Индии по линии программы технического содействия ФИР (ВБ) и ЮСАИД. Некоторые рыночные исследования по вопросам конкуренции были проведены также в рамках программ ФИАС (ВБ) и МВМР Соединенного Королевства. В настоящее время Комиссия осуществляет, в частности, следующую деятельность по укреплению потенциала по линии этих программ: а) подготовка литературы по вопросам поощрения конкуренции в соответствии с индийским законом о конкуренции; б) проведение аналитической работы/рыночных исследований по вопросам конкуренции в различных секторах индийской экономики посредством привлечения авторитетных академических

институтов/экспертов; с) укрепление институционального потенциала Комиссии, включая подготовку руководящих принципов, практических справочников и т.д.;
d) программа профильной профессиональной подготовки для Комиссии и ее сотрудников.

Италия

26. Антитрестовское управление Италии (АУИ) участвует в ряде программ технической помощи, осуществляемых в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

27. В последние годы техническое содействие оказывалось в рамках ряда финансируемых ЕС двусторонних проектов с Румынией, Чешской Республикой и Мальтой. АУИ было поручено также заняться осуществлением двустороннего проекта наставничества с Болгарией, который намечено развернуть в 2006 году. Кроме того, на протяжении уже нескольких лет осуществляется двусторонняя программа сотрудничества между АУИ и Российской Федерацией.

28. В 2004 году АУИ выдвинуло инициативу о многостороннем сотрудничестве с балканскими странами (Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, БЮР Македония, Румыния и Сербия и Черногория). В рамках этой инициативы в 2005 году было организовано совещание глав агентств по вопросам конкуренции, а затем последовало проведение учебного семинара в Бухаресте.

29. АУИ участвует также в деятельности по линии технической помощи целого ряда международных организаций (включая ОЭСР, ЮНКТАД, Всемирный банк и МСК), предоставляя экспертов и докладчиков для их учебных мероприятий и форумов, на которых ведется диалог по вопросам политики. Италия организовала также стажировки и ознакомительные поездки для должностных лиц из ряда должностных стран, например из Кении.

Ямайка

30. В 2005 году представители Комиссии по добросовестной конкуренции приняли участие в различных конференциях и рабочих совещаниях в Парамарибо (Суринам), Порт-оф-Спейне (Тринидад и Тобаго), Лиме (Перу) (2 семинара), Буэнос-Айресе, Чикаго, Бриджтауне (Барбадос), Бонне, Риме и Анталье (Турция). В Кингстоне были организованы три совещания по темам "Роль экспертов в судебных процессах" (при финансировании КДК); "Форум Ширли Плейфейр" (при финансировании МАБР/МИФ/КДК) и "Организованный ЮНКТАД экспертный обзор КДК и ЗДК" (при финансировании ЮНКТАД).

Япония

31. Японская комиссия по добросовестной конкуренции (ЯКДК) осуществляет самые разнообразные программы технической помощи, включая учебные курсы, короткие семинары, направление экспертов по политике в области конкуренции на международные конференции и т.д. Программы технической помощи ЯКДК рассчитаны на различных экспертов по политике в области конкуренции из развивающихся стран или стран с переходной экономикой, и прежде всего для восточноазиатских развивающихся стран.

32. В 2005 году ЯКДК оказала следующую техническую помощь: а) при финансовом содействии ЯАМС ЯКДК организовала ряд долгосрочных учебных курсов для должностных лиц органов по вопросам конкуренции и смежных органов. Курсы организовались как на многосторонней, так и двусторонней основе (для Китая, Индонезии и Таиланда); б) при финансовом содействии ЯАМС ЯКДК направила в антимонопольный орган Индонезии эксперта по политике в области конкуренции в качестве консультанта на долгосрочной основе; в) ЯКДК в сотрудничестве с принимающими странами организовала учебные курсы АТЭС и Восточноазиатскую конференцию по вопросам законодательства и политики в области конкуренции; д) ЯКДК направляла своих должностных лиц на семинары, проводившиеся международными организациями, такими как АТЭС, ОЭСР и ЮНКТАД.

Кения

33. Министерство финансов выражает признательность ЮНКТАД за финансирование курса для специалистов по расследованиям, организованного в 2005 году в Наньюки.

Республика Корея

34. В 2005 году Корейская комиссия по добросовестной конкуренции (ККДК) приняла участие в трех программах технической помощи и смежных мероприятиях, осуществлявшихся по линии Международного рабочего совещания по вопросам политики в области конкуренции, Корейского агентства международного сотрудничества (КАМС) и Регионального центра ОЭСР по вопросам конкуренции (РЦК).

35. В 2005 году для десяти азиатских стран было организовано Международное рабочее совещание по вопросам политики в области конкуренции, которое служит каналом для обмена информацией, связанной с техническим содействием, и сотрудничества между должностными лицами по вопросам конкуренции. КАМС организует учебные программы

для должностных лиц антимонопольных органов развивающихся стран в целях обмена опытом Кореи в деле проведения политики в области конкуренции. В 2005 году учебные мероприятия были организованы для участников из 12 развивающихся стран и 8 стран с переходной экономикой. В активе РЦК имеются учебные программы по проблематике картелей, объединения предприятий и методов проведения расследований для должностных лиц органов по вопросам о конкуренции из азиатских стран, не являющихся членами ОЭСР. В 2005 году он организовал шесть учебных и консультативных мероприятий. ККДК приняла также участие в Восточноазиатской конференции по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, проходившей в Богоре (Индонезия), и в пятой Обзорной конференции ООН, проходившей в Анталье (Турция).

36. Программы технической помощи и смежные мероприятия по линии Международного рабочего совещания по вопросам политики в области конкуренции, КАМС и РЦК будут продолжаться и в 2006 году. Кроме того, ожидается проведение семинаров ЮНКТАД для Азиатского региона и Сеульского форума по вопросам конкуренции.

Латвия

37. В 2006 году будет осуществлен проект Phare "Твиннинг лайт" по тематике "Активизация мер по поощрению конкуренции в целях дальнейшего укрепления административного потенциала Совета по вопросам конкуренции". Общая цель проекта заключается в обеспечении более действенного применения принципов добросовестной и эффективной конкуренции в обществе на благо потребителей и участников рынка, а также в реальной интеграции Латвии в общий рынок ЕС. Этот проект будет осуществляться в сотрудничестве с Федеральным управлением по делам картелей Германии.

Ливан

38. Министерство экономики и торговли указало, что Ливану оказывалось, в частности, следующее финансовое и техническое содействие: а) конкретное соглашение о финансировании между ЕК и Ливаном в поддержку осуществления соглашения об ассоциации, по линии которого, возможно, будет финансироваться проект "Поддержка формирования рамочной основы правил конкуренции"; б) проект ЮСАИД в поддержку присоединения Ливана к ВТО, по линии которого было обеспечено финансирование услуг одного эксперта для оказания содействия в разработке проекта закона о конкуренции Ливана.

Литва

39. В 2005 году Федеральная торговая комиссия в сотрудничестве с литовскими, латвийскими и эстонскими агентствами по вопросам конкуренции развернула программу оказания технической помощи азербайджанским властям в обеспечении применения законодательства в области конкуренции. Эта программа, которая будет осуществляться и в 2006 году, финансируется ЮСАИД. Планируется, что в рамках этой программы будут организованы шесть семинаров: по картелям, по злоупотреблению господствующим положением, по слияниям, по вводящей в заблуждение рекламе и по демополизации инфраструктурных отраслей. Один эксперт из Литовского совета по вопросам конкуренции принял участие в семинаре по проблематике злоупотребления господствующим положением на рынке, проходившем в Баку (Азербайджан) в декабре 2005 года, и поделился своим опытом.

Малайзия

40. В соответствии с Японско-Малайзийским соглашением о свободной торговле обе стороны будут взаимодействовать в проведении мероприятий по линии технического сотрудничества, связанных с законодательством в области конкуренции и нормами ее регулирования. Малайзия получала также экспертное содействие ЮНКТАД в деле разработки принципов практики добросовестной конкуренции.

Маврикий

41. В 2004 году Маврикий воспользовался содействием ЮНКТАД при введении в действие режима конкуренции, установленного Законом о конкуренции 2003 года. Вместе с тем до настоящего момента правительство Маврикия не смогло учредить Комиссию по вопросам конкуренции или Управление по добросовестной торговле.

Черногория

42. ЮСАИД стала первым агентством, оказавшим министерству экономики техническую помощь в разработке нового закона о защите конкуренции. В 2005 году по линии Консультационного центра по вопросам политики и правовым вопросам (ПЛАК) и проекта ЕС, осуществляющегося Европейским агентством по реконструкции, при содействии министерства была проведена оценка уровня соответствия этого закона своду законов ЕС и была оказана помощь в разработке двух имплементирующих подзаконных актов. Этот же проект ПЛАК и соответствующие эксперты ЕС планируют оказать

содействие в разработке других четырех подзаконных актов и в урегулировании практических вопросов.

Никарагуа

43. В январе 2005 года Никарагуа подписала меморандум о договоренности со швейцарским агентством СЕКО и ЮНКТАД по региональной программе укрепления институциональной базы и потенциала в области политики по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей (КОМПАЛ). Перед предстоящим принятием закона о конкуренции Никарагуа предприняла шаги, направленные на укрепление и обеспечение транспарентности рынков в целях оказания содействия в создании современного и эффективного агентства по вопросам конкуренции в Никарагуа. С другой стороны, осуществляемый совместно со Всемирным банком проект в области конкурентоспособности, освоения новых знаний и инноваций содержит компонент, связанный с укреплением институционального потенциала и ростом внутреннего рынка, что привело к выдвижению законодательной инициативы в Национальной ассамблее.

Норвегия

44. Норвежский орган по вопросам конкуренции предоставил одного эксперта-докладчика при проведении семинара ОЭСР для должностных лиц органов по вопросам конкуренции из стран с переходной экономикой (Вена, апрель 2005 года), а также одного эксперта для учебного семинара, проводившегося в июне 2005 года Будапештским региональным центром ОЭСР по вопросам конкуренции.

Парагвай

45. Парагвай получал двустороннюю помощь от ЮСАИД/Федеральной торговой комиссии/минюста США, в рамках ЗСТА финансировалось участие национальных экспертов в учебных семинарах по вопросам защиты конкуренции, предназначенных для стран МЕРКОСУР и Андского сообщества. Парагвай получал также региональную помощь в рамках соглашений о техническом сотрудничестве, подписанных и действовавших под эгидой МЕРКОСУР (ТК5). Кроме того, Парагвай получал следующую многостороннюю помощь: а) МАБР: по линии одного компонента в рамках программы технической помощи министерству промышленности и торговли в области укрепления позиций на торговых переговорах обеспечивалось и финансировалось привлечение национальных и международных консультантов в целях разработки проекта закона о защите конкуренции в Парагвае; финансирование участия национальных экспертов-переговорщиков по вопросам конкуренции в торговых переговорах в рамках

ЗСТА и МЕРКОСУР-ЕС; b) МАБР/ОЭСР: дважды финансировалось участие национальных экспертов в двух первых латиноамериканских форумах по вопросам конкуренции (МАБР-ОЭСР); c) ЮНКТАД/ВТО: финансировалось участие национальных экспертов в трех семинарах и в одном курсе повышения квалификации по вопросам защиты конкуренции на региональном уровне (соответственно в Бразилии и Аргентине), рассчитанных на МЕРКОСУР и другие страны Латинской Америки.

Перу

46. Институт по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ) представил подробную информацию о следующих проектах: a) программа унификации норм конкуренции в Андском регионе - проект по вопросам конкуренции (ЕЭС-Канадский орган по вопросам конкуренции); b) поддержка в вопросах улучшения предложения и упрощения процедур внешней торговли - Всемирный банк. Участие Перу в различных мероприятиях, связанных с вопросами политики в области конкуренции, облегчалось такими международными организациями, как: МСК, АТЭС, ОЭСР, ЛААИ и Андское сообщество.

Польша

47. Управление по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей (УКЗП) представило информацию о программках технической помощи, осуществлявшихся следующими донорами: a) 2002 год - Бюро Соединенного Королевства по добросовестной конкуренции; b) 2001-2003 годы - ЕС, Ассоциация за развитие обменов экономическими и финансовыми технологиями (АДЕТЕФ). Координатор - Франция; c) 2001-2003 годы - ЕС. Координатор - Шведский орган по вопросам конкуренции; d) 2003 год - ВТО; e) 2002-2004 годы - ЕС (PHARE), антимонопольный орган Германии и Германское министерство экономики и труда. Координатор - Германия; f) 2003-2004 годы - ЕС, германское министерство экономики и труда. Координатор - Германия; g) с 2004 года - ЕС (PHARE), антимонопольный орган Германии и германское министерство экономики и труда. Координатор - Германия; h) 2006 год - Переходный механизм - 2006: УКЗП разработало доктрину политики в области конкуренции; она должна быть оценена Европейской комиссией.

Португалия

48. В 2005 году Португальский орган по вопросам конкуренции (ПОК) организовал стажировку для директора управления по вопросам торговли и конкуренции из Кабо-Верде и принял делегацию из Китая. ПОК подписал также меморандум о договоренности

с Румынским советом по вопросам конкуренции и организовал рабочее совещание с румынскими должностными лицами для обмена опытом по вопросам применения национального и европейского законодательства в области конкуренции.

49. В мае 2006 года в Лиссабоне пройдет второе Совещание португалоязычных стран по вопросам конкуренции. Оно будет организовано ПОК в сотрудничестве с бразильским КАДЕ и ЮНКТАД.

Румыния

50. Румынский совет по вопросам конкуренции (РСК) представил подробную информацию о: а) помощи, полученной от антимонопольных органов США, которые с начала 1990-х годов оказывали Румынии постоянную поддержку в повышении эффективности ее политики в области конкуренции; и б) помощи, предоставленной Европейской комиссией в рамках двустороннего проекта наставничества и проекта ТАИЕХ.

51. На двустороннем уровне РСК получал техническое содействие от органов по вопросам конкуренции Кореи, Франции, Италии и Венгрии на основе соглашений или меморандумов о договоренности и от антимонопольных органов Германии, Нидерландов и Соединенного Королевства на основе постоянного сотрудничества. На многостороннем уровне РСК получал техническую помощь от ОЭСР, ЮНКТАД, КАМС и МСК.

52. На основе меморандума о сотрудничестве с антимонопольными органами Турции и Хорватии РСК планирует расширить свое сотрудничество с ними и приглашает их экспертов для участия в семинарах в Бухаресте. РСК не только получает помощь, но и делится своим собственным опытом с зарубежными партнерами и международными учреждениями, такими, как ОЭСР. В соответствии с инициативой Группы по проведению политики в области конкуренции МСК, касающейся разработки программы наставничества для развивающихся стран, РСК представил двусторонний проект наставничества органу по вопросам конкуренции Албании.

Российская Федерация

53. Международное сотрудничество с Федеральной антимонопольной службой (ФАС) и предоставление ей технической помощи осуществляются как на многостороннем, так и на двустороннем уровнях. ФАС не только получает техническую помощь, но делится своим опытом с международными организациями и иностранными партнерами.

54. На двустороннем уровне ФАС получала техническую помощь от органов по вопросам конкуренции стран Восточной Европы, Финляндии, Швеции, Италии и других стран. На многостороннем уровне ФАС получала содействие от Европейской комиссии (проекты ТАСИС), ОЭСР, ЮНКТАД, АТЭС и ЮСАИД. ОЭСР остается одним из основных консультантов и спонсоров технической помощи для России по вопросам политики в области конкуренции. Ее помощь включает в себя юридические консультации по основам антимонопольного законодательства и его модернизации, семинары для сотрудников антимонопольных органов и судей по обеспечению применения законодательства в области конкуренции, консультации по методологии политики в области конкуренции и совещания на высоком уровне по вопросам дерегулирования естественных монополий. ЮСАИД организовало серию тематических семинаров и рабочих совещаний по вопросам политики в области конкуренции. Два проекта ТАСИС под общим названием "Антимонопольная политика и управление государственной помощью" с 1997 года содействовали внесению поправок в основной антимонопольный закон и разработке соответствующих руководящих принципов в России. С 2005 года ФАС участвует также в качестве бенефициара в проекте ТАСИС "Сближение правил конкуренции".

55. Тот вклад, который внесла ЮНКТАД в процесс разработки законодательства и политики в области конкуренции в России за последнее десятилетие, переоценить трудно. ЮНКТАД активно содействует также развитию регионального сотрудничества между органами по вопросам конкуренции в рамках Содружества Независимых Государств. Кроме того, в 2004 году ФАС участвовала в качестве одного из бенефициаров в проекте Консультативной службы по вопросам иностранных инвестиций "Процедуры приватизации и система мониторинга в рамках земельной реформы", а также в различных совещаниях, организованных вышеупомянутыми учреждениями.

Сербия

56. Антимонопольный департамент (АД) присоединился к МСК в качестве одного из ее первых членов. Он участвует также в региональной инициативе ОЭСР по проблематике "Политика и законодательство в области конкуренции в Юго-Восточной Европе" и в "Сети антимонопольных органов ЮВЕ". Техническое содействие заключается, главным образом, в подготовке сотрудников АД на семинарах, организуемых в Сербии и за рубежом. АД получал также техническое содействие от Европейского агентства по реконструкции по линии проекта "Поддержка Комиссии по защите конкуренции", а также от регионального проекта СПВРС - 2003.

Словацкая Республика

57. Антимонопольное управление (АМУ) представило информацию о помощи, полученной за последние 10 лет. В 2005 году она включала в себя рабочее совещание по картельным сговорам, организованное в Братиславе и финансировавшееся ТАІЕХ; ознакомительную поездку во французский антимонопольный орган, профинансированную ЭГИДЕ; и рабочие совещания по отдельным вопросам конкуренции, проводившиеся в АМУ и финансировавшиеся ОЭСР.

Южная Африка

58. В 2000 году Южная Африка и Алжир создали двустороннюю Комиссию по сотрудничеству, через которую Южноафриканская комиссия по вопросам конкуренции (ЮАКК) развивает рабочие взаимоотношения с алжирским министерством торговли, сотрудничая в вопросах, связанных с политикой в области конкуренции. ЮАКК провела семинар по вопросам политики в области конкуренции в Алжире и рассчитывает принять алжирских должностных лиц в Претории на учебном курсе.

59. ЮАКК участвует также в программе партнерства/консультаций МСК. Комиссия предложила помощь новым антимонопольным органам, прежде всего из стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Комиссия разработала также программу обменов с Кенийской комиссией по монополиям и ценам для проведения стажировок персонала.

60. Минюст США и ФТК США предоставили услуги своих сотрудников в качестве консультантов, прикомандированных к Комиссии. Органы по вопросам конкуренции Австралии, Германии и Норвегии, а также такие международные организации, как ОЭСР, ЮНКТАД и "ИнВент капасити билдинг интернэшнл", также организовали на своей базе учебные курсы для сотрудников Комиссии.

Испания

61. В 2002 году ибероамериканские страны приняли решение учредить Ибероамериканский форум по вопросам конкуренции и "Ибероамериканскую школу по защите конкуренции". Эта школа, расположенная в Мадриде и финансируемая Судом по защите конкуренции Испании, преследует цель технической подготовки сотрудников антимонопольных органов ибероамериканских стран. Консультативный совет, в состав которого входят Португалия, Чили, Аргентина, Бразилия, Перу и Испания, в числе прочего оказывает Суду по защите конкуренции Испании помощь в организации программы и преподавательского состава школы. Лекторами обычно являются

должностные лица антимонопольных органов Испании, Европейского союза, иberoамериканских стран и представители испанской судебной системы.

62. С тех пор ежегодно Суд по защите конкуренции Испании финансирует участие двух должностных лиц из каждой иberoамериканской страны в программе подготовки, которая в течение двух недель организуется в штаб-квартире этого Суда в Мадриде.

Швеция

63. В декабре 2004 года Шведское управление по вопросам конкуренции (ШУК) и Федеральная антимонопольная служба России выдвинули инициативу о двустороннем сотрудничестве. Деятельность на протяжении 2005 года включала в себя организацию недельной учебной поездки должностных лиц ФАС в ШУК, проведение в Москве рабочего совещания по естественным монополиям и подвергшимся в последнее время либерализации секторам, а также организацию совместного семинара в Москве по последним поправкам в российское законодательство в области конкуренции. Эта информационно-просветительская деятельность была прежде всего рассчитана на шведские компании, действующие в России. Аналогичная деятельность запланирована и на 2006 год. Сотрудничество включает в себя также обмен информацией и кадровые обмены на двусторонней основе.

Швейцария

64. Государственный секретариат по экономическим вопросам (СЕКО) представил подробную информацию о следующих проектах технического сотрудничества, осуществлявшихся при содействии Швейцарии: а) КОМПАЛ - Программа укрепления органов по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей в Латинской Америке, осуществляемая в Никарагуа, Сальвадоре и Коста-Рике, и б) Программа содействия развитию конкуренции и защите прав потребителей в районе Меконга, которая направлена на укрепление культуры конкуренции во Вьетнаме, Камбодже и Лаосе с заострением внимания на Вьетнаме.

Тринидад и Тобаго

65. 14-15 сентября 2005 года в Порт-оф-Спейне ВТО во взаимодействии с министерством торговли и промышленности провела Национальное рабочее совещание по вопросам политики в области конкуренции.

Турция

66. В 2005 году в рамках краткосрочных проектов технической помощи, осуществляемых Бюро по технической помощи и обмену информацией (ТАИЕХ), два должностных лица Турецкого органа по вопросам конкуренции приняли участие в ознакомительной поездке в Мадрид, а другие должностные лица - в рабочем совещании по групповым изъятиям в отношении соглашений о дистрибуции и обслуживании автотранспортных средств и в рабочем совещании по вопросам политики в области послаблений и штрафов в ЕС. В Генеральный секретариат ЕС были направлены предложения об организации двух рабочих совещаний - по системам платежных карт и их регулированию и по вопросам конкуренции на железнодорожном транспорте (который предполагается провести в рамках краткосрочных проектов технической помощи по линии ТАИЕХ). Было представлено также предложение об организации ознакомительной поездки по проблематике наземного обслуживания.

Вьетнам

67. Во Вьетнаме основные формы технической помощи были следующими: а) проект содействия осуществлению политики (ПСОП), финансируемый правительством Канады; б) проект оказания помощи Вьетнаму в международной экономической интеграции, спонсируемый Французским фондом приоритетной солидарности; с) программа технической помощи Японского агентства международного сотрудничества в вопросах реализации законодательства и политики в области конкуренции; d) содействие в укреплении потенциала, оказываемое ФТК США и министерством торговли США, Германским фондом содействия развитию и обществом "За единство и доверие потребителей".

Замбия

68. При техническом содействии таких международных учреждений, как ЮНКТАД, в 2004 году Замбийской комиссии по вопросам конкуренции (ЗКК) удалось мобилизовать финансирование для организации курса по методам проведения расследований и второго семинара для работников судебных органов. Эти мероприятия, которые составляли часть программы Комиссии по укреплению потенциала, привлекли участников из таких стран, как Зимбабве, Кения, Малави, Танзания и Южная Африка.

69. Комиссия успешно организовала национальные семинары по вопросам прав потребителей и региональной конкуренции в 2002 и 2003 годах; проведение этих

семинаров стало возможным благодаря финансированию ЮНКТАД и двусторонней технической помощи Всемирного банка.

70. В 2006 году Комиссия получала многостороннюю техническую помощь со стороны Европейского союза в рамках проекта, осуществлявшегося под руководством министерства внутренней и внешней торговли и промышленности. По линии этого проекта ЕС Комиссия намеревается еще более активизировать свою деятельность по укреплению потенциала на основе подготовки кадров, а также повысить уровень механизации своей деятельности и подобрать литературу для распространения информации.

ЛААИ

71. Во исполнение задач, поставленных тринадцатым совещанием Совета министров ЛААИ 18 октября 2005 года, страны-члены разработали программу работы по новым темам, связанным с торговлей, включив в нее проблематику политики в области конкуренции. В этом контексте было проведено сравнительное исследование национальных законов в данной области, а также норм, включенных в соглашения, подписанные в рамках ЛААИ и с третьими странами.

ЭСКАТО ООН

72. В октябре 2004 года в Хайдарабаде (Индия) ЭСКАТО ООН в сотрудничестве с ВТО и Индийским колледжем подготовки административного персонала организовала для стран Азии и Тихоокеанского региона Региональный семинар, посвященный политике в области конкуренции и многосторонней торговой системе. Однако, поскольку тематика политики в области конкуренции не включена в нынешнюю Дохинскую повестку дня переговоров, в настоящее время никакой дальнейшей работы в этой области с точки зрения торговой политики не ведется. ЭСКАТО ООН участвует также в некоторых мероприятиях ОЕДП (общество "За единство и доверие потребителей") в этой области (в частности, в проекте "Информационно-пропагандистская деятельность и укрепление потенциала в сфере политики и законодательства в области конкуренции в Азии") и не исключает возможности налаживания более комплексной работы в данной области с точки зрения факторов предложения в будущем.

Исламский банк развития

73. В рамках связанной с проблематикой ВТО программы технической помощи, осуществляемой Исламским банком развития, в апреле 2004 года в Хартуме (Судан) на

арабском языке был проведен семинар по политике и законодательству в области конкуренции для арабских стран.

МАБР

74. На основе соответствующего соглашения между двумя учреждениями МАБР сотрудничает с ОЭСР по вопросам законодательства и политики в области конкуренции с апреля 2003 года. С 2003 года МАБР ежегодно проводит Латиноамериканский форум по вопросам конкуренции, на котором обсуждаются и анализируются вопросы, представляющие интерес, и проводится экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции латиноамериканских стран. К настоящему времени обсуждены обзоры по Перу, Чили и Бразилии.

ОЭСР

75. В резолюции Совета, принятой в июле 2004 года, всем комитетам ОЭСР было предложено разработать "строго адресную, активную стратегию охвата" для вовлечения в работу ОЭСР стран, не являющихся ее членами. Проведенное недавно обследование не являющихся членами Организации стран, участвующих в программе охвата, позволило выявить факт широкого использования наработок Комитета, особенно в вопросах повышения эффективности правоприменительной деятельности, информационно-просветительной работы в пользу реформ, нацеленных на усиление конкуренции, в законодательной области и в области подготовки кадров.

76. В 2005 году деятельность ОЭСР по охвату других стран включала в себя полномасштабную программу мероприятий в двух центрах ОЭСР по вопросам конкуренции, открытых в Сеуле и Будапеште. На протяжении года были проведены шесть семинаров в Сеуле и пять семинаров в Будапеште, в которых приняли участие должностные лица органов по вопросам конкуренции из соответствующих регионов. Для должностных лиц из Восточной Европы и стран СНГ в объединенном Венском институте был проведен ежегодный двухнедельный семинар. Семинары и консультации проводились также в Перу, Вьетнаме, Индонезии, России и Боснии и Герцеговине. Были подготовлены замечания по проектам законов, рассматриваемым в Китае, России и Индонезии.

77. В феврале 2005 года была проведена ежегодная встреча Глобального форума по вопросам конкуренции, в которой приняли участие 62 страны, а также другие международные организации, включая ЮНКТАД. Основной темой этого Форума стала проблема взаимосвязи между конкуренцией и регулированием, и на нем был проведен

экспертный обзор по Турции. В июле был проведен третий ежегодный Латиноамериканский форум по вопросам конкуренции, на котором был рассмотрен экспертный обзор по Бразилии. Следующая встреча Форума пройдет в Сальвадоре в июле 2006 года.

ВТО

78. В 2005 году с учетом решений, принятых Генеральным советом ВТО в 2004 году по вопросу о состоянии программы работы ВТО в этой области¹, Секретариат ВТО сократил программу технической помощи по вопросам политики в области торговли и конкуренции. Программа технической помощи Секретариата в этой области была сфокусирована на проведении, при поступлении соответствующих запросов, национальных рабочих совещаний. Были проведены два таких рабочих совещания: одно для Эфиопии и одно для Тринидада и Тобаго. В ходе этих рабочих совещаний внимание заострялось не на возможных переговорах по проблематике политики в области торговли и конкуренции (которая была исключена из повестки дня Дохинского раунда), а на более базисных аспектах институционального строительства, национальных целях и разработке политики в этой области, а также на их связях с международной торговлей.

79. В 2006 году Секретариат ВТО вновь будет осуществлять ограниченную программу технической помощи в этой области, фокусируя внимание на организации национальных рабочих совещаний при поступлении соответствующих просьб.

В. Просьбы об оказании помощи

80. В настоящем подразделе приводятся выдержки из полученных ответов, касающиеся просьб об оказании технической помощи, с указанием конкретных вопросов или аспектов законодательства и политики в области конкуренции, заслуживающих, по мнению государств, приоритетного внимания.

¹ 1 августа 2004 года Генеральный совет ВТО принял решение о том, что проблематика взаимосвязи между политикой в области торговли и политикой в области конкуренции в дополнение к проблематике взаимосвязи между торговлей и инвестициями и прозрачностью государственных закупок более не будет составлять часть Дохинской программы работы, и в этой связи никакой работы в направлении переговоров по этим проблемам в рамках ВТО в ходе Дохинского раунда проводиться не будет (WT/L/579, 2 августа 2004 года).

Азербайджан

81. Департамент по антимонопольной политике нуждается в двусторонней или многосторонней технической помощи в проведении расследований по фактам картельных сговоров, взаимосвязи между монополистической деятельностью, недобросовестной конкуренцией и защитой прав потребителей, а также в деле совершенствования новой институциональной структуры этого учреждения.

Болгария

82. Главными вопросами законодательства и политики в области конкуренции, которым Комиссия по защите конкуренции хотела бы придать приоритетное значение, являются выявление, расследование и пресечение ограничительных соглашений и картельных сговоров, в частности использование электронных методов расследования (судебный офис на базе ИТ) случаев применения картельной практики. Эти методы в настоящее время являются одними из самых распространенных при сборе доказательств по фактам картельных сговоров в ходе инспекционных проверок помещений компаний, подозреваемых в картельном сговоре.

Колумбия

83. В связи с подписанием ССТ между Соединенными Штатами Америки и Колумбией министерство промышленности и торговли считает полезным ознакомиться с опытом Аргентины и Бразилии в МЕРКОСУР, с опытом взаимоотношений между Чили и Японией, а также с опытом Канады, Мексики и Соединенных Штатов в НАФТА и с опытом применения законодательства в области конкуренции в Европейском союзе.

84. Колумбия считает полезным получить содействие в подготовке кадров по вопросам преследования практики, ограничивающей конкуренцию, и анализа концентрации влияния на расширенных рынках и выражает желание получить: 1) консультативную помощь специалистов; 2) содействие в подготовке персонала посредством проведения стажировок и курсов за рубежом; 3) содействие в обмене информации; 4) помощь в подготовке кадров по этой проблематике на месте - семинары и рабочие совещания, мероприятия по анализу конкретных тем.

Доминиканская Республика

85. В настоящее время своего утверждения в Конгрессе Доминиканской Республики ожидает проект закона о защите конкуренции, а недавно был промульгирован Закон о

защите прав потребителей; Доминиканская Республика нуждается во взаимодействии технической помощи в вопросах укрепления институциональной базы и создания потенциала для исполнения этих законов. В ходе этого года она обратится с официальной просьбой к ЮНКТАД о включении в программу КОМПАЛ.

Гана

86. Министерство торговли и промышленности указало, что Гана срочно нуждается в технической помощи при разработке нового проекта закона о конкуренции. Министерству необходимо также содействие в форме стажировок должностных лиц в иностранных агентствах по вопросам конкуренции и в подготовке должностных лиц по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.

Ямайка

87. Ямайка обращается с просьбой об оказании технической помощи в областях повышения квалификации персонала, подготовки кадров судебных органов, информационно-просветительской деятельности по вопросам конкуренции, проведении отраслевых исследований и модернизации библиотек (эта работа будет финансироваться ЮНКТАД в 2006-2007 годах и - вместе с развитием информационных технологий - МАБР/МИФ/ФТК в 2006 году). В 2006 году ей понадобится также помощь ЮСАИД в повышении квалификации персонала. Кроме того, потребуется помощь ЮНКТАД, ОЭСР, ФТК и Американской ассоциации адвокатов в деле организации участия в совещаниях по вопросам конкуренции в Вашингтоне, Боготе и Париже.

Кения

88. Кения запрашивает дальнейшую помощь в области укрепления потенциала в части подготовки людских ресурсов.

Малайзия

89. Малайзия запрашивает: а) помощь в разработке плана для информационно-просветительских программ, которые должны охватывать такие вопросы, как преимущества законодательства и политики и в области конкуренции, а также их воздействие на потребителей/промышленность/деловые круги и потери, обусловленные отсутствием такого законодательства и политики; и б) содействие в определении типов информационно-просветительских программ, которые следует осуществлять, а также в

прикомандировании профильных сотрудников к другим агентствам по вопросам конкуренции, осуществляющим информационно-просветительские программы.

Маврикий

90. Правительство Маврикия запрашивает помощь у секретариата (Британского) Содружества в финансировании услуг одного консультанта для изучения вопроса об учреждении Бюро по добросовестной торговле и Комиссии по вопросам конкуренции.

Парагвай

91. Парагвай хотел бы получить: а) содействие в организации национальных рабочих совещаний по вопросам защиты и поощрения конкуренции, рассчитанных, в частности, на предпринимательский сектор, законодателей, должностных лиц регулирующих органов и студентов вузов; б) специализированную помощь для ускорения принятия внутреннего законодательства; в) финансовую помощь для обеспечения участия национальных переговорщиков в проводимых торговых переговорах по проблематике защиты конкуренции на региональном и межрегиональном уровнях; г) финансовую помощь для обеспечения участия национальных экспертов в международных конференциях, организуемых ЮНКТАД и ВТО по проблематике защиты конкуренции, и в учебных курсах для формирования профильного местного потенциала в сфере политики в области конкуренции; е) после принятия проекта закона о защите конкуренции в Парагвае необходимо будет разработать программу укрепления будущего органа по применению принятых норм на национальном уровне, предусматривающую, в частности, базовую подготовку государственных должностных лиц в этой области и оказание помощи в оснащении и создании оперативной базовой инфраструктуры для эффективного функционирования этого нового органа.

Румыния

92. При содействии ЮНКТАД Румынский совет по вопросам конкуренции хотел бы организовать еще один информационно-просветительский семинар в Бухаресте во второй половине 2006 года.

Российская Федерация

93. ФАС выдвинула инициативу по проведению в Москве в 2007 году ежегодной Конференции МСК. С учетом международного опыта, накопленного при проведении двух международных мероприятий, ФАС предлагает организовать в Москве накануне

Конференции МСК рабочее совещание ЮНКТАД по проблематике политики и правоприменительной деятельности в области конкуренции. Покрытие ЮНКТАД части расходов, связанных с проведением этого рабочего совещания, позволит обеспечить участие более широкого круга экспертов и даст возможность охватить более широкий спектр вопросов.

Шри-Ланка

94. Нынешний технический потенциал Управления по делам потребителей в деле выполнения функций, связанных с вопросами конкуренции, очень низок, и оно остро нуждается в помощи: а) в углублении технических знаний и навыков сотрудников Отдела по поощрению конкуренции; и б) в улучшении физической инфраструктуры Отдела. Поскольку уровень экспертного опыта, имеющегося в стране в данной области, очень низок, получение международной технической помощи имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения прогресса в проведении эффективной политики в области конкуренции.

Свазиленд

95. Свазиленд завершил разработку законов о конкуренции и добросовестной торговле, и ему понадобится техническая помощь в подготовке подзаконных актов для имплементации этих законов.

Тринидад и Тобаго

96. Тринидад и Тобаго находится на предварительных этапах разработки собственного законодательства и политики в области конкуренции. Предполагается, что после принятия соответствующего законодательства и в процессе создания Комиссии по добросовестной конкуренции приоритетное значение будет иметь получение помощи в подготовке уполномоченных и других сотрудников КДК в области проведения расследований. Аспекты, представляющие интерес, включают в себя слияния, антиконкурентные сговоры и монополии.

Тунис

97. Совет по вопросам конкуренции хотел бы, чтобы особое внимание было уделено следующим потребностям:

- a) подготовка экспертов в области методов проведения расследований, сбора информации и систематизации доказательств, особенно после наделения Совета по вопросам конкуренции полномочиями на самостоятельное рассмотрение дел;
- b) организация семинара по теме "Отношения между Советом по вопросам конкуренции и секторальными органами: национальный телекоммуникационный сектор";
- c) общая подготовка по проблематике правовых норм, регулирующих пересечение сговоров и различных форм злоупотреблений, для членов Совета по вопросам конкуренции и магистратов Административного трибунала, наделенных полномочиями на апелляционное и кассационное рассмотрение дел по вопросам конкуренции;
- d) проведение стажировок для инструкторов.

98. Совет подтверждает свою готовность внести вклад в создание регионального учебного центра для удовлетворения потребностей арабских и африканских стран. Решение этой задачи потребует предоставления Совету необходимой электронной документации и проведения специализированных обзоров, а также организации стажировок для повышения квалификации.

Замбия

99. Чтобы ЗКК могла разработать собственную доктрину для аннулирования и замены действующего Закона о конкуренции и добросовестной торговле, ей требуется дополнительная техническая помощь. Нехватка финансовых ресурсов привела к тому, что ЗКК не в состоянии привлечь экспертов в области конкуренции и защиты прав потребителей для содействия в пересмотре законодательства. ЗКК нуждается также в технической помощи для приобретения собственного здания, поскольку принятие нового законодательства потребует расширения ее штата; арендуемые в настоящее время помещения для ЗКК не могут вместить дополнительный персонал.
