



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 September 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 69 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Охрана и безопасность гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций **Доклад Генерального секретаря***

Резюме

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/123 от 15 декабря 2005 года просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят первой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе освещаются угрозы безопасности и охране гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций за прошедший год и приводится обновленная информация в ответ на просьбы и рекомендации в адрес Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 60/123, которые входят в компетенцию Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности.

Это второй доклад, подготовленный под эгидой Департамента, созданного в соответствии с резолюцией 59/276 (XI) от 23 декабря 2004 года в порядке реагирования на доклад Генерального секретаря об усиленной и объединенной системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций (A/59/365). На шестьдесят первой сессии Ассамблеи будет представлен отдельный доклад об осуществлении резолюции 59/276 (XI).

* Настоящий доклад был представлен с запозданием, поскольку необходимость проверки и подтверждения обстоятельств, при которых сотрудники арестовывались, заключались под стражу или погибли во время последней части отчетного периода, возросла в результате стремительно развивавшегося кризиса в Ливане, что создало неотложную нагрузку для соответствующих подразделений Департамента по вопросам охраны и безопасности.



В настоящем докладе освещаются угрозы охране и безопасности гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций за прошедший год, а также приводится обновленная информация об осуществлении инициатив, одобренных на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Поскольку эти инициативы осуществляются в течение всего двухгодичного периода 2005–2006 годов, настоящий доклад представляет собой доклад о ходе работы, в котором освещаются уже принятые меры и указываются меры, которые еще предстоит принять.

I. Введение

1. В своей резолюции 60/123 от 15 декабря 2005 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на шестьдесят первой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года и был подготовлен в консультации с членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР).

3. Подробный обновленный отчет о ходе осуществления резолюции 59/274 (XI) от 23 декабря 2004 года, которой был учрежден Департамент по вопросам охраны и безопасности, содержится в отдельном докладе, представленном шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Усиленная и объединенная система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций».

II. Угрозы, которым подвергался персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал

4. В течение всего отчетного периода персонал Организации Объединенных Наций, развернутый во всем мире в самых разных полевых операциях, по-прежнему подвергался угрозе таких действий, как захват в качестве заложников, физическое насилие, ограбления, кражи, притеснения и содержание под стражей. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала по-прежнему не обеспечивается в Афганистане, Сомали и особенно в Судане. Правительства Эритреи и Эфиопии и израильские власти по-прежнему содержат в заключении сотрудников Организации Объединенных Наций и отказывают Организации Объединенных Наций в праве на защиту в нарушение согласованных конвенций.

5. В течение отчетного периода 15 гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в результате злонамеренных действий. В это число не входят военные миротворцы, которые погибли при исполнении своих обязанностей, или сотрудники, погибшие в результате авиакатастроф. Из этих смертей 11 имели место в Африке, 3 — на Ближнем Востоке и 1 — в Азиатско-Тихоокеанском регионе; в Судане погибли 4 сотрудника. Число гражданских сотрудников, погибших в результате злонамеренных действий, увеличилось со времени последнего отчетного периода, когда погибли 11 сотрудников. Сводный список сотрудников, погибших в результате злонамеренных действий, а также информация о стадии в юридическом разбирательстве дел соответствующими государствами-членами приводятся в докладе Специального комитета по сфере правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с нею персонала (A/60/52), представленном в соответствии с резолюцией 59/47.

6. Самыми серьезными угрозами безопасности персонала и операций Организации Объединенных Наций по-прежнему является физическое насилие, угрозы и вооруженные ограбления. Произошло 215 инцидентов, связанных с

применением насилия, 120 инцидентов словесных угроз и 93 случая вооруженного ограбления с похищением значительного количества имущества Организации Объединенных Наций. Произошли пять случаев изнасилования и девять случаев серьезного сексуального посягательства. В течение отчетного периода имел место один продолжительный инцидент с захватом заложников, когда семь миротворцев Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) удерживались негосударственными субъектами в Итури, восточная часть Демократической Республики Конго. Благодаря интенсивному диалогу с захватившими заложников лицами, которые добивались как политических, так и финансовых уступок, заложники были освобождены в течение двух недель. В Гаити имели место четыре продиктованных финансовыми соображениями случая похищений национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, трое из которых были освобождены целыми и невредимыми после переговоров, инициированных семьями потерпевших, в то время, как один из похищенных исчез. Один сотрудник был похищен из-за трудового спора в Сомали, однако был освобожден после 30 часов переговоров, которые вели сотрудники Департамента по вопросам охраны и безопасности при поддержке должностных лиц переходного федерального правительства Сомали.

7. В течение отчетного периода произошло 16 инцидентов, связанных с притеснениями, злоупотреблениями или посягательствами на физическую неприкосновенность сотрудников Организации Объединенных Наций на контрольно-пропускных пунктах или у дорожных заграждений, а также 15 нападений на гуманитарные автоколонны Организации Объединенных Наций, которые привели к смерти или ранениям сотрудников. Кроме того, произошли 70 случаев создания серьезных помех автоколоннам и 148 инцидентов, когда контрольно-пропускные пункты или дорожные заграждения закрывали доступ к персоналу Организации Объединенных Наций. Эти цифры не включают те инциденты, которые произошли на оккупированных палестинских территориях, где сотрудники Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ постоянно сталкиваются с препятствиями на контрольно-пропускных пунктах. Помимо инцидентов с гуманитарными автоколоннами имели место 30 случаев связанных с терроризмом угроз, 83 ареста и 117 вторжений или попыток вторжения на объекты Организации Объединенных Наций и полевые объекты. По сравнению с прошлым годом, произошло значительное уменьшение числа инцидентов, связанных с применением насилия (с 407 до 215) и перекрытием доступа на контрольно-пропускных пунктах (с 220 до 148). Тем не менее произошло тревожное увеличение числа нападений на гуманитарные автоколонны, приводящих к ранениям или смертям, до 15 по сравнению с 9 такими случаями, зарегистрированными за предыдущий отчетный период. Такие посягательства на безопасность подрывают оперативность и эффективность деятельности Организации Объединенных Наций, отрицательно сказываются на личной безопасности и благополучии персонала и наносят ущерб безопасности полевых объектов.

8. Департамент собрал прямые и косвенные данные об очень серьезных случаях посягательства на безопасность персонала международных, неправительственных и межправительственных организаций. Важно отметить, что это не исчерпывающий перечень таких инцидентов, и он показателен с точки зрения угроз и инцидентов, с которыми столкнулись эти организации, многие из кото-

рых содействуют осуществлению операций Организации Объединенных Наций, действуя сообща с ней или в качестве партнеров-исполнителей. Департамент получил из первых рук информацию о гибели в результате злонамеренных действий 16 международных и национальных сотрудников неправительственных организаций: 5 в Сомали, 3 в Судане и 8 в Афганистане. Кроме того, были зафиксированы 1 инцидент со взятием заложников, 9 похищений, 21 случай арестов, 6 случаев заключения под стражу, 40 серьезных посягательств сексуального характера, 10 вооруженных ограблений с похищением значительного количества имущества, 18 нападений на автоколонны неправительственных организаций, приведших к ранениям или смертям, 12 инцидентов с угрозами в адрес персонала неправительственных организаций и 23 инцидента, сопряженных с применением насилия. Согласно широко распространенному мнению, случаев ранения, гибели и посягательств на безопасность национальных сотрудников таких организаций значительно больше, чем об этом можно судить по имеющимся данным, и в настоящее время неправительственные организации работают над улучшением отчетности в этой связи. Неофициальные списки неправительственных организаций насчитывают 24 сотрудника, погибших в течение двухмесячного периода в Афганистане (с апреля по июнь 2006 года). Угон автотранспортных средств, засады, ограбления, нападения считаются основными угрозами безопасности большинства полевых сотрудников неправительственных организаций. Как и в Афганистане, угрозы безопасности по-прежнему препятствуют деятельности международных, неправительственных и межправительственных гуманитарных организаций в Дарфуре, Судан, где 18 сотрудников неправительственных организаций были арестованы и произошли 20 инцидентов, связанных с применением насилия в отношении персонала неправительственных организаций. Произошло 7 похищений, 39 вооруженных грабежей с похищением значительного количества имущества неправительственных организаций и 17 случаев создания серьезных препятствий для автоколонн с гуманитарной помощью.

9. С точки зрения географического распределения, наибольшее число инцидентов с применением насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций произошло в Африке и Латинской Америке. В Африке были зафиксированы 97 таких инцидентов, причем большинство из них имело место в 3 следующих странах: 29 инцидентов были зафиксированы в Судане, 24 — в Кот-д'Ивуаре и 9 — в Либерии. На Латинскую Америку приходится 84 таких инцидента, в том числе 25 в Гаити и 15 в Перу. На контрольно-пропускные пункты и дорожные заграждения пришлось 34 инцидента и на вооруженные ограбления 13 инцидентов по всей Латинской Америке. Семьдесят один процент всех вооруженных ограблений с похищением имущества Организации Объединенных Наций произошел в Африке, причем на Судан приходится 40 случаев, а на Гвинею 18 случаев. Большинство нападений на гуманитарные автоколонны, приведших к причинению вреда здоровью сотрудников Организации Объединенных Наций, также произошло в Африке, причем на Судан приходится 11 из 15 зафиксированных инцидентов. На Ближний Восток приходится 52 процента случаев блокирования на контрольно-пропускных пунктах и у дорожных заграждений, которые значительно замедлили деятельность Организации Объединенных Наций, причем 78 из них имело место в Израиле. На Латинскую Америку и Африку в отдельности приходится 22 процента случаев блокирования на контрольно-пропускных пунктах и у дорожных заграждений.

10. Как указывалось в предыдущих докладах, существует множество факторов, влияющих на снижение степени безопасности персонала. Для условий, в которых приходится работать сотрудникам Организации Объединенных Наций, часто характерны высокая преступность и безработица, социально-экономическая нестабильность и политические волнения. Таким образом, помимо того, что сотрудники Организации Объединенных Наций становятся мишенью в силу своей связи с Организацией, они также сталкиваются с тем же ростом уличной преступности, растущим количеством вторжений в дома и похищения автомобилей, что и местное население. Статус сотрудников Организации Объединенных Наций как представителей международного сообщества вообще и Организации Объединенных Наций в частности также повышает опасность стать объектом нападения со стороны враждебно настроенных групп.

III. Аресты, задержание и другие ограничения

11. Число арестованных сотрудников в Организации Объединенных Наций, сотрудников, находящихся под стражей или пропавших без вести, в отношении которых Организация Объединенных Наций не может осуществить свое право на защиту, возросло с 23 в прошлом году до 26: 14 сотрудников Организации Объединенных Наций по-прежнему находятся под стражей на Западном берегу и 10 сотрудников под арестом в Эритрее. Из 26 сотрудников, которые в настоящее время содержатся под стражей, 9 находятся в заключении с предыдущего отчетного периода: 7 в Израиле и 2 в Эритрее. Нет никакой информации об одном сотруднике в Ираке. Сводный список таких сотрудников приводится в приложении II.

IV. Уважение прав человека и привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала

12. Система обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций основывается на базовом принципе, согласно которому главная ответственность за безопасность и защиту сотрудников, их иждивенцев и имущества и имущества Организации лежит на правительствах принимающих стран. С этой целью в пункте 14 резолюции 60/123 к Генеральному секретарю обращается просьба принять необходимые меры по обеспечению полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала, осуществляющего деятельность по выполнению мандата операции Организации Объединенных Наций. В резолюции также содержится просьба к Генеральному секретарю, чтобы в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартире и другим аспектом миссии, касающимся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в такие соглашения включались применимые положения, содержащиеся в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В пункте 15 этой же резолюции также рекомендуется, чтобы Генеральный секретарь

тарь продолжал добиваться включения — а принимающие страны обеспечивали включение — основных положений Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в том числе положений, которые касаются предотвращения нападений на участников операции, квалификации таких нападений в качестве преступлений, наказуемых по закону, и судебного преследования или выдачи преступников в будущем, а если это необходимо, и в действующие соглашения о статусе сил и статусе миссии и в другие соответствующие соглашения, заключаемые между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами, памятуя о важности своевременного заключения таких соглашений.

13. В течение предыдущего отчетного периода в консультации с Управлением по правовым вопросам был составлен реестр всех существующих соглашений, заключенных с принимающими странами и касающимися Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, отделений вне Центральных учреждений, региональных комиссий, информационных центров Организации Объединенных Наций и ряда других органов Организации. На этой основе был принят ряд мер по обеспечению того, чтобы эти соглашения в достаточной мере отражали ответственность соответствующих правительств принимающих стран за безопасность и охрану персонала Организации Объединенных Наций. С этой целью Управление по правовым вопросам подготовило справку относительно соглашений с принимающими странами, которую Департамент по вопросам охраны и безопасности распространил среди всех уполномоченных сотрудников по вопросам безопасности. Департамент продолжал действовать на основе указаний Управления по правовым вопросам и значительно расширил осведомленность относительно соглашений с принимающими странами среди представителей-резидентов, координаторов по гуманитарным вопросам и специальных представителей Генерального секретаря, которые могут выполнять функции уполномоченных сотрудников по вопросам безопасности, в контексте семинаров и практикумов, созываемых Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением по координации гуманитарных вопросов и Департаментом по политическим вопросам.

14. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности активизировал свои контакты с государствами-членами как через их постоянные представительства при Организации Объединенных Наций, так через посредство прямых контактов с представителями различных компетентных ведомств принимающих стран в целях расширения сотрудничества, улучшения каналов связи и гарантирования необходимой поддержки. Департамент активно осуществляет совместную стратегию с Управлением по правовым вопросам и Управлением по координации гуманитарных вопросов, направленную на содействие принятию государствами-участниками конвенций. Генеральной Ассамблее будут представляться регулярные доклады о ходе этой деятельности. Департамент в консультации с Управлением по правовым вопросам будет продолжать доводить до сведения соответствующего правительства принимающей страны конкретные случаи нарушения прав человека и привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и других лиц, осуществляющих деятельность по выполнению мандата той или иной операции Организации Объединенных Наций. Для обеспечения привлечения к ответственности тех, кто организует акты насилия против персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, Департамент установил связи с Интер-

полом и другими международными правоохранительными органами, участниками которых являются государства-члены.

15. Правительства Корейской Народно-Демократической Республики, Эфиопии, Шри-Ланки и Йемена продолжают в нарушение перечисленных выше конвенций задерживать аппаратуру связи и обеспечения безопасности и налагать ограничения на передвижение товаров и аппаратуры связи, крайне необходимых для операций Организации Объединенных Наций. Несмотря на демарши на высоком уровне со стороны Организации Объединенных Наций и обещания со стороны правительства Йемена, что необходимое оборудование будет пропущено, на момент составления настоящего доклада ситуация по-прежнему остается без изменений. Правительство Шри-Ланки также препятствует работе Организации посредством ненужных задержек и ограничений на ввоз необходимой аппаратуры связи и обеспечения безопасности. Эти ограничения очень негативно сказываются на бенефициарах программ Организации Объединенных Наций, а также на охране и безопасности персонала.

V. Распространение и углубление знаний по вопросам безопасности

16. К принятым в течение отчетного периода в Центральных учреждениях мерам по расширению осведомленности о процедурах обеспечения безопасности относятся: непрерывная всесторонняя подготовка кадров, пересмотр и усиление стратегии в области снятия стресса при чрезвычайных обстоятельствах и разработка и осуществление коммуникационной стратегии Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности. Программы подготовки, разработанные и осуществляемые уполномоченными сотрудниками на местах, являются основным средством, используемым Департаментом для того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций и другой персонал, осуществляющий деятельность по выполнению мандата Организации Объединенных Наций, был информирован об условиях, на которых ему придется работать. В частности, сотрудников знакомят с обычаями и традициями принимающей страны и со стандартами, которые они должны соблюдать, включая стандарты, предусмотренные соответствующим национальным законодательством и международным правом. Такая установочная подготовка с учетом специфики стран дополняет более общую подготовку по вопросам прав человека и международного гуманитарного права, осуществляемую для сотрудников учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и Департаментом операций по поддержанию мира.

A. Программа подготовки по вопросам безопасности

17. Департамент продолжал предпринимать в первоочередном порядке усилия по расширению осведомленности и учебной подготовки по вопросам безопасности для всего персонала Организации и специализированной подготовки всех должностных лиц и сотрудников, занимающихся вопросами безопасности. Ниже описываются меры и мероприятия, осуществленные для достижения этих целей применительно ко всем трем целевым группам.

18. Интерактивная учебная программа на КД-ПЗУ «Основы безопасности на местах» по-прежнему является основным средством повышения осведомленности всего персонала Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения безопасности. Она обязательна для всех работающих и вновь набранных сотрудников, имеется на всех шести официальных языках Организации и доступна через локальные сети Организации Объединенных Наций на веб-сайте Департамента, веб-сайтах соответствующих организаций или на КД-ПЗУ. Все учреждения, фонды, программы и организации сообщают о широком признании программы, положительном отклике сотрудников и высоких показателях прохождения этой программы. Департамент и Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности признали, что сотрудники, работающие в особо опасных местах службы, нуждаются в дополнительной подготовке по вопросам безопасности для работы в условиях высокого риска. Поэтому в 2004 году началась разработка на КД-ПЗУ программы «Особый режим безопасности на местах», и она будет представлена Генеральным секретарем на следующем совещании Координационного совета руководителей в октябре 2006 года. Эта программа направлена на повышение уровня знаний и навыков по вопросам безопасности на местах и будет обязательной для всех сотрудников, направляемых в районы, относящиеся по шкале безопасности к категории I или выше, или функции которых обычно требуют посещения ими этих районов. Все вышеуказанные учебные средства стали результатом активных совместных усилий Сети и значительного взноса правительства Японии, которое оказывает постоянную неоценимую поддержку Департаменту в его усилиях по подготовке по вопросам безопасности.

19. Помимо этих двух обучающих программ, в 2006 году брошюра «Безопасность на местах», которая вышла на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и была распространена среди всех сотрудников Организации Объединенных Наций, будет переработана впервые с 1998 года и распространена среди сотрудников в 2007 году.

20. Департамент продолжал оказывать поддержку Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития с помощью учебного курса по вопросам безопасности, входящего в программу подготовки координаторов-резидентов, с тем чтобы лучше подготовить координаторов-резидентов к успешному выполнению своих функций и обязанностей. Для того чтобы дополнить проводимую Департаментом подготовку по вопросу об оценке степени опасности, в этом контексте Департамент по политическим вопросам намеревается организовать подготовку по вопросам политического анализа. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжает обеспечивать учебную подготовку групп по вопросам обеспечения безопасности на местах и в течение нынешнего отчетного периода охватил 170 сотрудников в девяти странах.

21. После того как Генеральная Ассамблея санкционировала дополнительное увеличение сотрудников по вопросам безопасности, Департамент создал новую учебную программу для своих сотрудников. Все новые учебные программы для таких сотрудников включают в себя конкретный инструктаж по вопросам культурного разнообразия, по гендерным вопросам и специальные инструкции по обеспечению безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций женского пола, включая новую межучрежденческую учебную программу по таким вопросам, как притеснения, сексуальные домогательства, злоупотребление властью и полномочиями и добросовестность, размещенную на его веб-

сайте, которую в обязательном порядке должны пройти все сотрудники по вопросам безопасности и персонал общей системы. В то же время Департамент стал активным проводником целей Организации Объединенных Наций в области разнообразия и включил их во всех аспекты учебной подготовки.

22. В январе 2006 года для 16 новых назначенных главных советников по вопросам безопасности была организована трехнедельная вводная учебная программа. Программа охватывает широкий круг оперативных вопросов безопасности, включая инкорпорацию компонентов Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности и Департамента операций по поддержанию мира, касающихся обеспечения безопасности в миссиях, брифинги по вопросам мандатов учреждений и департаментов, а также координацию деятельности по обеспечению безопасности. Новый элемент ожидаемой клиентом поддержки в плане обеспечения безопасности внедрен с помощью департаментов в Секретариате Организации Объединенных Наций и учреждений, фондов и программ, все из которых выразили мнение о том, что эта программа позволяет успешно готовить старших сотрудников по вопросам безопасности к оказанию усиленной поддержки в плане обеспечения безопасности на местах.

23. В 2005 году была проведена оценка потребностей в области учебной подготовки, и результаты использовались для разработки совершенно новой трехнедельной учебной программы. Она осуществляется в форме программы сертификации по вопросам безопасности и является обязательной для советников по вопросам безопасности и координаторов по вопросам безопасности на местах. На момент представления настоящего доклада были завершены четыре программы сертификации по вопросам безопасности, что позволило Департаменту по вопросам охраны и безопасности направить 80 подготовленных советников по вопросам безопасности/координаторов по вопросам безопасности на местах в полевые операции. Главная цель программы сертификации по вопросам безопасности состоит в развертывании соответствующих советников или координаторов с необходимыми знаниями и опытом для оказания основной поддержки по вопросам безопасности уполномоченным должностным лицам, группам обеспечения безопасности и персоналу Организации Объединенных Наций в их местах службы. В этой связи необходимо повысить квалификацию порядка 115 работающих советников по вопросам безопасности и координаторов по вопросам безопасности на местах. Это будет достигнуто с помощью новой разработанной программы переподготовки, которая начнется в 2007 году. Программа будет проводиться на региональной основе для сведения к минимуму издержек и носит обязательный характер. Цель Департамента заключается в том, чтобы его сотрудники по вопросам безопасности на местах прошли переподготовку к концу 2007 года.

24. Поскольку ранее проводимая подготовка сотрудников служб охраны и безопасности осуществлялась независимо в различных местах, появились различные стандарты и уровни подготовки. Поэтому Департамент в консультации с начальниками служб безопасности из различных подразделений Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений разработали новые всеобъемлющие методы подготовки. Новая программа будет разработана и внедрена к ноябрю 2006 года. Кроме того, Департамент направил группу в составе трех инструкторов службы безопасности и охраны в Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна в поддержку новому назначен-

ному руководителю службы безопасности и сотруднику по вопросам профессиональной подготовки и организовал трехнедельную вводную учебную программу.

25. В июне 2006 года Департамент через посредство Секции поддержки операций по поддержанию мира и Секции подготовки кадров и повышения квалификации провел свой ежегодный семинар для начальников служб безопасности и сотрудников по вопросам безопасности в миссиях Департамента операций по поддержанию мира. В общей сложности в этом семинаре, который был проведен на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, в июне 2006 года, приняли участие 35 сотрудников.

26. По-прежнему оказывалась поддержка операциям Организации Объединенных Наций в Ираке посредством развертывания координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам защиты, прошедшим подготовку по вопросам лечения травм и оказания первой помощи для укрепления безопасности всех миссий Организации Объединенных Наций за пределами международной зоны. Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности координировал проведение учебного семинара для 22 координаторов по вопросам защиты, координаторов по вопросам безопасности на местах и учрежденческих сотрудников по вопросам безопасности Иракской группы по вопросам безопасности, базирующейся в Аммане, Иордания. Семинар проводился медицинскими работниками Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и был включен в качестве стандартного элемента в новую программу сертификации советников по вопросам безопасности.

27. Департамент оказывает специализированную учебную поддержку всем учреждениям, фондам, программам и организациям системы Организации Объединенных Наций в контексте учебных программ Департамента операций по поддержанию мира для новых сотрудников в период до развертывания миссии, которые проводятся в Бриндизи, Италия; учебной программы Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций для младших сотрудников по вопросам программ в его штаб-квартире в Турине, Италия; и семинаров, проведенных Международной организацией труда (МОТ) в Аддис-Абебе и Дакаре. Департамент продолжает оказывать помощь Департаменту по политическим вопросам, особенно его Отделу по делам Совета Безопасности, в отношении полевых миссий Совета Безопасности. До таких миссий Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности проводит оценку риска каждого места, которое будет посещено, и на этой основе дает соответствующие инструкции в форме краткой брошюры и устных рекомендаций. Во время миссий Совета Безопасности их участников сопровождают сотрудники по вопросам безопасности, выделенные Департаментом, которые действуют в тесном контакте со своими коллегами на местах в плане отслеживания событий.

28. Департамент налаживает партнерские отношения с другими учебными центрами Организации Объединенных Наций в целях корректировки учебных программ по вопросам безопасности. Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций с его насыщенной учебной программой, богатой клиентурой и оснащением является идеальным учреждением для поддержки

таких усилий. В настоящее время обсуждается вопрос о разработке плана реализации соответствующей программы в 2007 году. Оба учреждения анализируют эффективность и рентабельность использования базы Колледжа персонала для централизации подготовки сотрудников Департамента. Кроме того, рассматривается возможность преобразования Колледжа персонала в ведущее учреждение для разработки, подготовки и осуществления учитывающих страновую специфику учебных курсов по вопросам безопасности в период до разветвления миссий для персонала Организации Объединенных Наций, оказывающего чрезвычайную помощь.

29. В течение предыдущего отчетного периода Генеральный секретарь отметил сотрудничество между Департаментом и научно-исследовательской программой Центра международного сотрудничества при Нью-Йоркском университете и Группой по вопросам гуманитарной политики Института по вопросам развития зарубежных стран, посвященной гуманитарной деятельности в новых условиях в плане безопасности: стратегические и оперативные последствия. Департамент с готовностью поддерживает эту важную инициативу, которая направлена на выявление некоторых из ключевых проблем с точки зрения создания благоприятных условий безопасности, необходимых для выполнения мандата Организации Объединенных Наций на местах, посредством анализа глобальной базы данных по крупным инцидентам, связанным с применением насилия в отношении оказывающих помощь сотрудников за период с 1997 по 2005 годы. В то время как доклад будет представлен во время шестидесятой первой сессии Генеральной Ассамблеи, авторы в течение отчетного периода заблаговременно направили Департаменту его резюме. Департамент считает, что содержащиеся в докладе выводы являются обоснованными и согласуются с его собственным анализом и методологией оценки риска. Выводы включают в себя, в частности, следующее:

- число актов насилия в отношении оказывающих помощь сотрудников в абсолютном выражении с 1997 года заметно увеличилось, причем крупное увеличение пришлось на вторую половину десятилетия;
- однако с учетом увеличения числа оказывающих на местах помощь работников в глобальном масштабе число случаев насилия на местах увеличилось лишь незначительно и фактически снизилось в наиболее насильственных контекстах;
- за прошедшее время число инцидентов, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций и МККК, уменьшилось, в то время как число инцидентов, затрагивающих сотрудников неправительственных организаций и национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, в абсолютном и относительном выражениях увеличилось;
- большинство жертв — это национальные сотрудники, и опасность, которой они подвергаются, по сравнению с международными сотрудниками усиливается в большинстве насильственных контекстов;
- большинство жертв чаще подвергаются умышленным и не случайным нападениям либо по политическим, либо по экономическим причинам, и с течением времени число политически мотивированных инцидентов увеличилось;

- захваты по-прежнему являются наиболее распространенным способом нападения, однако также растет число вооруженных вторжений в жилые и служебные помещения.

30. Признавая необходимость расширения сотрудничества с международным сообществом в различных кризисных ситуациях, Департамент стремится выявлять возможности для осуществления и отработки международных планов реагирования в целях повышения степени взаимодействия и активизации совместной деятельности. В этой связи Департамент стал коспонсором и возглавил операцию «Радужные перспективы» с Интерполом и Управлением по координации гуманитарных вопросов, направленную на повышение степени профессионализма при реагировании на события с большим числом пострадавших. Департамент примет участие в организованной этим Управлением программе «Триплекс», которая запланирована к проведению в сентябре 2006 года при поддержке правительства Финляндии. Кроме того, Департамент направляет несколько советников/координаторов по вопросам безопасности на местах на курсы Организации Объединенных Наций по вопросам координации помощи в случае стихийных бедствий для содействия работе групп Организации Объединенных Наций по оказанию и координации помощи в случае стихийных бедствий, развертываемых в районах, где существует чрезвычайное положение. Вышеупомянутые мероприятия расширят возможности для оказания поддержки в плане безопасности в период проведения международных операций по оказанию чрезвычайной помощи с привлечением широкого круга партнеров. Извлеченный опыт будет учтен во всех учебных программах Департамента по вопросам охраны и безопасности для подготовки главных советников по вопросам безопасности/советников по вопросам безопасности/координаторов по вопросам безопасности на местах.

31. Наконец, Департамент разрабатывает план дополнительных мероприятий по повышению квалификации, таких, как обучение иностранным языкам и другие виды подготовки, для повышения эффективности деятельности сотрудников по вопросам безопасности. Все сотрудники Департамента прошли квалификационное обследование, результаты которого хранятся в центральной базе данных и могут оперативно использоваться для выявления тех сотрудников по вопросам безопасности, которые обладают специальными навыками для оказания поддержки в случае кризиса.

В. Снятие стресса от чрезвычайных обстоятельств

32. Отчетный период был переходным этапом для Группы Департамента по проблеме стресса от чрезвычайных обстоятельств. Группа стремится к переводу своей деятельности на устойчивую основу, развивая при этом координацию с консультационной системой Организации Объединенных Наций. В течение этого периода основная часть ее деятельности осуществлялась по следующим направлениям: а) расширение доступа к консультационной помощи и другим психосоциальным услугам; б) разработка согласованного подхода Организации Объединенных Наций к снятию стресса от чрезвычайных обстоятельств, включая прогнозируемую эпидемию гриппа; и с) поддержка межучрежденческого и межсекторального сотрудничества по вопросам снятия стресса от чрезвычайных обстоятельств.

33. За прошедший год Группа оказала помощь 11 888 сотрудникам в 288 подразделениях Организации Объединенных Наций, находящихся в 34 странах. Это более чем двукратное увеличение объема оказанных психосоциальных услуг сотрудникам Организации Объединенных Наций по сравнению с прошлым годом. Кроме того, 3751 сотрудник и иждивенцы посещали индивидуальные или групповые консультационные сеансы для снятия стресса от чрезвычайных обстоятельств или травмирующего инцидента.

34. Группа разработала стратегические рамки для расширения возможностей сотрудников Организации Объединенных Наций на страновом уровне посредством обучения сотрудников Организации Объединенных Наций методам снятия стресса и создания местных ячеек по методам снятия стресса от чрезвычайных обстоятельств. Эти ячейки состоят из базирующихся на местах консультантов, которым оказывают поддержку добровольцы из числа коллег, и в течение отчетного периода было подготовлено 85 таких консультантов. Подготовку по вопросам снятия стресса прошли 3891 сотрудник в рамках 230 отдельных семинаров. Этот подход оказался очень эффективным в Кот-д'Ивуаре во время кризиса в январе 2006 года. Пятьдесят девять сотрудников УВКБ, Международной организации по миграции (МОМ), ВПП и Управления по координации гуманитарных вопросов своевременно получили психосоциальную помощь от этих групп. Советники Департамента по вопросам охраны и безопасности были направлены в Гамбию и Сенегал для работы с эвакуированным персоналом.

35. В Индонезии, Израиле и Пакистане, на Западном берегу, в секторе Газа и недавно в Индии растущее число (2587) сотрудников воспользовались новыми психосоциальными услугами на полевом уровне, включая брифинги, посвященные таким вопросам, как благополучие персонала и предоперационный инструктаж. Эти услуги играют важную роль в восстановлении работоспособности и предотвращении вызванных стрессом чрезвычайных инцидентов и кризисов.

36. В ответ на рекомендации, вынесенные в апреле 2005 года Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности, была создана Межучрежденческая рабочая группа Организации Объединенных Наций по проблеме стресса от чрезвычайных обстоятельств. Эта multidисциплинарная группа состоит из 20 членов, назначаемых координаторами по вопросам безопасности из учреждений Организации Объединенных Наций. В сентябре Рабочая группа одобрила стандартные оперативные процедуры Организации Объединенных Наций по снятию стресса от чрезвычайных обстоятельств и стратегические рамки группы, а также разработала руководящие принципы реагирования на психосоциальные аспекты прогнозируемой эпидемии гриппа.

37. Тридцать два консультанта Организации Объединенных Наций вошли в региональные ячейки оперативного реагирования на основе разбивки на пять регионов, установленной Департаментом по вопросам охраны и безопасности. Благодаря этой структуре было обеспечено быстрое и эффективное оказание психосоциальной помощи сотрудникам Организации Объединенных Наций и их иждивенцам, оказавшимся в чрезвычайной ситуации.

38. Группа улучшила координацию с Управлением людских ресурсов, включая Медицинскую службу, в следующих областях: а) сотрудничество применительно к Рабочей группе; и б) консультации между медицинскими сотрудни-

ми Организации Объединенных Наций и консультантами по вопросам, касающимся кризиса в Пакистане. Координация между Группой, Медицинской службой и Управлением людских ресурсов способствовала более эффективному удовлетворению потребностей эвакуированных сотрудников. Даже при ограниченном числе консультантов Управление людских ресурсов, действуя через Канцелярию Председателя Совета персонала и Группу по проблеме стресса о чрезвычайных обстоятельствах, спланировало и провело много совместных мероприятий, включая учебную подготовку, посвященные стратегическим вопросам совещания, информационно-разъяснительную работу и консультационные сеансы. В 2006/07 году Группа планирует наладить новые партнерские отношения с внешними сетями консультантов для повышения общего качества обслуживания сотрудников Организации Объединенных Наций в мире.

С. Стратегия в области коммуникации

39. В деле реализации многоплановой стратегии Департамента в области коммуникации был достигнут значительный прогресс. Его веб-сайт (<http://dss.un.org>), на котором зарегистрировались более 6000 сотрудников, является защищенным порталом, обеспечивающим доступ к большому объему самой разнообразной информации по вопросам безопасности, такой, как информация о ситуации в странах, справочник с данными о сотрудниках Департамента по вопросам охраны и безопасности и полный набор учебных материалов по вопросам безопасности, снятия стресса и подготовки к миссиям. В первые шесть месяцев года комплексной системой Департамента по вопросам выдачи разрешений и отслеживания перемещений персонала было обработано более 7800 запросов, касающихся безопасности в Колумбии и Филиппинах, которые являются пилотными странами, и системой отслеживания случаев посягательств на безопасность, базирующейся в сети Интернет, были зафиксированы сотни таких случаев.

40. Департамент инициировал и успешно реализовал свой первый крупный этап кампании в области общественной информации в Центральных учреждениях — проект укрепления безопасности, при этом цель заключалась в информировании делегатов, сотрудников и представителей СМИ о мерах, направленных на укрепление безопасности и контроля за доступом. По плану проект будет завершен во время шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. В течение отчетного периода Департамент много раз созывал заседания информационной группы по вопросам безопасности, в состав которой входят представители следующих управлений и департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций: Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по вопросам охраны и безопасности и Управления по координации гуманитарных вопросов. Группа по-прежнему регулярно собирается для обмена мнениями и информацией о проблемах в области безопасности в конкретных контекстах.

VI. Соблюдение оперативных стандартов

41. В своей резолюции 60/123 Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры по обеспечению того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций и другой персонал, осуществляющий деятельность по выполнению мандата операций Организации Объединенных Наций, был надлежащим образом информирован и действовал согласно минимальным оперативным стандартам безопасности и соответствующим кодексам поведения и был надлежащим образом информирован о тех условиях, в которых ему предстоит работать, и тех нормах, которые он должен соблюдать, включая и те, которые содержатся в соответствующем внутригосударственном законодательстве и международном праве, и по обеспечению надлежащей подготовки по вопросам безопасности, нормам в области прав человека и международного гуманитарного права в целях повышения безопасности персонала и эффективности выполнения им своих функций и вновь подтвердила необходимость предоставления всеми другими гуманитарными организациями аналогичной поддержки своему персоналу.

42. В январе 2006 года началось создание Группы Департамента по вопросам политики, планирования и координации, которая является единым подразделением, занимающимся такими вопросами, как политика, стандарты, координация, коммуникация, соблюдение и оценка угроз и рисков, и ее штатное укомплектование планировалось завершить к августу 2006 года. Эта Группа действует в тесном контакте с другими оперативными подразделениями Департамента, а также Учебной группой и Группой по вопросам соблюдения и контроля для обеспечения того, чтобы новая политика и процедуры реально учитывались при подготовке персонала и чтобы существовали контрольные механизмы. Например, разрабатываются процедуры для обеспечения того, чтобы таблицы страновых минимальных оперативных стандартов безопасности основывались на оценке угрозы и риска и чтобы объективная оценка осуществления производилась на основе этих стандартов. Группа также проводила встречи с Секцией по передовой практике поддержания мира, для того чтобы ознакомиться с ее опытом разработки политических рамок и использования информационной технологии для расширения осведомленности о политике.

43. В настоящее время идет первый этап осуществления стратегии, который заключается в тщательной проверке действующей политики, процедур, руководящих принципов и стандартов по вопросам безопасности во всей системе Организации Объединенных Наций. Это будет способствовать унификации политики и процедур в области безопасности в различных компонентах системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности (региональные операции, Служба безопасности и охраны, Департамент операций по поддержанию мира и учреждения, фонды и программы). Стратегия позволит упорядочить нынешний комплекс директив и процедур Организации Объединенных Наций в области безопасности, выявить новые потребности и создать систему управления документацией по вопросам безопасности, которая будет позволять легко производить выборку и постоянное обновление.

44. На момент представления доклада Группа, в частности, издала пересмотренный вариант руководства 1995 года по вопросам безопасности на местах, составила подборку стандартов для обеспечения физической безопасности помещений Организации Объединенных Наций и собрала и свела в каталог су-

шествующие документы по вопросам политики и процедур Организации Объединенных Наций в области безопасности. Группа осуществляла руководство и содействовала разработке и публикации директив, процедур и руководящих принципов, включая пересмотренные руководящие принципы обеспечения безопасности женщин (в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения), и пакета материалов о процедурах, регулирующих применение огнестрельного оружия сотрудниками Службы безопасности и охраны. Группа также сотрудничала с Отделом материально-технической поддержки Департамента операций по поддержанию мира в стандартизации закупок оборудования для обеспечения безопасности и разработала стратегию (одобренную Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности в мае 2006 года) в целях реорганизации и рационализации процедур разработки и проведения в жизнь политики в области обеспечения безопасности.

45. По оценкам Отдела региональных операций и полевой поддержки Департамента, показатель соблюдения МОСБ составляет 80 процентов, однако это скорее эвристическая, чем математически точная цифра, основанная главным образом на самостоятельной оценке сотрудников в странах. В целях обеспечения поддающегося более объективной оценке и последовательного прогресса Департамент должен иметь возможность проводить независимые инспекции на надлежащем уровне, составить всеобъемлющий свод технических стандартов для обеспечения объективных инспекций и дать четкие ориентиры тем, кто отвечает за соблюдение МОСБ. С этой целью полностью укомплектован штат новой группы по вопросам соблюдения, оценки и контроля, которая начнет серию инспекций с Индонезии в июле 2006 года. Сеть четко указала, что многие организации системы Организации Объединенных Наций сталкиваются с финансовыми трудностями, которые препятствуют полному соблюдению МОСБ и минимальных оперативных стандартов жилищной безопасности (МОСЖБ). В связи с этим на своем совещании в мае 2006 года Сеть призвала произвести детальный пересмотр документации по МОСБ.

46. В течение отчетного периода Департамент продолжал предпринимать усилия по укреплению процедур анализа угроз безопасности и охране персонала, проистекающих из стихийных и антропогенных бедствий, в целях сведения к минимуму угроз безопасности и содействия принятию взвешенных решений относительно сохранения эффективного присутствия на местах, в частности, для выполнения персоналом своего гуманитарного мандата. В этой связи Сеть приветствовала прогресс, достигнутый в деле дальнейшего развития потенциала системы Организации Объединенных Наций в области управления рисками безопасности и создания дополнительного потенциала для оценок угроз и рисков безопасности в Департаменте. Одобренная Сетью процедура управления рисками в области безопасности была обнародована и использовалась во всех местах службы в качестве одного из основных инструментов для выявления формирующихся проблем в области охраны и безопасности для принятия адекватных и надлежащих защитных мер, с тем чтобы департаменты, учреждения, фонды и программы могли выполнять свои оперативные мандаты. С учетом того, что процедуры оценки угроз и рисков, главным образом, разрабатываются страновыми отделениями, были разработаны специальные процедуры оценки угроз и рисков, которые были включены в вводные учебные программы для руководства и персонала подразделений по вопросам безопасности

на всех уровнях, начиная от уполномоченных и заканчивая советниками по вопросам безопасности и координаторами по вопросам безопасности на местах. Департамент также занимался разработкой процедур оценки глобальных и региональных угроз, которые касались конкретных рисков, сказывающихся на проведении гуманитарных операций.

VII. Совместная деятельность и сотрудничество по вопросам безопасности

A. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности

47. Информация о деятельности и обсуждениях Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности, подкомитета Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, который обеспечивает согласованность, целенаправленность действий и чувство общности во всей системе Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности, содержится в отдельном докладе Генеральной Ассамблеи об усиленной и объединенной системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций (A/61/...).

B. Сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в области безопасности

48. В течение всего отчетного периода система Организации Объединенных Наций по-прежнему работала в тесном контакте с неправительственными и межправительственными организациями в вопросах обеспечения безопасности. На уровне Центральных учреждений Департамент продолжал работать в тесном контакте с объединением неправительственных организаций «Интерэкшн» (единственное такое объединение с уполномоченным координатором по вопросам безопасности), обмениваться информацией и координировать усилия по обеспечению безопасности персонала, и он также регулярно, по мере необходимости, взаимодействует с руководством служб безопасности неправительственных организаций из других объединений. Советник Департамента по вопросам гуманитарной безопасности является основным сотрудником, поддерживающим связь с неправительственными и межправительственными организациями, и он информировал о таких услугах объединения неправительственных организаций, входящие в состав Межучрежденческого постоянного комитета Управления по координации гуманитарных вопросов, учрежденного резолюцией 46/182, приложение, пункт 38. В настоящее время предпринимаются усилия по дальнейшей интеграции механизмов координации в области безопасности для обеспечения охраны и безопасности персонала неправительственных организаций, особенно в Судане, и в частности в Дарфуре, а также в Пакистане и Шри-Ланке. Департамент с удовлетворением отмечает глубокое понимание проблематики безопасности и готовность к сотрудничеству в вопросах безопасности неправительственных и межправительственных организаций. Он также отмечает усилия государств-членов, организаций-доноров, таких, как Управление Европейского сообщества по гуманитарным

вопросам (УГЕС), Департамент по международному развитию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Управление по вопросам оказания помощи в случае стихийных бедствий другим государствам Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, которые способствовали расширению такого сотрудничества посредством предоставления учебных материалов и других ресурсов.

49. Департамент тесно сотрудничал с целевой группой Комитета в подготовке доклада о сотрудничестве в области обеспечения безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями на базе организованного заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и координатором чрезвычайной помощи Гуманитарного форума высокого уровня в Женеве 31 марта 2004 года. Целевая группа провела оценку хода осуществления ряда рекомендаций, направленных на активизацию такого сотрудничества, которые были подготовлены Комитетом в 2001 году, и признала их по-прежнему актуальными, констатируя при этом тот факт, что они не в достаточной мере выполняются. В этой связи для обеспечения их действительности необходимы согласованные усилия всех сторон. Рекомендации, известные под названием «Давайте спасать жизни вместе», были одобрены Сетью, и поэтому Департамент включает их во все учебные программы. Департамент прилагает активные усилия для обеспечения того, чтобы партнеры из числа неправительственных организаций на уровне штаб-квартир действовали сообразно обновленным рекомендациям, и международные объединения НПО (Международный совет добровольных учреждений, Интерэкшн) помогают Департаменту распространять документ «Давайте спасать жизни вместе».

50. Судан представляет собой район для динамичного сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности и международными НПО. В течение отчетного периода альянс гуманитарных НПО «Взаимодействие» работал вместе с Департаментом над выработкой для Судана механизма безопасности НПО, облегчающего передачу Организации Объединенных Наций информации о рисках в области безопасности или об инцидентах, вызывающих взаимную озабоченность. Сообщество НПО при полной поддержке со стороны Департамента осуществляет или намечает аналогичные инициативы для других кризисных районов, таких, как Афганистан, провинция Белуджистан в Пакистане, район Банда Асех в Индонезии, Ирак и Сомали.

VIII. Замечания и рекомендации

51. В течение прошедшего года персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал по-прежнему сталкивались с крайним риском при выполнении своих мандатов. Департамент по вопросам охраны и безопасности сотрудничал с научно-исследовательской программой Центра международного сотрудничества при Нью-йоркском университете и Группой по вопросам гуманитарной политики Института по вопросам развития зарубежных стран. В рамках программы был проведен анализ выводов глобальной базы данных по крупным инцидентам, сопряженным с применением насилия в отношении оказывающих помощь работников за период с 1997 по 2005 год. Согласно предварительному докладу, во всех отношениях оказание международной помощи является опасной профессией.

Если сравнивать показатели производственной смертности оказывающих помощь работникам с десятью самыми опасными гражданскими профессиями (согласно стандартам Соединенных Штатов), то оказывающие помощь работники окажутся на пятом месте после лесозаготовителей, авиационных пилотов, рыбаков, монтажников и рабочих сталелитейной промышленности¹.

52. В течение отчетного периода персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал сталкивались с опасными условиями, в которых они погибали или получали ранения в Афганистане, Израиле, Кении, Сомали и Судане. Сотрудники в Афганистане, Ираке и в Дарфуре, Судан, по-прежнему работают в условиях неослабевающих столкновений вооруженных групп, которые враждебно настроены по отношению к ним, и поэтому они были вынуждены жить и работать в крайне жестком режиме безопасности. Активизация организованного насилия, запугивания и бандитизма продолжает пагубно сказываться на гуманитарной деятельности в Дарфуре. Хотя статья 24 Мирного соглашения по Дарфуру запрещает насилие по отношению к гражданским лицам и сотрудникам по оказанию помощи, на этот регион приходится 11 из 15 нападений на гуманитарные автоколонны, в ходе которых сотрудники погибали или получали ранения. Условия в плане безопасности в Ливане, где Организация Объединенных Наций столкнулась с новыми и чрезвычайно деликатными задачами, по-прежнему являются нестабильными. В других районах, где присутствие Организации Объединенных Наций было установлено и по-прежнему играет чрезвычайно важную роль, широко распространены кражи, грабежи, притеснения на контрольно-пропускных пунктах, а также угрозы подвергнуться нападению или стать заложником. Недавние акты международного терроризма, хотя и не коснулись объектов Организации Объединенных Наций, предвещают дальнейшее увеличение рисков, от которых не застрахована ни одна страна и ни один вид деятельности. В период оказания гуманитарной помощи жертвам землетрясения в Пакистане, в течение семи месяцев, Департамент по вопросам охраны и безопасности при помощи Департамента операций по поддержанию мира направил 51 сотрудника по вопросам безопасности для поддержки операций по оказанию чрезвычайной помощи жертвам землетрясения в Пакистане. Эти сотрудники по вопросам безопасности были набраны из мест службы во всем мире, при этом в странах, в которых они работали, начало ощущаться их отсутствие, что поставило под угрозу операции на страновом уровне. В то время, как отправка из других стран сотрудников по оказанию чрез-

¹ Министерство труда Соединенных Штатов в 2004 году сообщило, что «профессиями с высокими показателями смертельных травм являются лесозаготовители (92,4 на 100 000 рабочих), пилоты и бортмеханики (92,4 на 100 000 человек), рыбаки и смежные специальности (86,4 на 100 000 человек) и монтажники и рабочие сталелитейной промышленности (47,0 на 100 000 человек) (United States Department of Labor, “Census of fatal occupational injuries summary, 2004”, 25 August, 2005). При расчете показателя смертности оказывающих помощь работников в 2004 году (смерти в результате насилия и смерти в результате аварии/болезни) была произведена экстраполяция данных по убитым в 2004 году сотрудникам по оказанию помощи (56). Расчет по методу Роули с использованием 60-процентного показателя смертей, вызванных актами насилия, дал бы примерно 94 смерти от всех причин, что на основе показателя Департамента по этим работникам за этот год дает показатель 45 на 100 000.

вычайной помощи позволила удовлетворить потребности, связанные с оказанием помощи жертвам землетрясения, конкурирующие потребности в стране назначения со всей очевидностью показали, что Департамент не располагает потенциалом для того, чтобы надлежащим образом реагировать сразу на несколько чрезвычайных ситуаций аналогичного масштаба.

53. На совещании основных участников Межучрежденческого постоянного комитета 24 апреля 2006 года в Женеве директора-исполнители гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций выразили удовлетворение по поводу изменения культуры обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций и дали высокую оценку деятельности Департамента, особо указав при этом на всеохватный и совместный подход, нацеленный на содействие осуществлению программ. По прошествии 18 месяцев после создания Департамента он достиг значительного и предметного прогресса в деле создания профессиональной системы обеспечения безопасности, которая может реагировать, располагая более мощным штатом и потенциалом, на основе непрерывного анализа, с тем чтобы Организация могла безопасно функционировать в условиях повышенной опасности в мире. Поэтому я желаю выразить государствам-членам от имени всех сотрудников Организации Объединенных Наций огромную признательность за большую поддержку, оказанную Генеральной Ассамблеей посредством принятия резолюции 59/276 от 23 декабря 2004 года. В своей деятельности Департамент опирается на правительства принимающих стран и делает все больший акцент на расширение сотрудничества и взаимодействия. Для эффективного оказания услуг Департаментом необходимы партнерство и инвестиции со стороны заинтересованных субъектов, включая государства-члены и тех, кого обслуживает Организация Объединенных Наций, на всех уровнях. На этой основе Департамент может достичь своей цели, заключающейся в создании безопасных и эффективных условий для выполнения Организацией Объединенных Наций порученных ей задач на местах.

54. Хотя Организация Объединенных Наций многого добилась с точки зрения обеспечения охраны и безопасности персонала, главная ответственность по-прежнему лежит на правительствах принимающих стран. В то время, как резолюция 60/123 отражает сильную приверженность большого числа государств-членов делу обеспечения охраны и безопасности персонала и деятельности Организации Объединенных Наций, я по-прежнему испытываю тревогу по поводу сохраняющихся трудностей, с которыми мы сталкиваемся в нескольких странах и которые связаны с получением разрешения на ввоз аппаратуры связи. Поскольку это создает серьезные проблемы для здоровья и безопасности сотрудников, я вновь призываю все государства-члены, которые ввели такие ограничения, немедленно их отменить. Кроме того, я призываю государства-члены сотрудничать с Департаментом в целях выполнения своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций, касающихся обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

55. Я также по-прежнему испытываю озабоченность по поводу нежелания правительств некоторых принимающих стран своевременно пред-

ставлять информацию в случае ареста или заключения под стражу набранных на местной основе сотрудников Организации Объединенных Наций и того, что очень немногие страны провели всесторонние расследования в связи с нападениями или другими угрозами в адрес набранного на международной и местной основе персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или привлекли виновных к ответственности согласно международному праву и внутреннему законодательству. Рост числа нападений на автоколонны, приводящих к смертям или ранениям, а также изнасилования и серьезные посягательства сексуального характера в течение отчетного периода вселяют особую тревогу, и я призываю государства-члены принять все необходимые меры к тому, чтобы жертвам этих преступлений была обеспечена справедливость. Хотя Организация Объединенных Наций может и будет делать многое для того, чтобы подготовить и научить своих сотрудников действовать безопасно в трудных местах службы, культура ответственности, выработанная государствами-членами, местными органами власти и лидерами на всех уровнях, по-прежнему является самым надежным средством, позволяющим нашим сотрудникам, не опасаясь за свою безопасность, демонстрировать свою отвагу и приверженность, направляя их на удовлетворение нужд всего мира.

57. Уменьшение статистических данных о количестве инцидентов в сфере безопасности, затронувших персонал Организации Объединенных Наций, в течение отчетного периода может объясняться многими факторами; однако совершенно очевидно, что важную роль сыграло укрепление системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности, которое Ассамблея осуществляла с 2001 года. Кроме того, очевидно, что улучшение навыков оценки рисков, продолжающаяся подготовка кадров по вопросам безопасности и лучшее соблюдение МОСБ повысили уверенность и способность функционировать безопасно в районах высокого риска. В этой связи я настоятельно рекомендую, чтобы Генеральная Ассамблея продолжала рассматривать этот чрезвычайно важный вопрос и впредь оказывала активную поддержку системе Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности.

Приложение I

Гражданские сотрудники, погибшие в течение отчетного периода в результате злонамеренных деяний (1 июля 2005 года — 30 июня 2006 года)

<i>Номер</i>	<i>Имя и фамилия</i>	<i>Гражданство/учреждение</i>	<i>Дата и место инцидента</i>	<i>Причина смерти</i>	<i>Правовые меры</i>
1.	Мберия, Диксон Муниуа	Кения/Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Кения, 15 июля 2005 года	Огнестрельные ранения	Ведется полицейское расследование
2.	Гуэхи, Ангел Косия Г. Сама	Кот-д'Ивуар/Международный уголовный трибунал по Руанде	Танзания, 3 октября 2005 года	Точная причина смерти неизвестна	Ведется полицейское расследование
3.	Хлейгави, Юсеф Мохаммед	Палестина/БАПОР	Западный берег, 1 октября 2005 года	Огнестрельные ранения	БАПОР работает с ПА
4.	Мохамуд, Мусе Гурахе	Эфиопия/Департамент по вопросам охраны и безопасности	Сомали, 3 октября 2005 года	Огнестрельные ранения	Ведется полицейское расследование
5.	Хуссейн Фуд Мохаммед	Сомали/Работающий от ВОЗ сотрудник, производящий прививки от полиомиелита	Сомали, 16 ноября 2005 года	Взрыв наземной мины	Расследование завершено
6.	Ниаквама, Джоаб Отьено	ФАО/Сомалийская система управления информацией о водных и земельных ресурсах	Кения, 1 декабря 2005 года	Травмы черепа	Материалы полицейского расследования предположительно направлены генеральному прокурору для дальнейших указаний
7.	Андрианджафи, Эммануэль	Мадагаскар/ПРООН	Мадагаскар, 13 декабря 2005 года	Ножевые ранения	Подозреваемый под арестом в ожидании суда
8.	Батали, Давид	Охранник УВКБ	Судан, 15 марта 2006 года	Огнестрельные ранения	Арестован один подозреваемый
9.	Махджат, Набиль	Ирак/УВКБ	Судан, 15 марта 2006 года	Огнестрельные ранения	Арестован один подозреваемый
10.	Маботе, Иаким	Мозамбик/ПРООН	Южная Африка, 13 апреля 2006 года	Огнестрельные ранения	Ведется полицейское расследование

<i>Номер</i>	<i>Имя и фамилия</i>	<i>Гражданство/учреждение</i>	<i>Дата и место инцидента</i>	<i>Причина смерти</i>	<i>Правовые меры</i>
11.	Аль-Джайнаби, Валид Махмуд	Ирак/ВОЗ	Ирак, 25 апреля 2006 года	Огнестрельные ранения	Ведется полицейское расследование
12.	Нурзай, Сараджудин	Афганистан/ЮНИСЕФ	Афганистан, 12 мая 2006 года	Взрыв реактивной гранаты	Ведется полицейское расследование
13.	Савалмах, Джаффал Мохмуд	Палестина/ВПП	Западный берег, 30 мая 2006 года	Огнестрельные ранения	Инцидент доведен до сведения властей
14.	Осман, Мохамед Джед Элсид	МООНВС	Судан, 21 июня 2006 года	Ножевые ранения	Ведется полицейское расследование
15.	Матианг, Джеймс Тон	Судан/ВОЗ	Судан, 25 июня 2006 года	Травмы черепа	Ведется полицейское расследование

Примечание: ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций
МООНВС — Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВПП — Всемирная продовольственная программа
ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения

Приложение II

Сводный перечень арестованных, содержащихся под стражей или пропавших без вести сотрудников, в отношении которых Организация Объединенных Наций, специализированные учреждения и связанные с ними организации не смогли в полной мере осуществить свое право на защиту в течение отчетного периода (1 июля 2005 года — 30 июня 2006 года)

<i>Номер</i>	<i>Имя, фамилия</i>	<i>Организация</i>	<i>Место и дата инцидента</i>
1.	Дауд, Нидал	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 25 сентября 2002 года
2.	Абу Муала, Ашраф	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 30 ноября 2003 года
3.	Райан, Марван	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 1 декабря 2003 года
4.	Теклемариам, Менгисту	ЮНИСЕФ	Арестован в Эритрее 6 мая 2004 года
5.	Абу Лейл, Ибрахим Айуб Мохаммад	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 16 мая 2004 года
6.	Аль-Кассас, Ибрахим Мохаммад	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 16 мая 2004 года
7.	Атталах, Нахед	БАПОР	Арестован в Газе израильскими властями 14 августа 2004 года
8.	Фессехайе, Бемент	ЮНИСЕФ	Арестован в Эритрее 14 февраля 2005 года
9.	Аль-Аззех, Дирар	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 28 июня 2005 года
10.	Файяд, Ибрахим	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 31 июля 2005 года
11.	Ававдех, Муса	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 25 сентября 2005 года
12.	Салеем, Камаль	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 30 ноября 2005 года
13.	Асси, Арафат Юсеф Собхи	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 8 декабря 2005 года
14.	Слейт, Маджди Аднан	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 23 января 2006 года
15.	Халед, Рида Мохамуд	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 29 января 2006 года
16.	Аль-Мабрук, Махди Амин	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 15 февраля 2006 года
17.	Меконен, Фшазион	МООНЭЭ	Арестован в Эритрее 30 марта 2006 года
18.	Биниам Азгедом Нугуссие	УВКБ	Арестован в Эритрее 6 мая 2006 года
19.	Аль-Хасани, Хайдер Мунтар Хашим	ВОЗ	Пропал без вести в Ираке 8 мая 2006 года
20.	Хаммад, Ала Мохд	БАПОР	Арестован на Западном берегу израильскими властями 14 июня 2006 года

<i>Номер</i>	<i>Имя, фамилия</i>	<i>Организация</i>	<i>Место и дата инцидента</i>
21.	Йосиеф, Тесфай	МООНЭЭ	Арестован в Эритрее 24 июля 2006 года
22.	Тевлдеберхан, Кифлай	МООНЭЭ	Арестован в Эритрее 24 июля 2006 года
23.	Месфун, Фекаду	МООНЭЭ	Арестован в Эритрее 24 июля 2006 года
24.	Гибремескел, Менгестап	МООНЭЭ	Арестован в Эритрее 24 июля 2006 года
25.	Дебесай, Астер	МООНЭЭ	Арестован в Эритрее 22 августа 2006 года
26.	Тсегай, Фессаха	МООНЭЭ	Арестован в Эритрее, дата неизвестна

Примечание: УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций
МООНЭЭ — Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения