



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B(S-XXIII)/L.6/Add.1  
9 October 2006  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第二十三届特别会议第三期会议  
2006年10月3日至10日  
议程项目7

贸易和发展理事会第二十三届特别会议报告草稿

2006年10月2日至10日

在万国宫举行

报告员：Levan Lomidze先生(格鲁吉亚)

全球化促进发展

发言者：

肯尼亚贸易部长

多米尼加共和国国家贸易  
谈判委员会部长、首席  
谈判员和执行秘书

巴西驻联合国日内瓦办  
事处大使

请各代表团注意

本报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。

对各代表团发言的修改意见，请迟于2006年10月17日星期二送交：

UNCTAD Editorial Section

Room E.8106

传真：917 0056

电话：917 1437

## 全球化促进发展

### (分议题 1)

1. 肯尼亚贸易部长 **Mukhisha Kituyi** 先生阁下对一系列问题发表了评论，其发言分为两个大题目：一、全球化的好处和代价的不均衡；二、多边和双边贸易协定。他说，全球化的挑战和好处在各国和各部门中的分布一直是不均衡的：发展中国家可分为两类：一类是已设法从全球化中得到显著好处的国家(特别是中国和东亚)，另一类是获得好处较少的国家。挑战还包括熟练和不熟练劳力从发展中国家向发达国家的迁移。国际协定解决国内支援和市场准入问题的能力对创立一个公平的贸易制度来说非常重要。他指出，保证贸易关系的规则不同于促进公平贸易的规则。贸发会议在研究和分析下列问题方面起着重要作用：(a) 国家政策与国际规则的制定之间的一致性；(b) 如何让国规则有利于发展；(c) 贸易关系和经济自由化进程的公平性。在世贸组织的体制下，双边贸易协定在多大程度上可以取代多边贸易协定？他明确指出，双边协定不可能解决多边结构不平衡问题。世贸组织怎样才能提高其可靠性？虽然世贸组织成功地制定了便利贸易的措施，但仍然存在着一个问题，那就是：贸易规则的公正程度如何，能否持续发挥作用？其它问题包括：国际社会应当如何将各种倡议(如 Blair 委员会的倡议)变成一致的全球办法，如何解决布雷顿森林机构之间和各国政府本身之间的政策一致性问题。

2. 多米尼加共和国贸易谈判委员会部长、首席谈判员和执行秘书 **Julio Ortega Tousbegain** 先生阁下说，在一个有这么多贸易障碍的不平等世界中，在实现与世界经济一体化方面，发展中国家面临着许多严重挑战。它们已经按照资助国和机构的建议采取了政策措施，因此，其经济已经变得更开放，其大部分国营企业已经私有化，公共开支被大幅度削减，其货币制度的稳定性也得到加强。发展中经济体以为，它们可以平等地参与与发达国家的贸易谈判了。这些经济体，特别是小型和脆弱的经济体，如拉丁美洲和加勒比地区经济体，已开始意识到，全球化拉大了发展差距。

3. 最近的预测表明，实现减轻贫穷的千年发展目标将是不可能的。同时，许多发展中经济体仍然面临着各种风险。这些风险都与贸易流动不稳定和乌拉圭回合促成的政策承诺不均衡有关。乌拉圭回合协定使发展中国家在竞争激烈的世界市场

中面临的情况更复杂，因为现代生产工艺不允许这些国家发展可使其受益于新的贸易大厦的必要机制。虽然贸易可对经济发展和减轻贫穷发挥重要作用，但它并不总是能为发展中国家提供最好的机会。鉴于多边谈判已经中止，发展中国家应当寻求协调全球化与发展的共同立场，在其需求议程中加上下列议题，如：援助促进贸易、特殊和差别待遇、取消农业补贴、承认各国之间的不平衡和粮食主权。要在全球化的好处与真正的发展之间建立一种联系，这还真是一个挑战。贸发会议应当以促进发展中国家以有利于发展的方式与世界经济融合为最终目标，尽最大努力履行其职能，这些职能可概括为三大支柱：建立共识、政策分析和研究及技术援助。

4. 巴西驻联合国日内瓦办事处大使 **Clodoaldo Huguency** 先生集中论述了四个重要问题。第一个是全球化的好处和挑战：虽然全球化可以促进发展、提高增长率，甚至减轻贫穷，但是，结果并不完全相同。针对获得全球化好处的不均衡问题，他说，各国和各部门受益于全球化的程度不同，从外国直接投资的集中和不同的增长率就可看出这一点。在农业方面，发达国家可让本国农业摆脱全球化的影响，同时希望自由驰骋于全球化的浪潮中，希望发展中国家开放其工业和服务部门。这样，就必须根据各部门开放的程度来判断全球化带来的好处和挑战了。有关问题包括：如何以更均衡的方式保持全球化的力量，如何最大程度地受益和减少代价，如何避免危机和解决全球经济的不平衡问题。

5. 第二个重要问题是世界新国际经济的地域性：作为一个整体的发展中国家的增长率第一次超过发达国家。如果这种趋势继续下去，发展中国家在世界贸易和世界国内生产总值中所占份额就会增加，这就意味着力量从发达国家向发展中国家的一种重大转移。这样，发展中国家就可以发挥更大的作用。全球化将在市场开放、吸收新来者、保护主义的增加和贸易规则的适用等方面带来挑战。因此，应当公平地适用贸易规则。新国际经济的地域性也给南南合作和投资带来机会，在这些方面应当促进全面贸易优惠制的实行，以促进发展中国家之间的贸易流动。

6. 第三个重要问题是国际贸易谈判对发展的贡献。他重申应当恢复多哈谈判，因为一个双边贸易的世界还不如一个多边贸易的世界。这是因为后者有助于稳定，而前者不能适当解决国内政策问题。国际贸易制度考虑的核心问题必须是发展，不能再将发展看作贸易规则中的一个例外。参加谈判的各发展中国家集团之间的协调非常重要，不论是 20 国集团、最不发达国家，还是其它集团。

7. 第四个重要问题是贸发会议在建立一个更好的世界制序方面的一致和作用。他同意另外两位小组成员的意见，即：贸发会议可在建立协调制度和全球治理方面发挥重要作用，因为发展中国家的经济力量日益壮大，贸发会议可以全面着眼种种经济问题，并专注于发展问题。所有这些对促进一致和高速全球治理都很重要。贸发会议应当通过其研究、建立共识和技术援助三个支柱进行工作。辩论应当集中在政策空间问题上，同时由贸发会议提出关于政策选择的建议，以及关于，除其它外，特别是涉贸投资和南南贸易的新范例，同时考虑到各国的不同需要；另外，还应当辩论中提出最佳做法。最后，应当认识到，只靠贸易自由化不可能解决发展问题，发展中国家对世界经济非常重要。

### 主席的总结

8. 在互动性辩论中提出的最根本问题就是对全球化，特别是对其世界经济和各国经济的影响的评估。众所周知，除其它因素外，主要是国际电信和运输领域的技术进步促动了全球化，它促成了货物、劳务和资金的更自由跨界流动，当然，促进劳力流动的程度较小。然而，全球化不是一个包罗一切的过程，许多国家，特别是最不发达国家，被排除在这一过程之外。由于全球化带来的机会和挑战在各国之间分布不均衡，解决这一不平等就变成了管理全球化力量和稳定世界环境促进持续增长的核心问题。

9. 一些代表团强调，全球化反映了一些国家的新自由化政策措施，而促成这些措施的则是一些资助国和国际机构，如布雷顿森林机构和世贸组织。《华盛顿共识》(万灵药)政策往往失败这一事实证明了各国政府制定本国发展战略的重要性。一些代表抱怨说，尽管开展了促进贸易自由化运动，一些发达国家仍然保持着对发展中国家出口的各种壁垒。有些代表认为，只靠自由贸易和市场自由化并不能实现千年发展目标，特别是减轻贫穷的目标。一些代表明确表示认为，对多数非洲国家来说，实现千年发展目标是是不可能的。

10. 一些代表警告说，有一种强调全球化的消极方面而不提积极方面的倾向。如果要讨论全球化问题，就不应当忘记私营部门(包括跨国公司)在处理挑战和好处方面的伙伴作用。私营部门没有意识形态，只要有利可图，基本上到哪里都行。这就为所有人提供了平等机会。因此，各国政府应当担起责任，创造吸引外国直接投

资的适当条件。另一方面，一位代表说，贸易和外国直接投资本身并不代表发展，而只是发展的工具。

11. 对某些代表来说，多哈回合谈判的中止令人非常忧虑。他们呼吁早日恢复谈判。他们说，双边或区域贸易协定不能代替多边协定。然而，只是改善市场准入条件还不够，因为这不会自动导致发展中国家出口的增加。在这方面，许多代表表示对贸易倡议多边机构援助和贸发会议参加落实贸易方案援助抱有希望。

12. 虽然多位代表都强调了贸发会议的研究和政策分析、建立共识及技术援助三个支柱，但他们强调的重点不同。有研究和发展领域，一位代表说，贸发会议应当研究各方面的全球化以及它们之间的相互关系。善于贸发会议在建立共识方面的作用，一位代表强调，必须在提出有关发展中国家在全球化过程中的发展状况的论点、数据和证据的基础上，建立共识。一些代表还建议成立一个新的全球化和发展问题国际委员会，以便今后进一步鼓励对这一主题的辩论。

-- -- -- -- --