



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 September 2006
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия

Пункт 67(b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Пропавшие без вести лица*

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 59/189 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря довести резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, региональных межправительственных органов и организаций и международных гуманитарных организаций и представить всеобъемлющий доклад об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии.

В ответ на вербальную ноту от 15 мая 2006 года была получена информация, представленная правительствами Азербайджана, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гватемалы, Иордании, Кипра, Колумбии, Маврикия, Мексики, Туниса и Хорватии. Была получена также информация от Международного комитета Красного Креста. В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с резолюцией 59/189, содержится краткий обзор полученных ответов.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы можно было включить в него самую последнюю информацию.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Ответы, полученные от правительств | 3 |
| III. Ответ, полученный от Международного комитета Красного Креста | 10 |

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/189 по вопросу о пропавших без вести лицах отметила, что проблема лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с международными вооруженными конфликтами, особенно лиц, являющихся жертвами серьезных нарушений международного гуманитарного права, продолжает оказывать серьезное воздействие на усилия по прекращению этих конфликтов, и настоятельно призвала государства к строгому соблюдению, уважению и обеспечению норм международного гуманитарного права, изложенных в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года и в Дополнительных протоколах к ним 1977 года.

2. Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженных конфликтах, принять все надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженными конфликтами, и представлять сведения о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате такой ситуации, а также принять все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом. Она также вновь подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и обязанность каждой стороны в вооруженном конфликте, как только позволяют обстоятельства и не позднее момента прекращения активных боевых действий, разыскивать лиц, которые, по данным противоположной стороны, числятся пропавшими без вести.

3. Ассамблея также просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей. Она также призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженных конфликтах, в полной мере сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста (МККК) в установлении судьбы пропавших без вести лиц и применять всеобъемлющий подход к этой проблеме, включая все практические и координационные механизмы, в которых может возникнуть необходимость, исходя исключительно из гуманитарных соображений.

4. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении резолюции 59/189. Настоящий документ представляется в соответствии с этой просьбой.

II. Ответы, полученные от правительств

Азербайджан

1. Правительство Азербайджана заявило, что вопрос о пропавших без вести в результате конфликта с Арменией носит чисто гуманитарный характер и что гуманитарный аспект должен превалировать над политическими соображениями. Государственная комиссия Азербайджанской Республики по военнопленным, заложникам и пропавшим без вести непосредственно занимается поиском пропавших без вести лиц и заложников и добивается их освобождения. Комис-

сия регулярно осуществляет сбор и анализ соответствующей информации и создала специальную общую базу данных о пропавших без вести. Государственная комиссия также поддерживает тесные контакты с соответствующими международными организациями, особенно с МККК и Международной рабочей группой по поиску пропавших без вести лиц, заложников и военнопленных, в состав которой входят активисты-правозащитники из Германии, Российской Федерации и Грузии.

2. Правительство сообщило, что значительное число пропавших без вести составляют мирные граждане, которые не принимали участия ни в каких военных операциях, и что особого внимания требует проблема детей, женщин и престарелых. Правительство не ограничивает свою деятельность поиском лишь граждан Азербайджана, а, следуя нормам международного гуманитарного права, разыскивает также пропавших без вести лиц армянского происхождения.

Колумбия

1. Правительство Колумбии сообщило о принятии Закона № 589 от 6 июля 2000 года, в котором квалифицируются как преступления геноцид, насильственное исчезновение, насильственное перемещение и пытки. В Законе предусмотрены жесткие меры уголовного наказания для борьбы с преступлением насильственного исчезновения, включая создание Комиссии по розыску исчезнувших лиц, создание национального реестра исчезнувших лиц и механизма срочного поиска, а также меры по управлению имуществом жертв таких преступлений. В Законе также подчеркивается неизменное обязательство государства принимать все необходимые меры для установления местонахождения жертв и недопущения помилования или амнистии лиц, совершающих такие преступления.

2. В частности, Комиссия по розыску обязана оказывать помощь в расследовании случаев насильственных исчезновений, принимая меры, в том числе юридического характера, для проведения успешных расследований и разработки планов поиска исчезнувших лиц и планов, которые могут реализовывать отдельные лица и неправительственные организации.

3. Она также отвечает за оценку планов поиска пропавших; содействие реализации планов поиска пропавших, включая оказание необходимой помощи органам по расследованию случаев насильственных исчезновений, и сотрудничество с отдельными лицами и неправительственными организациями, которые обращаются к государственным органам или учреждениям с просьбой принять конкретные меры по установлению обстоятельств насильственного исчезновения и поиску жертв; а также за создание рабочих групп по конкретным случаям, включая отбор входящих в состав Комиссии гражданских служащих, которые должны непосредственно отвечать за все аспекты вышеупомянутой деятельности в связи с конкретным случаем.

4. Правительство представило информацию о стратегии, разработанной Комиссией по розыску в контексте осуществления ею возложенных на нее функций, в частности об осуществлении и усилении межведомственной координации, разработке механизмов координации, чтобы содействовать выполнению входящими в ее состав организациями их обязательств или предоставлению

информации, необходимой для выяснения обстоятельств исчезновения и о подготовке руководящих принципов для соответствующих учреждений.

5. В рамках этих стратегий предусматривается оказание поддержки в использовании уголовно-дисциплинарных процедур рассмотрения дел путем разработки моделей расследования; предоставление экспертных и технико-консультативных услуг; обеспечение связи между органами расследования и членами семьи жертвы, чтобы обеспечить сбор фактов, которые помогли бы разыскать пропавшего; содействие в подготовке национального реестра пропавших без вести, содержащего всю информацию, которая используется для опознания трупов; и разработка и представление законопроекта о деятельности механизма оперативного поиска. Другие источники предусматривают оказание помощи в проведении расследований путем организации учебных мероприятий с целью информирования о функциях Комиссии и о сфере действия и толковании юридических механизмов, а также осуществления планов поиска пропавших и последующих мер, для чего необходимо постоянно быть в курсе общих планов различных органов, ответственных за расследование преступлений, связанных с насильственными исчезновениями, а также планов заинтересованных лиц и неправительственных организаций, чья информация используется для проведения официальных расследований.

6. Правительство сообщило также о ряде проведенных в этой области мероприятий, в частности о: создании рабочей группы для консультирования Генерального директора полиции в связи со случаями насильственных исчезновений и создании рабочих групп по предупреждению, расследованию и сбору информации в связи со случаями насильственных исчезновений в полицейских подразделениях провинций, в полицейских управлениях крупных городов и в департаментах полиции на национальном уровне; подготовке для широкого распространения брошюры, содержащей основные концепции, касающиеся выявления и предотвращения случаев насильственных исчезновений в стране; проведении информационно-просветительской кампании и семинаров для разъяснения проблемы преступлений насильственных исчезновений.

Хорватия

1. Правительство Хорватии заявило, что оно приветствует принятие резолюции 59/189 Генеральной Ассамблеи. Столкнувшись непосредственно с проблемой пропавших без вести, Хорватия выполняет положения международного гуманитарного права, в частности положения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов, касающихся пропавших без вести лиц, с 1991 года. С 1991 года Хорватия создала и укрепляет институциональные механизмы, занимающиеся этим вопросом. Была разработана «Хорватская модель поиска пропавших без вести лиц», которая учитывает соответствующий позитивный опыт международных организаций и отдельных стран, а также геополитические, культурные и другие особенности Хорватии.

2. Проблема поиска пропавших без вести лиц в Хорватии решается с учетом следующих принципов: все люди имеют право на жизнь, свободу и личную безопасность; жестокое, негуманное и унижающее человеческое достоинство обращение или наказание недопустимы, каждая семья имеет право знать правду о судьбе своих близких. Вопрос о пропавших без вести также тесно связан с

другими приоритетными вопросами Хорватии, включая возвращение перемещенных лиц и беженцев, сосуществование как одно из предварительных условий нормализации отношений на ранее оккупированных территориях и нормализация и улучшение отношений с соседними государствами.

3. Из 18 000 человек, зарегистрированных в 1991 году в качестве находящихся в заключении, пропавших без вести и похищенных, 7666 человек были обнаружены, обменены и освобождены правительствами или формированиями полувоенного типа, которые содержали их в плену. Для того чтобы собрать всю необходимую информацию, компетентные органы Хорватии вновь обратились в 1994 году с призывом помочь в розыске пропавших без вести. Благодаря этому 3053 человека, в основном этнические хорваты и несербь, уведенные насильно, были зарегистрированы как пропавшие без вести. О пропавших без вести собиралась подробная информация, включая информацию, полученную перед самой смертью. Аналогичный подход к поиску информации позже приняли Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория, включая Косово, а также международные учреждения. Кроме того, сбор информации производился с использованием форм, предоставленных тогдашним Центром Организации Объединенных Наций по правам человека, которые использовались в рамках специального процесса Организации Объединенных Наций по без вести пропавшим на территории бывшей Югославии. В результате предпринятых Хорватией усилий была произведена эксгумация в 141 коллективном и в более 1200 индивидуальных захоронениях. Были идентифицированы и переданы семьям останки 2972 человек из 3573. Соответствующие власти организовывали похороны и возместили расходы в связи с похоронами опознанных лиц, организованными в соответствии с пожеланиями их семей.

4. Правительство также отметило, что, хотя благодаря указанным мерам и удалось установить судьбу большинства пропавших и задержанных, о судьбе похищенных 1149 лицах по-прежнему ничего неизвестно. Это самая большая гуманитарная проблема, оставшаяся после вооруженного конфликта в Хорватии. Из 1149 до сих пор разыскиваемых 51 процент составляют мирные граждане, 20 процентов — женщины и 29 процентов — старики. Двенадцать человек, о судьбе которых до сих пор ничего неизвестно, были на момент исчезновения несовершеннолетними.

5. Вопрос о пропавших без вести является одним из важнейших в отношениях правительства с Сербией и Черногорией, имеющей доступ к информации и документам о пропавших без вести в Хорватии, на территории которой захоронены неопознанные жертвы. Однако после обмена в 1992 году военнопленными бывшая Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) прервала процесс переговоров о пропавших без вести. Кроме того, она отказалась содействовать специальному процессу Организации Объединенных Наций по установлению судьбы пропавших без вести на территории бывшей Югославии. Это послужило одной из основных причин принятия Комиссией по правам человека резолюции 1995/35, в которой Комиссия настоятельно призвала Союзную Республику Югославию оказать содействие в поиске пропавших без вести лиц. После подписания в 1996 году двусторонних соглашений и протокола о сотрудничестве между комиссиями по пропавшим без вести началось постепенное, хотя и медленное решение этого вопроса. Большинство случаев исчезновения лиц можно было бы прояснить, если бы Сербия и Черногория открыла свои досье и предоставила необходимую информацию. Хорватия же приняла

все меры для прояснения судьбы примерно 200 пропавших без вести граждан Сербии и Черногории, которые участвовали в войне против Хорватии. За розыском было разрешено наблюдать представителям международных организаций и экспертам заинтересованных сторон.

6. Правительство сообщило, что, помимо вышеуказанных случаев, значительное число людей, в основном граждан из числа этнических сербов, исчезли во время освобождения в 1995 году ранее оккупированных районов Хорватии. Поскольку Хорватия твердо намерена выяснить судьбу всех своих пропавших без вести граждан независимо от их происхождения, этнической, религиозной или какой-либо иной принадлежности, по ее инициативе и в сотрудничестве с МККК была собрана информация о 867 пропавших с тех пор без вести. Используя прежний подход, была произведена эксгумация 499 трупов, 292 из которых были идентифицированы, и их останки переданы семьям. Похороны были организованы в соответствии с пожеланиями семей.

7. Помимо розыска оказывалась всяческая помощь семьям пропавших без вести и похищенных. Всем семьям пропавших без вести, независимо от их происхождения, этнической, религиозной или какой-либо иной принадлежности, в том числе обстоятельств их исчезновения, предлагалось направить заявления о розыске в соответствующие государственные учреждения, как того требуют самые высокие стандарты МККК и Комиссии по правам человека. Семьи постоянно информировали о ходе розыска, используя с этой целью прямые индивидуальные контакты, контакты с соответствующими неправительственными организациями и публичные заявления. После того, как судьба пропавшего без вести устанавливалась, процесс розыска с согласия семьи прекращался. Кроме того, члены семьи получали необходимую психологическую и социальную помощь и им предоставлялись закрепленные законом права, предусмотренные специальным статусом.

8. Хорватия с 1991 года сотрудничает с международными организациями, мандат которых связан с вопросом о пропавших без вести лицах. После учреждения в 1991 году в Хорватии Отделения МККК этот Комитет получил возможность осуществлять свой мандат на территории Хорватии в полном объеме. В годы войны правительство и МККК активно сотрудничали друг с другом в прояснении судьбы пропавших без вести. Признав стандарты МККК, Хорватия тем самым подтвердила готовность соблюдать и реализовывать гуманитарные принципы, касающиеся судьбы пропавших без вести. Был успешно завершен совместный — правительства и МККК — проект сбора данных ante-mortem и прочей информации, необходимой для розыска. В настоящее время осуществляются и другие проекты, включая создание системы и установление оперативного сотрудничества для организации процессов идентификации и захоронения останков. Кроме того, Хорватия сотрудничает с другими международными организациями, включая Международную комиссию по без вести пропавшим лицам в Боснии и Герцеговине.

Кипр

1. Правительство Кипра в связи с вопросом о пропавших без вести на Кипре в результате вторжения Турции в 1974 году и военной оккупации ею части территории Кипра указало, что в июле и августе 1974 года члены вооруженных

сил захватили военнослужащих и резервистов, а также мирных жителей, в том числе женщин и детей, которые пропали без вести. После прекращения военных действий в районах, оказавшихся под контролем турецкой армии, исчезновение людей не прекратилось. Некоторые числятся в списках МККК военнопленными и были включены в список военнопленных, направленных в Турцию, однако, их судьба до сих пор неизвестна.

2. Правительство также отметило, что вопросу о пропавших без вести на Кипре было посвящено несколько резолюций Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета Безопасности, в которых была подтверждена необходимость информировать семьи о судьбе их близких. Правительство указывало также на резолюции или постановления по этому вопросу Европейского парламента, Европейского суда по правам человека и Комитета министров Совета Европы, в частности на принятую 7 июня 2005 года Комитетом министров Совета Европы временную резолюцию, касающуюся постановления Европейского суда по правам человека от 10 мая 2001 года по четвертой межгосударственной апелляции Кипра против Турции. В резолюции содержалось требование о том, чтобы Турция приняла эффективные меры для решения до сих пор нерешенной, как это ни прискорбно, гуманитарной проблемы пропавших без вести, в частности, для достижения конкретных результатов эффективного выяснения их судьбы.

Гватемала

1. Правительство Гватемалы сообщило об учреждении в мае 2006 года Комиссии по розыску пропавших без вести в период внутреннего вооруженного конфликта. Комиссия должна координировать работу входящих в ее состав членов и их взаимодействие с другими государственными организациями и учреждениями, а также с организациями гражданского общества, для создания механизмов поиска, проведения расследований и установления местонахождения лиц, ставших в период внутреннего вооруженного конфликта жертвами насильственного или недобровольного исчезновения. Основные задачи Комиссии заключаются в том, чтобы представить на утверждение Президента национальный план розыска лиц, пропавших без вести в период внутреннего вооруженного конфликта, и подготовить и представить предложения о создании национального управления по розыску этих лиц.

2. Этой инициативе предшествовали создание в 2001 году под эгидой Прокуратуры по правам человека национальной комиссии для розыска детей, которые пропали без вести в период внутреннего вооруженного конфликта, другие инициативы правозащитных неправительственных организаций, таких, как «Фонд судебной антропологии», который произвел серию эксгумаций, благодаря которым удалось установить личность тех, кто пропал без вести в период внутреннего вооруженного конфликта.

Иордания

Правительство Иордании сообщило, что расследования и операции по поиску пропавших без вести в Иордании проводят специализированные полицейские департаменты Главного управления общей безопасности. В тех случа-

ях, когда выяснялось, что человек покинул территорию Иордании, информация об этом направлялась секретариату Интерпола и Арабскому управлению уголовной полиции, с тем чтобы они могли опубликовать «международные желтые бланки» для распространения соответствующей информации о пропавших без вести или исчезнувших лицах. Аналогичным образом Иордания действует и в отношении поступающих ей международных запросов, касающихся случаев исчезновения.

Маврикий

Правительство Маврикия сообщило, что вопрос о пропавших без вести лицах в контексте резолюции 59/189 Генеральной Ассамблеи непосредственного отношения к Маврикию не имеет, поскольку в стране нет никаких вооруженных сил, на ее территории нет никаких вооруженных конфликтов, как нет и пропавших без вести в результате какого-либо международного вооруженного конфликта.

Мексика

1. Правительство Мексики сообщило, что вопрос о пропавших без вести лицах в условиях вооруженного конфликта неактуален для страны, поскольку никаких вооруженных конфликтов на ее территории нет.

2. В то же время правительство отметило, что Департамент по предупреждению преступности и помощи общинам Генеральной прокуратуры Республики осуществляет программу специальной помощи для родственников пропавших без вести или похищенных, в рамках которой в стране распространяются листки с фотографиями и описанием внешности пропавших без вести. Создана также комплексная система вспомоществования. В рамках системы оказывается всесторонняя юридическая социальная и психологическая помощь, чтобы облегчить участь семей и друзей, потерявших близкого человека. В рамках программы поддерживается связь с Управлением помощника Генерального прокурора по борьбе с организованной преступностью, Федеральным следственным управлением, мексиканским отделением Интерпола и Канцелярией помощника Генерального прокурора по вопросам прав человека, помощи жертвам и помощи общинам. В стране существует координационный орган, занимающийся поиском пропавших без вести или похищенных подростков. Правительство также оказывало помощь Национальной комиссии по правам человека в осуществлении ее программы поиска лиц, которые считаются пропавшими без вести.

Тунис

Правительство сообщило, что такого явления, как подозрительные или насильственные исчезновения в Тунисе не существует. Тунис подходит к решению вопроса прав человека на основе принципов и норм международного гуманитарного права, в частности положений Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года, Всеобщей декларации прав человека и Конвенции против пыток и других жестоких, бес-

человечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Руководствуясь международными нормами, Тунис принял широкую стратегию борьбы со злом, которое представляет собой проблема пропавших без вести, разработав политику по правам человека в сфере правосудия, безопасности и правопорядка и приняв законы в соответствии с международными стандартами, прежде всего законы, регулирующие вопросы содержания под стражей в полиции, возвращение под стражу и тюремного заключения, а также законы, запрещающие применение пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения.

Венесуэла (Боливарианская Республика)

Правительство Боливарианской Республики Венесуэла заявило, что резолюция 59/189 Генеральной Ассамблеи касается в основном случаев исчезновения людей в государствах в условиях вооруженного конфликта, а поскольку никакого конфликта в Венесуэле нет, предусмотренные в ней возможные меры отношения к Венесуэле не имеют. Что касается исчезновения лиц вследствие совершения обычных преступлений, то правительство сообщило, что в стране существует Отдел по расследованию убийств, который работает под эгидой Управления научных, уголовных и криминологических исследований, а также его подразделения по расследованию покушений на жизнь и психологическую и физическую безопасность, на который возложена задача расследования убийств с применением насилия. В рамках Департамента создано также специальное подразделение, занимающееся поиском жертв, в функции которого входит поиск пропавших без вести и рассмотрение жалоб об угрозах убийства и принятие всех необходимых мер для предотвращения преступлений против тех, кому угрожают.

III. Ответ, полученный от Международного комитета Красного Креста

1. Международный комитет Красного Креста сообщил, что он продолжал свою деятельность по прояснению судьбы пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или внутреннего насилия и облегчении участи их родственников.

2. В соответствии с целями, которые были ясно определены в повестке дня для гуманитарной деятельности, принятой на двадцать восьмой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, МККК активизирует свою традиционную деятельность в этой области во всех случаях, когда возникает такая необходимость, с учетом принятых рекомендаций и накопленного передового опыта. Основные виды деятельности, как и в предыдущем году (см. E/CN.4/2006/68), включают: содействие разработке и разработку закона по предотвращению насильственных исчезновений; сотрудничество с вооруженными силами и региональными военными организациями, чтобы добиться, например, чтобы у военнослужащих были личные опознавательные знаки, чтобы они могли регулярно обмениваться новостями со своими семьями и чтобы обеспечить надлежащее обращение с останками погибших на поле боя; использование должным образом соответствующей информации, расширение по-

тенциала сети Красного Креста и Красного Полумесяца; обмена информацией между семьями; разработку и распространение руководящих принципов и стандартов максимально бережного обращения с останками погибших и проведения судебно-медицинской экспертизы для их идентификации, а также содействие удовлетворению конкретных потребностей семей пропавших без вести и определение возможных средств для удовлетворения этих потребностей.

3. В этих целях в отчетный период МККК поднимал вопрос о пропавших без вести и их семьях в международных и региональных организациях, для того чтобы они поощряли своих членов к принятию соответствующих законов.

4. Так, в настоящее время МККК осуществляет мероприятия по разъяснению среди представителей Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (СНГ) вопросов международного гуманитарного права и стремится побудить их принять рекомендации и проекты типовых законов в целях поощрения и осуществления норм международного гуманитарного права. МККК подготовил проект закона о пропавших без вести лицах и пояснительную записку к нему и в марте 2006 года представил их Комиссии по правам человека и социальной политике Межпарламентской ассамблеи СНГ.

5. МККК продолжал свою просветительскую работу в рамках Организации американских государств (ОАГ) и выступил в поддержку второй резолюции по вопросу о пропавших без вести лицах, которая была включена в повестку дня тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации американских государств по предложению Перу, Аргентины и Колумбии и которая была принята в июне 2006 года (AG/RES/2231).

6. МККК проводит и поддерживает исследования, посвященные вопросам соответствия национальных законов и норм международного гуманитарного права в тех аспектах, которые касаются проблемы пропавших без вести, сопоставляя национальные законы и нормы международного права, а также разрабатывает планы действий. Такие исследования были проведены в Азербайджане, Армении, Гватемале, Грузии, Индонезии и Шри-Ланке, а в настоящее время вопрос о проведении таких исследований рассматривается в Аргентине, Бразилии, Перу и Чили.

7. Информация об имеющихся национальных законах, касающихся пропавших без вести лиц и проблем насильственного исчезновения, постоянно пополняет базу данных МККК о национальных мерах по осуществлению норм международного гуманитарного права (www.icrc.org/ihl-nat).

8. МККК и Бельгийская междепартаментская комиссия по вопросам международного гуманитарного права планируют организовать 25–26 сентября 2006 года в Брюсселе семинар с целью побудить правительства европейских стран активизировать свои усилия и проявлять больше упорства в создании национальных механизмов и принятия правовых мер для решения проблемы пропавших без вести.

9. В рамках своих усилий по оказанию помощи заключенным МККК продолжал предпринимать шаги по предотвращению или прекращению случаев насильственных исчезновений и стремился обеспечивать, чтобы задержанные могли поддерживать контакты со своими семьями и пользоваться процедурными и судебными гарантиями, на которые они имеют право в соответствии с нормами международного гуманитарного права и другими нормативными по-

ложениями. В 2005 году МККК получил доступ примерно к 530 000 человек, лишенных свободы, более чем в 80 странах, из которых около 47 000 были на индивидуальном контроле и были зарегистрированы.

10. МККК провел более чем в 40 странах обследование, призванное установить, как вооруженные силы и силы безопасности решают такие вопросы, как поддержание связи между военнослужащими и их семьями, обеспечение военнослужащих, участвующих в боевых действиях, личными знаками и бережное обращение с останками погибших в бою. По результатам этого обследования МККК подготовил информационный учебный набор, который должен помочь в случае необходимости усовершенствовать существующую практику.

11. МККК по-прежнему оказывал помощь в поддержании и восстановлении контактов между членами семьи, используя для этого всемирную сеть семейных контактов Красного Креста и Красного Полумесяца. В 2005 году было получено 505 748 сообщений Красного Креста и разослано 453 727 сообщений; через Интернет с помощью веб-сайта сети семейных контактов МККК разыскивались пропавшие без вести лица, а тем, кто знал номер телефона кого-либо родственника, были выданы 6780 спутниковых/мобильных телефонов. С согласия заинтересованных сторон распространялись в печатном виде или на веб-сайте МККК списки лиц (337 862 человека — в 2005 году), которые либо располагали информацией, либо обращались с просьбой об информации о своих родственниках. Списки зачитывались также по радио и телевидению.

12. Кроме того, организация делает конфиденциальные представления властям и руководству стран с целью получить информацию и прояснить судьбу пропавших без вести лиц. Поэтому МККК поддерживает постоянный контакт с органами власти во многих странах мира, например в Анголе, Азербайджане, Армении, на Балканском полуострове, Грузии, Западной Сахаре, Ираке, Непале, в Чечне, Шри-Ланке, Эритрее и Эфиопии.

13. В надлежащих случаях МККК продолжал содействовать созданию национальных и многосторонних механизмов с участием всех бывших сторон в конфликте — и, по необходимости, других органов, — которые ведут совместную работу в соответствии с согласованными процедурами для достижения общей цели обнаружения пропавших без вести и их семей. В частности, МККК оказывал максимально возможную поддержку механизмам, которые ищут пропавших без вести и оказывают помощь их семьям, в частности в Тиморе-Лешти, Боснии и Герцеговине и Ираке. МККК принимал участие в деятельности таких специальных механизмов, — а в некоторых случаях и возглавлял их, — как рабочая группа по поиску пропавших без вести лиц в Косово, которая помогала выяснить судьбу многих пропавших без вести лиц и передать их останки семьям.

14. МККК также продолжал поощрять и поддерживать создание государствами национальных информационных бюро и служб регистрации захоронений. В настоящее время проводится оценка существующих механизмов в отдельных странах.

15. Помогая государственным и другим заинтересованным сторонам выполнять в соответствии с международным гуманитарным правом их обязательства по обеспечению должного и уважительного обращения с телами погибших и оказанию помощи в прояснении судьбы пропавших без вести, судебные экс-

перты МККК продолжали участвовать в оценках потребностей и оказании оперативной поддержки деятельности МККК на местах, связанной с проведением судебно-медицинской экспертизы и идентификацией останков; в разработке и распространении руководящих принципов МККК; и в организации профессиональной подготовки и установлении контактов с судебно-медицинскими экспертами и организациями во всех странах мира. Помимо экспертов, работающих в штаб-квартире, для оказания технической помощи в Грузии, Азербайджане, Армении, Российской Федерации и на Балканах был привлечен к работе региональный судебно-медицинский консультант из Тбилиси. С этой целью судебно-медицинский консультант МККК посетил в период с 26 февраля по 8 марта 2006 года в ответ на просьбу Перуанской судебно-антропологической группы Лиму для оказания технической помощи (в проведении анализа и оценки различных баз данных Группы). Эта помощь была оказана в рамках осуществляемого при поддержке МККК проекта «Память о пропавших без вести». Цель проекта заключается в сборе данных ante-mortem и их сохранении для будущих расследований. Недавно МККК оказал экспертную судебно-медицинскую помощь Комитету по пропавшим без вести лицам на Кипре для разработки наиболее эффективного и малозатратного проекта эксгумации и идентификации останков, в частности помощь для реализации его программы эксгумации и идентификации останков.

16. Другие мероприятия в этой связи включали разработку и осуществление долгосрочной стратегии расследования случаев, касающихся пропавших без вести, на Южном Кавказе; поддержку и обучение — по просьбе пакистанских властей — для более точного опознания жертв стихийных бедствий сотрудниками соответствующих органов и организаций, участвующих в ликвидации последствий стихийных бедствий; и поддержку и учебную подготовку для иракских судебно-медицинских служб работников, чтобы обучить их осторожному обращению с телами и идентификации останков.

17. Среди персонала МККК, Движения Красного Креста и Красного Полумесяца и внешних заинтересованных сторон по-прежнему распространялись стандарты и руководящие принципы МККК в области судебной медицины и обращения с останками погибших, предназначенные как для специалистов в этой области, так и для неспециалистов. В конце 2005 года помимо публикаций, вышедших в прошлом году, МККК издал «Правовое, этическое и практическое пособие по использованию ДНК и идентификации останков людей в условиях вооруженного конфликта или внутреннего насилия». Опыт ликвидации последствий цунами в 2004 году и других серьезных стихийных бедствий в 2005 году побудил МККК объединить усилия со Всемирной организацией здравоохранения, с Панамериканской организацией здравоохранения и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и подготовить руководство, озаглавленное «Обращение с телами погибших в результате стихийных бедствий: руководство для тех, кто оказывает первую помощь», которое было издано в 2006 году и широко распространено участвующими в такой деятельности организациями. Обе эти публикации помещены на веб-сайте МККК.

18. Эксперты МККК также активно помогают расширять знания, набирать навыки и опыт обращения с останками погибших и проведение судебно-медицинской экспертизы, как среди участников Движения, так и других участников. В декабре 2005 года в Шри-Ланке судебно-медицинский антрополог

МККК провел два семинара для старших офицеров полиции и вооруженных сил по вопросам извлечения останков погибших и обращения с ними.

19. Кроме того, эксперты МККК оказывали помощь в создании и укреплении профессиональной сети местных, региональных и международных судебно-медицинских учреждений, ассоциаций и специалистов во всем мире, с тем чтобы полнее удовлетворять растущие потребности и спрос на судебно-медицинскую экспертизу для решения проблемы пропавших без вести. В октябре 2005 года в Боготе МККК оказал поддержку и помог организовать совещание представителей Европейского общества судебно-медицинской антропологии и Латиноамериканской ассоциации судебно-медицинской антропологии для налаживания сотрудничества в области исследований и подготовки кадров по вопросам проведения судебно-медицинских расследований, связанных с проблемой пропавших без вести.

20. И наконец, МККК оказывал помощь некоторым семьям пропавших без вести пережить последствия выпавших на их долю страданий («чрезмерное горе»). В Косово МККК организовывал учебные семинары в помощь ассоциациям семей, оказывающим поддержку своим членам. Так, при содействии нанимаемых по контрактам консультантов МККК оказал в 2005 году в рамках своих проектов психологическую помощь 158 родственникам пропавших без вести, а в первой половине 2006 года в рамках четырех новых проектов — еще 56 членам ассоциации.
