



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных  
Наций по правам человека**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Шестьдесят первая сессия**

**Дополнение № 36 (A/61/36)**

Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Шестьдесят первая сессия  
Дополнение № 36 (A/61/36)

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2006



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	1
II. Взаимодействие со странами .....	2–32	2
A. Укрепление потенциала штаб-квартиры для поддержки взаимодействия со странами .....	5–10	2
B. Усиление присутствия УВКПЧ на местах .....	11–21	4
C. Укрепление партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций .....	22–31	6
D. Преодоление политики «закрытых дверей» .....	32	9
III. События в стратегических тематических областях .....	33–62	10
A. Развитие, сокращение масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия .....	33–39	10
B. Экономические, социальные и культурные права .....	40–42	11
C. Права женщин .....	43–45	12
D. Вопросы равенства и недискриминации .....	46–50	13
E. Вопросы миграции и торговли людьми .....	51–57	14
F. Верховенство права и демократия .....	58–60	15
G. Обязанности деловых кругов в отношении прав человека .....	61–62	17
IV. Создание Совета по правам человека, всеобъемлющие периодические обзоры и обзор мандатов и механизмов .....	63–79	18
V. Реформа договорных органов .....	80–88	22
VI. Участие стран .....	89–93	24



## Глава I

### Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи и посвящен прежде всего событиям, произошедшим после шестидесятой сессии Ассамблеи, в том числе связанным с осуществлением моего плана действий и плана стратегического управления Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), созданием Совета по правам человека и реформой договорного органа. Этот доклад необходимо рассматривать в контексте моего доклада, представленного ранее в этом году Комиссии по правам человека и Совету по правам человека (E/CN.4/2006/10).

## Глава II

### Взаимодействие со странами

2. В соответствии с докладом Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (A/59/2005) в моем плане действий подчеркивается, что «взаимодействие и диалог со странами станут главным средством, с помощью которого УВКПЧ будет обеспечивать осуществление прав человека».

3. Взаимодействие со странами, осуществляемое в различных формах, призвано помочь государствам ликвидировать пробелы в вопросах защиты прав человека на основе консультативного процесса с правительствами, гражданским обществом и другими соответствующими национальными участниками, а также с международными участниками, в том числе в системе Организации Объединенных Наций. УВКПЧ не арбитр и не судья; Управление рассматривает свою деятельность как непрерывный диалог для сближения позиций тех, кто отвечает за обеспечение осуществления прав тех, кто обладает правами, в интересах более эффективного поощрения и защиты прав человека. В этой связи мониторинг положения в области прав человека на страновом уровне и сбор соответствующей информации являются незаменимыми средствами для объективного анализа положения в области прав человека, который, в свою очередь, имеет основополагающее значение для разработки наиболее адекватной формы технического сотрудничества.

4. В качестве первого направления деятельности в моем плане действий предусмотрено «обеспечение более широкого взаимодействия со странами посредством увеличения числа географических организационных подразделений, размещения большего числа сотрудников, занимающихся вопросами прав человека, в странах и регионах, создания постоянного потенциала для быстрого развертывания, проведения расследований, оказания поддержки на местах, расширения возможностей для действий в области прав человека, предоставления консультативных услуг и помощи, а также проведения работы по вопросам правосудия в переходный период и укрепления законности».

#### **A. Укрепление потенциала штаб-квартиры для поддержки взаимодействия со странами**

##### **1. Укрепление потенциала географических отделов**

5. Для разработки более эффективной стратегии взаимодействия со странами на всех уровнях важное значение имеет укрепление потенциала штаб-квартиры. В моем плане действий предусматривается, что географические отделы в штаб-квартире будут усилены за счет существенного увеличения штата сотрудников. Это позволит УВКПЧ более тщательно отслеживать и глубже анализировать затрагивающие права человека события в различных регионах и обеспечивать благодаря этому более эффективное взаимодействие. Это позволит также максимально использовать результаты функционирования разнообразных международных механизмов по правам человека — договорных органов, специальных процедур и Совета по правам человека — и следить за тем, как осуществляются их рекомендации.



## 2. Создание Группы быстрого развертывания

6. Группа быстрого развертывания была создана для усиления и координации мер Управления при возникновении кризисных ситуаций в области прав человека. Одним из ключевых компонентов потенциала оперативного реагирования является способность оперативно направлять сотрудников по правам человека в соответствующие точки. Когда 12 июля возник в Ливане кризис, я сразу приняла меры для того, чтобы направить туда сотрудника по правам человека, несмотря на крайне сложную обстановку и жесткие ограничения в плане безопасности. Это позволило Управлению лучше разобраться в ситуации на месте, определить первоочередные задачи в области прав человека и предложить соответствующие меры.

7. Укрепление этой группы также имеет важное значение, поскольку на протяжении последних нескольких лет УВКПЧ все чаще призывают поддержать инициативы по оперативному развертыванию и принять участие в их осуществлении, в частности таких, как направление миссий по установлению фактов, создание комиссий по расследованию, развертывание миссий и усиление операций в связи с возникновением непредвиденных потребностей. Группа оказывает содействие в планировании, разработке и осуществлении таких инициатив и в настоящее время налаживает партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций и формирует внутренний и внешний резервный список квалифицированного персонала, с тем чтобы иметь необходимый резерв на случай непредвиденных обстоятельств.

8. В 2005 году были проведены успешные мероприятия по поддержке Международной комиссии по расследованию событий в Дарфуре, а также миссии по установлению фактов в Того и миссии УВКПЧ в Кыргызстан по расследованию событий в Андижане, Узбекистан. В 2006 году УВКПЧ поддержало аналогичные инициативы: деятельность Независимой специальной комиссии по расследованию событий в Тиморе-Лешти и Комиссии высокого уровня по расследованию ситуации в Ливане.

9. Ведется также определенная подготовительная работа с целью укрепления потенциала УВКПЧ для проведения расследований в плане разработки методологии осуществления деятельности УВКПЧ и организации профессиональной подготовки. Налажены контакты с экспертными учреждениями для потенциального сотрудничества в этой области. Было подготовлено исследование о деятельности УВКПЧ в рамках миссий по установлению фактов и проведению расследований (E/CN.4/2006/89).

## 3. Поддержка национальных правозащитных учреждений

10. Национальные правозащитные учреждения являются ключевым элементом стратегии УВКПЧ по взаимодействию со странами, поскольку без них немислимы никакие долгосрочные решения вопросов прав человека в той или иной стране или регионе. УВКПЧ содействует созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений, считая их важными партнерами. В 2006 году УВКПЧ оказало консультативные услуги в деле создания или укрепления национальных правозащитных учреждений в таких вопросах, как: процедуры назначения (в Сьерра-Леоне, совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне; в Шри-Ланке); принятие законов о создании

национального правозащитного учреждения (Ирак; Коморские Острова; Мавритания, совместно с ПРООН; Пакистан, совместно с Комиссией пакистанских парламентариев по вопросам прав человека; Непал; Шотландия, Соединенное Королевство; Уругвай, Чили).

## **В. Усиление присутствия УВКПЧ на местах**

11. Именно более широкое присутствие на местах как на страновом, так и на региональном уровне позволит УВКПЧ добиться максимальной результативности своей деятельности. Действительно, наше присутствие на местах позволяет получать информацию из первых рук, оценивать и анализировать положение в области прав человека, оказывать содействие установлению более тесных отношений со всеми партнерами, включая тех, кто обладает их правами, способствуя тем самым повышению авторитета учреждений и доверия к ним. Контроль на местах может существенно усилить превентивные и защитные функции. Поэтому присутствие на местах по-прежнему является более предпочтительной формой взаимодействия УВКПЧ со странами. Однако для того, чтобы страновые и региональные отделения могли эффективно выполнять свои функции, они должны иметь возможность осуществлять мандат Верховного комиссара, как он определен в резолюции 48/141, в полном объеме, для чего им требуются соответствующие людские и прочие ресурсы.

12. Поэтому мой план действий и план стратегического управления предусматривает увеличение оперативного присутствия на страновом и региональном уровнях.

### **1. Создание новых региональных отделений**

13. Я намерен укрепить семь существующих региональных и субрегиональных отделений УВКПЧ. В частности, после возникновения кризисной ситуации в Ливане было реструктурировано и укреплено Региональное отделение для стран Ближнего Востока и Персидского залива в Бейруте.

14. Ведется следующая работа по созданию четырех новых региональных отделений и центра по обучению и документации в области прав человека:

- в июне 2006 года в Кыргызстан был направлен региональный представитель, который будет курировать страны Центральной Азии;
- УВКПЧ уже готово открыть региональное отделение для Западной Африки в Дакаре и подотделение в Абудже;
- Управление провело консультации о создании регионального отделения для Северной Африки в Каире. Правительству Египта представлен проект соглашения со страной пребывания, а также концептуальный документ, в котором определены мандат, функции и направления деятельности регионального отделения;
- проведена оценка нескольких мест для нашего будущего регионального отделения в Центральной Америке. Соответствующее решение должно быть принято к октябрю 2006 года;
- в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 60/153 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года, ведутся консультации с прави-

тельством Катара по вопросу о создании центра Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, который, как ожидается, начнет функционировать в 2006 году.

15. Региональные отделения позволяют УВКПЧ наладить конструктивное сотрудничество с правительствами стран региона, соответствующими региональными и субрегиональными межправительственными и неправительственными правозащитными организациями, национальными правозащитными организациями, а также со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Таким образом, региональные отделения будут содействовать разработке и осуществлению стратегий взаимодействия со всеми заинтересованными странами.

## **2. Создание новых страновых отделений**

16. В 2006–2007 годах планируется создать несколько новых страновых отделений, хотя и в небольшом количестве, так как задача заключается прежде всего в укреплении уже существующих отделений. В настоящее время УВКПЧ располагает 10 страновыми отделениями, и будут созданы 2 новых отделения — в Того и Боливии. Консультации с правительством Того идут успешно, и ожидается, что отделение УВКПЧ в этой стране будет создано к концу 2006 года. Что касается Боливии, то в начале сентября 2006 года Ла-Пас посетила миссия УВКПЧ по технической оценке с целью начать переговоры с правительством страны.

17. В прошлом году я учредила отделения в Непале, Гватемале и Уганде. Управление взаимодействует с этими тремя странами весьма плодотворно, и содействие правительств этих стран позволяет надеяться на улучшение положения в области прав человека.

18. В Непале наше присутствие в различных районах страны содействует, как отмечают, обеспечению защиты уязвимых слоев населения. Кроме того, полагают, что благодаря этому присутствию участники конфликта проявляют сдержанность в своих действиях. Обе стороны обратились к УВКПЧ с просьбой продолжить свою деятельность по наблюдению за положением в области прав человека. Мое Управление решительно настроено продолжать это взаимодействие.

19. В Гватемале отделение УВКПЧ вместе с правительственными учреждениями, омбудсменом, представителями судебной системы, членами конгресса и гражданским обществом активно участвует в решении наболевших проблем в области прав человека, включая проблемы дискриминации коренного населения, нищеты и общественной безопасности. Управление готово и впредь оказывать органам государственного управления активное содействие в осуществлении реформ, предусмотренных мирными соглашениями.

20. В Уганде Управление участвует в открытом диалоге с правительством и правоохранительными органами по вопросам предупреждения нарушений прав человека.

21. Наряду с этим УВКПЧ сворачивает свою деятельность в Боснии и Герцеговине, Сербии и в бывшей югославской Республике Македонии, где оно работало более 10 лет. УВКПЧ сохранит свое присутствие в этом регионе, укрепив

отделение в Косово, поскольку оно глубоко обеспокоено существующим там положением в области прав человека и предстоящими трудностями.

### **С. Укрепление партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций**

22. Наше взаимодействие со странами будет, безусловно, более эффективным, если мы укрепим свои партнерские связи с другими частями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с моим намерением усилить свою роль в рамках организации.

#### **1. Расширение взаимодействия с миротворческими миссиями**

23. В моем плане действий отмечается, что защита прав человека должна составлять сердцевину политики, направленной на ликвидацию конфликта. В нем также предусматривается проведение обзора поддержки компонентов по правам человека миротворческих миссий в целях повышения их эффективности и укрепления их потенциала в плане оказания консультативной помощи и обучения их гражданского, полицейского и военного персонала. В 2005 году УВКПЧ выполняло функции координатора междепартаментских консультаций, которые завершились принятием в октябре 2005 года решения Генерального секретаря о правах человека в комплексных миссиях. Это решение имеет важнейшее значение для того, чтобы сделать вопрос прав человека сердцевинной деятельностью миротворческих миссий, и обеспечивает основу для укрепления сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам и УВКПЧ, а также страновыми группами Организации Объединенных Наций.

24. Это решение устанавливает ответственность всех подразделений Организации Объединенных Наций за то, чтобы они учитывали вопросы прав человека в рамках своих полевых операций и укрепляли основные функции в области прав человека при осуществлении полевых миссий. В нем установлено, что все основные функции по правам человека в комплексных миссиях будет координировать один соответствующий компонент, и подтверждена роль УВКПЧ в качестве «ведущего учреждения» по операциям в области прав человека. Важным обстоятельством является то, что руководители компонентов по правам человека в миротворческих миссиях становятся моими представителями и в этом качестве — также полноправными членами страновой группы Организации Объединенных Наций, что, таким образом, потенциально способствует более систематическому участию страновых групп Организации Объединенных Наций в решении вопросов прав человека в рамках миротворческой деятельности и позволяет осуществлять более широкий комплекс мероприятий по укреплению потенциала. УВКПЧ тесно сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам, отдельными миротворческими миссиями, а также с другими партнерами в осуществлении этого решения, для чего разработан соответствующий план действий.

25. В решении Генерального секретаря также подчеркивается важность информирования общественности о положении в области прав человека, при этом будут предприниматься все более активные усилия для подготовки совместных докладов о положении в области прав человека, включая тематические докла-

ды, и для их широкого распространения. Целый ряд миссий регулярно публикует рассчитанные на широкую общественность доклады о положении в области прав человека, включая Миссию Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Операцию Организации Объединенных Наций в Бурунди, Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии, Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Миссию Организации Объединенных Наций в Судане. Последние две миссии готовят свои доклады совместно с УВКПЧ.

26. УВКПЧ содействовало разработке руководящих принципов процесса планирования комплексных миссий (ППКМ), и его представители участвовали в ряде миссий по технической оценке (Судан/Дарфур, Тимор-Лешти). Кроме того, УВКПЧ оказало содействие в написании разделов по правам человека в руководстве ДОПМ по вопросам поддержания мира. В этой связи было начато осуществление проекта по унификации и разработке политики и методологических указаний для компонентов по правам человека миротворческих операций, а также указаний в отношении прав человека для воинских, полицейских и правоохранительных компонентов миссий. Совместно с Департаментом операций по поддержанию мира была проделана определенная работа по утверждению концепций и распространению среди государств-членов материалов, касающихся использования основанных на правах человека подходов в деятельности военных миротворцев, и обновлен типовой модуль по правам человека, который будет включен в учебные материалы для всего персонала, задействованного в операциях по поддержанию мира. Началось осуществление межучрежденческого проекта (с участием МООНВС, УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА) для оказания содействия Миссии Африканского союза в Дарфуре в целях укрепления ее потенциала в области прав человека, в том числе путем разработки программ обучения.

## **2. Расширение сотрудничества с субъектами гуманитарной деятельности**

27. Одной из важных целей УВКПЧ является укрепление сотрудничества с участниками гуманитарной деятельности, причем не только в случаях возникновения конфликтов или в постконфликтный период, но и в случаях стихийных бедствий. В прошедшем году УВКПЧ продолжало устанавливать партнерские отношения с гуманитарными учреждениями и привлекать занимающиеся гуманитарной деятельностью механизмы, включая Межучрежденческий постоянный комитет (МПК). УВКПЧ также активно участвует в создании межучрежденческих резервных сил для обеспечения защиты (ПРОКАП). Кроме того, мы принимаем активное участие в деятельности Рабочей группы по комплексной защите, касающейся реформирования и укрепления системы координации гуманитарной деятельности, разрабатывая, в частности, типовые описания, критерии оценки и учебные модули.

28. Мы также поддержали разработку средств для принятия гуманитарных мер реагирования и стали инициаторами подготовки проекта недавно опубликованного Руководства по правам человека для координаторов в области гуманитарной помощи.

29. Кроме того, мое Управление приняло в последнее время участие в важных инициативах по учету прав человека в гуманитарной деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий. С 2004 года в Шри-Ланке работает старший советник по правам человека, который в рамках системы координатора-резидента обеспечивает учет прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций для поддержки мирного процесса и консультирует страновую группу Организации Объединенных Наций относительно учитывающих права человека подходов к осуществлению гуманитарной деятельности по ликвидации последствий цунами. Кроме того, с октября 2005 года в Пакистане находится советник по правам человека, который был направлен туда после землетрясения. В обоих случаях деятельность этих советников, которые вносят ценный вклад в разработку концепций и осуществление проектов в области гуманитарной помощи, получила высокую оценку.

### **3. Укрепление партнерских связей с системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций**

30. Сотрудничество с системой координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций становится все более структурированным и систематическим. В соответствии с мандатом УВКПЧ, который предусматривает координацию деятельности по поощрению и защите прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций, и в ответ на обращенную к УВКПЧ просьбу Генерального секретаря наладить сотрудничество с системой координаторов-резидентов для обеспечения учета прав человека в аналитической деятельности, планировании и осуществлении программ на уровне стран, УВКПЧ укрепляет свое сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций, направляя советников по правам человека для оказания координаторам-резидентам содействия в решении возникающих сложных проблем в области прав человека.

31. Кроме того, УВКПЧ инициировало обсуждение с партнерами системы Организации Объединенных Наций, такими, как Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГВРООН) и ПРООН, вопросов, касающихся повышения эффективности деятельности советников по правам человека, которые оказывают помощь страновым группам Организации Объединенных Наций, в соответствии с общесистемными усилиями, направленными на повышение согласованности деятельности в области развития и в гуманитарной сфере. В рамках этих усилий УВКПЧ стремится обеспечить унификацию основных условий и существующих оперативных процедур направления советников по правам человека в страновые группы Организации Объединенных Наций в соответствии с целями Управления. Советники УВКПЧ по правам человека работают в четырех странах — в Грузии, Пакистане, Сомали и Шри-Ланке. Их услуги оплачиваются либо из средств Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества УВКПЧ, либо совместно с другими учреждениями и департаментами Организации Объединенных Наций. В течение 2006 и 2007 годов планируется направить советников по правам человека и в другие регионы.

## **D. Преодоление политики «закрытых дверей»**

32. Несмотря на широкое взаимодействие со странами, Управление и обладатели мандатов специальных процедур по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении доступа в целый ряд стран, и я хотела бы продолжить или начать диалог с правительствами этих стран, чтобы оказать им содействие в ликвидации существующих у них пробелов в вопросах защиты прав человека. Я также хотела бы вновь отметить, что политика «закрытых дверей» и отказ в обеспечении доступа вызывают глубокую обеспокоенность, поскольку не позволяют ни верно оценить положение в области прав человека в стране, ни оказать необходимую экспертную помощь.

## Глава III

### События в стратегических тематических областях

#### А. Развитие, сокращение масштабов нищеты и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

33. Мое Управление укрепляет свой потенциал и наращивает экспертную базу в таких областях, как право на развитие и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с тем чтобы оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в реализации права на развитие. Опираясь на деятельность Целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие, Рабочая группа по праву на развитие на своей седьмой сессии в январе 2006 года приняла комплекс критериев для оценки, на основе права на развитие, глобальных партнерств, как это предусмотрено целью 8, вместе с рекомендацией использовать эти критерии на экспериментальной основе применительно к отдельным глобальным партнерствам. Совет по правам человека утвердил рекомендации Рабочей группы на своей первой сессии в июне 2006 года, и в настоящее время УВКПЧ оказывает Целевой группе высокого уровня содействие в подготовке к опробованию указанных выше критериев.

34. В качестве одного из приоритетов по программе на двухгодичный период 2006–2007 годов УВКПЧ определило сотрудничество с другими партнерами в сокращении масштабов нищеты, и на настоящий момент я могу сообщить о прогрессе, достигнутом в отдельных областях.

35. УВКПЧ продолжает оказывать поддержку Социальному форуму в рамках Подкомиссии по поощрению и защите прав человека и готово оказывать ее любому консультативному органу-преемнику, решение о создании которого может принять Совет по правам человека. Оно будет играть активную роль в содействии общему концептуальному пониманию взаимосвязи прав человека и проблемы крайней нищеты, а также тому, чтобы при обсуждении этих вопросов в Организации Объединенных Наций свое мнение могли высказать представители беднейших слоев населения.

36. В соответствии с резолюцией, касающейся «Итогового документа Всемирного саммита», Управление изучает в настоящее время возможность углубления сотрудничества со Всемирным банком. По приглашению скандинавско-балтийских доноров Всемирного банка УВКПЧ приняло активное участие в инициативе скандинавско-балтийских директоров-исполнителей, касающейся прав человека, благодаря которой в июле 2006 года был создан Целевой фонд для обеспечения правосудия и защиты прав человека Всемирного банка. В настоящее время с должностными лицами Всемирного банка обсуждаются области сотрудничества в рамках этого Целевого фонда, в том числе в вопросах создания потенциала и учета проблематики прав человека в стратегиях сокращения масштабов нищеты на национальном уровне.

37. В развитие начатой в 2002 году концептуальной деятельности УВКПЧ опубликует в октябре 2006 года комплекс «Принципов и руководящих указаний, касающихся использования основанного на правах человека подхода к стратегиям сокращения масштабов нищеты». Эти руководящие указания призваны оказать странам, международным учреждениям и тем, кто непосредст-



венно занимается вопросами развития, содействия в разработке на основе норм, стандартов и принципов в области прав человека политики и стратегий в интересах бедных слоев населения. Предпринимаемые в рамках УВКПЧ меры по наращиванию потенциала были усилены и переориентированы, чтобы они больше учитывали интересы стран и регионов, что привело к активизации диалога УВКПЧ по этим вопросам с национальными партнерами и многосторонними и двусторонними учреждениями, занимающимися проблемами развития.

38. В качестве основной темы Дня прав человека (10 декабря 2006 года) в этом году я выбрала тему «Нищета и права человека». Следует надеяться, что празднование Дня прав человека послужит нам напоминанием о наших обязательствах в отношении обеспечения универсальности прав человека и искоренения нищеты. Будет организована целая серия мероприятий с использованием средств массовой информации и мероприятий на страновом уровне, в ходе которых на примере конкретных людей будет показано, что нищета является острой проблемой в области прав человека во всех странах мира, и каким образом стратегии, разработанные на основе прав человека, могут помочь отдельным людям и сообществам людей покончить с укоренившимися формами дискриминации и вырваться из нищеты.

39. Кроме того, в настоящее время осуществляется ряд важных инициатив в поддержку деятельности УВКПЧ по содействию достижению целей всей системы Организации Объединенных Наций сокращения масштабов нищеты. Особое место среди них занимает дальнейшее осуществление УВКПЧ его руководящей роли в реализации предусмотренной реформой инициативы Генерального секретаря «Мера 2», направленной на укрепление потенциала системы для поддержки усилий государств-членов по укреплению систем защиты прав человека на национальном уровне. По мере активизации на страновом уровне деятельности по осуществлению «Меры 2», в рамках этой программы расширяется поддержка, оказываемая страновым группам Организации Объединенных Наций, в форме предоставления начального финансирования мероприятий по наращиванию потенциала. Предполагается, что к концу 2006 года поддержка в рамках программы «Мера 2» будет оказана примерно 30 страновым группам Организации Объединенных Наций.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

40. В соответствии с целями, определенными в моем плане стратегического развития на 2006–2007 годы, УВКПЧ приступило к укреплению своего экспертного потенциала в области экономических, социальных и культурных прав, уделяя при этом особое внимание вопросам правовой защиты и пропагандистской деятельности, что является темой моего доклада, представленного Экономическому и Социальному Совету на его сессии 2006 года (E/2006/86).

41. УВКПЧ оказало содействие межправительственному обсуждению проекта факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, в котором должна быть установлена процедура направления индивидуальных сообщений в рамках Пакта. УВКПЧ обеспечило обслуживание и основную поддержку третьей сессии Рабочей группы открытого состава по факультативному протоколу (6–17 февраля 2006 года) (E/CN.4/2006/47). Представители УВКПЧ приняли активное участие в регио-

нальных консультациях по факультативному протоколу, проведенных правительствами Мексики и Финляндии (Мехико, 30 и 31 мая 2006 года, и Хельсинки, 27 и 28 июля 2006 года). Управление намерено оказать содействие в проведении и других региональных консультаций. Кроме того, УВКПЧ окажет поддержку в проведении созываемого по инициативе Председателя-Докладчика совещания экспертов (Лиссабон, 29 сентября — 1 октября 2006 года).

42. В настоящее время УВКПЧ в консультации с различными партнерами разрабатывает стратегию своей деятельности в области экономических, социальных и культурных прав. Одной из главных задач является укрепление потенциала УВКПЧ, в том числе путем обеспечения присутствия на местах, для оказания государствам, по их просьбе, помощи в укреплении национальной системы защиты экономических, социальных и культурных прав и оказания тематической поддержки договорным органам и механизмам специальных процедур в области прав человека Организации Объединенных Наций, а также учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций.

### **С. Права женщин**

43. В настоящее время УВКПЧ занимается созданием группы по вопросам прав человека женщин и гендерному равенству в рамках усилий по укреплению тематического экспертного потенциала Управления и нашей деятельности по обеспечению более эффективной защиты и расширению прав и возможностей женщин. Эта группа будет заниматься прежде всего такими вопросами, как борьба с дискриминацией в отношении женщин, в том числе за отмену дискриминационного по отношению к женщинам законодательства и прекращения дискриминационной практики; насилие в отношении женщин и борьба с безнаказанностью лиц, виновных в нарушении прав человека женщин.

44. УВКПЧ участвует в работе целого ряда межучрежденческих органов, занимающихся вопросами прав человека женщин. В отчетный период УВКПЧ, в частности, внесло вклад в деятельность Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов (МСДЖРП), оказав помощь целевым группам, занимающимся вопросами женщин, мира и безопасности, а также проблемами женщин из числа коренных народов. Оно оказало также содействие в развитии сотрудничества МСДЖРП с Сетью по вопросам равенства полов Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета по содействию развитию. Кроме того, УВКПЧ участвует в работе Целевой группы по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета, в рамках которой мы, среди прочего, содействовали подготовке «A Handbook for Gender Equality in Humanitarian Affairs» («Руководства по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности»), и в работе Целевой группы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и злоупотреблений Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций (ИКГВ)/Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности Организации Объединенных Наций (ИКМБ).

45. УВКПЧ осуществляет двустороннее сотрудничество с целым рядом партнеров системы Организации Объединенных Наций, в том числе с ДОПМ, для учета гендерной проблематики и прав человека женщин при проведении миротворческих операций; с Управлением Верховного комиссара Организации Объ-

единенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) — для учета гендерной проблематики и прав человека женщин в их деятельности. Кроме того, УВКПЧ приняло участие в целом комплексе мероприятий Отдела по улучшению положения женщин в рамках совместного ежегодного плана работы, представленного Комиссии по положению женщин и Комиссии по правам человека.

#### **D. Вопросы равенства и недискриминации**

46. Заметного прогресса удалось добиться в наших усилиях по поощрению равенства и недискриминации. Управление обеспечило услуги большого числа экспертов и оказало поддержку в связи с принятием Специальным комитетом Генеральной Ассамблеи проекта Международной конвенции о правах инвалидов. Я полагаю, что после его принятия Генеральной Ассамблеей эта Конвенция обеспечит защиту приблизительно 10 процентов населения в мире, которые являются инвалидами и жертвами самых вопиющих форм нарушений прав человека. Я рассчитываю на сотрудничество с государствами и гражданским обществом для оказания поддержки новому комитету по правам инвалидов, который будет учрежден в соответствии с Конвенцией.

47. Другим важным событием стало принятие Советом по правам человека давно обсуждавшейся на переговорах Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Управление продолжало свою работу по поощрению и защите прав человека коренных народов, оказывая основную и организационную поддержку существующим механизмам защиты прав человека коренных народов, поддерживая процессы разработки стандартов, содействуя развитию межучрежденческого сотрудничества, учету проблематики прав человека в системе Организации Объединенных Наций и страновых группах Организации Объединенных Наций, расширяя права и возможности организаций и общин коренных народов и оказывая содействие государствам в решении этих вопросов. УВКПЧ активизирует свою работу по укреплению потенциала в интересах коренных народов в рамках Программы стипендий для представителей коренных народов, а также мероприятий по Проекту УВКПЧ/ПРООН по вопросам поощрения прав человека (ХУРИСТ) в Боливии, Гватемале, Кении и Эквадоре.

48. Одним из приоритетных вопросов для Управления является борьба против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. УВКПЧ уделяло основное внимание эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Мы продолжаем оказывать основную и организационную поддержку Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Рабочей группе экспертов по вопросам лиц африканского происхождения и группе видных независимых экспертов.

49. Управление оказало поддержку Всеамериканской региональной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая была организована правительствами Бразилии и Чили в Бразилиа 26–28 июля 2006 года и была посвящена рассмотрению достижений и нерешенных проблем эффективного осуществления Дурбанской программы действий.

50. Управление инициировало и организовало ряд мероприятий в связи с проведением 21 марта 2006 года Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, в том числе обсуждение в группах в сотрудничестве с Международным бюро труда (МБТ) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) темы «Повседневная борьба с расизмом».

## **Е. Вопросы миграции и торговли людьми**

51. Вопросы миграции занимают важное место в международной повестке дня 2006 года, что вполне оправдано. Сентябрьский 2006 года диалог Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии положил начало важным обсуждениям вопросов миграции в рамках системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом.

52. Управление активно участвовало в подготовке диалога высокого уровня и добивалось, чтобы вопросам прав человека было уделено основное внимание. Уважение прав человека — это не только юридическое обязательство. Это и неотъемлемое условие роста и процветания наших обществ в условиях мира и безопасности. УВКПЧ представило замечания по наброску и проектам доклада Генерального секретаря о международной миграции и развитии (A/60/871). В качестве вклада в проведение диалога высокого уровня Управление поместило на веб-сайте УВКПЧ доклад о связи вопросов миграции, развития и прав человека, несколько ключевых посланий, а также подборку выводов и замечаний, представленных органами системы Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам прав человека мигрантов.

53. Правозащитный подход к вопросам миграции включает признание того, что мигранты обладают правами, которые обязаны уважать государства происхождения, транзита и назначения, — Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей обеспечивает государствам самую широкую основу для защиты прав мигрантов. В Конвенции также содержится призыв к государствам, среди прочего, признать, что развитие — это не просто экономический параметр, что оно включает права человека; что необходимо заняться проблемой дефицита прав человека, чтобы решение о миграции принималось вполне осознанно; и что дискриминация — это один из основных факторов, которые делают мигрантов уязвимыми, которые ограничивают или сводят на нет вклад мигрантов в процесс развития, в связи с чем необходимо бороться с дискриминацией самым решительным образом. Необходимо срочно принять меры для защиты прав человека жертв торговли людьми и контрабанды людей, и необходимо обеспечить наличие информации о безопасной и законной миграции и доступ к ней. Необходимо также обеспечить, чтобы стратегии и программы по вопросам миграции учитывали гендерную проблематику, чтобы должным образом учесть особое положение женщин-мигрантов.

54. С декабря 2005 года по март 2006 года представитель УВКПЧ был председателем Женевской группы по вопросу о миграции (ЖГМ), которая в этот период была переименована в Глобальную группу по вопросу о миграции (ГГМ). Мы по-прежнему являемся одним из активных членов ГГМ, которая

призвана обеспечить более высокую эффективность общей межучрежденческой деятельности по использованию возможностей в связи с миграцией и решению возникающих проблем.

55. Совместно с организацией «Защита народа Боливии» и Международным координационным комитетом национальных учреждений (МКК) УВКПЧ организует восьмую Международную конференцию национальных правозащитных учреждений по теме «Миграция: роль национальных правозащитных институтов». Цель Конференции, которая пройдет 23–27 октября 2006 года в Санта-Круссе, Боливия, заключается в развитии и укреплении сотрудничества между национальными правозащитными институтами (НПИ) в решении вопросов мигрантов и прав человека; в содействии принятию стратегий по вопросам миграции и прав человека; разработке руководящих принципов для НПИ по решению проблем мигрантов; и в принятии декларации и плана действий в отношении НПИ и миграции.

56. УВКПЧ поддерживает правозащитные механизмы, включая механизмы, которые конкретно занимаются вопросами прав человека мигрантов, — Комитет по вопросу о трудящихся-мигрантах и структуру Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов. В июле 2006 года Комитет опубликовал по итогам однодневных общих прений, проходивших 15 декабря 2005 года, свой доклад для диалога на высоком уровне по вопросу о миграции и развитии<sup>1</sup>. 28 апреля 2006 года Комитет принял заключительные замечания по первоначальному докладу Мали<sup>2</sup>. Это — первые заключительные замечания по докладу государства-участника, представленному в соответствии со статьей 73 Конвенции о трудящихся-мигрантах.

57. Основными в программе УВКПЧ, посвященной проблеме торговли людьми, являются вопросы стремительного расширения масштабов торговли людьми в мире, ее изоционности, в том числе ее связи с миграцией и транснациональной организованной преступностью. Меры по предупреждению торговли включают выявление ее связи с вопросами развития, включая верховенство права, незаконную миграцию, принудительный труд и дискриминацию по признаку пола. Защита жертв торговли предполагает укрепление правовых и политических инициатив, включая обеспечение жильем, профессиональную подготовку и программы реинтеграции, которые позволяют оказывать жертвам торговли помощь и защищать их. Координируя деятельность Межправительственной (МП) контактной группы по проблеме торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, членами которой являются УВКПЧ, МОТ, Международная организация по миграции, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВОЗ и группа неправительственных организаций, УВКПЧ продолжало поддерживать осуществляемую в рамках системы Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с организациями гражданского общества эффективную правозащитную информационно-пропагандистскую деятельность, касающуюся торговли людьми.

## **Г. Верховенство права и демократия**

58. В связи с запросами об обеспечении стратегического руководства, оказании консультативных услуг, разработке методологии и предоставлении экспертов по вопросам правосудия и верховенства права в переходный период Управ-

ление осуществило целый ряд мероприятий. В частности, УВКПЧ опубликовало подборку материалов по вопросам верховенства права в постконфликтных государствах, содержащую основные принципы создания системы правосудия, принятия инициатив по вопросам судебного преследования, учреждения комиссий по установлению истины и проверке и мониторингу деятельности правовых систем. Кроме того, УВКПЧ приступило к разработке еще двух инструментов стратегии по вопросам наследия гибридных судов и программ возмещения ущерба. УВКПЧ также сотрудничало с ДОПМ в разработке системы замера эффективности деятельности сектора правосудия в государствах, преодолевших конфликты. В марте 2006 года Управление приняло участие в проходивших в Бужумбуре с участием представителей Организации Объединенных Наций и правительства Бурунди переговорах по вопросу о создании и работе комиссии по установлению истины и примирению и специального трибунала в Бурунди, как это предусмотрено в резолюции 1606 (2005) Совета Безопасности.

59. УВКПЧ продолжало анализировать вопросы защиты прав человека и основных свобод в связи с борьбой с терроризмом и представило рекомендации относительно обязанностей государств в этой связи, в том числе в рамках моих ежегодных докладов Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека. Управление поддерживает работу Совета по правам человека и мандаты его специальных процедур, а также деятельность договорных органов по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека в связи с рассмотрением широкого спектра вопросов, касающихся последствий терроризма для осуществления прав человека. Вместе с ЮНОДК УВКПЧ занималось разработкой специальной учебной программы для судей и прокуроров и в настоящее время разрабатывает целый ряд таких инструментов, как фактологические бюллетени по терроризму и правам человека и вопросам, касающимся связи международного гуманитарного права и права по правам человека. Управление участвовало в работе организованного в мае 2006 года ЮНОДК для правительств стран Западной и Центральной Африки совещания, посвященного вопросу национальных правовых рамок борьбы с терроризмом. Совместно с ОБСЕ-БДИПЧ УВКПЧ организует в настоящее время практикум экспертов, который должен содействовать более ясному пониманию норм и стандартов по правам человека и информированности о них в рамках международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Этот практикум рассчитан, в частности, на экспертов по вопросам безопасности и юрисконсульты соответствующих национальных министерств, правоохранительных и судебных органов.

60. В моем плане действий я определила дефицит демократии в качестве одной из основных проблем в области прав человека. УВКПЧ оказывает целевую поддержку Фонду демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН), созданному Генеральным секретарем в июле 2005 года. УВКПЧ играет активную роль в деятельности Консультативной группы по программам, которая дает рекомендации относительно критериев финансирования программ и предложений по проектам. УВКПЧ также откомандировало одного старшего сотрудника для работы в секретариате ФДООН.

## **С. Обязанности деловых кругов в отношении прав человека**

61. Я с удовлетворением отмечаю, что в настоящее время все главы государств и правительств стран — членов Организации Объединенных Наций, а также Генеральная Ассамблея одобрили инициативу о «Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций. На протяжении последнего года УВКПЧ тесно сотрудничало с Бюро по «Глобальному договору» и с представителями деловых кругов, стремясь обеспечить более ясное понимание значения прав человека и разработать необходимый инструментарий для компаний, готовых сделать вопросы прав человека неотъемлемым элементом своей деятельности.

62. УВКПЧ также оказывало помощь в работе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Промежуточный доклад Специального представителя содержит убедительный анализ широких контекстуальных факторов, касающихся проблемы прав человека и деловой активности.

## Глава IV

### **Создание Совета по правам человека, всеобъемлющие периодические обзоры и обзор мандатов и механизмов**

63. После принятия решения о создании Совета по правам человека Управление играло центральную роль в обеспечении плавного перехода от деятельности Комиссии по правам человека к работе Совета по правам человека и оказало Совету основную и техническую поддержку на его первой сессии, проходившей 19–30 июня 2006 года, а также на его первых двух специальных сессий, посвященных положению в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях (5 и 6 июля 2006 года) и в Ливане (11 августа 2006 года).

64. Совет оперативно приступил к работе в соответствии с мандатом, возложенным на него Ассамблеей, — по поощрению всеобщего уважения и защиты всех прав человека и основных свобод — и добился важных результатов — были приняты Конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

65. Совет также предпринял первые, но важные шаги для рассмотрения большого числа сложных процедурных вопросов, связанных с созданием нового более эффективного межправительственного органа по правам человека: занялся разработкой программы работы на первый год; продлил на один год сроки действия всех мандатов, функционирования механизмов, выполнения функций и обязанностей бывшей Комиссии по правам человека, чтобы не допустить перерыва в деятельности по защите прав человека в переходный период; а также создал две межсессионные межправительственные рабочие группы открытого состава для рассмотрения всех таких мандатов и механизмов и разработки моделей всеобъемлющего периодического обзора (ВПО).

66. УВКПЧ будет оказывать поддержку в работе этих двух межправительственных рабочих групп, в том числе путем подготовки справочной информации о функционировании мандатов и механизмов бывшей Комиссии и о существующих обзорных механизмах в других международных и региональных организациях для проведения ВПО. Оно также собирает материалы от всех заинтересованных сторон для содействия работе обеих групп.

67. В отношении обзора мандатов и механизмов следует отметить, что специальные процедуры являются одним из основных элементов усилий Организации Объединенных Наций по защите и поощрению прав человека, а также уникальным механизмом мониторинга положения в области прав человека в мире. Основой этой системы являются независимость и практический опыт обладателей мандатов специальных процедур. Другой уникальной особенностью системы специальных процедур является непосредственная доступность, за которую выступает УВКПЧ, обладателей мандатов, в том числе благодаря коммуникационному механизму. Обладатели мандатов также поддерживают частые и прямые контакты с правительствами и другими заинтересованными сторонами. Благодаря этому механизму удалось успешно решить проблему целого ряда нарушений, с которыми столкнулись отдельные лица, и были приняты соответствующие меры по исправлению ситуации.



68. Несмотря на успешное функционирование системы специальных процедур, различные заинтересованные стороны, включая УВКПЧ, определили меры по ее совершенствованию. Предполагается, что ограничение срока полномочий обладателей мандатов шестью годами останется в силе, поскольку это была одна из важных мер укрепления независимости. Управление может вести и регулярно обновлять список приемлемых и опытных экспертов, которые обладают надлежащей квалификацией. Оно также могло бы создать возглавляемую мной консультативную группу с участием экспертов из всех регионов, которая подготовила бы основной список кандидатов для представления Председателю Совета.

69. Совет по правам человека будет, несомненно, заинтересован в обеспечении в максимально возможной степени всеобщего охвата проблематики прав человека, уделяя при этом особое внимание ситуациям с правами человека и странам, которые того требуют. Тематические мандаты могут широко отражать одинаковое значение гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, при этом можно попытаться обеспечить их сбалансированный географический охват. Вместе с тем необходимо содействовать выявлению потенциальных недостатков в деле защиты прав, например, конкретных групп населения или конкретных стран, которые сталкиваются с серьезными проблемами. Для того чтобы способствовать такому всеобщему охвату и устранению любых недостатков в деле защиты прав, Совет по правам человека мог бы призвать государства расширить их сотрудничество и регулярно направлять обладателям мандатов приглашения, в частности постоянно действующие приглашения.

70. Меры по укреплению доверия между специальными процедурами и правительствами и другими заинтересованными сторонами могут содействовать проведению более всеобъемлющего интерактивного диалога, более широкому обмену информацией и мнениями с заинтересованными сторонами, а также своевременной подготовке визитов с участием всех заинтересованных сторон.

71. Дальнейшему взаимодействию между различными обладателями мандатов могли бы также содействовать сами обладатели мандатов.

72. Мое управление уже поддержало меры по обеспечению максимальной эффективности этой системы. В целях активизации взаимного общения и сотрудничества обладатели мандатов учредили на своем ежегодном совещании в 2005 году координационный комитет. УВКПЧ разработало для обладателей мандатов и с их участием коммуникационный инструментарий и создало централизованную службу оперативного реагирования для связи с государствами-членами. Обладатели мандатов также пересматривают свое пособие, в котором определены руководящие принципы и согласованные методы работы, а УВКПЧ координирует процесс консультаций по этому вопросу с участием общественности. Управление также улучшило свой веб-сайт, который, в частности, теперь полнее отражает передовую практику и позитивные события.

73. Я разделяю мнение многих государств о том, что, помимо итогов обзора мандатов и механизмов, наиболее важным показателем результатов работы Совета будет создание механизма ВПО, с помощью которого будет проводиться периодический обзор выполнения всеми государствами их обязательств и обязанностей в отношении прав человека. Международное сообщество возлагает на ВПО большие надежды, в частности, что он позволит покончить с предвзя-

тостью в выборе государств и с чрезмерной политизацией, в частности в связи с рассмотрением положения в области прав человека в странах, что было присуще прежней Комиссии. Удастся ли этого добиться, будет в значительной степени зависеть от того, удастся ли с самого начала гарантировать и полностью интегрировать в новый механизм два важнейших элемента — всеобъемлющий охват и равное отношение ко всем государствам-членам.

74. О возможных формах и процессе проведения ВПО было уже высказано много разных соображений, и в последующие несколько месяцев работа в этой области будет активизирована. Уже представлен целый ряд предложений по таким вопросам, как периодичность проведения обзора, источники информации для обоснования обзора, процесс, механизм и кто будет проводить обзор, результаты обзора и последующая деятельность. Все предлагаемые варианты и формулы имеют свои преимущества и порождают целый ряд проблем. Независимо от того, как будет проводиться ВПО, процесс, который будет в конечном счете согласован, должен быть всесторонним, ориентированным на достижение конкретных результатов, хорошо структурированным, управляемым и транспарентным. В этой связи следует обратить внимание на несколько ключевых элементов.

75. Готовность проверяемых стран содействовать тщательной проверке положения в них с правами человека, в результате которой могут потребоваться меры по исправлению этого положения, имеет важнейшее значение для успешного и эффективного ВПО. Положение в странах следует рассматривать в свете договоров по правам человека, участниками которых они являются, и других обязательств, а также с учетом итогового документа Саммита 2005 года и добровольных обязательств и обязанностей государств перед Советом, если таковые существуют. В результате обзора должна быть получена полная картина положения в области прав человека в стране и выявлены недостатки, для устранения которых могут потребоваться согласованные действия в целях улучшения потенциала по обеспечению защиты прав.

76. Далее, наряду с тем, что ВПО должен стать составной частью правозащитной системы Организации Объединенных Наций, важно максимально увеличить объем ресурсов и средств, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость усилий и взаимодействие, не допуская дублирования, с другими правозащитными механизмами, в частности со специальными процедурами и договорными органами. Все это — взаимодействие и общие результаты функционирования этих трех блоков механизмов защиты — должно содействовать государствам выполнять их обязательства и обязанности в отношении прав человека, а в соответствующих случаях и убеждать их в такой необходимости, и пониманию общей ситуации в странах.

77. Совет должен извлечь пользу из докладов и выводов специальных процедур, в том числе в том, что касается мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Периодичность сессий Совета должна позволить вырабатывать новые формы более активного взаимодействия со специальными процедурами. С этой целью можно рассмотреть вопрос об организации на каждой планируемой Советом на год сессии специального этапа, посвященного обсуждению ключевых проблем с обладателями мандатов. Специальные процедуры также могли бы, непосредственно или через свой Координационный комитет, содействовать этому процессу, устанавливая в своих планах работы очередность стран для про-

ведения ВПО или публикуя обновленную информацию по странам, в которые уже были совершены визиты и в которых проводится обзор. Можно было бы не только использовать их выводы, заключения и рекомендации при проведении ВПО, но и привлекать обладателей мандатов к обсуждениям. Обсуждения и результаты ВПО могли бы побудить государства выполнять рекомендации специальных процедур.

78. ВПО не должен умалять или снижать эффективность процедур отчетности семи договорных органов по правам человека. Государства не должны сокращать масштабы своего сотрудничества с предусмотренными в договорах процедурами, когда в них проводится ВПО. Он не должен превращаться в инструмент оспаривания решений и рекомендаций договорных органов, а напротив, должен делать упор на последующей деятельности по выполнению таких решений и рекомендаций. В зависимости от того, насколько регулярно будет рассматриваться в Совете положение в странах, можно было бы значительно укрепить процедуры договорных органов для последующей деятельности. Поэтому рекомендация Совета, содержащая просьбу к государству незамедлительно выполнить ту или иную рекомендацию конкретного договорного органа, содействовала бы повышению эффективности установленных в договорах механизмов.

79. Я по-прежнему уверена, что механизм ВПО станет важным, конструктивным и весьма существенным видом деятельности Совета.

## Глава V

### Реформа договорных органов

80. В своем плане действий я указала, что подготовлю предложения о создании объединенного постоянного договорного органа и предложу всем государствам-участникам семи основных договоров по правам человека рассмотреть вопрос о проведении межправительственного совещания.

81. Мое предложение основывается на том, что, несмотря на достигнутые успехи, эта система сталкивается в настоящее время с серьезными проблемами. Некоторые из них обусловлены ее успехами, в частности увеличением числа договоров по правам человека и числа государств, принимающих на себя новые юридические обязательства. В последнее время были созданы новые органы для мониторинга проектов договоров об исчезновениях и инвалидности, а также Подкомитет по предупреждению, учрежденный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, который вступил в силу 22 июня 2006 года. Многие государства принимают систему договорных органов чисто формально, не участвуя в ней, или участвуют чисто формально, либо в силу отсутствия необходимых ресурсов, либо из-за отсутствия политической воли. Многие государства-участники считают процедуры отчетности договорных органов слишком обременительными и дублирующими, поэтому большое число докладов поступает с задержкой. Я считаю, что создание объединенного постоянного договорного органа помогло бы решить эти проблемы, покончить с ними.

82. УВКПЧ организовало серию консультаций для обсуждения предложения о создании объединенного постоянного органа или участвовало в таких консультациях. В марте 2006 года я распространила среди всех заинтересованных сторон концептуальный документ по этому предложению и просила высказать свои мнения. Этот документ был довольно тщательно обсужден на пятом Межкомитетском совещании и восемнадцатом Совещании председателей договорных органов. Дальнейшее обсуждение концептуального документа и других возможных решений для создания более унифицированной системы договорных органов состоялось на неофициальном аналитическом совещании в Лихтенштейне 14–16 июля 2006 года.

83. Этот концептуальный документ будет дополнен рядом документов о других вариантах. При участии Управления по правовым вопросам был подготовлен неофициальный документ с информацией о правовых вариантах объединенного постоянного органа и препятствий на пути его создания. В предварительном порядке документ о правовых вариантах был обсужден в Лихтенштейне.

84. Некоторые члены договорных органов приветствовали мое предложение; другие выступили против, мотивируя это главным образом тем, что объединенный постоянный орган может подорвать особый статус семи основных договоров по правам человека. Аналогичные разногласия в отношении моего предложения возникли между государствами и в сообществе неправительственных организаций.

85. Определенную поддержку получило предложение Комитета по ликвидации расовой дискриминации создать единый орган для рассмотрения только

индивидуальных жалоб, в большинстве же вариантов реформы речь идет в основном об унификации методов работы.

86. Хотя делать окончательные выводы еще рано, все же представляется, что в ближайшее время предложение о создании объединенного постоянного договорного органа, который занимался бы и процедурами отчетности, и процедурами рассмотрения жалоб, принято не будет.

87. А пока УВКПЧ по-прежнему поддерживает идею согласования руководящих принципов отчетности всех договорных органов, с тем чтобы упорядочить отчетность государств-участников. В декабре 2005 года и феврале 2006 года состоялись совещания рабочей группы, в состав которой входят по одному представителю от каждого из семи договорных органов, для завершения работы над согласованными руководящими принципами отчетности. На пятом Межкомитетском совещании был обсужден пересмотренный проект руководящих принципов для общего основного документа и тематических докладов по конкретным договорам. Было рекомендовано, чтобы все договорные органы применяли эти руководящие принципы гибко, чтобы они рассмотрели свои собственные руководящие принципы, касающиеся представления первоначальных и периодических докладов, и указали на трудности их применения. Практический опыт применения Сводных руководящих принципов каждым договорным органом конкретно будет проанализирован на седьмом Межкомитетском совещании в 2008 году.

88. Несколько государств-участников выразили заинтересованность в подготовке сотрудников по общему основному документу, и по состоянию на данный момент УВКПЧ организовало соответствующие учебные курсы в Анголе, Никарагуа и Панаме.

## Глава VI

### Участие стран

89. Рассматриваемый период стал важной вехой в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций по защите и поощрению всех прав человека для всех. Создание Совета по правам человека является практическим подтверждением содержащегося в Уставе признания прав человека такой же важной функцией и ответственностью Организации, как безопасность и развитие. Создание Совета окажет существенное влияние на методы его будущей работы, его методологию и, в конечном счете, на результаты его деятельности. Переходный период выдвигает особенно трудные задачи, связанные с сохранением и развитием накопленного в прошлом успешного опыта, для того чтобы ошибки и неудачи прошлого не подорвали новую, более совершенную структуру, созданную для поощрения и защиты прав человека.

90. Управление тщательно отслеживает эти вопросы и связанные с ними процессы реформы и обзора, используя весь опыт взаимодействия со странами, тематический опыт и опыт обслуживания специальных процедур и договорных органов по правам человека.

91. В рассматриваемый период стали отчетливо видны некоторые специфические страновые проблемы, и благодаря сотрудничеству УВКПЧ с правительствами и гражданским обществом была оказана надлежащая поддержка и помощь государствам, заинтересованным в усилении защиты и поощрении прав человека граждан этих стран. УВКПЧ продолжало укреплять свой потенциал в ряде областей, в которых существуют особенно трудные проблемы обеспечения прав человека в современном мире.

92. И наконец, весьма отрадное пополнение в последнее время каталога международных договоров по правам человека требует от УВКПЧ, чтобы оно выполнило свою роль в реализации на практике признанных в них прав.

93. В своем докладе я стремилась информировать членов Генеральной Ассамблеи о достигнутых в прошлом году успехах в осуществлении моего плана действий и плана стратегического управления УВКПЧ. Я настоятельно призываю членов Ассамблеи работать в предстоящие годы вместе с нами, чтобы укрепить Управление и сделать все, чтобы оно могло удовлетворять потребности государств, институциональных партнеров и гражданского общества в области прав человека и прежде всего потребности правообладателей, в частности жертв нарушений прав человека в любой стране.

#### Примечания

<sup>1</sup> A/61/120.

<sup>2</sup> CMW/C/MLI/CO/1.

