



## Совет Безопасности

Distr.: General  
10 August 2006  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо исполняющего обязанности Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 10 августа 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Австрии, представляемый в соответствии с резолюцией 1624 (2005) (см. приложение). Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Адамантиос **Василакис**  
Исполняющий обязанности Председателя  
Комитет Совета Безопасности, учрежденный  
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



## **Приложение**

### **Вербальная нота Постоянного представительства Австрии от 7 августа 2006 года на имя Председателя Контртеррористического комитета**

Постоянное представительство Австрии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001), и со ссылкой на письмо Председателя от 15 мая 2006 года имеет честь настоящим препроводить доклад Австрии об осуществлении резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности (см. добавление).

## Добавление

### Осуществление резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

#### Доклад Австрии

В ответ на письмо Председателя Контртеррористического комитета от 15 мая 2006 года, в котором запрашиваются сведения об осуществлении положений резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, Австрия представляет следующую информацию.

#### Пункт 1

**Какие меры принимает Австрия для запрещения в законодательном порядке подстрекательства к совершению террористического акта или актов? Какие дальнейшие шаги, если таковые имеют место, находятся в процессе рассмотрения?**

Уголовный кодекс Австрии содержит ясно выраженный запрет на совершение террористического акта или актов.

В соответствии с параграфом 12 Уголовного кодекса Австрии («Рассмотрение всех соучастников преступления как исполнителей») не только непосредственный исполнитель совершает наказуемое деяние, но и каждый, кто склоняет другое лицо исполнить его (или иным образом содействует его выполнению). Поэтому в отношении подстрекателя применяются те же уголовные положения (и аналогичные меры наказания), что и в отношении непосредственного исполнителя.

Согласно этому положению, подстрекательство означает преднамеренное формирование у непосредственного исполнителя решения совершить правонарушение, даже если последний в принципе уже готов его совершить. Поэтому подстрекательством является преднамеренное прямое или косвенное (сюда также входит подстрекательство к побуждению непосредственного исполнителя) побуждение к совершению правонарушения путем формирования или содействия формированию решения непосредственного исполнителя совершить действие. При этом не требуется наличия ни прямой связи между подстрекателем и подстрекаемым, ни особой активности. В зависимости от обстоятельств, может быть достаточно простой просьбы. С другой стороны, принуждение кого-либо к совершению правонарушения также является подстрекательством.

Подстрекатель должен побуждать подстрекаемого к совершению конкретного преступного деяния, которое, тем не менее, не обязательно должно быть подробно определено. Подстрекательство может быть направлено на одно лицо или несколько лиц. Лицо, на которое направлено подстрекательство, не обязательно должно определяться как таковое для подстрекателя. В сферу действия параграфа 12 Уголовного кодекса было решено включить даже подстрекательство в отношении неопределенной группы лиц. Кроме того, в тех случаях, когда непосредственный исполнитель действует непреднамеренно (по причине ошибки, вызванной подстрекателем) или не может быть осужден по причине невменяемости, параграф 12 Уголовного кодекса применяется в отношении лица, которое побуждает к принятию решения совершить действие.

Помимо параграфа 12 Уголовного кодекса в параграфе 282 Уголовного кодекса Австрии предусматривается уголовная ответственность за подстрекательство к уголовным деяниям и одобрение таких деяний. Согласно пункту 1 этого параграфа, всякий, кто подстрекает в печатном издании, по радио или каким-либо иным способом так, что это становится доступно широкой общественности, к совершению находящегося под угрозой наказания деяния, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет, если он, как соучастник этого деяния, не подлежит более строгому наказанию согласно параграфу 12.

Для полноты информации следует отметить, что, согласно пункту 2 параграфа 282 Уголовного кодекса, такому же наказанию подлежит тот, кто вышеуказанным способом одобряет преднамеренно совершенное деяние, находящееся под угрозой наказания в виде лишения свободы на срок, превышающий один год, таким образом, который может возмутить всеобщее правосознание или побудить к совершению такого деяния.

В отличие от параграфа 12 Уголовного кодекса для применения пункта 1 параграфа 282 необходимо наличие широкой огласки. Однако его сфера применения шире, поскольку преступное деяние, к которому подстрекает исполнитель, должно быть конкретным. Уголовная ответственность согласно пункту 1 параграфа 282 также не обусловлена фактическим совершением уголовного деяния, к которому подстрекал исполнитель.

Уголовный кодекс Австрии также запрещает покушение на совершение террористического акта или актов.

Согласно пункту 2 параграфа 15 Уголовного кодекса Австрии, покушение на деяние имеет место, если исполнитель воплощает свое решение совершить деяние или склонить другое лицо к его совершению посредством действия, предшествующего его непосредственному выполнению. Это также применимо в отношении лица, подстрекающего непосредственного исполнителя. Поэтому уголовная ответственность подстрекателя устанавливается с момента воплощения им своего решения побудить другое лицо к совершению преступления посредством действия, непосредственно предшествующего акту подстрекательства. Уголовная ответственность подстрекателя не зависит от того, действует ли непосредственный исполнитель соответствующим образом или нет.

Поскольку уже существуют все необходимые юридические положения с целью запретить или предупредить подстрекательство к совершению террористического акта или актов (см. выше), в настоящее время никакие другие правовые меры не рассматриваются.

**Какие меры принимает Австрия для отказа в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов?**

1 января 2006 года вступил в силу новый закон об иностранцах (Федеральный юридический вестник I № 100/2005). В нем предусмотрены конкретные меры по борьбе с терроризмом:

- возможность установления запрета на проживание, если иностранец подозревается в принадлежности — в настоящее время или в прошлом — к

террористической организации или если поведение иностранца представляет собой угрозу для общественного порядка и безопасности, выражающуюся в подстрекательстве к насилию, совершению преступления или террористического акта;

- иностранцу может быть отказано в выдаче визы, если он представляет собой угрозу общественному порядку или безопасности, например, если он принадлежит к преступной или террористической организации;
- для обеспечения общественной безопасности министерство внутренних дел в сотрудничестве с министерством иностранных дел может принять решение требовать от граждан отдельных государств или лиц, перемещающихся по определенным маршрутам, получения визы для транзитной посадки в стране.

Согласно закону о поселении и постоянном проживании иностранцу может быть отказано в выдаче вида на жительство, если в отношении него действует запрет на проживание или если его проживание может представлять собой угрозу для общественной безопасности. Это может быть в случаях, если иностранец отвергает основополагающие ценности демократических государств и обществ и если он публично распространяет или распространял эти идеи с целью подстрекательства или если иностранец поддерживает какое-либо лицо или организацию, которые преследуют эти цели.

## Пункт 2

**Как Австрия сотрудничает с другими государствами в целях укрепления безопасности своих международных границ, в том числе путем борьбы с использованием подложных проездных документов и путем внедрения, по мере возможности, более эффективных процедур контроля с целью выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров, с тем чтобы предотвратить въезд лиц, виновных в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов, на свою территорию?**

Здесь следует проводить различие между соседними государствами — участниками Шенгенских соглашений — Германией и Италией — и всеми другими соседними странами.

*1. В отношении Чешской Республики, Словакии, Венгрии, Словении, Швейцарии и Лихтенштейна.*

Австрия, исходя из того, что более высокий уровень безопасности в соседних странах также означает больший уровень безопасности у себя в стране, всегда уделяла большое внимание рабочему сотрудничеству со всеми соседними странами.

Существуют три основные причины такого подхода:

во-первых, Австрия в настоящее время граничит с шестью странами, не входящими в Шенгенскую зону (это означает, что Австрия в соответствии с Шенгенской конвенцией должна контролировать внешнюю границу протяженностью приблизительно 1300 километров);

во-вторых, после расширения Европейского союза в 2004 году и успешных переговоров по вопросу об участии Швейцарии и Лихтенштейна в Шен-

генском соглашении эти шесть стран также войдут в Шенгенскую зону к 2008 году (или позднее, в зависимости от развития шенгенского процесса), что означает:

- отмену контроля на границах с этими шестью странами;
- установление принципа свободного передвижения между нынешними и новыми шенгенскими государствами;
- необходимость создания хорошо функционирующей сети сотрудничества пограничной полиции с целью недопущения ухудшения безопасности в этой области;

в-третьих, учитывая быстрый рост числа туристов, а также быстрое расширение сферы деятельности преступности, чрезвычайно важно иметь прочную контактную сеть для обеспечения надлежащего противодействия, когда и где это будет необходимо.

В зависимости от страны, соседствующей с Австрией, имеются следующие виды контактов:

- регулярные встречи на центральном уровне, проводимые раз в один–три месяца;
- регулярные встречи на региональном уровне;
- почти еженедельные встречи на окружном уровне.

В отличие от окружных и региональных встреч, на которых обсуждаются главным образом последние события и планируются специальные пограничные операции, а также другие совместные действия (например, совместное патрулирование), на встречах на центральном уровне рассматривается гораздо большее количество вопросов. В их число входят следующие:

- вопросы пограничного контроля и наблюдения;
- незаконная миграция (конкретные случаи и тенденции);
- вопросы предоставления убежища (конкретные случаи и тенденции);
- борьба с торговлей (последние события);
- вопросы уголовной полиции (когда это уместно);
- терроризм («горячие» дела и тенденции обсуждаются на специальных совещаниях под руководством Управления по защите Конституции и борьбе с терроризмом).

Австрия заключила со всеми соседними странами договоры о сотрудничестве между полицейскими службами, которые предусматривают все необходимые меры, такие, как наблюдение на границе, преследование по горячим следам, контролируемые поставки, совместные полицейские посты, положения, обеспечивающие и регулирующие активный обмен информацией и офицерами связи.

За последние годы Австрия активизировала развертывание сотрудников правоохранительных органов и консультантов по вопросам документации и, в частности, сотрудничает с соседними странами в этой области. В настоящее время Австрия располагает:

- 18 сотрудниками правоохранительных органов за границей (имеющими общую подготовку в области охраны правопорядка и специализирующимися на различных вопросах — от миграции до пограничного контроля и терроризма);
- 4 постоянными консультантами по вопросам документации за границей и 37 всесторонне подготовленными консультантами, готовыми выезжать в краткосрочные командировки.

Австрия разработала интранет-платформу «АРГУС», на которой, в частности, размещаются описания документов и с которой всем компетентным австрийским органам и посольствам и консульствам Австрии за границей могут направляться сообщения о недавно выявленных случаях фальсификации или подделки документов. В этой области Австрия тесно сотрудничает с германской землей Баварией и Швейцарией (в том числе регулярно обменивается недавно полученными данными и информацией).

## *2. В отношении Германии и Италии*

Все изложенные выше формы сотрудничества также существуют и в отношении Германии и Италии. Однако контроль на границах с этими двумя странами уже был отменен в 1998 году.

Кроме того, Австрия и Германия:

- недавно приступили к осуществлению совместного договора о сотрудничестве между полицейскими службами, который предусматривает более тесное, чем в рамках Шенгенских правил, сотрудничество и который в настоящее время рассматривается как образец для других стран в их усилиях по дальнейшему развитию Шенгенских правил в этой области;
- являются, наряду с другими европейскими странами, партнерами в рамках так называемого Прюмского договора, касающегося расширения пограничного сотрудничества для борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью и незаконной миграцией.

## **Пункт 3**

**В каких международных усилиях Австрия принимает участие или собирается принимать участие, которые направлены на расширение диалога и углубление взаимопонимания между цивилизациями в целях воспрепятствовать неизбежным нападениям на различные религии и культуры?**

Австрия в своей внешней политике придерживается давно установившегося приоритетного подхода, направленного на диалог между религиями. В 1993 году по инициативе тогдашнего министра иностранных дел Алоиса Мока в Вене была проведена первая христианско-исламская конференция на высоком уровне на тему «Мир для человечества — основы, проблемы и перспективы с позиций христианства и ислама». За ней в период с 90-х годов по настоящее время последовал ряд аналогичных мероприятий с участием ведущих представителей христианства, ислама и иудаизма.

В 2003 году на первую европейскую конференцию имамов и руководителей исламских центров в Граце, Австрия, собрались религиозные лидеры 20 миллионов мусульман Европы.

В своем заключительном документе они поддержали следующие принципы:

- отказ от любых форм фанатизма, экстремизма и фатализма;
- права человека как основной признак ислама;
- уважение конституционного порядка и законности;
- плюрализм как исламский принцип, основанный на воле Всевышнего.

С 14 по 16 ноября 2005 года министерство иностранных дел Австрии организовало проведение в Вене конференции на тему «Ислам в условиях плюралистического мира», в которой приняли участие президенты Афганистана и Ирака Хамид Карзай и Джаляль Талабани, лауреат Нобелевской премии мира Ширин Эбади и многочисленные высокопоставленные религиозные и политические лидеры. На этой конференции министр иностранных дел Австрии Урсула Пласник предостерегла от того, чтобы «представлять терроризм как результат войны между культурами и религиями», и призвала «избегать упрощений, предрассудков и создания стереотипов врагов».

С 7 по 9 апреля 2006 года в Вене состоялась вторая европейская конференция имамов. В заключительном документе этой конференции была подтверждена приверженность европейских исламских религиозных лидеров правам человека и демократии и, в частности, содержался призыв к расширению участия мусульман в демократических процессах в странах их проживания.

В контексте председательства Австрии в Европейском союзе были проведены следующие мероприятия:

- 20 и 21 марта 2006 года Австрия и Комиссия провели в Трире (Германия) семинар по вопросу о борьбе с радикализмом и вербовкой, на котором внимание было сосредоточено на разжигании радикализма в тюрьмах, угрозах, создаваемых возвращающимися воинами джихада, и стратегиях по поощрению завербованных к выходу из террористических групп;
- 28 и 29 марта 2006 года Австрия и Европол организовали в Гааге семинар на тему «Пропаганда радикализма и вербовка через Интернет»;
- 19 мая 2006 года в Вене было проведено мероприятие в рамках «диалога между культурами и религиями». Цель конференции заключалась в анализе и сопоставлении различных моделей интеграции и диалога на местном, районном и национальном уровнях в целях содействия осуществлению стратегии борьбы с радикализмом и вербовкой.

Для создания европейской сети экспертов, действующей между всеми государствами — членами Европейского союза, министерство внутренних дел выступило инициатором проекта под названием «Исламский форум в европейском контексте». Он преследует цель интеграции и институализации ислама в Европе и ориентирован прежде всего на вопросы интеграции и на предотвращение терроризма. Во-первых, эта сеть позволит экспертам обмениваться опытом по этим вопросам. Во-вторых, данный проект должен помочь укрепить доверие и сотрудничество между государственными учреждениями и мусульманскими общинами.

**Какие в Австрии принимаются меры для борьбы с подстрекательством к террористическим актам, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, и для предотвращения подрывной деятельности террористов и их сторонников в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений?**

Министерство внутренних дел ежегодно публикует доклад о последних событиях, касающихся экстремизма и терроризма. Другой ежегодный доклад содержит подробную информацию об угрозах, связанных с терроризмом. Оба эти доклада способствуют распространению информации и повышению осведомленности общественности.

Для осуществления резолюции 1624 (2005) Управление по защите Конституции и борьбе с терроризмом при министерстве внутренних дел выступило инициатором так называемого диалога по вопросам безопасности. Этот диалог проводится между религиозными общинами Австрии и государственными учреждениями, такими, как школы, и направлен на предотвращение подрывной деятельности в области образования, культуры и религии.

#### **Пункт 4**

**Что делает Австрия для обеспечения того, чтобы любые меры, принимаемые для осуществления пунктов 1, 2 и 3 резолюции 1624 (2005), соответствовали всем ее обязательствам по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву?**

Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) Австрии не предусматривает отдельных мер для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористических актов, руководстве террористической организацией или участии в ней или совершении уголовных деяний в этом контексте. Это означает, что юридически нет различий между уголовным преследованием, основанным на подозрении в совершении преступных деяний в контексте терроризма, и преследованием, основанным на подозрении в совершении других преступных деяний. Поэтому все положения УПК, применяемые к другим подозреваемым до или во время суда, должны применяться к лицам, подозреваемым в совершении преступных деяний в контексте терроризма. В частности, в соответствии с УПК судебное решение по делам должно выноситься компетентным судом, а права на защиту являются теми же, что и во всех других делах.

Уголовный кодекс и УПК Австрии являются неотъемлемой частью австрийского законодательства, основанного на уважении прав человека и правопорядка. В частности, Европейская конвенция о правах человека (ЕКПЧ) имеет в Австрии силу конституционного закона. Согласно ЕКПЧ, все законы, административные акты и приговоры судов могут быть пересмотрены Европейским судом по правам человека.

Что касается административных мер, то в пункте 1 статьи 18 Федеральной конституции говорится, что все государственное управление может осуществляться лишь на основании законов. Это, в частности, также относится к любой мере принуждения, принимаемой органом управления.

Законы Австрии, регулирующие прием беженцев, также соответствуют международным нормам в области прав человека и Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Осуществление резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности не привело к каким-либо изменениям в этих законах или их осуществлению.

Что касается гуманитарного права, то Австрия является участницей четырех Женевских конвенций 1949 года и двух дополнительных протоколов к ним 1977 года. Международное гуманитарное право является неотъемлемой частью общей программы подготовки военнослужащих рядового, сержантского и офицерского состава австрийской армии. Кроме того, в программы подготовки к международным миротворческим миссиям регулярно включаются вопросы международного гуманитарного права, связанные с конкретным регионом развертывания миссии. В настоящее время войска Австрии не участвуют ни в каких боевых миссиях.

---