



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 40 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 60/128 Генеральной Ассамблеи по вопросу о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке и подготовлен на основе информации, полученной от ряда организаций системы Организации Объединенных Наций. В нем обновляются данные, приводившиеся в докладе Генерального секретаря, который был представлен Ассамблее на ее шестидесятой сессии (A/60/293), и содержится обзор событий, информация о конкретных сферах межучрежденческого сотрудничества и сотрудничества с региональными организациями и об усилиях по координации ресурсов, а также более развернутая обновленная информация по регионам. Доклад охватывает период 2005 года и первого полугодия 2006 года.

* A/61/150 и Corr.1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества	5–51	3
A. Внутренне перемещенные лица	5	3
B. Защита	6–25	4
C. Долговременные решения	26–31	8
D. Оказание помощи и особые потребности	32–45	9
E. Сотрудничество с региональными организациями	46–47	13
F. Координация использования ресурсов	48–51	14
III. Обзоры по регионам	52–92	15
A. Восточная Африка и Африканский Рог	52–68	15
B. Западная Африка	69–76	18
C. Центральная Африка и район Великих озер	77–88	20
D. Южная часть Африки	89–92	23
IV. Выводы	93–100	24

I. Введение

1. За рассматриваемый период произошел целый ряд обнадеживающих событий и была выдвинута серия новых инициатив. В нескольких странах Африки отмечалось дальнейшее упрочение мира, успешно достигнутого благодаря одновременно решительным усилиям руководства стран Африки и постоянной международной поддержке и максимально использовались возможности для добровольного, безопасного и достойного возвращения большого числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в места своего происхождения, в частности в Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Либерию и южную часть Судана.

2. В сотрудничестве с правительствами, неправительственными организациями (НПО) и региональными организациями продолжались усилия в поддержку международных принципов защиты с особым упором на том, каким образом международное сообщество могло бы более комплексно, предсказуемо и подконтрольно реагировать на бедственное положение внутренне перемещенных лиц.

3. В Африке насчитывается 16 миллионов человек, которым пришлось покинуть свои родные места, ввиду чего она по-прежнему остается континентом, наиболее страдающим от вынужденного перемещения. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в Африке насчитывается 13 миллионов внутренне перемещенных лиц, что составляет свыше половины общего числа внутренне перемещенных лиц в мире. Несмотря на то, что в 2005 году число беженцев в Африке сократилось на 300 000 человек, там все еще насчитывается 2,6 миллиона беженцев. Другие подмандатные Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) категории лиц включают в себя свыше 238 000 человек, ищущих убежища, а также примерно 281 000 беженцев, вернувшихся домой в 2005 году.

4. Сохраняются неустойчивые ситуации, в высокой степени чреватые конфликтом. Неуклонное ухудшение ситуации в области безопасности в северной части Центральноафриканской Республики, Чаде и в Дарфурском районе Судана привело к вынужденному внутреннему перемещению людей в более безопасные районы и в соседние страны. В таких странах, как Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго и Сомали, людям по-прежнему приходится покидать свои дома из-за насилия.

II. Конкретные области межучрежденческого сотрудничества

A. Внутренне перемещенные лица

5. Обеспечение более предсказуемого, своевременного, действенного и эффективного реагирования на бедственное положение внутренне перемещенных лиц являлось основным направлением в предпринимавшейся в течение прошедшего года деятельности по проведению гуманитарной реформы, в частности посредством принятия межучрежденческого подхода, основанного на кластерном руководстве. На глобальном уровне он предназначен для наращивания потенциала в ключевых областях, где есть «пробелы», при назначении Межуч-

режденческим постоянным комитетом глобальных структур кластерного руководства. На местном уровне этот подход нацелен на усиление координации и способности реагировать посредством мобилизации кластеров гуманитарных учреждений для ведения деятельности по реагированию в конкретных областях. Подотчетность является ключевым элементом, а общая ответственность за обеспечение эффективности гуманитарного реагирования лежит на Координаторе по гуманитарным вопросам, которому оказывается поддержка со стороны Управления по координации гуманитарных вопросов. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры приступили к выполнению этих функций на экспериментальной основе в 2006 году в четырех странах, подобранных для этого Межучрежденческим постоянным комитетом: в Демократической Республике Конго, Либерии, Уганде и Сомали.

В. Защита

Соблюдение международных принципов защиты и укрепление потенциала по защите

6. Благодаря деятельности различных участвовавших сторон был достигнут прогресс в укреплении международного режима защиты в Африке. В целях расширения возможностей правительств брать на себя принадлежащую им ответственность УВКБ повысило объем своей помощи, оказываемой целому ряду правительств в целях усиления их потенциала в деятельности по определению беженского статуса, в том числе в Бурунди, Малави и Нигерии. Такие усилия будут продолжены в 2006 году и в последующий период, с тем чтобы установить действующие, эффективные и приемлемые национальные процедуры. УВКБ также давало советы и консультации странам, которые занимаются разработкой или пересмотром национальных законов, касающихся беженцев, включая Анголу, Центральноеафриканскую Республику, Гвинею, Сьерра-Леоне и Объединенную Республику Танзания.

7. В Бенине, Буркина-Фасо, Кении и Объединенной Республике Танзания с успехом был применен на экспериментальной основе комплексный подход к обеспечению защиты в рамках проекта по усилению потенциала в сфере защиты. Благодаря этому был осуществлен широкий круг проектов по устранению выявленных пробелов, и некоторые доноры предоставили средства для выполнения нескольких из этих проектов.

8. Помимо осуществления с несколькими партнерами конкретных планов развертывания на местах, к июню 2006 года в Африке были размещены семь старших сотрудников по защите в рамках механизма межучрежденческого резервного потенциала по защите, созданного Управлением по координации гуманитарных вопросов в 2005 году для оказания общих услуг организациям, которым поручена деятельность по защите, в целях создания потенциала для деятельности в период пиковых нагрузок в целях усиления работы по защите внутренне перемещенных лиц.

9. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало вносить вклад в дело защиты прав человека беженцев и внутренне перемещенных лиц, например в Либерии, где УВКПЧ вело наблюдение за осуществлением прав свыше полумиллиона воз-

вращенцев и внутренне перемещенных лиц, используя для этого секции по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии.

Безопасность подмандатных лиц и персонала

10. Инициативы по решению вопросов, связанных с безопасностью беженцев, включали в себя: усиление механизмов безопасности в лагерях в Чаде и Дарфуре; укрепление партнерства с местными властями, например в Чаде и Кот-д'Ивуаре; и оказание содействия созданию условий для возвращения в южной части Судана. УВКБ и Департамент операций по поддержанию мира продолжали осуществлять программу обмена своим персоналом в целях ведения оперативной работы в таких сферах сотрудничества, как обеспечение безопасности беженцев/возвращенцев, разоружение, демобилизация и реинтеграция и разминирование.

11. Тем не менее, со времени представления последнего доклада имел место целый ряд серьезных инцидентов, связанных с безопасностью. В Дарфуре в результате совершенного в сентябре 2005 года нападения на лагерь внутренне перемещенных лиц Аро Шаро погибли 34 человека из числа внутренне перемещенных лиц и деревенских жителей. С этого события начался период неуклонного ухудшения положения в сфере безопасности на всей территории Дарфура с последующей чередой инцидентов, связанных с преследованием гражданских лиц в деревнях и лагерях. Постоянные нападения на гуманитарные колонны в конечном итоге вынудили Организацию Объединенных Наций изменить в сторону ухудшения оценку степени безопасности. Несмотря на недавно заключенное Дарфурское мирное соглашение, безопасность остается предметом глубокой озабоченности как в Судане, так и в восточной части Чада, где ухудшение ситуации с ней тесно связано с кризисом в Дарфуре. Центром напряженности во все большей степени являлся пограничный район. Вооруженные элементы с обеих сторон действовали безнаказанно, и поступали сообщения о вербовке солдат в лагерях в восточной части Чада. Нападения на чадские деревни вдоль границы привели к перемещению населения внутри страны и потокам беженцев в Дарфур.

12. Что касается безопасности персонала, то имело место несколько серьезных инцидентов. В результате совершенного в марте 2006 года нападения на объект УВКБ в южной части Судана сотрудник УВКБ и охранник погибли, а еще один сотрудник УВКБ был ранен. В первом полугодии 2006 года имели место 27 захватов автомашин в восточной части Чада и было совершено жестокое нападение на сотрудника Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В Западной Африке персонал УВКБ сталкивался с враждебным отношением со стороны групп беженцев и лиц, ищущих убежища, просивших об оказании помощи в большем объеме или о переселении, которое в некоторых случаях перерастало в действия, ведущие к уничтожению имущества, и к сопровождаемым насилием столкновениям между полицией и местными жителями.

Регистрация и оформление документов.

13. УВКБ продолжало укреплять свои возможности по обеспечению более надежной защиты посредством осуществления своего проекта программного обеспечения «Профиль», цель которого состоит в повышении стандартов и со-

вершенствовании методологии регистрации и оформления документов беженцев. В настоящее время эта программа используется в 24 операциях на всем континенте.

Учет возраста, пола и многообразие

14. Стратегия учета возраста, пола и многообразия применяется уже в рамках 29 операций, и к концу 2006 года ожидается, что внедрение этой стратегии для субсахарской Африки будет завершено. Эта стратегия предполагает, что УВКБ и его партнеры будут проводить представительные оценки среди различных беженских групп, с тем чтобы выявить основные риски в сфере защиты и определить стратегии их устранения. Как сообщается, одной из самых больших проблем сфере защиты является необходимость выработки стратегий по обеспечению средств к существованию, с тем чтобы создать возможность для достойной жизни подмандатных лиц. Соответствующие подразделения анализируют результаты учета возраста, пола и многообразия, с тем чтобы скорректировать свои планы и по возможности решить имеющиеся проблемы. К примеру, в Кении была определена и получила медицинскую помощь группа женщин, страдающих от фистулы.

Защита женщин-беженцев

15. В рамках операций продолжали прилагаться усилия по более полному осуществлению пяти обязательств Верховного комиссара в отношении женщин-беженцев. Сообщения из районов Великих озер и южной части Африки показывают, что все страны приложили значительные усилия по осуществлению этих обязательств, однако в то же время говорят о том, что в нескольких областях все еще сохраняются значительные пробелы.

16. Продолжается работа по ознакомлению женщин с их правами. В Анголе особенный прогресс достигнут в деле расширения возможностей женщин участвовать в предстоящих выборах в качестве избирателей и кандидатов. Вместе с тем необходимо расширять возможности для получения продовольствия, одежды и среднего образования. Продолжаются усилия по устранению пробелов в тех операциях, в которых обязательства не выполнены.

Предотвращение сексуального насилия и насилия, обусловленного половой принадлежностью, и принятие ответных мер

17. В 2005 году учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры вместе с беженцами и правительствами продолжали сотрудничество в целях содействия предотвращению сексуального насилия и насилия, обусловленного половой принадлежностью, и принятия ответных мер на основе многосекторального подхода. В южной части Африки по итогам исследования, проведенного по вопросу о восприятии насилия детьми беженцев и возвращенцев в 2005 году (в Анголе, Южной Африке и Замбии), были внесены крупные изменения в составление программ деятельности по предотвращению сексуального насилия и насилия, обусловленного половой принадлежностью, и принятию ответных мер. В настоящее время детей в большей степени привлекают к работе по определению рисков в сфере защиты и по выработке соответствующих решений. В западной части Дарфура в поселениях и деревнях внутренне перемещенных лиц было создано 33 женских центра, с тем чтобы женщины могли

совместно заниматься решением проблем и находить поддержку в собственной среде.

18. В мае 2006 года доклад, основанный на исследовании, проведенном в Либерии в 2005 году организацией «Спасите детей — Соединенное Королевство», указал на то, что в лагерях внутренне перемещенных лиц и в общинах, в которые эти люди возвращаются, широко распространены сексуальная эксплуатация детей и жестокое отношение к ним. В ответ Организация Объединенных Наций и ее партнеры разработали план действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и жестокого отношения и эффективному реагированию на них.

Защита детей

19. Работа по усилению защиты детей по-прежнему ведется за счет расширения поддержки на местах, осуществления стратегии учета возраста, пола и многообразия, мероприятий по наращиванию потенциала и за счет постоянного партнерства организаций системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и правительств принимающих стран. В ходе проводившихся среди групп детей представительных оценок было отмечено, что несопровождаемые и разлученные дети требуют более пристального внимания и последующего контроля. В Дадабе, Кения, был проведен обзор межучрежденческих процедур для несопровождаемых и разлученных детей, с тем чтобы обеспечить общий подход к идентификации, регистрации и контролю; была также увеличена поддержка в сферах предоставления консультаций и образования.

20. Для стихийной и организованной репатриации были созданы механизмы защиты и помощи, с тем чтобы удовлетворить конкретные потребности несопровождаемых и разлученных детей. ЮНИСЕФ финансировал мероприятия по оказанию поддержки надзору за защитой детей вовремя стихийных возвращений на север и юг Судана, к примеру путем предоставления персонала для работы с детьми, обученного оказывать помощь возвращенцам с особыми потребностями.

21. Межучрежденческое сотрудничество и деятельность руководящих комитетов в Восточной и Западной Африке и на Африканском Роге по-прежнему были направлены на продвижение целей программы «Действия в интересах защиты прав детей».

22. Сообщалось о насильственной вербовке детей в лагерях беженцев в Руанде, где, как подозревается, повстанческие группы Демократической Республики Конго завербовали 185 детей. В лагерях в восточной части Чада имели место несколько инцидентов прямой вербовки суданскими повстанцами. В то время как правительству Чада было предложено обеспечить гражданский характер лагерей беженцев, в лагерях были разработаны мероприятия по организации профессиональной подготовки, просвещения по вопросам мира и рекреационные мероприятия в целях поощрения позитивного поведения и недопущения вербовки молодежи. В северной части Уганды, где Армия сопротивления Бога (ЛРА) использует девочек и мальчиков в качестве детей-солдат, ЮНИСЕФ и его партнеры вернули 626 похищенных ранее детей в их общины.

Безгражданство

23. Масштабы безгражданства в Африке в полной мере не известны, а понимание характера многих конкретных ситуаций безгражданства остается неполным. УВКБ известен целый ряд ситуаций, в том числе в Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Эритрее, Эфиопии, Мавритании и Зимбабве, в которых отдельные лица или группы были лишены гражданства или могут быть не в состоянии приобрести гражданство.

24. В ходе операций по добровольному возвращению поступали сообщения о случаях споров относительно гражданства среди возвращенцев в Анголе, Бурунди и «Сомалиленде». УВКБ вел работу в координации с ЮНИСЕФ и государственными учреждениями в таких странах, как Гвинея-Бисау, по укреплению потенциала, с тем чтобы регистрация рождения ребенка служила средством недопущения безгражданства.

25. В прошедшем году также произошли два позитивных события. Сенегал присоединился к обеим международным конвенциям, касающимся безгражданства, а в новой Конституции и в Законе о гражданстве Демократической Республики Конго было признано, что гражданами являются все лица, принадлежащие к этническим и национальным группам, составлявшим Конго на момент независимости, а также их потомки.

С. Долговременные решения

Добровольная репатриация и реинтеграция

26. По-прежнему задачей для обеспечения устойчивости процесса возвращения и мирного процесса является мобилизация поддержки международного сообщества в деле реконструкции и восстановления. Недостаточные реинтеграционные возможности побуждают многих беженцев предпочитать оставаться в изгнании или возвращаться в места, в которых дети имеют более широкий доступ к образованию и медицинскому обслуживанию. Темпы возвращения в Бурунди, Демократическую Республику Конго и южную часть Судана, к примеру, можно сохранить лишь в том случае, если помимо улучшения условий в области безопасности, будут предоставлены достаточные финансовые ресурсы для оказания поддержки репатриации и реинтеграции.

27. УВКБ продолжало укреплять партнерство с основными субъектами в области развития, с тем чтобы обеспечить плавный переход от программ оказания чрезвычайной помощи к программам в области развития. Итогом дискуссий по вопросу об укреплении партнерства с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) стала договоренность о сосредоточении внимания на пяти странах: Бурунди, Демократической Республике Конго, Либерии, Судане и Уганде. В свою очередь, Международная организация труда (МОТ) оказывала поддержку операциям по реинтеграции в Анголе, Бурунди и Либерии посредством направления технических экспертов по Программе совместного технического сотрудничества МОТ-УВКБ. Что касается двусторонних учреждений по вопросам развития, то УВКБ продолжало укреплять свое партнерство с Японским международным агентством по сотрудничеству, особенно в сфере профессионально-технического обучения, и при этом в качестве приоритетной страны был определен Судан.

Самообеспечение и местная интеграция

28. На всем континенте наблюдался довольно скромный прогресс в сфере местной интеграции. Вместе с тем был достигнут некоторый успех в местной интеграции банту из Сомали в Объединенной Республике Танзания. В Гвинее правительство предложило интегрировать на местах и предоставить гражданство остающимся беженцам из Сьерра-Леоне. Существуют возможности и в южной части Африки, где беженцы добились успехов в экономической интеграции; тем не менее в правовом отношении беженцы не могут изменить свой беженский статус на более постоянный статус. Начиная с 2006 года будут разработаны и осуществлены конкретные мероприятия по решению этой проблемы.

29. Проводилась деятельность по улучшению возможностей беженцев, связанных с обеспечением средств к существованию и с самообеспечением. В Бенине, Буркина-Фасо, Чаде, Эфиопии и Кении использовалась Программа технического сотрудничества МОТ-УВКБ. В южной части Чада МОТ и УВКБ разместили эксперта МОТ для разработки проекта обеспечения устойчивых средств к существованию, центральным элементом которого является пропаганда деятельности по выращиванию сельскохозяйственных культур и доходобразующей деятельности в целях более надежного обеспечения продовольственной безопасности центральноафриканских беженцев.

30. Группа независимых консультантов в конце 2005 года провела оценку «Замбийской инициативы», основанной на концепции развития через местную интеграцию беженцев. Выводы и рекомендации используются для совершенствования процессов управления деятельностью в рамках этой инициативы и ее практического осуществления и будут применяться при ее возможном распространении на другие провинции, принимающие беженцев в Замбии.

Переселение в третьи страны

31. Переселение продолжает оставаться ценным инструментом защиты, а также долговременным решением в интересах беженцев во многих странах, включая Кению, Бурунди, Гану, Эфиопию, Объединенную Республику Танзания и Замбию. В 2005 году свыше 16 700 беженцев были переселены из 28 стран в Африке. Наряду с продолжающимся представлением кандидатур беженцев на предмет переселения на индивидуальной основе были предложены для переселения три группы, включая 700 человек, оставшихся в живых после расправы в 2004 году в транзитном центре Гатумба в Бурунди.

D. Оказание помощи и особые потребности

Использование стандартов и показателей

32. Несмотря на отмеченный в некоторых случаях определенный прогресс, все еще существуют значительные проблемы с выходом на уровень стандартов УВКБ во многих секторах оказания помощи, включая питание, оказание медицинской помощи, образование, водоснабжение и санитарии. На положении существенного числа беженцев в затянувшихся ситуациях сказываются совокупные негативные последствия постоянных нехваток для обеспечения должного уровня базовой защиты и услуг по оказанию помощи. Эти ограничения

затрудняют обеспечение даже самых основных видов деятельности. В докладах о результатах деятельности говорится о неспособности печатать удостоверения личности беженцев и о сокращении объемов строительства жилья и объектов санитарии.

Продовольствие и питание

33. УВКБ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжали активизировать свое сотрудничество на всех уровнях в целях удовлетворения потребностей беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц. В рамках совместного плана работы ВПП/УВКБ были проведены 13 совместных миссий по оценке и 3 учебных занятия в целях повышения качества работы этих миссий. УВКБ и ВПП расширяют свое сотрудничество для охвата внутренне перемещенных лиц и создали Рабочую группу высокого уровня по внутренне перемещенным лицам для рассмотрения вопроса о возможных путях адаптации процедур ВПП/УВКБ для беженцев к положению внутренне перемещенных лиц.

34. В рамках совместных информационно-пропагандистских инициатив делалась попытка урегулировать кризис в области финансирования и устранить его последствия для оказания помощи перемещенным лицам. Ограничения в сфере финансирования вынудили ВПП сократить продовольственные пайки для беженцев, перемещенных лиц и возвращенцев в таких странах, как Ангола, Чад, Гвинея, Кения, Сьерра-Леоне, Судан (район Дарфура), Объединенная Республика Танзания и Замбия. Поступления от некоторых доноров смягчили остроту кризиса, однако положение остается неустойчивым во многих затянувшихся ситуациях, в которых находятся беженцы и внутренне перемещенные лица. Руководители ВПП, ЮНИСЕФ и УВКБ посетили в рамках совместной миссии в марте 2006 года Бурунди, Демократическую Республику Конго и Руанду, с тем чтобы привлечь внимание к потребностям внутренне перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев в районе Великих озер.

35. В 2005 году, после проведения анализа положения в области питания и оценок на местах, вопросы питания стали одними из самых первоочередных в деятельности УВКБ. Особый упор делался на решении вопросов, связанных с ухудшающимся положением в области питания детей и женщин в некоторых беженских операциях, в том числе в Чаде, Эфиопии и Кении, где показатель острого недоедания превышал 15 процентов. Совместные стратегические мероприятия УВКБ/ВПП включали в себя анализ причин и последствий негативной ситуации в сфере питания в этих странах, а также в Объединенной Республике Танзания и разработку стратегии в области питания в Эфиопии и Кении. В сотрудничестве с ВПП и ЮНИСЕФ в Замбии и Уганде были объединены программные стратегии в сфере питания и ВИЧ/СПИДа. ВПП также уделяет дополнительное внимание качеству продовольствия, с тем чтобы не допускать дефицита микропитательных веществ, что является одним из значительных факторов, влияющих на высокие показатели недоедания. ЮНИСЕФ и ВПП вместе с другими партнерами сотрудничают с целью положить конец голоду среди детей с помощью осуществления глобальной инициативы по сокращению наполовину числа людей, страдающих от голода, к 2015 году, как это установлено в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Образование

36. Программы в сфере образования осуществляются во всех операциях в Африке, и их выполнением занимаются свыше 100 местных и международных организаций и правительств. Как в странах убежища и поселениях внутренне перемещенных лиц, так и в районах, куда они возвращаются, осуществляются мероприятия, предназначенные для удовлетворения образовательных потребностей детей, пострадавших в результате вынужденного перемещения, и для подготовки к как можно более безболезненному возвращению в места их происхождения. Было начато осуществление экспериментального проекта в Западной Африке, предназначенного для свыше 3000 либерийских девочек и мальчиков, являющихся беженцами подросткового возраста, в целях снижения рисков в области защиты и обучения их пользующимся спросом навыкам, с тем чтобы облегчить их реинтеграцию по возвращении в Либерию. В лагерях для внутренне перемещенных лиц в Судане ЮНИСЕФ и организация «Спасите детей — Соединенное Королевство» оказывали поддержку обучению учителей из числа внутренне перемещенных лиц в порядке подготовки к отъезду в южную часть Судана, где ЮНИСЕФ играет ведущую роль в усилиях по оказанию помощи в возобновлении услуг по предоставлению базового образования для вернувшихся перемещенных детей. В рамках других репатриационных операций, в том числе в Бурунди и в Демократической Республике Конго, существует неотложная потребность в оказании поддержки усилиям по восстановлению школьных объектов, с тем чтобы поддержать процесс репатриации беженцев, которые не решаются возвращаться ввиду низкого качества услуг в области образования по сравнению с поселениями для беженцев.

37. С тем чтобы побудить перемещенных детей, детей-беженцев и вернувшихся детей посещать школу, осуществляются программы школьного питания ВПП в Эфиопии в интересах детей-беженцев, в Либерии — в интересах вернувшихся внутренне перемещенных детей и в Анголе, где эта программа осуществляется в провинциях с большим числом вернувшихся лиц.

38. В странах убежища, помимо обеспечения права детей-беженцев на получение начального образования, прилагались усилия по оказанию поддержки доступу к среднему образованию и образованию более высокой ступени, в том числе посредством конкретно спонсируемых грантов и программ предоставления стипендий. Что касается высшего образования, то 741 беженец из числа молодежи из 20 стран Африки смог воспользоваться стипендиями, предоставляемыми фондом Германской академической инициативы в интересах беженцев (памяти Альберта Эйнштейна). В Гане и Уганде по-прежнему осуществляются программы предоставления стипендий для получения среднего образования девочками.

39. Серьезное урезание расходов из-за хронической нехватки финансовых средств существенно отразилось на способности УВКБ оказывать поддержку программам базового образования. В некоторых случаях такое урезание расходов привело к приостановлению или сокращению масштабов программ среднего образования и к радикальному сокращению мероприятий в области начального образования, в том числе в Конго и Замбии, что повысило риски в сфере защиты и степень подверженности трудовой и сексуальной эксплуатации.

Здравоохранение

40. В 2006 году к числу первоочередных задач УВКБ, связанных со здравоохранением, были отнесены малярия, охрана материнства и ВИЧ/СПИД. Был подготовлен Стратегический план по борьбе с малярией (2005–2007 годы), с тем чтобы обеспечить доступ беженцев к эффективным методам профилактики, диагностики и лечения, а также обеспечить включение мер по борьбе с малярией в программы репатриации, реинтеграции, реабилитации и реконструкции в Африке. В Чаде и Либерии под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и УВКБ были проведены межучрежденческие оценки в области здравоохранения в рамках гуманитарной инициативы для кризисных ситуаций и были сформулированы соответствующие руководящие принципы. Эфиопия и Кения явились странами, которые были выбраны в Африке для осуществления комплексного подхода к борьбе с детскими заболеваниями в лагерях. УВКБ продолжало в партнерстве с центрами по борьбе с заболеваниями работать над подготовкой и внедрением стандартизированной системы медицинской информации в Объединенной Республике Танзания, Кении и Эфиопии, с тем чтобы улучшить деятельность в области здравоохранения и оказания медицинских услуг беженцам.

41. Родственные учреждения Организации Объединенных Наций, министерства здравоохранения и другие партнеры продолжали сотрудничать, оказывая поддержку в восстановлении сектора здравоохранения в рамках операций по репатриации. Помощь в оказании медицинских услуг также предоставляется в рамках программ для беженцев и внутренне перемещенных лиц. ЮНИСЕФ и его партнеры оказывали экстренную поддержку в целях удовлетворения наиболее насущных потребностей в медицинских услугах для большого числа внутренне перемещенных лиц в Конго и принимающих их общин в провинциях Центральная Катанга и Южный Киву, положение в которых характеризуется хроническим отсутствием безопасности.

42. Совместные региональные инициативы в сфере репродуктивного здоровья, поддержку которым оказывал, в частности, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), включали в себя оказание медицинских и образовательных услуг для либерийских беженцев в Сьерра-Леоне, оказание хирургической помощи по поводу фистулы для суданских и местных женщин в Чаде и осуществление всеобъемлющих проектов в сфере репродуктивного здоровья в Судане.

ВИЧ и СПИД

43. Одними из самых приоритетных задач учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров являлись обеспечение должного соблюдения прав человека людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и борьба с распространением ВИЧ среди беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц. Продолжались усилия информационно-пропагандистского характера по включению беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в национальную стратегическую политику и программы, касающиеся ВИЧ/СПИДа, особенно в южной части Африки. Недавно УВКБ выпустило и распространило иллюстрированную брошюру для молодежи в Африке в целях содействия формированию таких условий жизни беженцев и возвращенцев, в которых не было бы места дискриминации.

44. ЮНФПА и УВКБ при технической поддержке ВОЗ разработали проект, предназначенный для включения в существующие программы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в условиях, в которых живут беженцы, вопросов профилактики заражения вирусом иммунодефицита человека жертв изнасилований. ЮНФПА также предоставил УВКБ средства для закупки и распространения презервативов для беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в 16 странах Африки, чтобы помочь не допустить распространения ВИЧ/СПИДа и повысить уровень защищенности от нежелательной беременности.

45. Всемирный банк. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и УВКБ продолжали тесно сотрудничать в рамках инициативы по СПИДу в районе Великих Озер. Другие региональные инициативы, такие, как Инициатива для Союза стран бассейна реки Манго по ВИЧ/СПИДу и Инициатива стран, расположенных на берегах рек Конго, Убанги и Чари, включали в себя охват беженцев в рамках своих мероприятий по программам. Члены Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по ВИЧ/СПИДу в условиях чрезвычайных ситуаций разработали учебное руководство по ВИЧ/СПИДу в чрезвычайных ситуациях и продолжали вести подготовку и распространять руководящие принципы, касающиеся мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Е. Сотрудничество с региональными организациями

46. Африканские региональные и субрегиональные организации продолжали сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях усиления защиты перемещенных лиц и поиска долговременных решений. Были проведены четыре крупных мероприятия: Конференция по вопросам беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в Африке на уровне министров стран — членов Африканского союза в Уагадугу в мае/июне 2006 года; Конференция по вопросам возвращенцев и внутренне перемещенных лиц на уровне министров, проведенная Межправительственным органом по вопросам развития в Найроби в феврале 2006 года; совещание Сообщества по вопросам развития Юга Африки (САДК)/УВКБ по вопросу эффективной защиты беженцев в странах САДК, состоявшееся в Ботсване в августе 2005 года; и организованное совместно УВКБ/Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) совещание региональных экспертов по долговременным решениям в Западной Африке, состоявшееся в Аккре в мае 2005 года. Кроме того, УВКБ выступило в качестве одного из организаторов двух региональных семинаров: «Внутреннее перемещение населения в странах Сообщества по вопросам развития юга Африки» (совместно с САДК/Брукингским институтом в августе 2005 года); и «Внутреннее перемещение населения в Западной Африке» (совместно с ЭКОВАС/Брукингским институтом в апреле 2006 года).

47. Учреждения Организации Объединенных Наций в полной мере участвовали в осуществлении программы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) Африканского союза. УВКБ продолжало функционировать в качестве секретариата подгруппы Организации Объединенных Наций по гуманитарному реагированию и постконфликтному восстановлению. При очень значительной поддержке со стороны Японского агентства по международному сотрудничеству УВКБ инициировало проект по проведению предварительных

анализов постконфликтного восстановления и реконструкции в 14 странах в целях выявления самых насущных потребностей и пробелов в осуществленных и осуществляемых мероприятиях. Были подготовлены доклады по Анголе, Бурунди, Кот д'Ивуару, Демократической Республикой Конго, Либерии и Судану.

Г. Координация использования ресурсов

48. Процесс совместных межучрежденческих призывов продолжал оставаться важным инструментом координации и стратегического планирования в сложных чрезвычайных ситуациях и случаях стихийных бедствий в Африке. На 2006 год организации в рамках Межучрежденческого постоянного комитета подготовили 15 совместных призывов в отношении кризисов в Африке, выполнение планов скоординированных гуманитарных действий по которым требовало 4,3 млрд. долл. США. Кроме того, был сделан срочный призыв в отношении Гвинеи-Бисау.

49. Анализ Управления по координации гуманитарных вопросов финансовых аспектов отклика доноров на призывы показал, что к середине июня 2006 года общий объем взносов в ответ на эти призывы колебался от 15 до 52 процентов от объема потребностей. Показатель финансирования по большинству призывов (включая Африканский Рог, Судан, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Конго, Гвинею, Кот д'Ивуар, Центральнуюафриканскую Республику и Либерию) не достиг 40 процентов. Отсутствие своевременного, адекватного и предсказуемого финансирования продолжало сказываться на способности гуманитарных учреждений оперативно и эффективно откликаться на потребности пострадавшего населения.

50. Начавший функционировать в марте 2006 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) является дополнительным важным инструментом оперативного финансирования деятельности, связанной с новыми чрезвычайными ситуациями, и оказания поддержки деятельности в связи с кризисами, которые хронически недофинансируются. СЕРФ располагает средствами на сумму 221 млн. долл. США в виде выплаченных или выделенных взносов и еще на сумму 42 млн. долл. США в виде обещанных донорами взносов (по состоянию на 3 июля 2006 года). До настоящего времени он выделил или обязался выделить 52 млн. долл. США для деятельности в связи с новыми или затяжными кризисами. Кроме того, в соответствии с духом инициативы в отношении закрепления передовой практики предоставления гуманитарной донорской помощи Общий гуманитарный фонд для Судана и Объединенный фонд для Демократической Республики Конго продолжали оказывать жизненно важную поддержку учреждениям-исполнителям, оперативно направляя средства наиболее нуждающимся программам.

51. В рамках продолжающихся межучрежденческих усилий по совершенствованию процесса совместных призывов однозначный и стандартизированный характер приобрели оценки потребностей и стратегический надзор. В 2005 и 2006 годах новые принципы анализа потребностей были распространены на Бурунди, Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар и Уганду.

III. Обзоры по регионам

A. Восточная Африка и Африканский Рог

52. Учитывая наличие в нем свыше 6 миллионов лиц, перемещенных в результате конфликта, положение в Судане, особенно ситуация в Дарфуре и ее последствия для соседнего Чада, оставались в центре внимания международного сообщества¹. Еще одним важным событием явилась жестокая засуха в Восточной Африке и в районе Африканского Рога, в результате которой пострадали примерно 5,5 миллиона человек, столкнувшись с крайней нехваткой продовольствия, что породило дополнительные перемещения населения, в том числе в направлении поселений беженцев в Кении.

53. В Сомали появление в июне 2006 года в Могадишо и его окрестностях Союза исламских судов ослабило позиции Переходного федерального правительства. Международное сообщество настоятельно призвало обе стороны восстановить диалог. Кроме того, отчасти в результате трений между Эфиопией и Эритреей в Эфиопию и Судан продолжался неуклонный приток эритрейцев.

54. В этой связи крупным позитивным событием явилось начало в декабре 2005 года в южной части Судана осуществление операций по содействию репатриации. Кроме того, особого упоминания заслуживает возвращение с февраля 2005 года около 32 000 внутренне перемещенных эритрейцев в места их происхождения в рамках программы возвращения и реабилитации, начатой совместно правительством и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Судан

55. После подписания Мирного соглашения между правительством Судана и Народно-освободительным движением/Армией Судана в начале 2005 года, по оценкам, добровольно и стихийно в южную часть Судана вернулись несколько сотен тысяч внутренне перемещенных лиц и беженцев.

56. В ответ были подписаны трехсторонние соглашения между УВКБ, правительством Южного Судана и большинством соседних стран убежища, в которых были установлены правовые рамки репатриации в южную часть Судана. Эти соглашения служили руководством для организованного возвращения свыше 10 000 беженцев с декабря 2005 года, в большинстве своем из Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго, Эфиопии и Уганды. В странах убежища беженцы были зарегистрированы и проверены на предмет возвращения. Были также расширены услуги по профессионально-техническому обучению для подготовки беженцев к репатриации. Просветительские кампании, включая просвещение по вопросам минной опасности и опасностей для здоровья, были организованы для внутренне перемещенных лиц и беженцев, с тем чтобы обеспечить безопасность и добровольный характер возвращений.

57. Помимо осуществляемых гуманитарных программ в интересах перемещенных лиц, гуманитарные учреждения оказывали помощь возвращающимся беженцам и внутренне перемещенным лицам во время их возвращения домой и

¹ Информация о Чаде включена в раздел С ниже, посвященный Центральной Африке и району Великих Озер.

в безопасных районах возвращения. Вдоль маршрутов возвращения ЮНИСЕФ и его партнеры обеспечивали людей чистой водой на железнодорожных станциях, чтобы помочь стихийно возвращающимся внутренне перемещенным лицам добраться домой.

58. В южной части Судана гуманитарные организации продолжали предоставлять ресурсы для создания благоприятных для устойчивого процесса возвращения условий в таких секторах, как физическая защита, водоснабжение, санитария, образование, обеспечение средств к существованию и инфраструктура общин. Для возвращенцев были заранее приготовлены предметы снабжения непродовольственного характера. Поддержка ВПП процесса возвращения и реинтеграции беженцев и внутренне перемещенных лиц в Судане включает в себя предоставление продовольственных пайков и оказание помощи в осуществлении мероприятий, предназначенных для снижения нагрузки на местные общины и таким образом содействия формированию позитивной среды для возвращенцев. С помощью 18 партнеров-неправительственных организаций были осуществлены свыше 100 реинтеграционных проектов на базе общин в интересах возвращенцев и принимающих общин. В апреле 2006 года правительство Южного Судана приступило совместно с ЮНИСЕФ к осуществлению инициативы «Идите в школу», цель которой охватить школьным образованием к концу 2007 года 1,6 миллиона детей и восстановить школьные здания.

59. Положение в Дарфуре по-прежнему являлось источником крупных проблем для гуманитарного сообщения в целом, несмотря на чувство оптимизма, возникшее в первом полугодии 2005 года, когда, по оценкам, 20 000 человек стихийно вернулись в свои родные деревни. Абуджийское мирное соглашение между правительством Судана и крупнейшей группировкой Национально-освободительного движения/Армии Судана было подписано в период, когда безопасность во многих частях Дарфура, особенно на западе Дарфура, неуклонно ухудшалась с сентября 2005 года.

60. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали бороться за уменьшение страданий людей в Дарфуре. Гуманитарное присутствие свыше 13 000 гуманитарных сотрудников из 84 неправительственных организаций и обществ Красного Креста/Красного Полумесяца и 13 учреждений Организации Объединенных Наций продолжало расширяться в 2005 году для того, чтобы обеспечить удовлетворение базовых потребностей 3,6 миллиона человек в Дарфуре, включая 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц. ЮНИСЕФ обеспечил доступ к чистой воде и услугам в области санитарии для свыше 2,4 миллиона человек. В первом полугодии 2006 года в рамках операции ВПП в Судане доля бенефициаров в Дарфуре составляла 70 процентов от в среднем 3 миллионов человек, ежемесячно получавших помощь. УВКБ продолжало координировать деятельность по защите и управлению лагерями и начало осуществление мелкомасштабных проектов реинтеграции на базе общин, чтобы помочь стихийно возвращающимся лицам реинтегрироваться в их общинах в западной части Дарфура.

61. Вместе с тем достигнутые благодаря такому оказанию гуманитарной помощи успехи замедлились по мере того, как проблемы в сфере безопасности и финансирования вызвали необходимость сокращения в 2006 году почти наполовину масштабов операции УВКБ на западе Дарфура. На севере Дарфура непрекращающийся конфликт помешал доступу ЮНИСЕФ к свыше 100 000 внутренне-

не перемещенных лиц и 71 000 человек, пострадавших в результате конфликта, в принимающих общинах.

62. Ежедневно от 30 до 40 эритрейцев продолжают прибывать в восточную часть Судана, в которой в лагерях и без того уже находится свыше 120 000 эритрейских беженцев. Учитывая чрезмерную нагрузку на уже и так ограниченные ресурсы, была сформирована новая стратегия с упором на самообеспечение и продовольственную безопасность. С тем чтобы повысить ее эффективность в интересах беженцев, местных общин и принимающих территорий, была произведена корректировка программы, касающейся устойчивых вариантов обеспечения средствами к существованию в восточной части Судана, осуществляемой совместно ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Всемирным союзом охраны природы и УВКБ.

63. В штате Кассала сохранялись жесткие ограничения на передвижение всех иностранных организаций. Некоторым сотрудникам Организации Объединенных Наций было отказано в доступе, а других попросили покинуть этот район. Последствия отсутствия гуманитарного доступа в этот район, который и без того страдает от хронического недоразвития и широко распространенной нищеты, носят серьезный характер и очень пагубно сказываются на способности Организации Объединенных Наций обеспечивать эффективную защиту и помощь.

Сомали

64. Несмотря на относительный мир и стабильность на северо-западе и северо-востоке Сомали, наблюдавшиеся в течение нескольких лет, положение в центральной и южной частях Сомали остается неустойчивым, что препятствует возвращению 235 000 беженцев в эти районы. УВКБ продолжало содействовать возвращению беженцев главным образом в «Сомалиленд» и «Пунтленд» и небольшого числа беженцев в Могадишо, при этом общая численность вернувшихся в 2005 году составляла 11 900 человек. В настоящее время в свете последних событий в Сомали проводится обзор предложенного Всеобъемлющего плана действий, направленного на изыскание эффективных долговременных решений для сомалийских беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц. Возрастающая напряженность в Сомали в отношениях между Высшим советом исламских судов и Переходным правительством вызывает опасения относительно начала крупномасштабных военных столкновений, которые могли бы, возможно, привести к перемещению населения внутри Сомали и в соседние страны, в частности Кению, Эфиопию и Уганду. С начала 2006 года уже около 20 000 сомалийцев переместились в Кению из-за засухи и конфликта.

65. Несмотря на усилия гуманитарных учреждений и неправительственных организаций, самые элементарные гуманитарные потребности приблизительно 350 000–400 000 перемещенных лиц все еще не удовлетворяются полностью во всех секторах, включая некоторые сферы защиты. Это отчасти является результатом недостаточности потенциала и присутствия для адекватных усилий по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, отсутствия безопасности и ясности в том, кто осуществляет властные полномочия. Управление по координации гуманитарных вопросов играет ведущую роль в информационно-пропагандистской деятельности, направленной на привлечение к участию более широкого круга действующих субъектов в Сомали.

Уганда

66. Из-за 20-летнего вооруженного конфликта между Народными силами обороны Уганды (НСОУ) и Армией сопротивления Бога перемещение населения, нищета и повышенный уровень насилия продолжают служить источником серьезного гуманитарного кризиса в северной части Уганды. В результате конфликта около 1,5 миллиона человек покинули свои дома и переселились в лагерные поселения, в которых в целом не реализуются права на доступ к базовому медицинскому уходу, чистой воде, начальному образованию, защите и крову.

67. После внедрения подхода кластерного руководства были укреплены стратегии гуманитарной защиты с упором на содействие свободе передвижения пострадавшего населения в северной части Уганды и на оказание поддержки возвращению внутренне перемещенных лиц в родные места. Управление по координации гуманитарных вопросов подсчитало, что с 2005 года по середину 2006 года благодаря более широкой свободе передвижения домой в Ланго, Тесо и Ачоли вернулось 350 000 человек.

68. После военных действий в восточной части Демократической Республики Конго в январе 2006 года в Уганду бежало около 20 000 конголезцев. Большинство из них вернулись, однако 5000 человек остаются и получают защиту и помощь в лагерях. В последние месяцы в Уганду прибыло несколько сотен беженцев, которые среди причин своего бегства из южной части Судана называют отсутствие безопасности и продовольствия и возможностей для образования. Эти вновь прибывшие беженцы пополнили ряды 207 000 беженцев, главным образом из южной части Судана, которых уже принимает Уганда.

В. Западная Африка

69. Ввиду значительного улучшения гуманитарной ситуации в странах Союза бассейна реки Мано общее число беженцев в Западной Африке уменьшилось и составило 377 000 человек, по сравнению с 465 000 в 2004 году. По мере того как ситуация продолжала стабилизироваться в Сьерра-Леоне, в рамках четвертого и окончательного года возглавляемой УВКБ деятельности по реинтеграционной поддержке через 700 проектов расширения возможностей общин была оказана помощь примерно 272 000 сьерра-леонских возвращенцев. В Сьерра-Леоне, как и в большинстве стран Западной Африки, основным предметом озабоченности оставалось социально-экономическое положение. В обстановке крайней нищеты и массовой безработицы среди молодежи многим перемещенным лицам крайне трудно осесть на местах или реинтегрироваться в места своего происхождения без поддержки международного сообщества.

Кот-д'Ивуар

70. Продолжает вызывать озабоченность положение в этой стране, особенно в ее западной части, где миротворцы Организации Объединенных Наций и гуманитарные сотрудники были вынуждены покинуть город Гигло и временно приостановить свою деятельность после вспышки организованного насилия.

71. В других районах страны предметом большой озабоченности гуманитарного сообщества остается бедственное положение примерно 709 000 внутренне

перемещенных лиц. В конце 2005 года Управление по координации гуманитарных вопросов занималось координацией деятельности по проведению обследования внутренне перемещенных лиц в целях анализа потребностей внутренне перемещенных лиц и принимающих их семей в помощи и защите в пяти приоритетных районах. В марте 2006 года Координатор по гуманитарным вопросам просил УВКБ возглавить кластер защиты внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы повысить уровень оперативного реагирования на потребности перемещенных лиц в защите.

72. Продолжающийся ивуарийский кризис также по-прежнему негативно сказывается на положении в соседних странах, и многие из большого числа граждан стран — членов ЭКОВАС, которые были изгнаны из Кот-д'Ивуара или бежали из него начиная с периода 2002–2003 годов, все еще не полностью интегрированы в странах своего происхождения.

Гвинея-Бисау

73. Вооруженные столкновения, имевшие место в марте и апреле 2006 года в западной части границы Гвинеи-Бисау с Сенегалом, привели к вынужденному перемещению около 10 000 человек внутри Гвинеи-Бисау и около 2500 человек в Сенегал в период наибольшего обострения этого кризиса. Перемещенных лиц принимают местные общины при поддержке и защите со стороны гуманитарных организаций.

Либерия

74. В рассматриваемый период свыше 70 000 либерийских беженцев предпочли возвратиться главным образом из Кот-д'Ивуара, Гвинеи и Сьерра-Леоне под эгидой УВКБ, а примерно 200 000 человек вернулись стихийно. Кроме того, около 314 000 перемещенных лиц вернулись в места своего происхождения при поддержке со стороны правительства, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

75. Принятое УВКБ в феврале 2006 года решение перейти от облегчения к содействию возвращению беженцев, исходя из значительного улучшения ситуации после установления новой администрации в Либерии, положительно сказалось на числе возвращений. Вместе с тем помехой продолжало служить очень ограниченное наличие базовых услуг. В целях решения этой проблемы и восполнения пробела в процессе перехода ПРООН, ЮНИСЕФ, ВПП, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и УВКБ разработали совместный план действий по восстановлению социальных услуг в Либерии на базе общин. Этот план обеспечивает комплексную основу для согласования мероприятий по программам и поддержке процессу перехода от оказания чрезвычайной помощи и гуманитарных мероприятий к достижению более долговременных целей на основе задач по восстановлению и развитию. Предусматривается, что процесс возвращения ускорится по мере дальнейшего улучшения положения в Либерии. Способность международного сообщества расширить свою поддержку усилиям по реконструкции, как и применение кластерного подхода в рамках гуманитарной реформы будут иметь ключевое значение для успеха мирного процесса, начатого в 2003 году.

Того

76. Политическое насилие в апреле 2005 года привело к исходу примерно 40 000 беженцев в Бенин и Гану, где они получают помощь и защиту. Недавняя проверка, проведенная в обеих странах убежища, установила, что численность зарегистрированных беженцев значительно сократилась. Предполагается, что многие беженцы стихийно вернулись в Того, в то время как некоторые из них, возможно, переместились в другие страны Африки. Тоголезские власти предприняли много инициатив, направленных на то, чтобы побудить беженцев к возвращению, и, как сообщается, значительно продвинулись в процессе урегулирования в ходе межтоголезского диалога в мае 2006 года. В Бенине УВКБ оказало помощь некоторым лицам, желавшим вернуться, и будет оказывать содействие добровольной репатриации в более упреждающем режиме, когда это позволят условия в Того.

С. Центральная Африка и район Великих озер

77. Хотя в субрегионе Центральной Африки и Великих озер произошли, особенно на политическом фронте, положительные подвижки, инциденты в сфере безопасности, регулярно происходящие в Бурунди, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, указывают на хрупкость мира, что требует постоянной бдительности и активности международного сообщества.

Бурунди

78. Несмотря на сохраняющуюся непрочность мирного процесса, улучшение положения в области безопасности во многих частях страны позволило УВКБ содействовать возвращению беженцев в 13 из 17 провинций. В июле 2006 года число вернувшихся со времени начала организованной репатриации в 2002 году достигло 300 000 человек, причем большинство из них вернулись при содействии УВКБ. Темпы возвращения достигли своего пика после приведения к присяге нового президента в августе 2005 года, и за 2005 год число вернувшихся лиц составило свыше 66 000 человек. Тем не менее в первом полугодии 2006 года этот процесс в значительной мере замедлился по различным причинам, в частности по причине нехватки продовольствия, устранением которой занимались правительство и ВПП посредством распределения продовольствия среди 2 миллионов нуждающихся лиц в первые месяцы 2006 года. В июне 2006 года УВКБ согласилось перейти от деятельности по облегчению к деятельности по содействию добровольной репатриации, с тем чтобы побудить бурундийских беженцев вернуться на родину. Рассчитывать на то, что процесс будет идти полным ходом, можно лишь тогда, когда все стороны подпишут мирное соглашение. Требуется постоянное внимание для того, чтобы повысить через усилия по реабилитации и реконструкции способность районов возвращения принимать возвращающихся лиц, и для того, чтобы решать земельные и имущественные вопросы.

79. В сотрудничестве с правительством и партнерами УВКБ продолжает обеспечивать защиту и помощь 23 000 беженцев, главным образом из Демократической Республики Конго. Кроме того, Управление укрепило свои возможности по оказанию помощи правительству в определении беженского статуса свыше

19 000 руандийцев, ищущих убежище, которые с начала апреля 2005 года сосредоточились на территории северной части Бурунди. Большинство лиц, ищущих убежище, приняло решение добровольно вернуться домой после того, как правительство в апреле 2006 года обнародовало первые результаты этого мероприятия, указав, что показатель признания статуса составил лишь 5 процентов.

Центральноафриканская Республика

80. Неоднократные нападения бандитов и повстанцев на гражданское население и последующие военные действия национальной армии в северной части Центральноафриканской Республики вызывали как внутреннее перемещение населения, так и перемещение населения в Чад. Примерно 50 000 внутренне перемещенных лиц находятся в бедственном гуманитарном положении в результате многих лет жизни в нестабильных условиях и нищете. Представляется вероятным, что эта проблема сохранится и, возможно, обострится, поскольку положение в области безопасности может еще больше ухудшиться.

81. На этом фоне страновая группа Организации Объединенных Наций согласилась осуществить экстренные гуманитарные мероприятия совместными усилиями учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в целях облегчения страданий внутренне перемещенных лиц. ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ в сотрудничестве с несколькими местными и международными неправительственными организациями и при поддержке УВКБ и ПРООН приступили к осуществлению программы экстренной помощи, обеспечивая снабжение лекарствами медицинские учреждения, а также продовольственными и непродовольственными товарами лиц с особыми потребностями.

Чад

82. Произошло обострение гуманитарной ситуации из-за ухудшения обстановки в сфере безопасности внутри Чада и в северной части Центральноафриканской Республики и из-за продолжающегося отсутствия безопасности в Дарфуре. Отсутствие безопасности в северной части Центральноафриканской Республики вызвало перемещение 18 000 человек в южную часть Чада, в результате чего общее число центральноафриканских беженцев составило 48 000 человек, что сделало необходимым открытие третьего лагеря в декабре 2005 года. Обеспечению помощи и защиты мешали значительные трудности с материально-техническим снабжением, связанные с удаленностью и слабостью инфраструктуры.

83. Безопасность во все большей степени является предметом наибольшей озабоченности в восточной части Чада. Недавняя открытая вербовка беженцев в лагерях суданскими повстанческими группами подрывает гражданский характер лагерей, создавая значительную опасность того, что лагеря станут объектом военного нападения. Хотя отсутствие безопасности привело к эвакуации неосновного персонала, 207 000 суданских беженцев из Дарфура, проживающих в 12 лагерях, продолжали получать помощь. Тем не менее, беженцы находятся в сложном положении из-за отсутствия возможностей для ведения крупномасштабного натурального сельского хозяйства, нехватки дров и отсутствия доступа к питьевой воде в достаточном объеме. Кроме того, повышенная нагрузка на земельные угодья и природные ресурсы негативно сказывается на отношении чадцев к беженцам. В целях решения этого конкретного вопроса

УВКБ выделило 2,5 млн. долл. США на осуществление проектов в интересах местного населения, а ВПП предприняла шаги по оказанию помощи принимающим общинам через программы «продовольствие за труд».

84. Перекинувшийся из Дарфура конфликт также вызвал возрастающее с конца 2005 года перемещение в восточной части Чада. В дополнение к 15 000 чадцев, которые бежали в Дарфур, где был открыт лагерь для беженцев для оказания помощи примерно 3500 из них, около 50 000 чадцев переместились из деревень на восточной границе из-за нападений, предположительно совершенных суданскими ополченцами и чадскими ополченцами Джанджавида. Гуманитарное сообщество, действуя в соответствии с подходом кластерного руководства, согласовало общую стратегию удовлетворения наиболее насущных потребностей этих внутренне перемещенных лиц посредством оказания поддержки принимающим общинам.

85. С учетом ухудшения обстановки в сфере безопасности в Чаде и недавнего нападения повстанцев на Нджамену учреждения Организации Объединенных Наций в консультации со страновыми группами и неправительственными организациями в Судане, Центральноафриканской Республике и Камеруне подготовили общий план на случай непредвиденных обстоятельств, учитывающий несколько потенциальных сценариев разворота событий.

Демократическая Республика Конго

86. Изменения в демократическом процессе в Демократической Республике Конго в 2005 году, включая принятие в декабре Конституции, помогли сформировать условия, благоприятные для возвращения и реинтеграции беженцев. Это дало новый импульс репатриации конголезских беженцев из Центральноафриканской Республики и Республики Конго и позволило УВКБ открыть дополнительный коридор для репатриации в октябре 2005 года из Объединенной Республики Танзания в провинцию Южный Киву. Около половины вернувшихся 62 000 беженцев сделали это при помощи УВКБ. Вместе с тем, темпы репатриации могут быть сохранены лишь в том случае, если на востоке страны будет обеспечиваться безопасность и будут предоставлены достаточные финансовые ресурсы. Те же условия определяют сроки начала организованного возвращения конголезских беженцев из Замбии в провинцию Катанга.

87. Несмотря на эти позитивные подвижки, насилие продолжает вызывать новый виток перемещения, особенно на востоке страны. С начала 2006 года свыше 71 000 находящимся в уязвимом положении семей, 96 процентов которых переместились из-за военных операций или вооруженных конфликтов, была оказана помощь через механизм быстрого реагирования под совместным управлением Управления по координации гуманитарных вопросов и ЮНИСЕФ, в частности в провинциях Центральная Катанга, Итури и Киву. В ответ на продолжающееся в основном в труднодоступных районах внутреннее перемещение в восточной части Демократической Республики Конго ВПП заблаговременно разместило запасы продовольствия, сбросив их с воздуха в центральной части Катанги в апреле и мае 2006 года.

88. Помимо примерно 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц насчитывается около 1,6 миллиона возвращенцев. Большинство из них — женщины, молодежь и дети, реинтеграция которых требует принятия особых мер. В целях более полного удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц

было также принято решение начать с января 2006 года применение кластерного подхода в Демократической Республике Конго. В настоящее время создано девять кластеров и один координационный кластер. В кластере защиты в настоящее время объединены все основные участники от Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций для максимального повышения эффективности защиты гражданских лиц. Это позволяет разрабатывать общую пропагандистско-информационную политику по вопросам защиты, включая защиту детей.

D. Южная часть Африки

89. В 2005 году произошел целый ряд позитивных изменений, таких, как заметное сокращение числа подмандатных для УВКБ лиц в южной части Африки и возвращение 53 700 ангольских беженцев из соседних стран, большинство из которых получало помощь от УВКБ.

Ангола

90. Организованная репатриация лиц, проживавших в лагерях в Демократической Республике Конго, Намибии и Замбии, завершилась в декабре 2005 года. Вместе с тем, учитывая большое число беженцев, остающихся в Замбии, в марте 2006 года на заседании Трехсторонней комиссии Замбия-Ангола-УВКБ была достигнута договоренность о годичном продлении процесса возвращения из Замбии. Ограниченная по срокам операция по содействию возвращению находящихся в уязвимом положении ангольских беженцев, стихийно поселившихся в Демократической Республике Конго и Замбии, как планируется, начнется позднее в 2006 году.

91. В 2005 году правительство Анголы при поддержке УВКБ начало осуществление инициативы по устойчивой реинтеграции, целью которой является улучшение условий в изолированных районах возвращения, где нет достаточных базовых социальных услуг, а экономические возможности крайне ограничены. На основе этой инициативы МОТ и УВКБ в 2006 году подготовили предложение относительно осуществления программы местного экономического развития в Моксико, провинции, которая принимает значительное число вернувшихся лиц.

Зимбабве

92. Особую озабоченность вызывают последствия операции по «зачистке», решение о которой было принято правительством Зимбабве в мае 2005 года и которая, по мнению Специального посланника Генерального секретаря, привела к выселению из своих домов приблизительно 700 000 человек или потере ими средств к существованию, или к тому и другому. Спустя 12 месяцев после этого многие из этих людей по-прежнему нуждаются в защите и помощи, включая многих опирающихся на собственные силы, давнишних беженцев, вынужденных переселиться в лагерь для беженцев Тонгогара, что привело к переполненности лагеря и избыточной нагрузке с точки зрения оказания услуг.

IV. Выводы

93. Стабилизация мирных процессов и безопасности в некоторых регионах позволила перемещенным лицам вернуться домой, а УВКБ планировать постепенное сокращение масштабов операций. Вместе с тем, связанные с перемещением затяжные ситуации на континенте требуют постоянных усилий и инициатив, с тем чтобы сосредоточить внимание на смягчении гуманитарных последствий вынужденного перемещения для миллионов африканцев и устранить его коренные причины.

94. Доступ к подмандатным лицам и безопасность, жизненно необходимые предварительные условия для успеха гуманитарных операций, остаются проблематичными. В нескольких случаях в доступе отказывалось и чинились помехи. Эти проблемы требуют сотрудничества всех заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить беспрепятственный доступ к перемещенным лицам.

95. Правительствам при содействии международного сообщества необходимо предпринять решительные шаги по обеспечению гражданского характера лагерей для беженцев и не допускать насильственной вербовки детей-беженцев.

96. Кроме того, хроническое несоответствие между объемом потребностей и объемом имеющихся ресурсов продолжало отражаться на способности учреждений Организации Объединенных Наций обеспечивать защиту и помощь. Предсказуемость финансирования имеет особенно важное значение для обеспечения плавности процесса оказания помощи и обеспечения защиты в интересах перемещенных лиц.

97. На нескольких совещаниях экспертов и региональных и субрегиональных совещаниях высокого уровня еще раз подчеркивалась решимость правительств стран Африки обеспечивать повышенный уровень защиты перемещенных лиц в Африке. Вместе с тем, обязательства в отношении прочных мирных процессов, повышения эффективности управления и предотвращения конфликтов должны быть воплощены в конкретные меры, которые вели бы к успешному урегулированию и недопущению перемещения.

98. Разработаны и осуществляются некоторые перспективные межучрежденческие инициативы в области политики и финансирования, с тем чтобы более эффективно донести гуманитарную помощь международного сообщества до перемещенных лиц. К их числу относится применение подхода, основанного на кластерном руководстве, который, хотя и является многообещающим, будет нуждаться в своей оценке в ближайшее время для извлечения полученных уроков.

99. Международное сообщество должно еще больше сосредоточить внимание на коренных причинах вынужденного перемещения в Африке, которые выходят за рамки нарушений прав человека, нищеты и отсутствия возможностей для трудоустройства. Ему также надо уделить большее внимание вопросу смешанных потоков и вторичных миграционных перемещений в Африке и на другие континенты, с тем чтобы помочь тысячам людей избежать трагедии.

100. Кроме того, для обеспечения прочности долговременных решений требуются более широкий круг мер и приверженность со стороны всех участников. Темпы возвращения в рамках многих операций в интересах беженцев были медленнее, чем это ожидалось. Для тех, кто возвращается домой, это возвращение не будет долговременным без обеспечения адекватных социально-экономических возможностей. В последний год сотни тысяч людей отправились домой и столкнулись с практическим или полным отсутствием инфраструктуры, возможностей для образования или получения медицинского ухода, средств к достижению самообеспеченности и возможностей для трудоустройства или других возможностей для получения средств к существованию. Это чревато риском нового возникновения конфликта и новых потрясений — еще одного витка в цикле постоянного перемещения. Поддержка всех участников имеет жизненно важное значение для обеспечения того, чтобы возвращение домой для столь многих лишенных крова африканцев могло быть возвращением с реальной надеждой на мирное будущее.
