



第六十一届会议

议程项目 117 和 125

2006-2007 两年期方案预算

联合国共同制度

国际公务员制度委员会 2005 年和 2006 年报告内的决定和
建议所涉行政和经费问题

秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的说明 *

摘要

本说明是按照大会议事规则第 153 条提出的，其中详细列出国际公务员制度委员会关于共同制度的各项决定和建议所涉的行政和经费问题，特别是这些决定和建议对联合国 2006-2007 两年期方案预算所产生的影响。委员会的有些建议和决定将导致在本两年期经常预算中增加经费，这些建议和决定将在编写 2006-2007 两年期第一次执行情况报告时加以考虑。

* 本所涉问题说明只有在收到国际公务员制度委员会 2006 年报告之后方能编写。



一. 引言

1. 国际公务员制度委员会 2005 年¹ 和 2006 年² 年度报告载有涉及 2006-2007 两年期方案预算经费问题的具体决定和建议，它们同下列问题有关：

(a) 专业及以上职类工作人员的服务条件：

(一) 基薪/底薪表和工作人员薪金税表；³

(二) 与工作地点差价调整数有关的事项；⁴

(b) 适用于这两种职类工作人员的服务条件：

(一) 教育补助金：审查补助金数额；⁵

(二) 危险津贴；⁶

(c) 一般事务及有关职类工作人员的服务条件：调查纽约地区的一般最佳雇用条件；⁷ 委员会 2005 年报告（第 256 和 259 段）和 2006 年报告（第 159-160 段）中还载有对联合国系统各组织产生经费影响，但对联合国的方案预算不产生经费影响的决定和建议。

二. 专业及以上职类工作人员的服务条件

A. 基薪/底薪表

2. 大会在 1989 年 12 月 21 日第 44/198 号决议第一.H 节中，根据在参照国公务员制度（美利坚合众国联邦公务员制度）基准城市服务的对等职等官员的薪金净额，确定了专业及以上职类工作人员的相应底薪净额表。

3. 目前的参照制度，即哥伦比亚特区华盛顿美国联邦公务员制度的薪金净额从 2005 年 1 月 1 日起累积增加了 4.57%。因此，参照制度的参考薪金（GS-13/GS-14 职等薪金额）比联合国现行基薪/底薪表中的 P-4/六级薪金净额高了 4.57%。根据核准的程序和以往做法，在这一情况下应将专业及以上职类工作人员的共同制度薪金表上调 4.57%，从 2007 年 1 月 1 日起实行。建议上调 4.57% 的这一合并

¹ 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 30 号和更正》（A/60/30 和 Corr.1）。

² 《同上，第六十一届会议，补编第 30 号》（A/61/30）。

³ 同上，第 90-95 段。

⁴ 同上，第 129-130 段。

⁵ 同上，第 59 和 62 段。

⁶ 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 30 号和更正》（A/60/30 和 Corr.1），第 146-147 段。

⁷ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 30 号》（A/61/30），第 165 段。

比例中，包括委员会 2005 年报告中建议的拟议增加比例。基薪/底薪表可按不亏不盈方式并入工作地点差价调整数乘数点的标准方法进行上调。

4. 根据公务员制度委员会的计算，对联合国及其他参加共同制度的组织而言，上述基薪/底薪表的调整一年所涉的经费为 808 800 美元，细分如下：

(a) 对于差价调整数过低以致基薪/底薪会低于新的基薪/底薪水平的工作地点：无；

(b) 有关调动/艰苦条件津贴：无；⁸

(c) 有关离职偿金表：808 800 美元。

5. 上述建议对联合国 2007 方案预算产生的经费影响估计为 355 600 美元。

B. 与工作地点差价调整数有关的事项

6. 委员会秘书处定期在所有工作地点进行全面的地点间比较调查。2005 年，在日内瓦、伦敦、马德里、蒙特利尔、巴黎、罗马、维也纳和哥伦比亚特区华盛顿进行了地点间比较调查。此外，还在纽约开展了一次价格收集工作，这是工作地点差价调整数制度的依据。

7. 2006 年 2 月，工作地点差价调整数问题咨询委员会第二十八届会议审查了调查结果，并向委员会提出建议供审议。调整数咨委会根据那些地方当时适用的汇率，计算出在上述地点进行的调查所得出的工作地点差价调整数乘数，从 2006 年 4 月 1 日起有效。

8. 委员会审议了工作地点差价调整数问题咨询委员会的提议，决定核准在上述各工作地点进行的 2005 年地点间比较调查的结果，并在确定各工作地点从 2006 年 4 月 1 日起有效的工作地点差价调整数等级时予以考虑。如果从 2006 年 4 月 1 日起执行这些调查结果，对共同制度产生的经费影响每年估计为 19 000 000 美元。

9. 上述建议在 2006-2007 两年期对联合国方案预算产生的经费影响估计为 3 096 000 美元。

⁸ 由于新的调动和艰苦条件津贴附表将与基薪/底薪表脱钩，如果大会核准新的安排，这一项目将不再纳入将来计算的范围。如果不在 2006 年 1 月将调动和艰苦条件津贴脱钩，2006 年对共同制度产生的经费影响的数额就会达到 238 万美元（见委员会 2005 年报告第 107 段）。

三. 适用于这两种职类工作人员的服务条件

A. 审查教育补助金的数额

10. 根据大会第 52/216 号决议第三.A 节核可的办法，委员会做出决定并已提交大会的建议载于 2006 年报告第 62 和 63 段。

11. 对共同制度的组织而言，委员会各项建议每年涉及的经费估计为 2 200 000 美元。

12. 对联合国 2006-2007 两年期方案预算而言，各项建议每年涉及的经费估计为 830 500 美元。

B. 危险津贴

13. 委员会根据 2005 年对这两种职类工作人员的危险津贴额进行的审查，决定将国际征聘人员的危险津贴从 1 000 美元增加到 1 300 美元，自 2006 年 1 月 1 日起生效。委员会还决定，当地征聘人员目前的危险津贴额（一般事务人员当地薪金表中点的 25%）保持不变。委员会还重申承诺遵守危险津贴的原则，并对在危险条件下工作的全体工作人员忠于职守的精神表示感谢。

14. 委员会根据 2005 年 7 月的数字估计，对联合国及其他参加共同制度的组织而言，该决定每年涉及的经费总额为 17 300 000 美元。

15. 过去四年来，特别是部署在高危区的联合国特派政治任务的数量和规模都有显著扩大。因此，在估算关于增加国际征聘人员危险津贴额的建议所涉费用时，秘书处使用的是为从事特别政治任务而部署到外地的工作人员人数最新统计资料。目前，在列为危险津贴工作地点的地方从事特别政治任务的国际征聘人员员额大约有 923 个。根据这些统计数据，对联合国 2006-2007 两年期方案预算产生的经费影响估计为 3 322 800 美元，这是假定从 2007 年 1 月 1 日起开始实行订正数额。

C. 统一工作人员薪金税表

16. 委员会在第六十二届会议期间对八个总部工作地点税率变动情况进行的审查显示，2003 年到 2005 年期间，相关收入等级平均税率的增加或下降幅度非常小。

17. 委员会决定向大会报告，确定专业及以上职类和一般事务及有关职类的应计养恤金薪酬等级过程中所使用的现行统一工作人员薪金税表应继续适用。委员会还表示，打算每五年或者在下一对应计养恤金薪酬进行全面审查时（以先发生者为准）对该表进行审查。

四. 一般事务及有关职类工作人员的服务条件：调查纽约地区的一般最佳雇用条件

18. 大会 1997 年 12 月 22 日第 52/216 号决议第二节第 2 段赞同委员会关于改进和修改调查总部和非总部工作地点一般最佳雇用条件的方法的建议。

19. 委员会于 2005 年 11 月对纽约地区的一般事务及有关职类工作人员的一般最佳雇用条件进行了调查。根据委员会的决定，没有为语文教员和问讯处助理人员两个职类进行单独调查，而是用一般事务职类调查得出的百分比来调整这两个职类的薪金表。委员会还决定以后不再为安保人员和工匠两个职类进行单独调查，而是对他们实行与一般事务人员、语文教员和问讯处助理人员一样的薪金调整程序。这一次调整使用了对安保人员职类单独进行的调查的结果，但对工匠职类的薪金则是用为一般事务职类确定的同样百分比进行调整的。

20. 应该指出，由于数据收集工作推迟开始，因此作为一个例外措施，在 2005 年 5 月对一般事务及有关职类的薪金临时调整 3.75%。

21. 一般事务、工匠、语文教员和问讯处助理人员等职类的建议薪金表比现行薪金表高 1.74%。安保人员职类的建议薪金表比现行薪金表高 3.87%。

22. 委员会还建议对这些职类的扶养津贴采用订正标准。委员会建议的津贴数额低于现行标准。订正标准仅仅适用于 2006 年 9 月 1 日或该日期以后可以领取扶养津贴的儿童、受扶养配偶或二级受扶养人。扶养津贴标准降低估计每年将为共同制度节约 45 000 美元，条件是假定对现有工作人员继续采用现行津贴标准，降低后的标准仅仅适用于 2006 年 9 月 1 日或该日期以后可以领取扶养津贴的工作人员。

23. 根据已经核准的一般事务及有关职类调查结果，对共同制度每年产生的经费估计为 3 590 000 美元，对联合国方案预算产生的经费影响估计为 1 957 200 美元。在编写 2006-2007 两年期第一次执行情况报告时，在调整方案预算现有的通货膨胀拨备款方面将考虑到这一数额。

五. 结论和建议

24. 国际公务员制度委员会的决定和建议对联合国 2006-2007 两年期方案预算产生的经费影响概括如下：

	(美元)
专业及以上职类工作人员的薪酬^a	
离职偿金	355 600
适用于这两种职类合格工作人员的服务条件^b	
工作地点差价调整数	3 096 000
教育补助金	830 500
国际征聘工作人员危险津贴	3 322 800
一般事务及有关职类工作人员的服务条件：调查纽约地区的一般最佳雇用条件^c	1 957 200
共计	9 562 190

^a 见上文第 5 段。

^b 见上文第 9、12 和 15 段。

^c 见上文第 23 段。

25. 因此，由于委员会的各项建议和决定，2006-2007 两年期方案预算的有关所需经费在扣除工作人员薪金税后估计为 9 562 100 美元。这些所需费用将在按照现有做法计算 2006-2007 两年期第一次执行情况报告时加以考虑。