



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 September 2006
Russian
Original: English

Шестидесят первая сессия

Пункт 66(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Правозащитники

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад, представленный Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках Хины Джилани в соответствии с резолюцией 60/161 Генеральной Ассамблеи.

Резюме

В своем шестом ежегодном докладе Генеральной Ассамблее Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках дает краткий анализ методологии, применявшейся в течение шести лет действия мандата и затем рассматривает вопрос о праве на свободу собраний в связи с деятельностью правозащитников.

В первом разделе доклада Специальный представитель анализирует, как методология работы в рамках этого мандата способствовала достижению целей резолюции 2000/61 Комиссии по правам человека и последующих резолюций, а также осуществлению Декларации.

В основной части доклада описываются различные виды нарушений права правозащитников на свободу собраний, а затем положения Декларации и других международных документов по правам человека, в которых утверждается это право, в том числе разделов, посвященных правам и обязанностям государств и правоохранительных органов и разумным ограничениям права на свободу собраний.

* A/61/150.



В заключительной части доклада содержатся рекомендации государствам в отношении дальнейших мер по обеспечению соблюдения в полном объеме права на свободу собраний в соответствии с Декларацией и другими международными документами.

Право на свободу собраний является одним из основных прав, которое необходимо гарантировать с тем, чтобы правозащитники могли осуществлять свою важную деятельность. Без обеспечения соблюдения этого права и его защиты в случаях его нарушения должностными лицами или негосударственными субъектами возможности правозащитников по выполнению своей важной роли поощрения и защиты прав человека будут ограничены. Поэтому Специальный представитель выражает серьезную озабоченность в связи с выводами, представленными в настоящем докладе, и надеется, что государства примут более энергичные меры для осуществления Декларации.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	4
II. Методология работы, применявшаяся при выполнении мандата	5–28	4
А. Процедура представления жалоб	9–17	5
В. Официальные визиты в страны	18–23	7
С. Участие в международных и региональных конференциях и мероприятиях	24–28	8
III. Соблюдение стандартов в области права на свободу собраний в соответствии с Декларацией о правозащитниках и другими международными и региональными документами	29–91	9
А. Нарушения права правозащитников на свободу собраний	29–75	9
1. Аресты	38–40	11
2. Насилие в отношении правозащитников и убийства правозащитников во время проведения мероприятий	41–48	12
3. Угрозы и обвинения в адрес правозащитников	49–52	13
4. Сорванные/запрещенные демонстрации и митинги	53–56	14
5. Ограничение передвижения правозащитников	57–60	15
6. Законодательство, ограничивающее право на свободу собраний	61–69	16
7. Особые проблемы уязвимых групп	70–73	18
8. Деятельность правозащитников в конфликтных ситуациях	74–75	18
В. Право на свободу собраний в международных и региональных договорах и декларациях	76–91	19
1. Полномочия и обязанность государств	81–83	20
2. Полномочия и ответственность полиции	84–87	20
3. Разумные ограничения	88–90	22
4. Новые региональные инициативы	91	23
IV. Рекомендации в соответствии с Декларацией	91–101	23

I. Введение

1. Настоящий доклад является шестым ежегодным докладом Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках Генеральной Ассамблеи. Он представляется во исполнение резолюции 2005/67 Комиссии по правам человека и резолюции 60/161 Генеральной Ассамблеи.

2. В своем докладе, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех», Генеральный секретарь отметил, что «понятие большей свободы также включает идею о том, что развитие, безопасность и права человека неотделимы друг от друга» (A/59/2005, пункт 14). Деятельность правозащитников имеет важнейшее значение для выполнения основных задач Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. Их усилия по поощрению и защите прав человека принципиально важны для установления и поддержания демократии, поддержания международного мира и безопасности и обеспечения прогресса в области развития.

3. В резолюции 53/144 от 9 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, известную как Декларация о правозащитниках («Декларация»). Положения этой Декларации обеспечивают прочную международно-правовую основу в области прав человека для поддержки и защиты правозащитников и их деятельности по поощрению и защите прав человека. В последующих резолюциях (см. в частности, резолюцию 58/178 от 22 декабря 2003 года) содержится призыв к государствам и органам Организации Объединенных Наций принять меры в поддержку осуществления этой Декларации.

4. В первой части настоящего доклада дается обзор и краткий анализ методологии работы, применявшейся в течение шести лет действия мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках. Основная часть доклада посвящена праву на свободу собраний в связи с деятельностью правозащитников. В заключение в докладе даются рекомендации о дальнейших мерах по обеспечению осуществления в полном объеме права на свободу собраний в соответствии с Декларацией и другими международными документами.

II. Методология работы, применявшаяся при выполнении мандата

5. В пункте 3 резолюции 2000/61 Комиссии по правам человека предусматривается, что Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках «будет представлять доклады о положении правозащитников во всех частях мира и о возможных средствах усиления их защиты, при полном соблюдении Декларации». Термин «защита» следует в данном контексте понимать и как защиту самих правозащитников, и как обеспечение их права на защиту прав человека.

6. Основные функции Специального представителя включают «поиск, получение, рассмотрение информации о положении и правах всех лиц, которые индивидуально или совместно с другими занимаются поощрением и защитой

прав человека и основных свобод, а также представление ответов на такую информацию»; «налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами относительного поощрения и эффективного осуществления Декларации»; и «подготовка рекомендаций относительно эффективных стратегий улучшения защиты правозащитников и принятие последующих мер по этим рекомендациям».

7. В первом разделе настоящего доклада будет дан обзор того, каким образом методология работы в рамках мандата способствовала достижению вышеупомянутых целей резолюции и осуществлению Декларации. Специальный представитель в ходе официальных визитов в разные страны и участия в международных и региональных мероприятиях рассмотрит процедуру представления жалоб.

8. Специальный представитель хотела бы отметить, что данный обзор является лишь промежуточным обзором этой весьма важной темы, который может стать основой для проведения более обширного исследования, с тем чтобы усовершенствовать методы работы и методологию в будущем.

A. Процедура представления жалоб

9. Используя процедуру подачи жалоб, Специальный представитель рассматривает отдельные случаи нарушений прав человека правозащитников государством. Информация о таких случаях поступает из различных источников, и после ее тщательного изучения, чтобы убедиться, насколько это возможно, в ее достоверности, Специальный представитель определяет вопросы, которые следует поставить перед государствами, и соответствующие рекомендации о мерах по обеспечению осуществления Декларации.

10. С государствами связываются, как правило, направляя им срочное обращение или письмо с информацией о предполагаемых нарушениях на имя соответственно министра иностранных дел государства (копия письма направляется также в адрес соответствующего постоянного представительства при Организации Объединенных Наций в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве) или его Постоянному представителю.

11. В сообщениях приводятся данные о пострадавшем, описываются предполагаемые события и высказывается озабоченность в отношении прав человека в свете полученной информации; основная цель состоит в том, чтобы как можно скорее информировать органы государственной власти о поступившем заявлении, чтобы они могли расследовать данный конкретный случай и положить конец любым нарушениям прав человека и предотвратить их. Сообщения не разглашаются до конца отчетного года, когда в соответствии с резолюцией 2000/61 Комиссии по правам человека (нынешнему Совету по правам человека) должен представляться ежегодный доклад с краткой информацией о направленных сообщениях и полученных ответах и соответствующих рекомендациях. Зачастую сообщения направляются совместно с другими органами, имеющими соответствующий мандат. Рекомендации Специального представителя продиктованы ее заботой о том, как выполнить положения Декларации и обеспечить защиту правозащитников, и неизменно свидетельствуют о ее желании и готовности оказать помощь в выработке эффективной стратегии защиты.

12. Со времени предоставления ей мандата и до 1 декабря 2005 года Специальный представитель направила правительствам 1194 сообщения и получила на них 720 ответов. Если учесть, что некоторые из этих сообщений были направлены в последние четыре месяца 2005 года и что государства могли направить свои ответы после истечения срока их представления — 1 декабря 2005 года, это означает, что более 400 сообщений остались без ответа (т.е. менее двух третей всех случаев).

13. Государства прилагают усилия, чтобы направить Специальному представителю ответы, причем некоторые из них пространные и подробные; в некоторых случаях правительство признает неправомерность действий официальных лиц или обещает расследовать предполагаемое нарушение или обеспечить защиту правозащитников. Тем не менее Специальный представитель выражает сожаление в связи с тем, что реакция правительств зачастую не способствует установлению сотрудничества и диалога. Проанализировав полученные ответы, Специальный представитель выявила следующие тенденции: нежелание признать правозащитника пострадавшим или тот факт, что он/она имеет отношение к правозащитной деятельности; стремление обосновать свои действия национальным законодательством; стремление отрицать представленные факты; попытки утверждать, будто не были исчерпаны национальные средства судебной защиты; стремление обвинить потерпевших в том, что своими действиями они нарушали общественный порядок; и попытки оспорить законность мандата.

14. Некоторые сообщения, направленные Специальным представителем правительству той или иной страны, не следует воспринимать как всестороннее отражение положения правозащитников к этой стране. Тот факт, что правительство той или иной страны не получало сообщения, может свидетельствовать о том, что в данной стране есть проблемы с осуществлением Декларации, но это может быть также следствием таких факторов, как отсутствие информации о мандате, наличие трудностей или отсутствие соответствующих возможностей у организаций гражданского общества, или жесткое подавление государством гражданского общества, которое препятствует доведению информации о нарушениях до Специального представителя.

15. Несмотря на ограничения, которые не позволяют ей дать точную оценку всей серьезности или частотности нарушений прав правозащитников в той или иной стране или регионе на основе полученных сообщений, Специальный представитель нередко может с помощью данной процедуры выявить тенденции как в том, что касается видов совершаемых нарушений, так и их частотности. И хотя Специальный представитель может использовать информацию, которую она получает благодаря процедуре представления жалоб, для того чтобы насторожить Совет по правам человека или другие органы Организации Объединенных Наций в связи с ростом числа нарушений, отсутствие жалоб не позволяет заявить с определенной долей уверенности, что обстановка в стране или регионе благоприятствует работе правозащитников.

16. Самым слабым местом процедуры представления жалоб являются ограниченные возможности отслеживания каждого конкретного случая нарушения прав правозащитников или когда существует опасность их нарушения. Эффективность процедуры представления жалоб во многом зависит от желания государств идти на сотрудничество. В настоящее время у Специального представи-

теля нет возможности, т.е. людских ресурсов, необходимых для надлежащего отслеживания каждого случая.

17. Специальный представитель также публикует пресс-релизы о предполагаемых нарушениях прав человека правозащитников. После того, как Специальный представитель получила свой мандат, она опубликовала 21 пресс-релиз. Девять — по итогам официальных визитов в различные страны или мероприятий, осуществленных Специальным представителем. Остальные 12 были срочные пресс-релизы в связи с серьезными озабоченностями по поводу положения той или иной группы или групп правозащитников в конкретной стране. Из них девять были направлены совместно с другими органами, имеющими соответствующий мандат.

В. Официальные визиты в страны

18. Специальный представитель уполномочен совершать официальные визиты в различные государства. В тех случаях, когда Специальный представитель изъявляет желание совершить официальный визит в страну, которая не направила постоянно действующее приглашение обладателям мандатов специальных процедур, она в письменной форме обращается к правительству этой страны с просьбой направить приглашение. По состоянию на июль 2006 года постоянно действующее приглашение для специальных процедур направили 55 стран. По состоянию на август 2006 года не ответили на неоднократные просьбы Специального представителя направить приглашения 20 стран.

19. До начала и в ходе официальных миссий Специальный представитель, планируя и организуя поездки, полагается на помощь властей, отделений Организации Объединенных Наций/страновых групп, национальных правозащитных институтов и правозащитных организаций. В соответствии с процедурами, зафиксированными в резолюции 2000/61, Специальный представитель представляет по итогам каждого визита доклад, в котором излагает свои основные озабоченности и рекомендации в отношении практических действий. Эти доклады по итогам миссий представляют собой всеобъемлющий обзор положения правозащитников в соответствующих странах. Как и в случае с процедурой подачи жалоб, эффективность представленных рекомендаций зависит от готовности правительства их выполнять.

20. Такие поездки позволяют находить, получать и подробно изучать информацию о роли и положении правозащитников в стране благодаря встречам с правозащитниками и организациями, которые они представляют, и получая от них информацию; они также дают уникальную возможность получать из первых рук информацию о положении правозащитников, наблюдая за демонстрациями, судебными разбирательствами и работой правозащитных организаций.

21. В большинстве случаев правительство оказывает Специальному представителю полное содействие в планировании ее визита и предоставляет ей возможность встретиться с многочисленными представителями как властей, так и с самими правозащитниками. Вместе с тем были случаи, когда ограничения свободы передвижения правозащитников не позволяли им встретиться со Специальным представителем, а также случаи, когда правительства не оказывали достаточного содействия в своевременной организации встреч или отказывали во встречах на соответствующем уровне с должностными лицами, ответствен-

ными за разработку государственной политики или способными влиять на нее. Специальный представитель выражает сожаление по поводу того, что в подобных ситуациях ее диалог с представителями властей гораздо менее плодотворен, чем в странах, где она имеет возможность высказать свою озабоченность и рекомендации на самом высоком уровне.

22. Что касается налаживания сотрудничества и поддержания диалога с правозащитниками и властями, то увеличение объема информации, которая поступает от правозащитников в стране после осуществления официальной миссии, свидетельствует о важности этих поездок для установления контактов с самими правозащитникам.

23. У Специального представителя есть определенная озабоченность по поводу ее способности готовить доклады по итогам миссий в кратчайшие возможные сроки, и она признает, что, по крайней мере после самых последних визитов были задержки с составлением докладов, что могло отразиться на эффективности ее рекомендаций. Правительства проявляют особый интерес к вопросам, относящимся к ее мандату во время и сразу после завершения миссии. В результате задержки с изложением сути и деталей вопросов может быть утрачена ценная возможность безотлагательного и эффективного выполнения ее рекомендаций. Она твердо намерена, в консультации с Сектором по специализированным процедурам Управления Верховного комиссара по правам человека, устранить этот недостаток при проведении будущих миссий.

С. Участие в международных и региональных конференциях и мероприятиях

24. Специальный представитель регулярно участвует в работе региональных и международных мероприятий, посвященных правозащитной проблематике. Она хотела бы вновь заявить о том, что неправительственные организации и участвующие в их работе правозащитники составляют, по ее мнению, суть и смысл ее мандата. Поэтому она делает все для того, чтобы они могли обращаться к ней в любое время.

25. В последнее время Специальный представитель участвовала в таких организованных гражданским обществом или региональными межправительственными организациями мероприятиях, как Дублинская платформа в интересах правозащитников в Ирландии, Международная консультативная встреча по вопросам положения правозащитников из числа женщин в Шри-Ланке, Всемирный социальный форум в Пакистане, Конференция Картера в Соединенных Штатах Америки, Международная конференция по правам человека лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов в Канаде и конференции и встречи за круглым столом, организованные Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейским союзом (ЕС), Африканским союзом и Межамериканской комиссией по правам человека.

26. Принимая участие в работе международных и региональных мероприятий по правам человека, Специальный представитель имеет возможность получать информацию о глобальных и региональных инициативах по осуществлению Декларации, таких, как принятие Руководящих принципов Европейского союза в отношении правозащитников и учреждение мандата Специального докладчи-

ка по вопросу о правозащитниках в Африке Африканской комиссии по правам человека и народов, и представлять соответствующие доклады.

27. Принимая участие в этих мероприятиях, Специальный представитель имеет также возможность непосредственно встречаться с правозащитниками, чтобы получить от них информацию и услышать личные свидетельства о нарушениях их прав и выполнить свой мандат.

28. Принимая участие в этих мероприятиях, Специальный представитель может также оказывать содействие и в создании сетей и союзов правозащитников различных стран и регионов и наблюдать за осуществлением инициатив, направленных на укрепление сотрудничества, координации деятельности и солидарности правозащитников на национальном, региональном и международном уровнях, и представлять соответствующие доклады.

III. Соблюдение стандартов в области права на свободу собраний в соответствии с Декларацией о правозащитниках и другими международными и региональными документами

A. Нарушения права правозащитников на свободу собраний

29. В своем первоначальном докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/2201/94) Специальный представитель определила целый ряд вопросов, которые требуют ее специального внимания, в том числе вопрос о праве на свободу собраний, и во всех своих последующих докладах Комиссии она сообщила о случаях нарушений права на мирные собрания. Ниже приводятся краткая информация и анализ тенденций в том, что касается нарушений этого права, а в конце представлены рекомендации о соблюдении международных стандартов в этой области, адресованные как каждому государству в отдельности, так и членам Организации Объединенных Наций.

30. По меньшей мере 253 из 1194 сообщений, направленных правительствам в связи с предполагаемыми нарушениями Декларации, касались непосредственно нарушений права на свободу собраний. Соответствующие правительства представили Специальному представителю ответы на менее чем 50 процентов этих сообщений. И хотя некоторые правительства представили подробную информацию в ответ на все ее сообщения, Специальный представитель обеспокоена тем, что многие правительства не ответили вообще или направили ответы не по существу.

31. Что касается деятельности правозащитников, то право на свободу собраний распространяется на многочисленные формы собраний: от встреч в местах проживания частных лиц до совещаний и конференций в общественных местах, демонстраций, бодрствований, маршей, пикетирований и других форм собраний, как в помещениях, так и в открытых местах, которые проводятся в целях поощрения и защиты прав человека. Организовывать собрания может неправительственная организация, профсоюз, особая группа, социальное движение или отдельные правозащитники, которые хотели бы поставить тот или иной вопрос на обсуждение или обеспечить защиту прав человека от различных нарушений.

32. Ограничения свободы собраний широко применяются для того, чтобы запретить или сорвать проведение мирных собраний в поддержку прав человека, зачастую под предлогом необходимости поддержания общественного порядка, все чаще используя с этой целью законодательство, аргументы и механизмы борьбы с терроризмом. У Специального представителя нет оснований считать, что ограничений или нарушений права на свободу собраний стало меньше. Напротив, число случаев, с которыми обращаются к правительствам в этой связи, непрерывно растет, если не считать незначительного сокращения в 2004 году.

33. Помимо сообщений, направляемых непосредственно правительствам, Специальный представитель опубликовала шесть пресс-релизов, в которых, среди прочего, были подняты вопросы о нарушениях права на свободу собраний. Три из них были опубликованы по итогам официальных поездок Специального представителя, в ходе которых она стала свидетелем нарушений права на свободу собраний или получила информацию о таких нарушениях от правозащитников или неправительственных организаций. Речь идет о ее миссиях в Нигерию в мае 2005 года, Израиль и оккупированные палестинские территории 11 октября 2005 года и Бразилию 20 декабря 2005 года. Три остальных пресс-релиза были опубликованы в связи с серьезной озабоченностью случаями нарушений права на свободу собраний в Боливии (16 октября 2003 года), Индии (13 апреля 2006 года) и Непале (20 апреля 2006 года). Эти пресс-релизы были опубликованы совместно с другими специальными уполномоченными.

34. Сообщения о предполагаемых нарушениях права правозащитников на свободу собраний были направлены 62 странам. Более 10 сообщений Специальный представитель направила следующим странам: Зимбабве (14), Израилю (11), Непалу (11), Тунису (22) и Узбекистану (11).

35. Анализ сообщений, которые Специальный представитель направила правительствам по этому вопросу по состоянию на конец 2005 года, выявил определенные тенденции как в том, что касается видов нарушений, так и личности предполагаемых виновных. В целом нарушения можно разделить на шесть групп: аресты; насилие в отношении правозащитников во время проведения мероприятий, включая убийства правозащитников; угрозы правозащитникам; ограничения на поездки правозащитников, желающих принять участие в мероприятиях по поощрению и защите прав человека; срыв уже проводимых мероприятий или запрещение их проведения; и ограничение этого права в законодательном порядке.

36. Специальному представителю известны несколько факторов, влияющих на объем информации, которая дает ей основания для направления правительству той или иной страны сообщения в связи с вызывающей озабоченность ситуацией. Число сообщаемых ей случаев не всегда свидетельствует о частотности и относительной степени нарушений права на свободу собраний. Незначительное число сообщений может создавать впечатление, что положение с правом на свободу собраний вполне удовлетворительное, однако это может свидетельствовать и о том, что правозащитная деятельность подавляется с такой силой, что правозащитники не рискуют проводить свои мероприятия. И все же, основываясь на материале, который она собирает во время официальных поездок, ее участии в конференциях, заседаниях и беседах с правозащитниками, а также информации, поступающей к ней от правительств и гражданского обще-

ства, Специальный представитель может определить несколько основных областей, которые вызывают озабоченность.

37. Ознакомление со случаями, по которым были направлены сообщения, дает основание полагать, что нарушения совершаются до проведения, во время проведения и после мероприятий. Цифры, представленные в настоящем докладе, получены на основе анализа случаев, в отношении которых Специальному представителю и правозащитникам ясно, что нарушение связано с участием или планируемым участием правозащитников в мероприятии по поощрению и защите прав человека. Кроме того, существуют многочисленные случаи, когда правозащитники и Специальный представитель имеют все основания полагать, что отчасти нарушения связаны с осуществлением правозащитниками своего права на свободу собраний, но эти нарушения больше касаются нарушений других статей Декларации и что нарушения произошли не во время проведения мероприятия или непосредственно до или сразу после него.

1. Аресты

38. Специальный представитель направила правительствам 139 сообщений в связи с предполагаемыми задержаниями или арестами правозащитников при осуществлении ими своего права на свободу собраний. Аресты и задержания зачастую являются произвольными. В большинстве случаев правозащитники подвергаются аресту во время демонстраций, которые разгоняет полиция, или во время собраний или конференций. Информация о большинстве случаев, связанных с арестом правозащитников, была направлена правительствам стран Африки, Ближнего Востока, Северной Африки и Азии.

39. Аресты правозащитников сопровождаются, как правило, насилием в отношении правозащитников, при этом многие арестованные сообщают, что с ними грубо обращались и даже пытали или насиловали в связи с их арестом или задержанием. Во многих случаях дела правозащитников никогда не передаются в суд, их просто отпускают под залог после определенного периода времени или содержат под стражей, не передавая дела на рассмотрение судьи. В некоторых странах Специальному представителю сообщали о том, что арестованных правозащитников отпускали, предварительно взяв с них обещание не появляться в том месте, где они участвовали в мирном собрании.

40. Специальному представителю сообщали о нескольких случаях, когда правозащитники, как утверждают, подвергали «превентивному» аресту, т.е. чтобы помешать их участию в запланированных демонстрациях, митингах или конференциях как в стране, так и за рубежом. В сентябре 2001 года Специальный представитель направила сообщение правительству Кубы в отношении правозащитника, который, как утверждают, был задержан, чтобы не допустить его участия в демонстрации в связи с Днем прав человека. Были также направлены сообщения, касающиеся правозащитников, которых арестовывали, когда они направлялись для участия в мероприятиях, в частности в работе международных конференций, по-видимому, для того чтобы воспрепятствовать их участию в мероприятии.

2. Насилие в отношении правозащитников и убийства правозащитников во время проведения мероприятий

41. Специальный представитель направила правительствам 74 сообщения в связи со случаями насилия в отношении правозащитников, осуществляющих свое право на мирные собрания. Специальный представитель серьезно обеспокоена увеличением числа поступающих сообщений об инцидентах, связанных с чрезмерным и во многих случаях неизбирательным применением силы против лиц, осуществляющих свое право на мирные собрания. Сообщается об использовании слезоточивого газа, резиновых пуль с металлическим сердечником, резиновых пуль, гранат шокового действия и других жестоких средств для разгона мирных собраний.

42. В восьми таких случаях в Аргентине, Боливии, Доминиканской Республике, Индии, Израиле, Гамбии и Турции сообщается об убийстве правозащитников. В общей сложности Специальный представитель получила сообщения об убийстве более 85 правозащитников во время демонстраций, пикетирования, митингов или конференций. В одном случае, в Боливии, в 2003 году, когда демонстранты призвали правительство отказаться от проекта продажи газа и принять программу в интересах местных жителей, Специальный представитель и другие эксперты Организации Объединенных Наций опубликовали пресс-релиз, в котором содержались ссылки на заявления о чрезмерном применении силы армией и полицией в ходе непрекращающихся операций по поддержанию порядка, в результате которых по меньшей мере 50 человек, многие из которых принадлежали к общинам коренных народов, погибли и более 100 человек были ранены.

43. Как предполагается, в большинстве случаев насилия в отношении правозащитников совершают должностные лица, главным образом сотрудники полиции или военнослужащие. Вместе с тем в ряде случаев сообщалось, что насилие в отношении правозащитников совершают также негосударственные субъекты. Власти редко принимают надлежащие и эффективные меры в связи с нарушениями прав правозащитников негосударственными субъектами.

44. Верно, что в некоторых случаях мирные собрания перерастают в жестокие столкновения и иногда некоторые участники собраний прибегают к неспровоцированному насилию. Вместе с тем Специальный представитель обратила внимание на то, что во многих случаях насилие со стороны участников мирного собрания совершается в ответ на чрезмерное непропорциональное применение силы полицией или армией во время мирных демонстраций, и тогда полиция или армия прибегают к еще большему насилию, которое становится причиной гибели людей и серьезных увечий. Специальный представитель также серьезно обеспокоена заявлениями о том, что власти в некоторых странах и районах используют тайных агентов, чтобы спровоцировать насилие во время мирных собраний и оправдать применение насилия для разгона участников собраний или их арест. Такое поведение государственных агентов без всякого сомнения противоречит принципу ответственности государств, закрепленному в статьях 2 и 12 Декларации, согласно которому государство несет ответственность за провокации, приводящие к насилию.

45. В пресс-релизе, опубликованном после ее поездки в Нигерию, Специальный представитель высказала серьезную обеспокоенность по поводу применяемых полицией методов, поскольку во время ее пребывания в Нигерии она

получила сообщения о чрезмерном применении силы во время демонстраций и операций по поддержанию правопорядка, случаях пыток и незаконного заключения под стражу. Специальный представитель отметила, что хотя правительство информировало ее о различных инициативах по подготовке сотрудников полиции, у нее, тем не менее, есть серьезные сомнения относительно его серьезных намерений реорганизовать деятельность полиции, и, кроме того, пока такая подготовка, как представляется, мало что изменила, особенно на местном уровне (см. E/CN.4/2006/95/Add.2).

46. В пресс-релизе, опубликованном по завершении миссии в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию, отмечалось полное отсутствие уважения свободы собраний, что проявляется в пресечении права на мирный протест в оккупированных палестинских территориях (см. E/CN.4/2006/95/Add.3). В пресс-релизе, опубликованном после официальной миссии в Бразилию в декабре 2005 года, Специальный представитель отметила, что она серьезно обеспокоена сообщениями о том, что когда активисты-правозащитники создают свои организации, их обвиняют в создании преступных банд, а когда они мобилизуют массы, чтобы выразить протест против нарушения прав, их обвиняют в нарушении общественного беспорядка (см. E/CN.4/2006/95/Add.4).

47. В пресс-релизе, опубликованном 13 апреля 2006 года, Специальный представитель выразила обеспокоенность последствиями, к которым может привести строительство более высокой дамбы на реке Нармада в Индии и выразила серьезную озабоченность в связи с информацией о применении полицией против протестующих неизбирательной, чрезмерной и непропорциональной силы.

48. Специальный представитель особенно обеспокоена регулярно поступающими из некоторых стран сообщениями о применении силами безопасности при проведении своих операций против участников массовых собраний так называемого несмертельного оружия, такого, как резиновые пули. На ее вопросы власти некоторых государств дали неудовлетворительные ответы относительно процедур: они заявили, что улучшают процедуры выдачи разрешений на применение такого оружия и контроль за его применением.

3. Угрозы и обвинения в адрес правозащитников

49. Специальный представитель направила правительствам 32 сообщения, касающиеся угроз в адрес правозащитников и членов их семей, либо до проведения, либо во время, либо после проведения мирных собраний. Более половины сообщений о таких угрозах были направлены государствам Центральной и Южной Америки.

50. Правозащитников преследуют за участие в общественных собраниях или их организацию. Полученная Специальным представителем информация свидетельствует о том, что в некоторых случаях правозащитников увольняют с работы или отчисляют из высшего учебного заведения якобы за участие в демонстрации или митинге.

51. Правозащитникам и их семьям звонят по телефону, угрожая убить их или изувечить. Известны случаи, когда помимо устных угроз правозащитники и их семьи и/или коллеги получают траурные венки или открытки с соболезнованиями — откровенный намек на то, что соответствующий правозащитник может быть убит, если будет и дальше заниматься своей правозащитной деятельностью. Правозащитников также обвиняют в «подстрекательстве к насилию»,

«организации преступных банд», «создании общественных беспорядков» или в «антигосударственной деятельности».

52. В большинстве случаев трудно определить источник таких угроз. Зачастую угрозы поступают по телефону или в виде анонимных писем и открыток, а иногда их сообщают через членов семьи, друзей или коллег. В некоторых случаях сами правозащитники говорят, что у них есть основания полагать, что за этими угрозами стоят власти, а в других случаях они считают, что им угрожают негосударственные субъекты. В некоторых случаях утверждают, что такие угрозы исходят и от властей, и от негосударственных субъектов.

4. Сорванные/запрещенные демонстрации и митинги

53. Специальный представитель направила 16 сообщений о демонстрациях, митингах, конференциях и других собраниях, проведение которых не было разрешено или так или иначе не допущено властями. В данном случае речь не идет о демонстрациях, участников которых разгоняют силой или ограничивают передвижение правозащитников. Помимо стран Центральной и Южной Америки сообщения, касающиеся собраний, проведение которых было сорвано или так или иначе не допущено, были направлены во все регионы. Большинство случаев касалось стран Ближнего Востока, Северной Африки и Азии.

54. При отказе в выдаче разрешения на проведение мероприятий используются, в частности, такие предлоги, как вероятность того, что эти мероприятия или их организаторы будут «будоражить население», что организация, отвечающая за проведение мероприятия, не зарегистрирована, что организаторы не обратились за разрешением на проведение мероприятия, что существует опасность проведения ответных демонстраций и столкновений и что демонстрации нарушают движение транспорта. В ряде случаев власти не разрешали проводить демонстрации правозащитниками в определенных районах, мотивируя это тем, что они являются «закрытыми военными зонами», хотя, как утверждают, никаких военных объектов в этих районах нет. Вместе с тем в большинстве случаев никаких объяснений на тот момент власти не давали, и Специальный представитель не получила от правительства ответ с указанием причины отказа в проведении собраний.

55. В остальных случаях разрешение первоначально выдавалось или не требовалось по закону, однако участникам не разрешали пройти к месту проведения конференции, митинга или демонстрации, зачастую без каких-либо объяснений. Правозащитники сообщили Специальному представителю, что во многих случаях решение вопроса о выдаче разрешения зависит, как представляется, от воли конкретных лиц, а не от тех или иных положений закона или постановлений. В сообщениях также указывается, что решения зачастую имеют политическую подоплеку и зависят от позиции правительства по тому или иному конкретному вопросу и от его отношений с организацией, проводящей мероприятие.

56. В связи с обоснованиями ограничений или непризнание свободы собраний Специальный представитель обращает внимание на статью 2 Декларации, согласно которой государство несет ответственность за принятие мер, которые могут потребоваться в социальной, экономической, политической и других областях, а также обеспечение юридических гарантий, необходимых для того, чтобы люди действительно могли пользоваться правами человека и основными

свободами. Право на выражение протеста является одним из важнейших составных элементов права на участие в любой демократической системе, и необходимо всякий раз тщательно взвешивать, действительно ли надо вводить ограничения такого права и какие имеются на то основания. Специальный представитель обратила внимание на то, что во многих случаях административные меры по ограничению или запрещению свободы собраний принимаются без серьезного рассмотрения или учета реальных проблем, связанных с обеспечением общественной безопасности и порядка и других причин. Она также не может согласиться с необходимостью запрещать мирные собрания, проведение которых чревато насилием, вместо того чтобы обеспечивать защиту их участников в соответствии с ответственностью государства.

5. Ограничение передвижения правозащитников

57. Специальный представитель направила 28 сообщений о случаях введения властями ограничений на передвижение правозащитников, которые направлялись на международные мероприятия. В большинстве таких случаев представители власти в аэропортах или в пограничных пунктах не разрешали правозащитникам выезжать из страны. В некоторых случаях правозащитникам отказывали в выдаче проездных документов. Сообщения, касающиеся ограничений передвижения правозащитников, были направлены в страны во всех регионах, однако почти половина таких сообщений была направлена в государства Ближнего Востока и Северной Африки. Большое число сообщений по этому вопросу было направлено в государства Восточной Европы и Центральной Азии.

58. В тех случаях, когда власти объясняли причину установления ограничений на передвижение, правозащитников считали лицами, представляющими «угрозу для безопасности» или «шпионами», и обвиняли в причастности к «террористической деятельности» или попытке «опорочить страну за рубежом». В июне 2005 года Пакистану было направлено сообщение, касающееся женщины-правозащитницы, которая должна была поехать в Соединенные Штаты Америки для участия в конференции, организованной правозащитной группой. Как утверждают, правозащитницу внесли в особый список въезжающих и отобрали паспорт и было сообщено, что, по словам президента Пакистана, он запретил поездку правозащитницы, чтобы сохранить репутацию Пакистана за границей.

59. Специальный представитель особенно обеспокоена сообщениями правозащитников, которым помешали принять участие в конференциях Организации Объединенных Наций, мероприятиях Европейского парламента, конференциях, организованных ОБСЕ и крупных региональных и международных конференциях, таких, как Африканский форум мира и Всемирный социальный форум. В ноябре 2005 года Специальный представитель направила Беларуси сообщение об адвокате и правозащитнике, просьба которой о выдаче разрешения на выезд из страны для участия в организованной ОБСЕ конференции была отклонена.

60. Специальный представитель отмечает, что ограничения, вводимые на передвижение правозащитников, чтобы не допустить их участия в различных мероприятиях за пределами их страны проживания, противоречат духу Декларации и ее преамбулы, в которой признается, что отдельные лица, группы и ассоциации имеют право «поощрять уважение прав человека и основных свобод и

содействовать осведомленности о них на национальном и международном уровнях».

6. Законодательство, ограничивающее право на свободу собраний

61. Специальный представитель направила Беларуси (3), Египту и Зимбабве пять сообщений, касающихся законодательства, ограничивающего право на свободу собраний. Эти сообщения касаются поправок в национальные законы или принятия новых законов, положений или указов, ограничивающих право на свободу собраний.

62. Хотя большинство национальных конституций формально гарантируют право на свободу собраний, во многих случаях это право затем ограничивается подзаконными актами. Специальный представитель приветствует информацию о том, что некоторые государства внесли в национальные законы поправки, чтобы отменить вообще или частично ограничения на свободу собраний и на свободу выражения мнений и ассоциаций. Однако, к сожалению, сообщения о принятии или восстановлении ограничительных законов в этой области поступают чаще, чем сообщения об изменении законодательных актов для приведения их в соответствие с международными стандартами. В соответствии с большинством национальных законов для проведения собраний, митингов и демонстраций требуется официальное письменное разрешение. В некоторых государствах, таких, как Бахрейн и Мьянма, национальные законы могут применяться для запрещения любого собрания с участием пяти или более лиц, если на это нет соответствующего официального разрешения.

63. В некоторых государствах закон требует уведомлять о намерении провести общественное мероприятие и предусмотрены надлежащие процедуры обжалования решений в случаях, когда его проведение не разрешают. С другой стороны, во многих государствах разрешение зачастую не предоставляется и, как сообщают, используются административные постановления и указы для объявления незаконными и тем самым наказуемыми в соответствии с уголовным кодексом даже мирных собраний. В целом ряде случаев Специальному представителю сообщалось также об отсутствии процедур обжалования решений об отказе в выдаче разрешения на проведение мирных собраний.

64. Специальному представителю поступает информация от правозащитников о том, что власти зачастую не разрешают им проводить митинги, демонстрации или другие собрания в центральных районах небольших и крупных городов и что вместо этого участникам собрания выдают разрешения на их проведение в «заранее отведенных для этого» местах или на окраинах. В некоторых государствах существуют также положения, запрещающие проводить мероприятия в местах, находящихся ближе определенного расстояния от зданий законодательных, исполнительных или судебных органов. Такие меры также несовместимы с духом Декларации (статья 6(с)), если меры, ограничивающие свободу собраний, продиктованы желанием изолировать правозащитные собрания, с тем чтобы правозащитники не могли привлечь внимание общественности на поднимаемые ими вопросы.

65. По сообщениям, правозащитники подвергаются преследованиям в соответствии с законами, которые позволяют представителям исполнительной власти произвольно запрещать общественные собрания вообще или в конкретных местах. Фермеров обвиняют в антитеррористических судах в том, что они про-

тестуют против попыток государственных сил безопасности изгнать их с принадлежащих им земель; активисты борьбы за мир и те, кто протестует против войны, становятся объектом клеветнических обвинений, им угрожают привлечь их к суду за то, что они не соблюдают ограничения на передвижение; правозащитников обвиняют в незаконном нахождении в закрытой военной зоне, которая в действительности является гражданским районом и в которой нет никаких военных объектов; и правозащитников, участвующих в мирных демонстрациях, обвиняют в том, что они нарушают движение транспорта и общественный порядок.

66. После проведения региональных консультаций с правозащитниками на Ближнем Востоке (см. A/57/182) была выражена обеспокоенность в связи с подрывом основ международной системы в области прав человека по причине того, что после 11 сентября 2001 года соображения безопасности нередко преобладают над правами человека. Специальный представитель обеспокоена наблюдающейся явной тенденцией ужесточения законодательства, тем, что полиция применяет более жесткие меры в отношении участников демонстраций и что соображения безопасности используются в качестве очевидного предлога для принятия нового законодательства или более жестких мер против правозащитников во многих странах мира. Сильнее всего эти новые законы и положения ударили, как представляется, по активным сторонникам демократии и тем, кто организует мирные общественные инициативы или принимает в них участие, стремясь утвердить, таким образом, свое право на независимость или самоопределение.

67. В мае 2001 года в Беларуси был издан президентский указ, который называется «О некоторых мерах по совершенствованию процедур проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий и пикетов». В соответствии с этим указом были введены ограничения на право свободы собраний и тогда сообщалось, что в соответствии с этим указом проводящая мероприятие организация несет всю ответственность за нарушение общественного порядка, если будет признано, что он нарушен, и может быть оштрафована или лишена лицензии.

68. В ходе официальной поездки Специального представителя в Нигерию в 2005 году правозащитники сообщили ей, что им часто запрещают проводить митинги. При отказе в выдаче разрешения на проведение общественных собраний в Нигерии неоднократно ссылаются на закон об охране общественного порядка. Признавая ответственность правительства за поддержание общественного порядка и спокойствия, Специальный представитель вместе с тем отмечает, что приведенные ей в этой связи примеры, так же, как и примеры из других стран, свидетельствуют о том, что отказ в выдаче разрешения зачастую является произвольным, не обоснован никакими разумными опасениями или фактами и обстоятельствами, которые имеют отношение к конкретному событию.

69. После проведения региональных консультаций с правозащитными организациями в 2002 году (там же) Специальный представитель информировала Генеральную Ассамблею о том, что в ряде африканских стран сложилась ситуация, когда законы, ограничивающие свободу собраний, дают правительствам основания считать мирные собрания незаконными и применять насилие в отношении правозащитников, осуществляющих свое право на протест против

нарушений прав человека. И хотя имеющиеся у Специального представителя материалы не позволяют сделать вывод о том, улучшилась или ухудшилась ситуация в разных африканских странах, Специальный представитель отмечает, что в последние несколько лет число административных и законодательных ограничений права на свободу собраний возрастает, особенно в Зимбабве.

7. Особые проблемы уязвимых групп

70. Хотя при осуществлении своего права на свободу собраний потенциально уязвимыми являются все правозащитники, некоторым группам правозащитников следует уделять особое внимание и принимать более энергичные меры для усиления защиты этих групп.

71. Специальный представитель направляла сообщения о правозащитниках, непосредственно занимающихся правами лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, когда нарушалось их право на мирные собрания. В одном случае, имевшем место в Индии, полиция, согласно поступившим сообщениям, не раз не допускала правозащитников и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов в помещение организации, занимающейся вопросами защиты прав этих лиц. В одном случае, в Польше, власти запретили организованный активистами, защищающими права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов «марш за равноправие», вместе с тем Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что в следующем году марш был разрешен.

72. Зачастую участие женщин-правозащитников в коллективных общественных мероприятиях сопряжено для них с большим риском ввиду представлений о традиционной роли женщин в некоторых обществах, и они подвергаются нападкам со стороны негосударственных субъектов. Они становятся жертвами изнасилований и сексуальных посягательств, которые не только подрывают их здоровье, но могут иметь негативные социальные последствия.

73. Женщины подвергались нападениям и арестам за организацию женского марафона в поддержку прав женщин в Пакистане; они подвергались нападениям, аресту и изнасилованиям после организации мирных демонстраций и пикетирований в Зимбабве; в Узбекистане женщинам угрожали консервативные религиозные группы и частные лица. В ряде случаев это делали, как полагают, представители власти в полицейской и/или военной форме. В некоторых случаях это делали, как предполагают, негосударственные субъекты и даже члены местных организаций, защищающих права женщин. Во всех этих случаях государство не обеспечило надлежащей защиты женщин-правозащитников, как это гарантировано статьей 12 Декларации.

8. Деятельность правозащитников в конфликтных ситуациях

74. В своем докладе 2005 года, представленном Генеральной Ассамблее (A/60/339 и Согг.1), Специальный представитель отметила, что правозащитники играют важнейшую роль в сохранении и восстановлении мира и безопасности. Правозащитники содействуют прекращению конфликта, предотвращению возникновения конфликта и укреплению мира в постконфликтных ситуациях. Правозащитники добиваются этого, используя разные средства, включая демонстрации и пикетирование, митинги и конференции, диалог и другие формы собраний, посвященных вопросам прав человека.

75. Нарушения прав человека приобретают более серьезный характер в условиях военного правления или когда власти используют военные средства для поддержания безопасности. Свобода собраний является одним из основных прав, которыми больше всего пренебрегают в таких ситуациях, поскольку правозащитников, которые пытаются отстаивать право на мирный протест и законное осуществление права на свободу собраний, объявляют подрывными элементами, угрожающими национальной безопасности, или организаторами общественных беспорядков.

В. Право на свободу собраний в международных и региональных договорах и декларациях

76. В Декларации о правозащитниках признается законность участия в мирных мероприятиях в знак протеста против нарушения прав человека и свобода собраний признается как исключительно важный элемент такого права. Те, кто, занимается такой деятельностью, имеют в соответствии с национальным законодательством право на эффективную защиту от любых действий государства, препятствующих ее осуществлению. Право на свободу собраний имеет чрезвычайно важное значение для правозащитников, которые предпринимают на местном, национальном и глобальном уровнях усилия в целях поощрения и защиты прав человека. В статье 5 Декларации говорится, что «в целях поощрения и защиты прав человека и основных свобод каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях: (а) проводить мирные встречи или собрания...». Осуществление такого права на проведение собраний в целях поощрения и защиты прав человека путем выражения протеста против государственной политики или действий государства или путем выражения протеста против действий негосударственных групп и выдвижения требования об обеспечении защиты со стороны государства является эффективным способом участия в функционировании демократической системы.

77. В настоящее время право на свободу собраний конкретно не подпадает ни под один тематический мандат Совета по правам человека в отличие, например, от права на свободу выражения мнений. Это одна из причин того, почему Специальный представитель сочла необходимым посвятить настоящий доклад осуществлению Декларации в этой области, ибо это право имеет чрезвычайно важное значение для работы и деятельности правозащитников.

78. Защиту права на свободу собраний обеспечивает целый ряд международных и региональных договоров и конвенций. Статья 21 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: «Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения и защиты прав и свобод других лиц». Кроме того, статья 5(d)(ix) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 15 Конвенции о правах ребенка, статья 8 Африканской хартии о правах и благосостоянии африканского ребенка, статья 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статья 11 Африканской хартии прав человека и на-

родов и статья 15 Американской конвенции о правах человека — все обеспечивают защиту права на свободу собраний.

79. Право на свободу собраний также гарантировано в целом ряде деклараций. Статья 20(1) Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций». Защиту такого права обеспечивает также статья 2(5) Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, статья XXI Американской декларации прав и обязанностей человека и Парижская хартия для новой Европы, в которой утверждается, что каждый человек без всяких исключений имеет право на ...свободу ассоциаций и на участие в мирных собраниях...».

80. Согласно замечанию общего порядка № 15 (1986) Комитета по правам человека о положении иностранцев в соответствии с Пактом «иностранцы пользуются правом на мирные собрания», т.е. право на свободу собраний имеют не только граждане государства, но и иностранные граждане и лица без гражданства.

1. Полномочия и обязанность государств

81. В преамбуле к Декларации подчеркивается, что «основная ответственность и обязанность поощрять и защищать права человека и основные свободы лежит на государстве». Государства несомненно обязаны активно защищать законные и мирные собрания, в том числе их участников, от лиц или групп, которые пытаются помешать проведению собрания или осуществляют акты насилия в отношении участников. Это вовсе не означает, что не следует разрешать, например, демонстрации противников, но государство должно обеспечить общественный порядок и защиту участников от насильственных действий.

82. Статья 12(3) Декларации гласит, что «каждый человек, индивидуально и совместно с другими, имеет право находиться под эффективной защитой национального законодательства в случае принятия ответных мер или выступлений с использованием мирных средств против вменяемых государству деятельности или действий, включая бездействие, результатом которых являются нарушения прав человека и основных свобод, а также против актов насилия, совершаемых группами или отдельными лицами и затрагивающих осуществление прав человека и основных свобод».

83. Национальные законы некоторых стран, ограничивающие право на свободу собраний, допускают действия против правозащитников в случае осуществления ими деятельности, защиту которой обеспечивает Декларация; в результате эффективность мер по обеспечению защиты правозащитников равна нулю. Применение правительствами законов о национальной безопасности в ответ на критику их действий в области прав человека является одним из основных факторов, которые создают угрозу безопасности правозащитников и препятствуют их вкладу в поощрение и защиту прав человека на национальном и международном уровнях.

2. Полномочия и ответственность полиции

84. Статья 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка гласит: «Должностные лица по поддержанию правопорядка могут при-

менять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей». В комментарии к этой статье отмечается, что «Национальное законодательство, как правило, ограничивает применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка в соответствии с принципом пропорциональности. Это следует понимать таким образом, что при толковании этого положения должны уважаться эти национальные принципы пропорциональности. Это положение ни в коем случае не толкуется таким образом, будто оно уполномочивает на применение такой силы, которая является несоразмерной законной цели, которую нужно достичь».

85. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка касаются полицейского патрулирования в ходе незаконных собраний. Принцип 12 гласит: «Поскольку в соответствии с принципами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, участие в законных и мирных собраниях может принимать каждый человек, правительства и учреждения и должностные лица по поддержанию правопорядка признают, что сила и огнестрельное оружие могут применяться лишь в соответствии с принципами 13 и 14». Принцип 13 гласит: «При разгоне противозаконных собраний ненасильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка избегают применения силы или, если это невозможно, ограничивают такое применение до необходимого минимума». Принцип 14 гласит: «При разгоне собраний насильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять огнестрельное оружие лишь в тех случаях, когда нельзя применить менее опасные средства, и лишь в той мере, в какой это минимально необходимо. Должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельного оружия в таких случаях, за исключением условий, оговоренных в принципе 9». Принцип 9 гласит: «Должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельного оружия против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни».

86. В пресс-релизе, опубликованном в 2003 году, Специальный представитель настоятельно призвала боливийские власти обеспечить, чтобы участвующие в таких операциях должностные лица, ответственные за поддержание правопорядка, выполняли свои обязанности в строгом соответствии с нормами по правам человека и, в частности, чтобы неукоснительно и без всяких исключений соблюдались строгие ограничения в отношении применения смертоносной силы, как это предусмотрено в Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. В пресс-релизе в связи с мирными маршами протеста в Индии, где, как сообщалось, полиция применила к протестующим чрезмерную силу, Специальный представитель рекомендовала провести надлежащие расследования в связи с утверждениями об использовании полицией неизбирательной и чрезмерной

силы, и в случае необходимости, принять меры для наказания виновных в их совершении.

87. В своих ответах на сообщения Специального представителя правительства иногда заверяют Специального представителя, что расследования нарушений права на свободу собраний ведутся или будут проведены. Иногда власти информируют Специального представителя о том, что совершившие такие действия лица признаны виновными. В большинстве таких случаев такие действия совершают сотрудники полиции и, согласно сообщениям, их либо предупреждают, либо объявляют выговоры, либо накладывают дисциплинарные взыскания. Однако безнаказанность за совершение насилия, нападения на правозащитников или угрозы в их адрес в случаях нарушений свободы мирных собраний представляет собой повсеместное явление.

3. Разумные ограничения

88. В преамбуле к Декларации говорится, что «отсутствие международного мира и безопасности не является оправданием несоблюдения». Кроме того, в статье 17 Декларации говорится: «При осуществлении прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации, каждый человек, действующий индивидуально или совместно с другими, подвергается только таким ограничениям, которые соответствуют применимым международным обязательствам и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц и удовлетворения справедливых требований нравственности, общественного порядка и общего благополучия в демократическом обществе».

89. В статье 4(1) Международного пакта о гражданских и политических правах говорится: «Во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения».

90. В своем Замечании общего порядка № 29 (2001) Комитет по правам человека дает свои общие замечания по статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах о мерах, принимаемых в отступление от положений Пакта во время чрезвычайного положения. Перед тем, как какое-либо государство сделает ссылку на статью 4, должны быть выполнены два основополагающих условия: сложившаяся ситуация должна быть равнозначна чрезвычайному положению, при котором нация находится под угрозой, и государство-участник должно официально объявить о введении чрезвычайного положения. Одно из основных условий принятия мер в отступление от обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах заключается, как указано в статье 4(1), в том что подобные меры надлежит принимать только в той степени, в какой это требуется остротой положения. Данное требование касается продолжительности, территориального охвата и материальной сферы действия чрезвычайного положения и любых мер, принимаемых в отступление от Пакта вследствие чрезвычайного положения. Кроме того, в статье 4(1) пре-

дусматривается, что никакие меры в отступление от положений Международного пакта о гражданских и политических правах не могут быть несовместимыми с другими обязательствами государства-участника по международному праву, в частности с нормами международного гуманитарного права и что ни при каких обстоятельствах государства-участники не могут ссылаться на статью 4 Международного пакта о гражданских и политических правах для оправдания таких своих действий в нарушение положений гуманитарного права или императивных норм международного права, как, например, взятие заложников, применение коллективных наказаний, произвольное лишение свободы или отход от основных принципов справедливого судебного разбирательства, включая презумпцию невиновности.

4. Новые региональные инициативы

91. Специальный представитель ранее приветствовала создание в рамках Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ Группы по свободе ассоциаций. В марте 2005 года Специальный представитель получила приглашение принять участие в организованной ОБСЕ/БДИПЧ в Алматы конференции, на которой основное внимание было уделено разработке надлежащей правовой базы для обеспечения свободы ассоциаций и собраний в Центральной Азии. В конференции принял участие один из сотрудников Специального представителя, и Специальный представитель регулярно информировали о дальнейших шагах в рамках этого процесса, включая обсуждения «за круглым столом», организованные в первой половине 2006 года, и руководящие принципы ОБСЕ/БДИПЧ о разработке законов, касающихся свободы собраний.

IV. Рекомендации в соответствии с Декларацией

92. Государствам рекомендуется помнить о важности обеспечения и сохранения «контекстуального пространства» для деятельности правозащитников. Это включает право на мирные собрания наряду с правами, предусмотренными в связи со свободой выражения мнений и ассоциаций, защита которых обеспечивается в соответствии со статьями 5, 6 и 7 Декларации. Если государства смогут обеспечить защиту такого контекстуального пространства, правозащитники будут опираться на надежную основу для содействия поощрению и защите прав человека с учетом самых важных национальных и международных интересов.

93. Специальный представитель настоятельно призывает все государства провести обзор своей правовой базы, чтобы национальное законодательство соответствовало Декларации и другим международным обязательствам и международным стандартам, касающимся права на свободу собраний. В этой связи важно выработать целостный подход в целях обеспечения не только свободы собраний, но и других основных прав человека, гарантированных Декларацией и другими документами по правам человека, таких, как право на свободу ассоциаций и право на свободу выражения мнений. В этой связи Специальный представитель напоминает государствам, что в статье 2 (2) Декларации говорится, что «каждое государство принимает такие законодательные, административные и иные меры, какие могут быть необходимы для обеспечения эффективных гарантий прав и свобод, упомянутых в настоящей Декларации».

94. В частности, Специальный представитель обеспокоен использованием положений закона о национальной безопасности для лишения права правозащитников права на свободу собраний и настоятельно призывает государства пересмотреть установленные в законах и положениях ограничения права на свободу собраний для обеспечения того, чтобы привести их в соответствие с обязательствами государства, предусмотренными международными нормами по правам человека, чтобы они были продиктованы необходимостью и неизменно строго соответствовали обязанности государства по обеспечению защиты.

95. Специальный представитель серьезно обеспокоен информацией об ограничениях свободы передвижения правозащитников, в которых видят «угрозу безопасности», «шпионов» и лиц, «подрывающих авторитет страны за границей». Специальный представитель напоминает государствам о преамбуле Декларации, в которой признается «важная роль международного сотрудничества и ценная работа отдельных лиц, групп и ассоциаций по содействию эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод...».

96. Признавая, что государства могут ограничивать право на свободу собраний в интересах национальной или общественной безопасности, поддержания общественного порядка, охраны, здоровья общества и защиты моральных ценностей или защиты прав и свобод других лиц, Специальный представитель настоятельно призывает государства отдавать предпочтение режиму уведомления, а не разрешительному режиму в случаях, когда речь идет об осуществлении правозащитниками их права на свободу собраний. В тех случаях, когда требуется разрешение на проведение собрания, Специальный представитель настоятельно призывает государства обеспечивать, чтобы такое разрешение выдавалось на основе национального законодательства, т.е. в соответствии с принципом недискриминации, закрепленном в Международном пакте о гражданских и политических правах.

97. Признавая, что для того, чтобы власти могли выполнить свои обязанности по обеспечению защиты правозащитников, участвующих в собрании, их необходимо заблаговременно уведомлять о проведении мероприятия, Специальный представитель призывает государства рассмотреть возможность того, чтобы в исключительных случаях правозащитники, которые хотели бы по горячим следам выразить протест против нарушений прав человека, могли оперативно отреагировать на то или иное событие и провести общественное мирное собрание.

98. В соответствии со статьей 15 Декларации Специальный представитель настоятельно призывает государства обеспечить необходимую подготовку сотрудников правоохранительных органов и ознакомить их с международными стандартами в области прав человека и с международными стандартами полицейского контроля при проведении мирных собраний, в том числе с Декларацией о правозащитниках, Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и другими соответствующими договорами, декларациями и руководящими принципами. Специальный представитель также рекомендует всем государствам проводить надлежащие расследования по всем заявлениям о неизбирательном и/или чрезмерном применении силы должностными лицами по поддержанию правопорядка и принимать соответствующие меры в отношении виновных.

99. Специальный представитель напоминает государствам, что в соответствии с Декларацией и ее статьей 9 (2) каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона, рассчитывать на ее своевременное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого органа в соответствии с законом решение, предусматривающее меры по исправлению положения, включая любую причитающуюся компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.

100. Специальный представитель настоятельно призывает государства обеспечить принятие надлежащих процедур рассмотрения жалоб при установлении ограничений в отношении проведения собраний. Кроме того, она настоятельно призывает государства обеспечивать доступ к судам для обжалования любого решения об ограничении собраний, однако такая мера не должна заменять надлежащие процедуры рассмотрения таких поступающих от правозащитников жалоб в административном порядке.

101. Специальный представитель напоминает государствам об их обязанности согласно статье 12 (2) Декларации «принимать все необходимые меры в целях обеспечения защиты с помощью компетентных органов любого человека, индивидуально и совместно с другими, ...от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации». Она настоятельно призывает государства выполнять свою обязанность по защите правозащитников и обеспечить, чтобы никто не оставался безнаказанным за ущерб, причиненный правозащитникам, которые осуществляют коллективные общественные действия.