



Совет Безопасности

Distr.: General
16 June 2006
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 15 июня 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Соединенных Штатов Америки, представленный в соответствии с резолюцией 1624 (2005) (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Эллен Маргрета Лёй
Председатель
Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом



Приложение

Письмо Временного Поверенного в делах Представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций от 7 июня 2006 года на имя Председателя Контртеррористического комитета

Имею честь ответить на Ваше письмо от 4 апреля 2006 года, направленное от имени Контртеррористического комитета. В ответ на это письмо в приложении к настоящему представляется информация, касающаяся осуществления Соединенными Штатами резолюции 1624 (2005) (см. добавление).

Соединенные Штаты надеются на продолжение сотрудничества с Комитетом.

(Подпись) Марк Уоллес
Посол

Добавление

Ответ Соединенных Штатов Америки Контртеррористическому комитету: осуществление Соединенными Штатами резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

1.1 Какие меры приняты Соединенными Штатами для запрещения по закону и недопущения подстрекательства к совершению террористического акта или террористических актов? Рассматриваются ли дальнейшие шаги и какие?

Резолюция 1624 Совета Безопасности «призывает все государства принять такие меры, которые могут быть необходимы и уместны и будут соответствовать их обязательствам по международному праву, чтобы... законодательно запретить подстрекательство к совершению террористического акта или актов и предотвращать такое поведение». Соединенными Штатами принят целый ряд мер правового характера, которые соответствуют этим положениям резолюции 1624 Совета Безопасности, и Соединенные Штаты в настоящее время изучают вопрос о дополнительных мерах и путях использования имеющихся полномочий для содействия достижению целей этой резолюции.

Принятые Соединенными Штатами меры, касающиеся запрещения и недопущения подстрекательства, как об этом говорится в резолюции 1624 Совета Безопасности, включают в себя: 1) криминализацию подстрекательства к насилию, сговора в подрывных целях и призывов к свержению правительства и криминализацию некоторых «неоконченных преступлений», что позволяет преследовать по закону акты приготовления к преступному поведению существенного характера, включая акты терроризма; 2) квалификацию организаций как террористические с вытекающими отсюда правовыми последствиями; и 3) лишение возможности допуска на территорию США иностранцев, которые либо подстрекали к террористической деятельности с намерением причинения смерти или тяжкого вреда здоровью, либо одобряли или пропагандировали террористическую деятельность или склоняли других лиц к одобрению или пропаганде террористической деятельности.

Общие соображения

При рассмотрении вопроса о необходимости и уместности той или иной меры, связанной с резолюцией 1624 Совета Безопасности, и ее соответствия обязательствам [государства] по международному праву особое внимание необходимо уделять должному учету в рамках этой меры права на свободное выражение своего мнения.

Право на свободное выражение своего мнения закреплено в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая (в соответствующей части) предусматривает, что «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения» и что это право может быть сопряжено с некоторыми ограничениями, которые должны быть установлены законом и являться необходимыми «для уважения прав и репутации других лиц или для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения». Когда они ратифицировали Международный пакт

о гражданских и политических правах, Соединенные Штаты конкретно объявили о том, что содержащееся в Пакте положение, гласящее о том, что «умаление основных прав человека, существующих в каком-либо участвующем в Пакте государстве, не допускается под тем предлогом, что в Пакте они признаются в меньшем объеме», имеет «особое значение» для ограничений в отношении свободы выражения мнения, о которых говорится в статье 19. Далее Соединенные Штаты объявили о том, что они «будут и впредь придерживаться требований и ограничений своей Конституции в отношении всех подобных ограничений». Соединенные Штаты также сделали оговорку, против которой не возразила ни одна страна и которая сводилась к тому, что статья 20 (гласящая, что «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом») «не предписывает и не требует законодательства или принятия иных мер Соединенными Штатами, которые ограничивали бы право на свободу слова и ассоциации, защищенное Конституцией и законами Соединенных Штатов».

В Соединенных Штатах право выражения своего мнения защищено Первой поправкой к Конституции, которая предусматривает, что «Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии, либо запрещающего свободное ее исповедание, либо ограничивающего свободу слова или печати, или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб». Верховный суд США истолковал предоставляемую Первой поправкой гарантию свободы слова как выходящую за пределы выражения личных убеждений и охватывающую высказывания в пользу противоправного поведения.

Рассмотрев дело *«Бранденбург против Огайо»*, Верховный суд отменил вынесенный в суде штата приговор обвиняемому за участие в митинге организации «Ку Клукс Клан». Суд единогласно решил, что «конституционные гарантии свободы слова и свободы прессы не позволяют штату запрещать выступление в пользу применения силы или нарушения закона, за исключением случаев, когда подобные выступления направлены на подстрекательство к неминуемым противоправным деяниям или их совершению и могут побудить такое деяние или привести к его совершению». *Brandenburg v. Ohio*, 395 U.S. 444, 447 (1969). Поскольку этот критерий требует доказательства наличия как намерения склонить к совершению противоправного деяния или вызвать совершение противоправного деяния, так и вероятности того, что высказывания побудят к совершению неминуемого противоправного деяния, в США не было ни одного случая, в котором простая публикация письменных материалов была сочтена в качестве наказуемого преступления, связанного с подстрекательством. Обычно решение по делу Бранденбурга, позволяющее судебное преследование, применяется, скорее, в тех случаях, когда оратор призывает уже возбужденную толпу совершить противоправные деяния (такие, как нападение на прохожего).

В результате большей частью террористическая пропаганда, размещенная сегодня в Интернете, не может преследоваться по уголовным законам США. Если следовать требованиям исключения по делу Бранденбурга, то даже призывы к совершению террористического насилия на странице в Интернете, по всей вероятности, не обладают (по крайней мере без доказательства наличия дополнительных фактов) достаточным потенциалом, чтобы вызвать совершение неминуемых противоправных деяний.

Соответствующие уголовные законы

Хотя конституционные гарантии США в отношении свободы слова ограничивают то, в какой степени США могут криминализировать высказывания, целый ряд законов США криминализирует связанное с высказываниями поведение, которое поддерживает или поощряет акты насилия, включая террористические акты (вне зависимости от того, характеризуется ли оно конкретно в соответствующем законе как «подстрекательство» или конкретно именуется «терроризмом»).

Прежде всего, федеральный уголовный закон о подстрекательстве, § 373 раздела 18 Свода законов США, делает преступлением «с намерением, чтобы другое лицо осуществило [соответствующее] поведение,» деятельность, направленную на то, чтобы «склонить, уговорить или иным образом попытаться убедить другое лицо или приказать ему» применять или прибегать к угрозе применения физической силы в отношении имущества или личности другого в нарушение законодательства Соединенных Штатов. 18 U.S.C. § 373(a).

Представляется важным, что данный статутный запрет делает высказывания наказуемыми, когда обвиняемый конкретно имеет намерение, чтобы «другое лицо осуществило поведение, составляющее фелонию», и когда имеются внешние обстоятельства, «определенно подтверждающие такое намерение». См. 18 U.S.C. § 373(a). Такие дополнительные оговорки задуманы для того, чтобы предохранить закон о подстрекательстве от его оспаривания на основании Первой поправки.

Вместе с тем преступление подстрекательства является окончанным, когда обвиняемый совершает попытку склонить другое лицо к совершению того или иного преступления. В связи с этим не имеет значения, состоялось ли фактически рассматриваемое преступление с применением силы или насилия по федеральному закону и даже удалось ли обвиняемому склонить подстрекаемого к покушению на совершение такого деяния. *United States v. Cardwell*, 433 F.3d 378, 391 (4th Cir. 2005); см. *Initiative & Referendum Instit. v. U.S. Postal Service*, 417 F.3d 1299, 1314 (D.C. Cir. 2005) («В уголовном законодательстве подстрекательство рассматривается в качестве автономного преступления: просьба о совершении противоправного деяния сама по себе является преступлением, независимо от того, было ли исполнено это противоправное деяние»). Таким образом, подстрекательство не требует того, чтобы лицо, подстрекающее к совершению преступного деяния, успешно убедило своего слушателя применить незаконную физическую силу, если представляется ясным, что подстрекатель или подстрекательница намеревались сделать это.

Хотя федеральные прокуроры обычно используют этот федеральный закон о подстрекательстве в делах, связанных с такими противоправными деяниями, как подстрекательство к совершению общеуголовных преступлений, например убийств, нападений и т.д. (см., например, *Cardwell*, 433 F.3d at 384 (murder)), этот закон можно было бы также применять для охвата подстрекательства к применению силы или угрозе ее применения в отношении лиц или имущества, связанного с совершением актов терроризма. См., например, § 2332(b) раздела 18 Свода законов США (акты терроризма, такие, как убийство, нанесение телесных повреждений или похищение людей с пересечением национальных границ); § 2332(f) раздела 18 Свода законов США (устройство

взрывов в местах общественного пользования); § 46502 раздела 49 Свода законов США (воздушное пиратство).

Два уголовных закона США касаются деяний, нацеленных на насильственное свержение правительства. Параграф 2384 раздела 18 Свода законов США запрещает сговор в подрывных целях (заговор в целях применения силы для свержения правительства)¹. В § 2385 раздела 18 Свода законов США запрещаются инструктаж или пропаганда в отношении обязанности или необходимости свержения или уничтожения правительства Соединенных Штатов с применением силы или насилия; публикация или распространение литературы, которая учит этому или пропагандирует это; вступление со знанием ее целей в любую группу, которая учит этому или пропагандирует это, и организацию такой группы; или сговор в целях совершения чего бы то ни было из вышеуказанного².

В прошлом Соединенные Штаты использовали §§ 2384 и 2385 главным образом в периоды гражданских волнений и чрезвычайной ситуации в стране. Вместе с тем, в 90-х годах суд США вынес приговор террористу шейху Омару Амаду Али Абдель Рахману («Рахман») за нарушение § 2384 раздела 18 Свода законов США и других уголовных законов ввиду его причастности к предполагаемым террористическим заговорам в целях организации взрывов в городе

¹ В § 2384 раздела 18 Свода законов США предусматривается:

Если двое или более лиц ... сговариваются свергнуть, подавить или уничтожить с применением силы правительство Соединенных Штатов или вести войну против них, или противодействовать силой осуществлению их власти или силой препятствовать, мешать или чинить задержки исполнению любого закона Соединенных Штатов, или силой захватывать любое имущество Соединенных Штатов против их воли или завладевать им, то каждое из них наказывается штрафом по данному разделу или тюремным заключением на срок до 20 лет либо подвергается обоим наказаниям.

² Параграф 2385 раздела 18 Свода законов США в своей соответствующей части предусматривает, что:

Тот, кто сознательно или умышленно пропагандирует, поощряет необходимость, желательность или уместность свержения или уничтожения правительства Соединенных Штатов, или правительства любого штата, территории, района или владения Соединенных Штатов, или правительства любого их административно-территориального образования либо советует или указывает об обязанности совершить эти действия путем применения силы или насилия или посредством убийства любого должностного лица любого такого правительства;

или

Тот, кто, имея намерение вызвать свержение или уничтожение любого такого правительства, печатает, издает, выпускает, распространяет, продает, распределяет или публично демонстрирует любые письменные или печатные материалы, которые пропагандируют, поощряют необходимость, желательность или уместность свержения или уничтожения любого правительства Соединенных Штатов, либо советует или указывает об обязанности совершить эти действия путем применения силы или насилия либо пытается сделать это;

или

Тот, кто организует или пытается организовать какое-либо общество, группу или собрание лиц либо помогает им или пропагандирует либо поощряет свержение или уничтожение любого такого правительства путем применения силы или насилия; или, зная их цели, становится или является членом такого общества, группы или собрания лиц или присоединяется к ним —

подлежит штрафу по данному разделу или тюремному заключению на срок до 20 лет... .

Нью-Йорк и убийства некоторых лиц. Хотя § 2384 не требует того, чтобы обвиняемый осуществил или предпринял какие бы то ни было шаги для претворения в жизнь предполагаемого сговора, по делу Рахмана правительство располагало доказательствами того, что проходившие по одному с ним делу обвиняемые фактически последовали призывам, содержащимся в его проповедях. Впоследствии апелляционный суд США второго округа подтвердил приговор, вынесенный Рахману. Мнение суда по делу Рахмана показывает, что в соответствующих обстоятельствах суды США готовы поддерживать приговоры, вынесенные по §§ 2384 и 2385, которые касаются подстрекательства к терроризму, хотя при подобных судебных преследованиях, по всей вероятности, придется преодолеть их оспаривание на основании положений Первой поправки. *U.S. v. Rahman*, 189 F.3d.88, 116–117 (2nd Cir. 1999).

Помимо вышеуказанных оснований, в уголовном кодексе США имеются положения о других «неоконченных преступлениях», которые позволяют осуществлять судебное преследование актов приготовления к преступному поведению существенного характера, в том числе актов насилия и актов терроризма. См., например, § 2 раздела 18 Свода законов США (запрещающий помогать совершению преступления, подстрекать к нему, давать советы, приказывать и вызывать его совершение); § 2339В(а)(1) раздела 18 Свода законов США (запрещающий сговор в целях предоставления материальной поддержки иностранной террористической организации и попытку оказания такой поддержки); § 371 раздела 18 Свода законов США (запрещающий сговор, направленный на совершение преступления в отношении Соединенных Штатов); § 842(р) раздела 18 Свода законов США (запрещающий обучение способам производства или использования взрывчатых веществ, взрывных устройств и оружия массового уничтожения и показ таких способов или распространение информации о них с умыслом или осознанием того, что эта информация будет использована для совершения насильственного преступления); § 956 раздела 18 Свода законов США (запрещающий сговор в целях убийства, похищения, нанесения вреда здоровью или увечья лицу за пределами США); § 2332(б) раздела 18 Свода законов США (запрещающий сговор в целях совершения акта терроризма с пересечением национальных границ). Кроме того, законы, вводящие в действие конвенции и протоколы Организации Объединенных Наций, касающиеся терроризма, также включают в себя положения, охватывающие неоконченные преступления, см., например § 46502(а) раздела 49 Свода законов США (запрещающий сговор в целях совершения воздушного пиратства и покушение на него). Хотя эти положения о неоконченном преступлении не криминализируют просто подстрекательство, они часто позволяют властям США преследовать по суду лиц, как только те сообщают о намерении совершить акт терроризма и присоединиться к другим лицам в их деятельности по совершению такого акта.

Кроме того, §§ 2339А и 2339В раздела 18 Свода законов США запрещают сознательно или умышленно оказывать, пытаться оказываться или сговариваться, чтобы оказать материальную поддержку или предоставить ресурсы террористической организации, определяя понятие «материальная поддержка или ресурсы» как включающее «любое имущество, материальное или нематериальное, или услугу, включая валютные или денежные активы или финансовые ценные бумаги, финансовые услуги, размещение, подготовку, экспертное консультирование или содействие, укрытия, поддельные документы или удостоверение личности, оборудование связи, помещения, оружие, смертоносные

вещества, взрывчатые вещества, персонал (которым может быть собственно лицо и другие лица, в число которых может входить это лицо) и транспорт, за исключением материалов медицинского или религиозного предназначения». См. §§ 2339А и 2339В раздела 18 Свода законов США.

Хотя Первая поправка к Конституции США ограничивает способность США преследовать по суду за подстрекательство к совершению актов терроризма строгим набором обстоятельств, установленным в решении по делу Бранденбурга, жесткие положения Закона США о «неоконченном преступлении» и «материальной поддержке» позволяют осуществлять судебное преследование тех, кто оказывает поддержку терроризму на ранних этапах планирования, задолго до того, как совершение террористического акта является неминуемым. Учитывая, что сторонники терроризма могут выступать и в роли тех, кто подстрекает к терроризму, эти законы также способствуют достижению целей, установленных в резолюции 1624 Совета Безопасности, по недопущению и запрещению подстрекательства к терроризму.

Соответствующие основания для квалификации и смежные основания

Введенные в США положения о квалификации являются еще одной мерой по недопущению подстрекательства к терроризму. В частности, закон США предусматривает, что подстрекательство к совершению террористического акта (в обстоятельствах, указывающих на наличие намерения причинить смерть или тяжкий вред здоровью) является одним из оснований для квалификации группы либо в качестве «иностранной террористической организации» согласно § 1189 раздела 8 Свода законов США, либо в качестве террористической организации для иммиграционных целей согласно § 1182(a)(3)(B)(vi)(II) раздела 8 Свода законов США при условии соблюдения других соответствующих правовых критериев. Кроме того, даже если группа не была официально квалифицирована, такое подстрекательство автоматически приводит к рассмотрению ее в качестве террористической организации для иммиграционных целей согласно § 1182(a)(3)(B)(vi)(III) раздела 8 Свода законов США.

Квалификация организации в качестве террористической или рассмотрение ее в качестве таковой согласно этим положениям приводят к применению жестких санкций. Если группа квалифицирована или рассматривается в качестве иностранной террористической организации согласно § 1189 раздела 8 Свода законов США, ее финансовые активы замораживаются, становятся незаконным сознательное предоставление такой группе материальной поддержки, а иностранцы, имеющие определенные связи с такой группой (включая лиц, которые сознательно предоставляют материальную поддержку группе), теряют возможность допуска на территорию Соединенных Штатов и подлежат депортации. Аналогичным образом, если та или иная группа квалифицируется или рассматривается в качестве террористической организации для иммиграционных целей согласно § 1182(a)(3)(B)(vi)(II) или (III) раздела 8 Свода законов США, то иностранцы, имеющие определенные связи с этой группой (включая лиц, которые сознательно предоставляют материальную поддержку этой группе), теряют возможность допуска на территорию Соединенных Штатов и подлежат депортации. Таким образом, рассмотрение группы в качестве террористической организации является не только одним из способов наказания подстрекателей к терроризму, но и дестимулирует значительным образом тех, кто

мог бы в ином случае сознательно оказывать поддержку подстрекателям к терроризму.

В качестве практической иллюстрации этого можно привести случай, когда в декабре 2004 года, используя положения § 1182(a)(3)(B)(vi)(II) раздела 8 Свода законов США, Соединенные Штаты на том основании, что компания спутникового телевидения «Эль-Манар» (которая принадлежит или контролируется террористической сетью «Хезболла») подстрекает в обстоятельствах, указывающих на наличие намерения причинить смерть или тяжкий вред здоровью, к совершению террористической деятельности, квалифицировали ее в качестве террористической организации для иммиграционных целей согласно § 1182(a)(3)(B)(vi)(II) раздела 8 Свода законов США. В результате этого любые иностранцы, оказывающие материальную поддержку «Эль-Манар» или имеющие определенные иные связи с ней (включая любое лицо, являющееся членом или представителем этой организации или испрашивающее для нее средства или иные ценности), могут быть сочтены в качестве не подлежащих допуску на территорию Соединенных Штатов или могут быть депортированы.

Помимо своих полномочий относительно квалификации согласно разделу 8 Свода законов США, Соединенные Штаты также в соответствии с Исполнительным указом 13224 обладают полномочием арестовывать имущество и запрещать сделки, в частности, лиц, которые 1) совершили или являют собой опасность с точки зрения возможности совершить акты терроризма, угрожающие безопасности граждан США или национальной безопасности, внешней политике или экономике Соединенных Штатов; или 2) помогают, спонсируют или оказывают финансовую, материальную или техническую поддержку или финансовые или иные услуги лицам, подпадающим под действие Исполнительного указа 13224, или в порядке их поддержки. Хотя подстрекательство не является конкретным основанием для квалификации в соответствии с исполнительным указом 13224, средства массовой информации и другие могут быть квалифицированы на основании того, что они принадлежат террористическим организациям, уже квалифицированным в качестве таковых в соответствии с исполнительным указом 13224, и контролируются ими или оказывают им поддержку.

В марте 2006 года Соединенные Штаты использовали данное полномочие для квалификации в качестве террористических организаций «Эль-Манар», «Эль-Нур радио» и Ливанскую группу средств массовой информации, материнскую компанию «Эль-Манар» и «Эль-Нур», поскольку (среди прочего) они принадлежат организации «Хезболла» и контролируются ею и поскольку эти компании содействовали деятельности «Хезболлы», оказывая поддержку сбору средств и вербовке. Посредством блокирования активов этих компаний и криминализации сознательных сделок с ними квалификация этих компаний в качестве террористических организаций в соответствии с Исполнительным указом 13224 помогает ограничить их способность действовать в качестве подстрекателей к терроризму. Эти внутригосударственные положения во многом перекликаются с механизмами квалификации, предусмотренными резолюцией 1267 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и его последующими резолюциями, касающимися Усамы бен Ладена, «Аль-Каиды» и «Талибана». Резолюция 1267 Совета Безопасности может служить дополнительным эффективным механизмом для борьбы с теми, кто связан с Усамой

бен Ладеном, «Аль-Каидой» и «Талибаном» и подстрекает других к совершению актов терроризма.

Положения о лишении того или иного лица возможности допуска на территорию

Иммиграционные законы США также в настоящее время позволяют Соединенным Штатам не допускать на свою территорию иностранцев, депортировать их или отказывать им в убежище, если они призывали к терроризму в обстоятельствах, указывающих на наличие намерения причинить смерть или тяжкий вред здоровью.

После событий, происшедших 11 сентября 2001 года, Конгресс США принял закон 2001 года об объединении и укреплении Америки путем создания соответствующих механизмов, необходимых для предотвращения и пресечения терроризма (“Patriot Act”), Pub. L. No. 107–56, 115 Stat. 272 (2001). Этот закон повышает способность правительства США ограничивать передвижение террористов, поскольку те, кто занимается террористической деятельностью, не подлежат допуску на территорию Соединенных Штатов. Закон о борьбе с терроризмом расширил связанные с терроризмом основания для отказа иностранцам в допуске на территорию и их высылки и расширил определения понятий «террористическая организация» и «террорист». Эти положения еще более были расширены Законом о чрезвычайных дополнительных ассигнованиях для обороны, глобальной войны с терроризмом и оказания помощи после цунами 2005 года (“REAL ID Act”) в разделах 103 и 104 части В. Вследствие этого иммиграционные законы США в настоящее время предусматривают отказ в допуске на территорию Соединенных Штатов иностранцам, которые в обстоятельствах, указывающих на наличие намерения причинить смерть или тяжкий вред здоровью, занимались подстрекательством к террористической деятельности, см. § 1182(a)(3)(B)(i)(III) и (iv)(I) раздела 8 Свода законов, а также отказ в допуске на территорию иностранцам, которые одобряют или пропагандируют террористическую деятельность или склоняют других к одобрению или пропаганде террористической деятельности. См. 8 U.S.C. § 1182(a)(3)(B)(i)(VI); см. также §§ 1158(b)(2)(A)(v), 1227(a)(4)(B).

1.2 Какие меры принимают Соединенные Штаты в целях отказа в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать, что они виновны в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов?

Как отмечалось в 1.1, иммиграционные законы США отказывают в допуске на территорию Соединенных Штатов иностранцам, которые в обстоятельствах, указывающих на наличие намерения причинить смерть или тяжкий вред здоровью, занимались подстрекательством к террористической деятельности. См. 8 U.S.C. § 1182(a)(3)(B)(i)(III) и (iv)(I). Кроме того, как отмечалось в 1.1, согласно отдельному положению допуску на территорию не подлежит любое лицо, которое одобряет или пропагандирует террористическую деятельность. 8 U.S.C. § 1182(a)(3)(B)(i)(VI).

1.3 Каким образом Соединенные Штаты сотрудничают с другими государствами в укреплении безопасности своих международных границ в целях недопущения виновных в подстрекательстве к совершению террори-

стического акта или актов на свою территорию, в том числе посредством борьбы с поддельными проездными документами и, в достижимой степени, посредством усиления процедур проверки на предмет принадлежности к террористам и процедур обеспечения безопасности пассажиров?

Соединенные Штаты сотрудничают с иностранными партнерами, особенно с Мексикой и Канадой в рамках Партнерства во имя безопасности и процветания Северной Америки, в целях повышения нашей коллективной способности выявлять поддельные проездные документы и разработки и осуществления совместимых процедур проверки и обеспечения безопасности. Кроме того, Соединенные Штаты делятся информацией определенного рода относительно проверки на принадлежность к террористам с иностранными партнерами, включая страны, которые участвуют в Программе безвизового въезда в США. Соединенные Штаты также ведут работу по оказанию помощи иностранным партнерам в совершенствовании их судебных систем и физической и процедурной защиты их проездных документов и в совершенствовании борьбы с терроризмом и связанным с поездками мошенничеством посредством ужесточения соответствующих наказаний.

Правительство Соединенных Штатов Америки применяет электронные системы для проверки всех лиц, желающих въехать в Соединенные Штаты, по спискам известных террористов и подозреваемых лиц. По распоряжению президента Джорджа У. Буша правительство США во главе с Государственным департаментом ведет работу с международными партнерами для облегчения обмена информацией, касающейся проверки на принадлежность к террористам, которую собирают Центр США по выявлению террористов и его иностранные партнеры, и налаживания связей с новыми иностранными партнерами, желающими вести обмен такой информацией.

Кроме того, Министерство национальной безопасности (МНБ) проводит большую работу с международным сообществом в целях укрепления глобальных механизмов международных поездок, чтобы предохранить их от всех лиц, которые стремятся использовать слабые места в этих механизмах для незаконного переезда из одной страны в другую. В этих целях МНБ поддерживает регулярные контакты с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), организацией, которая пользуется признанием в сфере установления международных стандартов. Более конкретно, МНБ участвует в работе целого ряда рабочих групп, целью которых является совершенствование глобальных стандартов для защиты документов и обеспечения безопасности границ, включая Рабочую группу ИКАО по содержанию и формату документов и Рабочую группу по новым технологиям.

Недавно ИКАО внесла изменения в Главу 3 приложения 9 к Конвенции о международной гражданской авиации в попытке снизить масштабы использования поддельных проездных документов. С внесенными в нее изменениями Глава 3 требует, чтобы государства конфисковывали фальшивые, измененные и поддельные документы, а также проездные документы, представленные не их законными владельцами, изымая их тем самым из обращения. Государства должны возвращать эти документы соответствующим властям выдавшего государства.

В январе 2005 года Управление таможенной и пограничной охраны США (УТПО) приняло решение проводить политику изъятия из обращения всех

поддельных проездных документов, выявленных в пунктах въезда в США и на почтовых предприятиях. УТПО создало отдел по анализу фальшивых документов для приема всех конфискованных документов, их анализа в целях сбора информации и распоряжения ими в соответствии с международными стандартами, установленными ИКАО. На сегодняшний день УТПО/Отдел по анализу фальшивых документов вернули свыше 5600 поддельных паспортов 27 соответствующим посольствам в Вашингтоне, округ Колумбия. Дополнительная информация, касающаяся использования поддельных проездных документов, сообщается также, в установленном порядке, иностранным должностным лицам.

Для повышения своей способности выявлять случаи мошеннического использования утерянных, украденных или в ином отношении недействительных проездных документов МНБ взаимодействует с Интерполом и межправительственным форумом «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС), с тем чтобы обеспечить наличие у сотрудников УТПО своевременной и точной информации об утерянных и украденных документах, выданных другими правительствами. В сотрудничестве с Интерполом МНБ изучает возможность включения проверки по базе данных автоматизированной поисковой системы Интерпола/базы данных об украденных и утерянных проездных документах в процесс регулярной проверки всех пассажиров, въезжающих на территорию Соединенных Штатов. Эта база данных является международно признанным хранилищем информации об утерянных и украденных удостоверениях личности, выданных правительствами-членами, и МНБ побуждает все государства вносить в нее своевременные и полные данные. Кроме того, через АТЭС МНБ сотрудничает с Австралией и Новой Зеландией в осуществлении экспериментального проекта по использованию регионального сигнального списка путешествующих, целью которого является обеспечение возможности в реальном режиме времени обмениваться информацией об утерянных и украденных паспортах участвующим предприятиям через централизованного брокера.

МНБ на двусторонней основе инициировало соглашение с Польшей и Нидерландами по осуществлению иммиграционной консультативной программы. По этим соглашениям сотрудники УТПО США размещаются в иностранных аэропортах для оказания содействия местным властям и воздушным перевозчикам в проверке документов вызывающих большие опасения пассажиров до отбытия и принимают предварительные решения в отношении возможности их допуска на территорию.

Аналогичным образом правительство Соединенных Штатов тесно сотрудничает с 27 странами, на которые распространяются положения о безвизовых поездках в рамках Программы безвизового режима. В качестве участников программы страны-партнеры договариваются о введении биометрических паспортов, обмене информацией об утерянных и украденных паспортах и поддержании высокого уровня безопасности на границах в пределах собственных территорий.

Кроме того, в рамках международного сотрудничества в целях борьбы с использованием поддельных проездных документов МНБ участвует в работе Конференции по иммиграционному мошенничеству (КИМ). КИМ представляет собой ежегодное совещание специалистов по документам по вопросам мошенничества в сфере иммиграции/пограничного контроля и подделки паспортов и

документов. Конференция служит хорошо зарекомендовавшим себя форумом для обмена информацией между странами-членами в областях, представляющих взаимный интерес. В настоящее время насчитывается 20 стран-членов.

Аналогичным образом, МНБ участвует в целом ряде постоянно ведущихся международных диалогов для обсуждения вопросов пограничной безопасности и борьбы с терроризмом, в том числе с Соединенным Королевством, Австралией, Канадой, Мексикой, Европейским союзом и Г-8.

1.4 В какой международной деятельности участвуют или думают участвовать Соединенные Штаты для укрепления диалога и расширения взаимопонимания между цивилизациями, с тем чтобы не допустить огульной критики различных религий и культур?

В Соединенных Штатах федеральное правительство и частный сектор оказывают поддержку возможностям для студентов, ученых и преподавателей расширять их понимание истории и культуры других стран мира.

В рамках международных программ по обмену, таких, как программа стипендий Фулбрайта, студенты, ученые и специалисты США учатся, преподают, читают лекции и ведут исследования в более чем 150 странах, а их иностранные коллеги занимаются аналогичной деятельностью в Соединенных Штатах. Благодаря опыту учебы и жизни в другой стране преподаватели общественных и гуманитарных наук учатся лучше понимать народы и культуры других стран и пополняют свои знания о них.

В рамках других программ оказывается поддержка государственным образовательным программам и возможностям для сотрудничества между учеными и творческими работниками. Национальный фонд искусств (НФИ), независимое предоставляющее гранты учреждение правительства Соединенных Штатов, содействует получению знаний об истории, философии и культуре не только Соединенных Штатов, но и других стран мира. НФИ предоставляет гранты в поддержку исследовательских, образовательных, государственных программ и сохранения культурных ресурсов и обеспечения доступа к ним. При поддержке со стороны НФИ ученые США работают вместе с коллегами за рубежом над осуществлением таких проектов, как создание в Интернете «Архива языков коренных народов Латинской Америки» и проведение работ по документированию, изучению, сохранению и публикации данных о надписях и изображениях в Большом гипостильном зале храма Амун-Ра в Карнаке, Луксор, Египет. К числу других проектов, которым оказывается поддержка со стороны НФИ, относятся подготовка трудов справочного характера, таких, как «Энциклопедия ислама», в которую входят статьи, написанные международной группой самых видных в своих областях ученых, и в которой освещаются история и культура стран мусульманского мира с VII века по настоящее время, и «Энциклопедия Ирана», в которой охватываются все аспекты истории и культуры народов Ирана, а также их общения с соседними народами и для которой на целом ряде языков, включая английский, русский, персидский, турецкий и китайский, представили свои статьи свыше 870 ученых со всего мира.

НФИ также оказывает поддержку летним институтам и семинарам, что дает возможность преподавателям заниматься серьезным исследованием по существу вопросов в таких областях, как история, изучение иностранных языков, литература, философия и политология. Работая с выдающимися учеными,

участники углубляют знания предметов, которые они преподают, и изучают эффективные способы донесения этих знаний до учащихся. Этим летом преподаватели будут изучать такие темы, как «Культура и ценности Японии», «Южная Африка: преемственность и перемены» и «Культуры и религии Гималайского региона».

НФИ стремится выйти за рамки школ, колледжей и университетов и охватить более широкую аудиторию, используя для этого публичные программы в библиотеках и музеях и документальные программы на телевидении и радио. К примеру, благодаря проекту, осуществлявшемуся в 180 библиотеках в западных штатах, в рамках программ двуязычных чтений и обсуждений под названием «Язык, который объединяет нас» и «Мосты, которые объединяют нас» англоговорящая и испаноговорящая общественность имела возможность встретиться с деятелями литературы. Эти проекты преследовали цель познакомить с богатой культурой и опытом выходцев из латиноамериканских стран, отраженными в работах таких великих писателей, как Хулия Альварес, Эрнесто Карденаль, Карлос Фуэнтес, Ригоберта Менчу, Мигель Мендес, Пабло Неруда и Сабина Улибарри. Недавно предоставленный грант поможет выпуску 26 оригинальных программ для еженедельной радиопередачи, посвященной музыкальным культурам Африки и африканской диаспоры, которая транслируется в странах Центральной и Южной Америки, Карибского бассейна и на Ближнем Востоке.

НФИ время от времени выступает со специальными инициативами в целях поощрения подачи заявок по конкретным темам. В прошлом году он объявил тему «Новое открытие Афганистана», предложив подавать заявки на проекты, посвященные истории Афганистана и его культуре. Эта специальная инициатива рассчитана на то, чтобы содействовать осуществлению исследовательских, образовательных и публичных программ, касающихся Афганистана, и побудить организации Соединенных Штатов оказывать содействие Афганистану в целях сохранения и документирования его культурных ресурсов.

Советы по вопросам искусства в каждом штате и территории, отчасти поддерживаемые НФИ, также осуществляют программы, нацеленные на углубление понимания других культур. К примеру, после событий 11 сентября несколько советов штатов учредили программы предоставления грантов для того, чтобы привнести в отклик на эту трагедию элементы, связанные с искусством. К примеру, совет Калифорнии учредил программу грантов, нацеленную на то, чтобы побудить местные организации работать с искусствоведами в целях «создания местных форумов и системы взглядов, которые помогли бы побороть невежество, порождающее преступления, связанные с ненавистью, и вносящие раскол стереотипные подходы». Совет Оклахомы выступил спонсором программы, посвященной краткому обзору истории ислама и общему изложению основных идей и практики ислама, а также мифам, связанным с исламом, и проблемам, которые стоят перед мусульманами и немусульманами в их попытках понять друг друга. Совет искусств Мейна в настоящее время организует программу «За заголовками: знакомство с Ближним Востоком» в рамках своих серий «Давайте поговорим об этом», а Фонд искусств Массачусетса организует программу чтений, лекций и обсуждений под названием «Понимание современного Ближнего Востока».

Национальный фонд искусств оказывает поддержку осуществлению программы «ЮСартистс Интернэшнл». В рамках этой программы творческим ор-

ганизациям предоставляются гранты, с тем чтобы помочь им с поездками на международные фестивали и выступлениями на них. Благодаря партнерствам с другими правительственными учреждениями и частным сектором НФИ также налаживает международное творческое сотрудничество, помогая резидентским программам иностранных артистов в общинах по всей стране. Прочные международные связи, устанавливающиеся благодаря этой деятельности, идут на пользу местным жителям, а также работникам искусств.

В ежегодном Смитсоновском фольклорном фестивале в Вашингтоне, округ Колумбия, который привлек к себе внимание миллионов зрителей из США и из-за рубежа, участвовали носители народных традиций из 54 стран и всех районов Соединенных Штатов. Зрителей на Фестивале побуждают участвовать в фестивальной программе — узнавать новое для себя, петь, плясать, пробовать традиционные блюда и общаться с людьми. За прошедшие годы в Национальном торговом центре в Вашингтоне, округ Колумбия, побывали свыше 16 000 музыкантов, художников, певцов, ремесленников, рабочих, поваров, сказителей и т.д., продемонстрировавших умения, знания и художественный вкус, которые являются воплощением творческого жизнеутверждающего начала общинных традиций. В 2005 году в программе о Султанате Оман на Смитсоновском фольклорном фестивале приняли участие свыше 100 музыкантов, танцоров, ремесленников и поваров, представляющих культурные традиции страны с ее пустынями, оазисами и морем. Кроме того, на Фестивале в программе «Наша музыка: музыка в латиноамериканской культуре» была отражена многогранная латиноамериканская культура в Соединенных Штатах и за рубежом.

В этом резюме приводятся примеры лишь некоторых из федеральных программ, которые способствуют укреплению взаимопонимания между цивилизациями. Следует отметить, что в эту деятельность вносят свой вклад многие частные фонды и организации США.

Вместе с международным сообществом Соединенные Штаты побуждали правительство Саудовской Аравии пересмотреть свою систему образования, с тем чтобы содействовать терпимости в отношении всех религий и конфессиональных групп. Мы также сочли полезными различные программы обмена: эти программы познакомили граждан Саудовской Аравии с плюрализмом и религиозной жизнью в Америке. Мы работаем в сотрудничестве с Инициативой для более широкого Ближнего Востока и Северной Африки и Форумом во имя будущего для поощрения усилий в области региональных реформ и для укрепления диалога в самой Саудовской Аравии и с ней.

Во Вьетнаме мы провели переговоры относительно первого в истории отношений соглашения обязательного характера о религиозной свободе. Наши переговоры с правительством Вьетнама привели к принятию новых правовых положений, касающихся религии, освобождению практически всех лиц, заключенных в тюрьму по религиозным мотивам, запрещению принудительного отказа от религии и преследования верующих и к официальной регистрации сотен мест для отправления религиозных обрядов.

Соединенные Штаты финансируют Фонд Азии в целях поддержки формирования региональной и международной сети прогрессивных ученых и активистов-мусульман через создание базирующегося в Джакарте Международного центра ислама и плюрализма. Этот центр явится каналом распространения

ния прогрессивных индонезийских мусульманских идей за пределами Индонезии; он обеспечит средства для углубления и обогащения прогрессивной мусульманской мысли в Индонезии, привлекая видных мыслителей-единомышленников из других частей мира; и будет способствовать формированию региональной и международной сети прогрессивных мусульманских мыслителей.

В рамках выдвинутой Президентом Бушем Инициативы партнерства с Ближним Востоком оказывается поддержка реформаторам в регионе, с тем чтобы обеспечить возможность распространения демократии, развития образования, роста экономики и приобретения прав женщинами. За четыре года своего существования Инициатива послужила источником создания 350 программ в 14 странах и на палестинских территориях. По всему Ближнему Востоку Соединенные Штаты организуют программы спортивной и культурной направленности в целях содействия лучшему пониманию демократических принципов и укрепления потенциала гражданского общества, включая такие мероприятия, как «уличный» театр или представления. Это каналы коммуникации, являющиеся очень эффективными, независимо от характера политических отношений или представлений, и Соединенные Штаты планируют продолжать и расширять эти обмены, с тем чтобы укреплять диалог и повышать степень взаимопонимания между цивилизациями.

1.5 Какие шаги предпринимают Соединенные Штаты в целях борьбы с подстрекательством к совершению террористических актов, мотивированных экстремизмом и нетерпимостью, и недопущения подрыва образовательных, культурных и религиозных учреждений террористами и их сторонниками?

Соединенные Штаты активно демонстрируют свою поддержку умеренных взглядов и пропаганды терпимости во всем мире. К примеру, Соединенные Штаты являлись твердым сторонником того, чтобы ОБСЕ назначило личного представителя по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман для действующего Председателя.

Соединенные Штаты побуждают правительства не использовать выражение религиозных убеждений лицами, принадлежащими к любому вероисповеданию, в качестве исходного материала и не заниматься профилированием для определения возможности того, что тот или иной индивид или группа индивидов пропагандирует нетерпимость, насилие, подрывную деятельность или терроризм.

В Узбекистане мы выступали на стороне верующих, не прибегающих к насилию, незарегистрированных мусульман, заключенных в тюрьму по подозрению в терроризме, настоятельно призывая правительство Узбекистана уголовно преследовать насильственные акты, а не верования. Мы также выступали за более широкое религиозное образование умеренного толка для молодежи и голосовали за принятие резолюции Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по Узбекистану, в которой выражалась серьезная озабоченность сохраняющейся ситуацией дискриминации, гонений и преследования в связи с осуществлением свободы убеждений, совести и религий.

Соединенные Штаты также считают, что одним из основных средств для борьбы с терроризмом в долговременной перспективе является укрепление демократии и основных свобод как через правительственные реформы, так и посредством поддержки со стороны США независимых усилий на низовом уровне. Когда люди верят, что у них есть возможность конструктивно участвовать в политическом процессе, уменьшается вероятность их восприимчивости к идее экстремизма. Примеры радио «Кольцо вокруг Сербии» и независимой типографии в Кыргызстане показывают силу голоса местного населения в деле ускорения мирного преобразования.

На Филиппинах комплексная деятельность с использованием публичной дипломатии, ресурсов для оказания военной помощи и помощи в целях развития позволила добиться успеха в обеспечении жизнеспособных альтернатив экстремизму. В документальном фильме с рассказом о судьбе четырех бенефициаров программы ЮСАИД по улучшению условий жизни и повышению благосостояния говорилось об этой программе, благодаря которой была оказана помощь 25 000 бывших повстанцев в возвращении к продуктивной жизни в своей общине. Этот документальный фильм был широко распространен, продемонстрирован на национальном телевидении и неоднократно показывался в мусульманских районах страны. В рамках программы «Общее будущее» распределялись швейные машинки, благодаря чему население бедствующих общин познакомилось с мелкотоварным производством. Публикации «Мусульманская жизнь на Филиппинах», в которых пропагандируется разнообразие, и создание Филиппинского совета за ислам и демократию укрепляют диалог и изменяют взгляды. Эта деятельность зарождает культуру терпимости и мирного сосуществования.

Благодаря десятилетней деятельности в Индонезии в рамках программы ЮСАИД «Ислам и гражданское общество» произошли изменения, приведшие к большему равенству женщин и мужчин, более широкому уважению прав человека и более прочному межконфессиональному миру, что способствует борьбе с идеологиями религиозных экстремистов. Среди прочего, благодаря этой программе были подготовлены и показаны по телевидению информационные сообщения для населения, пропагандировавшие разнообразие мусульманских идей и практики. Программа «Общее будущее» осуществляется также в Индонезии, где в ее рамках среди учащихся распространяются комплекты просветительских материалов при партнерстве с двумя самыми крупными мусульманскими организациями в стране — Нахдлатул Улама и Мухаммадия.

1.6 Что делается Соединенными Штатами для обеспечения того, чтобы любые меры, принимаемые во исполнение пунктов 1, 2 и 3 резолюции 1624 (2005), соответствовали всем их обязательствам по международному праву, в частности международному праву, касающемуся прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву?

Соединенные Штаты стремятся обеспечивать, чтобы их законы и практика соответствовали их международным обязательствам. Как говорилось в ответе на вопрос 1.1 выше, конституционное право США предусматривает более широкие гарантии свободы выражения своего мнения, чем те, которых требует Международный пакт о гражданских и политических правах. Кроме того, новое законодательство анализируется на предмет соответствия Международному пакту о гражданских и политических правах и другим договорам в области

прав человека, участником которых являются США, Протоколу, касающемуся статуса беженцев, и другим договорным обязательствам США. Недавно Соединенные Штаты представили соответствующим договорным органам обстоятельные доклады о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международного пакта о гражданских и политических правах. С полным текстом докладов и их кратким изложением можно ознакомиться по адресу: <http://www.state.gov/g/drl/rls/> и <http://geneva.usmission.gov/>.
