ДЕПАРТАМЕНТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ
СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

ИЗУЧЕНИЕ МЕТОДОВ

Серия F № 25

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ: КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА И МЕТОДЫ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк • 1979

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ST/ESA/STAT/SER.F/25

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.79.XVII.12

Цена: долл. США $8.00

(или эквивалент в другой валюте)

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящее издание является техническим документом, основанным на двух докладах, посвященных вопросу совершенствования социальной статистики в развивающихся странах: "Содействие совершенствованию социальной статистики в развивающихся странах" и "Структура интеграции социальной и демографической статистики в развивающихся странах".

В первом докладе (первая часть настоящего издания) основное внимание уделено общей стратегии разработки и интеграции программ в области социальной статистики в развивающихся странах. Признавая необходимость применения общего подхода, он предназначен как для тех, кто готовит, так и для тех, кто использует данные социальной статистики в этих странах, и посвящен в основном практическим проблемам организации и осуществления комплексных программ совершенствования социальной статистики. В нем рассматриваются характер и цели социальной статистики, а также причины, обусловливающие необходимость осуществления программы по их совершенствованию, описываются формы использования этой статистики и целесообразность координации их в рамках общей структуры интеграции, подобной той, которая рассматривается во второй части настоящего издания. В нем предложены возможные пути развития практической и эффективной деятельности в области статистики, с тем чтобы она была более актуальной, всесторонней, своевременной и скоординированной. Цель первой части заключается не в разработке полной статистической программы, а в рассмотрении проблем, которые следует решить в целях осуществления соответствующих программ.

Во втором докладе (вторая часть настоящего издания) излагается концептуальная основа и обсуждаются технические приемы по совершенствованию и интеграции социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики, применение которых возможно в развивающихся странах в среднесрочной перспективе с учетом их статистических и социальных условий и первоочередных задач по повышению благосостояния и жизненного уровня населения этих стран. Рассматриваемый подход представляет собой поэтапную интеграцию и систематизацию социальной статистики и социальных показателей, полностью увязанных с процессом разработки необходимых базовых статистических данных в социальной, демографической и связанных с ними областях. Во второй части не предлагается новых методов или определений социальной статистики, в ней скорее представлена структура координации этой статистики, и в том числе в целях унификации понятий, классификаций и определений, основанных на существующих рекомендациях и руководящих указаниях Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. В первой главе второй части рассматривается вопрос о целесообразности и полезности структуры, о формах ее возможной организации и о роли социальных показателей. Во второй главе содержится обзор каждой области статистики, включенной в данную основу с точки

зрения содержания, понятий, организации и первоочередных задач, стоящих перед развивающимися странами.

В приложениях I, II представлены показательные ряды, классификации и социальные показатели для каждой области, обсуждаемой во второй части и в технических ссылках. В приложении III выборочно представлены дополнительные ссылки на документы региональных комиссий Организации Объединенных Наций, относящиеся к их деятельности в области разработки и интеграции социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики, а в приложении IV воспроизводится текст резолюции Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций относительно Программы создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств. Всевозможные обследования домашних хозяйств играют решающую роль в разработке интегрированной социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики; цель Программы Организации Объединенных Наций по созданию возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств состоит в оказании содействия по реализации и совершенствованию этих жизненно важных с точки зрения статистики возможностей во всех заинтересованных развивающихся странах.

Настоящее издание является одним из серии докладов, относящихся к деятельности Организации Объединенных Наций в области разработки структуры интеграции социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики. Первый этап этой деятельности завершился в 1974 году, когда был опубликован технический доклад "К созданию системы социальной и демографической статистики" 1/. Начиная с 1974 года деятельность в этой области была сосредоточена на таких аспектах, как социальные показатели, разработка и интеграция социальной статистики в развивающихся странах, унификация и разработка понятий, классификаций и определений в социальной, демографической и связанной с ними экономической областях и концептуальных и практических подходов к интеграции этой статистики. Помимо настоящего документа, результаты этой деятельности представлены также в двух других изданиях Организации Объединенных Наций: Исследование интеграции социальной и демографической статистики: технический доклад и Социальные показатели: предварительные руководящие принципы и иллюстративные ряды 2/.

Проекты двух докладов, содержащихся в настоящем издании, обсуждались Статистической комиссией на ее девятнадцатой сессии, которая рекомендовала направить их региональным комиссиям для замечаний и затем опубликовать в рамках единого документа 3/.

1/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.74.XVII.8

2/ Издания Организации Объединенных Наций, в продаже под номерами E.79.XVII.4 и 78.XVII.8.

3/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 2, (E/5910), пункт 98.

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Страница
Первая часть.	Содействие совершенствованию социальной статистики в развивающихся странах		
	ВВЕДЕНИЕ	I- 2	2
I.	ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ	3	3
II.	ОБЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ	4- 9	4
III.	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ	I0-I6	6
IУ.	ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧ	I7-2I	9
У.	НЕОБХОДИМОСТЬ ИНТЕГРИРОВАННОГО ПОДХОДА	22-30	II
УI.	ОПИСАНИЕ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ	3I-34	I5
УII.	РАЗРАБОТКА РЕАЛИСТИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ-МИНИМУМ	35-4I	I6
УIII.	ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ	42-47	I9
IX.	НАБОР И ПОДГОТОВКА КАДРОВ	48-54	2I
X.	НАЦИОНАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПО ОБСЛЕДОВАНИЮ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ	55-56	24
XI.	СРЕДСТВА РАСПРОСТРАНЕНИЯ	57-6I	25
Вторая часть.	Структура интеграции социальной и демографической статистики в развивающихся странах		
	ВВЕДЕНИЕ	I- 7	28
XII.	РАЗРАБОТКА И ПРИМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ	8-44	30
	A. Цели и использование	8-I4	30
	B. Разработка и организация	I5-27	34
	C. Социальные показатели	28-37	37
	D. Осуществление и способы применения	38-44	4I
XIII.	ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ	45-I29	44
	A. Народонаселение	47-5I	45

		Пункты	Страница
B.	Обучение и служба развития	52-71	46
C.	Оплачиваемый труд и несамодеятельное население	72-89	53
D.	Распределение доходов, потребление и накопление	90-118	59
E.	Здравоохранение, медицинское обслуживание и питание	119-124	68
F.	Жилищные условия и окружение	125-129	70
XIУ.	ВТОРОСТЕПЕННЫЕ ОБЛАСТИ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ	130-140	72
A.	Формирование семьи, семья и домашние хозяйства	132-133	72
B.	Использование времени и культурный досуг	134	73
C.	Службы социального обеспечения и социальной помощи	135-138	73
D.	Социальные слои и мобильность	139	75
E.	Общественный порядок и безопасность	140	75

Приложения

I. Показательные ряды, классификации и социальные показатели

II. Отдельные ссылки на международные руководящие принципы относительно понятий, классификаций и определений

A. Общие источники

B. Руководящие принципы в основных областях

C. Руководящие принципы во второстепенных областях.

III. Отдельные ссылки на документы региональных комиссий Организации Объединенных Наций по разработке и интеграции социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики

IУ. Резолюция 2055 (LXII) Экономического и Социального Совета, озаглавленная "Программа создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств".

Первая часть

Содействие совершенствованию социальной статистики в развивающихся странах

ВВЕДЕНИЕ

I. В первой части настоящего издания главным образом рассматриваются проблемы организации, сбора и распространения социальной статистики в условиях, существующих в развивающихся странах, и в контексте интегрированной программы. Проект первой части был рассмотрен Статистической комиссией на ее девятнадцатой сессии, в ходе которой она вновь подтвердила исключительную важность совместного подхода к решению данной проблемы, предусматривающем участие как производителей, так и потребителей статистических данных. Она также отметила необходимость скоординированного осуществления программ совершенствования социальной статистики в развивающихся странах различными отраслевыми учреждениями, заинтересованными в решении этого вопроса. Это имеет особо важное значение при проведении работы по объединению данных, полученных из административных источников, а также на основании обследований, или при увязывании национальных данных с более подробной местной информацией.

Комиссия подчеркнула важность обеспечения того, чтобы предлагаемые программы совершенствования статистики носили практический характер и были достаточно ограничены на первом этапе по своим масштабам, с тем чтобы можно было получить полезные результаты в короткий промежуток времени. Следует обратить особое внимание на проблему создания соответствующих механизмов координации между различными производителями статистических данных, а также между производителями и соответствующими потребителями.

Наличие координации между производителями и потребителями статистических данных имеет особо важное значение для установления порядка очередности в программе работы, а также при проведении согласованных программ в отдельных областях развития или в отношении групп населения, находящихся в наиболее тяжелом положении и являющихся объектом первоочередного внимания. Наличие координации между различными производителями статистических данных имеет особо важное значение при разработке согласованных понятий, классификаций, определений и табличных представлений, а также кодов для обработки и поиска информации.

Комиссия отметила, что вопрос, связанный со стоимостью проведения обследований и переписей, представляет собой большую проблему для развивающихся стран, и Комиссия просила составить и распространить дополнительную информацию о стоимости организации статистических работ. Комиссия признала также необходимость разработки простых процедур регистрации и анализа данных, учитывающих ограниченность национальных ресурсов как в финансовом отношении, так и в отношении квалифицированных кадров. В этой связи Комиссия полагала, что подготовка кадров является решающим элементом; Комиссия с удовлетворением отметила то внимание, которое было уделено в докладе подготовке кадров.

Комиссия уделила особое внимание важности быстрого распространения данных и отметила опасность получения большего количества данных на основании новых программ, чем то, которое может быть обработано в течение существующего периода времени или которое может быть эффективно передано заинтересованному потребителю 1/.

2. Проект настоящего доклада и проект доклада об уместности и целесообразности принятия полного варианта структуры интеграции социальной и демографической статистики для использования в развивающихся странах 2/ были рассмотрены группой экспертов, созванной Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в ноябре 1975 года 3/. Основные положения настоящего доклада и материалы обсуждения некоторых ключевых вопросов были представлены также Конференции статистиков африканских стран 1975 года 4/ и совещанию Комитета по совершенствованию национальной статистики (КСНС) Межамериканского статистического института, состоявшемуся в 1975 году. При подготовке настоящего документа были учтены мнения и рекомендации этих совещаний, группы экспертов, а также мнения и рекомендации, выявленные в ходе консультаций с развивающимися странами и со специализированными учреждениями, и выводы Статистической комиссии на ее девятнадцатой сессии (первая часть настоящего издания).

I. ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

3. Для целей настоящего документа считается, что социальная статистика охватывает статистические данные, характеризующие социальные условия жизни человека. Эта статистика охватывает весьма широкую область и неизбежно будет включать в себя некоторые элементы, обычно относимые к экономической статистике, такие как распределение дохода и жилищные условия, а также расходы и затраты на социальные программы. Ее основными компонентами будут статистические показатели продовольствия и питания, жилищных условий, водоснабжения, здравоохранения и медицинского обслуживания, рабочей силы, образования и подготовки кадров, социального обеспечения, а также основные элементы демографической статистики. Такое разнообразие является характерной чертой большинства крупных разделов статистики, например, экономиче-

---

1/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 2 (E/5910), пункты 91-95.

2/ Пересмотрены и опубликованы во второй части данного издания.

3/ "Доклад группы экспертов по социальной статистике и системе социальной и демографической статистики для развивающихся стран" (ESA/STAT/AC.3/2).

4/ "Доклад девятой сессии Конференции статистиков африканских стран" (E/CN.14/646), пункты 214-219.

ской статистики и статистики окружающей среды. Однако, в отличие от экономической статистики, в социальной статистике отсутствует общая единица измерения. Тем не менее, она больше унифицирована, чем статистика окружающей среды, в том смысле, что различные компоненты социальной статистики охватывают одну и ту же совокупность лиц и групп.

II. ОБЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

4. Так как все страны осуществляют социальные программы, в настоящее время уже существует широкая совокупность весьма разрозненных данных социальной статистики, разработанных главным образом не столько в политических, сколько в административных целях. Однако недостаточно внимания уделялось взаимодополняющему и комплексному совершенствованию этих данных. В прошлом в развивающихся странах значительное внимание уделялось параллельному совершенствованию экономической, финансовой, а также демографической статистики. Однако другие основные компоненты социальной статистики были оставлены без внимания и разрабатывались самостоятельно силами соответствующих административных учреждений. В различных странах в тех или иных областях с хорошо налаженной административной структурой, таких как образование или здравоохранение, может наблюдаться значительный самостоятельный прогресс, в то время как другие области, например питание, пока находятся в зачаточном состоянии. В настоящем докладе основное внимание уделяется этим недостаточно развитым областям социальной статистики, не входящим в демографическую статистику, а также необходимости их совершенствования в рамках целенаправленной и скоординированной программы взаимодополняющих мер.

5. Статистическая политика, возможности и состояние статистики, особенно социальной статистики в развивающихся странах, весьма различны. Действительно, во многих отношениях в развивающихся странах наблюдается больше разнообразия во многих отношениях, нежели в промышленно развитых странах. В некоторых странах оказывается согласованное содействие комплексным мерам по совершенствованию социальной статистики в рамках планов национального развития. В других странах такое содействие оказывается в рамках специальных мер или по линии отдельных мероприятий, например в виде содействия переписи населения или обследованию домашних хозяйств. Однако наиболее распространенная политика в этой области заключается в оказании специальной помощи по отраслевому принципу, когда правительства добиваются усовершенствования статистики отдельных отраслей, развития которых требуют интересы национальной политики и управления. Эта деятельность обычно осуществляется в форме расширения существующих систем административной отчетности. Именно в результате такой разрозненной политики в отношении отдельных областей достигнуты основные успехи в развитии статистики здравоохранения, трудовых ресурсов, образования и

т.д.. Существуют также некоторые местные программы совершенствования социальной статистики, чаще всего в тех областях, в которых решение социальных вопросов осуществляется на местном уровне. Безусловно, существуют страны, в которых не оказывается никакого национального содействия совершенствованию социальной статистики ввиду ограниченности ресурсов и необходимости решения более насущных проблем, а также в результате общего скептического отношения к преимуществам, которые можно получить от подобных мер.

6. В развивающихся странах существуют весьма различные условия, что требует принятия различных мер в рамках общей стратегии; однако, с тем чтобы избежать копирования неприемлемых моделей развития, следует принимать во внимание ряд существенных различий между развитыми и развивающимися странами. Развивающиеся страны располагают меньшими финансовыми ресурсами и требуют удовлетворения более широких основных экономических потребностей. Это подразумевает необходимость избегать внедрения дорогостоящих и капиталоемких программ; предложения, связанные с большими эксплуатационными затратами, которые весьма эффективны в развитых странах, могут оказаться неприемлемыми ввиду ограниченности имеющихся средств и источников финансирования. Нельзя сказать, однако, что в деле улучшения статистики в целом и социальной статистики, в частности, соответствующие средства не играют существенной роли. Все же было бы нереалистичным предусматривать на данном этапе возможные расходы на национальные программы совершенствования социальной статистики, так как они будут зависеть от характера существующих статистических служб и объема этих программ.

7. Кроме того, развитые страны отличаются от развивающихся по характеру самого общества, по рассматриваемым процессам. В развивающихся странах массы людей живут в ужасных, не поддающихся количественной оценке социальных условиях, и основная проблема заключается в оценке проблем, затрагивающих жизнь этих людей. Без внимания оставлен не только традиционный сельскохозяйственный сектор, кроме того, излишне упрощенно толкование "современных" и "традиционных" секторов, как будто они совершенно независимы. В действительности существует значительная область деятельности, которая не подпадает полностью ни под одну из этих категорий и в которой трудится значительное число наемных рабочих и кустарей развивающихся стран.

8. По историческим и другим причинам развивающиеся страны располагают ограниченными административными возможностями и ограниченной численностью квалифицированной рабочей силы. Маловероятно, что сложные системы, основанные на постоянном обновлении информации и на ее быстрой передаче на большие расстояния, принесут успешные результаты в развивающихся странах, хотя в других странах они функционируют успешно. Ввиду нехватки подготовленных статистиков в правительствах большинства развивающихся стран, особенно на должностях среднего и высшего уровня, существует необходимость в разработке программ,

основанных на самом широком использовании этих ограниченных кадровых ресурсов и в то же время стимулирующих максимальное использование полуквалифицированного и неквалифицированного персонала. Это означает, что национальные программы подготовки кадров, основанные на распространении учебных пособий, имеют решающее значение для успеха программ в области социальной статистики, а также что статистическим органам зачастую самим придется заниматься вопросами подготовки собственных кадров.

9. Во многих развивающихся странах государственная система и инфраструктура сбора информации гораздо слабее, чем в развитых странах; кроме того, в них особенно слабо развита система сбора данных социальной статистики, которая в основном основана на административных источниках. Центральные статистические учреждения во многих развивающихся странах еще не создали сеть районных статистических организаций на местах и все еще в значительной мере полагаются на использование местных административных работников или специального персонала. Поэтому программы должны обеспечить создание функциональной и простой основы, которая является технически надежной и не выходит за рамки возможностей существующего статистического механизма. Может появиться соблазн разработать стратегию, максимально отвечающую условиям, существующим в наиболее развитых из развивающихся стран, поскольку структуры статистических служб в этих странах создают наиболее благоприятную возможность для переноса моделей развитых стран, где в области социальной статистики уже достигнут значительный прогресс. Однако это лишит наименее развитые страны какой-либо жизнеспособной стратегии. Нужен реалистичный, гибкий и скоординированный подход с минимальным комплексом первоочередных задач в рамках каждого компонента.

Ш. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

IO. Большинство разделов социальной статистики традиционно служат административным целям. Они развиваются независимо в каждом учреждении, занимающемся социальными вопросами, и одна из их основных функций заключается в контроле за выполнением и результатами отдельных программ, ориентированных главным образом на удовлетворение административных потребностей; это ведет к неоднородности этой статистики. Кроме своей внутренней функции учета, социальная статистика также используется для характеристики социальных условий и выявления областей, вызывающих озабоченность. Так, например, характеристика медико-санитарных условий может быть направлена на построение рядов показателей для социального планирования и политики в этой области. Это обычно осуществляется в рамках общего национального плана и на основе предусмотренного в нем распределения ресурсов.

II. Однако отношения, устанавливающиеся между социальными статистиками, работниками социального планирования и лицами, занимающимися

разработкой политки, не столь тесны, как в области экономической статистики. В социальных программах потребность в информации, необходимой для принятия практических мер, не столь насущна,как, например, в области платежного баланса, в которой промедление с принятием надлежащих мер может быстро привести к экономической катастрофе. Внутренние социальные процессы развиваются медленно, и, хотя могут произойти и происходят серьезные срывы, способные привести в конечном итоге к катастрофе, подобное ухудшение положения обычно происходит в течение ряда лет. В результате правительства и работники плановых органов испытывают не столь острую потребность в принятии немедленных решений. До недавнего времени во многих странах уделялось мало внимания программам, направленным на устранение социального неравенства; таким образом, лица, ответственные за разработку политики, были не столь заинтересованы в получении своевременной информации о положении в различных районах страны. Короче говоря, статистические службы учреждений социального обслуживания как правило занимаются удовлетворением потребностей в детальной информации, испрашиваемой для административных целей, а не в общей информации в целях планирования политики и решения проблем.

I2. Социальное планирование и политика в большей степени основаны на политических и социальных задачах, чем на анализе прошлых тенденций существующих достижений. Это особенно характерно для тех развивающихся стран, где существует наибольшая вероятность того, что социальная напряженность приведет к политической неустойчивости. Например, специалист по планированию образования имеет дело с социальными чаяниями, которые в большинстве развивающихся стран тесно связаны с борьбой за независимость и национальное развитие. Он, таким образом, вынужден разрабатывать планы, исходя больше из социальных потребностей и политических соображений, нежели учитывая текущий прогресс и реализуемые перспективы. Аналогично, задача полной ликвидации какого-либо крупного заболевания сама по себе является орудием политики.

I3. В этих условиях данные, подготавливаемые статистиками, нередко будут отличаться низким качеством, поскольку они никогда не подвергаются тщательной проверке; однако в некоторых случаях даже неполные данные могут служить полезным средством раннего оповещения, например в отмеченных случаях холеры. Однако в целом будут отсутствовать ключевые ряды данных и в общем их практическая ценность для работников планового органа будет незначительной, поскольку они не в состоянии разрешить проблему выявления наиболее реального приближения к данным, которые он действительно желает замерить. Кроме того, отсутствие внутренней сопоставимости в результате многообразия учреждений и различных определений лишает как статистиков, так и плановиков в социальных областях возможности оказания помощи своим коллегам в других областях. В связи с этим каждая программа продолжает состоять из самостоятельных и разрозненных элементов, не опирающихся на фундаментальные изменения, происшедшие в других разделах статистики.

I4. Так как социальная статистика возникла в результате административной деятельности, статистики традиционно склонялись к

выполнению главным образом административных задач и к сосредоточению внимания на определении условий, как можно больше отвечающих требованиям работников административных органов, даже при описании социальных условий. Тем не менее в развивающихся странах, где существует огромное разнообразие социальных условий, социальный интерес, описание и поиск данных, выходящих за рамки переписей, как правило относились к небольшой части населения городов, имеющей наибольший доступ к хорошо организованным социальным службам. Кроме того, с административной точки зрения легче всего получить данные у этой группы населения, однако при этом очевидно наличие существенной ошибки измерения. Социальная статистика главным образом затрагивает "современный" сектор и поэтому не способна обеспечить комплексную оценку социальной реальности.

I5. Необходимо различать, с одной стороны, меры по совершенствованию социальной статистики, являющиеся идеалистическим выражением долгосрочных устремлений в ответ на безотлагательные социальные и политические задачи,ис другой стороны - практические принципы осуществления своевременных мер. Для достижения того, чтобы социальная статистика больше отражала действительность, была более полной, своевременной и скоординированной, потребуется значительное время и средства. Ответственные органы должны быть не только уверены в полезности этой деятельности, но и должны учитывать ее возможные результаты и вероятные сроки. Нельзя смотреть на какую-либо социальную проблему, как на явление, которое разрешится само по себе, и при этом проводить быстрое обследование с помощью группы специалистов. Фактически в статистике немногого можно достичь без исторических и непрерывных данных. Это подразумевает существование эффективной спланированной программы. Нельзя создать новую социальную статистику лишь постольку, поскольку необходимо разрешить современный социальный кризис. Статистика требует времени для разработки, сбора и анализа данных. Для построения нового статистического ряда необходимо несколько лет, и это является серьезным недостатком,потому что в разгар кризиса страна, как правило, разрабатывает план без учета статистических рядов, построение которых требует много времени.

I6. К сожалению, для достижения этого существует немного действительно коротких путей. Практически нет никакой альтернативы созданию постоянного органа по осуществлению программы эффективного и регулярного сбора и анализа данных, и именно в этой связи возникают наиболее серьезные проблемы. Учреждение социального планирования способно предпринять значительные усилия по оценке конкретной проблемы на единовременной основе в целях получения международного займа, разработки программного заявления и т.д. Однако это связано с большими расходами, а результаты могут быть крайне неточными, и мало вероятно, что их можно будет использовать для построения необходимого временного ряда. В долгосрочной перспективе дешевле и целесообразнее разработать практическую программу создания системы постоянного учета, разработать механизм координации, средства текущей оценки и создать орган по проведению обследований на основе запланированной выборки. При создании такой системы устремления найдут воплощение в программе действий.

IУ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧ

I7. Цель настоящего доклада не состоит в том, чтобы указать, какими должны быть национальные первоочередные задачи в области социальной статистики. У каждой страны свои первоочередные социальные задачи, отраженные в национальном плане, и задачи социальной статистики, разумеется, должны отвечать им в той мере, в какой они вообще поддаются количественной оценке. Для того, чтобы программа усовершенствования социальной статистики получила реальное выражение, важно, однако, определить некоторые первоочередные задачи в области статистики. В последующих пунктах будут вкратце рассмотрены некоторые общие соображения социального порядка, которые могут иметь большое значение для развивающихся стран с точки зрения выбора первоочередных задач в области социальной статистики.

I8. В настоящее время растет озабоченность по поводу проблемы внутреннего неравенства в развивающихся странах, и ширится сознание того, что справедливое распределение богатства имеет столь же важное значение, сколько и увеличение общего объема ресурсов. Это ведет к выработке политики национальной интеграции, уменьшению регионального неравенства, созданию социальных фондов, перераспределению национального дохода и т.д. в целях ликвидации диспропорций, порождаемых современными моделями экономического развития. Улучшение службы социальной статистики сможет сыграть важную роль в определении и оценке изменений, вызванных этими новыми мерами, а также в содействии решению проблем, возникших в ходе их претворения в жизнь. В ряде стран первоочередные задачи будут определяться на основе некоторой единой концепции или теории социальных изменений или социального развития; в других странах первоочередные задачи могут устанавливаться с учетом значения выявленных разрывов или в рамках тех отраслей или районов, в которых быстрое улучшение положения представляется наиболее возможным.

I9. Для обеспечения наискорейшей эффективности первоочередных статистических задач необходимо, чтобы они касались тех областей социального развития и социального обеспечения, которыми непосредственно занимается страна в настоящее время, в дополнение к проектам, по которым осуществляются специальные мероприятия. Учитывая, что в большинстве развивающихся стран существуют сходные социальные проблемы, по всей вероятности, будет существовать общий комплекс первоочередных задач. Эти первоочередные области зачастую будут включать в себя: обеспечение надлежащего снабжения питьевой водой; улучшение питания наиболее уязвимых групп населения; развитие первичного медицинского обслуживания; улучшение охраны здоровья матери и ребенка; обеспечение начального образования, особенно предпроизводственной и другой технической подготовки; планирование размеров семьи и, в более общем плане, укрепление семьи и общины, а также расширение возможностей для девушек и женщин. Эти области первоочередных задач,

которые нацелены на принятие практических мер, относятся и к более широким сферам деятельности, указанным в первой части настоящего документа. В контексте этих первоочередных областей сбалансированный статистический подход должен включать в себя составление надежных рядов данных о деятельности учреждений и ее эффективности, а также надежную процедуру оценки доступа к услугам местных служб и их использования.

20. Существует необходимость в создании органов по подготовке статистических данных на местном уровне в целях удовлетворения статистических потребностей программ деятельности на местах. В этих целях необходимо усилить местные организации центральных статистических учреждений, а работники местных органов должны получить определенную минимальную подготовку в области сбора и обработки статистических данных с тем, чтобы местная информация не противоречила национальным данным. Одним из полезных средств ускорения этого процесса является обмен статистическим персоналом между местными отделениями и центральными учреждениями в целях создания возможностей широкого распространения более совершенных методов и с тем, чтобы центральный персонал мог на практике изучить характер потребностей на местах, а также ознакомиться с ресурсами, которыми располагают местные статистические органы. Местные и региональные данные выполняют ключевую роль при измерениях; потребность в местной статистике тесно связана с проблемой внутренних различий, о которой говорилось выше. Региональным и местным учреждениям необходимо усилить их роль по наблюдению за ходом осуществления социальных мер в стране, используя получаемые данные для усовершенствования самих программ. Местная статистика не заменяет национальную статистику, а обеспечивает основу для местных программ и должна быть сопоставимой с национальной статистикой.

21. Так как в соответствии с национальными планами социального развития необходимо уделять больше внимания населению, не занятому в современном секторе, то программы должны быть главным образом направлены на получение более точных данных о районах и группах, находящихся в неблагоприятном положении и, вероятнее всего, включающих сельскохозяйственные районы, городские трущобы и стихийные поселения бедняков, изолированные районы, группы населения с наименьшим доходом, маленьких детей, а также культурные и этнические меньшинства. Районное развитие будет, по всей видимости, также иметь первостепенное значение, и важно прийти к соглашению относительно выбора особых районов и скоординировать работу всех действующих там учреждений. Особые районы, по всей вероятности, будут включать в себя самые отдаленные сельскохозяйственные районы страны, а также области, транспортные связи с которыми наименее развиты. Некоторые из этих районов, возможно, уже определены как "районы развития"; необходимо согласовать статистические программы с осуществляемой там деятельностью. С другой стороны, следует предусмотреть, чтобы не все социальные или региональные проблемы были включены в число первоочередных задач, поскольку это может поставить под угрозу успех выполнения программы.

Очевидно, что в развивающихся странах наибольшее различие наблюдается между семьями, живущими в хороших жилищных условиях в городах, и семьями, живущими в стихийно созданных поселениях бедняков и сельских районах; именно этому различию внутри страны следует уделять первоочередное внимание.

У. НЕОБХОДИМОСТЬ ИНТЕГРИРОВАННОГО ПОДХОДА

22. Когда страна определила свои первоочередные задачи и выявила основные области, в которых стоят социальные проблемы, перед ней встанут задачи координации своей политики. К данной работе следует подходить не как к ряду изолированных и новых инициатив на уровне различных заинтересованных министерств, а рассматривать ее скорее как часть единой программы в области взаимодополняющих видов деятельности, которые позволят открыть новые перспективы и обеспечить новый стимул для совместных усилий на национальном уровне в целях расширения уже осуществляемой деятельности. Выполнение этой задачи может оказаться особо трудным в области социальной статистики, так как в этой области существует большое разнообразие учреждений, занимающихся планированием и разработкой мер социальной политики. Интегрированная программа в области социальной статистики также должна быть запланирована как часть всеобщей программы развития статистики, которая включает разработку экономической статистики. При этом необходимо обратить внимание на распределение ограниченных ресурсов между различными отраслями статистики.

23. При разработке интегрированной программы в области социальной статистики ближайшая задача должна заключаться в обеспечении преимуществ статистики путем выявления пробелов, согласования концепций и классификации, внедрения стандартных определений и создания условий, при которых отрасли социальной статистики были бы более всеобъемлющими и сопоставимыми друг с другом. Кроме того, программу следует рассматривать как часть деятельности по разработке интегрированной системы социальной статистики, подобной той, которая описана во второй части настоящего доклада. Работа должна привлечь дополнительную помощь к той части интегрированной системы социальной статистики и к тем аспектам программ заинтересованных министерств, которые касаются первоочередных задач в области социального обеспечения. Кроме того, эта работа должна быть направлена на укрепление соответствующей отраслевой статистики. В дальнейшей работе будет использоваться как международный, так и национальный опыт применения данной системы для удовлетворения потребностей и обеспечения возможностей развивающихся стран. В ходе данной работы настоящая программа сыграет важную роль в сосредоточении внимания на аспектах, представляющих практическое значение для совершенствования социальной статистики.

24. Подход к социальному страхованию и развитию должен обязательно носить многоотраслевой характер и учитывать последствия существования широкого круга политических мероприятий. Для разработки политических мероприятий в рамках определенного сектора, возможно, потребуется информация о различных социальных и экономических аспектах. Окружающая среда, в которой живут люди, потребляемая пища, здравоохранение, физическое и умственное развитие, образование и занятость - все эти аспекты воздействуют друг на друга. Например, потребляемая пища и ее состав имеют большое значение для здоровья и физического развития, образования и производительности труда. Одной из важных черт скоординированной социальной статистики должна являться взаимосвязь данных, получаемых из различных отраслей. В ходе обследования, проводимого в одной отрасли, следует учитывать вклад и отдачу других отраслей, с тем чтобы этот вклад и отдача были сопоставимы с макрорядами, обычно получаемыми по всей отрасли. Становится все более очевидно, что отраслевые подходы сами по себе недостаточны и что после определенного момента плодотворные результаты зависят от различных отраслевых подходов, дополняющих друг друга и взаимосвязанных между собой. Интегрированная операция, например, в рамках обследования домашних хозяйств могла бы обеспечить статистические данные о том, каким образом различные аспекты социальных условий взаимосвязаны между собой в жизни людей, а также в какой степени неравенство в одной области связано с неравенством в других областях.

25. В любой стране, независимо от степени ее развития, в социальных областях уже осуществляется интенсивная статистическая деятельность. Проводятся регулярные статистические мероприятия, связанные с административными процедурами, а также крупномасштабные регулярные, но не частые операции, такие как перепись населения, жилого фонда и сельскохозяйственная перепись; некоторые государственные учреждения осуществляют значительное число обследований и конкретных исследований самостоятельно. Одна из основных целей, которые должны стоять перед программой совершенствования социальной статистики, заключается в координации и рационализации данной деятельности, в частности различных обследований и конкретных исследований, которые имеют какое-либо отношение к подобной программе. Обследования являются дорогостоящими, слишком дорогостоящими, чтобы их можно было дублировать, не использовать имеющиеся возможности и полученные результаты. Ввиду взаимозависимости между различными данными и разнообразия учреждений, занимающихся социальной статистикой, большое внимание следует уделять потребностям в разработке соответствующего механизма координации для сбора данных, анализа и разработки общих концепций, определений и классификаций.

26. В развивающихся странах ощущается недостаток статистиков. Причем это особенно касается статистиков в социальных областях. Поэтому очень важно, чтобы их усилия были как можно более продуктивными и чтобы они действовали согласованно, оказывая друг другу помощь, а не дублируя одни и те же административные процедуры, необходимые для

проведения различных обследований. Лица, осуществляющие обследования в одной социальной области, могут быть использованы для проведения обследования в других областях. Статистик, работающий в одной области, может вполне быть использован для оказания помощи в проведении смежного исследования в другой области. В целях оптимального использования ограниченных ресурсов необходимо предпринять усилия по созданию групп, состоящих из статистиков, работающих в социальных областях. В целях более эффективного использования этих ограниченных ресурсов необходимо совершенствовать и рационализировать использование уже имеющихся отраслевых данных и в то же время развивать необходимую и сопоставимую отраслевую и межотраслевую статистики.

27. В разработке программы должны совместно участвовать лица, осуществляющие подготовку статистики, ее потребители и лица, определяющие направление политики, с тем чтобы с самого начала были установлены необходимые связи. Важно, чтобы были представлены все точки зрения и, в первую очередь, тех лиц, которые определяют направление политики, с тем чтобы программа отвечала потребностям решения проблем и получила необходимую политическую подготовку. Лица, определяющие политику, могут быть привлечены к программе в том случае, если будет подчеркнуто a) ее значение для совершенствования управления путем контроля и оценки, b)ее способность обеспечить информацию, оправдывающую бюджет министерств путем сопоставления капиталовложений с ожидаемой отдачей, или c) ее значение в качестве обеспечения основы для принятия политических решений путем определения вероятного результата прошлых и настоящих тенденций или путем оценки эффективности широкого внедрения экспериментальных проектов при оправданных расходах, предпочитая такую политику другим мерам. Лица, определяющие направление политики, должны быть убеждены в том, что статистическая программа не замедлит оказать влияние на решение их проблем. Исследовательские и учебные институты, занимающиеся социальными исследованиями, также в значительной степени заинтересованы в развитии социальной статистики, выступая как в качестве потребителей, так и в качестве учреждений, предоставляющих информацию. Вклад подобных институтов может иметь большое значение; следует поощрять участие этих институтов и прибегать к услугам их экспертов и использовать их престиж для осуществления скоординированной программы.

28. Каждая страна будет осуществлять свои собственные мероприятия по созданию механизмов координации и установления связей с учетом своей собственной административной структуры; однако лучше всего это осуществить под руководством или при широкой поддержке центральных статистических органов. В настоящее время социальная статистика в большинстве развивающихся стран децентрализована, и каждое главное отраслевое министерство несет ответственность за статистику в своем секторе. Национальное статистическое управление может оказывать консультативную поддержку через законодательные органы или даже национальные статистические советы, однако лишь в редких случаях одно

национальное статистическое учреждение несет прямую ответственность за отраслевую социальную статистику. С другой стороны, большинство крупномасштабных статистических операций, таких как сельскохозяйственные переписи, переписи населения и жилищного фонда, а также национальные выборочные обследования домашних хозяйств,организуются органами, которые входят в национальное статистическое управление или непосредственно связаны с ним. Основным исключением в этом случае является операция в рамках системы регистрации актов гражданского состояния, ответственность за которую нередко несет другое учреждение.

29. Центральное статистическое управление или статистический координационный совет, где он существует, играет основную роль в обеспечении условий, при которых статистическая работа различных ведущих министерств не осуществлялась бы напрасно, а способствовала бы развитию систематического подхода к совершенствованию социальной статистики. Работая в тесном контакте со статистическими службами различных министерств, национальное статистическое управление может, например, содействовать разработке общих классификаций, которые могут быть полезны потребителям информации во всех областях социальной статистики. Оно играет ключевую роль в совершенствовании статистических стандартов, внедрении концепций и определений и осуществлении проектов, касающихся всех общих служб и функций, таких, например, как учебные заведения, электронная обработка данных и статистическое руководство.

30. В национальное статистическое управление и статистические департаменты отраслевых министерств могут входить региональные и местные учреждения, несущие ответственность за сбор данных. Однако что касается министерств, то в их региональные и местные учреждения часто набирается персонал, не имеющий подготовки в области статистики. Обычно поддерживается связь между национальным статистическим управлением и отраслевыми министерствами, хотя иногда она носит формальный характер; однако связь между местными организациями национального статистического управления и министерствами менее тесная. Национальное учреждение по вопросам планирования обычно обладает широкой компетенцией и работает в тесном сотрудничестве с национальным статистическим управлением и статистическими органами министерств. Большинство национальных учреждений по вопросам планирования осуществляет большую часть необходимой для них аналитической работы, однако для получения требуемой информации они опираются, главным образом, на существующую статистическую систему. Часто органы планирования и статистическое управление входят в одно и то же центральное министерство, но даже тогда, когда они принадлежат различным министерствам, они поддерживают тесную связь.

VI. ОПИСАНИЕ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ

31. Фактические потребности национальной программы очень разнообразны и зависят от статистических и социальных условий. Важно, таким образом, чтобы каждая страна провела в пределах своих возможностей как можно более широкое предварительное обследование текущей статистической деятельности, основных потребностей потенциальных потребителей статистики и сферы возможных совершенствований в области статистики. Статистические управления должны проводить обследование основных потребностей и видов информации, которые могли бы представлять пользу для этих потребностей. При подготовке единого перечня общих потребностей может потребоваться урегулирование противоречивых интересов различных учреждений; на этом раннем этапе мнения потребителей статистики имеют наибольшую важность.

32. Когда это целесообразно, перечень собираемых в настоящий момент данных должен включать оценку их качества и степень их применимости в данный момент. Тот факт, что некоторые данные собираются, накапливаются и публикуются, сам по себе не имеет большого значения, если эти данные ненадежные, не отвечают современным требованиям или их нельзя использовать по каким-либо другим причинам. Как производители, так и потребители статистики должны указать, какой из рядов они считают наименее полезным. Важно провести различие между рядами, которые не используются ввиду отсутствия необходимости в такой информации, и рядами, которые не используются, поскольку эти данные, хотя они и касаются важных вопросов, не могут быть эффективно интерпретированы. Было бы также полезно перечислить неизбежные случаи дублирования и несоответствий в определениях. В этом случае появилась бы возможность выявить основные пробелы и недостатки статистической системы. Выявление пробелов является особо трудоемкой задачей. Было бы целесообразно, если бы каждое учреждение предварительно выявило основные пробелы в своей области деятельности, а также предоставило бы информацию о потребностях и наличии средств. Эти индивидуальные перечни основных пробелов направлены не на то, чтобы предопределить окончательные решения, а на то, чтобы заложить предварительную основу, которая позволила бы группе координации выявить области, представляющие взаимный интерес, и сосредоточить внимание на основных вопросах, вызывающих несогласие или противоречия.

33. Когда пробелы будут установлены, необходимо провести их классификацию с точки зрения первоочередности, которую следует рассматривать в свете ряда критериев, таких как потребности или доступ к статистике. Безусловно, важно помнить о применении статистики. Однако первоочередность нельзя определять исключительно на основе важности вопроса, и значительное внимание следует уделять тем областям, где после получения недостающей информации она будет использована немедленно и многократно. Критерии необходимости будут таким образом представлять собой комплекс обязательств и потребностей

учреждений в области национального и местного планирования и помощи в проведении установленной политики. Критерий доступа к информации учитывает степень сложности сбора данных, наличие надлежащих условий для их обработки и быстроту их распространения, причем большинство из этих факторов зависят от степени координации заинтересованных административных учреждений и энтузиазма потенциальных потребителей.

34. Само по себе выявление пробелов не ведет к их объяснению, особенно с точки зрения качества и полезности данных. Поэтому, кроме обзора данных и потребителей, необходимо также рассмотреть и оценить структуру социальной статистики, а именно ее организацию, возможности, кадры, оборудование, процедуры работы, производство и использование статистики, а также осуществление связи с потребителями. В этой области очень полезную роль может сыграть Центральное статистическое управление, которое как орган, располагающий наибольшим в стране штатом статистиков, могло бы помочь отраслевым министерствам в обзоре их статистических данных. Многим отраслевым министерствам, вероятно, было бы трудно провести подобный обзор без подобной помощи. Другим положительным фактором является то, что отраслевые обзоры будут осуществляться на сопоставительной основе и тем самым явятся ценным средством для осуществления оперативной программы координационной группы.. Признается, что на практике процесс консультаций, описанный выше, не будет представлять ряд отличных друг от друга мероприятий. Эти мероприятия будут частично совпадать, повторяться, не следовать описанному порядку, а, напротив, будут осуществляться прагматически с учетом местных условий. Данный процесс можно описать как ряд мероприятий, имеющих своей целью уточнение содержания и задачи каждого из них.

УП. РАЗРАБОТКА РЕАЛИСТИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ-МИНИМУМ

35. Поскольку мы мыслим оперативными категориями, особое внимание следует уделить вопросу о целесообразности предложенных систем статистических данных и механизмов сбора данных с учетом положения статистики в странах, находящихся на различных стадиях развития. Общепризнано, что статистические системы в развивающихся странах, несмотря на свое широкое разнообразие, сталкиваются со значительными трудностями и что требования, предъявляемые к ним, часто превышают их возможности. Предполагается, что программы совершенствования статистики излишне не увеличат уже существующее бремя, а должны быть сконцентрированными на некоторых первоочередных задачах, что можно рассматривать как минимум, имеющий важное значение для разработки социальной политики.

36. Важно, чтобы лица, ответственные за совершенствование социальной статистики, избегали разработки слишком широких проектов. Их

задача должна заключаться в разработке минимальной, легко осуществимой программы, которая потенциально может обеспечить быстрые и значительные результаты, даже если отдача от вложенных средств поступит сравнительно нескоро. Даже наиболее реалистичная и минимальная программа потребует времени, хотя как только система начнет функционировать, можно будет быстро и без особых затрат получать точные и актуальные данные социальной статистики. Если с самого начала будет разрабатываться программа-максимум и составляться исчерпывающие перечни желательных рядов данных, то существует большая опасность того, что такая программа не сдвинется с мертвой точки. Следует помнить, что источником большинства "сырых" данных социальной статистики являются не статистики и не фактические потребители, а административные и технические работники, ответственные за социальное обеспечение, а они часто не заинтересованы в дополнительном бремени.

37. Каждая страна должна осуществлять свою собственную оценку сравнительной значимости отдельных рядов, исходя из критериев потребности и доступности (см. пункты 32-33) и из степени внимания, необходимого для совершенствования одних рядов и отказа на первом этапе от использования других из них. Поскольку имеется мало квалифицированных статистиков, а добрая воля в административных делах - явление весьма редкое, необходимо реже собирать информацию, относящуюся к менее широко используемым рядам, или иногда вообще отказаться от нее, с тем чтобы высвободить возможности для построения новых рядов, тогда как следует рассматривать в качестве первоочередной задачи совершенствование существующих вопросников и рядов, что позволит с небольшими усилиями получить максимальную отдачу. Следует обратить должное внимание на вопрос доступности, поскольку необходимо обеспечить успешное осуществление программы на начальной стадии. Во многих развивающихся странах можно провести большую работу по упрощению документации и сокращению ненужной отчетности, которые являются следствиями ранее сложившейся административной практики. Подобное упрощение в самом начале позволит уже на ранней стадии получить результаты, необходимые для получения дополнительной поддержки.

38. Успех программы в большой степени зависит от того, насколько она может быть согласована с существующими административными структурами. Поскольку секторальные статистические данные черпаются главным образом из административной политки или заимствуются у ответственных органов, то работу по подготовке и рассылке вопросников, сбору данных, проверке и сопоставлению информации, анализу и публикации первых результатов будут по-прежнему выполнять учреждения, на которые традиционно возложена эта ответственность. Необходимо предпринять усилия в целях направления деятельности этих учреждений в соответствии с определенными согласованными и сопоставимыми принципами и дополнить секторную деятельность надлежащей централизованной деятельностью, включая, в частности, операции, связанные с проведением обследования домашних хозяйств. В этом случае деятельность на централизованном уровне будет дополнять, а не дублировать обязанности любых учреждений. Однако, предпринимая усилия по выявлению

некоторых первоочередных задач, организаторы эффективных программ, вероятно, сочтут необходимым упрощение громоздких процессов, которые традиционно отражали устаревшую систему отчетности.

39. Даже программа-минимум никогда не может рассматриваться как краткосрочное мероприятие. Вряд ли можно ожидать, что в течение нескольких лет произойдут многообещающие или драматические изменения в политике. Зачастую очень трудно получить статистические данные, которые отражают соответствующие изменения; они становятся доступными лишь по истечении большого периода времени, к примеру, данные об изменениях в состоянии смертности, здоровья и питания населения, жилищных условий и условий труда женщин и т.д. Можно надеяться, что оперативная программа на своей первой стадии существенно затронет одну или две из указанных областей. Ее содержание и этапы должны соответствовать как периоду осуществления, так и содержанию плана национального развития, который будет отражать основополагающую стратегию страны. В идеале расписание программы должно совпадать с периодом осуществления нового национального плана или с оставшимся периодом действующего плана. Это позволит легче удовлетворить конкурирующие потребности, поскольку уже были установлены некоторые из первоочередных задач, для решения которых осуществляется сбор необходимых статистических данных. Подобное отождествление позволит воспользоваться концентрацией ресурсов и власти, вытекающих из осуществления национального плана.

40. Возможно, что ядром многоотраслевой национальной программы совершенствования социальной статистики мог бы стать "минимальный" перечень статистических рядов и классификаций. В каждой стране свои первоочередные задачи, и соответственно настоящий документ не направлен на то, чтобы подготовить международный минимальный перечень социальных показателей. В приложении I к этому изданию содержатся таблицы показательных рядов и классификаций, которые можно использовать в качестве контрольного перечня. Если взять, например, область здравоохранения, то страна с хорошо организованной статистической системой может стремиться к разработке рядов, которые позволят определить коэффициенты смертности грудных детей, а также повозрастные коэффициенты смертности. Она также могла бы получить достоверные данные о процентной численности населения, имеющего "приемлемый" доступ к безопасному водоснабжению, которое обслуживается первичными медицинскими пунктами, обеспечиваемому по линии программ иммунизации и предупреждения отдельных заболеваний. С другой стороны, страна с неразвитой статистической системой могла бы сосредоточить свое внимание на одном или двух рядах данных, имеющих самое непосредственное значение, и, вероятно, они должны выглядеть иначе: например, они могут включать в себя количество лиц, посещающих первичные медицинские пункты в тех районах, в которых осуществляются программы расширения первичного медицинского обслуживания, и количество деревень или селений с охраняемым водоснабжением. В соответствии с потребностями и имеющимися данными в рамках создаваемых рядов также необходимо осуществлять минимальную разбивку по полу, возрасту, административному и географическому принципу и т.д.

41. Однако составление даже минимального перечня само по себе является значительным мероприятием: необходимо проявлять осторожность и не выходить за рамки согласованного перечня, до тех пор пока первоначальная деятельность не окажется успешной. Цель минимальной программы должна заключаться в разработке достаточно подробных основных рядов с точки зрения местоположения и характерных особенностей отдельных лиц для определения степени неравенства в стране, а не в увеличении числа рядов с ограниченным охватом, например, лишь в отношении основных городских центров или без разбивки по возрасту и полу. Одна из задач минимального перечня могла бы заключаться в том, чтобы предусмотреть те элементы, которые являются общими для всех видов деятельности в одном или многих секторах. Ряды и классификации, которые должны быть собраны в рамках минимальной программы, необходимо подвергнуть тщательной выборке, с тем чтобы они были самыми показательными в отношении социального положения и наиболее полезными с точки зрения управления программой и с учетом информации, которую практически можно собрать. Каждая страна разработает минимальный перечень, который будет частично отражать ее первоочередные проблемы и частично положение в области развития статистики. Важно, однако, чтобы поставленные цели были реалистичными.

УШ. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ

42. Наблюдается острая необходимость в легко применимых практических методах, учитывая ограниченные ресурсы, выделяемые на нужды социальной статистики в развивающихся странах. Отстаивание простой методологии не означает поддержку ограниченного мышления. Наоборот, лишь самое глубокое мышление и широкий подход могут обеспечить разработку эффективных, надежных и точных методов, которые были бы простыми и одновременно недорогостоящими. Например, что касается области питания, то было бы недостаточно предлагать ограничиться тщательно подготовленными обследованиями продовольственного потребления семей. Они обходятся весьма дорого и сопряжены со значительными затратами времени в тех случаях, когда в весьма короткий период времени возникают серьезные проблемы питания в условиях ограниченности ресурсов. Даже использование антропометрических измерений, таких как рост в сопоставлении с весом, ограничено, поскольку они зависят от распределения и эксплуатации приборов. Проблема питания касается, в первую очередь детей, поэтому точность взвешивания имеет важное значение. Статистик должен постоянно искать приближенные, но простые показатели недостаточного питания, одним из которых является толщина рук, используя при этом услуги неквалифицированных помощников для регистрации этих данных с помощью простых инструментов.

43. В основе подобных решений лежит не только мастерство статистиков, но также понимание характера задач. Если взять, например, проблему питания, то измерение размеров предплечья не зависит от конкретного возраста, который часто не указывается, и поэтому может быть

широко применен. У нормальных детей в возрасте от одного года до пяти лет размер предплечья изменяется мало, что позволяет проводить измерение в рамках широкой возрастной группы. Это особенно важно ввиду того, что первые проявления серьезного недоедания обнаруживаются у детей младшего возраста. Этот метод также имеет преимущество по сравнению с измерением роста в соответствии с весом, поскольку он позволяет более адекватно измерять последствия недавнего плохого питания и требует в качестве измерительных приборов лишь участок рентгеновской пленки надлежащего цвета. Однако использование метода, основанного на измерении размеров предплечья, по-прежнему вызывает сомнения, в частности с точки зрения его применения в отношении конкретных детей, а не групп.

44. Другие методологические решения статистических проблем, касающихся прежде всего развивающихся стран, необходимы, в частности, для решения проблем, связанных с управлением и политикой, как,например, для определения занятости и неполной занятости, подсчета временных затрат для получения питьевой воды и топлива, оценки соответствия школьного академического образования, когда оно часто связано с прекращением учебы до окончания школы, разработки практического и надежного определения грамотности, оценки доступности и влияния основного медико-санитарного обслуживания и т.д.

45. Эффективное использование выборочных обследований и оценки представляет еще одну возможность для усовершенствования статистической практики. Статистики, работающие в социальных секторах развивающихся стран, недостаточно используют методы выборочного обследования и оценки в отличие от своих коллег в других отраслях. Хотя существующая административная отчетность несовершенна, она в некотором роде слишком полна. Во многих случаях своевременность имеет более важное значение, чем широта охвата. Преимущества более раннего распространения иногда превосходят значение возможных ошибок, вызванных использованием результатов неполной отчетности. В рамках давно осуществляемых статистических операций, в частности в периодической административной статистике, где можно осуществить надежную оценку, следует поощрять проведение оценки местными и центральными социальными статистиками, с тем чтобы ускорить процесс распространения. В новых сферах деятельности или недавно начатых операциях не всегда возможно получить надежную оценку; необходимо стремиться к альтернативным средствам, позволяющим сэкономить время.

46. Выборочное обследование обеспечивает один из подобных механизмов и, кроме того, имеет другие преимущества. Опыт развитых, а также развивающихся стран показал, что на основе совсем незначительной выборки можно получить достаточно надежные данные с точки зрения руководства политикой. Службы социальной статистики в развивающихся странах слишком долго ставили перед собой в качестве первоочередной задачи перечисление всех элементов общего пространства наблюдений с целью получения "точных" данных в целях учета, а не скорейшее

формирование некоторого представления относительно продолжительности, направления и распределения рядов в целях разработки социальной политики и управления. Одна из целей совершенствования статистики должна заключаться в том, чтобы способствовать изменению подобного отношения.

47. Выборочное обследование не обязательно предполагает использование громоздких методов или создание сложных пространств. Следует поощрять использование легко применимых методов, как, например, метода систематической выборки, даже если это связано с небольшими ошибками, вызванными незначительным размером выборки. Точность не следует рассматривать как абсолют, и отдачу от дополнительной точности необходимо сопоставлять с увеличенными расходами и затраченным временем. Более того, во многих случаях сокращение ошибок выборки, достигаемое путем увеличения размеров выборки, более чем восполняется увеличением ошибок невыборочного характера, поскольку объем установленных средств для надзора и контроля становится менее достаточным при большем размере выборки. Поэтому статистик должен принимать свои решения с учетом отдачи, получаемой в результате наиболее важного предполагаемого использования рядов, а не исходя из абстрактных принципов или абсолютных норм. В связи с применением выборочного метода необходимо решить ряд технических проблем и, в частности, проблему использования выборочного метода для измерения трендов и местных условий. Следует поощрять международные и национальные статистические учреждения в деле оказания экспертной помощи при использовании выборочного метода и составлении плана обследования, а также в деле проведения консультаций по эффективному использованию методов выборки и процедур оценки.

IX. НАБОР И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

48. Для успеха программы совершенствования статистики необходима помощь со стороны способного и энергичного персонала. Для подобной программы требуется авторитет и поддержка национального статистического управления. Для формального закрепления подобного авторитета и оказания поддержки в рамках национального статистического управления можно создать отдел социальной статистики, если таковой еще не существует, который возглавлялся бы старшим должностным лицом. Одной из его основных обязанностей может быть координация программы совершенствования социальной статистики. Поскольку по своей природе данная программа будет носить межотраслевой характер, глава этого отдела должен проявлять межотраслевой подход к проблемам и поддерживать тесный контакт со статистиками и специалистами по планированию из основных секторов, специалистами по планированию из центрального аппарата, а также с координационной группой.

49. В некоторых странах отдел социальной статистики, в функцию которого входит выполнение этой первоочередной обязанности, для осуществления операций сможет обойтись услугами собственных специалистов, не прибегая к внешним источникам лишь в технических областях. В других странах может возникнуть необходимость в оказании финансовой помощи для поддержания деятельности отдела в течение продолжительного периода времени, чтобы выполнять функции, связанные с утверждением дополнительных постов. В других странах может возникнуть ситуация, при которой назначенному специалисту в течение ограниченного периода времени потребуются консультации с каким-либо из национальных или иностранных статистиков, имеющих опыт в этой области.

50. Потребности в области набора кадров не ограничиваются лишь услугами координатора программы и его непосредственных помощников. Основной недостаток в одной или нескольких ключевых отраслях или регионах может поставить под угрозу успех всей программы в целом. В этом случае в обязанность координационной группы может войти оценка потребностей в области кадров и рекомендация надлежащих мер по проведению необходимых кадровых мероприятий или обеспечению дополнительно испрашиваемых ресурсов. Координационная группа должна рассмотреть эти важные отраслевые и местные проблемы на раннем этапе, поскольку было бы желательно скоординировать программу внешней помощи так же, как и саму программу совершенствования статистики. Определение времени и последовательности осуществления программ оказания помощи имеет первостепенное значение, особенно если это связано с использованием услуг консультантов, с проведением семинаров и с выездом некоторых служащих для участия в программах подготовки за границей.

51. Международная программа оказания помощи должна быть использована в качестве подконтрольного исходного фактора программы совершенствования статистики. Однако нынешний опыт показывает наличие тенденции к оказанию помощи разрозненно на основании решений отдельных национальных и международных учреждений при незначительной общей оценке статистических потребностей и возможностей. Различные национальные органы, ответственные за содействие программе совершенствования социальной статистики, должны иметь возможность полагаться на последовательную политику, проводимую международными организациями.

52. Наблюдается тенденция к принижению роли статистика в социальных отраслях по сравнению с ролью других национальных статистиков (которые сами не принадлежат к наиболее авторитетным категориям государственных служащих). По-видимому, одной из причин такого положения является то, что он обычно работает самостоятельно или почти самостоятельно, совместно со своими коллегами-специалистами аналогичного профиля. В некотором смысле деятельность этого статистика считают выходящей за рамки этой тематической области, хотя в то же время он не поддерживает постоянного контакта со своими коллегами-статистиками. Когда статистик, работающий в социальном секторе, административно входит в национальное статистическое управление, как это бывает

в наиболее развитых странах, существует меньше вероятности возникновения этой проблемы, даже если он прикреплен к какому-либо министерству. Однако в большинстве развивающихся стран дело обстоит иначе и следует уделять внимание решению двух проблем. связанных с его невысоким общественным положением и изоляцией. В тех случаях, когда это осуществимо, создание национальных кадров статистиков может помочь решению данной проблемы.

53. Другой очень важной частью программы является подготовка кадров. Чтобы работа старших служащих и консультантов приносила долгосрочную пользу, следует осуществить подготовку персонала, передачу навыков на различных уровнях и в рамках всех заинтересованных национальных учреждений. Это включает подготовку статистиков и помощников статистиков на местном, областном и национальном уровнях и проведение национальных и областных семинаров, осуществление мероприятий по посещению соответствующих региональных подготовительных курсов, а также обмен опытом между странами. Усилия в области подготовки кадров различных министерств и местных властей должны быть скоординированы, с тем чтобы осуществить всеобъемлющую программу подготовки социальных статистиков. Осуществление данной программы связано с давлением на существующие ресурсы в области статистики; поэтому необходимо организовать подготовку кадров без отрыва от производства на достаточно элементарном уровне для служащих, не имеющих профессиональной подготовки, с тем чтобы расширить возможности оказания статистической помощи.

54. Программа подготовки социальных статистиков охватит многие специальные разделы, представляющие интерес для статистиков из других областей: организация статистики, выборка, составление вопросников и форм, ошибки, не связанные с выборкой, оценка, картография, анализ и представление результатов - все проблемы, представляющие особую важность для развивающихся стран. Учебники, используемые для подобных подготовительных программ, должны быть основаны на обоснованных статистических принципах. Однако предлагаемые решения должны быть также реальными с точки зрения практических проблем, стоящих перед статистиками в развивающихся странах. Основная работа в этой области должна выходить за рамки компетенции высококвалифицированных статистиков и охватывать консультации по регистрации социальной деятельности специалистами, не имеющими статистической подготовки, и последовательные предложения по применению методов, соответствующих существующим средствам. К заинтересованным международным статистическим учреждениям можно было бы обратиться с просьбой о сотрудничестве в рамках совместной программы по разработке надлежащих учебников.

X. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПО ОБСЛЕДОВАНИЮ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

55. Ключевой элемент любого совершенствования социальной статистики заключается в обеспечении постоянных возможностей для проведения национального обследования домашних хозяйств. Обследования домашних хозяйств являются важным дополнением к сравнительно редким переписям населения и жилищного фонда, так как, помимо своевременности, они позволяют охватывать более широкий круг вопросов, чем это возможно при переписях, проводить более широкие опросы по каждому аспекту и позволяют осуществлять постоянное сравнение с параллельной статистикой, получаемой из административных источников. Административная статистика представляет существенное и постоянное бремя для участников опроса, и существует вполне определенный предел для ее расширения при сохранении своевременного и адекватного характера этой информации. Действительно, в большинстве развивающихся стран выборочные обследования домашних хозяйств являются единственным практическим путем получения новейшей национальной информации о социальных условиях и тенденциях, доступе к необходимым видам обслуживания и влиянии программ, направленных на устранение бедности, в которой проживает подавляющее большинство населения. Кроме того, подобная деятельность по проведению обследований домашних хозяйств, если она спланирована и осуществляется надлежащим образом, может быть важным инструментом для интеграции социальной статистики.

56. Основные черты желательных возможностей для стран по проведению обследований изложены в резолюции 2055(LXII) Экономического и Социального Совета о Программе создания возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств воспроизведены в приложении IУ настоящего доклада и в докладе о ходе работы по программе, представленной Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее двадцатой сессии (E/CN.3/527). В контексте задач настоящего документа важно отметить, что основное внимание будет в первую очередь уделено дальнейшему осуществлению интегрированных обследований а не серии несвязанных специальных обследований и,во-вторых, возможности проведения многоцелевых обследований. Подобная стратегия ставит на первое место разработку национальным статистическим управлением элементов инфраструктуры, необходимых для осуществления постоянной и плодотворной программы обследований: создание постоянной организации на местах и служб в центральных учреждениях и в том числе служб по осуществлению выборки, картографии, методике, администрации, обработке данных, анализу и публикациям. Имея возможность должным образом осуществлять хорошо организованные постоянные обследования, статистические службы смогут представлять комплексные данные о занятости, других видах производственной деятельности, доходе, потреблении и расходах наряду со смежной социальной и демографической статистикой, необходимой для оценки проблем и задач в таких областях, как сельское развитие, массовая бедность, программы в области

народонаселения и охраны здоровья матери и ребенка. Необходимо также иметь в виду, что постоянная организация на местах, которая будет создана или реорганизована, будет также содействовать совершенствованию сельскохозяйственной и промышленной статистики, а также статистики, относящейся к занятости, ценам и другим показателям. Таким образом, создание организации по проведению постоянных обследований дает возможность получения самой последней информации для формулирования политики, планирования и оценки программы в рамках единой концептуальной и методической основы. Кроме того, это явится средством для экспериментирования с однородными понятиями, определениями, вопросниками и т.д. в контексте различных потребностей и особенностей отдельных стран.

XI. СРЕДСТВА РАСПРОСТРАНЕНИЯ

57. Другим элементом согласованных национальных усилий по усовершенствованию социальной статистики является подготовка изданий, содержащих данные социальной статистики, представленные в упорядоченной и привлекательной форме, которая отвечает интересам потребителей, отдельными министерствами, а также полученные в результате соответствующих переписей и обследований, проведенных органами общего статистического обслуживания. Подобные публикации помогут производителям статистики, поскольку они придают большую наглядность результатам их усилий, подчеркивают взаимозависимость данных социальной статистики, а не ее разрозненные отраслевые аспекты и сводят отдельные ориентировочные статистические данные во временные ряды. Еще большее значение имеет то, что потребители статистики, в частности те, кого интересуют многоотраслевые вопросы и вопросы политики, таким образом получат новое важное средство планирования политики и контроля над ее проведением. Подобные публикации, издаваемые все большим числом стран, должны быть многоотраслевыми по своему содержанию и источникам, ориентированы на проведение определенной политики и должны подготавливаться национальным статистическим управлением или статистическим координационным учреждением с помощью и при содействии отраслевых служб.

58. Одной из причин, как правило, низкого качества, раздробленности и бессистемности социальной статистики в развивающихся странах является уделение недостаточного внимания распространению данных. Такое положение можно понять, поскольку то или иное министерство получает многие виды социальной статистики из своих административных отчетов. Когда лица, занимающиеся подготовкой статистики и ее основные потребители работают в одном правительственном учреждении, то публикация статистических данных зачастую рассматривается как форма архивной, а не оперативной деятельности. Данные, если их вообще публикуют, могут составлять часть ежегодного отчета какого-либо учреждения или министерства. Часто подобные отчеты уделяют основное

внимание одному сектору или даже подсектору. По своей структуре и содержанию они скорее отвечают административным соображениям, а не соображениям по существу, кроме того для них характерно отсутствие анализа, общее однообразие, непривлекательная форма представления и запоздалая публикация, - спустя пять или шесть лет после сбора соответствующих статистических данных.

59. Ограниченный круг статистических данных, фактически используемых для планирования и руководства, распространяется несколько быстрее неофициальным путем в рамках отдельного проекта или министерства. К сожалению, другие потребители должны полагаться на специальные запросы в адрес конкретных министерств с просьбой представить неопубликованные данные, на социальную статистику, которую национальное статистическое управление может опубликовать в своем статистическом ежегоднике или подобном общем сборнике, а также на разнообразные публикации отдельных министерств. Эти ограничения могут лишь затруднить развитие интегрированной социальной статистики и наносят ущерб потребителям и производителям статистики в каждом министерстве, поскольку подобные мероприятия приносят мало пользы для содействия необходимым улучшениям в этой области. В результате увеличения наглядности публикаций, содержащих многоотраслевые данные социальной статистики, центральные и министерские статистические службы рискуют быть подвергнутыми критике за пробелы и недостатки в опубликованных данных. Однако, главным образом и в основном благодаря такой наглядности, статистические органы подвергаются критике, затем получают средства, необходимые для улучшений.

60. Как и при издании любого многоотраслевого статистического сборника данных, необходимо найти середину между целесообразностью использования общих классификаций и форматов при представлении статистических данных каждого сектора и стоимостью исключения некоторых статистических данных, существующих лишь в нестандартных классификациях. В первые годы подобных публикаций было необходимо уделять больше внимания наличию данных независимо от используемых классификаций. Однако со временем, когда потребителям и производителям статистики становится более ясным значение общих классификаций, составители сборников, содержащих данные социальной статистики, могут содействовать развитию этих общих классификаций путем более широкого использования их в сборниках.

61. Нет необходимости говорить о том, что попытки улучшить состояние социальной статистики путем создания сборника, не предпринимая мер по совершенствованию качества социальной статистики, обречены на провал. Улучшенные публикации не могут сами по себе устранить многие из вышеуказанных препятствий на пути к совершенствованию социальной статистики, они могут лишь способствовать процессу совершенствования. Более того, неспособность рассмотреть адекватность существующих средств распространения и, если нужно, улучшить их может значительно сократить влияние усовершенствований на другие аспекты социальной статистики.

Вторая часть

Структура интеграции социальной и демографической статистики в развивающихся странах

ВВЕДЕНИЕ

I. Во второй части настоящего издания представлена структура интеграции и анализ социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики в развивающихся странах на основании отбора и применения материалов из трех изданий Организации Объединенных Наций по интеграции социальной и демографической статистики и по социальным показателям. К этим трем взаимосвязанным докладам относятся: технический доклад "К созданию системы социальной и демографической статистики (К созданию ССДС)", "Социальные показатели: предварительные руководящие принципы и иллюстративные ряды (Социальные показатели...)" и "Исследования интеграции социальной и демографической статистики: технический доклад (Исследования интеграции) 1/.

2. Эта структура призвана стать для развивающихся стран руководством на пути к интеграции социальной статистики, которую они, вероятно, смогут применить в среднесрочной перспективе. Для этого рассмотрены и обобщены методология, понятия классификации и примеры, содержащиеся в трех вышеуказанных документах в целях приспособления их к условиям развивающихся стран и использования в них, сообразуясь с их статистическими и социальными условиями и первоочередными задачами по повышению благосостояния и жизненного уровня населения этих стран. Предлагаемый подход представляет поэтапную интеграцию и систематизацию социальной статистики и социальных показателей, полностью увязанных с процессом постоянной разработки необходимых базовых статистических данных в этих и других смежных областях. Причем основное внимание уделено созданию гибкой структуры и процесса, а не жесткой или косной системы, разработанной самым подробным образом.

3. Такой подход был единодушно поддержан Группой экспертов по социальной статистике и систем социальной и демографической статистики для развивающихся стран, совещание которой состоялось с 17 по 21 ноября 1975 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Группа экспертов, в частности, отметила, что структура не предлагает новых методов или определений социальной статистики, а скорее является основой для координации и унификации понятий и классификаций в соответствии с существующими рекомендациями и руководящими принципами Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также для изучения путей усовершенствования или применения, которые могут быть разработаны в связи с ними 2/.

1/ Издания Организации Объединенных Наций, в продаже соответственно под номерами E.74.XVII.8, E.78.XVII.8 и серия F, № 24 (в печати). Настоящий доклад был подготовлен профессором С.Чакраварти (Комиссия по планированию, Индия), который является консультантом Организации Объединенных Наций.

2/ Доклад группы экспертов (ESA/STAT/AC.3/2).

4. Статистическая комиссия рассмотрела проект настоящего доклада на своей девятнадцатой сессии. Комиссия пришла к выводу о том, что:

"срочно необходимо совершенствование и интеграция социальной и демографической статистики в развивающихся странах. Необходимы согласованные усилия, чтобы разработать и распространить необходимые методы и понятия, а также создать и поддерживать необходимые организации для сбора, обработки и распространения этих статистических данных.

"Было признано, что настоящий доклад представляет собой ценный элемент в данном процессе, являясь концептуальной основой, определяющей охват и желаемые первоочередные области структуры интеграции, а также представляя иллюстративные ряды, классификации и социальные показатели, которые могли бы использоваться развивающимися странами в качестве исходного начала при анализе и комплексной разработке их статистических программ. В то же время Комиссия подчеркнула, что этот доклад является хотя и значительным, но лишь первым шагом и что требуется еще провести большую теоретическую и эмпирическую работу, прежде чем социальная и демографическая статистика в развивающихся странах сможет приблизиться к стандартам своевременности, частоты и концептуальной точности, необходимых для комплексного планирования, управления и оценки социальной и экономической политики. В частности, Комиссия отметила проблемы, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны при составлении и интерпретации статистики занятости и безработицы, учитывая при этом, что лишь небольшой процент населения их стран получает постоянную оплату, а также проблемы своевременности и достаточной детализации данных для удовлетворения неотложных потребностей при выработке политики. Комиссия настоятельно просила, чтобы результаты экспериментов по разработке новых понятий в различных областях социальной статистики, пригодные для использования в развивающихся странах, немедленно рассматривались и получали широкое распространение" 3/.

5. Представленная в данном документе структура является дополнением к первой части этого издания, озаглавленной "Содействие совершенствованию социальной статистики в развивающихся странах", которая в форме доклада была также рассмотрена Комиссией и обсуждена Группой экспертов. Комиссия согласилась с тем, что оба доклада тесно связаны друг с другом и должны быть объединены с учетом потребностей национальных статистиков, специалистов в области планирования и директивных органов 4/.

3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 2 (E/5910), пункты 85-86.

4/ Там же, пункт 98.

6. Вторая часть разделена на три главы. В главе XII рассматривается вопрос о целесообразности и полезности структуры интеграции и анализа социальной статистики в развивающихся странах, масштабе и первоочередных задачах представленной здесь структуры, а также о ее разработке, организации и возможных применениях, включая выбор социальных показателей 5/. В главах XIII и XIV конкретно рассматривается каждая область статистических данных структуры с точки зрения содержания, понятий, организации и первоочередных задач применительно к развивающимся странам. В отношении большинства из этих областей в таблице приложения I приводятся показательные ряды, классификации и социальные показатели, которые развивающиеся страны могут учитывать при планировании и претворении в жизнь структуры для того, чтобы удовлетворить свои потребности в целях планирования и в других целях в отношении интегрированных социальных и экономических данных и показателей в различных социально-экономических областях.

7. В приложении II представлены отдельные ссылки на показательные понятия, классификации и определения, которые могут быть использованы в данной структуре, основанные главным образом на действующих международных руководящих принципах и связанные с таблицей I приложения. В приложении III приведены отдельные ссылки на деятельность региональных комиссий Организации Объединенных Наций в области разработки и интеграции социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики.

XII. РАЗРАБОТКА И ПРИМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ

A. Цели и использование

8. При разработке основополагающих принципов структуры интеграции и анализа социальной статистики и социальных показателей для развивающихся стран весьма важно четко определить цели, которым эта статистика призвана служить. С точки зрения многих развивающихся стран первым вопросом, на который необходимо получить ответ, является вопрос о важности социальной статистики в связи с экономической статистикой. Хотя во многих развивающихся странах связь между экономической статистикой и разработкой политики является особенно тесной, нынешнее положение дел в области экономической статистики все еще остается не вполне удовлетворительным. При такой ситуации возникает вопрос о том, не приведет ли попытка создания всеобъемлющей структуры социальной статистики на данном этапе к обратным результатам. Это вполне законный вопрос, особенно если принять во внимание ограниченные ресурсы, находящиеся в распоряжении многих развивающихся стран и предназначенные для улучшения их статистических

5/ Вопрос о социальных показателях более подробно рассматривается в соответствующем докладе Организации Объединенных Наций "Социальные показатели...

систем. Иными словами, проблема, видимо, сводится к определению оптимального распределения бюджета, включая финансовые, материальные и людские ресурсы, при сборе статистических данных различных видов.

9. Под словом "оптимальный" подразумевается неявное использование целевой функции, основанной на оценке затрат и выгод, которую статистические учреждения пытаются максимизировать. Хотя вполне очевидно, что ни одно статистическое учреждение не использует явную целевую функцию, нет почти никаких сомнений в том, что многие из них косвенно используют подобную концепцию при определении первоочередных задач. Поэтому целесообразно рассмотреть вопрос о том, есть ли необходимость формулирования в явном виде целевой функции, используемой неявно, и существует ли какая-либо потребность в ее изменении.

10. Когда вопрос об экономическом развитии занял весьма важное место в деятельности правительств многих стран, основная задача главным образом усматривалась в повышении уровня национального дохода и увеличении продукции на душу населения; статистические учреждения в развивающихся странах начали осуществлять серьезную работу по исчислению национального дохода и соответствующих агрегированных показателей. На последующей стадии это привело также к составлению таблиц "затрат-выпуска" не только как средства повышения точности оценок национального дохода, но и как составной части разработки взаимосогласованных планов производства на уровне отрасли в условиях относительно незначительного изменения структуры. Данные, касающиеся платежного баланса и денежно-бумажной массы, по вполне очевидным причинам датируются более ранними периодами. Учитывая, что при разработке планов развития основное внимание было сосредоточено на производственных данных, было вполне естественно, что социальная статистика заняла относительно второстепенное место, хотя некоторые страны пытались получить данные об уровне жизни и т.п. путем проведения тщательно подготовленных многоцелевых выборочных обследований. Демографической статистике уделялось внимание в связи с разработкой переписей населения, проводящихся раз в десять лет. Данные социальной и демографической статистики были использованы также в качестве справочного материала для исчисления оценок национального дохода, а также для различных правительственных целей.

11. Однако за последние несколько лет концепция проблемы развития претерпела некоторые изменения. В развитых странах большую неудовлетворенность вызвало исчисление валового национального продукта (ВНП) обычными методами как показателя экономического благосостояния. Были выдвинуты различные предложения относительно способов определения экономического благосостояния, которые отразили бы

изменения в качестве жизни более точно, чем ВНП I/. Хотя большая часть критических замечаний по поводу ВНП в этой связи не обоснована, поскольку и не подразумевалось использовать его в качестве критерия благосостояния (хотя в некоторых ограниченных случаях он может использоваться в качестве показателя социально-экономической деятельности), почти нет сомнений в том, что в богатых обществах проблемы падения эффективности в силу внешних факторов, нашедшие свое отражение в таких явлениях, как загрязнение, перенаселенность и т.д., а также гораздо более важная роль правительства в предоставлении нетоварных услуг и односторонних трансфертных платежей, вызывают необходимость разработки дополнительных методов измерений, которые можно связать с данными национальных счетов для составления более уравновешенной картины функционирования социально-экономической системы. Поэтому вполне понятно, что в данных исторических обстоятельствах социальная статистика должна стать гораздо более значимой для развитых стран.

I2. Для развивающихся стран довод в пользу уделения большего внимания социальной статистике не может быть подкреплен утверждением о том, что издержки роста красноречиво говорят сами за себя, поскольку производство и доходы в большинстве этих стран не возрастают такими темпами, которые можно было бы считать желательными. Настоятельной необходимостью для всех этих стран является быстрый рост валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения. Почему в таком случае мы должны обращать внимание на перемещение акцентов, относящихся к статистике? Есть две основные причины, в силу которых такое перемещение является весьма желательным. Во-первых, признается, что экономический рост не может быть достигнут лишь за счет увеличения

I/ Все эти критические замечания не новы. Многие из них уже высказывались вполне определенно Симоном Кузнецом в его ранних работах о национальном доходе. Позднее у части потребителей статистических данных по национальному доходу появилось значительно большее понимание того, что необходимо наряду с агрегированными показателями рассматривать также структуру и распределение. Высказывается также много критических замечаний относительно обычного определения границы производства, а также относительно смешивания в конечном продукте "благ" и "антиблаг". Д.Тобин и У.Д. Нордхауз в работе "Is growth obsolete?", перепечатанной в Measuring Economic and Social Performances, M. Moss, ed. (New York, National Bureau of Economic Research, 1973), предприняли многообещающие попытки заново сформулировать агрегированные показатели, с тем чтобы учесть эти критические замечания. Более обширный обзор работы в этой области содержится в документе "Целесообразность дополнения национальных счетов и балансов мерами, направленными на повышение благосостояния: технический доклад" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.77.XVII.I2).

материальных капиталовложений. В настоящее время широко признается значение "человеческого капитала", как одного из основных факторов, содействующих процессу роста. Данные о "человеческом капитале" требуют соответствующей информации по вопросам, касающимся образования, здравоохранения и жилищного строительства. Во-вторых, растет понимание проблем, связанных с неравными доходами или неравномерностью распределения льгот по статьям государственных расходов. Например, было обнаружено, что из-за неспособности провести различие между затратами и выпуском в таких областях, как здравоохранение и образование, а также из-за наличия в обществе сильных влиятельных групп, рост государственных расходов в этих областях зачастую приводит к результатам, противоположным ожидаемым в тех случаях, если оценка производится в соответствии с эгалитарными нормами.

I3. Кроме того, в центре внимания вновь оказалась проблема роста населения. Хотя среди развивающихся стран существуют различные подходы к вопросам, связанным с регулированием размеров семьи, нет сомнения в том, что независимо от того, хотят ли страны ускорить темпы роста населения или наоборот замедлить их, при планировании таких изменений необходимо внесение важных корректив структурного характера. Страны, в которых наблюдается резкое снижение коэффициентов рождаемости, столкнутся с социально-экономическими последствиями старения населения, тогда как те страны, где наблюдается быстрое увеличение коэффициентов роста вследствие сокращения смертности, сталкиваются с увеличением количества иждивенцев, явлением, которое препятствует процессу накопления и экономического роста. Как и в случае здравоохранения и образования, неспособность обеспечить распределение льгот, связанных с регулированием размеров семьи, может привести по крайней мере в среднесрочной перспективе к углублению неравномерного распределения доходов.

I4. Поэтому для ускорения роста национального дохода, а также для обеспечения более широкого распределения льгот в результате процесса роста очень важным становится уделение большего внимания социальной статистике. Однако, как ясно показывает этот анализ, для претворения в жизнь всеобъемлющей статистической структуры, охватывающей социальные явления в развивающихся странах, центр внимания, по сравнению с развитыми странами, должен быть несколько смещен как в силу различий в их потребностях, так и в силу различий в структурных показателях. Ниже, в разделе B, будут рассмотрены вопросы разработки и организации структуры, включая первоочередные задачи, стоящие перед развивающимися странами. В разделе C будет проанализирована особая роль социальных показателей в структуре применительно к развивающимся странам. В дополнение к этому, очевидно, возникнут вопросы, относящиеся к практическому применению, которые будут рассмотрены в разделе D.

B. Разработка и организация

I5. Поскольку признана необходимость в сборе данных социальной статистики в развивающихся странах, важно подумать о возможном создании комплексной структуры, в рамках которой можно собирать подобные статистические данные. В этой связи необходимо продумать альтернативные пути решения этой проблемы. Подход, который содержится в опубликованном документе Организации Объединенных Наций относительно структуры интеграции социальной и демографической статистики 2/, является весьма удобной отправной точкой для обсуждения этого вопроса.

I6. Подход, намеченный в докладе "К созданию ССДС", критиковали за то, что он является слишком амбициозным с точки зрения развивающихся стран и, вероятно, также слишком негибким и системно формализованным. Последний довод выдвигается теми, кто считает, что наиболее целесообразный путь к улучшению социальной статистики заключается в том, чтобы уделять внимание основным данным с помощью осуществления таких мер, как проведение тщательно подготовленных выборочных обследований и более эффективное использование переписей населения и административного учета, а не тому, что они называют преждевременной систематизацией. Первый довод был выдвинут теми, кто считает, что существует настоятельная потребность в конкретных данных, касающихся конкретных проблем.

I7. По существу обсуждается вопрос о том, следует ли отказаться от поиска комплексной структуры и осмысленно решить полагаться на данные, которые специально касаются вопросов, играющих важную роль в любой конкретный момент. Главный довод здесь заключается в том, что, поскольку не существует какой-либо всеобъемлющей согласованной теории социальной деятельности в отношении измеряемых показателей, которая служила бы в качестве теоретической основы, нельзя разработать систематизированный подход к социальной статистике. Считается, что нельзя проводить аналогию с системой экономической отчетности, поскольку экономика имеет дело с классом явлений, которые можно сравнительно легко отделить от других видов социальной деятельности (хотя ко многим развивающимся регионам, в которых преобладает натуральное сельскохозяйственное производство, это относится в меньшей степени). Кроме того, система национальных счетов основана главным образом на понятии кругового потока доходов - вопрос, для понимания которого экономистам потребовалось длительное время. Не было разработано никакой другой аналогичной теории, которая бы охватывала такой же широкий круг социальных явлений. Поэтому вывод, вытекающий из этого довода, состоит в том, что было бы наиболее целесообразно сосредоточить усилия на получении такой информации, в которой мы испытываем особую потребность, путем проведения выборочных обследований или из других источников без ссылок на какую-либо общую структуру.

2/ См. введение ко второй части, пункт I и сноска I.

18. Нет никаких сомнений в том, что в настоящее время нет никакой всеобъемлющей теории общества, которая получила бы широкое признание, не говоря уже о ее применении в статистическом разделе; однако вопрос по существу заключается в том, нужна ли нам подобная теория для разработки исчерпывающей взаимосвязанной структуры социальной статистики, и,в случае, если такая теория будет разработана, не будет ли она вместо того, чтобы носить дополняющий характер, идти вразрез с основным направлением сбора базовых данных в области социальной статистики.

19. В качестве отправной точки можно согласиться с тем, что социальная структура, как ожидается, связана главным образом с людьми, т.е. с отдельными лицами или с различными группами. Структура, изложенная в документе "К созданию ССДС", была разработана на основе того, что главное внимание уделялось демографическим моделям. как основе, вокруг которой развиваются отдельные области и подобласти. Такой акцент, по-видимому, оправдан в силу двух главных причин. Прежде всего, вполне очевидно, что если социальная статистика затрагивает главным образом людей, то основной упор,естественно,необходимо сделать на регистрации численного состава населения и его перемещений во времени. Во-вторых, регулярно предоставляя демографические данные, можно воспользоваться преимуществами применения разработанных методов и значительного опыта, накопленного в демографии, для того чтобы начать систематизацию других данных социальной статистики.

20. С этой целью необходимо определить, какие состояния и показатели следует проанализировать в контексте основных социальных проблем развивающихся стран. Помимо демографической области существует по крайней мере еще пять основных областей, привлекающих к себе внимание, в отношении которых развивающиеся страны, по-видимому, близки к согласованному мнению. Это такие области, как образование, занятость, здравоохранение и питание, распределение доходов, потребление и накопление, а также, в несколько меньшей, но во все более возрастающей степени, жилищное строительство и окружающая среда.

21. Поскольку большинство стран решают проблемы адаптации, возникающие в результате значительной миграции из сельских районов в городские, а также в связи с быстрым ростом населения вследствие высоких темпов рождаемости в городских районах, проблемы, связанные с урбанизацией, также занимают важное место во многих обсуждениях. Поэтому в рядах данных необходимо осуществлять классификацию по городским и сельским районам, чтобы понять характер и масштабы происходящего процесса урбанизации, а также чтобы содействовать обсуждениям проблем планирования капиталовложений в связи с провозглашенными целями социальной политики. Происходящий в настоящее время рост городов во многих развивающихся странах с низким доходом также порождает важные вопросы относительно осуществляемой в настоящее время стратегии развития. Поэтому в структуре социальной статистики для развивающихся стран необходимо уделить надлежащее внимание вопросу урбанизации. Данные, касающиеся распределения городов по

размерам, понадобятся также и для более крупных развивающихся стран. Ниже, в главе XIII, рассматриваются многие виды статистики и показателей, непосредственно относящихся к процессу урбанизации.

22. Кроме перечисленных выше шести основных областей, в структуре интеграции, подготовленной Организацией Объединенных Наций, рассматривается вопрос о рядах, относящихся к социальной стратификации и мобильности, семье и домашнему хозяйству, социальному страхованию и социальному обеспечению, а также общественному порядку и безопасности. Нет сомнения в том, что эти области имеют большое значение для развитых стран, однако они, видимо, менее важны для развивающихся стран. Поэтому ниже эти вопросы рассматриваются гораздо более кратко в главе XIII.

23. Весьма интересной является проблема использования времени, досуга и культуры, которая рассматривается в данной структуре. В целом, время можно рассматривать как с точки зрения количества, так и с точки зрения стоимости. В развивающихся странах проблема распределения времени коренным образом отличается от этой проблемы в развитых странах. В развивающихся странах наиболее естественно рассматривать время как количественное понятие. Целесообразно отметить, что в силу этого бюджеты использования времени обычно рассматриваются в связи с данными о неполной занятости, особенно в связи с так называемой "видимой неполной занятостью". Наличие видимой неполной занятости в широких масштабах ведет к тому, что проблема свободного времени оказывается лишенной какого бы то ни было независимого политического значения, за исключением тех случаев, которые относятся к деятельности в области культуры.

24. С другой стороны, в последние годы в развитых странах было замечено, что видимо правильнее рассматривать время с точки зрения стоимости. В этом случае отработанные человеко-часы можно рассматривать как стоимость, а не как количество. Поэтому отношение к свободному времени в высокоразвитых индустриальных странах имеет совершенно иной оттенок, и эту проблему необходимо рассматривать в сравнительно более широком плане. В развивающихся странах при наличии обширного сельскохозяйственного сектора и третичного сектора, основанного в значительной степени на распаде устаревших форм общественной организации, нет необходимости рассматривать время в качестве независимой области социальной статистики, хотя категорию времени следует указывать в тех областях, где это является важным, таких например, как занятость или доступ к важным видам услуг или средствам. Поэтому категория времени представляет один из аспектов статистики, связанный с несколькими областями, которые рассматриваются ниже, в главе XIII. Она, однако, не рассматривается как независимая область.

25. Эта основа структуры социальной статистики для развивающихся стран в целом совпадает с определением директивными органами проблемных областей, которым они придают особое значение. Кроме того,

это области, в которых часто предполагаются структурные изменения, но в которых из-за отсутствия необходимых данных и анализа фактическая деятельность зачастую весьма существенно отличается от первоначальных наметок. Возьмем, например, проблему образования. В этой области аспект спроса в образовании зачастую рассматривается отдельно от аспекта предложения. Это может привести к диспропорциям в развитии системы образования, при котором на более высоких стадиях развитие осуществляется гораздо быстрее, чем на уровне начальной школы. Можно утверждать, что эти результаты отражают выбор политики, который не претерпел бы изменений, даже при наличии большего количества данных. Однако это, по-видимому, не доказано.

26. Кроме того, следует подчеркнуть, что речь идет об областях, которые весьма тесно связаны с системой национальных счетов либо с точки зрения выпускаемой продукции, либо с точки зрения затрат. Поэтому установление связей между этими областями приведет к значительному улучшению качества данных, которым в системе экономической отчетности до сих пор уделялось сравнительно небольшое внимание. Кроме того, при осуществлении программ, связанных с описанными выше основными областями, часто требуются значительные финансовые и материальные ресурсы. Соответственно существует острая необходимость поиска таких решений, которые были бы эффективны с точки зрения затрат. Далее, это те области, в которых собираемые в настоящее время некоторые статистические данные представляют собой побочный продукт различных видов административной деятельности. Поэтому с помощью некоторых дополнительных усилий, при надлежащей организации, можно добиться существенного улучшения положения.

27. И наконец, необходимо отметить, что одна из основных целей статистической программы состоит в том, чтобы дать возможность разработать соответствующую формулировку проверяемой на практике гипотезы для исследований и анализа, которые в конечном итоге приведут к существенному повышению эффективности потенциальной политики. Например, если демографические данные рассматриваются наряду с данными, касающимися образования, здравоохранения, урбанизации и распределения дохода, то можно сделать вывод о том, какие факторы действуют при определении наиболее важной переменной в процессе роста населения, как например, коэффициент фертильности или вид политики в области образования, которая оказалась бы наиболее эффективной с точки зрения улучшения распределения доходов.

C. Социальные показатели

28. Насколько важными являются социальные показатели, выступающие как часть структуры социальной статистики для развивающихся стран? Следует ли уделять первостепенное внимание большому количеству социальных показателей, охватывающих все основные области социальной

сферы в любой данный промежуток времени, или нам следует подходить выборочно к областям, а также к числу показателей, которые нуждаются в разработке?

29. Этот вопрос имеет определенное значение, поскольку в последние годы мы наблюдали большой интерес к этой проблеме как со стороны исследователей, так и лиц, занимающихся планированием политики. Несколько совершенно различных источников стимулировали эту работу. Один из них связан с неудовлетворенностью, которую испытывали многие в связи с характером роста, наблюдавшимся как в развитых, так и в развивающихся странах, что, при отсутствии всеобъемлющей социальной статистики, вынудило людей искать показатели, связанные с аспектами социальной жизни, которым до того времени уделялось мало внимания. Это касается вопроса об оценке и анализе деятельности социальной системы, который рассматривался в связи с использованием валового национального продукта как показателя благосостояния. Вторым движущим источником явилось мнение, выраженное некоторыми учеными-социологами о том, что постепенно можно будет сформулировать количественные аналитические модели, относящиеся к функционированию определенного общества, которые могут оказать помощь при прогнозировании и при разработке политики. Другими словами, их мысль заключается в том, чтобы разработать количественную макросоциологию, аналогичную макроэкономике. С этой точки зрения социальные показатели рассматриваются к как аналогичные макроэкономическим агрегированным показателям. Такой подход является весьма амбициозным сегодня, связанные с ним концептуальные проблемы могут оказаться неразрешимыми. Наконец, общее м мнение заключается в том, что хотя сбор многих данных социальной статистики представляет повседневный побочный результат деятельности правительственных органов, еще недостаточно сделано, чтобы сосредоточить внимание на относительно более важных аспектах. Следовательно, возникает необходимость сбора данных, которые достаточно точно определят изменения, происходящие в определенных областях, представляющих общественный интерес.

30. Подход, принятый в этом докладе, является прагматическим и никого не принуждает придерживаться какого-то определенного мнения на данной стадии наших знаний. Он соответствует также подходу, принятому в предварительных наметках Организации Объединенных Наций относительно социальных показателей и в докладе "К созданию ССДС", в котором он кратко изложен следующим образом: "Социальные показатели имеют отношение к той или иной сфере, представляющей интерес для общества, и могут служить целям удовлетворения научной любознательности, уяснения положения или принятия мер. Они могут принимать форму простых рядов данных или же комплексных рядов, получаемых в результате большей или меньшей обработки рядов данных. В любой конкретный момент может оказаться невозможным построить все показатели, которые были бы для нас желательны, и это ограничение необходимо учитывать. Социальные показатели образуют подсистему рядов данных и производных, которые имеются в наличии или могут быть получены, и, таким образом,

отличаются от прочих статистических данных только своей адекватностью и соответствием по отношению к одной из упомянутых целей" 3/.

31. Это заявление представляется весьма разумным во многих отношениях, в частности потому, что в соответствии с ним социальные показатели достаточно безоговорочно включаются в структуру интеграции и анализа социальной статистики. Другими словами, оно исключает любое возможное непонимание, которое может возникнуть в отношении создания "системы" социальных показателей параллельно структуре социальной статистики.

32. Однако приведенное выше понятие социальных показателей является довольно широким и при неосторожном использовании может привести к значительному расширению круга социальных показателей. Таким образом выборочность будет иметь очень важное значение. В этой связи области, представляющие интерес для общества, для которых отыскиваются показатели, должны, по возможности, соответствовать областям, которые были выявлены в связи с определением основ самой структуры. Что касается вторичной цели в отношении социальных показателей, то можно уделить некоторое внимание разработке относительно небольшого количества сопоставимых в международном плане социальных показателей, с тем чтобы выявить возможные модели социально-экономического развития, которых можно было бы придерживаться. И наконец, для стран, существенно отличающихся друг от друга, социальные показатели можно также разработать на местной и региональной основе для облегчения оценки и определения причин в основе региональных проблем и формулирования корректирующих мер.

33. Социальные показатели могут строиться с использованием, например, 4/ любого из следующих методов или их сочетания, вытекающих

3/ Социальные показатели... и К созданию ССДС, пункт 5.8. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) активно изучает проблему социальных показателей в процессе планирования развития. См. "The Use of Socio-Economic Indicators in Development Planning (Париж, ЮНЕСКО, 1976 г.) и доклад "Report of Joint CEPAL/CDCC/UNESCO Workshop on the Application of Socio-economic indicators to Development Planning in the Caribbean," состоявшийся в Порт-оф-Спейне, Тринидад и Тобаго 12-14 июня 1978 г. (E/CEPAL/CDCC/45). ЮНЕСКО созвала ряд других совещаний по этому вопросу, и в том числе семинар в Бангкоке 23 января 1976 года и совещание экспертов в Монтевидео с 13 по 16 декабря 1976 года.

4/ Научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций в области социального развития провел широкое изучение вопроса разработки и применения социальной статистики и показателей на местном уровне. См. Measurement and Analysis of Progress at the Local Level, vol. I, An Overview и vol. II, Country Case Studies in Ghana, India and Poland (Научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций в области социального развития, Женева, 1978 г.), доклады № 78.I и 78.2. Готовятся дополнительные исследования по странам.

из социальной статистики: a) пропорции, процентные доли, отношения, темпы изменений; b) средние, медианы; c) показатели дисперсии, включая интервал, квантиль, средние и стандартные отклонения, асимметрию, эксцесс и коэффициент Гини; d) факторный анализ; e) индексы; f) линейное программирование; g) показатели продолжительности предстоящей жизни; и h) опросы общественного мнения и взглядов. Представляется, что хотя в большинстве областей простые показатели могут быть единственными показателями, которые, учитывая состояние данных, могут исчисляться с допустимой точностью, даже в подобной ситуации могут иметь место случаи, когда потребуется применить большую изобретательность. Например, имеющиеся данные могут быть слишком ограничены для любого значимого построения с помощью обычных методов или же существующее положение вещей может оказаться слишком сложным, чтобы его можно было отразить с помощью обычно применяемой системы классификаций и понятий. Использование особых методов для корректировки данных, относящихся к неполной фертильности и демографических данных развивающихся стран является примером того, как можно решить эти проблемы 5/. Средняя продолжительность предстоящей жизни в настоящее время не используется широко для построения социальных показателей. Однако полезно иметь в виду, что этот метод можно плодотворно использовать для изучения "всевозможных изменений состояния, и не только обычного состояния, связанного с биологической продолжительностью жизни 6/. Двумя характерными примерами в этом отношении являются образование и здравоохранение. Это обобщение, по-видимому, является очень ценным, и его можно использовать при построении некоторых очень важных социальных показателей. Очевидно, что это потребует обширных данных, но не менее очевидно и то, что это повлечет также еще большую отдачу.

34. Некоторыми дополнительными и весьма полезными социальными показателями будут показатели, связанные с измерением дисперсии или характеристик, указанных в подпункте c) (см. пункт 33) будь то в отношении дохода или любых других переменных, определенных с точки зрения однородных единиц. Эти показатели в ряде случаев проиллюстрированы в докладе "Социальные показатели...", и многие другие ряды

5/ Следует отметить, что факторный анализ и другие подобные методы, связанные с приведением рядов к единой основе и их взвешиванием, не предполагают каких-либо необычных статистических требований, характерных для них, и следовательно могут использоваться в отношении различных имеющихся рядов или показателей в качестве исходных данных. См., например, D.V. McGranahan и др., Contents and Measurement of Socio-economic Development, Research Report No. 70.10 (Geneva, United Nations. Research Institute for Social Development, 1970) and J. Drewnowski, On Measuring and Planning the Quality of Life (The Hague, Mouton, 1974).

6/ К созданию ССДС, пункт 5.42. См. также Dudley Seers, "Life expectancy as an integrating concept in social and demographic analysis and planning", Review of Income and Wealth, 23/3 (December 1977), pp. 195-203.

статистических данных, проиллюстрированные в этом докладе, построены таким образом, чтобы имелась возможность их непосредственного исчисления. Такие показатели, вероятно, очень полезны, особенно в связи с тем, что в развивающихся странах в настоящее время существует большой интерес к вопросам, связанным с социальной справедливостью, равенством и равноправием.

35. Одним из показателей, обычно используемых для этих целей, является коэффициент Гини, определяемый на основе исходных данных, которые могут относиться, например, к доходу, благосостоянию или земельным владениям. Однако, как было отмечено в ходе недавних обсуждений вопроса об измерении диспропорций при распределении доходов, этот показатель имеет определенные технические характеристики, которые ограничивают его толкование и анализ 7/.

36. Однако нет причин для того, чтобы не использовать коэффициент Гини в качестве одного из показателей. Его можно также дополнить показателями, основанными на долях, приписываемых различным квантильным группам, как например, наименее имущей шестой или третьей части населения.

37. По крайней мере это позволит сосредоточить внимание на разработке мер в области политики в отношении конкретных групп. В любом случае мы не должны допустить, чтобы указанные выше трудности усложнили получение информации, касающейся распределения. Указанные трудности следует рассматривать как предупредительный знак, на который должны обратить внимание потребители статистических данных. Проблема измерения неравенства вновь рассмотрена ниже в разделе D главы XIII.

D. Осуществление и способы применения

38. Выше было указано, что структура интеграции социальной статистики и социальных показателей может сослужить полезную службу развивающимся странам как путем содействия усилиям в направлении систематизации данных, которые в настоящее время очень разрознены, так и путем оказания влияния на передачу и обмен информацией между различными правительственными учреждениями, занимающимися разнообразными аспектами экономического и социального планирования.

7/ См. A.B. Atkinson, "On the measurement of inequality," Journal of Economic Theory, vol.2 (1970), эта работа является продолжением работы, осуществленной Х.Далтоном в 20-х годах. См. также последующие работы Дас Гупты, Сена, Старетта и Стиглица в том же издании. Сравнительно исчерпывающее обсуждение вопроса об измерении неравенства Д.Г.Чамперноуном публиковалось в "Economic Journal", в декабре 1974 года.

39. Этот последний аспект заслуживает весьма значительного внимания при разработке планов развития для многих развивающихся стран. До сих пор большинство этих планов уделяло основное внимание темпам и структуре роста, определенных с точки зрения обычного экономического смысла. Без сомнения, в последние годы это породило значительную критику, но попытка заменить ВВП каким-либо другим скалярным показателем благосостояния, видимо, окажется безрезультатной и не имеющей почти никакого практического содержания. Наряду с соответствующей конкретизацией средств экономической политики необходима разобщенная картина с точки зрения различных социальных групп и многомасштабное понятие благосостояния для каждой группы. Работа сотрудников, занимающихся планированием, будет состоять в соотнесении надлежащих инструментов с каждой целью или с каждым направлением с учетом различного эффекта, оказываемого конкретной целью на уровень благосостояния различных групп 8/.

40. На этой стадии базовые данные, предназначенные для осуществления этого мероприятия, являются недостаточными в отношении большинства стран, хотя среди развивающихся стран существуют большие различия в качестве,детализации и объеме имеющихся данных, а также в источниках для сбора данных и накопленного опыта. Предлагаемая здесь структура может сыграть важную роль в упорядочении обеспечения значительной части отсутствующей информации; кроме того, она представляет собой гибкую систему, которую можно разработать на сравнительно простой основе в странах, имеющих более ограниченные статистические ресурсы, а также в весьма значительных масштабах в других странах и по мере роста ресурсов страны.

41. Во многих развивающихся странах, вероятно, наиболее существенными являются следующие области статистики: население, занятость, доход, потребление и накопление, здравоохранение и питание, образование и в меньшей степени жилищное строительство. В каждом случае необходимая информация состоит из двух частей: во-первых, из части, связанной с распределением, в которой рассматривается, кто сколько потребляет с точки зрения конкретных характеристик, и,во-вторых, из части, связанной с затратами, в которой рассматривается вопрос об использовании и распределении ограниченных материальных и людских ресурсов. Помимо этого, имеется финансовая часть, в которой в основном рассматривается вопрос об имеющихся возможностях для различных заданных групп. Рассматриваемая структура может обеспечить важную информацию, во-первых, относящуюся к аспектам распределения, а, во-вторых, касающуюся потребностей в отношении затрат. Что касается финансовой части, то необходимо использовать чисто социальные данные наряду с экономическими данными, полученными из национальных счетов и балансов, а также из других источников. Только с помощью

8/ ЮНЕСКО финансирует проведение ряда семинаров и подготовку ряда докладов для развивающихся регионов в отношении применения социально-экономических показателей в процессе планирования развития. См. сноску 3.

комбинированного использования данных, полученных из социальной и экономической сфер, можно более удовлетворительно осуществлять модели планирования.

42. В то время как использование представленной здесь структуры в целях планирования, возможно, заинтересует тех, кто занимается разработкой политики, важно также отметить, что имеются весьма существенные аналитические возможности. Поведение равновесных основных экономических переменных зачастую зависит решающим образом от статистических данных, которые обычно не принадлежат сфере экономической статистики. По всей вероятности, наиболее яркие примеры связаны с темпами роста народонаселения и распределением дохода, которые в редких случаях можно удовлетворительно объяснить с помощью использования лишь обычных экономических показателей. Комплексный подход к социальной статистике может способствовать выяснению многих важных связей, которые могут существенно обогатить наши знания и обеспечить более высокое качество прогнозов, а также эффективность корректирующих мер. Использование различных имитационных моделей может оказаться плодотворным в этой связи как с точки зрения проверки собранных данных, так и с точки зрения определения дополнительных связей, которые, возможно, потребуют изучения.

43. С точки зрения сбора данных необходимо в первую очередь обеспечить наиболее широкий сбор базовых данных для каждой основной области, представляющей интерес, используя при этом в максимально возможной степени стандартные понятия, классификации и определения. Для описания изменений во времени, возможно, необходимо обратиться к периодическим обследованиям на основе вероятностной выборки, если обычным путем административные учреждения не представляют в установленном порядке необходимых статистических данных. В тех случаях, когда статистические данные можно получить через административные учреждения, они потребуют стандартизации, с тем чтобы изменения значений во времени можно было определить с определенной степенью точности и чтобы они были сопоставимы с однородными данными в других областях.

44. Что касается вопроса о сборе кумулятивных данных в отличие от данных о потоках, безусловно, первые зачастую собрать гораздо легче. Для некоторых основных переменных, как например, таких, которые относятся к населению, желательно иметь относительно полный набор данных, что потребует исчисления общего объема потоков, в целях их увязывания со многими другими областями социальной статистики. В большинстве областей, однако, связанный с этим вопрос состоит в том, предусматриваются ли какие-либо изменения в политике, которые требуют наличия информации об общем объеме потоков. Если основное внимание уделяется разработке политики, то вопрос о соотношении кумулятивных и поточных данных будет зачастую решаться более естественным образом. Точто так же на вопрос об определении надлежащих состояний системы можно категорично ответить лишь в связи с конкретной моделью социального планирования, по отношению к которому экономическое

планирование в обычном смысле будет представлять лишь часть, хотя и наиболее важную часть, для большинства развивающихся стран на данной стадии развития. И, наконец, социальные показатели, несомненно, имеют важное значение как составная часть представленной здесь структуры. Они помогают широкой общественности, лицам, занимающимся планированием, и директивным органам определять области, в которых имеются проблемы, и будучи сводными базовыми показателями системы, они могут помочь выявить потребности в данных, структуру и результаты.

XIII. ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ

45. Выше была описана концептуальная структура, лежащая в основе программы интеграции социальной статистики для развивающихся стран. Было также указано на то, что хотя логические основы структуры Организации Объединенных Наций, относящиеся к интеграции социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики остаются в силе, этот подход необходимо упростить и приспособить в соответствии с требованиями развивающихся стран. Потребность в приспособлении возникает в связи с политическими причинами, но она столь же актуальна в целях решения определенных концептуальных проблем, в большей степени отвечающих структурным характеристикам экономики развивающихся стран. В последующих разделах мы рассмотрим каждую из основных областей социальной статистики, уделяя внимание структуре, понятиям и первоочередным задачам, имеющим отношение к развивающимся странам. Этими основными областями являются: население, образование, занятость, распределение дохода, потребление и накопление, здравоохранение и питание, а также жилищное строительство. В главе XIV мы рассмотрим остальные области. Эти второстепенные области в условиях развивающихся стран рассматриваются схематично, в обобщенном виде, поскольку они не считаются первоочередными областями развития статистики в большинстве из этих стран в среднесрочной перспективе.

46. В следующих разделах каждая из этих областей статистики рассматривается отдельно. Для каждой области имеется соответствующий перечень в таблице приложения I, в котором приводятся основные показательные ряды, классификации и социальные показатели для развивающихся стран, в целях руководства при планировании и осуществлении интеграции их социальной статистики. Наглядные классификации, в частности, полезны как средства интеграции, если они унифицировано используются в пределах всей структуры. Отдельные ссылки на существующие международные руководящие принципы в отношении понятий, классификаций и определений обобщаются в приложении II. Дополнительные сведения представлены в докладе Организации Объединенных Наций Исследования интеграции... Хотя эти таблицы не являются неизменными, они были составлены после тщательного рассмотрения существующих

в настоящее время международных руководящих принципов и общепринятой практики многих стран. Они отражают статистические требования сравнительно всеобъемлющей структуры, а также классификации и социальные показатели, которые окажутся полезными при планировании политики, анализе и принятии решений в областях, связанных с благосостоянием и социальным развитием. Разумеется понятно, что ни одна сторона не в состоянии "осуществить" все эти таблицы в предвидимом будущем, и вовсе необязательно, чтобы каждая страна этим занималась. Задача состоит в том, чтобы в таблицах был представлен достаточный материал, организация которого соответствует предлагаемой здесь структуре, с тем чтобы каждая страна могла выбрать наиболее подходящие для нее элементы, соответствующие ее собственным первоочередным национальным задачам и обстоятельствам. Таблицы приложения представляют собой сравнительно исчерпывающую основу для рассмотрения первоочередных задач, и после того, как выбор будет сделан, они окажутся полезными для комплексного и эффективного планирования, составления и использования статистических данных.

A. Народонаселение

47. В структуре интеграции социальной, демографической и связанной с ними экономической статистики демографические данные используются двояко. Во-первых, принципы демографической отчетности используются в докладе "К созданию ССДС" в целях создания основной организационной структуры для частей системы, которые связаны с общей численностью и потоками населения. Эти принципы излагаются в главе Ш, раздел А ("Социальная демография") и в главе УП ("Модели общей численности и потоков населения") этого издания. Они имеют отношение к матрицам типа общая численность – поток, на основе которых можно создать модели населения, если можно получить коэффициенты оттока (доли транзитных перемещений) и коэффициенты притока (доли поступлений), причем разумно предполагать, что они остаются постоянными. Ясно, что применение этого подхода в течение какого-то времени будет носить довольно ограниченный характер в развивающихся странах в связи с нехваткой статистических данных и быстротой социальных перемен, что будет противоречить предположению о вероятном постоянстве этих коэффициентов.

48. Во-вторых, демографические характеристики населения имеют важное значение в любой общей структуре социальной статистики, поскольку некоторые из этих характеристик часто являются объектами социальной озабоченности, общественного интереса и даже социальной политики. Конкретные вопросы, представляющие интерес, и, безусловно, степень предполагаемого в связи с ними общественного участия, если таковое имеет место, значительно отличаются друг от друга в различных развивающихся странах, но некоторые основные моменты для большинства из них являются общими. Эти моменты включают: численность и возрастной состав населения, его распределение и плотность в различных географических, городских и сельских районах и происходящие в них

изменения, а также коэффициенты естественного и чистого прироста населения и их составные элементы - коэффициенты рождаемости, смертности и миграции.

49. В перечне I приложения I приводятся ряды, классификации и социальные показатели для иллюстрации статистического содержания этой области. Два аспекта из этой области вызывают наибольший интерес: I) численность, состав и изменения в составе населения и 2) географическое распределение населения и изменения в этом распределении. Каждый из этих рядов, классификаций и социальных показателей проиллюстрирован соответственно с точки зрения общей численности населения и его потоков. Выбор или построение наглядных социальных показателей на основании рядов обусловлены такими целями, как анализ основных проблем с точки зрения благосостояния и/или направления политики (включая планирование).

50. В показательные классификации входят пол, возраст, размер и вид домашнего хозяйства, географический район, городской или сельский район, размер и тип места, национальное или этническое происхождение и социально-экономический класс. Другие важные классификации, такие как размер и тип семейной ячейки и причина смерти включаются в другие области.

5I. При таком наглядном перечне развивающиеся страны в зависимости от своего культурного развития и статистических ресурсов, видимо, будут испытывать трудности, связанные с применением некоторых классификаций к отдельным рядам, в особенности во всех деталях и чаще, чем это предусмотрено необходимостью базового сопоставления. Например, учитывая отсутствие базовых данных и существование значительных различий между странами в отношении использования и применения классификаций, связанных с национальным или этническим происхождением, и в некоторой степени с различиями между городскими и сельскими районами и размером и типом места, применение таких классификаций затруднено. Тем не менее в долгосрочной перспективе большинство стран сочтет целесообразным разработку многих или всех этих классификаций, даже если некоторым развивающимся странам потребуется некоторое время для разработки и применения на регулярной основе основных понятий и определений, используемых в этих классификациях, в соответствии со своими собственными условиями.

B. Обучение и службы образования

52. Учебная деятельность и службы образования представляют собой исключительно важную область статистики для всех развивающихся стран. Независимо от того, какой подход применяется в отношении планирования образования - связанный с социальными требованиями или с людскими ресурсами, не говоря уже о рассмотрении в настоящее время

сложных программированных подходов, необходимо накопить некоторое минимальное количество статистических данных. С одной стороны, эти данные тесно связаны с демографической областью статистики, определяемой с точки зрения людей, принадлежащих к различным возрастным группам, а с другой стороны, они образуют важную часть данных по типу "затраты-выпуск", связанных с потоком товаров и услуг в различных производственных отраслях, если они дополняются информацией, относящейся к профессиональным потребностям в них. Одно из преимуществ данного подхода заключается в том, что он допускает внутренне согласованную структуру представления данных, которая увязывает демографическую статистику со статистикой, связанной с планированием образования и людских ресурсов. Кроме того, указывая на постоянные различия между затратами и выпуском в области образования, она предоставляет информацию в такой форме, которая будет содействовать разработке стратегии планирования в области образования с точки зрения эффективности затрат.

53. И наконец, путем установления дополнительной связи между конечным продуктом системы образования, определяемым как овладение группами лиц некоторыми видами профессий и как наличие профессиональных потребностей в различных отраслях, с помощью данного подхода можно будет измерить несоответствия, которые могут возникнуть между потребностями в квалифицированной рабочей силе и ее предложением. Эти несоответствия можно будет прогнозировать, что позволит заблаговременно принять корректирующие меры. Принимая во внимание тот факт, что безработица, неполная занятость среди лиц, получивших образование, в некоторых странах представляет собой значительную потерю ассигнованных средств, а также создает напряженную социальную и политическую атмосферу, очевидную важность приобретает в этой связи улучшение базы данных.

54. В перечне П приложения I приводятся показательные ряды классификации и социальные показатели для использования в учебных целях и службами образования в развивающихся странах. Они относятся к успехам и достижениям в области образования (A), использованию и распределению (B) и к затратам, конечному продукту и эффективности служб образования (C).

55. Для оценки полученного образования используется понятие накопленных знаний - иначе говоря, общего объема полученного населением образования, измеренного, например, на основании среднего количества лет обучения, характерного для определенной возрастной группы. Предлагается также использовать ряды, характеризующие число поступающих на учебу, на основании которых можно исчислить ожидания успешного завершения образования. В качестве исходных факторов службы образования рассматриваются общее число занятых преподавателей и некоторые потоки по статьям расходов системы национальных счетов. Эти основные данные, относящиеся к исходным факторам, предлагаются в упрощенной форме, допускающей их применение в среднесрочной перспективе в

отношении развивающихся стран. Наконец, о конечном выпуске и эффективности можно судить с точки зрения абсолютного и процентного числа поступающих, получающих подготовку в объеме заданного числа лет, а также достигнутого уровня и приобретенной квалификации (не показано). Эти данные позволяют построить простую модель потоков в области образования. Ниже каждая из этих областей рассматривается отдельно.

Полученное образование и достижения в области обучения населения (A)

56. Что касается полученного населением образования, то показательные ряды в перечне II охватывают следующие основные аспекты:

1) завершенные годы обучения;

2) грамотное население;

3) уровни завершенного образования;

4) знание второго языка.

Представленные показательные классификации включают классификации по полу, возрасту, городской и сельской местности, географическим районам, национальному или этническому происхождению, социально-экономической категории, уровню образования; а в случае получения полного образования по виду экономической деятельности и профессии, там, где это уместно. Исходя из этих рядов, важно выбрать социальные показатели, касающиеся:

1) среднего числа лет, характеризующих законченное образование;

2) уровня грамотности;

3) соотношений между различными уровнями полученного образования и различных квалификаций;

4) процентного распределения населения в соответствии со знанием лишь родного языка, а также знанием второго языка.

Включены ряды, относящиеся к знанию родного языка и знанию второго языка, поскольку они представляют особый интерес для планирования образования и культурной политики во многих развивающихся странах. Они не обязательно будут относиться ко всем развивающимся странам, и поэтому к ним следует подходить индивидуально с точки зрения каждой страны. Классификация по роду экономической деятельности может быть использована для построения данных, относящихся к составу рабочей силы по уровню образования в каждой отрасли экономики. Это может заменять, хотя и довольно грубо, более широкий подход, связанный с образованием, профессией и областью занятости.

57. Построение многих возможных рядов и показателей, характеризующих уровень полученных знаний, сопряжен в развивающихся странах с серьезными проблемами в связи с довольно ограниченной статистической базой, особенно в тех случаях, когда желательно иметь данные в виде временных рядов. В настоящее время эти пропорции зачастую имеются лишь в периоды времени, соответствующие частоте проведения переписей населения; иногда даже они не содержат информации по таким вопросам, как состав производственных рабочих с точки зрения уровня образования. В большинстве развивающихся стран информация, касающаяся продолжительности и уровня полученного образования имеет довольно неопределенный характер; постепенно эти данные можно уточнить, используя одновременно данные выборочных обследований и административные данные относительно числа лиц, заканчивающих учебу и присваеваемых в данной системе образования квалификаций, в целях расширения данных переписи, уделяя на первых стадиях особое внимание возрастным группам от 5 до 24 лет.

Использование и распределение служб образования (В)

58. Показательные ряды классификации и социальные показатели, относящиеся к использованию и распределению служб образования,делятся в разделе В перечня II на четыре части: I) количество учащихся, которое рассматривается в качестве кумулятивного показателя, на основе которого можно измерить 2) ожидание законченного образования 3) вспомогательные ряды, указывающие на продолжительность участия в учебном процессе и 4)отдаленность населения от учебных заведений. Первая часть наряду с рядами, показывающими число людей, оканчивающих учебу в разделе С, позволяет построить простую модель общей численности и потоков в системе образования; на основе этих рядов могут быть составлены некоторые показатели для измерения деятельности и эффективности.

59. Вопросу измерения отсева из системы образования необходимо уделить в статистике непосредственное внимание. Обычно цели в области образования выражаются в показателе числа учащихся. Однако, хотя общеизвестно, что во многих развивающихся странах отсев из системы образования весьма высок, часто отсутствуют показатели о фактическом числе учащихся. В результате этого становится трудно оценивать эффективность расходов на образование. Кроме того, редко с достаточной степенью точности бывает известно об общей продолжительности периода времени, необходимого для завершения конкретной стадии обучения, т.е. о доле повторного прохождения данной стадии.

60. Во многих развивающихся странах цели, намечаемые в области начального образования, часто задаются в такой форме, что они превышают 100-процентную численность населения в соответствующей возрастной группе. Строго говоря, эти цифры являются непригодными. Но с практической точки зрения они представляют лишь попытку, с одной стороны, приспособить эти данные к официально определенной

возрастной группе, повторяющей курс обучения, а с другой стороны, к количеству учащихся в школе в возрасте выше или ниже официального. При отсутствии более подробной статистики невозможно определить степень завышения данных в результате повторного обучения, неточного указания возраста и многих других ошибок в системе отчетности.

61. При определении отсева, а также количества лиц, повторно проходящих курс обучения, необходимо осуществлять соответствующие групповые исследования, исходя, например, из системы данных, основанных на конкретных отчетах или приемлемых вероятностных моделях. Оценки, полученные на основании этих исследований, можно сочетать с демографическими данными, с тем чтобы иметь представление о фактическом числе учащихся в заранее выбранных интервалах времени. Это даст нам также возможность разработать меру оценки продолжительности периода, необходимого в среднем для достижения определенного уровня образования I/.

Затраты, конечный продукт и эффективность служб образования (С)

62. Информация по расходам в расчете на одного учащегося в год представляет собой другую важную область статистики, которую необходимо разрабатывать. В то время как составление таблицы экономических счетов в области образования должно быть конечной целью, на данной стадии необходимо ограничиться относительно неточными статистическими данными, как например, следующими величинами:

I) штатные учителя, работающие в системе образования на различных уровнях, для исчисления соотношения числа учащихся к числу учителей;

2) расходы на конечное потребление на каждом уровне, для исчисления расходов в расчете на одного учащегося;

3) затраты на валовые вложения в основной капитал в областях образования, строительства и подобных им областях.

63. Если эти исходные данные можно собрать, как показано в разделе С перечня II, то наряду с показателями отсева можно будет разработать коэффициент эффективного использования расходов на образование.

I/ Методология и примеры содержатся в исследовании "Statistical Study of Wastage at School", (Париж, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 1972), подготовленном Статистическим бюро ЮНЕСКО для международного бюро просвещения. Анализ этих проблем и постоянный обзор новых методов применения этого подхода осуществляется в докладах бюро. В главе XXIX документа "К созданию ССДС" также содержится ряд примеров в отношении развитых стран.

Однако для более надежного анализа эффективности системы образования необходимо иметь статистические данные относительно конечного продукта системы образования. Основным показателем конечного продукта будет число учащихся, заканчивающих различные ступени системы обучения. Однако необходимо учесть тех, кто не заканчивает обучение, возможно, даже если они провели несколько лет в школе. Взвешенный индекс можно построить, учитывая продолжительность времени, проведенного в школе. Это можно сделать, используя ряды и показатели, приводимые в рядах 4 и 5 в дополнении к рядам, характеризующим число учащихся (B.I).

64. Были сделаны попытки вычислить индексы конечного продукта для различных уровней образования путем взвешивания их на основе различий в заработках, отмеченных в течение жизни. Хотя такие показатели, несомненно, являются очень полезными при определении размеров ассигнований, необходимых для различных уровней образования, и хотя они даже отвечают на более существенный вопрос о размере ассигнований на всю систему образования в целом в сравнении с капиталовложениями в производственное оборудование, для них потребуется гораздо больше информации, чем можно собрать во многих развивающихся странах на данной стадии. Будет, однако, полезно приложить определенные усилия для сбора информации на выборочной основе в отношении данного конкретного индекса конечного продукта системы образования, с тем чтобы оценить ее эффективность, поскольку данные могут говорить о диспропорциях в развитии системы образования на различных стадиях, а также о внутренних различиях в предельной норме прибыли.

65. Необходимо отметить, что при определении размеров бюджета в области образования необходимо проводить разграничение между трансфертами и другими видами расходов. Поэтому необходимо различать потребительские расходы в области образования и односторонние текущие трансферты. Капитальные затраты на питание и жилье должны показываться отдельно, а не как часть услуг в области образования.

66. Точное исчисление расходов в области образования может быть использовано для оценки размера субсидий на образование, которые в настоящее время предоставляются различным категориям заинтересованных лиц, в частности, на уровне высшего образования и в некоторых областях, таких как медицинская или юридическая подготовка. Для этой цели, безусловно, необходимо учесть распределение трансфертных платежей среди домашних хозяйств.

67. Статистический анализ, осуществляемый в таком разрезе, должен явиться первым шагом на пути любой политики в области планирования, направленной на выравнивание возможностей в области образования, что является важной целью планирования людских ресурсов во многих развивающихся странах.

Классификации и их применение

68. Основной классификацией в этой области является классификация уровня, сферы и программы в области образования. Эта классификация и соответствующие определения были достаточно подробно разработаны Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в качестве Международной стандартной классификации образования (МСКО) 2/. В тех случаях, когда речь идет об образовании и профессиональных навыках, эта классификация используется во всех показательных рядах, классификациях и социальных показателях, приведенных в приложении I.

69. Другие классификации, широко представленные в этой области, - это обычные классификации по полу, возрасту, городской и сельской местности, географическим районам, социально-экономической категории, национальному или этническому происхождению и институционному сектору. Последняя классификация будет использоваться для проведения различий между государственными и частными учебными заведениями.

70. Среди этих показательных рядов и классификаций многие вначале могут оказаться не слишком реальными для большинства развивающихся стран, но необходимо подчеркнуть, что они являются весьма необходимыми для эффективного планирования образования. Например, что касается количества учащихся, которые успешно заканчивают каждый год обучения, то в этой связи во многих развивающихся странах база статистических данных развита весьма слабо, и необходимо принять меры в этом направлении. С другой стороны, налицо значительный прогресс в этой области во многих странах Африки, Латинской Америки и Азии. Что касается классификации учителей в соответствии с успешно достигнутым уровнем образования, то сбор этих данных также не всегда осуществляется на продуманной основе; это часто сводит на нет усилия, направленные на повышение эффективности системы образования. Это еще одна область, где требуются улучшения.

71. Подводя итоги, мы можем отметить, что, хотя потенциальные возможности в области образования весьма широки, из чего вытекают многочисленные последствия для улучшения планирования образования, на данной стадии основное внимание в развивающихся странах необходимо уделять как измерению отсева и затрат, для того чтобы иметь четкое представление о положении дел в области образования, так и предложенным усовершенствованиям в планировании образования. По всей вероятности, существует разумное сочетание точности и полноты охвата. Для получения точной картины необходимы четко спланированные выборочные обследования наряду с получением статистических данных у органов народного образования и с помощью переписей. Выборочные исследования имеют важное значение для сбалансированного описания системы образования, включая ее недостатки. В странах, в которых механизм сбора административных статистических данных в области образования развит слабо, можно проводить выборочные обследования

2/ См. раздел A приложения II.

деревень или учреждений или использовать другие упрощенные методы для получения достаточно своевременных оценок.

C. Оплачиваемый труд и несамодеятельное население

Теоретические и статистические проблемы

72. Возможно, самой трудной с точки зрения ее осуществления является часть структуры социальной статистики, касающаяся вопросов занятости и безработицы. Между тем, очевидно, что эта область во многих отношениях является наиболее важной для очень многих развивающихся стран. Ее важность объясняется различными причинами, начиная с проблем, связанных с построением адекватной модели роста, и включая проблемы, связанные с разработкой совокупности политических мер, которые приведут к повышению уровня жизни широких народных масс.

73. В то время, как в первые послевоенные годы основной упор делался на наличие резервной армии рабочей силы для достижения быстрого роста валового внутреннего продукта, в более поздний период основное внимание, по-видимому, было перенесено на политику перераспределения, причем соображениям роста начали отводить до некоторой степени второстепенную роль.

74. Поскольку теоретические и статистические проблемы занятости и безработицы зависят от политики в тех областях, которые здесь обсуждаются, важно отметить, что в целом будет неправильным полагать, что существует резкое несоответствие между ростом и перераспределением, особенно в развивающихся странах, где фискальные меры, содействующие перераспределению, чрезвычайно ограничены по своему охвату и эффективности. Следовательно, определяя показатели занятости, неполной занятости, безработицы и родственных величин, необходимо уделять внимание показателям потерь с точки зрения людских ресурсов, а также структурным особенностям, которые определяют жизненные условия различных категорий рабочей силы.

75. Прежде всего, в отношении развивающихся стран необходимо отметить, что ввиду широкого распространения предпринимательской деятельности без использования наемного труда, проблема безработицы не может рассматриваться в тех же самых концептуальных рамках, что и в развитых странах, где использование рабочей силы обычно принимает форму контрактов. Кроме того, ввиду сезонного характера сельскохозяйственных работ, а также сравнительно низкого уровня мобильности рабочей силы, характеристика занятости, как однозначной переменной, часто бывает чрезвычайно неточной. Несомненно, существуют условия, соответствующие полной занятости, а также длительному вынужденному бездействию, однако они не дают полной картины и, во многих случаях,- даже существа проблемы. Занятость лучше всего рассматривать как

континуум, исходной и конечной точками которого являются полная занятость и безработица. Это означает, что неполная занятость, определяемая как группа промежуточных состояний, должна быть целиком принята во внимание.

76. Во-вторых, значение термина "экономически активный" при определении рабочей силы зачастую толкуется неправильно, ввиду отсутствия минимальных требований в отношении образования в зависимости от возраста, с одной стороны, и отсутствия показателей социального обеспечения - с другой. К этим трудностям прибавляется изменчивый и нестабильный характер участия в производстве женской половины населения. Кроме этого, много говорилось о группах людей, которые перестали искать работу вообще ввиду неспособности найти ее. Все эти соображения означают, что в случае развивающихся стран следует с большой осторожностью подходить к расчету "степени участия", определяющей ту часть населения, которая обычно участвует в трудовой деятельности, хотя не следует полностью отказываться от концепции "рабочей силы" 3/.

77. Недостаточное внимание к этим трудностям зачастую приводило к тому, что при обследовании безработицы получали очень незначительный ее процент, особенно в сельских районах. В Индии полученный в результате серии последовательных национальных выборочных обследований процент безработицы оказался столь низким, что это заставляет сделать вывод о неправильном подходе к решению этой проблемы.

78. Частично в ответ на это было предложено одно определение безработицы, в соответствии с которым любое лицо, чей доход ниже предусмотренной цифры, соответствующей определенному прожиточному минимуму, рассматривается в качестве безработного. Хотя такое определение встретило некоторую поддержку общественности, очевидно, что оно является совершенно непригодным в качестве показателя безработицы как с точки зрения вскрытия причин безработицы, так и при выработке надлежащей политики. С причинной точки зрения этот показатель не пригоден, поскольку он не указывает, каким образом люди продолжают существовать даже, когда их доход ниже так называемого прожиточного уровня. Другими словами, проблемы, касающиеся типа экономической организации, которая связана с разделением труда, особенно в условиях натурального хозяйства, абсолютно не учитываются при этом подходе. С точки зрения разработки политики, этот показатель не указывает, какие меры должны быть предприняты для улучшения условий. В случае, если увеличение занятости рассматривается в качестве основного средства повышения уровня потребления, необходимо отдельное определение условий найма. Кроме этого, совершенно очевидно, что во многих

3/ Ограниченность концепции "рабочей силы" в том виде, в каком она обычно применяется, особенно подчеркивается Гуннаром Мирдалом в Asian Drama: An Inquiry into the Poverty of Nations (New York, Pantheon Books, 1968).

развивающихся странах для того, чтобы полностью охарактеризовать положение в области занятости, наряду с фактором дохода необходимо учитывать фактор времени. Кроме того, для проведения различий между отдыхом и вынужденным бездействием необходимо иметь какой-либо показатель, свидетельствующий о желании работать. При рассмотрении проблем, связанных с потенциальной "потерей", - явлением, которому в литературе о развитии в первые годы после войны уделялось особое внимание, было бы необходимым получить также показатель производительности, хотя на практике это будет довольно сложно. Кроме того, для получения более полного представления о том, как социальная и экономическая система приспосабливается к условиям безработицы или неполной занятости, полезно иметь некоторые статистические данные как о домашних хозяйствах, так и об отдельных лицах.

79. Проблемы определения и применения подходящих концепций занятости, неполной занятости и безработицы в развивающихся странах, рассматриваются Международным бюро труда. Еще в 1966 году на конференциях статистиков в области труда, проводившихся под эгидой Международной организации труда (МОТ), был принят ряд рекомендаций относительно измерения и анализа неполной занятости и неполного использования людских ресурсов, которые в случае осуществления могли бы привести к получению большого объема ценной информации по этому вопросу. В последующий период во Всемирной программе занятости, составленной МОТ, была вновь подчеркнута необходимость разработки надлежащих показателей, отражающих структурные характеристики развивающихся стран. Хотя до сих пор четкого соглашения по поводу приемлемого подхода достичь не удалось, почти во всех обсуждавшихся и проверявшихся предложениях содержалась мысль о необходимости получения относительно дезагрегированных статистических данных об использовании рабочей силы, а не одних лишь показателей участия рабочей силы в экономической деятельности и безработицы 4/. Основными классификациями и дополнительными рядами, предложенными в этой связи, и вызвавшими их потребностями, являются:

4/ Общий обзор содержится в документе Concepts of Labour Force Underutilisation, Employment Research Papers, (Женева, Международное бюро труда, 1971 год). Доклад об общем содержании и ходе осуществления Всемирной программы занятости содержится в документе World Employment Programme: Research in Retrospect and Prospect (Женева, Международное бюро труда, 1976 год) и в докладах "A progress report on ILO research, with special reference to labour, employment and income distribution", World Employment Programme: Population and Development (Женева, Международное бюро труда, 1977 год). В этих изданиях приведена библиография, имеющая отношение к программе. Общий обзор последних исследований относительно понятий и методов в этой области см. в докладе ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) о семинаре, посвященном понятиям, методам и способам сбора данных относительно занятости, неполной занятости и безработицы, который состоялся в Джакарте с 25 июля по 3 августа 1977 года (Джакарта, департамент по делам рабочей силы, трансмиграции и кооперативов, 1977 год).

a) раздельная интерпретация городских и сельских групп ввиду того, что структуры возможностей занятости и участия в городских и сельских районах существенно отличаются друг от друга;

b) широкое определение занятости, включающее членов семей, чьи услуги не оплачиваются, и другую "неофициальную" деятельность, которая содействует производству;

c) статистические данные о рабочем времени для измерения интенсивности работы в течение недели, сезона и года;

d) статистические данные о заработной плате и доходах, дезагрегированные по видам экономической деятельности и профессии с целью выявления области чрезвычайно низкой производительности;

e) перекрестная классификация занятости и безработицы с данными о получении образования с целью выявления неиспользуемых вообще или недостаточно используемых профессий. Этот вопрос является важным, поскольку несоответствие между образованием и занятостью зачастую является источником недостаточного использования рабочей силы, которое предполагает необходимость разработки соответствующих политических мер как в области образования, так и планирования занятости.

Показательные ряды и классификации, отвечающие этим требованиям, включены в перечень III приложения I, а основанные на них иллюстративные показатели приводятся в третьей колонке в качестве первого шага в применении этих статистических данных в процессе планирования.

80. Эти показательные ряды, классификации и социальные показатели подразделяются на четыре категории, включая: участие рабочей силы (A); безработицу и неполную занятость (B); вознаграждение за работу по найму (C); и условия труда (D). Показательные ряды и классификации приводятся с целью дать по возможности полную картину участия в экономической деятельности (участия в производстве) в развивающихся странах. Эти классификации рассматриваются в качестве основы для отбора данных по странам при составлении этих рядов. Разумеется, они могли бы применяться более или менее детально в зависимости от положения и статистических условий каждой отдельной страны. Эти виды классификации также предназначены для того, чтобы служить связующей основой между рядами в области занятости и рядами в других областях рассматриваемой структуры. Например, классификация по социально-экономическим классам является важным средством увязывания показателей использования рабочей силы, с одной стороны, с характеристиками и тенденциями в области народонаселения, а с другой - с доходами.

81. Ни один из приводимых рядов не относится к службам занятости, поскольку статистические данные о непосредственной регистрации на бирже труда полезны, в основном, для образованной части рабочей силы.

Даже в этом случае статистические данные могут быть неточными, ввиду неполной регистрации рабочей силы с одной стороны, а также практики многократной регистрации и регистрации уже работающих по найму людей, которые стремятся улучшить свою жизнь, с другой стороны.

Участие рабочей силы, возможности в области занятости и мобильность (A и B)

82. Исчерпывающая характеристика участия рабочей силы и занятости в сельских районах и в городском, так называемом неорганизованном, секторе представляет особую проблему для развивающихся стран, как об этом говорилось выше. По этой причине некоторые составные части рядов и классификаций особо выделены в приложении I:

a) степень участия рабочей силы в зависимости от возраста и пола, а также по городским и сельским районам;

b) ряды занятости и безработицы, классифицируемые в зависимости от важных характеристик работника и некоторых видов занятости и рабочих, таких как производство для собственного потребления, обслуживание семьи, сезонные работы и занятость неполную рабочую неделю.

83. Может быть задан вопрос, даст ли объединение информации, собранной об участии рабочей силы, занятости и безработицы, возможность получить общую картину безработицы как одноразмерной величины. Весьма закономерно стремление ответить на этот вопрос утвердительно. По этой причине Комитет экспертов по безработице в Индии решил сложить численность безработных с численностью тех, кто работает менее I4 часов в неделю, чтобы произвести общую оценку безработицы.

84. Однако может получиться, что будет потеряна значительная часть ценной информации, если представлять агрегированную цифру, не имеющую, возможно, никакого практического значения. Было бы более целесообразно представлять статистические данные в дезагрегированном виде в соответствии с принципами, предложенными выше в отношении различных профессий. Кроме этого, одновременно должны проводиться обследования доходов и расходов домашних хозяйств с целью получения данных, характеризующих семьи в отношении заработной платы, доходов и занятости. И, наконец, возможно, что включение нескольких контрольных вопросов при обследованиях рабочей силы, поможет получить показатель желания работать. В ходе 25-й серии национальных выборочных обследований в Индии была сделана попытка установить этот фактор, определяя его как желание покинуть деревню в случае гарантированного регулярного заработка. Результаты, полученные в различных районах страны, значительно отличались друг от друга, что выявило необходимость разработки различной стратегии в области занятости.

Вознаграждение за работу по найму и условия труда (C и D)

85. Уровень производительности рабочих и служащих, занятых в некоторых областях экономической деятельности, может измеряться, прежде всего, размерами заработной платы, доходов и льгот в пересчете на одно лицо, работающее по найму. Эти ряды должны быть дезагрегированы в зависимости от вида экономической деятельности и профессии, чтобы выявить важнейшие различия в распределении и структуре как, например, - между сельским хозяйством, промышленностью, торговлей и общественными службами (в основном государственными). Для определения уровней образования должны быть собраны дополнительные статистические данные.

86. Разумеется, во многих развивающихся странах работающие по найму не представляют собой большинство рабочей силы. В этой связи при рассмотрении вопроса о занятости и производительности, необходимо также уделять внимание, как одному из аспектов условий труда, распределению рабочего времени в течение установленного периода, как например, недели, месяца, квартала или года, среди всех рабочих. Установленный период может быть скорректирован для выполнения сезонного характера использования рабочей силы в определенных обстоятельствах. Это показано в связи с рядами о средних рабочих часах в разделе D перечня III приложения I.

87. Другие основные аспекты условий труда - такие как оплачиваемые праздники, производственная санитария и техника безопасности, относятся, в основном, к рабочим и служащим, и вначале будут иметь второстепенное значение для систематического предоставления статистических сведений в развивающихся странах; однако они станут сразу же предметом тщательного изучения в процессе индустриализации. Эти аспекты также тесно связаны с областью здравоохранения.

Резюме

88. Показатели, представленные в этой области в докладе "К созданию ССДС", во многих случаях не применимы для большинства развивающихся стран. Основные соображения и подходы, предложенные в целях приспособления и внедрения структуры интеграции в развивающихся странах, сводятся к следующим:

а) в рамки производства должны быть включены виды деятельности, не связанные с денежным обращением в том случае, если необходимо получить точное описание положения в области занятости. Поэтому было предложено, чтобы в статистических данных о занятости приводились специальные ряды, относящиеся к социально-экономическому классу, основным работникам семьи, сезонным рабочим, а также занятым неполную рабочую неделю и самодеятельным работникам;

b) понятие экономически "неактивного" населения является двусмысленным и должно использоваться только в отношении лиц, содержащихся в специальных заведениях, и учащихся дневных учреждений;

c) весьма значительная часть рабочей силы не получает заработной платы; поэтому понятие рабочей силы должно включать широкий круг основных работников семьи, самодеятельных работников, а также лиц, выполняющих любую работу, оплачиваемую в натуре;

d) даже внутри самой категории наемного труда существуют значительные различия в условиях занятости, например, "поденная работа" в сельском хозяйстве, добывающей промышленности, строительстве и торговле. Поэтому предложено уделять особое внимание вознаграждению в натуре и продолжительности работы;

e) внутри категории лиц, не прибегающих к найму рабочей силы в городских и сельских районах, имеются существенные различия в распределении времени ввиду сезонности работ. Кроме того, существуют крупные различия в уровнях производительности труда. Следовательно, необходимо учитывать заработки в натуре, и в этой связи опять полезны классификации экономической деятельности и профессий, а также ряды рабочего времени.

89. Дезагрегированные в соответствии с рекомендациями приложения I, иллюстративные показатели должны довольно строго отвечать таким основным структурным категориям и типам занятости, существующим в какой-либо развивающейся стране, как городская и сельская, сельскохозяйственная и промышленная и "организованная - неорганизованная". Чтобы полнее охватить сельский сектор, а также секторы домашних хозяйств и мелкого производства, необходимо в большей степени, чем прежде, опираться на переписи и обследования домашних хозяйств. Кроме этого, могут быть использованы статистические данные о профилях образования вместе с данными о различных видах учебы для построения необходимых балансов в области рабочей силы.

D. Распределение доходов, потребление и накопление

Основное внимание в развивающихся странах

90. Статистические данные, связанные с распределением доходов, потреблением и накоплением, в связи со структурой социальной статистики рассматриваются в главе XIII издания "К созданию ССДС". За исключением нового понятия "чистой стоимости" и некоторых наблюдений, касающихся динамики формирования доходов, они основываются на документе "Временные руководящие принципы по статистике распределения доходов, потребления и накопления домашних хозяйств 5/ (Временные

5/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.77.XVII.11.

руководящие принципы...). В этом издании в надлежащих местах представлены в видоизмененном и упрощенном виде элементы, цель которых - отразить структурные характеристики развивающихся стран и их ограниченных статистических ресурсов. Во всех трех докладах статистика распределения рассматривается преимущественно с точки зрения домашних хозяйств. Во всех них представлены дезагрегированные счета доходов и расходов домашних хозяйств, содержащиеся в издании "Система национальных счетов" (СНС) 6/. Действительно, система, разработанная для развивающихся стран, использует домашнее хозяйство в качестве статистической единицы для всех целей. Несмотря на то, что в издании "К созданию ССДС" рассматривается в основном вопрос об общей численности и потоках людских ресурсов, подобный подход выглядел бы оправданным как в отношении развитых, так и развивающихся стран, совершенно независимо от того факта, что экономическая жизнь в развивающихся странах такова, что доходы в основном расходуются домашними хозяйствами, а не отдельными лицами. Доходы домашних хозяйств в развивающихся странах (где домашнее хозяйство определяется на основе ведения общего хозяйства) по своему определению включают в себя передачу денег и натурой из одних домашних хозяйств в другие, поскольку это может явиться важным источником доходов и потребления значительной части населения.

91. Индекс неравенства в распределении доходов, полученный при исчислении в расчете на душу населения, часто отличается от индекса, полученного на основе статистики домашних хозяйств. Это объясняется тем, что во многих развивающихся странах более бедные домашние хозяйства зачастую включают большее число людей, по сравнению с положением, наблюдаемым в развитых странах 7/. Следовательно, полезно, чтобы в этой области составлялись таблицы с данными о располагаемых доходах и т.д. в пересчете на душу населения, при первоначальном сборе статистических данных предпочтительно использовать концепцию домашних хозяйств. Это предложение содержится в документах, подготовленных Организацией Объединенных Наций, о которых говорилось выше. Было бы также полезным представлять данные о доходах в пересчете на

6/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.69.XVII.3. См. счета Ш Е и вспомогательную дополнительную таблицу 23.

7/ Тинберген находит доказательство этому, рассматривая распределение доходов в течение определенного промежутка времени в случае Нидерландов, Федеративной Республики Германии и Великобритании. См. V.M. Dandekar and N. Rath, "Poverty in India", Economic and Political Weekly, vol. VI (2 and 9 January 1974), в котором приведены данные по Индии and J. Tinbergen, "Trends in income distribution in some Western countries" in M.B. Connolly and A.K. Swoboda, eds., International Trade and Money (London, George Allen and Unwin, 1973).

каждого совершеннолетнего. Эти статистические данные также позволят выяснить, характеризуются ли более бедные семьи более высоким удельным весом неработающих членов, как это зачастую предполагается; если это действительно так, то это предположение имело бы весьма существенное значение для разработки уравнительной экономической политики.

92. В издании "Временные руководящие принципы..." используется понятие "первичных доходов", термин, который не включен в Систему национальных счетов (СНС). Предложения, относящиеся к развивающимся странам, допускают возможность отдельного учета доходов, полученных в наличных деньгах и в натуре, что является весьма уместным. Более того, они допускают различия с одной стороны между первичными доходами, состоящими из заработной платы и вознаграждений, и валовых предпринимательских доходов, и с другой стороны, общим доходом домашних хозяйств, который определяется как первичный доход плюс доход с собственности и текущие трансферты. При классическом подходе к проблеме формирования доходов первичный доход и доход с собственности основываются на фактических платежах так называемым факторам производства; однако, разумеется, на семейных фермах и мелких производственных единицах предприниматели сами производят многие виды работ, которые в крупных корпоративных предприятиях выполняют отдельные сотрудники. Эти обстоятельства указывают на то, что фактические платежи факторам производства не могут использоваться для измерения удельных весов отдельных факторов с какой-либо степенью точности.

93. Нельзя отрицать, что эти трудности присущи экономике развивающихся стран, которая характеризуется значительной степенью "дуализма", когда концепции, уместные по отношению к "современному" сектору, становятся менее определенными при попытке распространить их на всю экономику в целом. Это побудило некоторых исследователей, особенно тех, которые склонны следовать социально-учрежденческому подходу профессора Дж. Маршала, использовать социально-экономические классы для статистического объяснения процесса распределения. Это например, профессор Гундарме, который пользуется следующей классификацией: I) прислуга; 2) городской полупролетариат; 3) ремесленники; 4) заводские наемные рабочие; 5) сельский пролетариат; 6) государственные служащие; 7) армия; 8) классы буржуазии и аристократии; и 9) иностранцы 8/.

8/ См. R. Gundarmé, "Reflections on the approaches to the problem of distribution in underdeveloped economies" in Jean Marchal and Bernard Ducros, eds., Distribution of National Income (London, Macmillan, I968). Из обследования расходов семей, проведенного в I974-75 гг. в Бразилии, можно привести следующий пример социально-экономической классификации: I) сельскохозяйственные виды деятельности в разбивке на II предпринимателей, I2 самодеятельных фермеров и I3 наемных работников; 2) несельскохозяйственные виды деятельности в разбивке на 2I тип предпринимателей и/или лиц свободной профессии, 22 вида самодеятельных работников (распределенных между руководящим составом высшего звена, среднего звена, другими профессиями (неручной труд) и другими профессиями (ручной труд). Подчеркнуто из Despesas das Familiar, Dados Preliminares, Região III, Estudo Nacional da Despesa Familiar (Rio de Janeiro, Institute for Geography and Statistics, 1978).

94. С точки зрения структуры социальной статистики нельзя отрицать, что этот подход обладает некоторыми достоинствами, хотя он не дает ответа на вопросы, которые постоянно возникают в связи с моделями роста, такие, например, как анализ влияния накопления капитала на норму прибылей или - влияния тарифов на распределение доходов. Для ответа на вопрос о возможностях дальнейшего сокращения неравенства в распределении доходов в развивающихся странах, необходимо получить сведения о распределении полного дохода домашних хозяйств в разбивке на такое число различных характеристик, которое может быть сочтено целесообразным с теоретической точки зрения и с учетом нынешнего состояния информации, которую мы можем получить по развивающимся странам.

Первоочередные задачи

95. Поскольку в развивающихся странах доход с собственности и предпринимательский доход обычно считаются гораздо более важными, чем в большинстве развитых стран с рыночной экономикой, и факторы, влияющие на распределение доходов с собственности и предпринимательских доходов, вероятно, значительно отличаются от тех, которые вызывают различия в величине вознаграждений, получаемых наемными рабочими, целесообразно рассмотреть две возможности распределения - одну, включающую доходы лиц наемного труда, и другую - доход с собственности и предпринимательский доход. Более того, поскольку имеющиеся данные, полученные посредством обследований, говорят о том, что обычно существуют различия в распределении между городскими и сельскими районами, было бы целесообразно в целом выделить по меньшей мере четыре типа распределения доходов.

96. Что касается сельской собственности, чистого фермерского и предпринимательского доходов, то первым приближением к желаемым данным о распределении доходов могут быть сведения о распределении земельных владений. В некоторых случаях для этой цели могут использоваться имеющиеся статистические данные, полученные в результате переписи земель. Можно провести специальные исследования о задолженности в сельских районах для оценки доходов, получаемых в результате денежного кредитования. Основой для анализа доходов с собственности и предпринимательских доходов в городских районах должны быть фиксальные данные, такие как данные о подоходном налоге и налоге на имущество. Более того, данные о подоходном налоге могут использоваться с большей пользой, если будут получены данные о валовых доходах. Валовой доход в целях удержания подоходного налога определяется как прямой доход плюс все вычеты и возвраты, которыми пользуется получатель дохода. Несмотря на широкие масштабы уклонений от уплаты налогов, эти статистические данные могут быть обработаны таким образом, чтобы дать некоторое представление и распределении доходов с собственности и предпринимательских доходов в городских районах. Широко отмечалось, что распределение Парето довольно точно воспроизводит верхний участок кривой распределения доходов - явление, которое может быть использовано для установления характеристик распределения. Можно также попытаться установить альтернативные формулы для определения характеристик распределения.

97. Для получения данных о распределении общего дохода домашних хозяйств во многих случаях разумно начинать с распределения расходов потребителей в городских и сельских районах. В других случаях, как например, в странах, в которых не проводят надежных обследований семейных бюджетов в масштабах всей страны, источником информации о доходах, по крайней мере для городских районов, хотя для этих данных также характерны ошибки, не связанные с характером выборки, могут быть существующие обследования в области занятости. Несомненно, что в верхней группе расходы потребителей будут весьма неадекватным показателем их доходов. Аналогично в нижней группе доход будет ниже расходов потребителей. Таким образом, существуют две проблемы. Должно быть найдено решение вопроса о том, какие дополнительные статистические данные необходимы и какой обработке они должны подвергнуться в целях получения картины распределения всех доходов домашних хозяйств на основании данных о расходах потребителей.

98. В Индии было сделано несколько попыток получить показатели распределения личных доходов на основании данных о потреблении. Свами, Ранадив и несколько других исследователей пытались получить сведения о распределении личных доходов путем объединения данных о потребительских расходах, полученных в результате проведения Национального выборочного обследования, с данными о накоплениях, полученными в результате других выборочных обследований, включая статистические данные о формах владения финансовыми активами, которые были предоставлены Резервным банком 9/.

99. До тех пор, пока на регулярной основе не будет начат сбор данных комплексных обследований домашних хозяйств, включающих сведения о доходах, потреблении и накоплении, трудно сказать, каким образом могут быть получены более точные оценки, целиком охватывающие сельский и городской сектора, При проведении обследований доходов домашних хозяйств реальные трудности возникают не в связи с ошибками выборочного характера, поскольку ошибки выборки можно устранить путем составления правильного плана обследования. Однако особых трудностей в получении данных о распределении трудовых доходов в организованном промышленном секторе ожидать не следует.

100. Когда произведена группировка по размерам доходов, особое внимание необходимо уделить крайним группам ввиду того, что они имеют особое значение для осуществления любой политики перераспределения.

101. До недавнего времени, если мы и обладали какими-либо знаниями о факторах, определяющих группировку по размерам доходов, то в весьма ограниченном объеме. Внимание уделялось анализу функционального

9/ См. J.G. Sandersars, ed., The Indian Economy, Performance and Prospects (University of Bombay, 1974). Вторая часть этой книги целиком посвящена вопросу распределения доходов. См., в частности, работы Ранадива, Свами и Кришнана.

распределения доходов, которое, несмотря на свое очевидное значение для теории или долгосрочного анализа, не может оказать непосредственной помощи в вопросах политики. Более того, попытки теоретического анализа осуществлялись в основном в области разработки схем стохастических процессов, которые позволяли ассимптотически воспроизвести некоторые эмпирически наблюдаемые распределения доходов по классам, характеризующим их размеры. В этой связи необходимо упомянуть интересную работу Чамперноуна 10/. На основе недавно проведенного анализа можно было бы сделать вывод о том, что, помимо собственности на средства производства, как например, на землю и т.д., которая, несомненно, оказывает большое воздействие на распределение доходов в процессе их накопления, образование играет исключительно важную роль в объяснении дисперсии различных наблюдений. Представляется также, что наряду с образованием, важное значение имеет распределение рабочей силы в зависимости от вида экономической деятельности. Было обнаружено, что большой доле рабочей силы, занятой в промышленности, соответствует более низкий индекс неравенства 11/. Было также отмечено, что распределение населения по возрастным группам систематически влияет на распределение доходов.

102. Поскольку распределение населения по возрастным группам связано с факторами, влияющими на смертность и фертильность, можно предположить, что мероприятия в области здравоохранения и регулирования размеров семьи будут оказывать систематическое влияние на распределение доходов.

103. Приведенные выше соображения указывают на то, что домашние хозяйства необходимо классифицировать в связи с достигнутым уровнем образования, формами и характером землевладения, размерами и типами домашних хозяйств, а также обычными занятиями и отраслями промышленности.

Статистические показатели бедности

104. Особое внимание в последние годы уделялось понятию "абсолютной нищеты". Критерий "максимального минимума", введенный Дж. Ролсом в связи с его теорией справедливого распределения, был призван поддерживать меру политики, в соответствии с которой плановые органы должны максимально улучшить экономическое положение тех, кто находится в наихудших условиях.

105. Обычно используемая процедура заключается в определении

10/ См. D.G. Champernowne, "A model of income distribution", Economic Journal, vol. 63 (1953), pp. 318-351.

11/ См. например, Simon Kuznets, Modern Economic Growth: Rate, Structure and Spread (New Haven, Yale University Press, 1966), and Harold Lydall, The Structure of Earnings (Oxford, The Clarendon Press 1968).

уровня бедности в связи с заранее заданной нормой потребления. Те лица, чьи потребительские расходы ниже этой нормы, относятся к категории "бедных". На практике это означает выделение группы, включающей, например, три самых нижних уровня, и уделение ей особого внимания с точки зрения политики. Хотя этот критерий в целом не безупречен с этической точки зрения, поскольку любое наблюдаемое распределение покажет, что, хотя все эти люди бедны, некоторые из них беднее других, тем не менее, это несомненно, более правильный подход к проблеме, нежели применение коэффициентов Гини, за исключением тех случаев, когда соответствующее распределение носит весьма специфический характер.

106. К определению этих норм, однако, надо подходить с чрезвычайной осторожностью. Очевидно, что физическое определение необходимых жизненных потребностей во многих развивающихся странах должно даваться с точки зрения рациона питания, хотя необходимо учитывать агроклиматические различия, так же как и традиционные обычаи, если они не рассматриваются как вредные. При переводе физических потребностей в денежные величины необходимо проявлять осторожность при выборе соответствующего ряда цен.

107. Чтобы определить численность группы, находящейся ниже минимального уровня бедности, необходимо скорректировать статистические данные о распределении потребительских расходов с помощью квантильных индексов цен, характерных для различных групп. Поскольку часто таких индексов не существует, необходимо принять меры в целях их составления.

108. Хотя международные сопоставления в этой связи исключительно рискованны, выявление различий между отдельными районами одной страны, а также различий, наблюдавшихся в данном районе в разные периоды, возможно, будет полезным для оценки характера социально-экономического развития, а также для разработки мер, направленных на исправление положения.

Статистические показатели перераспределения

109. До сих пор мы рассматривали распределение доходов на стадии накопления. Необходимо рассмотреть статистические данные о группировке по размерам доходов после того, как учтено перераспределение, достигнутое с помощью налогов, трансфертов и других элементов прямых льгот. Учитывая, что прямые налоги являются единственной статьей, в отношении которой имеется достоверная информация, и что эта статья существенна по своим размерам, в документе "Временные руководящие принципы..." применительно к статистическим данным о доходах предлагается использовать для представления общих доходов, располагаемых домашними хозяйствами (пункты I.13 и I.30), распределенные факторные доходы за вычетом прямых налогов.

110. Это предложение правомерно лишь в ограниченном смысле. Оно правомерно лишь в той связи, что денежные трансферты, как правило, незначительны во многих развивающихся странах. Однако это утверждение неправильно в том смысле, что зачастую предоставление важных видов услуг осуществляется по цене, не превышающей их стоимость. Кроме того, часто предоставляются субсидии,на продовольствие и ряд предметов первой необходимости. Вероятно, в таблицах П.I документа "Временные руководящие принципы..." эти прямые и косвенные льготы учтены путем проведения различий между факторными доходами и общим располагаемым доходом домашних хозяйств.

111. В то время, как подобное разграничение имеет смысл для построения этой таблицы, на практике было бы интересно определить, какая доля общего потребления приходится на различные по своим размерам группы домашних хозяйств. Кроме того, любопытно было бы знать, где наблюдается увеличение субсидий на продовольствие и другие предметы первой необходимости.

112. Исчерпывающий анализ потребует оценки общего дохода домашних хозяйств после получения всех прямых и косвенных льгот и выплаты всех прямых и косвенных налогов. Такой анализ требует тщательного изучения всей фиксальной политики, что может оказаться трудно осуществимым на практике. Но некоторые усилия должны быть предприняты незамедлительно; о них сказано ниже. В таблицах 2-5 "Временных руководящих принципов..." обращено внимание на необходимость распределения общего потребления населения, среди прочих экономических операций, в соответствии с социально-экономическим положением и размерами групп домашних хозяйств, выраженным в показателях среднего дохода хозяйств и дохода на душу населения. Такие распределения вполне уместны в рассматриваемом нами случае, хотя они не учитывают влияния косвенных налогов.

Показательные ряды, классификации и социальные показатели

113. Показательные ряды, классификации и социальные показатели, относящиеся к доходам и накоплению домашних хозяйств, потреблению домашних хозяйств и всего населения, а также к перераспределению доходов, приводятся в перечне IУ приложения I.

114. Показано квантильное распределение по группам в отношении некоторых рядов, касающихся доходов и потребления, как это было предложено в документе "Временные руководящие принципы...". В классификацию по принципу первичных доходов (ряды А.1) должны быть также включены уровень образования главы домашнего хозяйства или основного кормильца; доходы должны исчисляться в расчете на каждого члена домашнего хозяйства. Классификация по формам и характеру землевладения в случае фермерских домашних хозяйств должна обеспечить важную информацию о распределении доходов в зависимости от распределения земель. В документе "Временные руководящие принципы..." валовый первичный доход состоит из вознаграждений рабочих и служащих и валового предпринимательского дохода; доход с собственности,

получаемый домашними хозяйствами, состоит в основном из получаемых процентов и арендной платы за землю; общий располагаемый доход домашних хозяйств - это распределенные факторные доходы (первичный доход плюс доход с собственности) плюс или минус чистые пособия по социальному и пенсионному обеспечению, плюс полученные текущие трансферты, за вычетом уплаченных прямых налогов. Валовое капиталообразование состоит из общих капиталовложений в основной капитал (включая денежный капитал) и увеличения запасов неакционерных обществ. Полезной концепцией дохода, которой часто пользуются в развивающихся странах, является распределенный факторный доход за вычетом прямых налогов. Эта концепция отличается от концепции располагаемого дохода в основном тем, что в ней не учитываются текущие трансферты.

II5. Статистические данные о потребительских расходах домашних хозяйств должны быть получены не только в денежном, но и в физическом (численном) выражении в отношении определенных статей с использованием классификации товаров и услуг, применяемых в домашних хозяйствах, как например, той, которая приводится в таблице 6.I СНС.

II6. Для определения характера перераспределения правительственного бюджета должны быть также получены данные о правительственных расходах на предоставление всевозможных услуг домашним хозяйствам с особым упором на образование, здравоохранение и питание (ряды B.2 приложения I; "Временные руководящие принципы...", таблица П.I и пункты 5.7 - 5.9). В этой связи должны использоваться данные о текущих трансфертах (ряды C.I) в тех случаях, если они в агрегированном виде представляют значительную величину. Кроме этого, необходимо в некоторых странах указывать, на ком лежит бремя косвенных налогов, поскольку эти налоги зачастую составляют весьма значительную часть текущих поступлений правительства во многих развивающихся странах (ряды C.2). С этой целью необходимо указать сумму косвенных налогов, выплачиваемых различными группами потребителей. Некоторые субсидии, такие как субсидии на продовольственное зерно, также могут составлять значительную долю расходов правительства и потребления домашних хозяйств. При отсутствии подробных исследований этой области, которые зачастую трудно проводить ввиду слабой базы статистических данных в развивающихся странах, некоторое понимание этого вопроса можно отчасти достичь путем исчисления общей суммы косвенных налогов, выплачиваемых различными классами потребителей. В Индии был проведен ряд подробных исследований, давших довольно интересные результаты I2/. Аналогичные исследования могут быть проведены в других странах в качестве побочного продукта при получении информации о распределении потребительских расходов.

II7. Что касается статистики, связанной со сбережениями, потребительскими товарами длительного пользования и накоплением домашних хозяйств, то очевидно, что развивающиеся страны не в состоянии подготовить оценки степени накопления и чистой стоимости. Кроме того, с точки зрения анализа и разработки политики, эти показатели не

I2/ Government of India, Ministry of Finance, "Incidence of indirect taxation, 1963-64" (New Delhi, 1969).

относятся к числу переменных, которые требуют незамедлительного внимания. Не очевидно также и то, что первоочередное значение должно уделяться статистическим данным о потребительских товарах длительного пользования. Однако в отношении некоторых видов товаров, как например, машины, радиоприемники и т.п. для ряда стран можно указывать информацию в расчете на каждое домашнее хозяйство. Данные об этих товарах могут быть получены из обычных административных источников; однако они должны быть увязаны с другими статистическими данными, имеющими отношение к домашним хозяйствам с использованием классификации товаров и услуг, применяемых в домашних хозяйствах, и рядов наподобие тех, которые содержатся в рядах B.I.

II8. Что касается социальных показателей, то наряду со средней стоимостью, исключительно важно получить показатели неравенства, касающиеся различных типов распределений. Этот вопрос уже рассматривался выше. Однако в связи со статистикой распределения доходов особого внимания заслуживают показатели, предложенные Ельтето и Фригайсом, не только ввиду того, что они имеют сколь-нибудь существенные преимущества как показатели благосостояния, но потому что их очень легко исчислять и они обладают очень удобным свойством "расчленения", которое полезно для анализа и разработки политики I3/. Речь идет о следующих показателях: $u=m/m_1$, $v=m_2/m_1$ и $w=m_2/m$, где средняя величина данного распределения, m_1 – средняя величина нижнего участка распределения и m_2 – средняя величина его верхнего участка. Эти три показателя можно приблизительно интерпретировать как степень неравенства, существующего в a) нижнем участке (скажем, домашних хозяйств) по отношению к общей средней величине, b) нижнем участке по отношению к его верхней части и c) верхнем участке по отношению к общему среднему. Эти показатели легко исчисляются на основе квантильных распределений, приводимых в приложении I, даже в тех случаях, когда статистические данные довольно отрывочны; они также имеют ряд других преимуществ, что позволяет применить эти показатели для политического анализа и для подсчетов.

E. Здравоохранение, медицинское обслуживание и питание

II9. В области здравоохранения и питания большинство развивающихся стран получают исключительно малый объем информации, необходимой для проведения всеобъемлющей, систематической и долгосрочной оценки положения в области здравоохранения и питания населения. Статистические данные, которые зачастую представляются в форме временных рядов, касаются смертности, числа медицинских учреждений и количества медицинского персонала. Многие необходимые дополнительные

I3/ O.Eltetö and E. Frigyes, "New income inequality measures as efficient tools of causal analysis and planning," Econometrica, April I968.

данные могут быть получены лишь путем проведения выборочных опросов. Лишь поэтапная программа последовательных мероприятий может обеспечить получение этих данных с желаемой степенью согласованности и с требуемыми классификациями.

120. Что касается имеющегося медицинско-санитарного обслуживания и медицинских учреждений основная информация, представленная в документах "К созданию ССДС" и "Социальные показатели...", включает ряд вопросов, по которым развивающиеся страны, по-видимому, располагают значительным количеством данных; однако необходимо иметь в виду, что эти данные зачастую не дают большого представления ни о медико-санитарном обслуживании населения в целом, ни об эффективности этого обслуживания и учреждений - предмета серьезной озабоченности в развивающихся странах, физические и людские ресурсы которых весьма ограничены и зачастую неравномерно распределены.

121. Аналогично данные о расходах населения на оплату медицинских услуг, даже когда они имеются, во многих развивающихся странах могут относиться лишь к некоторой части населения.

122. Несмотря на это, могут быть предприняты определенные усилия по составлению необходимых данных об общих расходах и, в особенности расходах правительств на здравоохранение, поскольку эти данные имеют большое значение для эффективного, контролируемого планирования и распределения этих услуг. В этой связи объем и распределение расходов на санитарно-профилактические мероприятия и связанные с этим услуги имеют, по-видимому, особое значение для развивающихся стран.

123. Питание представляет собой проблемную область, где потребности очень велики. Сбор большинства таких данных должен осуществляться с помощью специальных опросов, касающихся потребления домашними хозяйствами продовольственных продуктов. В сочетании с данными о снабжении продуктами, эта информация может использоваться для оценки достаточности снабжения продовольственными продуктами, учитывая потребности населения в энергии (калориях). Могут быть также проведены другие специальные обследования в целях определения степени субклинической белково-калорийной недостаточности у детей.

124. В перечне У приложения I приводятся показательные ряды, классификации и социальные показатели в областях здравоохранения, питания и медико-санитарного обслуживания. В разделе А "Состояние здравоохранения" пункты I и 2 касаются санитарных условий в целом и основываются на регулярно собираемых статистических данных о смертности и прочих заболеваниях отдельными инфекционными болезнями, представляющими угрозу для общественного здравоохранения. Эти инфекционные заболевания, вызывающие в настоящее время озабоченность служб общественного здравоохранения, различны в зависимости от страны и изменяются со временем. В большинстве случаев более важным

критерием, определяющим степень угрозы общественному здравоохранению и, следовательно, эффективности профилактической политики, с одной стороны, и необходимости осуществления корректирующих мер - с другой, служит не коэффициент или частота заболеваемости, а абсолютное число случаев заболеваний. В случае, когда эпидемия той или иной болезни принимает настолько широкие масштабы, что она затрагивает значительную долю населения в данном районе, эта доля населения, которая подвержена данной эпидемии, будет являться соответствующим критерием, позволяющим оценивать воздействие этой болезни на здоровье населения и на его благосостояние в целом. Специальная программа научных исследований и подготовки кадров в области тропических заболеваний Всемирной организации здравоохранения, в частности, касается многих подобных заболеваний в развивающихся странах. Аналогично, в разделе A.2 (b), где рассматривается вопрос о таких хронических функциональных потерях трудоспособности, как слепота, представлен критерий оценки этого аспекта условий населения в области здравоохранения и социального обеспечения, на основе которого могут быть рассмотрены возможности осуществления профилактических или корректирующих мероприятий или же оказания определенной помощи пострадавшим. В разделах B и C перечня У рассматривается вопрос о медико-санитарном и продовольственном обслуживании в соответствующих учреждениях. Показательные ряды, классификации и социальные показатели в этих областях рассматриваются выше, а также в изданиях Всемирной организации здравоохранения, перечисленных в приложении II.

F. Жилищные условия и окружение

I25. По общему признанию, двумя основными жилищными потребностями являются жилье и питание. Исследования расходов семей в городских районах в значительной степени подтверждают это, хотя в сельских районах большая часть неденежных или частично денежных вложений осуществляется в строительство или ремонт жилых домов. И все же данные о жилищных условиях в большинстве развивающихся стран являются явно неудовлетворительными. Для того, чтобы уделить этому аспекту качества жизни в развивающихся странах большее внимание, необходимо ликвидировать указанные недостатки в области информации.

I26. Чтобы получить точное представление о жилищных условиях в большинстве развивающихся стран, необходимо рассмотреть все виды жилья и обратить особое внимание на жилища полувременного или нерентабельного характера, ибо значительная часть населения во многих районах проживает именно в таких домах. При строительстве полувременных жилищ часто применяются такие местные сырьевые материалы как бамбук, пальмовое дерево, солома или подобного рода растения. Иногда они имеют земляные стены, камышовые крыши и т.д. и предполагается, что они могут просуществовать лишь ограниченное время. Такие жилища типичны и традиционны во многих развивающихся странах в особенности в сельских районах (например, ранчо или бойо в некоторых

частях Латинской Америки, баронг-баронг на Филиппинах). Однако ввиду того, что они носят временный характер, выделение их в отдельную категорию в значительной степени способствует более эффективному анализу качества и количества жилищ.

127. Представляется также целесообразным выделить в отдельную категорию жилища, расположенные в скваттерных поселениях. Хотя эти жилища могут различаться по качеству строительства, они, в основном, представляют собой временные убежища, построенные из отходов, в которых, как правило, не имеется даже элементарных санитарных условий. Они встречаются обычно в городских и пригородных зонах, в особенности на окраинах крупнейших городов. Процедуры и критерии, используемые при сборе данных по этим жилищам, весьма разнообразны; страны должны избрать соответствующие методы их подсчета и классификации с учетом существующих условий. Ввиду того, что скваттерные поселения очень часто представляют собой хорошо утвердившиеся социальные образования, имеется возможность осуществлять в аналитических целях сбор информации в рамках регулярных переписей и обзоров или же специальных обзоров для подготовки отдельных таблиц, характеризующих состояние жилищ и жилищные условия населения в этих поселениях.

128. Сбор данных, касающихся жилья, чаще всего осуществляется во время переписи жилого фонда, проводимой в связи с переписью населения. Сбор данных в период между переписями иногда производится путем специальных обследований. Данные о строительстве иногда составляются на основе административных данных, представляемых в связи с выдачей разрешений на строительство или полученных из других источников. Желательно, чтобы эти данные дополнялись выборочными обследованиями, на основании которых можно было бы определить, в какой степени разрешения дают представление о фактическом строительстве или расширяют сферу охвата данных путем включения районов, по которым не имеется информации о разрешениях. В то же время, поскольку жилищный фонд представляет собой значительную часть общего прироста основного капитала, а также личных и общественных затрат, желательно оценивать валовый прирост основного капитала в жилищном строительстве и источники его финансирования. В этой связи необходимо уделять особое внимание учрежденческим источникам, на которые приходится основная часть этих расходов. В перечне УI приложения I представлен лишь один показательный ряд такого рода - валовой прирост основного капитала в жилых зданиях (ряд 3), ввиду того, что в развивающихся странах систематическое составление таких данных довольно затруднено. Проведение, где это возможно, классификации этих рядов по учрежденческому сектору будет, кроме того, свидетельствовать об относительных расходах населения, правительства и т.д. в этой области.

129. В перечне УI представлены показательные ряды, классификации и социальные показатели, которые обеспечивают основной статистический охват этой сферы жилищных условий. Эти ряды касаются фонда,

характеристик и распределения жилищ и их владельцев, а также валовых поступлений в жилищный фонд и связанный с этим валовой прирост основного капитала. Как было подчеркнуто в этом документе, первоочередное внимание должно быть уделено полувременным и нерентабельным видам жилья. Приведенные показательные классификации в основном касаются местонахождения и типа жилья. В большинстве случаев их составление не вызывает трудностей там, где переписи и обзоры включают вопросы, связанные с жилищными условиями I4/.

XIУ. ВТОРОСТЕПЕННЫЕ ОБЛАСТИ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ

I30. Другими областями, которые рассматриваются в работах "К созданию ССДС" и "Социальные показатели...", относятся: формирование семьи, семья и домашнее хозяйство; службы социального обеспечения и социальной помощи; социальные слои и мобильность; общественный порядок и безопасность; использование времени и культурный досуг. Ввиду трудностей, связанных с получением этих статистических данных, и учитывая первоочередные задачи в области социального и экономического планирования, этим вопросам в большинстве развивающихся стран придается меньшее значение. Разумеется, это положение значительно меняется в зависимости от конкретной страны.

I3I. В последующих разделах обсуждается и рассматривается ограниченный круг социальных проблем и основные ряды, классификации и социальные показатели для их рассмотрения развивающимися странами, желающими подготовить минимальную статистическую информацию в одной или нескольких таких областях. В случае, если страны желают создать более широкую статистическую систему в этих областях, им следует обратиться к более подробным обсуждениям и примерам, изложенным в других изданиях, относящихся к структуре интеграции (см. введение к данному изданию).

А. Формирование семьи, семья и домашние хозяйства

I32. Большая часть информации в этой области, рассмотренная в работе "К созданию ССДС" в большинстве развивающихся стран отсутствует в надлежащей форме. В предыдущих разделах, относящихся к проблемам народонаселения и жилья, обсуждался вопрос о наиболее важных элементах этих областей, относительно которых было бы целесообразно иметь информацию в развивающихся странах. Учреждения, занимающиеся вопросами формирования и прочности семьи, предоставляют

I4/ Данные, представленные в настоящее время в международном масштабе, опубликованы в Compendium of Housing Statistics, I972-I974 (Second issue) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.75.XVII.12). Третье издание находится в стадии подготовки.

недостаточное количество систематизированных данных по этому вопросу. Основным источником этих специализированных данных являются специальные обследования, как например, План выборочных регистраций, введенный в Индии. Положение в других развивающихся странах будет зависеть от масштабов проведения подобных обследований.

133. Таким образом, в целях ознакомления развивающихся стран на первом этапе разработки своей социальной и демографической статистики, в перечне УП приложения I приведено лишь ограниченное число рядов, относящихся к статистике браков и состава семей.

B. Использование времени и культурный досуг

134. Информация, которой располагают развивающиеся страны в этой области, является исключительно неполной и в большинстве случаев весьма ненадежной. Важные аспекты использования времени в целом и, в частности, в связи с образованием и работой были рассмотрены выше в пунктах 23-24 и в разделах B и C главы XIII. Потенциальное значение для развивающихся стран статистических данных об использовании времени в других областях, таких как доступ к разного рода социальным и другим формам обслуживания является общепризнанным, однако им необходимо накопить гораздо больше опыта, с тем чтобы определить целесообразность и пользу сбора этой информации, а также разработать надлежащие классификации и методы 1/. Ввиду того, что в развивающихся странах широко распространено самодеятельное, надомное или натуральное производство, некоторые другие аспекты распределения времени вызывают серьезные теоретические проблемы. По этим причинам показательные ряды об использовании времени приведены в приложении I лишь в областях учебной и трудовой деятельности.

C. Службы социального обеспечения и социальной помощи

135. В развитых странах данные, касающиеся деятельности служб социального обеспечения и социальной помощи, занимают важное место в социальной статистике. Они неразрывно связаны с процессом перераспределения национального дохода при посредничестве государства. Учитывая прогрессивный характер налоговой системы во многих из этих стран, а также тот факт, что службы социального обеспечения и социальной помощи в этих странах в основном осуществляют свою деятельность в отношении менее квалифицированных и сравнительно ущемленных слоев общества, учитывая корректировки суммы чистых пособий, предоставляемых службами социального обеспечения, распределение доходов в этих странах свидетельствует о значительно меньшей степени неравенства.

1/ См. доклад, который предстоит рассмотреть Статистической комиссии на ее двадцатой сессии: "Доклад о ходе работы в области развития статистики использования времени" (E/CN.3/519).

136. Однако в большинстве развивающихся стран положение выглядит существенно иначе. Лишь небольшая часть всей рабочей силы, как правило занятая в организованном промышленном секторе, имеет право пользоваться такими услугами, и зачастую этих людей не всегда можно причислить к категории наиболее нуждающихся в такой помощи. Очень часто ввиду отсутствия официального контракта, определяющего отношения между предпринимателем и работающим по найму, независимо от того, является ли последний рабочим или испольщиком, а предприниматель - мелким бизнесменом или богатым крестьянином, возможности обеспечить осуществление положений в области социальных услуг, которые могут быть предусмотрены в законодательствах, весьма малы. Более того, в условиях отсутствия организации среди рабочих в небольших отдельных поселениях или на фермах, не всегда существуют даже такие положения. В этих случаях положения в области социального обеспечения обычно принимают различные формы в зависимости от типа социальной организации, существующей в некоторых странах, как например, система расширенной семьи и/или кастовые и племенные организации.

137. По этим причинам, а также поскольку, вообще говоря, размеры трансфертных платежей, как правило, весьма невелики, широкий поиск информации в этой области во многих развивающихся странах может оказаться нецелесообразным. Однако, учитывая то, что условия в различных странах неодинаковы, а в некоторых странах, в особенности в Латинской Америке, такие услуги являются вполне ощутимыми, в некоторых случаях может оказаться полезным уделить больше внимания этой области. Показательные ряды, классификации и социальные показатели в перечне IX приложения I дают представление о возможной разработке этой области статистики. Они охватывают информацию о социальном обеспечении и об аналогичных программах, а также о распределении расходов на выплату льгот. Первый тип рядов показывает степень и тенденцию к получению различного рода помощи, которая может способствовать повышению чувства безопасности у населения в период экономических последствий, вызванных значительным падением покупательной способности. Второй тип рядов касается текущих расходов на выплату различных льгот, а также числа получателей. Эти ряды необходимы для оценки общего объема текущих расходов на мероприятия по социальному обеспечению и социальной помощи, а также для определения того, в какой степени эти услуги действительно предоставляются и оказывают помощь потенциальным получателям. Кроме того, классификация рядов, касающихся типа льгот и их получателей, явится особенно полезной для некоторых аналитических целей, как например, для установления характера распределения предоставляемых пособий по безработице и льгот по возрастным группам или выплаты пособий лицам пожилого возраста. Кроме того, весьма желательно проведение классификации лиц, охваченных этой программой, и лиц, получающих пособия по месту их проживания - в городской или сельской местности - ввиду того, что, хотя в развивающихся странах различия между этими категориями могут быть значительными, с использованием географических источников возможно проведение лишь географической классификации.

138. На данных этапах развития этой области статистики данные для составления рядов могут быть взяты лишь из административных источников и показателей. На более позднем этапе они могут быть дополнены статистическими данными о распределении льгот, а также данными о получателях помощи, собранными в результате проведения обзоров среди домашних хозяйств с целью определения уровней дохода и потребления.

D. Социальные слои и мобильность

139. Эта область статистики требует наличия достаточно подробных и точных данных, в некоторых случаях за длительный период времени в целях их эффективного применения. Такого рода информация, источником которой обычно являются групповые, перспективные или ретроспективные исследования, очень редко имеется во многих развивающихся странах, и, вероятно, еще в течение достаточно продолжительного периода времени будет отсутствовать у большинства из них. Тем не менее, социологи и социальные антропологи могут предпринять интенсивные микроисследования, быть может, в связи с программами анализа, исследований и разработок в области переписи в соответствии с принципами, изложенными в работах "К созданию ССДС" и в "Социальных показателях..."

E. Общественный порядок и безопасность

140. Статистические данные в этой области, представленные в качестве примера в работах "К созданию ССДС" и "Социальные показатели...", в целом основываются на фактах и цифрах, собранных, обработанных и представленных полицейскими властями или органами стран, связанными с обеспечением внутреннего правопорядка. Как правило, стандартизация и объединение этих статистических данных - задача исключительно трудная даже в развитых странах. Для развивающихся стран, проявляющих интерес к этой области, в перечне X приложения I приводится несколько рядов данных, составить которые сравнительно легко, по крайней мере в крупных городских районах. Эти ряды включают: 1) число и степень повторяемости отдельных правонарушений, как например, убийств 2) деятельность правовых органов, измеряемую общим числом лиц, задержанных и обвиненных в чем-либо и 3) приблизительную оценку исходных ресурсов в этой области, а именно числа занятых лиц. В первых двух случаях приведенные классификации касаются минимального возраста, пола и местонахождения. В отношении занятых лиц предлагается также классификация по размеру и виду учреждения, так как в этом вопросе между странами часто наблюдаются существенные различия.

Приложение I

ПОКАЗАТЕЛЬНЫЕ РЯДЫ, КЛАССИФИКАЦИИ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
Основные области в рамках структуры		
I. Население		
A. Численность, структура и изменения в составе населения		
1. Численность населения (ежегодно) и процентное распределение (в редких случаях)	Пол, возраст	Численность населения: общее население и процент населения моложе 15 лет
	Размер и вид хозяйства	
	Национальное или этническое происхождение	Национальные или этнические группы в процентах от общей численности населения
	Социально-экономический класс	Социально-экономические классы в процентах от общей численности населения
2. Потоки населения, количество и темпы на каждую 1000 человек:		
a) Чистое изменение в составе населения (ежегодные оценки; классификации только по базовым годам)	Пол, возраст	Количество и темпы чистых изменений в составе населения: моложе 15 лет, старше 15 лет, по отношению к общему населению
	Национальное или этническое происхождение	
	Социально-экономический класс	
	Возраст матери	
	Национальное или этническое происхождение	
b) Рождения (ежегодно)	Возраст матери	Количество живорожденных детей по отношению ко всему населению и на каждую 1000 женщин фертильного возраста
	Национальное или этническое происхождение	
		Валовой или чистый коэффициенты воспроизводства
c) Смерти (ежегодно)	Пол, возраст	Число и частота смертных исходов по отношению ко всему населению
	Национальное или этническое происхождение	
d) Чистая международная миграция (ежегодные оценки; в редких случаях классификации)	Пол, возраст	Чистая международная миграция на каждую 1000 человек среднего населения
	Национальное или этническое происхождение	
	Социально-экономический класс (отдельные категории)	
B. Географическое распределение населения и изменения в распределении	Пол, возраст и социально-экономический класс или национальный или этнический класс в разбивке по:	Численное и процентное распределение и плотность населения: городское, сельское и общее население; крупные населенные пункты; географические области
1. Численное и процентное распределение и плотность населения (ежегодные оценочные данные; подробные классификации по базовым годам)	Городским и сельским районам	
	Географическим областям	
	Размерам и типам населенных пунктов	
2. Потоки населения, количество и темпы на каждую 1000 человек (ежегодные оценки или оценки по базовым годам)		

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
a) Чистое изменение в составе населения	Пол, возраст и социально-экономический класс или национальный или этнический класс в разбивке по: Городским и сельским районам Георграфическим областям Размерам и типам населенных пунктов	Число и темпы чистых изменений в составе населения: городское, сельское и общее население; крупные населенные пункты, географические области
b) Рождения	С учетом возраста матери в: городских и сельских районах, географических областях	Валовый коэффициент воспроизводства: в городских и сельских районах, географических областях
c) Смерти	Пол, учитывая возраст в: городских и сельских районах, географических областях	
d) Чистая внутренняя миграция (оценки по базовым годам или на более частой основе)	Пол, возраст согласно: городским и сельским районам географическим областям размеру и типу населенных пунктов	Число и темпы чистой внутренней миграции населения: между сельскими районами и городами, в крупные населенные пункты, из отдельных географических областей или в эти области.
II. Учебная деятельность и службы образования		
A. Полученное образование и достижения в области обучения населения		
1. Завершенные годы обучения (по базовым годам)	Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Национальное или этническое происхождение Социально-экономический класс.	Среднее число лет, характеризующее завершенное обучение: мужчины, женщины возраст 15-24 года старше 25 лет Городской, сельскй районы Отдельные национальные или этнические классы
2. Количество и процент грамотного населения (реже чем на ежегодной основе)	Пол, возраст Городской, сельский районы Уровень образования Географическая область Национальное или этническое происхождение Социально-экономический класс	Процент грамотных: мужчины и женщины возраст 15-24 года старше 25 лет Городской, сельский районы Географическая область
3. Численность и доли населения, успешно закончившего установленные уровни образования (по базовым годам)	Уровень образования Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Вид экономической деятельности (где это уместно) Род занятий (где это уместно)	Доли населения, закончившие установленные уровни образования: первый уровень. второй уровень, третий уровень Возраст 15-24 года старше 25 лет Городской, сельский районы и вся страна Географические области

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
4. Количество и процент распределения населения по знанию родного языка и второго языка (по базовым годам)	Пол, возраст Географический район Национальное или этническое происхождение	Процентное распределение населения в соответствии со знанием родного языка Процент населения со знанием второго языка; мужчины, женщины в возрасте старше 15 лет
B. Использование и распределение служб образования		
1. Количество и доля населения, обучающегося в регулярных учебных заведениях (на ежегодной основе; некоторые классификации более редко)	Уровень и область образования Тип образования Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Национальное или этническое происхождение Социально-экономический класс Учрежденческий сектор	Доля населения, обучающегося в регулярных учебных заведениях: мужчины, женщины Возраст 5-9, 10-14, 15-19, 20-24 года Городской, сельский районы, вся страна Доли населения, получающие школьное и внешкольное образование для взрослых, в возрасте старше 15 лет: мужчины, женщины Городской, сельский районы
2. Ожидание успешного завершения образования (оценки по базовым годам)	Пол, возраст Городской, сельский районы Национальное или этническое происхождение	Ожидание уровня или ступени успешного завершения образования в возрасте поступления в школу: мужчины, женщины Городской, сельский районы. Вся страна
3. Продолжительность учебы, конкретные периоды (по базовым годам)	Пол, возраст Городской, сельский районы Уровень и тип образования Использование времени	Продолжительность школьного обучения в расчете на душу населения: мужчины, женщины Городской, сельский районы Возраст 5-14, 15-24, старше 25 лет.
4. Отдаленность населения от учебных учреждений (по базовым годам)	Городской, сельский районы Уровень и тип образования	Средняя удаленность хозяйств от учебных учреждений: первый уровень, второй уровень Городской, сельский районы.
C. Затраты, конечный продукт и эффективность служб образования		
1. Количество занятых штатных учителей (ежегодно)	Уровень и области образования (получаемого) Успешно законченный уровень образования (учителя) Городской, сельский районы Географическая область Тип образования	Доля учащихся в расчете на одного учителя: Городской, сельский районы. Вся страна Первый уровень, второй уровень Средний уровень, успешно законченный учителями: Городской, сельский районы и вся страна. Первый уровень, второй уровень
2. Расходы на конечное потребление в области обычного образования, текущие и постоянные цены (ежегодно или ежегодные оценки)	Уровень образования Тип образования Городской, сельский районы Географическая область Учрежденческий сектор	Общие потребительские расходы на образование в расчете на учащегося с отрывом от производства: первый уровень (городской, сельский районы) второй уровень третий уровень Общие потребительские расходы на образование в процентах от ВВП.

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
3. Расходы на валовые вложения в основной капитал в области образования, текущие цены (ежегодно, или более редко)	Уровень образования Городской, сельский районы Географическая область Учрежденческий сектор	Валовые вложения в основной капитал в области образования как процентная доля от общего валового капиталообразования: первый уровень (городской, сельский районы) второй уровень третий уровень
4. Число и доля учащихся в конкретном году, успешно заканчивающих очередной уровень образования	Пол, возраст Уровень и область образования Городской, сельский районы Географическая область	Доля учащихся, успешно завершающих очередной год учебы: Городской, сельский районы и вся страна Первый уровень, второй уровень
5. Число и процент успешных окончаний учебы в соответствии с уровнем (числа - ежегодно, проценты - реже; отдельные классы в классификациях)	Уровень и область образования Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Национальное или этническое происхождение	Доли учащихся, успешно завершающих свой уровень: Городской, сельский районы и вся страна Первый уровень, второй уровень
III. Оплачиваемый труд и несамодеятельное население		
A. Участие рабочей силы		
1. Численность и доли, характеризующие участие рабочей силы, конкретные периоды (ежегодно или более редко)	Пол, возраст Городской; сельский районы Географическая область Национальное или этническое происхождение Социально-экономический класс Ступень законченного образования Род занятий	Доли участия рабочей силы: мужчины и женщины возраст 15-19, 20-24, старше 25 лет Городской, сельский районы, вся страна
2. Количество и доля рабочих, впервые поступивших на работу (ежегодные оценки)	Пол, возраст Городской, сельский районы или Географическая область Уровень законченного образования	Доля рабочих, которые впервые поступили на работу: мужчины, женщины возраст 15-24, 25-44 Городской, сельский районы и вся страна
3. Число и доля умерших, ушедших на пенсию или эмигрировавших рабочих в течение одного года (по базовым годам)	Пол, возраст Городской, сельский районы или Географическая область Социально-экономический класс	Доля рабочих, которые умирают или уходят на пенсию: мужчины, женщины. Доля рабочих, которые эмигрируют: мужчины, женщины Отдельные социально-экономические классы
4. Численность и доля населения, не принадлежащей к рабочей силе, конкретные периоды (ежегодно)	Пол, возраст Вид деятельности Городской, сельский районы Географическая область Национальное и этническое происхождение Размер и тип хозяйства	Доля несамодеятельного населения: мужчины, женщины Возраст 15-24, старше 25 лет Лишь в городских районах

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
5. Число и доля лиц, уделяющих часть своего времени работе и смежным с нею видам деятельности, а также среднее число часов, в конкретные периоды (ежегодно или более редко)	Пол, возраст Городской, сельский районы Использование времени Социально-экономический класс Размер и тип хозяйства Род деятельности	Среднее число недель, отработанных в году, вся рабочая сила (ежегодно или более редко); женщины, мужчины Возраст 10-14, 15-19, 20 и старше Городской, сельский районы и вся страна
B. Возможности в области занятости и мобильность		
1. Количество и доля безработных, определенные периоды (ежегодно или на более частой основе)	Пол, возраст Городской, сельский районы или Географическая область Размер и тип населенных пунктов Уровень достигнутого образования Социально-экономический класс Размер и тип хозяйства	Доля безработных: мужчины и женщины Лишь в городских районах Возраст 15-24 года, старше 25 лет Доля женатых безработных мужчин: городские, сельские районы, возраст 15-24 года, 25-59 лет
C. Вознаграждение за работу по найму		
1. Общий и душевой оклад или зарплата в текущих или постоянных ценах, определенные периоды (ежегодно или более часто)	Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Национальное или этническое происхождение Род занятий В деньгах, натуре Вид экономической деятельности	Средние или среднедельные или среднемесячные оклады и зарплата: мужчины, женщины Все и отдельные виды занятий Городской, сельский районы и вся страна Географические области
2. Первичный доход, общий и в расчете на каждого получателя в текущих и постоянных ценах в определенные периоды (ежегодно или более часто)	Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Род экономической деятельности	Средний или среднемесячный первичный доход: городской, сельский районы и вся страна. Географические области
3. Средние или среднечасовые ставки окладов или заработной платы в текущих и постоянных ценах в определенные периоды (ежегодно или более часто)	Пол, возраст Городской, сельский районы или Географическая область Уровень достигнутого образования Вид экономической деятельности Род занятий	Средние или среднечасовые ставки заработной платы: мужчины, женщины Общие или отдельные категории экономической деятельности Городской, сельский районы, вся страна Географические области
D. Условия труда		
1. Средние часы работы, определенные периоды (ежегодно или более часто)	Пол, возраст Сезонные или занятые неполный день рабочие Вид экономической деятельности Социально-экономический класс Использование времени	Среднее число часов работы в неделю: мужчины, женщины Лишь городские районы Общие и отдельные виды экономической деятельности

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
2. Доля травм, ведущих к постоянной потере трудоспособности и смерти на 100 000 человеко-часов (ежегодно)	Пол, возраст Городской, сельский районы Род занятий Причина смерти Травмы и увечья	Доля травм, ведущих к потере трудоспособности и смерти на 100 000 человеко-часов, отдельные категории экономической деятельности
IУ. Распределение дохода, потребление и накопление а/		
A. Уровень и темпы роста доходов и накопления домашних хозяйств		
I. Первичный доход в расчете на каждое домашнее хозяйство и на каждого его члена (каждые два или три года и ежегодные оценки)	Пол, возраст Размер и тип домашнего хозяйства Городской, сельский районы Землевладение и землепользование в сельском домашнем хозяйстве Социально-экономический класс Уровень завершенного образования Квантильные группы домашних хозяйств в соответствии с общим доходом домашних хозяйств	Первичный доход на душу населения: городской, сельский районы и вся страна; Географические области Ежегодные темпы изменений первичного дохода на душу населения в постоянных ценах: городской, сельский районы и вся страна
2. Доход с собственности в расчете на каждое домашнее хозяйство и на каждого его члена (каждые два или три года)	Землевладение и землепользование в сельском домашнем хозяйстве Социально-экономический класс Квантильные группы домашних хозяйств в соответствии с общим доходом домашних хозяйств	Доход с собственности на душу населения: городсие и сельские районы и вся страна Географические области Ежегодные темпы изменений доходов с собственности в расчете на душу населения: городские, сельские районы и вся страна
3. Общий доход хозяйств в расчете на каждое домашнее хозяйство и на каждого его члена (каждые два или три года и ежегодные оценки)	Городской, сельский районы Социально-экономический класс Квантильные группы домашних хозяйств и в расчете на каждого их члена Размер и тип домашнего хозяйства	Общий доход домашних хозяйств в расчете на каждого его члена: городской, сельский районы и вся страна Первичный доход как процент от общего дохода домашних хозяйств: городской и сельский районы и вся страна. Доход с собственности как процент общего дохода домашних хозяйств: городской, сельский районы и вся страна
4. Общий располагаемый доход домашних хозяйств в расчете на каждое домашнее хозяйство и на каждого его члена (каждые два или три года и ежегодные оценки)	Размер и тип домашнего хозяйства Землевладение и землепользование в сельских домашних хозяйствах Социально-экономический класс Городской, сельский районы Квантильные группы домашних хозяйств в соответствии с доходом хозяйств Наличными, а натуре	Общий располагаемый доход хозяйств из расчета на душу населения: городской, сельский районы и вся страна Географические области Социально-экономические классы Ежегодные темпы изменения располагаемого дохода хозяйств на душу населения в постоянных ценах: городской, сельский районы и вся страна

а/ Все ряды в текущих и желательно, где это возможно и уместно, постоянных ценах

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
		Отношение располагаемого дохода хозяйств к общему доходу хозяйств: городской, сельский районы
5. Образование валового основного капитала в домашних хозяйствах в расчете на каждое хозяйство (каждые два или три года)	Городской, сельский районы Социально-экономический класс Квантильные группы домашних хозяйств по общему доходу хозяйств Наличными, в натуре	Образование валового основного капитала в хозяйствах как процент от общего дохода хозяйств: городской, сельский районы и вся страна
B. Уровень и темпы роста потребления		
I. Расходы на конечное потребление домашних хозяйств, полные и по отдельным категориям товаров, на каждое домашнее хозяйство и на душу населения (ежегодно или более редко)	Городской, сельский районы Географическая область Социально-экономический класс Квантильные группы домашних хозяйств в соответствии с общим доходом хозяйств Товары и услуги, используемые в домашних хозяйствах Наличными, в натуре	Конечное потребление домашних хозяйств на каждое домашнее хозяйство и на душу населения: городской, сельский районы и вся страна Географические области Ежегодные темпы изменений конечного потребления домашних хозяйств в расчете на душу населения в постоянных ценах: городской, сельский районы и вся страна Потребление продуктов питания и напитков в процентах от общих расходов на конечное потребление: городской, сельский районы и вся страна Географические области Потребительские расходы на продукты питания в процентах от общего дохода хозяйств (редко): городской, сельский районы и вся страна Географические области Индекс физического объема потребительских расходов на одежду в расчете на душу населения: городской, сельский районы и вся страна Географические области
2. Общее потребление населения в расчете на хозяйство и на душу населения (ежегодно или реже)	Городской, сельский районы Географическая область Социально-экономический класс Квантильные группы домашних хозяйств по общему доходу хозяйств	Общее потребление населения в расчете на домашнее хозяйство и на душу населения: городской, сельский районы и вся страна Ежегодные темпы изменений общего потребления на душу населения в постоянных ценах Расходы правительства на общее потребление населения в процентах к общему потреблению населения Отношение потребления домашних хозяйств к общему потреблению населения: городской, сельский районы
C. Неравенство и перераспределение дохода и потребления		
I. Текущие трансферты и другие льготы (каждые два или три года) a) Выплаты в расчете на хозяйство и на члена хозяйства	Социально-экономический класс Квантильные группы домашних хозяйств по общему доходу домашних хозяйств	Поступления текущих трансфертов в расчете на каждое домашнее хозяйство как процент от располагаемого дохода хозяйств: городской, сельский районы и вся страна

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
b) Поступления в расчете на хозяйство и на члена хозяйства	Городской, сельский районы	
c) Чистое сальдо в расчете на хозяйство и члена хозяйства	Географическая область	
2. Общий объем отдельных косвенных налогов и субсидий, а также в расчете на душу населения (оценки в отдельные годы)	Социально-экономический класс Городской, сельский районы	Отдельные косвенные налоги и субсидии в процентах от располагаемых доходов домашних хозяйств: городской, сельский районы и вся страна
3. Кривые Лоренца: общий располагаемый доход хозяйств и расходы на конечное потребление домашних хозяйств (на каждое хозяйство) (редко)	Городской, сельский районы Географическая область Национальное и этническое происхождение	Коэффициенты Гини, располагаемый или общий доход домашних хозяйств: городской, сельский районы и вся страна Коэффициенты Гини, потребительские расходы домашних хозяйств: городской, сельский районы и вся страна Процентная доля располагаемого дохода домашних хозяйств, накапливаемая у квантильных групп домашних хозяйств: группы (снизу вверх) 0-50, 50-100, 95-100.
У. Здравоохранение, медицинское обслуживание и питание		
A. Состояние здоровья		
1. Смертность и продолжительность жизни	Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Социально-экономический класс Причины смерти (широкие группы)	Показатель живорожденных младенцев в сопоставлении с показателем смертности матерей: городской, сельский районы и вся страна Географические области Коэффициент смертности: возраст 1-4 года, 5-14 лет. Мужчины, женщины, возраст 15-24, 25-44 года. Городской, сельский районы и вся страна
a) Число смертных исходов и коэффициенты смертности (ежегодно, некоторые классификации - более редко)		
b) Продолжительность предстоящей жизни, определенный возраст (ежегодно или реже)	Пол, возраст Городской, сельский районы Национальное или этническое происхождение Социально-экономический класс	Продолжительность предстоящей жизни: мужчины, женщины Возраст 0, 1, 15, 45 Городской, сельский районы и вся страна
2. Заболеваемость, травмы и увечья		
a) Количество и/или случаи отдельных заразных заболеваний, имеющих значение для общественного здравоохранения (ежегодно)	Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Некоторые заболевания	Количество и/или случаи отдельных заразных заболеваний среди населения, имеющих значение для общественного здравоохранения
b) Количество и доля лиц с отдельными случаями хронической функциональной потери трудоспособности, отдельные периоды (редко)	Пол, возраст Городской, сельский районы Травмы и увечья	Доля слепых или инвалидов без одной или двух ног и т.д.: мужчины, женщины Городской, сельский районы и вся страна

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
B. Питание		
I. Потребление энергии (калорий) и продуктов питания на душу населения, отдельные периоды (редко)	Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Классификация пищевых продуктов по их калорийному содержанию Классификация населения по потребностям в калориях Квантильные группы домашних хозяйств в соответствии с общим доходом хозяйств	Процент населения с достаточным потреблением калорий: возраст 0–I год, I–4 года, 5–I4 лет, старше I5 лет Беременные и кормящие матери Городской, сельский районы и вся страна
2. Потреоление белка, отдельные периоды (редко)	Пол, возраст Городской, сельский районы Географическая область Классификация пищевых продуктов по их белковому содержанию Классификация населения по допустимому уровню потребления белка	
3. Общее обеспечение энергией (калориями) и обеспечение на душу населения, отдельные периоды (ежегодно)	Географическая область Классификация пищевых продуктов по их калорийному содержанию	Обеспечение энергией (калориями) на душу населения, отдельные периоды: городской, сельский районы и вся страна. Географические области
4. Показатель субклинической белково-калорийной недостаточности среди детей (редко)	Возраст Городской, сельский районы Географическая область Стандарты питания Классификация антропометрических стандартов Социально-экономический класс	Процент детей с субклинической белково-калорийной недостаточностью; возраст 0–4 года, 5–I4 лет Городской, сельский районы и вся страна Географические области
C. Наличие, использование и эффективность медико-санитарного обслуживания		
I. Количество рождений младенцев, когда роды принимают врачи или квалифицированный вспомогательный персонал (ежегодно)	Городской, сельский районы Географическая область Социально-экономический класс	Количество родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом: городской, сельский районы и вся страна Географические области
2. Количество и доля персонала медицинских служб во всей численности населения (ежегодно или реже)	Географическая область Уровень достигнутого образования Службы	Доля санитарно-медицинских работников на каждые I00 000 человек: географические области
3. Количество и доля больничных коек в расчете на все население (ежегодно)	Географическая область Обслуживание Учрежденческий сектор	
4. Количество и доля выписываемых из больницы пациентов по отношению ко всему населению (ежегодно)	Географическая область Классификация заболеваний (широкие группы) Социально-экономический класс	

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
5. Процент обслуживаемого населения, а также количество и частота посещений медицинских пунктов по оказанию первой помощи (редко)	Городской, сельский районы Географическая область Классификация заболеваний (широкие категории)	Доля населения, посещающая дипломированных медицинских работников (ежегодно или реже): городской, сельский районы и вся страна Географические области
6. Общие расходы на потребление медицинского обслуживания и расходы на душу населения (ежегодно или реже)	Географическая область Товары и услуги Учрежденческий сектор	Общие ежегодные расходы на потребление медицинских услуг в процентах к ВВП
7. Доля детей, прошедших курс прививок против отдельных заболеваний (реже чем ежегодно)	Возраст Городской, сельский районы или Географисеская область Классификация заболевания	Доля детей в возрасте 5–I4 лет с прививками против дифтерита, коклюша, столбняка, полиомиелита, оспы (примеры): городской, сельский районы и вся страна Географические области
VI. Жилищные условия и окружение		
I. Жилой фонд и характеристики жилых помещений (оценки по базовым годам и чаще)	Городской, сельский районы Географическая область Характеристика жилых помещений	Процент жилых помещений, состоящих только из одной комнаты: городской, сельский районы Процент постоянного жилья обычного типа: городской, сельский районы Процент жилых помещений с водопроводом в доме или на расстоянии I00 метров: городской, сельский районы Процент жилых помещений с электрическим освещением: городской, сельский районы Процент жилых помещений с телефонами: городской, сельский районы
2. Количество и валовые темпы прироста жилого фонда обычного типа (ежегодно или реже)	Городской, сельский районы Географическая область (Размер и тип населенного пункта – менее важно) (Характеристики жилых помещений – менее важно)	Валовые темпы прироста жилого фонда обычного типа: городской, сельский районы и вся страна Крупные населенные пункты Географические области
3. Доля семейных ячеек в общем числе домашних хозяйств и жилых помещений	Городской, сельский районы Географическая область	Доля семейных ячеек в общем числе домашних хозяйств (редко): городской, сельский районы и вся страна
4. Расходы на личное потребление в области жилищного строительства в текущих или желательно постоянных ценах (ежегодно или реже)	Городской, сельский районы Социально-экономический класс Квантильное распределение домашних хозяйств в соответствии с общим доходом хозяйств **Размер и тип хозяйства**	Потребительские расходы хозяйств на жилищное строительство как процент общих потребительских расходов хозяйств: городской, сельский районы Географические области Крупные населенные пункты Отношение потребительских расходов хозяйств на жилищное строительство к общим потребительским расходам населения на жилищное строительство: географические области Крупные населенные пункты

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
5. Образование валового основного капитала в жилом фонде (ежегодно или реже)	Городской, сельский районы или Географическая область Учрежденческий сектор	Образование валового основного капитала в жилом фонде в процентах к общему валовому капиталообразованию
6. Распределение населения в соответствии с характеристиками занимаемых жилых помещений (каждые 5 или 10 лет; чаще отдельные оценки)	Характеристика жилых помещений по отдельным смежным классификациям в соответствии с городским, сельским районами, географической областью, социально-экономическим классом, размером и типом домашних хозяйств	Процент населения, проживающего в скваттерных и трущобных жилых помещениях (ежегодно или реже): лишь в городских районах и крупных населенных пунктах Процент населения проживающего в домах с внутренним водопроводом или имеющего водопровод в пределах 100 метров: городской, сельский районы и вся страна; крупные населенные пункты Процент населения, проживающего в жилых помещениях с туалетами: городской, сельский районы, крупные населенные пункты; индивидуального/общего пользования Процент населения, проживающего в жилых помещениях со сливными туалетами: лишь в городских районах Процент бездомного населения: городской, сельский районы и вся страна Крупные населенные пункты Процент населения, проживающего в жилых помещениях при плотности 3 и более человек в каждой комнате: городской, сельский районы и вся страна Крупные населенные пункты Географические области Процент населения, проживающего в жилых помещениях с электрическим освещением: городской, сельский районы и вся страна Географические области
7. Домашние хозяйства в соответствии с типом владения жилым фондом (каждые 5 или 10 лет)	Городской, сельский районы Географическая область Квантильное распределение домашних хозяйств в соответствии с общим доходом хозяйств	Процент домашних хозяйств в жилых помещениях, занимаемых владельцем: городской, сельский районы и вся страна Географические области
8. Внутреннее потребление электроэнергии домашними хозяйствами в расчете на каждое домашнее хозяйство и каждого его члена, отдельные периоды (ежегодно)	Городской, сельский районы Географическая область Источник энергии	Внутреннее потребление энергии домашними хозяйствами в расчете на душу населения: городской, сельский районы и вся страна Крупные населенные пункты
9. Время, необходимое для поездок на работу и в связи с выполнением обязанностей по дому, в расчете на душу населения, отдельные периоды (редко)	Пол, возраст Городской, сельский районы Размер и тип населенного пункта Вид деятельности Использование времени Социально-экономический класс	

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
	Второстепенные области статистики	
УП. Состав семьи, семьи и домашние хозяйства		
I. Число (ежегодно) и процент (редко) первых браков	Пол, возраст Городской, сельский районы Национальное или этническое происхождение	Средний возраст вступления в первый брак: мужчины, женщины Городской, сельский районы и вся страна Процент населения, состоявшего когда-либо в браке, определенный возраст: мужчины, женщины Городской, сельский районы и вся страна
2. Численное и процентное распределение домашних хозяйств (реже чем ежегодно)	Городской, сельский районы Размер и тип домашнего хозяйства Размер и тип семейной ячейки Национальное или этническое происхождение	Число и процент многочленных домашних хозяйств, в которых имеется лишь один член в возрасте свыше 20 лет: городской, сельский районы и вся страна Процент домашних хозяйств, имеющих более двух детей: городской, сельский районы и вся страна Процент населения, имеющего более двух детей: городской, сельский районы и вся страна Процент населения, проживающего в семейных ячейках: городской, сельский районы Отношение числа семейных ячеек к многочисленным домашним хозяйствам: городской, сельский районы
УШ. Досуг и культура		
I. Общие расходы домашних хозяйств на потребление товаров и услуг в области досуга в текущих или желательно в постоянных ценах (редко)	Городской, сельский районы Географическая область Предметы домашнего обихода и обслуживание домашних хозяйств	Потребительские расходы домашних хозяйств в расчете на душу населения на товары и услуги в области досуга (ежегодно или реже): городской, сельский районы Социально-экономический класс
2. Общее потребление населения товаров и услуг в области досуга в текущих или желательно в постоянных ценах (редко)	Географическая область Цели правительства Товары и услуги	Общие потребительские расходы населения в расчете на душу населения на товары и услуги в области досуга (редко)
3. Число кинотеатров, стадионов и аналогичных мест культурно-бытового обслуживания и отношение к численности населения и к числу посадочных мест в расчете на душу населения (ежегодно или реже)	Городской, сельский районы Географическая область Размер и тип населенного пункта Товары и услуги	Число посадочных мест в кинотеатрах и на спортивных сооружениях в расчете на душу населения: лишь в городских районах, крупных населенных пунктах
4. Численное и частотное распределение и степень подписки населения на газеты и журналы в расчете на душу населения, отдельные периоды (ежегодно или реже)	Городской, сельский районы Географическая область Социально-экономический класс	Подписка на ежедневные и еженедельные издания в расчете на душу населения: городской, сельский районы и вся страна
5. Число и наличие книг у населения в расчете на душу населения, имеющихся в общественных библиотеках (ежегодно или реже)	Лишь в городских районах Географическая область Размер и тип населенного пункта	Число имеющихся книг в общественных библиотеках в расчете на душу населения: лишь в городских районах, географических областях

Социально значимые области и ряды	Классификации	Социальные показатели
6. Доля домашних хозяйств, имеющих радиоприемники (ежегодно или реже)	Городской, сельский районы Географическая область Предметы домашнего обихода и обслуживание домашних хозяйств	Доля домашних хозяйств, имеющих радиоприемники: городской, сельский районы и вся страна; географические области
IX. Службы социального обеспечения и социальной помощи		
I. Доля лиц и домашних хозяйств, охваченных в случае риска социальным обеспечением и подобными программами разного типа (ежегодно или реже)	Пол, возраст (где это уместно) Городской, сельский районы или Географическая область Тип льгот Тип деятельности Социально-экономический класс	Процент рабочих, охваченных страхованием по старости или подобными пенсионными программами: мужчины, женщины; лишь в городских районах
2. Число лиц и домашних хозяйств, потенциально имеющих право на получение социального страхования, социальной помощи и подобных льгот по типу программы и среднего объема льгот на каждое лицо и каждое домашнее хозяйство в текущих или желательно постоянных ценах (ежегодно или реже)	Пол, возраст (где это уместно) Городской, сельский районы или Географическая область Тип льгот Социально-экономический класс	Процент рабочих, получающих пособия по безработице или подобные льготы: мужчины, женщины; лишь в городских районах Процент населения в возрасте старше 65 лет, получающий пенсии по старости или подобную помощь: мужчины, женщины; городской, сельский районы
X. Общественный порядок и безопасность		
I. Количество и процент отдельных преступлений (ежегодно; реже – подробно)	Городской, сельский районы Географическая область Виды преступлений	Процент убийств по отношению ко всему населению: лишь в городских районах, крупных населенных пунктах Процент нападений и ограблений по отношению ко всему населению; лишь крупные населенные пункты
2. Количество и процент лиц, подвергаемых аресту и предъявлению обвинения (ежегодно или реже)	Пол, возраст Лишь городской район	Процент арестов службами правопорядка по отношению ко всему населению: мужчины, женщины; лишь в городских районах Число лиц, пребывающих в исправительных учреждениях, их доля во всем населении: мужчины, женщины Географические области
3. Число и процент лиц, занятых в службах общественного порядка и безопасности	Городской, сельский районы или Географическая область Размер и тип населенного пункта Товары и услуги	Доля населения, занятого в службах общественного порядка и безопасности: лишь в городских районах, крупных населенных пунктах.

Приложение II

ОТДЕЛЬНЫЕ ССЫЛКИ НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ПОНЯТИЙ, КЛАССИФИКАЦИЙ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ

Полный перечень ссылок в отношении международных статистических служб, рядов и стандартов содержится в Указателе по международной статистике (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XVII.II). Пересмотренный вариант этого документа будет опубликован в 1979 году.

A) Общие источники

I. Перепись населения и жилого фонда

Международные рекомендации 1970 года содержатся в следующих изданиях:

Принципы и рекомендации по проведению переписи населения 1970 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 67.XVII.3), ниже именуемые как Принципы (перепись населения)...

Принципы и рекомендации по проведению переписи жилого фонда 1970 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 67.XVII.4), ниже именуемые как Принципы (перепись жилого фонда)...

Новые международные рекомендации будут опубликованы в 1979 году.

Региональные рекомендации, относящиеся к переписи населения и жилого фонда (ниже именуемые как Региональные рекомендации в отношении переписи) дополняют международные рекомендации. Сюда относятся:

(a) Африка

Экономическая комиссия для Африки: "Рекомендации по проведению переписи населения 1970 года для Африки" и "Рекомендации по проведению переписи жилого фонда 1970 года для Африки" (E/CN.14/CAS.6/1 и E/CN.14/CAS.6/2). Рекомендации 1980 года будут опубликованы в 1978/79 годах.

(b) Азия

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана: "Рекомендации по проведению переписей населения и жилого фонда 1980 года (Бангкок, 1977 год).

(c) Европа

Рекомендации по проведению переписей населения и жилого фонда в регионе ЕЭС (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.78.II.E.6).

(d) Латинская Америка

Межамериканские стандарты в области демографической статистики: перепись и Межамериканские стандарты в области статистики жилого фонда: перепись (Вашингтон, Д.К, Межамериканская программа в области основополагающей статистики (ПИЕБ), Организация американских государств/Межамериканский статистический институт) 7938-а разделы I.a и II.a.

Экономическая комиссия для Западной Азии: "Окончательный доклад совещания группы экспертов по методам проведения переписи", состоявшегося в Бейруте, Ливан, с I2 по I6 декабря I977 года (E/ECWA/POP/WG.912)

2. Образование

Статистика образования: национальные и международные источники и службы. Бюллетень международного бюро образования № 202 (Париж, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. I977 год).

Международная стандартная классификация образования (МСКО) (Париж, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, I976 год). Опубликована также в Abridged Edition (Paris, 1975)

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве с компетентными национальными органами подготовила ряд национальных руководств по общему толкованию МСКО. Каждое руководство рассматривает систему образования в какой-либо стране с точки зрения уровней и областей МСКО. В I975-I977 годах "Руководства по МСКО" (серии CSR/E) были подготовлены по Соединенному Королевству (Англия и Уэльс), Франции, Египту, Перу и Судану.

3. Здравоохранение и питание [a/]

Руководство по международной стандартной классификации болезней и травм и причин смерти, 2 тома (Женева, Всемирная организация здравоохранения, I975 год). В ноябре I976 года Всемирная организация

---

a/ См. также "Статистика естественного движения населения и обследование фертильности" и "Переписи, обследования и показатели в области сельского хозяйства", разделы 5 и 6, ниже.

здравоохранения созвала совещание Рабочей группы стран Юго-Восточной Азии по профессиональному учету статистических данных относительно заболеваний и смерти. Ограниченные пробные испытания в этой области на местах проводились в ряде стран западной части Тихоокеанского бассейна и региона Юго-Восточной Азии в 1977-1978 годах. Дальнейшие испытания будут основываться на результатах этих пробных попыток. Эта пересмотренная классификация вступила в силу I января 1979 года.

Энергетические и белковые потребности и Методология обследований в области питания, доклады специального совместного комитета экспертов ФАО/ВОЗ, технические доклады № 522 и 593 (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 1973 и 1976 годы).

Планирование продовольствия и питания, серия консультативных докладов по питанию № 35 (Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, 1975 год).

Четвертый мировой обзор в области продовольствия (Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, 1977 год).

Новый подход к составлению статистики здравоохранения, доклад Второй международной конференции Национального комитета по статистике естественного движения населения и здравоохранения, серия технических докладов, № 559 (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 1974 год).

"Рекомендации и заявления Группы экспертов ВОЗ по статистике здравоохранения" (WHO/HS/NAT.COM/75.345).

4. Область труда

Международные рекомендации по статистике труда (Женева, Международное бюро труда, 1976 год).

Международная стандартная классификация занятий (МСКЗ) 1968 год (Женева, Международное бюро труда, 1969 год).

Оценки и прогнозы рабочей силы на 1950-2000 годы, том VI, Методологическое дополнение (Женева, Международное бюро труда, 1978 год).

Техническое руководство к Ежегоднику и Бюллетеню по статистике труда, в двух томах, шестое издание (Женева, Международное бюро труда, 1978 год),

5. Статистика естественного движения населения и обследование фертильности

Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.XVII.9).

Мировой обзор фертильности: январь - декабрь I977 года, ежегодный доклад. (Гаага и Лондон, Международный институт статистики, I978 год). В этом докладе содержится библиография и информация о ходе осуществления программы в области документации. См. также серию Научных докладов ISI/WFS, I977 год, отдельные номера.

6. Переписи, обследования и показатели в области сельского хозяйства (издания Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций, Рим)

Программа мировой сельскохозяйственной переписи I980 года (I976 год)

"Руководство по сбору статистических данных по населению и занятости в сельском хозяйстве" (ESS/12)

Сборник обзоров потребления продовольствия домашним хозяйством, Исследования в области питания, № I8 (I962 год).

Программа обзоров потребления продовольствия (I963 год).

"К созданию рабочей программы в области экономических и социальных показателей, относящихся к продовольствию и сельскому хозяйству", Консультативный комитет экспертов ФАО в области статистики, доклад на шестой сессии, состоявшейся в Риме с 3 по II октября I973 года (ESS: SAC/73/3).

Следует отметить, что несмотря на то, что продовольствие и питание - важные области, представляющие общественный интерес во многих развивающихся странах, лишь несколько стран провело соответствующие обследования в области продовольственного потребления, на основании которых можно анализировать дезагрегированные данные, относящиеся к уровням и характеру продовольственного потребления. Даже в тех случаях, когда такие обследования проводились, возникала проблема интерпретации данных о потреблении продуктов питания при сопоставлении с потребностями, что главным образом объясняется недостаточно глубокими знаниями потребностей людей в продуктах питания при различных условиях деятельности и окружающей среды. Необходимо собрать обширную информацию в отношении различных экологических зон, которую затем необходимо расклассифицировать в соответствии с наиболее важными социально-экономическими характеристиками домашних хозяйств. К примеру, это будет особенно полезным для выявления, перечисления и обнаружения местонахождения наиболее ущемленных групп на низком уровне потребления продуктов питания, а также причин для такого положения. Комплексное осуществление этих обследований наряду с антропометрическими и клиническими обследованиями по отношению к отдельным членам домашних хозяйств будет также полезно для сопоставления данных о потреблении продуктов питания с состоянием здоровья населения с точки зрения питания.

7. Экономическая статистика

Система национальных счетов (СНС) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.69.XII.3): таблица 5.I, определение институционных секторов и подсекторов; таблица 5.3, классификация целей государственных органов; таблица 6.I, классификация потребительских продуктов и услуг.

Принципы баланса народного хозяйства (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.7I.XУII.I0).

Временные руководящие принципы по статистике распределения доходов, потребления и накопления домашних хозяйств (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.77.XУII.II).

Международная стандартная хозяйственная классификация всех видов экономической деятельности (МСПК) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 68.XУII.8).

"Проект международной стандартной классификации всех товаров и услуг (МСКТУ)" (E/CN.3/493), введение и части I-IУ (будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций).

B. Руководящие принципы в основных областях

I. Население

(a) Пол, возраст

Принципы (перепись населения)..., пункты I76-I78 и 276 и Региональные рекомендации в отношении переписи.

(b) Городской, сельский районы; размер и тип населенного пункта.

Нет международных рекомендаций по этому вопросу. Классификация "мест проживания" по размерным классам приводится в Принципах (перепись населения)..., вторая иллюстрация. Эти понятия обсуждаются в Принципах (перепись населения)..., пункты 232-234 и 298-299, в Региональных рекомендациях в отношении переписи и в "Statistical definitions of urban population and their uses in applied demography", Demographic Yearbook 1972 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.73.XIII.I), страницы 5-I2.

(c) Географическая область

Принципы (перепись населения)..., пункты 308-309. Классификация, использующая "крупные" и "мелкие" гражданские подразделения

и "основные населенные пункты" приводится в Принципах (перепись населения)... в иллюстрации 4 и в других иллюстрациях. Обзор практики отдельных государств относительно единиц географической классификации представлен в следующих работах: H.van der Haegen, *A world survey of small area statistics", in Th. Brulard and van der Haegen, eds., Small Area Statistics and Their Use for Social Geographical and Planological Research, Acta Geographical Lovaniensia, vol.10 (Louvain, Belgium, Institute for Geography, Catholic University of Louvain,1972).

(d) Национальное и этническое происхождение

Принципы (перепись населения)..., пункты 245-246.

(e) Размер и тип домашнего хозяйства

Принципы (перепись населения)..., пункты I46-I47 и Региональные рекомендации в отношении переписи. Классификация домашних хозяйств по размерам приведена в Принципах (перепись населения).., иллюстрация 4.

2. Обучение и службы образования

(a) Уровень и область образования

Международная стандартная классификация образования (МССО) и Abridged edition.

(b) Понятия и определения регулярного образования (с отрывом и без отрыва от производства) содержатся в МСКО; образования взрослых (школьное и внешкольное) - в Руководстве по сбору статистических данных по образованию взрослых (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, I975 год); а специального образования - в документе "Статистические данные по специальному образованию" (Париж, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, I975 год), (в мимеографированном виде).

3. Оплачиваемый труд и несамодеятельное население; распределение доходов, потребление и накопление

(a) Вид деятельности (занятое, безработное, экономически пассивное население)

Принципы (перепись населения)..., пункты 288-297; и Международные рекомендации по статистике труда, гл. 2.

(b) Неполная занятость

"Резолюция, касающаяся измерения и анализа неполной занятости и неполного использования людских ресурсов", принятая одиннадцатой Международной конференцией статистиков в области труда (I966), включенная в то же издание.

(c) Род занятий

Международная стандартная классификация занятий (МСКЗ) 1968 год.

4. Распределение дохода, потребление и накопление

(a) Квантильное распределение дохода

Временные руководящие принципы по статистике распределения дохода..., общий доход домашних хозяйств (приложение I, таблица 4a), общий доход домашних хозяйств на каждого его члена (таблица 5a), общий располагаемый доход домашнего хозяйства (таблица 8a), вознаграждение рабочих и служащих (таблица I5a) и предпринимательский доход (таблица I6a).

(b) Социально-экономический класс или группа

Там же, таблица III.I и Европейские региональные рекомендации относительно переписи, пункты 77-8I и приложение. Дополнительное обсуждение этого вопроса см. в Принципах (перепись населения)..., пункты 277-280.

5. Здравоохранение, медицинское обслуживание и питание

(a) Болезни, травмы и причины смерти

Руководство по международной стандартной классификации болезней, травм и причин смерти, в двух томах.

(b) Повреждения и увечья

Проект классификации повреждений и увечий был издан в I977 году Всемирной организацией здравоохранения в Женеве в целях эксперимента.

(c) Медицинское обслуживание

(i) В I977 году Всемирная организация здравоохранения в Женеве опубликовала в экспериментальных целях Проект классификации профилактических, диагностических и терапевтических методов в медицине.

(ii) Пункт 4 - Здравоохранение, в классификации целей правительственных органов, СНС, таблица 5.3.

(iii) Группа 933I - Медицинское, стоматологическое и другие виды медико-санитарного обслуживания в МСКТУ.

(d) Стандарты и классификации в области питания

Рассматриваются в документах Энергетические и белковые потребности и Методология обследований в области питания.

6. Жилищные условия и окружение

(a) Характеристики и условия жилых помещений

Принципы (перепись жилого фонда)..., пункт 239 и Региональные рекомендации в отношении переписи.

(b) Формы владения жилыми помещениями

Принципы (перепись жилого фонда)..., пункты 327-329.

См. также Статистические показатели жилищных условий, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № Е.62.XVII.7

C. Руководящие принципы во второстепенных областях

1. Формирование семьи, семья и домашние хозяйства

Размер и тип домашних ячеек

Принципы (перепись населения)..., пункты 215-216.

2. Использование времени

Нет приемлемого международного руководства. Показательные классификации из ряда национальных и международных программ обследований содержатся в Исследованиях интеграции..., приложение III, раздел VI.

3. Досуг и культура

Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры приняла рекомендации относительно международной стандартизации статистических данных по следующим аспектам этой области: библиотечная статистика (1970), издание книг и периодических журналов (1964), радио и телевидение (1976). Дополнительная информация содержится в UNESCO Statistical Yearbook и в опубликованных докладах и рекомендациях. В Yearbook приводятся также статистические данные о производстве фильмов и кинотеатрах и обсуждаются надлежащие понятия, классификации и определения.

4. Службы социального обеспечения и социальной помощи

(a) Тип программы

Нет приемлемого международного руководства. Показательная классификация содержится в документе Стоимость социального обеспечения (Женева, Международное бюро труда, последний номер, 1976 год)

(b) Тип попечительного учреждения

Группа 9340, Попечительные учреждения, МСКТУ.

5. Социальные слои и мобильность

Нет приемлемого международного руководства. Классификации в этой области, как правило, заимствуются из других областей, например, из категории уровня образования (пункт 2a, выше), рода занятий (пункт 3c, выше), дохода (пункт 4a, выше) и социально-экономических классов и групп (пункт 4b, выше).

6. Общественный порядок и безопасность

Нет приемлемого международного руководства.

Приложение III

ОТДЕЛЬНЫЕ ССЫЛКИ НА ДОКУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАЗРАБОТКЕ И ИНТЕГРАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ, ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ

Экономическая комиссия для Африки

"Программа переписи населения Африки" (E/CN.3/447)
"Программа обследования домашних хозяйств Африки"(E/CN.31473)
"List of Household Data Requirements" (E/CN.14/CAS.9/10/Rev.1)

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

"Доклад семинара по статистике для целей сельского развития", состоявшегося в Нью-Дели с 5 по I0 апреля I978 года (E/ESCAP/STAT.3.1)

Совещания группы экспертов по оценке социальных последствий тенденций в области народонаселения и развития, состоявшиеся с 3 по 9 октября в Маниле, доклад находится в стадии подготовки.

Экономическая комиссия для Латинской Америки (ЭКЛА) и Латиноамериканский совет по общественным наукам (КЛАКСО/СЕЛАДЕ)

"Исследование экономической и социальной классификаций стран Латинской Америки", Экономический бюллетень для Латинской Америки, XУП/2 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.72.II.G.7) пункты 26-97.

"Informe del Grupo de Trabajo Sobre un Sistema de Estadisticas Demograficas y Sociales", held at Santiago, Chile 11-15 December 1972 (E/CN.12/948).

"Informe de la La. Reunión del Grupo de Trabajo Sobre Sistema Integrato de Estadisticas Demograficas y Socio-Economicas", held at Mexico City, 2-6 December 1974 (CLACSO, Comision de Poblacion y Desarrollo, mimeo).

Información e Investigación Sócio-demográfica en América Latina. Programa de Actividades Conjuntas ELAS/CELADE (PROELCE), Consejo Latinoamericano de Ciéncias Sociales (Santiago, 1978).

ЭКЛА и Центр Мирового банка по изучению проблем развития, исследовательский проект по измерению и анализу распределения доходов в странах Латинской Америки: "Income distribution estimates from household surveys and population gensúses in Latin America; an assessment of reliability" (mimeo., September 1975).

"The extent of poverty in Latin America; a summary" (mimeo., July 1978).

Экономическая комиссия для Западной Азии

The Population Framework: Data Collection, Demographic Analysis, Population and Development (Beirut, 1978). Это издание содержит технические справочные материалы, подготовленные для регионального семинара по сбору и анализу демографических данных, который состоялся в Аммане, Иордания, с 30 октября по 10 ноября 1976 года.

Приложение IУ

РЕЗОЛЮЦИЯ 2055(LXII) ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА, ОЗАГЛАВЛЕННАЯ "ПРОГРАММА СОЗДАНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБСЛЕДОВАНИЙ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ"

Экономический и Социальный Совет,

принимая к сведению доклад Статистической комиссии и ее девятнадцатой сессии a/ и отмечая, в частности, первоочередное внимание, которое она уделила предложению Экономической комиссии для Африки в отношении региональной программы оказания технической помощи развивающимся странам, предназначенной для содействия им в создании или улучшении постоянных возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств, и общую применимость такой программы для развивающихся стран в других районах,

ссылаясь на пункт 74 Всемирного плана действий в области народонаселения b/, в соответствии с которым, в частности, настоятельно предлагается всем странам, которые еще не сделали этого, создать постоянные возможности для проведения обследований домашних хозяйств,

ссылаясь также на резолюцию 272 (XП) c/, принятую Экономической комиссией для Африки на ее двенадцатой сессии и третьим совещанием Конференции министров, на котором, в частности, настоятельно предлагалось начать проведение многоцелевой программы обследований домашних хозяйств для сбора интегрированных демографических, социальных и экономических данных путем создания механизма проведения обследований на местах,

ссылаясь далее на рекомендацию, содержащуюся в пункте 30 Программы действий d/, принятой Трехсторонней всемирной конференцией по проблемам занятости, распределения доходов, социального прогресса и международного разделения труда, состоявшейся в Женеве с 4 по I7 июня I976 года, в которой, в частности, международным органам

---

a/ Официальные отчеты Экономического и социального совета, шестьдесят вторая сессия, дополнение № 2 (E/59I0)

b/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, Бухарест, I9-30 августа I974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3), глава I.

c/ См. Официальные отчеты Экономического и социального совета, пятьдесят девятая сессия, дополнение № I0, том I, часть третья.

d/ См. E/5857.

и заинтересованным странам предлагалось рассмотреть возможность проведения всемирной программы оказания помощи в проведении обследований домашних хозяйств,

сознавая, что возросшее внимание к осуществлению усилий в области развития на интегрированной основе, о чем свидетельствуют решения, принятые Всемирной конференцией по народонаселению, Всемирной продовольственной конференцией е/ и Всемирной конференцией по проблемам занятости, означает возросшую необходимость для стран располагать интегрированными статистическими данными для планирования, управления и оценки программ, связанных с этими усилиями,

I. полагает, что национальные выборочные обследования, которые проводятся на постоянной и интегрированной основе и в которых основное внимание сосредоточено на отдельных лицах и домашних хозяйствах, дают возможность получить важную количественную информацию об экономических, социальных и демографических условиях и изменении их для населения в целом и для особых групп этого населения, включая группы, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, такие как сельская беднота;

2. обращает внимание развивающихся стран во всех районах на значение постоянных возможностей проведения национальных обследований домашних хозяйств в удовлетворении их национальных потребностей в достоверных и интегрированных статистических данных в качестве необходимого дополнения к программам периодических переписей;

3. обращает внимание развивающихся стран на возможность использования выделенных для них дополнительных фондов в рамках осуществления национальных программ, финансируемых Программой развития Организации Объединенных Наций для содействия созданию или улучшению таких возможностей проведения национальных обследований как важного компонента инфраструктуры развития;

4. просит Генерального секретаря и Программу развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со Всемирным банком и в консультации с другими многосторонними и двусторонними учреждениями-донорами созвать совещание, как это станет практически возможным, для рассмотрения путей и средств проведения этого необходимого и важного вида деятельности в области развития, включая выделение средств для осуществления необходимой межнациональной технической экспертизы и подготовки кадров в этой области статистики;

5. просит Генерального секретаря в сотрудничестве с региональными комиссиями и специализированными учреждениями оказать всю необходимую поддержку этой программе и представить доклад о ходе работы на рассмотрение Статистической комиссии на ее двадцатой сессии.

2054 пленарное заседание,
5 мая 1977 года

е/ См. Доклад Всемирной продовольственной конференции, Рим, 5-16 ноября 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.II.A.3).

كيفية الحصول على منشورات الامم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الامم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع انحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها او اكتب الى : الامم المتحدة ،قسم البيع في نيويورك او في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

Litho in United Nations, New York
23431—September 1979—300

Price: $U.S. 8.00
(or equivalent in other currencies)

United Nations publication
Sales No. R.79.XVII.12