



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/2/5
24 August 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Вторая сессия

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области
прав человека на палестинских территориях,
оккупированных с 1967 года**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Совета по правам человека доклад о нарушениях международного гуманитарного права и прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, представленный Специальным докладчиком Джоном Дугардом в соответствии с решением 1/106 Совета по правам человека.

Генеральный секретарь обращает внимание членов Совета по правам человека на то, что этот доклад подготовлен по результатам поездки, совершенной Специальным докладчиком 9-17 июня 2006 года, до принятия вышеупомянутого решения Совета.

* A/HRC/2/1.

Резюме

Центральной темой настоящего доклада является конфликт в секторе Газа и его осада. 25 июня 2006 года, после захвата палестинскими боевиками капрала Гилада Шалита и непрекращавшихся обстрелов Израиля самодельными ракетами "Кассам" Израиль начал проводить все новые и новые военные операции в Газе и подвергать сектор регулярным артобстрелам, вследствие чего многие люди погибли и получили ранения, были разрушены дома, уничтожены сельскохозяйственные угодья и инфраструктура, и это привело к широкомасштабным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права. В частности, Израиль нарушил запрет в отношении неизбирательного применения военной силы против гражданских лиц и гражданских объектов. Положение на Западном берегу также существенно ухудшилось.

Стена, которая в настоящее время возводится на палестинской территории, теперь изображается новым израильским правительством как политическая мера, призванная аннексировать 10% палестинской земли "зеленой линией" и стеной, где проживает около 76% израильских поселенцев. Когда строительство стены будет завершено, примерно 60 500 палестинцев на Западном берегу, проживающих в 42 деревнях и городах, окажутся огороженными в закрытой зоне между стеной и "зеленой линией". Проживающим рядом со стеной 500 000 палестинцев необходимы разрешения, чтобы попасть за нее, и, согласно оценкам, 40% ходатайств о предоставлении разрешений отклоняется.

Израиль продолжает свою политику депалестинизации Иерусалима. Стена сооружается таким образом, чтобы около одной четверти проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев, численность которых составляет 230 000 человек, оказалась на Западном берегу. Таким лицам в будущем будет необходимо иметь разрешения для того, чтобы добираться до своей работы и посещать друзей, больницы и религиозные объекты в Иерусалиме.

Поселения продолжают расширяться в нарушение четвертой Женевской конвенции. Численность поселенцев на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме в настоящее время превышает 440 000 человек.

Низкая стена, возводимая в южном Хевроне, затруднит палестинским общинам, расположенным между низкой стеной и "зеленой линией", доступ к своим землям, школам и больницам.

Количество контрольно-пропускных пунктов увеличилось с 376 в августе 2005 года до более чем 500. Разрешения на перемещение между различными частями Западного

берега предоставляются неохотно, и для их получения палестинцам необходимо проходить произвольные бюрократические процедуры. Контрольно-пропускные пункты серьезным образом повлияли, в частности, на Наблус и Дженин, которые сегодня фактически являются городами, лишенными свободы. Похоже, что главная цель создания такого множества контрольно-пропускных пунктов заключается в том, чтобы заставить палестинцев постоянно чувствовать израильский контроль за их жизнью и унижать их в этом процессе.

Снос домов продолжает оставаться стандартной составляющей оккупации. Теперь это стало обычным делом при проведении арестов в ходе полицейских операций. Снос домов, если это не вызвано военной необходимостью, запрещен международным гуманитарным правом.

Семейной жизни палестинцев мешает ряд израильских законов и практических мер. Недавно Высокий суд Израиля поддержал закон, запрещающий израильским арабам, вступающим в брак с палестинцами, жить вместе с ними в Израиле. Возведенная в Иерусалиме стена также привела к разлучению семей.

Более 10 000 палестинцев, включая женщин и детей, находятся в израильских тюрьмах.

Гуманитарная ситуация как на Западном берегу, так и в Газе является ужасающей. Как минимум четверо из десяти палестинцев проживают за официальной чертой бедности, составляющей менее 2,10 долл. США в день, а уровень безработицы составляет не менее 40%. Положение усугубляется еще и тем, что государственный сектор, который обеспечивает 23% всей занятости на палестинской территории, укомплектован, но не выплачивает зарплат в результате удержания средств, причитающихся Палестинской администрации от правительства Израиля и составляющих 50-60 млн. долл. США в месяц. Кроме того, Соединенные Штаты и Европейский союз прекратили выделение средств Палестинской администрации на том основании, что "Хамас" - партия, пришедшая к власти в январе 2006 года, - считается в соответствии с их законами террористической организацией. Сокращение объема финансирования коснулось и неправительственных организаций, работающих с Палестинской администрацией.

Фактически палестинский народ стал объектом применения экономических санкций - такому обращению оккупированный народ подвергается впервые. И это продолжается, несмотря на то, что Израиль сам нарушает многочисленные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и не выполнил консультативное заключение Международного Суда от 9 июля 2004 года.

"Четверка" сама игнорирует это консультативное заключение и даже не упоминает о нем в своих публичных высказываниях. Это серьезно подрывает репутацию Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. Хотя палестинцы глубоко уважают преданных и приверженных своему делу сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих на местах, они испытывают серьезные сомнения по поводу роли Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	7
II. ВОПРОС ОБ ОККУПАЦИИ.....	6	8
III. НЫНЕШНИЙ КРИЗИС В ГАЗЕ.....	7 - 36	9
A. Нанесение воздушных ударов по объектам инфраструктуры.....	13 - 15	11
B. Нанесение воздушных ударов по общественным зданиям и сооружениям	16	12
C. Закрытие границ.....	17 - 20	12
D. Людские потери	21	13
E. Военные операции, приводящие к гибели людей и разрушениям.....	22 - 24	13
F. Артобстрелы и звуковые удары.....	25 - 26	14
G. Спланированные политические убийства	27	15
H. Телефонный терроризм	28	15
I. Больницы и охрана здоровья	29 - 31	15
J. Продовольствие и нищета.....	32 - 33	16
K. Правовая оценка действий Израиля.....	34 - 36	16
IV. ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ	37 - 41	17
V. ИЕРУСАЛИМ И СТЕНА	42 - 46	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
VI. ПОСЕЛЕНИЯ	47 - 52	20
VII. ЮЖНЫЙ ХЕВРОН И "МИНИ-СТЕНА"	53 - 54	22
VIII. ДОЛИНА РЕКИ ИОРДАН	55 - 57	23
IX. СНОС ДОМОВ	58 - 59	24
X. КОНТРОЛЬНО-ПРОПУСКНЫЕ ПУНКТЫ.....	60 - 62	24
XI. РАЗЛУЧЕНИЕ СЕМЕЙ.....	63	25
XII. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ	64 - 65	26
XIII. ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПАЛЕСТИНСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ	66 - 70	26
XIV. КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	71 - 73	29
XV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	74 - 76	29

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Я посетил оккупированную палестинскую территорию (ОПТ) и Израиль в период с 9 по 17 июня 2006 года с целью сбора информации для моего доклада Совету по правам человека на его предстоящей сессии в сентябре 2006 года. Вскоре после того, как я покинул ОПТ, в Газе разразился серьезный кризис, последовавший за захватом палестинскими боевиками израильского солдата, капрала Гилада Шалита. Реакция Израиля на это событие подтолкнула к созыву специальной сессии Совета для обсуждения положения на ОПТ. На специальной сессии, состоявшейся 5 и 6 июля 2006 года, Совет принял решение направить на ОПТ миссию по установлению фактов во главе со мной, с тем чтобы я мог представить доклад о самых последних событиях. Для проведения этой миссии было необходимо получить согласие правительства Израиля. Однако правительство отказалось дать согласие на приезд миссии по установлению фактов. Поэтому настоящий доклад написан для того, чтобы проинформировать Совет о положении в регионе, затрагивающем права человека, в контексте моей поездки и последующих событий на ОПТ, которые и легли в основу просьбы о направлении миссии по установлению фактов. Поскольку я не смог посетить регион в июле, мне поневоле пришлось использовать информацию о событиях вплоть до 9 августа 2006 года, полученную из вторичных источников - сообщений прессы, докладов неправительственных организаций (НПО), публикаций Организации Объединенных Наций и т.д.

2. В ходе своей миссии я посетил Иерусалим, Газу, деревни в окрестностях Иерусалима, которых возведение стены коснулось серьезным образом, Рамаллах, Хеврон и общины на юге Хевронских холмов, Вифлеем и стену вблизи могилы Рахили, деревню Валлайя, где были снесены дома, долину реки Иордан, включая Иерихон, и общины, в которых права человека оказались затронутыми политикой и практикой Израиля, Наблус, включая лагерь беженцев Балата, деревню Джайус на периметре стены и общины крестьян, проживающих вблизи от стены, а также контрольно-пропускные пункты вокруг города Наблус и на дорогах в его окрестностях.

3. В ходе поездки я разговаривал с широким кругом лиц, как палестинцев, так и израильтян, о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. Я выступил с лекцией в Еврейском университете в Иерусалиме, которая была организована при спонсорской поддержке Центра по правам человека "Минерва" и Международного комитета Красного Креста (МККК). В ходе этой лекции, на которой присутствовало более 100 человек, я проанализировал противоречивые вопросы гуманитарного права, связанные с конфликтом на ОПТ. К сожалению, я не имел контактов с израильскими должностными лицами, поскольку правительство Израиля

не признает моего мандата. Однако правительство было в курсе моего визита и не чинило препятствий при его осуществлении.

4. За взрывом насилия в Газе после захвата капрала Шалита и ареста членов Палестинского законодательного совета и Палестинской администрации (см. пункт 11 ниже) последовало вторжение Израиля в Ливан и колоссальная волна насилия в самом Ливане, Израиле и Газе. Комментирование событий в Ливане и вдоль северных границ Израиля не является задачей настоящего доклада, поскольку это выходит за рамки моего мандата. Тем не менее в нем будет в полной мере рассмотрено положение в Газе. Следует упомянуть о том, что события в Ливане в значительной степени затмили собой насилие в секторе Газа и вдоль его границ.

5. В настоящем докладе вместо слов "барьер" или "заграждение" используется термин "стена". Этот термин был взвешенно и намеренно использован Международным Судом в его консультативном заключении относительно *правовых последствий строительства стены на Оккупированной палестинской территории* от 9 июля 2004 года. Я не вижу никаких оснований для того, чтобы отходить от этой формулировки.

II. ВОПРОС ОБ ОККУПАЦИИ

6. Прежде чем обратиться к основной теме моего доклада, мне хотелось бы рассмотреть один предварительный вопрос, вызывающий беспокойство. Это - вопрос об оккупации. Правительство Израиля предпочитает избегать признания того факта, что ОПТ, куда входят как Западный берег, так и Газа, включая Восточный Иерусалим, является оккупированной территорией. Вместо этого оно предпочитает говорить о "спорных территориях" и утверждать, что вывод поселенцев и израильских сил обороны (ИСО) из Газы в августе 2005 года положил конец оккупации Газы. Это - искажение с точки зрения как права, так и фактов. Международный Суд, Совет Безопасности и Высокий суд самого Израиля - все указали, что ОПТ является и остается оккупированной территорией и что в этом качестве на нее распространяется особый правовой режим. В соответствии с этим режимом Израиль обязан соблюдать при своем обращении с палестинцами как международное гуманитарное право, так и право прав человека. Действительно, эта оккупация является необычной, поскольку она продолжается почти четыре десятилетия. Однако затяжной характер оккупации отнюдь не уменьшает ответственности оккупирующей державы. Напротив, он увеличивает ее ответственность. Продолжительность оккупации побуждает некоторых говорить о данной ситуации как о проявлении колониализма или апартеида. Хотя поведение Израиля иногда напоминает поведение колониальной державы или режима апартеида, более правильно было бы

классифицировать Израиль как оккупирующую державу на ОПТ и судить его действия в соответствии с нормами международного права, применимыми к оккупации.

III. НЫНЕШНИЙ КРИЗИС В ГАЗЕ

7. Вопрос о том, остается ли Газа оккупированной территорией, в настоящее время представляет только академический интерес. В ходе операции, которая цинично называлась операцией "Летние дожди", ИСО утверждали свой контроль в Газе не только посредством массированных артобстрелов, но и с помощью своего военного присутствия.

8. В августе 2005 года Израиль вывел своих поселенцев и вооруженные силы из Газы. Заявления правительства Израиля о том, что этот вывод положил конец оккупации Газы, совершенно не соответствуют действительности. Даже до начала операции "Летние дожди" сектор Газа оставался под фактическим контролем Израиля. Этот контроль проявлялся разными способами. Во-первых, Израиль сохранял контроль над воздушным и морским пространством, а также внешними границами Газы. Хотя была достигнута специальная договоренность об открытии пограничного пункта Рафах, ведущего в Египет, под контролем сотрудников Европейского союза, все другие пограничные пункты оставались в основном закрытыми. Закрытие в течение продолжительных периодов пограничного пункта в Карни для поставок товаров повлекло за собой особенно серьезные последствия для Газы, поскольку его результатом стало лишение доступа к продовольствию, медикаментам и топливу. Предложенная схема, которая позволила бы жителям Газы посещать членов своих семей на Западном берегу на автобусных конвоях, так и не была реализована. Фактически после ухода Израиля сектор Газа стал закрытым, лишенным свободы обществом. О масштабах контроля со стороны Израиля свидетельствовали также звуковые удары от пролетавших самолетов, которые были призваны терроризировать население Газы, регулярные артиллерийские обстрелы домов и полей вдоль границы и преднамеренные убийства боевиков, которые, как и в прошлом, совершались без особого учета того, что от них могут пострадать невинные гражданские лица, оказавшиеся поблизости. В июне 2006 года имел место инцидент, когда в результате артобстрела ИСО погибла семья из семи человек, находившаяся на пикнике на одном из пляжей Газы. Действия ИСО в Газе со всей очевидностью показали, что современная техника позволяет оккупирующей державе эффективно контролировать территорию даже без военного присутствия.

9. Выступая в газете "Гаарец" 7 июля 2006 года, израильский обозреватель Гидеон Леви следующим образом охарактеризовал сложившуюся ситуацию:

"Уход израильских сил обороны из Газы... почти никак не изменил условия жизни жителей этого сектора. Газа остается тюрьмой, а ее жители по-прежнему обречены на жизнь в условиях нищеты и угнетения. Израиль отрезает их от моря, воздуха и земли, оставив небольшой предохранительный клапан в виде пропускного пункта в Рафахе. Они не могут посещать своих родственников на Западном берегу или искать работу в Израиле, от которого экономика Газы зависит уже около 40 лет. Иногда товары могут транспортироваться, а иногда - нет. В этих условиях у Газы нет никаких шансов вырваться из пут нищеты. Никто не будет инвестировать туда средства, никто не может ее развивать, никто там не может чувствовать себя свободно. Израиль бросил клетку, выбросил ключи и оставил жителей наедине с их горькой судьбой. Теперь, спустя менее года после своего ухода, он возвращается, прибегая к насилию и силе".

10. Еще до начала операции "Летние дожди" Израиль усилил контроль над Газой в ответ на избрание представителей "Хамаса" в Палестинскую администрацию в январе 2006 года. Я посетил Газу 11 июня 2006 года. По соображениям безопасности мне не разрешили остаться на ночь, как я это делал раньше в ходе посещений ОПТ. Я посетил больницу им. мучеников Аль-Аксы в Газе и имел беседы с директором по госпитальному обслуживанию и старшими практикующими врачами. Было очевидно, что больничное обслуживание находится в кризисе в результате невыплаты зарплат сотрудникам и ограничений, установленных в отношении снабжения медикаментами и вакцинами через пограничный пункт в Карни. Мне стало ясно, что правительство Израиля приступило к осаде с целью смены режима. Правам человека в этом процессе уделялось мало внимания, поскольку артобстрелы и звуковые удары нарушали основополагающие права на жизнь и человеческое достоинство, а ограничениям, установленным международным гуманитарным правом, внимания уделялось и того меньше; уже было ясно, что инструментом смены режима будет коллективное наказание.

11. 25 июня 2006 года группа палестинских боевиков атаковала военную базу вблизи израильско-египетской границы, в результате чего погибли два палестинца и два солдата ИСО. Отступая, те захватили капрала Гилада Шалита в качестве пленника. В обмен за его освобождение они потребовали освобождения женщин и детей, находившихся в израильских тюрьмах. Это деяние, а также непрекращавшиеся обстрелы Израиля ракетами "Кассам" вызвали безжалостную реакцию со стороны правительства Израиля. Прежде всего оно арестовало восьмерых членов кабинета министров, представлявших партию "Хамас", и 26 членов Палестинского законодательного совета в Рамаллахе. Когда готовился настоящий доклад, большинство из них оставались под стражей. Хотя Израиль утверждает, что они лишены свободы, поскольку поддерживают террористическую деятельность, трудно избавиться от впечатления, что их держат в качестве заложников в

нарушение статьи 34 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция). Это впечатление подтверждается и проходящими в правительстве дискуссиями о том, что с ними делать. Служба безопасности "Шин бет" предложила удерживать их в соответствии с Законом о незаконных комбатантах в качестве "разменной монеты для торга". Однако, как представляется, Генеральный прокурор Менахем Мазуз настаивает на возбуждении против них уголовного дела в суде на основании членства в террористической организации (см. "Гаарец", 30 июня 2006 года). Проблема, связанная с арестом членов партии "Хамас", была усугублена произведенным 5 августа 2006 года арестом Азиза Двейка, спикера Палестинского законодательного совета, и сообщениями о том, что он был травмирован во время допроса.

12. Нападение Израиля на сектор Газа и его осада в ходе операции "Летние дожди" осуществлялись во многих формах, о которых рассказывается в нижеследующих пунктах.

А. Нанесение воздушных ударов по объектам инфраструктуры

13. 28 июня 2006 года Израильские военно-воздушные силы (ИВВС) уничтожили все шесть трансформаторов на единственной внутренней электростанции в секторе Газа. Эта электростанция вырабатывала 43% ежедневно потреблявшегося в Газе электричества. Остальная часть поставляется Израильской электроэнергетической корпорацией. Около 700 000 жителей сектора Газа, население которого составляет 1,4 млн. человек, сначала остались без электричества. В настоящее время Электрораспределительная компания Газы (ЭРКГ) перераспределяет остальной объем электроэнергии, поступающей из Израиля, но энергоснабжение домашних хозяйств во всем секторе Газа осуществляется с перебоями. Поскольку энергообеспечение большинства водозаборных скважин в Газе осуществляется через национальную электроэнергетическую сеть, которая была разрушена, на водозаборных скважинах используются генераторы, и ежедневное водообеспечение семей в Газе сократилось. В ходе военных операций Израиля были уничтожены также основные водопроводы и системы канализации. Кроме того, частое закрытие трубопровода Нахал-Оз - единственного трубопровода, по которому топливо поставляется в сектор Газа, - отрицательно сказывается на возможности использовать резервные генераторы для энергообеспечения систем регулярного водоснабжения.

14. 19 июля ИВВС во время атаки на лагерь беженцев в Эль-Магази разбомбили электротрансформаторы, лишив электричества всю центральную часть сектора Газа.

15. Существенное сокращение поставок электроэнергии и топлива, а также нарушение водоснабжения серьезно затруднили повседневную жизнь палестинцев, которые по ночам

лишены света и у которых нет электричества для того, чтобы готовить себе еду. Кроме того, невозможно подавать воду на верхние этажи многоэтажных зданий. Существует угроза утечек из канализации. Самым серьезным образом пострадали больницы, которые в связи с перебоями в энергоснабжении вынуждены использовать генераторы для обеспечения электроэнергией аппаратуры, необходимой для спасения жизни людей.

В. Нанесение воздушных ударов по общественным зданиям и сооружениям

16. Израильские военные самолеты намеренно использовали в качестве объектов для своих ударов общественные здания в Газе. Были разрушены здания министерств внутренних дел, иностранных дел, национальной экономики и аппарата премьер-министра. Такие действия не служат каким-либо целям безопасности и могут быть истолкованы только как попытка подрыва государственных институтов. Были разрушены и учебные заведения. Были уничтожены шесть мостов, соединяющих город Газы с центральной частью сектора Газы, а также ряд дорог. 28 июня ИСО заняли международный аэропорт Газы и в значительной мере разрушили его.

С. Закрытие границ

17. Хотя пограничный пункт в Рафахе прямо не контролируется Израилем, ИСО воспрепятствовали тому, чтобы туда могли добраться европейские наблюдатели, ответственные за укомплектование этого пропускного пункта. Поэтому он был закрыт с 25 июня и открывался лишь два раза на короткое время. В результате закрытия пограничного пропускного пункта в Рафахе на три недели в июле 2006 года в суровых условиях оказались более 3 000 палестинцев, находившихся на египетской стороне границы, включая примерно 578 человек, которые, согласно оценке, нуждались в "срочной гуманитарной помощи" и которые были отправлены на лечение за границу. Восемь палестинцев скончались вследствие того, что на пограничном пункте им было отказано в надлежащей медицинской помощи, крове и воде.

18. Закрытие пограничного пропускного пункта в Рафахе имело также серьезные последствия для палестинцев, находившихся на стороне Газы, в особенности тех из них, которые проживали за границей, но находились в Газе, чтобы встретиться со своими семьями. В этой связи возникают серьезные вопросы, касающиеся роли наблюдателей ЕС. Они должны осуществлять наблюдение за пропускным пунктом в соответствии с условиями соглашения от 15 ноября 2005 года между Палестинской администрацией и Израилем - соглашения, заключенного при посредничестве Соединенных Штатов. Несомненно, наблюдатели ЕС должны проявлять определенное мужество и сострадание

при выполнении своей роли наблюдателей, а не просто послушно подчиняться диктату со стороны правительства Израиля.

19. Коммерческий пропускной пункт в Карни часто бывает закрыт. Импорт некоторых видов продовольствия и медикаментов в Газу разрешен, но экспорт товаров был серьезно ограничен.

20. Военно-морские корабли Израиля препятствовали осуществлению палестинцами лова рыбы у берегов, в результате чего рыба более не продается на местных рынках.

Д. Людские потери

21. С 25 июня 2006 года было убито 184 палестинца (как минимум половина из них - гражданские лица), включая 42 ребенка. Около 720 человек получили серьезные ранения, в том числе 168 детей и 21 женщина. Был убит один израильский солдат, а ранения получили 25 израильтян, включая 11 человек, которые были ранены при взрывах самодельных ракет, пущенных из сектора Газа.

Е. Военные операции, приводящие к гибели людей и разрушениям

23. С 25 июня 2006 года ИСО на регулярной основе проводили многочисленные операции в секторе Газа, убивая гражданских лиц и разрушая дома. Наиболее серьезные операции проводились в Бейт-Хануне, Бейт-Лахии, Саджихе, Дейр-эль-Балахе, лагере беженцев Эль-Магази, Рафахе и Хан-Юнисе. В ходе этих рейдов, проводившихся с участием танков и бульдозеров, захватывались дома, которые превращались в военные базы. Эти дома были серьезно повреждены, а несколько сотен из них было снесено. Нападениям и разрушениям подверглись школы, находящиеся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В ходе операций по выравниванию земельных участков были выкорчеваны оливковые и цитрусовые деревья, уничтожены сельскохозяйственные угодья. Были повреждены дороги, водопроводы, линии электропередачи и телефонные столбы. Многие семьи были вынуждены бежать из своих домов, и, согласно оценкам, в результате военных действий около 3 400 палестинцев в настоящее время находятся в убежищах БАПОР. Несмотря на запрет в отношении использования гражданских лиц в качестве живых щитов, установленный Высоким судом Израиля, ИСО задерживали гражданских лиц и использовали их в качестве живых щитов в ходе бульдозерных операций и операций по задержанию.

Военные рейды сопровождалась массированными артобстрелами и бомбардировкой домов, в результате чего погибли многие гражданские лица.

23. Примерами типичных израильских рейдов являются нападения на лагерь беженцев Эль-Магази 19-21 июля 2006 года и нападение на Рафах в начале августа. В ходе первого из них было убито 19 палестинцев, включая четверых детей и одну женщину, и 125 человек получили ранения, в основном безоружные гражданские лица. Четыре дома были полностью, а девять - частично разрушены. Кроме того, были уничтожены сельскохозяйственные культуры, а также системы энерго- и водоснабжения и дорожная инфраструктура. Во время второго рейда было убито 16 палестинцев, включая 10 гражданских лиц, а 39 человек получили осколочные ранения и ожоги; четверо детей были убиты и 13 ранены.

24. Между палестинскими боевиками и ИСО велись ожесточенные бои. ИСО применяли танки и бульдозеры при поддержке вертолетов, которые пускали осветительные ракеты и использовали пулеметы для прикрытия наземных сил.

Г. Артобстрелы и звуковые удары

25. С 25 июня Израиль подвергал сектор Газа непрерывным артобстрелам. Было выпущено несколько тысяч снарядов, т.е., согласно оценкам, по 200-250 снарядов в день. По состоянию на 3 августа ИВВС нанесли не менее 220 бомбовых ударов, а истребители вели огонь ракетами класса "воздух-земля". Это сопровождалось пролетами самолетов F-16 на низких высотах, которые преодолевали над Газой звуковой барьер, что вызывало звуковые удары той же громкости, что и взрывы реальных бомб. Эти звуковые удары повсюду сеяли страх среди населения, особенно среди детей. Если терроризм что-то значит, то он, несомненно, заключается в этом. Один врач из Газы описала последствия воздействия звуковых ударов и артобстрелов на свою 13-летнюю дочь следующими словами:

"Моя дочь не находит себе места, испытывает панический страх, боится выходить из дома и при этом крайне расстроена тем, что не может видеться со своими друзьями. Когда израильские истребители днем и ночью совершают полеты, этот звук вызывает чувство ужаса. Моя дочь обычно прыгает ко мне в постель, дрожа от страха. После этого мы обе сползаем на пол. Сердце у меня колотится, но я стараюсь успокоить свою дочь, чтобы она почувствовала себя в безопасности. Но при звуке бомб я вздрагиваю и кричу. Моя дочь чувствует мой страх и знает, что нам нужно успокоить друг друга. Я врач и зрелая женщина средних лет, но при

звуковых ударах меня охватывает истерика" (д-р Мона Эль-Фарра, "Бостон глоуб", 10 июля 2006 года).

26. Палестинцы не безвинны, если говорить об обстрелах. Боевики продолжают без разбора запускать в Израиль самодельные ракеты "Кассам", причиняя ранения израильским гражданским лицам, нанося ущерб гражданской инфраструктуре и сея страх среди гражданского населения, проживающего у границы с Газой. По имеющимся данным, ежедневно производится пуск восьми-девяти ракет.

Г. Спланированные политические убийства

27. Продолжаются спланированные политические убийства, неизбежно сопровождающиеся "побочным ущербом" среди гражданского населения.

Н. Телефонный терроризм

28. Израильские военные теперь прибегают к новому методу психологического террора. Агенты израильской военной разведки звонят проживающим в Газе палестинцам и предупреждают их о том, что их дома будут взорваны меньше чем через час. Такие угрозы иногда приводятся в исполнение, а иногда - нет. Эта тактика не может не вызывать психологический шок и панику среди палестинцев. Палестинцы, которым приходится покидать свои дома таким образом, становятся внутренне перемещенными лицами, вынужденными жить в зданиях школ БАПОР.

И. Больницы и охрана здоровья

29. Вооруженные силы Израиля разрушили внешнюю стену новой больницы неотложной помощи в Бейт-Хануне. Тем не менее больница продолжает функционировать, но сталкивается с серьезными трудностями. Для обеспечения работы рентгеновских кабинетов и операционных используются генераторы. Направление пациентов на лечение за границу из сектора Газа серьезно осложнено нынешним кризисом. Как отмечалось выше, контрольно-пропускные пункты были для пациентов закрыты и разрешения не выдаются. Особенно серьезные проблемы возникли с пограничным пропускным пунктом в Рафахе на границе с Египтом. Основных лекарств также не хватает. 27 июля министерство здравоохранения Палестинской администрации сообщило о том, что из 473 основных лекарств 67 нет в наличии.

30. Состоянию здоровья населения угрожают нехватка безопасной питьевой воды и утечки из канализации, и поступили сообщения о том, что число случаев заболевания

диареей возросло по сравнению с тем же периодом прошлого года на 163%. Существуют опасения по поводу новой вспышки таких инфекционных заболеваний, как холера и полиомиелит.

31. Многие палестинцы страдают от ожогов в нижней части тела, что приводит к значительному числу ампутаций. Палестинское министерство здравоохранения призвало к проведению независимого расследования этого феномена.

Ж. Продовольствие и нищета

32. Уровень нищеты в Газе составляет 75%. Главным образом это обусловлено осадным положением. Отсутствие продовольственной безопасности является отчасти следствием утраты покупательной способности, поскольку у немногих людей сегодня есть достаточно денег для обеспечения основных потребностей своих семей в продовольствии.

В результате нынешней операции цены на продукты питания подскочили, а их запасы сократились. Как отмечалось выше, в результате морской блокады с прилавков исчезла рыба. Вследствие нехватки энергии объемы производства были вынуждены сократить мукомольные заводы, предприятия пищевой промышленности и пекарни. Кроме того, утрата в Газе способности хранить скоропортящиеся продукты приводит к значительным потерям продовольствия. Крайне малы запасы сахара, молочных продуктов и молока, поскольку объем коммерческих поставок из Израиля сократился.

33. Как отмечалось выше, водоснабжение серьезно пострадало в результате разрушения электростанции в Газе и бомбардировок водопроводов. Из-за этого возникла нехватка питьевой воды. БАПОР и МККК оказались вынужденными доставлять воду, используя водные цистерны.

К. Правовая оценка действий Израиля

34. Действия Израиля должны быть оценены с точки зрения как норм в области прав человека, так и международного гуманитарного права. В соответствии с консультативным заключением Международного Суда, о котором говорилось выше, оба эти режима применимы к поведению Израиля на оккупированной палестинской территории.

35. Израиль нарушил ряд прав, провозглашенных в Международном пакте о гражданских и политических правах, в частности право на жизнь (статья 6), свободу от пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (статья 7), свободу от произвольного ареста и задержания (статья 9), свободу передвижения (статья 12) и право

детей на защиту (статья 24). Он нарушил также права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в частности "право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище", свободу от голода и право на доступ к продовольствию (статья 11), а также право на здоровье (статья 12).

36. Кроме того, Израиль нарушил самые основополагающие нормы международного гуманитарного права, что представляет собой военные преступления по смыслу статьи 147 четвертой Женевской конвенции и статьи 85 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I). Сюда относятся прямые нападения на гражданских лиц и гражданские объекты и нападения, при которых не проводится различие между военными целями и гражданскими лицами или гражданскими объектами (статьи 48, 51 (4) и 52 (1) Протокола I); чрезмерное применение силы, являющееся результатом несоразмерных нападений на гражданских лиц и гражданские объекты (статьи 51 (4) и 51 (5) Протокола I); распространение террора среди гражданского населения (статья 33 четвертой Женевской конвенции и статья 51 (2) Протокола I) и уничтожение имущества, что не является необходимым для военных операций (статья 53 четвертой Женевской конвенции). Сверх того, правительство нарушило запрет на коллективные наказания оккупированного народа, который закреплен в статье 33 четвертой Женевской конвенции. Беспорядочное и чрезмерное применение силы против гражданских лиц и гражданских объектов, разрушение систем энерго- и водоснабжения, нанесение воздушных ударов по общественным зданиям, ограничения свободы передвижения и последствия этих действий для состояния здоровья населения, обеспечения продовольствием, семейной жизни и психологического состояния палестинского народа представляют собой грубую форму коллективного наказания. Нельзя мириться с похищением капрала Гилада Шалита и продолжающимися обстрелами Израиля ракетами "Кассам". С другой стороны, они не могут оправдывать сурового наказания целого народа, как это сделал Израиль.

IV. ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ

37. Многие меры политики и практические действия Израиля на Западном берегу серьезно подрывают права человека палестинцев. Стена, в настоящее время сооружаемая на палестинской территории, контрольно-пропускные пункты и блокпосты, поселения, произвольная система выдачи пропусков, повсеместная практика сноса домов, спланированные политические убийства, а также аресты и помещение в тюрьму нарушают широкий круг гражданских и политических прав. Экономические и

социальные права также ущемляются в результате гуманитарного кризиса, ставшего следствием оккупации.

Стена

38. Очевидно, что стена, которая в настоящее время возводится в основном на палестинской территории, является противозаконной. Международный Суд в своем консультативном заключении заявил, что это противоречит международному праву и что Израиль обязан прекратить возведение стены и немедленно снести те секции, которые уже были построены. 20 июля 2004 года Генеральная Ассамблея приняла 150 голосами против 6 при 10 воздержавшихся резолюцию ES-10/15, в которой она потребовала, чтобы Израиль соблюдал свои правовые обязательства, упомянутые в консультативном заключении. Высокий суд Израиля в решении, вынесенном в сентябре 2005 года по делу *Мараабе против премьер-министра Израиля* (HCJ 7957/04), отклонил это консультативное заключение, заявив, что Международный Суд не принял во внимание соображения безопасности, которые обусловили необходимость возведения стены. Основание этого решения теперь подорвано признанием израильского правительства в том, что стена призвана служить политической цели, а не одной только цели обеспечения безопасности. Признание того, что стена возводится отчасти с целью оградить ею поселения на Западном берегу и поставить их под непосредственную защиту Израиля, вынудило Высокий суд упрекнуть правительство в том, что оно ввело его в заблуждение на слушаниях по делу *Мараабе*, и высказать прочие сомнения в законности стены (см. "Гаарец", 14 и 16 июня 2006 года). То что целью сооружения стены является приобретение земли вокруг поселений на Западном берегу и присоединение самих поселений к Израилю, более не может быть серьезным образом оспорено. Это подтверждается тем, что 76% всего контингента поселенцев на Западном берегу окружено стеной. Нынешняя политика правительства по уходу в одностороннем порядке с Западного берега или перекройке границ Израиля является тонкой завесой для аннексии Израилем территории между "зеленой линией" и стеной, составляющей около 10% палестинской земли.

39. 30 апреля 2006 года израильское правительство пересмотрело трассу прохождения стены. Теперь, когда возведение стены будет завершено, ее протяженность составит не 670, а 703 км. К настоящему моменту завершено строительство более 50% стены. Когда работы будут закончены, около 60 500 палестинцев с Западного берега, проживающих в 42 деревнях и поселках, окажутся в закрытой зоне между стеной и "зеленой линией". Более 500 000 палестинцев, живущих в пределах одного километра от стены, проживают на восточной стороне, но им необходимо пересекать ее для того, чтобы добираться до своих ферм и мест работы и поддерживать связи с семьями. 80% стены возводится в

пределах самой палестинской территории, а для того чтобы оградить квартал поселения Ариэль, стена заходит на 22 км на территорию Западного берега. В настоящее время в стене имеется около 73 ворот, но для палестинцев доступны лишь 38 из них и только при наличии правильных разрешений.

40. На пути к получению разрешения создается множество препятствий. Бюрократические процедуры получения разрешений являются унижительными и гипертрофированно громоздкими. Хотя точные цифры отсутствуют, количество отказов в получении разрешений составляет, как представляется, исходя из консервативных оценок, 40%. Причины отказа в выдаче разрешений могут быть различными - от соображений безопасности до неспособности установить право собственности на землю. Последнее основание в настоящее время используется израильскими властями чаще, поскольку стало очевидным, что палестинцы, у которых собственность на землю относится ко временам существования хаотичной оттоманской системы землевладения, часто не в состоянии доказать право собственности таким образом, чтобы это удовлетворило израильские власти, которые решительно настроены отказывать в выдаче разрешений. Трудности и унижения, с которыми приходится сталкиваться в процессе подачи заявлений на получение разрешений, являются дополнительным фактором, удерживающим многих палестинцев от подачи заявлений. Положение усугубляется еще и тем, что порядок открытия и закрытия ворот в закрытую зону регулируется крайне произвольно и ворота часто не открываются по расписанию. Кроме того, тракторам и сельскохозяйственным машинам часто не разрешается въезжать в закрытую зону, а это значит, что фермеры должны идти пешком или использовать ишаков для того, чтобы добраться до своей земли и вывезти свою продукцию.

41. Препятствия, чинимые на пути доступа в закрытую зону, серьезно сказываются на сельскохозяйственном производстве в этой зоне. В то время, когда многие палестинцы возвращаются к земле вследствие невыплаты зарплат гражданским служащим и закрытия многих частных предприятий в городах, система разрешений оказывает серьезное воздействие на занятость палестинцев и их способность зарабатывать на жизнь.

V. ИЕРУСАЛИМ И СТЕНА

42. В начале обсуждения данной темы необходимо повторить, что Восточный Иерусалим не является частью Израиля. Это - оккупированная территория по смыслу положений четвертой Женевской конвенции. Эта очевидная истина была отмечена Международным Судом в его консультативном заключении. Нельзя допустить, чтобы незаконная попытка Израиля аннексировать Восточный Иерусалим затмила этот факт.

43. Стена вокруг Иерусалима протяженностью 75 км (из которых только 5 км совпадают с "зеленой линией") - это инструмент, который используется для обеспечения радикального изменения облика города с той целью, чтобы Иерусалим стал главным образом еврейским по своему характеру, что подорвет притязания палестинцев на Иерусалим как столицу независимого палестинского государства. Это делается путем возведения стены, проходящей через палестинские кварталы в Восточном Иерусалиме, и классификации кварталов к востоку от стены в качестве относящихся к Западному берегу. Это имеет серьезные последствия для прав человека проживающих в Иерусалиме палестинцев, численность которых составляет 230 000 человек.

44. Во-первых, хотя палестинцам, проживающим к западу от стены, будет разрешено сохранить свои иерусалимские документы, удостоверяющие личность, которые дают им право пользоваться определенными льготами, особенно в вопросах социального обеспечения, им будет все труднее посещать такие города на Западном берегу, как Рамаллах и Вифлеем, где многие из них работают. Кроме того, если они решат жить на Западном берегу, чтобы быть ближе к своей работе, они рискуют лишиться своих иерусалимских документов, удостоверяющих личность, и права проживать в Иерусалиме, поскольку в соответствии с проводимой Израилем так называемой политикой основного места жительства для сохранения своих прав на жительство палестинцы должны доказать, что они в настоящее время проживают в городе Восточный Иерусалим.

45. Во-вторых, те, кто окажется на Западном берегу после возведения стены, а они составляют около одной четверти 230-тысячного населения города, лишатся своих иерусалимских документов, удостоверяющих личность, и сопутствующих льгот. Им будет также необходимо иметь разрешение на въезд в Иерусалим, и им будет разрешено въезжать в город лишь через 4 из 12 контрольно-пропускных пунктов в стене, что существенно увеличит время, которое они будут тратить на поездки, и затруднит их доступ к школам, университетам, больницам, религиозным объектам и местам работы.

46. Возведение стены с целью иудаизации Иерусалима является циничным проявлением социальной инженерии, которая создает колоссальные трудности для всех аспектов жизни палестинцев.

VI. ПОСЕЛЕНИЯ

47. Еврейские поселения на Западном берегу являются незаконными. Они представляют собой нарушение пункта б статьи 49 четвертой Женевской конвенции, и их незаконность была подтверждена Международным Судом в консультативном заключении по вопросу о стене. Высокий суд Израиля упорно отказывался высказаться по вопросу о

законности поселений, а это свидетельствует о том, что даже собственный Высокий суд Израиля не готов придать поселениям легитимный статус.

48. Несмотря на незаконность поселений и единодушное осуждение поселений международным сообществом, правительство Израиля проявляет упорство и разрешает поселениям расширяться. Иногда расширение поселений происходит открыто и с полного одобрения израильского правительства. Например, в 2006 году правительство одобрило расширение поселений Гиват-Зеев, Кфар-Сава, Маскийот и Бейтар-Илит (см. "Гаарец", 21 мая 2006 года). Чаще же расширение происходит втихомолку, под прикрытием "естественного роста", вследствие чего темпы роста израильских поселений составляют в среднем 5,5% по сравнению со средними темпами роста израильских городов, которые равны 1,7%. Иногда расширение поселений происходит незаконно с точки зрения израильских законов, но для обеспечения соблюдения законов не предпринимается никаких попыток. Часто создаются аванпосты, а угрозы их ликвидировать не претворяются в жизнь.

49. В результате этого расширения численность поселенцев на Западном берегу составляет около 245 000 человек, а в Восточном Иерусалиме - около 200 000. Как отмечалось выше, в настоящее время стена возводится как на Западном берегу, так и в Восточном Иерусалиме для обеспечения того, чтобы большинство поселений оказались огороженными стеной. Кроме того, три основных поселенческих блока - Гуш-Эцион, Маалех-Адумим и Ариэль - по сути разделяют палестинскую территорию на кантоны и тем самым нарушат территориальную целостность Палестины.

50. Из заявлений правительства Израиля явствует, что основные поселенческие блоки должны остаться частью Израиля. 3 мая 2006 года премьер-министр Олмерт сообщил кнессету, что "достижения движения переселенцев в основных центрах сосредоточения всегда будут неотъемлемой частью суверенного государства Израиль, как и Иерусалим - наша единая столица" ("Гаарец", 4 мая 2006 года).

51. Предложенная израильским правительством политика "одностороннего ухода", "конвергенции" или "перегруппировки" ясно предусматривает незаконную аннексию значительных частей палестинских территорий. Не следует допускать, чтобы эвфемизмы, используемые для описания этой политики, скрывали эту тяжкую правду.

52. Серьезной проблемой остается насилие со стороны поселенцев. В июне 2006 года палестинская группа по мониторингу опубликовала следующий отчет о насилии со стороны поселенцев, который служит иллюстрацией данной проблемы:

"Израильские поселенцы пытались похитить студентку университета в районе Салфит; избили гражданских лиц в городе Хеврон, а также других гражданских лиц недалеко от поселения Маон; закрыли дорогу в районе Калкильи, бросали камни в дома гражданских лиц в районе Тель-Румейды в городе Хеврон и украли водяной насос в одном из домов в Тель-Румейде. Они сожгли два гражданских автомобиля и один грузовик в городе Хувара; подожгли пшеницу и оливковые деревья в деревнях Салим неподалеку от Наблуса и Аль-Джаба около Вифлеема; и устроили выпас для овец на культивируемой земле в районе Хеврона".

VII. ЮЖНЫЙ ХЕВРОН И "МИНИ-СТЕНА"

53. От планов возведения стены в южном Хевроне отказались. Вместо этого будущая стена в основном пройдет вдоль "зеленой линии". Вместо этого Израиль возводит "мини-стену" по северной стороне объездных дорог для поселенцев в этом районе. Высота этой стены составляет около одного метра, и она призвана не допустить выезда палестинских транспортных средств на главную дорогу, а также предоставить поселенцам возможность неограниченного использования объездных дорог. Эти ограничения позволят еврейским поселенцам безопасно передвигаться между поселениями и далее в Израиль, не пересекая палестинские земли. 22 палестинские общины и более 1 900 палестинцев окажутся запертыми между дорожным барьером, или "мини-стеной", и стеной, которая в настоящее время возводится вдоль "зеленой линии". "Мини-стена" затруднит доступ палестинских пастухов и 24 000 голов их скота на пастбища, которые находятся на другой стороне. "Мини-стена" усугубит трудности, с которыми уже сталкиваются палестинские общины, проживающие в южном Хевроне, где нет надлежащих клиник, школ и водоснабжения; воду приходится привозить в автоцистернах, когда наступает лето и системы, использующие дождевую воду, начинают опустошаться. Израильское правительство отказалось подсоединить палестинские общины к своей системе водоснабжения, которая поставляет воду только поселенцам. Усугубляет положение и то, что израильское правительство отказывается выдавать разрешения на строительство домов.

54. О тяжелом положении палестинских общин в южном Хевроне свидетельствует опыт деревни Тувани, которую я посетил несколько раз. Этой деревне отказано в доступе к электричеству, воде и санузлам и запрещено строить новые дома. Кроме того, жители деревни подвергаются насилию со стороны поселенцев, проживающих в близлежащем Маоне. ИСО приходится сопровождать детей в школу, чтобы защитить их от поселенцев. Поселенцы несут также ответственность за отравление земли.

VIII. ДОЛИНА РЕКИ ИОРДАН

55. Израиль отказался от своих прежних планов строительства стены вдоль хребта ОПТ и формального завладения долиной реки Иордан таким же образом, как он это сделал вдоль западной границы ОПТ. Но он установил свой контроль над этим районом, который составляет 25% Западного берега, во многом таким же образом, как он это сделал с закрытой зоной между стеной и "зеленой линией" на западной границе Палестины. Намерение Израиля постоянно обосноваться в долине реки Иордан очевидно из заявлений правительства, и это дополнительно подтверждают, во-первых, ограничения, установленные для палестинцев, а во-вторых, израильский контроль и увеличение числа поселений в долине реки Иордан.

56. Проживающие в долине реки Иордан палестинцы должны иметь удостоверения личности с указанием адреса в долине реки Иордан. Только такие лица могут перемещаться в пределах долины реки Иордан без израильских разрешений. Другим палестинцам, включая не являющихся резидентами землевладельцев и рабочих, необходимо получать разрешения для того, чтобы попасть в долину реки Иордан, и на практике такие разрешения не дают права оставаться на ночь, что порождает необходимость ежедневных поездок и создает задержки на контрольно-пропускных пунктах, соединяющих долину реки Иордан с остальной частью Западного берега. Это приводит к изоляции долины реки Иордан. Ограничения на поездки затрудняют доступ крестьян из долины реки Иордан на рынки, находящиеся на Западном берегу, поскольку их продукция часто задерживается на контрольно-пропускных пунктах и при этом портится. Попытки наладить продажу такой продукции на обочине дороги потерпели провал, поскольку ИСО уничтожили находившиеся здесь сельскохозяйственные лотки.

57. Большая часть земли в долине реки Иордан находится под контролем еврейских поселений или используется в качестве военных зон. Только 4% территории долины могут использоваться 47 000 палестинцев для сельскохозяйственной деятельности и проживания. В долине реки Иордан проживает около 8 300 поселенцев, и их численность растет в результате переселения поселенцев из Газы. Если палестинцы в большинстве деревень не имеют электричества и воды, то поселенцы пользуются системами электро- и водоснабжения Израиля. Кроме того, 8 300 поселенцев, проживающих в долине реки Иордан, ежегодно потребляют воды больше, чем 47 000 палестинцев, живущих в этом районе.

IX. СНОС ДОМОВ

58. Снос домов является обычным делом при оккупации; и ненавистным символом этого стал бульдозер. Традиционно оккупирующая держава сносила дома в целях наказания (если какой-либо житель дома совершил преступление против Израиля), исходя из соображений военной необходимости или в связи с отсутствием разрешения на строительство. В последнее время для сноса домов появились дополнительные причины: во-первых, чтобы освободить территорию для стены, а во-вторых - для ареста разыскиваемых лиц. Следует напомнить о том, что в прошлом году Высокий суд Израиля запретил использовать палестинских гражданских лиц в качестве живых щитов при проведении операций по аресту. Теперь, если появляются подозрения, что разыскиваемое лицо находится в том или ином доме и отказывается сдаться, то такой дом сносится бульдозером. Я сам видел, как разрушаются дома в лагере беженцев Балата недалеко от Наблуса.

59. В течение многих лет Израиль сносил дома, построенные без разрешения, утверждая, что тем самым он просто применяет положения муниципальных жилищных законов точно так же, как это делают другие развитые общества. В этом доводе не учтены два фактора. Во-первых, оккупирующая держава не должна разрушать дома лиц, находящихся под защитой международного гуманитарного права (см. пункт g) статьи 23 Гаагского положения о законах и обычаях сухопутной войны, являющегося приложением к IV Гаагской конвенции 1907 года, и статью 53 четвертой Женевской конвенции). Это распространяется на палестинские дома на Западном берегу, в Газе и Восточном Иерусалиме. Во-вторых, в выдаче разрешений отказывается столь произвольно и на столь регулярной основе, что получение разрешений на строительство домов стало для палестинцев практически невозможным делом. Система выдачи разрешений палестинцам в Восточном Иерусалиме совершенно отличается от аналогичной системы для израильтян. На дискриминационный характер функционирования системы выдачи разрешений в Восточном Иерусалиме недавно обратил внимание Мейр Маргалит в работе "Дискриминация в сердце Священного города" (2006 год).

X. КОНТРОЛЬНО-ПРОПУСКНЫЕ ПУНКТЫ

60. Количество контрольно-пропускных пунктов, включая блокпосты, земляные насыпи и траншеи, увеличилось с 376 в августе 2005 года до более чем 500. Эти контрольно-пропускные пункты разделяют Западный берег на четыре отдельных района: север (Наблус, Дженнин и Тулкарем), центр (Рамаллах), юг (Хеврон) и Восточный Иерусалим. В этих районах системой контрольно-пропускных пунктов и блокпостов созданы дополнительные анклавы. Города отрезаны друг от друга, поскольку для того, чтобы

попасть из одного района в другой, требуется разрешение, а разрешения опять же получить трудно. Правила выдачи разрешений постоянно меняются, особенно в отношении возраста лиц, которым отказывается в выдаче разрешений. Кроме того, бюрократические процедуры получения разрешений являются произвольными и гипертрофированно громоздкими. Положение ухудшилось после прихода к власти "Хамаса", поскольку лица, подающие заявления на получение разрешений, теперь должны подавать свои заявления непосредственно в гражданскую администрацию Израиля, так как правительство Израиля отказывается сотрудничать с каким-либо палестинским правительственным органом. Система разрешений объясняет также экономический спад на ОПТ, поскольку товары и трудовые ресурсы не могут перемещаться свободно.

61. В июне 2006 года я посетил город Наблус, который теперь полностью окружен контрольно-пропускными пунктами, что делает въезд в город и выезд из него невозможными для большинства жителей. Фактически Наблус стал городом, лишенным свободы.

62. Израиль объясняет наличие контрольно-пропускных пунктов соображениями безопасности. В случае большинства контрольно-пропускных пунктов с таким обоснованием трудно согласиться. В конце концов стена является эффективным защитным барьером между Израилем и ОПТ, а вдоль всей полосы земли, на которой был создан поселенческий блок Ариэль, действует ряд контрольно-пропускных пунктов, что должно обеспечивать надлежащую защиту израильтян. Поэтому, контрольно-пропускные пункты в других районах, например расположенные вокруг Наблуса, как представляется, не служат каким-либо целям обеспечения безопасности. Это указывает на то, что основная цель существования множества контрольно-пропускных пунктов фактически заключается в том, чтобы заставить палестинцев постоянно чувствовать контроль Израиля за их жизнью и подвергать их при этом унижению.

XI. РАЗЛУЧЕНИЕ СЕМЕЙ

63. Право на семейную жизнь признается во всех конвенциях по правам человека. На ОПТ оно подрывается Израилем разными способами. Во-первых, стена между разными кварталами Иерусалима разделяет палестинцев, имеющих иерусалимские удостоверения личности, и палестинцев, имеющих документы Западного берега. Если у мужа и жены имеются разные документы, у них часто нет другого выбора, кроме как разлучиться, чтобы тот, кто имеет иерусалимское удостоверение личности, мог сохранить свои льготы. 18% палестинских семей в Иерусалиме разлучены со своими отцами, а 12% семей разлучены со своими матерями. Во-вторых, недавно власти стали проводить политику отказа в доступе палестинцам, имеющим иностранные паспорта. В предыдущие

годы палестинцам с иностранными паспортами разрешалось проживать на Западном берегу, если они продлевали свои визы каждые три месяца. Это затрагивает интересы около 50 000 палестинцев на Западном берегу, которым теперь грозит отказ в получении виз (см. "Гаарец", 10 июля 2006 года). В-третьих, израильский закон о гражданстве запрещает палестинцам, вступающим в брак с израильскими арабами, проживать со своими супругами в Израиле. Недавно этот закон стал предметом спорного решения Высокого суда Израиля, который постановил, что данный закон, не распространяющийся на израильских евреев, вступающих в брак с иностранцами, является конституционным по соображениям безопасности. Суд обосновал свое решение тем, что государство имеет право не разрешать палестинцам проживать со своими израильскими супругами в Израиле, поскольку такое положение может предоставить палестинцам, которые угрожают безопасности Израиля, возможность для въезда в страну.

XII. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

64. Очевидно, что Израиль не привержен политике завоевания умов и сердец в процессе отправления правосудия; вместо этого он показывает железный кулак при производстве арестов, обращении с арестованными и заключенными. Положение, как представляется, ухудшилось после прихода к власти партии "Хамас".

65. Аресты, как уже было показано, часто сопровождаются разрушением и уничтожением собственности, избиениями, спусканием с поводков собак в домах гражданских лиц, унижительными досмотрами с полным раздеванием и ранними утренними рейдами. Допросы арестованных по-прежнему сопровождаются сочетанием средств психологического давления и физического насилия. Численность заключенных продолжает расти. В настоящее время в израильских тюрьмах находится более 10 000 палестинских заключенных, включая женщин и детей. Положение заключенных детей вызывает особую обеспокоенность, поскольку они часто вынуждены находиться в одних камерах со взрослыми заключенными, лишены возможности получения образования и доступа к семье, что является нарушением положений Конвенции о правах ребенка.

XIII. ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПАЛЕСТИНСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

66. Гуманитарный кризис в Газе рассматривается отдельно выше в разделе, посвященном Газе. Но не следует допустить, чтобы ужасающая гуманитарная ситуация в этой части ОПТ отвлекала внимание от серьезного гуманитарного кризиса в ОПТ в целом. Четыре из десяти палестинцев живут за официальной чертой бедности, составляющей

менее 2,10 долл. США в день. Уровень безработицы трудно определить. Согласно оценкам Международной организации труда, уровень безработицы среди палестинской рабочей силы превышает 40%. Однако при этом не принимается во внимание то обстоятельство, что государственный сектор, на долю которого приходится 23% всей занятости на ОПТ, укомплектован, но не выплачивает зарплат.

67. Гуманитарный кризис в значительной степени является результатом прекращения финансирования Палестинской администрации после прихода к власти на выборах партии "Хамас". Прежде всего правительство Израиля удерживает с Палестинской администрации сборы НДС и таможенные сборы (а это 50-60 млн. долл. США в месяц), которые оно взимает от ее имени за товары, импортируемые в ОПТ. Это составляет 36% ежемесячного бюджета ПА, или 50% средств, которыми фактически располагает ПА. По закону Израиль не имеет права отказывать в переводе этих денег, которые принадлежат Палестинской администрации в соответствии с Протоколом по экономическим отношениям между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины 1994 года (Парижский протокол). Как и следовало ожидать, Израиль оправдывает свои действия соображениями безопасности. Такая нехватка средств для Палестинской администрации усугубляется радикальным сокращением финансирования со стороны стран-доноров и донорских учреждений. Это серьезно сказывается на работе НПО, которым приходится приостанавливать или прекращать свои проекты, связанные с работой ПА. Серьезные последствия, в особенности для НПО, имело решение правительства Канады приостановить оказание помощи. Вследствие того, что "Хамас" классифицируется как террористическая организация как Соединенными Штатами, так и Европейским союзом, министерство финансов Соединенных Штатов решило запретить ведение дел с Палестинской администрацией. Это оказало серьезнейшее воздействие на банки, которые не готовы переводить средства Палестинской администрации, ее учреждениям и на ее проекты, а также НПО, участвующим в реализации проектов совместно с ПА. Некоторые проекты с участием ПА продолжают финансироваться (например, проекты Всемирного банка), а Европейский союз создал Временный международный механизм, одобренный "четверкой", в целях оказания помощи палестинцам, занятым в секторе здравоохранения, обеспечения бесперебойных поставок энергоносителей, включая топливо, и предоставления базовых пособий для удовлетворения нужд беднейшего сегмента населения. (Эта программа социальной защиты беднейших слоев населения потребует создания специальной инфраструктуры.) Однако внесенное Всемирным банком в мае предложение о том, чтобы выплата окладов гражданским служащим обеспечивалась в рамках временной схемы финансирования, было отклонено "четверкой".

68. Несмотря на подобные ограниченные по своим масштабам попытки обеспечить финансирование, ясно, что палестинская экономика, которая с 1994 года попала в сильную зависимость от финансирования со стороны доноров, серьезно пострадала в результате удержания средств Израилем и международным сообществом после избрания "Хамас". Такое экономическое удушение сильно затронуло социальные и экономические права палестинского народа. Около 1 млн. человек из всего населения Палестины, составляющего 3,5 млн. человек, непосредственно страдают от невыплаты зарплат примерно 152 000 гражданских служащих (и их семьям), но косвенным образом затронуто все население. Кроме того, поскольку в ведении Палестинской администрации находятся более 70% школ и 60% служб охраны здоровья на ОПТ, существенным образом пострадало как образование, так и здравоохранение.

69. Здравоохранение рассматривается более полно в разделе, посвященном Газе. Однако важно подчеркнуть, что сокращение финансирования серьезно сказалось на здравоохранении на всей ОПТ. Невыплата зарплат работникам здравоохранения повлекла за собой неявки на работу, поскольку работники просто не в состоянии платить за транспорт, чтобы добраться до места работы. Ощущается дефицит лекарств и вакцин. Больницы не в состоянии обеспечивать должный уход за пациентами, страдающими онкологическими заболеваниями и нуждающимися в диализе почек. Перевод пациентов в больницы, расположенные в других районах Западного берега, и особенно в Израиль и Египет, стал особенно трудным в результате политики закрытия границ и отказа в предоставлении разрешений.

70. Фактически палестинский народ стал объектом применения экономических санкций - с оккупированным народом подобным образом обращаются впервые. Это трудно понять. Израиль нарушает основные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, касающиеся незаконных территориальных изменений и нарушения прав человека, и не выполнил консультативное заключение Международного Суда от 2004 года, но ему удается избегать введения санкций. Вместо этого палестинский народ, а не Палестинская администрация, оказался объектом применения, возможно, наиболее жестких по форме международных санкций в современную эпоху. Интересно напомнить о том, что западные государства отказывались ввести серьезные экономические санкции в отношении Южной Африки, с тем чтобы заставить ее отказаться от апартеида, на том основании, что от этого пострадает чернокожее население Южной Африки. Такое сострадание не проявляется по отношению к палестинскому народу или его правам человека.

XIV. КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

71. В 2004 году Международный Суд постановил, что стена, которая в настоящее время возводится Израилем на палестинской территории, является незаконной и должна быть снесена. В своем консультативном заключении Суд установил также, что ряд других практических действий Израиля (таких, как создание поселений) противоречит международному праву. Прошло два года, а для претворения в жизнь решений Суда ничего не сделано. Положение усугубляется тем, что стена никоим образом не фигурирует в регулярных заявлениях "четверки". Создается впечатление, будто никакого заключения не принималось.

72. В 2004 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции ES-10/15 от 20 июля 2004 года поручила Генеральному секретарю создать реестр ущерба, причиненного в результате строительства стены. Прошло два года, а этого реестра все еще нет, что вызывает серьезные сомнения в том, что его структура, цели и методы функционирования будут соответствовать консультативному заключению.

73. Консультативное заключение Международного Суда - это авторитетное заявление судебного органа Организации Объединенных Наций, которое было одобрено Генеральной Ассамблеей в резолюции ES-10/15. Будучи консультативным заключением, оно не является обязательным для государств. Тем не менее оно представляет собой полноценное заявление по вопросу права применительно к Организации Объединенных Наций и должно служить руководством для Организации Объединенных Наций точно так же, как консультативное заключение от 21 июня 1971 года о правовых последствиях для государств продолжающегося присутствия Южной Африки в Намибии являлось руководством для политических органов Организации Объединенных Наций при решении ими намибийского вопроса. Являясь одним из членом "четверки", Организация Объединенных Наций обязана убедить этот орган в необходимости по крайней мере ссылаться на консультативное заключение Суда в своих регулярных заявлениях. Если это ей не удастся, она должна по меньшей мере выразить свое неудовлетворение по поводу уклонения "четверки" от того, чтобы руководствоваться этим консультативным заключением и ссылаться на него.

XV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

74. Настоящий доклад не является приятным чтивом. Израиль нарушает важные нормы прав человека и международного гуманитарного права. Хотя можно с готовностью признать, что Израиль сталкивается с угрозой для своей безопасности и

имеет право на самооборону, нельзя забывать о том, что коренная причина этой угрозы безопасности заключается в продолжающейся оккупации народа, который желает осуществить свое право на самоопределение в независимом государстве. Необходимость положить конец этой ситуации признается международным сообществом, которое делегировало "четверке", состоящей из Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации, полномочия на содействие мирному урегулированию в форме создания Палестинского государства. К сожалению, в настоящее время эта цель, как представляется, потеряна из виду, поскольку "четверка" обращается к мерам наказания, призванным вынудить "Хамас" изменить свою идеологическую позицию или же добиться смены режима. Об этом ясно свидетельствует ее заявление от 9 мая 2006 года. Вопрос о том, уполномочена ли Организация Объединенных Наций по закону сама выступать в качестве стороны экономического принуждения в рамках "четверки", не следуя своим собственным процедурам, закрепленным в Уставе, вызывает сомнения. В любом случае дипломатия уступила место принуждению.

75. Специальному докладчику бессмысленно рекомендовать правительству Израиля демонстрировать уважение к правам человека и международному гуманитарному праву. Более авторитетные органы, и прежде всего Международный Суд и Совет Безопасности, выступали с аналогичными призывами, которые имели столь же малый успех, что и прежние доклады Специального докладчика. Специальному докладчику представляется также бессмысленным призывать "четверку" стремиться к восстановлению прав человека, поскольку ни уважение прав человека, ни уважение законности не занимают видного места в повестке дня этого органа, о чем свидетельствуют его публичные заявления. В этих обстоятельствах Специальный докладчик может лишь призвать более широкое международное сообщество заняться проблемой тяжелого положения палестинского народа.

76. К сожалению, на оккупированных палестинских территориях пострадали имидж и репутация Организации Объединенных Наций. Если преданные и приверженные своему делу работники Организации Объединенных Наций, находящиеся на местах, пользуются глубоким уважением, то этого нельзя сказать об Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве. Палестинцы болезненно воспринимают отказ высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций посетить регион с содержательными поездками и неспособность Совета Безопасности принять меры для защиты прав человека, недавним свидетельством чему стало вето, наложенное на сбалансированный проект

резолюции Совета Безопасности по вопросу о Газе 12 июля 2006 года. Визит Яна Эгелана, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций, организованный 25 июля, несомненно, сделал много для восстановления престижа Организации Объединенных Наций в регионе. Будет также приветствоваться выражение обеспокоенности со стороны Совета по правам человека, равно как и заявления ряда обладателей мандатов специальных процедур. Организации Объединенных Наций необходимо проявлять бóльшую обеспокоенность правами человека палестинцев. Доклады, подобные настоящему, регистрируют нарушения прав человека и гуманитарного права, но в наше беспокойное время от Организации настоятельно требуются реальные действия.
