联合国 $S_{/2006/743}$



安全理事会

Distr.: General 12 September 2006

Chinese

Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十二次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会第 1667 (2006) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延至 2006 年 9 月 30 日,并请我就联利特派团缩编计划进一步提出建议。我在 2006 年 6 月 9 日的报告 (S/2006/376) 中提出了有关建议。本报告阐述利比里亚的最新重大发展,并列载适用于联利特派团第一阶段合并、缩编和撤离工作的广泛基准。

二. 重大政治发展

- 2. 我于7月3日至5日访问了利比里亚,以目睹目前该国重建方面取得的进展,并就联合国继续支持该国努力巩固和平和推进复原进程的最佳途径同政府进行协商。我会晤了埃伦·约翰逊·瑟里夫总统、她的内阁成员和政府其他高级官员,并有幸在利比里亚议会联席会议上讲话。利比里亚领导人与人民对和平与民主施政的承诺和执着精神给我留下印象,还令我感到宽慰的是,虽然利比里亚受到严重的经济和财政限制,近几个月来仍取得了进展。
- 3. 6月20日,塞拉利昂问题特别法庭根据安全理事会第1688(2006)号决议将利比里亚前总统查尔斯·泰勒移送荷兰海牙。泰勒先生被移送引起利比里亚公众各种不同的反应。大多数民间社会和人权组织以及政治人物都支持移送,认为这是确保利比里亚和次区域稳定的必要举措。有人则表示关切,泰勒先生被控所犯战争罪行的受害者有可能无法在其犯下严重罪行的本国内目睹审判。然而,人们大都认为,泰勒先生应该得到公正和透明的审判。
- 4. 尽管行政部门和立法部门之间的紧张关系造成一些耽搁,但政府关于2006/2007 财政年度的首部国家预算于8月22日获得议会一致通过,8月28日又获得约翰逊•瑟里夫总统的签署而成为法律。这部预算以1.209亿美元的基本收入预测和900万美元的或有收入预测为基础,着重满足利比里亚政府的国家重建和发展优先事项。收入预计来自对所得、利润、财产、家庭服务、国际贸易和移动电话公司征收的税款,而或有收入则取决于木材、钻石、铁矿和橡胶等方面的收入。

- 5. 7月26日的火灾烧毁了行政大楼,埃伦·约翰逊·瑟里夫总统事后调整了内阁和国家安保机构领导。总统事务国务部长兼办公厅主任被替换,任命了新的特别安保事务主任。总统指出,这些调整都旨在强化行政大楼工作人员在安保、行政和其他职责方面的效率。
- 6. 8月18日,最高法院驳回了一些人权和民主组织以及两位参议员提出的禁止前利比里亚人和解与民主团结会领导人兼利比里亚全国过渡政府司法部长卡比纳•詹纳就职担任最高法院法官的禁令。这为詹纳先生8月29日就职扫清了道路。
- 7. 在报告所述期间,总统继续开展反腐败运动。总统开除了有腐败行为的几名高级政府官员,其中包括一名副部长、一名助理部长、一名医务长、一名利比里亚国家警察副主任和一名公有公司董事长。她还中止了对有财务违规行为的三名税收员、一名高级经济师和一名国外旅行科主管的任命。
- 8. 7月,政府发表了人们期待已久的由西非国家经济共同体(西非经共体)编写的利比里亚全国过渡政府届内利比里亚经济犯罪情况的报告。人们可能还记得,西非经共体没有在过渡政府执政时期发表这份报告。报告建议立即开除过渡政府中挪用和不当管理公款的四名高级官员。此后,一些民间社会团体和媒体机构一直要求起诉该报告点名的个人。
- 9. 总统改组了收回公共资产问题工作组。前任成员未能从利比里亚全国过渡立法会议前任官员那里收回政府资产。这些资产包括按公职分配给他们的汽车、家具和计算机。此外,总统还指示司法部最后落实政府若干实体的审计报告,并查明滥用公共信任的个人,提起公诉。同时,最高法院 8 月 23 日判定 12 名因挪用公款而被起诉的国家社会安全和福利公司的前雇员无罪。
- 10. 在报告所述期间,为调查宁巴州种族争端而成立的 17 人总统特设委员会在冲突各方作出和平解决未来争端的口头保证后,结束了在萨尼科莱和萨克雷皮亚的听证活动。委员会仍在甘塔进行听证活动,并成立了一个技术委员会,调查该城土地和财产索赔事项。同时,联利特派团继续同内务部和土地矿产能源部以及各民间社会组织密切合作,处理国内其他地区的种族、宗教、社区与土地和财产争端。
- 11. 8月20日,内阁核准了施政改革委员会编写的反腐败政策文件草稿,该文件提出了处理有罪不罚现象和促进可持续的问责制和公共部门廉洁制度的框架。施政改革委员会还提交了行为守则草案和公务员收入、财产和债务公示表草稿,两者都旨在确保公务员履行职责时具有透明度、效率和效力。同时,委员会还向议会提交了旨在批准《联合国反腐败公约》和《非洲联盟防治腐败公约》的两项法案,供议会批准。

三. 安全局势

- 12. 利比里亚的安全局势总体而言依然稳定,但仍存在威胁稳定的重大因素,需要认真和积极管理。虽然泰勒先生的审判已迁出该区域,从而大大减少了利比里亚的紧张局势,但人们仍对其同伙和支持者的活动感到担心。
- 13. 在报告所述期间,联利特派团为安抚人民和强调特派团维持全国和平与稳定的决心而采取了军事行动。这些行动包括在特派团行动区内进行强力巡逻,以及调派特派团快速反应部队前往边境地区和弗里敦,加强塞拉利昂问题特别法庭的安保。
- 14. 前利比里亚武装部队、利比里亚国家警察和特别安全局的复员人员举行了几次示威活动,要求获得解职费和其他福利。其中有些要求已经得到满足,在庆祝独立日期间,总统出席了利比里亚武装部队退伍人员的表彰仪式,前反恐部队人员(前总统查尔斯·泰勒成立和控制的民团)也收到了政府的付款,尽管这是出于人道主义理由。复员人员中的许多人就业机会十分有限,很容易被各种利益集团操纵。
- 15. 在报告所述期间,蒙罗维亚市内及其周边地区的武装抢劫事件也有所增加,致使公众要求给利比里亚国家警察配发武器并采取更广泛的安全措施,制止犯罪帮派的活动。联利特派团警察协同利比里亚国家警察,加强了蒙罗维亚市内犯罪高发地区的巡逻活动,并继续制定基于社区的预防犯罪办法。此外,8月16日,联利特派团部队和建制警察部队在整个蒙罗维亚展开了联合夜间徒步巡逻。联利特派团还继续进行警戒搜查行动,以收缴武器。今后几个星期乃至几个月仍将积极从事此类活动。
- 16. 有报告称 Cocopa 和 Guthrie 橡胶园发生了几次武装抢劫和杀人事件,涉及到管理人员、工人、居民和前战斗人员。8 月 15 日,政府在联利特派团协助下正式重新建立对 Guthrie 橡胶园的控制。联利特派团还加强了在 Cocopa 和其它橡胶园的巡逻活动。同时还作出努力,按照政府/联利特派团橡胶园问题联合工作组的建议,加紧在有争议或被遗弃的橡胶园成立临时管理工作队。
- 17. 蒙罗维亚市内也发生了涉及为总统提供贴身保护的特别安全局官员的枪击事件。8月3日和5日,特别安全局局长住所发生了几次枪击事件。后一事件造成局长贴身警卫因枪伤死亡,据说他被另一名安保人员开枪击中。对这两次事件以及8月8日特别安全局副局长住所发生的第三次枪击事件的原因正在进行调查。
- 18. 如上文第 5 段所述,7 月 26 日在利比里亚第 159 个独立日纪念活动期间,行政大楼发生了火灾,当时约翰逊·瑟里夫总统正在主持加纳、科特迪瓦和塞拉利昂三国总统等大约 300 人参加的午宴。虽然没有伤亡报告,但行政大楼严重受损。在联利特派团和南非法证专家协助下对火灾原因进行了调查。9 月 3 日,政府发表了调查报告,将起火原因归咎于电路故障。

19. 利比里亚同塞拉利昂、科特迪瓦或几内亚的边界上没有观察到可能危及利比 里亚稳定的任何重大军事活动。然而,科特迪瓦的不稳定局势继续给利比里亚的 稳定造成严重的潜在威胁。尤其令人关切的是,武装团伙有可能从科特迪瓦进入 利比里亚,科特迪瓦民团和利比里亚人也可能为在科特迪瓦打仗而征募包括儿童 在内的前利比里亚战斗人员,科特迪瓦人还可能在该国发生暴力情况时进入利比 里亚寻求庇护。为了对付这些潜在危险,联利特派团在东部和南部边境地区增派 了部队,并加强了其在该国南部地区的航空能力。

20. 为了增加联合国在边境地区的存在,建立跨界联络和安抚地方人民,联利特派团和联合国科特迪瓦行动(联科行动)在 6 月 26 日至 30 日的"马尤行动"中延利比里亚一科特迪瓦边界进行了同步巡逻。8 月 7 日至 11 日又在"洛科行动"中同塞拉利昂部队一起进行了类似的巡逻。

四. 联合国利比里亚特派团任务的执行情况

A. 前战斗人员转业培训和重返社会

- 21. 到8月15日为止,约39000名前战斗人员仍未从重返社会方案中受益。预期这些前战斗人员中有19409人将由联合国开发计划署(开发署)信托基金赞助的项目吸纳,其余人员将由双边供资的方案负责。
- 22. 同时,联利特派团继续收缴和销毁剩余武器和弹药,这些武器弹药自愿上缴或是通过搜索行动找到的。自 2005 年解除武装和复员方案结束以来,联利特派团收缴和销毁了 632 件武器、70 454 发小武器弹药、941 枚未爆弹药和 11 550 件各种零配件。
- 23. 成立了一个由联利特派团、联合国儿童基金会(儿童基金会)、开发署、利比里亚国家警察、利比里亚国家小武器和地雷行动委员会(国际非政府组织)代表组成的协调小组,以理顺消除利比亚小武器和轻武器的工作。该协调小组制定了一个共同战略,该战略包括收缴和销毁未爆弹药和战争遗留爆炸物的方法以及地雷风险教育。开发署收缴社区武器换发展方案配合了该小组的工作。该方案自1月启动以来已收缴了7000多发小武器弹药、100枝枪以及100枚未爆弹药和火箭榴弹。到8月,该方案正在洛法、吉河、马里兰、宁巴、大吉达、邦格等州实施。

B. 利比里亚国家警察改革

24. 利比里亚国家警察的改革和重组继续取得良好进展。截止 9 月 1 日,共培训和部署了 2 073 名利比里亚国家警察、392 名特别安全局人员和 155 名海港警察。约有 295 名新招募的利比里亚国家警察人员正在接受实地训练,同时有 419 名人员正在接受基本训练。为了在 2007 年 7 月以前达到 3 500 名经过充分训练的利比里亚国家警察人员的目标,实地训练方案从 26 周压缩到 16 周。此外,为了解

决利比里亚国家警察中级警官的严重短缺问题,联合国警察为300名利比里亚国家警官开发了基本管理课程,并为50名警官开发了一个高级领导资格课程。

25. 同时,利比里亚内地的国家警察的人数仍大大低于可以接受的水平。部分原因是各州维持警察部署所需的适当的住房、车辆和通信设备均不足。到目前为止,利比里亚国家警察只在利比里亚 15 个州部署了 454 名警官。为利比里亚国家警察各州总部和 Guthrie 橡胶园增加人手被列为当务之急。在其余 1 577 名经过训练的警察中,208 名被派往蒙罗维亚的有关地区和补给站,49 名被派往罗伯茨国际机场,300 名被派往利比里亚国家警察支助分队,174 名被派往蒙罗维亚中央巡逻队,其余 731 名被派往蒙罗维亚的利比里亚国家警察总部。联合国警察正在与利比里亚国家警察一道合理调整目前被派往蒙罗维亚总部的大量警官。

26. 为维持利比里亚内地国家警察的部署,政府迫切需要资金,以完成对新警察的基本培训,开展专业管理和警察专题训练方案,以及提供车辆、通讯设备和生活津贴。联利特派团正在协助该国政府编制一份呼吁书,呼吁会员国在这些关键方面提供援助。我敦请各会员国对这一请求作出积极的答复。

27. 截至 9 月 1 日,已利用大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的资金遣散了利比 里亚国家警察 2 351 名应遣散人数中的 2 035 名警官。其余仍待遣散的人员包括 对其遣散提出异议或无法找到的警官。

C. 利比里亚武装部队改革

28. 美利坚合众国继续协助该国政府建立一支新的利比里亚武装部队。迄今为止,已有7050名新兵报名加入利比里亚武装部队,其中6327人已通过识字测验,2510人已通过健康状况检查,并有1050人通过了所有体检。不过截至9月1日,只有563名报名者被推荐参加训练。7月22日,新部队的第一批110名新兵在蒙罗维亚的巴克莱训练中心开始训练。但是第一个完成训练的营要到2008年才能投入使用。

29. 政府还正在制定新的国家安全政策,并责成施政改革委员会负责组织关于安全部门改革问题的公开对话。

D. 在全国范围内巩固国家权力

30. 由于有联利特派团协助政府官员返回其在各州的工作地点,利比里亚全境恢复和巩固国家权力方面继续取得稳步进展。不过,各州官员和政府部门在该国内地的工作因缺少通讯设备和交通工具以及办公场地和住房而继续受到制约。同时,联利特派团与联合国国家工作队联合组建的特别支助队已经在各州开始工作,该特别支助队的任务是协助各州督察加强协调,并确立社区恢复和发展优先事项。

31. 在联利特派团速效项目援助下建成的三个新的中央银行支付中心已经在马吉比州的 Kakata、邦格州的 Gbarnga 和大巴萨州的 Buchanan 开业,以便利向派

驻偏远地点的政府官员支付薪金。目前中央银行在各州共有六个支付中心。中央银行在大克鲁州的 Barclayville、马里兰州的 Harper 和希诺州的 Greenville进行了评估,以期在这些地点开办新的支付中心,中央银行还在鼓励各商业银行将其业务扩大到蒙罗维亚以外地区。

32. 在恢复国家权力方面的另一个重要步骤是选举一个新的由九名成员组成的国家最高酋长和长老传统理事会。此外,国家选举委员会经与内政部合作,已采取初步步骤,为定于 2007 年 10 月举行的市级选举和酋长选举作准备,届时将选举市长、最高酋长、部族酋长和镇长等。

E. 恢复对自然资源的妥善管理

- 33. 政府在重新恢复对该国自然资源的控制方面正在取得进展。根据安全理事会第 1689 (2006)号决议,正在制定一部《国家森林改革法》,该法是在联利特派团的协助下起草的。此外,联利特派团/森林开发署设在蒙罗维亚的联合检查站严格执行该国政府关于在该国境内运送木材的政策,这使得公共收入有所增加。正在努力将这一安排扩大到该国其他地区。政府还正在联利特派团的协助下,制定环境可持续的坑锯作业政策。
- 34. 总统已扩大对政府/联利特派团联合工作队的授权,成立该工作队是为了对利比里亚的橡胶园进行全面评估。该工作队目前的任务是监督其 5 月 23 日提交总统的报告中所载建议的执行情况,包括收回被非法占有的种植园、审查特许和管理协议以及为有争议和被废弃的种植园建立临时管理队伍。
- 35. 联利特派团正在协助建立临时管理队伍。该特派团在 Guthrie 橡胶园上建立了一个营地和营房,可供利比里亚国家警察、治安法庭和其他有关政府机构使用。此外,利比里亚国家警察人员已部署到该种植园,在联合国警察的支持下进行昼夜巡逻,还成立了一个临时管理队伍,以便在根据《政府采购和特许法》建立一支永久管理队伍之前管理该种植园。
- 36. 政府已接受了曾在 5 月份访问利比里亚的金伯利进程评估团的建议,包括需要成立一个部际工作队和一个金伯利进程遵守情况指导委员会,以及中止所有大规模采矿活动。美利坚合众国正在协助建造利比里亚钻石管理局大楼,政府金伯利进程认证制度钻石鉴定师和管理员将在其中办公。同时,联利特派团临时提供了一些集装箱,用作钻石认证的办公室。6 月,在联利特派团和开发署的协助下,政府举办了一次西非分区域会议,主题是协调税收、边境管制、执法和与冲积层钻石开采有关的问题。会议决定,民间社会组织应当参与未来钻石开采政策的制定,应当为手工冲积层采矿者提供资金和培训方面的援助。
- 37. 尽管已经作出这些努力,但是据报告非法手工采矿仍在继续,主要是在该国西部以及宁巴州和希诺州。在这方面,联利特派团继续通过监测、勘察和检查活动,尽可能为该国政府提供协助。

F. 促进人权和法制

1. 促进人权

38. 在本报告所述期间,联利特派团继续在全国开展促进人权、保障和监督的活动。特派团还通过为法律专业人员和司法系统人士进行全面的法律教育和培训方案来加强能力建设活动。特派团为所有 15 个州的治安法官和治安官举办了一系列的讲习班。此外,在联合国人权事务高级专员和一个名为"刑法改革国际"的非政府组织的帮助下,特派团为全国各地警察、惩戒教养、司法和地方政府中选出的 120 人举办了为期三天关于最佳做法、加强法制和人权保障的讲习班。举办讲习班的目的是要改善和加强刑事司法制度和国家内部的公正执法。尽管举办了这些活动,性暴力和基于性别的暴力,特别是强奸和性虐待妇女和女童的报告案件仍有所上升。

39. 在本报告所述期间,特派团发布了利比里亚第四次人权状况报告。报告涵盖 2 月至 4 月期间,重点强调了执法和司法人员侵犯人权的情况、橡胶种植园中的人权状况和与儿童权利保护相关的问题。它还报告了政府官员干预司法系统、腐败、大量性暴力和基于性别的暴力行为(特别是涉及儿童受害者)产生的影响以及使用有害的传统做法对于享受人权的影响。报告中列述一些旨在帮助政府履行其国际人权义务的建议。

40. 真相与和解委员会在 6 月 22 日全国范围内启动其公共活动方案后也开始开展业务。但委员会仍陷于财政和后勤困难之中。委员会为其两年业务请拨 1 000 万美元的经费,但在开发署承诺的 600 000 美元中仅收到 150 000 美元;在欧盟委员会承诺的 300 000 欧元中仅收到 84 000 欧元;在西非开放社会计划承诺的 278 000 美元中仅收到 180 000 美元。同时,政府也在 2005/2006 年预算中专门拨出 300 000 美元,并为委员会开展业务提供办公场地和车辆。特派团继续支持委员会的外联方案,提供其空中资产以帮助进入该国偏远地区。

41. 独立国家人权委员会仍在任命其成员。8月10日,为审查主席和专员职位提名人选和申请人而成立的独立专家委员会对12名潜在候选人进行了面试。委员会很快将对另外13名候选人进行面试,之后将根据所有候选人在人权方面的经验对其进行评估,并将选出的少数候选人名单交首席大法官审查。最后人选将由总统选出并由参议院确认。

2. 对司法制度的支持

42. 司法部门改革仍在继续,但进度缓慢。司法当局继续受到困扰,因为很多州没有法院房舍,缺乏合格的法律和司法人员。特派团通过速效项目计划,为全国各地的一些法院修建和翻新工程提供了资金。迄今为止已经在卡卡塔、杜伯曼堡、葛班格、格林维尔、本森维尔和凯里斯堡完成了6个项目,另有7个项目正在布坎南、绥德鲁、哈珀、甘塔、萨尼科莱、博波卢和塞斯特斯市进行。

- 43. 特派团还协助政府聘用了 12 名全国检察顾问和 11 名公设辩护顾问,最初为期六个月。因此,许多案件能够在法院审理,有助于减少案件的积压、使更多人获得司法、改善遵守公平审理标准的情况,并增加公众对司法体系的信任和信心。另外,还在安排额外雇用 7 名公设辩护顾问。
- 44. 特派团的法律和司法系统支助司继续扩大在各州的能力建设活动。它为各州 法律和司法官员提供建议和帮助,提高他们管理司法的实践能力和程序能力。
- 45. 由司法部长建立的帮助建立法律改革委员会的工作队在 7 月份开始工作。建立委员会的法律草案预计将在今年晚些时候完成并提交给约翰逊•瑟利夫总统。这项措施能否成功将取决于政府和国际社会是否提供足够的资金和支持。

3. 对惩戒教养系统的支持

- 46. 特派团继续协助惩戒教养局改善该国惩戒设施的条件。由美利坚合众国和挪威出资的翻修方案正在进行之中。卡卡塔监狱的工程已经完工,对蒙罗维亚、葛班格、布坎南和哈珀的监狱以及绥德鲁的惩戒教养院的翻修工作正处于完工前的不同阶段。凡世通公司也已开始了对由于损毁而被关闭的邦迪威监狱的翻修工作。大部分惩戒教养设施仍严重依赖特派团、世界粮食计划署、红十字国际委员会和其它伙伴为其犯人提供水、食物、医疗及其它必需品。
- 47. 政府已经将第一期惩戒教养官员培训课程的所有毕业生吸纳加入公务员队伍。同时,第三期惩戒教养官员培训班的学员已经完成了为期 12 个月的就职培训;第四期培训课程合格候选人的招募和培训已经得到批准。政府还同意解雇不符合公务员招聘标准的惩戒教养人员。

G. 经济施政

- 48. 自我提交上次报告以来,施政和经济管理援助方案的执行工作取得进一步进展。为合同和特许权审查委员会技术秘书处征聘的特许权和合同专家已经到任。此外,欧洲联盟委员会开始征聘一名审计长,来领导总审计委员会。6月16日,政府签署了一项关于合并国有企业银行业务账户的谅解备忘录。
- 49. 经济施政指导委员会继续定期举行会议,监测施政和经济管理援助方案的执行进展情况。指导委员会的技术小组与国际征聘的专家合作,确保他们通过适当转让技能与知识,注重改善财务管理和透明度以及加强政府机构和人员的能力。指导委员会已经要求国际征聘的专家每月提交活动状况报告。与此同时,作为能力建设过程的一部分,政府与开发署协作举办了一次增进知识讨论会,讨论利比里亚国有企业如何最佳利用国际专家。
- 50. 6月26日,联利特派团与指导委员会技术小组的公共信息小组委员会协作,发起了一场宣传运动,提高公众对施政和经济管理援助方案执行进展的认识。这场运动将包括联利特派团无线电台每天采访政府官员、民间社会和国际伙伴。还

设立了一个网站介绍方案执行情况。此外,世界银行已经同意为与该方案有关的大众传播和宣传工作提供赠款。

51. 政府继续采取主动行动,改善对给予合同和特许权的控制,并通过其公共采购和特许权委员会执行基本采购制度。在本报告所述期间,公共采购和特许权委员会与欧洲联盟委员会协作举行了一次合同和特许权审查委员会会议,设立后者的目的是对利比里亚全国过渡政府签署的所有合同和特许权进行独立审查。

H. 国家复兴、重建和发展

52. 7月12日和13日在蒙罗维亚举行了一次伙伴会议,评价政府执政头六个月的业绩,并商议推进利比里亚复兴、重建和发展的方式。会议为政府提供了一次机会与国际伙伴会晤,可以在定于明年初在哥伦比亚特区华盛顿举行的伙伴论坛之前,讨论若干政策问题。在会上,政府着重指出在实现重建和发展的各项目标时,在能力和实施方面面临严峻的制约因素,并为有针对性的预算支助和早日减免债务提供了有说服力的理由。国际伙伴确认政府已经取得积极成果,并敦促它继续坚持改革方案,以确保履行《重债穷国债务倡议》和最终的债务减免。

53. 世界银行总裁保罗·沃尔福威茨先生在7月21日和22日访问利比里亚期间保证,世界银行大力支持利比里亚的经济发展,并同意为旨在建设关键基础设施和创造就业的劳动密集型公共工程计划提供援助。7月18日和19日,大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展国务大臣希拉里·本和非洲开发银行总裁唐纳德·卡伯卢卡也协同访问了利比里亚,审查联合王国和非洲开发银行可以援助利比里亚的领域。

54. 政府继续强调亟需创造就业。7月15日,政府发起了《利比里亚紧急就业方案》和《利比里亚就业行动方案》。《利比里亚紧急就业方案》是要创造短期就业机会,而《利比里亚就业行动方案》则打算提供长期可持续的就业。短期就业来源将包括以劳动密集的方式修复全国各地公路和重要基础设施。5000多名地方社区成员,包括返回者和前战斗人员已经得益于这项倡议,该倡议得到粮食计划署"粮食支助促进地方倡议"方案的支持。联利特派团各项速效项目也加强了创造就业过程,有九个项目在利比里亚南部向约900名前战斗人员和地方社区成员提供短期就业。此外,联利特派团继续协助分配捐赠工具,以及中国提供的稻种和其他农业商品。

55. 政府和世界银行为一笔 6 800 万美元赠款的第一部分签署了一项协定,以便紧急恢复和维修重要基础设施,包括恢复蒙罗维亚——布坎南和蒙罗维亚——甘塔高速公路,维修 65 座桥梁,建造六座桥梁。赠款的第二部将用于增强政府执行公路维护职能的能力,加强利比里亚水和排污公司的能力,以及建造港口、机场、学校和诊所。赠款的目的是创造短期就业,为经济发展提供基础。

06-51710 **9**

56. 联利特派团和利比里亚的国际伙伴继续支持该国政府努力落实《150 天行动计划》。该计划旨在满足居民最紧迫的一些需要,如部分恢复电力、维修公路和恢复政府基础设施。政府估计,行动计划的 60%以上已经顺利按时完成。作为利比里亚 159 周年独立庆典的组成部分,而且为了履行在就职典礼上作出的承诺,约翰逊•瑟里夫总统 7 月 26 日开启了"蒙罗维亚紧急电力供应"开关,加纳、美利坚合众国和欧洲联盟委员会的援助使之成为可能。

57. 国际货币基金组织的一个小组于 7 月 20 日至 28 日访问了蒙罗维亚,以评价由基金工作人员监测的方案的进展情况。给小组留下深刻印象的是,在工作人员监测的方案下,主要政策的执行取得了很大进展,收入超过了方案指标。

五. 人道主义活动

58. 在本报告所述期间,人道主义形势继续改善。迄今为止,77 523 名难民在联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的援助下返回了原籍地。为了加快难民的返回,难民署包租了一艘船,遣返居住在加纳的利比里亚难民。来自加纳的第一批 300 名难民于 7 月 28 日抵达利比里亚。虽然国内流离失所者营地于 4 月 20 日正式关闭,但有约 13 000 名国内流离失所者仍在营地内和周围居住。

59. 返回者的社区存在几项人道主义挑战,需要紧急注意,包括为返回者提供保健、供水和环卫、教育、住房、粮食和谋生的机会。7月19日发起的年中审查发现,2006年联合国援助利比里亚联合呼吁,只收到了2006年所需费用估计数的34%。我呼吁捐助者慷慨提供必要的援助,以满足这些需要。

六. 两性平等问题

60. 特派团两性平等股继续在加强特派团执行安全理事会第 1325 (2000)号决议的能力,为此举办了一个特派团中高级管理人员培训方案。该股还同联合国妇女发展基金以及两性平等和发展部领导协作,为 100 名妇女举办了一次关于参加 2005 年全国选举的挑战与经验教训的提高意识讲习班。该股还积极支持真相与和解委员会进程,办法是向新任名的专员提供培训,目的是便利对妇女和女孩的外联工作。该股还便利了消除对妇女歧视委员会对利比里亚为期一周的咨商访问,委员会成员在访问期间会晤了约翰逊•瑟里夫总统,总统向他们保证,利比里亚政府在政治上支持执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。该股还参与了开发署和世界银行为立法者以及参与编制预算的政府机构举办的培训。

七. 艾滋病毒/艾滋病

61. 特派团艾滋病毒/艾滋病股继续与特派团的综合特派团培训单位合作,开展提高对艾滋病毒/艾滋病的认识、培训和宣传工作,以此作为军事、警务和文职人员上岗培训的部分内容。该股还继续通过参与联利特派团电台听众电话直播节目,提高对艾滋病毒/艾滋病的认识。此外,该股为选自非政府组织、联利特派

团军事、警务和文职部门的艾滋病毒/艾滋病同侪教员举办了讲习班。该股还协助利比里亚教会理事会为 28 名教会和青年领导人举办培训讲习班,并与教科文组织合作,协助为蒙特塞拉多州 60 个录像带俱乐部业主举办另一个讲习班。

八. 工作人员行为和纪律

62. 联利特派团人员行为和纪律小组的工作重点,是制定各种战略,通过培训和提高认识,预防、查明、报告和有效应对各类不当行为。除了联合国所有工作人员的标准化培训外,特派团还为在任务区防止性剥削和性虐待的协调中心设计了一个培训单元,旨在加强举报机制,有效应对指控,并向虐待受害者提供支助。

63. 2006年1月以来,大约举报了31起"1类"罪行,其中包括24起性剥削和性虐待案件,以及95起"2类"罪行。所有案件都在调查中。

九. 公共信息

64. 特派团公共信息部门的继续支持特派团、联合国机构、政府和民间社会的一些优先方案。该部门组织了数次体育活动,促进社区间和平。联利特派团电台还增加了关于政府三个部门活动的节目制作,并引入了一个新的名为"与总统谈话"的利比里亚英文节目,重点是政府活动。此外,广播电台引入了Bassa、Lorma 和Kpelle 当地语文的 3 个节目。同时,特派团还在蒙罗维亚总部设立了一个新的电台播放室。

65. 公共信息部门为一些社区电台经营者和报纸发行人以及新闻部的人员举办了培训。此外,该部门在巴波卢州加马的一所高中设立了一个新闻俱乐部,为有兴趣的学生讲授基础新闻技能,包括如何创立学校通讯以及在社区电台开展基本的报道工作。

十. 特派团调整情况

A. 军事部分

66. 截至 9 月 1 日,联利特派团兵力为 14 827 人,核定兵力为 15 125 人。我在上一次报告中指出,鉴于新政府成立后局势相对稳定,根据我在第十次进度报告 (S/2006/159) 中提出的目前仍然有效的详细评估,2006 年底将撤离一个步兵营。因此,特派团将于 2006 年 11 月回调一个营,不再替换。如我在以往报告中所提议,如果安全局势许可,将考虑作出进一步调整,包括在 2007 年初再撤离一个步兵营。

67. 根据安全理事会第 1626 (2005) 号决议,联利特派团继续向塞拉利昂问题特别 法庭提供安全支助。鉴于特别法庭拘押的人员身分显赫,法庭房舍的安全保护仍 是第一优先任务。负责保卫法庭院落的蒙古 250 人军事分队,已于 7 月轮换。

B. 警察部分

68. 截至9月1日,特派团警力为1056人,核定最高警力为1240人,其中包括4名联合国移民警官、五支建制警察分队的605名警员、以及18名惩戒干事。第五支建制警察分队将于9月部署到特派团,协助利比里亚国家警察遏制对蒙罗维亚及其他中心城市的治安威胁。

69. 为支持利比里亚国家警察恢复在全国各地的执法,联合国警察在 Bo Waterside、Foya、Pleebo、Toe-Town 和 Guthrie 橡胶园等五个地点增派了警力。联合国警察目前正计划在非法采矿活动屡禁不止的吉河州 Weebo 和巴波卢州 Kungbor 林区设立队部。此外,联合国警察还增派警力,支援利比里亚国家警察在蒙罗维亚总部及各州分部的犯罪调查和巡逻部门。

70. 随着利比里亚国家警察的培训重点转向机构能力建设和行动支助,目前正集中力量在特派团部署训练有素的联合国警察人员,以履行专门的培训职能。随着改革和培训方案逐步推进,我将再次审查联合国警力,并在今后的报告中提出进一步建议。

十一. 基准

71. 我在 6 月份的报告(S/2006/376)中提到,联利特派团正在制订指导特派团 巩固、缩编和撤离工作的基准。在这方面,本报告附件一列出了巩固阶段的基准。

72. 这些基准分为四类:安全、施政和法制、经济复兴、以及基础设施和基本服务。安全基准包括利比里亚武装部队和利比里亚国家警察的培训和部署、政府制订国家安全战略和结构、前战斗人员重返社会、以及难民回返和重返社会等,是决定特派团缩编步骤和时间安排以及最终撤离的关键所在。特派团将继续细化这些重要基准,我也将在今后的报告中作更加详细的说明。虽然有关施政和法制、经济复兴、以及基础设施和基本服务的基准也是巩固和平与稳定的关键,但这些主要是长期任务,将在联利特派团撤离后全面完成。

十二. 意见

73. 利比里亚继续在一些领域取得显著进展。政府的三个分支已经运作;安全部门的改革和重组逐步推进;境内流离失所者的重新安置工作已经完成;越来越多的利比里亚难民返回家园;政府正在采取积极措施打击腐败;真相与和解委员会已经开始工作。

74. 一些重要机构的改革也有所进展。政府已开始审查特许权、合同和许可证,国际金融专家也已根据"施政和经济管理援助方案"进驻大部分重要创收机构。加强中央银行管理和业务以及增加税收和控制政府支出的措施也已经采取。政府为实现《150 天行动计划》中确立的目标所作的努力,正在取得一些成果,例如部分恢复对蒙罗维亚部分地区的电力和自来水供应等。

- 75. 2006 年 7 月,在班珠尔举行的非洲联盟首脑会议上,非洲国家和政府领导人对利比里亚取得的进展表示欢迎。利比里亚曾经处于次区域冲突中心,现在已成为寄予希望的榜样,让人们看到,当领导人和人民群众齐心协力追逐和平之时,能够实现重大的改观。
- 76. 不过,利比里亚在多个领域仍然面临巨大挑战。由于新的警察部队仍在组建之中,而新武装部队的培训工作才刚刚开始,该国仍严重依赖联利特派团提供安全。政府和联利特派团仍然需要提高警惕,认真处理内部稳定威胁,特别是可能受政府改革进程影响的破坏分子所产生的威胁。考虑到次区域特别是科特迪瓦的局势动荡,密切监测利比里亚边界也仍是必然之举。此外,尚待完成的还有其他一些对该国持久和平至关重要的任务,包括前战斗人员重返社会、境内流离失所者和难民重新安置、以及国家权力巩固等。
- 77. 聚集在城市中心的大量失业青年是一个严重关切因素,尤其考虑到蒙罗维亚及其他城市中心的犯罪活动有所增加也与他们存在联系。除非在不久的将来迅速恢复经济活动并创造就业机会,否则,这些青年和失意的前战斗人员就将继续构成重大的不稳定因素。令人欣慰的是,政府最近推出了一些旨在提供就业机会的方案。我鼓励国际伙伴全力支持这些极其重要的举措。
- 78. 利比里亚安全部门的重组取得进展,固然令人鼓舞,但政府仍要尽快制订国家安全战略和结构,以便为承担国家安全责任确立连贯一致的路线图。由于特派团的缩编工作将与这一路线图挂钩,政府应尽快完成这项政策的制订。
- 79. 将前总统查尔斯·泰勒从该区域移交到设在海牙的塞拉利昂问题特别法庭接受审判,是一个重要的事态发展。这不仅表明世界不会容忍有罪不罚,还显示利比里亚政府、区域领导人和安全理事会已认识到,泰勒继续留在弗里敦是对次区域和平与稳定的威胁。在这方面,我要向所有促成泰勒在海牙接受审判的会员国表示衷心的感谢。
- 80. 鉴于上述安全问题,并考虑到联利特派团的缩编规划,我建议将联利特派团的任期延长一年,至 2007 年 9 月 30 日止。
- 81. 政府已进一步采取改革司法部门和增强法制的步骤。但是,一些重大的结构性挑战,仍要有国际社会的慷慨援助才能有效应对。与此同时,还需要向国家独立人权委员会及真相与和解委员会的工作提供支持。捐助方为这些关键领域提供资金至关重要。
- 82. 巩固利比里亚和平的努力已经产生成果,包括与邻国建立良好关系。科特迪瓦和塞拉利昂总统出席利比里亚第 159 个独立日庆典,令人高度赞赏,这将对马诺河联盟成员国和科特迪瓦之间的关系产生积极影响。我鼓励这些国家的领导人以此为基础,继续采取措施,增进次区域对话和重振马诺河联盟。

83. 最后,我要赞扬利比里亚人民和政府、我的特别代表阿兰·多斯、以及联利特派团所有军事和文职人员,赞扬他们在报告所述期间取得的进展。我还要感谢所有出兵国和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、马诺河流域国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助方、以及国际和地方非政府组织,感谢他们为巩固利比里亚和平所作的重要贡献和支持。

附件一

联利特派团巩固、缩编和撤离的第一阶段基准巩固阶段: 2006-2007 年

	-			
	基准	进展指标		
安全	利比里亚武装部队的 培训和部署	利比里亚武装部队开始培训		
		国防部配齐工作人员		
		利比里亚武装部队形成行动理念		
		利比里亚武装部队第一个营开始运作		
	利比里亚国家警察的 培训和部署	利比里亚国家警察人员完成遣散		
		征聘和培训 3 500 名利比里亚国家警察人员		
		培训和装备利比里亚国家警察支助分队		
		各州警察局配齐人员,开始运作		
	国家安全战略和结构	完成国家安全审查		
		制订和通过国家安全政策并开始执行		
		国家安全委员会及地方机构成立并运作		
	前战斗人员重返社会	剩余前战斗人员登记参加重返社会方案		
		小武器收缴和控制方案扩大到各州		
	难民回返和重返社会	有组织的难民回返工作完成		
施政和法制	加强司法	法律改革委员会成立,开始全面审查法律		
		完成对法院司法程序的全面审查,并开始落实		
		所有巡回法院和治安法院完成房舍建造或整修,配置设备和人员		
		各州都设立法律援助所		
		缩短审前拘押期		
	加强人权	国家独立人权委员会有效运作		
		国家人权行动计划完成制定并开始实施		
		真相与和解委员会继续在各州开展工作		
	冲突管理	各州成立处理积怨的和解与冲突管理进程,包括财产和住房委员会		
	国家机构	设立州一级的地方权力机构		
		设立州长办公室并配置设备		
	•			

	基准	进展指标					
	反腐败	核准并实施反腐败战略					
	公务员制度改革	执行公务员行为守则					
	惩戒改革	制订并核准惩戒局国家政策框架					
		培训和部署惩戒工作人员					
		通过经订正的刑法,并作任何必要变动					
		各州惩戒设施全面运作					
经济复兴	执行施政和经济管理 援助方案。	根据国际货币基金组织(基金组织)的建议(职员监督方案),建立金融管理和预算编制程序					
		政府收入增幅达到货币基金组织的预期					
		根据经济施政指导委员会的建议,执行透明的特许权授予程序					
	恢复经济生产	经济成长率达到基金组织(职员监督方案)的预期数字,2007年在3.8%至8%之间					
	加强政府对自然资源 的管理	颁布森林法					
		完成环境保护局人员配备并部署到各州					
		取消钻石制裁					
基础设施和基	恢复运输网	修复和保养主要战略道路(临时减贫战略目标) b					
本服务		完成蒙罗维亚自由港的紧急修复工程					
	恢复和扩大保健服务	恢复各州的保健设施(临时减贫战略)					
		各州增加雇用和部署保健人员(临时减贫战略)					
		各州建造和恢复供水及卫生设施(临时减贫战略)					
	恢复和扩大教育服务	恢复全国各地的公立学校					
		提高全国各地的入学率,特别是女童的入学率					

^a 施政和经济管理援助方案将在36个月后(2008年9月)结束,除非未达到重债穷国倡议的完成点。

^b 该具体指标将以政府临时减贫战略文件中确定的目标为依据。

附件二

联合国利比里亚特派团截至 2006 年 9 月 1 日的兵力和警力

组成部分	军事部分				警察部分
国家	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
阿根廷					
孟加拉国	17	11	3 188	3 216	28
贝宁	4	1		5	
玻利维亚	3	1		4	
波斯尼亚和黑塞哥维那	17				9
巴西		1		1	
保加利亚	2			2	
中国	5	7	558	570	23
克罗地亚		3		3	
捷克共和国	3			3	5
丹麦	2			2	
厄瓜多尔	3	1		4	
萨尔瓦多	3			3	2
埃塞俄比亚	17	8	2 536	2 561	
埃及	10			10	
斐济					30
芬兰		2		2	
法国		1		1	
冈比亚	4			4	32
德国			13	13	5
加纳	11	7	846	867	41
印度尼西亚	3			3	
爱尔兰		3	352	355	
牙买加					8
约旦	7	8	115	130	138
肯尼亚	3	4		7	27
韩国	1	1		2	
吉尔吉斯斯坦	4			4	3
马拉维		2		2	18
马来西亚	10	0		10	
马里	4	1		5	
蒙古		2	248	250	

组成部分	军事部分				警察部分
国家	军事观察员	参谋	部队	共计	民警
黑山	2			2	1
纳米比亚	3	4	609	616	6
尼泊尔	3	2	40	45	256
尼日尔	3			3	
尼日利亚	18	13	1 951	1 982	136
挪威					10
巴基斯坦	16	11	2 738	2 765	31
巴拉圭	3	1		4	
秘鲁	3	2		5	
菲律宾	3	5	165	173	34
波兰	2			2	3
葡萄牙					
摩尔多瓦共和国	3	1		4	
罗马尼亚	3			3	
俄罗斯联邦	6			6	13
卢旺达					15
萨摩亚					16
塞内加尔	3	3	600	606	
塞尔维亚和黑山	6			6	6
南非					
斯里兰卡					11
瑞典		3	230	233	11
多哥		1		1	
土耳其					33
乌干达					21
大不列颠及北爱尔兰联合王国		3		3	
乌克兰	3	1	298	302	13
乌拉圭					
美利坚合众国	6	6		12	10
也门					4
赞比亚	3			3	27
津巴布韦					31
共计	220	120	14 487	14 827	1 056