

A

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

الجمعية العامة



A/44/L29
22 February 1989
ARABIC
ORIGINAL : ENGLISH

UN/11/11/11/11/11

MAR 13 1989

UN/SA COLLECTION الدورة الرابعة والأربعون
البند ١٢٦ من القائمة الأولى*

وحدة التفتيش المشتركة

مذكرة من الأمين العام

وفقاً للفقرة ٢ من المادة ٩ من النظام الأساسي لوحدة التفتيش المشتركة (قرار الجمعية العامة ١٩٢/٢١ ، المرفق) ، يتشرف الأمين العام بأن يحيل إلى أعضاء الجمعية العامة برنامج عمل الوحدة لعام ١٩٨٩ ونواة برنامج عملها للفترة ١٩٩٠ - ١٩٩١ .

المرفق

برنامج عمل وحدة التفتيش المشتركة

وُضع برنامج العمل التالي وفقا للفقرة ١ من المادة ٩ من النظام الاساسي لوحدة التفتيش المشتركة (مرفق قرار الجمعية العامة ١٩٢/٣١ المؤرخ في ٢٢ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٦) ، وهو يأخذ في الاعتبار المبادئ التوجيهية الواردة في قرار الجمعية العامة ٢١٨/٤٢ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٧ و ٢٣١/٤٢ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٨ . وبرنامج العمل هذا المتعدد السنوات مقسم الى قسمين : القسم الاول يسرد برنامج عمل الوحدة لعام ١٩٨٩ ، والقسم الثاني يبين الدراسات التي تعتزم الوحدة الاضطلاع بها بعد السنة الحالية . وحتى الآن لا يزال برنامج العمل عرضة للتغيير في أثناء السنة ؛ فقد تضاف دراسات جديدة وقد تعدل دراسات من المزمع اجراؤها أو تؤجل أو تُلغى اذا اقتضت الظروف ذلك .

أولا - برنامج العمل لعام ١٩٨٩

١ - دراسة خاصة

تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٣١/٤٢

ستقدم وحدة التفتيش المشتركة ، طبقا لطلب الجمعية العامة الواردة في الفقرة ١٣ من قرارها ، تقريرا الى الجمعية في دورتها الرابعة والاربعين عن التقدم المحرز في تنفيذ هذا القرار .

٢ - التعاون الانمائي

(أ) تنمية الموارد البشرية عن طريق التعاون التقني

سيجرى التركيز في هذه الدراسة على الجوانب التعليمية من تنمية الموارد البشرية ، مع تركيز خاص على تحسين القدرات ، عن طريق العمليات

دراسة تقييمية .

التدريبية والتعليمية ، للمساهمة بشكل فعال في تعزيز اقتصادات البلدان النامية بصفة خاصة . وستهدف الدراسة أساسا الى القيام ، من خلال تحليل مكونات التدريب ببرنامج الأمم المتحدة الانمائي التي تتلقى المساعدة من مشاريع التعاون التقني ، بتحديد المساهمة التي قدمتها هذه المشاريع فيما يتعلق بأغراضها المقصودة . وما برحت المفاهيم التي طرحت في اجتماعات مائدة اسطنبول المستديرة ومائدة طوكيو المستديرة ومائدة سالزبورغ المستديرة وفي بيان بودابست ، حيث جرى النظر باستفاضة في تمديد البعد الانساني ، تمثل القوة الدافعة وراء هذه الدراسة ، جنبا الى جنب مع الجهود التي تبذلها الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة وغيرها من المؤسسات ذات الصلة .

(ب) تقييم بأنشطة التنمية الريفيه في ثلاثة من بلدان أفريقيا
الاقبل نموا*

هذه الدراسة تقيّم الأهمية العامة والفعالية العامة لأنشطة التنمية الريفيه داخل منظومة الأمم المتحدة وأثر هذه الأنشطة على الأحوال المعيشية للمستفيدين المعنيين . وقد اختير ثلاثة من بلدان أفريقيا ، هي يوركنيا فامو وبوروندي وجمهورية تنزانيا المتحدة ، وجرت دراسة عينة مؤلفة من ٢٥ مشروعا . وهذه العينة مستقاة من مشاريع منفذة على يد مؤسسات منظومة الأمم المتحدة المعنية بوجه خاص بأنشطة التنمية الريفيه ، وهي الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة ومنظمة العمل الدولية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة ومنظمة التنمية الصناعية وبرنامج الأغذية العالمي .

(ج) تقييم أنشطة التعاون التقني التي تضطلع بها المنظمة
البحرية الدولية فيما يتصل بالتدريب البحري*

طلب الى الوحدة أن تنجز هذه الدراسة عن طريق الامين العام للمنظمة البحرية الدولية . وهي دراسة تلي دراستين سابقتين ، تتعلق احدها بعمليات المنظمة البحرية الدولية عموما (JIU/REP/84/4) ، وتتعلق الثانية ، وهي أيضا مما طلبه الامين العام ، بإنشاء نظام تقييم داخلي في المنظمة البحرية الدولية (JIU/NOTE/87/1) . وقد أعطيت للتدريب البحري الأولوية العليا في

* دراسة تقييمية .

برنامج التعاون التقني الذي تظطلع به المنظمة البحرية الدولية ، ومن ثم فإن اللحظة الراهنة تمثل ، فيما يبدو ، اللحظة المثالية لتقييم التقدم المحرز في تنفيذ البرنامج ، والاتجاهات التي يتخذها ، ومدى وجود أية صعوبات راهنة في تنفيذ البرامج ، والخلول المتوفرة للتغلب على مثل هذه الصعوبات . وهذه الدراسات تساعد أيضا على الوفاء بطلب الجمعية العامة بأن تطلع الوحدة بتقييمات برنامجية مخصصة ، وتوفر الفرصة لها لاستعراض المجال الهام المتمثل في تقييم التدريب ، الذي لم يدرس من قبل .

(د) تقرير عن الدراسات المشتركة المتعلقة بالتكامل الاقتصادي لأمريكا اللاتينية (المشروع الاقليمي RLA/79/031 الذي يدعمه برنامج الأمم المتحدة الانمائي)*

انتهت مساهمة برنامج الأمم المتحدة الانمائي في هذا المشروع في عام ١٩٨٧ بعد أن ساعدته لفترة امتدت الى حوالي ثماني سنوات . وسيكون التقرير في شكل تقييم تال للمشروع بهدف تحديد المدخل الحقيقي في عمليات التكامل في أمريكا اللاتينية ، مع التركيز على دعم برنامج الأمم المتحدة الانمائي للتكامل في أمريكا اللاتينية والخطر في احتمال الحاجة الى تقديم مزيد من المساعدة لتلك العمليات الاقتصادية والاجتماعية على المستوى الاقليمي .

(هـ) استعراض للاحتياجات الانمائية المحددة للدول الاعضاء الصغيرة ومدى استجابة جهاز الأمم المتحدة الانمائي في مجال الوفاء بهذه الاحتياجات

سوف تتضمن هذه الدراسة اقتراحات بتدابير محسنة لتحديد الأنشطة المقابلة لاحتياجات واهتمامات هذه البلدان . وسوف تدور هذه الدراسة حول ثلاث قضايا رئيسية : الآليات والقنوات التي استحدثتها منظومة الأمم المتحدة ؛ وكيفية قيام البلدان الاعضاء الصغيرة بتحسين تنظيم نفسها للتغلب على عقبة نقص الموارد البشرية ؛ وكيفية ضمان هذه البلدان لوجودها ومشاركتها على نحو فعال في أنشطة الأمم المتحدة ، رغم ما يعوقها حاليا من محدودية الموارد البشرية والمالية .

(و) نقل التكنولوجيا ومنظومة الأمم المتحدة*

في ظل تزايد الطابع التقني للعالم ، يمثل نقل التكنولوجيا من البلدان المتقدمة النمو الى البلدان النامية مسألة حاسمة بالنسبة لتحويل اقتصادات هذه البلدان الاقل نموا . وهذه الدراسة ترمي الى تقييم القدرات الموجودة حاليا داخل منظومة الأمم المتحدة - القدرات المؤسسية والمالية والتنظيمية - والمتعلقة بتناول نقل التكنولوجيا .

٣ - الإدارة وخدمات المؤتمرات (التنظيم والاماليين ، الميزانية والشؤون المالية ، والموظفون ، والإدارة العامة)

(أ) تقرير ختامي عن تنفيذ قرار الجمعية العامة ١٩٧/٢٢ المؤرخ في ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٧

أعدت وحدة التفتيش المشتركة الى الآن سبعة تقارير لتقييم مدى تنفيذ قرار الجمعية العامة ١٩٧/٢٢ بشأن إعادة تشكيل الامانة العامة للأمم المتحدة ، على مستوى الادارات الرئيسية . والتقرير الختامي سيتوخى أن يقيم ، من وجهة نظر كلية ، تنفيذ القرار ١٩٧/٢٢ ، مع مراعاة واستكمال العمل الجاري الذي تقوم به لجنة المجلس الاقتصادي والاجتماعي الخامة المعنية بإجراء دراسة متعمقة لهيكل ووظائف الجهاز الحكومي الدولي للأمم المتحدة في الميدانين الاقتصادي والاجتماعي ، وعمل مكتب المدير العام للتنمية والتعاون الاقتصادي الدولي ، وإدارة الشؤون الإدارية والتنظيمية التابعة للامانة العامة ، وهو العمل الذي يستهدف تنفيذ توصيات فريق الخبراء الحكومي الدولي الرفيع المستوى لاستعراض كفاءة الأداء الإداري والمالي للأمم المتحدة .

(ب) تقرير عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

ستكمل هذه الدراسة سلسلة الدراسات التي أجريت عن اللجان الاقليمية . وما زالت اللجنة تواجه عددا من المشاكل الادارية والتنظيمية

والسوقية التي تؤثر تأثيرا سلبيا في أداؤها . وهذه الدراسة تستعرض هذه المشاكل وتقيم المساعي المبذولة لحلها أو التخفيف منها ، وتستهدف التوصل الى حلول دائمة لها بالتعاون مع امانتي المقر واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

(ج) أساليب الميزنة التي تستخدمها مؤسسات منظومة الأمم المتحدة - بعض المقارنات

تختلف الميزانيات التي تقدمها المؤسسات من حيث الشكل ، والمطلحات المستخدمة فيها ، وأسلوب الميزنة المتبع في إعدادها . وفي ضوء قرار الجمعية العامة ٢٥٠/٤٠ المؤرخ في ١٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٥ الذي أوصت فيه الجمعية "ببذل المزيد من الجهود لتحقيق أقصى حد ممكن من التوحيد وإمكانية المقارنة في مجال ممارسات الإدارة والميزانية لجميع المؤسسات المعنية" ، تستهدف هذه الدراسة إجراء تحليل مقارن لأساليب الميزنة التي تستخدمها المؤسسات في إعداد ميزانياتها العادية كما ستحاول تحديد أفضل أساليب الميزنة التي يُستحسن أن تتبعها المؤسسات ؛ وستبحث أيضا مدى لزوم الإبقاء على الفروق بين أساليب الميزنة ، وستنظر في التدابير اللازمة اتخاذها من أجل التوحيد . وستتألف الدراسة من مجلدين : أحدهما يشتمل على تحليل مقارن وتوصيات ، والآخر يتضمن جداول مقارنة بشأن أساليب الميزنة الرئيسية التي تستخدمها المؤسسات المعنية .

(د) أنشطة التعاون التقني التي تضطلع بها منظمة الصحة العالمية

سوف تعالج هذه الدراسة القضايا الادارية المتصلة بإعداد وتنفيذ برامج تلك المنظمة ومشاريعها الميدانية المضطلع بها بالتعاون مع البلدان النامية . وميتناول التقرير جوانب وضع البرامج الصحية بما لها من صلة بالخطط الصحية الوطنية في هذه البلدان ، فضلا عن وضع وتمويل وتنفيذ المشاريع الصحية ، ولا سيما المخصص منها لتنمية الهياكل الأساسية الصحية ، وتحقيق القدر الأمثل من الاستخدام المنسق فيما يتعلق بالموارد ، وتعزيز القدرات الوطنية لإعداد وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية المتصلة ببرنامج توفير الصحة للجميع بحلول عام ٢٠٠٠ .

(هـ) دراسة بشأن موارد الأمم المتحدة الخارجة عن الميزانية

تتجاوز موارد الأمم المتحدة الخارجة عن الميزانية موارد الميزانية العادية إلى حد كبير . على أن الدول الأعضاء لا تحاط علما بما يكفي بمدد مصدرها ، والغرض منها ، وكيفية تأثيرها على الأولويات المقررة من قبل الدول الأعضاء أو ما لها من أثر ممكن . وتتوخى هذه الدراسة اقتراح سبل التغلب على أوجه القصور هذه عن طريق عمليتي الميزنة والإبلاغ فضلا عن الاستناد إلى الإطار التشغيلي . وستعقد مشاورات مع اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية ، حسب الاقتضاء ، طوال فترة إعداد التقرير .

(و) استعراض شبكات الإعلام والعلاقات العامة في الأمم المتحدة :
الهيكل ، والعمليات ، والإدارة

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل الإدارة والتنظيم الشاملين المتعلقين بالشبكة الإعلامية التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة في جميع أنحاء العالم . وهذا يشمل استعراض العلاقات بين المقر والمكاتب البعيدة عن المقر . والعلاقات بين المقر وتلك المكاتب ومراكز الإعلام التابعة للأمم المتحدة . كذلك سيستعرض التقرير دور تلك المراكز في مجال العلاقات العامة والإعلام فيما يتعلق بجمع ونشر المعلومات المتعلقة بأنشطة الأمم المتحدة وبالاحتياجات الإنمائية لمختلف البلدان . وستقدم مقترحات بتأءة في محاولة لمساعدة إدارة شؤون الإعلام من الناحيتين الفنية والتنظيمية على السواء .

(ز) الممارسات والإجراءات الموجهة نحو توزيع جغرافي أعدل فيما يتعلق بمصادر الشراء لمشاريع التعاون التقني

لسنوات عديدة ، كانت الدول الأعضاء ، ولا تزال ، تسعى إلى توسيع نطاق مصادر شراء السلع والخدمات المقدمة في مشاريع للتعاون التقني . وقد توخت ، على وجه التحديد ، تحسين معدلات المشتريات من البلدان النامية ومن البلدان المانحة الرئيسية التي تورد حجما مغيرا نسبيا من السلع والخدمات . على أن النتائج قد جاءت دون الأهداف ، وقد عالجت الجمعية العامة هذه المسألة ثانية في الفقرات ٢٧ إلى ٢٩ من الجزء الخامس من قرارها ١٩٦/٤٢ المؤرخ في ١١ كانون الأول/ديسمبر . وتتضمن الدراسة استعراضا شاملا لسياسة

الوكالات المنفذة وممارساتها وإجراءاتها ، بغية تحديد ما كان من هذه الوكالات ناجحا شديدا وسبب نجاحه ، والقيام في حالات أخرى بتحديد المقبات الخاصة التي تموق تقدمها . وسيكون هدف الدراسة وضع مجموعة من المقترحات ، الغاية منها تحقيق هذا الهدف المحدد من أهداف الدول الاعضاء .

(ج) تقييم للمشروع النموذجي المتعلق بالقرص الضوئي في مكتب الأمم المتحدة بجنيف

إن شمة مشروع تجريبي يجري تنفيذه حاليا لبيان جدوى ومزايا تخزين وثائق المؤتمرات على أقراص ضوئية وجعلها متيسرة المنال من مواقع بعيدة ، وتقييم تكاليف تركيب وإدارة مثل هذا النظام وما يتضمنه من وفورات ، وتحديد التطبيقات الأخرى المحتملة لهذا النظام . ومن شأن هذه الدراسة أن تحلل أن نتائج هذا المشروع التجريبي من حيث فائدته للأمم المتحدة ، بالإضافة إلى فوائده بالنسبة لسائر مؤسسات المنظومة ، وقدرته على تحقيق وفورات وإحداث تحسينات في الانتاجية .

(ط) حالة التقييم الداخلي في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة*
التقرير الرابع عن التقييم في منظومة الأمم المتحدة*

منذ عام ١٩٧٧ ، تقوم وحدة التفتيش المشتركة ، كل أربع سنوات ، بتقديم تقارير عن حالة التقييم في منظومة الأمم المتحدة . وآخر مجموعة من التقارير تم تقديمها في عام ١٩٨٥ . والتقدم المحرز منذ ذلك الوقت سوف يدعم بالوثائق ، كما أن المواضيع السابقة سوف تدرس من جديد ، وكذلك سيجري استكشاف الاتجاهات الجديدة .

(ي) تنسيق الأنشطة المتعلقة بالتنبيه المبكر إلى التدفقات المحتملة للاجئين

إن شمة وحدات مختلفة بالأمم المتحدة لديها اهتمام مباشر أو غير مباشر بحركة اللاجئين والمشردين . وورد وتنسيق هذا النشاط بحاجة إلى

* دراسة تقييمية .

التحسين . ومن ثم ، فإن الغرض من هذه الدراسة هو التماس أسلم الطرق والوسائل المتصلة بتحسين تنسيق النشاط المنفرد لوحدات الأمم المتحدة في هذا الميدان ، وكذلك الاضطلاع بالتنبيه في وقت مبكر الى الحالات الناشئة التي قد تتطلب اهتمام الامين العام .

ثانيا - نواة برنامج العمل للغترة ١٩٩٠ - ١٩٩١

١ - التعاون الانمائي

(١) التعاون التقني بين وكالات منتقاة من منظومة الأمم المتحدة ومؤسسات تمويل التنمية ، بما فيها البنك الدولي ومصارف التنمية الإقليمية

إن هدف هذه الدراسة هو النظر في فعالية ترتيبات التنسيق بين وكالات ومؤسسات منتقاة تابعة لمنظومة الأمم المتحدة ومؤسسات تمويل التنمية ، بما فيها البنك الدولي ومصارف التنمية الإقليمية . وسوف تركز هذه الدراسة على جوانب من قبيل : إجراءات البرمجة ، والاشتراك في تنفيذ المشاريع ، وترتيبات التنسيق سواء في المقر أم في الميدان . وسيكون ما تخلص إليه الدراسة من نتائج وتوصيات عوناً للدول الاعضاء في سعيها الى بلوغ تنسيق أوثق بين وكالات منظومة الأمم المتحدة والمؤسسات المالية . وستكون فيه أيضا فائدة للوكالات ومؤسسات التمويل ، ببيان المجالات التي يمكن فيها تعزيز التعاون ومواءمة مختلف برامج المساعدة التقنية .

(ب) الاهتمام البيئي للمشاريع الممولة من برنامج الأمم المتحدة الانمائي*

إن العوامل الكثيرة التي تؤثر على صيانة وتعزيز نوعية البيئة مترابطة مع بعضها ، وقد شرع في دراستها على نحو جاد من منظور عالمي متعدد الأنظمة ، وذلك في أعقاب تزايد قلق الجمهور ازاء تدهورها . كما أن هناك مشاكل محددة ، مثل أسباب وأثار ارتفاع درجة الحرارة على الصعيد العالمي وتدمير الأحراج الاستوائية والتخلص من الفضلات السامة ، قد تمت معالجتها .

* دراسة تقييمية .

وهذه الدراسة سوف تبحث ، من خلال عدد من دراسات الحالة الافرادية ، مدى استجابة منظومة الأمم المتحدة للاهتمامات البيئية ، كما انها ستقدم التوصيات بشأن أفضل طرق تنظيم وتنفيذ هذه الأنشطة التنفيذية .

٢ - الإدارة وخدمات المؤتمرات (التنظيم والامالي ، الميزانية والشؤون المالية ، والموظفون ، والإدارة العامة)

(أ) تنظيم مهمة إدارة المباني

الغرض من هذه الدراسة هو استعراض إدارة المباني والمنشآت في منظومة الأمم المتحدة ، وتقديم مقترحات بتحسينات تشغيلية في مجال إدارة المباني .

(ب) توزيع وثائق ومنشورات منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) ، ولاسيما في البلدان النامية

الهدف الرئيس من هذه الدراسة . التي طلب المجلس التنفيذي لليونسكو اجراءها ، هو بحث كيفية تحسين امكانية وصول المجموعات المستهدفة في هذه البلدان للوثائق والمنشورات .

(ج) المعهد الافريقي للتنمية الاقتصادية والتخطيط

سوف يظطلع باستعراض شامل لهذا المعهد من منطلق التوسع في التناول ، الذي يتسم بالمزيد من العمومية ، والوارد في تقرير وحدة التفتيش المشتركة عن معاهد الأمم المتحدة البحثية المستقلة ذاتيا (JIU/REP/87/4 ؛ A/42/540) .

وبالإضافة الى الدراسات الثابتة الخمس السابقة ، تنظر الوحدة في ادراج ستة مواضيع أخرى في برنامج عمل الفترة ١٩٩٠ - ١٩٩١ . وهي تشمل شبكات المعلومات ، وتفاعل منظومة الأمم المتحدة مع المؤسسات الخاصة/العامة ، وعملية المائدة المستديرة ، وتداخل الرتب ، وتناوب الموظفين ، والمنهجيات المتعلقة بتحديد الأولويات . وهذه المواضيع سيجري بحثها وتفصيلها خلال عام ١٩٨٩ .