الأمم المتحدة

A

A/44/129

22 February 1989

ARABIC

الجمعية العامة



UNIPD ADV

~~MAR 13 1980~~

UNISA COLLECTION

الدورة الرابعة والأربعون

وحدة التفتيش المشتركة

مذكرة من الأمين العام

وفقاً للفقرة ٢ من المادة ٩ من النظام الأساسي لوحدة التفتيش المشتركة (قرار الجمعية العامة ١٩٢/٣١ ، المرفق) ، يترشّف الأمين العام بأن يحيّل إلى أعضاء الجمعية العامة برنامج عمل الوحدة لعام ١٩٨٩ وتوّاذه برئامنها للفترة ١٩٩٠ - ١٩٩١ .

- A/44/50

المرفق

برنامجه عمل وحدة التفتيش المشتركة

وضع برنامج العمل التالي وفقاً للفقرة ١ من المادة ٩ من النظام الأساسي لوحدة التفتيش المشتركة (مرفق قرار الجمعية العامة ١٩٢/٢١ المؤرخ في ٢٢ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٦) ، وهو يأخذ في الاعتبار المبادئ التوجيهية الواردة في قرار الجمعية العامة ٢١٨/٤٢ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٧ و ٢٢١/٤٣ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٨ . وبرنامج العمل هذا المتعدد السنوات مقسم إلى قسمين : القسم الأول يسرد برنامج العمل لعام ١٩٨٩ ، والقسم الثاني يبيّن الدراسات التي تعتزم الوحدة اقتلاعها بها بعد السنة الحالية . وحتى الان لا يزال برنامج العمل عرضة للتغيير في أثناء السنة ، فقد تضاف دراسات جديدة وقد تعدل دراسات من المزمع اجراؤها أو تؤجل أو تلغى اذا اقتضت الظروف ذلك .

أولاً - برنامج العمل لعام ١٩٨٩

١ - دراسة خاصة

تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢١/٤٣

ستقدم وحدة التفتيش المشتركة ، طبقاً لطلب الجمعية العامة الواردة في الفقرة ١٣ من قرارها ، تقريراً إلى الجمعية في دورتها الرابعة والأربعين عن التقدم المحرز في تنفيذ هذا القرار .

٢ - التعاون الائتماني

(١) تنمية الموارد البشرية عن طريق التعاون التقني

سيجري التركيز في هذه الدراسة على الجوانب التعليمية من تنمية الموارد البشرية ، مع التركيز خاصاً على تحسين القدرات ، عن طريق العمليات

* دراسة تقديرية .

التدريبية والتعليمية ، للمساهمة بشكل فعال في تعزيز اقتصادات البلدان النامية بصفة خاصة . وستهدف الدراسة أساسا إلى القيام ، من خلال تحليل مكونات التدريب ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي التي تتلقى المساعدة من مشاريع التعاون التقني ، بتحديد المساهمة التي قدمتها هذه المشاريع فيما يتعلق بأغراضها المقصودة . وما برحت المفاهيم التي طرحت في اجتماعات مائدة اسطنبول المستديرة ومايكل طوكيو المستديرة ومايكل سالزيورغ المستديرة وفي بيان بودابست ، حيث جرى النظر باستفادة في تمديد البعد الانساني ، تمثل القوة الدافعة وراء هذه الدراسة ، جنبا إلى جنب مع الجهد الذي تبذلها الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة وغيرها من المؤسسات ذات الصلة .

(ب) تقييم بأنشطة التنمية الريفية في ثلاثة من بلدان إفريقيا
الأقل نموا*

هذه الدراسة تقيم الأهمية العامة والفعالية العامة لأنشطة التنمية الريفية داخل منظومة الأمم المتحدة وأثر هذه الأنشطة على الاحوال المعيشية للمستفيدين المعندين . وقد اختير ثلاثة من بلدان إفريقيا ، هي بوركينا فاسو وبوروندي وجمهورية تنزانيا المتحدة ، وجرت دراسة عينة ملقة من ٢٥ مشارعا . وهذه العينة مستقاة من مشاريع متقدمة على يد مؤسسات منظومة الأمم المتحدة المعنية بوجه خاص بأنشطة التنمية الريفية ، وهي الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة ومنظمة العمل الدولي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة ومنظمة التنمية الصناعية وبرنامج الأغذية العالمي .

(ج) تقييم أنشطة التعاون التقني التي تتطلع بها المنظمة
البحرية الدولية فيما يتصل بالتدريب البحري*

طلب إلى الوحدة أن تجز هذه الدراسة عن طريق الأمين العام للمنظمة البحرية الدولية . وهي دراسة تلي دراستين سابقتين ، تتعلق أحدهما بعمليات المنظمة البحرية الدولية عموما (JIU/RBP/84/4) ، وتتعلق الثانية ، وهي أيضا مما طلبه الأمين العام ، بإنشاء نظام تقييم داخلي في المنظمة البحرية الدولية (JIU/NOTE/87/1) . وقد أعطيت للتدريب البحري الأولوية العليا في

* دراسة تقييمية .

برنامج التعاون التقني الذي تضطلع به المنظمة البحرية الدولية ، ومن ثم فيإن الملاحظة الراهنة تمثل ، فيما يبدو ، الملاحظة المثالية لتقدير التقدم المحرز في تنفيذ البرنامج ، والاتجاهات التي يتخذها ، ومدى وجود آية معوبات راهنة في تنفيذ البرنامج ، والحلول المتوفرة للتغلب على مثل هذه المعوبات . وهذه الدراسات تساعد أيضاً على الوفاء بطلب الجمعية العامة بأن تضطلع الوحدة بتقييمات برنامجية مختصة ، وتتوفر الفرصة لها لاستعراض المجال الهام المتمثل في تقييم التدريب ، الذي لم يدرسه من قبل .

(د) تقرير عن الدراسات المشتركة المتعلقة بالتكامل الاقتصادي لأمريكا اللاتينية (المشروع الإقليمي RLA/79/031 الذي يدعمه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي)*

انتهت مساعدة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في هذا المشروع في عام 1987 بعد أن ساعدته لفترة امتدت إلى حوالي ثمان سنوات . وسيكون التقرير في شكل تقييم تال للمشروع بهدف تحديد المدخل الحقيقي في عمليات التكامل في أمريكا اللاتينية ، مع التركيز على دعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للتكامل في أمريكا اللاتينية والنظر في احتمال الحاجة إلى تقديم مزيد من المساعدة لتلك العمليات الاقتصادية والاجتماعية على المستوى الإقليمي .

(هـ) استعراض لاحتياجات الإنمائية المحددة للدول الأعضاء الصغيرة ومدى استجابة جهاز الأمم المتحدة الإنمائي في مجال الوفاء بهذه الاحتياجات

سوف تتضمن هذه الدراسة اقتراحات بتدابير محسنة لتحديد الأنشطة المقابلة لاحتياجات واهتمامات هذه البلدان . وسوف تدور هذه الدراسة حول ثلاثة قضايا رئيسية : الآليات والقنوات التي استحدثتها منظومة الأمم المتحدة ؛ وكيفية قيام البلدان الأعضاء الصغيرة بتحسين تنفيذها للتغلب على عقبة نقص الموارد البشرية ؛ وكيفية ضمان هذه البلدان لوجودها ومشاركتها على نحو فعال في أنشطة الأمم المتحدة ، رغم ما يعيقها حالياً من محدودية الموارد البشرية والمالية .

(و) نقل التكنولوجيا ومنظمة الأمم المتحدة*

في ظل تزايد الطابع التقني للعالم ، يمثل نقل التكنولوجيا من البلدان المتقدمة النمو إلى البلدان النامية مسألة حامضة بالنسبة لتحول اقتصادات هذه البلدان الأقل نموا . وهذه الدراسة ترمي إلى تقييم القدرات الموجودة حاليا داخل منظومة الأمم المتحدة - القدرات المؤسسية والمالية والتنظيمية - والمتعلقة بتناول نقل التكنولوجيا .

٣ - الادارة وخدمات المؤتمرات (التنظيم والامالیب ، الميزانية والشؤون المالية ، والموظفوں ، والإدارة العامة)

(ا) تقرير ختامي عن تنفيذ قرار الجمعية العامة ١٩٧/٢٢ المؤرخ في ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٧

أعدت وحدة التفتيش المشتركة إلى الآن سبعة تقارير لتقدير مدى تنفيذ قرار الجمعية العامة ١٩٧/٢٢ بشأن إعادة تشكيل الأمانة العامة للأمم المتحدة ، على مستوى الادارات الرئيسية . والتقرير الختامي سيتوخس أن يقيّم ، من وجهة نظر كلية ، تنفيذ القرار ١٩٧/٢٢ ، مع مراعاة واستكمال العمل التجاري الذي تقوم به لجنة المجلس الاقتصادي والاجتماعي الخامسة المعنية بإعداد دراسة متعمقة لهيكل ووظائف الجهاز الحكومي الدولي للأمم المتحدة في الميدانين الاقتصادي والاجتماعي ، وعمل مكتب المدير العام للتنمية والتعاون الاقتصادي الدولي ، وإدارة الشؤون الإدارية والتنظيمية التابعة للأمانة العامة ، وهو العمل الذي يستهدف تنفيذ توصيات فريق الخبراء الحكومي الدولي الرفيع المستوى لاستعراض كفاءة الأداء الإداري والمالي للأمم المتحدة .

(ب) تقرير عن اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

ستكمل هذه الدراسة سلسلة الدراسات التي أجريت عن اللجان الأقليمية . وما زالت اللجنة تواجه عددا من المشاكل الإدارية والتنظيمية

* دراسة تقييمية .

والسوقية التي تؤثر تأثيراً ملبياً في أدائها . وهذه الدراسة تستعرض هذه المشاكل وتقيم المساعي المبذولة لحلها أو التخفيف منها ، وتستهدف التوصل إلى حلول دائمة لها بالتعاون مع أمانتي المقر واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا .

(ج) أسلوب الميزنة التي تستخدمها مؤسسات منظمة الأمم المتحدة - بعض المقارنات

تشتت الميزانيات التي تقدمها المؤسسات من حيث الشكل ، والمطارات المستخدمة فيها ، وأسلوب الميزنة المتبع في إعدادها . وفي ضوء قرار الجمعية العامة ٢٠٠/٤٠ المؤرخ في ١٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٥ الذي أوصى فيه الجمعية "ببذل المزيد من الجهود لتحقيق أقصى حد ممكن من التوحيد وإمكانية المقارنة في مجال ممارسات الإدارة والميزانية لجميع المؤسسات المعنية" ، تستهدف هذه الدراسة إجراء تحليل مقارن لأساليب الميزنة التي تستخدمها المؤسسات في إعداد ميزانياتها العادية كما ستحاول تحديد أفضل أسلوب الميزنة التي يُحسن أن تتبعها المؤسسات ؛ وستبحث أيضاً مدى لزوم الإبقاء على الفروق بين أساليب الميزنة ، وستنظر في التدابير اللازم اتخاذها من أجل التوحيد . ومتناول الدراسة من مجلدين : أحدهما يشتمل على تحليل مقارن وتوصيات ، والآخر يتضمن جداول مقارنة بشأن أسلوب الميزنة الرئيسية التي تستخدمها المؤسسات المعنية .

(د) أنشطة التعاون التقني التي تطلع بها منظمة الصحة العالمية

سوف تعالج هذه الدراسة القضايا الإدارية المتعلقة بإعداد وتنفيذ برامج تلك المنظمة ومشاريعها الميدانية المفاطع بها بالتعاون مع البلدان النامية . وسيتناول التقرير جوانب وضع البرامج الصحية بما لها من صلة بالخطط الصحية الوطنية في هذه البلدان ، فضلاً عن وضع وتمويل وتنفيذ المشاريع الصحية ، ولا سيما المخصص منها لتنمية الهياكل الأساسية الصحية ، وتحقيق القدر الأمثل من الامتنان المنمق فيما يتعلق بالموارد ، وتعزيز القدرات الوطنية لإعداد وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية المتعلقة ببرامج توفير الصحة للجميع بحلول عام ٢٠٠٠ .

(ه) دراسة بشأن موارد الأمم المتحدة الخارجية عن الميزانية

تتجاوز موارد الأمم المتحدة الخارجية عن الميزانية موارد الميزانية العادلة إلى حد كبير . على أن الدول الأعضاء لا تحاط علما بما يكفي بمقدارها ، والفرص منها ، وكيفية تأثيرها على الأولويات المقررة من قبل الدول الأعضاء أو ما لها من اثر ممكن . وتتوخى هذه الدراسة اقتراح سبل التغلب على أوجه القصور هذه عن طريق عملية الميزنة والإبلاغ فضلاً عن الامتناد إلى الإطار التنفيذي . وستعقد مشاورات مع اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية ، حسب الاقتضاء ، طوال فترة إعداد التقرير .

(و) استعراض شبكات الإعلام والعلاقات العامة في الأمم المتحدة :
الهيكل ، والعمليات ، والإدارة

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل الإدارة والتنظيم الشاملين المتعلقيين بالشبكة الإعلامية التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة في جميع أنحاء العالم . وهذا سيشمل استعراض العلاقات بين المقر والمكاتب البعيدة عن المقر . والعلاقات بين المقر وتلك المكاتب ومراكز الإعلام التابعة للأمم المتحدة . كذلك سيستعرض التقرير دور تلك المراكز في مجال العلاقات العامة والإعلام فيما يتعلق بجمع ونشر المعلومات المتعلقة بأنشطة الأمم المتحدة وبالاحتياجات الإنمائية لمختلف البلدان . وستقدم مقترنات بتاعة في محاولة لمساعدة إدارة شؤون الإعلام من الناحيتين الفنية والتنظيمية على السواء .

(ز) الممارسات والإجراءات الموجهة نحو توزيع جغرافي أعدل فيما يتعلق بمقادير الشراء لمشاريع التعاون التقني

لسنوات عديدة ، كانت الدول الأعضاء ، ولا تزال ، تسعوا إلى توسيع نطاق مصادر شراء السلع والخدمات المقدمة في مشاريع للتعاون التقني . وقد توحدت ، على وجه التحديد ، تحسين معدلات المشتريات من البلدان النامية ومن البلدان المانحة الرئيسية التي تورد حجمًا صغيرًا نسبيًا من السلع والخدمات . على أن الشتائم قد جاءت دون الأهداف ، وقد عالجت الجمعية العامة هذه المسالة الثانية في الفقرات ٢٧ إلى ٢٩ من الجزء السادس من قرارها ١٩٦٤/٤٢ المؤرخ في ١١ كانون الأول / ديسمبر . وستتضمن الدراسة استعراضًا شاملًا لسياسة

الوكالات المنفذة وممارساتها وإجراءاتها ، بغية تحديد ما كان من هذه الوكالات تاجها تجاهها شديداً وسبباً تجاهه ، والقيام في حالات أخرى بتحديد العقبات الخامة التي تعوق تقدمها . وسيكون هدف الدراسة وضع مجموعة من المقترنات ، الغاية منها تحقيق هذا الهدف المحدد من أهداف الدول الأعضاء .

(ج) تقييم للمشروع التمويжи المتعلق بالقرص الضوئي في مكتب الأمم المتحدة بجنيف

إن ثمة مشروع تجريبي يجري تنفيذه حالياً لبيان جدوى ومزايا تخزين وثائق المؤتمرات على أقراص ضوئية وجعلها متيسرة المتناول من موقع بعيدة ، وتقييم تكاليف تركيب وإدارة مثل هذا النظام وما يتضمنه من فورات ، وتحديد التطبيقات الأخرى المحتملة لهذا النظام . ومن شأن هذه الدراسة أن تحلل آثار نتائج هذا المشروع التجريبي من حيث فائدته للأمم المتحدة ، بالإضافة إلى فوائده بالنسبة لسائر مؤسسات المنظومة ، وقدرته على تحقيق فورات وإحداث تحسينات في الانتاجية .

(ط) حالة التقييم الداخلي في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة*

التقرير الرابع عن التقييم في منظومة الأمم المتحدة*

منذ عام 1977 ، تقوم وحدة التفتيش المشتركة ، كل أربع سنوات ، ب تقديم تقارير عن حالة التقييم في منظومة الأمم المتحدة . وأخر مجموعة من التقارير تم تقديمها في عام 1980 . والتقييم المحرز منذ ذلك الوقت سوف يدعم بالوثائق ، كما أن المواضيع السابقة سوف تدرس من جديد ، وكذلك سيسعى إلى اكتشاف الاتجاهات الجديدة .

(ي) تنسيق الأنشطة المتعلقة بالتنمية المبكرة إلى التدفقات المحتملة لللاجئين

إن ثمة وحدات مختلفة بالأمم المتحدة لديها اهتمام مباشر أو غير مباشر بحركة اللاجئين والمشددين . ورصد وتنسيق هذا النشاط بحاجة إلى

* دراسة تقييمية .

التحسين . ومن ثم ، فإن الفرق من هذه الدراسة هو التمايُّز أسلم الطرق والوسائل المتصلة بتحسين تنسيق النشاط المنفرد لوحدات الأمم المتحدة في هذا الميدان ، وكذلك الاضطلاع بالتنبئية في وقت مبكر إلى الحالات الناشئة التي قد تتطلب اهتمام الأمين العام .

ثانياً - نواة برنامج العمل للفترة ١٩٩٠ - ١٩٩١

١ - التعاون الانمائي

(١) التعاون التقني بين وكالات منتظمة الأمم المتحدة ومؤسسات تمويل التنمية ، بما فيها البنك الدولي ومصارف التنمية الإقليمية

التنمية الإقليمية

إن هدف هذه الدراسة هو النظر في فعالية ترتيبات التنسيق بين وكالات ومؤسسات منتظمة تابعة لمنظمة الأمم المتحدة ومؤسسات تمويل التنمية ، بما فيها البنك الدولي ومصارف التنمية الإقليمية . وسوف تتركز هذه الدراسة على جوانب من قبيل : إجراءات البرمجة ، والاشتراك في تنفيذ المشاريع ، وترتيبات التنسيق سواء في المقر أم في الميدان . وسيكون ما تخلص إليه الدراسة من نتائج وتوسيعات عوناً للدول الأعضاء في معها إلى يلوغ تنسيق أوسع بين وكالات منظمة الأمم المتحدة والمؤسسات المالية . وستكون فيه أيضاًفائدة للكوادر ومؤسسات التمويل ، ببيان المجالات التي يمكن فيها تعزيز التعاون ومواصلة مختلف برامج المساعدة التقنية .

(ب) الاهتمام البيئي للمشاريع الممولة من برنامج الأمم المتحدة الانمائي*

إن العوامل الكثيرة التي تؤثر على صيانة وتعزيز نوعية البيئة متراقبة مع بعضها ، وقد شُرع في دراستها على نحو جاد من منظور عالمي متعدد الأنظمة ، وذلك في أعقاب تزايد قلق الجمهور إزاء تدهورها . كما أن هناك مشاكل محددة ، مثل أسباب وأثار ارتفاع درجة الحرارة على الصعيد العالمي وتدمير الأحراج الاستوائية والتخلص من الفضلات السامة ، قد تمت معالجتها .

* دراسة تقييمية .

وهذه الدراسة سوف تبحث ، من خلال عدد من دراسات الحالة الأفرادية ، مدى استجابة منظومة الأمم المتحدة لاهتمامات البيئية ، كما أنها سترمي إلى تقديم توصيات بشأن أفضل طرق تنظيم وتنفيذ هذه الأنشطة التنفيذية .

- ٢ - الادارة وخدمات المؤتمرات (التنظيم والاساليب ، الميزانية والشؤون المالية ، والموظفوون ، والادارة العامة)

(ا) تنظيم مهمة ادارة المباني

الغرض من هذه الدراسة هو استعراض ادارة المباني والمنشآت في منظومة الأمم المتحدة ، وتقديم مقتراحات بتحسينات تشفيلية في مجال ادارة المباني .

(ب) توزيع وثائق ونشرات منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) ، ولاميما في البلدان النامية

الهدف الرئيسي من هذه الدراسة . التي طلب المجلص التنفيذي لليونسكو اجراءها ، هو بحث كيفية تحسين امكانية وصول المجموعات المستهدفة في هذه البلدان للوثائق والنشرات .

(ج) المعهد الأفريقي للتنمية الاقتصادية والتنطيط

سوف ينططلع باستعراض شامل لهذا المعهد من منتظر التوسيع في التناول ، الذي يتضم بال المزيد من العمومية ، والوارد في تقرير وحدة التفتیش المشتركة عن معاهد الأمم المتحدة الباحثية المستقلة ذاتيا (A/42/540 ; JIU/REP/87/4) .

وبالإضافة إلى الدراسات الشابة الخمس السابقة ، تنتظر الوحدة في ادراج ستة مواضيع أخرى في برنامج عمل الفترة ١٩٩٠ - ١٩٩١ . وهي تشمل شبكات المعلومات ، وتفاعل منظومة الأمم المتحدة مع المؤسسات الخاصة/العامة ، وعملية المائدة المستديرة ، وتدخل الرتب ، وتناوب الموظفين ، والمنهجيات المتعلقة بتحديد الأولويات . وهذه المواضيع سينجز بحثها وتفصيلها خلال عام ١٩٨٩ .