



秘书长按照安全理事会第 1546 (2004) 号决议第 30 段提出的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 1546 (2004) 号决议第 30 段请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行责任的情况。本报告是按照该决议提出的第九次报告。

2. 本报告介绍了自从上次报告(2006 年 6 月 2 日第 S/2006/360 号文件)以来联合国在伊拉克的活动的最新情况。报告概述了在本报告所述期间的重大政治动态,特别是有关伊拉克政府为了促进全国和解和改善全国的安全状况所作的努力,以及与伊拉克有关的区域动态和国际动态。报告还介绍了我的伊拉克问题特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐和联伊援助团工作的最新情况、对安全局势的评估以及运作和安全方面的最新情况。

3. 2006 年 8 月 11 日,安全理事会通过了第 1700 (2006) 号决议,应伊拉克政府在 2006 年 8 月 3 日提出的请求,把联伊援助团的任务期限再次延长 12 个月。安理会在该决议中承认联伊援助团可在协助伊拉克努力建设一个繁荣昌盛、国内和平并与邻国和平共处的国家过程中继续发挥重大作用。安理会还表示打算在 12 个月后审查联伊援助团的任务,但如伊拉克政府要求,亦可提前审查。

二. 伊拉克重要动态概述

A. 政治动态

4. 在本报告所述期间,伊拉克的暴力和安全情况越趋严重,特别是在巴格达和南部及西部地区。为了应付这些挑战,伊拉克根据宪法当选的第一届政府于 2006 年 5 月 20 日就任后集中政治力量推动全国和解与对话。

5. 2006 年 6 月 8 日,代表理事会核可了以下三人的任命:穆罕默德·阿卜杜勒卡迪尔·奥拜迪为国防部长,伊拉克团结联盟法迪拉党贾瓦德·波兰尼为内政部



长、伊拉克团结联盟伊斯兰召唤党薛万·崑里为国家安全国务部长，从而完成了组阁过程。

6. 2006年6月14日，政府启动了一个巴格达安全计划，目的在于解决暴力及犯罪日增问题，因为这个问题正在破坏其和解与对话的努力。巴格达安全计划的第二阶段是在2006年8月初启动的，增派了多国部队到首都。

7. 2006年6月25日，努里·马利基总理宣布了《全国和解计划》。这个24点计划要求有条件的特赦、释放被拘留者、改革法律制度和司法制度、向暴力多发区提供援助、促进有关宪法和相关问题的对话以及解决民兵问题。该计划还确认发起一个由伊拉克牵头的巴格达和平倡议的主张，强调需要区域支持来实现伊拉克的和平与稳定，承认阿拉伯国家联盟为召开一次伊拉克全国和解会议所作的努力。该计划还规定设立全国和解高级委员会——该委员会已于2006年7月22日举行了第一届会议。由于对委员会成员标准有不同的看法，该委员会的组成仍未最后确定。

8. 我的特别代表在启动《全国和解计划》时发言说，他欢迎这个计划，并赞扬伊拉克政府在促进对话与和平方面所做的努力。他吁请所有有关各方包括区域和国际行为者支持这项计划。他还重申联合国仍然矢志按照其任务规定促进和协助执行总理在和解项目中所概述的要点。

9. 代表理事会在议会于8月休会前成立了24个议会委员会中的19个委员会。由于在内部的议事规则和代表理事会主席的权力方面有长久的辩论，延误了议会的讨论及各委员会的工作。2006年7月1日塔瓦夫联盟的议会议员 Tayseer Mashhadani 女士被绑架导致进一步延误，因为塔瓦夫集团暂时停止参与代表理事会。后来在获得释放她的保证之后，它才恢复参与。这位议员于2006年8月26日获释。

10. 在7月16日和25日，代表理事会对关于成立高级独立选举委员会的法律草案进行了一读和二读。代表理事会决定在9月继续讨论这个问题。它还决定延长伊拉克独立选举委员会的看守任务两个月，到2006年10月10日为止。此外，代表理事会继续就关于成立伊拉克全国人权委员会的法律草案进行协商。

B. 区域动态

11. 应伊朗伊斯兰共和国政府的邀请，伊拉克毗邻国家的外交部长们于2006年7月8日和9日在德黑兰举行了第九次会议。与会者有巴林、埃及、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、科威特、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其等国外交部长以及阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织的秘书长。我的伊拉克问题特别代表也出席了会议。部长们在会议的最后公报中表示喜见成立了一个基础广泛的政府，一个伊拉克各阶层民众都参与的政府。

12. 阿拉伯国家联盟继续在筹备召开伊拉克全国和解会议。应阿拉伯国家联盟的邀请，联伊援助团派了一个工作组去参加 2006 年 7 月 25 日至 27 日在开罗举行的这个会议的筹备会议。筹备会议决定于 2006 年 11 月举行下一次筹备会议。我的特别代表继续与阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨和阿拉伯国家联盟驻伊拉克特使穆赫塔尔·拉马尼密切联系，支持此事。

C. 国际动态

13. 2006 年 6 月 16 日，我同意伊拉克政府的要求，让联合国为起草《国际援助伊拉克契约》提供支助。这个契约是伊拉克政府为了与国际社会建立新的合作关系而提出的，其目的是为伊拉克描绘国家前景蓝图，在未来五年里巩固和平，搞好政治、经济和社会发展。主要重点将放在为伊拉克建立一个架构，改造其经济，并将其融入区域和全球经济中。这个契约还将反映政治和安全方面的事态发展与伊拉克复苏之间的关系；伊拉克的复苏是区域可持续投资的先决条件。这个契约由伊拉克副总理巴哈穆·萨利赫和我的常务副秘书长马克·马洛赫·布朗共同主持进行。我的伊拉克问题特别代表已被指派为我在伊拉克有关契约问题的联系人。

14. 7 月 5 日和 6 日，我的常务副秘书长就《国际契约》的制订事宜前往巴格达与伊拉克政府、联合国发展集团、联合国各机构、世界银行、国际捐助界进行协商。共同主席们在一个由若干国家和组织组成的筹备小组协助下，通过协商过程来制订这个契约。这个小组在契约的制订工作中提供支助、咨询和指导。共同主席任命了一个执行委员会来管理争取通过契约的工作及后续行动。这个执行委员会的成员包括伊拉克政府、联合国、世界银行、国际货币基金组织、阿拉伯经济与社会发展基金会和伊斯兰开发银行的代表。

15. 7 月 27 日，共同主席发表了一项联合声明，正式启动这个契约。声明邀请国际社会为支持这个过程作出承诺及作为有价值的合作伙伴加入《国际援助伊拉克契约》。预计定稿后的契约包括主要优先事项、基准、承诺等将由伊拉克政府在 2006 年底前提出。

16. 为了能够就伊拉克的未来展开战略对话，我将于 9 月 18 日在纽约联合国总部召开一次外交部长会议。会议的目的是检视安全理事会第 1546 (2004) 号决议的执行情况以及联合国向伊拉克政府提供必要的援助的承诺的落实情况。与会者将包括伊拉克及其邻国、安全理事会的常任理事国、主要的捐助方和有关的区域组织和国际组织的代表们。会议将提供机会审查伊拉克政府在政治、安全和经济领域取得的进展以及寻求对伊拉克政府更广泛的国际支持和交往。会议还将给伊拉克政府一个难得的机会，让其提出未来五年在《国际契约》的架构下重建伊拉克的方案纲要。

三. 援助团活动的最新情况

A. 秘书长特别代表的政治活动

17. 在本报告所述期间，我的特别代表为促进政府的《全国和解计划》，继续与伊拉克所有重要政治、社区和宗教领袖密切联系。特别代表还鼓励各当事方施加影响，保护平民的生命，全力确保相互尊重和对话，讨论减少暴力、在国家机构中建立信任的具体步骤。特别代表还继续与政治、部落和宗教领袖协商，讨论探索由伊拉克牵头的巴格达和平倡议的各项机制。

18. 我的特别代表与阿拉伯国家联盟定期联系，商讨如何为举行伊拉克全国和解会议不断作出努力。为此，我的特别代表于 2006 年 6 月 12 日会见了由阿拉伯国家联盟助理秘书长 Ahmad Bin Hilli 率领的阿拉伯国家联盟代表团，讨论会议的筹备工作。

19. 7 月 8 日和 9 日，我的特别代表访问了德黑兰，参加伊拉克邻国外交部长第九次会议。我的特别代表在会上强调，该区域必须提供支持，才能在伊拉克实现和平与稳定，《国际契约》成功与否与伊拉克所有邻国息息相关。他分别会见了伊朗伊斯兰共和国外交部长马努切赫尔·穆塔基和伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里，讨论与地区利益有关的事项，包括《国际援助伊拉克契约》的拟订情况。他还会见了阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨和伊斯兰会议组织秘书长艾克麦尔·艾丁·伊赫桑诺格鲁。

20. 我的特别代表接见了卡尔巴拉省省长和卡尔巴拉省议会成员。他还会见了多国部队高级指挥官以及丹麦、法国、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国大使以及欧洲联盟的代表。此外，我的特别代表还在拟订《国际援助伊拉克契约》框架内，与伊拉克政府成员以及驻巴格达的外交代表和捐助方进行了协商。

B. 宪法支助活动

21. 在本报告所述期间，联伊援助团宪法支助办公室在促进就《伊拉克宪法》进行对话和建立共识方面继续发挥带头作用。宪法支助办公室广泛地与各个政党和社区领导人、学术机构和非政府组织进行会晤，讨论与审查、修订和实施宪法有关的问题。

22. 2006 年 7 月，该办公室完成了于 2006 年 2 月开始的推动进行多党派对话的讨论会方案。该方案促成高级政治领导人、技术官僚和民间社会成员参与重点讨论重大宪法问题。该方案集中讨论宪法中的分权与联邦制、法治与人权等主题及与负责任施政相关的问题。具体专题包括就法治和司法制度、人权、石油和天然气、联邦制、财政联邦制和施政等题目进行多边对话。

23. 在与成立宪法审查委员会有关的问题上，宪法支助办公室继续向政府和代表理事会提供咨询和协助。该办公室还不断促进联伊援助团的和解工作，特别是为解决可能引起分裂的宪法问题而进行的和解工作。

C. 选举援助活动

24. 2006年7月2日，代表理事会请求联合国协助为设立常设选举委员会起草法律框架和协助处理即将进行的选举活动等其他相关问题。为了响应该代表理事会的请求，联伊援助团选举援助小组为理事会法律委员会起草法律设立高级独立选举委员会向其提供了技术援助，此外还为制定新选举法提供了技术援助。

25. 7月16日和25日，代表理事会对关于设立高级独立选举委员会的法律草案进行了一读和二读。理事会决定在9月继续就此事项进行讨论。理事会同时还决定将伊拉克独立选举委员会的看守任务期限再延长两个月，到2006年10月10日为止。

26. 选举援助小组还继续为加强伊拉克独立选举委员会的能力和委员会工作人员的技能作出努力。选举援助小组随时准备应邀提供技术援助，以支持从独立选举委员会过渡到新的高级独立选举委员会。

D. 重建、发展和人道主义援助

27. 造成平民流离失所的主要原因是族裔间暴力，当然还有军事行动，人们对此表示的关切日益增加。联合国和伊拉克政府的资料来源显示，自从2006年2月22日在萨迈拉发生攻击以来，流离失所的家庭已超过3万户（大约20万人）。国家非政府组织和伊拉克红新月会报告说，他们的人员因努力协助境内流离失所者而受到更多的骚扰和威胁。志愿者因此而离开这些机构，进一步削弱了可用于协助需要帮助的人的人力资源。

28. 境内流离失所者人数迅速增加，这突出说明，必须获得进一步资源来解决不断恶化的人道主义局势。联合国各机构、基金和方案几乎耗尽了专用于紧急人道主义活动的资源，因为多数资源都是靠上一次、即2003年联合国关于伊拉克联合呼吁之后收到的捐款，以及由这些机构、基金和方案各自的核心资源提供的。同样，伊朗政府适当应对这一局面的能力也受到限制。现在迫切需要注入大笔新的资金，以满足因冲突而流离失所的人的需要。

29. 联伊援助团还向伊拉克政府提供指导，帮助解决境内流离失所者的住房需要和向他们提供援助，尽量避免设立帐篷营地，以免产生长期问题及可能危害流离失所者的安全和损害他们的尊严。倡导的其他问题包括尊重人道主义援助准入和空间，以及其他国际人道主义法原则。

30. 联合国国家工作队继续推行其方案计划，经内部协商后，将地区发展作为新的重点。联伊援助团通过各种特派任务和定期对话，得以帮助解决各地社区的具

体需要。作为该项进程的一部分，联伊援助团继续支持规划和发展合作部提出的关于加强省与中央部门相互协作与配合，应对重建和发展挑战的倡议。向该部指派一名国际顾问的工作业已完成。目前正在讨论是否仍有必要继续作出这一安排。

31. 本报告所述期间，向总理办公室提交了关于设立一个应急协调反应单位的订正构想。派往总理办公室的联伊援助团人道主义事务顾问很快将返回巴格达处理设立该单位的事宜。我的负责人道主义、重建和发展事务副特别代表经常访问伊拉克，帮助提高政府内对设立该单位构想的认识。

32. 对民间社会的支持在联合国伊拉克议程上仍然占据重要位置。能力建设、为社区服务提供赠款和举行非政府组织区域协调会议都是持续进行的活动。联合国的一名国际顾问最近抵达巴格达，将去民间社会事务部工作，重点是起草非政府组织法，以及为体制建设和培训提供支助。

33. 我在上一份报告中预计在本报告所述期间将举行一次援助伊拉克重建基金国际协调机制捐助方委员会会议。然而《国际契约》的拟订工作要求重新调整援助伊拉克重建基金国际协调机制，以加速将双边和多边支助逐步直接输送给伊拉克政府。

E. 人权活动

34. 伊拉克正经历着严重的人权和人道主义危机。滥杀无辜、有目的的攻击、犯罪和腐败，种种现象助长了不讲法律和没有秩序的局面。尽管新政府为处理这一局面作出努力，国家机构并不能保护个人使其人权不受公然侵犯，也未能为越来越多的受害者伸冤或提供赔偿。有报告说，民兵分子已渗透到政府和执法机构，从而动摇了伊拉克人民对国家机构的信心，我对此仍表关切。在伊拉克一些地区，每天都发现几十具被害人尸体，身上有受到过酷刑或被处死的痕迹，这突出说明存在着行刑队，其中一些与依然存在的武装民兵有关联，甚至与政府安全部队的一些部门有关联。

35. 伊拉克发生的暴力继续对平民产生重大影响。卫生部提供的数字表明，6月份有3 149名平民被杀，据报7月份至少有3 438名平民被杀。针对平民的无数次攻击和大规模绑架显示出其对象以宗教派别为基础，目的显然是制造恐慌和寻求报复。对妇女、儿童、少数族裔和宗教少数派的影响尤其令人震惊。妇女的权利和自由仍然受到限制。据报道，“名誉犯罪”的发生率很高，尽管仍难以获得具体数字。儿童不仅继续受到包括绑架在内的不加区分的暴力侵犯，而且还受到虐待。暴力导致越来越多的儿童在境内流离失所、需要基本服务和心理社会支助。少数族裔和宗教少数派也不断成为暴力的目标，往往导致被迫迁徙和境内流离失所。

36. 伊拉克境内关押的被拘留者人数也继续令人关切。人权部报告说，截至 2006 年 7 月底，包括多国部队羁押的约 13 000 名被拘留者在内，全国各拘留中心大约共关押 26 398 名被拘留者。这些数字包括库尔德地区的被拘留者，到 6 月底，该地区共关押了 2 147 人。联伊援助团继续与伊拉克当局和多国部队一道确保按照国际人权标准，迅速释放和移交被拘留者。然而，几千名被拘留者继续被羁押，这是违反现有法律框架的，他们仍然得不到适当程序权，部分原因是伊拉克法院缺乏所需能力。我欣见为了推动政府的《全国和解计划》，6、7 两月已释放了约 3 300 人。

37. 在伊拉克监狱任意拘留和拷打被拘留者仍然是一个普遍现象，我对此仍然深表关切。2006 年 6 月 1 日，伊拉克政府和多国部队的代表对一处监狱所在地进行的联合视察发现有 1 431 名被拘留者有受到身心虐待的痕迹。向内政部官员发出了 52 份逮捕令，但尚有待执行。2006 年 7 月 1 日和 2 日，酷刑问题特别报告员曼弗雷德·诺瓦克先生在安曼会见了伊拉克的非政府组织和人权部代表，以调查伊拉克境内的局势。7 月 19 日，联合国人权事务高级专员写信给伊拉克总理，赞扬他为促进全国和解，特别是释放被拘留者作出了努力。她还重申她先前的呼吁，要求立即公布对 2005 年 11 月被拘留者在 al-Jadiriya 拘留中心受到虐待的指控进行调查的调查报告。

38. 在 2006 年 6 月 21 日萨达姆·侯赛因的一名辩护律师 Khamis al-Obeidi 被暗杀之后，辩护律师对几次开庭进行抵制。法院从 2006 年 7 月 27 日开始休庭，直到计划在 2006 年 10 月 16 日那天宣布对 Dujail 案的裁决。2006 年 8 月 21 日开始的这场审判将对 1980 年代后期在伊拉克北部对库尔德人进行的“战利品”战役案进行审理。侯赛因先生和其他六名共同被告被控犯有与国内武装冲突有关的战争罪和危害人类罪。萨达姆·侯赛因和阿里-哈桑·马吉迪还被指控犯有灭绝种族罪。

39. 联伊援助团继续与伊拉克政府各部、司法机构和民间社会组织一起努力建立牢固的人权制度。在起草一项法律设立全国人权委员会方面已取得进展。人权办公室也在继续向法治部门工作组提供支助，该工作组由伊拉克政府各部和捐助国代表组成，旨在制定一项有关法治的全面战略。

40. 7 月 22 日和 23 日，人权办公室、人权事务高级专员办事处和国际过渡时期司法中心与人权部合作，主办了一次伊拉克过渡时期司法会议。会上多次要求联合国更大程度地参与和投入更多专才。会议商定在联伊援助团内设立进一步机制，支持实施《全国和解计划》，而过渡时期司法是其中的一个重要组成部分。

四. 援助伊拉克重建基金国际协调机制

41. 截至 2006 年 7 月 31 日，向联合国发展集团伊拉克信托基金提供的捐款总额为 9.34 亿美元，该基金是援助伊拉克重建基金国际协调机制的两个基金之一。

到 2000 年 7 月底，核可由伊拉克信托基金供资的项目共计 101 个，价值为 8.31 亿美元。这些项目的执行进展迅速，现已开始执行的项目价值共计 6.37 亿美元（占已核可供资金额的 77%），已支付金额为 5.22 亿美元（占已核可供资金额的 63%）。

42. 2006 年 5 月 24 日，联合国和世界银行在安曼召开了关于基金协调机制活动进展情况的非正式会议。出席这次会议的有伊拉克政府官员以及来自 16 个国家的 38 位官员。会上介绍的重点是世界银行和联合国的第三次六个月进度报告以及对联合国和世界银行的工作的外部审查结果。与会者承认基金协调机制具有许多良好的特点，尤其是在极其困难的环境中取得成功、报告的质量高、专用网站 (www.irffi.org) 提供的信息清楚明了。会议明确表示，在伊拉克重建进程今后几个阶段，有必要保留这一基金协调机制，将此作为援助伊拉克的重要手段。

43. 与会者赞扬联合国在伊拉克开展的工作，尤其是在选举援助、宪法支助和提供基本服务方面开展的工作。欧洲联盟委员会尤其欢迎召开这次非正式会议以及有机会讨论各项进度报告、审查结果以及两个信托基金的前景。因此，欧盟委员会宣布将向伊拉克信托基金增赠 1.2 亿欧元，支持正在开展的提供基本服务和施政的工作。联合国高度赞赏欧盟委员会再次向伊拉克信托基金提供高额捐款。

44. 在安曼会议之后，基金协调机制主席于 2006 年 7 月 16 日至 19 日访问了巴格达，向伊拉克新政府转达捐助方委员会的意见。伊拉克副总理和新任的规划和发展合作部长申明，他们支持新的经振兴和调整重点的基金协调机制。他们表示基本同意继续利用协调基金机制作为供资机制，以便迅速提供基本服务并满足各种需求，但还需要进一步注重支助伊拉克的某些机构，这些机构将制定和实施战略政策以及《国际契约》可能要求进行的经济改革。

五. 国际咨询和监测委员会

45. 2006 年 7 月 17 日和 18 日，负责监督伊拉克发展基金资源使用情况的国际咨询和监测委员会在纽约举行会议，审议安永会计师事务所的审计报告草稿，审计报告中提及了对 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间伊拉克石油出口销售量和伊拉克发展基金的业务进行审计的情况。该委员会在 2006 年 8 月 10 日的声明中指出，审计报告继续对支用资金的各部委现有的财务和会计管制系统、美国有关机构在使用伊拉克发展基金资源方面尚未兑现承诺以及伊拉克方面管理发展基金资源的情况提出批评。委员会敦促伊拉克政府采取具体步骤，处理审计结果并落实各项建议，以确保妥善保护石油资源。

六. 安全和运作问题

A. 安全局势评估

46. 伊拉克各地区的暴力行为不断加剧，联合国工作人员依然面临危险。大多数暴力事件具有宗派性质，加上存在各种抵抗集团、极端份子领导的武装集团和有组织的犯罪团伙，形成了一种极其复杂、非常危险的工作环境。目前的暴力和混乱程度可能会持续一个时期。

47. 每天平民伤亡人数依然很多。目前，大规模的绑架事件司空见惯，各种什叶派和逊尼派武装团伙设立假检查站和随意杀人的现象层出不穷。尽管政府于2006年6月出台了巴格达安全计划，但是，市内暴力程度实际上却在上升，这说明反叛份子、武装反对派团体和犯罪帮派的能力很大，令人忧虑。2006年8月，伊拉克政府宣布了第二阶段的巴格达安全计划，在市内部署了3700多名多国部队士兵和装甲战车，再次试图遏制暴力事件的不断加剧。

48. 然而，伊拉克的安全局势存在很大差别。除了巴格达，西部安巴尔省被认为是伊拉克最危险的地区。因此，联合国无法在那里开展行动。在巴格达，实际上在相当长的时期内联合国无法在许多区开展行动。每个星期都有许多平民以及伊拉克安全部队和多国部队人员遭杀害。2006年7月12日，多国部队将南部穆萨纳省的安保责任移交给了伊拉克安全部队。迄今未收到在该省发生针对政府或其他实体的重大暴力行为的报告。

49. 联伊援助团及安全和安保部不断检查国际区内联合国工作人员的安全状况和行动。虽然间接火力攻击时有发生，但影响不大。不过，联合国工作人员在国际区内行动时随时穿着防护服，而且必须使用装甲车辆。虽然进入国际区的许多行人车辆检查站经常报告发生事件，而且几乎每天可以听到爆炸声和枪声，但是，国际区周边以及有重兵把守的进口检查站依然看守严密，比较安全。2006年8月7日发生了一起路边爆炸事件，目标显然是秘书长副特别代表的车队，虽然事件中无人伤亡，但这表明在红区内行动存在危险。目前正在对这一事件进行调查，以确定事实真相，并汲取经验教训，以便在采取这种行动时确保提供最高程度的保护。

50. 巴士拉的局势依然十分紧张，多国部队已经逮捕了该省著名的民兵领导人。结果，这一季度的暴力事件增加，包括对联合国各办公室所在的巴士拉王宫地区发动了间接火力攻击。所以7月份联合国暂时将联合国联络分队部分人员迁出巴士拉。埃尔比勒依然比较稳定平静。但是，最近关于潜在威胁的报告使得联伊援助团工作人员在本报告所述期间的几个星期内处于中度警戒状态。在库尔德地区，因物价上涨和服务不良举行了几次示威游行，部分示威游行导致警方采取暴力应对措施，造成一人死亡，数人受伤。

51. 联合国本国工作人员，尤其是在巴格达和巴士拉，因暴力事件而受到直接或间接影响。2006年5月初以来，世界卫生组织一名本国工作人员一直下落不明，另有数人受到威胁。其他若干名工作人员的直系亲属被绑架，后来有些在交赎金后获释，有些则遭杀害。巴士拉的联合国本国工作人员曾经直接受到威胁，有些人的家属或近亲遭杀害。联合国工作人员经常感受到暴力的后果。因此，已经采取非常措施，包括采用灵活的工作时间，每两周举行一次安全情况简介、建立一个本国工作人员安全工作组、在国际区内提供有限的临时房舍、并酌情与多国部队、伊拉克政府和其他实体进行交涉。向本国工作人员提供帮助依然是联伊援助团最关切的事项之一。

52. 总之，联合国在伊拉克的存在以及有效采取行动的能力，依然受到安全环境的严重限制。联合国高度依赖多国部队提供行动安全以及有关威胁的情报。然而，联伊援助团安全和安保股正在逐步制定方法并建立能力，以确保在需要依靠自己来履行职能时，能够在这种环境中安全有效地开展工作。

B. 设施、后勤和支助

53. 联伊援助团按照计划，已经开始从多国部队管理的设施中迁移到援助团自己管理的新的房舍。8月22日，援助团将其在巴格达的工作人员从拉希德旅店迁至国际区内的临时联合国大院。联合国大院将作为临时住宿地点，直到长期、综合设施完工为止。伊拉克政府已经为此拨出了一个长期地点，目前正在制定开发计划，包括进行技术勘察和场地清理。在伊尔比勒，工作人员已在新的地区办事处内工作。根据周围环境不断在对大院进行改建。在巴士拉，目前使用多国部队设施的工作人员已经可以迁入新的地区办事处。但是，由于最近巴士拉的安全问题，工作人员迁入联合国大院的计划暂停执行，需等待进一步通知。目前还在为巴格达国际机场的一个物流基地和候机楼制定开发计划，以便在获得一架专用飞机时能够提供辅助服务，并改善在机场接待工作人员和处理货物的工作。

54. 虽然为联合国在伊拉克的存在购置空中资产是一项重大挑战，但最近已经取得一定进展。最近日本政府和联合国已经完成了每周为联伊援助团提供一个专用航班的协定定稿。丹麦政府也表示愿意向援助团提供一架专用飞机。我期待着尽早确定提供这架飞机的方式。我感谢日本政府和丹麦政府提供空中支助，这将大大提高联伊援助团的流动能力。

C. 协定

55. 联合国和伊拉克政府于2005年6月3日签署了特派团地位协定，但是协定尚未生效。联合国已于2005年6月6日向伊拉克政府发出一项照会，表示接受这项协定，尽管已经多次提醒，但伊拉克政府尚未表示确认。我呼吁伊拉克政府采取行动，发送一份相应的照会，批准该地位协定。

56. 联伊援助团继续与多国部队谈判一系列补充安排，以便执行 2005 年 12 月 8 日联合国与美国政府签订的关于为联伊援助团提供安全保障的协定。我期待着早日确定这些安排，因为这些安排将成为为联合国在伊拉克的存在提供持续安全支助的核心成分。

七. 意见

57. 在过去三年里，伊拉克人民在支持他们国家的政治过渡方面做出了许多牺牲。尽管过渡时间表很紧并且安全环境具有挑战性，但他们通过积极参加两次选举、宪法进程以及立宪公民投票，表现出了对一个和平、民主和繁荣的伊拉克的承诺。伊拉克人民现在完全有权利期望他们的当选领导人，最重要的是他们的根据宪法当选的政府，尽一切努力给他们的日常生活带来切实改善。

58. 尽管政治过渡进程取得了重大成绩，但安全和人权局势并没有因为达到安全理事会第 1546 (2004) 号决议所核可的基准而得到改善。这依然是一个重大挑战。叛乱分子、民兵和恐怖分子的袭击，以及杀戮、绑架和酷刑等公然侵犯人权的现象，在伊拉克许多地方依然没有减少。受害者中许多是妇女、儿童和少数族裔。今天的伊拉克已经成为全世界冲突最为激烈的地区之一。根据政府提供的最新数字，遇害的平民人数大幅度增加，平均每天 100 人，而据报受伤的人数每月有 14 000 多人。自 2006 年 2 月 22 日萨迈拉袭击事件以来，大约有 20 万人流离失所。这些都是令人忧虑的趋势，如果持续下去，将威胁到伊拉克的社会和政治结构。

59. 尽管我注意到伊拉克政府已经努力采取具体措施改善安全局势，如巴格达安全计划，多国部队也努力训练伊拉克安全部队，但最终无法用军事办法解决伊拉克面临的许多挑战。例如，越来越多的民兵活动既是不安全问题和侵犯人权问题日益严重的原因，也是对这两个问题做出的反应。只要伊拉克人民对新政府及其安全部队的公正性和问责制没有充分信心，就有可能出现恶性循环，即民兵活动日益高涨滋生更多恐惧和不安全问题，这反过来又将导致民兵活动进一步增加。这一循环必须打破。

60. 在这种困难环境下，领导负担非常重。那些能够产生影响的人不仅要采取有力措施保护无辜平民的生命，还要让对暴力行为负责的人承担责任并把他们绳之以法，处理正当的不满，并确保他们自己的行动完全符合国际人道主义法和人权法。伊拉克政府特别有责任确保所有以政府名义讲话和采取行动的人的言行要符合所有伊拉克公民的利益，而不要仅顾及特定选区或利益群体。政府必须尽一切努力，逐步建立起一个有利于民兵复员、解除武装和重返社会的环境。

61. 努力处理安全和人权局势过程中的一个关键因素，就是改善所有伊拉克人的生活条件。伊拉克人民经历了三十年的战争、国内冲突、政治不稳定和制裁。今

天的大多数伊拉克人生活中无法可靠地获得适当的医疗保健、社会服务、教育、就业和其他经济机会。对这些需要必须毫不拖延地加以解决。

62. 伊拉克政府采取的一个重要经济举措，就是由伊拉克政府和联合国共同主持的《国际契约》，目的是与国际社会建立新型伙伴关系。目前已经开始进行大量准备工作，以便为该契约建立一个有效框架，使政府能够根据明确规定的优先事项、基准和承诺制定自己的经济方案。尽管该契约的重点是经济，但需要适当考虑到与伊拉克面临的政治和安全挑战以及政府为有效应对这些挑战已经采取的政策之间的相互联系。该契约还需要尽可能具有包容性，以确保进行建设性、互动式的区域和国际交往。伊拉克政府和国际社会必须紧密合作，发展并实施该契约，以期建设一个强大的伊拉克经济，将其重新融入区域和全球经济，并确保所有伊拉克人都能够受益。联合国期待着与所有有关方面合作，使该契约取得成果。

63. 伊拉克的任何重建战略都需要有一个促进和平与和解的有利框架，解决暴力、不安全和侵犯人权等问题的根源。这种框架要求在伊拉克许多不同族裔间真正对话和建立共识的基础上采取政治解决办法。在伊拉克存在许多不同族裔应该被看作是力量的来源而不是分歧和冲突的来源。因此，伊拉克政府和代表理事会必须牵头制定一个能够满足伊拉克所有选区需要和愿望的全国议程。这是伊拉克人民至少应该期望和得到的。我欢迎马利基总理的《全国和解计划》，该计划确定了需要采取有效行动的关键问题。由伊拉克牵头的巴格达和平倡议可以对实现该计划的各个目标做出重要贡献，联合国随时准备提供帮助。

64. 考虑到伊拉克和整个区域在安全和繁荣方面的共生关系，该区域各国在支持伊拉克的全国和解方面起着重要作用。伊拉克需要承认本区域各国对伊拉克境内局势的正当关切，区域各国也必须对伊拉克的需要作出响应。因此，联合国继续支持计划召开的阿拉伯国家联盟伊拉克全国和解会议，我的特别代表正在与阿拉伯国家联盟密切合作，进行必要的准备。我还欢迎伊拉克周边国家外长和内政部长定期召开会议。这些会议有助于促进伊拉克与邻国间的对话和互动。然而，由于伊拉克边境两边的局势依然比较艰难，因此需要通过这类论坛开展更多工作，以促使采取切实的建立信任措施。因此，在今后几个月里，我打算与会员国进一步探讨这一问题。

65. 尽管该区域对全国和解的支持很重要，但首要责任明显要由伊拉克人民承担。宪法审查可以成为为这一和解进程奠定坚实基础的重要媒介。联伊援助团就有待解决的关键宪法问题召开的一系列多党讨论会表明，如果以富于想象力的建设性方式加以处理，看起来会引起分歧的问题就可以得到解决。这样，有效的审查进程有可能在伊拉克所有选区内产生跟进效应。它还会为《国际契约》带来重要好处，为伊拉克的经济重建确立扎实基础，提高捐助者和投资者的信心。因此，联合国希望代表理事会尽快启动宪法审查进程，并依然充分承诺提供必要支持。

66. 联合国还随时准备提供帮助，根据代表理事会的请求，协助起草设立新的高级独立选举委员会的法律框架。我敦促相关方面尊重国际社会在维护该选举委员会及其省级办事处官员的正直和独立方面的经验。只有真正独立的选举委员会才能保证举行成功、可信的选举，这对于伊拉克日渐成熟的民主必不可少。

67. 如果情形允许，联合国依然充分承诺继续完成安全理事会第 1546 (2004) 号决议规定的任务。因此，我欢迎安全理事会根据伊拉克政府的请求把联伊援助团的任务期限延长 12 个月。联合国依然随时应对伊拉克目前面临的挑战，并渴望就有关伊拉克未来的计划进行战略对话。为此目的，我将于 2006 年 9 月 18 日在纽约与伊拉克及其邻国的代表、安全理事会常任理事国、重要捐助方以及区域和国际组织召开一次会议。我希望与会者抓住机会，进行坦诚、有前瞻性的对话。

68. 尽管联合国的驻留和有效运作能力依然受到安全环境的严重制约，但联伊援助团正在探讨如何才能产生最大影响，以及可以优先完成哪些任务。我谨再次感谢多国部队内外的会员国，他们提供军事顾问、警卫部队以及行动和航空支持，支持联合国在伊拉克的活动。

69. 伊拉克的政治过渡正式完成以后，伊拉克根据宪法当选的政府和国际社会现在必须把伊拉克人民的安全和福祉置于所有集体努力的中心位置。伊拉克人民及其领导人已经抵达一个重要的十字路口：如果他们能够为所有伊拉克人的共同利益奠定坚实基础，则和平与繁荣的前景就将举目可望。然而，如果目前的不和及暴力模式再持续较长时间，就有发生伊拉克国家分崩离析的严重危险，甚至爆发内战，这不仅对伊拉克人民不利，对该区域各国以及整个国际社会也不利。因此，我希望在这一关键时刻，伊拉克人民保持团结，以期建设一个有利于所有人的更美好的未来，无愧于本国拥有的巨大人力和自然潜力。为此目的，他们需要本区域和整个国际社会提供积极支持。该区域和国际社会必须认识到，克服伊拉克面临的许多挑战需要长久解决办法，而这一点只有通过持久的合作与支持承诺才能实现。

70. 根据期限已经延长的联伊援助团任务授权，联合国将继续支持伊拉克人民及其政治、宗教和社区领导人，并将尽一切努力发挥作用，协助取得切实进展，建立起一个无论是在本国境内还是与邻国和整个国际社会都和平相处的民主、繁荣的伊拉克。我谨感谢我的特别代表阿什拉夫·卡齐所起的领导作用，并感谢联伊援助团的本国工作人员和国际工作人员以及联合国各机构、方案和基金的人员，感谢他们在极其困难的条件下执行联伊援助团的任务，以献身精神完成本职工作。