Организация Объединенных Наций S/2006/446

Совет Безопасности

Distr.: General
30 June 2006
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 28 июня 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Российской Федерации, представленный во исполнение резолюции 1624 (2005) (см. приложение). Буду признательна Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Эллен Маргрета **Лёй**
Председатель
Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом

06-42096 (R) 070806 070806

Приложение

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 28 июня 2006 года на имя Председателя Контртеррористического комитета

Настоящим имею честь в ответ на Ваше письмо от 4 апреля 2006 года препроводить информацию о выполнении Российской Федерацией положений резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности (см. добавление).

(*Подпись*) И. **Щербак**
Временный Поверенный в делах

Добавление

О выполнении Российской Федерацией положений резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности ООН

1. Осуществление резолюции 1624 (2005).

Пункт 1.

1.1 Какие меры принимает Российская Федерация для запрещения в законодательном порядке подстрекательства к совершению террористического акта или актов? Какие дальнейшие шаги, если таковые имеют место, находятся в процессе рассмотрения?

В Российской Федерации 6 марта 2006 г. принят Федеральный Закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», по которому подстрекательство к совершению террористического акта, пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности, либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта относятся к запрещенной в Российской Федерации террористической деятельности.

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации вовлечение лица в совершение преступления террористического характера или его склонение к участию в деятельности террористической организации наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

Прорабатывается также вопрос о закреплении на законодательном уровне уголовной ответственности за оправдание, в том числе в СМИ, сети Интернет, геррористической деятельности либо практики совершения преступлений террористического характера. При этом данная деятельность может не являться прямым призывом к осуществлению конкретного акта терроризма.

Российская Федерация первой из государств-членов СЕ ратифицировала Конвенцию СЕ «О предупреждении терроризма», разработанную и подготовленную при ее актином участии, и в мае с.г.

передала свою ратификационную грамоту в СЕ. В связи с принятием соответствующего Федерального закона от 20 апреля 2005 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», готовится проект соответствующего Федерального Закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, включая дополнение Уголовного кодекса Российской Федерации положениями, предусматривающими уголовную ответственность за публичные призывы к осуществлению терактов и публичное оправдание терроризма.

Помимо этого, в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002 – 2010 гг.)» проводится работа по формированию инфраструктуры обеспечения контентной фильтрации Интернет-ресурсов, которая направлена на запрещение и контроль подстрекательства к совершению террористических актов.

1.2. Какие меры принимает Российская Федерация с тем, чтобы отказывать в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов?

В Российской Федерации основания и порядок признания иностранных граждан и лиц без гражданства беженцами или предоставления им временного убежища на ее территории определяет Федеральный закон «О беженцах» в редакции от 22.08.2004 г. (№122-ФЗ). В соответствии с данным Законом его положения не распространяются на лиц:

- в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

- которые совершили тяжкие преступления неполитического характера вне пределов территории Российской Федерации и до того, как они были допущены на территорию Российской Федерации в качестве лиц, ходатайствующих о признании беженцами;
- которые виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Указанным выше лицам убежище Российской Федерацией не предоставляется.

Кроме того, согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища», политическое убежище Российской Федерацией не предоставляется, если лицо преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН, а также если лицо привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации.

Указанный Закон предусматривает не только определенный порядок, но и устанавливает жесткие сроки рассмотрения ходатайств о признании беженцем, не позволяя оставлять без внимания даже явно необоснованные ходатайства.

Важными элементами процедуры являются проверка достоверности полученных сведений о заявителе и прибывших с ним членах его семьи, проверка обстоятельств их прибытия на территорию Российской Федерации и оснований для нахождения на ней, всестороннее изучение причин и обстоятельств, изложенных заявителем в своем ходатайстве, а также проведение процедуры идентификации личности и дактилоскопическая регистрация.

Действующее законодательство Российской Федерации о беженцах, в целом, отвечает международным стандартам в области предоставления убежища. Российская Федерация предоставляет беженцам те же гарантии, что и другим иностранным гражданам, законно пребывающим (проживающим) на ее территории, а в области медицинского, социального обеспечения, трудоустройства и образования - права наравне с гражданами Российской Федерации.

При этом перед Российской Федерацией стоит задача создать более современную и эффективную систему предоставления убежища, которая позволит, с одной стороны, поставить барьер перед незаконными мигрантами (в том числе лицами, причастными к международным террористическим, экстремистским и преступным организациям) и защитить права населения страны, а с другой - защитить права лиц, ищущих убежище, действительно нуждающихся в защите.

В настоящее время разрабатывается проект новой редакции Федерального закона «О беженцах», который в первую очередь направлен на пресечение незаконной миграции на территорию Российской Федерации путем злоупотребления иностранными гражданами правом на убежище и позволит сократить количество лиц, необоснованно признаваемых беженцами. Законопроект разрабатывается с учетом положений Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, заключений Исполкома Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Руководства УВКБ по процедурам и критериям определения статуса беженцев, анализа действующего законодательства ряда зарубежных стран, имеющих многолетний опыт работы по реализации Конвенции, по вопросам предоставления убежища.

Перечень дополнительных оснований для отказа в признании беженцем, которые вошли в законопроект, соответствует исключающим положениям и части второй статьи 33 Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев. Такими основаниям являются:

- достоверные сведения о принадлежности лица к террористическим, экстремистским и преступным организациям;

- пребывание лица на территории Российской Федерации угрожает государственной безопасности и общественному порядку.

Российская Федерация сотрудничает со странами происхождения лиц, ищущих убежище в Российской Федерации, в т.ч. с целью проверки достоверности информации, которую сообщают в обоснование своего ходатайства заявители, включая обмен данными дактилоскопической регистрации. Это позволяет не только пресечь бесконтрольное многократное обращение за убежищем лиц, у которых нет оснований для признания их беженцами, но и выявлять лиц, в отношении которых имеются серьезные основания считать их виновными в подстрекательстве к совершению террористических актов.

Пункт 2.

1.3. Как Российская Федерация сотрудничает с другими государствами в укреплении безопасности своих международных границ с целью предотвращения въезда на свою территорию лиц, виновных в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов, в том числе путем борьбы с использованием подложных проездных документов и, по мере возможности, путем внедрения более эффективных процедур контроля с целью выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров?

В Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2005 г. №1222 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации» в целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации, общественного порядка и национальной безопасности введены в действие паспорт гражданина Российской Федерации, дипломатический паспорт и служебный паспорт, являющиеся основными

документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащие электронные носители информации (паспорта нового поколения).

В соответствии с Концепцией создания государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения, одобренной Правительством Российской Федерации, основными задачами указанной системы являются:

- предотвращение незаконной миграции с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность;
- повышение эффективности пограничного контроля, а также контроля за выдачей и обращением паспортно-визовых документов нового поколения;
- совершенствование и интеграция государственных информационных ресурсов, используемых в сфере пограничного и миграционного контроля, а также в области борьбы с криминальными и террористическими проявлениями;
- повышение защиты паспортно-визовых документов нового поколения от подделки за счет применения современных методов и средств защиты;
- обеспечение технической возможности информационного обмена в процессе межгосударственного сотрудничества правоохранительных органов в сфере борьбы с незаконной миграцией, криминальными и террористическими проявлениями.

В Российской Федерации проводится активная линия на укрепление взаимодействия с правоохранительными органами широкого круга стран, включая «Группу восьми», Западную Европу, Китай, Индию, государства Ближнего и Среднего Востока, осуществляется сотрудничество в рамках СНГ, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), ЕврАзЭС, ЦАС.

Россия подписала Соглашение между государствами-членами ШОС о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов ШОС лиц, причастных к террористической деятельности.

В рамках создания эффективных механизмов взаимодействия в сфере антитеррора в формате Организации Договора о коллективной безопасности Российская Федерация приняла участие в формировании Рабочих групп по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом и по противодействию незаконной миграции при Комитете Секретарей Советов безопасности ОДКБ.

В рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 гг.)» проводится работа по оборудованию аэропортов и вокзалов системами видеонаблюдения, которая направлена на решение задач обеспечения безопасности международных границ Российской Федерации, в том числе внедрения более эффективных процедур контроля с целью выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров.

Пункт 3.

1.4. В каких международных усилиях принимает участие Российская Федерация или намерена принять участие с целью расширения диалога и углубления взаимопонимания между цивилизациями в стремлении воспрепятствовать неизбирательным нападкам на различные религии и культуры?

В рамках российского председательства в «Группе восьми» в начале июля с.г. в Москве состоится Всемирный саммит религиозных лидеров, значительное место в работе которого займут вопросы улучшения взаимопонимания между цивилизациями.

По двум направлениям идет работа в этой области с Советом Европы: «Межкультурный и межконфессиональный диалог через образование» и «Преподавание истории в поликультурном обществе». Кроме того, в плане осуществления Резолюции 1624 СБ ООН и Конвенции СЕ о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 г. Россия и Германия выступили с совместной

инициативой о проведении семинара ОБСЕ-СЕ по предотвращению подстрекательства к совершению террористических преступлений, вербовки и подготовки террористов (Вена, 19-20 октября с.г.), в котором также примут участие эксперты КТК/КТИД ООН, УНП ООН, профильных НПО.

В ноябре с.г. в Джакарте в рамках форума Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества состоится семинар по тематике межкультурного и межконфессионального диалога, проводимый совместно под эгидой России и Индонезии.

По инициативе России в Декларации пятилетия ШОС тематика межкультурного и межцивилизационного диалога и согласия возведена в один из приоритетов деятельности Организации.

Совместно с ЮНЕСКО реализуется программа по содействию восстановлению системы образования в Чеченской Республике, а также программа по толерантности, культуре мира и мероприятия по профилактике экстремизма, расизма и ксенофобии.

В Российской Федерации приступили к подготовке второй международной конференции «Терроризм и электронные СМИ» (первая состоялась в октябре 2005 г. в г. Геленджике, в ней приняли участие представители 18 государств, СНГ, ОДКБ, ООН, ЮНЕСКО и Европарламента). Помимо всех этих участников на вторую конференцию приглашены также представители Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

1.5. Какие шаги предпринимает Российская Федерация для борьбы с подстрекательством к террористическим актам, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, и предотвращения подрывной деятельности террористов и их сторонников в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений?

В целях недопущения нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина, подрыва общественной безопасности в Российской Федерации осуществляются мероприятия по профилактике, предупреждению

и пресечению преступлений на социальной, расовой, национальной почве. Разработан проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», предусматривающий меры по пресечению каналов финансирования экстремистских организаций и объединений, а также возложение на прокурора дополнительных полномочий в части приостановления издания или распространения экстремистских материалов до решения федерального суда.

Кроме того, в Российской Федерации принимаются меры по законодательному закреплению норм, запрещающих руководителям экстремистских организаций, лицам, участвующим в экстремистской деятельности, выступать учредителями политических партий, общественных и религиозных объединений; проводить публичные мероприятия, финансирование которых осуществляется за счет организаций экстремистской или террористической направленности.

Пункт 4.

1.6. Что предпринимает Российская Федерация для обеспечения того, чтобы любые меры, принимаемые для осуществления пунктов 1, 2 и 3 резолюции 1624 (2005), соответствовали всем ее обязательствам по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву?

В соответствии со статьей 1 упомянутого в параграфе 1.1 Федерального Закона о противодействии терроризму от 6 марта с.г. правовую основу противодействия терроризму составляют, прежде всего, Конституция Российской Федерации, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 указанного Закона меры по противодействию терроризму, в том числе борьба с подстрекательством к террористическому акту, в Российской Федерации основываются, в частности, на следующих основных принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

- законность;

- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.