

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 July 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 55(а) предварительной повестки дня*

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
третья Конференция Организации Объединенных
Наций по наименее развитым странам**

**Среднесрочный всеобъемлющий глобальный обзор хода
осуществления Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

На протяжении последних пяти лет как наименее развитые страны, так и их партнеры по процессу развития продвигались вперед, осуществляя меры, предусмотренные в Брюссельской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов. Наименее развитые страны активизировали свои усилия по перестройке политики и систем управления, а их партнеры по процессу развития оказывали все более значительную помощь в области развития, принимали более действенные меры по облегчению бремени задолженности и создали ряд дополнительных возможностей в сфере торговли.

Эти усилия позволили добиться ощутимых результатов в наименее развитых странах. Экономический рост в 50 странах, входящих в эту группу, увеличился и достиг целевого показателя, составляющего 7 процентов, и, кроме этого, отмечался прогресс в достижении нескольких количественных показателей в области развития людских ресурсов. Однако во многих случаях успехи были скромными, и абсолютные показатели бедности большинства жителей наименее развитых стран по-прежнему выше, чем в других развивающихся странах, а показатели нищеты по доходам в основном остаются неизменными. Более значительных успехов удастся добиться только в том случае, если все заинтересованные стороны в полном объеме выполнят свои обязательства, предусмотренные в Брюссельской программе.

* A/61/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием, поскольку в него необходимо было включить информацию о результатах соответствующих заседаний, которые состоялись в июне-июле 2006 года.



Наименее развитым странам следует и впредь совершенствовать свои системы государственного управления, в том числе путем наращивания потенциала в области людских ресурсов и институционального потенциала, и следует уделять большее внимание обеспечению равенства полов, сельскому хозяйству, инфраструктуре и борьбе с ВИЧ/СПИДом. Партнерам по процессу развития, в том числе другим развивающимся странам, следует и в дальнейшем расширять масштабы поддержки, которую они оказывают наименее развитым странам. Всем развитым странам следует стремиться к достижению согласованных количественных и качественных показателей их официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам. Следует на устойчивой основе предпринимать усилия в целях сокращения внешней задолженности в наименее развитых странах. Следует незамедлительно воплотить в конкретные дела обязательства, касающиеся устранения препятствий для экспорта товаров из наименее развитых стран, и следует оказывать этим странам помощь в создании потенциала, необходимого для использования таких возможностей. Организации Объединенных Наций и ее учреждениям, фондам и программам следует оказывать более широкую поддержку наименее развитым странам и их усилиям, направленным на повышение эффективности использования такой поддержки.

Частному сектору следует воспользоваться теми возможностями в плане инвестирования, которые открываются в наименее развитых странах. Гражданское общество в наименее развитых странах и в других государствах должно на устойчивой основе принимать меры по оказанию поддержки этим странам.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Прогресс в осуществлении Брюссельской программы	4–33	5
A. Национальный уровень	4–16	5
B. Региональное сотрудничество и сотрудничество Юг-Юг	17–18	11
C. Глобальный уровень	19–33	11
III. Приоритеты на будущее	34–63	17
A. Национальный уровень	35–53	17
B. Региональное сотрудничество	54–55	25
C. Сотрудничество Юг-Юг	56	25
D. Глобальный уровень	57–63	26
IV. Вывод	64	28

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 60/228 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2005 года.

2. Всеобъемлющая цель Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов заключается в том, чтобы «обеспечить существенный прогресс в работе по сокращению наполовину к 2015 году количества людей, живущих в условиях крайней нищеты и страдающих от голода, а также оказывать содействие устойчивому развитию наименее развитых стран» (пункт 6). Программа представляет собой всеобъемлющую стратегию сокращения масштабов нищеты, которая адаптирована к особым потребностям наименее развитых стран и должна осуществляться на основе сотрудничества между ними и их партнерами по процессу развития. Она содержит следующие семь обязательств:

- a) укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей;
- b) рациональное управление на национальном и международном уровнях;
- c) укрепление человеческого и институционального потенциала;
- d) укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в наименее развитых странах выгод от глобализации;
- e) повышение роли торговли в процессе развития;
- f) снижение уязвимости и охрана окружающей среды;
- g) мобилизация финансовых ресурсов.

3. Отдельные наименее развитые страны, подразделения системы Организации Объединенных Наций, другие международные организации и региональные и субрегиональные организации внесли свой вклад в проведение среднесрочного обзора, подготовив соответствующие материалы. Кроме этого, наименее развитые страны приняли Декларацию, а также Стратегию Котону по дальнейшему осуществлению Брюссельской программы на своей Конференции министров в июне 2006 года, а Председатель Генеральной Ассамблеи представил резюме слушаний с участием представителей гражданского общества и частного сектора¹. Помимо этого, в последнем ежегодном докладе Генерального секретаря об осуществлении Брюссельской программы (A/61/82-E/2006/74) содержится оценка выполнения наименее развитыми странами и их партнерами по процессу развития семи обязательств и проводится обзор количественных показателей прогресса. В настоящем докладе содержатся среднесрочный обзор хода осуществления Программы и предложения в отношении приоритетов на будущее.

¹ Имеется в Интернете по адресу: www.un.org/ohrlls.

II. Прогресс в осуществлении Брюссельской программы

A. Национальный уровень

4. В 2004 году Генеральная Ассамблея постановила исключить Кабо-Верде и Мальдивские Острова из списка наименее развитых стран, после того как в них успешно завершился переходный период. Это решение отражает успехи, которые были достигнуты данными странами в области развития, и свидетельствует о том, что на основе рационального управления процессом развития на национальном уровне и при международной поддержке отдельные наименее развитые страны могут вырваться из оков нищеты. Однако в течение последующего периода странам может понадобиться дальнейшая международная поддержка в целях закрепления достигнутых ими успехов.

1. Экономический рост

5. Еще до принятия Брюссельской программы большинство наименее развитых стран начали совершенствовать свою систему макроэкономического управления; эти усилия привели к сокращению бюджетного дефицита, снижению темпов инфляции и уменьшению внешнеторгового дефицита. Правительства в большинстве наименее развитых стран приняли самые разнообразные макроэкономические меры, включая приватизацию государственных предприятий и смягчение положений, регулирующих предпринимательскую деятельность, в целях стимулирования частного сектора и повышения эффективности. Изменения в политике внешнего сектора заключались в односторонней либерализации торговли, более гибких обменных курсах, обесценении валюты и либерализации режимов иностранных инвестиций.

6. Показатели экономического роста наименее развитых стран как группы начали улучшаться в конце 90-х годов прошлого столетия, увеличившись с примерно 2 процентов в период 1991–1995 годов до почти 5 процентов в период 1996–2000 годов и до 6,5 процента в период 2001–2005 годов. В период после 2001 года в наименее развитых странах в целом отмечались более быстрые темпы роста, чем в других развивающихся странах, и даже гораздо более быстрые, если не учитывать Индию и Китай. В 2004 и 2005 годах показатель экономического роста всей группы увеличился и приблизился к целевому показателю, который составляет 7 процентов и был предусмотрен в Брюссельской программе (см. таблицу 1), причем по крайней мере десять отдельных наименее развитых стран уже добились этого целевого показателя; в 2005 году примерно такое же число стран имели показатель экономического роста менее 3 процентов, а показатели экономического роста остальных колебались в этих пределах.

Таблица 1
**Отдельные показатели прогресса в наименее развитых странах,
 2000–2005 годы**

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Экономический рост						
Рост производства (в процентах в год) ^a	4,8	6,5	6,3	6,7	6,7	6,9
Рост экспорта (нынешние цены в долл. США, в процентах в год) ^b	24,7	0,2	9,3	16,6	25,9	..
Голод						
Доля жителей, страдающих от недоедания (в процентах) ^c	..	..	19 ^d	..	..	..
Образование (в процентах)^e						
Показатели набора в начальные школы брутто — девочки	73,2	75,1	79,4	81,8	85,2	..
Показатели набора в начальные школы брутто — мальчики	84,6	86,0	90,2	92,6	96,4	..
Показатели окончания начальной школы — девочки	..	..	..	..	49,5	..
Показатели окончания начальной школы — мальчики	..	..	..	..	57,2	..
Показатели набора в средние школы брутто — девочки	23,6	24,6	25,9	26,2	27,0	..
Показатели набора в средние школы брутто — мальчики	29,0	30,6	31,9	32,4	33,4	..
Показатели набора в учебные заведения третьего уровня брутто — девушки	2,9	3,0	3,0	3,1	3,2	..
Показатели набора в учебные заведения третьего уровня брутто — юноши	4,4	4,8	4,8	5,0	5,0	..
Грамотность среди молодежи — девушки	..	..	..	..	56,8	..
Грамотность среди молодежи — юноши	..	..	..	..	71,0	..
Равенство полов/государственное управление						
Доля женщин среди членов парламента	7,5	..	11,3	..	..	12,7
Жилье						
Число жителей трущоб (в миллионах человек)	..	140,1	..	..	..	..
Доля городского населения, проживающего в трущобах (в процентах)	..	78,2	..	..	..	..
Доступ к информационно-коммуникационным технологиям (на 100 человек)^f						
Число телефонных линий и абонентов мобильной связи	..	..	1,7	..	3,2	..
Персональные компьютеры	0,3	..	0,4	..	0,8	..
Число пользователей Интернета	0,1	..	0,3	..	0,7	..
Экологическая устойчивость						
Часть территории, находящейся под биологической защитой	9,3	9,4	9,5	9,5	9,5	9,5
Потребление разрушающих озоновый слой веществ (в тоннах ОРС)	4665	..	..	..	2964	..
Потребление разрушающих озоновый слой хлорфторуглеродов (в тоннах ОРС)	4130	..	..	..	2655	..

^a *World Economic Situation and Prospects as of mid-2006*, имеется в Интернете по адресу www.un.org/esa/policy/wess/wesp.html.

^b UNCTAD, Handbook of Statistics 2005.

^c FAO, as reflected in Millennium Indicators database.

^d Средний показатель за 2001–2003 годы.

^e UNESCO, as reflected in Millennium Indicators database.

^f ITU, as reflected in Millennium Indicators database.

7. Улучшение экономических показателей в период после 2001 года отчасти можно объяснить тем, что прервалась отмечавшаяся в предыдущие годы тенденция к уменьшению цен на сырьевые товары (см. таблицу 2). Некоторые наименее развитые страны добились двузначных показателей роста благодаря открытию нефтяных месторождений и/или росту цен на нефть. То же самое можно сказать и о росте цен на полезные ископаемые, что привело к появлению новых инвестиционных потоков. Эти связанные с нефтью и полезными ископаемыми инвестиционные расходы являются главным фактором, обусловившим постепенное увеличение соотношения между объемом инвестиций и валовым внутренним продуктом в наименее развитых странах в течение нескольких последних лет.

Таблица 2
**Положение наименее развитых стран в глобальном контексте,
 2000–2005 годы**

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Экономический рост (в процентах в год, средневзвешенный показатель)						
Весь мир	4,0	1,4	1,8	2,6	4,0	3,2
Развитые страны	3,5	1,1	1,2	1,9	3,2	2,4
Развивающиеся страны, исключая наименее развитые страны	5,6	2,6	3,9	5,1	6,9	6,1
Мировая торговля	10,8	-0,9	3,0	6,4	11,0	7,1
Международные цены на сырьевые товары (индекс: 2000=100)						
Нефть	100	84	88	102	131	183
Не связанные с нефтью сырьевые товары — долларовый индекс	100	96	97	105	126	141
Продовольствие	100	103	102	104	119	127
Тропические напитки	100	79	89	94	100	126
Семена масличных культур и растительное масло	100	94	117	137	155	141
Сельскохозяйственное сырье	100	96	94	112	123	132
Полезные ископаемые и металлы	100	89	87	98	137	173
Экспорт продукции обрабатывающей промышленности	100	100	99	99	112	126
Доступ на рынки развитых стран						
Доля беспошлинного экспорта (за исключением оружия и нефти)	69	70	73	75	79	..
Средний размер тарифов, налагаемых развитыми странами на:						
сельскохозяйственный экспорт из наименее развитых стран	3,6	3,3	3,2	3,4	3,4	..
текстиль, экспортируемый из наименее развитых стран	4,5	3,6	3,9	1,6	1,5	..
одежду, экспортируемую из наименее развитых стран	9,4	8,7	8,6	2,7	2,5	..
Финансовые потоки						
ОПР из стран — членов Комитета содействия развитию (КСР)						
Всего (в млрд. долл. США)	..	12,9	15,9	22,5	23,5	..
Доля от валового национального дохода (ВНД) стран — членов КСР						
	0,05	0,05	0,06	0,08	0,08	..
Социальные сектора (в млрд. долл. США)	3,8	6,8	6,3	10,4	10,7	..

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Обслуживание задолженности (доля от экспортных поступлений (в процентах))	11,3	10,1	9,1	7,9	8,2	..
Прямые иностранные инвестиции (в млрд. долл. США)	..	77,5	78,0	80,5	..	..
Расходы системы Организации Объединенных Наций на оперативную деятельность (в млн. долл. США)	1872,3	2177,6	2215,5	3062,2	3364,1	..

2. Нищета и голод

8. Большинство наименее развитых стран внесли коррективы в свои стратегии развития и мероприятия в этой области, с тем чтобы большее внимание в них уделялось сокращению масштабов нищеты, причем нередко это делалось посредством подготовки документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, что является одним из требований Международного валютного фонда и Всемирного банка, которое они начали выдвигать с 1999 года в качестве условия для облегчения бремени задолженности в рамках инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. По состоянию на 31 мая 2006 года 35 наименее развитых стран подготовили по крайней мере один такой документ. Наряду с целью сокращения масштабов нищеты в большинстве этих стратегических документов предусмотрены цели в таких смежных областях, как борьба с недоеданием, обеспечение здоровья матери и ребенка, улучшение показателей набора детей в школы и обеспечение доступа к безопасной воде. Опыт наименее развитых стран последних лет свидетельствует о довольно слабой взаимосвязи между экономическим ростом и сокращением масштабов нищеты. Ограниченные данные о последних тенденциях изменения показателей нищеты в наименее развитых странах дают основания говорить о том, что имело место весьма незначительное сокращение, и даже определенное увеличение, показателей нищеты по доходам. В настоящее время наименее развитые страны рассматриваются в качестве государств, где наименее вероятно достижение поставленной в области борьбы с нищетой цели, которая заключается в сокращении вдвое к 2015 году показателей масштабов нищеты. Почти в каждой наименее развитой стране, за исключением тех, где имеют место конфликты, удалось сократить число страдающих от недоедания людей, однако показатели недоедания по-прежнему остаются неприемлемо высокими; эта проблема сохраняется примерно в каждой пятой наименее развитой стране, и периодически она усугубляется засухами, конфликтами или такими другими событиями, которые не поддаются контролю со стороны тех, кто страдают от нее. Более 30 процентов наименее развитых стран по-прежнему сталкиваются с проблемой острого недоедания среди детей в возрасте до пяти лет.

3. Развитие людских ресурсов

9. В большинстве наименее развитых стран на сектора здравоохранения и образования приходится все большая доля государственных расходов. Партнеры по процессу развития также увеличили объем ресурсов, направляемых в эти сектора, и совместные усилия начинают приносить результаты. Например, отмечаются определенные признаки сокращения показателей материнской смертности, хотя в большинстве наименее развитых стран они остаются относительно высокими. Помимо этого, сокращаются показатели как младенческой, так и

детской смертности, хотя первые из них уменьшаются лишь незначительными темпами. Ожидается, что к концу 2006 года в наименее развитых странах удастся остановить распространение полиомиелита. Кроме этого, отмечается заметное уменьшение числа новых случаев заболевания ВИЧ/СПИДом в наименее развитых странах в Африке, которые в наибольшей степени затронуты эпидемией. Тем не менее почти четверть всех затронутых ВИЧ/СПИДом людей проживают в наименее развитых странах. Эта болезнь представляет собой проблему, которая в первую очередь затрагивает благополучие человека, однако она может также негативно сказываться на развитии и удержании людских ресурсов. Одним из вторичных последствий ВИЧ/СПИДа является рост заболеваемости туберкулезом; даже тогда, когда ВИЧ/СПИД не представляет собой серьезной проблемы, заболеваемость туберкулезом остается высокой. Малярия также по-прежнему остается широко распространенной болезнью во многих наименее развитых странах, особенно в Африке.

10. Что касается сектора образования, то отмечается значительный прогресс в деле охвата всех детей соответствующего возраста начальным образованием, а также обусловленный этим прогресс в деле обеспечения равенства полов на этом уровне системы образования. Данные свидетельствуют о том, что менее значительный прогресс достигнут на уровнях среднего и высшего образования и в борьбе с неграмотностью среди взрослых, в том числе и с точки зрения обеспечения равенства полов. Тем не менее в предстоящие годы улучшение положения дел в системе начального образования должно способствовать достижению лучших результатов на более высоких уровнях системы образования, а также в борьбе с неграмотностью среди взрослых.

4. Информационно-коммуникационные технологии

11. Показатели доступа к телефонной связи и компьютерам в наименее развитых странах увеличиваются быстрыми темпами (см. таблицу 2), и это дает основание говорить о том, что поставленные в Брюссельской программе цели в отношении плотности телефонной сети и подсоединения к Интернету (пункт 43(f) Брюссельской программы) могут быть достигнуты. Эти технологии проникают в сельские районы, даже самые бедные. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что использование таких технологий оказывает прямое влияние на показатели нищеты через посредство различных каналов. Наименее развитые страны по-прежнему далеко отстают от остальных государств мира в том, что касается использования новых технологий, однако достигнутый в последние годы прогресс дает представление о том, насколько быстро информационно-коммуникационные технологии могут внедряться и каким образом они могут улучшать благосостояние людей в наименее развитых странах и, в том числе, содействовать сокращению масштабов нищеты и неравенства между мужчинами и женщинами.

5. Управление

12. В период после 2001 года в наименее развитых странах в целом отмечалось уменьшение числа конфликтов, особенно в Африке, и это является чрезвычайно важным фактором улучшения перспектив в области развития. Однако наименее развитые страны по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от конфликтов, а это свидетельствует о том, что нищета и слабо-развитость, в сочетании с другими факторами, могут создавать благоприятную

среду для возникновения беспорядков и волнений. Половина из 16 операций в пользу мира, которые осуществлялись в 2006 году, проводились в наименее развитых странах, а в ряде других наименее развитых стран волнения среди гражданского населения или еще более опасные явления либо периодически имели место, либо приобрели хронический характер. Что касается других континентов, то в последние годы волнения и беспорядки имели место в некоторых наименее развитых странах Азии, а на Гаити периодически возникали вспышки насилия. Некоторые из этих случаев отражают тот факт, что международная поддержка в постконфликтный период не всегда соответствовала долгосрочному характеру процесса миростроительства.

13. Большинство наименее развитых стран предприняли шаги с целью повысить эффективность государственного управления. Выборы в настоящее время проводятся почти во всех из них, и в период после 2001 года были проведены многочисленные президентские выборы и выборы в законодательные органы власти, а также референдумы. Активность избирателей в целом высока, а показатели участия в выборах женщин и их представленности на выборных должностях увеличились. Кроме этого, проводится реформа судебной и правовой систем, и большее внимание уделяется верховенству закона и правам человека.

14. В большинстве наименее развитых стран гражданское общество и общественность в целом стали играть более заметную роль в определении приоритетов в области развития, причем не только через посредство парламентов, но и в контексте участия представителей общин в процессе принятия решений на местном уровне. Организации гражданского общества все чаще подключаются к разработке и осуществлению программ и проектов в области развития и к отслеживанию того, насколько эффективно функционирует правительство и каковы масштабы и действенность программ доноров по оказанию помощи.

15. Многие наименее развитые страны занимаются перестройкой в государственном секторе в целях повышения его эффективности и результативности. Во многих наименее развитых странах повысилась отдача государственных ассигнований, идущих на удовлетворение нужд бедняков, благодаря принятым мерам по совершенствованию системы оказания услуг, определению количественных параметров достигнутых результатов и обеспечению подотчетности. Одним из элементов деятельности в этом контексте является борьба с коррупцией.

16. В некоторых случаях улучшения в области государственного управления в отдельных странах бывают более значительными благодаря межстрановым договоренностям, таким, как Африканский механизм коллегиального обзора, Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней и, на секторальном уровне, Инициатива в отношении транспарентности в горнодобывающем секторе, которая нацелена на укрепление подотчетности и обеспечение осмотрительного расходования поступлений от продажи природных ресурсов, а также Кимберлийский процесс, цель которого — обеспечить, чтобы на международных рынках не продавались алмазы, незаконным путем приобретенные в странах, где бушует война.

В. Региональное сотрудничество и сотрудничество Юг-Юг

17. Наименее развитые страны являются участниками самых разнообразных региональных соглашений о сотрудничестве с другими развивающимися странами. В Африке наименее развитые страны составляют большинство в рамках многих региональных и субрегиональных соглашений, благодаря чему основные цели этих объединений зачастую совпадают с приоритетами наименее развитых стран. В Азии, где наименее развитые страны не составляют численного большинства, некоторые субрегиональные организации, которые включают в себя как наименее развитые страны, так и другие государства, такие, например, как Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, договорились о принятии ряда мер в интересах наименее развитых стран, являющихся их членами.

18. Если говорить о сотрудничестве на глобальном уровне, то две встречи на высшем уровне стран Юга придали дополнительный импульс сотрудничеству Юг-Юг. В рамках Организации Объединенных Наций такому сотрудничеству большое внимание уделяют Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам Организации Объединенных Наций, Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг Программы развития Организации Объединенных Наций и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. В контексте ряда глобальных договоренностей между странами Юга особое внимание уделяется наименее развитым странам. Организация Исламская конференция, в состав которой входят 22 наименее развитые страны, в 2005 году начала осуществлять программу наращивания потенциала в целях оказания поддержки ряду таких стран-членов. Программа оказания медицинских услуг по линии Юг-Юг, созданная на основе решений Встречи на высшем уровне стран Юга в 2000 году, оказывает помощь ряду наименее развитых стран. В ходе одиннадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию развивающиеся страны начали третий раунд торговых переговоров в рамках Глобальной системы торговых преференций, в ходе которого они договорились уделять особое внимание наименее развитым странам. Группа по ведению переговоров о доступе на рынки разделила весь процесс переговоров на четыре этапа, и завершить его планируется в ноябре 2006 года.

С. Глобальный уровень

1. Международное экономическое положение

19. В период после 2001 года для большинства наименее развитых стран международная ситуация в целом была благоприятной. Глобальный экономический рост был обусловлен главным образом экономическим ростом в развивающихся странах, а торговля между развивающимися странами развивалась быстрее, чем их торговля с развитыми странами. Рост спроса на сырьевые товары, в значительной степени со стороны Китая, был особенно благоприятен для ряда наименее развитых стран.

20. Пять наименее развитых стран-экспортеров нефти получили соответствующие выгоды благодаря значительному росту цен на нефть в период после 2003 года, в то время как другим наименее развитым государствам в настоящее

время приходится расходовать больше средств на импорт нефти. Еще восемь наименее развитых стран являются экспортерами минеральных ресурсов; восемь — экспортерами продукции обрабатывающей промышленности; и восемь — экспортерами услуг; наибольшее же число развивающихся стран являются прежде всего экспортерами сельскохозяйственного сырья. В период после 2001 года прервалась многолетняя тенденция к снижению цен на нетопливные сырьевые товары, однако эти цены не достигли уровней прошлых лет. Цены на экспортируемую продукцию обрабатывающей промышленности также выросли, однако в меньшей степени, чем на цены на сырье, поэтому условия торговли для большинства наименее развитых стран улучшились. В настоящее время более высокие цены на нефть подрывают эти улучшения. В ряде наименее развитых стран, особенно в некоторых островных государствах, отмечался значительный рост в сфере международного туризма и воздушных перевозок. Однако положение дел в этих областях в очень значительной степени зависит от колебаний в международной экономике, таких, как глобальное замедление экономического роста в 2001 году, от климатических и экологических факторов, а также от стихийных бедствий, таких, как цунами в Азии в декабре 2004 года.

2. Международное сотрудничество в целях развития

21. За время, прошедшее после принятия Брюссельской программы, международное сотрудничество в области развития активизировалось, и был достигнут широкий консенсус в отношении мер, необходимых для обеспечения развития, что нашло свое отражение в Монтеррейском консенсусе и Йоханнесбургском плане выполнения решений. В контексте последующей деятельности по итогам предыдущих конференций Организации Объединенных Наций были организованы международные совещания в целях изучения особых проблем малых островных развивающихся государств (12 из которых являются наименее развитыми странами) и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (16 из которых также являются наименее развитыми странами). Неуклонно увеличивалось также число программ, направленных на решение конкретных проблем развития самых бедных стран мира, таких, как страны, охватываемые Инициативой в отношении бедных стран с крупной задолженностью и Расширенной инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью; Инициативой по ускоренному достижению целей образования для всех; деятельностью Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; и множеством других инициатив. Тем временем международные финансовые учреждения стали уделять больше внимания сокращению масштабов нищеты, а правительства некоторых стран-доноров внесли коррективы в свои программы международной помощи, с тем чтобы большее внимание уделялось беднейшим странам и группам людей. Эти важные изменения в контексте международного сотрудничества в целях развития были главным образом ориентированы на беднейшие страны и слои, и различные группы наименее развитых стран в контексте многих новых инициатив входят в число главных получателей помощи. Поэтому данные смежные мероприятия дополняют собой мероприятия в рамках Брюссельской программы и повышают их результативность.

3. Официальная помощь в целях развития

22. На состоявшемся в сентябре 2005 года Всемирном саммите к донорам был вновь обращен призыв добиться установленного в Брюссельской про-

грамме целевого показателя объема ресурсов, которые предоставляются наименее развитым странам по линии официальной помощи в целях развития, составляющего 0,15–0,20 процента от валового национального дохода (ВНД) стран-доноров. В ценах 2003 года объем официальной помощи в целях развития наименее развитым странам увеличился почти на 75 процентов в период 2001–2004 годов и, вероятно, еще более увеличился в 2005 году. Однако объем официальной помощи в целях развития, получаемой наименее развитыми странами от развитых стран, составил лишь 0,08 процента от их ВНД в 2004 году; семь доноров добились целевого показателя, составляющего 0,20 процента, а еще двое — 0,15 процента. Хотя еще нет конкретных данных о выделенных суммах, в период после 2004 года было взято несколько обязательств в отношении предоставления дополнительной официальной помощи в целях развития². Наименее развитые страны будут в числе главных получателей официальной помощи в целях развития, оказываемой на основе этих новых обязательств.

23. За время, прошедшее после принятия Брюссельской программы, некоторые нетрадиционные источники финансирования развития, о которых ранее только говорилось в ходе дискуссий, стали функционировать на практике. В 2006 году начнет свою работу Международный фонд для финансирования иммунизации; несколько стран решили ввести налог на авиабилеты для мобилизации ресурсов в целях развития; и продолжается внедрение системы заблаговременного принятия обязательств в целях содействия разработке вакцин от тропических болезней.

24. Все большая часть средств, получаемых наименее развитыми странами по линии внешней помощи, направляется в сектора образования и здравоохранения (включая водоснабжение и санитарии); в 2004 году на долю этих секторов приходилась почти четверть средств, получаемых странами от доноров в контексте выполнения теми своих финансовых обязательств, что больше, чем целевой показатель 20/20, который упоминается в Брюссельской программе.

25. Все подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжают уделять очень большое внимание наименее развитым странам, что находит свое отражение в их докладах Генеральной Ассамблее¹. Что касается Секретариата, то создание в 2002 году Генеральной Ассамблеей по предложению Генерального секретаря Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам позволило привлечь большое внимание к актуальным проблемам наименее развитых стран и привело к расширению оказываемой им международной поддержки. Если говорить о деятельности на местном уровне, то система Организации Объединенных Наций имеет координатора-резидента и страновую группу в каждой наименее развитой стране, за исключением некоторых островных государств Тихоокеанского региона. Реформы под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития позволили повысить уровень взаимодополняемости и эффективность принимаемых системой мер, что позволило оказывать более действенную поддержку наименее развитым странам в их усилиях, направленных на разработку и осуществление таких стратегий развития и программ сокращения масштабов нищеты, ответственность за которые несут они сами. Если

² См. OECD, *Journal on Development, Development Co-operation Report 2005* (Paris, 2006).

говорить о количественных показателях, то расходы системы Организации Объединенных Наций на оперативную деятельность в целях развития в наименее развитых странах в 2004 году были на 80 процентов больше, чем в 2000 году.

26. Другие развивающиеся страны увеличивают объемы ресурсов, направляемых в наименее развитые страны, в том числе по линии договоренностей Юг-Юг. Данные говорят о том, что все больше таких ресурсов поступает из Китая. Индия входит в число других развивающихся государств, которые оказывают все более значительную помощь наименее развитым странам. Все чаще поддержка, которая оказывается наименее развитым странам по линии Юг-Юг, связана с информационно-коммуникационными технологиями, оказанием технической помощи и созданием возможностей в секторах образования и профессионально-технического обучения.

27. Повысилось качество оказываемой помощи, что обусловлено прогрессом в разработке, при международной поддержке, мероприятий в области развития, ответственность за осуществление которых несут сами страны, а также признанием донорами того факта, что выдвигание каких-либо условий обычно не приносит желаемого эффекта. Большая часть средств, получаемых в настоящее время наименее развитыми странами по линии официальной помощи в целях развития, предоставляется в контексте согласованного документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, который, в принципе, подготавливает правительство в сотрудничестве с представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами в стране. Доноры проявляют большую готовность оказывать бюджетную поддержку и финансировать мероприятия в области развития, осуществляемые неправительственными субъектами.

28. Ожидается, что в деле улучшения качества помощи будет достигнут еще больший прогресс. В марте 2005 года свыше 100 стран и занимающихся вопросами развития учреждений приняли Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи, в которой приведены четыре принципа оказания помощи донорами и перечислены 12 количественных показателей улучшения качества помощи, а 2010 год определен в качестве года, когда должны быть достигнуты пять целей в этих областях. Европейский союз установил свои собственные дополнительные цели, связанные главным образом с уменьшением числа проблем управленческого характера, с которыми сталкиваются страны-получатели помощи.

4. Внешняя задолженность

29. Были приняты дополнительные меры с целью облегчить бремя внешней задолженности нескольких наименее развитых стран. В период 1990–2004 годов коэффициент обслуживания долга (соотношение между суммой, расходуемой на обслуживание задолженности, и суммой поступлений от экспорта товаров и услуг) наименее развитых стран, как группы, уменьшился почти в два раза и должен еще более сократиться в результате принятия последующих мер. Расширенная инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью была продлена до конца 2006 года, а список подпадающих под нее стран был пересмотрен. В настоящее время из 40 стран, которые имеют право на получение помощи в рамках Инициативы, 32 являются наименее развитыми. Кроме этого, в 2005 году началось осуществление Мно-

госторонней инициативы по уменьшению бремени задолженности, цель которой — списание задолженности беднейших стран с крупной задолженностью перед их основными многосторонними кредиторами. Из 32 охваченных этими инициативами наименее развитых стран 13 достигли установленного для них «момента завершения процесса», предусмотренного в контексте Инициативы в отношении долга беднейших стран с крупной задолженностью, и в мае 2006 года были приняты окончательные решения об облегчении бремени их задолженности, включая полное списание всех многосторонних долгов в рамках Многосторонней инициативы уменьшения бремени задолженности. Еще девять наименее развитых стран были временно освобождены от выплат по линии обслуживания задолженности, и, если они будут удовлетворять определенным критериям, вся их задолженность может быть списана полностью. Политическая нестабильность или особые финансовые факторы препятствуют принятию мер в этом направлении в остальных случаях. Что касается двусторонних отношений, то Китай объявил, что он спишет все непогашенные низкопроцентные ссуды, предоставленные им ряду беднейших стран с крупной задолженностью, включая наименее развитые страны, а Индия также списала долги некоторых наименее развитых стран.

5. Финансовые потоки из частного сектора

30. Увеличивается объем как прямых иностранных инвестиций, так и денежных переводов трудящихся в наименее развитые страны. Объем прямых иностранных инвестиций начал расти во второй половине 90-х годов прошлого века и в период после 2000 года увеличился вдвое. Однако это увеличение было в значительной степени обусловлено открытием нефтяных месторождений и повышением цен на полезные ископаемые, и главным образом это относилось к небольшому числу наименее развитых стран. Источники и характер потоков прямых иностранных инвестиций становятся все более разнообразными по мере того, как увеличивается объем инвестиций из развивающихся стран, а правительства стран-получателей все активнее сотрудничают с иностранными деловыми кругами, иногда в контексте партнерств государственного и частного секторов. Приток денежных переводов трудящихся в наименее развитые страны имеет значительный потенциал в плане непосредственного содействия смягчению остроты проблемы нищеты и укрепления социальной интеграции, а также реализации более широких целей в области национального развития.

31. В развитых странах резко активизируется частная филантропическая деятельность и принимаются другие меры в целях оказания поддержки беднейшим развивающимся странам. Эти мероприятия нацелены прежде всего на прямое оказание услуг малоимущим и зачастую осуществляются на основе нетрадиционных подходов. Они помогают внедрять новые методы работы в практическую деятельность других учреждений, занимающихся вопросами борьбы с нищетой. Люди из самых разных уголков мира продолжают оказывать услуги наименее развитым странам на добровольной основе; во многих случаях расходы, связанные с размещением добровольцев из развивающихся стран, покрываются международными двусторонними учреждениями в рамках трехстороннего сотрудничества.

6. Международная торговля

32. В период принятия Брюссельской программы царил оптимизм по поводу возможности изменения условий международной торговли в интересах наименее развитых стран. Европейский союз начал осуществлять в интересах наименее развитых стран свою инициативу «Все, кроме оружия» до Брюссельской конференции, а ряд других развитых стран устранили или сделали менее жесткими барьеры, препятствующие импорту продукции из всех или некоторых наименее развитых стран в рамках Всеобщей системы преференций или специальных режимов (таких, как Закон Соединенных Штатов об ускорении роста и расширении возможностей Африки). На переговорах в рамках принятой в Дохе повестки дня Всемирной торговой организации был достигнут ограниченный прогресс, хотя на сегодняшний день их главные результаты принесли наименее развитым странам больше выгод, чем другим государствам. В декабре 2005 года на Совещании Всемирной торговой организации на уровне министров развитые страны согласились отменить пошлины и квоты на импорт из наименее развитых стран, на долю которого приходилось 97 процентов товарных позиций каждой развитой страны. Эта договоренность начнет действовать к 2008 году или не позднее начала выполнения решений, согласованных в ходе переговоров по принятой в Дохе повестке дня в области развития. Участники Совещания также согласились с тем, что те развивающиеся страны, которые имеют возможности для этого, должны взять на вооружение эту же практику. Недостатком этой договоренности является то, что, поскольку большинство наименее развитых стран экспортируют относительно небольшое число товаров, 3 процента товарных позиций, которые были исключены, могут охватывать значительную долю экспорта каждой наименее развитой страны.

33. Последствия прекращения с 1 января 2005 года действия Соглашения по текстилю и одежде Всемирной торговой организации, в частности предусмотренной в нем системы квот, неоднозначны: несколько наименее развитых стран смогли значительно увеличить свой экспорт текстиля, однако ряд более мелких производителей оказались неконкурентоспособными в рамках либерализованного режима. Представляется, что односторонние сокращения тарифов развитыми и развивающимися странами, которые имели место после принятия Брюссельской программы, принесли наименее развитым странам ограниченные выгоды³. Кроме этого, субсидии и меры нетарифного характера в области сельского хозяйства в развитых странах продолжают оставаться факторами, которые обуславливают отсутствие у наименее развитых стран стимула к производству и экспорту сельскохозяйственной продукции. Например, на Совещании Всемирной торговой организации на уровне министров развитые страны согласились отменить экспортные субсидии на хлопок в 2006 году и разрешить свободный от пошлин и квот импорт хлопка из наименее развитых стран, что является шагом вперед, однако он мог бы принести больший эффект, если бы не тот факт, что не было достигнуто согласия в отношении ликвидации субсидий для внутренних производителей. Этот опыт свидетельствует о необходимости создания в рамках глобальной торговой системы специального режима в интересах государств с уязвимой экономикой, таких, как наименее развитые страны. В 2004 году Международный валютный фонд создал Механизм интеграции торговли, что стало одной из мер по оказанию странам помощи в пре-

³ См. World Bank, *Global Monitoring Report 2006* (Washington, D.C., 2006), table 3.5.

одолении возможных проблем с платежным балансом, обусловленных либерализацией многосторонней торговой системы торговыми партнерами, включая эрозию преференций. Еще одна трудность заключается в том, что, поскольку у многих наименее развитых стран отсутствуют инфраструктура и производственный потенциал, необходимые для расширения и диверсификации производства экспортной продукции, они не в состоянии в полной мере использовать все торговые льготы, которые им уже предоставлены. Признавая эту трудность, Группа семи в декабре 2004 года объявила об увеличении объема финансовых ресурсов для программы содействия торговле. Впоследствии на Совещании Всемирной торговой организации на уровне министров была выражена поддержка «Программе содействия торговле», особенно в интересах наименее развитых стран, и была создана Целевая группа, призванная вынести рекомендации относительно расширения Комплексной рамочной программы⁴. За прошедшее с тех пор время члены Всемирной торговой организации и участвующие учреждения утвердили рекомендации Целевой группы⁵, которые касаются ее масштабов, руководства и операций, управления и мониторинга и оценки.

III. Приоритеты на будущее

34. Большинство мер, которые необходимо принять как наименее развитым странам, так и их партнерам по процессу развития в интересах реализации целей, поставленных в Брюссельской программе, уже подробно изложены в самой Программе и в других документах. Проблема заключается не столько в поиске новых или дополнительных мер, сколько в том, чтобы обеспечить как можно более оперативное и масштабное осуществление согласованных мер там, где это целесообразно. Во многих случаях достижение более значительных результатов, таких, как закрепление успеха в деле оказания услуг в секторах образования и здравоохранения, в большой степени будет зависеть от наличия дополнительных ресурсов в различных формах. В других случаях проблема будет заключаться в том, чтобы содействовать мерам, которые будут способствовать развитию, в частности увеличению объема инвестиций, или стимулировать такие меры.

A. Национальный уровень

35. Несмотря на необходимость адаптации мер к национальным условиям, накопленный на сегодняшний день опыт свидетельствует о том, что имеется целый ряд межсекторальных проблем и несколько областей деятельности, которые заслуживают особого внимания во многих наименее развитых странах.

⁴ Комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам является совместным проектом МВФ, ЦМТ, ЮНКТАД, ПРООН, ВТО и Всемирного банка, который начал осуществляться в 1997 году и в который в 2001 году были внесены изменения, с тем чтобы включить связанные с торговлей аспекты в национальные планы развития наименее развитых стран, содействовать оказанию скоординированной технической помощи, связанной с торговлей, обеспечить наращивание связанного с торговлей потенциала и решить проблемы предложения.

⁵ См. <http://docsonline.wto.org/DDFDocuments/t/WT/ifsc/W15.doc>.

1. Стратегии развития, за реализацию которых несут ответственность правительства

36. Брюссельская программа представляет собой общую основу и перечень, включающий более 150 мер, которые могут быть приняты наименее развитыми странами. Имеется также целый ряд других международных соглашений и секторальных программ, которые связаны с наименее развитыми странами, включая предложения и рекомендации о стратегиях и мерах, необходимых для реализации целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. **Общей главной целью на оставшийся период осуществления Брюссельской программы должна стать реализация этих различных предложений в той степени и таким образом, которые наиболее приемлемы для каждой наименее развитой страны. В этих целях и в соответствии с принципом ответственности самих государств каждая наименее развитая страна должна подготовить, как это было согласовано на Всемирном саммите, стратегию развития, ответственность за осуществление которой будет нести сама страна и которая позволяет увязать глобальные и секторальные цели с приоритетами, стратегиями и мерами каждой конкретной страны, адаптированными к национальным условиям. Эти стратегии должны охватывать 10-летний срок и предполагать проведение всеобъемлющей оценки потребностей каждой страны. Вместо того чтобы в условиях серьезных и зачастую хронических трудностей с ресурсами ставить цель достижения постепенных улучшений, необходимо обеспечить, чтобы в стратегии каждой страны были определены препятствия, финансового или иного характера, которые затрудняют реализацию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. После этого странам следует выработать полный комплекс мер в области инвестирования и стратегий, необходимых для преодоления этих препятствий и достижения к 2015 году поставленных в Декларации тысячелетия целей в области развития.**

37. **Ответственность за осуществление этих национальных стратегий должна нести не только сама страна, но и те, в интересах кого она осуществляется, т.е. общины и отдельные люди. Их подготовка должна быть в максимально возможной степени децентрализована и охватывать все заинтересованные стороны, в том числе гражданское общество и местные органы власти, а окончательно утверждать эти стратегии должны национальные законодательные органы. Основное внимание в контексте стратегий должно уделяться мерам по осуществлению и результатам, и они должны включать смету финансовых или иных необходимых ресурсов, графики осуществления, данные о динамике достижения предполагаемых результатов и показатели прогресса. С ними должно быть ознакомлено население всей страны, и они должны служить основой, обеспечивающей публичную подотчетность всех участников процесса развития. Партнеры по процессу развития должны использовать их в качестве основы для своего сотрудничества и поддержки.**

2. Управление

38. **Наименее развитые страны должны закреплять достигнутые ими результаты в деле совершенствования систем управления. В контексте этих усилий им следует обеспечить разделение законодательной и исполнительной ветвей власти. Все граждане должны иметь возможность участво-**

вать в принятии решений, которые затрагивают их жизнь, включая привлечение субъектов гражданского общества к принятию государственных решений. Основные свободы и права человека должны быть гарантированы, с тем чтобы личная инициатива могла вносить свой вклад в социально-экономическое развитие. Правительствам следует поощрять формирование культуры законности и обеспечивать соблюдение законов через посредство независимой судебной системы и справедливой и эффективной системы предупреждения преступности и уголовного правосудия.

39. Наименее развитым странам следует постоянно стремиться к повышению эффективности и действенности всех государственных учреждений и государственно-административных процедур, в том числе через посредство электронного управления. Там, где это целесообразно и возможно, следует рассматривать вопрос о децентрализации процесса решения бюджетно-финансовых и административных вопросов, с тем чтобы содействовать региональному развитию и развитию на местном уровне, дать возможность правительствам реагировать на нужды и обеспечить широкое участие населения в принятии государственных решений. Стратегии и процедуры должны быть полностью транспарентными, и это позволит обеспечить, чтобы правительства и другие государственные органы отчитывались за свои действия. Всем наименее развитым странам следует подписать, ратифицировать и выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, и им должна быть оказана помощь, с тем чтобы они могли добиваться возвращения средств, которые были присвоены путем коррупции.

40. В большинстве наименее развитых стран одна из причин слабости системы государственного правления заключается в отсутствии «критической массы» квалифицированных кадров в государственном секторе, что еще более усугубляется бюджетно-финансовыми проблемами, последствиями эмиграции (утечка умов) и проблемой ВИЧ/СПИДа. Правительствам наименее развитых стран, при поддержке со стороны их партнеров по процессу развития, следует стремиться укреплять кадровый потенциал в государственном секторе на основе проведения мероприятий по профессиональной подготовке и применения других форм повышения квалификации как тех, кто поступает на государственную службу, так и тех, кто уже находится на ней. Меры, которые принимались ранее с целью ослабить роль правительства в экономике, и сосредоточение внимания на реформах и обеспечении краткосрочной макроэкономической сбалансированности подорвали возможности правительств в плане разработки и осуществления долгосрочных стратегий и программ развития. В контексте укрепления государственной службы правительствам наименее развитых стран следует наращивать потенциал, необходимый для проведения более долгосрочного стратегического анализа, который является предпосылкой реализации целей Брюссельской программы. В то же время наименее развитые страны должны неустанно предпринимать усилия в целях реализации рациональных экономических стратегий и создания условий, которые способствуют развитию, особенно инвестированию.

41. Увеличение объемов официальной помощи в целях развития, совершенствование применяемых донорами процедур и полная ответственность за реализацию своих собственных программ развития дадут возможность правительств

вам наименее развитых стран более эффективно выполнять свои обязанности и продемонстрировать, что они могут в полной мере и эффективно использовать эти новые возможности. **Одним из элементов деятельности правительств по наращиванию потенциала должно стать укрепление национальных механизмов использования помощи.**

42. Во многих наименее развитых странах одна из функций правительства, которой пренебрегали и про которую забывали в эпоху, когда государственный сектор не располагал достаточными ресурсами, заключалась в своевременном сборе адекватных и надежных социально-экономических данных как на национальном уровне, так и с разбивкой по районам, признаку пола или по другим подгруппам населения. **Правительствам наименее развитых стран следует, при содействии со стороны их партнеров по процессу развития, наращивать свой потенциал в области статистики, с тем чтобы они могли более эффективно проводить оценку потребностей, разрабатывать и осуществлять стратегии и программы развития и отслеживать результаты.**

3. Мир и безопасность

43. Для тех наименее развитых государств, где по-прежнему имеют место конфликты, и для международного сообщества одна из приоритетных задач должна заключаться в установлении прочного мира в странах. С учетом того, что международное сообщество обращает особое внимание на самые бедные страны, Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству следует подумать о том, чтобы сосредоточить особое внимание как на тех наименее развитых странах, где бушуют конфликты, так и на тех, которые находятся на постконфликтном этапе. Что касается последней группы наименее развитых стран, то международное сообщество должно не только оказывать им краткосрочную помощь в деле поддержания мира и гуманитарную помощь, но и брать на себя долгосрочные обязательства по миростроительству с целью обеспечить, чтобы та или иная страна не оказалась вновь ввергнутой в пучину насилия, как это уже неоднократно бывало в прошлом. Поскольку эти страны уязвимы перед лицом конфликтов, в контексте глобальных усилий по борьбе с оборотом стрелкового оружия необходимо уделять особое внимание наименее развитым странам, в том числе и тем, где ситуация стабильна.

4. Учет вопросов гендерной проблематики

44. Странам еще предстоит принять меры, с тем чтобы они могли в полной мере использовать потенциальный вклад женщин в их развитие, и женщины обычно не пожинают приносимые развитием плоды наравне с мужчинами. Особую озабоченность вызывают эти диспропорции в наименее развитых странах, где остро ощущается нехватка ресурсов и где в первую очередь в интересах женщин должны предприниматься усилия по сокращению масштабов нищеты, поскольку они составляют непропорционально большую долю от общего числа бедняков.

45. **Наименее развитым странам следует обеспечить всесторонний учет гендерных факторов в их политике, стратегиях, программах и проектах в области развития. Такой учет должен охватывать все возрастные группы на всех уровнях общества и как в государственном, так и в частном секто-**

ре. Интересы и нужды женщин должны полностью и четко учитываться при разработке, осуществлении контроля и оценке всех мероприятий в области развития, и женщины должны иметь возможность в полной мере наравне с мужчинами участвовать во всех этих процессах. В целях содействия проведению таких мероприятий следует осуществлять сбор данных и информации с разбивкой по признаку пола.

46. Всем наименее развитым странам следует принять и в полной мере соблюдать международные нормы и документы, касающиеся женщин, особенно Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней. Что касается деятельности на национальном уровне, то правительствам следует принять законы и создать механизмы обеспечения их соблюдения, содействующие обеспечению равенства и равноправия полов. Как женщины, так и мужчины должны иметь всесторонний доступ к системе правосудия и к средствам защиты в случае нарушений их прав человека, и правительствам следует распространять информацию о законах, постановлениях и средствах защиты и охраны прав в целях борьбы с дискриминацией по признаку пола.

5. Укрепление производственного потенциала путем осуществления капиталовложений

47. В Брюссельской программе содержится призыв обеспечить 25-процентное годовое увеличение объема инвестиций по отношению к ВВП и говорится об особо важном значении осуществления капиталовложений в инфраструктуру, включая социальную инфраструктуру. Однако увеличение объема таких инвестиций в большинстве наименее развитых стран весьма незначительно, и средний его показатель по-прежнему составляет около 20 процентов, а инфраструктура остается неадекватной. **В контексте усилий, направленных на увеличение предложения и решение связанных с ним проблем, как наименее развитым странам, так и их партнерам по процессу развития, включая частный сектор, следует стремиться к увеличению объема инвестиций в физическую инфраструктуру, в том числе в интересах реализации целей в социальной области.**

48. В большинстве наименее развитых стран транспортно-коммуникационная инфраструктура слаба. На протяжении многих лет улучшения были весьма незначительные, и ее состояние зачастую ухудшалось, что объясняется нехваткой финансовых ресурсов для обслуживания и ремонта, и это относится к автодорогам, железной дороге, почтовым системам и воздушному транспорту, причем наиболее неблагоприятная ситуация в этом плане отмечается в сельских районах. Необходимо создание эффективных внутренних транспортных систем в контексте мер, направленных на предоставление товаропроизводителям доступа к более крупным рынкам и на обеспечение повсеместного получения потребителями выгод, обусловленных более свободным доступом к более широкому кругу товаров и услуг, в том числе в таких государственных секторах, как здравоохранение и образование. Что касается наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, то проблема слаборазвитости транспортно-коммуникационной системы зачастую усугубляется неэффективностью договоренностей о транзите. **Большинство наименее развитых государств нуждаются в более эффективной транспортной системе как внутри страны, так и между странами. Наряду с осуществлением капиталовложений в фи-**

зическую инфраструктуру необходимо обеспечить наличие более эффективных систем управления и транзита.

49. Большинству наименее развитых стран не хватает энергоресурсов, необходимых для ускорения развития и сокращения масштабов нищеты. **Наименее развитым странам следует увеличить объем инвестиций не только на цели производства электроэнергии, но и в целях обеспечения адекватной передачи и распределения электроэнергии, с тем чтобы ей могли пользоваться малоимущие, особенно в сельских районах. Более активные усилия следует предпринимать в области использования возобновляемых источников энергии. Другие развивающиеся страны, которые в состоянии сделать это, должны помогать наименее развитым странам в развитии их энергетического сектора, предоставляя доступ к технологиям и делясь с ними своим опытом финансирования энергетического сектора и управления им.**

50. Что касается социальных секторов, то деятельность, направленная на удовлетворение самых насущных потребностей людей на основе более эффективного оказания услуг, считается более приоритетной, чем работа, направленная на совершенствование инфраструктуры. Количество и качество школ, медицинских центров и аналогичных учреждений по-прежнему неадекватны в большинстве наименее развитых стран, особенно в сельских районах. То же относится и к усилиям, предпринимаемым в целях расширения доступа населения к услугам в области водоснабжения и санитарии, которые в основном связаны с обеспечением безопасной водой жителей городских районов. **Во всех наименее развитых странах по-прежнему остро ощущается необходимость капиталовложений в целях увеличения числа образовательных и медицинских учреждений, обеспечения безопасной водой сельских районов и совершенствования систем санитарии. Для удовлетворения потребностей в финансовых ресурсах, необходимых для улучшения объектов инфраструктуры, можно использовать самые разнообразные источники. Партнеры по процессу развития должны выделить дополнительные ресурсы на цели долгосрочного финансирования работ по совершенствованию объектов инфраструктуры в наименее развитых странах. В то же время наименее развитым странам следует принять меры с целью поощрять внутренние накопления и более активно мобилизовать внутренние финансовые ресурсы для таких целей, в том числе путем повышения эффективности финансового посредничества и создания более всеобъемлющих систем налогообложения. Удовлетворение потребностей той или иной страны, связанных с инфраструктурой, не следует рассматривать как дело только самого государства. Так, можно было бы рассмотреть вопрос о привлечении частного сектора или о создании партнерств частного и государственного секторов, особенно тогда, когда речь идет о транспорте, коммуникациях и энергетике. Однако для осуществления всех таких инициатив необходимо наличие эффективной системы государственного надзора и регулирования, с тем чтобы обеспечить адекватное оказание услуг, разумные цены и необходимое обслуживание и ремонт объектов инфраструктуры.**

6. Сельское хозяйство и развитие сельских районов

51. Несмотря на продолжающуюся миграцию сельского населения в города, большинство граждан наименее развитых стран проживают в сельских районах, по-прежнему получают средства к существованию, занимаясь сельским хозяйством, и непропорционально большое их число относится к категории малоимущих. Почти все имеющиеся данные свидетельствуют о том, что показатели нищеты в сельских районах все еще не сокращаются, возможно потому, что в большинстве наименее развитых стран сельскому сектору уделяется относительно небольшое внимание. **Как наименее развитым странам, так и их партнерам по процессу развития следует уделять особое внимание сельскому хозяйству, развитию сельских районов и сокращению масштабов нищеты в них, включая незамедлительное принятие таких мер, как обеспечение фермеров более качественными семенами и удобрениями. Национальные стратегии развития должны предусматривать стимулирование капиталовложений в сельские районы, включая расширение доступа фермеров, мелких предпринимателей и сельских бедняков к кредитам, в том числе на основе укрепления учреждений, занимающихся микрофинансированием. На Всемирном саммите⁶ было предложено, чтобы партнеры по процессу развития оказывали поддержку в долгосрочном развитии в сельских районах на основе, в частности, таких мер, как расширение возможностей в области торговли продукцией сельскохозяйственного сектора и осуществление проектов освоения сырьевых ресурсов. На Всемирном саммите также прозвучал призыв к тому, чтобы наименее развитые страны в Африке стремились к африканской «зеленой революции», осуществляя Всеобъемлющую программу сельскохозяйственного развития в Африке, которая была подготовлена под эгидой Нового партнерства в интересах развития Африки; партнеры по процессу развития должны также оказать поддержку этим усилиям.**

7. Распределение благ, приносимых эксплуатацией природных ресурсов

52. Если нынешние тенденции на глобальном рынке сохранятся, эксплуатация природных ресурсов может принести большие потенциальные выгоды нескольким наименее развитым странам, однако она сопряжена и с рисками. В ряде наименее развитых стран увеличение объема поступлений от добычи нефти и минеральных ресурсов уже привело к росту государственных доходов, и в результате этого возникла вероятность неэффективного или инфляционного расходования средств государством. В то же время увеличение притока иностранной валюты может привести к увеличению курса национальной валюты, в результате чего другие экспортные сектора окажутся на мировых рынках в менее выгодном положении. Кроме этого, цены на нефть и минеральные ресурсы имеют тенденцию к колебаниям и могут значительно упасть в будущем, что может привести к резкому изменению деловой активности. И наконец, эксплуатацию минеральных ресурсов следует рассматривать в долгосрочной перспективе. **С учетом этих возможных проблем правительствам наименее развитых стран, богатых природными ресурсами, следует:**

а) учитывать макроэкономические последствия расходования появившихся у них финансовых ресурсов;

⁶ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 46.

b) обеспечить, чтобы эксплуатация их минеральных ресурсов не создавала рисков для других секторов экономики;

c) использовать поступления от эксплуатации минеральных ресурсов эффективно и на основе справедливости таким образом, чтобы это способствовало сокращению масштабов нищеты;

d) создавать антициклические стабилизационные механизмы с целью смягчить те последствия, которые колебания цен на международных рынках сырьевых товаров могут иметь для государственных доходов и экспортных поступлений;

e) ответственно подходить к будущему страны, обеспечивая, чтобы разработка минеральных ресурсов осуществлялась на экологически устойчивой основе, и создавая механизмы, которые позволят будущим поколениям получить часть благ, приносимых освоением природных ресурсов той или иной страны.

8. ВИЧ/СПИД

53. За время, которое прошло после принятия Программы, средства борьбы с ВИЧ/СПИДом и их лечения стали более разнообразными и эффективными, и значительные дополнительные ресурсы доноров направляются на деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом в развивающихся странах. Данные свидетельствуют о том, что решительная политическая приверженность, особенно руководства стран, имеет весьма важное значение для успешного осуществления национальных программ профилактики ВИЧ/СПИДа. **Правительствам всех наименее развитых стран, которые еще не сделали этого, в том числе тех, где эта болезнь еще не приобрела характер пандемии, следует в срочном порядке принять и осуществлять всеобъемлющую национальную программу по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа. В интересах сокращения масштабов передачи ВИЧ/СПИДа правительствам следует разрабатывать планы, включающие конкретные сроки, с целью добиваться того, чтобы медицинские службы, занимающиеся охраной репродуктивного и полового здоровья, могли обеспечивать всем жителям доступ к информации, просветительским материалам и консультативным услугам, связанным с ВИЧ и другими передаваемыми половым путем заболеваниями. Услуги по охране репродуктивного здоровья должны включать тестирование на ВИЧ и поставку и распространение средств профилактики передачи вируса, включая антиретровирусные препараты и консультации по вопросам кормления младенцев с женщинами, живущими с ВИЧ/СПИДом, в период и после беременности.** Кроме этого, в настоящее время в развивающиеся страны по линии международной помощи начинает поступать все больше средств, предназначенных для целей лечения ВИЧ/СПИДа. Поэтому в контексте своих стратегий, основанных на учете соответствующих потребностей, **правительства наименее развитых стран должны разрабатывать планы и программы, которые позволили бы обеспечить лечение всех ВИЧ-инфицированных людей. Внимание следует также уделять уменьшению степени уязвимости лиц, которые косвенно затронуты этой болезнью, в особенности сирот и уязвимых детей и престарелых.**

В. Региональное сотрудничество

54. Региональное сотрудничество и интеграция играют жизненно важную роль для экономики наименее развитых стран, и их можно обеспечить на основе двусторонних или многосторонних договоренностей между странами. В Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе уже имеются несколько таких механизмов, к числу которых относятся Африканский союз, Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Восточноафриканское сообщество, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии и Форум тихоокеанских островов. **Необходимо расширять эти механизмы, активизировать их деятельность или повышать их эффективность, с тем чтобы в их рамках учитывались положения Брюссельской программы и вопросы ее осуществления. В этом контексте региональные комиссии Организации Объединенных Наций наряду с системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций могут оказывать помощь и выносить рекомендации, где это необходимо. Кроме этого, межправительственные региональные и субрегиональные органы могут играть чрезвычайно важную роль в обеспечении успешного функционирования механизмов регионального сотрудничества и интеграции.**

55. **Что касается деятельности по проектам, то наименее развитым странам следует уделять больше внимания возможности создания совместных предприятий подгрупп наименее развитых стран и с другими развивающимися странами, особенно соседними странами и в тех областях, где можно добиться эффекта масштаба. Такие возможности имеются в самых разных областях: от энергетики и транспорта и торговых и транзитных договоренностей между соседними странами до проведения централизованных научных исследований и разработок, связанных с решением вопросов развития, которые имеют особое значение для наименее развитых стран, например, в области сельского хозяйства.**

С. Сотрудничество Юг-Юг

56. **Наименее развитым странам следует и впредь уделять особое внимание в контексте сотрудничества Юг-Юг. Развивающиеся страны должны привлекать соответствующие наименее развитые страны к реализации региональных договоренностей о сотрудничестве и проведению мероприятий на основе сотрудничества, а также в особой степени учитывать их интересы, в надлежащих случаях. Развивающиеся страны с более высоким уровнем доходов должны принимать меры, которые, по мнению группы развивающихся стран, должны принимать по отношению к ним развитые страны. Например, развивающимся странам, которые могут сделать это, особенно тем, которые занимают сильные позиции на рынках сырьевых товаров, включая нефтяной рынок, и более крупным развивающимся странам следует изучить вопрос о расширении поддержки, которую некоторые из них уже оказывают наименее развитым странам. В некоторых случаях такая помощь либо может оказываться натурой, либо может представлять собой техническую помощь или какие-либо иные виды помощи. Поскольку в наименее развитых странах имеют место слабости структурного характера**

и иные проблемы в области развития, другим развивающимся странам следует рассмотреть возможность создания для них специальных и дифференцированных режимов в области международной торговли, таких, как свободный от пошлин и квот доступ на их рынки, как это уже сделали некоторые из них.

D. Глобальный уровень

1. Официальная помощь в целях развития

57. Партнеры по процессу развития должны в полной мере сознавать тот факт, что получающая помощь страна несет ответственность за осуществление своей стратегии в области развития. Объемы официальной помощи в целях развития (ОПР) должны быть достаточными для того, чтобы все страны, которые реализуют стратегии и меры, предусмотренные в Брюссельской программе, Монтеррейском консенсусе и других соответствующих документах, имели возможность добиваться согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей, поставленных в Брюссельской программе. Для этого всем странам-донорам следует соблюдать недавно взятые ими обязательства в отношении увеличения объема оказываемой ими ОПР, а страны-доноры, которые еще не сделали этого, должны стремиться к тому, чтобы объем их ОПР наименее развитым странам достиг показателя, составляющего 0,15–0,20 процента от объема их ВВП. Программы ОПР должны быть нацелены на перспективу, и потоки ОПР должны быть соответственно более стабильными, предсказуемыми и гарантированными. Количественные, а также качественные параметры программ помощи должны согласовываться с собственной оценкой потребностей каждой наименее развитой страны; донорам следует воздерживаться от навязывания моделей, политики или стратегий развития либо непосредственным образом, либо выдвигая условия, на которых они будут оказывать свою поддержку.

58. Международное сообщество располагает рядом механизмов координации и сотрудничества в контексте осуществления программ помощи на страновом уровне, включая документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), оценки странового сотрудничества (ОСС) и двусторонние механизмы помощи. Это обилие механизмов, наряду с множеством различных процедур оказания помощи, является непомерно тяжелым бременем для располагающих ограниченным потенциалом правительств наименее развитых стран. Донорам следует и далее предпринимать усилия в целях повышения эффективности ОПР, включая согласие на использование собственной стратегии развития той или иной страны-получателя помощи в качестве основы для оказания ей поддержки; упорядочение своих собственных процедур; и облегчение административного бремени, лежащего на странах-получателях помощи. Для отслеживания прогресса в этой области следует использовать количественные целевые показатели.

2. Внешняя задолженность

59. Следует обеспечить дальнейший прогресс в деле облегчения бремени внешней задолженности, с тем чтобы долги всех наименее развитых стран уменьшились до таких уровней, когда они перестанут быть препятствием для процесса развития. Всем имеющим на это основания наименее развитым странам следует в самое ближайшее время списать долги, как это предусмотрено Расширенной инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонней инициативой по уменьшению бремени задолженности. Кредиторы должны соответствующим образом обеспечить, чтобы все необходимые финансовые обязательства были выполнены. Для того чтобы эти страны вновь не оказались в долговой яме, необходимо, чтобы как традиционные доноры, так и другие субъекты в будущем оказывали им помощь на безвозмездной основе. Кроме этого, наименее развитые страны должны создать эффективную систему управления задолженностью, а международным финансовым учреждениям следует доработать методологию определения приемлемого уровня задолженности в наименее развитых странах.

3. Торговля

60. Общеизвестно, что, несмотря на любые принимаемые в интересах наименее развитых стран специальные меры, более развитые из развивающихся стран будут главными получателями тех выгод, которые приносят проводимые в настоящее время во Всемирной торговой организации (ВТО) переговоры, особенно с учетом того, что нынешняя система преференций перестанет существовать. В соответствии с принципом предоставления особого и дифференцированного режима не входящие в число наименее развитых стран государства должны уделять внимание мерам, призванным расширить возможности наименее развитых стран в области торговли, включая оказание на временной основе поддержки наименее развитым странам тогда, когда будут устранены некоторые барьеры в области торговли. Следует также предпринять усилия с целью ускорить присоединение к ВТО тех наименее развитых стран, которые подали заявления с просьбой о принятии их в члены этой организации. Все развитые страны должны предоставить свободный от пошлин и квот доступ всем импортным товарам из наименее развитых стран без какого-либо исключения к 2008 году. Они также должны уменьшить число и установить дату полной ликвидации всех нетарифных барьеров для экспортных товаров наименее развитых стран, включая субсидии на производство их собственных экспортных товаров и других видов продукции. Следует и далее предпринимать усилия в целях упрощения и согласования правил определения происхождения товаров и торговых процедур, применяемых развитыми странами в отношении импортной продукции из наименее развитых стран, и сделать их более транспарентными и понятными для экспортеров в наименее развитых странах.

61. Торговые преференции со стороны стран-партнеров принесут результаты лишь тогда, когда они будут дополняться мерами, направленными на развитие внутреннего производства товаров и услуг, которые могут быть предметом купли-продажи. Наряду с осуществлением внутренних мер в конкретных вышеуказанных секторах доноры должны оказывать более широкую поддержку

развитию экспортного потенциала наименее развитых стран через посредство таких механизмов, как Комплексная платформа, Общий фонд для сырьевых товаров и Инициатива по оказанию помощи в торговле. Все заинтересованные стороны должны вносить свой вклад с целью обеспечить всестороннее выполнение рекомендаций Целевой группы по Комплексной платформе; поддержка со стороны Комплексной платформы должна оказываться всем наименее развитым странам. Прямые иностранные инвестиции могут сыграть свою роль в укреплении экспортного потенциала, давая доступ к технологиям и рынкам, которые часто необходимы для успешного развития экспорта.

4. Глобальное управление

62. Представленность и участие наименее развитых стран в работе международных финансовых учреждений и многосторонних органов, занимающихся разработкой стандартов, должны быть расширены в контексте усилий, предпринимаемых ныне с целью усилить роль развивающихся стран и стран с переходной экономикой в этих областях.

5. Система Организации Объединенных Наций

63. Система Организации Объединенных Наций должна и впредь на устойчивой основе оказывать поддержку наименее развитым странам, содействуя наращиванию их потенциала, необходимого для разработки и осуществления национальных стратегий развития, и повышая свою собственную эффективность, в том числе на основе более действенной координации и согласованности мероприятий, проводимых системой в наименее развитых странах. Что касается координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, то, хотя за последние пять лет в этой области было достигнуто многое, по-прежнему необходимо принимать меры в целях обеспечения поддержки и координации на страновом уровне, что является проблемой, которая должна быть дополнительно изучена.

IV. Вывод

64. Брюссельская программа должна оставаться основой для деятельности на национальном и международном уровнях, направленной на продвижение вперед процесса развития в наименее развитых странах. В частности, партнерские отношения, о которых говорится в Брюссельской программе, сами по себе должны найти свое дальнейшее развитие на основе взаимного признания усилий, успехов и проблем всех вовлеченных сторон. В течение оставшегося периода осуществления Брюссельской программы основное внимание в контексте этих партнерских отношений должно уделяться всестороннему осуществлению согласованных обязательств и мер, содержащихся в Брюссельской программе и смежных документах, на основе учета конкретных обстоятельств каждой страны и сосредоточения особого внимания на тех областях, о которых говорилось в предыдущем разделе.