



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 July 2006  
Russian  
Original: English

## Шестидесятая сессия

Пункт 12 повестки дня

### Предотвращение вооруженных конфликтов

## Доклад о прогрессе в области предотвращения вооруженных конфликтов

### Доклад Генерального секретаря\*

#### *Резюме*

Одной из главных обязанностей государств-членов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, является предотвращение вооруженных конфликтов, и главная ответственность за осуществление этой задачи возлагается на правительства государств. После 2001 года, когда я предоставил свой первый доклад о предотвращении вооруженных конфликтов, был отмечен значительный прогресс в нормативно-правовой, политической и институциональной сферах, особенно в результате принятия резолюций 55/281 и 57/337 Генеральной Ассамблеи, резолюции 1366 (2001) Совета Безопасности и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Этот второй всеобъемлющий доклад подготовлен в порядке выполнения положений указанных резолюций.

В настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций начинает формироваться культура предотвращения вооруженных конфликтов, и в этой области на международном и национальном уровнях удалось добиться значительного продвижения вперед благодаря постоянному внедрению новых инструментов и механизмов. Тем не менее между словами и практическими делами по-прежнему остается неприемлемый разрыв. С тем чтобы разобраться в причинах такого положения, настоящий доклад содержит не только обзор мандатов в этой сфере, но и предлагает анализ проблем для более глубокого понимания того, что мы стремимся предотвратить и какие меры мы должны использовать для решения поставленных задач. В докладе рассматриваются потенциальные возможности применения превентивных мер на нескольких уровнях, включая меры оперативного и структурного предотвращения, и пред-

\* Настоящий доклад был подготовлен после проведения широких консультаций с многочисленным кругом субъектов, занимающихся проблемами предотвращения вооруженных конфликтов.



лагается третья сфера превентивной деятельности, а именно системное предотвращение, т.е. меры по устранению глобальной опасности возникновения конфликтов, которые выходят за рамки отдельных государств. Кроме того, в докладе рассматриваются пути возможного укрепления норм и институтов, призванных снизить возможность и вероятность возникновения вооруженных конфликтов.

Ставя перед собой столь сложную по своему характеру задачу, мы отчетливо осознаем, что решить проблему эффективного предотвращения вооруженных конфликтов в одиночку не сможет ни одно государство и ни одна организация. Правительства суверенных государств, которые несут всю ответственность за поддержание мира в рамках своих национальных границ, должны быть в состоянии опираться в этом деле на поддержку внешних субъектов, которые могут оказать существенную помощь в содействии предотвращению конфликтов. В докладе раскрывается вклад, который такие субъекты могут внести в этой сфере. В порядке выполнения резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи в докладе также предлагаются меры по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций и ликвидации пробелов в этой области с целью добиться того, чтобы Организация могла более эффективно выполнять свою превентивную миссию.

В заключительной части доклада приводится ряд важных рекомендаций. Эти рекомендации включают соображения в отношении устранения системных причин напряженности и укрепления норм и институтов в области обеспечения мира на глобальном уровне. Практические предложения в отношении превентивной деятельности на уровне стран направлены на сокращение конкретных факторов риска и предусматривают необходимость укрепления национальной инфраструктуры мира. В дополнительных рекомендациях указывается на важность того, чтобы все соответствующие субъекты действовали согласованно. Наконец, в докладе предлагаются некоторые рекомендации в отношении путей укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в целях выполнения ее мандата в области предотвращения вооруженных конфликтов.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–13	4
II. Устранение источников напряженности внутри обществ, государств и регионов и в отношениях между ними .....	14–38	8
A. Системные меры по устранению источников напряженности .....	15–26	8
B. Структурные меры по устранению источников напряженности на уровне отдельных стран .....	27–30	14
C. Оперативные меры по устранению источников напряженности .....	31–38	15
III. Укрепление норм и институтов в области обеспечения мира .....	39–56	18
A. Системные меры по укреплению норм и институтов в области обеспечения мира .....	40–44	18
B. Структурные меры по укреплению норм и институтов в области обеспечения мира на уровне отдельных стран .....	45–54	20
C. Оперативные меры по укреплению норм и институтов в области обеспечения мира .....	55–56	24
IV. Механизмы разрешения межгосударственных споров .....	57–60	25
V. Действовать согласованно .....	61–75	26
VI. Роль Организации Объединенных Наций .....	76–97	30
A. Межправительственные органы .....	77–85	30
B. Генеральный секретарь и система Организации Объединенных Наций .....	86–97	33
VII. Рекомендации .....	98–118	37
Приложение		
Обзор потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов .....		42

## I. Введение

1. Настоящий доклад является моим вторым всеобъемлющим докладом по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов, который подготовлен во исполнение резолюций 55/281 и 57/337 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1366 (2001) Совета Безопасности. Этот доклад служит моим очередным отчетом, который я обязан представлять в соответствии с положениями указанных резолюций, и содержит информацию об осуществлении резолюции 57/337, включая проведение предусмотренного обзора потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов. В сентябре 2003 года я представил промежуточный доклад по вопросу о предотвращении вооруженных конфликтов в порядке выполнения требований о предоставлении отчетов, установленных в резолюциях 55/281 и 56/518.

2. В моем первом всеобъемлющем докладе по этому вопросу (A/55/985-S/2001/574 и Согг.1) указывается на то, что предотвращение конфликтов является одной из главных обязанностей государств-членов, установленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах. В докладе четко говорится о том, что принятие превентивных мер по предотвращению вооруженного конфликта на раннем этапе может способствовать укреплению национального суверенитета государств-членов, поскольку такие меры позволяют устранить необходимость нежелательного внешнего вмешательства позднее. Кроме того, в докладе предлагается, чтобы деятельность системы Организации Объединенных Наций, в том числе деятельность ее многочисленных подразделений, которые играют важную роль в этой области, была направлена на обеспечение перехода от культуры реагирования на вспышку вооруженных конфликтов к культуре их предотвращения.

3. Я с удовлетворением отмечаю, что в рамках системы Организации Объединенных Наций сейчас действительно начинает формироваться культура предотвращения. С 2001 года в этом вопросе был отмечен важный прогресс в нормативно-правовой, политической и институциональной областях, особенно в результате принятия вышеназванных резолюций и резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности о повышении эффективности роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов, особенно в Африке. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) государства-члены вновь торжественно заявили о своей приверженности поощрению культуры предотвращения вооруженных конфликтов как средства эффективного решения взаимосвязанных сложных проблем обеспечения безопасности и развития, которые стоят перед народами всего мира, а также укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов. При этом имеются даже некоторые признаки, свидетельствующие о том, что в настоящее время общая тенденция направлена на снижение числа и остроты вооруженных конфликтов во всех регионах мира, и это можно объяснить во многом резким ростом международной активности в области предупреждения вооруженных конфликтов, в области поддержания мира и в области миростроительства. Кроме того, отдельные государства-члены стали продвигать идею о необходимости создания национальной инфраструктуры мира и стараются определить, какая внешняя поддержка требуется в этом деле. Более того, система Организации Объединенных Наций разработала важные инструменты

и механизмы для совместной работы в области предотвращения вооруженных конфликтов, которые будут раскрыты более подробно ниже.

4. Тем не менее в области предупреждения вооруженных конфликтов по-прежнему остается неприемлемый разрыв между словами и практическими делами. Пора задать некоторые нелюбимые вопросы относительно того, почему оказалось так трудно устранить этот разрыв. Что мы можем сделать еще, чтобы добиться его ликвидации? В 2001 году с учетом серьезных региональных последствий непринятия международным сообществом необходимых мер по предотвращению геноцида в Руанде, я отметил, что наши обязательства перед жертвами насилия в Руанде и других странах требуют от нас того, чтобы мы добились достижения задачи предотвращения вооруженных конфликтов. Слишком часто международное сообщество тратит огромные денежные средства на борьбу с пожарами, которые, если вдуматься, мы могли бы легче потушить, приняв своевременно превентивные меры, и не допустить столь огромных человеческих жертв и искалеченных судеб. За последние пять лет мы израсходовали свыше 18 млрд. долл. США на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые стали необходимыми отчасти потому, что не были приняты надлежащие превентивные меры. Выделение даже малой доли этих средств на цели превентивной деятельности позволило бы, несомненно, спасти жизнь многих людей и сэкономить огромные средства. Поэтому, выражая удовлетворение по поводу того, что реального прогресса, который отражен в настоящем докладе, я как никогда раньше твердо убежден в том, что нам предстоит пройти еще долгий путь и что нам нельзя терять время.

5. В этой связи мне хотелось бы в этом докладе сосредоточить внимание не только на обзоре мандатов в этой сфере, но и на анализе проблем для более глубокого понимания того, что мы стремимся предотвратить и какие меры мы должны использовать в целях решения поставленных задач. Для того чтобы предотвращать вооруженные конфликты, мы должны понимать источники их порождения и добиваться того, чтобы решение споров путем применения методов насилия было невыгодным. Мы должны также позаботиться о том, чтобы превентивная деятельность не игнорировала существующие первопричины несправедливости или побуждающие мотивы, которые заставляют людей браться за оружие. К насилию прибегают люди, когда у них нет выбора и когда они чувствуют себя бесправными. Перед нами стоит двуединая задача устранить или снизить источники напряженности в обществе и укрепить те институты, которые дают ему возможность урегулировать конфликт без насилия и позволяют наладить диалог.

6. Эти принципы применимы прежде всего к урегулированию внутригосударственных и транснациональных конфликтов, на долю которых в последние несколько десятилетий приходится самое большое число войн, однако они могут в равной степени использоваться для предотвращения межгосударственных споров. Необходимо добиться того, чтобы война была самым невыгодным вариантом разрешения спора, а механизмы мирного урегулирования споров и налаживания диалога, в котором все заинтересованные стороны имеют свой голос, должны быть более привлекательными и более доступными.

7. Для предотвращения внутригосударственных или межгосударственных вооруженных конфликтов ключевой предпосылкой является оказание помощи государствам и обществам в решении их собственных проблем наиболее при-

емлемым образом. Для того чтобы повысить эффективность наших усилий и устранить коренные причины конфликта, основная направленность превентивной работы должна переместиться, и уже стала перемещаться, от применения мер реагирования и внешнего вмешательства с их ограниченным и в конечном итоге поверхностным воздействием к использованию внутренних инициатив по созданию местного и национального потенциала по предотвращению конфликтов. Этот подход способствует формированию собственной, самостоятельной инфраструктуры мира. Он направлен на создание в обществе потенциала по урегулированию споров путем применения внутренне приемлемых способов с привлечением широкого круга субъектов из числа государственных учреждений и организаций гражданского общества. Такой подход должен дополняться более широкой разработкой программ развития с учетом динамики конфликта. Внешняя поддержка таких усилий должна базироваться на понимании интересов стран и общества.

8. Этот структурный подход должен дополняться мерами на других уровнях, глобальном и национальном. В моем докладе 2001 года я ввел такие категории, как оперативное предотвращение и структурное предотвращение. Последняя категория включает меры, применимые перед лицом неминуемого кризиса, а первая категория предусматривает меры по обеспечению того, чтобы кризисы вообще не возникали, а если они возникают — по предотвращению их повторения. Наряду с признанием того, что подобное разграничение мер не всегда можно скрупулезно применять на практике, я, тем не менее, считаю эти категории полезными концептуальными инструментами. В настоящем докладе мне хотелось бы предложить третью сферу осуществления превентивной деятельности, а именно: системное предотвращение. Системное предотвращение предполагает реализацию мер по устранению глобальной опасности возникновения конфликтов, выходящих за рамки отдельных государств. Например, инициативы, направленные на сокращение незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, защиту окружающей среды от деградации, регулирование деятельности предприятий, подпитывающих конфликты, и содействие реализации задач глобальной повестки дня в области развития, имеют важное значение не только сами по себе, но и способствуют снижению опасности возникновения вооруженных конфликтов. В сочетании с уже проводимыми мерами структурного и оперативного предотвращения на уровне конкретных стран инициативы по системному предотвращению конфликтов будут дополнительно повышать шансы на сохранение мира.

9. При более осознанном планировании нашей деятельности на системном уровне, которая призвана способствовать предотвращению конфликтов (или извлекать уроки из таких конфликтов), мы должны опираться на важный и суровый вывод Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которая в декабре 2004 года подготовила свой эпохальный доклад «Более безопасный мир: наша общая ответственность» (см. A/59/565 и Согг.1). Группа подчеркнула нашу общую уязвимость шести блокам взаимосвязанных угроз, которые могут быть устранены только на основе коллективных действий. Она также подчеркнула важность устранения этих угроз на раннем этапе с охватом как можно большего числа регионов мира. Наконец Группа выделила задачу обеспечения развития как «необходимую основу системы коллективной безопасности, в которой серьезное внимание уделяется предотвращению» (A/59/565, резюме, двенадцатый пункт). При подготовке настоящего доклада эти выводы

нашли в нем свое отражение, и я настоятельно призываю все государства-члены иметь их в виду, когда они будут знакомиться с его содержанием и проводить по нему свои прения.

10. То, что предотвращение конфликтов, несомненно, является общей ответственностью, отнюдь не снижает главной обязанности государств-членов выполнять их суверенный долг перед своими гражданами и соседями. Многие призывы, содержащиеся в настоящем докладе, относятся ко всем обществам и ко всем государствам-членам. Ни одно общество не может заявлять об абсолютном отсутствии очагов напряженности, которые способны перерасти в насилие. Существует множество путей, которые могут использовать правительства в реализации, при поддержке международного сообщества, их усилий по сокращению до минимума потенциальной угрозы возникновения вооруженного конфликта. В настоящем докладе изложены многие такие возможности и всем государствам предлагается пользоваться имеющейся помощью.

11. В разделе II настоящего доклада рассматриваются фактические и потенциальные возможности устранения источников напряженности, которые делают государства, общества и вообще целые регионы более подверженными опасности вспышки вооруженного конфликта. При этом в нем делается различие между мерами на уровнях системного предотвращения, структурного предотвращения и оперативного предотвращения, а также подчеркивается важность того, что мы должны действовать на всех этих уровнях одновременно, чтобы добиться успеха. Далее в разделе III освещаются вопросы, связанные с тем, как мы можем укрепить нормы и институты, позволяющие снизить опасность и вероятность возникновения вооруженных конфликтов. В этой области был достигнут заметный прогресс, который ободряет, однако предстоит еще проделать очень большую работу в этом направлении на международном, региональном и национальном уровнях. Это касается также институтов, призванных способствовать мирному урегулированию межгосударственных споров, и это направление работы рассматривается в разделе IV. При всей важности и значимости мер и механизмов, которые описаны в разделах II–IV, они еще не исчерпывают весь список всех возможных вариантов, а служат лишь иллюстрацией тех многочисленных направлений, по которым можно продвигать концепцию предотвращения вооруженных конфликтов.

12. В разделах V и VI настоящего доклада указываются многочисленные субъекты, которые могут вносить свой вклад в осуществление эффективной, превентивной деятельности. Прежде всего правительства отдельных суверенных государств остаются целиком ответственными за поддержание мира в пределах национальных границ. Но не только они одни. Они могут и должны иметь возможность опираться на поддержку внешних субъектов, которые могут оказать существенную помощь в содействии предотвращению вооруженных конфликтов — это Организация Объединенных Наций и другие международные и региональные организации, а также частный сектор и гражданское общество. Тот вклад, который такие субъекты могут вносить, а также важность того, чтобы они действовали согласованно с заинтересованным правительством и друг с другом для своевременного принятия превентивных мер, является предметом рассмотрения раздела V. В порядке осуществления резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи в доклад включен раздел VI, который специально посвящен рассмотрению достигнутых результатов и изысканию возможностей дальнейшего укрепления потенциала Организации Объединенных

Наций, с тем чтобы Организация могла более эффективно выполнять свою превентивную миссию.

13. Наконец, в заключительной части доклада приводится ряд важных рекомендаций. Эти рекомендации включают соображения в отношении устранения системных источников напряженности и укрепления норм и институтов в области обеспечения мира на глобальном уровне. Кроме того, там содержатся рекомендации в отношении осуществления мер на уровне стран, которые аналогичным образом направлены на снижение факторов риска и укрепление национальной инфраструктуры мира. В дополнительных рекомендациях указывается на важность того, чтобы все соответствующие субъекты действовали согласованно. В завершение доклада я привожу ряд рекомендаций, касающихся укрепления потенциала Организации Объединенных Наций по выполнению ее мандата в области предотвращения вооруженных конфликтов.

## **II. Устранение источников напряженности внутри обществ, государств и регионов и в отношениях между ними**

14. Общество, испытывающее напряженность, становится более уязвимым самым различным угрозам. Страна, в которой свирепствует ВИЧ/СПИД, страдает от огромных потерь среди своего населения и своей рабочей силы, с неисчислимыми пагубными последствиями для государственного управления и функционирования институтов. Общество, где существует высокий уровень безработицы и где молодые люди чувствуют себя отчужденными и отстраненными от использования существующих возможностей, становится благодатной питательной средой для различных экстремистских групп, преследующих корыстные политические или преступные цели. Широкое распространение нищеты в сочетании с этнической или региональной дискриминацией служит опасным источником вспышки волнений. Чрезмерная зависимость экономики страны от добычи и экспорта первичных сырьевых товаров всегда порождает коррупцию и вызывает политическую напряженность.

### **A. Системные меры по устранению источников напряженности**

15. Наиболее эффективным способом предотвращения кризиса является снижение воздействия факторов риска. Некоторые главные источники социальной напряженности могут быть устранены и устраняются на системном, глобальном уровне. Эти меры включают, например, международные усилия, направленные на регулирование торговли ресурсами, способными подпитывать конфликт, такими, как алмазы; попытки сдерживать незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений и распространение ядерного, химического и биологического оружия; усилия, направленные на борьбу с выращиванием наркотических средств, оборотом наркотиков и наркоманией; меры борьбы с ВИЧ/СПИДом; и шаги, направленные на снижение деградации окружающей среды с ее экономическими и политическими последствиями. Многие из этих мер предусматривают создание международной нормативно-правовой базы и укрепление национального потенциала.

16. В последние годы имел место целый ряд конфликтов в Африке, в частности в Сьерра-Леоне, Либерии, Анголе и Демократической Республике Конго, которые характеризовались широким распространением преступности и актов злодеяний и привлекли внимание международного сообщества к проблеме добычи природных ресурсов и экономики войны. Разграбление таких сырьевых товаров, как алмазы, колтан и лес, является одним из важных источников доходов вооруженных группировок и серьезным стимулом для продолжения вооруженного конфликта. В этой связи был предпринят ряд инициатив, направленных на сдерживание незаконной торговли такими товарами, подпитывающими вооруженный конфликт, наряду с мерами по защите законной торговли. Самым известным примером является Кимберлийский процесс в отношении торговли так называемыми алмазами из зон конфликтов, который представляет собой совместную инициативу правительств, международных корпораций по добыче алмазов и организаций гражданского общества, устанавливающую для участников жесткие требования сертификации партий необработанных алмазов на предмет того, что они не являются алмазами из зон конфликтов. Сегодня система сертификации в рамках Кимберлийского процесса превратилась в эффективный механизм сдерживания торговли алмазами из зон конфликтов и охватывает 99,8 процентов мировой добычи необработанных алмазов. Столь же полезной инициативой является Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающем секторе, которая предусматривает, что нефтедобывающие, газодобывающие и горнорудные компании обязуются открыто предоставлять информацию о выплатах, которые они производят в адрес правительства, а правительства в свою очередь соглашаются опубликовывать информацию о том, какие выплаты они получили. В последнем докладе Группы экспертов по Демократической Республике Конго (см. S/2006/53) также содержатся полезные идеи о создании системы отслеживания движения природных ресурсов, а также указывается на прогресс, достигнутый в области применения режима санкций, направленных конкретно на борьбу с незаконной торговлей природными ресурсами.

17. Тем не менее, выделения отдельных предприятий или товаров еще недостаточно. Я с удовлетворением отмечаю, что с момента выпуска моего последнего доклада стал применяться более всеохватывающий подход к снижению роли торговли и международного частного сектора в повышении, пусть и непреднамеренном, риска вспышки вооруженного конфликта. Под эгидой Глобального договора был предпринят ряд инициатив, которые позволили получить более четкое представление о существовании сильной связи между социальной ответственностью корпораций и сокращением риска возникновения конфликтов. Следует отметить такие мероприятия, как разработка пособия по оценке воздействия конфликта и методам сокращения риска, которое компании могут использовать для оценки воздействия их деятельности и определения путей, с помощью которых они могут позитивно влиять на обстановку, в которой они работают. В продвижении этой концепции важную роль играет Совет Безопасности, который в апреле 2004 года пригласил руководителей компаний принять участие в открытых дебатах по этому вопросу. Тем не менее до сих пор в международной нормативно-правовой базе остаются большие пробелы. Кроме того, правительства и международное сообщество в целом должны более настойчиво и последовательно поощрять деловую практику, учитывающую опасность возникновения конфликта. Более того, необходимо вкладывать гораздо больше финансовых ресурсов в укрепление национального потенциала

уязвимых стран в области создания эффективных структур управления экономикой. Вложение таких средств будет результативным только тогда, если это будет сопровождаться ростом политической и народной поддержки внутри затронутых обществ. В противном случае, те, кто привык наживаться из-за отсутствия таких органов управления, будут препятствовать их появлению.

18. Частные компании тоже производят и продают основные орудия конфликта, включая танки, пушки и наземные мины. Наблюдается тревожная тенденция все более широкого распространения стрелкового оружия и легких вооружений, причем это превращается уже в настоящую эпидемию, которая проникла во все регионы мира. В районах, подверженных конфликту, такое распространение дешевого, переносного, но при этом смертоносного оружия представляет собой особую опасность и должно быть незамедлительно остановлено. Это требует принятия мер, которые носят всеобъемлющий, глобальный и практический характер. В 2001 году государства-члены приняли Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которая включает широкий круг рекомендаций, направленных на сокращение оборота и ненадлежащего использования оружия, и Генеральная Ассамблея призвала к ее полному осуществлению в своей резолюции 57/337. К сожалению, несмотря на новаторские региональные соглашения, в частности подписание Найробийского протокола и установление Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) моратория на стрелковое оружие и легкие вооружения, осуществление Программы действий было неравномерным и медленным. Я призываю государства-члены вновь заявить о своей приверженности решению проблем в этой области и изыскивать более практичные пути сокращения рисков, вызываемых трансграничным перемещением стрелкового оружия и легких вооружений, особенно в наиболее уязвимые государства, общества и регионы. Я приветствую усилия Совета Безопасности по содействию устранению этой проблемы, которые я обрисовал более подробно в моем докладе S/2006/109.

19. На другом краю спектра ядерное, радиологическое, химическое и биологическое оружие тоже требует разработки многоплановой и многонациональной стратегии предотвращения использования такого оружия, с учетом катастрофических последствий его применения. Мне хотелось бы напомнить о четких и убедительных рекомендациях Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которая указала на необходимость развертывания усилий, направленных на сокращение спроса на эти виды оружия, ограничение возможности приобретения такого оружия государствами и негосударственными субъектами, укрепление режима нераспространения и создание эффективных структур гражданской обороны и здравоохранения. При их осуществлении эти рекомендации позволят существенно продвинуться вперед в выполнении положений пунктов 5–7 приложения к резолюции 57/337. Более того, такие меры призваны не только смягчать воздействие этого оружия, но и снизить глобальный риск возникновения конфликтов. В этой связи я приветствовал принятие Советом Безопасности резолюции 1540 (2004), в которой Совет настоятельно призвал государства-члены принять соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. Вместе с тем я был разочаро-

ван тем, что государства-члены не смогли достичь договоренности на Конференции 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. И, как я заявил в то время, вызывает крайнее сожаление то, что в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года даже нет упоминания о той серьезной угрозе, которую несут в себе эти виды оружия. Как ни печально, но мне приходится сделать вывод о том, что перспективы достижения в ближайшее время существенного прогресса в этой области представляются нереалистичными. Я призываю государства-члены активизировать их усилия для нахождения общей основы для достижения договоренности.

20. Еще одним серьезным источником нестабильности в определенных обществах является оборот незаконных наркотических средств, который требует принятия более решительных и более скоординированных мер на международном уровне. Во многих случаях «наркоденьги» способствуют росту коррупции, распространению ВИЧ/СПИДа, беззакония и даже терроризма, еще больше подрывая и без того уязвимую политическую структуру. Я с интересом отмечаю, что новаторское Соглашение по Афганистану, которое было принято в январе 2006 года, указывает на угрозу, которую представляет собой наркоиндустрия для национальной, региональной и международной безопасности. Правительство Афганистана и международное сообщество заявили о своей приверженности добиваться устранения этой проблемы по различным направлениям. Такая модель представляет интерес. Тем не менее добиться достижения цели избавления мира от наркотиков, которая была поставлена в 1998 году на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной этому вопросу, так и не удается. Центральная Азия, Центральная Америка и Карибский бассейн — вот лишь небольшое число из тех регионов, которые будут по-прежнему испытывать дестабилизирующее влияние этой опасной проблемы в условиях отсутствия согласованных действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Я призываю государства-члены воспользоваться процессом подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая будет проведена в 2008 году, с целью обратить особое внимание на взаимосвязь между наркотиками и вооруженными конфликтами и рассмотреть меры по сокращению сопряженных рисков, в том числе с помощью разработки всеобъемлющих планов развития, направленных на искоренение нищеты, которая побуждает к продолжению выращивания наркотических средств в странах, подверженных опасности конфликта, а также на основе осуществления более согласованных усилий, направленных на борьбу с наркозависимостью в основных странах-импортерах.

21. На недавнем Совещании высокого уровня по ВИЧ/СПИДу, которое состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в мае и июне 2006 года, был сделан совершенно четкий и тревожный вывод о том, что ВИЧ/СПИД представляет собой глобальную эпидемию. Во многих уязвимых обществах эта эпидемия стала не просто медицинской проблемой, а угрозой самим основам общества. Страны, в которых ВИЧ/СПИД распространен особенно широко, страдают от истощения рабочей силы, которое напрямую оказывает пагубное влияние на функционирование институтов и органов управления. Понимая, что для некоторых существование прямой зависимости между этим и другими заболеваниями и вооруженными конфликтами может представляться сомнительным, я, тем не менее, решительно включаю эту про-

блему в число основных источников напряженности, которая требует эффективного решения, с тем чтобы не допустить развития событий в странах, подверженных опасности конфликта, по наихудшему сценарию. Я приветствую политическую декларацию, принятую на Совещании высокого уровня по ВИЧ/СПИДу, и надеюсь на то, что этот документ окажет свое воздействие на местах, где это особенно важно.

22. Появлению напряженности и нестабильности способствует экологическая деградация в таких ее формах, как опустынивание, истощение ресурсов и демографическое давление. В Дарфуре относительное мирное равновесие, которое когда-то существовало среди местных этнических групп, постепенно подрывалось в результате нарушения традиционных маршрутов миграции населения, что во многом обусловлено ростом демографического давления, затянувшейся засухой и, как следствие, наступлением пустыни. На системном уровне разработка всеобъемлющей международной нормативно-правовой базы для защиты окружающей среды по-прежнему остается лишь надеждой. К сожалению, загрязнение окружающей среды, рост численности населения и изменение климата — это отнюдь не факторы далекого будущего: эти процессы происходят сейчас и болезненно бьют по самым бедным и самым уязвимым слоям населения. Деградация окружающей среды чревата опасностью дестабилизации регионов, которые и без того подвержены конфликтам, особенно когда это усугубляется существованием несправедливого доступа к ограниченным ресурсам или политизацией проблемы доступа. Я настоятельно призываю государства-члены активизировать свои усилия в поиске согласованных путей решения этой проблемы, позволяющих всем нам жить в условиях рационального использования ресурсов нашей планеты. Программы в области защиты окружающей среды представляют собой не только жизненно важное направление системного сокращения одного из самых опасных источников напряженности внутри обществ и между обществами; они могут также оказывать позитивное воздействие на местах, способствуя налаживанию диалога вокруг проблемы использования общих ресурсов и помогая враждующим группам сосредоточить свое внимание на решении общих проблем. Такой подход особенно применим к использованию общих водных ресурсов.

23. С проблемами экологической деградации тесно связаны проблемы миграции, включая вынужденную миграцию. Наиболее ярким примером, несомненно, является перемещение населения, обусловленное конфликтами, которые приводят к появлению беженцев и перемещенных лиц внутри страны. Во многих ситуациях затянувшегося конфликта длительное пребывание большой массы перемещенного населения может оказать серьезное дестабилизирующее воздействие на принимающие регионы или страны. В последнее десятилетие помимо перемещения населения в результате вспышки конфликтов десятки миллионов людей были вынуждены покинуть свои дома по таким причинам, как отсутствие возможностей для развития, трудное экономическое положение и экологическая деградация. Другие становятся жертвами такого отвратительного явления, как торговля людьми. В более широком контексте мигрантами чаще являются самые молодые и самые трудоспособные члены общества, и при их отъезде в странах их происхождения происходит истощение человеческого капитала.

24. Хотя многие мигранты становятся в конечном итоге продуктивной рабочей силой и полезными членами общества в принимающих странах, крупно-

масштабная эмиграция может также оказывать отрицательное давление на принимающие страны, особенно развивающиеся страны, которые уже испытывают серьезный избыток рабочей силы. При большом притоке мигрантов они подвергаются опасности дискриминации, и их присутствие в стране может стать политической проблемой, как мы это, к сожалению, наблюдаем во многих странах, богатых и бедных. Я настоятельно призываю государства-члены воспользоваться возможностью предстоящего диалога на высоком уровне по международной миграции и развитию, который состоится в сентябре 2006 года, и обратить особое внимание на взаимосвязь между миграцией и вооруженными конфликтами и взглянуть на миграцию как следствие вспышки вооруженного конфликта, как источник потенциальной опасности возникновения конфликта.

25. Среди первопричин миграции необходимо отметить еще один важный элемент, оказывающий прямое воздействие на политическую стабильность в стране, — это проблема безработицы среди молодежи. Безработные трудоспособные подростки вынуждены уезжать из своих стран в поиске возможностей и могут стать жертвами деструктивного и самодеструктивного поведения. Постоянный рост уровня безработицы среди молодежи подрывает возможность достижения прогресса в странах, переживших конфликт, если говорить в широком социально-экономическом и политическом смысле, и порождает опасность разрушения политических и социальных структур общества в странах, которые в настоящее время являются стабильными. Для устранения этого источника напряженности я учредил, вместе с руководителями Всемирного банка и Международной организацией труда, сеть по обеспечению занятости молодежи, которая призвана привлекать партнеров в частном секторе и гражданском обществе к поиску творческих путей решения проблемы безработицы среди молодежи и других смежных проблем.

26. Сейчас должно быть ясно, что описанные выше меры должны все подкрепляться более энергичным и последовательным подходом к решению проблем развития и сокращения масштабов нищеты. Неудивительно, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/337 и Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам поставили задачу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обеспечения развития вообще в качестве необходимой базы для осуществления превентивной деятельности. Несмотря на то, что подобная деятельность в основном осуществляется применительно к конкретной стране, у этой проблемы есть системные аспекты. Декларация тысячелетия (резолюция 55/2) представляет собой беспрецедентное обещание мировых лидеров добиваться решения проблем мира, безопасности, развития, прав человека и основных свобод в едином пакете. Многие цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, если они будут достигнуты, позволят значительно сократить основные источники напряженности в развивающихся странах, которые подвержены опасности вспышки конфликтов. Они призваны сделать наш мир более безопасным. В них заложены также важные идеи налаживания глобального партнерства, в рамках которого все страны должны играть свою роль; развивающиеся страны должны быть главными участниками процесса решения их собственных проблем, а развитые страны должны оказывать им поддержку в их усилиях. Аналогичный тезис заложен и в настоящий доклад: страны, подверженные конфликту, долж-

ны сами решать свои собственные проблемы, а международное сообщество должно оказывать им соответствующую поддержку.

## **В. Структурные меры по устранению источников напряженности на уровне отдельных стран**

27. Многие инициативы, предпринимаемые на системном уровне, требуют принятия национальными правительствами дополнительных мер, направленных на решение конкретных проблем. В пункте 16 приложения к резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены расширять национальные возможности по решению проблемы структурных факторов риска. Государства-члены не должны при этом решать эту проблему в одиночку. Оказывать им помощь призван широкий круг международных субъектов, и сфера поддержки должна включать решение проблем коррупции и слабости органов управления, а также поощрение помощи в области развития с учетом опасности конфликта.

28. Многие вооруженные конфликты обусловлены тем, что органы государственного управления и государственные административные системы, институты и практика не способны решать возникающие проблемы. Это особенно проявляется в тех случаях, когда государственная политика не реагирует, преднамеренно или непреднамеренно, адекватным образом на социальные, экономические и политические потребности страны. Горизонтальное неравенство, которое обусловлено или может быть обусловлено неэффективностью государственного управления, зачастую ведет к вспышке конфликта, который может вылиться в разгул насилия. Это особенно характерно для ситуаций, когда существующие этнические, региональные или религиозные разногласия усугубляются несправедливым распределением материальных благ. В таких случаях значительную помощь могут оказать внешние субъекты, прежде всего путем разработки программ по укреплению органов государственного управления и созданию надлежащих институтов. В настоящее время примером может служить Либерия, где в сентябре 2005 года национальное переходное правительство и международные партнеры Либерии подписали новаторскую программу оказания помощи в сфере государственного и экономического управления в Либерии. Такая помощь может предусматривать оказание поддержки в налаживании эффективной системы экономического управления, а также в осуществлении более традиционных программ укрепления органов политического управления.

29. Особенно опасным нарушением общественного доверия и серьезным препятствием в решении задачи обеспечения благого правления является коррупция. В странах, подверженных конфликтам, и в странах, вышедших из конфликта, устранение проблемы разгула коррупции является обязательным условием для восстановления доверия к государственным учреждениям. При отсутствии такого доверия государственные органы не смогут эффективно разрешать конфликты до их перерастания в насилие. Я приветствую принятие государствами-членами в 2003 году Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4), и я настоятельно призываю те государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать этот важный документ без дальнейшей задержки. В соответствии с функциями, возложенными на меня в этой Конвенции, в ближайшее время я начну подготовку к проведе-

нию ежегодной конференции государств — участников Конвенции путем создания секретариата для этой цели.

30. На долю бедных стран и регионов приходится непропорционально высокое число вооруженных конфликтов. Пока не будут устранены факторы, подпитывающие конфликт, задача добиться поступательного развития и снижения уровня нищеты будет иметь мало шансов на успех. Между тем без достижения прогресса в области развития и в борьбе с нищетой мы не сможем обеспечить прочный мир. Поэтому на уровне стран важнейшая роль в обеспечении эффективного предотвращения вооруженных конфликтов отводится реализации программ в области развития, которые направлены на снижение структурных факторов риска, подпитывающих вооруженные конфликты, и укрепление потенциала стран в области устранения причин напряженности. Как и в моем докладе 2001 года, я настоятельно призываю государства-члены пользоваться консультативными услугами и технической помощью, которые предоставляют Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, и призываю далее страны-доноры предоставить дополнительные ресурсы в целях расширения возможностей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития оказывать такую помощь.

### **С. Оперативные меры по устранению источников напряженности**

31. Наконец, так называемый оперативный аспект превентивной деятельности открывает различные возможности, которыми могут воспользоваться страны, желающие получить помощь в области предотвращения конфликта, которая позволит им отойти от края пропасти. Порой бывает полезно и необходимо прибегать к посредническим услугам внешних субъектов для устранения источников напряженности и трения в обществе, в идеальном случае до перерастания конфликта в разгул насилия. Под добрыми услугами можно понимать любую дипломатическую инициативу, предпринятую третьей стороной, действующей в качестве справедливого посредника и выступающего в качестве канала связи между сторонами в споре. Такие функции могут включать передачу посланий одной стороны другой, посредничество в достижении конкретной договоренности, содействие в выработке всеобъемлющего соглашения. Сюда входят многие методы, перечисленные в пункте 1 статьи 33 Устава, включая переговоры, обследования, посредничество, примирение, обращение к региональным органам или соглашениям или использование иных мирных средств по усмотрению сторон.

32. Мои предшественники и я предоставляли свои добрые услуги в самых разных ситуациях и во множестве случаев, открывая возможность для прекращения межгосударственных войн, внутригосударственных войн, пограничных споров, морских споров, конституционных споров, споров при проведении выборов, в решении вопросов предоставления автономии и независимости, в урегулировании кризисов при взятии заложников, а также в разрешении широкого круга других разногласий и проблем. Я всегда готов оказать свои добрые услуги государствам-членам, особенно в случаях, когда я или мои посланники могут помочь не допустить вспышки вооруженного конфликта вообще.

33. На Всемирном саммите 2005 года была признана «важная роль добрых услуг Генерального секретаря, в том числе его посредничества при разрешении споров» (резолюция 60/1, пункт 76), и была высказана поддержка его усилий по укреплению его потенциала в этой области. Впоследствии Генеральная Ассамблея утвердила создание в Департаменте по политическим вопросам начального потенциала поддержки посредничества (резолюция 60/246). Такая группа по поддержке посредничества, работающая в тандеме с укрепленными региональными отделами Департамента по политическим вопросам, Департамента по поддержанию мира и другими подразделениями, предназначена для оказания посредникам и их группам консультативной помощи, предоставления оперативных инструментов и справочной информации по ключевым проблемам, которые им предстоит решать, на основе накопленного богатого опыта и передовой практики, применяемой Организацией Объединенных Наций и ее партнерами в этой области в течение последнего десятилетия или более, и для обеспечения того, чтобы они могли уверенно опираться на соответствующих специалистов и их знания. Услуги группы по поддержке посредничества будут доступны не только для посредников Организации Объединенных Наций, но и для всей системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, включая правительства, региональные и субрегиональные организации, неправительственные организации и частные лица. Даже в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций не выступает в качестве ведущего посредника, она зачастую играет решающую роль как источник предоставления технических специалистов и как эталон стандартов.

34. В настоящее время группа по поддержке посредничества становится работоспособной и, как следует надеяться, сможет рассчитывать на твердое финансовое обеспечение при поддержке государств-членов. С учетом этого важного элемента я смогу, видимо, доложить о дальнейшем прогрессе в области осуществления пунктов 24 и 36 приложения к резолюции 57/337, в которых Генеральная Ассамблея призвала к дальнейшему укреплению процесса мирного разрешения споров и к наращиванию усилий по повышению его эффективности, а также поддержала мое намерение лучше использовать предоставленные в мое распоряжение средства для содействия предотвращению вооруженных конфликтов, в том числе посредством направления миссий по установлению фактов и принятия мер укрепления доверия.

35. Предотвращению вспышки или возобновления вооруженного конфликта может также способствовать своевременное принятие мер по оказанию гуманитарной помощи. Хотя основное внимание и ресурсы гуманитарных организаций направляются, естественно, на оказание помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных или обусловленных вооруженным конфликтом, на гуманитарном фронте можно и нужно предпринимать более активные усилия по недопущению кризисов, которые могут привести к вооруженным столкновениям. В частности, важную роль в стабилизации шаткой обстановки могут играть меры по решению проблемы продовольственной безопасности и смежных проблем, связанных с неурожаем и нехваткой ресурсов. Ведь голодные люди бывают озлобленными. Кроме уделения более пристального внимания проблеме нехватки продовольствия, которая может привести к конфликту, важно также предоставлять продовольствие и другую помощь таким образом, чтобы это не способствовало нагнетанию конфликта. Кроме того, информация, получаемая по линии систем раннего предупреждения о надви-

гающемся голоде и о наступлении других гуманитарных кризисов, может служить основой для определения опасности возможного ухудшения политической обстановки. Привлечение общин к совместному решению таких гуманитарных проблем, как нехватка продовольствия, водоснабжение, здравоохранение и оказание помощи детям, также может служить делу осуществления задачи предотвращения конфликтов, поскольку это открывает возможности для налаживания диалога и взаимного сотрудничества. Роль сообщества гуманитарных организаций в предотвращении и ослаблении конфликтов укрепляется за счет проведения общесистемной реформы, включая создание Центрального фонда чрезвычайного реагирования, который можно использовать для экстренного оказания гуманитарной помощи, и применения «блочного подхода», который повышает уровень предсказуемости руководства в девяти ключевых проблемных областях, позволяя тем самым более тесно увязать программы оказания гуманитарной помощи и программы содействия развитию. Я отмечаю также потенциально важный вклад в создание общей системы раннего предупреждения об опасности возникновения гуманитарных кризисов, которая будет располагать данными о социально-экономической обстановке в различных странах.

36. Еще одной важной инициативой сообщества гуманитарных организаций, к которой необходимо подключить гораздо более широкое число участников, является укрепление нормативно-правовой базы защиты гражданского населения, и в этом направлении после выпуска моего доклада в 2001 году была проделана довольно значительная работа. Гражданское население, оказавшееся жертвой вооруженного конфликта, должно пользоваться защитой от последствий этого конфликта, которую мы обязаны обеспечить самым активным образом; это позволит сохранить шанс на практическое восстановление районов и недопущение возобновления конфликта. Принятие в апреле 2006 года Советом Безопасности его резолюции 1674 (2006) представляет собой еще один шаг, предпринятый в последнее время в рамках реализации этой важной задачи. Кроме того, были предприняты шаги по повышению эффективности защиты детей в вооруженных конфликтах, прежде всего в области наблюдения и сообщения о нарушениях прав детей. Я также с удовлетворением отмечаю вклад региональных организаций, которые стремятся расширить свою роль в области защиты населения и повысить ее эффективность.

37. Важную роль в поддержке превентивной дипломатии могут играть санкции как рычаг принуждения сторон сесть за стол переговоров, как средство побуждения субъектов к принятию мер, установленных международным сообществом в целях ослабления угроз, или как мера стимулирования субъектов к отказу от продолжения поведения, которое воспринимается как угроза международному миру и безопасности. В Анголе и Сьерра-Леоне введение адресных санкций в сочетании с оказанием военного нажима привело к ослаблению и изоляции упорствующих элементов. Применение адресных санкций в Кот-д'Ивуаре позволило, по всей видимости, ослабить недавний разгул насилия, не в последнюю очередь благодаря предупреждению о возможном применении мер против лиц, виновных в совершении серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, а также лиц, открыто подстрекающих к ненависти и насилию. Такой подход является новым и, возможно, перспективным для его применения в ситуациях, когда конфликт может подогреваться нечистоплотными субъектами. Кроме того, санкции, направленные

ные на пресечение финансирования террористических актов и запрещение предоставления убежища террористам и запрещение поездок террористов, стали главными опорами в реализации глобальных усилий в области контртеррористической деятельности.

38. Санкции, помимо их широко известного предназначения как инструмента принуждения, могут также играть полезную роль в деле конструктивного вовлечения или убеждения, особенно когда они сопровождаются надлежащими мерами стимулирования. В некоторых случаях угроза применения санкций бывает достаточной для того, чтобы добиться от фигуранта изменения его поведения. Для обеспечения их эффективности санкции должны пользоваться доверием в том смысле, что они должны подкрепляться единой политической волей членов Совета Безопасности и международного сообщества. Кроме того, их цель и предназначение должны быть ясными и должен быть создан эффективный механизм контроля за их соблюдением, а также должны быть установлены четкие критерии окончания действия режима санкций.

### **III. Укрепление норм и институтов в области обеспечения мира**

39. Сокращение и устранение источников социальной напряженности является лишь одной из двух составных частей формулы предотвращения вооруженных конфликтов. Одинаково важно повысить уровень стойкости стран перед опасностью вспышки или разрастания вооруженного конфликта. В пункте 15 приложения к резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость укрепления «свободы, справедливости, демократии, терпимости, солидарности, сотрудничества, плюрализма, культурного разнообразия, диалога и взаимопонимания в качестве важных элементов предотвращения вооруженных конфликтов». Все эти элементы способствуют созданию инфраструктуры мира на международном и национальном уровнях. Здесь тоже осуществляются взаимодополняющие усилия на системном, структурном и оперативном уровнях.

#### **A. Системные меры по укреплению норм и институтов в области обеспечения мира**

40. Несмотря на многочисленные темные страницы в истории человечества, которые были отмечены в последнем столетии, по крайней мере в одной области — разработке международно-правовой базы по ограничению возможности возникновения войны и ликвидации ее последствий — наблюдалось поступательное движение вперед. В пунктах 9 и 10 приложения к резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации международно-правовых документов в области прав человека и в области гуманитарного права, а также других соответствующих правовых документов или о присоединении к ним и добросовестно выполнять обязательства по ним. Я решительно поддерживаю этот призыв. Договоры, даже если они ратифицированы в торжественной обстановке, могут предотвращать вооруженные конфликты только тогда, когда они находят поддержку и соблюдаются на местах. В этой связи я высоко оцениваю усилия правительств, региональ-

ных организаций и системы Организации Объединенных Наций, направленные на разработку инструментов и методических пособий, которые предназначены в помощь военному, гуманитарному и другому персоналу и призваны добиться более глубокого понимания таких правовых норм и их применения.

41. Учреждение Международного уголовного суда свидетельствует о решимости международного сообщества вести борьбу с военными преступлениями и массовыми нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права. Суд уже оказывает сдерживающее влияние своим предостережением в адрес возможных нарушителей о том, что им не гарантирована безнаказанность, и выполняет роль катализатора в принятии национальных законов по пресечению тяжких международных преступлений. В пункте 12 приложения к резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость привлечения к судебной ответственности лиц, совершивших военные преступления и преступления против человечности, в качестве важного вклада в содействие развитию культуры предотвращения. Я приветствую прогресс в этом направлении и надеюсь на то, что в ближайшие годы можно будет добиться гораздо более заметных результатов, в том числе в виде присоединения новых государств к Римскому статуту и передачи ситуаций на рассмотрение Суда.

42. Важным шагом вперед, предпринятым в сентябре прошлого года, было включение в Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (пункты 138 и 139) решительной приверженности государств-членов «обязанности защищать» население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. В апреле 2006 года Совет Безопасности подтвердил эти положения в своей резолюции 1674 (2006) о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах. Формирующаяся международно-правовая норма «обязанность защищать» сфокусирована на обязанностях суверенных государств в отличие от прав, вменяя по сути государствам главную обязанность защищать свое население от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток и четко устанавливая, что в случае, если государства не в состоянии это сделать, то эта ответственность переходит к международному сообществу. Такая доктрина включает, несомненно, и конкретную «обязанность предотвращать», которую я целиком поддерживаю. Для более полного охвата такой ответственности мы должны активно заниматься ее продвижением на всех фронтах, которые рассматриваются в настоящем докладе, и инициаторами таких усилий должны быть сами суверенные государства.

43. Я приветствую новые региональные инициативы, направленные против насильственного свержения представительных или законно избранных правительств. Статья 30 Учредительного акта Африканского союза гласит, что «правительства, которые приходят к власти неконституционным путем, не могут принимать участие в деятельности Союза». Аналогичный принцип с 1991 года применяет Организация американских государств, а в 2001 году она приняла Межамериканскую демократическую хартию, в которой закреплена обязанность государств реагировать в случае «неконституционного изменения конституционного режима» в одном из ее государств-членов. Я надеюсь, что Организация Объединенных Наций сможет поддержать и использовать опыт региональных организаций в разработке подобных международно-правовых документов, как это рекомендует Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам.

44. Помимо активной работы по формированию нормативно-правовой базы важно продвигать международную культуру мира и взаимопонимания. Культура мира представляет собой набор ценностей, взглядов, характера поведения и образа жизни, которые отвергают насилие и способствуют предотвращению конфликтов путем устранения их коренных причин и урегулирования проблем на основе диалога и переговоров между отдельными людьми, группами и нациями. В поддержку этой концепции формируется глобальное движение организаций гражданского общества. Помимо этого прогрессивного и организованного движения существуют многочисленные группы во всех странах мира, которые благодаря своей активной позиции играют важную роль в налаживании диалога и мирного образа жизни и в утверждении принципа отказа от насилия. Особая роль отводится, в частности, религиозным лидерам, которые выступают в качестве проводников перемен и мирного сосуществования. Я приветствую их усилия на глобальном уровне, а также в их конкретных странах и регионах.

## **В. Структурные меры по укреплению норм и институтов в области обеспечения мира на уровне отдельных стран**

45. Здоровое общество, способное разрешать конфликты без применения насилия, обычно характеризуется наличием политических и общественных институтов с широким представительством и подотчетностью, а также экономическим, социальным и культурным многообразием. Кроме того, такое общество способствует формированию как в органах государственного управления, так и в организациях гражданского общества таких руководителей, которые умеют использовать методы совместного урегулирования конфликтов и понимают роль институтов, специально предназначенных для того, чтобы направлять конфликт в русло ненасильственного урегулирования и получения позитивных результатов, а также важность создания надежной правовой системы, которой могут доверять все члены общества. По сути речь идет о создании устойчивой национальной инфраструктуры мира, позволяющей обществам и их правительствам разрешать конфликты внутри, с использованием собственных средств, институтов и ресурсов. Ниже обрисованы элементы такой инфраструктуры.

46. Несмотря на отсутствие единой формулы или одного пути достижения демократии, на Всемирном саммите 2005 года было вновь заявлено, что демократия — это универсальная ценность. Страны, подверженные опасности вооруженного конфликта, заслуживают право на оказание им специальной помощи в области демократизации. Демократическое правление зависит от наличия законодательной базы, защищающей основные права человека и устанавливающей систему сдержек и противовесов, а также от функционирования правоприменительных институтов; именно отсутствие таких характеристик в обществе зачастую заставляет людей думать, что они должны использовать методы насилия для того, чтобы заявить о себе. Каждое правительство должно найти свой собственный путь к демократии, однако в этой области Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывают ряд важных услуг по просьбе государств-членов. Эти услуги включают оказание помощи в проведении выборов, оказание помощи в разработке конституций, оказание содействия в создании потенциала в области защиты прав человека, оказание содействия в об-

ласти обеспечения благого правления, в осуществлении инициатив в области борьбы с коррупцией и проведении реформ в ключевых секторах, включая сектор безопасности и судебный сектор. В рамках реализации общей задачи углубления и расширения поддержки демократии со стороны Организации Объединенных Наций и оказания странам конкретной помощи в этой области, с тем чтобы сделать результаты более осязаемыми, в июле 2005 года был учрежден Фонд демократии Организации Объединенных Наций. Этот фонд содействия демократии призван усилить деятельность системы Организации Объединенных Наций, которая уже проводится в области демократизации, защиты прав человека и расширения участия населения. В число приоритетов Фонда демократии входят такие вопросы, как налаживание демократического диалога; поддержка в области оказания помощи в разработке конституций, расширение прав гражданского общества, просвещение в области гражданских прав и регистрация избирателей; и укрепление политических партий, расширение доступа граждан к информации, утверждение прав человека и основных свобод, обеспечение подотчетности, транспарентности и добросовестности.

47. Среди государств-членов сформировалось два важных движения в поддержку принципов демократии: движение новых или возрожденных демократий и Сообщество демократий. Я призываю их изучить возможность взаимного дополнения усилий друг друга с целью получения оптимального эффекта. Важную роль в содействии формированию демократических институтов и утверждению принципов демократии в своих регионах играют также региональные организации. Так, Учредительный акт Африканского союза обязывает своих членов соблюдать целый ряд демократических принципов, и сейчас Африканский союз разрабатывает хартию демократических принципов, в которой будут закреплены минимальные стандарты демократической практики на континенте.

48. Основным назначением конституций является установление условий взаимоотношений между государством и его гражданами. Умело составленная конституция может предоставить в распоряжение общества инструменты мирного урегулирования и разрешения споров, а неудачно составленная конституция может усугубить существующие проблемы. Можно привести целый ряд примеров, когда государства-члены были на грани конфликта в результате возникновения серьезных споров по конституционным вопросам; во многих случаях конституция использовалась в качестве средства дискриминации, угнетения и сохранения власти правящей элиты. Многие потенциальные конфликты можно было бы предотвратить при наличии надежной конституции и принятия своевременных мер по внесению поправок в конституцию, с тем чтобы этот основной документ служил своему законному предназначению. Для составления текста конституции можно воспользоваться внешней помощью, которой необходимо придать более целостный и стратегический характер. В этой связи я приветствую поддержку, которую оказывают государства-члены Организации Объединенных Наций в укреплении ее деятельности в этой области, в том числе в виде создания потенциала содействия установлению законности.

49. Проведение регулярных выборов с широким участием всех заинтересованных сторон является одним из важных принципов защиты прав человека, который закреплен в Международном пакте о гражданских и политических правах. Источником конфликта может стать выдвижение против политических руководителей страны обоснованных или вымышленных обвинений в том, что

они не представляют народ и его интересы. Проведение заслуживающих доверия выборов является тем критерием, который подтверждает принцип представительной власти. К Организации Объединенных Наций все чаще обращаются с просьбой оказать государствам-членам и другим субъектам помощь в проведении заслуживающих доверия выборов. Среди важных элементов оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов следует отметить необходимость проведения широких консультаций и участия заинтересованных сторон в избирательном процессе, в частности проведение дебатов по вопросам избирательной политики, регистрация избирателей, организация агитационно-просветительской работы среди избирателей и участие избирателей, а также необходимость обеспечения транспарентности на всех этапах избирательного процесса. В течение 1990-х годов Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении эпохальных выборов или в наблюдении за избирательным процессом в Камбодже, Восточном Тиморе, Сальвадоре, Мозамбике и Южной Африке. Совсем недавно Организация оказывала важную техническую помощь в проведении исторических выборов в Афганистане, Бурунди, Ираке, Либерии, на оккупированных палестинских территориях и в Сьерра-Леоне. В период с 1992 года по январь 2005 года Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении выборов 95 странам.

50. Существует взаимосвязь между защитой прав человека и предотвращением конфликтов. Нарушение прав человека является одной из коренных причин конфликтов; такие нарушения являются также характерным следствием конфликта. Поэтому крайне важно добиться того, чтобы для ограждения этих прав были созданы сильные национальные правозащитные институты и системы защиты прав человека. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года признается важное значение защиты и поощрения прав человека и основных свобод для всех для обеспечения мира и безопасности. В этой связи руководители государств высказались за укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и настоятельно призвали к более тесному сотрудничеству между УВКПЧ и другими органами Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. Руководствуясь положениями Итогового документа Всемирного саммита, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/251 приняла решение учредить взамен Комиссии по правам человека Совет по правам человека, который, в частности, призван содействовать предотвращению нарушений прав человека и быстро реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека. Создание Совета по правам человека и укрепление УВКПЧ путем увеличения в два раза объема выделяемых ресурсов будет в значительной степени способствовать расширению технического сотрудничества и консультативной помощи, которой могут воспользоваться страны, стремящиеся добиться сокращения уровня своей уязвимости риску возможного нарушения прав человека. Кроме того, налаживание более тесного сотрудничества между УВКПЧ и Советом Безопасности будет способствовать интеграции имеющейся информации, которая поступает по линии механизмов Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека, для выработки политики и превентивных мер Советом.

51. Еще одной важной характеристикой обществ, которые способны мирно разрешать конфликты, является наличие активного гражданского общества,

включая неправительственные организации, свободные средства массовой информации и деятелей религиозных лидеров. Доступ к свободным и независимым средствам массовой информации является важнейшим условием для обеспечения свободы выражения взглядов, подотчетности перед обществом и транспарентности. Ответственные органы массовой информации выполняют также просветительскую функцию, которая может способствовать утверждению культуры мира и культуры предотвращения конфликтов. В более общем смысле многие организации гражданского общества являются проводниками интересов широких слоев общества. Группы гражданского общества, если они действуют ответственно и подотчетно, могут также конкретно пропагандировать необходимость предотвращения конфликтов, вскрывая перед общественностью существующие проблемы, которые официальные представители стараются не афишировать из-за своей неспособности или нежелания их решать, а также проводя информационно-разъяснительную работу среди различных групп населения.

52. Для мирного и конструктивного устранения источников напряженности важнейшее значение имеет налаживание открытого общения и диалога. Странам, подверженным конфликтам, необходимо порой оказывать содействие в проведении широкого, всеобщего национального диалога и в формировании консенсуса с целью выработки общего видения перспективы. Процесс диалога является составной частью и усиливающим элементом в создании инфраструктуры мира в том смысле, что диалог позволяет определить и обновить содержание программ по наращиванию потенциала в области развития, а также разработать инициативы в области примирения. В этом процессе необходимо прилагать особые усилия по привлечению к участию женщин и учету их интересов, которые зачастую бывают отстранены от участия в принятии решений, и их мощный потенциал в деле предотвращения конфликтов и налаживания конструктивного диалога чаще остается невостребованным. Департамент по политическим вопросам и ПРООН осуществляют совместную программу, которая направлена на укрепление национального институционального и человеческого потенциала в области разрешения конфликтов, включая приобретение навыков ведения переговоров и формирования консенсуса. В настоящее время эта программа оказывает поддержку проведению инициатив в девяти странах Африки и Латинской Америки. В Гайане помощь предоставляется национальным и гражданским институтам, прежде всего комиссии по национальным отношениям и комиссии по содействию развитию частного сектора, в таких областях, как примирение, формирование консенсуса и снижение межэтнической напряженности.

53. Некоторые государства показывают пример в реализации концепции национальной ответственности за предотвращение конфликтов, и в этой связи, при частичной поддержке по линии совместной программы ПРООН/Департамента по политическим вопросам, они целенаправленно занимаются созданием национальной инфраструктуры мира. Так, Гана, используя эту программу, стремится развивать эффективное сотрудничество между правительством и гражданским обществом в целях раннего реагирования на появление признаков конфликта в результате притязаний на земельные права и ресурсы или по поводу преемственности вождей. Многие из основных компонентов такой инфраструктуры рассматривались выше, однако в более конкретном плане я вижу необходимость того, чтобы государства-члены, правительства и организации

гражданского общества имели соответствующий потенциал в различных областях, который позволял бы им выполнять эту обязанность: потенциал для проведения совместного анализа общих проблем и выявления потенциальных недостатков; потенциал поиска внутренних возможностей разрешения споров и обеспечения выполнения решений; потенциал предоставления нейтрального места для проведения диалога по важным вопросам; и потенциал передачи приобретенного опыта следующим поколениям.

54. Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставляют помощь с использованием различных программ, призванных оказывать содействие созданию такой национальной инфраструктуры мира. В разделе ниже, посвященном потенциалу Организации Объединенных Наций, будут рассмотрены возможности, которые необходимо создать для оказания внешней поддержки в достаточном объеме при реализации поставленных задач.

### **С. Оперативные меры по укреплению норм и институтов в области обеспечения мира**

55. Даже в условиях потенциально неотвратимого кризиса бывает еще не поздно попытаться использовать национальные нормы и институты, способные сохранить мир и избежать насилия. В подобных ситуациях стратегии, направленные на устранение институциональных изъянов, должны, как правило, сопровождаться реализацией усилий, направленных на содействие налаживанию диалога и сотрудничества между различными группами, а также, возможно, мерами по оказанию дипломатического нажима и/или предоставлению стимулов, а также установлением определенных условий для получения помощи и даже, в отдельных случаях, превентивным направлением гражданских наблюдателей и/или военного персонала. Смысл заключается в том, чтобы получить достаточное время и создать достаточное пространство, позволяющее добиться первоначальных результатов в реформировании государственных институтов. Конфликт не будет по-настоящему исчерпан или устранен до тех пор, пока не будет установлена ответственная и подотчетная государственная власть. Во время протекания этого процесса главное состоит в том, чтобы были открыты двери для общения и диалога и поставлен заслон разгулу насилия.

56. Поскольку такие усилия обычно предпринимаются в ситуациях, которые характеризуются крайне ограниченным временем и высокими политическими ставками, важно добиться того, чтобы все участники — на национальном, региональном и международном уровнях — действовали в унисон друг с другом, каждый внося свой вклад. В 2005 году Организация Объединенных Наций, действуя в тесном сотрудничестве с заинтересованными правительствами, Организацией американских государств и Андским сообществом наций, мобилизовала усилия в поддержку правительства Эквадора в его стремлении возродить демократические институты в стране и укрепить независимость органов государственной власти, прежде всего Верховного суда. Процесс реформирования Верховного суда проводился в обстановке транспарентности и беспрецедентной открытости для общественности и под общественным контролем и с участием широкого круга национальных, региональных и международных субъектов. Поэтому эта успешная модель заслуживает того, чтобы ее учитывали в будущих процессах назначения судей и других представителей власти в

сопоставимых ситуациях. Торжественная церемония начала работы нового Верховного суда состоялась 30 ноября 2005 года в Кито.

#### **IV. Механизмы разрешения межгосударственных споров**

57. Многие принципы, изложенные выше, в одинаковой степени применимы к предотвращению и урегулированию межгосударственных споров, хотя механизмы могут быть разные. Прежде всего и в соответствии с пунктом 1 статьи 33 Устава Организации Объединенных Наций каждое суверенное государство несет ответственность за предотвращение межгосударственных вооруженных конфликтов и использует для этого инструменты и форумы, предусмотренные для мирного разрешения споров. Мне приятно отметить, что в соответствии с пунктами 14 и 18 приложения к резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи государства-члены во многих случаях эффективно использовали существующие процедуры и методы мирного урегулирования споров, включая обращение в Международный Суд. Я призываю их и впредь использовать эти процедуры.

58. В некоторых случаях такие механизмы использовались при содействии моих добрых услуг. В сентябре 2002 года, например, незадолго до вынесения Международным Судом своего решения по давнишнему спору между Камеруном и Нигерией в отношении их общей сухопутной и морской границы я пригласил президентов обеих стран встретиться со мной и дать свое согласие уважать и выполнять постановление Суда и создать имплементационный механизм при поддержке Организации Объединенных Наций. В результате этих и последующих встреч при поддержке Организации Объединенных Наций была создана смешанная комиссия, которая была призвана оказывать помощь и содействие осуществлению решения Суда, включая процесс демаркации границы. Для укрепления доверия между сторонами смешанная комиссия определила также возможные проекты по содействию расширению трансграничного сотрудничества и созданию совместных хозяйственных предприятий в интересах населения этого района. Совсем недавно, в июне 2006 года, почти четыре года спустя после создания смешанной комиссии и после демаркации сухопутной границы протяженностью 460 км, эти две страны подписали в городе Гринтри, штат Нью-Йорк, соглашение об осуществлении решения Международного Суда в отношении полуострова Бакасси.

59. Использование диалога в качестве средства предотвращения перерастания спора в кровопролитное столкновение является столь же важным для урегулирования конфликтов между государствами и культурами, как и при разрешении конфликтов внутри национальных границ. В 2005 году для углубления взаимопонимания между исламскими и западными странами был создан Альянс цивилизаций, который призван навести мосты через разделяющую их пропасть и преодолеть предубеждения, заблуждения, искаженное представление и поляризацию, которые представляют потенциальную угрозу миру. Альянс преследует цель способствовать расширению сотрудничества в реализации инициатив, направленных на устранение раздора и борьбу с новыми угрозами, порождаемыми враждебным восприятием, которое разжигает насилие. Организация Объединенных Наций и региональные организации призвали Альянс выработать предложения относительно путей содействия более широкому и более глубо-

кому уважению и взаимопониманию среди народов разных верований, культур и традиций.

60. Я всегда готов предоставить свои добрые услуги государствам-членам, которые стремятся разрешить их межгосударственные споры мирными средствами, и я ожидаю, что создание в Секретариате Организации Объединенных Наций нового потенциала по поддержке посредничества позволит мне и моему преемнику удовлетворять растущие потребности в этой области. Я призываю государства-члены воспользоваться такой помощью.

## **V. Действовать согласованно**

61. С учетом многопланового характера эффективной превентивной деятельности нам становится понятно, что ни одно государство и ни одна организация не в состоянии добиться успеха в одиночку. Принципы общей уязвимости и общей ответственности, которые столь ярко были описаны Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, однозначно применимы и к сфере предотвращения вооруженных конфликтов. Дело не в том, чтобы отнять эту главную обязанность каждого отдельного государства-члена, которая рассматривалась в моем докладе 2001 года. Тем не менее стало очевидным, что государства-члены могут и должны рассчитывать на согласованные действия национальных и международных субъектов, которые призваны играть разную роль в устранении источников напряженности и укреплении инфраструктуры мира.

62. Организация Объединенных Наций предоставляет помощь во многих ключевых областях, которые описаны в разделах II и III выше и раскрыты более подробно в приложении к настоящему докладу. Организация способствует также формированию коалиций для развертывания конкретных действий и продвижению важных норм и тенденций. В следующем разделе рассматриваются проблемы, касающиеся потенциала Организации Объединенных Наций в области выполнения ее обязанностей по предотвращению вооруженных конфликтов.

63. В соответствии со статьей VIII Устава Организации Объединенных Наций все более важную роль в урегулировании конфликтов стали играть региональные организации. Некоторые из них начали создавать центры по предупреждению конфликтов с системами раннего предупреждения и предпринимают довольно существенные шаги по внедрению применимой нормативно-правовой базы в их регионах. Зачастую региональные организации, в силу их близости к источникам конфликтов, обладают практическими рычагами и пользуются доверием, что позволяет им побуждать своих членов соблюдать установленные нормы, например, в области утверждения принципа благого правления.

64. Помимо африканских инициатив, упомянутых выше, Африканский союз учредил совет мира и безопасности и комитет старейшин, который оказывает Совету поддержку в его работе. К настоящему времени 23 страны присоединились к африканскому Механизму взаимного контроля африканских стран в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки, который был создан для проведения оценки, осуществления контроля и оказания содействия в утверждении принципа эффективного политического, экономического и корпора-

тивного управления и соблюдения прав человека. Важную роль в поддержании мира и оказании посреднических услуг в Западной Африке играет ЭКОВАС.

65. В Европе Европейский союз принял программу предотвращения конфликтов, в рамках которой был разработан комплекс руководящих принципов для практических действий. Кроме того, разработана европейская политика соседства, которая предусматривает применение ряда руководящих документов и служит основой для предотвращения конфликтов в странах, соседствующих с Европейским союзом, в частности в Восточной Европе, Южном Кавказе и на юге Средиземноморья, в целях обеспечения стабильности и поступательного развития. Все больше внимание вопросам предотвращения конфликтов уделяет Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, в том числе по линии своего Центра по предотвращению конфликтов и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

66. 11 сентября 2001 года Организация американских государств приняла Межамериканскую демократическую хартию в качестве новой инициативы, заложившей фундамент для мирного сосуществования демократических государств-членов. Хартия предусматривает механизмы, позволяющие государствам-членам приходить на помощь демократиям, которые еще слабые или подвергаются угрозе, и вводить санкции в отношении членов, нарушающих основные демократические нормы. Центральноеамериканские государства продемонстрировали свою решительную приверженность принципу верховенства права и делу предотвращения конфликтов, приняв решение о том, что все нерешенные пограничные споры в этом регионе должны быть урегулированы с помощью Международного Суда. Такие пограничные проблемы включают давнишние споры в отношении сухопутных и морских границ, а также в отношении принадлежности островов, которые чреваты опасностью дестабилизации обстановки в регионе, если их не решать мирным путем с применением системного подхода.

67. В Азии Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организация Объединенных Наций стремятся расширить свой диалог по вопросам предотвращения конфликтов в этом регионе с помощью проведения совместных ежегодных семинаров по этой тематике. Такие семинары помогают выявить ситуации и условия, в которых АСЕАН и Организация Объединенных Наций могли бы более тесно сотрудничать в деле прогнозирования, предотвращения и разрешения конфликтов. Последний такой семинар предоставил практическую возможность для обсуждения Плана действий сообщества стран АСЕАН в области безопасности. Расширяется также сотрудничество Организации Объединенных Наций с Форумом тихоокеанских островов.

68. Помимо своих двусторонних контактов с региональными организациями с 1994 года Организация Объединенных Наций старается объединить все региональные организации, с тем чтобы они могли шире использовать возможности применения инновационных подходов и использовать опыт реализации эффективных стратегий предотвращения конфликтов в других регионах мира. В 1998 году состоялось совещание высокого уровня Генерального секретаря и руководителей региональных организаций, которое было посвящено проблеме предотвращения конфликтов. Были утверждены 13 направлений сотрудничества в области предотвращения конфликтов, которые сейчас находятся в процессе реализации, хотя этот процесс идет неравномерно. Во исполнение резолю-

ции 1631 (2005) Совета Безопасности в ближайшее время я представлю конкретные предложения по повышению эффективности поддержки Секретариата в деле укрепления потенциала и координации деятельности Организации Объединенных Наций и региональных организаций в области предотвращения вооруженных конфликтов.

69. На международном, национальном и местном уровнях имеется много других субъектов, которым отводится важная роль в деле предотвращения конфликтов. Как было упомянуто выше, к решению этих проблем необходимо привлекать международные финансовые учреждения, организации гражданского общества, частный сектор и средства массовой информации, которые все имеют возможности для решения вопросов предотвращения конфликтов в целом и в конкретных случаях. В некоторых случаях Организация Объединенных Наций прилагает особые усилия для привлечения и использования потенциала этих субъектов, побуждая их участвовать в коалициях в защиту мира и оказывая им поддержку в осуществлении их важной работы.

70. В последние годы активизировалась работа международных финансовых учреждений, которые добились существенного прогресса в этом направлении, путем включения стратегий предотвращения конфликтов в свои программы финансирования различных мероприятий, содействия более глубокому пониманию причин возникновения конфликтов на основе проведения целевых научных исследований и создания дополнительных институциональных потенциалов. Всемирный банк, например, имеет в настоящее время отдельное подразделение по вопросам предотвращения конфликтов и ликвидации их последствий и восстановления, которое призвано облегчать переход к установлению прочного мира и оказывать поддержку странам, пострадавшим от конфликта, в их социально-экономическом развитии. В качестве следующего шага мне хотелось бы предложить, чтобы между системой Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями развивались более отлаженные взаимоотношения, позволяющие улучшить координацию в области стратегического планирования, добиться более эффективного использования эффекта синергизма и обеспечить более сильное совместное воздействие.

71. Важными партнерами в деле обеспечения мира, а порой незаменимыми в «параллельной» и «народной» дипломатии являются организации гражданского общества и религиозные лидеры. Порой они могут дополнять усилия Организации Объединенных Наций, предоставляя полезный анализ непосредственной обстановки на местах, налаживая партнерские отношения для выполнения решений Организации Объединенных Наций, помогая обеспечить стабильный характер операций Организации Объединенных Наций и создавая широкую информационно-пропагандистскую сеть поборников мира. Организации гражданского общества могут выступать важными проводниками перемен. Опыт организаций гражданского общества и их уникальное положение в реализации усилий по предотвращению конфликтов широко признаются межправительственными органами, что отражено, например, в резолюции 1366 (2001) Совета Безопасности, в резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. В сентябре 2005 года было проведено заседание, посвященное этому вопросу, на котором Совет Безопасности подчеркнул потенциальный вклад и активную роль различных организаций гражданского общества в области предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров (см. S/PV.5264). Мне отрядно отметить, что Глобальное парт-

нерство по предотвращению вооруженных конфликтов тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в реализации различных аспектов резолюции 57/337, в частности в усилиях, направленных на налаживание более эффективных партнерских отношений с гражданским обществом. Тем не менее можно и нужно сделать гораздо больше для обеспечения наиболее полного использования потенциала такого важного сотрудничества. Я призываю новые и существующие органы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Комиссию по миростроительству и Совет по правам человека, изучить возможности для налаживания систематического сотрудничества с организациями гражданского общества. Кроме того, мы должны изыскать более эффективные пути и средства вовлечения населения, пострадавшего от конфликтов, в процесс принятия решений, затрагивающих их судьбу, и добиваться более широкого участия и подотчетности в этой области.

72. В сфере предотвращения вооруженных конфликтов еще не в полной мере используются возможности парламентариев. При этом я с удовлетворением отмечаю, что в последнее время стало уделяться больше внимания использованию их потенциального вклада. Парламентарии, на которых возложена обязанность осуществлять надзор за деятельностью исполнительной власти, представлять интересы всего населения и издавать законодательные акты, призваны играть важную роль в обеспечении того, чтобы конфликты разрешались в пределах границ политического пространства и с помощью диалога. Мне хотелось бы призвать к дальнейшему изучению той роли, которую может играть Межпарламентский союз в области предотвращения вооруженных конфликтов совместно с другими заинтересованными субъектами.

73. Эффективным проводником мира может выступать частный сектор, направляя финансовые ресурсы на реализацию проектов с учетом принципа социальной ответственности и не допуская негативного воздействия в уязвимых регионах. Организация Объединенных Наций работает с организациями частного сектора в этом направлении в целях оказания им помощи в решении этих задач, в том числе по линии Бюро по глобальному договору и Совета Безопасности. В апреле 2006 года мною были обнародованы «Принципы ответственного инвестирования», которые служат для институциональных инвесторов общим инструментом для отражения экологических и социальных проблем при принятии решений об инвестировании средств. Многие проблемы, названные в «Принципах», имеют непосредственное отношение к сфере предотвращения конфликтов.

74. Огромные возможности влиять на ход обсуждения и постановку вопросов повестки дня имеют средства массовой информации, которые способны в определенных случаях заранее предупреждать о надвигающейся опасности и требовать принятия необходимых мер. Выполнение этой функции ответственным образом является важной обязанностью средств массовой информации, которым регулярную помощь оказывает Организация Объединенных Наций, прежде всего Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Департамент общественной информации.

75. Важная роль в сфере предотвращения конфликтов отводится женщинам, и я призывая к их эффективному подключению и участию в принятии решений на всех уровнях, в соответствии с резолюцией 57/337 Генеральной Ассамблеи,

пункт 13 приложения. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года руководители государств вновь подтвердили свою приверженность полному и эффективному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и включению проблемы достижения гендерного равенства в число приоритетных задач. В русле резолюции 57/337, пункт 30 приложения, в моем докладе 2005 года о женщинах, мире и безопасности (S/2005/636) предусматривается разработка в рамках всей Организации общесистемного плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, где содержится большой объем информации о мероприятиях, проводимых по линии системы Организации Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов и ликвидации их последствий. Я вновь повторяю свой призыв о необходимости скорейшего осуществления этого плана действий и настоятельно призываю государства-члены работать вместе с Советом Безопасности по созданию механизма по обеспечению контроля и соблюдению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Кроме того, я хотел бы отметить, что совсем недавно в своей резолюции по вопросу о защите гражданского населения (резолюция 1674 (2006)) Совет Безопасности признал, что гендерное насилие может представлять собой угрозу международному миру и безопасности. Такой вывод является крупным шагом вперед, и я настоятельно призываю государства-члены уделять этому вопросу особое внимание.

## **VI. Роль Организации Объединенных Наций**

76. В реализации отдельных элементов упомянутой выше повестки дня принимают участие многие подразделения системы Организации Объединенных Наций. Их мандаты и функции были подробно описаны в моем докладе 2001 года, и многие сделанные тогда выводы остаются актуальными до сих пор. Кроме того, в резолюции 57/337 в довольно развернутом виде определена роль государств-членов и главных органов Организации Объединенных Наций.

### **A. Межправительственные органы**

77. После принятия Генеральной Ассамблеей ее резолюции 57/337 от 3 июля 2003 года, а также в соответствии с положениями своей собственной резолюции 1366 (2001) Совет Безопасности продолжал осуществлять и расширять свои усилия, направленные на то, чтобы держать ситуацию, чреватую опасностью вспышки вооруженного конфликта, под пристальным вниманием и принимать своевременные и эффективные меры по предотвращению вооруженных конфликтов. В рамках своей превентивной стратегии и в целях получения информации из первых рук, а также прямого вовлечения правительств и других заинтересованных сторон в соответствующих странах Совет Безопасности направил ряд миссий в районы потенциального или фактического конфликта, включая Западную Африку, Центральную Африку, Эритрею и Эфиопию, Афганистан, Гаити и совсем недавно Судан и Демократическую Республику Конго. Совет продолжал поощрять усилия по разрешению конфликтов в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций, причем не только вынося надлежащие рекомендации сторонам в конфликте, но и предлагая Генеральному секретарю, региональным организациям и другим соответствующим субъектам оказывать поддержку мирным процессам, в том числе с помощью

использования добрых услуг, посредничества и миссий по установлению фактов.

78. В целях содействия поддержанию и упрочению мира и предотвращению возобновления конфликтов Совет Безопасности учредил новые операции по поддержанию мира в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Гаити, Бурунди и Судане, наделив их мандатами, которые предусматривают реализацию широкого круга проектов «быстрой отдачи» и элементов миростроительства. Кроме того, Совет уделял все больше внимания коренным причинам конфликта и стремился изыскать пути и средства их устранения, в том числе путем проведения тематических дебатов по таким вопросам, как распространение стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке, продовольственный кризис в Африке как угроза миру и стабильности, укрепление органов правосудия и законности, повышение роли гражданского общества и деловых кругов в предотвращении конфликтов и миростроительстве, расширение сотрудничества с региональными организациями и осуществление резолюции 1325 (2000) о повышении вклада женщин в укрепление мира и безопасности. В контексте проведения таких дебатов или в связи с возникновением конкретных ситуаций потенциального или фактического конфликта Совет Безопасности неоднократно приглашал Координатора чрезвычайной помощи и руководителей или представителей других учреждений или подразделений Организации Объединенных Наций на свои заседания для выступления перед его членами с брифингами в отношении чрезвычайных ситуаций, представляющих собой угрозу международному миру и безопасности.

79. На своих пятьдесят восьмой, пятьдесят девятой и шестидесятой сессиях Генеральная Ассамблея уделила значительное внимание ряду вопросов, касающихся предотвращения вооруженных конфликтов, прежде всего в контексте ее обсуждений и выработки резолюций об активизации деятельности Ассамблеи. Эта работа была сосредоточена прежде всего на том, как вопросы обеспечения международного мира и безопасности решаются в рамках самой Генеральной Ассамблеи и об их распределении между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. В пункте 2 ее резолюции 59/313 Генеральная Ассамблея постановила «в контексте дальнейшего укрепления роли и авторитета Генеральной Ассамблеи, как они определены в Уставе Организации Объединенных Наций, уделить особое внимание рассмотрению вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности в соответствии со статьями 10, 11, 12, 14 и 35 Устава; рассматривать ежегодные доклады Генерального секретаря; предложить Совету Безопасности представлять периодически специальные тематические доклады Генеральной Ассамблеи по актуальным международным проблемам; и предложить также Совету Безопасности регулярно информировать Генеральную Ассамблею о шагах, предпринятых для улучшения порядка представления своих докладов.

80. Кроме того, на своих пятьдесят восьмой и пятьдесят девятой сессиях Генеральная Ассамблея приняла резолюции 58/43 и 59/87 с одинаковым названием «Меры укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте», в которых содержатся конкретные ссылки на резолюцию 57/337. Помимо этого, при вынесении решения о реорганизации своей работы и изменении структуры своей повестки дня Генеральная Ассамблея в пункте 2 приложения к ее резолюции 58/316 определил первый из главных разделов повестки дня, который

теперь будет называться «Поддержание международного мира и безопасности».

81. Наконец, в пунктах 2–6 приложения к резолюции 58/126 Генеральная Ассамблея прокомментировала ежегодные и специальные тематические доклады Совета Безопасности, а также определила порядок их представления и рассмотрения Ассамблеей, а также указала на целесообразность того, чтобы Председатель Совета Безопасности регулярно информировал Председателя Генеральной Ассамблеи о работе Совета и чтобы председатели Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета периодически встречались в целях обеспечения более высокого уровня координации работы этих трех органов. Такое совершенствование работы будет, несомненно, идти на пользу рассмотрения этого вопроса и проблемы предотвращения вооруженных конфликтов.

82. Несмотря на то, что Экономический и Социальный Совет еще не приступил к систематическому внедрению правовых норм и проведению глубокого анализа взаимосвязанных проблем обеспечения мира, развития и безопасности, как это предусмотрено в выводах Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, этот орган стал более активным в оказании помощи странам, пережившим конфликт. Такое внимание позволяет снизить риск сползания этих стран с нестабильной обстановкой вновь в пучину вооруженного насилия. В русле своей резолюции 2002/1, предусматривающей создание специальной консультативной группы по африканским странам, пережившим конфликт, Экономический и Социальный Совет создал специальные консультативные группы по Гвинее-Бисау и Бурунди по просьбе этих стран. На своей основной сессии 2004 года Совет провел оценку работы специальных консультативных групп и в своей резолюции 2004/59 дал высокую оценку работе консультативных групп, отметив их новаторскую и конструктивную работу по оказанию поддержки Гвинее-Бисау и Бурунди, и сделал ряд рекомендаций в отношении дальнейшего улучшения их работы. Я рассчитываю на создание новых механизмов такого вида для других африканских стран, выходящих из состояния конфликта.

83. После моего последнего всеобъемлющего доклада и принятия Генеральной Ассамблеей ее резолюции 57/337 было учреждено два новых подразделения Организации Объединенных Наций, которые могут играть важную роль в области предотвращения вооруженных конфликтов.

84. Хотя Комиссия по миростроительству не обладает мандатом по предотвращению вооруженных конфликтов, мы не можем игнорировать тот факт, что странами, в которых существует самый высокий риск возникновения конфликта, являются те страны, которые вышли из состояния конфликта в течение последних пяти лет. Поэтому следует надеяться на то, что усилия Комиссии, направленные на упрочение мира, будут способствовать предотвращению возобновления войны.

85. Вновь созданный Совет по правам человека будет по определению уделять значительное время обсуждению ситуаций, в которых массовые нарушения прав человека ставят под угрозу мир. Я призываю этот важный орган учитывать уроки и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе.

## **В. Генеральный секретарь и система Организации Объединенных Наций**

86. Выше я охарактеризовал свою работу по оказанию добрых услуг и настоятельно призвал государства-члены пользоваться этой возможностью в целях предотвращения вооруженных конфликтов. Несмотря на трудоемкий характер этой работы, требующей терпения и упорства, а также зачастую конфиденциальный характер предлагаемых услуг, которые не афишируются, этот инструмент является довольно полезным и позволил, как показывает история, во многих случаях получать положительные результаты, в том числе в недавнем прошлом.

87. Я надеюсь на то, что помимо предоставления такой возможности сторонам, желающим разрешить свои споры, мой преемник может вносить свой вклад в содействие предотвращению конфликтов на концептуальном и нормативном уровнях. В этой связи в качестве возможного инструмента для проведения более глубокого анализа проблемы предотвращения вооруженных конфликтов в будущем можно было бы использовать ежегодный доклад Генерального секретаря о работе Организации.

88. В своей резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея просила меня провести подробный обзор потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов. Такой обзор был проведен в начале 2006 года, в котором были определены сильные и слабые стороны Секретариата, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. (Подробности о методологии и основных выводах см. в приложении, разделы А и В.) В целом обзор потенциала показал, что система Организации Объединенных Наций добилась значительного прогресса в решении задачи предотвращения вооруженных конфликтов. Вместе с тем обзор позволил выявить ряд пробелов в системе. Потребуется некоторые меры по целенаправленному укреплению потенциала вместе с проведением ряда структурных корректировок, которые позволят добиться более эффективного осуществления превентивной деятельности. В этой связи мне хотелось бы также напомнить о выводах и рекомендациях Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в отношении предотвращения конфликтов и необходимости применения коллективного подхода к решению этой проблемы (см. E/2005/63, раздел IV).

89. Я с удовлетворением докладываю о том, что обзор потенциала показал, что большинство подразделений системы Организации Объединенных Наций относят проблему предотвращения конфликтов к числу основных направлений их работы и включили этот аспект в свои мандаты и программную деятельность (см. приложение, раздел С). Департаменты и управления Секретариата Организации Объединенных Наций, прежде всего Департамент по политическим вопросам, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление по координации гуманитарной деятельности, Департамент операций по поддержанию мира и Управление Верховного комиссара по правам человека, всегда готовы предоставить специалистов по вопросам разработки политики и непосредственно участвовать в работе вместе с соответствующими субъектами, в том числе с региональными, двусторонними и многосторонними партнерами. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, деятельность которых обычно координируется на страновом уровне

Координатором-резидентом, оказывают помощь в разработке и осуществлении программ и мер, необходимых для укрепления потенциала в областях, обозначенных в разделе III.B выше, под руководством национальных партнеров и в тесном сотрудничестве с ними.

90. Наряду с тем, что теперь задача предотвращения вооруженных конфликтов полностью признана в качестве одного из приоритетных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, стратегическое руководство в этой области в рамках всей системы по-прежнему остается слабым. Координационным центром в области предотвращения конфликтов является Департамент по политическим вопросам, который выступает от имени всей системы Организации Объединенных Наций; этот Департамент является также главным центром политического анализа и выработки рекомендаций, а также центром по оказанию прямой поддержки усилий превентивной дипломатии и добрых услуг. Я с удовлетворением отмечаю, что Генеральная Ассамблея недавно одобрила создание начального потенциала по поддержке посредничества в структуре Департамента по политическим вопросам, как об этом говорилось более подробно выше, однако Департамент по-прежнему испытывает существенный недостаток ресурсов с учетом его возрастающей рабочей нагрузки. Такой вывод был сделан в недавно проведенной Управлением служб внутреннего надзора оценке эффективности работы четырех региональных отделов, которые составляют основное ядро Департамента и являются главным источником политических знаний и справочной информации в системе Организации Объединенных Наций (см. E/АС.51/2006/4). Острая нехватка ресурсов в Департаменте по политическим вопросам вынуждает его заниматься в основном решением сиюминутных проблем в порядке реагирования на возникновение кризисных ситуаций, и во многих случаях он не в состоянии решать глубинные проблемы на уровне стран.

91. Нельзя добиться весомых практических результатов с помощью дипломатии без подкрепления таких усилий глубокими знаниями политической, культурной и географической обстановки и проведения кропотливой работы на местах по налаживанию важных контактов с местным населением, укреплению доверия и наращиванию потенциала в течение продолжительного периода. Такие усилия являются трудоемкими и не могут осуществляться при имеющихся ресурсах. А самое главное состоит в том, что для достижения реального прогресса необходима коллективная политическая воля. Другие подразделения системы Организации Объединенных Наций, которые серьезно занимаются вопросами предотвращения конфликтов, обращаются в Департамент по политическим вопросам с просьбами о предоставлении стратегического руководства в этой области, однако Департамент не всегда в состоянии выполнить такие просьбы и нуждается в более солидном подкреплении. Кроме того, в отсутствие необходимого потенциала в структуре Департамента по политическим вопросам меры по совершенствованию наших координационных механизмов в области предотвращения конфликтов, которые описаны ниже, не смогут обеспечить максимального эффекта.

92. В рамках системы Организации Объединенных Наций существует несколько координационных механизмов, которые занимаются конкретными аспектами предотвращения конфликтов, однако они не могут обеспечить выработку целостной, всеобъемлющей стратегии для ее реализации на местах и в Центральных учреждениях. Для обеспечения того, чтобы поддержка деятель-

ности по предотвращению конфликтов предоставлялась на более комплексной основе, система Организации Объединенных Наций предпринимает шаги, направленные на повышение эффективности функционирования и практической полезности своих координационных механизмов.

93. В 2005 году я создал Комитет по вопросам политики, который призван заниматься укреплением согласованности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций. Этот комитет уже разработал ряд общесистемных стратегий по вопросам укрепления мира и безопасности. Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности, Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам и Механизм междепартаментской координации («Группа по механизму»), который является внутренним механизмом координации поддержки в области «структурного», или долгосрочного, предотвращения конфликтов, теперь ввели практику приглашения на свои заседания координаторов-резидентов или моих специальных посланников и представителей для выступлений по конкретным ситуациям. «Группа по механизму» была недавно укреплена, с тем чтобы она могла оказывать систематическую поддержку правительствам и организациям гражданского общества в создании и использовании их собственного потенциала в области предотвращения конфликтов. Необходимость включения мер по предотвращению конфликтов учитывается также при разработке различных инструментов Организации Объединенных Наций, используемых в процессах планирования и программирования мероприятий, в частности при подготовке общего анализа по странам и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Я поручил Департаменту по политическим вопросам регулярно предоставлять информацию этим механизмам при составлении для них оценки политической ситуации в соответствующих странах и регионах, а также дал указание координаторам-резидентам систематически привлекать Департамент к подготовке таких оценок. Кроме того, я предложил другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций продумать способы включения оценок возникающих угроз в наши оценки и осуществлять более тесное сотрудничество с правительствами, региональными организациями и двусторонними партнерами, в зависимости от ситуации.

94. В своей резолюции 57/337, пункт 35 приложения, Генеральная Ассамблея указывает на необходимость укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения, сбора информации и анализа. К сожалению, приходится доложить, что в этой области существенного прогресса достигнуто не было. Более того, в отличие от некоторых региональных организаций, Организация Объединенных Наций до сих пор не имеет потенциала для проведения анализа и обобщения данных из разных источников системы для их включения в общие сводки раннего предупреждения и стратегии предотвращения конфликтов. Аналогичным образом создание механизмов управления знаниями в рамках системы осуществляется неравномерно. Одни партнеры системы Организации Объединенных Наций систематически учитывают опыт извлеченных уроков и перенимают передовые методы работы для их применения в своей деятельности по предотвращению конфликтов, а другие анализируют свою работу лишь эпизодически. В целом система Организации Объединенных Наций не имеет общего хранилища знаний, накопленных в результате проведения различных мероприятий в области предотвращения конфликтов, — ее институциональная память в этой области носит отрывочный и

неполный характер. Недавнее укрепление «Группы по механизму» может служить основой для создания такого хранилища знаний, а также для освоения передовых методов работы и их систематического применения при разработке комплексных стратегий предотвращения конфликтов.

95. В обзоре содержится также вывод о том, что потенциал Организации по применению ее рычагов в деле предотвращения вооруженных конфликтов вместе с другими субъектами используется не в полной мере. Были созданы механизмы по укреплению сотрудничества с некоторыми субъектами, занимающимися вопросами предотвращения конфликтов, прежде всего с региональными организациями. Что касается других партнеров, то такие механизмы еще не созданы. В отличие от мандатов, которые Организация имеет в других областях, в сфере предотвращения конфликтов она не имеет постоянного форума для регулярного обсуждения этих вопросов с межправительственными органами и группами экспертов на политическом и нормативном уровне. С учетом того, что успех превентивной деятельности зачастую зависит от соблюдения конфиденциальности и использования каналов «тихой» дипломатии, мы должны, тем не менее, учитывать те преимущества, которые мы можем получить для реализации наших усилий в этой области путем создания форума для проведения регулярного диалога между государствами-членами и между ними и системой Организации Объединенных Наций. При всей полезности форума, которым является существующая Группа друзей по вопросам предотвращения конфликтов, представляется целесообразным изучить различные формы проведения более официального, регулярного диалога с заинтересованными государствами. Мы должны действовать сообща более целенаправленно, в полной мере использовать наши сравнительные преимущества и совместно вырабатывать пакет стимулов, позволяющих добиться того, чтобы превентивная деятельность стала более привлекательным выбором.

96. К сожалению, приходится отметить, что помимо недостаточного объема ресурсов финансирование превентивной деятельности носит нестабильный характер. Взносы на многие мероприятия в области предотвращения конфликтов являются добровольными и имеют целевое предназначение для реализации конкретных проектов, что зачастую не позволяет заниматься превентивной деятельностью на длительную перспективу и оказывать неотложную помощь в экстренных ситуациях. Дополнительные проблемы вызывают сложные механизмы получения доступа к ресурсам, находящимся в целевых фондах. Для повышения эффективности деятельности в области предотвращения конфликтов и своевременного реагирования необходимо иметь соизмеримую и более предсказуемую ресурсную базу, в идеальном варианте с использованием начисленных взносов. Только в течение бюджетного цикла 2005/06 года на операции по поддержанию мира было израсходовано 5,2 млрд. долл. США. Выделение из этой суммы даже малой доли позволило бы значительно сократить издержки в виде потери человеческих жизней, утраты источников дохода и имущественного ущерба, которые возникают в результате вооруженных конфликтов. Я настоятельно призываю государства-члены рассмотреть возможность взятия на себя обязательств в отношении направления какой-то суммы в размере определенного процента годового бюджета миротворческих операций на цели предотвращения вооруженных конфликтов. Даже сумма в размере 2 процентов от тех средств, которые мы расходует ежегодно на миротворческие операции, стала бы огромным шагом вперед в инвестировании средств в сферу предот-

ращения конфликтов, которые, несомненно, позволят получить реальные дивиденды в виде сохранения мира.

97. Вышеназванные пробелы в существующих механизмах не позволяют системе Организации Объединенных Наций в полной мере использовать свой потенциал в области предотвращения конфликтов. Ниже приведены рекомендации, направленные на устранение этих недостатков. Для того, чтобы серьезно заниматься проблемами предотвращения вооруженных конфликтов, мы должны более основательно обеспечить Организацию необходимыми средствами для выполнения ее основного мандата.

## **VII. Рекомендации**

### **Системные меры по устранению источников напряженности и укреплению норм и институтов в области обеспечения мира на глобальном уровне**

98. Я настоятельно призываю государства-члены принимать более всеобъемлющие меры по устранению первичных источников напряженности в интересах регионов и стран, подверженных конфликту. Такие меры должны включать, в частности, наращивание усилий в области регулирования торговли природными ресурсами, подпитывающими конфликты; оказание более действенной поддержки частному сектору в его инициативах по ведению бизнеса с учетом риска потенциального конфликта; подтверждение своей приверженности делу предотвращения конфликтов и создание практических механизмов по снижению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений; поиск общей основы для предотвращения применения ядерного, химического и биологического оружия; меры по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа; меры по защите окружающей среды от деградации; уделение более пристального внимания существованию связи между предотвращением конфликтов и миграцией населения; необходимость удвоения усилий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и содействие соблюдению прав человека.

99. Я призываю государства-члены выполнить резолюцию 57/337 Генеральной Ассамблеи путем присоединения, ратификации и соблюдения международных документов в области прав человека, документов в области гуманитарного права и других правовых документов, касающихся предотвращения вооруженных конфликтов.

100. Я призываю все международное сообщество более убедительно демонстрировать «ответственность за предотвращение», в частности путем изыскания и эффективного использования мирных средств оказания помощи государствам в выполнении ими своих обязанностей в отношении защиты их населения.

## **Структурные меры по устранению источников напряженности и укреплению норм и институтов в области обеспечения мира на уровне отдельных стран**

101. Я призываю правительства отдельных стран выполнять свои обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов и, в случаях возникновения споров или конфликтов, добиваться их разрешения мирными средствами. Для этих целей они должны рассматривать возможности укрепления своего национального потенциала по устранению структурных факторов риска, как это предлагается в резолюции 57/337, и я обещаю оказывать таким усилиям всю возможную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.

102. Необходимо разработать более действенный и стратегический подход к оказанию помощи в области строительства демократии, проведения выборов и разработки конституций, и в этой связи я надеюсь на то, что два главных межправительственных механизма по утверждению принципов демократии — движение новых или возрожденных демократий и Сообщество демократий — смогут изыскать пути наиболее эффективного дополнения усилий друг друга и работать сообща. Я также приветствую усилия государств-членов и рассчитываю на их более широкую поддержку в деле укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области оказания странам помощи в проведении выборов и помощи в разработке конституций. Кроме того, государства-члены должны продолжать оказывать поддержку Фонду демократии Организации Объединенных Наций, который является новаторским и стратегическим инструментом утверждения демократических институтов и демократической практики.

103. Я предлагаю государствам-членам рассмотреть возможность создания элементов национальной инфраструктуры мира, обозначенных в настоящем докладе, и пользоваться имеющейся внешней поддержкой, включая помощь со стороны Организации Объединенных Наций, в реализации таких усилий. Я обращаю особое внимание на важность и потенциальные возможности процессов налаживания национального диалога и формирования консенсуса и настоятельно призываю тех, кто участвует в организации и содействует проведению таких процессов, охватывать как можно более широкие слои общества, включая группы коренных народов, и предпринимать особые усилия по включению женщин в этот процесс и отражению их интересов.

## **Оперативные меры по устранению источников напряженности и укреплению норм и институтов в области обеспечения мира**

104. Я призываю к более творческому и конструктивному применению санкций как одного из средств в инструментарии предотвращения конфликтов, с уделением должного внимания разработке справедливых и четких процедур. Например, Совет Безопасности мог бы постараться использовать доклады групп экспертов для выработки более широкого круга нормативно-правовых мер, способствующих сокращению эксплуатации природных ресурсов и использования получаемых доходов вооруженными группировками и направлению таких доходов на удовлетворение законных потребностей населения соответствующих стран. В рамках мер по предотвращению конфликтов целесообразно

разно использовать последний доклад Группы экспертов по Демократической Республике Конго (см. S/2006/53), который мог бы служить для государств-членов ориентиром при разработке системы отслеживания природных ресурсов.

105. Я настоятельно призываю все стороны в споре активно и на раннем этапе использовать средства, предусмотренные в пункте 1 статьи 33 Устава, а именно переговоры, обследование, посредничество, примирение и обращение к региональным органам или соглашениям или использование иных мирных средств по их выбору для предотвращения разрастания конфликта.

### **Действовать согласованно**

106. Я призываю все соответствующие субъекты, включая организации гражданского общества и правительства отдельных стран, а также региональные организации и подразделения системы Организации Объединенных Наций признать и применять принципы общей уязвимости и обоюдной ответственности для обеспечения возможности осуществления эффективной превентивной деятельности на всех уровнях, обозначенных в настоящем докладе.

107. Я призываю новые и существующие органы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Совет по правам человека и Комиссию по миростроительству, углублять свое взаимодействие с организациями гражданского общества и другими субъектами, которые играют важную роль в деле предотвращения конфликтов. В этой связи я настоятельно призываю государства-члены рассмотреть возможность использования новаторских средств активизации диалога с гражданским обществом, например, путем приглашения представителей гражданского общества на заседания соответствующих органов для выступления с регулярными брифингами.

108. Я вновь обращаюсь с призывом к скорейшей реализации общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и я настоятельно призываю государства-члены и систему Организации Объединенных Наций уделять больше внимания необходимости предотвращения гендерного насилия.

109. Я обращаюсь с просьбой к Совету по правам человека учитывать при осуществлении своего важного нового мандата рекомендации в отношении конкретных мер по предотвращению конфликтов, которые адресованы государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим субъектам. Аналогичным образом, я призываю Комиссию по миростроительству разрабатывать рекомендации в отношении мер по предотвращению возобновления конфликтов.

### **Потенциал Организации Объединенных Наций**

110. Для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свои обязательства и обязанности в области предотвращения конфликтов, я призываю государства-члены оказать поддержку укреплению ее потенциала по анализу конфликтов. Организация Объединенных Наций нуждается также в поддержке формирования стратегического видения того, какие цели

Организация в целом, действуя сообща, могла бы достичь в области предотвращения конфликтов. В частности, я призываю государства-члены серьезно рассмотреть рекомендации, содержащиеся в оценке Управления служб внутреннего надзора, в которой сделан вывод о том, что Департамент по политическим вопросам нуждается в существенных дополнительных ресурсах. В отсутствие усиленного потенциала в структуре Департамента меры по улучшению нашего стратегического руководства и координации деятельности в области предотвращения конфликтов не позволят получить максимального эффекта.

111. Я призываю государства-члены оказывать поддержку совместным усилиям более широкой системы Организации Объединенных Наций, которые направлены на предотвращение кровопролитных конфликтов, особенно усилий, реализуемых на основе сотрудничества между ее подразделениями, занимающимися вопросами развития, оказанием гуманитарной помощи, защиты прав человека и политическими вопросами. В частности, я призываю к более широкой поддержке усилий, направленных на создание государствами-членами своего потенциала по предотвращению вооруженных конфликтов и по оказанию посреднических услуг в урегулировании конфликтов, которые неизбежно возникают в процессе развития.

112. Система Организации Объединенных Наций наращивает свою поддержку усилий государств-членов в области осуществления комплексных стратегий по устранению коренных причин потенциально опасных кровопролитных конфликтов на достаточном раннем этапе и на основе системного подхода. В этом контексте я предлагаю государствам-членам оказывать поддержку Механизму междепартаментской координации, который является внутренним механизмом определения приоритетов в области структурного предотвращения конфликтов.

113. В прошлом году Совет Безопасности принял решение о создании Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, которое стало первой миссией Организации Объединенных Наций, которой прямо поручено заниматься вопросами создания национального потенциала в области предотвращения конфликтов. В настоящее время рассматривается просьба Бурунди о создании аналогичного объединенного представительства после завершения нынешней операции по поддержанию мира. Я призываю государства-члены рассмотреть возможность создания таких объединенных представительств после завершения длительных миротворческих операций, с учетом конкретной ситуации.

114. Миростроительство можно рассматривать как форму предотвращения, направленного на недопущение повторной вспышки конфликтов в странах, вышедших из состояния войны. С учетом опыта Гаити, Центральноафриканской Республики, Гвинеи-Бисау и Тимора-Лешти я настоятельно призываю государства-члены продолжать твердо выдерживать курс на обеспечение мира и не прекращать преждевременно миротворческие операции Организации Объединенных Наций.

115. Я призываю государства-члены предоставлять предсказуемую финансовую поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи странам в целях недопущения кризисов, которые могут перерасти в конфликт, прежде всего в таких областях, как продовольственная безопасность, здравоохранение и удовлетворение потребностей детей, а также

по оказанию гуманитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам.

116. Я призываю государства-члены и соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций начать проведение диалога по вопросам предотвращения конфликтов, который будет включать регулярное обсуждение проблем в этой важной сфере деятельности и который будет опираться на конкретный опыт работы существующих механизмов партнерства между системой Организации Объединенных Наций и государствами-членами в этой области, в частности в деле укрепления национального потенциала в области предотвращения конфликтов.

117. Я предлагаю государствам-членам, с учетом признания ими на Всемирном саммите 2005 года важной роли добрых услуг Генерального секретаря, оказать поддержку усилиям по укреплению потенциала посредничества с целью повышения качества посреднических услуг, которые Организация Объединенных Наций может предоставлять посредникам Организации Объединенных Наций, системе Организации Объединенных Наций и ее партнерам, включая правительства, региональные и субрегиональные организации, неправительственные организации и отдельных лиц. В этой связи я призываю государства-члены расширить начальный потенциал по поддержке посредничества, который был утвержден ранее.

118. Я призываю государства-члены рассмотреть вопрос о предоставлении более предсказуемой финансовой поддержки деятельности в области предотвращения конфликтов. Я настоятельно призываю их рассмотреть вопрос о выделении суммы в размере определенного процента годового бюджета на операции по поддержанию мира — скажем, на уровне 2 процентов — на цели предотвращения вооруженных конфликтов.

## Приложение

### Обзор потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов

#### А. Введение

##### Методология

В своей резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря «представить подробный обзор возможностей системы Организации Объединенных Наций в контексте доклада об осуществлении настоящей резолюции». На основе 39 выводов и рекомендаций, содержащихся в приложении к этой резолюции, были определены шесть основных направлений деятельности по предотвращению конфликтов:

- a) раннее предупреждение, сбор информации и анализ;
- b) добрые услуги и посредничество;
- c) демократия, благое управление и культура предотвращения;
- d) разоружение и контроль над вооружениями;
- e) равноправное социально-экономическое развитие;
- f) права человека, гуманитарное право и международное правосудие.

Для оценки возможностей системы Организации Объединенных Наций в этих областях применительно к предотвращению конфликтов были разработаны, в частности, следующие ключевые показатели: оперативный потенциал, стратегическое руководство, координация, управление знаниями, нормативная база и обеспечение ресурсами. Для сбора данных использовались следующие источники: теоретические исследования, результаты самооценки партнеров по системе Организации Объединенных Наций, проведение опросов, анализ ответов на общесистемную анкету по вопросам миростроительства и другие актуальные исследования и справочные материалы.

В результате анализа полученных данных была осуществлена оценка сильных и слабых сторон существующей системы и были выявлены имеющиеся пробелы. Рекомендации в отношении расширения возможностей системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов содержатся в основной части доклада.

##### Выводы

Основные результаты обзора потенциала в сводном виде представлены в приложенных таблицах со следующими заголовками: «Обзор потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов: основные выводы» и «Основные направления деятельности системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов».

## В. Обзор потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов: основные выводы

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое управление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Оперативный потенциал</b>	<p>Существуют секторальные информационные сети, размещающие материалы на веб-сайтах, а также полуофициальные механизмы взаимодействия с разными субъектами, обладающими различными аналитическими возможностями.</p> <p>Общесистемный механизм раннего предупреждения и обработки информации в целях предотвращения конфликтов отсутствует.</p>	<p>Имеющийся потенциал включает механизм «добрых услуг» Генерального секретаря, ограниченный потенциал в области посредничества, созданный в рамках Департамента по политическим вопросам (ДПВ), и секторальную информационно-пропагандистскую/посредническую деятельность по конкретным аспектам проблемы предотвращения конфликтов.</p>	<p>Предоставление консультаций по вопросам политики, оказание технической помощи, укрепление потенциала и разработка/осуществление программ в следующих областях: государственное управление, помощь в проведении выборов, организационное строительство, проведение реформы государственного сектора, судебной и правовой реформ и реформы сектора безопасности, обеспечение правосудия и законности.</p>	<p>Техническая и специальная поддержка межправительственных процессов.</p> <p>Оперативная поддержка деятельности на следующих направлениях: информационно-пропагандистское обеспечение, выработка рекомендаций по вопросам политики, техническая помощь, укрепление потенциала и профессиональная подготовка по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и по вопросам контроля над вооружениями.</p>	<p>Осуществление программ в области социального сплочения населения и трансформации конфликтов, а также проведение научных исследований, оказание консультативной помощи и вспомогательное обслуживание проектов в области устойчивого развития и проектов, направленных на решение социальных, экономических и экологических проблем, содействие проведению институциональных реформ и укрепление потенциала.</p>	<p>Внедрение право-защитного подхода на всех направлениях деятельности по разработке/осуществлению программ, оказание консультативной и технической помощи в разработке политики, формирование кадров и организационное строительство в целях укрепления законности и обеспечения соблюдения международно-правовых норм и документов.</p>

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое управление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
			Осуществление информационно-пропагандистских программ, посвященных культуре мира/предотвращения конфликтов.			
<b>Стратегическое руководство</b>		Департамент по политическим вопросам (ДПВ) в качестве общесистемного координационного центра.	Департамент по политическим вопросам (ДПВ) в качестве общесистемного координационного центра по оказанию помощи в проведении выборов и в миростроительстве.	Департамент по вопросам разоружения (ДВР) в качестве общесистемного координационного центра.	Отдельные усилия, направленные на включение в деятельность в целях развития мероприятий по предотвращению конфликтов.	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в качестве общесистемного координационного центра.

Общесистемная стратегическая концепция не разработана. В страновых подходах не находит систематического отражения задача предотвращения конфликтов.

**Координация** Несмотря на принятые в рамках системы Организации Объединенных Наций меры по укреплению координации на национальном уровне, более широкая координация деятельности по предотвращению конфликтов еще не налажена. Существующие координационные механизмы включают «Группу по механизму», межучрежденческие постоянные комитеты, междепартаментские целевые и рабочие группы, исполнительные комитеты Генерального секретаря (Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности (ИКМБ)), Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам (ИКГВ), Комитет по вопросам политики, специальных советников, посланников и представителей Генерального секретаря, страновые группы Организации Объединенных Наций, миссии по поддержанию мира и подразделения по поддержке миростроительства, рабочую группу по вопросам регионального межмиссионского сотрудничества, Программу координации по стрелковому оружию Организации Объединенных Наций (CASA) и Комиссию по миростроительству. В Университете Организации Объединенных Наций, Университете мира, Институте Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), Учебном и научно-исследовательском институте Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Колледже персонала системы Организации Объединенных Наций ведется научно-исследовательская работа и профессиональная подготовка.

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое управление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Управление знаниями</b>		В настоящее время ведется работа по созданию базы данных по вопросам миростроительства (Департамент по политическим вопросам (ДПВ)).	Портал по вопросам миростроительства/база данных об организациях, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов и миростроительства (создается в Департаменте по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ)).	В Департаменте по вопросам разоружения (ДВР) ведется ряд баз данных по вопросам многостороннего регулирования торговли оружием и соглашений по разоружению.		
	Хранение информации/управление знаниями по вопросам предотвращения конфликтов в общесистемном масштабе не ведется. Каждый партнер подходит к этому вопросу по-своему (одни ведут такую работу систематически, другие — эпизодически, при этом в большинстве случаев работа ведется в масштабах отдельных учреждений или секторов).					
<b>Нормативная база</b>		Форум для систематического рассмотрения вопросов предотвращения конфликтов с участием государств-членов не создан.		Департамент по вопросам разоружения (ДВР) обслуживает соответствующие межправительственные органы.		
<b>Ресурсы</b>	Существующая система в целом основана на использовании добровольных взносов/целевых фондов. Ассигнования непосредственно на деятельность по предотвращению конфликтов, в частности на «пробные» миссии и поездки на места, в целевом порядке не выделяются. В целом на осуществление мер по предотвращению конфликтов за счет предупреждения эскалации кризисных ситуаций, ресурсы выделяются в меньшем объеме, чем на деятельность по постконфликтному миростроительству. Нормы и процедуры в отношении доступа к ресурсам не позволяют достаточно гибко и оперативно реагировать на изменение обстановки. Существующие механизмы, привязанные к конкретным инициативам, программам и странам, все еще не способствуют привлечению долгосрочных инвестиций, которые в соответствующих случаях могут потребоваться для эффективной разработки/осуществления программ и конкретных инициатив.					

### С. Основные направления деятельности системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Общесистемная деятельность</b>	<p><i>Служба раннего оповещения о гуманитарных ситуациях (HEWSweb) Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) предоставляет единую платформу для деятельности в области раннего предупреждения о гуманитарных кризисах и прогнозирования стихийных бедствий и социально-политических событий во всем мире (партнеры: Всемирная продовольственная программа (ВПП), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление по координации гуманитарной деятельности</i></p>		<p><i>Университет Организации Объединенных Наций</i></p> <p><i>Университет мира: учебная и научная работа, подготовка аспирантов по вопросам обеспечения мира</i></p>	<p><i>Программа координации по стрелковому оружию (CASA)</i></p>		

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

(УКГД), Международный комитет Красного Креста (МККК), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международная организация по миграции (МОМ), Руководящий комитет по оказанию гуманитарной помощи).

	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ)</b>	<p><i>Организационное строительство/ реформа государственного сектора:</i> оказывает правительствам помощь в отношении предоставления основных услуг и реорганизации государственного управления в целях мирного и устойчивого развития. Оказывает консультативную и техническую помощь по вопросам разработки политики реорганизации государственного сектора, децентрализации, укрепления парламентских структур, борьбе с коррупцией и обеспечения социально интегрированного государственного управления.</p> <p><i>Онлайновая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам создания потенциала в области госу-</i></p>		<p>Осуществляет научные исследования и анализ политики по вопросам устойчивого развития, социальным и экономическим вопросам, вопросам охраны окружающей среды и вопросам обеспечения учета гендерных факторов; оказывает правительствам консультативную помощь по вопросам планирования политики, государственного управления, развития инфраструктуры и разработки/ осуществления программ.</p>	

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*     *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

*дарственного управления и финансов: поощряет обмен знаниями в области разработки рациональной государственной политики, осуществления эффективного государственного управления и оказания государственных услуг на основе укрепления потенциала и сотрудничества между государствами — членами Организации Объединенных Наций.*

*Поддерживает деятельность по осуществлению национальных стратегий укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов и разработке программ мероприятий по смягчению социально-политической напряженности и повышению квалификации ме-*

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*      *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

**Департамент  
по вопросам  
разоружения  
(ДВР)**

стного персонала и укреплению учреждений в отношении улаживания кровопролитных конфликтов и смягчения их последствий (совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)).

*Судебная и правовая реформа:* проводит информационно-пропагандистскую работу и научные исследования, оказывает техническую помощь и содействие в осуществлении проектов, помогает в формировании национальных кадров и осуществляет профессиональную подготовку в целях совершенствования

Выполняет функции координационного центра для Программы координации по стрелковому оружию (CASA) и Группы открытого состава заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения, представлен на посту председателя Руководящей группы по разоружению и развитию.

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

законодательства в отношении оборота огнестрельного оружия и укрепления правоохранительных учреждений (Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне).

*Установление стандартов/ международный контроль:* оказывает техническую и специальную помощь целому ряду межправительственных органов по вопросам разоружения (Конференция по разоружению, Комиссия Организации Объединенных Наций по разоружению, Первый комитет, Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, Консультативный совет Генерального секретаря по вопросам разоружения), обслуживает конференции Организации Объединенных Наций. Выпускает доклады, посвященные Регистру обычных вооружений и

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*     *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

стандартному механизму международной отчетности о военных расходах, ведет базы данных о Конвенции о запрещении противопехотных мин и подписавших ее государствах, а также о ратификации государствами многосторонних соглашений о регулировании вооружений и разоружении и присоединении к ним.

*Реформирование сектора безопасности/правоохранительная деятельность*: ведет информационно-пропагандистскую работу, осуществляет научные исследования, оказывает техническую помощь и содействие в осуществлении проектов, оказывает помощь в формировании национальных кадров и

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*    *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

осуществляет профессиональную подготовку в целях совершенствования законодательства в отношении оборота огнестрельного оружия и в целях укрепления потенциала в области управления знаниями.

Оказывает техническую и специальную помощь группам экспертов, занимающимся изучением вопросов производства стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими.

*Повышение уровня осведомленности общественности:* ведет научные исследования, организует симпозиумы, семинары и совещания за круглым столом по вопросам разоружения и нераспространения в со-

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

**Департамент по политическим вопросам (ДПВ)**

Для сбора информации используются такие источники, как результаты научных исследований, отслеживание новостей, контакты с подразделениями Организации Объединенных Наций на местах, обмен информацией и консультации с государствами-членами, региональными организациями, гражданским обществом, научными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций; поездки на места

Выполнял функции общесистемного координационного центра по вопросам предотвращения конфликтов и посредничества деятельности.

*Добрые услуги:* поддерживает миссии добрых услуг Генерального секретаря, отслеживает и оценивает мировые политические события; консультирует Генерального секретаря в отношении мер, которые могли бы способствовать укреплению мира;

Выполняет функции общесистемного координационного центра по вопросам оказания помощи в проведении выборов и постконфликтного миростроительства.

*Организационное строительство:* поддерживает усилия по созданию жизнеспособных государственных учреждений, осуществлению мирных соглашений, конституционному строительству: оказывает посреднические услуги в проведе-

трудничестве с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), научными учреждениями и неправительственными организациями (НПО).

*Права человека:* поддерживает усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по предотвращению нарушений прав человека, пропагандирует международные стандарты и документы в области защиты прав человека и содействует повышению информированности общественности по вопросам равноправия женщин.

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

и миссии по установлению фактов. *Миротворчество*: создал веб-сайт, посвященный миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, на котором содержится информация, представляющая интерес для учреждений/организаций, занимающихся вопросами миротворческой деятельности, как принадлежащих к системе Организации Объединенных Наций, так и к ней не относящихся, и их персонала в плане подготовки к участию в посреднической деятельности с целью заключения мирных соглашений, могущих служить основой для достижения прочного мира.

поддерживает и направляет усилия посланников и политических миссий Организации Объединенных Наций на местах, способствует налаживанию диалога, содействует созданию механизмов государственного управления, чутко реагирующих на возможность возникновения конфликтов, в области соблюдения прав человека, способствует осуществлению политических соглашений, поддерживает инициативы, направленные на повышение результативности усилий по национальному примирению.

*Посредническая деятельность*: создает небольшое специализированное подразделение по вопросам посредничества, ко-

нии переговоров между враждующими группировками, осуществляет оценки потребностей, оказывает техническую помощь, проводит научные исследования, аналитическую работу и предоставляет консультации по вопросам политики, способствуя формированию кадров и осуществляет профессиональную подготовку.

В рамках *совместного проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамента по политическим вопросам под названием «Создание национального потенциала по предотвращению конфликтов»* оказывается помощь страновым группам Организации

*Правосудие в переходный период*: консультирует по вопросам политики органы системы Организации Объединенных Наций и национальные учреждения, вырабатывает рекомендации по аспектам мирных соглашений, связанным с механизмами правосудия в переходный период, участвует в нормотворческой деятельности, поддерживает инициативы по национальному примирению.

*Раннее предупреждение,  
сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посред-  
ничество*

*Демократия, благое прав-  
ление, культура предот-  
вращения*

*Разоружение и контроль  
над вооружениями*

*Равноправное социально-  
экономическое развитие*

*Права человека, гумани-  
тарное право, междуна-  
родное правосудие*

торое будет слу-  
жить главным  
хранилищем опы-  
та миротворческой  
деятельности и ко-  
торое будет высту-  
пать в качестве ко-  
ординационного  
центра по вопро-  
сам изучения на-  
копленного опыта  
и передовой прак-  
тики, координиру-  
ет деятельность в  
области профес-  
сиональной подго-  
товки посредников  
и подготовки не-  
обходимых им ре-  
комендаций.

Объединенных  
Наций и нацио-  
нальным субъек-  
там в ряде стран  
посредством про-  
ведения анализа  
политики, коорди-  
нации осуществ-  
ляемой деятельно-  
сти, укрепления  
потенциала и  
обеспечения учета  
задачи предотвра-  
щения конфлик-  
тов.

Совместно с Про-  
граммой развития  
Организации Объ-  
единенных Наций  
(ПРООН) направ-  
ляет «советников  
по вопросам мира  
и развития» в  
принимающие  
страны и в стра-  
новые отделения  
Программы раз-  
вития Организа-  
ции Объединенных  
Наций (ПРООН)  
для оказания по-  
мощи в проведении  
анализа и укрепле-  
нии национального  
потенциала в об-  
ласти устранения  
коренных причин

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*    *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

*кровопролитных конфликтов.*

Оказывает содействие осуществлению *национальных стратегий укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов* и разработке программ (совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

*Помощь в проведении выборов:* выполняет функцию общесистемного координационного центра по вопросам помощи в проведении выборов. Получает и

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*      *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

рассматривает просьбы государств-членов, производит оценки потребностей, осуществляет политические оценки и технический анализ, тесно сотрудничает с другими департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в разработке и осуществлении программ по оказанию помощи в проведении выборов и в формировании предназначенных для оказания помощи в проведении выборов компонентов миссий по поддержанию мира, ведет список

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*    *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

международных специалистов по проведению выборов.

*Подразделения по поддержке миростроительства:* в рамках оперативной деятельности, осуществляемой под руководством Департамента по политическим вопросам (ДПВ) осуществляет политический анализ и подготавливает почву для развертывания усилий в области превентивной дипломатии в целях предотвращения и урегулирования конфликтов или установления прочного мира между странами, пережившими гражданскую войну. Оказывает помощь в вопросах профессиональной подготовки женщин на местах, с тем чтобы они могли более ак-

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ)</b>	<i>Ситуационный центр</i> Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) обеспечивает связь между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и полевыми миссиями. В нем осуществляется круглосуточный мониторинг мировых событий, особенно в том, что касается событий, ведущих к ухудшению обстановки в плане безопасности, и в целях информирования руководящих работников старшего звена собирает и распространяет информацию из ряда источников; принимает меры по ликвидации последст-	Старшие руководители миссий, осуществляющих операции по поддержанию мира, когда это необходимо, оказывают добрые услуги и услуги по посредничеству в интересах продвижения мирного процесса.	<i>Организационное строительство:</i> предоставляет технические консультации и оказывает техническую помощь в целях содействия развитию конституционных процессов, поддерживает усилия по укреплению механизмов по установлению истины и примирению. В рамках исполнительных мандатов выполняет функции гражданской администрации.  <i>Помощь в проведении выборов:</i> в тесном сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и в соответствии с его рекомендациями поддерживает вхо-	Представлен на должности Председателя Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР).  Оказывает техническую помощь по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) на мирных переговорах при проведении технических оценок и в связи с оказанием консультативной помощи.  Разрабатывает и осуществляет программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и программы разминирования в рамках мандатов на осуществление опе-	Проводит миссии по оценке потребностей в целях выявления совместно с партнерами по системе Организации Объединенных Наций конкретных потребностей в помощи и укреплении потенциала в каждом конкретном случае. Оказывает консультативную, техническую и оперативную помощь в области разработки политики, проведения правовой и управленческой реформ и обеспечения учета гендерных факторов.	<i>Правоохранительная деятельность:</i> оказывает национальным правоохранительным учреждениям поддержку, в частности в области их реформирования, перестройки и реорганизации. В соответствии с исполнительными мандатами выполняет функции правоохранительных учреждений.  <i>Правосудие в переходный период:</i> в контексте миротворческих операций оказывает поддержку механизмам правосудия в переходный период и комиссиям по установлению истины и проводит криминалистическую экспертизу. В со-

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

вий кризисов и осуществляет оценки безопасности представительств.

Собирает информацию об извлеченных уроках и передовой практике.

дядущую в мандат миссий по поддержанию мира деятельность, связанную с проведением выборов, оказывает техническую помощь, предоставляет консультации по вопросам политики и помогает в укреплении потенциала.

*Реорганизация сектора безопасности:* поддерживает национальные правоохранительные учреждения и оказывает помощь в их реформировании, перестройке и реорганизации.

В соответствии с исполнительными мандатами выполняет правоохранительные функции.

*Судебная и правовая реформа:* оказывает миротворческим операциям поддержку по вопросам судебной и

раций по поддержанию мира.

ответствии с исполнительными мандатами берет на себя полномочия по управлению судебной системой, в зависимости от ситуации.

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*      *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

правовой реформ, разрабатывает/осуществляет программы профессиональной подготовки по вопросам уголовного права, уголовного процесса, статуса юриста, морально-этических норм и т.д. В соответствии с исполнительными мандатами выполняет судебные функции, а также функции других правоохранительных учреждений.

*Организационное строительство:* оказывает содействие созданию временных учреждений.

*Культура предотвращения:* поддерживает программы примирения и меры укрепления доверия, способствующие обеспечению благоприятных возможностей для

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)</b>	Отдел по восстановлению Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) координирует деятельность по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в том, что касается оказания чрезвычайной сельскохозяйственной помощи/восстановления сельского хозяйства после конфликтов. В своей работе Отдел использует следующие инструменты сбора и обработки данных:		улучшения социально-экономических условий и проведения досуга членов общин в постконфликтный период и направленные на предотвращение возобновления насилия.	<i>Организационное строительство:</i> поддерживает создание социально интегрированных учреждений и законодательства, основанного на принципе участия широкого круга сторон. Проводит научные исследования, осуществляет оценки потребностей, обеспечивает разработку/осуществление программ, предоставляет техническую помощь, оказывает содействие укреплению потенциала, осуществляет профессиональную подготовку.	Оказывает помощь в разработке национальной политики и стратегий, направленных на создание благоприятных экономических условий для обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов, поддерживает усилия по формированию кадров и содействует обмену знаниями в отношении передовой практики и подходами к разработке социальной интегрированной политики и законодательства в области землепользования, землепользо-	

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

- *Глобальная система информации и раннего оповещения* выпускает краткие сводки о предложении продовольственных товаров и положении в сельском хозяйстве в уязвимых странах или регионах и оповещает о неблагоприятных ситуациях международное сообщество. Нередко в качестве источника данных используются сведения, полученные от миссий по оперативной оценке или от миссий по оценке урожая и продовольственного снабжения.
- *Система картографирования и информации по вопросам продовольственной неста-*

вания, обеспечения надежных источников средств к существованию и создания/укрепления институтов в сельских районах.



*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

вает на основе анализа ситуаций, требующих раннего оповещения, конкретные меры по предотвращению/предупреждению кризисов и бедствий, смягчению их последствий и обеспечению готовности к ним (меры, которые необходимо принять на разных этапах кризисных ситуаций, перечислены в «контрольном списке»).

*ReliefWeb* ([www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)), главный Интернет-портал, через который обеспечивается доступ к информации о гуманитарных катастрофах и стихийных бедствиях, содержит информацию по гуманитарной обстановке в странах, вызывающих озабоченность.

*переговорах с вооруженными группировками* и мерах по пресечению безнаказанности и снижению степени угроз безопасности.

В сотрудничестве с партнерами по Межучрежденческому постоянно-му комитету (МПК) разработало *руководство и руководящие принципы в отношении посреднической деятельности и проведения переговоров с вооруженными группировками в целях обеспечения гуманитарного доступа*.

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
	<i>Является членом HEWSweb</i>					
<b>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)</b>	Специальные докладчики предоставляют доклады о положении в конкретных странах.		Выступает с инициативами в отношении соблюдения прав человека при проведении выборов и в связи с реформами систем государственного управления, оказывает содействие укреплению верховенства права и повышению эффективности деятельности по предоставлению государственных услуг. Содействует проведению организационных реформ и внедрению направленного на привлечение широкого круга участников правозащитного подхода к законотворчеству. Проводит научные исследования, осуществляет профессиональную подготовку по вопросам разработки политики и содействует по-		Поддерживает усилия специальных докладчиков по защите прав на охрану здоровья, надлежащее жилье, образование и питание.	Выполняло функции общесистемного координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, демократии и верховенства права.  <i>Информационно-пропагандистская деятельность:</i> содействует внедрению правозащитного подхода и обеспечению законности, поддерживает правозащитников и механизмы по установлению истины и примирению, осуществляет просвещение и профессиональную подготовку по вопросам защиты прав человека, следит за положением в области прав человека и расследует сообщения о нарушениях таких прав.

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*      *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

вышению уровня информированности общественности.

Содействует осуществлению *национальных стратегий укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов* и разработке программ (совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)).

*Судебная и правовая реформа*: предоставляет рекомендации по вопросам политики и содействует укреплению потенциала посредством осуществления программ технического сотрудничества, направленных на оказание помощи в области отправления правосудия и разработки методических пособий для секторов. Оказывает содействие/поддержку специальным докладчикам и оказывает помощь странам с переходной экономикой в связи с ратификацией договоров по правам человека.

*Организационное строительство*: оказывает содействие укреплению национального потенциала в целях устранения коренных причин кон-

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

фликтов, оказывает помощь в отношении укрепления институтов во избежание ухудшения основных социально-экономических показателей.

*Правоохранительная деятельность:* оказывает экспертную помощь по вопросам разработки руководящих принципов, кодексов поведения, стандартных оперативных процедур в соответствии с международными стандартами в области прав человека, осуществляет профессиональную подготовку.

*Правосудие в переходный период:* оказывает техническую и консультативную помощь отделениям на местах и национальным властям в создании меха-

*Раннее предупреждение,  
сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посред-  
ничество*

*Демократия, благое прав-  
ление, культура предот-  
вращения*

*Разоружение и контроль  
над вооружениями*

*Равноправное социально-  
экономическое развитие*

*Права человека, гумани-  
тарное право, междуна-  
родное правосудие*

**Объединенная  
программа  
Организации  
Объединен-  
ных Наций по  
ВИЧ/СПИДу  
(ЮНЭЙДС)**

Поддерживает глобальные программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом посредством осуществления информационно-пропагандистской деятельности, представляет стратегическую информацию и оказывает техническую помощь, осуществляет текущий контроль и оценку обстановки, содействует вовлечению гражданского общества и обеспечивает мобилизацию ресурсов (партнеры:

низмов отправления правосудия в переходный период, разработке методов обеспечения верховенства права, укреплении институционального потенциала, оценке правовых систем и осуществлении надзора за их функционированием.

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организа-

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<p><b>Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)</b></p>	<p><i>Электронная сеть по вопросам предотвращения кризисов и восстановления</i> (механизм обмена знаниями, опытом и ресурсами между учреждениями и внешними партнерами), механизмы управления знаниями, созданные Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению (БПКВ), доклады о результатах миссий и брифинги по всем направлениям деятельности Бюро.</p> <p><i>Является членом NEWSweb</i></p>	<p><i>Совместно осуществляемая Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) программа «Создание национального потенциала по предотвращению конфликтов»</i> (см. выше).</p> <p>Совместно с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) направляет <i>«советников по вопросам мира и развития»</i> (см. выше).</p> <p><i>Укрепление потенциала:</i> оказывать техническую и консультативную помощь и помощь в укреплении потенциала в целях проведения организационных реформ и реформ</p>	<p><i>Совместно осуществляемая Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) программа «Создание национального потенциала по предотвращению конфликтов»</i> (см. выше).</p> <p>Совместно с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) направляет <i>«советников по вопросам мира и развития»</i> (см. выше).</p> <p><i>Укрепление потенциала:</i> оказывать техническую и консультативную помощь и помощь в укреплении потенциала в целях проведения организационных реформ и реформ</p>	<p><i>Укрепление потенциала:</i> производит оценки потребностей и оказывает техническую и финансовую помощь в целях осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), оказывает содействие формированию кадров на институциональной и общинной основе, поддерживает усилия по реинтеграции и осуществляемые на базе общин программы по борьбе с вооруженным насилием, поддерживает инициативы в отношении сбора и уничтожения оружия.</p> <p><i>Организационное строительство:</i> оказывает помощь в разработке зако-</p>	<p>ция здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк).</p> <p><i>Экономическое и социальное развитие:</i> привлекает внимание политических руководителей к повестке дня в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), борьбу с нищетой и ВИЧ/СПИДом и т.д.</p> <p><i>Укрепление потенциала:</i> поддерживает региональные программы развития; содействует созданию рабочих мест и поддерживает развитие на базе общин; способствует реабилитации и оказанию основных социальных услуг; разъясняет необходимость расширения прав землевладения и землепользования.</p>	<p><i>Реформа сектора безопасности:</i> оказывает консультативную помощь национальным учреждениям в области проведения реформы сектора правосудия и безопасности и в отношении обеспечения учета вопросов, касающихся этого сектора, на ранних этапах планирования и развертывания комплексных миротворческих миссий.</p> <p><i>Укрепление потенциала:</i> оказывает национальным властям консультативную помощь по вопросам разработки политики и технического содействие, способствует целевому формированию кадров и профессиональной</p>

<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<p>гражданской службы, содействия развитию парламентских институтов и обеспечения более широкого участия общественности и оказание помощи органам административного и финансового надзора.</p> <p>Осуществляет <i>национальные стратегии укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов</i> и программы развития (совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)).</p>	<p>нодательства, установлении режимов регулирования и осуществлению мер в области контроля за оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, оказывает помощь в проведении программ картографирования, пропагандирует меры контроля над вооружениями.</p>	<p><i>Организационное строительство:</i> оказывает техническую помощь в области децентрализации, местного управления и развития городских/сельских районов; способствует укреплению потенциала, особенно в области планирования деятельности местных органов власти и бюджетно-финансового регулирования; осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность, поддерживает связь с общественностью и распространяет общественную информацию. Поощряет диалог и посредничает в его проведении.</p>	<p>подготовке населения. Осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность, поддерживает связь с общественностью и распространяет общественную информацию, поощряет диалог и посредничает в его проведении, содействует внедрению правозащитного подхода к разработке программ.</p>	<p><i>Правосудие и миростроительство в переходный период:</i> поддерживает деятельность комиссий по установлению истины и общинные механизмы по примирению, разрабатывает с учетом специфики конкретных условий надлежащие методологии, обеспечивает техническую и административную поддержку,</p>	

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*      *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

поддерживает инициативы в отношении укрепления системы правосудия и повышения ее доступности, содействует укреплению/созданию механизмов урегулирования конфликтов и обеспечения подотчетности и способствует укреплению национального потенциала по обеспечению безопасности в основных областях, осуществлению благого управления и верховенства права.

Оказывает техническую помощь, разрабатывает проекты, оказывает помощь в отношении финансирования и осуществления, оказывает помощь в вопросах формирования кадров и профессиональной подготовки.

оказывает помощь в проведении консультаций с населением.

<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
--	---------------------------------------	--	--	--	---

*Культура предотвращения: оказывает содействие профессиональной подготовке и укреплению потенциала в области регулирования конфликтов, защиты прав человека и гражданского воспитания. Оказывает содействие укреплению потенциала средств массовой информации в области поддержки социально интегрированного государственного управления и внедрения культуры предотвращения.*

**Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)**

*Отдел раннего предупреждения и оценки следит за состоянием окружающей среды и отслеживает экологические угрозы.*

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) является

*Организационное строительство: содействует укреплению национальных и региональных учреждений, занимающихся экологической или околоэкологической проблематикой, разъясняет необходимость принятия законов об охране окру-*

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

партнером ряда экологических информационных сетей (Информационной сети по окружающей среде и природным ресурсам (ЭНРИН), Группы по наблюдению Земли (ГНЗ), Базы данных о всемирных ресурсах (БДВР), Международной справочной системы по источникам информации в области окружающей среды (ИНФОТЕРРА) и АЕИ), в которых по целому ряду направлений ведется работа с экологическими данными, начиная от их сбора и обработки и кончая обеспечением их доступности, обмена ими и их распространения).

жающей среды и обеспечения учета экологических аспектов при разработке национальных планов устойчивого развития, производит оценки воздействия на окружающую среду, осуществляет сбор информации и предоставляет услуги по контролю и оценке, поддерживает меры укрепления доверия в области охраны окружающей среды.

	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<p><b>Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)</b></p>	<p><i>Основные услуги:</i> оказывает техническую помощь и финансовую поддержку в целях укрепления потенциала и обеспечения более широкого доступа к медицинской помощи на национальном уровне и на местах, особенно в интересах женщин, проводит информационно-пропагандистскую работу в связи с разработкой политики в отношении предоставления основных социальных услуг, поддерживает деятельность по сбору и анализу данных, оказывает организационную поддержку деятельности в области защиты прав человека женщин посредством проведения правовых и судебных реформ, включения гендерной про-</p>	<p><i>Основные услуги:</i> содействует развитию национально-го диалога по вопросу о потребностях женщин, девочек и уязвимых слоев населения в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и в связи с разработкой политики, направленной на улучшение положения женщин, оказывает техническую помощь по вопросам охраны здоровья женщин и охраны репродуктивного здоровья, осуществляет просвещение населения по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДОМ, ведет сбор данных о насилии на сексуальной почве и насилии в отношении женщин, оказывает помощь в формировании кадров и профессиональной подго-</p>	<p><i>Укрепление потенциала:</i> оказывает техническую помощь медицинским работникам, осуществляет их профессиональную подготовку и предоставляет им возможности для повышения квалификации; поддерживает общинные гендерные программы, содействует восстановлению физической инфраструктуры, необходимой для оказания основных социальных услуг.</p>	<p>Ведет информационно-пропагандистскую работу по вопросам обеспечения учета гендерных факторов и применения правозащитного подхода при проведении судебной и правовой реформ, оказывает техническую помощь и финансовую поддержку, содействует укреплению потенциала, осуществляет профессиональную подготовку и ведет информационно-разъяснительную работу.</p>

<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
--	---------------------------------------	--	--	--	---

**Программа  
Организации  
Объединенных  
Наций по  
населенным  
пунктам  
(ООН-  
Хабитат)**

блематики в основных направления деятельности и борьбы с насилием в отношении женщин и защиты женщин от насилия, укрепления потенциала на основе нормотворческой деятельности, развития людских ресурсов, укрепления инфраструктуры и профессиональной подготовки.

товке в области государственного управления и создания организаций гражданского общества.

*Укрепление потенциала:* оказывает содействие национальным правительствам, местным органам власти и гражданскому обществу в укреплении потенциала в области обеспечения готовности к антропогенным катастрофам и стихийным бедствиям, представляющим опасность для населенных пунктов (т.е. ведет работу по таким направлениям, как

*Раннее предупреждение,  
сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посред-  
ничество*

*Демократия, благое прав-  
ление, культура предот-  
вращения*

*Разоружение и контроль  
над вооружениями*

*Равноправное социально-  
экономическое развитие*

*Права человека, гумани-  
тарное право, междуна-  
родное правосудие*

управление секто-  
ром безопасности,  
разоружение, де-  
мобилизация и ре-  
интеграция, права  
человека, местные  
органы власти,  
гражданское об-  
щество, транспа-  
рентность финан-  
совых операций).

Участвует в опера-  
тивном/техничес-  
ком сотрудничест-  
ве, ведет научные  
исследования, осу-  
ществляет разра-  
ботку глобальных  
программ с учетом  
всех составляю-  
щих устойчивого  
развития населен-  
ных пунктов (зем-  
левладение/земле-  
пользование; жи-  
лищное строи-  
тельство; управле-  
ние городским/  
местным хозяйст-  
вом; безопасность  
населения и хо-  
зяйственных объ-  
ектов в городах;  
охрана окружаю-  
щей среды; про-  
фессиональная  
подготовка/укреп-  
ление потенциала;  
и т.д.).

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<p><b>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)</b></p>	<p>В ежегодно выпускаемых для внутреннего пользования докладах по вопросам защиты (за подготовку которых о всех охваченных деятельностью Управления странах ведут отделения на местах) приводится подробный анализ положения в области прав человека и содержится информация о положении беженцев и других соответствующих лиц в той или иной конкретной стране. Одна из глав этих докладов также посвящена вопросам прав человека, раннего предупреждения и предотвращения кризисных ситуаций.</p> <p><i>Является членом NEWSweb</i></p> <p>В используемых в целях раннего предупреждения сводках “Action</p>		<p>Предоставляет консультации по вопросам политики и оказывает техническую помощь в целях предотвращения ситуаций, приводящих к принудительному перемещению населения, посредством проведения с государственными и другими учреждениями работы по разъяснению необходимости создавать благоприятные условия для защиты прав человека и мирного урегулирования споров.</p> <p><i>Правовые и судебные системы:</i> ведет информационно-пропагандистскую работу среди беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в целях создания благоприятных условий для их возвращения в свои страны/районы первоначального</p>	<p>Оказывает Департаменту операций по поддержанию мира (ДОПМ) содействие в осуществлении мандатов на защиту беженцев, например в том, что касается осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), миростроительства и предотвращения конфликтов, разминирования, стрелкового оружия и легких вооружений.</p> <p>Разрабатывает долгосрочные стратегии, направленные на разрешение проблем безработной молодежи, и поддерживает эффективные программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и программы социально-экономического восстановления.</p>	<p><i>Основные услуги:</i> способствует обеспечению доступа к жилью, воде и санитарии, медицинской помощи и основным продуктам питания. Ведет работу по пропаганде образования как основополагающего права человека, помогает вырабатывать у беженцев практические жизненные навыки в вопросах обеспечения мира, сведения до минимума и предупреждения конфликтных ситуаций (включая воспитание в духе мира).</p>	<p>Поддерживает разработку и осуществление норм международного права, касающихся беженцев и других нуждающихся лиц, осуществляет информационно-пропагандистскую деятельность по разъяснению необходимости соблюдения, защиты и реализации прав беженцев и других нуждающихся лиц, осуществляет меры по непосредственной защите и оказанию помощи в тех случаях, когда национальные власти не готовы или не способны выполнять свои обязательства по защите беженцев, способствует формированию кадров для создания эффективных систем приюта, содействует созданию благоприятных условий для окончательной репатриа-</p>

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

Alerts” («Призывы к действиям») в сводном виде представлена собранная на местах и в Центральных учреждениях информация о предкризисных ситуациях и реально возникших бедствиях и о мерах по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

Комиссии в партнерстве с сетью “Write Net” на основе бюллетеней “Action Alerts” выпускают аналитические сводки.

проживания, в том числе посредством принятия/пересмотра законов, регулирующих имущественные отношения, и нормативных актов об амнистии и приобретении гражданства. Предоставляет правительствам консультации по вопросам политики в целях разработки стратегий интеграции возвращающегося населения и обеспечения соблюдения норм международного беженского права и руководящих принципов в отношении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), оказывает техническую помощь по вопросам правовой, социальной и экономической реинтеграции.

ции беженцев и возвращения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в места их постоянного проживания.

Следит за надлежащим обращением с возвращающимся населением и соблюдением его прав человека.

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
			<p><i>Культура предотвращения:</i> поддерживает принимаемые в отношении беженцев меры укрепления доверия и программы воспитания в духе мира, направленные на привитие и/или закрепление навыков конструктивного и ненасильственного поведения в беженских и репатриантских общинах.</p>			
<p><b>Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)</b></p>	<p>Функционирующая в Интранете <i>система раннего предупреждения/ быстрого реагирования</i> позволяет обобщать собираемую на местах и в Центральных учреждениях информацию о предкризисных ситуациях, реально происходящих бедствиях и степени готовности к ним.</p>	<p><i>Обеспечение учета прав ребенка:</i> совместно учрежденная Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Канцелярией Специального представителя по положению детей в вооруженных конфликтах, Департаментом опекаций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департаментом по поли-</p>	<p><i>Культура предотвращения:</i> осуществляет совместно с Всемирным банком проект под названием «Поощрение социального сплочения и предотвращение конфликтов», который способствует расширению прав и возможностей женщин за счет их вовлечения в политический процесс и повышения их роли в жизни гражданского общества.</p>	<p><i>Укрепление потенциала:</i> оказывает консультативную помощь в разработке политики и ведет информационно-пропагандистскую работу по вопросам международных норм и стандартов, оказывает техническую помощь и содействие в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) с учетом</p>	<p><i>Основные услуги:</i> содействует обеспечению более широкого доступа к образованию и первичной медико-санитарной помощи; оказывает на эффективной с точки зрения затрат основе медицинскую помощь в амбулаторных условиях и в первичных медицинских учреждениях, поддерживает программы по предупреждению и ле-</p>	<p>Оказывает государствам-членам помощь в осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (2002 год).</p> <p><i>Судебная и правовая реформа:</i> оказывает техническую помощь и предоставляет консультации по вопросам полити-</p>

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

*Является членом NEWSweb*

С помощью базы данных под названием “Event Database” осуществляется сбор полученных из многочисленных источников, включая партнеров Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, данных и информации о событиях, представляющих интерес с точки зрения безопасности, в целях обеспечения более эффективного и оперативного выявления и анализа складывающихся тенденций, могущих вызвать гуманитарные кризисы, включая кровопролитные конфликты, и обеспечения готовности к ним.

тическим вопросам (ДПВ) Объединенная рабочая группа ставит задачу включить защиту детей в мандаты организаций системы Организации Объединенных Наций в области миротворчества, поддержания мира и миростроительства.

*Формирование практических навыков:* оказывает помощь в укреплении потенциала гражданского общества и осуществляет профессиональную подготовку по вопросам посредничества в улаживании конфликтов, в частности в контексте работы органов правосудия по делам несовершеннолетних.

интересов детей. Оказывает финансовую поддержку и помогает в формировании кадров для международных и национальных неправительственных организаций (НПО) в целях обеспечения надлежащего предоставления услуг с учетом положения детей.

чению ВИЧ/СПИДа.

ки правительствам, оказывает непосредственное содействие осуществлению программ в области правосудия по делам несовершеннолетних и поддерживает правовые реформы, предусматривающие разработку кодексов прав несовершеннолетних лиц и других законов о детях в соответствии с международными стандартами.

*Раннее предупреждение,  
сбор информации и анализ*

*Добрые услуги и посред-  
ничество*

*Демократия, благое прав-  
ление, культура предот-  
вращения*

*Разоружение и контроль  
над вооружениями*

*Равноправное социально-  
экономическое развитие*

*Права человека, гумани-  
тарное право, междуна-  
родное правосудие*

**Институт Ор-  
ганизации  
Объединен-  
ных Наций по  
исследованию  
проблем разо-  
ружения  
(ЮНИДИР)**

Содействует вне-  
дрению творче-  
ских подходов и  
налаживанию диа-  
лога по проблемам  
разоружения и  
безопасности, так-  
тического ядерно-  
го оружия, безо-  
пасности бежен-  
цев, компьютер-  
ных войн, регио-  
нальных мер укреп-  
ления доверия и  
стрелкового ору-  
жия. Проводит на-  
учные исследова-  
ния, содействует  
обмену информа-  
цией, помогает в  
разработке поли-  
тики в сотрудни-  
честве с государ-  
ствами-членами,  
другими органами  
системы Органи-  
зации Объединен-  
ных Наций, непра-  
вительственными  
организациями  
(НПО), научными  
учреждениями и  
гражданским об-  
ществом.

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)</b>	Информация о представляющих интерес событиях по неофициальным каналам поступает от сотрудников региональных отделений. В настоящее время разрабатываются экспериментальные проекты по созданию систем раннего предупреждения.	<i>Формирование практических навыков:</i> содействует повышению квалификации и профессиональной подготовки женщин по вопросам урегулирования конфликтов и помогает им приобрести навыки ведения переговоров и составить общее представление о конституционных и правовых вопросах, представляющих интерес для гражданского общества.	<i>Обеспечение учета гендерных факторов:</i> ведет информационно-пропагандистскую работу по защите прав женщин в контексте конституционных процедур, правовой реформы и деятельности по разработке политики, оказывает поддержку региональным организациям в области разработки политики и планирования.  Осуществляет программы, направленные на обеспечение равноправия женщин и, в частности, оказывает техническую помощь, предоставляет консультации по вопросам политики, оказывает финансовую поддержку и помощь в укреплении потенциала, осуществляет профессиональную подготовку.	При уделении особого внимания положению женщин осуществляет профессиональную подготовку по вопросам разработки стратегий сбора оружия, проводит семинары по повышению квалификации руководителей гражданского общества, ведет информационно-пропагандистскую работу со средствами массовой информации, участвует в обмене информацией и содействует развитию сетей, оказывает содействие накоплению технического опыта по вопросам улучшения положения женщин и разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), проводит научные исследования и оказывает помощь по вопросам разработки политики.		

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)</b>		<p><i>Формирование практических навыков:</i> осуществляет научные исследования и профессиональную подготовку в области анализа конфликтов, ведения переговоров и осуществления посреднических функций, осуществляет программы миротворчества и превентивной дипломатии.</p> <p>Осуществляет программу проведения брифингов для специальных и личных представителей и посланников Генерального секретаря и брифингов с целью получения от них информации (обмен опытом, формирование институциональной памяти).</p>	<p><i>Организационное строительство:</i> поддерживает усилия по формированию практических навыков, необходимых сотрудникам государственных учреждений, гражданским служащим и ученым. Осуществляет профессиональную подготовку по вопросам разработки государственной политики, стратегического планирования, морально-этическим аспектам государственной службы, совершенствования коллективных методов работы, создания коалиций и составления бюджета.</p>			

	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<p><b>Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)</b></p>	<p><i>Судебная и правовая реформа:</i> поощряет применение международных стандартов и норм, выносит рекомендации по вопросам политики и оказывает помощь в разработке политики, осуществлении программ судебных реформ, способствует формированию кадров и профессиональной подготовке персонала судебных органов и других правоохранительных учреждений, социальных работников, сотрудников исправительных учреждений, сотрудников по надзору за условно осужденными, сотрудников Организации Объединенных Наций.</p> <p><i>Правоохранительная деятельность:</i> осуществляет оценку технических потребностей правопримени-</p>			<p>Является хранителем стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.</p> <p><i>Нормотворческая деятельность:</i> оказывает помощь по вопросам установления стандартов, разработки политики и подготовки учебных материалов, касающихся применения международных стандартов в области правосудия по делам несовершеннолетних. Оказывает помощь в разработке типовых законов (например, по вопросу об использовании доходов от преступной деятельности) и типовых договоров (например, о взаимопомощи по уголовным делам, выдаче).</p>

*Раннее предупреждение, сбор информации и анализ*      *Добрые услуги и посредничество*

*Демократия, благое правление, культура предотвращения*

*Разоружение и контроль над вооружениями*

*Равноправное социально-экономическое развитие*

*Права человека, гуманитарное право, международное правосудие*

тельного и смежных секторов, оказывает государствам-членам техническое содействие и консультативную помощь по вопросам разработки политики в отношении правоприменительной деятельности в области борьбы с наркотиками и разработки мер по борьбе с организованной преступностью.

Обеспечивает координацию деятельности доноров, оказывает помощь в осуществлении проектов, осуществляет профессиональную подготовку, устанавливает стандарты и контрольные показатели (Центральные учреждения и 22 региональных отделения).

*Организационное строительство и укрепление потенциала:* осуществляет программные мероприятия в следующих областях: судебная реформа, правосудие по делам несовершеннолетних, реформа пенитенциарной системы, исправительное правосудие и альтернативные виды наказания, не связанные с тюремным заключением, предупреждение таких опасных видов преступной деятельности, как торговля наркотиками, участие в транснациональных преступных сообществах, коррупция, отмывание денег, торговля людьми, и борьба с ними.

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций</b>	Совместно с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) осуществляет профессиональную подготовку по следующей теме: <i>«Раннее предупреждение и профилактические меры: укрепление потенциала Организации Объединенных Наций»</i> . (С 1998 года проводит 8 семинаров в Центральных учреждениях и 44 семинара на местах, на которых проходят обучение 1650 представителей организаций системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, правительств принимающих стран, отдельных доноров и региональных организаций.)	Совместно с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) проводит профессиональную подготовку по следующей теме: <i>«Раннее предупреждение и профилактические меры: укрепление потенциала Организации Объединенных Наций»</i> .	Совместно с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) проводит профессиональную подготовку по следующей теме: <i>«Раннее предупреждение и профилактические меры: укрепление потенциала Организации Объединенных Наций»</i> .			

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Всемирный банк</b>	<p>Применяет схему оценки конфликтов при разработке стратегий, политики и программ. В ходе этой деятельности выявляет и анализирует ключевые факторы, влияющие на развитие конфликта и оценивает степень риска по девяти показателям.</p>		<p>Осуществляет финансирование проектов в области проведения организационных реформ и укрепления потенциала в целях создания работоспособных систем государственного управления на местном уровне, способствует приданию социально интегрированного характера государственному финансовому управлению и обеспечению его транспарентности и подотчетности.</p>	<p>Осуществляет финансирование и оказывает техническую помощь в целях осуществления программ разминирования и программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и включения в социально-экономическую жизнь перемещенных лиц.</p>	<p>Осуществляет финансирование деятельности по укреплению инфраструктуры, содействует экономическому восстановлению, осуществляет оценку потребностей социального сектора, поддерживает усилия по укреплению институционального потенциала, содействует возрождению местных общин и восстановлению социального капитала. Поддерживает разработку/осуществление программ, направленных на осуществление инициатив в области развития людских ресурсов (например, в области здравоохранения, образования, продовольственной безопасности, народонаселения).</p>	<p>Поддерживает усилия по разработке/осуществлению программ и укреплению потенциала в области осуществления инициатив, направленных на укрепление верховенства права, содействует проведению правовых и судебных реформ и созданию механизмов урегулирования споров.</p>

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Всемирная продовольственная программа (ВПП)</b>	<p>В качестве сопредседателя совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) руководит работой <i>Рабочей подгруппы Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по вопросам готовности и резервного планирования.</i></p> <p><i>Является членом HEWSweb</i></p>			<p>Оказывает содействие постконфликтному восстановлению, в частности путем принятия мер по социально-экономической реинтеграции и посредством оказания продовольственной помощи в целях осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР).</p>	<p>Осуществляет оценки уязвимости и продовольственной безопасности, а также оценки чрезвычайных продовольственных потребностей и разрабатывает/осуществляет программы в области раннего предупреждения, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и продовольственной помощи, осуществляет краткосрочные программы в области распределения продовольствия и снабжения продовольственными товарами/охраны здоровья матери и ребенка, а также организации дополнительного и лечебного питания и снабжения продовольственными товарами уязвимых слоев населения и учащихся школ.</p>	

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)</b>	<i>Является членом HEWSweb</i>					Осуществляет оценки потребностей; координирует деятельность; содействует формированию кадров; способствует укреплению потенциала государственных учреждений и повышению их готовности к чрезвычайным ситуациям, осуществляет проект под названием «Здоровье как фактор достижения мира», который служит основой для комплексной деятельности по разработке политики и планированию в интересах оказания медицинским работникам содействия в осуществлении программ в области здравоохранения и развития медицины.

	<i>Раннее предупреждение, сбор информации и анализ</i>	<i>Добрые услуги и посредничество</i>	<i>Демократия, благое правление, культура предотвращения</i>	<i>Разоружение и контроль над вооружениями</i>	<i>Равноправное социально-экономическое развитие</i>	<i>Права человека, гуманитарное право, международное правосудие</i>
<b>Назначение специальных советников и другие инициативы</b>	<i>Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида:</i> разрабатывает систему раннего предупреждения о ситуациях, могущих привести к массовым нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права.		<i>Специальный советник Генерального секретаря по «Альянсу цивилизаций»:</i> ведет пропаганду принципов мирного существования и уважения разных убеждений и точек зрения.  <i>Посланцы мира:</i> содействуют повышению уровня информированности общественности, ведут пропаганду идеалов Организации Объединенных Наций.  <i>Специальный советник Генерального секретаря по спорту на благо развития и мира:</i> пропагандирует идеалы Организации Объединенных Наций среди спортсменов и любителей спорта.		<i>Специальный представитель Генерального секретаря по миграции:</i> оказывает консультативные услуги и осуществляет информационно-пропагандистскую работу по вопросам миграции и социально-экономического развития.  <i>Специальный советник Генерального секретаря по внутренне перемещенным лицам:</i> выполняет функции независимого эксперта и тесно сотрудничает с Координатором чрезвычайной помощи, Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) и Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ).	