



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B(S-XXIII)/6
9 August 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Двадцать третья специальная сессия, третья часть

Женева, 3-10 октября 2006 года

Пункт 4 повестки дня

ЮНКТАД И РАЗВИТИЕ: ПУТЬ ВПЕРЕД

Проблемная записка секретариата ЮНКТАД¹

¹ Этот документ был представлен в указанную выше дату из-за задержек при обработке.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение	3
II. Глобализация в интересах развития.....	3
III. Согласованность между национальными стратегиями развития и международными экономическими процессами	8
IV. ЮНКТАД, реформа ООН и развитие	14

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Сан-Паульском консенсусе (СПК) предусматривается, что в 2006 году Совет по торговле и развитию должен провести среднесрочный обзор (пункт 9). Для проведения этого обзора уже было созвано два предыдущих совещания двадцать третьей специальной сессии - 8-11 мая и 12-16 июня 2006 года. Доклад первого совещания содержится в документе ЮНКТАД TD/B(S-XXIII)/4, а согласованные итоги июньского совещания изложены в документе ЮНКТАД TD/B(S-XXIII)/L.4 от 16 июня 2006 года.

2. Третья часть обзора, которая должна быть проведена 3-10 октября 2006 года, призвана завершить этот процесс. Кроме того, достигнута договоренность, что она будет иметь форму диалога по вопросам политики на высоком уровне по тематике глобализации в интересах развития, согласованности между национальными стратегиями развития и международными экономическими процессами и ЮНКТАД, реформы ООН и развития. Настоящий документ призван облегчить обсуждения между государствами-членами посредством постановки ряда важнейших вопросов, которые можно было бы рассмотреть в ходе этого диалога².

II. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ

Общие сведения

3. Усиливающаяся глобализация поставила сложные проблемы, связанные с путями обеспечения развития, опирающегося на широкую базу, в частности на благо неимущих. Сегодня широко признается, что интеграция мировой экономики может принести много выгод, равно как и создать много вызовов для развивающихся стран, а на форму, направленность и темпы интеграционных процессов могут оказывать воздействие принципиальные решения на национальном и международном уровнях. Глобализация открывает возможности для плодотворной интеграции в мировую экономику, однако она же создает проблемы для многих правительств, стремящихся улучшить жизнь своих народов. Сегодня наиболее серьезные проблемы связаны, в частности, с такими вопросами, как пути устойчивого повышения производственного потенциала, способы диверсификации производства с отходом от сырьевой специализации в целях компенсации ухудшающихся условий торговли, пути удовлетворения растущих

² Помимо доклада о первой части среднесрочного обзора и согласованных итогов второй части государства-члены, возможно, также сочтут полезным обратиться к документации по этим частям обзора: к документам TD/B(S-XXIII)/2 и добавлениям и TD/B(S-XXIII)/3, ежегодным докладам ЮНКТАД за 2004 и 2005 годы и Докладу о торговле и развитии 2006 года.

потребностей в энергии, а также внедрение научно-технических достижений в целях ускорения развития.

4. В последние годы был получен достаточно важный выигрыш для развития в результате улучшения внешнеэкономических условий. Можно отметить известный прогресс в расширении возможностей доступа на рынки, относительную стабильность на финансовых рынках, увеличение ПИИ, ОПР и односторонних переводов, а также рост цен на сырьевые товары. Этот прогресс можно отнести на счет конкретных изменений в политике, улучшения управления экономикой и конъюнктурных факторов. Крупные рынки, в том числе в Китае и Индии, послужили локомотивом роста на благо остального мира. Рост цен на сырьевые товары, обусловленный взлетом спроса, принес неожиданную прибыль, что улучшило положение многих развивающихся стран, в том числе НРС.

5. В результате торговых переговоров на многостороннем, региональном и двустороннем уровнях, а также односторонней либерализации на других развивающихся рынках улучшились торговые возможности развивающихся стран. В частности, после завершения Уругвайского раунда был предпринят также ряд усилий по улучшению условий доступа на рынки, прежде всего для НРС, например в контексте невзаимных преференциальных договоренностей, таких, как инициатива ЕС "Все, кроме оружия" (ВКО) и закон о росте и возможностях в Африке (ЗРВА) США. В результате таких различных изменений в политике и благоприятной международной экономической конъюнктуры доля развивающихся стран в мировой торговле существенно выросла - с 24,3% в 1990 году до 33,5% в 2004 году. В последние годы активизировалась также торговля Юг-Юг.

6. Несмотря на эти позитивные сдвиги, страны реализовали такие выгоды в неодинаковой степени, а некоторые из наиболее бедных стран остаются на обочине развития. В какой-то мере это обусловлено рядом сдерживающих факторов, мешающих позитивному влиянию торговли на развитие. К таким факторам относится ряд препятствий на пути доступа к рынкам и выхода на рынки, в частности возрастающее использование нетарифных мер, таких как СФМ/ТБТ и антидемпинговые расследования. Однако одновременно с этим развивающиеся страны, прежде всего НРС, пытающиеся развить свою производственную базу и реализовать возможности, имеющиеся на внешних рынках, сталкиваются с серьезными проблемами производственно-сбытового характера. Такие проблемы велики и включают в себя, в частности, слабость институтов, обременительность административных и юридических процедур, неразвитость связанной с торговлей физической инфраструктуры, высокую стоимость капитала, транспортировки и других вводимых ресурсов производства и торговли, а также низкую производительность. Меры по преодолению этих проблем, в частности с использованием

"помощи в интересах торговли", должны ориентироваться на конкретные нужды и должным образом учитывать изначальные различия в обеспеченности ресурсами, конкурентоспособности и уровне развития инфраструктуры.

7. Прежде всего устранение препятствий производственно-сбытового характера требует увеличения ресурсов, имеющихся у развивающихся стран, в том числе на основе i) уменьшения задолженности, ii) увеличения притока помощи, iii) переводов и iv) инвестиций, о чем будет сказано ниже.

8. Задолженность. Одним из наиболее важных первых шагов в деле увеличения ресурсов для развития, включая высвобождение средств стран на цели инвестиций, может стать облегчение бремени внешней задолженности развивающихся стран. В последние годы инициатива в интересах БСВЗ и списание части двусторонних долгов, а также улучшение экономических условий уже привели к облегчению долгового бремени. Примерно через десять лет после провозглашения инициативы в интересах БСВЗ 29 из 42 охватываемых ею стран выполнили условия для промежуточного уменьшения долгового бремени, хотя только 19 из них выполнили условия для полного облегчения бремени задолженности, возможного в рамках этой инициативы. Для осуществления инициатив по облегчению долгового бремени необходимы дополнительные усилия на национальном и международном уровнях.

9. Помощь. В последние годы возрастают потоки ОПР и произошли некоторые важные изменения в определении адресатов и координации помощи, хотя некоторые наблюдатели по-прежнему скептически расценивают серьезность обязательств по оказанию помощи и используемые для этого каналы. Необходимо значительно увеличить потоки помощи, как это было признано на совещании "большой восьмерки" в Глениглсе. Особенно важно добиться того, чтобы вновь объявленные суммы увеличения ОПР дополняли уже принятые обязательства, и не в последнюю очередь для обеспечения приемлемости уровня долгового бремени, а также для того, чтобы дополнительное финансирование, в частности для социальных и гуманитарных нужд, имело форму безвозмездной помощи.

10. Помощь в интересах торговли. На своей последней встрече в Санкт-Петербурге главы государств "большой восьмерки" подчеркнули также важное значение помощи в интересах торговли и укрепления торгового потенциала. Такое содействие способно помочь развивающимся странам в формировании производственно-сбытовой базы, необходимой им для того, чтобы воспользоваться улучшением возможностей для доступа на рынки. Это должно делаться независимо от торговых переговоров и в расчете на долгосрочную перспективу. Однако рамки для помощи в интересах торговли и роль национальных и международных учреждений еще предстоит определить. В этой связи в

свете опыта оказания связанного с торговлей технического содействия ЮНКТАД имеет все необходимое для того, чтобы внести позитивный вклад в разработку и оказание помощи в интересах торговли.

11. Переводы. Переводы работников в результате миграции и временного перемещения рабочей силы стали важным источником иностранной валюты для многих развивающихся стран и в этом качестве способны внести существенный вклад в развитие. Кроме того, согласно оценкам, открытие дополнительных возможностей временного перемещения рабочей силы ("четвертый способ" на переговорах по ГАТС в ВТО) способно увеличить глобальное благосостояние примерно на 150-200 млрд. долл. (больше чем в других областях переговоров в рамках ВТО), однако до сих пор прогресс в этом деле ограничивался относительно небольшой группой категорий занятий и профессий, требующих высококвалифицированного труда. Как и в случае миграции в целом, здесь возникает ряд вопросов относительно социальных и иных последствий международного перемещения рабочей силы как для принимающих стран, так и для стран происхождения, как об этом недавно говорилось в ЭКОСОС. Хотя переводы, разумеется, представляют собой частные средства, как и доходы предприятий от торговли, стоит рассмотреть вопрос о том, имеются ли другие средства мобилизации таких средств для содействия достижению более широких социальных или производственных целей.

12. Иностранные инвестиции. ПИИ - еще один потенциальный источник финансирования развития, который также способен открыть доступ к рынкам, технологиям и управленческим знаниям. Для развивающихся стран ввоз и - во все большей степени - вывоз ПИИ открывают возможности подключения к международным производственным сетям. Роль ПИИ и транснациональных корпораций (ТНК) в глобальной экономике за последние три десятилетия значительно выросла. Растущая открытость национальных рынков для потоков торговли и капитала, а также научно-технический прогресс снизили издержки международного предпринимательства и создали новые возможности; это дало ТНК - в основном из развитых стран, но во все большей степени и из развивающихся стран - возможность осваивать новые рынки, получать доступ к природным ресурсам за рубежом и/или добиваться роста эффективности, благодаря чему они смогут конкурировать в новой международной среде. При этом межрегиональное распределение потоков ПИИ между развивающимися странами является неравномерным. Примерно 80% всех потоков ПИИ в развивающиеся страны поступает менее чем в 10 стран. В 2004 году один лишь Китай привлек свыше 30% всех потоков инвестиций в развивающиеся страны и 10% мировых потоков ПИИ. Напротив, доля Африки в совокупном притоке ПИИ в развивающиеся страны составила только 8,7%, а ее доля в мировом притоке ПИИ - лишь 2,7%. Однако в последнее время произошло оживление притока ПИИ в Латинскую Америку и Африку, обусловленное перспективами получения более высоких прибылей в добывающей промышленности. Доля всех НРС в

мировом притоке ПИИ остается ниже 1%, что указывает на сохраняющуюся маргинализацию этих стран в международной производственной системе. Для многих из этих стран привлечение дополнительных ПИИ, восполняющих низкие объемы их внутренних капиталовложений, и обеспечение вклада таких инвестиций в экономический рост, создание рабочих мест, передачу технологий и знаний и уменьшение масштабов нищеты считаются важнейшей задачей политики.

13. Вместе с тем процесс глобализации и связанные с этим реформы политики также должны регулироваться более эффективно при должном учете норм, регламентирующих международные финансовую, валютную и торговые системы, о чем говорится в разделе III.

Вопросы для обсуждения

- Какие меры необходимы, для того чтобы помочь бедным получить выгоды от глобализации?
- Способствуют ли торговые переговоры процессу развития?
- Какие меры необходимы для того, чтобы помочь развивающимся странам воспользоваться торговыми возможностями и уменьшить, устранить или преодолеть факторы, существенно сдерживающие наращивание их торговли?
- Каковы наиболее серьезные сдерживающие факторы в сфере производства и предложения в развивающихся странах и как их лучше всего устранять?
- Какова роль помощи в интересах торговли?
- Можно ли получить более значительную отдачу для развития за счет переводов работников, в том числе в контексте переговоров ВТО по четвертому способу поставки услуг в рамках ГАТС?
- Какого рода нормативно-правовая база необходима для обеспечения того, чтобы ПИИ способствовали усилиям принимающих стран в области развития? Как развивающиеся страны могут углубить связи между иностранными инвесторами на своей территории и отечественной экономикой?

III. СОГЛАСОВАННОСТЬ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ СТРАТЕГИЯМИ РАЗВИТИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ

Общие сведения

14. Все более глубокая интеграция в глобальную экономику ныне воспринимается как путь к развитию большинством развивающихся стран. Однако, хотя политика, в значительной мере опирающаяся на рыночные силы в деле усиления такой интеграции, принесла определенные заметные успехи, накапливается все больше свидетельств того, что часто она неспособна принести желаемые результаты в плане развития. Многие развивающиеся страны, которые провели масштабные экономические реформы, не добились удовлетворительной реакции со стороны факторов предложения. Более того, в некоторых случаях эти страны столкнулись со снижением или падением темпов роста, прежде всего в промышленном секторе. Некоторые из них начали вновь задумываться об использовании активной торговой и промышленной политики в своей стратегии развития, по типу подхода, использованного некоторыми успешными восточно-азиатскими странами. В прошлом промышленная политика часто отождествлялась с "выбором победителей" и массивной государственной поддержкой и протекционизмом. Поэтому обоснованность такой политики, равно как и ее жизнеспособность вызывают немалые споры. Эти споры связаны с возможными негативными последствиями такой политики для эффективного распределения ресурсов. Однако исторический опыт нагнывания экономического отставания в зрелых промышленно развитых странах и странах, поздно проводивших индустриализацию, заключается в том, что заикленность на эффективности распределения ресурсов означает, что при этом слишком мало внимания уделяется стимулированию динамических сил рынка, которые лежат в основе структурных сдвигов и экономического роста. Как утверждает в одном из недавних исследований Всемирного банка, "рост влечет за собой больше, чем эффективное использование ресурсов". Это особенно верно в случае развивающихся стран, где экономический рост влечет за собой динамические сдвиги в структуре и технологической оснащенности производства.

15. Поэтому вопрос ставится так: есть ли еще возможность для того, чтобы та или иная активная промышленная политика сыграла свою роль в наращивании производственно-сбытового потенциала предложения и в содействии экономической диверсификации в развивающихся странах? Кроме того, в какой мере пересмотр международной основы норм и правил ограничивает варианты - или "пространство для маневра в политике", - имеющиеся у развивающихся стран для достижения их целей развития?

16. Урок, вытекающий из последних оценок программ реформ, проведенных в последние 10-15 лет, заключается в том, что политика в области развития должна признавать разнообразие развивающихся стран: здесь нет универсальных шаблонных решений. Тем не менее есть некоторые сходные черты, характеризующие усилия по наращиванию производственного потенциала и международной конкурентоспособности, в частности на основе проведения политики, благоприятствующей инновационным инвестициям, а также усилия, направленные на то, чтобы импортируемые технологии хорошо работали в местных условиях. Меры, которые считаются важными для стимулирования инвестиций (внутренних капиталовложений, а также ПИИ), - это, в частности, макроэкономическая среда, благоприятная для развития производственного потенциала и повышения производительности, дееспособные институциональные и правовые системы, обеспечивающие эффективность и реальное проведение определенной политики ("эффективное государственное управление"), политическая стабильность, квалифицированная рабочая сила, надлежащее финансирование развития, в том числе для МСП, и т.п. Кроме того, необходима взаимодополняемость торговой и промышленной политики, призванная обеспечить международную конкурентоспособность в производстве все более техноемкой продукции. Например, необходимо разработать соответствующую научно-техническую политику, развивать ИКТ, био- и нанотехнологии и наладить связи между генерированием знаний и созданием и развитием предприятий. Есть также указания на то, что содействие развитию физической инфраструктуры также принесет дивиденды для роста, прежде всего в Африке к югу от Сахары; налицо также более общая потребность в устранении административных и нормативных препятствий для торговли на основе конкретных мер по упрощению процедур торговли и торговой логистики.

17. Некоторые из указанных мер составляют постоянный элемент среды, благоприятствующей в долгосрочной перспективе форсированию роста производственного сектора. Однако свою роль могут сыграть и краткосрочные меры, призванные запустить этот процесс, возможно на основе финансовой поддержки. Такая поддержка не должна быть огульной, а должна предоставляться только на основе четко определенных и достижимых целей, прозрачных критериев контроля и в пределах конкретных сроков.

18. Оценка того, в каких масштабах различные международные торговые соглашения ограничивают степень свободы развивающихся стран в деле проведения активной торговой и промышленной политики, дает неоднозначную картину. С одной стороны, правила и обязательства ВТО намного серьезнее затрудняют развивающимся странам комбинирование внешней ориентации с инструментами политики, использовавшимися зрелыми промышленно развитыми странами и странами, позднее вставшими на путь индустриализации, для поощрения экономической диверсификации и технологической модернизации. Такие правила и обязательства ограничивают пространство для маневра в

политике в трех областях. Во-первых, они серьезно ограничивают использование субсидий, которые способны помочь в реализации внешних эффектов или в нейтрализации сбоев рыночного механизма, препятствующих развитию местного производства новых товаров или новых способов производства. В этой связи, возможно, самое большое препятствие для разумной промышленной политики - запрещение согласно Соглашению ВТО о субсидиях и компенсационных мерах предоставлять субсидии в зависимости от показателей динамики экспорта. Во-вторых, они запрещают установление требований к производственным показателям иностранных инвесторов, стимулирующих передачу технологий и использование комплектующих отечественного производства. И, в-третьих, нормы в области ИС увеличивают расходы на внедрение новых технологий и делают для отечественных производителей затруднительным или дорогостоящим реверсивное конструирование и имитацию на основе доступа к технологии, которая защищается патентами или авторскими правами.

19. В настоящее время тарифы относятся к числу немногих остающихся средств содействия промышленному развитию, однако торговые переговоры на различных уровнях сужают возможности их использования. Не исключено, что здесь потребуются сохранить определенную гибкость, учитывая, что "выжимание воды из тарифов" (т.е. сужение разрыва между применяемыми и связанными ставками) может привести к более широкому использованию таких обусловленных ответных мер, как антидемпинговые, компенсационные и защитные меры, которые по своей сути дискриминационны, сложны и дороги в применении. С другой стороны, при действующих многосторонних правилах все еще можно предоставлять общие субсидии в поддержку НИОКР, экологических целей и целей, связанных с региональным развитием. Страны, которые способны использовать правила и обязательства ВТО для решения этих задач, могут и далее оказывать поддержку своей промышленности, используя для этого ряд мер и инструментов политики, а также в целом поощряя национальные усилия по форсированию научно-технического прогресса. Главная проблема заключается в том, что развивающиеся страны часто сталкиваются с острыми бюджетными трудностями, а потому, хотя эти правила и предусматривают юридическое равенство, имеется имманентный сдерживающий экономический фактор, который кое-кто считает системным креном системы ВТО.

20. Хотя основанная на нормах система обеспечивает бóльшую предсказуемость в торговле, предусматривая юридические процедуры в тех случаях, когда страны считают, что политика других стран наносит им вред, очевидна и некоторая обеспокоенность тем, что формирование норм, возможно, вышло за рамки экономической целесообразности в плане реализации внешних эффектов или выправления перекосов рынка. Кроме того,

де-факто произошло сужение имевшихся в прошлом возможностей гибкости, предусмотренных ранее в рамках отступлений от обязательств.

21. Что касается национальных институциональных систем, то главная задача заключается в создании институциональных механизмов для эффективного регулирования экономической ренты, связанной с активной торговой и промышленной политикой в поддержку структурных преобразований и устойчивого роста. После того как экономика встанет на рельсы устойчивого роста, обеспечивающего ликвидацию отставания от лидеров, расширятся и возможности правительства в деле поддержки создания эффективных институтов путем увеличения государственных расходов. При этом нельзя игнорировать общераспространенный скептицизм относительно способности государства создавать и регулировать стимулирующую рост ренту. Отчасти этот скептицизм явно оправдан в силу недееспособности институциональных структур во многих развивающихся странах. Поэтому эффективность активной торговой и промышленной политики с точки зрения достижения этих целей в значительной мере зависит от профессионализма управленческого аппарата и эффективности обмена информацией между государственным и частным секторами. В этой связи, возможно, потребуется поддержать укрепление административного потенциала ("нематериальной инфраструктуры"), что также может быть избрано в качестве цели в рамках ОПР.

22. Каким бы ни был подход к использованию активной промышленной политики, важно, чтобы такая политика проводилась в благоприятной макроэкономической среде. Ортодоксальный подход к макроэкономической политике уделяет главное внимание стабилизации цен в основном методами денежно-кредитной политики при поддержке жесткой финансово-бюджетной политики. Нацеленность на стабилизацию цен в известной мере определялась опытом международных финансовых учреждений (МФУ), связанным с преодолением исключительно высокой инфляции, даже гиперинфляции, в ряде латиноамериканских стран. Напротив, стабилизационный опыт Азии показывает, что ортодоксальный путь не обязательно служит единственной дорогой к макроэкономической стабильности. В азиатской модели сочетались выверенная денежно-кредитная политика и использование неортодоксального немонетарного инструментария, включая такие инструменты, как политика в области доходов или прямое воздействие на рынки товаров и рабочей силы. В этих странах денежно-кредитная и финансово-бюджетная политика в значительной мере была ориентирована на увеличение темпов роста и объемов инвестиций, например с помощью низких процентных ставок - и по крайней мере после азиатского финансового кризиса - несколько заниженного обменного курса. Финансово-бюджетная политика также использовалась прагматично для стимулирования спроса во всех тех случаях, когда это было необходимо в свете циклической динамики.

23. Внешнее финансирование остается необходимым в той мере, в какой увеличение импорта инвестиционных товаров в результате роста инвестиций ведет к дефициту по счету текущих операций, однако многие случаи успешного преодоления отставания в развитии, самым последним из которых стал Китай, показали, что внутреннее финансирование инвестиций способно существенным образом содействовать увеличению темпов роста без привлечения чистых иностранных накоплений. Решающий фактор преодоления отставания в развитии - внутреннее накопление капитала в результате одновременного роста капиталовложений и потребления в процессе роста реальных доходов всех групп общества. Таким образом, открытие экономики для притока иностранного капитала не всегда служит условием успешного преодоления отставания.

24. В отсутствие эффективных многосторонних механизмов управления обменными курсами макроэкономическая политика во многих развивающихся странах все больше ориентируется на недопущение завышения валютного курса. Это не только средство удержания или повышения международной конкурентоспособности, но и необходимое условие для низких внутренних процентных ставок и защита от риска будущих финансовых кризисов. Напротив, опора на чистый приток капитала или дефициты по счету текущих операций в прошлом оказалась сопряжена с большими издержками, часто выливающимися в финансовые кризисы. Скачки процентных ставок, колоссальные потери реальных доходов и рост долгового бремени - таков обычный исход такого подхода. Согласно более новому подходу, нацеленному на недопущение завышения валютного курса, органы денежно-кредитной сферы способны активно добиваться целей развития при условии, что ускорение инфляции купируется немонетарными мерами.

25. Неортодоксальный азиатский инструментарий политики дополняется некоторыми формами регулирования счета операций с капиталом. Хотя такое регулирование и способно помочь в деле ограничения масштабов, а в определенной степени и предотвращения кризисов, главная цель экономической политики должна заключаться в недопущении крупных разрывов в процентных ставках, возможностей арбитражных операций и стимулов для спекуляций. Однако, поскольку спекуляции на повышении курса валюты и дестабилизирующего притока "горячих денег" нельзя полностью исключить, определенная форма вмешательства со стороны органов денежно-кредитной сферы, или "налог Тобина" (небольшой налог на движение капитала, особенно краткосрочного), может принести определенную пользу в кризисных ситуациях.

26. На международном уровне нынешняя система глобального экономического управления может быть охарактеризована как имеющая две перекрывающиеся асимметрии. Во-первых, вопреки нынешней институциональной структуре международной торговли нынешние международные валютно-финансовые механизмы не образуют многосторонней, основанной на правилах системы, применяющей конкретный

комплекс ключевых принципов по отношению ко всем участникам. Эта асимметрия оказывает особенно серьезное негативное воздействие на развивающиеся страны, поскольку денежно-кредитная и финансовая политика может иметь гораздо более разрушительные последствия, чем последствия, вызванные торговой и связанной с ней политикой. Во-вторых, многосторонние нормы и обязательства, регламентирующие международные экономические связи, в правовом отношении в равной мере связывают всех участников, тогда как в экономическом отношении они имеют крен в сторону учета требований развитых стран. Вместе взятые, эти асимметрии имеют своим результатом такие многосторонние правила и практику, которые нацелены на углубление экономической интеграции в ряде областей, имеющих определяющее значение с точки зрения интересов и приоритетов развитых стран, и при этом уменьшают степень свободы в национальной экономической политике в областях, имеющих определяющее значение для индустриализации и преодоления отставания в экономическом развитии.

27. Отсутствие функционирующей финансовой нормативной базы в глобализованной экономике указывает на необходимость нового и многостороннего подхода к управлению обменными курсами. Однако новые или реформированные институты, поощряющие систему стабильных валютных курсов, необходимых для предсказуемости торговой конъюнктуры, должны стать более симметричными в своем отношении ко всем странам-членам. Главная цель такого рода института могла бы заключаться в предотвращении системных кризисов на формирующихся рынках на основе тщательного отслеживания диспропорций в торговле и глобальных перекосов валютных курсов как в странах с активным сальдо, так и в странах с дефицитом. Отделение функции контроля от принятия решений о кредитовании и передача этой функции независимому органу способствовали бы повышению его качества, легитимности и отдачи.

Вопросы для обсуждения

- Есть ли роль для активной промышленной политики, которая помогала бы генерировать реакцию со стороны факторов предложения и содействовала бы экономической диверсификации в развивающихся странах?
- Можно ли разработать активную промышленную политику в контексте рыночной экономики, в которой ведущую роль играет частный сектор?
- Каковы наиболее важные шаги - институты, политика и инструменты, - которые необходимо предпринять для того, чтобы сформировать в развивающихся странах производственный потенциал и добиться их международной конкурентоспособности? Какова относительная значимость институтов и политики? Как следует определять приоритеты на различных

уровнях развития, потенциала, обеспеченности ресурсами и превалирующих экономических условий?

- Какие возможности оставляют международные нормы для использования активной промышленной и другой стимулирующей политики, для поддержки развития? Имеется ли в международных нормах и правилах внутренне присущая им предубежденность по отношению к развивающимся странам? Существует ли необходимость в восстановлении гибкости, которая допускалась в прошлом в рамках отступлений от многосторонних правил в области торговли?
- Как международное сообщество может содействовать усилиям развивающихся стран, направленным на развитие производственного потенциала и достижение международной конкурентоспособности?
- Какого рода макроэкономическая политика обеспечивает наилучшую поддержку для развития? Как можно сочетать ортодоксальную и неортодоксальную политику для получения результата в виде высоких темпов оптимального, низкоинфляционного роста?

IV. ЮНКТАД, РЕФОРМА ООН И РАЗВИТИЕ

Общие сведения

28. Вопросы развития рассматриваются в системе Организации Объединенных Наций в контексте их взаимозависимости с вопросами мира, безопасности и прав человека. Организация Объединенных Наций добилась больших успехов, привлекая и убеждая государства-члены на своих саммитах и конференциях совместно принять общий комплекс норм, целей и приоритетов в области развития, которые содержатся в Итоговом документе Всемирного саммита и в Декларации тысячелетия. Сила системы Организации Объединенных Наций в области развития и, следовательно, ее сравнительное преимущество в многосторонней системе экономического управления заключаются в поощрении применения всеобъемлющего подхода к управлению глобальным развитием, отстаивании таких ценностей, как универсальность, многосторонность, нейтральность, объективность, гибкость и необусловленность в использовании ресурсов для содействия развитию. Высокая степень международного консенсуса, характерная для *modus operandi* Организации Объединенных Наций, обеспечивает легитимность и авторитетность ее работы.

29. Вопрос о том, как эффективно реализовать нормы, цели и приоритеты, воплощенные в работе ООН в области развития, на местном уровне на основе высококачественной, своевременной и коллективной оперативной деятельности в целях развития, сегодня занимает одно из первых мест в повестке дня всех стран мира. Однако часто считают, что эта система не срабатывает, поскольку больше 30 учреждений с разными структурами управления и секретариатов реализуют все более масштабные мандаты, без надлежащей координации или без использования ключевых знаний и специализации различных учреждений. Это вызывает эрозию накопленных ценностей и видимой отдачи от оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, и преодоление этих недостатков представляет собой одну из ключевых задач нынешнего процесса реформы.

30. Одна из главных целей процесса реформы будет заключаться в разработке Организацией Объединенных Наций стратегий эффективного реагирования на сложности экономической взаимозависимости. Все шире признается, что рост в условиях усиления глобальной взаимозависимости создает сегодня все большие проблемы. Однако механизмы и институты, созданные за последние три десятилетия, недостаточны для решения задач, касающихся согласованности, взаимодополняемости и координации глобальной экономической политики. Предложения в нынешнем контексте согласованности в рамках всей системы ООН должны иметь своей отправной точкой попытку решения этих проблем, в частности с привлечением соответствующих звеньев системы Организации Объединенных Наций. Будучи координационным звеном в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в областях торговли, финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития, ЮНКТАД находится в выгодном положении для того, чтобы изучать эти вопросы и формировать консенсус по разработке новой политики с точки зрения развития.

31. Можно напомнить, что создание согласованного и скоординированного комплекса международных институтов в поддержку торговли и развития представляло собой цель послевоенных институтов. Однако намеченная система решения вопросов макроэкономической и финансовой политики, предусмотренная в Гаванском уставе, так и не была создана, в результате чего в области торговли появилось больше многосторонних правил, чем в области финансов, как уже отмечалось в предыдущем разделе. Поэтому в свете неоднократных финансовых кризисов неудивительно, что вновь ставится вопрос - как добиться того, чтобы международная система служила целям развития. Опыт последнего времени выдвинул на передний план вопросы, исходящие прежде всего от развивающихся стран, относительно эффективности политики, пропагандируемой МФУ. Помимо дестабилизирующей и дефляционной обратной связи в различных сферах экономической деятельности (торговля, задолженность, финансы), обеспокоенность

вызывает и то, что глобальные механизмы в областях торговли, задолженности и финансов содержат системные перекосы и асимметрии, сдерживающие развитие.

32. Для большинства развивающихся стран сегодняшние международные системы торговли и финансов не обеспечивают достаточных долгосрочных финансовых ресурсов для достижения быстрых и устойчивых темпов роста, необходимых для того, чтобы выйти на ряд целевых показателей по сокращению масштабов нищеты, установленных международным сообществом на новое тысячелетие. Итоги Монтеррейской конференции по финансированию развития высвечивают это несоответствие: дополнительные обязательства, принятые в контексте этой конференции, далеко не дотягивают до сумм, необходимых для того, чтобы закрыть этот разрыв в ресурсах. Недавние обязательства, принятые международным сообществом на Всемирном саммите в 2005 году, представляют собой гораздо более позитивный шаг вперед. Однако имеется множество нерешенных вопросов, на которые необходимо найти ответ, чтобы финансирование развития дополняло национальные планы развития и создавало возможности для более полного участия в международной торговой системе - вопросы, которые также рассматриваются в контексте нынешнего обсуждения инициативы "Помощь в интересах торговли".

33. Вместе с тем архитектура финансирования развития требует также внимания в контексте обзора системы Организации Объединенных Наций, и в этой связи необходимо особо выделить области глобальной компетенции ЮНКТАД. В частности, вопрос об изменении архитектуры международной финансовой системы должен излагаться с основной целью облегчения интеграции развивающихся стран в международную торговую систему, чтобы гарантировать полномасштабное использование их потенциала в области развития. До сих пор в процессе реформирования международной финансовой архитектуры чрезмерное внимание заострялось на том, что должно быть сделано на национальном уровне. Точно так же как первоначальная структура послевоенной международной финансовой системы формировалась в рамках межправительственного процесса под эгидой Организации Объединенных Наций, к перестройке нынешней системы тоже следует подходить в рамках Организации Объединенных Наций при полном представительстве. Крайне важно добиться того, чтобы этот более широкий подход к реформе основывался на усилиях по достижению согласованности политики, за которую выступают различные международные учреждения, с целью обеспечить необходимую поддержку эффективной и прочной открытой многосторонней торговой системы.

34. В ключевой области специализации - глобальной экономической взаимозависимости (охватывающей торговлю, валютно-финансовую область инвестиции, технологии и предпринимательство в целях развития) крайне важно целостное и комплексное видение,

и ЮНКТАД служит необходимым механизмом для этого. Без комплексного подхода к вопросам торговли, финансов, инвестиций и развития взаимозависимые международные системы и политика в сфере торговли и валютно-финансовой области не смогут действовать согласованно как эффективные локомотивы развития и сокращения масштабов нищеты, а также вносить реальный вклад в достижение более масштабных целей мира и безопасности.

35. Роль ЮНКТАД, отражающая мандаты Конференции, укрепляется посредством обеспечения единого форума для ключевых заинтересованных сторон, включая ответственных руководителей из развитых и развивающихся стран, других партнеров по системе ООН и гражданского общества. Это дает ЮНКТАД возможность возглавить широкие коалиции для выковывания реалистичных решений проблем развивающихся стран, связанных с экономическим развитием. Такую роль можно еще более укрепить, если ЮНКТАД сумеет усилить свой исследовательский потенциал в соответствии с предложениями, содержащимися в недавнем докладе Группы видных деятелей "Усиление роли и воздействия ЮНКТАД в области развития" (ООН, Женева, июль 2006 года), которые также предложили, что "ЮНКТАД следует служить "мозговым трестом" по проблемам развития, прочно опирающимся на три основных направления своей работы".

36. Одна из главных сильных сторон ЮНКТАД заключается в структурно встроенной согласованности между ее нормативной, аналитической и оперативной деятельностью в рамках трех основных направлений: исследований и анализа политики, межправительственных процессов формирования консенсуса и деятельности по укреплению потенциала развивающихся стран. Несомненно, ее работа по этим трем направлениям могла бы расширить выгоды для остальной системы ООН в области развития на основе более оптимального разделения труда на базе профильных знаний и сравнительных преимуществ каждого звена системы.

- Таким образом, нормативная роль ЮНКТАД как катализатора многосторонних действий с точки зрения комплексного видения проблематики развития могла бы способствовать формированию консенсуса на других форумах, таких, как Генеральная Ассамблея ООН и ЭКОСОС.
- Ее аналитические функции по более глубокому изучению меняющейся проблематики развития через призму взаимозависимости могли бы использоваться другими департаментами и программами.
- Ее оперативная роль могла бы быть укреплена, и ценность и отдача от ее работы по укреплению потенциала могли бы быть повышены в результате

активизации и координации связей с ПРООН, ЮНОПС и другими страновыми группами в целях более широкого использования их возможностей в области осуществления проектов. Активизация партнерских связей позволила бы ЮНКТАД лучше служить интересам развивающихся стран без необходимости налаживания присутствия на уровне стран и обеспечила бы, чтобы основные функции ЮНКТАД по надзору, наблюдению и оценке могли лучше способствовать оказанию технической помощи.

37. Генеральная Ассамблея возложила на ЮНКТАД задачу по изучению и содействию координации деятельности других учреждений системы ООН в области международной торговли и взаимосвязанных проблем экономического развития, и в этой связи ей было предложено сотрудничать с Генеральной Ассамблей и ЭКОСОС в вопросах выполнения их функций по координации согласно Уставу ООН. Занимая эту уникальную выгодную позицию, ЮНКТАД готова и способна играть свою роль в выработке оригинального комплексного и согласованного подхода к аналитической, межправительственной и оперативной деятельности ООН в области экономического развития.

Вопросы для обсуждения

- Следует ли межправительственному процессу ЮНКТАД служить форумом, выходящим за рамки формирования консенсуса?
- Как ЮНКТАД может играть свою роль "«мозгового треста» по проблемам развития, прочно опирающегося на три основных направления своей работы"?
- Является ли определенное дублирование с другими учреждениями ООН неизбежным?
- Как ЮНКТАД может улучшить свою отдачу на национальном и региональном уровнях?
- Как ЮНКТАД могла бы оптимально использовать межправительственные процессы для создания сетей с участием экспертов из столиц?
- Какой должна быть роль ЮНКТАД в новой инициативе "Помощь в интересах торговли"?