



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/WP/190
21 July 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам
Сорок седьмая сессия
Женева, 11-15 сентября 2006 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

**ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД ПО ОКАЗАНИЮ СВЯЗАННОЙ
С ТОРГОВЛЕЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И НАРАЩИВАНИЮ
ПОТЕНЦИАЛА В КОНТЕКСТЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВТО**

Подготовлена независимой группой по оценке, в состав которой вошли:
г-н Суппераманиам Маникам (бывший посол и постоянный представитель
Малайзии при ВТО); г-н Фредрик Артур (Постоянное представительство
Норвегии); и г-н Наджиб Хамим (Постоянное представительство Йемена)*

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

Резюме

Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества и наращивания потенциала считается весьма актуальной, целенаправленной и своевременной, ориентированной на развитие и отвечающей изменяющимся потребностям стран-бенефициаров. Присоединение к ВТО является весьма сложным и многогранным процессом. Страны - получатели помощи указывают, что они в значительной мере полагаются на ЮНКТАД в плане получения объективной, обоснованной и ориентированной на развитие поддержки. Очевидно, что ЮНКТАД имеет важное сравнительное преимущество перед другими международными организациями/учреждениями, а также органами, оказывающими техническую помощь на двусторонней основе. В стратегическом плане ЮНКТАД располагает хорошими возможностями для того, чтобы заниматься этой проблемой, будучи единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, мандат которой конкретно относится к сфере торговли и развития. Страны-бенефициары в полной мере поддерживают продолжение активного участия ЮНКТАД в широкой деятельности по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала. Международным учреждениям/странам-донорам следует работать в более тесном сотрудничестве с ЮНКТАД в целях обеспечения стратегической и системной увязки программ технической помощи и наращивания потенциала в контексте присоединения. Вместе с тем существуют возможности для совершенствования оказания помощи в более тесной координации с другими учреждениями и организациями. Программы присоединения должны включать информационно-пропагандистский компонент, ориентированный на частный сектор, парламентские и научные круги, а также гражданское общество в целях повышения приверженности этой цели и улучшения понимания соответствующих вопросов на национальном уровне, а также обеспечения заинтересованного участия в этой работе самих стран-бенефициаров. Как представляется, опыт различных стран показывает, что воздействие и эффективность программы могут быть повышены путем создания эффективных механизмов межучрежденческой координации в странах-бенефициарах. Многие аналитики подчеркивали, что на этапе после присоединения необходимо активизировать работу по расширению знаний и наращиванию потенциала. Мандат, изложенный в Сан-Паульском консенсусе (пункт 98), обеспечивает законодательную основу для выполнения этой задачи. Число сотрудников ЮНКТАД, участвующих в осуществлении данной программы, весьма ограничено, и на них ложится огромная нагрузка. Данный факт в сочетании с постоянной нехваткой ресурсов обуславливает уязвимость программы. Необходимыми факторами для обеспечения надежного будущего этой программы являются финансирование на предсказуемой основе и задействование более значительного числа сотрудников Организации.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	4
МЕТОДОЛОГИЯ	4
ИСТОРИЯ ВОПРОСА	5
ОБЩИЙ ОБЗОР ПРОГРАММЫ ЮНКТАД ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ/НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА	6
АКТУАЛЬНОСТЬ	11
ВОЗДЕЙСТВИЕ	16
УСТОЙЧИВОСТЬ	20
ЭФФЕКТИВНОСТЬ	21
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ	22
ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	25
РЕКОМЕНДАЦИИ	26
 Таблица	
Общие расходы ЮНКТАД на оказание технической помощи в присоединении к ВТО и источники финансирования (1993-2006 годы).....	7
 Приложение	
Перечень проектов ЮНКТАД в области присоединения, осуществляемых Сектором торговых переговоров и торговой дипломатии ОМТС	28

ВВЕДЕНИЕ

1. На сорок третьей сессии Рабочей группы в 2004 году ее члены приняли решение о проведении углубленной оценки программы технического сотрудничества ЮНКТАД по вопросам присоединения к Всемирной торговой организации для обсуждения на сорок седьмой сессии в сентябре 2006 года в рамках рассмотрения деятельности в области технического сотрудничества. Данная оценка проводилась в период с февраля по июнь 2006 года. В центре внимания были осуществляемые ЮНКТАД проекты в области технического сотрудничества по вопросам присоединения к ВТО.
2. ЮНКТАД располагает многоплановым экспертным потенциалом в области торговых переговоров и обширным опытом оказания технической помощи развивающимся странам, включая НРС и страны с переходной экономикой. На девятой сессии ЮНКТАД (состоявшейся в Мидранде, Южная Африка, в мае 1996 года) ЮНКТАД был предоставлен мандат по содействию интеграции развивающихся стран, в частности НРС, в международную торговую систему, включая оказание помощи странам в процессе присоединения к ВТО. На десятой сессии ЮНКТАД (Бангкок, 2000 год) межправительственный мандат ЮНКТАД в отношении присоединения к ВТО был подтвержден и расширен. В пункте 98 Сан-Паульского консенсуса (ЮНКТАД XI) говорится следующее: "ЮНКТАД должна увеличить техническую поддержку, оказываемую развивающимся странам, в особенности НРС, и странам с переходной экономикой, на этапе, предшествующем их присоединению к ВТО, в процессе присоединения и после присоединения".

МЕТОДОЛОГИЯ

3. В состав группы по оценке входили три члена: внешний консультант и два сотрудника из расположенных в Женеве представительств, которые знакомы с межправительственными мандатами и программами ЮНКТАД. Группа работала в соответствии с методологическими указаниями Группы по оценке и планированию. В ходе оценки были совершены поездки в Камбоджу, Китай, Судан, Йемен и Российскую Федерацию. В Женеве также проводились беседы как со странами-бенефициарами, так и со странами-донорами, и был организован опрос участников деятельности ЮНКТАД, касающейся присоединения к ВТО. В ходе оценки учитывались также материалы и документы, подготовленные Сектором торговых переговоров и торговой дипломатии, входящим в Отдел международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров ЮНКТАД. Эти документы включали проектную документацию и доклады, материалы, используемые для практической работы, информацию об использовании ресурсов, список бенефициаров, партнеров и консультантов, а также полученные отзывы (оценки, письма).

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

4. Присоединение к ВТО является важным элементом стратегии развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области торговли и развития, особенно поскольку оно облегчает их интеграцию в международную торговую систему. Наряду с этим процесс присоединения является сложным и связан со значительными проблемами, особенно с учетом того, что в большинстве присоединяющихся стран ощущается нехватка ресурсов, опыта, учреждений и механизмов регулирования в области торговли и вопросов, касающихся ВТО. Одной из основных целей политики присоединяющихся стран является содействие присоединению к ВТО на сбалансированных условиях, соответствующих их уровню развития и их способности выполнять обязательства, связанные с членством в ВТО.

5. В большинстве присоединяющихся стран по большей части отсутствуют надлежащие возможности, позволяющие понять последствия присоединения к ВТО и соответствующим образом реагировать на них, а также вести переговоры, исходя из национальных интересов и приоритетов. Таким образом, оказание присоединяющимся странам поддержки в наращивании потенциала является важнейшим элементом усилий по управлению процессом их присоединения.

6. Присоединяющиеся развивающиеся страны и НРС испытывают особую необходимость в технической помощи и средствах для наращивания потенциала как на этапе до присоединения, так и после присоединения. Эти страны придают большое значение систематическим, кумулятивным и последовательным мерам по наращиванию потенциала. Важнейшее значение, особенно на ранних этапах этого процесса, имеет деятельность по расширению осведомленности (семинары, рабочие совещания), ориентированная на парламентские круги, а также деловой сектор и гражданское общество. Эта деятельность имеет важное значение для информирования правительственных должностных лиц и гражданского общества о ВТО до принятия официального решения о вступлении или невступлении в эту организацию. Требуется также дальнейшая техническая помощь в целях создания таких постоянных механизмов, как межведомственная группа для проработки вопросов, касающихся ВТО, на этапе до присоединения, в процессе присоединения и после присоединения, информационные центры по вопросам санитарных/фитосанитарных требований и технических барьеров для торговли, подготовки должностных лиц и проведения обзора и разработки законодательства, а также других необходимых внутригосударственных законодательных и административных механизмов для выполнения странами своих обязательств,

осуществления своих прав и выработки своей стратегии в целях использования преимуществ многосторонней торговой системы.

7. Что касается НРС, то им требуется гораздо более существенная помощь в наращивании потенциала, которая должна быть ориентирована на устранение основных факторов, ограничивающих их потенциал в области поставок, что лишает их возможности производить товары и услуги для местных и экспортных рынков. Хотя оказание им помощи в получении доступа к рынкам имеет большое значение, такая помощь не может служить решающим фактором, если в первую очередь недостаточно развит производственный потенциал.

ОБЩИЙ ОБЗОР ПРОГРАММЫ ЮНКТАД ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ/НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

8. Работа по присоединению финансируется из внебюджетных средств, дополняемых средствами из регулярного бюджета, главным образом в виде кадровых ресурсов. Три должности сотрудников по проектам финансируются из внебюджетных средств. Сотрудники по проектам несут ответственность за осуществление и поддержку работы, связанной с проектами по присоединению.

9. Деятельность ЮНКТАД по оказанию помощи и наращиванию потенциала в контексте присоединения к ВТО финансируется из трех источников: i) целевые фонды (т.е. внебюджетные ресурсы), которые финансируются за счет добровольных взносов государств-членов и многосторонних организаций и учреждений; ii) средства, предоставляемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и iii) средства, получаемые от ПРООН. Среди развитых стран основными донорами средств на финансирование деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству в связи с присоединением к ВТО являются Норвегия, Соединенное Королевство и Германия. Общая сумма расходов из всех источников составила за период 1993-2006 годов 9,03 млн. долл. США (см. таблицу 1).

**Таблица. Общие расходы ЮНКТАД на оказание технической помощи
в присоединении к ВТО и источники финансирования
(1993-2006 годы)**

	ПРООН	Целевые фонды	Регулярный бюджет и счет развития	ИТОГО
Млн. долл. США	5 220	2 912	0,9	9,03
В процентах	57,8	32,2	9,9	100

Примечание: Перечень проектов ЮНКТАД и источники финансирования указаны в приложении.

10. Работа по вопросам присоединения развивающихся стран и стран с переходной экономикой к ВТО осуществляется Сектором торговых переговоров и торговой дипломатии ЮНКТАД. Эта работа способствует обеспечению для развивающихся стран и стран с переходной экономикой наиболее оптимальных перспектив в плане торговли и развития, поскольку она помогает им с выгодой для себя интегрироваться в мировую экономику и международную торговую систему, для которых характерны процессы глобализации и либерализации, и по существу служит реализации приверженности формированию "открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы". Работа Сектора торговых переговоров и торговой дипломатии направлена на укрепление человеческого институционального и директивного потенциала путем разработки и создания национального механизма торговой политики, благоприятствующего экономическому, гуманитарному и социальному развитию и устранению нищеты, а также эффективному участию в многосторонних, региональных и субрегиональных торговых переговорах.

11. ЮНКТАД оказывает всестороннюю поддержку всем присоединяющимся странам в наращивании потенциала. Предоставляемая ЮНКТАД поддержка определяется существующими потребностями, ориентирована на развитие и строится с учетом конкретных потребностей и специфики каждой соответствующей присоединяющейся страны. Она направлена на оказание странам помощи в процессе их присоединения к ВТО, а также на формирование всеобъемлющего потенциала и учреждений в области разработки, осуществления и корректировки торговой политики, которые способны активно участвовать в международной торговле, а также торговых переговорах, предусмотренных их стратегиями развития. Такая помощь охватывает также развитие потенциала для реагирования на те потребности, которые возникают после вступления в члены ВТО.

12. Деятельность ЮНКТАД по оказанию технической помощи осуществляется в следующих формах: подготовка специалистов по проведению переговоров как в Женеве, так и в их собственных странах; временное прикомандирование отдельных должностных лиц, занимающихся вопросами разработки торговой политики, к персоналу ЮНКТАД в целях ознакомления их с условиями работы в международных организациях, а также с работой совещаний, связанных с их профессиональной деятельностью; а также технические и консультативные миссии как по вопросам существа, так и по процессуальным вопросам присоединения. Она включает предоставление консультаций в отношении торговой политики, с тем чтобы помочь присоединяющимся странам продвигаться в направлении формирования ориентированного на рынок режима, соответствующего положениям соглашений ВТО, не забывая при этом о собственных целях развития. Организуются рабочие совещания в целях повышения информированности участников группы по проведению переговоров и сотрудников других правительственных ведомств. Этот компонент включает также проведение разъяснительной работы с частным сектором и научными кругами, а также представителями основных директивных органов, включая членов парламента, по вопросам соглашений ВТО и процесса присоединения. При этом разъясняются те обязательства и преимущества, которые связаны с членством в ВТО. Проводится также инструктаж участников по вопросам, касающимся подготовки меморандума о внешнеторговом режиме и других документов, связанных с присоединением. Предоставляется помощь в подготовке письменных ответов на вопросы членов ВТО. Проводятся также имитационные занятия для подготовки членов группы по переговорам к проведению заседаний их Рабочей группы и совещаний с их торговыми партнерами.

13. При осуществлении этих мер ЮНКТАД поддерживает тесные контакты и развивает сотрудничество с секретариатом ВТО. Был также проведен ряд совместных консультативных миссий с Программой технической помощи ВТО. В этой связи в записке секретариата ВТО по вопросу о процессе присоединения к ВТО¹ говорится следующее:

"Поддерживается самое тесное сотрудничество с ЮНКТАД. ЮНКТАД располагает богатым опытом предоставления технической помощи и осуществила целый ряд национальных проектов, которые обычно финансируются ПРООН..."

¹ WTO, WT/ACC/10/Rev.3 от 28 ноября 2005 года.

В дополнение к этому развивается сотрудничество с пятью другими учреждениями, принимающими участие в Комплексной рамочной программе для НРС, включая оказание технической помощи в вопросах присоединения.

14. ЮНКТАД оказала и продолжает оказывать техническую помощь следующим странам: Азербайджану, Алжиру, Афганистану, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Бутану, Вьетнаму, Иордании, Ираку, Исламской Республике Иран, Йемену, Кабо-Верде, Казахстану, Камбодже, Китаю, Лаосской Народно-Демократической Республике, Ливану, Непалу, Тимору-Лешти, Российской Федерации, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сербии, Сирийской Арабской Республике, Судану, Черногории и Эфиопии. За последние пять лет данная деятельность финансировалась главным образом из Целевого фонда и работа, касающаяся присоединения, активизировалась. Деятельность по оказанию технической помощи приобрела более широкий охват и стала более углубленной в целях удовлетворения запросов стран-получателей. В случае одной из присоединившихся стран поступил запрос о предоставлении технической помощи на этапе после присоединения.

15. Было направлено 120 технических и консультативных миссий в Азербайджан, Афганистан, Беларусь, Боснию и Герцеговину, Бутан, Вьетнам, Иорданию, Исламскую Республику Иран, Йемен, Казахстан, Камбоджу, Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Непал, Российскую Федерацию, Сербию, Судан и Тимор-Лешти при подготовке к совещаниям с их рабочими группами по присоединению. В рамках этих миссий была также предоставлена помощь группам по проведению переговоров в рассмотрении проектов их письменных ответов на вопросы членов рабочих групп относительно изучения режима внешней торговли, были предоставлены консультации исследователям по проводимым секторальным исследованиям, были предоставлены консультации по вопросам торговой политики, было организовано обучение и подготовка членов групп по переговорам по вопросам существа и процедурным вопросам, в том числе по вопросам стратегии и тактики проведения переговоров, а также были проведены имитационные занятия для подготовки к совещаниям рабочей группы по присоединению.

16. Было проведено приблизительно 80 семинаров и рабочих совещаний по конкретным вопросам, касающимся присоединения к ВТО, как в странах-бенефициарах, так и в Женеве. В них приняли участие приблизительно 7 000 должностных лиц, включая ведущих работников директивных органов и специалистов по проведению торговых переговоров, членов парламентов, представителей делового сообщества и научных кругов. Из них более 250 должностных лиц из стран, присоединяющихся к ВТО, прошли подготовку в ЮНКТАД по конкретным вопросам переговоров о присоединении к ВТО

(тарифы, услуги, сельское хозяйство, ТАПИС, меры борьбы с демпингом, субсидии, гарантии, урегулирование споров, защитные средства в торговле).

17. Неотъемлемой частью технической помощи, предоставляемой ЮНКТАД, является исследовательско-аналитическая работа. Было заказано проведение большого числа национальных исследований по различным вопросам, в некоторых случаях с использованием услуг национальных консультантов, в соответствии с двойственной целью наращивания потенциала внутри страны при обеспечении возможности для страны-бенефициара извлечь максимальные выгоды из членства в ВТО. ЮНКТАД располагает очевидным преимуществом в области организации и контролирования такого вида исследовательской работы, поскольку располагает собственной аналитической базой, которая может использоваться исследователями при реализации этих проектов. Это имеет важнейшее значение для наращивания ценного потенциала в области торговой политики в присоединяющихся странах и расширения возможностей для экономического развития и сокращения нищеты, что способствует достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

18. ЮНКТАД является единственной организацией в системе Организации Объединенных Наций, располагающей конкретным мандатом, предусматривающим уделение особого внимания важности вопросов торговли и развития. В связи с этим в рамках данного особого вида технической помощи акцент делается на аспекты развития и меры, направленные на достижение ЦРДТ. С самого момента своего создания организация расширяла свой институциональный опыт и потенциал в этой области. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД придает этой организации особую компетенцию, которая находит воплощение в практическом оказании технической помощи странам-бенефициарам.

19. Техническая помощь в вопросах присоединения предоставляется также некоторыми другими международными организациями (ВТО, Всемирный Банк и т.д.), а также двусторонними донорами (ГТП, ЕК, АМР и т.д.), причем все они работают главным образом независимо от других. По мнению некоторых лиц, с которыми проводились беседы, координация между этими организациями/донорами осуществляется лишь в отдельных случаях и строится на личной основе, что ведет к дублированию программ и отсутствию согласованности, а подчас предоставляемые консультации противоречат друг другу и вводят в заблуждение. Международные учреждения и двусторонние доноры, среди которых проводился опрос (Всемирный Банк, АМТИС², ВТО), указали, что сотрудничество/координация с ЮНКТАД осуществляется на выборочной основе и

² Агентство международной торговой информации и сотрудничества.

в отдельных конкретных случаях. Участие в мероприятиях (семинарах/рабочих совещаниях) осуществляется главным образом в форме обмена консультантами. Каких-либо целенаправленных усилий для проведения официальных встреч на регулярной основе в целях совместной разработки программ технической помощи, включая содержание программ учебных курсов, не предпринимается. Некоторые из стран-бенефициаров указывали, что, как правило, помощь, предоставляемая международными учреждениями/донорами, определяется фактором предложения при минимальном вкладе со стороны правительственного сектора. Во многих случаях эта деятельность не строится в соответствии с потребностями стран и ведет к дублированию усилий. Можно было бы укрепить работу по составлению графика мероприятий в целях недопущения дублирования и обеспечения согласованности. Некоторым странам трудно заниматься большим числом разнообразных программ. Они не располагают возможностями для координации, рационализации и освоения предоставляемой технической помощи. Следует развивать каналы связи и улучшать координацию.

АКТУАЛЬНОСТЬ

20. Вопрос об актуальности относится к уместности той или иной программы технической помощи и программы по наращиванию потенциала для бенефициаров. Торговые переговоры, в частности переговоры о вступлении, выходят за пределы экспертных ресурсов, обеспечиваемых в рамках типичных программ технической помощи ВТО, которые имеют узкую направленность и ограничиваются разъяснением правовых последствий соглашений ВТО, вопросов соблюдения и осуществления соответствующих мер регулирования. Что же касается проектов ЮНКТАД в области присоединения, то они строятся таким образом, чтобы учесть общие потребности присоединяющихся стран, делая акцент на наращивании потенциала по выработке политики и проведению торговых переговоров в целях обеспечения принятия обоснованных решений в отношении политики в ходе процесса присоединения на основе целей национальной политики. В этой связи такие проекты определяются существующими потребностями, приводятся в соответствие с нуждами и потребностями присоединяющихся стран и ориентируются именно на них, а также обеспечивают полное заинтересованное участие самих стран-бенефициаров в процессе присоединения. Приоритеты устанавливаются на национальном уровне по согласованию с правительствами стран и многими заинтересованными участниками и с учетом результатов анализа существующих потребностей. Программы, содержание и охват консультативных миссий, а также рабочих совещаний и учебных семинаров разрабатываются и определяются совместно с присоединяющейся страной. Данная программа включает также механизм проведения региональных совещаний по присоединению, аналогичных тем, которые были проведены для присоединяющихся арабских государств и НРС. Цель заключается в содействии обмену опытом между присоединяющимися странами и недавно присоединившимися государствами.

Результаты опросов свидетельствуют о том, что характер данного проекта надлежащим образом отражает потребности бенефициаров и что ЮНКТАД располагает наилучшим экспертным потенциалом для предоставления услуг, охватываемых проектом.

21. Предоставляемая ЮНКТАД помощь в присоединении к ВТО носит уникальный и новаторский характер в целом ряде отношений. Она осуществляется на основе хорошо проработанного методологического подхода, благодаря чему усиливается ее воздействие и в странах-бенефициарах достигаются более значительные результаты. Кроме того, ее программа позволяет увязать прошлые и текущие тенденции с фактическими нуждами и потребностями и охватывает весь процесс присоединения - от самых первых предварительных шагов и подготовки документации, обучения специалистов по проведению переговоров, и предоставления консультаций непосредственно в ходе заседаний рабочих групп до окончательного этапа присоединения. Это весьма сложная программа, осуществляемая в странах, которые находятся на различных уровнях развития (НРС, развивающиеся страны, страны с переходной экономикой) и располагают различными возможностями в плане решения вопросов международной торговой системы и присоединения к ВТО. Она касается вопросов присоединения и задач в области торговой политики, отражающих специфику конкретных стран.

22. В ходе бесед, проводившихся как в Женеве, так и в столицах пяти государств, особо отмечались некоторые аспекты деятельности ЮНКТАД по реализации программ технической помощи. Отмечалось, в частности, следующее:

- a) ЮНКТАД использует свой обширный опыт и экспертный потенциал в области торговли и развития, и ее сильные стороны, отличающие ее от других организаций, проявляются в ее комплексном подходе, складывающемся из трех компонентов: исследования и анализ, формирование консенсуса между правительствами и техническое сотрудничество. ЮНКТАД является центральным звеном системы Организации Объединенных Наций в области вопросов международной торговли и развития, и в этом своем качестве она разработала междисциплинарный подход к вопросам многосторонней торговой системы и торговых переговоров. Этот экспертный потенциал организации используется для реализации проектов присоединения;
- b) она использует накопленные знания в отношении оптимальной практики в области торговой политики и регулирования торговли в целом ряде стран, как крупных, так и малых (Китай, Российская Федерация, Непал, Камбоджа), как развивающихся, так и с переходной экономикой, с различным характером экономической и торговой системы (например, в странах, зависящих от сырьевых товаров, основных странах - производителях энергии);

- c) она оказывает поддержку наращиванию потенциала в области поставок товаров и услуг. В этой связи подготавливаемые материалы включают также разработку политики и стратегии, которые необходимо корректировать для повышения производственного потенциала и конкурентоспособности различных секторов. Во многих случаях отраслевые исследования представляют собой важный компонент технической помощи в вопросах присоединения. Эти отраслевые исследования (например, по сельскому хозяйству) осуществляются ЮНКТАД с использованием услуг международных консультантов и национальных экспертов в тех случаях, когда это возможно;
- d) ее деятельность по оказанию практической технической помощи на местах и подготовке кадров сочетается с аналитической поддержкой и предоставлением консультаций в отношении политики. Аналитическая деятельность включает отраслевые тематические исследования (например, по сельскому хозяйству, сектору услуг), оценку воздействия соглашений ВТО и последствий присоединения к ней, использование аналитических инструментов для торговых переговоров, а также обмен опытом;
- e) она привлекает к своей работе пользующихся высокой репутацией международных экспертов, которые приносят самые современные знания и опыт в отношении вопросов развития. ЮНКТАД располагает собственными обширными экспертными ресурсами, которые широко используются в рамках программ технической помощи. Однако необходимо признать, что у ЮНКТАД нет достаточных возможностей/экспертных ресурсов для наращивания потенциала в таких специализированных областях, как СФСМ³, таможенное законодательство и правила, ОИП⁴, ТБТ⁵, информационные центры и т.д. С учетом этого ЮНКТАД необходимо продолжать пользоваться услугами других организаций/экспертов в поддержку ее работы;
- f) она обеспечивает подготовку по методам ведения переговоров о присоединении с проведением имитационных занятий;

³ Санитарные и фитосанитарные меры (Соглашение Уругвайского раунда о применении санитарных и фитосанитарных норм).

⁴ Обзор инвестиционной политики.

⁵ Технические барьеры в торговле (Соглашение Уругвайского раунда о технических барьерах в торговле).

- g) она формирует рассчитанный на участие различных заинтересованных лиц межучрежденческий подход, позволяющий проводить консультации и поддерживать сотрудничество в вопросах процесса присоединения между всеми соответствующими министерствами и гражданским обществом, включая парламентские круги и частный сектор, в целях обеспечения национального участия самих стран;
- h) она развивает синергизм с другими связанными с торговлей проектами ЮНКТАД по оказанию технической помощи, например проектами по наращиванию потенциала в сфере услуг, урегулированию споров и торговым переговорам. В соответствующем секторе работают сотрудники, которые считаются специалистами/экспертами в конкретных областях. Они также участвуют в реализации программ технической помощи в области присоединения в качестве экспертов по вопросам услуг, сельского хозяйства и торговых переговоров;
- i) она способствует тому, чтобы в процессе присоединения особое внимание уделялось вопросам развития, и помогает обеспечивать, чтобы условия присоединения отражали уровень развития соответствующих стран, чтобы устанавливался требуемый специальный и дифференцированный режим и чтобы экономика стран была способна соблюдать соответствующие обязательства и обязанности, особенно дополнительные дисциплинарные требования ВТО, и корректироваться в соответствии с ними;
- j) она работает в тесном сотрудничестве с ВТО и другими соответствующими учреждениями, такими, как Всемирный банк, ФАО, ЭСКАТО, МСЭ и ПРООН.

23. Все получатели помощи, с которыми проводились беседы, указывали на то, что деятельность ЮНИДО по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала является весьма актуальной. Они признали, что программы отличаются гибкостью и соответствуют изменяющимся потребностям (определяются спросом). В особенности это касается тех стран, где существуют эффективно действующие межучрежденческие комитеты, способные планировать потребности в подготовке кадров. Вместе с тем отмечалось также, что в одном-двух случаях оценка реальных потребностей не проводилась или была недостаточно полной, в связи с чем несколько снизилось значение и эффективность оказания технической помощи и деятельности по наращиванию потенциала.

24. Получатели помощи дали также высокую оценку содержанию, подходу и периодичности проведения мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала. Было отмечено, что организуемые курсы подготовки имеют элементы ступенчатого подхода, при котором вначале предоставляется основная информация, а затем передаются более сложные знания посредством проведения ряда последующих занятий в форме дополнительных рабочих совещаний, а также оказание консультативных услуг как на национальном, так и на индивидуальном уровнях. В конкретном плане получатели помощи дали высокую оценку многогранному подходу, принятому ЮНКТАД для надлежащего отражения аспектов развития в представляемых ею материалах. Содержание учебных курсов является сбалансированным и отражает совокупность теоретических, юридических и фактологических компонентов, дополняемых аналитическими и информационными материалами более прикладного характера, отражающими региональную специфику. Многие бенефициары высоко оценили своевременность предоставляемой помощи, которая зачастую увязывалась с проведением заседаний их рабочих групп по присоединению.

25. В целом программы ЮНКТАД по подготовке кадров в рамках оказания технической помощи и наращивания потенциала считаются актуальными и получают соответствующую оценку. ЮНКТАД уже осуществляет программы подготовки, которые включают проведение тематических исследований, использование средств моделирования для повышения эффективности учебного процесса, а также практические занятия по конкретным примерам последствий (правовых, институциональных) осуществления соглашений ВТО. Возможно, в этой области можно было бы еще более повысить эффективность подготовки за счет привлечения большего числа региональных консультантов, с тем чтобы способствовать расширению и углублению информационного наполнения учебных курсов. Высказывалось мнение о том, что ЮНКТАД следует также организовывать региональные и субрегиональные мероприятия, такие, как семинары и рабочие совещания, с тем чтобы дать странам возможность обмениваться опытом, а также для содействовать формированию информационных сетей. В дополнение к этому следовало бы рассмотреть вопрос о создании специального вебсайта, содержащего данные, вопросы и варианты политики применительно к процессу присоединения.

26. Подразделения, занимающиеся оказанием технической помощи, и другие оперативные отделы поддерживают между собой координацию/сотрудничество в целях объединения своих ресурсов и экспертного потенциала. Как представляется, в настоящее время такое взаимодействие осуществляется на неофициальной, непостоянной основе. Сотрудничество можно было бы поднять на еще более высокий уровень и вести его на более четко определенной основе в целях содействия оказанию всесторонней помощи в вопросах торговли и развития. Это обусловлено тем, что существует значительный объем

эмпирических данных, результатов исследований, аналитических материалов и накопленных внутри организации знаний по вопросам, касающимся инвестиций, развития предприятий, технологии, финансов и глобализации. Это будет способствовать обеспечению того, чтобы деятельность ЮНКТАД по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала приводила к расширению аналитических возможностей для определения национальных интересов и приоритетов в области торговли и развития присоединяющихся стран. Тем самым деятельность ЮНКТАД по оказанию помощи и наращиванию потенциала могла бы стать в большей мере отвечающей потребностям присоединяющихся стран, в частности давая им возможность использовать преимущества многосторонней торговой системы, а также способствовать формированию правил международной торговли и пользоваться торговыми возможностями.

ВОЗДЕЙСТВИЕ

27. Проекты ЮНКТАД способствуют эффективному участию стран в процессе присоединения, а также связанной с ним деятельности по разработке политики и созданию торговой инфраструктуры. Они также помогают расширять осведомленность о ВТО, влиянии соглашений ВТО на национальную экономику и о взаимосвязи между многосторонним подходом и мерами в рамках региональной интеграции. Особой оценки заслуживает своевременное и надлежащее реагирование со стороны ЮНКТАД на потребности присоединяющихся стран. Работа ЮНКТАД в рамках ее трех основных компонентов поддержки (формирование консенсуса, исследования и анализ, техническая помощь) также увязывается с ее работой по присоединению, что ведет к улучшению воздействия предоставляемой помощи в странах. Одним из важных элементов является заинтересованное участие самих стран.

28. Отмечается, что тесная взаимосвязь между тремя основными элементами работы ЮНКТАД находит отражение в работе по присоединению к ВТО. Результаты исследований и аналитические материалы по вопросам, касающимся международной торговой системы и конкретных областей переговоров в рамках ВТО, таких, как ДНСР⁶, сельское хозяйство и услуги, учебные материалы для коммерческой дипломатии (СФСМ, меры по противодействию демпингу), а также документы межправительственных совещаний, таких, как Комиссия по торговле, например доклад по вопросу об услугах и развитии, используются экспертами ЮНКТАД в ходе проведения семинаров и учебных мероприятий по вопросам присоединения. Это дает возможность выработать обоснованные консультации в отношении политики, проводить эффективную подготовку и информационно-просветительскую деятельность. Кроме того, материалы дискуссий и основные результаты работы Комиссии по торговле, совещаний экспертов (например, по

⁶ Доступ к несельскохозяйственным рынкам.

секторам и видам предоставления услуг, нетарифным барьерам) и Совета (пункт, посвященный обзору тенденций и вопросов в рамках программы работы после Конференции в Дохе, представляющих особый интерес для развивающихся стран) также используются для предоставления консультаций по вопросам присоединения, проведения подготовки и более широкой деятельности по наращиванию потенциала.

29. Междисциплинарный подход имеет особое значение при рассмотрении торговых, экономических, социальных последствий и более широких последствий в плане развития, а также вопросов регулирования и институциональных проблем. Так, например, социально-экономические последствия обязательств в отношении услуг в части, касающейся инфраструктуры и всеобщего доступа, подробно рассматриваются наряду с вопросом о необходимости проведения реформы в области регулирования и создания институциональной основы. Сюда включаются такие вопросы, как широкая экономическая реформа, приватизация, политика ценообразования и критерии лицензирования, а также вопросы конкретных отраслей, таких, как энергетика. Такой подход способствует принятию обоснованных решений, касающихся надлежащего содержания, темпов и последовательности реформ и либерализации в контексте присоединения к ВТО, а также в рамках национальных планов и стратегий развития.

30. Всесторонне рассматриваются также различные правила и нормы ВТО, касающиеся таких областей, как сельское хозяйство, тарифы, услуги, ТАПИС, специальный и дифференцированный режим, государственные закупки и т.д.

31. Многие страны, находящиеся в процессе присоединения, являются также членами региональных и двусторонних торговых соглашений или же ведут переговоры о заключении таких соглашений. Существует тесная взаимосвязь между этими соглашениями/переговорами различных уровней, которую странам необходимо тщательно учитывать при принятии конкретных обязательств и предоставлении конкретных уступок, поскольку уровень обязательств в одном соглашении будет влиять на уровень обязательств в другом соглашении. В дополнение к этому группы присоединяющихся стран по проведению торговых переговоров невелики по своему составу, и им приходится заниматься всеми торговыми переговорами, что означает необходимость обеспечения ими синергизма между соглашениями в целях максимального расширения их возможностей по проведению переговоров наиболее продуктивным образом для страны. В связи с этим помощь, предоставляемая ЮНКТАД, строится таким образом, чтобы содействовать обеспечению позитивного синергизма, и охватывает вопросы взаимозависимости и взаимосвязи между многосторонними, региональными и двусторонними торговыми соглашениями.

32. Отзывы об осуществленных мероприятиях указывают на то, что они оказывают своевременное, глубокое и устойчивое воздействие как на развитие человеческого потенциала, так и на формирование институциональной основы. Такое существенное воздействие является также результатом весьма тесных и постоянных рабочих связей, поддерживаемых между странами-бенефициарами и основным персоналом Сектора торговых переговоров и торговой дипломатии Отдела международной торговли ЮНКТАД. В ходе бесед на местах и в ответах в рамках проведения обследований страны-бенефициары указывали, что воздействие осуществляемых ЮНКТАД программ технической помощи является особенно значительным в следующих отношениях:

- a) своевременная подготовка Меморандума о внешнеторговом режиме, ответов на вопросы членов ВТО относительно торгового режима, а также другой требуемой документации с учетом национальных интересов стран;
- b) создание межучрежденческого консультативного механизма/национальной группы по проведению переговоров, который (которая) курирует весь процесс присоединения и способствует достижению консенсуса между различными заинтересованными лицами в целях установления национальных приоритетов для обсуждения на переговорах;
- c) повышение информированности и навыков национальных групп по проведению переговоров в вопросах, касающихся методов, стратегий и тактики ведения многосторонних торговых переговоров, посредством оказания консультативных услуг, организации национальных рабочих совещаний и практической подготовки в Женеве, что дает им возможность узнать о том, каким образом следует разрабатывать, обсуждать и излагать свои позиции и приоритеты на переговорах;
- d) повышение уровня готовности и расширение участия национальных групп по проведению переговоров в совещаниях рабочих групп путем предоставления целенаправленных консультаций по соответствующим вопросам и обсуждения стратегий до начала совещаний рабочих групп;
- e) расширение доступа к широкому кругу исследовательских и информационных материалов в отношении ВТО и вопросов торговли, имеющих в ЮНКТАД и других учреждениях;

- f) создание контингента специалистов по проведению торговых переговоров и учреждений, способных заниматься вопросами ВТО, который укрепляется с течением времени;
- g) разработка оптимальных подходов на различных этапах процесса присоединения;
- h) подготовка перечня соответствующих проблем, которые должны быть решены как на национальном уровне, так и в отношениях с другими членами ВТО;
- i) подготовка плана законодательных действий во всех областях, охватываемых соглашениями ВТО, и содействие соблюдению установленных норм;
- j) помощь в разработке надлежащей торговой политики и содействие развитию рыночных режимов торговли при соблюдении целей развития;
- k) обеспечение разработки доказательно обоснованных позиций на переговорах путем проведения аналитических исследований и оценки воздействия на сельское хозяйство, товары, услуги, ГАПИС⁶ и т.д. Эта работа включает проведение имитационных занятий по обязательствам, касающимся сокращения тарифов, с использованием таких моделей и баз данных, как ИМПСТ⁷ и ТРЭЙНС⁸;
- l) разработка политики и стратегий для создания конкурентоспособного потенциала по обеспечению поставок для использования новых торговых возможностей, возникающих в результате присоединения к ВТО;
- m) своевременная подготовка предложений о доступе к рынкам товаров и услуг;
- n) использование положений о специальном и дифференцированном режиме и решения Генерального совета от декабря 2002 года относительно руководящих принципов, касающихся присоединения НРС;

⁶ Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности.

⁷ Имитационная модель политики в области сельскохозяйственной торговли.

⁸ Система анализа и информации по вопросам торговли.

- o) расширение планов информационно-пропагандистской работы на национальном уровне и осознание важности включения аспектов торговли в национальные стратегии развития;
- p) расширение осведомленности и повышение интереса среди различных участников (парламентские круги, частный сектор, включая торговые палаты, профсоюзы, женские группы, гражданское общество и т.д.) к вопросам, касающимся процесса присоединения к ВТО и его последствий;
- q) поощрение позитивного согласования и синергизма между обязательствами, связанными с членством в ВТО, и обязательствами по региональным и двусторонним соглашениям.

УСТОЙЧИВОСТЬ

33. Концепция устойчивости относится к возможности и способности стран-бенефициаров реализовывать результаты той или иной деятельности после прекращения основной поддержки.

34. Программы ЮНКТАД строятся и ориентированы в соответствии с принципом наращивания устойчивого потенциала в присоединяющихся странах на всех этапах процесса присоединения - до, в ходе и после присоединения. Созданные институты, сформированные основные кадры специалистов по проведению торговых переговоров, достигнутая осведомленность о соответствующих вопросах в общенациональном масштабе, а также местный исследовательский потенциал, которому была оказана поддержка, - все эти факторы оказывают совокупное воздействие, обеспечивая максимальную устойчивость воздействия проектов с учетом ограниченности ресурсов каждой страны-бенефициара, а также ресурсов ЮНКТАД для последующей деятельности.

35. Устойчивость потенциала, созданного в странах, зависит также от стремления использовать торговлю в качестве движущего фактора экономического роста и развития и выделять ресурсы, например бюджетные ассигнования, на развитие торговли в качестве одной из главных задач национальных планов развития. Такое стремление во многих случаях определяется характером производственной и торговой системы отдельных стран-бенефициаров.

36. Опыт некоторых стран-бенефициаров доказывает, что по крайней мере некоторые участники данной программы и в дальнейшем продолжают работать в сфере торговых переговоров и что их расширенные навыки и возможности используются их страной и

правительством на протяжении длительного времени. Дать общую оценку того, в какой степени эти расширенные навыки передаются другим коллегам и новым сотрудникам их ведомств, министерств, департаментов или отделов, весьма сложно.

37. В целях повышения устойчивости ЮНКТАД всегда, когда это возможно, использует местные национальные кадры и учреждения для проведения анализа воздействия. В некоторых случаях это ведет к укреплению местного аналитического потенциала.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ

38. Основной вопрос, касающийся эффективности, заключается в том, были ли достигнуты цели, установленные в рамках проектов. Проекты, как правило, подготавливаются на основе консультаций со странами-бенефициарами, и цели их тесно увязываются с потребностями/ожиданиями стран-бенефициаров, а также возможностями ЮНКТАД по их осуществлению. Таким образом, цели считаются реалистичными и достижимыми.

39. На основе опросов и обследований обеспечивается эффективная реализация тех результатов, которых бенефициары ожидают от деятельности ЮНКТАД. Наши собеседники подчеркивали следующие аспекты:

- деятельность по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала приводится в соответствие с потребностями и условиями стран-бенефициаров;
- применяется комплексный подход в отношении переговоров о присоединении и политики в области торговли и развития. Представляемые материалы не только способствуют улучшению понимания соответствующих вопросов и последствий, но и отражают также различные варианты политики, имеющиеся в распоряжении присоединяющихся стран с учетом их особых потребностей в области торговли и развития;
- проходящие подготовку сотрудники существенно расширяют свои знания в отношении сложных вопросов присоединения и используют их в ходе подготовительных мероприятий и при проведении переговоров;
- укрепляются возможности и потенциал стран-бенефициаров по управлению процессом присоединения; в некоторых странах создается основная группа должностных лиц для проведения процесса присоединения;

- используются высококачественные учебные материалы, результаты исследований и информационные материалы, которые расширяют круг возможных вариантов политики в вопросах присоединения и торговли;
- проводится эффективное ознакомление членов групп по проведению торговых переговоров с вопросами, касающимися ВТО и торговой политики;
- междисциплинарная поддержка со стороны ЮНКТАД дает эффективные результаты в плане наращивания потенциала по формированию торговой политики;
- помощь носит весьма гибкий характер и отвечает потребностям на каждом этапе присоединения;
- работа по обеспечению заинтересованного участия самих стран-бенефициаров дает очевидные результаты. В некоторых странах создаются межучрежденческие комитеты, которым поручается определять потребности и приоритеты в области эффективного оказания технической помощи и наращивания потенциала и контролировать их реализацию в целях обеспечения того, чтобы осуществляемые программы соответствовали национальным потребностям и отвечали критериям устойчивости.

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ

40. Результативность также зависит в значительной степени от способности стран-бенефициаров, особенно их министерств торговли, оказывать поддержку продолжительному процессу сложных переговоров о присоединении. На степень такой поддержки влияние оказывает, в свою очередь, тот приоритет, который отдается в стране на высшем правительственном уровне присоединению к ВТО и вопросам торговли.

41. Профессиональный уровень сотрудников ЮНКТАД, занимающихся осуществлением данной программы, характеризуется весьма положительно. Уделение основного внимания цели и задачам предоставляемой помощи свидетельствует о ее эффективности. Учитывая междисциплинарный характер помощи в присоединении, не следует ограничивать группы по оказанию помощи в странах, в том что касается числа экспертов, выезжающих для оказания такой помощи. Напротив, их численность должна отражать существующие потребности в рамках того или иного мероприятия.

42. Несколько стран - получателей помощи указали на то, что они всегда имели возможность общаться с сотрудниками ЮНКТАД, работающими в Женеве, как до начала мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, так и по их завершении. Поощряются неофициальные контакты, и для того, чтобы связаться с нужным лицом, много времени не требуется.

43. Механизм реализации программ ЮНКТАД должен быть достаточно гибким для того, чтобы можно было приспособливаться к изменению политической ситуации или политики в странах-бенефициарах. Вместе с тем отмечалось, что правила и процедуры Организации Объединенных Наций несколько затрудняют своевременную реализацию мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала. В некоторых случаях отмечалось, что эти правила являются недостаточно гибкими.

44. ЮНКТАД располагает каналами для информирования доноров в отношении осуществляемых мероприятий и достигнутых результатов, включая представление полугодовых докладов донорам и бенефициарам и проведение регулярных совещаний с донорами, а также деятельность координационных центров в странах-бенефициарах, что позволяет осуществлять постоянный контроль за реализацией программ. Помимо этого, представляются регулярные доклады о ходе работы межправительственным органам, таким, как Комиссия по торговле, Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам и Совету.

45. Странам-бенефициарам следует на систематической и регулярной основе представлять отзывы о качестве и содержании программ технической помощи и наращивания потенциала в целях дальнейшего повышения эффективности и устойчивости этих программ.

46. Что касается эффективности затрат, то, как представляется, деятельность ЮНКТАД по вопросам присоединения является весьма эффективной с точки зрения расходов по сравнению с другими международными организациями. Некоторые страны-бенефициары указали на то, что для проведения профессиональной подготовки в рамках программ технической помощи, осуществляемых другими международными учреждениями/ странами-донорами, зачастую используются внешние консультанты. Назначаемые ими гонорары непомерно высоки. По сравнению с этим ЮНКТАД имеет возможность оказывать техническую помощь при меньших затратах благодаря использованию своих внутренних ресурсов, включая собственных штатных специалистов, а также имеющиеся в организации исследовательские и аналитические ресурсы и данные.

47. Эффективность помощи в вопросах присоединения можно повысить за счет активизации сотрудничества между ЮНКТАД и другими международными/ региональными учреждениями и донорами. Сотрудничество необходимо для обеспечения более тесной стратегической увязки их программ технической помощи с программами ЮНКТАД. Такое сотрудничество может быть поставлено на официальную и регулярную основу с четким разделением обязанностей и объединением ресурсов, как людских, так и финансовых, во всех случаях, когда это возможно. С тем чтобы облегчить работу ЮНКТАД в этой области настоятельно необходимо обеспечить устойчивое финансирование ее проектов, а также расширить ресурсы ЮНКТАД, выделяемые на деятельность в области торговых переговоров и коммерческой политики, с тем чтобы деятельность в области присоединения, включая поддержку на этапе после присоединения, оставалась одним из основных направлений работы.

ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ

48. Результаты проведенных с сотрудниками ЮНКТАД и странами-бенефициарами обсуждений свидетельствуют о том, что гендерный аспект надлежащим образом учитывается в программах технической помощи и наращивания потенциала в контексте присоединения. В ходе всех консультативных и технических миссий сотрудников ЮНКТАД, выезжающих в страны-бенефициары, подчеркивается важность участия женщин из числа специалистов по торговым переговорам, работников директивных органов и представителей гражданского общества в работе учебных мероприятий. В работе большинства рабочих совещаний и учебных мероприятий принимали участие женщины (примерно 35% участников). Одним из примеров этого является Рабочее совещание для наименее развитых стран, присоединяющихся к ВТО (Сана, 4-6 апреля 2005 года), в рамках которого ЮНКТАД конкретно предусмотрела финансирование участия групп женщин из стран-участниц. Таким образом прошло подготовку значительное число женщин из числа представителей государственного и частного секторов, включая национальные группы по проведению переговоров, причем их участие имеет большое значение для процесса присоединения к ВТО и достижения ЦРДТ.

49. В ходе технических и консультативных миссий ЮНКТАД во многие страны-бенефициары конкретно предусматривались также встречи с группами женщин, где их информировали о процессе присоединения к ВТО, включая последствия, права и обязательства, связанные с членством в ВТО. В некоторых случаях в рамках миссий организовывались посещения малых и средних предприятий, таких, как текстильные и швейные фабрики, на которых работают главным образом женщины из прилегающих районов, с тем чтобы подчеркнуть важное значение учета последствий присоединения к

ВТО для доходов женщин, которые во многих странах обеспечивают средства к существованию для своих семей.

50. Принцип гендерного равенства служит также важнейшим фактором при отборе национальных консультантов, проводящих отраслевые исследования под контролем ЮНКТАД, без ущерба для требований в отношении квалификации, опыта работы и энергичности, которые предъявляются к кандидатам, претендующим на проведение этих исследований. В настоящее время над проведением отраслевых исследований работают несколько консультантов-женщин.

51. Планируется также провести исследование по всем странам-бенефициарам в целях рассмотрения вопроса о последствиях реформы торговой политики в процессе присоединения с уделением особого внимания гендерному аспекту.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

52. Общий вывод заключается в том, что деятельность ЮНКТАД по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала считается весьма актуальной, целенаправленной, своевременной, ориентированной на развитие и в высшей степени соответствующей изменяющимся потребностям и приоритетам стран-бенефициаров. В ходе оказания помощи учитывается также необходимость обеспечения заинтересованного участия самих стран-бенефициаров в этом процессе.

53. Считается, что организация соблюдает строгий нейтралитет в рамках проектов помощи. Обсуждения со странами - получателями помощи ясно свидетельствуют о том, что присоединяющиеся страны верят ЮНКТАД и полагаются на нее в плане предоставления объективной, обоснованной и ориентированной на развитие поддержки. Так, считается, что ЮНКТАД располагает важными сравнительными преимуществами перед другими организациями, оказывающими техническую помощь на двусторонней основе, многосторонними организациями или учреждениями.

54. ЮНКТАД призвана взять на себя важнейшую роль с учетом ее главной задачи по поощрению торговли и развития. Настоятельно необходимо, чтобы ЮНКТАД и впредь стремилась быть основной организацией, осуществляющей полный и всеобъемлющий комплекс мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в целях эффективного решения задач развития, особенно для НРС и находящихся в уязвимом положении бедных развивающихся стран. Проводимая ЮНКТАД исследовательская и аналитическая работа наделяет организацию особой компетенцией,

которая воплощается в практической работе по оказанию технической помощи странам-бенефициарам.

55. Таким образом, в стратегическом плане ЮНКТАД располагает хорошими возможностями для того, чтобы помочь присоединяющимся странам лучше определять свои цели в области торговли и эффективно увязывать их со своими планами развития, отстаивать свои интересы в области международных торговых переговоров, мониторинга и обеспечения исполнения обязательств, формировать и упорядочивать международную практику регулирования, а также использовать торговые возможности, обеспечиваемые международной торговой системой.

РЕКОМЕНДАЦИИ

56. Основные рекомендации, касающиеся деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи в присоединении, включают следующие:

- a) доноры должны обеспечивать для ЮНКТАД многолетнее финансирование на постоянной и предсказуемой основе, с тем чтобы она имела возможность постоянно проводить более широкую и основательную работу по оказанию технической помощи и поддержке наращивания потенциала, охватывающую весь круг мер по проведению переговоров и реализации практических мероприятий на всех этапах: до вступления, в период вступления и после вступления;
- b) следует увеличить бюджетные средства, выделяемые ОМТС на деятельность в области торговых переговоров, с тем чтобы он имел возможность постоянно поддерживать присоединяющиеся страны в течение всего процесса присоединения, в том числе на этапе после присоединения, а также обеспечивать, чтобы эти страны могли выполнять свои обязательства, проводить необходимую корректировку в соответствии с новым режимом и пользоваться возможностями многосторонней торговой системы, и в этой связи присоединение к ВТО должно стать одним из основных направлений деятельности ЮНКТАД;
- c) для присоединяющихся стран следует обеспечивать структурированный пакет мер по оказанию помощи в вопросах торговли и развития, охватывающих все основные программы ЮНКТАД, используя при этом разнообразные экспертные ресурсы, имеющиеся в организации, посредством активизации сотрудничества между отделами;

- d) при планировании и осуществлении программ следует поддерживать гибкость, с тем чтобы учесть ограниченные возможности некоторых стран по освоению предоставляемой помощи, а также реагировать на изменения политической ситуации, что является важными факторами, которые надлежит принимать во внимание для обеспечения устойчивого характера деятельности по оказанию помощи и наращиванию потенциала;
- e) необходимо повысить гибкость административных и финансовых процедур ЮНКТАД в целях оперативного реагирования на потребности и проблемы присоединяющихся стран;
- f) согласованность действий доноров в использовании ЮНКТАД в качестве основного учреждения по оказанию поддержки в присоединении является важнейшим фактором, необходимым для предотвращения дублирования программ и конкуренции между предпринимаемыми мерами, сведения к минимуму нагрузки на ограниченный потенциал стран по освоению предоставляемой помощи, а также недопущения вводящих в заблуждение и противоречащих друг другу консультаций;
- g) важно поддерживать тесное сотрудничество с ВТО и другими соответствующими организациями, такими, как Всемирный банк, ПРООН, ЭСКАТО, Всемирная таможенная организация и ФАО, с учетом того, что помощь, необходимая присоединяющимся странам в процессе присоединения, зачастую носит многогранный характер;
- h) ЮНИДО следует укреплять и расширять свою информационно-пропагандистскую программу для содействия активному участию частного сектора, парламентских кругов, представителей научных кругов и гражданского общества в процессе присоединения, включая создание специального интерактивного вебсайта, по вопросам процесса присоединения к ВТО;
- i) во всех случаях, когда это возможно, следует поощрять страны-бенефициары участвовать в финансировании затрат на деятельность по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в контексте присоединения, с тем чтобы способствовать расширению их собственного заинтересованного участия в данном процессе и приверженности этой цели.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОЕКТОВ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ПРИСОЕДИНЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ СЕКТОРОМ ТОРГОВЫХ ПЕРЕГОВОРОВ И ТОРГОВОЙ ДИПЛОМАТИИ ОМТС

Идентификационный номер проекта	Годы	Бенефициар	Источник финансирования
BYE/94/003	1994–2001	Беларусь	ПРООН
CPR/91/543	1992–1998	Китай	ПРООН
INT/99/A50	с 1999 года по настоящее время	Межрегиональный проект ⁹	Целевой фонд
JOR/97/006	с 1999 года по настоящее время	Иордания	ПРООН
KAZ/98/001	1998–2000	Казахстан	ПРООН
NEP/96/010	с 1997 года по настоящее время	Непал	ПРООН
ROA-2072(N)	2000–2002	Межрегиональный проект ¹⁰	Бюджет по программам ООН
RUS/00/009	2001	Российская Федерация	ПРООН
SAM/00/001	2000–2002	Самоа	ПРООН
VIE/95/024	1996–2001	Вьетнам	ПРООН
ALG/98/001	с 1998 года по настоящее время	Алжир	ПРООН
RUS/93/001	1993–1998	Российская Федерация	ПРООН
SAU/00/007	2000	Саудовская Аравия	ПРООН
INT/OT/4CN	2005	Межрегиональный проект ¹¹	Целевой фонд

⁹ INT/99/A50 - Азербайджан, Афганистан, Бутан, Ирак, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Самоа, Сербия и Черногория, Сирийская Арабская Республика, Судан и Эфиопия.

¹⁰ ROA-2072(N) - Бутан, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Российская Федерация и Судан.

¹¹ INT/OT/4CN - Босния и Герцеговина, Исламская Республика Иран, Сан-Томе и Принсипи, Тимор-Лешти.