



国际法委员会
第五十八届会议
2006年5月1日至6月9日和
7月3日至8月11日，日内瓦

规划小组的报告

A. 委员会的方案、程序、工作方法以及文件

1. 在2006年7月25日举行的第2899次会议上，委员会设立了本届会议规划小组。¹

2. 规划小组举行了3次会议，它收到了大会第六委员会在第六十届会议期间举行的讨论的专题概要第一部分“委员会的其他决定和结论”，以及大会第60/22号决议，特别是关于国际法委员会第五十七届会议工作报告的第6、7、8、13和16段。它还收到并注意到关于“方案6—法律事务，次级方案3，国际法的逐渐发展和编纂”的拟议的2008年至2009年计划大纲。

¹ 规划小组由下列委员组成：加亚先生(主席)、阿多先生、坎迪奥蒂先生、阿丰索先生、达乌迪先生、埃斯卡拉梅亚女士、丰巴先生、加利茨基先生、卡巴奇先生、卡特卡先生、卡姆托先生、卡米沙先生、科洛德金先生、梅莱斯卡努先生、蒙塔兹先生、尼豪斯先生、佩莱先生、拉奥先生、巴伦西亚—奥斯皮纳先生、山田先生、薛女士(当然成员)。

1. 长期工作方案工作组

3. 在本届会议上恢复了规划小组在委员会第五十四届会议(2002 年)上设立的以佩莱先生为主席的长期工作方案工作组。² 工作组在 2006 年 7 月 27 日向规划小组提交了报告。按照既定的惯例,工作组被要求在五年期届满时即在委员会第五十八届会议(2006 年)上提交报告。在本五年期间,工作组审议了一些专题,并邀请工作组成员、委员会其他成员以及秘书处就这些专题拟订草案。在挑选专题的标准方面,工作组遵循了委员会在其第四十九届会议(1997 年)上提出的下述建议:

- (a) 专题应反映成员国在逐渐发展和编纂国际法方面的需要;
- (b) 专题在国家实践方面应足够成熟,从而有可能逐渐发展和编纂;
- (c) 专题应具体,而且在逐渐发展方面是可行的。

[而且]

.....委员会不应将其自己局限于传统的专题,还应考虑那些反映国际法的最新发展以及国际社会的紧迫关切的专题。³

4. 铭记上述标准,工作组在本五年期内曾建议将以下专题纳入委员会长期工作方案,并且得到规划小组的赞同:

- (a) 引渡或起诉的义务(或引渡或审判)
- (b) 国家官员的外国刑事管辖豁免
- (c) 国际组织的管辖豁免
- (d) 发生灾害时的人员保护
- (e) 信息跨界流动中的个人数据保护
- (f) 域外管辖权

5. 除“引渡或起诉的义务(或引渡或审判)”之外,建议纳入长期工作方案的各专题的提纲均作为附件列入本报告。值得一提的是,关于“引渡或起诉的义务(或引渡或审判)”的专题,在委员会第五十六届会议(2004 年)期间提交了一份临时报告

² 《大会正式记录,第五十七届会议,补编第 10 号》(A/57/10),第 521 段。关于工作组的成员,见上文第....段。

³ 《1997 年.....年鉴》,第二卷(第二部分),第 71 至 72 页,第 238 段。

和提纲，并建议将其纳入长期工作方案。⁴ 在同届会议上，委员会同意将此专题纳入长期工作方案。⁵

6. 规划小组注意到工作组还审议了“最惠国条款”这一专题，但无法就此专题提出最后的建议。规划小组还赞同工作组的建议，请委员会征求各国政府的意见，以了解委员会就此专题进一步开展工作是否有用。⁶

7. 规划小组同意工作组的建议，将工作组在过去三个五年期的长期工作方案中提出的专题的汇总清单载入本报告。委员会第四十四届会议(1992年)以来的长期工作方案所包含的汇总清单如下⁷：

- (a) 关于对条约的保留的法律和惯例⁸；
- (b) 国家继承及其对自然人和法人国籍的影响⁹；

⁴ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第10号》(A/59/10)，第362段及附件。

⁵ 同上，第363段。

⁶ 委员会在其第二十届会议(1967年)上将“最惠国条款”纳入了工作方案，并相继任命 Endre Ustor 以及 Nikolai A. Ushakov 担任特别报告员。委员会在其第三十届会议(1978年)上完成了该专题的二读。联大在其第三十五届、第三十六届、第三十八届、第四十届以及第四十三届会议(1980年、1981年、1983年、1985年和1988年)邀请各国政府和政府间组织就委员会提出的条款草案发表评论。联大第四十六届会议(1991年)第46/416号决定感谢委员会的工作以及各国政府和政府间组织提出的意见和评论，并决定提请成员国政府和政府间组织注意此条款草案，供其处理类似情况并在其认为适当的限度内酌情考虑。

⁷ 为了就国际公法的主要领域确立全球统一的看法，委员会在其第四十八届会议(1996年)上确立了按照13个主要领域分类的总的专题规划。该清单并未囊括一切，而是作为一般参考。该清单见《1996年.....年鉴》，第二卷(第二部分)，附件二。

⁸ 《1993年.....年鉴》，第二卷(第二部分)，第427段。委员会在第四十五届会议(1993年)上将此专题纳入其议程，同上，第440段。同时见1993年12月9日联大第48/31号决议。该专题的名称随后被改为“对条约的保留”，《1995年.....年鉴》，第二卷(第二部分)，第487(a)段。

⁹ 同上，第427段。委员会在第四十五届会议(1993年)上将此专题纳入其议程，同上，第440段。同时见1993年12月9日联大第48/31号决议。该专题的名称随后被改为“与国家继承有关的国籍问题”，《1996年.....年鉴》，第二卷(第二部分)，第88段。同时见1996年12月11日联大第51/160号决议。

- (c) 外交保护¹⁰；
- (d) 国家海事管辖范围以外的沉船的所有权及保护¹¹；
- (e) 国家的单方面行为¹²；
- (f) 国际组织的责任¹³；
- (g) 国家共有的自然资源¹⁴；
- (h) 国际法不成体系所产生的风险¹⁵；
- (i) 武装冲突对条约的影响¹⁶；
- (j) 驱逐外国人¹⁷；
- (k) 引渡或起诉的义务(或引渡或审判)¹⁸；
- (l) 国家官员的外国刑事管辖豁免¹⁹；

¹⁰ 《1995年……年鉴》，第二卷(第二部分)，第501段。根据1996年12月11日联大委员会第51/160号决议，委员会在第四十九届会议(1997年)上将此专题纳入其议程，《大会正式记录，第五十二届会议，补编第10号》(A/52/10)，第169至171段。

¹¹ 《1996年……年鉴》，第二卷(第二部分)，第248段。

¹² 同上。根据1996年12月11日联大委员会第51/160号决议，委员会在第四十九届会议(1997年)上将此专题纳入其议程，《大会正式记录，第五十二届会议，补编第10号》(A/52/10)，第191至194段。

¹³ 《2000年……年鉴》，第二卷(第二部分)，第729段。委员会在第五十四届会议(2002年)上将此专题纳入其议程，《大会正式记录，第五十七届会议，补编第10号》(A/57/10及更正1)，第517段。

¹⁴ 同上。委员会在第五十四届会议(2002年)上将此专题纳入其议程，《大会正式记录，第五十七届会议，补编第10号》(A/57/10及更正1)，第518段。

¹⁵ 同上。委员会在第五十四届会议(2002年)上将此专题纳入其议程，《大会正式记录，第五十七届会议，补编第10号》(A/57/10及更正1)，第518段。该专题的名称随后被改为“国际法不成体系的问题：国际法多样化和扩展引起的困难”，同上，第492至494页。

¹⁶ 同上。委员会在第五十六届会议(2004年)上将此专题纳入其议程，《大会正式记录，第五十九届会议，补编第10号》(A/59/10)，第364段。

¹⁷ 同上。委员会在第五十六届会议(2004年)上将此专题纳入其议程，《大会正式记录，第五十九届会议，补编第10号》(A/59/10)，第364段。

¹⁸ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第10号》(A/59/10)，第362段和第363段及附件。

¹⁹ 见上文第……段。

- (m) 国际组织的管辖豁免²⁰；
- (n) 发生灾害时的人员保护²¹；
- (o) 信息跨界流动中的个人数据保护²²；
- (p) 域外管辖权²³。

8. 规划小组建议委员会感谢编纂司根据请求而在起草关于“发生灾害时的人员保护”、“信息跨界流动中的个人数据保护”、“域外管辖权”与“默认及其对国家法定权利和义务的影响”等建议方面提供的宝贵协助；这些建议是应长期工作方案工作组的请求而编写并供它审议。

2. 文件和出版物

9. 规划小组审议了特别报告员及时提交报告的问题。鉴于联合国关于文件提交的规定和细则及其有关部门的繁重工作量，规划小组再一次强调，为了提前处理和分发报告以让委员们进行研究，特别报告员及时提交报告很重要。

10. 规划小组请求委员会重申其对提交和开放一切与委员会逐渐发展和编纂国际法任务有关的国家实践和其它国际法渊源之资料的重视。尽管委员会了解尽可能简明的益处，但它强烈认为不能事先限制文件和研究报告的长度，特别是特别报告员的报告。

11. 规划小组建议委员会感谢编纂司在为委员会提供的实质性服务和在提供法律资料及其分析而协助起草研究报告方面所做的宝贵协助。特别是，应当对秘书处关于“驱逐外国人”备忘录所体现的深入研究工作而表示感谢。

12. 规划小组建议委员会请求秘书处向委员会提供有关委员会工作的出版物情况。

²⁰ 同上。

²¹ 同上。需要一提的是，卡姆托先生编写过一项题为“紧急情况中对人员的国际保护”的建议(2004年)，供长期工作方案工作组审议。该建议的文本存于编纂司。

²² 同上。

²³ 同上。需要一提的是，拉奥先生编写过一项题为“国家立法的域外实施”的建议(1993年)，供长期工作方案工作组审议。该建议的文本存于编纂司。

13. 鉴于“国际法委员会的工作”一书的用处及其第六版于 2004 年出版的情况，规划小组建议委员会请编纂司编写该书第七版。

14. 规划小组也建议委员会感谢秘书处在开设委员会新网站²⁴ 工作方面所取得的成果。新网站构成委员会所承担工作的一个无价资源，成为研究委员会工作的一个资料工具，从而有助于全面加强国际法的教学、研究、传播和广泛了解。委员会将进一步鼓励秘书处继续发展关于委员会工作的电子数据库(包括委员会的新网站)，并开发新的电子传播手段。

3. 与联合国人权专家一起举行会议

15. 根据委员会章程第 25 条第(1)款，²⁵ 规划小组建议秘书处在与关于对条约的保留问题特别报告员协商之后，在委员会第五十九届会议期间与包括人权监测机构代表在内的联合国人权领域专家一起举行一次会议，以便讨论对人权条约的保留所涉及的问题。

B. 委员会第五十九届会议的日期和地点

16. 规划小组建议委员会于 2007 年 5 月 7 日至 6 月 8 日和 7 月 9 日至 8 月 10 日在日内瓦召开第五十九届会议。

²⁴ 网址是 <http://www.un.org/law/ilc>。

²⁵ 委员会在它认为必要时，可与联合国的任何机关就其职权范围内的任何事项进行磋商。

附 件

附件 A：国家官员的外国刑事管辖豁免

附件 B：国际组织的管辖豁免

附件 C：发生灾害时的人员保护

附件 D：信息跨界流动中的个人数据保护

附件 E：域外管辖权

-- -- -- -- --