



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WP/188
14 July 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету
по программам
Сорок седьмая сессия
Женева, 11-15 сентября 2006 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

*Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД**

Резюме

ЮНКТАД продолжает рассматриваться в качестве важного поставщика ориентированной на процесс развития технической помощи в вопросах, связанных с торговлей. Это находит отражение в размере добровольных взносов в целевые фонды ЮНКТАД, который достиг в 2005 году своего самого высокого уровня, составившего 34,8 млн. долл. - на 30% больше, чем в предыдущем году. Это увеличение во многом обусловлено взносами развивающихся стран в поддержку самофинансируемой деятельности в их собственных странах. Взносы развивающихся стран составили примерно 30% от общего объема взносов в целевые фонды ЮНКТАД. Взносы многосторонних организаций в 2005 году также увеличились. Общие расходы на техническое содействие ЮНКТАД из всех источников финансирования (включая ПРООН, ДЭСВ и ФМПООН) оставались стабильными на уровне 30,5 млн. долларов. Было зафиксировано увеличение объема помощи, предоставляемой Африке, Азиатско-Тихоокеанскому региону, а также региону Латинской Америки и Карибского бассейна. Объем деятельности в поддержку наименее развитых стран составил 11 млн. долларов. На наименее развитые страны пришлось 37% суммарного объема деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

Обсуждения, проведенные в июне 2006 года в ходе второй сессии в рамках Среднесрочного обзора, посвященного укреплению трех основных направлений деятельности ЮНКТАД, вскрыли актуальное значение технического сотрудничества ЮНКТАД как для доноров, так и для получателей помощи, а также позволили выявить управленческие и существенные аспекты, нуждающиеся в коррекции для повышения его эффективности и усиления воздействия на процесс развития. В этом отношении на уровне секретариата выдвигаются новые инициативы. В контексте текущего процесса реформ в Организации Объединенных Наций обсуждения в рамках созванной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по обеспечению согласованности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, посвященные вопросам организации оперативной деятельности на национальном и региональном уровнях, равно как и такие более широкие многосторонние инициативы, как "Помощь в интересах торговли", окажут влияние на методы разработки и осуществления программ технического сотрудничества ЮНКТАД.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа обусловлена задержками в его обработке.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение	
I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества.....	3
А. Взносы в целевые фонды.....	3
В. Регулярная программа технического сотрудничества ООН и Счет развития...	5
С. Ресурсы, предоставляемые ПРООН	7
D. Финансирование ассоциированных экспертов.....	7
II. Текущее распределение ресурсов на техническое сотрудничество.....	8
А. Структура проектов в области технического сотрудничества.....	8
В. Распределение ресурсов по тематическим областям.....	9
С. Географическое распределение региональных и страновых проектов.....	11
D. Закрытие нефункционирующих проектов и сохранение мелкомасштабных проектов.....	12
E. Межучрежденческие операции - КРП и СКППП	14
III. Заключительные замечания	17
А. Развитие событий после ЮНКТАД XI.....	17
В. К более согласованной и интегрированной структуре деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества	19

Вставка

1. Три основных источника финансирования расходов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 2005 год.....	4
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---

Таблицы

1. Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2002-2005 годы	6
2. Общие расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники финансирования, 2002-2005 годы.....	8
3. Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам и программам, 2002-2005 годы.....	12
4. Расходы по проектам в разбивке по отделам/программам по состоянию на 31 декабря 2005 года.....	16

Диаграммы

1. Тенденции в мобилизации ресурсов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в разбивке по источникам средств, 1972-2005 годы..	4
2. Источники взносов в целевые фонды, 2005 год.....	5
3. Расходы на техническое сотрудничество по типам проектов, 2005 год.....	10
4. Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам, 1997-2005 годы.....	13

Примечания

Во всех случаях, когда упоминаются доллары, имеются в виду доллары Соединенных Штатов.

Из-за округления сумма отдельных показателей и процентных долей не всегда совпадает с итоговыми показателями.

ВВЕДЕНИЕ

1. В 2005 году - в еще большей степени, чем в предыдущие годы - ЮНКТАД подтвердила тенденцию достижения позитивных результатов с точки зрения объема финансирования ее деятельности в области технического сотрудничества, который составил 34,8 млн. долларов. При этом расходы на эту деятельность оставались относительно стабильными на уровне 30,5 млн. долларов. В целях расширения возможностей секретариата в деле освоения средств принимаются меры по реформированию и дальнейшему совершенствованию его оперативных и управленческих механизмов. Несмотря на расширение деятельности других поставщиков помощи в областях, связанных с торговлей и развитием, на глобальном и местном уровнях, операции ЮНКТАД остаются особенно привлекательными для доноров и бенефициаров. В нынешних условиях, когда ведутся дискуссии по поводу структуры технического сотрудничества в области торговли, ЮНКТАД располагает всеми организационными и техническими возможностями, чтобы и впредь играть ключевую роль в системе Организации Объединенных Наций. Спрос на помощь

ЮНКТАД в большинстве областей ее работы продолжает возрастать под воздействием, в частности, авторитетности осуществляемой секретариатом исследовательской деятельности, которая подпитывает его деятельность по линии технического сотрудничества и повышает ее эффективность.

2. Вместе с тем, несмотря на хорошие результаты с точки зрения мобилизации средств, в целом следует продолжить совершенствование сложной и раздробленной структуры помощи ЮНКТАД в соответствии с положениями Сан-Паульского консенсуса, последними решениями СТР и заключениями Среднесрочного обзора по вопросам технического сотрудничества.

3. Как и в предыдущие годы, в приложении I к настоящему докладу приводится подробное описание деятельности по линии всех программ ЮНКТАД в 2005 году. В приложении II содержатся финансовые данные о распределении ресурсов в 2005 году, а также подробные финансовые отчеты, представленные отдельным донорам на попроектной основе.

I. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

4. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества финансируется из трех источников: i) *целевых фондов*, формируемых за счет добровольных взносов государств-членов и многосторонних организаций и учреждений; ii) ресурсов, выделяемых по линии *регулярного бюджета Организации Объединенных Наций*; и iii) ресурсов *ПРООН*. В настоящем разделе описываются основные особенности и последние изменения в каждом из этих трех источников.

A. Взносы в целевые фонды

5. В 2005 году объем добровольных взносов государств-членов и многосторонних организаций в целевые фонды составил 34,8 млн. долл. Иными словами, сумма взносов по сравнению с предшествующим годом увеличилась на 30%, а за последние пять лет - удвоилась, что подтверждает чрезвычайно позитивную тенденцию с точки зрения способности ЮНКТАД привлекать финансовые средства на техническую помощь от традиционных доноров и - во все большей степени - от бенефициаров. Это объясняется увеличением взносов, прежде всего

развивающихся стран и многосторонних доноров, в частности Европейской комиссии.

6. Взносы развитых стран, составившие 45,6% от совокупного объема взносов в целевые фонды в 2005 году (15,8 млн. долл.), сократились на 8% против предыдущего года, когда на взносы развитых стран приходилось приблизительно 64% общих поступлений. Это сокращение отчасти обусловлено тем, что выделение предусмотренных на 2005 год взносов со стороны некоторых традиционных доноров было перенесено на 2006 год. В долгосрочных интересах ЮНКТАД

необходимо обеспечить учет озабоченностей ее традиционных доноров и сохранение за ними ведущих позиций в финансировании деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, особенно в условиях общего увеличения объема помощи в областях, связанных с торговлей. В группе развитых стран десятью главными донорами ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2005 году были (в порядке уменьшения размеров их совокупных взносов) Норвегия, Соединенное Королевство, Нидерланды, Франция, Швеция, Швейцария, Германия, Испания, Италия и Ирландия.

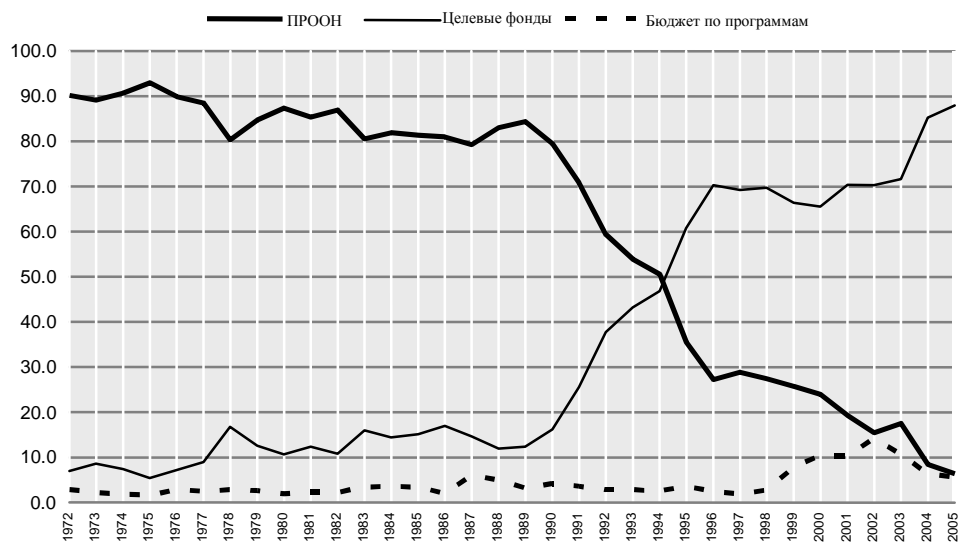
Вставка 1

Три основных источника финансирования расходов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, 2005 год

<i>Целевые фонды (включая ДЭСВ/ФМПООН)</i>	<i>ПРООН</i>	<i>Регулярная программа технического сотрудничества ООН и счет развития</i>
88,0%	6,4%	5,6%
26,8 млн. долл. (прирост почти на 2,3% против 2004 года)	1,9 млн. долл. (сокращение на 25,9% против 2004 года)	1,7 млн. долл. (сохранение на уровне 2004 года)

ДИАГРАММА 1

Тенденции в мобилизации ресурсов на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в разбивке по источникам средств, 1972-2005 годы
(в процентах от общего объема расходов по проектам)

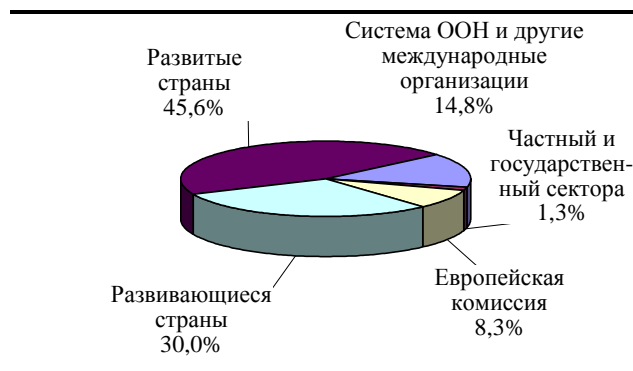


7. Взносы развивающихся стран в 2005 году почти удвоились по сравнению с предшествующим годом и достигли порядка 10,4 млн. долларов. Они составили 30% от общего объема взносов в целевые фонды ЮНКТАД. Таким образом, увеличение взносов развивающихся стран в основном и обеспечило прирост общего объема ресурсов на финансирование помощи ЮНКТАД. Важно особо отметить, что основная часть взносов развивающихся стран выделяется на национальные проекты и покрывается за счет займов, кредитов или грантов Всемирного банка или региональных банков развития и/или внутренних бюджетных ресурсов. Это в основном проекты, направленные на поддержку таможенных реформ (программа АСОТД), управления долгом (программа ДМФАС) и транспортных систем: на проекты в этих трех областях требуются более значительные объемы ресурсов по сравнению с большинством проектов ЮНКТАД, осуществляемых в других областях. Более 70% взносов развивающихся стран в 2005 году

поступили из восьми стран (также в порядке убывания размеров их взносов): Гаити, Кот-д'Ивуара, Мадагаскара, Республики Молдова, Нигерии, Пакистана, Гондураса и Сирийской Арабской Республики.

8. Увеличились и взносы многосторонних доноров. Значительно возросли взносы Европейской комиссии, которые в 2005 году увеличились по сравнению с предыдущим годом в четыре раза и составили приблизительно 2,9 млн. долларов. Соответствующий показатель в 2004 году составлял 691 227 долларов. В 2005 году взносы Европейской комиссии направлялись на поддержку некоторых проектов АСОТД (в Албании, Боснии и Герцеговине и на Палестинской территории), а также на поддержку регионального проекта АСОТД в КОМЕСА; Европейская комиссия оказывает также поддержку в создании Палестинского совета грузоотправителей и в региональной интеграции в САДК в области торговли услугами.

ДИАГРАММА 2
Источники взносов в целевые фонды, 2005 год
(в процентах от всех взносов)



9. Суммарные расходы на деятельность в области технического сотрудничества в 2005 году остались на уровне 2004 года. В 2004 году было израсходовано приблизительно 30,6 млн. долл., а в 2005 году - 30,5 миллиона. Целевые фонды являются главным источником финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества: в 2005 году на них приходилось 88% совокупных расходов. Остальные 12% распределялись почти поровну

между регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций и ПРООН.

В. Регулярная программа технического сотрудничества ООН и Счет развития

10. За счет ресурсов, поступающих из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, покрывается 5,6% суммарных расходов на техническое сотрудничество ЮНКТАД. Эти ресурсы

выделяются по двум разделам регулярного бюджета ООН: во-первых, по разделу 22 (т.е. по линии регулярной программы технического сотрудничества); и, во-вторых, по разделу 34 (т.е. по Счету развития). Ресурсы регулярной программы технического сотрудничества в основном выделяются на межрегиональные консультативные услуги, укрепление потенциала и профессиональную подготовку в основных областях работы ЮНКТАД в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а по линии Счета развития финансируются конкретные региональные и межрегиональные проекты. Проекты по линии Счета развития обсуждаются и одобряются Генеральной Ассамблеей ООН и обычно бывают рассчитаны не более чем на два двухгодичных периода.

11. Что касается Счета развития, то в настоящее время ЮНКТАД осуществляет восемь проектов (четыре проекта, одобренных для "четвертого транша", т.е. на двухгодичный период 2004-2005 годов, и четыре проекта для "пятого транша", т.е. на 2006-2007 годы) с общим бюджетом порядка 3,4 млн. долларов. Осуществление четырех проектов "пятого транша" с общим бюджетом около 826 500 долл. было начато в первой половине 2006 года. К ним относятся: а) укрепление потенциала в области оценки информационно-коммуникационных технологий и разработки информационно-коммуникационной политики;

б) укрепление потенциала в области разработки политики, направленной на поощрение научно-технического прогресса и использование его результатов для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; с) мобилизация финансовых ресурсов: развитие потенциала для экономического роста в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке; и d) укрепление национального потенциала для самостоятельной разработки экономической политики с использованием сети академических учреждений Виртуального института ЮНКТАД. Все еще осуществляемыми проектами "четвертого транша" являются следующие: а) укрепление потенциала развивающихся стран для решения вопросов, касающихся приемлемости; б) расширение возможностей развивающихся стран в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем осуществления политики и принятия мер в области торговли и связанных с ней областях; с) укрепление потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита в области упрощения процедур торговли и перевозок; и d) укрепление потенциала агентств по поощрению инвестиций в развивающихся странах.

ТАБЛИЦА 1

Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2002-2005 годы^a
(в тыс. долларов)

	2002	2003	2004	2005
Взносы развитых стран ^b	13 546	17 107	17 137	15 881
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой ^c	3 956	5 973	4 785	10 449
Европейская комиссия.....	1 374	2 173	691	2 888
Система ООН и другие международные организации ^d	884	946	3 978	5 158
Частный и государственный сектора.....	136	185	281	447
Итого.....	19 895	26 384	26 873	34 823

^a Исключая взносы третьих сторон через ПРООН в рамках совместного финансирования.

^b Из показателя за 2003 год исключена сумма в размере 616 463 долл. на ассоциированных экспертов, за 2004 год - 619 665 долл. на ассоциированных экспертов и за 2005 год - 759 436 на ассоциированных экспертов.

^c Основная часть этих взносов покрывает расходы на деятельность в самих этих странах и финансируется за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

^d Подробнее см. таблицу 8 статистического приложения (TD/B/WP/188/Add.2).

С. Ресурсы, предоставляемые ПРООН

12. ПРООН является третьим источником финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД. Тенденция к сокращению взносов ПРООН, проявившаяся в начале 90-х годов, сохранила свое действие. В 2005 году на финансировавшиеся ПРООН проекты приходилось 6,4% совокупных расходов на деятельность по техническому сотрудничеству. До начала 90-х годов, когда ПРООН являлась прежде всего финансирующим учреждением, она была крупнейшим источником финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД. В тот период на данный источник приходилось около 80% суммарных расходов на техническое сотрудничество. Однако за последнее десятилетие эта доля сократилась и в последние два года достигла самого низкого уровня. Причина сокращения доли ПРООН в финансировании оперативной деятельности заключается как в изменении роли ПРООН, так и в очень жестком режиме экономии ресурсов, в котором приходится действовать ПРООН. Сокращение финансирования со стороны ПРООН можно объяснить изменением роли ПРООН, описанным в докладе Генерального секретаря о деятельности в области технического сотрудничества (A/58/382). Применительно к ЮНКТАД ПРООН уже более не является центральным учреждением, финансирующим техническое сотрудничество в системе ООН, как это было в свое время. В настоящее время она увеличила финансирование своей собственной профильной и оперативной деятельности, значительно сократив выделение финансовых средств другим органам Организации Объединенных Наций. Большая часть деятельности ПРООН по линии технического сотрудничества осуществляется на страновом или региональном уровне, главным образом в режиме национального или прямого исполнения. Эта роль в корне отличается от ее прежней роли главным образом финансирующего учреждения, к которому обращались за помощью нормативные и специализированные учреждения Организации Объединенных

Наций при осуществлении оперативных мероприятий.

13. Вместе с тем сокращение финансирования технической помощи ЮНКТАД со стороны ПРООН за последнее десятилетие компенсировалось увеличением объемов финансирования, поступающего от двусторонних и многосторонних доноров. Тем не менее ПРООН продолжает играть важную роль в содействии осуществлению проектов ЮНКТАД на местном уровне, и ведущиеся в настоящее время интенсивные дискуссии по поводу роли страновых групп ООН должны позволить выявить возможности для нового объединения экспертного опыта ЮНКТАД и ресурсов ПРООН в этом контексте.

Д. Финансирование ассоциированных экспертов

14. В дополнение к трем основным источникам финансирования деятельности в области технического сотрудничества, которые были упомянуты выше, некоторые доноры в рамках поддержки как аналитической, так и оперативной деятельности участвуют в Программе ассоциированных экспертов ЮНКТАД. В 2005 году финансирование 11 должностей ассоциированных экспертов в различных областях деятельности ЮНКТАД обеспечивали следующие доноры: Бельгия, Франция, Германия, Италия и Нидерланды.

15. Эту чрезвычайно успешную программу, которая позволяет молодым специалистам как из развитых, так и из развивающихся стран участвовать в работе ЮНКТАД, следует укрепить, и новым донорам предлагается выделить свои взносы. Донор выделяет ресурсы на финансирование как минимум в течение двух лет оклада и пособий молодых специалистов, которые в период действия их контракта полностью интегрируются в штат ЮНКТАД. Круг ведения ассоциированных экспертов разрабатывается секретариатом ЮНКТАД исходя из потребностей отделов и предлагается донору. В процессе отбора кандидатов секретариат консультируется с донором.

II. ТЕКУЩЕЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ НА ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

16. Ресурсы, выделяемые из трех вышеупомянутых источников финансирования, распределяются на основе консультаций между донорами, бенефициарами и секретариатом, причем секретариат разрабатывает проекты и программы исходя из знания потребностей и требований бенефициаров.

17. Лишь очень ограниченное число доноров участвуют в обсуждении разрабатываемых программ с ЮНКТАД и выделяют ежегодный общий взнос на операции ЮНКТАД (в размере более или менее предсказуемой суммы). Большинство доноров выделяют средства на конкретные проекты. Средства, выделяемые на проекты, идут на финансирование конкретных операций ЮНКТАД и не могут объединяться с другими проектами или программами или просто переводиться на другие проекты или программы без прямого разрешения донора. В большинстве случаев решения относительно распределения ресурсов принимаются на основе непосредственных контактов между донором или бенефициаром и секретариатом. Потребности бенефициаров определяются на проектной основе без всеобъемлющей концептуальной проработки вопроса о том, какую помощь ЮНКТАД могла бы оказать стране или региону.

18. Проектная основа распределения внебюджетных ресурсов определяет

раздробленную структуру операций, для которых характерны мелкие проекты и непредсказуемое финансирование. Потребность в обеспечении большей согласованности и более взвешенного учета спроса при подготовке таких операций - в соответствии со стратегией технического сотрудничества, одобренной в 2003 году, и последующими решениями СТР - диктует необходимость в комплексной стратегии укрепления управления, организации и программирования деятельности по линии технического сотрудничества и дальнейшей систематизации диалога между донорами, секретариатом и бенефициарами. Ниже более подробно описывается нынешняя структура тематического и географического распределения ресурсов. Секретариат активизирует усилия по обеспечению большей эффективности, согласованности и прозрачности процесса мобилизации средств и мониторинга всей деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

A. Структура проектов в области технического сотрудничества

19. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляется на межрегиональном, региональном или страновом уровнях (см. диаграмму 3). Суммарные расходы из всех источников в 2005 году составили 30,5 млн. долл. (см. таблицу 2).

ТАБЛИЦА 2

Общие расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники финансирования,
2002-2005 годы
(в млн. долл.)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
ПРООН	3,4	4,9	2,6	1,9
Целевые фонды	15,3	19,9	26,3	26,8
Регулярный бюджет и счет развития	3,1	3,0	1,7	1,7
ИТОГО	21,8	27,8	30,6	30,5

1. Межрегиональные проекты

20. На межрегиональные проекты, охватывающие все развивающиеся регионы и группы (включая НРС), приходится основная часть расходов по линии целевых фондов ЮНКТАД. В 2005 году они составили 15,9 млн. долл., или 52%, от совокупных расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество.

21. Межрегиональные проекты основываются на тематических областях, в которых секретариат ЮНКТАД обладает экспертным опытом, и каждым проектом охватывается ряд стран в одном или более регионах: торговля сырьевыми товарами, законодательство и политика в области конкуренции, биоторговля, оценка торговли услугами, торговая дипломатия, статистика ПИИ, поддержка агентств по поощрению инвестиций, международные инвестиционные соглашения, поддержка тех, кто занимается разработкой политики в области упрощения процедур торговли, и участников переговоров, транспарентность корпоративной практики, рынки страхования, электронная торговля и электронный туризм, помощь по вопросам научно-технической политики и развитие предпринимательства. Некоторые из межрегиональных проектов связаны с оказанием помощи, ориентированной на конкретные потребности стран; речь, в частности, идет об оказании поддержки странам, присоединяющимся к ВТО, инвестиционных справочниках и обзорах инвестиционной политики.

2. Региональные проекты

22. Региональные проекты разрабатываются для осуществления деятельности в конкретном регионе или субрегионе и предусматривают объединение выделяемого донорами финансирования, четкое определение региональных потребностей и спроса и

способность секретариата (логистическую и лингвистическую) обслуживать проекты в определенном регионе. Расходы на эти проекты составили 9,6% совокупных расходов ЮНКТАД на цели технического сотрудничества (3 млн. долл.)

3. Страновые проекты

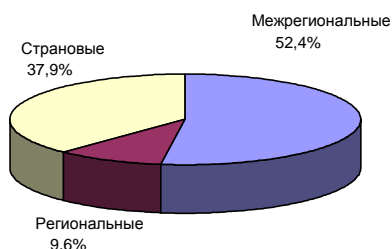
23. Страновые проекты нацелены на удовлетворение конкретно выявленных потребностей и на осуществление деятельности, которая поддается реализации только на страновом уровне. В 2005 году расходы на такие проекты составили 11,5 млн. долл., т.е. более одной трети от совокупных расходов ЮНКТАД на техническое сотрудничество. К этой категории относятся две трети осуществляемых при поддержке ПРООН проектов, которые обычно разрабатываются на основе прямых контактов между бенефициаром и ПРООН на национальном уровне. Другие проекты являются самофинансирующимися (со стороны бенефициара или финансируются с использованием ресурсов, выделяемых ЮНКТАД по линии двусторонних программ помощи определенных доноров.

В. Распределение ресурсов по тематическим областям

24. В 2005 году на пять программ технического сотрудничества ЮНКТАД, охватывающих несколько конкретных проектов в данной тематической области, приходилось 86% совокупных расходов. Крупнейшими программами технического сотрудничества ЮНКТАД с точки зрения расходов являются: а) АСОТД (29%); б) ДМФАС (13%); в) торговые переговоры и торговая дипломатия (13%); г) торговля, окружающая среда и развитие (11%); д) инвестиционная политика и укрепление потенциала (10%).

ДИАГРАММА 3

Расходы на техническое сотрудничество по типам проектов, 2005 год (в процентах от совокупных проектных расходов)



25. Многие из этих программ, а также все другие программы, осуществляемые секретариатом ЮНКТАД, основаны на аналитической и исследовательской деятельности основных отделов. В областях, связанных с более оперативным профилем деятельности (например, АСОТД и ДМФАС), техническая помощь дополняет исследовательскую деятельность, работу по формированию консенсуса или техническое содействие (например, соответственно упрощение процедур торговли и приемлемость долга). При общей разработке и определении содержания программы и каждого конкретного проекта используются результаты исследовательской работы соответствующего отдела. Главная цель заключается в трансформации аналитического вклада в пользовательские услуги, готовые для предоставления через учебные курсы, деятельность по институциональному строительству или через консультации по вопросам политики. В рамках каждого проекта сотрудники ЮНКТАД, участвующие в исследовательской работе, обычно участвуют также в разработке, осуществлении, мониторинге и организации программ, способствуя тем самым обеспечению согласованности между исследовательской и оперативной функциями. Качество операций ЮНКТАД и отдача от них во многом обеспечиваются благодаря этой непосредственной связи между знанием темы

и содержанием помощи, оказываемой развивающимся странам.

26. По самой своей природе межрегиональные программы призваны удовлетворять потребности, которые в целом одинаковы для всех развивающихся регионов, и распространять результаты исследовательской работы ЮНКТАД по той или иной глобальной теме. Однако в последние годы более пристальное внимание уделяется индивидуализации общих знаний ЮНКТАД в целях адаптации исследовательской деятельности к конкретным национальным или региональным потребностям, приоритетам и задачам политики. Так обстоит дело, например, с учебными курсами по ключевым вопросам международной экономической повестки дня (на основе мандата, предусмотренного в пункте 166 Банкогского плана действий), которые строятся на исследовательской работе всех отделов, но проводятся в формате региональных курсов с учетом региональной специфики. В отличие от этого страновые проекты разрабатываются по согласованию с национальными властями для удовлетворения их потребностей и обычно осуществляются с привлечением национальных партнеров.

27. Адаптация тематических знаний ЮНКТАД с учетом национальной или региональной специфики является

ресурсоемким, но эффективным способом обеспечения оптимальной отдачи от предоставляемой помощи. Важно напомнить о том, что структура секретариата ЮНКТАД основана на тематических отделах и не включает в себя географические подразделения. Это неизменно и непременно будет оказывать сдерживающее воздействие на определение направления возможной активизации роли ЮНКТАД в области технического сотрудничества в будущем. Интенсификация действий ЮНКТАД на национальном или региональном уровне реально возможна только в случае обеспечения сбалансированности за счет усиления координации между отделами и расширения сквозных тем для обеспечения максимальной отдачи от основанной на знаниях помощи и взаимосвязи между темами торговли и развития, рассматриваемыми в ЮНКТАД. Это диктует необходимость активизации систематического диалога с донорами по вопросам потребностей и приоритетов в финансировании, а также расширения совместного использования ресурсов и координации управления ресурсами в секретариате. Для увеличения масштабов совместных операций отделов требуется прежде всего твердая поддержка доноров, поскольку это они должны дать согласие на выделение ресурсов двум или более отделам.

28. При рассмотрении широкого тематического охвата деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества важно помнить о том, что эта помощь оказывается с целью внести вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и решить задачи, поставленные в Сан-Паульском консенсусе. Оперативная деятельность ЮНКТАД представляет собой конкретный вклад в достижение ЦРДТ, особенно в формирование партнерства в целях развития, а также в расширение роли помощи в области торговли и развития в сокращении масштабов

нищеты и в разработке стратегий развития. Многие из задач, поставленных в СПК, определяют, какие конкретные цели лежат в основе технического сотрудничества ЮНКТАД. Приложения к документу об осуществлении Сан-Паульского консенсуса, представленные первому совещанию по Среднесрочному обзору в мае 2006 года, а также приложение I к настоящему ежегодному докладу о техническом сотрудничестве содержат обновленную и более подробную информацию по этому вопросу.

С. Географическое распределение региональных и страновых проектов

29. Если вести речь о географическом распределении деятельности по линии технического сотрудничества, то следует отметить, что на межрегиональные проекты, ориентированные на все регионы и страны, приходится основная часть оперативной деятельности ЮНКТАД. В 2005 году доля таких проектов составляла 52,4% в общем объеме деятельности (по сравнению с 55,9% в 2004 году).

30. Доля Африки в общем объеме деятельности в области технического сотрудничества составляла 16,7%, Азиатско-Тихоокеанского региона - 19,6%, а Латинской Америки и Карибского бассейна - 7,4%. На Европу (страны с переходной экономикой) приходилось 3,8%.

31. Увеличение абсолютных объемов помощи и доли Азиатско-Тихоокеанского региона в общем объеме деятельности обусловлено главным образом развертыванием деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в Афганистане, и в частности началом осуществления проекта *Срочная модернизация работы таможенных органов и упрощение процедур торговли*. На один лишь этот проект в 2005 году приходилось около 19,4% суммарных расходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

ТАБЛИЦА 3

Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по регионам и программам, 2002-2005 годы
(в тыс. долл.)

	2002	2003	2004	2005	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	%
Всего	21 832	27 788	30 594	30 485	100,0
По регионам:					
Африка	3 025	3 842	4 929	5 103	16,7
Азиатско-Тихоокеанский регион	3 923	5 503	5 056	5 975	19,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 008	2 239	2 138	2 265	7,4
Европа	1 006	906	1 360	1 155	3,8
Межрегиональные проекты	11 871	15 299	17 111	15 987	52,4
По программам:					
Глобализация и стратегии в области развития	2 818	3 185	3 809	4 206	13,8
Международная торговля товарами и услугами и сырьевые товары	4 394	6 881	7 281	8 880	29,1
Инвестиции, технология и развитие предпринимательства	4 260	5 339	5 083	3 972	13,0
Инфраструктура услуг для торговли и эффективность торговли	8 009	9 066	10 783	11 182	36,7
Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны	365	725	1 045	1 128	3,7
Регулярная программа технического сотрудничества ООН (раздел 22)	1 054	1 178	1 135	814	2,7
Исполнительное руководство и управление и вспомогательное обслуживание	933	1 413	1 252	228	0,7
Управление ресурсами	-	-	206	75	0,2
<i>В том числе: НРС</i>	<i>6 327</i>	<i>8 763</i>	<i>10 415</i>	<i>11 394</i>	<i>37,4</i>

32. Увеличение абсолютных объемов деятельности в Африке объясняется расширением работы по линии региональных проектов СКПТП и регионального проекта поддержки АСОТД в КОМЕСА.

33. Увеличение объемов помощи испаноязычным странам Латинской Америки объясняется в основном новым взносом Испании, который позволил начать операции в различных тематических областях в последнем квартале 2005 года.

34. В соответствии с приоритетным значением, придаваемым наименее развитым странам, и с практикой предыдущих лет эти страны являлись основными бенефициарами деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В 2005 году суммарные расходы, связанные с нуждами НРС, достигли 11,4 млн. долларов. Доля НРС в общих расходах ЮНКТАД на техническое

сотрудничество в 2005 году составила 37%. Деятельность в интересах НРС осуществляется совместно Специальной программой ЮНКТАД для наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран и соответствующим профильным отделом ЮНКТАД. Все это в дополнение к особому вниманию, уделяемому НРС в каждом отделе и во всех межрегиональных проектах.

D. Заккрытие нефункционирующих проектов и сохранение мелкомасштабных проектов

35. В 2005 году в отчетности были отражены примерно 330 проектов, финансирующихся за счет добровольных взносов. Оперативная деятельность по линии примерно 50 из них завершена и будет свернута в ходе 2006 года. Эти проекты включали в себя многие проекты, имевшие

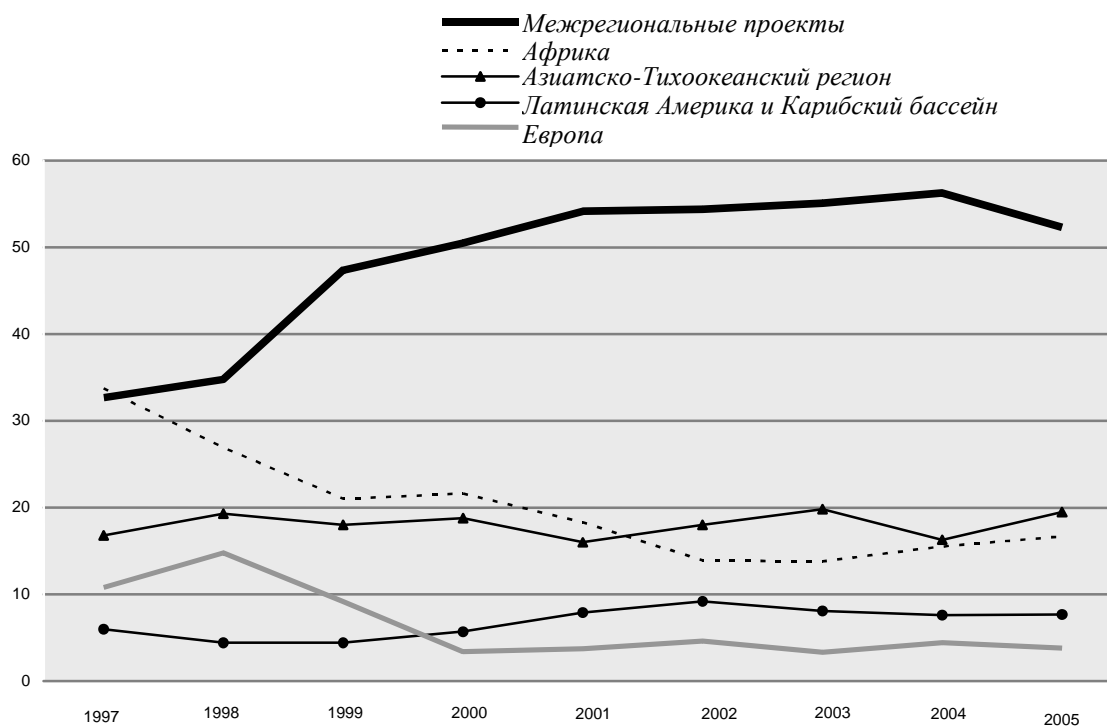
небольшие бюджеты в силу механизмов их финансирования; проекты с остаточными суммами и мероприятиями; и некоторые мелкие нефункционировавшие проекты. Кроме того, ЮНКТАД осуществляет приблизительно 190 проектов, финансируемых ПРООН; их них около 100 являются недействующими.

36. Процесс закрытия проекта одновременно является громоздким и требует много времени, поскольку секретариату приходится связываться с отдельными донорами для получения их пожеланий относительно неизрасходованных остатков средств, вне зависимости от их размеров. Теперь этот процесс упрощен. Тем донорам, которые прямо не требуют возмещения неизрасходованных остатков средств,

ЮНКТАД в настоящее время предлагает какой-то смежный проект, на счет которого могут быть переведены эти средства, и интересуется согласием доноров на действия такого рода. Устанавливается крайний срок, по достижении которого предполагается, что донор дал свое согласие. Кроме того, ЮНКТАД предлагает, чтобы неизрасходованные остатки средств с процентными поступлениями в размере менее 1 000 долл. перераспределялись по усмотрению Генерального секретаря. Эта мера не будет применяться в тех случаях, когда средства предоставляются на условиях, по которым прямо требуется возвращение неизрасходованных остатков средств и/или процентных поступлений. Подобная мера облегчит повышение эффективности управления целевыми фондами.

ДИАГРАММА 4

**Расходы на деятельность в области технического сотрудничества
в разбивке по регионам, 1997-2005 годы**
(в процентах от общего объема годовых расходов)



37. В рамках проводимых реформ управления финансами Организация Объединенных Наций намеревается перейти на использование одной категории простых и гибких целевых фондов при достаточной степени контроля за такими фондами на уровне проектов. Целевые фонды общего назначения будут использоваться для финансирования технического сотрудничества и другой проектной деятельности и могут получать и расходовать нецелевые взносы. Изменится также политика в отношении расходов на поддержку. Расходы на поддержку определяются как косвенные приростные расходы, связанные с поддержкой деятельности, финансируемой за счет добровольных взносов, и определяемые как процентная доля от прямых расходов. Предполагается, что в рамках новой политики в отношении расходов на поддержку будет применяться более низкая общая ставка возмещения средств, причем более значительные сокращения затронут нецелевые взносы и взносы, предоставляемые без особых административных условий.

38. Большое число мелких проектов (с бюджетами менее 200 000 долларов) создают проблемы с точки зрения управления, предоставления услуг по линии технической помощи и общего контроля за осуществлением таких проектов. Помимо сугубо страновых проектов, которые в силу самой их природы осуществляются по линии отдельных целевых фондов, сохранение мелких проектов отчасти обусловлено необходимостью учитывать интересы тех доноров и бенефициаров, которые не желают, чтобы их средства смешивались со средствами других. В какой-то мере консолидации структуры технического сотрудничества ЮНКТАД может способствовать применение подхода, основанного на группировании программ, но для этого требуется согласие как доноров, так и бенефициаров.

Е. Межучрежденческие операции - КРП и СКПТН

39. В рамках большинства межрегиональных, региональных и

национальных проектов при оказании технической помощи ЮНКТАД (экспертной помощи или логистической поддержки) предусмотрено сотрудничество с ООН и ее общесистемными партнерами. В большинстве случаев такое сотрудничество поддерживается на индивидуальной основе в контексте внутрисекретариатских рабочих взаимоотношений, однако в некоторых случаях официальные меморандумы о договоренности или соглашения о совместных программах служат основой для более структурированного взаимодействия между ЮНКТАД и другими учреждениями. Ниже описываются последние сдвиги, коснувшиеся двух крупных программ ЮНКТАД, предусматривающих интенсивное и структурированное межучрежденческое сотрудничество.

і) Комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам (Комплексная рамочная программа)

40. ЮНКТАД продолжает работать в тесном взаимодействии с другими учреждениями при осуществлении Комплексной рамочной программы (КРП). В сотрудничестве с ПРООН и МВМР ЮНКТАД опубликовала и распространила практическое руководство по КРП, в котором объясняются структуры и процессы КРП, а также круг намеченных к решению вопросов и обращается внимание на инструменты развития потенциала в области торговли, доступные для НРС. В нем разъясняется также, чего можно ожидать от процесса КРП, и высвечиваются важная роль и значимость национального контроля и органичного отражения торговли в национальных стратегиях и планах развития.

41. В декабре 2005 года в Декларации министров ВТО, принятой в Гонконге (Китай), было одобрено расширение КРП и создание целевой группы в составе представителей НРС и доноров. Целевой группе было поручено к апрелю 2006 года подготовить для Руководящего комитета по Комплексной рамочной программе (РККРП) рекомендации

по разворачиванию практического осуществления Расширенной КРП на основе трех главных элементов:

- предоставление более значительного, предсказуемого и дополнительного финансирования на многолетней основе;
- укрепление КРП внутри стран, в том числе посредством органичного отражения торговли в национальных планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты; более эффективная последующая деятельность в связи с диагностическими исследованиями по изучению степени интеграции вопросов торговли и внедрение матриц действий; и расширение и повышение эффективности координации между донорами и заинтересованными сторонами КРП, включая бенефициаров; и
- совершенствование процесса принятия решений и структуры управления КРП для обеспечения эффективного и своевременного предоставления больших объемов финансовых ресурсов и осуществления программ.

42. Целевая группа по КРП завершила подготовку своего доклада в конце мая 2006 года, и он должен быть представлен Руководящему комитету по КРП для рассмотрения и утверждения через Рабочую группу по КРП в июне 2006 года.

ii) Совместная комплексная программа технической помощи для отдельных наименее развитых стран и других африканских стран

43. В рамках СКПТП ЮНКТАД, ВТО и МТЦ совместно оказывают содействие отдельным наименее развитым и развивающимся африканским странам в укреплении их человеческого, институционального и предпринимательского потенциала в интересах более глубокой интеграции в многостороннюю торговую систему. Под эгидой этого партнерства в

интересах развития ЮНКТАД оказывает поддержку странам в подготовке к дохинским торговым переговорам, а также в выработке и осуществлении соответствующей торговой политики, главным образом посредством увеличения вклада межведомственных комитетов (МВК) в странах-бенефициарах в проведение консультаций с участием многих заинтересованных сторон, анализа, в определение приоритетов и последующую деятельность.

44. ЮНКТАД организовала и совместно с МТЦ и ВТО обслуживала параллельное мероприятие по проблематике укрепления потенциала в рамках СКПТП 14 декабря 2005 года в ходе шестой сессии Конференции министров ВТО. Представители стран, охваченных СКПТП, приняли в нем участие и обсудили некоторые из уроков, извлеченных из мероприятий по укреплению потенциала по линии СКПТП, и ее вклад в участие стран в дохинских переговорах и в подготовку к Конференции министров. В качестве поддержки этих подготовительных мероприятий ЮНКТАД поручила проведение ряда страновых исследований, посвященных оценке воздействия соглашений ВТО на национальную экономику (Ботсвана, Замбия, Камерун, Мавритания, Малави, Мали, Сенегал).

45. После шестой сессии Конференции министров ВТО ЮНКТАД оказывала финансовую, техническую и консультативную поддержку при проведении выездных национальных семинаров в 2006 году в Малави (март), Ботсване (март), Мозамбике (март), Сенегале (апрель) и Мали (май). В ходе этих выездных национальных семинаров были обсуждены итоги Конференции и вопросы подготовки к предстоящим переговорам. Аналогичные выездные семинары планируется провести в июне 2006 года в Мавритании, Камеруне и Замбии. Подобные выездные мероприятия служат важными элементами национальных подготовительных и консультативных процессов для информационной подпитки и определения основ участия стран в дохинских переговорах. В тех случаях, когда это возможно, обеспечивается поддержка участия

в этих выездных мероприятиях переговорщиков, базирующихся в Женеве, в целях укрепления связей между столицами и Женевой.

46. В мае 2006 года в Дакаре (Сенегал) была обеспечена предметная поддержка при проведении национального рабочего совещания по вопросам укрепления потенциала в области торговли и окружающей среды. Главными участниками этого мероприятия являлись члены Национального межведомственного комитета. Кроме того, ЮНКТАД приняла участие в сетевом рабочем совещании СКПТП по проблематике услуг, организованном в ходе второго этапа международной выставки, посвященной услугам, в Тунисе 8 и 9 июня 2006 года. На этом рабочем совещании были обсуждены и рассмотрены возможные пути и средства обеспечения устойчивости институционального и человеческого потенциала, созданного или укрепленного СКПТП в области торговли услугами.

47. ЮНКТАД приняла участие в практическом создании и укреплении справочных центров по многосторонним торговым вопросам в Мавритании (февраль), Мали (март) и Сенегале (май) при технической поддержке и обеспечении документации со стороны ЮНКТАД совместно с МТЦ и ВТО. Аналогичные совместные миссии МТЦ/ЮНКТАД/ВТО планируется организовать для Малави (июнь), Ботсваны

(июль), Мозамбика (август) и Замбии (сентябрь).

48. В период с 24 по 28 июля 2006 года для базирующихся в столицах старших должностных лиц торговых ведомств, участников торговых переговоров и других заинтересованных лиц из стран СКПТП будет проведено Рабочее совещание межведомственных комитетов на высоком уровне для обсуждения состояния дел на дохинских переговорах ВТО на этапе после Гонконга (Китай) и тех ключевых вопросов, стоящих перед странами СКПТП, в решении которых могли бы оказать содействие межведомственные комитеты.

49. В сентябре 2006 года будет организовано региональное рабочее совещание по дохинским переговорам, ориентированное на СМИ, женщин и гражданское общество в странах СКПТП. Оно будет организовано в рамках учебных мероприятий СКПТП под эгидой ЮНКТАД совместно с ВТО и МТЦ.

50. В настоящее время этап II СКПТП является предметом внешней оценки, в проведении которой предметную поддержку оказывают ЮНКТАД, а также ВТО и МТЦ. Это оценку проводят два международных эксперта и 16 национальных экспертов из каждой страны СКПТП. Доклад об оценке будет обсужден в сентябре 2006 года Руководящим комитетом Общего целевого фонда СКПТП.

ТАБЛИЦА 4

Расходы по проектам в разбивке по отделам/программам по состоянию на 31 декабря 2005 года
(в тыс. долл.)

Отдел/программа	ПРООН	Целевые фонды	Бюджет по программам	Всего	
				Сумма	%
ОГСР: Всего	169	3 817	221	4 206	13,8
Макроэкономическая политика и политика в области развития	-	114	190	303	1,0
Программа ДМФАС	169	3 671	31	3 871	12,7
Специальные программы	-	32	-	32	0,1
ОМТС: Всего	321	8 259	301	8 880	29,1
Анализ торговли	-	414	-	414	1,4
Торговые переговоры и торговая дипломатия	320	3 573	222	4 115	13,5
Анализ торговли и информация	-	124	-	124	0,4

Отдел/программа	ПРООН	Целевые фонды	Бюджет по программам	Всего	
				Сумма	%
Сырьевые товары	-	413	82	495	1,6
Торговля, окружающая среда и развитие	-	3 233	-	3 233	10,6
Законодательство и политика в области конкуренции и защита прав потребителей	-	503	-4	499	1,6
ОИТП: Всего	334	3 443	195	3 972	13,0
Анализ инвестиционных вопросов	8	686	-	694	2,3
Канцелярия директора	-	210	-	210	0,7
Политика и укрепление потенциала	277	2 490	195	2 962	9,7
Инвестиции, предпринимательство и конкурентоспособность	49	57	-	106	0,3
ИУЭТ: Всего	1 036	9 950	196	11 182	36,7
Логистическое обеспечение торговли	-2	734	107	839	2,8
АСОТД	1 039	7 733	-	8 772	28,8
Информация и подготовка кадров	0	1 322	89	1 411	4,6
Центры по вопросам торговли	-1	39	-	38	0,1
Электронная торговля	-	122	-	122	0,4
НРС: Всего	-	1 129	-	1 129	3,7
Регулярная программа технического сотрудничества ООН (раздел 22)	-	-	814	814	2,7
ЭУД: Всего	82	146	-	228	0,7
СУР: Всего	-	75	-	75	0,2
ИТОГО	1 942	26 818	1 726	30 486	100,0

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

A. Развитие событий после ЮНКТАД XI

51. В июне 2006 года в ходе второй сессии, посвященной Среднесрочному обзору, государства-члены изучили роль технического сотрудничества ЮНКТАД в контексте укрепления трех основных направлений деятельности организации, т.е. исследовательско-аналитической работы, формирования консенсуса и технического сотрудничества. Они подчеркнули, что техническое сотрудничество должно быть привязано к двум другим основным направлениям деятельности в их соответствующей последовательности и должно быть взаимосвязано с ними. В целях укрепления направления, связанного с оказанием технического содействия, государства-члены рекомендовали следующее:

a) обеспечить более широкое сотрудничество между отделами при

разработке и осуществлении деятельности по линии технического сотрудничества;

- b) внедрить комплексные тематические программы технического сотрудничества с участием многих доноров в целях сокращения числа мелких сугубо целевых операций;
- c) улучшить управление всей деятельностью по линии технического сотрудничества, ее оценку и отчетность по ней на основе передовой практики и Правил и Положений Организации Объединенных Наций;
- d) внедрить более оптимальную практику мониторинга технического сотрудничества и мобилизации средств;

- e) обеспечить эффективную роль ЮНКТАД на уровне стран путем предоставления аналитических наработок страновым группам ООН и путем улучшения сотрудничества с ПРООН и координаторами - резидентами ООН;
- f) стимулировать синергизм и укрепление связей между техническим сотрудничеством и двумя другими основными направлениями деятельности;
- g) обеспечить важную роль ЮНКТАД в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" в соответствии с мандатами, экспертными знаниями и подходом ЮНКТАД к процессу развития;
- h) внедрить систему обмена информацией для повышения эффективности потоков информации о техническом сотрудничестве, а также для улучшения качества информации, предоставляемой донорам о деятельности по линии технического сотрудничества;
- i) в максимальной степени перевести деятельность по оказанию технической помощи на региональную основу и обеспечить тем самым выигрыш за счет объединения ресурсов, а также повышение степени актуальности этой деятельности;
- j) обеспечить максимально возможное использование во всей деятельности по оказанию технической помощи местных и региональных экспертных знаний и материальных ресурсов для повышения институционального потенциала стран - получателей помощи и устойчивости достигаемых результатов; и
- k) организовать в пределах имеющихся ресурсов короткие учебные курсы по ключевым вопросам международной повестки дня в области развития для базирующихся в Женеве делегаций в

контексте пункта 166 Бангкокского плана действий.

52. Секретариат ЮНКТАД займется осуществлением рекомендаций, вынесенных в ходе Среднесрочного обзора, и будет уделять также должное внимание соответствующим рекомендациям, приведенным в докладах Целевой группы ЮНКТАД по реформе, Группы видных деятелей и последних докладах ревизоров.

53. В пункте 10 СПК предусматривается, что: *"ЮНКТАД должна и впредь вносить вклад в идущий в Организации Объединенных Наций процесс реформ, нацеленный, в частности, на улучшение согласованности и повышение эффективности и отдачи от деятельности ООН в области развития, и принимать деятельное участие в этом процессе"*. Ожидается, что в дополнение к ряду вышеописанных событий последнего времени в контексте идущего в ООН процесса реформ произойдет еще целый ряд сдвигов. Эти предстоящие изменения будут иметь последствия для структуры и практического осуществления оперативной деятельности ЮНКТАД.

➤ Во-первых, в **резолуции Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной оперативной деятельности в целях развития** (резолуция ГАООН 59/250 от 17 декабря 2004 года, пункты 42-43), ко всем органам ООН обращена просьба принять меры для обеспечения "повышения согласованности... деятельности по разработке и осуществлению программ на страновом уровне", "содействия укреплению взаимодействия между организациями системы" и "совершенствовать свою деятельность по координации на страновом уровне в целях оптимизации оказываемой ею по просьбе национальных властей поддержки национальных усилий в области развития". В последние месяцы ЮНКТАД активно участвовала в работе Группы ООН по вопросам развития (ГООНВР), которая представляет собой межучрежденческий механизм ООН, отвечающий за процесс реформ в области оперативной деятельности системы ООН в целях развития. Одной из главных задач

проводимых реформ является укрепление операций на уровне стран, особенно за счет усиления роли координаторов - резидентов ООН (КР) и страновых групп ООН (СГ). ЮНКТАД расширяет свои контакты и совместную деятельность с некоторыми КР/СГ на индивидуальной основе, но здесь возникают препятствия, связанные главным образом с нерезидентским статусом ЮНКТАД и с нынешней структурой внебюджетных средств, которая зачастую не позволяет осуществлять интенсивные операции на уровне стран. Развивающиеся страны регулярно призывают ЮНКТАД предоставить им консультации по вопросам политики и техническую поддержку на страновом уровне в целом ряде областей, исходя из глобального подхода этой организации. Следствием этого является помощь в разработке передовой практики в увязке со специфическими (национальными) потребностями и с учетом приоритетных задач бенефициаров. Более динамичные функциональные взаимоотношения между ЮНКТАД и СГ потребуют интенсификации внутренней координации в ЮНКТАД, а также четкого понимания ПРООН и СГ специфического характера возможного вклада ЮНКТАД.

➤ Во-вторых, **Группа высокого уровня по обеспечению согласованности в рамках всей системы ООН, учрежденная Генеральным секретарем** 16 февраля 2006 года, будет докладывать ГАООН о долгосрочных, глубоких изменениях в структуре системы ООН, не ограничиваясь проводимыми реформами, что будет иметь значительные последствия для деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Эта Группа вынесет рекомендации по вопросам согласованности политики, в частности в отношении подхода к вопросам развития в многосторонней системе. В этом контексте будет рассмотрена роль ЮНКТАД. Группа сосредоточит внимание на деятельности ООН в области развития в целях расширения интенсивных операций всей системы ООН на уровне стран с учетом растущего числа конкурирующих субъектов, оказывающих помощь в этой области. Группа изучит также различные финансовые структуры органов ООН с точки зрения

согласованности политики и операционной эффективности.

➤ **Инициатива "Помощь в интересах торговли"**, выдвинутая на Конференции министров ВТО в Гонконге (Китай), будет иметь последствия для роли ЮНКТАД в оказании технической помощи по вопросам торговли на международном уровне в целом.

➤ **Внедрение финансовой политики в отношении внебюджетных ресурсов в рамках всей системы ООН**, как уже указывалось в настоящем докладе, подразумевает, что всем донорам, финансирующим деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества, вместе с бенефициарами и секретариатом необходимо интегрировать и упростить нынешнюю размытую и закрепленную структуру ресурсов ЮНКТАД для технического сотрудничества.

В. К более согласованной и интегрированной структуре деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

54. В решениях СТР, принимавшихся с 2003 года, и в Сан-Паульском консенсусе неоднократно подчеркивалась необходимость обеспечения большей согласованности в тематическом разбросе операций ЮНКТАД, а также упрощения финансовой структуры. При реализации этих усилий возникают следующие основные трудности:

- a) значительное число двусторонних и многосторонних доноров, выделяющих в индивидуальном порядке взносы на конкретные тематические области, конкретным регионам или странам, зачастую в увязке с заранее поставленными задачами;
- b) относительно ограниченное число проектов и программ с участием многих доноров, объединяющих различные взносы в рамках многоцелевых доверительных фондов; и

- с) отсутствие в рамках всей ЮНКТАД процесса индикативного планирования технического сотрудничества, в рамках которого доноры могли бы выделять свои взносы по широким тематическим категориям на многолетней основе.

55. С момента принятия стратегии технического сотрудничества в 2003 году в Рабочей группе и СТР были обсуждены некоторые возможные подходы, которые были включены в последующие решения СТР в 2004 и 2005 годах. В целях облегчения перехода от нынешней структуры добровольных взносов ЮНКТАД к новой структуре государства-члены могли бы рассмотреть некоторые дополнительные меры, в частности следующие:

- *Представлять донорам на ежегодной основе предложения по многолетним операциям с участием многих доноров, разрабатываемые по согласованию с бенефициарами и отражающие их потребности*, в целях максимального использования междисциплинарных экспертных знаний, имеющихся в двух или более отделах ЮНКТАД. Соответствующие отделы совместно управляли бы коллективной операцией исходя из знания существа вопросов, и совместно использовали бы финансовые и людские ресурсы в связи с конкретным проектом или программой. В докладах по содержанию этой совместной деятельности отделов разъяснялось бы, каким образом были объединены усилия соответствующих отделов, какую дополнительную полезность обеспечили совместные подходы, какие возникли трудности, в то время как финансовая отчетность не отличалась бы от нынешних индивидуальных отчетов перед донорами.
- *Как следствие вышеуказанного ЮНКТАД могла бы организовывать регулярные консультации по широким тематическим областям работы ЮНКТАД*, с тем чтобы доноры, бенефициары и секретариат могли определять меняющиеся потребности и

приоритеты в области технического сотрудничества на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. Результаты этих консультаций служили бы полезным подспорьем при принятии донорами решений относительно распределения их добровольных взносов.

- *Установить более прозрачные связи между содержанием оперативной деятельности ЮНКТАД, исследовательской работой и результатами деятельности межправительственного механизма. Полезную роль в этом отношении сыграли бы, в частности, следующие шаги:* в проектной документации следует четко указывать, какие аналитические наработки будут использоваться и распространяться в рамках данной операции; при проведении каждого исследовательского мероприятия, выпуске каждого доклада или публикации следует определять, какого рода помощь могла бы быть оказана в связи с анализируемой темой; и межправительственные органы (прежде всего совещания экспертов) должны определять в рамках процесса формирования консенсуса, какое техническое содействие может понадобиться в каждой из обсуждаемых тематических областей.

56. Будет принят ряд мер в целях улучшения управления деятельностью по линии технического сотрудничества в целом и ее мониторинг с точки зрения расстановки приоритетов, согласованности и эффективности. На уровне секретариата они включают в себя следующие меры:

- Создание совместного для отделов Комитета по рассмотрению проектов под руководством заместителя Генерального секретаря для рассмотрения и утверждения проектных предложений до привлечения доноров и для обеспечения согласованности и соответствия мандатам, стратегии и приоритетам ЮНКТАД в области технического

сотрудничества, а также для оценки логистических, финансовых и других последствий. Комитет будет помогать в формальном закреплении процесса принятия решений применительно к инициированию, рассмотрению и приоритизации проектов.

- В настоящее время для развертывания в 2007 году разрабатывается автоматизированная система на базе интранета для контроля за финансовыми, административными и основными аспектами проектов оказания технической помощи и для представления отчетности по ним (на основе информационного портала МТЦ, который будет открыт к концу 2006 года). Это позволит контролировать как затраты, так и результаты на уровне проектов, а также на уровнях отделов и организации. Руководители во всех отделах и функциональных подразделениях будут иметь возможность получать информацию об осуществлении проектов в режиме реального времени. Автоматизированная система будет способствовать улучшению оценки проектов и облегчать отчетность внутри секретариата, а также перед донорами и

бенефициарами. Она облегчит также разработку руководящих принципов (практических процедур) для руководителей проектов в целях обеспечения того, чтобы правила, касающиеся управления проектами, широко распространялись и соблюдались, а также для обеспечения руководящих ориентиров и минимальных стандартов качества.

- В секретариате будут введены в действие дальнейшие меры для повышения эффективности общего надзора за получением добровольных взносов, а также за разработкой и осуществлением оперативных мероприятий ЮНКТАД.

57. В дополнение к роли секретариата колоссальное значение имеют участие всех государств-членов в выполнении этих мандатов и их приверженность этой работе: разработка и осуществление деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества требует интенсивного взаимодействия между тремя группами заинтересованных сторон – странами-донорами, странами-бенефициарами и секретариатом.
