



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/Sub.1/58/23*
11 July 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по поощрению и защите прав человека

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**Систематические изнасилования, сексуальное рабство и сходная
с рабством практика в период вооруженных конфликтов**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека**

* В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года, озаглавленной "Совет по правам человека", с 19 июня 2006 года Совет по правам человека взял на себя все мандаты, механизмы, функции и обязанности Комиссии по правам человека, включая Подкомиссию. Таким образом, с 19 июня 2006 года условное обозначение серии E/CN.4/Sub.2/_, под которым Подкомиссия представляла свои доклады бывшей Комиссии по правам человека, был заменен на серию A/HRC/Sub.1/_.

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/27 Подкомиссии по поощрению и защите прав человека, в которой Верховному комиссару по правам человека предлагалось представить обновленный доклад по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов. Он дополняет информацию, содержащуюся в предыдущих докладах Верховного комиссара, в частности тех из них, которые были представлены в соответствии с резолюцией 1999/16 Подкомиссии.

Настоящий доклад содержит обновленную информацию о деятельности правозащитных механизмов и органов по наблюдению за соблюдением договоров по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в условиях конфликта. В нем также рассматриваются новые тенденции в этой сфере в международном праве в области прав человека, уголовном и гуманитарном праве.

Несмотря на все большее международное признание серьезности проблемы сексуального насилия и сходной с рабством практики в условиях конфликта и растущее стремление повысить ответственность и обеспечить возмещение ущерба в связи с этими нарушениями, в докладе отмечается, что гражданское население – особенно женщины и дети – по-прежнему слишком часто является главной жертвой этих нарушений прав человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 12	4
II. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ	13 - 22	7
III. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	23 - 34	10
IV. ДРУГИЕ ЯВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО ИЗНАСИЛОВАНИЯ, СЕКСУАЛЬНОГО РАБСТВА И СХОДНОЙ С РАБСТВОМ ПРАКТИКИ В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ	35 - 45	13
V. ВЫВОДЫ	46 - 48	17

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят седьмой сессии Подкомиссия по поощрению и защите прав человека в своей резолюции 2005/27 вновь с озабоченностью отметила, что "систематические изнасилования, сексуальное рабство и сходная с рабством практика до сих пор используются" и призвала Верховного комиссара по правам человека представить Подкомиссии на ее пятьдесят восьмой сессии обновленный доклад по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов.

2. Настоящий доклад представляется в согласии с этой просьбой и дополняет информацию, содержащуюся в предыдущих докладах Верховного комиссара, начиная с тех, которые были представлены в соответствии с резолюцией 1999/16 Подкомиссии. В этой резолюции, принятой на ее пятьдесят первой сессии, Подкомиссия призвала Верховного комиссара представить Подкомиссии на ее пятьдесят второй сессии доклад по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в условиях продолжающихся конфликтов, включая информацию о ходе осуществления рекомендаций, сделанных Специальным докладчиком Подкомиссии по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в периоды вооруженных конфликтов, включая внутренние конфликты¹.

3. Настоящий доклад содержит обновленную информацию о деятельности правозащитных механизмов и органов по наблюдению за соблюдением договоров по вопросу систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в условиях конфликта. В нем также рассматриваются новые тенденции в этой сфере в международном праве в области прав человека, уголовном и гуманитарном праве.

Насилие в отношении женщин, систематические изнасилования и сексуальное рабство как средство ведения войны

4. Войны и вооруженные конфликты продолжают оказывать огромное воздействие на гражданское население; гражданских лиц в массовом порядке убивают, похищают, подвергают произвольному задержанию и пыткам. Широко распространены нарушения прав человека и международного гуманитарного права.

5. В период конфликтов сексуальному и гендерному насилию и жестокости в особой степени подвержены женщины. Войны и конфликты усугубляют существующее неравенство между мужчинами и женщинами. Кроме того, во время конфликтов виновные в гендерном насилии лица редко привлекаются к ответственности.

6. Недавние конфликты в различных частях света показали, что женщины и девочки подвергаются особой опасности стать жертвами сексуального насилия, в частности изнасилования. Сообщается и о других формах сексуального насилия, таких, как принуждение к занятию проституцией, сексуальное рабство или принудительная стерилизация.

7. В военное время сексуальное насилие используется в отношении женщин и девочек по многим разным причинам. Оно может применяться в форме пытки, для получения информации или в качестве наказания за действия, якобы совершенные женщинами или членами их семей. Насилие также может являться следствием или побочным эффектом распада общества, часто сопровождающего конфликты. Правительственные войска или вооруженные группировки могут использовать систематическое сексуальное насилие с целью внушить страх определенной общине или, как это происходит в некоторых случаях, особенно в этнических конфликтах, подобное насилие направлено на умаление достоинства и лишение самобытности той или иной группы и способствует проведению этнической чистки. Во многих случаях женщин и девочек похищают для цели предоставления комбатантам сексуальных услуг.

8. Статистические данные об изнасилованиях и сексуальном насилии, которому подвергаются женщины и девочки в условиях конфликтов, сложно получить по нескольким причинам. Разглашение информации о факте насилия может создать как для ведущего расследование лица, так и для самой жертвы угрозу репрессий в случае, если речь идет об активной фазе конфликта. Вследствие существующих в обществе запретов женщины зачастую не сообщают о том, что они стали жертвами изнасилования или других видов сексуального насилия. Между тем существует очевидная необходимость в сборе надежных данных для разработки политики, программ и услуг в целях оказания помощи пострадавшим женщинам.

9. Изнасилование и сексуальное насилие имеют целый ряд последствий для их жертв, хотя эти последствия часто бывает сложно отделить от тех, которые связаны с конфликтом в целом. К примеру, женщины и девочки, ставшие жертвами сексуального насилия, часто подвергаются остракизму по стороны их семей и общин. Другим серьезнейшим последствием является распространение ВИЧ/СПИДа. Как было указано в подготовленных Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) руководящих принципах деятельности в отношении ВИЧ/СПИДа в чрезвычайных ситуациях, изнасилования и сексуальное насилие - включая изнасилования, используемые противоборствующими силами в качестве средства ведения войны против гражданского населения, - входят в число факторов, способствующих распространению ВИЧ².

Сексуальное насилие и эксплуатация, нередко сопровождающие конфликты, вносят значительный вклад в распространение вируса. Изнасилование мужчиной, зараженным вирусом, непосредственно подвергает женщину риску ВИЧ, а повреждение тканей влагалища повышает риск инфицирования в ходе дальнейших сексуальных контактов. Кроме того, присутствие комбатантов среди мирного населения повышает риск распространения инфекционных заболеваний, поскольку у них, как правило, более высок процент инфекций, передаваемых половым путем, чем у гражданского населения.

10. Кроме физических и психологических последствий, для лиц, ставших жертвами сексуального насилия в условиях конфликтов, важно также отметить, что с последствиями этих правонарушений сталкивается как семья, так и община. К примеру, в случаях систематического изнасилования в контексте этнических конфликтов свидетелями изнасилования часто становится окружение жертвы, так как преступники ставят целью унижить всю группу. Сексуальное насилие, жертвой которого становятся женщины определенной общины, может способствовать подрыву социальных устоев.

11. Как было отмечено в предыдущих докладах, международное сообщество все больше признает серьезность гендерного насилия и проблемы изнасилований и сексуального насилия в отношении женщин в условиях конфликта³. Растет стремление международного сообщества повысить ответственность виновных лиц и обеспечить восстановление нарушенных прав женщин. В пункте 28 Венской декларации и Программы действий, принятых в 1993 году, уже выражалась "тревога по поводу массовых нарушений прав человека, особенно в форме [...] систематических изнасилований женщин в условиях военных действий [...], [осуждается] эта отвратительная практика [...] [и повторяется призыв] наказать лиц, виновных в совершении подобных преступлений, и немедленно прекратить подобную практику"⁴.

12. С созданием международных трибуналов для бывшей Югославии и Руанды были разработаны новые правовые стандарты, в которых отмечается, что подобные преступления могут быть причислены к военным преступлениям или преступлениям против человечности. Принятие Римского статута Международного уголовного суда в 2002 году подтвердило это направление действий. В статье 7 Статут определяет изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность или принудительную стерилизацию или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести как преступления против человечности. В Статуте также рассматриваются несколько структурных вопросов, касающихся преследования подобных преступлений, включая необходимость нанимать судей и прокуроров, имеющих опыт работы по специальным вопросам, относящимся к

насилию в отношении женщин, и создание групп по оказанию помощи потерпевшим и свидетелям.

II. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ

13. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 60/251 от 15 марта 2006 года, учреждающей новый Совет по правам человека, и принятия Экономическим и Социальным Советом резолюции 2006/2 Комиссия по правам человека провела 27 марта 2006 года процедурное заседание и приняла резолюцию о прекращении своей деятельности. Согласно ее резолюции 2006/1, Комиссия передает все доклады Комитету по правам человека для дальнейшего рассмотрения на его первой сессии в июне 2006 года.

14. Комиссия по правам человека рассматривала вопрос о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов в нескольких резолюциях, в частности, тех из них, которые касались насилия в отношении женщин, похищения детей в Африке, защиты прав человека гражданских лиц во время вооруженных конфликтов и безнаказанности. В частности, в резолюциях об искоренении насилия в отношении женщин (2005/41) и о защите прав человека гражданских лиц во время вооруженных конфликтов (2005/63) была подчеркнута необходимость согласования усилий по борьбе с безнаказанностью в случае насилия в отношении женщин и девочек в период вооруженных конфликтов.

15. Кроме того, ряд обладателей мандатов специальных процедур, чьи доклады будут теперь рассматриваться Советом по правам человека, изучали этот вопрос.

16. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях за время, прошедшее с шестьдесят первой сессии Комиссии по правам человека, посетила четыре страны. В декабре 2004 года она посетила Российскую Федерацию. В своем докладе⁵ она отвела раздел, посвященный насилию в отношении женщин в контексте конфликта на Северном Кавказе. В частности, Специальный докладчик отметила растущую уязвимость женщин вследствие принятия контртеррористической стратегии в ответ на взрывы бомб, устраиваемые, по утверждениям, мстящими за гибель своих родственников чеченскими смертниками, которых часто называют "черными вдовами". Согласно Специальному докладчику, одной из мер, принятых властями в этой связи, был приказ милиции задерживать всех женщин, носящих традиционные мусульманские головные платки, что привело к случаям произвольного задержания женщин. Согласно утверждениям Специального докладчика,

задержанные женщины часто становились жертвами изнасилований и других видов сексуальных надругательств. Специальный докладчик также сообщила о насилии в отношении женщин из числа внутренних перемещенных лиц (ВПЛ). В своих рекомендациях она призвала власти принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы антитеррористическое законодательство не вело к узакониванию дискриминации в отношении женщин и чтобы женщины из числа ВПЛ, проживающие во временных лагерях, были защищены от насилия и посягательств⁶.

17. В июле 2005 года Специальный докладчик также посетила Афганистан⁷. В своем докладе она пришла к заключению, что, несмотря на значительные успехи в развитии, достигнутые после падения режима талибанов, положение женщин в Афганистане остается крайне тяжелым. Она подчеркнула, что насилие в отношении женщин нельзя сводить лишь к культуре и традициям; необходимо учитывать и условия конфликта. Специальный докладчик определила четыре фактора, способствующие уязвимости женщин и сохранению насилия в стране: традиционный патриархальный гендерный уклад; разрушение механизмов социальной защиты; отсутствие верховенства закона; и нищета и отсутствие безопасности в стране. Помимо строительства сильного, демократического и представительного государства, Специальный докладчик подчеркнула важность формирования чувства гражданской ответственности как у мужчин, так и у женщин. Она также рекомендовала проводить целевые информационные кампании, посвященные правам женщин.

18. В своем последнем докладе независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго посвятил раздел этого документа вопросу о сексуальном насилии. По его словам, сексуальное насилие по-прежнему распространено на территории Демократической Республики Конго, в частности в восточной части страны. Независимый эксперт рекомендовал Переходному правительству национального единства "вести борьбу с любыми совершаемыми преступлениями, в частности изнасилованиями и сексуальным насилием в отношении женщин и детей, используемыми в качестве средства ведения войны [...]"⁸.

19. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Судане была назначена резолюцией 2005/82 Комиссии по правам человека. В ее докладе (E/CN.4/2006/111) представлены выводы Специального докладчика по результатам ее первого посещения страны в октябре 2005 года. Она привела предоставленные ей доказательства того, что изнасилования и сексуальное насилие в отношении женщин и девочек в Дарфуре продолжают и часто совершаются членами вооруженных военизированных формирований, дислоцирующихся поблизости от лагерей ВПЛ, или должностными лицами государственных структур. Кроме того, Специальный докладчик

сообщила о долгосрочных последствиях принудительной вербовки детей как боевиками, так и суданскими вооруженными силами. В частности, она отметила, что завербованные дети зависят от пищевого и иного довольствия, которое обеспечивают солдаты, и что солдаты вступают в половые отношения с девушками из числа внутренних перемещенных лиц, что приводит к беременности. Она также подчеркнула, что дети, родившиеся от солдат, принадлежащих к иной этнической группе, становятся изгоями в своих общинах или оказываются брошенными на произвол судьбы. Специальный докладчик также выразила озабоченность возникающими в результате конфликта новыми формами торговли людьми. Ряд возвращающихся лиц, которым помогал Комитет по искоренению случаев похищения женщин и детей (КИСПЖД)⁹ и которые так и не смогли вернуться домой, были вынуждены заниматься проституцией или оказались бездомными.

20. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, провела в феврале 2005 года поездку в Боснию и Герцеговину для того, чтобы ознакомиться с ситуацией в постконфликтном обществе, для которого характерен высокий уровень международного присутствия, и с прогрессом, достигнутым в борьбе с торговлей людьми. В своем докладе (E/CN.4/2006/62/Add.2) она отметила, что с момента возникновения этого явления ситуация как в области предупреждения, так и в области пресечения торговли людьми существенно изменилась. После принятия Национального плана действий в законодательство и институциональную структуру были внесены серьезные изменения в целях борьбы с торговлей людьми, в частности для обеспечения законности, охраны границ, оказания помощи жертвам и преследования лиц, занимающихся торговлей людьми. Страну покинуло значительное число иностранок, которые нелегально находились в Боснии и Герцеговине, многие бары закрылись, а несколько лиц, причастных к торговле людьми, отбывают наказание в виде лишения свободы. Однако Специальный докладчик отметила, что во всех этих областях необходимо продолжать усилия для достижения реального прогресса в деле искоренения торговли людьми. В частности, серьезного внимания все еще требуют вопросы координации усилий, повышения информированности и просвещения в целях устранения существующих гендерных стереотипов, мобилизации сотрудников правоохранительных и судебных органов, оказания помощи жертвам и защиты свидетелей.

21. В ходе своей пятьдесят седьмой сессии Подкомиссия по поощрению и защите прав человека приняла ряд резолюций, касающихся вопроса о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов, в частности резолюцию 2005/27. В этой резолюции указывается, что женщины по-прежнему сталкиваются с широкомасштабным сексуальным насилием по гендерному признаку в период конфликтов. В резолюции вновь повторяется, что государства должны обеспечить эффективные меры уголовного

наказания и компенсации за нарушения, с тем чтобы разорвать порочный круг безнаказанности, и содержится призыв к государствам способствовать развитию просвещения в области прав человека по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов. Необходимо также учитывать резолюцию 2005/10, касающуюся "Нападений на лиц, имеющих право на защиту в качестве гражданских лиц". В ней подчеркивается важность борьбы с безнаказанностью лиц, виновных в совершении международных преступлений, и подтверждается, среди прочего, что любое лицо, включая сотрудников полиции и сил безопасности государства, принимающее участие в умышленном нападении на лиц, имеющих право на защиту в качестве гражданских лиц, которое запрещается обычными нормами международного уголовного права, виновно в совершении международного преступления. Будучи обеспокоенной утверждениями о преступном поведении и других проступках военного и гражданского персонала в ходе операций по поддержанию мира, Подкомиссия в своей резолюции 2005/14 решила назначить Специального докладчика с целью подготовки развернутого исследования об ответственности международного персонала, принимающего участие в операциях по поддержанию мира.

22. Основываясь на подготовленном ею рабочем документе о трудностях в получении доказательств в случаях сексуальных надругательств, Подкомиссия просила г-жу Ракотоаризоа, назначенную Специальным докладчиком по этому вопросу, представить на ее пятьдесят восьмой сессии предварительный доклад по вопросу о трудностях установления вины или ответственности в отношении преступлений сексуального насилия¹⁰.

III. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

23. В процессе наблюдения за выполнением государствами-участниками конвенций о правах человека договорные органы продолжали оказывать особое внимание существованию конфликтов в рассматриваемых ими странах и изучали воздействие этих конфликтов на гражданское население. В настоящем разделе представлена информация о недавних замечаниях органов по наблюдению за соблюдением договоров, касающихся вопроса о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

24. В 2006 году в своих заключительных замечаниях по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Боснии и Герцеговине Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин заявил, что он осознает трудности, с которыми сталкивается

государство-участник в силу последствий вооруженного конфликта, но при этом он озабочен положением женщин в этой стране. Он отметил, в частности, отсутствие гендерного анализа последствий вооруженного конфликта¹¹. Комитет также выразил озабоченность торговлей женщинами и тем, что нынешние меры защиты не распространяются на женщин из числа граждан Боснии и Герцеговины, которые стали объектами внутренней торговли, и на женщин, которые стали объектами торговли для иных целей, помимо проституции. Комитет также был озабочен положением жертв сексуального насилия в ходе вооруженного конфликта, особые страдания которых в недостаточной мере признаются в соответствующих правовых документах, касающихся жертв гражданской войны. Комитет призвал государство-участник должным образом обеспечить защиту женщин, которые стали гражданскими жертвами сексуального насилия в ходе вооруженного конфликта.

25. В 2005 году в заключительных замечаниях по Израилю Комитет заявил, что он осознает, что продолжающийся конфликт препятствует полному выполнению положений Конвенции¹². Комитет также выразил сожаление в связи с тем, что, по мнению Государства Израиль, действие Конвенции не распространяется за пределы его территории и он отказывается представлять доклады о ходе ее выполнения на оккупированных территориях.

Комитет против пыток

26. В 2005 году Комитет против пыток признал факт существования сложного положения, обусловленного внутренним вооруженным конфликтом в Шри-Ланке, однако подчеркнул что никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием для применения пыток¹³. Комитет выразил озабоченность сообщениями о случаях сексуального насилия и надругательств в отношении женщин и детей, содержащихся под стражей, в том числе со стороны должностных лиц правоохранительных структур, а также по поводу непроведения своевременного расследования таких сообщений. Комитет также с озабоченностью отметил отсутствие программы возмещения для жертв пыток, совершенных в период вооруженного конфликта.

27. В 2004 году в заключительных замечаниях по Колумбии Комитет выразил особую озабоченность утверждениями о недостаточной правовой защите в случаях изнасилования и других форм сексуального насилия, к которым, как сообщается, нередко прибегают как к одной из форм пыток и жестокого обращения¹⁴. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что Военный уголовный кодекс не исключает преступления сексуального характера из компетенции органов военной юстиции.

28. Что касается Непала, то Комитет в 2005 году признал существование сложного положения, обусловленного вооруженным конфликтом, однако выразил озабоченность продолжающимися поступками сообщениями о гендерном насилии и жестоком обращении с женщинами и детьми, содержащимися под стражей, включая акты сексуального насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов¹⁵.

Комитет по правам человека

29. В 2006 году в своих заключительных замечаниях о положении в Демократической Республике Конго Комитет выразил обеспокоенность числом актов насилия, включая сексуальное насилие, и многочисленными случаями изнасилований, жертвами которых становятся женщины и дети в зонах вооруженного конфликта¹⁶. Комитет также отметил сообщения о сексуальном насилии со стороны членов миссии Организации Объединенных Наций. Комитет выразил свою озабоченность существованием торговли детьми, особенно в целях сексуальной или экономической эксплуатации.

30. В 2004 году в своих заключительных замечаниях по Колумбии, Комитет вновь подчеркнул свою обеспокоенность широкими масштабами насилия по отношению к женщинам¹⁷. В частности, Комитет выразил обеспокоенность небольшим числом расследований фактов сексуального насилия в отношении женщин в ходе внутреннего вооруженного конфликта. Комитет также был озабочен действующими процессуальными нормами, касающимися изнасилования, которые предусматривают согласие жертвы на продолжение процессуальных действий.

Комитет по правам ребенка

31. В 2005 году в заключительных замечаниях по Уганде¹⁸ Комитет выразил обеспокоенность продолжающимся похищением детей "Господней армией сопротивления" (ГАС) для использования в качестве детей-солдат, сексуальных рабов, а также для переноски грузов и оружия. Кроме того, он выразил озабоченность по поводу бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с похищенными детьми. Он рекомендовал государству-участнику уделять особое внимание девочкам, которые часто становятся жертвами сексуальных надругательств.

32. В ноябре 2005 года Комитет принял заключительные замечания по Российской Федерации¹⁹. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что дети, проживающие в Чечне и на Северном Кавказе, продолжают серьезно страдать от последствий вооруженного конфликта. В частности, он сослался на утверждения о случаях произвольного ареста и исчезновения молодых людей, подозреваемых сотрудниками

органов безопасности в причастности к группам боевиков. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу значительного числа детей и подростков, подвергающихся в Российской Федерации сексуальной эксплуатации, и тем, что серьезной проблемой является подростковая проституция.

33. В своих заключительных замечаниях Комитет по правам ребенка упомянул об особом положении перемещенных детей, которые составляют более половины всех перемещенных лиц. Он выразил обеспокоенность недостаточным вниманием, оказываемым их физической защите. Комитет выразил озабоченность масштабной вербовкой детей незаконными вооруженными группировками в целях обращения в сексуальное рабство. Комитет также пришел к выводу об отсутствии достаточной прозрачности в рассмотрении аспектов, касающихся детей, в ходе переговоров с незаконными вооруженными группировками, и о том, что это приводит к продолжающейся безнаказанности лиц, ответственных за вербовку детей-солдат.

34. Согласно Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, а также Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Комитет на своей сорок первой сессии в 2006 году приступил к рассмотрению докладов государств-участников. Это рассмотрение предоставит договорному органу возможность продолжить изучение вопроса сексуального рабства и гендерного насилия в условиях конфликтов.

IV. ДРУГИЕ ЯВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО ИЗНАСИЛОВАНИЯ, СЕКСУАЛЬНОГО РАБСТВА И СХОДНОЙ С РАБСТВОМ ПРАКТИКИ В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

35. Система Организации Объединенных Наций продолжает уделять особое внимание вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов. В этом контексте Совет Безопасности одобрил план создания механизма по наблюдению и представлению отчетности, предложенный Генеральным секретарем. В рамках механизма наблюдения и представления отчетности будет рассматриваться поведение всех сторон конфликтов – как правительств, так и повстанцев, – а в центре его внимания будут находиться шесть типов грубых правонарушений, в том числе изнасилования и другие тяжкие формы сексуального насилия в отношении детей²⁰.

36. В своей резолюции 1674 (2006), принятой 28 апреля 2006 года, Совет Безопасности подтвердил свое решительное осуждение всех актов насилия или посягательств,

совершаемых в отношении гражданских лиц в ситуациях вооруженного конфликта в нарушение применимых международных обязательств, в частности гендерного насилия, торговли людьми, насилия в отношении детей и вербовки и использования детей-солдат.

37. В своих докладах Верховный комиссар по правам человека также приняла во внимание вопрос о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов. Эти доклады основываются на Плане действий Управления Верховного комиссара по правам человека, получившем название "Защита и расширение возможностей", в котором обозначены шесть сфер, в которых права человека во всем мире сталкиваются с особыми проблемами: нищета, дискриминация, вооруженные конфликты и насилие, безнаказанность, дефицит демократии и слабость институциональных структур.

38. В своем недавнем докладе о ситуации в области прав человека в Колумбии Верховный комиссар привела тот факт, что в условиях вооруженного конфликта ряд лиц и общин пострадали в результате нарушения прав человека и гуманитарного права²¹. Этнические группы, в частности коренные народы и афроколумбийцы, стали жертвами актов сексуального насилия, вина за которые была возложена на незаконные вооруженные группы, а в ряде случаев и на сотрудников полиции и военнослужащих. Женщины по-прежнему становятся жертвами сексуального насилия, особенно в тех случаях, когда они являются родственниками или спутницами лиц, предположительно связанных с одной из сторон конфликта. В докладе отмечается, что женщины из числа коренных народов и афроколумбийцев особенно часто становятся жертвами торговли людьми. Существенно ухудшилось положение детей, отчасти из-за широких масштабов жестокого обращения и сексуального насилия.

39. В третьем периодическом докладе Верховного комиссара о ситуации в области прав человека в Судане вопросу сексуального и гендерного насилия в Дарфуре отведен специальный раздел. На территории Дарфура женщины и девочки продолжают становиться жертвами сексуальных нападений и изнасилований со стороны повстанческих формирований или групп, состоящих как из повстанцев, так и из сторонников правительства страны. В докладе указывается, что правительство предприняло начальные шаги для решения этой проблемы; в частности, оно признало, что изнасилования в Дарфуре являются особой проблемой. Кроме того, оно представило национальный план действий для прекращения насилия в отношении женщин в Дарфуре, и для наблюдения за выполнением этого плана был создан межминистерский комитет. Между тем в докладе делается вывод, что для решения этой проблемы необходимо сделать намного больше и что созданный механизм должен работать более активно.

40. Управление Верховного комиссара по правам человека недавно опубликовало Rule of Law Tools for Post Conflict States ("Пособия по вопросам реализации принципа господства права для постконфликтных государств") - набор руководств в пяти томах, целью которого является оказание помощи миссиям Организации Объединенных Наций на местах и органам управления переходного периода в эффективном консультировании стран, переживших конфликты, по вопросам формирования механизмов отправления правосудия в переходный период. Эти пять методических пособий посвящены проблемам, связанным с различными аспектами отправления правосудия в течение переходного периода в постконфликтных государствах, включая оценку того, повлияла ли система отправления правосудия страны на конфликт, и если повлияла, то как; привлечение к ответственности лиц, виновных в таких преступлениях, как геноцид, преступления против человечности и военные преступления; создание комиссий по установлению истины; проверку и мониторинг правовых систем, созданных после окончания военных действий. Каждая из пяти публикаций учитывает особенности уязвимых групп в контексте конфликта. Так, например, в разделе публикации о мониторинге правовых систем, где говорится о выборе приоритетных задач в области мониторинга, подчеркивается, что женщины, как группа, могут считаться уязвимыми по отношению к определенным правонарушениям сексуального характера, таким, как сексуальная эксплуатация или гендерное насилие²².

Комиссии по установлению истины и примирению

41. В конфликтах и постконфликтных ситуациях одной из важнейших задач нередко является прекращение ситуации безнаказанности и восстановление веры в верховенство закона. Даже в мирное время лица, виновные в актах гендерного насилия, часто остаются безнаказанными. Во времена войн и конфликтов преступления в отношении женщин часто достигают высокого уровня жестокости, однако те, кто совершают эти преступления, редко подвергаются наказанию, а нанесенный женщинам ущерб не возмещается.

42. Страны, пережившие конфликты, все чаще предпочитают обращаться к несудебным методам, таким, как комиссии по установлению истины и примирению, для того чтобы дополнить систему отправления правосудия. Эти комиссии дают возможность подвести своего рода итог событиям прошлого. В некоторых случаях подобные комиссии сыграли свою роль в привлечении к ответственности лиц, виновных в преступлениях в отношении женщин, совершенных во время конфликтов.

43. Например, Комиссия по восстановлению истины и примирению в Сьерра-Леоне призвала с особым вниманием отнестись к жертвам сексуального насилия. Закон о

Комиссии по установлению истины и примирению был принят 22 февраля 2000 года. В статье 6 этого закона указывается, что одной из функций комиссии является "работа с целью восстановления человеческого достоинства жертв и содействие примирению путем предоставления жертвам возможности рассказать о нарушениях их прав и надругательствах, а совершившим их лицам – сообщить об имевших место фактах, а также путем формирования климата, способствующего конструктивному взаимодействию между жертвами и лицами, совершившими правонарушения, уделяя при этом особое внимание теме сексуальных надругательств и обращению с детьми в ходе вооруженного конфликта".

44. При разработке своих методов Комиссия по восстановлению истины и примирению также учла особенность сексуального насилия, которому подвергались женщины, и предусмотрела в своей работе подход, учитывающий гендерные факторы: все лица, снимающие показания, прошли программу обучения по вопросам изнасилований и сексуального насилия, а для жертв изнасилования были организованы особые слушания. Комиссия по восстановлению истины и примирению пришла к выводу о том, что женщины и девочки особенно часто становились жертвами жестокости и насилия в ходе конфликта. Их похищали и эксплуатировали различные группировки. Их уязвимость намеренно использовалась для того, чтобы лишить их человеческого достоинства и совершать в их отношении грубейшие нарушения прав человека. Они подвергались изнасилованиям, обращению в сексуальное рабство и актам тяжкого сексуального насилия. Комиссия по восстановлению истины и примирению пришла к выводу о том, что "то унижительное положение [sic], в котором женщины находились до начала конфликта, также усугубило и то, как с ними обращались во время войны"²³.

45. Комиссия Тимора-Лешти по приему беженцев, по установлению истины и примирению (КАВР), созданная в июле 2001 года, также отметила особое воздействие конфликта на женщин. Ее доклад был обнародован в январе 2006 года. Уже в своем мандате КАВР определила ряд категорий стандартов в области прав человека, на которые она ориентировалась, включая права, нарушаемые вследствие обращения в сексуальное рабство (в том числе запрет на пытки, право на вступление в брак в условиях свободного и полного согласия и запрет на рабство). КАВР пришла к выводу, что среди различных видов насилия, которому подвергались женщины в период конфликта, были изнасилования, включая групповые изнасилования, обращение в сексуальное рабство, сексуальные пытки, включая калечение половых органов, и преследования²⁴.

V. ВЫВОДЫ

46. Несмотря на все большее международное признание серьезности проблемы сексуального насилия и сходной с рабством практики в условиях конфликта и растущее стремление обеспечить привлечение к ответственности виновных и возмещение ущерба, нанесенного этими правонарушениями, гражданское население – особенно женщины и дети – слишком часто является главной жертвой этих нарушений прав человека.

47. Вооруженные конфликты усугубляют в обществе как ситуацию насилия, так и неравенство между мужчинами и женщинами. На пути к миру жертв насилия зачастую просто игнорируют, а правосудие иногда рассматривается как препятствие в поиске мирного урегулирования конфликта. Международное сообщество обязано принять необходимые меры для того, чтобы обратить эту тенденцию вспять. Историческое признание своей обязанности защищать население, которое было сделано мировыми лидерами на Всемирном саммите, состоявшемся в сентябре 2005 года в Нью-Йорке, представляет значительный прорыв в этом отношении.

48. Борьба с безнаказанностью должна быть в центре всех усилий, направленных на прекращение сексуального насилия и сходной с рабством практики в период вооруженных конфликтов. Государства несут ответственность за выполнение своих правовых обязательств по судебному преследованию лиц, виновных в этих нарушениях прав человека и международного права, а также уважение права их жертв на справедливость. На международном уровне передача подобных ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда, несомненно, станет еще одной возможностью проанализировать злоупотребления прошлого и предотвратить такие нарушения в будущем.

Примечания

¹ В соответствии с этими просьбами Специальный докладчик представила свой обновленный и заключительный доклад (E/CN.4/Sub.2/2000/21) и Верховный комиссар представила свой первый доклад (E/CN.4/Sub.2/2000/20), основанный на информации о деятельности органов по наблюдению за соблюдением договоров, специальных докладчиков и Комиссии по правам человека и содержащий полученные из этих источников данные о конкретных конфликтных ситуациях. Верховный комиссар представила дополнительные доклады в 2001 году (E/CN.4/Sub.2/2001/29), 2002 году (E/CN.4/Sub.2/2002/28), 2003 году (E/CN.4/Sub.2/2003/27), 2004 году (E/CN.4/Sub.2/2004/35) и 2005 году (E/CN.4/Sub.2/2005/33).

- ² IASC, Guidelines for HIV/AIDS interventions in emergency settings, p. 9.
- ³ E/CN.4/Sub.2/2004/35 и 2005/33.
- ⁴ Всемирная конференция по правам человека, Вена, 14-25 июня 1993 года, A/CONF.157/23.
- ⁵ E/CN.4/2006/61/Add.2.
- ⁶ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; поездка в Российскую Федерацию, E/CN.4/2006/61/Add.2.
- ⁷ E/CN.4/2006/61/Add.5.
- ⁸ Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго, E/CN.4/2006/113, стр. 30.
- ⁹ Комитет по искоренению случаев похищения женщин и детей (КИСПЖД) был сформирован правительством в 1999 году и обладает мандатом, предусматривающим пресечение похищений, привлечение виновных к ответственности и возвращение похищенных лиц. E/CN.4/2006/111.
- ¹⁰ Резолюция 2005/3 Подкомиссии.
- ¹¹ CEDAW/C/BIH/CO/3.
- ¹² CEDAW/C/ISR/CO/3.
- ¹³ CAT/C/LKA/CO/2.
- ¹⁴ CAT/C/CR/31/1.
- ¹⁵ CAT/C/NPL/CO/2.
- ¹⁶ CCPR/C/COD/CO/3.
- ¹⁷ CCPR/CO/80/COL.
- ¹⁸ CRC/C/UGA/CO/2.

¹⁹ CRC/C/RUS/CO/3.

²⁰ S/RES/1612 (2005) и E/CN.4/2006/66.

²¹ E/CN.4/2006/9.

²² *Rule of law tools for post-conflict states, Monitoring legal systems*, p. 25.

²³ Заключительный доклад Комиссии по восстановлению истины и примирению в Сьерра-Леоне (<http://trcsierraleone.org/drwebsite/publish/v3b-c3.shtml?page=4>).

²⁴ Комиссия по приему беженцев, по установлению истины и примирению в Восточном Тиморе, заключительный доклад (<http://www.ictj.org/static/Timor.CAVR.English/00--Preface.pdf>).
