



## 第六十一届会议

临时议程\* 项目 55(a)

处境特殊的各类国家组：第三次联合国最不发达国家问题会议：《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查高级别会议

## 大会与非政府组织、民间社会组织和私营部门代表的非正式互动听证会摘要

### 大会主席的说明

#### 一. 引言

1. 大会第 60/228 号决议请大会主席在筹备《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查高级别会议过程中，与非政府组织、民间社会组织和私营部门代表举行为期一天的非正式互动听证会。大会第六十届会议主席现谨转递 2006 年 6 月 22 日在纽约举行的互动听证会的摘要。
2. 为期一天的听证会的目标是，为非政府组织、民间社会及私营部门创造机会，让它们能够同会员国互动，为《布鲁塞尔纲领》执行情况全球综合中期审查提出意见建议。中期审查的目的是评估该行动纲领的执行进展情况、交流最佳做法和经验教训并查明《布鲁塞尔纲领》进一步执行工作面临的障碍和限制因素。
3. 《布鲁塞尔纲领》于 2001 年布鲁塞尔第三次联合国最不发达国家问题会议上通过，它为最不发达国家和其发展伙伴之间的全球伙伴关系提供了框架，以便“加快最不发达国家的持续经济增长和可持续发展，通过消除这些国家内贫穷、不

\* A/61/50。



平等和被剥夺现象，结束其边缘化趋势并使这些国家获益地融入全球经济”。大会第 59/244 号决议决定于 2006 年举行《布鲁塞尔纲领》执行情况综合中期审查。

4. 大会主席设立了一个由非政府组织、民间社会组织及私营部门代表组成的工作组，以协助他筹备非正式互动听证会。在工作组协助下，拟订了听证会的主题和次主题、决定了听证会的模式，并确定了发言者和积极参与者。联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（最不发达等国家高代办）担任筹备工作的实务秘书处。

5. 听证会的主题是“为最不发达国家减贫与民间社会和私营部门建立伙伴关系”。听证会在大会主席主持下开幕。联合国常务副秘书长发了言。贝宁常驻联合国代表作为最不发达国家集团协调员以及联合国副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表也发了言。最不发达国家观察组织（非政府组织）主席作了主旨发言。

6. 几内亚比绍常驻联合国代表作为大会副主席主持了接下来的两场互动会。第一场的主题是“利用伙伴关系促进最不发达国家可持续发展”，第二场的主题是“发扬创业精神，消除最不发达国家的贫穷”。每一场的内容都包括非政府组织、民间社会组织及私营部门代表的发言并同与会会员国代表互动交流意见。

7. 在听证会闭幕时，联合国副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表概述了两场会议讨论的主要问题。然后，大会主席致闭幕辞。他希望这次听证会上提出的各项建议能够得到 9 月份高级别会议的充分重视，其中一些建议能够落实为具体行动，以支持最不发达国家的发展努力。他建议，在《布鲁塞尔纲领》的整个执行过程中，要在各级别上通过各种论坛继续进行会员国与民间社会、非政府组织及私营部门的对话。

## 二. 主要结论

8. 听证会上提出的结论包括：

(a) 不仅应加强公共部门与私营部门之间的伙伴关系，而且应加强发达国家与最不发达国家之间、以及最不发达国家与其他发展中国家之间的伙伴关系；

(b) 所有行为者都必须履行《布鲁塞尔纲领》规定的责任，这样才能保证在最不发达国家实现《纲领》的各项目标和指标以及千年发展目标；

(c) 最不发达国家进展缓慢的主要原因是体制结构薄弱——普遍的贫穷与薄弱的机构能力、技术能力和人力能力的综合结果；

(d) 必须加强妇女能力，使其能够充分参与最不发达国家的发展努力。还必须把青少年置于最不发达国家发展议程的第一线。国内流离失所者的问题也必须得到重视；

(e) 必须紧急支持农业部门的发展，促进粮食安全和农村发展，以此作为最不发达国家经济和社会发展的重要促进因素。基础设施薄弱以及国内外资金不足被视为农业投资缺乏的原因；

(f) 非常有必要增加对最不发达国家官方发展援助的数额和效力。应重视产出和可达到目标，以及重视官方发展援助如何使用及用在何处；

(g) 应更加重视改善善政和环境可持续性；

(h) 小额信贷及中小型企业是推动可持续经济发展方面发挥着重要作用。在以负责任、可持续及具有包容性方式开展的前提下，私营部门可通过其核心工商活动，为减贫作出重要贡献；

(i) 非常有必要增加最不发达国家的生产能力。改善基础设施，包括提高信息和通信技术的可获取性，是至关重要的。应通过资金充足的教育和健康方案，改善最不发达国家的人力资源状况。还必须推动建立有利于私营部门发展的机构和管理框架；

(j) 贸易对最不发达国家的减贫具有重要意义。必须紧急解决供应方的限制因素问题并消除发达国家的农业补贴，这种补贴不利于最不发达国家的出口；

(k) 在最不发达国家问题上，存在着全球性的“宣传差距”。应在国家和国际两级启动一个全球宣传活动，推动十年下半期中《布鲁塞尔纲领》的执行工作；

(l) 作为《布鲁塞尔纲领》执行过程中的伙伴，民间社会组织和非政府组织可发挥重要作用。最不发达国家应当向这些组织提供有利的环境，以便它们发挥支持作用。应支持这些组织进行能力建设；

(m) 国际金融机构及捐助界应重申并履行它们在《布鲁塞尔纲领》中所作的承诺。

### 三. 互动听证会

#### A. 交叉问题

9. 两场互动听证会都讨论到几个经常性主题和关切，其中包括：(a) 伙伴关系，(b) 善政，(c) 用于发展的资源，(d) 贸易，(e) 移徙，和(f) 弱势群体。

## 1. 伙伴关系

10. 与会者从《布鲁塞尔纲领》所规定框架和《千年发展目标》目标 8——“全球合作促进发展”——的角度，强调了伙伴关系的重要性。

11. 与会者回顾头两个十年期支援最不发达国家行动纲领都没有成功，对国际社会履行 2001 年所作承诺的决心表示担心。在强调最不发达国家对自身发展负主要责任的同时，与会者呼吁发达国家履行承诺，以期到 2010 年实现《布鲁塞尔纲领》的目标和目的。几位与会者谈到了最不发达国家的需要，如提高援助的数量和质量，有针对性的社会部门支出，建设能力和实行善政。人们似乎普遍同意，工业化国家和最不发达国家对后者的发展都负有责任，而民间社会、非政府组织和私营部门需要密切参与其发展努力。

12. 有与会者指出，应在公营和私营部门、非政府组织和政府之间相互信任的基础上建立伙伴关系。许多与会者指出，发展伙伴与最不发达国家的政府之间以及非政府组织和政府之间普遍存在着不信任，这妨碍了减轻贫穷的努力。民间社会和非政府组织的作用必须为私营部门和政府所认识，这样他们才能成为发展努力中的真正伙伴。与会者促请非政府组织、民间社会和私营部门与政府开展并保持对话，以分享经验，提出创新的可持续发展方式。为提高这些行为者相互促进的能力，机构支助是必不可少的。

13. 一些会员国向与会者介绍了它们为促进最不发达国家的发展议程所做的努力。这些努力包括支助新兴市场，发展基础设施，开展南南合作，以及促进其公司在发展中国家表现出社会责任感。

14. 与会者重申在贸易、健康、减少灾害风险和预警系统等领域开展南南合作的巨大潜力。不过，他们指出需要最不发达国家保持警惕，确保援助不附加条件。

15. 与会者要求最不发达国家创建有利的投资环境，有效管理国际和当地公司间的伙伴关系，培养创业精神。这些国家必须改进其关于产权资金的获得和基本基础设施的管理框架。促进私营部门在消除贫穷方面发挥作用的政策必须包括社会层面，如支助妇女和处境不利者，以便她们平等参与经济活动。在这方面，应促进全球契约议程，推行合乎道德的商业做法。

16. 与会者呼吁联合国系统与所有利益攸关者协作，加快实施《布鲁塞尔纲领》。

## 2. 善政

17. 关于《布鲁塞尔纲领》承诺 2——“在国家和国际两级实行善政”——以及最近发表的最不发达等国家高代办/联合国开发计划署（开发署）关于最不发达

国家施政情况的报告，<sup>1</sup> 与会者强调善政作为发展的先决条件的重要性。他们强调需要实施善政和制订必要的政策框架，确保自然资源收益用于消除贫穷。

18. 与会者强调反腐败是最大限度利用有限的资源所必不可少的。为确保问责制和透明度，需要对各种善政倡议进行监测和评价。

19. 与会者还强调了传统施政模式、尊重地方价值观和集体负责制的意义。土著社会经常有促进自己的发展目标的有效机制，应当受到国际社会的尊重。与会者从一些土著人的举措中学到了减轻贫穷的有效机制。最不发达国家以及国际社会必须确保官方发展援助用于支助当地发起的发展项目。在这方面，与会者要求联合国监测官方发展援助的流动，确保这些资源用于当地发起的项目。

### 3. 用于发展的援助

20. 需要财政资源以解决人民的基本需要，并促进最不发达国家的公平和可持续增长。与会者指出，调动财政资源可以采取以下手段：取消所有最不发达国家的一切债务；推广自助机制，如小额金融服务和合作社；增加官方发展援助，达到占国民总收入 0.7%（发展中国家）和 0.2%（最不发达国家）的目标；扩大最不发达国家出口产品进入发达国家市场的机会，以及建立创新融资机制，如机票税。与会者还强调，在调动财政资源方面，需要有本地特点的做法。在这方面，非政府组织、民间社会和私营部门在小额金融服务方面的成功做法被用作一个范例，说明简单的主意是如何改变千百万穷人的生活的。

21. 一些与会者呼吁捐助者不仅为紧急情况提供援助，而且确保为长期发展提供适当的、可预测的资源。一位与会者建议，可将援助用于创造就业机会和体面工作，这在最不发达国家是一个主要困难。还建议将得到的援助用于最迫切需要援助的农村地区。与会者强调需要在援助方案中纳入性别观点和妇女平等参与。

### 4. 贸易

22. 许多与会者要求建立公平的贸易框架，并提到现行全球贸易制度中的种种缺点。他们强调在贸易谈判中常常将发展关切排除在外。最不发达国家的人力和财政能力有限，严重妨碍其代表充分参与国际贸易谈判的能力。在世界贸易组织（世贸组织）进程的范围内，与会者要求：(a) 在对最不发达国家进行分类时认真考虑，避免一些国家因为过早毕业而重新倒退到最不发达国家类别；(b) 创建允许最不发达国家真正参与世贸组织谈判进程的环境。

23. 与会者要求发达国家兑现承诺，制订有利穷人的贸易政策，并为最不发达国家通过贸易减少贫穷提供真正的机会，从而使世贸组织多哈回合贸易谈判成为“发展回合”。特惠市场准入还没有为最不发达国家带来预期的好处，与此同时，

<sup>1</sup> 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和联合国开发计划署，《施政面向未来：最不发达国家的民主和发展》，2006年，纽约。

与会者查明了下列优先需要：(a) 永久性地给予所有最不发达国家的所有出口产品以有约束性的、免关税和免配额的准入；(b) 减少关税高峰、关税升级和非关税障碍；(c) 简化限制性原产地规则；(d) 劳动力自由流动；(e) 建立一项全球基金，处理优惠削弱问题。

24. 有与会者指出，通过改进准入将最不发达国家融入世界经济仍是一项重大挑战。尽管与会者赞赏最近在香港举行的世贸组织部长级会议就关于发展的一揽子方案达成了一致意见，为原产最不发达国家的至少 97% 的产品提供免关税和免配额的准入，但尚需采取更多措施，以增加最不发达国家进入国际市场的机会。与会者呼吁发达国家为所有最不发达国家出口产品提供免配额的准入。

25. 与会者普遍认为，发达国家给予农民的巨额补贴扭曲了最不发达国家的农业生产。许多与会者要求彻底取消补贴，改革有关农产品贸易的国际协定。

## 5. 移徙

26. 两场互动听证会讨论的另一个重点是劳动力的自由流动和改进劳动力流动性的政策。正如货物、服务和资本的自由流动一样，民间社会要求形成全球非熟练劳动力市场，并继续努力，迫切要求就世贸组织关于最不发达国家劳动力暂时进入发达国家的协定取得实质性进展。

## 6. 弱势群体

27. 与会者鼓励最不发达国家制订有利穷人的政策，特别针对弱势群体，尤其是妇女、青年、艾滋病毒/艾滋病携带者、残疾人和流离失所人员。这些群体参与政策的制订和实施，非常有助于实现《布鲁塞尔纲领》的目标。

28. 一些与会者强调贫穷国家的妇女是极端贫穷的最大受害者，要求最不发达国家做出协调一致的努力，确保她们参与决策过程。艾滋病流行病对贫穷妇女的影响也特别大，因此，她们“被关在参加创收活动的大门之外”。较贫穷国家的妇女通常不识字，并受到各种文化限制，她们赚取的收入远少于男子。与会者促请最不发达国家积极引导妇女参与制订发展计划和农业发展方案，并参与自然资源管理。最不发达国家在处理妨碍妇女经商的特殊挑战时应采取创新做法。

29. 与会者回顾青少年是社会的财富，可以为执行《布鲁塞尔纲领》做出重要贡献。应特别注意将青年问题纳入所有最不发达国家政策。应建立一个平台，允许青少年有效参与国家、区域和国际各级的决策过程。

30. 与会者还提请注意境内流离失所者的困境。许多最不发达国家收留了境内流离失所者和来自邻国的难民，却没有养活他们的足够能力和基础设施。与会者指出难民可以为当地经济做出贡献。因此，应给予境内流离失所者充分参与经济发展的平等机会。需要给予境内流离失所者和难民以充分的迁徙权利和谋生权利。

境内流离失所者和难民的基本权利得到国际文书的支持，各国政府应予以适用。国际社会应考虑“良好的人道主义捐助”等倡议，填补救济和长期发展之间的空白。此外，应利用发展援助为维持返回家园者的生存创造适当条件。

## **B. 第一场听证会：利用伙伴关系促进最不发达国家可持续发展**

### **1. 开展全球运动，支持最不发达国家**

31. 若干发言强调了最不发达国家的“宣传差距”，并呼吁有必要开展一场提高对最不发达国家的意识的全球运动。这一运动的侧重点将放在取消全部债务、提供更多不附带条件的官方发展援助、外国直接投资流入和加强妇女在决策中的作用等问题上。拟议中全球运动的信息应既针对最不发达国家也针对其发展伙伴。这一运动应该考虑到妇女的呼声，并与基层组织以及知囊团保持联系。与会者呼吁会员国结合这一运动组织关于《布鲁塞尔纲领》的听证会。一位与会者呼吁在所有的大型会议和首脑会议上设立专门的“最不发达国家”时间段。

32. 与会者强调了最不发达等国家高代办的重要作用，但也指出高代办尚未配备履行其任务规定所需的充分的人力和财政资源。

### **2. 国家发展战略**

33. 与会者感到，必须制定适当的国家发展战略来实现《布鲁塞尔纲领》的目标及千年发展目标。这种战略应该解决保健、教育、就业及体面的工作、获得洁净饮用水，以及赋予政治和社会权力等实际关切事项。政府应制订“自下而上”的办法，让当地社区构想、规划和执行自己的发展项目。最不发达国家对落实那些回应其所有公民需求的有效政策负有主要责任。与会者指出，民间社会、非政府组织、私营部门和政府应协作制定和执行妥善的国家发展计划。国际社会和多边机构，尤其是联合国系统应该通过提供充分的资源和技术援助来支持这些努力。

### **3. 信息和通信技术**

34. 与会各方强调了信息和通信技术（信通技术）对实现《布鲁塞尔纲领》目标和指标的重要性。他们强调，信通技术可用来促进民主施政和减少贫穷。

35. 为能充分受益于信通技术，最不发达国家需要应用软件，尤其是在电子施政领域。由于财政资源仍然不足，与会者呼吁公营和私营部门的捐助者协助最不发达国家提供这些软件。与会者提出了以下建议：(a) 捐助国向最不发达国家提供免费的电子施政软件投资，并鼓励国家一级的软件再使用以及在信通技术开发过程中使用开源码技术和多语言软件界面；(b) 最不发达国家创造有利环境，为转让知识提供便利并确保基础设施、地方产业和人力资源的兼容性和可持续性；以及(c) 联合国在创立信通技术框架方面发挥中心作用。

#### 4. 保健和教育

36. 与会者对保健部门，尤其是防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾等其他传染病缺乏充足的财政资源表示关切。民间社会的代表呼吁国际伙伴协助资助地方非政府组织的生殖健康倡议。他们敦促所有提供生殖健康服务的伙伴加强协作，制定和落实促进性教育方案的共同议程。私营部门在获得饮用水和保健服务等战略领域里的作用也引起了关切。与会者强调，在这些领域，民间社会在监测私营部门的参与及确保脆弱的穷人受到保护方面发挥着作用。

37. 关于长期发展活动继续缺乏充足资源问题，教育的质量仍是最不发达国家的主要挑战。应向教师提供具有吸引力的激励措施：更高的工资和更好的工作条件、培训和教材。此外，教育课程应符合各劳务市场的需要。

### C. 第二场听证会：发扬创业精神，消除最不发达国家的贫穷

#### 1. 商业和投资环境

38. 与会者重申了私营部门在发展中的作用。私营部门代表强调他们关心促进社会进步，包括通过创新方式让低收入群体参与商业活动，采取双赢做法实现可持续发展。他们彼此交流了这种举措的实例。发达国家的商业伙伴可以为发展中国家建立中小企业区域网络提供咨询服务。应该促进公营和私营部门之间的合作，以便将私营部门的大量知识和资源用于可持续发展。

39. 私营部门的与会者和一些会员国强调指出，政策和经济不稳定严重危及在最不发达国家根除贫穷。他们建议最不发达国家政府加速创造有利的商业环境，鼓励商家利用其创新和解决问题的技能来促进经济发展。与会者还强调必须改进管理框架以维护产权。与会者着重指出当地企业和企业家的能力建设和融资渠道对该正规部门的发展至关重要。

#### 2. 基础设施和基本服务

40. 大多数与会者赞同这样的看法，即对基本基础设施，特别是对道路、能源、电信和港口的投资，对吸引外国直接投资和一般发展活动来说，均是绝对需要的。虽然这一类投资的主要责任在有关国家，但国际社会的支持不仅在金融方面，而且对于确保政策连贯性而又不忽略社会发展层面来说，也是必要的。

41. 有人对最近出现的供水、能源和保健服务等公营部门私有化的趋势表示了关切。私有化是一个复杂的问题，即使对发达国家来说也是如此；因此，最不发达国家必须详细审查它可能会损害获得基本服务机会的后果。在许多情况下，国家干预对提供基本的基础设施和服务来说仍是需要的。



### 3. 微型和中小型企业

42. 许多与会者强调了提供小额信贷特别对农村妇女的重要性。与会者着重指出了在无有效管理框架情况下过分依赖小额供资的潜在危险。他们呼吁向那些在非正规部门从业的人提供能力建设机会。

43. 与会者呼吁最不发达国家政府为中小企业创造有利环境，包括为那些从事中小企业活动的人提供培训和能力建设。中小企业是就业机会的重要创造者，因而有必要加强其创造就业机会的能力。

44. 与会者交流了发展可持续创业精神的一个成功实例。该项目侧重于在保护当地文化和自然环境的同时在基层发展农村地区的微型企业。项目之所以成功是因为它纳入了各族裔群体的文化背景，并提供了包括扫盲方案和伦理行为在内的教育机会。有人强调指出，通过信贷优惠等方式支持农村妇女和青年企业家，对这些脆弱群体能够参加创收活动至关重要。

### 4. 农业和就业

45. 最不发达国家缺乏农产品加工业妨碍了农业部门进一步发展和创造就业机会。因此，各国政府应在国际社会支持下建立农产品加工业的基本基础设施，并通过宣传土地权和产权来为私营部门的发展创造有利条件。要有效消除贫穷，就应该充分关注生态系统的管理。

46. 年轻人失业不仅仅是贫穷、也是少年犯罪的主要原因，有时会导致政治动乱。因此，年轻人就业应该成为全国关注事项。年轻人创造需要金融和技术方面的支持。此外，应该有刺激措施鼓励年轻农民继续留在农业部门工作。农业企业能吸收很大一部分人口就业，因此必须制定各种具有包容性的政策举措创造就业机会。此外，非洲发展新伙伴关系等区域性倡议应该支持农村家庭农场主，同时还必须充分执行国际协定。联合国系统还可通过联合国粮食及农业组织等机构发挥重要作用。

47. 与会者建议，最不发达国家应将更多资源用于农业发展。他们指出，大多数国家的政府没有达到 2003 年《马普托宣言》的指标，该宣言曾建议在五年内将农业拨款增加至国家预算的 10%。农业部门的能力建设必须伴之以土地权和产权，使农民能够拥有和投资于土地。