



安全理事会

Distr.: General
30 June 2006
Chinese
Original: English

2006年6月28日安全理事会关于利比里亚问题的第1521(2003)号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随信转交安全理事会关于利比里亚问题的第1521(2003)号决议所设委员会的报告，其中说明委员会2005年的活动。委员会于2006年6月28日通过该报告，并按照1995年3月29日安全理事会主席的说明(S/1995/234)提交。

安全理事会关于利比里亚问题的
第1521(2003)号决议所设委员会
主席

埃伦·玛格丽特·洛伊(签名)



附件

安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议所设委员会的报告

一. 引言

1. 安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议所设委员会的本报告涵盖 2005 年 1 月 1 日至 12 月 31 日的期间。
2. 2005 年主席团的主席为埃伦·玛格丽特·洛伊(丹麦)，日本和菲律宾代表团为副主席。在报告所述期间，委员会举行 2 次正式会议和 12 次非正式磋商。

二. 背景情况

3. 安全理事会根据 1992 年 11 月 19 日第 788 (1992) 号决议对利比里亚实行普遍和全面的武器禁运，并根据 1995 年 4 月 13 日第 985 (1995) 号决议设立一个委员会监测武器禁运的实施情况。
4. 安理会 2001 年 3 月 7 日第 1343 (2001) 号决议解散了第 985 (1995) 号决议所设委员会，决定重新实施武器禁运并立即生效，为期 14 个月。根据该决议，安理会又设立一个新的委员会，监督武器禁运的执行情况，并监督新实行的禁止从利比里亚进口毛坯钻石，以及监督委员会按照该决议确定的标准所认定之个人的旅行限制。还设立一个专家小组，向委员会通报各项措施的执行情况和任何所称的违反情况。2001 年 5 月 7 日，对钻石和旅行的禁令开始生效，随后，安全理事会第 1408 (2002) 号和第 1478 (2003) 号决议又连同武器禁运一道延长了上述禁令。第 1478 (2003) 号决议还禁止进口原产于利比里亚的所有圆木和木材制品，开始为期十个月，自 2003 年 7 月 7 日生效。
5. 安全理事会在 2003 年 12 月 22 日通过的第 1521 (2003) 号决议中决定解散第 1343 (2001) 号决议所设该委员会，修改制裁的法律基础，以反映出利比里亚变化了的局势，尤其是前总统查尔斯·泰勒已经离境、利比里亚全国过渡政府业已成立、以及塞拉利昂和平进程取得进展。根据第 1521 (2003) 号决议，安理会成立了一个新的委员会，以监督经该决议修改并重新实施的措施的执行情况：武器禁运、限制按照该决议所载标准被委员会认定之个人的旅行、禁止从利比里亚进口毛坯钻石以及禁止进口原产于利比里亚的圆木和木材制品。第 1521 (2003) 号决议还设立一个专家小组，向委员会通报这些措施的执行情况和为达到解除制裁条件所取得的进展。2004 年 3 月 16 日，委员会公布了一个新的旅行禁令名单 (SC/8027)，其中载有根据第 1521 (2003) 号决议第 4 段应限制其旅行的个人的名单。

6. 安全理事会在 2004 年 3 月 12 日通过的第 1532(2004) 号决议第 1 段, 决定为防止利比里亚前总统查尔斯·泰勒、其直系亲属、前泰勒政权的高级官员、或经委员会认定的其他亲密盟友或同伙使用侵吞的资金和财产干涉利比里亚和该次区域和平与稳定的恢复, 所有国家均应毫不迟延地冻结由查尔斯·泰勒、朱厄尔·霍华德·泰勒、小查尔斯·泰勒和(或)经委员会认定的其他个人所拥有或直接间接控制的资金、其他金融资产和经济资源。2004 年 6 月 14 日, 委员会公布了应受第 1532(2004) 号决议第 1 段所载措施限制的个人和实体的初步名单(冻结资产名单)(SC/8123)。安全理事会第 1532(2004) 号决议第 5 段又决定, 尽管该决议第 1 段规定的这些特定措施没有过期之说, 对这些措施也将至少每年审查一次。

7. 下表为各项制裁措施(不包括冻结资产)的实施和延长以及专家小组任务规定的概要:

安全理事会决议 编号与日期	武器禁运和旅行 禁止延长时间	钻石制裁 延长时间	木材制裁 延长时间	专家小组 延长时间	专家小组报告 文件编号
第 1521(2003) 号决议, 2003 年 12 月 22 日	12 个月	12 个月	12 个月	5 个月	S/2004/396 和 Corr. 1 和 2
第 1549(2004) 号决议, 2004 年 6 月 17 日	无	无	无	6 个月	S/2004/752 S/2004/955
第 1579(2004) 号决议, 2004 年 12 月 21 日	12 个月	6 个月	12 个月	6 个月	S/2005/176 S/2005/360
第 1607(2005) 号决议, 2005 年 6 月 21 日	无	6 个月	无	6 个月	S/2005/745
第 1647(2005) 号决议, 2005 年 12 月 20 日	12 个月	6 个月	6 个月	6 个月	S/2006/379

三. 委员会活动综述

A. 豁免措施的请求

8. 在报告所述期间, 委员会收到按照第 1521(2003) 号决议第 2(e) 段提出的两项豁免武器禁运的请求, 以装备和训练利比里亚武装部队和警察。美国驻联合国

代表团在 2005 年 8 月 8 日的来文中请求一项豁免，以便运输利比里亚新军训练方案使用的武器和训练材料。除一个项目外，该请求得到委员会的核准。

9. 主管维持和平行动副秘书长在 2005 年 9 月 2 日来文中向委员会转交利比里亚全国过渡政府的信，请求委员会豁免，允许进口 300 件随身武器、盾牌、警棍和非致命瓦斯，用于在尼日利亚联邦共和国训练利比里亚国家警察人员。主席在答复中指出，在接到补充文件之前，委员会将建设性地看待向利比里亚初步出口 50 件随身武器的豁免请求。接到秘书长利比里亚问题特别代表 2005 年 11 月 29 日来文提供的补充资料后，主席在 2005 年 12 月 9 日分别写信给特别代表和尼日利亚常驻联合国代表，指出委员会对收到的补充资料感到满意，一旦收到有意向利比里亚出口随身武器和有关军品的国家常驻代表团的请求，委员会将迅速审议此豁免请求。至 2005 年底，委员会尚没有收到任何国家向利比里亚出口警察随身武器的豁免禁运请求。

10. 大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表团在 2005 年 5 月 17 日给主席来文，请求委员会按照第 1521(2003)号决议第 2(f)段核准向利比里亚出口非致命军事装备。委员会后来核准出口这些装备，用于向边远村庄供水的联合国钻井合同。

11. 在报告所述期间，委员会审议了联合国利比里亚特派团代理主管 2005 年 6 月 13 日的来文，来文请求委员会就利比里亚全国过渡政府要求进口开采作业的工业用炸药一事提出指导意见。委员会后来收到利比里亚全国过渡政府和利比里亚特派团的详细技术资料后，通知利比里亚政府和利比里亚特派团，所称的工业用炸药不属于武器禁运的范畴，其进口不需要委员会的事先批准。但委员会鼓励利比里亚特派团，协助利比里亚当局，按照利比里亚全国过渡政府和利比里亚特派团过去来文中向委员会的保障，接收、护送和监测这些炸药。

12. 委员会审议、但未同意一家民营公司的要求(2005 年 10 月 24 日，由利比里亚特派团转交)，即要求从利比里亚出口制造家具和地板用的废橡胶加工木材。在这方面，委员会认为第 1521(2003)号和第 1579(2004)号决议木材制裁都没有例外规定。

13. 在报告所述期间，委员会审议了根据第 1521(2003)号决议第 4(c)段提出的要求豁免旅行禁令的 9 份请求，其中 4 项获准。

14. 按照第 1532(2004)号决议第 2(a)段规定的例外，委员会收到加纳常驻代表团 2005 年 8 月 25 日的通知，内称该国政府打算批准若干支出帮助冻结资产名单内的某一个人。委员会在规定的 2 天期间内，没有对该通知作出否定的决定。

B. 审查旅行禁令和冻结资产名单

15. 在报告所述期间，委员会继续按照有关的程序审查旅行禁令名单，其中除其他外规定“就常驻代表团(名单中的人为其国民)或最近的联合国办事处送交的将某人从名单除名的待决请求，委员会每 3 个月对名单进行一次审查。在例外情况下，委员会将审议个人直接提出的请求。” 2005 年 3 月、6 月和 9 月进行了 3 次季度审查，审查了 6 份除名的请求。在报告所述期间，委员会没有将任何人从旅行禁令名单中除名。委员会决定在名单中增加 7 人，4 月 14 日增加 5 人(SC/8359)，11 月 30 日增加 2 人(SC/8569)。旅行禁令名单可在委员会的网站(http://www.un.org/Docs/sc/committees/Liberia_3Template.htm)查阅。

16. 2005 年，委员会还收到另外 6 份个人直接提出的从旅行禁令除名的请求。委员会后来决定，这些请求不是委员会有关程序中所称的“例外案例”，因此没有进行正式的审议。但根据委员会的指示，秘书处对这 6 项请求作出答复，通知有关个人今后提交除名请求时应采取的正确程序。截至 2005 年年底，4 人按照委员会的程序，提交了新的除名请求，由 2006 年第一次审查旅行禁令名单时审议。

17. 2005 年 11 月 15 日，委员会同意在下次审查旅行禁令名单时，审议直接提交联合国总部委员会秘书处的一份除名请求，因为该请求是提交给委员会有关程序所称的“最近的联合国办事处”。

18. 按照第 1532(2004)号决议第 4(b)段，委员会于 2005 年 6 月对冻结资产名单进行一次六个月的审查。在审查期间，委员会审议了一份除名的请求。此外，在 3 月和 9 月季度审查旅行禁令名单以前，有两人提交除名请求，但此 2 人也在冻结资产的名单之内，因此委员会就两份名单一起审议上述请求。委员会在 2005 年没有从冻结资产名单做任何除名。2005 年 11 月 30 日委员会决定在该名单中增加 2 人和 30 个实体(SC/8570)。最新的冻结资产名单，也可在委员会网站查阅。

19. 2005 年 5 月 2 日委员会完成对旅行禁令和冻结资产两份名单的协调，从而使两份名单都载有的个人的识别资料完全一致(SC/8375)。

20. 委员会在从事有关旅行禁令和冻结资产名单的工作时，继续遵照 2004 年 3 月 16 日通过的程序而更新和保持旅行禁令名单，并处理第 1521(2003)号决议第 4 段规定的豁免旅行禁止的请求。委员会在工作时，继续按照其实施有关冻结资产的第 1532(2004)号决议第 1 和 4 段规定的准则，这些准则在 2004 年 8 月 31 日做了最近一次的更新。这些程序和准则也可在委员会的网站查阅。

C. 制裁制度的执行情况

21. 在报告所述期间，委员会又收到二个国家对 2004 年 1 月 20 日普通照会的答复(见附录 1)。按照第 1521(2003)号决议第 21(b)段，该照会要求各国、特别是该次区域的国家，提供有关采取有效行动执行该决议第 2、4、6 和 10 段的资料。

22. 委员会还收到另外四国对 2004 年 6 月 14 日普通照会的答复(见附录 2)。按照第 1532(2004)号决议第 4(d)段，该照会要求各国提供有关采取行动追踪和冻结该决议所述的资金、其他金融资产和经济资源的资料。对其中的一份答复，委员会向有关国家提供了便利其执行各项措施的资料。

23. 第 1521(2003)号决议第 21(f)段授权委员会“对提请其注意的在第 1343(2001)号、第 1408(2002)号和第 1478(2003)号决议生效期间有关这些决议所规定措施的待决问题或关切事项，在本决议框架内进行审议并采取适当行动”。

24. 在这方面，主席于 2004 年 11 月 30 日分别写信给伊朗伊斯兰共和国、苏丹和阿拉伯联合酋长国的常驻联合国代表，请注意专家小组报告(S/2004/396 和 Corr. 1 和 2)中引述的对第 1343(2001)号决议首次规定的武器禁运可能的违反情事。阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表在 2005 年 3 月 7 日给委员会主席的信中，提供了补充资料。苏丹常驻联合国代表在 2005 年 3 月 9 日给委员会主席的信中，提供了补充资料。伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表在 2005 年 6 月 14 日给委员会主席的信中，提供了补充资料。

25. 主席在 2005 年 2 月 11 日给利比里亚常驻联合国代表的信中，转达了委员会的关切，即利比里亚全国过渡政府尚未采取必要行动，切实冻结受安全理事会第 1532(2004)号决议措施制约的个人的资金、金融资产和其他经济资源。委员会在信中要求全国过渡政府提供这方面的最新资料，还指出，安全理事会曾决定，委员会在必要时，可协助各国追踪和冻结受该决议措施制约的个人和实体的资产。

26. 秘书长利比里亚问题特别代表在 2005 年 4 月 22 日给委员会的来文中回顾，利比里亚高等法院 2004 年 10 月 21 日命令全国过渡政府，在就此事项举行听询之前，暂停执行第 1532(2004)号决议规定的冻结资产。鉴于全国过渡政府可能无法实施冻结资产，特别代表建议委员会不妨探讨执行这些措施的其他办法。委员会后来考虑了这方面的若干提议，例如要求所指各人持有股份的公司，确保扣留应给该人的红利。在这方面，委员会收到专家小组一些成员的意见，他们认为执行安全理事会制裁的首要责任是在各会员国。

27. 秘书长利比里亚问题特别代表在 2005 年 9 月 22 日来文中，转达利比里亚最高法院 2005 年 9 月 16 日的裁决，该裁决决定颁发强制禁止令，禁止全国过渡政

府以原来通过的程序执行资产冻结措施。法院还裁决，只要符合法律程序和《利比里亚宪法》，全国过渡政府可以采取它希望采取的任何行动。

28. 主席在 2005 年 10 月 7 日给秘书长利比里亚问题特别代表的复信中，要求联合国利比里亚特派团就以下问题提供进一步资料和意见：高等法院的裁决对政府执行资产冻结能力的影响；联合国利比里亚特派团在协助利比里亚当局执行资产冻结时的作用；委员会和(或)会员国可以对利比里亚当局执行资产冻结提供何种援助。

29. 秘书长利比里亚问题特别代表在 2005 年 10 月 25 日复信中，转交联合国利比里亚特派团的一份简报，答复委员会所提的问题。委员会审议了简报中的有用资料，与专家小组讨论了简报的内容，后来主席在 2005 年 12 月 16 日的非正式磋商时向安全理事会成员简报了审议情况。

30. 利比里亚常驻联合国代表 2005 年 12 月 1 日给主席的来文转递一份利比里亚全国过渡政府 2004 年 9 月 8 日所颁布法律，题为“修正法：新的矿产和采矿法第一部分，标题 23，LCLR，增加新的第 40 章，进出口和转口毛坯钻石的合同规定”。

31. 主席 2005 年 12 月 23 日写信给利比里亚问题国际联络小组共同主席，提请该小组注意专家小组报告(S/2005/745)中的建议，并请联络小组在查明后续行动战略中合作，帮助利比里亚政府达到解除制裁的条件，并执行第 1532(2004)号决议规定的资产冻结。

D. 其他活动

32. 2 月 23 日，委员会收到秘书处维持和平行动部关于联合国利比里亚特派团在监测制裁中的作用的简报。

33. 在为安理会审查钻石制裁做准备时，委员会 2005 年 3 月 9 日收到金伯利进程主席的一份简报，委员会在 3 月 16 日审议了专家小组(主要关于钻石问题)的临时报告(S/2005/176)。3 月 29 日，在安理会审查钻石制裁期间，主席向安理会简报了委员会的审议情况。

34. 6 月 8 日和 15 日，委员会根据第 1579(2004)号决议的授权，审议专家小组的最后报告(S/2005/360)。6 月 16 日，作为安理会审查制裁的一部分，主席向安理会简报委员会讨论专家小组报告和建议的情况。

35. 6 月 15 日和 12 月 7 日，利比里亚森林倡议的代表向委员会简报，该倡议是一个多捐助者的伙伴团体，旨在帮助利比里亚人将森林部门重新置于合法和可持续的基础，从而创造取消制裁的有利条件。

36. 10 月 19 日，委员会收到专家小组按照第 1607(2005) 号决议第 14(e) 段提出的非正式最新情况。口头简报补充 9 月 29 日分发的原来的非正式书面最新情况。12 月 2 日和 7 日，委员会根据第 1607(2005) 号决议的授权，审议专家小组的最后报告。12 月 16 日，在安理会审查钻石制裁期间，主席向安理会简报委员会的活动和审议专家小组报告的情况。

附录 1

各国按照安全理事会第 1521 (2003) 号决议第 2、4、6 和 10 段作出的答复

国家	报告日期	文件编号
巴西	2005 年 2 月 10 日和 9 月 16 日	S/AC.41/2005/1 和 Add. 1
俄罗斯联邦	2005 年 3 月 11 日	S/AC.41/2005/2

附录 2

各国按照安全理事会第 1532 (2004) 号决议第 1 段作出的答复

国家	报告日期	文件编号
挪威	2005 年 1 月 14 日	S/AC. 41/2005/(14)/1
卡塔尔	2005 年 1 月 28 日	S/AC. 41/2005/(14)/2
希腊	2005 年 3 月 31 日	S/AC. 41/2005/(14)/3
黎巴嫩	2005 年 2 月 25 日和 3 月 10 日	S/AC. 41/2005/(14)/4 和 Add. 1
