

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 June 2006
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря, представляемый
во исполнение резолюций 1653 (2006) и 1663 (2006)**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 8 резолюции 1663 (2006) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня, среди прочего, представить ему предложения о том, как учреждения и миссии Организации Объединенных Наций, в частности Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), могли бы эффективнее решить проблему Армии сопротивления Бога (ЛРА).

I. Справочная информация

2. С момента вспышки конфликта на севере Уганды в середине 80-х годов его последствия оказывают особенно пагубное влияние на районы Китгум, Гулу и Падер «Ачолиленда», субрегион Ланго, и в меньшей степени на районы субрегиона Тесо. В течение 20 лет северная часть Уганды известна как регион, в котором не прекращается развязанный Армией сопротивления Бога разгул насилия в отношении населения, который привел к человеческим страданиям, хроническому отсутствию безопасности, беззаконию, серьезным нарушениям прав человека, маргинализации и обнищанию широких слоев населения. В 90-х годах ЛРА предположительно перенесла свою деятельность на юг Судана и затем — в район Национального парка Гарамба в Демократической Республике Конго, граничащий с Западной Экваториальной провинцией Судана.

3. На протяжении двух десятилетий ЛРА причиняет огромные страдания людям, и прежде всего общине ачоли, той самой этнической группе, от имени которой она, по ее заявлениям, ведет борьбу. Ее действия привели к перемещению около двух миллионов человек, из которых большинство стали беженцами в пределах своих собственных подокругов и 1,5 миллиона человек живут в крайне переполненных лагерях. По сообщениям, этот затянувшийся конфликт привел к гибели около 100 000 человек.

4. По сравнению с остальной частью страны в районах действия ЛРА, основные социально-экономические показатели ухудшились за долгий период этого конфликта. Показатели доступа к воде, санитарии, здравоохранения, правосудия и образования в северной части Уганды ниже, чем в остальных частях страны, а показатели распространения нищеты, ухудшения состояния окружающей среды и заболеваемости ВИЧ/СПИДом выше. Население не имеет возможности принимать участие в производительной экономической деятель-



ности, попадая во все большую зависимость от внешней помощи. За годы повстанческой борьбы ЛРА условия жизни существенно ухудшились, в то время как возможности для выживания за счет использования традиционных механизмов уменьшились.

5. Достоверная информация о численности и потенциале ЛРА отсутствует. Хотя, как считается, за последние годы ее численный состав уменьшился, ЛРА по-прежнему активно действует в пограничных районах на стыке Демократической Республики Конго, Уганды и южной части Судана. Несмотря на уменьшение ее численности, ЛРА представляет собой реальную угрозу для безопасности и поддержания правопорядка, и ее действия ведут к дальнейшему обострению существующих проблем в плане безопасности в районе Великих озер, которые усугубляются, среди прочего, нарушениями в работе местных органов власти и правоохранительных механизмов. Нарушения правопорядка и гражданского отправления правосудия в районах действия ЛРА на севере Уганды на протяжении длительного периода времени, а также чрезмерная опора на плохо подготовленные вооруженные формирования, такие, как местные группы обороны, привели к дальнейшему ухудшению положения в плане безопасности и утрате веры населения северной части Уганды в готовность и способность правительства Уганды защитить его.

6. Из-за крайне небезопасного положения, сложившегося в районах действия ЛРА, очень трудно провести различие между ее нападениями и бандитскими вылазками нелояльных вооруженных элементов и обычных уголовников. Следует отметить, что число нападений ЛРА находится на самом низком уровне за последние годы, и есть основания полагать, что ее военный потенциал ослаб.

7. Хотя точная численность Армии сопротивления Бога неизвестна, как предполагается, в настоящее время она представлена не более чем несколькими сотнями активно действующих комбатантов и не производит впечатления полноценного военного контингента. Однако она зарекомендовала себя как сила, способная к перегруппировке и продолжению совершения злодеяний. Кроме того, ЛРА по-прежнему представляет собой склонную к насилию преступную группу, способную наносить серьезный ущерб находящемуся в зоне ее досягаемости населению, автоколоннам, доставляющим в этот район гуманитарные грузы, и сотрудникам Организации Объединенных Наций, работающим по линии Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и других программ, фондов и учреждений, действующих в районе Великих озер. Я разделяю мнение Совета Безопасности о том, что ЛРА как таковая должна рассматриваться как представляющая угрозу для мира в регионе.

8. Организация Объединенных Наций глубоко обеспокоена действиями ЛРА. В целях решения этой проблемы предпринимаются усилия в рамках существующих возможностей и в строгом соответствии с мандатами программ, учреждений и миссий Организации Объединенных Наций, действующих в Уганде и в районе Великих озер. Такие усилия осуществляются без посягательства на ответственность правительства Уганды за принятие мер по защите гражданского населения и ликвидации проблем, возникающих в результате преступных действий ЛРА и совершаемых ею нарушений прав человека. В этой связи я с

удовлетворением отмечаю усилия правительства Уганды, о которых сообщает-ся в представленном им документе, касающемся ЛРА (S/2006/271).

II. Последствия действий Армии сопротивления Бога

9. По данным Комиссии по правам человека для конфликта на севере Уганды характерны серьезные нарушения прав человека и постоянные нарушения норм международного гуманитарного права, совершаемые всеми сторонами.

10. К числу наиболее распространенных нарушений, совершаемых на постоянной основе, относятся нарушения основополагающих прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. На протяжении двух десятилетий своей повстанческой борьбы ЛРА выбирала своей мишенью главным образом гражданское население. Несмотря на то, что ее численность значительно сократилась, ЛРА продолжает совершать акты насилия в отношении мирных граждан, включая похищения детей и взрослых, внесудебные казни, а также сексуальное и гендерное насилие, главным образом изнасилования и пытки. По-прежнему поступают сообщения о нарушениях прав человека со стороны Народных сил обороны Уганды (УПДФ) и ее вспомогательных сил. Нарушениям способствует нерегулярная выплата жалования правительственным силам безопасности, в частности местным группам обороны, известным как «Эрроу бойз» в Тесо и «Амука» в Ланго. О большинстве этих случаев не сообщается из-за боязни мщения, отсутствия конкретных доказательств и недоверия к существующей судебной системе. Тем не менее Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в настоящее время проводит расследование ряда подобных случаев, связанных с предполагаемыми нарушениями, совершенными силами безопасности в отношении гражданских лиц. Одним из вызывающих наибольшее беспокойство фактов из жизни гражданского населения в районах действия ЛРА является широко распространенное применение пыток. Похищенные Армией сопротивления Бога люди, которым удалось освободиться, как правило, рассказывают о жестоком обращении с ними, когда они находились под стражей, включая зверские побои и физические и моральные пытки. Было получено также несколько сообщений о грубом обращении от гражданских лиц, задерживавшихся силами безопасности.

11. В 1996 году правительство в качестве временной меры приступило к перемещению гражданского населения в защищенные лагеря в «Ачолиленде» в целях обеспечения охраны гражданских лиц от рейдов ЛРА, прежде всего для защиты детей от похищения. Спустя 10 лет более чем в 200 лагерях содержатся лица, перемещенные внутри страны, живущие в условиях комендантского часа и обладающие ограниченной свободой передвижения в рамках установленной зоны безопасности, проходящей по периметру лагеря. Кроме того, гражданская полиция и судебные учреждения обладают слабым потенциалом, а иногда и вовсе отсутствуют в удаленных сельских районах на севере Уганды. Доступ к ним крайне ограничен из-за отсутствия безопасности, а также по материальным и экономическим причинам. Кроме того, многие гражданские лица, опрошенные за последние годы правозащитниками, ставили под сомнение их беспристрастность.

12. В свете проблем, связанных с продолжительностью пребывания и условиями жизни в лагерях для внутренне перемещенных лиц, возникают особые трудности в осуществлении ими своих прав. Одной из проблем, вызывающих серьезную обеспокоенность, является отсутствие у перемещенных лиц возможности участвовать в принятии решений, касающихся их собственной участи, и делать обоснованные выводы, особенно в том, что касается угроз для безопасности, существующих в местах их происхождения.

13. Конфликт на севере Уганды также привел к преобразованию традиционного распределения ролей между мужчинами и женщинами в домашних хозяйствах и общинах. Роль мужчины в семье ослабла, но традиционно женские обязанности остались неизменными. Кроме того, в отдельных случаях женщина берет на себя роль главы домашнего хозяйства. Во главе более четверти домашних хозяйств в лагерях для перемещенных лиц стоят женщины. Эти люди, особенно мужчины, которые больше не могут выполнять роль защитника семьи, все больше предаются отчаянию, и это отчаяние часто выливается в гнев и приводит к росту случаев насилия в семье по отношению к женщинам.

14. Женщины и девочки в районах действия ЛРА подвержены различным формам сексуального и гендерного насилия, таким, как изнасилование, брак по принуждению, обращение в рабство, убийства, пытки, калечащие операции и обречение на голодную смерть. Около 1000 девочек вернулись из лесов, имея детей от мужчин из ЛРА. Помимо жестокого обращения со стороны членов ЛРА, женщины, согласно сообщениям, также подвергаются домогательствам со стороны сотрудников правительственных сил безопасности. Нежелание жертв сообщать о случаях насилия сексуального характера объясняется отсутствием сотрудников гражданской полиции, прошедших подготовку по вопросам борьбы с сексуальным насилием и эксплуатацией, надлежащей правовой базы и услуг в области оказания медицинской психологической помощи и поддержки, а также наличием социальных барьеров. Кроме того, в лагерях для перемещенных лиц отсутствуют предназначенные для женщин и девочек механизмы представления и передачи на рассмотрение жалоб, и в случае изнасилования имеются серьезные препятствия для представления жалоб и проведения расследования из-за отсутствия правительственного медицинского учреждения, уполномоченного выдавать жертвам требуемые по закону медицинские свидетельства.

15. На севере Уганды и на юге Судана продолжается насилие в отношении детей и жестокое обращение с ними со стороны ЛРА. Ни правительство Уганды, ни общины или семьи не могут защитить детей от ужасных актов насилия, совершаемых ЛРА. Все еще происходят случаи похищения детей боевиками ЛРА, несмотря на то, что в 2005 и 2006 годах число таких случаев значительно сократилось. С другой стороны, значительно уменьшилось также число детей и молодых людей, которым удается вырваться из плена ЛРА. В апреле 2006 года в приемных центрах было зарегистрировано 57 вновь прибывших человек, по сравнению с 727 человек в апреле 2004 года. Распространенный среди детей феномен «отправления на ночевку» первоначально объяснялся попыткой избежать похищений, предпринимаемых ЛРА. В последнее время ежедневные дальние походы детей в поисках убежища стали находить более сложное объяснение, и зачастую они связаны с недостаточной защищенностью детей в рамках семьи, которая часто не выполняет своих функций. По оценкам, 20 000 похищенных людей всех возрастов вернулись домой. Тем не менее кон-

фликт привел к нарушению социальной структуры общества. Что ужаснее всего, в результате этого конфликта сложилось положение, при котором семьи и общины не принимают обратно в свой круг возвращающихся похищенных людей и детей, рожденных в неволе.

16. Неграмотность, голод и болезни также широко распространены среди детей, особенно в лагерях для перемещенных лиц. В условиях отсутствия основных социальных услуг и инфраструктуры качество жизни в лагерях для перемещенных лиц достойно сожаления. Неудивительно, что уровень смертности среди внутренне перемещенных лиц, проживающих в лагерях на всей территории северной части Уганды, значительно превышал чрезвычайный пороговый показатель.

17. Действия ЛРА затрудняют усилия, предпринимаемые международным сообществом в целях оказания помощи в связи со стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами в регионе. Возникают серьезные последствия для гуманитарных операций, особенно в том, что касается доступа к нуждающемуся населению на севере Уганды и на юге Судана. На обширных территориях в районах действия ЛРА отсутствуют жизненно важные системы медико-санитарного обслуживания, включая предоставление основных услуг и вакцинации. Поддержка, оказываемая перемещенным лицам в связи с их возвращением и реинтеграцией, может быть лишь спонтанной.

III. Оценка деятельности миссий и Организации Объединенных Наций и их потенциала

A. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане

18. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) была развернута в целях оказания поддержки сторонам конфликта на этапе выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения от 9 января 2005 года. В области безопасности нынешний мандат МООНВС согласно положениям резолюции 1590 (2005) ограничивается выполнением следующих задач:

а) наблюдение и контроль за передвижением суданских вооруженных групп и перегруппировкой сил в районах развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Судане в соответствии с соглашением о прекращении огня;

б) содействие — в рамках имеющихся возможностей и в своих районах развертывания — созданию необходимых условий безопасности для добровольного возвращения беженцев и перемещенных внутри страны лиц и оказанию гуманитарной помощи;

в) принятие необходимых мер, действуя на основании главы VII Устава, в районах развертывания своих сил и в пределах имеющихся у нее возможностей и без посягательства на ответственность правительства Судана, в целях охраны персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников других учреждений, включая гражданских лиц, подвергающихся неминуемой угрозе физического насилия.

19. Располагая подобным мандатом, МООНВС действует с использованием сил, созданных на основании главы VI и имеющих обычный состав и структуру, и имеет в своем распоряжении очень незначительный объем надежных ресурсов. Структура военного компонента отвечает задачам предоставления поддержки и обеспечения безопасности в том, что касается деятельности по наблюдению и контролю за выполнением Всеобъемлющего соглашения об установлении мира, в отличие от задач по проведению операций, которые могут требовать наличия наступательного потенциала. Кроме того, 700 военнослужащих МООНВС, разбросанных в виде немногочисленных групп по 10 местам по всему Экваториальному региону, равному по своему размеру Австрии, развернуты главным образом в целях обеспечения охраны объектов и персонала Организации Объединенных Наций, а также воинского сопровождения военных наблюдателей Организации Объединенных Наций и служб материально-технического обеспечения, поддержки операций по разминированию, охраны принадлежащего контингентам имущества и эскорта автоколонн с гуманитарными грузами. Воздушные средства этого сектора в настоящее время ограничены тремя транспортными вертолетами, не имеющими боевого потенциала. Предназначенное для этого сектора авиационное подразделение, которое обеспечит дополнительные возможности по перевозке, все еще находится на пути в район Миссии.

20. В своей резолюции 1663 (2006) Совет Безопасности настоятельно призвал Миссию Организации Объединенных Наций в Судане «в полной мере реализовывать свой нынешний мандат и возможности» для борьбы с ЛРА. Существующая конфигурация МООНВС позволяет ей осуществлять регулярное патрулирование с участием военных наблюдателей в известных районах действия Армии сопротивления Бога. Эти патрульные группы сопровождаются небольшими охранными подразделениями, которые в силу своего размера, масштабов операций и мандата выполняют задачи, ограниченные обеспечением минимального оборонительного потенциала.

21. Следует также напомнить, что во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира (раздел 12 протокола о постоянном прекращении огня) прямо предусматривается, что стороны соглашения несут полную ответственность за решение проблем, связанных с деятельностью иностранных вооруженных группировок. Любая решительная операция против ЛРА или другой иностранной вооруженной группировки в районе действия МООНВС должна быть согласована со сторонами Соглашения. Для осуществления такого мероприятия потребуется не только расширить мандат, но и укрепить конфигурацию сил и обеспечить их более надежными ресурсами, специализированными средствами и непрерывно обновляемыми разведывательными данными.

22. Что касается угрозы со стороны ЛРА в Экваториальном регионе на юге Судана, то в августе 2005 года Миссия Организации Объединенных Наций в Судане внедрила неофициальный механизм, который позволяет ей встречаться на регулярной основе с представителями Суданских вооруженных сил (СВС) и Народно-освободительной армии Судана (НОАС) в целях поддержания связи и обмена информацией, собранной патрульными группами военных наблюдателей. С каждой из этих военных организаций проводятся еженедельные совместные координационные совещания. По мере полного развертывания МООНВС в Экваториальном регионе она будет приобретать возможность для дальнейшего повышения эффективности обмена информацией между ее подразделениями

и разработки последовательного подхода к решению проблемы ЛРА, в том числе в ее аспектах, связанных с безопасностью, разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и соответствующей общественной информацией. МООНВС будет также укреплять свой потенциал по обмену информацией с МООНДРК и страновой группой Организации Объединенных Наций в Уганде по вопросам, касающимся проблемы ЛРА и представляющим интерес для этих сторон. МООНВС также проводит регулярные встречи с дипломатами Уганды и координационным отделением Народных сил обороны Уганды (УПДФ) в Джубе.

23. Как предусмотрено в меморандуме о взаимопонимании между правительствами Судана и Уганды, включающем в себя также правительство Южного Судана, Народные силы обороны Уганды действуют в Экваториальном регионе против ЛРА и получают воздушную поддержку. Однако срок действия этого меморандума о взаимопонимании истек в начале этого года, и он пока что не возобновлен. В общей сложности в Экваториальном регионе насчитывается около 50 000 военнослужащих СВС, НОАС и УПДФ. Для сравнения, МООНВС располагает примерно 700 военнослужащими и небольшим резервом.

24. В общем, угроза со стороны ЛРА представляет собой один из аспектов общего отсутствия безопасности в Экваториальном регионе. С начала 2006 года ЛРА совершила, как предполагается, ряд нападений. Однако следует отметить, что трудно провести различие между нападениями ЛРА и актами бандитизма, которые совершаются не принадлежащими к ЛРА элементами, действующими в этом районе. 19 марта группа вооруженных людей численностью от 80 до 150 человек, предположительно входящих в состав ЛРА, совершила нападение на четыре объекта в городе Ямбио, неподалеку от границы между Суданом и Демократической Республикой Конго, вступив в бой с небольшим контингентом из Бангладеш в составе 37 человек. Одновременно они совершили рейд в места расположения неправительственных организаций в поиске оборудования и средств связи. В результате произошедшего за последнее время ухудшения положения в плане безопасности МООНВС ограничила передвижение сотрудников в районах на юге Судана без вооруженного сопровождения, что явно отрицательно повлияло на доставку гуманитарной помощи и возвращение перемещенных лиц и беженцев, а также крайне негативно сказывается на жизни населения на юге Судана.

25. МООНВС не имеет мандата на производство арестов и может лишь задерживать отдельных лиц, совершающих нападение или угрожающих нападением на персонал или объекты Организации Объединенных Наций, а также на местное население, находящееся в непосредственной близости от объектов Организации Объединенных Наций. Следует также принять во внимание возможности этой конкретной миссии Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты. Задержанные лица должны немедленно передаваться властям Судана. Хотя Судан не входит в число государств — участников Римского статута, он подписал меморандум о взаимопонимании с Международным уголовным судом, в котором взял на себя обязательство отправлять в Гаагу обвиняемых в совершении преступлений лидеров ЛРА.

В. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго

26. Если не считать кровавого нападения на персонал Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в январе 2006 года, в результате которого были жертвы среди ее миротворцев, включая восемь убитых, группировка ЛРА в восточной части Демократической Республики Конго, похоже, не проявляет активности. По некоторым сведениям, вслед за развертыванием в Демократической Республике Конго группировки под командованием Винсента Отти другие лидеры ЛРА, возможно, перебрасывают свои силы в парк Гарамба и район границы между Демократической Республикой Конго и югом Судана в поиске безопасного места. Считается также, что в том же районе в настоящее время находится Джозеф Кони, хотя, согласно сообщениям, в мае 2006 года он находился на юге Судана. Его присутствием на юге Судана может объясняться будто бы совершенное в июне 2006 года нападение ЛРА на окраины города Джуба, в результате которого погибло девять мирных жителей.

27. На основании резолюции 1565 (2004) Совета Безопасности и последующих резолюций МООНДРК располагает мандатом, среди прочего, на применение силы для сдерживания нападений, которые могут угрожать политическому процессу, и обеспечения защиты гражданского населения. Действуя в поддержку переходного правительства национального единства Демократической Республики Конго, она также должна: помогать конголезским властям поддерживать порядок; способствовать улучшению условий в плане безопасности, в которых оказывается гуманитарная помощь; поддерживать операции по разоружению иностранных комбатантов, проводимые Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК); способствовать успешному завершению процесса выборов посредством оказания помощи в создании безопасной обстановки для проведения свободных и транспарентных выборов в условиях мира; оказывать содействие в деле поощрения и защиты прав человека; и продолжать сотрудничать в рамках усилий по обеспечению привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права.

28. По мере приближения выборов необходимо будет сосредоточивать оперативную деятельность прежде всего на обеспечении безопасных условий для процесса выборов. Выполнение этой задачи приведет к временному ограничению ресурсов МООНДРК, которые можно было бы использовать для преследования таких иностранных вооруженных групп, как ЛРА, которая считается не способной нанести существенный урон процессу выборов. Следует напомнить, что безопасность в Демократической Республике Конго по-прежнему подрывают тысячи групп «майи-майи», терроризирующие население Катанги, тысячи бойцов Демократических сил освобождения Руанды, делающие то же самое в провинциях Киву, и никому не подчиняющиеся вооруженные группы в Итури. Защита населения в этих районах и обеспечение его безопасности по-прежнему представляют собой очень сложную задачу для ВСДРК и МООНДРК, располагающих ограниченным потенциалом.

29. В этой связи войска МООНДРК, располагавшиеся вблизи от Национального парка Гарамба, были переброшены в Буниа в целях возобновления военных операций против остатков вооруженных групп Итури. В ближайшем будущем будут продолжены операции МООНДРК в поддержку ВСДРК в районах Демократической Республики Конго, в которых действует ЛРА.

30. Вблизи национального парка Гарамба дислоцирован батальон ВСДРК, которого, по мнению правительства Демократической Республики Конго, достаточно, для того чтобы противостоять угрозе со стороны ЛРА. МООНДРК готова, в пределах своих возможностей, предоставлять в ходе операций ограниченную по времени материально-техническую поддержку.

31. МООНДРК помнит о своем мандате, предусматривающем задержание лидеров ЛРА, которым Международный уголовный суд предъявил обвинения, и будет стремиться его выполнить, если в ходе осуществления определенных в ее мандате функций эти лица попадут в сферу ее зрения. Захваченных лидеров ЛРА необходимо будет немедленно передать в руки конголезских властей, которые, поскольку Демократическая Республика Конго является государством — участником Римского статута и других соглашений с Международным уголовным судом, затем, как ожидается, передадут подозреваемых в Гаагу для предания суду. Как упоминалось выше, совместные операции ВСДРК и МООНДРК против иностранных вооруженных формирований, включая ЛРА, будут продолжаться, насколько будут позволять возможности и мандат МООНДРК.

IV. Замечания

32. Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения на юге Судана расширяет возможности для установления мира на севере Уганды. Вместе с тем установление мира не даст ответов на все вопросы, возникшие в течение затянувшегося на два десятилетия конфликта. Для устранения коренных причин конфликта в северной части Уганды всем заинтересованным сторонам необходимо активизировать свои усилия. Укрепление взаимного доверия на всех уровнях взаимодействия между правительством и общиной Ачولي и содействие процессу примирения, приемлемому для всех заинтересованных сторон, будут способствовать устранению вероятности обострения еще одного национального кризиса.

33. Ближайшие перспективы политического урегулирования конфликта на севере Уганды остаются неясными. Поскольку посреднический процесс, связанный с усилиями Бетти Бигомбе, зашел в тупик, мнения международной общественности по поводу того, продемонстрирует ли какая-либо из сторон достаточную волю для поиска политического решения, разделились.

34. Дополнительную озабоченность вызывают региональные последствия мятежных действий. Нападения и похищения, совершаемые ЛРА на юге Судана, замедляют темпы осуществления гуманитарной деятельности и могут сорвать выполнение Всеобъемлющего мирного соглашения. Столкновение между миротворцами МООНДРК и силами ЛРА в январе 2006 года в Национальном парке Гарамба подчеркивает необходимость дальнейшей переоценки угрозы безопасности, создаваемой новыми вооруженными формированиями в нестабильных районах на востоке Демократической Республики Конго.

35. Я приветствую возобновление контактов между правительством Уганды и Советом Безопасности в целях урегулирования ситуации в районах действия ЛРА. Я принимаю к сведению брифинг, проведенный для членов Совета двумя старшими министрами правительства Уганды 19 апреля 2006 года по вопросу о ситуации, возникшей в регионе из-за действий ЛРА, и их предложения относительно наиболее эффективных путей ее урегулирования. В связи с недавними нападениями, совершенными на юге Судана и в восточной части Демократической Республики Конго, всем заинтересованным сторонам настоятельно необходимо разработать согласованные меры реагирования на угрозу безопасности со стороны ЛРА. Я хотел бы еще раз заявить о том, что разрешение этого затянувшегося конфликта зависит от хорошо скоординированного подхода, направленного на устранение не только коренных причин этого конфликта, но и его региональных последствий.

36. Охвативший северную часть Уганды кризис выходит за рамки конфронтации ЛРА с правительством Уганды и развязанного ею террора в отношении гражданского населения. Частично его разжиганию способствует всеобщее возмущение населения северной части Уганды в связи с ощущаемой им экономической, политической и социальной изолированностью. Не получив выхода, это укоренившееся чувство возмущения будет продолжать генерировать условия, способствовавшие вспышке первого мятежа в 1986 году. Поэтому главная ответственность за урегулирование ситуации на севере Уганды, за ее гуманитарные аспекты и аспекты прав человека, а также за решение лежащих в их основе политических проблем возлагается на правительство Уганды.

37. Решение о проведении национального диалога зависит от правительства Уганды. Организация Объединенных Наций готова оказать правительству Уганды свое содействие в этом направлении.

38. То обстоятельство, что пяти лидерам ЛРА, включая Джозефа Кони и Винсента Отти, предъявлены обвинения со стороны Международного уголовного суда, привело, как полагают, к тому, что их стало труднее привлечь к переговорам. Тем не менее недавние контакты между правительством Южного Судана и Кони и Отти, проходившие, очевидно, с ведома правительства Уганды, позволяют говорить о возможности достижения урегулирования с ЛРА путем переговоров. Вместе с тем такие контакты заставляют также поднять вопрос о безнаказанности, а также вопрос об обязанности властей Южного Судана арестовывать лиц, которым предъявлены обвинения со стороны Международного уголовного суда.

39. По-прежнему ощущается необходимость в разработке надежной и привлекательной программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая позволила бы правительству Уганды удовлетворить потребности бывших комбатантов, в особенности женщин, детей и инвалидов. При этом необходимо обеспечить, чтобы такая помощь содействовала полной реинтеграции бывших комбатантов ЛРА в жизнь тех общин, в которые они возвращаются, и не привела к их дальнейшему отчуждению из-за того, что они будут поставлены в привилегированное положение по сравнению с другими уязвимыми группами населения, не связанными с противоборствующими силами.

40. Чрезвычайная гуманитарная ситуация не будет урегулирована до тех пор, пока на местах не будут созданы необходимые условия безопасности. Для этого потребуются укрепить доверие между населением северной части Уганды и национальной армией, действия которой ассоциируются со страданиями, перенесенными этими общинами.

41. Я с удовлетворением отмечаю улучшение взаимодействия между внешними субъектами и правительством Уганды по ряду вопросов, имеющих важнейшее значение для успешного урегулирования конфликта в северной части Уганды. Особенно важным стало открытие 4 мая 2006 года в Кампале работы Совместного комитета по наблюдению. Обнадеживает тот факт, что Комитет как механизм осуществления Чрезвычайного плана гуманитарных мероприятий в районах северной части Уганды, пострадавших от действий ЛРА, позволяет объединить усилия правительства, доноров, системы Организации Объединенных Наций и ее гуманитарных партнеров в деле удовлетворения насущных потребностей в области оказания гуманитарной помощи и достижения примирения на севере Уганды. Я настоятельно призываю правительство Уганды в полной мере проявить приверженность его реализации.

42. Несмотря на обнародование правительством национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц и на проявление властями решимости разработать более совершенные механизмы для рассмотрения случаев нарушения прав человека на севере Уганды, остаются серьезные проблемы, связанные с обеспечением защиты гражданских лиц, пострадавших от действий ЛРА. Я буду рекомендовать правительству, при поддержке и содействии международного сообщества, выделить соответствующие ресурсы для надлежащего проведения в жизнь национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц.

43. В основе отношений между УВКПЧ и правительством лежит меморандум о договоренности, подписанный в ходе визита Верховного комиссара в Уганду в январе 2006 года. В нем предусматривается всестороннее содействие выполнению мандата УВКПЧ по всей стране и обеспечение его защиты. По состоянию на настоящий момент эти отношения носят конструктивный характер, в том числе в плане диалога и сотрудничества по вопросам прав человека в секторе безопасности, в частности в плане оказания поддержки в организации профессиональной подготовки вооруженных сил и полиции и, возможно, административного управления пенитенциарной системой в разрезе прав человека. В рамках сотрудничества с угандийской Комиссией по правам человека УВКПЧ принимает участие в создании во всех округах на севере Уганды центров военно-гражданского сотрудничества, которые призваны усилить защиту гражданских лиц и улучшить отношения между силами безопасности и гражданским населением.

44. Организация Объединенных Наций выступает за использование мирных путей и средств в решении проблем, создаваемых в результате действий ЛРА на севере Уганды и в районе Великих озер. Военное решение проблемы ЛРА вызывает серьезную озабоченность в связи с тем, что многие боевики ЛРА являются детьми, которые были похищены, и солдатами несовершеннолетнего возраста, которых заставляют воевать под угрозой смерти. Предлагаемым решением и более приемлемым подходом к урегулированию проблемы детей-комбатантов должны стать переговоры об их передаче.

V. Рекомендации

45. Ряд государств-членов призывают создать группу экспертов, которым будет поручено выявить источники материальной и финансовой поддержки ЛРА. Я предлагаю государствам-членам и правительствам стран региона — совместно или по отдельности — изучить вопрос о том, какие возможные меры они в состоянии предпринять в отношении источников финансирования ЛРА. Что касается группы экспертов, то я оставляю на усмотрение Совета Безопасности решение в отношении возможности учреждения нового механизма. Тем не менее одним из вариантов могло бы стать эффективное использование существующих групп, которые действуют в этом регионе, и расширение их мандатов с включением в них возможности расследований в отношении спонсоров и каналов снабжения ЛРА.

46. Я отмечаю также решимость правительства Уганды и стран, входящих в Основную группу, завершить работу над планом обеспечения национального мира, восстановления и развития для северной части Уганды. В этот план будут включены предыдущие проекты для районов, пострадавших от действий ЛРА, и он станет основой для международного участия в усилиях по устранению коренных причин и последствий мятежных действий со стороны ЛРА. В целях обеспечения ответственности за осуществление такого плана и содействия использованию его в качестве инструмента миростроительства я настоятельно призываю правительство к активному взаимодействию с руководством пострадавших общин на севере Уганды. Я настоятельно призываю также Совет Безопасности одобрить эти шаги и поддержать процесс осуществления плана.

47. Расширение роли Основной группы может оказаться важным фактором, содействующим поиску всеобъемлющего решения на местах. Я призываю Основную группу продолжать активно сотрудничать с правительством Уганды. Я призываю также государства — члены Основной группы усилить их взаимодействие и попытаться составить единую и всеобъемлющую программу помощи для северной части Уганды.

48. Кроме того, я настоятельно призываю Основную группу взаимодействовать с правительством Уганды в вопросах социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов ЛРА и оказания помощи внутренне перемещенным лицам и другим пострадавшим группам населения в более широком контексте облегчения участия внутренне перемещенных общин. Необходимо проводить последовательную политику, призванную содействовать тому, чтобы представители среднего и низшего звеньев ЛРА, которым не предъявляются обвинения, становились перебежчиками и стремились к реинтеграции. Такая политика должна выстраиваться с учетом действующего в Уганде закона об амнистии, гарантирующего безопасность бывшим комбатантам и равный с другими уязвимыми группами населения доступ к возможностям социально-экономического развития.

49. Угандийская Комиссия по амнистии является надлежащим правовым механизмом, который имеет ряд преимуществ в отношении ликвидации последствий действий ЛРА. Тем не менее Комиссия должна придерживаться твердого и прагматичного подхода в устранении проблем и недостатков, связанных с процессом амнистии, и развертывании последующей деятельности по удовлетворению потребностей бывших комбатантов ЛРА и похищенных лиц. Особен-

но важно незамедлительно разработать надлежащие законодательные и нормативные акты в целях оказания Комиссии по амнистии и ее партнерам содействия в области предоставления и реализации социально-экономических возможностей. Выполнение поставленных перед Комиссией задач должно быть основано на надежной системе управления информацией. Учитывая разрушительные последствия мятежных действий ЛРА для гражданского населения на севере Уганды, необходимо создать прочный потенциал на местах, способный оказывать высокопрофессиональные информационно-пропагандистские и консультационные услуги. Это поможет общинам, семьям и отдельным лицам, пострадавшим от мятежных действий ЛРА, избавиться от болезненных воспоминаний и вернуть свою жизнь в нормальное русло. Организация Объединенных Наций будет готова дополнить такие усилия предоставлением технических консультаций и квалифицированных кадров. Я хотел бы подчеркнуть, что без серьезной поддержки доноров невозможно своевременное и последовательное осуществление этих инициатив. Поэтому я призываю всех потенциальных доноров оказать незамедлительную поддержку усилиям Комиссии по амнистии в этой области.

50. Некоторые государства-члены и неправительственные организации, действующие на севере Уганды, поддерживают идею о назначении посланника высокого ранга для оказания правительству Уганды помощи в преодолении ситуации, возникшей в результате действий ЛРА. Президент Йовери Мусевени в принципе согласен с идеей назначения посланника высокого ранга, однако мандат такого посланника еще предстоит согласовать. Правительство Уганды, как представляется, не хочет, чтобы специальный посланник занимался внутренними вопросами. Для того чтобы деятельность посланника была эффективной, я хотел бы предложить ему взаимодействовать с правительством Уганды при поддержке Основной группы и в консультации с другими соответствующими субъектами в интересах урегулирования конфликта путем переговоров с целью добиться национального примирения. Посланник должен также обеспечить устранение проблем безопасности стран региона, вызываемых присутствием ЛРА внутри их границ, и согласование мер реагирования.

51. Признавая угрозу, которую создает ЛРА, я хотел бы еще раз заявить о том, что, поскольку перед МООНВС и МООНДРК стоят и без того трудные задачи, которые им необходимо решать в своих соответствующих районах ответственности, им следует использовать свой потенциал и ресурсы в первую очередь для выполнения этих задач. МООНВС находится на заключительном этапе развертывания, а процесс осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения по-прежнему сопряжен с серьезными трудностями. Кроме того, МООНВС ведет предварительную работу по планированию расширения операций Организации Объединенных Наций в Дарфуре и продолжает подготовку к операции, предусмотренной в резолюции 1679 (2006) Совета Безопасности. МООНДРК полностью мобилизована для поддержки усилий властей Демократической Республики Конго по организации пользующегося доверием и свободного от насилия процесса выборов, проведение которых начинается в конце июля и будет продолжаться по меньшей мере до сентября.

52. Устранение региональных последствий деятельности ЛРА относится к сфере национальной ответственности правительств стран региона. МООНВС и МООНДРК могут оказывать помощь в рамках имеющихся у них мандатов и возможностей, однако в деле поддержания правопорядка они не должны рассматриваться в качестве альтернативы органам власти в регионе действия ЛРА.

53. Как только МООНВС достигнет своей полной оперативной готовности, она будет в состоянии в пределах имеющихся у нее возможностей и при соблюдении своих правил применения вооруженной силы создать более формализованную систему наземных военных патрулей, действующих при поддержке вертолетов, если таковые будут в наличии, что позволит обеспечить безопасные условия проведения операций Организации Объединенных Наций, способствовать оказанию гуманитарной помощи и поощрению прав человека и сделать этот район менее привлекательным для действий ЛРА и других бандитов. Это может быть достигнуто несмотря на серьезные оперативные трудности, упомянутые выше.

54. Следует подчеркнуть, что страны региона обладают огромным потенциалом для устранения угрозы со стороны ЛРА. Если правительства стран региона найдут взаимоприемлемые пути для укрепления сотрудничества на местах среди своих сил безопасности, это может стать прочной основой для более эффективной борьбы с нависшей угрозой со стороны ЛРА. Вместе с тем я настоятельно призываю их к поиску согласованного подхода к решению этой проблемы, в основе которого должно лежать неукоснительное соблюдение норм международного права, включая уважение принципа нерушимости международно признанных границ и территориальной целостности государств, пострадавших от действий ЛРА и других незаконных вооруженных формирований.

55. В интересах обеспечения добрососедских отношений между странами региона действия ЛРА должны быть подвергнуты тщательному изучению в рамках надежного механизма, который мог бы информировать национальные директивные органы на постоянной основе. Уже существуют такие механизмы, как «Трехсторонняя плюс одна комиссия», в рамках которых можно укрепить координацию и сотрудничество между правительством Уганды и ее соседями. Вместе с тем основной правовой базой для обсуждения обеими сторонами проблем безопасности в их пограничных районах и организации практического взаимодействия для решения таких проблем служит соглашение, подписанное в сентябре 2002 года в Луанде президентом Демократической Республики Конго Джозефом Кабиллой и президентом Уганды Йовери Мусевени. В связи с этим я призываю правительства обеих стран приступить к проведению открытых двусторонних переговоров для рассмотрения сложившейся ситуации. В ходе этих переговоров может быть рассмотрена возможность прямого участия ВСДРК в боевых действиях против формирований ЛРА, незаконно присутствующих на территории Демократической Республики Конго.

56. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует тесно взаимодействовать с государствами-членами, обладающими необходимым потенциалом для сбора и передачи более полной информации о действиях ЛРА. С точки зрения безопасности получение в реальном времени точных разведанных имеет важнейшее значение для ограничения и, возможно, предотвращения действий ЛРА. МООНВС и МООНДРК уже регулярно обмениваются информацией о ЛРА на уровне старшего руководящего звена миссий и секторов, а также

в рамках совместной группы по координации вопросов, связанных с ЛРА. Такая практика обмена информацией будет распространена, где это целесообразно, на подразделения системы Организации Объединенных Наций в Уганде. Я хотел бы предложить правительствам стран, обладающих разведывательным потенциалом, обмениваться разведанными с учреждениями Организации Объединенных Наций и правительственными силами на местах в рамках уже действующих механизмов.

57. Что касается обмена информацией о ЛРА, то Организация Объединенных Наций полагает, что соглашение между СВС, НОАС и УПДФ служит основой для серьезного сотрудничества между основными военными силами. Другим способом формализации этого сотрудничества может стать создание расширенного форума по обмену разведанными, включая УПДФ, СВС, НОАС и ВСДРК, с возможным участием Организации Объединенных Наций. Такой форум предоставлял бы на регулярной основе всем заинтересованным сторонам обновленную информацию о передвижении формирований ЛРА, их позициях, тактике и нападениях.

58. Процессу разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции боевиков ЛРА должно способствовать создание надлежащим образом оформленного механизма. Хотя действия ЛРА, несомненно, ориентированы в большей степени на юг Судана, мы выступаем в поддержку создания отделения Комиссии по амнистии в провинции От-Уэле вблизи предполагаемого присутствия ЛРА в восточных районах Демократической Республики Конго. Перед ним будет поставлена такая же задача, как и перед отделением, действовавшим в Бени, в интересах проведения демобилизации и репатриации боевиков Альянса демократических сил/национальной армии освобождения Уганды. Можно также рассмотреть возможность создания аналогичного отделения Комиссии по амнистии в Южном Судане. Помимо этого я призываю правительство Уганды изучить возможность проведения информационной кампании, которая позволила бы соответствующим образом оповестить боевиков ЛРА о процессе РДР. В то же время я хотел бы подчеркнуть, что в рамках совместных усилий доноров, учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и партнеров-исполнителей необходимо ускорить выделение соответствующих ресурсов и усилить осуществление программ.

59. Особое внимание следует уделить положению детей, пострадавших от этого конфликта. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах поддерживает контакты с правительством Уганды и Основной группой в вопросе о реинтеграции детей-солдат ЛРА и в вопросе о положении похищенных лиц несовершеннолетнего возраста. Специальный представитель после поездки в Уганду в июне 2006 года будет по-прежнему уделять основное внимание этим сложным вопросам, добиваясь, чтобы они оставались в центре усилий Организации Объединенных Наций по решению проблемы ЛРА.

60. Учитывая масштабы разрушений и низкий уровень развития северной части Уганды, обусловленные действиями ЛРА, необходимо разработать целенаправленный и всесторонний подход, с тем чтобы помочь угандийским властям справиться с проблемами восстановления и реабилитации и, где это возможно, добиться поступательного развития. Организация Объединенных Наций тесно взаимодействует с теми, кто озабочен экономическим и социальным

положением на севере Уганды, в формате Основной группы и будет продолжать поддерживать деятельность Совместного комитета по наблюдению. Однако долгосрочные задачи по исправлению положения в северной части Уганды должны решаться в контексте реализации плана обеспечения мира, восстановления и развития. Есть надежда, что этот план позволит определить и претворить в жизнь инициативы в области поступательного развития, которые будут способствовать улучшению социально-экономических услуг и возможностей на севере Уганды и более справедливому распределению расходов на социальные нужды северных районов. В этой связи я призываю международное сообщество, включая доноров, продолжать оказывать угандийским властям согласованную и последовательную поддержку в ходе разработки этого плана и его осуществления.
