



## Совет Безопасности

Distr.: General  
29 June 2006  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Конго при Организации Объединенных Наций от 28 июня 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности**

В моем качестве представителя нынешнего Председателя Африканского союза имею честь препроводить настоящим доклад Председателя Комиссии по положению в Дарфуре (см. приложение I) и коммюнике Совета мира и безопасности (см. приложение II) на английском и французском языках, которые были приняты на 58-м заседании на уровне министров Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшемся 27 июня 2006 года в Банжуле, посвященном положению в Дарфуре.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложений в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* **Базиль Икуэбе**  
Посол  
Постоянный представитель  
Постоянное представительство Республики Конго  
при Организации Объединенных Наций  
Представитель нынешнего Председателя  
Африканского союза



## **Приложение I к письму Постоянного представителя Конго при Организации Объединенных Наций от 28 июня 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности**

[Подлинный текст на английском и французском языках]

### **Доклад Председателя Комиссии по положению в Дарфуре\***

#### **I. Введение**

1. На своем 51-м заседании 15 мая 2006 года Совет рассмотрел вопрос о выполнении некоторых ключевых аспектов своего решения от 10 марта 2006 года, а также вопрос о ситуации в Дарфуре и о завершении Абуджийских мирных переговоров. По завершении своих обсуждений Совет в числе прочих решений:

- поддержал Мирное соглашение по Дарфуру (МСД), подписанное 5 мая 2006 года в Абудже правительством Судана и Освободительным движением Судана/Армией Минни Минави;
- постановил, что фактическим днем вступления в силу Мирного соглашения по Дарфуру будет 16 мая 2006 года, и просил Комиссию принять при содействии сторон Соглашения и других заинтересованных сторон все необходимые шаги для неукоснительного выполнения соглашений и последующих мер;
- настоятельно призвал группировку Освободительного движения Судана/Армии, возглавляемую Абдул Вахидом эн-Нуром, и Движение за справедливость и равенство (ДСР), возглавляемое Халилом Ибрагимом, подписать МСД до 31 мая 2006 года; в случае, если они этого не сделают, Совет рассмотрит вопрос о мерах, включая санкции, которые должны быть приняты в отношении руководства и членов указанных группировок;
- просил Председателя Комиссии представить ему детальные предложения об укреплении Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) в плане увеличения численности военного персонала и персонала гражданской полиции, материально-технического и общего потенциала;
- постановил, что в связи с подписанием Мирного соглашения по Дарфуру необходимо предпринять конкретные шаги для осуществления перехода от МАСС к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. В настоящем докладе представлена последняя информация о ходе выполнения МСД, в том числе о принятых Комиссией мерах по дальнейшему осуществлению Соглашения усилиях, предпринятых для вовлечения в этот процесс не желающих участвовать в нем сторон, а также о некоторых предложениях по дальнейшему осуществлению этого процесса. В нем содержится также последняя информация о положении в сфере безопасности и о гуманитарной си-

---

\* PSC/MIN/2(LVIII).

туации в Дарфуре, а также о последних событиях, связанных с переходом к осуществлению операции Организации Объединенных Наций.

## **II. Мирное соглашение по Дарфуру**

### **а) Взаимодействие со сторонами**

3. После проведения 51-го заседания Совета я направил письма президенту Судана и группировке Освободительного движения Судана/Армии, возглавляемой Минни Минави, поздравив их с подписанием МСД, информировал их об их соответствующих обязательствах по этому Соглашению и обратил их внимание на необходимость скорейшего выполнения этого Соглашения в полном объеме. В моем письме на имя президента Башира я подчеркнул, в частности, необходимость того, чтобы правительство Судана приступило к осуществлению необходимых конституционных процедур с целью включения Дарфурского мирного соглашения во Временную национальную конституцию, как это предусмотрено в Декларации принципов (ДП), принятой и подписанной сторонами 5 июля 2005 года в Абудже. В целом, я обратил внимание как правительства Судана, так и Освободительного движения Судана/Армии на необходимость обеспечить неукоснительное выполнение Всеобъемлющего соглашения о прекращении огня и функционировании окончательных механизмов обеспечения безопасности, сделав упор на немедленном прекращении всех военных действий, освобождении задержанных и детей-солдат, представлении всеобъемлющего плана нейтрализации и разоружения формирований «Джанджавид»/вооруженных ополченцев и осуществлении последующих действий для выполнения положений Соглашения по этому вопросу в рамках мер по установлению доверия, которые способствовали бы созданию благоприятных условий для постепенного осуществления Мирного соглашения по Дарфуру.

4. Представитель Совета мира и безопасности также направил письма Абдул Вахиду эн-Нуру, возглавляющему группировку Освободительного движения Судана/Армии, и Халилу Ибрагиму, возглавляющему Движение за справедливость и равенство, в которых информировал их о решениях Совета относительно Мирного соглашения по Дарфуру. Он подчеркнул, что Совет разочарован тем, что они не подписали МСД, несмотря на все усилия, посреднической миссии, руководителями африканских стран и представителями международных партнеров в Абудже, предпринятые на заключительном этапе мирных переговоров и после подписания 5 мая 2006 года этого Соглашения. Он настоятельно призвал обоих руководителей принять необходимое решение и подписать Мирное соглашение по Дарфуру до 31 мая 2006 года — даты, установленной Советом.

### **б) Усилия с целью убедить Абдул Вахида эн-Нура подписать Соглашение**

5. Африканский союз и международные партнеры, в том числе и прежде всего Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Европейский союз, продолжали предпринимать значительные усилия, чтобы убедить Абдул Вахида и Халила подписать Соглашение. Активные усилия с целью вовлечь в этот процесс Абдул Вахида эн-Нура Специальный посланник и главный посредник Салим Ахмед Салим и

другие члены посреднической группы продолжали предприниматься и после подписания МСД.

6. Кроме того, первый вице-президент Судана и Председатель Народно-освободительного движения Судана (НОДС) генерал-лейтенант Салва Киир пригласил Абдул Вахида на встречу 1 июня 2006 года в Ей, Южный Судан, для того чтобы устранить оставшиеся разногласия. На встрече должны были присутствовать также Минни Минави и представители Африканского союза и Соединенных Штатов в качестве наблюдателей. К сожалению, в Ей прибыл только Минни Минави. В последний момент попытки убедить г-на Абдул Вахида подключиться к этому процессу и подписать МСД предприняли верховный вождь и другие руководители племени фура; все эти попытки, однако, оказались безуспешными. Появились сообщения о том, что Абдул Вахид эн-Нур, Халил Ибрагим и Хамис Абакар, руководитель группировки 19, которая откололась от Абдул Вахида на седьмом раунде мирных переговоров в Абудже, формировали оппозицию для противодействия Мирному соглашению по Дарфуру.

**с) Объединение групп и лиц, входящих в Освободительное движение Судана/Армия и Движение за справедливость и равенство, для оказания поддержки Мирному соглашению по Дарфуру**

7. После подписания МСД некоторые отдельные члены и группы из группировки Абдул Вахида и Движения за справедливость и равенство обращались в Африканский союз на всех уровнях, заявляя о своей поддержке Соглашения и выражая готовность принять участие в его выполнении. Первая группировка ОДС/А, возглавляемая д-ром Абдулрахманом Муссой, который был главным переговорщиком на переговорах в Абудже, обратился с такой просьбой во время церемонии подписания Соглашения в Абудже. Позже, другая группировка в Освободительном движении Судана/Армии, возглавляемая инженером Ибрагимом Маадибо, другим ведущим переговорщиком в этой группировке, также заявила о своей поддержке Мирного соглашения по Дарфуру и о готовности подписать его. С таким же настроем прибыла 16 мая 2006 года в Аддис-Абебу группа политических лидеров и командиров из Южного Дарфура, входящих в Движение за справедливость и равенство, и обратилась с аналогичной просьбой.

8. Выполняя решение Совета мира и безопасности, который приветствовал заявления руководителей племен и других групп из Дарфура, заявивших о полной и безусловной поддержке Мирного соглашения по Дарфуру и о необходимости его неукоснительного выполнения, Комиссия организовала 8 июня 2006 года в Аддис-Абебе церемонию, на которой основные политические и военные руководители ОДС/А и ДСР подписали и передали представителю Совета мира и безопасности от имени своих сторонников Декларацию о поддержке Мирного соглашения по Дарфуру. Эти руководители, которые были официально аккредитованы на межсуданских мирных переговорах по конфликту в Дарфуре как важные представители или которые известны Миссии Африканского союза как политические руководители и командиры, заявили о своей поддержке Мирного соглашения по Дарфуру и о полной готовности выполнять обязательства по этому Соглашению и активно участвовать в его выполнении. Они также обязались провести соответствующие консультации со своими общинами и добросовестно разъяснять народу Дарфура положения Соглашения, укрепляя тем самым перспективы установления в Дарфуре прочного мира.

9. В свете вышеизложенного и в связи с истечением 31 мая 2006 года установленного срока Совет, возможно, пожелает официально признать их в качестве партнеров по мирному процессу, которые могут участвовать в эффективном осуществлении Мирного соглашения по Дарфуру, и дать разъяснения относительно формы их участия, с тем чтобы их статус не был приравнен к статусу двух подписантов Мирного соглашения по Дарфуру.

**d) Выполнение Мирного соглашения по Дарфуру**

10. После 5 мая 2006 года были отмечены новые вспышки насилия и происходили демонстрации против Мирного соглашения по Дарфуру, которые в некоторых случаях привели к трагическим последствиям. Миссия Африканского союза в Судане (МАСС), которая должна координировать основные усилия по выполнению Соглашения, неожиданно столкнулась с резким усилением враждебных действий. Было ясно, что некоторые элементы, выступающие против Мирного соглашения по Дарфуру, настроили часть населения Дарфура против Соглашения. Совпавшее по времени объявление о сокращении поставок продовольствия в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП) привело к новым демонстрациям в лагерях для внутренне перемещенных лиц, что еще больше обострило ситуацию. Однако Африканский союз при поддержке международных партнеров продолжал свои усилия и был решительно настроен не допустить, чтобы эти негативные силы поставили под угрозу это историческое Соглашение.

11. Осуществление Мирного соглашения по Дарфуру и контроля за его выполнением — это трудная задача, для решения которой требуются более прочная материально-техническая база и эффективные механизмы. В этой связи Африканский союз уже активно прорабатывает с международными партнерами вопрос о дальнейших действиях и возможной помощи. Целый ряд партнеров представил конкретные предложения по оказанию Комиссии помощи в создании таких механизмов. Особую готовность продемонстрировали Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Канада и Германия. Нидерланды уже провели 20 и 21 июня 2006 года в Гааге семинар для Основной координационной группы (ОКГ) в рамках подготовки к проведению предусмотренной в Мирном соглашении по Дарфуру конференции доноров для рассмотрения вопроса о финансировании потребностей Дарфура, связанных с осуществлением программы постконфликтного восстановления, развития и ликвидации нищеты, которые определила совместная миссия по оценке, осуществленной под руководством Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Африканского банка развития.

12. В соответствии с решением Совета, принятым на его заседании 10 марта 2006 года, Африканский союз должен взять на себя функции по общему политическому руководству процессом осуществления и координации различных видов деятельности сторон, подписавших Соглашение, международных партнеров и других заинтересованных сторон. В этой связи я уже дал указание создать в рамках МАСС группу по осуществлению для координации деятельности по выполнению Мирного соглашения по Дарфуру. В штаб-квартире в Аддис-Абебе вскоре будет создана группа поддержки в составе ограниченного числа должностных лиц для установления контактов с МАСС и предоставления консультативной помощи представителю Совета мира и безопасности по вопросам, касающимся осуществления Мирного соглашения по Дарфуру.

13. Учитывая важность вышеуказанных мероприятий, ясно, что Комиссия должна безотлагательно определить возможные источники финансирования, чтобы заручиться необходимыми обязательствами в отношении видов деятельности, предусмотренных в Соглашении, в том числе создания подготовительного комитета для проведения междарфурского диалога и консультаций. В этой связи я уже поручил Отделу по вопросам мира и безопасности подготовить необходимую бюджетную смету и оценку потребностей в людских ресурсах для эффективного осуществления Мирного соглашения по Дарфуру. Я также начал консультации в целях назначения руководителя междарфурского диалога и консультаций.

14. Комиссия также поддерживает постоянный контакт с правительством Судана, которое предприняло позитивные шаги для создания групп по осуществлению, в том числе комитетов, отвечающих за вопросы безопасности, политики, а также гуманитарные, юридические и финансовые вопросы. Правительство Судана приняло меры также для того, чтобы компенсировать сокращение поставок продовольствия в рамках Всемирной продовольственной программы в лагеря для внутренне перемещенных лиц. Передовая группа из группировки ОДС/А, возглавляемой г-ном Минави, уже прибыла в Хартум, и уже проведены консультации для оказания этой группе содействия в том, чтобы наладить ее работу и чтобы она активно участвовала в выполнении Мирного соглашения по Дарфуру.

15. Мой Специальный представитель в Судане уже встретился 31 мая 2006 года в Хартуме с группой из Всемирного банка, и Банк предложил помощь Миссии Африканского союза в Судане по планированию и осуществлению соответствующих аспектов Мирного соглашения по Дарфуру. Впоследствии МАСС оказала содействие в организации встреч между группой Всемирного банка и Минни Минави в Эль-Фашире. На этой встрече группа Всемирного банка обозначила возможные области, в которых Банк мог бы оказать помощь его Движению, в частности в создании потенциала для того, чтобы она могла в полной мере эффективно участвовать как в работе предусмотренных в Мирном соглашении по Дарфуру различных комиссий, так и в проведении запланированной совместной миссии по оценке в Дарфуре (СМО-Д).

16. Двумя исключительно важными механизмами контроля, представления отчетности и установления виновных в нарушении прекращения огня являются Комиссия по прекращению огня и Совместная комиссия (СК). В соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру была изменена структура Комиссии по прекращению огня, и на секторальном уровне созданы подкомиссии. Комиссия по прекращению огня возглавляет в настоящее время Командующий силами, который наделен широкими полномочиями для рассмотрения жалоб о нарушениях и принятия по ним решений, а в случае необходимости и представления Совместной комиссии рекомендаций для принятия соответствующих санкций. О начале работы реструктурированной Комиссии по прекращению огня было объявлено 13 июня 2006 года в Эль-Фашире в присутствии представителей Совета мира и безопасности и заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира.

17. Совместная комиссия, отвечающая за рассмотрение докладов Комиссии по прекращению огня и принятие решительных действий в случаях нарушений прекращения огня, в том числе за опубликование информации о виновных в

таких нарушениях и представлении рекомендаций об их уголовном преследовании, провела свое первое заседание 23 июня 2006 года в Аддис-Абебе. На этом заседании, на котором присутствовали представители сторон, подписавших Мирное соглашение по Дарфуру, и представители международного сообщества, не удалось обсудить вопросы существа, поскольку подписавшие это Соглашение выступили против участия в заседании тех, кто это Соглашение не подписал. Члены Совместной комиссии согласились с тем, что необходимы дальнейшие консультации для обсуждения соответствующих политических и юридических аспектов. Поэтому Совместная комиссия прервала свою работу, чтобы оказать содействие в проведении этих консультаций, имея в виду при первой же возможности продолжить свою работу.

### III. Ситуация в сфере безопасности

18. Период, последовавший сразу за подписанием Мирного соглашения по Дарфуру, охарактеризовался ухудшением положения в сфере безопасности и гуманитарной ситуации на местах. Те, кто выступает против этого Соглашения или отказывается подписать его, развернули пропагандистскую кампанию, направленную против Соглашения, или прямо искажают его суть. Особенно активную кампанию они ведут в лагерях для внутренне перемещенных лиц в районах, контролируемых группировкой ОДС/А, возглавляемой Абдул Вахидом эн-Нуром. Те, кто выступают против Соглашения, совершили в последнее время ряд нападений на персонал и инфраструктуру МАСС в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

19. Помимо этой подрывной работы, которую ведут движения, отказывающиеся подписать Мирное соглашение по Дарфуру, вооруженные ополченцы по-прежнему совершают нападения на мирных граждан и их имущество в деревнях в различных частях Дарфура. Так, 7 мая 2006 года вооруженные лица, которые, как подозревают, принадлежат к формированиям «Джанджавид», совершили нападение на Абугарагел и близлежащие деревни, угнали скот и похитили несколько человек, в том числе женщин. Формирования «Джанджавид» совершили также нападение на деревню Лабадо, убив около 20 человек. Вооруженные ополченцы совершили 14 мая 2006 года аналогичные нападения на дороге Менаваши-Шангиль Тобайа и убили и изнасиловали нескольких женщин. Страшные нападения были совершены 19 и 20 мая 2006 года в Южном Дарфуре в районах Грайды и Хор-Абече. В результате этих нападений число внутренне перемещенных лиц в этих районах возросло.

20. Участились также бандитские нападения и на персонал Миссии Африканского союза в Судане, неправительственных организаций и их структуры. Персоналу МАСС все чаще не позволяют проводить расследования нападений или препятствуют осуществлению их обычных функций по патрулированию, как это имело место, в частности, 8 и 9 мая 2006 года в населенных пунктах Джогана и Дебии в штатах Южный Дарфур и Северный Дарфур, соответственно. 26 мая 2006 года неизвестные вооруженные люди совершили нападение на патруль МАСС в населенном пункте Мистерия в Западном Дарфуре. Один сотрудник МАСС был при этом убит и трое других ранены. Два человека были арестованы на месте нападения, однако позже, после вмешательства правительства Судана, они были освобождены. 27 мая 2006 года неизвестная вооруженная группа совершила нападение на опорный пункт военных в лагере Мис-

терия, выпустив 20 снарядов РПГ и причинив ущерб имуществу, в том числе палаткам и транспортным средствам. Один военный наблюдатель и пять военнослужащих из охранного контингента Сил получили ранения различной степени тяжести. 14 июня члены группировки ОДС/А, возглавляемой Абдул Вахидом, задержали патруль МАСС в населенном пункте Кагро, вблизи опорного пункта военных, в секторе 7 и удерживали его в течение семи часов.

21. И все же, несмотря на эти нападения и другие проблемы, общая ситуация в сфере безопасности на местах после подписания Мирного соглашения по Дарфуру несколько улучшилась. Число инцидентов между сторонами, осложняющих обстановку в сфере безопасности, в действительности сократилось.

#### **IV. Гуманитарная ситуация**

22. Нестабильная ситуация в сфере безопасности в Дарфуре, нехватка финансирования и тот факт, что в прошлом сезоне не было дождей, — все это отрицательно отражается на поставках гуманитарной помощи. Важно отметить, что, как я уже говорил, недавнее решение Всемирной продовольственной программы сократить объем продовольственной помощи на 50 процентов, в частности для внутренне перемещенных лиц, из-за нехватки средств еще больше обострило и без того неустойчивую ситуацию в Дарфуре. Такой поворот событий может вполне спровоцировать более широкомасштабные насильственные действия со стороны внутренне перемещенных лиц по отношению к Африканскому союзу и его сотрудникам в Дарфуре. Успешное осуществление Мирного соглашения по Дарфуру будет, несомненно, в значительной степени зависеть не только от политических мер, но и от конкретных гуманитарных действий, которые сумеют предпринять международное сообщество и МАСС в предстоящие несколько недель. Регион Дарфура наводнен оппортунистами, бандитами и отщепенцами, которые специально прибыли в лагеря для внутренне перемещенных лиц, чтобы вести пропагандистскую кампанию против Мирного соглашения по Дарфуру, и если не оказать им эффективного противодействия, то будет очень трудно завоевать сердца и умы внутренне перемещенных лиц. Недавние демонстрации, в том числе демонстрации внутренне перемещенных лиц, разумеется, не были спонтанными, если учесть, что они проводились организовано и согласованно, с одинаковыми плакатами и одинаковыми лозунгами.

23. Вместе с тем я рад сообщить, что страны и учреждения-доноры вновь подтвердили свои обязательства принять меры для того, чтобы восполнить нехватку продовольствия в лагерях для внутренне перемещенных лиц. В числе этих стран и учреждений — Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Дания, Канада, Австралия и правительство Судана. Вслед за этим ВПП и другие учреждения Организации Объединенных Наций объявили о том, что увеличат пайки до 84 процентов от минимальной нормы ежедневных потребностей. Если эта помощь поступит внутренне перемещенным лицам вовремя, она в значительной степени успокоит их, тем более, что приближается сезон дождей.

## **V. Утверждения о сексуальных посягательствах, совершаемых сотрудниками Миссии Африканского союза в Судане**

24. Я с сожалением вынужден сообщить о том, что в целом образцовое поведение персонала МАСС и неукоснительное соблюдение им высоких моральных норм оказалось несколько запятанным после того, как в марте 2006 года британское телевидение сообщило о якобы имевших место случаях сексуальных домогательств и злоупотреблений со стороны некоторых военнослужащих на опорном пункте МАСС в Грайде, штат Южный Дарфур. Вместе с тем мне приятно отметить, что руководство МАСС приняло оперативные меры для того, чтобы пресечь такие случаи недопустимого и предосудительного поведения.

25. 16 апреля 2006 года мой Специальный представитель в Судане сформировал независимый комитет по расследованию в составе шести членов, в который предложено войти также представителям Организации Объединенных Наций и некоторых неправительственных организаций. Комитет под председательством члена Комиссии, отвечающего за вопросы, касающиеся женщин, гендерной проблематики и развития, провел широкие слушания в Грайде, Эль-Фашире и Хартуме, в ходе которых он заслушал более 70 свидетелей, в том числе всех предполагаемых жертв/оставшихся в живых, старших должностных лиц ОДС/А, которые осуществляют контроль в Грайде, и других лиц. Комитет собрал также множество полезных вещественных доказательств. Я с нетерпением ожидаю доклада этого Комитета и его рекомендаций.

26. Мне приятно сообщить о том, что руководство МАСС постановило, что, независимо от результатов этого расследования, впредь за все случаи сексуальных домогательств и злоупотреблений будут нести ответственность командиры в том смысле, что не только виновные в доказанных случаях, но их командиры будут отвечать за содеянное. Я уверен, что эта мера и осуществление в полном объеме одобренных рекомендаций Комитета по расследованию положат конец достойной осуждения практике, которая, к сожалению, имела место в столь многих других операциях по поддержанию мира, которые проводятся в мире.

## **VI. Положение на границе Чада и Судана**

27. Положение на границе между Чадом и Суданом по-прежнему остается нестабильным. Вооруженные элементы совершают нападения на города и деревни Чада, что приводит к столкновениям между чадскими вооруженными силами и повстанцами и военными дезертирами. 4 мая 2006 года сообщалось о столкновении между войсками чадского правительства и чадскими повстанцами в Тине, Чад, которое стало причиной возникновения большого притока беженцев. Присутствие чадских оппозиционных групп в Западном Дарфуре также способствовало дальнейшему ухудшению ситуации в сфере безопасности. Участвовавшие инциденты с участием этих групп привели к новым перемещениям людей как в Чаде, так и в Судане, в результате чего в пограничных районах обострилась гуманитарная ситуация и ситуация в сфере безопасности. Вооруженные элементы продолжали также грабить МАСС и гуманитарные учреждения, угоняя их транспортные средства и похищая коммуникационное оборудование.

28. Правительства Чада и Судана продолжают обвинять друг друга в поддержке движений повстанцев в своих странах. В этой связи я направил в Чад и Судан миссию по установлению фактов для расследования этих обвинений. Доклад миссии находится в стадии завершения.

29. Следует напомнить о том, что после подписания 8 февраля 2006 года Триполийского соглашения было принято решение направить на границу наблюдателей. На своем 51-м заседании Совет выразил озабоченность в связи с ухудшением отношений между Чадом и Суданом и призвал обе страны полностью уважать и выполнять свои обязательства, зафиксированные в Триполийском соглашении. Совет отметил, что ожидает скорейшего представления Комиссией предложений о поддержке, которая может быть оказана в деле осуществления Триполийского соглашения, в том числе поддержки со стороны МАСС в соответствии с просьбой, содержащейся в решении, принятом 25 марта 2006 года на его 47-м заседании. Следует также добавить, что ливийские власти неоднократно обращались к Комиссии с просьбой оказать поддержку наблюдателям за выполнением Триполийского соглашения. Передовая группа наблюдателей уже прибыла в Эль-Фашир, и состоялось первоначальное обсуждение вопроса о том, какую поддержку может оказать МАСС с учетом ее нынешнего мандата и потенциала. МАСС согласилась обеспечить поддержку в таких вопросах, как материально-техническое обеспечение, воздушные перевозки, обеспечение продовольствием и, как и в случае с персоналом других международных организаций, защита и охрана. Однако МАСС не разрешила использовать свой флаг, нарукавные повязки и прочие знаки, поскольку это означало бы фактическое включение наблюдателей в состав МАСС. С предполагаемым укреплением МАСС миссия сможет оказывать, при необходимости, дополнительную поддержку.

## **VII. Укрепление МАСС**

30. В ответ на просьбу Совета представить детальные предложения об укреплении МАСС в плане увеличения численности военного контингента, персонала гражданской полиции, усиления материально-технической базы и общего потенциала, а также расширения мандата, необходимого для осуществления Мирного соглашения по Дарфуру, я поручил Командующему Силами и представителю Совета, отвечающему за гражданскую полицию, проанализировать совместно с членами Сводной целевой группы по Дарфуру (СЦГД), отвечающими за планирование, и в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами задачи МАСС, определенными в Соглашении, и определить уровень численности сил, который необходим для выполнения этих задач. После тщательной оценки стоящих перед МАСС новых задач группа разработала концепцию операций (КООП), согласно которой необходимо иметь 10 500 членов военного контингента и 2200 сотрудников гражданской полиции. Эти предложения были представлены 6-му заседанию Военно-штабного комитета (ВШК), которое состоялось 23 июня 2006 года в Аддис-Абебе. Военно-штабной комитет, учитывая задачи, возложенные на МАСС в соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру, и обращенную к МАСС просьбу об оказании поддержки в осуществлении Триполийского соглашения, счел предлагаемую новую численность вполне реалистичной при условии, что

будут обеспечены соответствующие оперативная поддержка и более надежные источники финансирования.

31. С учетом вышеизложенного Военно-штабной комитет рекомендовал увеличить нынешнюю численность военного контингента МАСС до 10 500 человек, обеспечить соответствующую численность гражданского компонента, насчитывающего до 2200 сотрудников гражданской полиции, и усилить структуру командования и контроля. Таким образом, предлагается создать следующую структуру усиленной МАСС:

#### **Военный персонал**

Штабной персонал	= 131 (включая объединенный оперативный центр Сил)
Штабной персонал в секторах	= 135
Штабной персонал в секторах (военные наблюдатели)	= 21 (7 человек на каждый сектор)
Группы военных наблюдателей (85 групп)	= 850
Сформированный военный контингент (13 батальонов)	= 8 272
Резервные силы (в составе батальона)	= 680
Штабная рота Сил	= 196
Секция по обезвреживанию боеприпасов	= 10
Военная полиция	= 65
Инженерная рота	= 100
Взвод Сил по охране Абеше	= 40
<b>Итого</b>	<b>= 10 500</b>

#### **Полицейский контингент МАСС**

Штабной персонал	= 77
Штабной персонал в секторах	= 66
Места расположения гражданской полиции	= 299
Полицейские посты в лагерях для внутренне перемещенных лиц	= 1 758
<b>Итого</b>	<b>= 2 200</b>

32. Значительное увеличение численности как военного, так и полицейского персонала требует существенной тыловой поддержки, в том числе строительства большого числа новых военных лагерей и постов гражданской полиции.

33. Военно-штабной комитет рекомендовал также пересмотреть мандат МАСС для того, чтобы предусмотреть выполнение следующих задач:

- a) обеспечение безопасных условий для осуществления всех аспектов Мирного соглашения по Дарфуру, распределение полномочий, распределение богатств и мероприятия по обеспечению безопасности;
- b) защита мирных граждан, в том числе женщин и детей, над которыми нависла непосредственная угроза, используя для этого имеющиеся потенциал и ресурсы;
- c) контроль за выполнением сторонами Мирного соглашения по Дарфуру и проверка его выполнения;
- d) установление и патрулирование демилитаризованных зон вокруг лагерей для внутренне перемещенных лиц;
- e) контроль за поддержанием безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц;
- f) определение, демилитаризация и патрулирование маршрутов доставки гуманитарной помощи;
- g) проверка месторасположения сил в Дарфуре;
- h) выявление, демилитаризация и, при необходимости, патрулирование маршрутов миграции кочевников;
- i) картирование районов, находящихся под контролем сторон, демилитаризованной зоны, демилитаризованных маршрутов доставки гуманитарной помощи и зон передислокации;
- j) контроль за разоружением формирований «Джанджавид» и других вооруженных группировок;
- k) наблюдение и контроль за выводом дальнобойных орудий и орудий, обслуживаемых расчетами;
- l) установка заграждений и контрольно-пропускных пунктов на основных маршрутах доставки помощи;
- m) создание и патрулирование буферных зон;
- n) создание комитета по координации материально-технического снабжения и пунктов/центров распределения материально-технических средств и обеспечение их охраны;
- o) оборудование, при необходимости, мест сбора и обеспечение их защиты;
- p) осуществление контроля за разоружением бывших комбатантов;
- q) обеспечение охраны собранного оружия бывших комбатантов вплоть до его уничтожения;
- r) проведение совместно с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими организациями мероприятий по разминированию;
- s) оказание сторонам, при необходимости, содействия в принудительном разоружении вооруженных элементов или ополченцев, которые препятствуют мирному процессу;

- t) осуществление контроля за оказанием услуг правительством Судана/полицией Движения в районах, находящихся под их контролем;
- u) создание отдельных полицейских постов для укомплектования их полицейскими из числа женщин;
- v) оказание помощи в создании потенциала для осуществления полицейских функций в общинах, включая проведение специальных расследований;
- w) любую(ые) другую(ие) задачу(и), вытекающую(ие) из Мирного соглашения по Дарфуру.

34. Я настоятельно призываю Совет одобрить предлагаемые уровень сил и изменения мандата Миссии. Как отмечено выше, после принятия этих рекомендаций МАСС будет в состоянии оказать в рамках выполнения Триполитского соглашения определенную поддержку наблюдателям, развернутым вдоль границы Чада с Суданом.

### **VIII. Конференция по объявлению взносов**

35. В рамках усилий по укреплению МАСС в переходный период и обеспечения Миссии возможности выполнить дополнительную ответственность, налагаемую Мирным соглашением по Дарфуру, на 18 июля 2006 года в Брюсселе запланировано проведение конференции по объявлению взносов с целью мобилизации соответствующих материально-технических и финансовых ресурсов. На этой конференции, в работе которой, как ожидается, примут участие государства-члены и международные партнеры, Комиссия представит информацию о материально-технических и финансовых потребностях, вытекающих из концепции операций Миссии Африканского союза в Судане.

36. Первоначальные потребности МАСС были рассчитаны с учетом переходного периода (с 1 апреля по 30 сентября 2006 года), определенного решением Совета. Однако, поскольку вопрос о переходе к осуществлению операции Организации Объединенных Наций окончательно с правительством Судана еще не решен и поскольку Организация Объединенных Наций заявляет, что в этих обстоятельствах она не сможет взять на себя осуществление операций по поддержке мирного процесса до конца нынешнего года, было сочтено целесообразным представить смету финансовых потребностей на период до 31 декабря 2006 года. Я хотел бы отметить, что помимо значительного объема материально-технических потребностей, который, как ожидается, будет обеспечен натурой, общий объем финансовых потребностей на указанный расширенный период составит примерно 425 млн. долл. США.

### **IX. Совместная миссия по оценке Организации Объединенных Наций/Африканского союза**

37. Совет, вероятно, помнит, что на своем заседании 15 мая 2006 года в связи с подписанием Мирного соглашения по Дарфуру он принял решение о необходимости принять конкретные меры для перехода в Дарфуре от МАСС к операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Совет далее настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций и правительство

Национального единства начать консультации для того, чтобы обеспечить как можно скорее начало проведения операции Организации Объединенных Наций в Дарфуре. 16 мая 2006 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1679 (2006), в которой он призвал ускорить планирование операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Дарфуре и развернуть совместную миссию Африканского союза и Организации Объединенных Наций по технической оценке в течение одной недели. В резолюции также содержится призыв к сторонам Мирного соглашения по Дарфуру тесно сотрудничать в решении этого вопроса с Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и региональными и международными организациями.

38. Выступая с брифингом на заседании 15 мая 2006 года, я доложил Совету о результатах консультаций, проведенных мною с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в марте 2006 года, а также об итогах состоявшейся в Аддис-Абебе последующей встречи между должностными лицами Организации Объединенных Наций и Африканского союза в контексте решений Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в отношении перехода и налаживания партнерских отношений между двумя организациями. На этой встрече обе организации договорились создать механизмы по обеспечению совместного планирования предусмотренного перехода. Такие механизмы сотрудничества между Миссией Африканского союза в Судане (МАСС) и Миссией Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) были созданы в Хартуме и Эль-Фашире, и Организация Объединенных Наций обязалась предоставить некоторую помощь в деле укрепления МАСС.

39. В порядке осуществления этих решений и итогов консультаций в середине мая 2006 года в Хартум приехал Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Лахдар Брахими в сопровождении помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Хеди Аннаби, где он провел консультации с высшими должностными лицами правительства Судана, в том числе с президентом Аль-Баширом и первым вице-президентом Салва Кииром, а также со спикером Национальной ассамблеи Ахмедом Эль-Тахером и министром иностранных дел Лам Аколем, в ходе которых обсуждались вопросы, касающиеся той роли, которую могла бы играть Организация Объединенных Наций в содействии осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру, включая предусмотренный переход от МАСС к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Дарфуре. Кроме того, Специальный посланник встречался с моим специальным представителем в Судане. В конце этих консультаций была достигнута договоренность о том, чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз в ближайшее возможное время отправили в Судан совместную группу по оценке.

40. В соответствии с договоренностью между правительством Судана и Лахдаром Брахими Организация Объединенных Наций и Африканский союз направили в Судан в период с 9 по 21 июня 2006 года совместную миссию по оценке, которая преследовала двуединую задачу: произвести оценку потребностей в деле укрепления МАСС, с тем чтобы МАСС могла выполнять дополнительные задачи, порученные ей по условиям Мирного соглашения по Дарфуру; и изучить потребности в случае возможного перехода от МАСС к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Перед поездкой в

Хартум и Дарфур эта миссия во главе с заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира Жаном-Мари Гезэнно и представителем Совета мира и безопасности Африканского союза Саидом Джиннитом провела свое первое заседание в Аддис-Абебе 8 июня 2006 года с целью определения и согласования условий своей деятельности в Судане.

41. В Хартуме совместная миссия по оценке провела широкий круг консультаций с министрами правительства и высшими должностными лицами и встретила также с представителями дипломатического корпуса, высшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, представителями местных и международных неправительственных организаций, а также с другими заинтересованными субъектами. Затем миссия побывала в трех штатах Дарфура в период с 13 по 17 июня 2006 года. Кроме того, миссия выезжала в Нджамену для встречи с президентом Чада Идрисом Деби Итно. Одновременно в Эль-Фашир, Ньялу, Эль-Генейну и Залингей в Дарфуре были направлены четыре совместные multidисциплинарные технические группы.

42. После этих поездок миссия вернулась в Хартум для информирования суданских властей о ее выводах. В этой связи миссия встретила 21 июня на совместном заседании с министрами иностранных дел и внутренних дел Судана, а также с представителем министерства обороны Судана и другими высшими политическими и военными деятелями. 22 июня 2006 года миссия представила президенту Омару Хасан аль-Баширу свои выводы и рекомендации, которые излагаются ниже:

«В соответствии с договоренностью между правительством Судана и г-ном Лахдаром Брахими Организация Объединенных Наций и Африканский союз направили в Судан в период с 9 по 21 июня 2006 года совместную миссию по оценке в целях определения потребностей укрепления МАСС и возможного перехода к операции Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Миссия по оценке выражает признательность правительству национального единства за помощь в организации встреч с должностными лицами правительства, а также за обеспечение ее безопасности в ходе поездки.

В своей деятельности миссия по оценке исходила из того, что ее оценка по планированию потребностей будет проводиться без ущерба для любых решений, которые правительство национального единства, Африканский союз и Организация Объединенных Наций могут принять по вопросам, обозначенным ниже.

Миссия по оценке начала свои консультации в Хартуме со встреч с должностными лицами правительства и другими заинтересованными субъектами и затем выехала в районы трех штатов Дарфура для проведения широких консультаций с должностными лицами правительства, руководителями племен, лидерами повстанческих движений, представителями организаций гражданского общества, внутренне перемещенными лицами и гражданским населением, пострадавшим от войны, представителями гуманитарных организаций и многими другими. Члены группы имели также широкие внутренние встречи с сотрудниками МАСС и персоналом

Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Кроме того, группа выезжала также с коротким визитом в Нджамену для встречи с президентом Деби.

Во время пребывания миссии по оценке в Дарфуре 13 июня МАСС официально — в присутствии представителя Совета мира и безопасности Африканского союза Джиннита и заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Геэнно — учредила комиссию по прекращению огня, предусмотренную в Мирном соглашении по Дарфуру.

Тем временем в Дарфур были направлены четыре совместные многодисциплинарные группы Африканского союза/Организации Объединенных Наций для проведения работы по установлению фактов. Эти группы провели в регионе практически две недели и имели в своем составе специалистов в таких областях, как гуманитарная деятельность, реконструкция и восстановление, права человека, административное управление, разоружение и демобилизация, материально-техническое обеспечение, планирование воинских и полицейских подразделений, гендерные проблемы и многие другие вопросы.

На основе проведения широких консультаций и информации, полученной в ходе поездки, миссия по оценке разработала совместные выводы, которые излагаются ниже.

Совместная миссия была информирована о глубоко укоренившемся и агрессивном характере конфликта в Дарфуре и о его сложных и многочисленных аспектах. Она также отметила крайне высокий уровень поляризации среди основных групп населения, которая усугубляется острой проблемой нищеты и отсутствием ресурсов для развития. Вместе с тем миссия отметила изменчивость и динамичность обстановки в Дарфуре.

Трагедия в Дарфуре имеет глубокие, серьезные коренные причины, включающие борьбу за ограниченные природные ресурсы, маргинализацию, соперничество племен и грубое попрание прав человека, которые приводят к перемещению огромных масс людей. Необходимо, чтобы все заинтересованные субъекты — правительство, другие стороны и международное сообщество — Организация Объединенных Наций и Африканский союз — сделали все от них зависящее для нахождения прочного, жизнеспособного урегулирования этого кризиса.

При этом миссия высоко оценила вклад МАСС в дело ослабления кризиса.

Большинство собеседников из числа членов правительства подчеркивали, что ситуация улучшается и что предпринимаются усилия по осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру. Представители правительства, а также некоторые лидеры арабских племен представили миссии по оценке общее послание, в котором они подчеркивают необходимость укрепления МАСС, выступают против передачи Организации Объединенных Наций ответственности за поддержание мира и обращаются к Организации Объединенных Наций с призывом предоставить материально-техническую и финансовую поддержку МАСС. Некоторые должностные лица, в том числе в Хартуме, предостерегали от возможных негативных последствий развертывания сил Организации Объединенных Наций. В то

же время должностные лица правительства подчеркивали необходимость того, чтобы заставить стороны, отказавшиеся подписать Мирное соглашение по Дарфуру, присоединиться к этому соглашению без предварительных условий.

Лидеры из лагерей перемещенных лиц, группы гражданского общества, оппозиционные партии и гуманитарные организации выражали свою глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия безопасности и непрекращающегося нарушения прав человека. Они решительно требовали скорейшего перехода к операции Организации Объединенных Наций и обеспечения безотлагательного расширения гуманитарного доступа и помощи. Они также высказывали серьезные оговорки по поводу определенных положений Мирного соглашения по Дарфуру и эффективности защиты, предоставляемой силами МАСС.

Отдельные политические и военные лидеры сторон, которые не подписали это соглашение, заявили миссии по оценке о своем намерении соблюдать режим прекращения огня и о своей готовности продолжать контакты в целях присоединения к Мирному соглашению по Дарфуру, если в него будут включены дополнительные положения. Другие группы подписали декларацию об обязательстве соблюдать Мирное соглашение по Дарфуру.

Группа по оценке установила, что после подписания Мирного соглашения по Дарфуру ситуация на местах в отдельных районах несколько улучшилась, однако в других районах по-прежнему совершаются серьезные акты насилия.

Продолжаются нападения вооруженных ополченцев друг на друга, а также нападения боевиков «Джанджавид» на гражданское население, что ведет к новым перемещениям людей и разгулу преступности и бандитизма. В то же время группа по оценке отметила проблемы с обеспечением безопасности в лагерях, которые вызваны обострением напряженности между сторонниками и противниками Мирного соглашения по Дарфуру.

В Западном Дарфуре практически открыто присутствуют чадские вооруженные группировки, которые также способствуют серьезному ухудшению обстановки в сфере безопасности. Группа по оценке была также проинформирована о присутствии суданских вооруженных элементов в Чаде и об их попытках вербовки людей в лагерях беженцев. Были отмечены также взаимные обвинения о вторжении через границу на чужую территорию.

Вооруженные элементы продолжают нападать на гуманитарные учреждения, что приводит к сужению их доступа к уязвимому населению, а также на персонал МАСС, передвижение которого затрудняется в результате введения правительствами обеих стран запретов и установления ограничений на поставки материалов/оперативную деятельность.

Осуществление Мирного соглашения по Дарфуру будет, несомненно, наталкиваться на препятствия, и необходимо будет предпринять скоординированные, многогранные усилия для осуществления этого соглашения и окончательного урегулирования кризиса. Миссия по оценке пришла к выводу, что самой неотложной мерой должно быть укрепление МАСС в

целях обеспечения ее широкого мандата и ресурсов в области защиты гражданского населения и внутренне перемещенных лиц, создания обстановки, благоприятствующей возвращению населения к себе домой. Вместе с тем миссия по оценке осознает, что возвращение такого огромного числа перемещенных лиц будет сопряжено с большими трудностями и займет длительное время.

Была скорректирована новая концепция операций МАСС (КОНОПС), которая призвана способствовать решению двух приоритетных задач: обеспечение защиты гражданского населения и предотвращение нарушений прав человека, а также реализации всех других задач, которые предусмотрены для МАСС в Мирном соглашении по Дарфуру. Скорректированная концепция операций предусматривает также расширение районов патрулирования вдоль судано-чадской границы. Должен быть укреплен материально-технический и управленческий потенциал миссии. Тем временем необходимо ускорить и завершить все подготовительные мероприятия по проведению конференции по объявлению взносов, которая должна мобилизовать дополнительные ресурсы.

Миссия по оценке договорилась рекомендовать принятие единого плана перехода к операции Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Этот план перехода должен включать, в данный момент, укрепление с помощью Организации Объединенных Наций командно-управленческого потенциала МАСС, создание надежной системы связи, повышение уровня мобильности МАСС и предоставление инженерного потенциала. Соответственно, присутствие Организации Объединенных Наций в этом регионе должно быть значительно укреплено с выделением достаточного числа сотрудников Организации Объединенных Наций, которые занимались бы целиком оказанием поддержки МАСС.

В этой связи миссия по оценке будет готова рекомендовать руководству этих двух организаций, чтобы Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций запросил соответствующие полномочия для реализации этого беспрецедентного предложения.

Касаясь решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза относительно перехода, техническая миссия по оценке предлагает, без ущерба для любых будущих решений, которые могут быть приняты правительством национального единства Судана, Африканским союзом и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, чтобы Генеральный секретарь рассмотрел вопрос о том, чтобы рекомендовать расширение МООНВС в Дарфурском регионе. Новые задачи миссии будут определяться положениями Мирного соглашения по Дарфуру и положениями резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности и будут строиться вокруг четырех основных направлений деятельности:

- *поддержка мирного процесса и добрые услуги*, включая оказание поддержки основным органам по осуществлению Мирного договора по Дарфуру, диалогу Дарфур-Дарфур и консультациям по Дарфуру, поощрение правильного понимания содержания этого соглашения;

- *государственное управление и верховенство права*, включая оказание помощи в решении проблемы мобилизации ресурсов, разработке планов реконструкции и заключении соглашений о земле, а также в создании потенциала, организации наставничества и осуществлении контроля за работой полиции;
- *гуманитарная помощь, восстановление и реинтеграция*, включая оказание помощи в осуществлении планов и мобилизации ресурсов и оказание поддержки в удовлетворении потребностей в области восстановления и развития региона;
- *безопасность*: расширенная миссия возьмет на себя все функции, которые были поручены МАСС по условиям Мирного соглашения по Дарфуру и которые еще остаются невыполненными; она будет оказывать помощь в осуществлении контроля и проверки эффективности механизмов обеспечения безопасности и осуществлять патрулирование зон путем развертывания полицейских и военных подразделений Организации Объединенных Наций. Аспект безопасности предусматривает защиту гражданского населения от неминуемой угрозы и сдерживание нарушителей, а также оказание помощи в проведении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Должное внимание будет также уделяться пограничным районам.

С учетом вышесказанного, преемником МАСС должна быть более крупная, многоплановая и интегрированная операция Организации Объединенных Наций. В области безопасности миссия по оценке установила необходимость в создании более крупных, эффективных и мобильных сил на основе дивизионной конфигурации, включающей три бригадных сектора, в каждом по 3–5 пять пехотных батальонов, а также значительное число военных наблюдателей и средств авиации, вместе с различными вспомогательными службами — инженерной, связи, транспорта и других.

В отношении полицейских функций расширенная операция МООНВС могла бы применять скорректированную концепцию роли гражданской полиции МАСС, обращая особое внимание на такие аспекты, как организация наставничества/оказание консультативной помощи, подготовка персонала, укрепление потенциала, обеспечение защиты населения и осуществление контроля, для реализации которых потребуется значительное число различных полицейских элементов Организации Объединенных Наций.

Миссия по оценке рекомендует, чтобы осуществление вышеназванных мероприятий дополнялось дальнейшим оказанием массовой международной гуманитарной помощи помимо помощи, которая, как ожидается, будет предоставляться правительством Судана, а также расширенными усилиями в области восстановления. Предусмотренная международная конференция доноров будет важным шагом в мобилизации ресурсов для постконфликтного восстановления и развития экономики и осуществления программы искоренения нищеты в Дарфуре. Для реализации намеченных мероприятий в настоящее время совместной миссией по оценке определяются потребности, как это предусмотрено в Мирном соглашении по Дарфуру.

Совместная миссия по оценке признает необходимость в осуществлении значительных внутренних и международных усилий по выделению ресурсов на восстановление и развитие в Дарфуре.

Миссия по оценке вновь заявляет об общей приверженности Организации Объединенных Наций и Африканского союза делу оказания содействия в облегчении тяжелого положения страдающего населения в Дарфуре, восстановлении безопасности и продвижении процесса примирения в Дарфуре, а также в установлении прочного мира во всем Судане при должном уважении суверенитета и территориальной целостности страны».

43. Президент и другие высокопоставленные должностные лица, с которыми встречалась миссия, заявили, что Судан приветствует ту роль в продвижении мирного процесса в Дарфуре, которую играет Организация Объединенных Наций своим участием в осуществлении гуманитарной деятельности, оказании содействия в восстановлении страны и реализации других мероприятий в постконфликтный период. Все они также категорически высказались против перехода от МАСС к операции Организации Объединенных Наций. При этом они выступили за укрепление МАСС и призвали Организацию Объединенных Наций ограничиться оказанием поддержки Африканскому союзу в этом направлении. Позиция правительства Судана была мне подтверждена президентом Аль-Баширом во время нашей встречи в Хартуме в конце моего визита в Дарфур, который состоялся 20–22 июня 2006 года.

## **Х. Замечания и рекомендации**

44. Заключение Мирного соглашения по Дарфуру открывает не только хорошие возможности, но и ставит большие задачи в области обеспечения безопасности и продвижения политического процесса. Это соглашение привело к размежеванию позиций во всех движениях по принципу поддержки или непринятия этого соглашения. Более того, отдельные влиятельные лидеры Освободительного движения/Армии (ОДС/А) во главе с Абдул Вахидом и отдельные сторонники Движения за справедливость и равенство (ДСР) выступили в поддержку Мирного соглашения по Дарфуру, а отдельные сторонники Минни Минави аналогичным образом оказались в числе тех, кто выступил против этого соглашения.

45. Особое значение имеет широкое противодействие Мирному соглашению по Дарфуру среди перемещенных лиц в лагерях. Характерное недовольство среди перемещенных лиц вызывают положения о выплате компенсации и обеспечении безопасности, которые, по их мнению, являются недостаточными. Такое неудовлетворение выражается в виде нападений на персонал и помещения МАСС и роста среди них сомнений относительно способности МАСС обеспечить их защиту и выдвижения ими требования скорейшего развертывания сил Организации Объединенных Наций.

46. Помимо этих озабоченностей, которые международное сообщество в целом считает обоснованными, руководство движениями, особенно группировки Абдул Вахида, которая выступила против Мирного соглашения по Дарфуру, проводит среди перемещенных лиц эффективную информационно-пропагандистскую кампанию по искажению содержания этого соглашения. В

результате такого нагнетания напряженности МАСС была вынуждена пойти на свертывание предоставления своих услуг, особенно присутствия гражданской полиции в лагерях. Подобные действия, а также то, что Мирное соглашение по Дарфуру, которое разрабатывалось четырьмя суданскими сторонами, а было подписано только двумя из них, затормозили процесс планомерного осуществления этого соглашения.

47. На фоне такой ситуации совместная миссия по оценке Организации Объединенных Наций/Африканского союза совершила свои поездки в Хартум и Дарфур и представила свои выводы относительно необходимости укрепления МАСС в период перехода и о потребностях в случае осуществления возможного перехода от МАСС к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

48. На этой сессии Совета мира и безопасности предполагается рассмотреть, в частности, следующие вопросы в целях ориентации усилий Африканского союза и международного сообщества в целом, направленных на укрепление мира.

а) Важно подтвердить значимость Мирного соглашения по Дарфуру как жизнеспособной основы для укрепления мира и достижения примирения в Дарфуре. Наряду с учетом озабоченностей, которые были недавно высказаны гражданским населением в целом и внутренне перемещенными лицами в частности, а также озабоченностей перемещенных лиц в отношении выплаты компенсации, необходимо понять, что альтернативы Мирному соглашению по Дарфуру не существует и что дальнейшее противодействие осуществлению этого соглашения со стороны лидеров ОДС/А и ДСР больше не может быть терпимым, особенно в свете политических последствий и угроз безопасности на местах и соответствующего решения Совета от 15 мая 2006 года, которое было одобрено Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

б) Необходимо признать группировки, подписавшие декларацию об обязательстве соблюдать Мирное соглашение по Дарфуру, в качестве партнеров в его осуществлении с согласия и в сотрудничестве с подписавшими сторонами.

в) Крайне важно, чтобы стороны, подписавшие Мирное соглашение по Дарфуру, встретились на самом высоком уровне с представителями Африканского союза и другими заинтересованными субъектами для того, чтобы можно было активизировать осуществление этого соглашения и начать реализацию приоритетных мероприятий, в частности пропаганду Мирного соглашения по Дарфуру, создание необходимых механизмов и комиссий, особенно структур, направленных на повышение доверия и безопасности, и подготовку к проведению конференции доноров по объявлению взносов.

г) Внимание Совета обращается на деятельность движений, которые выступают против Мирного соглашения по Дарфуру, включая нападения на представителей ОДС/А (Минни Минави), направленные на подрыв его позиций на местах. Совет может пожелать ввести санкции против тех, кто препятствует осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру или нарушает Всеобъемлющее соглашение о прекращении огня, как это было решено на его заседании 15 мая 2006 года, и обратиться за поддержкой в Совет Безопасности Организа-

ции Объединенных Наций. Председатель Совместной комиссии должна будет представить необходимую информацию в этой связи.

e) Совет должен рассмотреть план укрепления МАСС в течение перехода, особенно с учетом новой концепции операций, мандата и материально-технических и финансовых потребностей, с учетом позиции правительства Судана по вопросу о переходе от МАСС к операции Организации Объединенных Наций.

f) Совет может пожелать настоятельно призвать государства-члены и международных партнеров принять активное участие в конференции по объявлению взносов, которую намечено провести в Брюсселе в июле 2006 года, и внести конкретные взносы в целях оказания содействия МАСС.

g) Кроме того, необходимо поощрять государства-члены, которые в состоянии сделать это, направлять квалифицированный гражданский, военный и полицейский персонал для укрепления административного, финансового, командно-управленческого и общего управленческого потенциала МАСС.

h) Ухудшение отношений между Чадом и Суданом по-прежнему оказывает негативное влияние на обстановку в области безопасности в приграничных районах и затрудняет эффективное осуществление Мирного соглашения по Дарфуру на местах. Решение этой проблемы требует участия Африканского союза на самом высоком уровне руководства.

**Приложение II к письму Постоянного Представителя Конго при Организации Объединенных Наций от 28 июня 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности**

[Подлинный текст на английском и французском языках]

**Коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза по итогам 58-го заседания\***

Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 58-м заседании, которое было проведено на уровне министров 27 июня 2006 года в Банжуле, Гамбия, принял следующее решение в отношении ситуации в Дарфуре:

*Совет,*

1. *принимает к сведению доклад председателя Комиссии по положению в Дарфуре [PSC/MIN/2(LVIII)];*

2. *настоятельно призывает стороны, подписавшие Мирное соглашение по Дарфуру, в полном объеме соблюдать взятые ими обязательства и принимать все необходимые меры в этой связи, в том числе воздерживаться от нападений и нарушений режима всеобъемлющего прекращения огня, сдерживать союзные с ними вооруженные формирования ополченцев, освободить задержанных лиц и солдат-детей и разработать совместные мероприятия по осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру;*

3. *принимает к сведению шаги, которые уже были предприняты председателем Комиссии в целях осуществления Мирного соглашения по Дарфуру, включая создание группы по осуществлению соглашения в структуре Миссии Африканского союза в Судане (МАСС) и группы поддержки в штаб-квартире Африканского союза; приветствует предложения, сделанные партнерами Африканского союза в отношении оказания помощи комиссии и сторонам в процессе осуществления Мирного соглашения по Дарфуру;*

4. *приветствует начало работы преобразованной Комиссии по прекращению огня в Эль-Фашире 13 июня 2006 года, а также Совместной комиссии в Аддис-Абебе 23 июня 2006 года; подчеркивает необходимость разработки, в консультации со всеми заинтересованными субъектами, методов их эффективного функционирования;*

5. *приветствует далее подписание несколькими политическими лидерами, военными командирами и другими группами из Освободительного движения Судана/Армии (ОДС/А) во главе с Абдул Вахидом эн-Нуром и Движения за справедливость и равенство (ДСР) во главе с Халилом Ибрагимом декларации об обязательстве соблюдать Мирное соглашение по Дарфуру и их обещание в полной мере сотрудничать в осуществлении его положений; признает их в качестве партнеров в мирном процессе и просит Комиссию, тесно взаимодействуя со сторонами, подписавшими Мирное соглашение по Дарфуру, разработать практические формы их эффективного участия;*

\* PSC/MIN/Comm (LVIII).

6. *выражает* обеспокоенность по поводу действий, предпринимаемых внутри Дарфура и за его пределами руководством ОДС/А во главе с Абдул Вахидом эн-Нуром и ДСР во главе с Халилом Ибрагимом и их сторонниками в целях подрыва Мирного соглашения по Дарфуру;

7. *постановляет* ввести адресные меры, включая запрет на поездки и замораживание активов, в отношении всех лиц или групп, подрывающих Мирное соглашение по Дарфуру, препятствующих его осуществлению или нарушающих режим всеобъемлющего прекращения огня;

8. *просит* председателя Комиссии составить список всех таких лиц или групп, в консультации с Совместной комиссией и всеми другими заинтересованными субъектами, и передать этот список всем государствам-членам, а также другим соответствующим членам международного сообщества, включая, в частности, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, который в своей резолюции 1679 (2006) от 16 мая 2006 года заявил о своем намерении рассмотреть возможность принятия, в том числе в ответ на просьбу Африканского союза, решительных и эффективных мер, таких, как запрет на поездки и замораживание активов, против любого лица или группы, которые нарушают или пытаются заблокировать осуществление Мирного соглашения по Дарфуру;

9. *принимает к сведению* выводы совместной миссии Организации Объединенных Наций/Африканского союза по технической оценке, которая побывала в Судане и Чаде в период с 9 по 22 июня 2006 года, и позицию правительства Судана, которое выступает против предлагаемого перехода от МАСС к операции Объединенных Наций по поддержанию мира;

10. *подтверждает* свои решения от 10 марта и 15 мая 2006 года о прекращении срока действия мандата МАСС к 30 сентября 2006 года и о переходе от МАСС к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; *выражает* в этой связи свою готовность пересмотреть мандат МАСС в случае, если проводимые консультации между правительством Судана и Организацией Объединенных Наций завершатся соглашением о переходе к операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

11. *принимает к сведению* новую концепцию операций МАСС, предложенную председателем Комиссии и рекомендованную военно-штабным комитетом на его заседании 23 июня 2006 года, и *постановляет* рассмотреть эту концепцию в надлежащее время с учетом любого решения относительно перехода к операции Организации Объединенных Наций и наличия материально-технической и финансовой поддержки; *одобряет* на данный момент дополнительные задачи и новый мандат МАСС, включая компонент защиты гражданского населения в рамках существующей численности и имеющегося потенциала, как это предусмотрено в новой концепции операций;

12. *приветствует* созыв в Брюсселе 18 июля 2006 года конференции по объявлению взносов в целях мобилизации необходимых финансовых и материально-технических ресурсов на содержание МАСС в период с 1 апреля по 30 сентября 2006 года; *настоятельно призывает* партнеров Африканского союза предоставить по этому случаю необходимую поддержку и *настоятельно призывает далее* все государства-члены принять участие в работе этой конференции и внести свои взносы в поддержку МАСС, в том числе путем направления за свой счет квалифицированного персонала для работы в этой миссии;

13. *вновь заявляет о своем решительном осуждении* любых нарушений прав человека в Дарфуре, включая акты гендерного насилия;

14. *призывает* государства-члены и все международное сообщество увеличить объем гуманитарной помощи, оказываемой пострадавшему населению в Дарфуре и беженцам в Чаде;

15. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

---