



Совет Безопасности

Distr.: General
8 May 2006
Russian
Original: English

Письмо исполняющего обязанности Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 24 апреля 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый третий доклад Самоа, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Адамантиос **Василакис**
Исполняющий обязанности
Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом



Приложение

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Самоа при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2006 года на имя Председателя Контртеррористического комитета

По поручению моего правительства имею честь направить при этом дополнительный доклад Самоа Контртеррористическому комитету, представляемый согласно письму Вашего предшественника от 26 марта 2004 года, в котором запрашивается дополнительная информация о выполнении страной пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности (см. добавление).

Правительство Самоа готово предоставить любую дополнительную информацию, какая может быть запрошена Комитетом.

(Подпись) Перина Джеклин **Сила**
Временный Поверенный в делах

Добавление

Доклад Самоа о мерах, принятых правительством в целях осуществления резолюции Совета Безопасности 1373 (2001)

Введение

Со времени представления своего последнего доклада Контртеррористическому комитету в августе 2003 года правительство Самоа продолжало уделять первостепенное внимание своему обязательству и участию в выполнении национальных, региональных и международных инициатив по борьбе с терроризмом и связанных с ними действий. Это обязательство включало в себя активное участие Самоа (как на ведомственном, так и на государственном уровнях) в работе Форума Тихоокеанских островов (в частности, его регионального комитета по безопасности), в деятельности Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег и в других соответствующих международных органах по обеспечению правопорядка и безопасности.

На законодательном и оперативном уровнях Самоа приняла всеобъемлющие законодательные акты, криминализирующие террористические действия, и продолжала укреплять безопасность своих границ, а также расширять сотрудничество путем участия в региональной профессиональной подготовке кадров по вопросам безопасности.

Законодательные меры

В апреле 2002 года был принят *Закон о предупреждении и пресечении терроризма* (ЗППТ). Этот Закон является основным законодательным инструментом, с помощью которого Самоа осуществляет свои обязательства по борьбе с международным терроризмом. Ключевыми элементами этого Закона являются следующие:

- финансирование и оказание помощи в финансировании террористических актов представляет собой преступление, наказуемое тюремным заключением на срок от 5 до 15 лет;
- Генеральный прокурор может обратиться в Верховный суд с предложением заблокировать средства и активы, которые собираются или в отношении которых имеются подозрения, что они собираются для целей совершения террористических актов или финансирования их;
- появление новых уголовных экстерриториальных преступлений, связанных с бомбовым терроризмом, захватом заложников, взятием в заложники лиц, пользующихся международной защитой, нападением на аэропорты, самолеты и морские суда, а также разработка механизма быстрого обнаружения, ареста и выдачи подозреваемых террористов.

Со времени принятия этого Закона не отмечалось случаев идентификации лиц, в отношении которых требовалось бы возбуждение судебного преследования за совершение преступлений, упомянутых в этом Законе.

ЗППТ вместе с *Законом 2000 года о борьбе с отмыванием денег* (ЗБОД) представляет собой законодательную основу Самоа для обнаружения, сообщения и возбуждения судебного преследования в связи с отмыванием денег и финансированием терроризма. По мнению правительства Самоа, указанное зако-

нодательство отвечает действующим международным стандартам, установленным Группой разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), в том числе соблюдению требований, установленных резолюцией 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

В феврале 2006 года Азиатско-тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег — региональный орган, являющийся аналогом ФАТФ, — произвела оценку соблюдения Самоа стандартов ФАТФ. Ожидается, что в мае 2006 года будет выпущен доклад, содержащий выводы и рекомендации, относящиеся к указанной оценке. Вслед за этим правительство страны рассмотрит вопрос о внесении изменений, которые могут быть рекомендованы лицами, производившими оценку.

В 2000 году Верховный суд внес небольшую, но важную поправку в Закон о борьбе с отмыванием денег, продлив период блокирования активов с 7 до 180 дней. Такое изменение оказалось необходимым с целью снижения риска потери заблокированных правительством Самоа активов в случае задержки с началом разбирательства, возбужденного иностранным государством.

Кроме того, правительство планирует представить в парламент в 2006 году пакет законодательных предложений, включая поправки к ЗБОД, ЗППТ и к *Закону 1974 года о выдаче*. Цель этих поправок заключается в повышении эффективности механизмов, посредством которых правительство Самоа осуществляет международное сотрудничество в деле расследований и уголовного преследования за совершение терроризма и отмывание денег, а также с целью обеспечить максимальную отдачу от функционирования режимов блокирования и конфискации.

Помимо этого, в настоящее время официальные лица рассматривают вопрос о необходимости внесения изменений в другое законодательство с целью изменить тенденции и риски для безопасности и создавшуюся преступную обстановку, например посредством внесения изменений в нынешнее определение понятий «оружие» и «вооружение», которые содержатся в *Законе об оружии 1960 года* и в *Уголовном кодексе 1961 года*.

Действия исполнительной власти

Канцелярия премьер-министра играет важную роль в координации работы, связанной с осуществлением национальных инициатив в области безопасности и связанных с ней областях. Министры и официальные лица представляют Самоа в самых различных региональных и международных форумах, и в частности в Форуме тихоокеанских островов, а также в его различных комитетах по вопросам безопасности.

Пункт 1 постановляющей части

Правительство Самоа считает, что оно полностью осуществляет требования резолюции 1373 (2001), относящиеся к борьбе с финансированием терроризма, как на законодательном, так и на оперативном уровнях. ЗППТ и ЗБОД представляют собой солидную законодательную основу для принятия мер, направленных на борьбу с финансированием терроризма и отмыванием денег.

На оперативном уровне с 2002 года Самоа располагает функционирующей на полную мощность Группой финансовой разведки (ГФР), которая отвечает

установленным в настоящее время стандартам, и она проводит свою работу под эгидой Органа по борьбе с отмыванием денег.

ГФР установила и осуществляет систему представления финансовых сообщений и анализ, которые используются Австралийским центром сообщений о финансовых операциях и их анализа (АУСТРАС). Эта система получила международное признание в качестве лидера в этой области. Персонал ГФР работает в тесном сотрудничестве со своими коллегами в Австралии с целью обеспечить эффективное функционирование этой системы. Сотрудники ГФР получают помощь в области профессиональной подготовки из Австралии и Новой Зеландии, а в Суве находится советник Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с отмыванием денег.

ГФР действует в качестве связующего звена между правительством и финансовым сектором в деле идентификации лиц или образований, установленных Советом Безопасности в качестве террористических на основании резолюции 1267 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Обновленные списки установленных Организацией Объединенных Наций террористов направляются в ГФР через министерство иностранных дел и торговли, а затем ГФР рассылает их в финансовые учреждения. Сообщение одним из учреждений о том, что один его клиент является лицом или субъектом, указанным в списке 1267, или же подозрения, возникшие в связи с тем, что такое лицо или субъект могут являться неустановленными террористами, вызывали необходимость прибегнуть к блокировке финансовых операций на основании положений о борьбе с преступлениями, указанными в ЗППТ и ЗБОД. Неисполнение такого положения приводит к уголовной ответственности по статье финансирования террористов или оказания помощи в финансировании их. Кроме того, в ЗППТ и ЗБОД установлена ответственность сообщать в ГФР о подозрительных операциях.

ГФР в настоящее время ищет спонсорскую помощь, являясь членом Эгмонтской группы — международного органа, состоящего из групп финансовой разведки. Это членство укрепит связи Самоа с другими агентствами финансовой разведки, с которыми ГФР, возможно, придется взаимодействовать в ходе проведения расследований. Такие связи также обеспечат глубокое понимание персоналом ГФР существующей международной наилучшей практики, касающейся тенденций и методов финансовой разведки.

Подпункт (а). Какие меры были приняты в целях борьбы с финансированием террористических актов, помимо тех, о которых упомянуто в ваших ответах на вопросы 1(b)–(d)?

За последние два-три года правительство создало небольшое число специализированных групп для укрепления координации своих действий по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Наиболее важными из этих групп являются ГФР, Группа по борьбе с транснациональной преступностью (ГБТП), а также Национальный комитет по охране границ (НКОГ).

Группа по борьбе с транснациональной преступностью (ГБТП) была создана в 2002 году с целью усилить потенциал Самоа по обработке и использованию разведывательной информации, которая может иметь отношение к национальным, региональным и международным расследованиям. Эта группа состоит из работников полиции, иммиграционной службы и таможни, и она под-

отчетна Канцелярии премьер-министра и действует в тесном сотрудничестве с правоохранительными органами, в которые входят полиция, таможня и ГФР. Эта группа стала важным координационным органом в стратегии правительства по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. ГБТП обменивается разведывательной информацией с расположенным в Суве Тихоокеанским центром по координации усилий в борьбе с транснациональной преступностью (ТЦКБТП), который является региональным разведывательным центром. Такая схема обеспечивает полное «подключение» Самоа к Тихоокеанской региональной разведывательной сети. Сотрудники ГБТП регулярно проходят специализированное обучение методам и практическим навыкам разведывательной работы в аналогичных учреждениях других стран.

В 2002 году правительство создало Национальный комитет по охране границ (НКОГ). Этот орган является форумом высокого уровня, и он предназначен для консультаций и принятия решений по вопросам, связанным с охраной границ и обеспечением правопорядка/безопасности. Основной задачей НКОГ является обеспечение безопасности границ страны и эффективный контроль за ними.

Возглавляет НКОГ начальник Канцелярии премьер-министра, а в его состав входят высшие должностные лица следующих ведомств: иммиграции, таможни, полиции, юстиции, Генерального прокурора, Группы по борьбе с транснациональной преступностью, Отдела по карантину людей, растений и животных, Управления портов, Управления аэропортов, авиакомпаний и судовых компаний, казначейства, а также Комиссии государственной службы. Указанный орган регулярно проводит совещания, на которых обсуждаются вопросы охраны границ и обмена соответствующей информацией. Инициативы, разработанные НКОГ, включают:

- создание комитета по безопасности на море в качестве подкомитета НКОГ для контроля за разработкой планов безопасности морских портов и судов, а также за осуществлением положений Международной конвенции СОЛАС и Международного кодекса по охране судов и портовых сооружений;
- разработку и осуществление онлайн-системы охраны границ, к которой имеют доступ соответствующие учреждения;
- подписание меморандума о взаимопонимании членами НКОГ относительно обмена информацией и сотрудничества между этими учреждениями.

Подпункт (b) — Просьба сообщить о преступлениях и наказаниях в вашей стране в связи с деятельностью, перечисленной в этом подпункте.

В ЗППТ изложены преступления финансирования и оказания помощи в финансировании террористов, которые предусматривают максимальное наказание в виде тюремного заключения сроком до 15 лет. На сегодняшний день не было отмечено ни одного случая, который требовал бы проведения уголовных расследований и возбуждения судебного преследования в связи с этими преступлениями.

Подпункт (с) — Какие существуют законодательные акты и процедуры для блокирования счетов и активов в банках и финансовых учреждениях? Хотелось бы, чтобы государства привели примеры соответствующих предпринятых действий.

ЗППТ в увязке с ЗБОД представляет собой механизм блокирования средств или активов, в отношении которых существуют подозрения, что они имеют отношение к финансированию терроризма. Эти два законодательные документа дополняют другие полномочия Верховного суда по блокированию активов. Власти еще не прибегали к использованию полномочий, предусмотренных в ЗППТ и ЗБОД. Вместе с тем они успешно обращались в Верховный суд с предложением заморозить активы, находящиеся в Самоа, в отношении которых имелись подозрения, что они являются результатом отмывания денег и таким образом прямо относятся к компетенции Суда. Объединенные усилия, принимаемые в рамках ЗППТ, ЗБОД и Верховного суда, обеспечивают полный охват требований резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций относительно блокирования средств.

Подпункт (d) — Какие действуют меры по запрещению действий, перечисленных в этом подпункте?

Как уже указывалось в ответе на подпункт (b) выше, согласно ЗППТ финансирование или оказание помощи в финансировании террористических актов рассматривается как уголовное преступление, наказуемое тюремным заключением сроком до 15 лет. На сегодняшний день не отмечалось случаев, которые требовали бы проведения расследований или привлечения за это преступление лиц к уголовной ответственности.

Пункт 2 постановляющей части

Наем в террористические группы и участие в них

Правительство собирается внести поправки в ЗППТ, с тем чтобы предусмотреть преступления, связанные с наймом и участием в террористических группах. Такие поправки будут содержаться в пакете законодательных предложений, которые планируется представить парламенту в 2006 году.

Поставки оружия террористам

Как сообщалось Комитету в 2002 году, *Закон об оружии 1960 года* запрещает торговлю оружием и боеприпасами, включая импорт оружия и боеприпасов, за исключением тех случаев, когда это осуществляется по лицензии. Владение оружием, боеприпасами или взрывчатыми веществами или ношение их разрешается только в надлежащих и законных целях. Полиция наделена правами в отношении обыска и конфискации указанных предметов. На сегодняшний день не отмечалось случаев, которые требовали бы проведения расследований или возбуждения уголовного преследования лиц за такие преступления в контексте терроризма.

Согласно *Уголовному кодексу 1961 года* ношение при себе опасного оружия без законной на то цели считается преступлением, наказуемым тюремным заключением на срок до 12 месяцев.

[Определение понятий «оружие» и «вооружение» в вышеуказанном Законе остается без изменений начиная с 60-х годов. Соответствующие официальные лица в настоящее время рассматривают вопрос о том, не нуждаются ли эти понятия в каких-либо уточнениях, с тем чтобы охватить современное оружие и технологию, которые могут быть использованы террористами.]

Подпункт (b) — Какие другие меры приняты с целью предупредить совершение террористических актов, и в частности какие действуют механизмы раннего предупреждения, с тем чтобы можно было обмениваться информацией на этот счет с другими государствами?

Как уже говорилось, Самоа является активным членом Тихоокеанской региональной разведывательной сети и она, когда это целесообразно, передает информацию, которая может касаться других стран.

Все просьбы об оказании помощи, независимо от их характера, незамедлительно рассматриваются официальными лицами правительства. На сегодняшний день все просьбы об оказании помощи были своевременно удовлетворены.

Подпункт (c) — Какое законодательство или процедуры действуют для отказа в убежище террористам, например законы о высылке лиц, упомянутых в этом подпункте? Просьба к государствам изложить соответствующие меры, принятые в этом отношении.

Осуществлен ряд мероприятий по снижению риска проникновения террористов в Самоа. Эти мероприятия включают:

- действие всеобъемлющей системы охраны границ, которая полностью интегрирована с соответствующими разведывательными органами;
- заблаговременный и скоординированный сбор разведывательных данных органами правительства Самоа на региональном и национальном уровнях;
- высокую степень информированности ведомств Самоа, занимающихся вопросами охраны границ; и
- учет географической отдаленности Самоа и небольшое число пассажирских авиакомпаний, работающих из-за других охраняемых границ, а именно из: Австралии, Новой Зеландии и Фиджи.

Система охраны границ значительно увеличила возможности государственных учреждений тщательно проверять лиц на границах, пытающихся въехать в страну. Эта система располагает контрольными списками, которые позволяют предупредить соответствующие ведомства о прибытии «лиц, представляющих интерес» на границу. Эта система является частью Системы заблаговременной информации о пассажирах (АПИ), которая позволяет тщательно проверять данные о пассажирах, еще находящихся в полете. В соответствии с *Законом 2004 года об иммиграции* авиакомпании и операторы, перевозящие грузы, должны представлять властям заблаговременную информацию о пассажирах в соответствии со стандартами Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

На основании *Закона 2004 года об иммиграции* министр иммиграции наделен широкими полномочиями отказывать во въезде в Самоа или отдавать распоряжение о высылке лиц, которые считаются «нежелательными иностранцами», в частности тех, которые могут представлять собой угрозу миру, порядку и безопасности страны. Министр уже прибегал к осуществлению этого права, но по причинам иным, чем террористическая угроза.

Подпункт (d) — Какие существуют законодательные положения или процедуры, не допускающие, чтобы террористы совершали террористические акты с вашей территории против других государств или граждан? Хотелось бы получить примеры каких-либо действий, принятых в этом направлении.

На сегодняшний день не отмечалось каких-либо террористических актов в Самоа и не было обнаружено никаких террористов, находящихся в стране.

В *Уголовном кодексе 1961 года* содержатся такие преступления, как убийства, попытки убийства и т.д., которые охватывают многие акты терроризма. Установленные за них наказания включают пожизненное тюремное заключение и смертную казнь. Кроме того, в ЗППТ содержится целый ряд конкретных преступлений, касающихся террористов. Эти преступления носят экстерриториальный характер. Указанное законодательство также предусматривает уголовную ответственность пособников совершения таких преступлений, которые оказывают помощь, способствуют или помогают совершению этих преступлений.

Подпункт (e) — Какие шаги были приняты с целью классифицировать террористические акты как серьезные уголовные преступления и обеспечить, чтобы наказание за них отражало серьезность таких террористических актов? Просьба привести примеры каких-либо осуждений, вынесенных в связи с совершением таких преступлений, и наказаний, установленных за них.

Как уже говорилось ранее, в ЗППТ содержится целый ряд новых уголовных преступлений, направленных на борьбу с террористическими актами, в том числе:

- осуществление, попытка осуществления или участие в осуществлении бомбового терроризма;
- захват или попытка захвата заложников;
- нападение, попытка совершить нападение или угроза нападения на лиц, пользующихся международной защитой или в отношении их имущества;
- незаконный захват, попытка или угроза захвата воздушного или морского судна;
- совершение, попытка или угроза совершения актов насилия в аэропортах;
- финансирование или оказание помощи в финансировании террористических актов.

Максимальным наказанием за совершение самых серьезных из указанных преступлений является пожизненное тюремное заключение. Указанные пре-

ступления дополняют преступления общего порядка, которые также применяются к преступным деяниям, совершаемым террористами.

Подпункт (f) — Какие действуют процедуры или механизмы, направленные на оказание другим государствам помощи? Просьба подробно сообщить, как такие процедуры и механизмы осуществляются на практике.

В Самоа действует всеохватывающая система взаимного сотрудничества в проведении уголовных расследований, включая выдачу подозреваемых преступников. *Закон 1974 года о выдаче* предусматривает эффективный режим реагирования на запросы о выдаче лиц. В ЗППТ указываются учреждения и Генеральный прокурор, которые могут заниматься вопросами оказания другим странам помощи в расследованиях, связанных с отмыванием денег. Каждый год в Самоа поступает несколько запросов об оказании помощи, и до настоящего времени Самоа удовлетворяла каждую просьбу. Правительство намеревается внести поправки в законодательство о выдаче и оказании взаимной помощи, которые оно собирается представить в парламент в 2006 году. Эти поправки повысят эффективность и результативность действующих механизмов, относящихся к выдаче и оказанию взаимной помощи.

Подпункт (g) — Каким образом пограничный контроль в вашей стране предотвращает передвижение террористов? Как процедуры выдачи удостоверений личности и проездных документов способствуют официальным лицам в этом отношении? Какие действуют меры по предотвращению подделки документов и т.п.?

Национальная система охраны границ представляет информацию в реальном времени руководству пограничной охраны о лицах, «представляющих интерес», которые прибывают на границу. Подробные данные этой системы сверяются с информацией, содержащейся в списках, представляемых государственными учреждениями страны и их партнерами по разведке. В случае необходимости, такие лица могут быть остановлены и задержаны на границе. Любые лица, обнаруженные в Самоа, относительно которых имеются подозрения в том, что они являются террористами, могут быть задержаны на основании положений ЗППТ в ожидании возбуждения против них уголовного разбирательства, или выдворены из страны на основании *Закона 2004 года об иммиграции*.

Подделка, подчистка или использование фальшивых документов личности или же сговор или попытки совершить такие деяния рассматриваются в *Законое об удостоверениях и паспортах 1978 года*, а также в положениях *Уголовного кодекса 1961 года* как уголовное преступление, наказуемое тюремным заключением.

Управление иммиграции и министерство юстиции завершили работу над процедурами выпуска удостоверений личности и проездных документов. Сюда относится разработка нового компьютерного индекса, а также процедур выдачи свидетельств о рождении, паспортов и удостоверений личности. Считается, что эти улучшения значительно снизят риск использования поддельных документов личности с целью выдать себя за другое лицо.

Пункт 3 постановляющей части**Подпункт (а) — Какие шаги принимаются в целях ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?**

Самоа продолжает принимать активное участие в работе региональной разведывательной сети, а также в усилении своего внутреннего потенциала в области разведки. Сюда относятся профессиональная подготовка и прикомандирование специалистов, разработка и интеграция необходимых технологических систем, а также улучшенная координация между соответствующими ведомствами.

Подпункт (b) — Какие шаги принимаются для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Самоа добилась значительных успехов в сотрудничестве по административным и судебным вопросам. Ожидается, что законодательные поправки, которые правительство внесет на рассмотрение парламента в 2006 году, еще больше повысят эффективность взаимного сотрудничества в этой области.

Подпункт (с) — Какие шаги предпринимаются в целях сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Помимо продолжающегося успешного укрепления пограничного контроля, отмечается всестороннее развитие законодательной базы, направленной на предотвращение и пресечение террористических нападений и принятие мер против лиц, виновных в совершении таких актов.

Подпункт (d) — Каковы намерения вашего правительства относительно подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в настоящем подпункте?

Самоа является участником восьми из двенадцати международных договоров о борьбе с терроризмом. Ими являются:

- Конвенция 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийская конвенция);
- Конвенция 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаагская конвенция);
- Конвенция 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреальская конвенция);
- Конвенция 1979 года о физической защите ядерного материала (Конвенция о ядерном материале);
- Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (Протокол о насилии в аэропортах);
- Конвенция 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Конвенция о безопасности морского судоходства);

- Конвенция 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Конвенция о пластических взрывчатых веществах);
- Международная конвенция 1999 года о борьбе с финансированием терроризма (Конвенция о финансировании терроризма).

В настоящее время правительство рассматривает вопрос о присоединении к остальным четырем договорам, являющимся приоритетными как в национальном, так и международном планах. Таковыми являются:

- Конвенция 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой (Конвенция о лицах, пользующихся международной защитой);
- Международная конвенция 1979 года о борьбе с захватом заложников (Конвенция о заложниках);
- Международная конвенция 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом (Конвенция о бомбовом терроризме);
- Международная конвенция 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма (Конвенция о ядерном терроризме).

Правительство отмечает, что в ЗППТ уже содержатся преступления, относящиеся к положениям, содержащимся в Международной конвенции о защите лиц и Международной конвенции о борьбе с захватом заложников.

Подпункт (е) — Просьба предоставить любую соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.

См. подпункт (d) выше. Самоа подписала и ратифицировала Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма (9 декабря 1999 года) и включила ее положения в свое внутреннее право.

Подпункт (f) — Какое законодательство, процедуры и механизмы действуют в целях обеспечения положения, при котором лица, добивающиеся получения убежища, не занимались бы террористической деятельностью до предоставления им статуса беженца? Просьба привести примеры подобных случаев.

На сегодняшний день не наблюдалось каких-либо случаев, когда лица прибывали бы в страну с целью получения статуса беженца. Правительство считает, что риск такого явления представляется незначительным, учитывая отдаленность Самоа, незначительное число пассажирских авиалиний, а также высокий уровень пограничного контроля в странах происхождения авиалиний.

Система охраны границ значительно повысила потенциал государственных учреждений Самоа по проверке лиц на пограничных пунктах, пытающихся въехать в страну. Эта система ведет контрольные списки, которые привлекают интерес ведомств, по прибытии «лиц, представляющих интерес» на границы страны; действует также система заблаговременной информации о пассажирах (АПИ).

Укрепление системы охраны границ вместе с упреждающей и скоординированной работой разведки, которую осуществляют ведомства Самоа на региональном и национальном уровнях, уменьшает риск прибытия террористов в Самоа.

Кроме того, *Закон 2004 года об иммиграции 2004 года* наделяет министра иммиграции правом отказывать во въезде в Самоа лицам, считающимся «нежелательными иностранцами», в частности тем, которые могут представлять собой угрозу миру, порядку и безопасности страны. Министр уже осуществлял это право. Хотя он делал это по соображениям, не связанным с террористическими рисками, ничто не мешает ему использовать его в необходимых ситуациях.

Подпункт (g) — Какие действуют в стране процедуры, исключаящие возможность злоупотребления статусом беженца террористами? Просьба подробно рассказать о законодательстве и/или административных процедурах, которые направлены на предотвращение использования политической мотивации в качестве оснований для отказа в удовлетворении просьб о выдаче предполагаемых террористов. Просьба привести примеры любых таких случаев.

Хотя вероятность того, что террористы могут потребовать предоставления им статуса беженца в Самоа считается незначительной, существуют механизмы, которые позволяют властям наводить справки в целях проверки *bona fides* утверждений заявителя. Кроме того, в том случае, когда возникает вероятность, что заявители могут представлять риск для безопасности Самоа, министр иммиграции может использовать свое право, о котором говорилось выше, и отказать лицам во въезде в страну на основании *Закона 2004 года об иммиграции*, сославшись на положение о «нежелательном иностранце».

Закон 1974 года о выдаче определяет порядок удовлетворения просьб о выдаче лиц из Самоа. Кроме того, в ЗППТ (раздел 6) конкретно предусматривается выдача лиц из Самоа, передачи которых добиваются другие страны по обвинениям, связанным с террористическими актами. Согласно Закону о выдаче, просьбы о выдаче могут поступать из стран Содружества, определенных главой государства Самоа, или из стран, с которыми Самоа имеет договоры о выдаче.

Общие ограничения относительно выдач содержатся в разделе 6 Закона и включают в себя случаи, когда правонарушения, за совершение которых добиваются выдачи лица, носят политический характер, или же когда просьбы о его выдаче имеют политическую мотивировку.

Поправки, имеющие целью повысить эффективность действия Закона о выдаче, будут включены в пакет законодательных предложений, который будет представлен парламенту правительством в 2006 году. Тем временем, можно использовать положения Закона об иммиграции в части, касающейся «нежелательных иностранцев» с целью выдворить подозреваемых террористов.

Пункт 4 постановляющей части

Самоа не подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью и связанные с ней протоколы, относящиеся к контрабанде мигрантов и перевозке лиц. В настоя-

щее время правительство рассматривает вопрос о том, принимать ли Конвенцию и протоколы, касающиеся других международных и внутренних приоритетных проблем. Соображения, имеющие отношение к возможному времени принятия этих документов, включают в себя способность своевременно разработать необходимые изменения для внесения их в национальное законодательство и осуществить перемены в оперативной практике. Правительство будет приветствовать любую техническую помощь, которая может быть оказана стране в этих областях.

По мнению правительства, существует незначительная вероятность того, что в Самоа могут иметь место акты контрабанды мигрантов или людей, учитывая отдаленность страны и небольшое число пассажирских авиалиний, а также высокий уровень пограничного контроля в странах происхождения этих авиалиний. Аналогичные соображения могут относиться и к преступным деяниям подобного рода на море. Что касается случаев, которые могут отмечаться в Самоа и которые касаются лиц, задерживаемых против их воли или в обстоятельствах, сопряженных с принуждением или их бедственным положением, то такие случаи могут решаться в соответствии с законодательством, касающимся преступлений похищения людей, о которых говорится в *Уголовном кодексе 1961 года*. Максимальным наказанием за такие преступления является тюремное заключение сроком на 15 лет.

Согласно Уголовному кодексу преступлением также является сговор или попытка совершить серьезное преступление или играть второстепенную роль в совершении такого преступления, либо являться его основным исполнителем.

Заключение

Самоа твердо намерена осуществлять все свои обязательства, взятые на основании резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, оказывать поддержку и вносить свой максимально возможный вклад в международные кампании, проводимые в целях борьбы с терроризмом и связанной с ним преступной деятельностью. Правительство Самоа считает, что пакет законодательных поправок, который будет внесен в парламент в течение 2006 года, вместе с развитием новых оперативных механизмов обеспечит выполнение всех соответствующих требований резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.
