



Совет Безопасности

Distr.: General
23 May 2006
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 22 мая 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый пятый доклад Республики Индонезия, представленный в соответствии с пунктом 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение). Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Эллен Маргрета Лёй
Председатель

Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



Приложение

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Индонезии при Организации Объединенных Наций от 5 мая 2006 года на имя Председателя Контртеррористического комитета

По поручению моего правительства имею честь настоящим представить пятый доклад о мерах, принятых правительством Республики Индонезия в соответствии с положениями пункта 6 резолюции 1373 (2001) о борьбе с терроризмом (см. добавление). Доклад представляется с опозданием вследствие того, что потребовалось некоторое дополнительное время для завершения его подготовки в Джакарте.

(Подпись) Адияятвиди Адивосо **Асмади**
Посол
Временный Поверенный в делах

**Пятый доклад Контртеррористическому комитету (КТК)
Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,
представляемый в соответствии с положениями пункта 6
резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности**

Республика Индонезия

1. Меры по осуществлению

Предупреждение финансирования террористических актов и борьба с ним

1.1 Комитет принимает к сведению, что Индонезией были приняты Закон № 15/2003 о борьбе с терроризмом и Закон № 16/2003 о введении его в действие. Комитету хотелось бы получить тексты новых законов и узнать, вступили ли они в силу и отличаются ли чем-то их положения от положений законопроекта о борьбе с терроризмом, упомянутого в предыдущих докладах.

Закон № 15/2003 об утверждении постановления правительства, принятого вместо Закона № 1/2002 о борьбе с терроризмом, вступил в силу 4 апреля 2003 года. Его положения ни в чем не отличаются от положений упомянутого в предыдущих докладах законопроекта о борьбе с терроризмом. К настоящему докладу прилагается неофициальный перевод текста Закона № 15/2003.

1.2 Комитет осведомлен о том, что индонезийские власти могут блокировать и конфисковывать средства и активы, получаемые в результате совершения террористических актов либо незаконной торговли наркотиками, как это предусмотрено в Законе № 15/2003 о борьбе с терроризмом и в соответствующем законодательстве о борьбе с наркотиками. В целях эффективного осуществления пункта 1(с) резолюции 1373 (2001) государства должны безотлагательно заблокировать средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов, или содействуют их совершению; организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц. Подлежат ли блокированию и конфискации средства и активы законного происхождения?

Согласно Закону № 15/2002 о борьбе с отмыванием денег с поправками, внесенными в него Законом № 25/2003, средства и активы законного или незаконного происхождения, прямо или косвенно используемые при совершении террористических нападений, рассматриваются как доходы от преступной деятельности, связанной с отмыванием денег, и подлежат блокированию и конфискации.

1.3 Комитет хотел бы знать, какие сроки в соответствии с индонезийским законодательством предусмотрены для блокирования и конфискации средств и активов, имеющих отношение к террористической деятельности, в соответствии с пунктом 1(с) резолюции 1373 (2001) и какие меры принимаются для оперативного решения таких вопросов.

Согласно статье 29 Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом следовательно, прокуроры и судьи имеют право давать распоряжения банкам и другим фи-

нансовым учреждениям заблокировать активы любого частного лица, о которых известно или в отношении которых имеются разумные основания подозревать, что они получены в результате совершения преступления терроризма и/или преступления, связанного с терроризмом.

Кроме того, согласно статье 32 Закона № 15/2002 о борьбе с отмыванием денег с поправками, внесенными в него Законом № 25/2003, блокирование и конфискация активов, полученных в результате деяний, связанных с терроризмом (о чем ИНТРАК — Индонезийский центр по сообщениям о финансовых операциях и их анализу — сообщает следователю), производится сразу же после получения поставщиком/поставщиками финансовых услуг соответствующего письменного распоряжения от следователя, прокурора или судьи.

Для того чтобы это было сделано оперативно, должны быть приняты следующие меры:

- если появляется информация, указывающая на подозрительный характер операций, в этом случае ИНТРАК обязан представить эту информацию следователю для принятия соответствующих мер в течение 3 (трех) рабочих дней;
- получив такую информацию, следователь, прокурор или судья отдают распоряжение поставщикам финансовых услуг заблокировать активы, принадлежащие любому подозреваемому, обвиняемому или любому лицу, о которых известно или в отношении которых имеются разумные основания подозревать, что они получены в результате деятельности, связанной с терроризмом; и
- после проведенного блокирования активов поставщики финансовых услуг представляют меморандум или уведомление (о блокировании активов) следователю, прокурору или судье в течение 1 (одного) рабочего дня.

1.4 Комитет принимает к сведению, что в Закон № 15/2002 о преступной деятельности, связанной с отмыванием денежных средств, 13 октября 2003 года была внесена поправка, в соответствии с которой руководителю Финансового разведывательного подразделения (ФРП) Индонезии — Индонезийского центра по сообщениям о финансовых операциях и их анализу (ИНТРАК) — предоставлялись полномочия на то, чтобы расширить сферу охвата определения «поставщики финансовых услуг, которые по закону обязаны направлять сообщения о подозрительных операциях», включив в него такие категории физических и юридических лиц, как юристы, бухгалтеры, агенты по операциям с недвижимостью и казино. Комитет хотел бы получить доклад о прогрессе, достигнутом в плане расширения сферы действия обязательств в отношении направления сообщений.

В настоящее время индонезийское правительство готовит законопроект, в соответствии с которым будут внесены поправки в Закон № 25/2003 о борьбе с отмыванием денег. В законопроекте будет расширено определение поставщиков финансовых услуг, и в него будут включены такие категории физических и юридических лиц, как бухгалтеры, юристы, агенты по операциям с недвижимостью, а также агентства по продаже и обслуживанию автомобилей класса «люкс».

ИНТРАК получил и обработал следующие сообщения о подозрительных операциях (СПО):

- а) число сообщений о подозрительных операциях (СПО), представленных поставщиками финансовых услуг (ПФУ) ИНТРАК: 4074 СПО (по состоянию на 31 марта 2006 года);
- б) число случаев, сообщения о которых РРАТК направил в полицию: 416 (по состоянию на 31 марта 2006 года) из в общей сложности 721 СПО;
- в) число случаев, о которых была предоставлена информация и по которым проводилось разбирательство: 72 (по состоянию на 31 декабря 2005 года);
- г) число дел, по которым было проведено расследование и организовано уголовное преследование: 57 (по состоянию на 31 декабря 2005 года);
- д) число дел, переданных в суд, по которым были вынесены обвинительные приговоры: 27 (по состоянию на 31 декабря 2005 года); и
- е) число СПО, касающихся финансирования террористов: 5 СПО (по состоянию на 31 декабря 2005 года). Информация об этих делах была передана в полицию. Одно из дел имеет отношение к имаму Самудре, виновному в совершении взрывов в Бали в 2002 году, которому был вынесен смертный приговор.

1.5 Комитет хотел бы уточнить характер отношений между ИНТРАК и Центром учета и анализа финансовых операций (РРАТК).

ИНТРАК (Индонезийский центр по сообщениям о финансовых операциях и их анализу) и Центр учета и анализа финансовых операций (или Pusat Pelaporan Analisa Transaksi Keuangan/РРАТК) — это одно и то же учреждение. Его название может даваться в виде акронима: либо INTRAC (по-английски), либо РРАТК (на индонезийском/бахаса/индонезийском языке). В некоторых странах ИНТРАК также широко известен как Финансовое разведывательное подразделение (ФРП).

1.6 Все ли индонезийские структуры, занимающиеся обменом валюты и переводом денежных средств, зарегистрированы или имеют лицензию? Если да, то сколько таких структур зарегистрировано и/или имеют лицензию в Индонезии? Какие санкции применяются в случае, если регистрация или лицензия отсутствуют? Признает ли Индонезия неформальные или альтернативные способы перевода денежных средств, такие, как «хавала»? Если да, то просьба указать приблизительное число и общий объем переводов денежных средств, которые ежегодно осуществляются в Индонезию и из страны по неофициальным каналам.

- Прежде чем обменные пункты начнут функционировать, все они должны зарегистрироваться, с тем чтобы получить лицензию от Банка Индонезии (Центрального банка Индонезии). К настоящему времени зарегистрировано более 800 обменных пунктов.
- Что касается неформальных, альтернативных услуг по переводу денежных средств, то в настоящее время правительство Индонезии готовит проект закона о переводе денежных средств, который будет также регули-

ровать порядок осуществления денежных переводов по неофициальным каналам.

- Учитывая, что работа над законом о переводе денежных средств потребует значительного времени, Банк Индонезии введет в действие Положение о денежных переводах. Это положение, помимо прочего, будет регулировать деятельность структур, занимающихся осуществлением денежных переводов по официальным и неофициальным каналам, порядок осуществления надзора за ними и применения к ним санкций. Ожидается, что это положение вступит в силу к концу 2006 года.

Упредительные меры по борьбе с терроризмом

1.7 Комитет отмечает, что упредительные и превентивные меры по борьбе с терроризмом являются эффективным средством борьбы с терроризмом, и хотел бы получить общую информацию о правовых положениях в отношении предупредительного (административного) ареста и последующего содержания под стражей без предъявления обвинений в совершении преступления.

В статье 28 Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом предусмотрено, что следователи могут арестовывать и содержать под стражей не более семи суток любое лицо, в отношении которого на основе достаточных предварительных свидетельских показаний имеются веские основания полагать, что им было совершено преступление терроризма.

Для целей расследования и преследования следователи наделяются полномочиями содержать подозреваемых под стражей не более 6 (шести) месяцев (статья 25(2) Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом).

1.8 Согласно пункту 2(а) резолюции 1373 (2001), государства должны пресекать вербовку в террористические группы. Какие меры принимает Индонезия в целях предупреждения вербовки людей в такие группы?

В статье 14 Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом предусмотрено, что любое лицо, планирующее и/или мобилизующее другое лицо на совершение преступлений терроризма, карается смертной казнью или пожизненным заключением.

В целях пресечения вербовки в террористические группы был принят целый ряд мер, включая следующие:

- выявление лиц, которые потенциально могут быть завербованы террористическими группами;
- составление специальных карт с информацией о радикальных движениях;
- контроль за деятельностью радикальных групп;
- проведение разъяснительной работы с общественностью по вопросу об угрозе терроризма путем организации диалогов и семинаров с участием представителей самых разных групп населения;
- проведение в сотрудничестве с лидерами религиозных общин и руководителями учебно-просветительских организаций кампаний по борьбе против насилия;

- осуществление контроля и надзора за содержанием учебных программ и учебных курсов во всех образовательных учреждениях на территории всей страны;
- анализ печатных и других материалов, которые могут разжигать ненависть и подстрекать к совершению террористических актов;
- сведение к минимуму возможности возникновения и предупреждение социальных конфликтов;
- расширение влияния умеренных групп населения; и
- повышение роли средств массовой информации в предупреждении насильственного экстремизма.

1.9 Наряду с этим, согласно пункту 2(а) резолюции 1373 (2001), государства должны ликвидировать каналы поставок оружия террористам. Принимает ли Индонезия меры, например в плане введения в действие системы лицензирования или отчетности, с тем чтобы контролировать или отслеживать процессы, связанные с обладанием огнестрельным оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, их передачей, импортом и экспортом?

Индонезия приняла целый ряд законов и постановлений в целях лицензирования, контроля и отслеживания процессов, связанных с обладанием огнестрельным оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, их передачей и экспортом, а именно:

- a) Закон № 8/1948 о лицензировании огнестрельного оружия и выдаче разрешений на него;
- b) Чрезвычайный закон № 12/1951 об огнестрельном оружии и взрывчатых материалах;
- c) Постановление о взрывчатых веществах LN.1931 № 168;
- d) Правительственный указ № 20/1960 о выдаче разрешений;
- e) Президентский указ № 125/1999 о взрывчатых материалах;
- f) Закон № 2/2002 об Индонезийской национальной полиции;
- g) Закон 15/2003 о борьбе с терроризмом; и
- h) Указ начальника Индонезийской национальной полиции № 82/11/2004 о процедурах, касающихся владения огнестрельным оружием.

Как предусмотрено в статье 13 Закона № 8/1948, неправомерное использование разрешения на огнестрельное оружие является преступлением. В случае подобного нарушения любая ранее выданная лицензия отзывается, а огнестрельное оружие конфискуется и сдается на хранение в полицию.

В вопросах, касающихся выдачи лицензий или разрешений на импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов, Индонезия применяет Закон № 8/1948 об огнестрельном оружии, в котором предусмотрено, что экспортирующие и импортирующие компании должны иметь соответствующее разрешение от Индонезийской национальной полиции.

За незаконные производство, получение, передачу, контрабандный провоз огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ к нему, а также несанкционированное обладание ими, согласно пункту 1 статьи 1 Чрезвычайного закона № 12/1951, назначается максимальное наказание в виде 20 лет тюремного заключения либо смертной казни. В контексте борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия (предназначенного для невоенных целей/использования полицией) начальник Индонезийской полиции издал также Указ начальника Индонезийской национальной полиции № 82/11/2004.

Для того чтобы облегчить процесс отслеживания огнестрельного оружия, Индонезийская национальная полиция ведет учет и регистрацию всего огнестрельного оружия, на которое выданы лицензии (предназначенного для невоенных целей/использования полицией), в том числе результатов баллистических испытаний. Порядок учета информации о приведении огнестрельного оружия в не пригодное для использования состояние в коллекционных целях регулируется Указом начальника Индонезийской национальной полиции № 82 от ноября 2004 года.

Для того чтобы не допустить утраты, хищения огнестрельного оружия либо его использования в незаконных целях, Индонезия применяет положения Указа № 82/2004, который является исполнительным распоряжением по применению Закона № 8/1948 об огнестрельном оружии. Законом предусмотрено, что лица, использующие огнестрельное оружие, должны ежегодно продлевать выданное им разрешение, а лица, имеющие огнестрельное оружие в собственности, должны продлевать разрешение на него каждые пять лет.

Согласно статье 9 Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом, любому лицу, которое незаконным образом импортирует в Индонезию, производит, получает, пытается приобрести, поставляет или пытается поставить, перевозит, держит у себя или имеет во владении, хранит, транспортирует, укрывает, использует или ввозит в Индонезию и/или вывозит из страны любое огнестрельное оружие, боеприпасы или взрывчатые вещества, а также другие опасные вещества или осуществляет контроль над ними с намерением совершить преступление терроризма, назначается наказание в виде пожизненного заключения или лишения свободы на срок от 3 (трех) до 20 (двадцати) лет либо смертной казни.

1.10 Обязаны ли по закону предприятия гостиничного хозяйства (отели и гостиницы) проверять документы, удостоверяющие личность их гостей, и сообщать соответствующую информацию в компетентные органы?

Согласно статье 60 Закона № 9/1992 об иммиграции, любое лицо, предоставляющее на своей площади временное жилье иностранцам, должно в течение 24 часов с момента их первого приезда сообщать о личности прибывших иностранных граждан в полицию или местные органы власти. В случае, когда соответствующая информация указанным органам не предоставляется, назначается наказание в виде штрафа или тюремного заключения сроком до 1 (одного) года.

Помимо этого, по распоряжению начальника Индонезийской национальной полиции был также подготовлен и введен в действие целый ряд правовых положений, призванных обеспечить, чтобы владельцы гостиниц и других объектов гостиничного хозяйства были по закону обязаны регулярно сообщать в

полицию имена и фамилии всех проживающих у них гостей. Иностранцы, имеющие временные разрешения на проживание, по закону обязаны зарегистрироваться в полиции, как только они вступят на индонезийскую территорию.

Эффективность мер выдачи и взаимная правовая помощь

1.11 Комитету известно, что Индонезия заключила шесть двусторонних договоров о выдаче и три двусторонних договора о взаимной правовой помощи. Возможно ли обеспечить осуществление выдачи и оказание правовой помощи в отсутствие таких договоров на основе принципа взаимности? Если нет, то каким образом Индонезия выполняет просьбы о выдаче или оказании правовой помощи, поступающие от стран, с которыми у нее нет договора или соглашения?

Согласно Закону № 1/2006 о взаимной правовой помощи в уголовных вопросах в отсутствие двустороннего договора правовая помощь может быть оказана на основе принципа взаимности в отношениях с другими государствами.

Согласно Закону № 1/1979 о выдаче в отсутствие двустороннего договора выдачу возможно осуществить на основе принципа добрых отношений с другими государствами.

Для выполнения просьбы о выдаче либо оказании правовой помощи, поступившей от страны, с которой Индонезия не имеет договора или соглашения, министр юстиции и по правам человека (как руководитель центрального ведомства, занимающегося рассмотрением и удовлетворением просьб о выдаче и оказании правовой помощи, поступающих от других государств) должен сделать заявление о том, что он будет обязан оказать такую же помощь в случае, если впоследствии с аналогичной просьбой о выдаче и оказании правовой помощи к правительству Республики Индонезия обратится правительство какого-либо государства.

1.12 Комитет хотел бы получить статистические данные о том, какие решения были приняты по делам, касающимся выдачи и оказания взаимной правовой помощи.

Статистические данные о решениях, принятых в ответ на просьбы государств о выдаче и оказании взаимной правовой помощи:

- Всего просьб, поступивших от стран Азии — 4

Принятые решения:

1 просьба удовлетворена; 1 — рассматривается; 1 — требуется представить более подробную информацию; в удовлетворении 1 просьбы отказано.

- Всего просьб, поступивших от стран Европы — 17

Принятые решения:

4 просьбы удовлетворены; 12 — рассматриваются; 1 — требуется представить более подробную информацию; отказов — 0.

- Всего просьб, поступивших от США — 3

Принятые решения:

1 просьба удовлетворена; 2 — рассматриваются; требуется представить более подробную информацию — 0; отказов — 0.

- Всего просьб, поступивших от Австралии — 1

Принятые решения:

1 просьба удовлетворена; рассматриваются — 0; требуется представить более подробную информацию — 0; отказов — 0.

- Всего просьб, поступивших от стран Африки — 0.

1.13 В течение какого времени должна быть выполнена просьба об оказании судебной помощи в проведении уголовных расследований или уголовного разбирательства, и сколько времени на практике требуется, чтобы удовлетворить такую просьбу?

Как показывает практика, обычно для того, чтобы удовлетворить такую просьбу, требуется от 1 (одного) до 2 (двух) месяцев, поскольку в рамках этого процесса, помимо прочего, необходимо проведение тщательного правового анализа соответствующими учреждениями путем организации межучрежденческих совещаний и налаживания обмена письменными сообщениями между соответствующими учреждениями.

Иммиграционный контроль

1.14 Когда Индонезия представляла свой первый доклад, в стране разрабатывались более совершенные методы защиты паспортов и проездных документов от подделки. Комитет хотел бы знать, в какой стадии этот процесс находится в настоящее время. Имеют ли иммиграционные контрольно-пропускные пункты достаточно оборудования и специалистов для выявления подделанных проездных документов? Если нет, то какие меры требуется принять для расширения их возможностей в этом плане?

В целях совершенствования мер борьбы с подделкой проездных документов Главным иммиграционным управлением были созданы криминалистические группы для проведения лабораторного анализа документов. Эти группы в настоящее время работают в составе головного подразделения Главного иммиграционного управления в Джакарте, в международном аэропорту «Сокарно-Хатта» в Джакарте и в международном аэропорту «Нгура Рай» в Денпасаре, Бали.

Что касается повышения квалификации персонала, то Главное иммиграционное управление организовало учебные программы для своих сотрудников, посвященные криминалистическим методам анализа документов, в целом ряде городов, включая Медан, Танджунгпинанг, Джакарту, Сурабаю, Денпасар, Матарам и Джаяпуру. Эти программы осуществляются в сотрудничестве с Иммиграционным управлением Австралии, Международной организацией по миграции (МОМ) и Службой иммиграции и натурализации Соединенных Штатов (СИН). В 2005 году обучение в рамках программ прошли 1009 сотрудников Главного иммиграционного управления.

1.15 Хотя в первом докладе (стр. 17) было указано, что Индонезия учредила межминистерскую целевую группу для рассмотрения вопроса о неорганизованной миграции, во втором докладе (стр. 18) указывается, что Главное иммиграционное управление продолжило работу по созданию целевой группы, которая будет заниматься проблемой незаконных иммигрантов в Индонезии. Комитету хотелось бы получить последнюю информацию и разъяснения по этому вопросу.

Проект Президентского указа об учреждении совместной целевой группы по делам незаконных иммигрантов в настоящее время рассматривается соответствующими министерствами/ведомствами.

В целях налаживания более тесных связей и объединения усилий с национальными разведывательными ведомствами в масштабах всей страны, а также в целях оказания поддержки в осуществлении непрерывного сбора разведанных, их изучения и анализа для повышения эффективности мер пограничного контроля и предупреждения незаконной иммиграции, борьбы с ней и борьбы с терроризмом, Главное иммиграционное управление учредило новое управление — Управление иммиграционной разведки и пограничного контроля.

1.16 Комитет отмечает, что в Индонезии есть государственный орган, в составе которого представлены различные ведомства и который регулирует и контролирует деятельность иностранцев в стране. Применяются ли Индонезией особые технологии или специальные меры, например снятие отпечатков пальцев, в целях предупреждения подделки или фальсификации документов, удостоверяющих личность?

За последнее время Главным иммиграционным управлением была введена в действие особая система кодирования индонезийских паспортов, в которой заложены биометрические данные их владельцев.

Безопасность воздушного сообщения

1.17 В своем четвертом докладе Индонезия сообщает, что система предварительной информации о пассажирах (АПИС) пока не введена в действие. Комитет хотел бы узнать, как обстоят дела в этой области.

Главное иммиграционное управление пока не использует систему предварительной информации о пассажирах. Однако оно активно принимает меры в связи с информацией о потенциальных пассажирах, подозреваемых в террористической деятельности.

Если поступает информация о том, что какое-то лицо, подозреваемое в причастности к совершению террористического акта или актов, планирует прибыть в Индонезию, то Главное иммиграционное управление связывается с соответствующими авиалиниями и проверяет, числится ли это лицо в базе данных, содержащих предварительную информацию о пассажирах, или списке мест, зарезервированных для поездки в Индонезию. Такие же процедуры применяются к гражданам Индонезии, депортированным из других стран. Главное иммиграционное управление получает соответствующую информацию от посольств/консульств Индонезии за рубежом. Благодаря этому в координации со службами безопасности, в частности органами полиции или разведки, могут быть приняты необходимые меры в аэропорту назначения.

1.18 Комитет отмечает, что Индонезия является одним из договаривающихся государств Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Проводилась ли в Индонезии проверка в рамках Универсальной программы по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) Плана действий по обеспечению авиационной безопасности? Если да, то какие трудности и недостатки были выявлены, в частности в отношении Стандартов и рекомендуемой практики, которые подробно изложены в приложении 17 к Конвенции о международной гражданской авиации?

Проверка в рамках Универсальной программы по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) Плана действий по обеспечению авиационной безопасности проводилась в Индонезии с 6 по 15 июля 2004 года.

По итогам работы Ревизионной группы ИКАО и высказанных ею рекомендаций правительство Республики Индонезия представило ИКАО 20 января 2005 года план действий по осуществлению коррективных мер. Большинство коррективных мер реализовано на практике. В связи с этим Индонезию посетит группа по проведению обзора в составе эксперта-представителя ИКАО по вопросам авиационной безопасности, который проанализирует меры, принятые Индонезией в этой области.

Пограничный контроль

1.19 Просьба рассказать в общих чертах о том, какие стратегии и методы контроля применяются таможенной службой Индонезии с целью обеспечить безопасность партий товаров, ввозимых в страну и вывозимых с ее территории всеми видами транспорта, от террористических актов? Насколько в контексте применения этих стратегий и методов учитываются Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации?

Генеральное управление по таможенным сборам и акцизам утвердило и ввело в действие стратегии и методы таможенного контроля с целью обеспечить безопасность партий товаров, ввозимых в страну и вывозимых с ее территории всеми видами транспорта, от террористических актов в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации (ВТО).

Стратегии контроля

В целях обеспечения безопасности партий товаров, ввозимых в Индонезию и вывозимых с ее территории, Генеральное управление по таможенным сборам и акцизам проводит в жизнь следующие стратегии:

- вводит в действие режим безопасности контейнеров;
- вводит в действие общий стандарт для данных в электронной форме, разработанный и рекомендованный ВТО;
- приступает к введению в действие системы обеспечения безопасности поставок в частном секторе; и

- расширяет возможности и содействует повышению квалификации сотрудников таможенных органов.

Методы контроля

а) Представление таможенной отчетности в электронном виде (в соответствии со стандартами, разработанными Всемирной таможенной организацией)

Взята на вооружение и внедряется во всех 12 крупнейших индонезийских портах автоматизированная система (компьютеризированные системы таможенной очистки) Генерального управления по таможенным сборам и акцизам. Генеральное управление начало также применять по отношению к торговым фирмам новые процедуры импорта и экспорта с целью ускорить обработку грузов без проведения проверки или физического досмотра. За последнее время Генеральное управление по таможенным сборам и акцизам внедрило электронную систему анализа компьютеризированной продукции с целью распространения компьютеризированной продукции в электронном виде по территории всей страны в режиме реального времени.

б) Введение режима безопасности контейнеров

Генеральным управлением по таможенным сборам и акцизам уже разработан критерий безопасности для выявления контейнеров, содержащих опасные грузы. Помимо этого, субъекты, осуществляющие торговлю, обязаны также, прежде, чем импортировать или экспортировать товары, представлять в электронном виде таможенные декларации через систему электронного обмена данными (ЭОД). Для проверки контейнеров с опасными грузами Генеральное управление по таможенным сборам и акцизам уже использует сканирующую установку для рентгеновского просвечивания контейнеров и приобрело 3 (три) радиометра и 2 (два) специальных аналитических прибора, а также подключило кабельное телевидение в нескольких портах.

с) Содействие внедрению в частном секторе высоких стандартов обеспечения безопасности системы поставок

В целях активизации участия соответствующих заинтересованных сторон был принят целый ряд мер, включая учреждение Таможенного консультативного комитета в составе представителей соответствующих организаций государственного и частного секторов; подписание меморандумов о взаимопонимании с целым рядом ассоциаций импортеров и экспортеров, ассоциаций судовладельцев и ассоциаций транспортно-экспедиционных компаний, а также налаживание на межучрежденческом уровне каналов связи между частным сектором и правоохранительными органами.

Международные инструменты по борьбе с терроризмом

1.20 Комитету хотелось бы получить информацию о достигнутом прогрессе в деле ратификации международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, участницей которых на момент представления своего четвертого доклада Индонезия не являлась.

- Индонезия стала одним из государств-участников четырех конвенций Организации Объединенных Наций, касающихся международного терроризма:
 - а) Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 год) — ратифицирована Законом № 2/1976;
 - б) Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 год) — ратифицирована Законом № 2/1976;
 - с) Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 год) — ратифицирована Законом № 2/1976; и
 - д) Конвенции о физической защите ядерного материала (1980 год) — ратифицирована Президентским указом № 49 от 1986 года.
- Индонезия подписала Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1988 года).
- Совсем недавно (в марте 2006 года) Индонезия ратифицировала 2 (две) следующие конвенции, касающиеся борьбы с международным терроризмом:
 - а) Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма (1999 год); и
 - б) Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год).

2. Осуществление резолюции 1624 (2005)

Пункт 1

2.1 Какие меры приняты Индонезией, с тем чтобы в законодательном порядке запретить и предупредить подстрекательство к совершению террористического акта или актов? Рассматривается ли вопрос о принятии дополнительных мер в этой области, и если да, то каких?

Статья 14 Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом предусматривает, что любое лицо, планирующее совершить террористические акты или подстрекающее к этому других лиц, подлежит уголовному наказанию, при этом максимальное наказание назначается в виде пожизненного заключения или смертной казни.

2.2 Какие меры приняты Индонезией, с тем чтобы отказывать в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов?

В статье 13(b) Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом предусмотрено, что любое лицо, укрывающее террористов, подлежит уголовному наказанию и карается тюремным заключением сроком от 3 до 15 лет.

Помимо этого, в Законе № 9/1992 об иммиграции содержатся положения, которые могут быть применены с целью обеспечить, чтобы убежище не предоставлялось лицам, планирующим, финансирующим, поддерживающим террористические акты или непосредственно совершающим их. В статье 42(2) этого закона предусмотрены меры, подлежащие применению по отношению к проживающим в Индонезии иностранцам, занимающимся опасной деятельностью либо деятельностью, которая, как представляется, угрожает общественному порядку либо нарушает действующие национальные законы и положения. Такие меры включают их депортацию из Индонезии и отказ во въезде в страну. Далее, в статье 17, помимо прочего, предусмотрено, что в разрешении на въезд на территорию Индонезии отказывается иностранному гражданину, связанным с международными преступными синдикатами либо подозреваемым в совершении действий, направленных против безопасности и общественного порядка.

Пункт 2

2.3 Каким образом Индонезия сотрудничает с другими государствами в деле укрепления безопасности своих международных границ, с тем чтобы предотвратить въезд на территорию страны лиц, виновных в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов, в том числе путем борьбы с использованием подложных проездных документов и, по мере возможности, путем внедрения более эффективных процедур контроля с целью выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров?

В контексте укрепления безопасности своих международных границ Индонезия сотрудничает с другими государствами в рамках целого ряда двусторонних и региональных соглашений о сотрудничестве. Цель такого сотрудничества состоит в том, чтобы вести борьбу с использованием подложных проездных документов, выявлять потенциальных террористов и применять на практике процедуры обеспечения безопасности пассажиров. Кроме того, сотрудничество с другими государствами позволяет повышать эффективность процедур обмена информацией.

Пункт 3

2.4 В осуществлении каких международных инициатив участвует/планирует участвовать Индонезия либо с какими инициативами она собирается выступить в целях расширения диалога и углубления взаимопонимания между цивилизациями в стремлении воспрепятствовать неизбежным нападениям на различные религии и культуры?

В стремлении воспрепятствовать неизбежным нападениям на различные религии и культуры Индонезия приняла участие и взяла на себя роль ли-

дера в организации и проведении целого ряда межконфессиональных диалогов с другими странами, включая такие, как:

- Международная конференция теологов ислама на тему «Продвижение идеалов ислама в качестве “Rahma lil Alamiin” («Вселенского благословения»)», состоялась в Джакарте 23–24 февраля 2004 года;
- диалог о межконфессиональном сотрудничестве (организован совместно с правительством Австралии) на тему «Формирование общин и согласие», состоялся в Джокьякарте 6–7 декабря 2004 года. Одним из итогов этой встречи стало учреждение Международного центра религиозного и культурного сотрудничества в Джокьякарте;
- организованный под эгидой встречи «Азия-Европа» (АСЕМ) Межконфессиональный диалог между культурами и цивилизациями, состоялся на острове Бали 21–22 июля 2005 года (организован в сотрудничестве с Соединенным Королевством и Европейским союзом);
- второе Международное совещание «за круглым столом» на тему «Проблемы ислама и демократизации в Юго-Восточной Азии: вызовы и возможности», состоялось в Джакарте 6–7 декабря 2005 года;
- форум религиозных лидеров стран Восточной Азии, состоялся в Джакарте 12–13 февраля 2006 года; и
- второй Диалог по вопросам межконфессионального сотрудничества, состоялся в городе Себу, Филиппины, 14–16 марта 2006 года.

2.5 Какие меры принимает Индонезия для борьбы с подстрекательством к террористическим актам, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, и предотвращения подрывной деятельности террористов и их сторонников в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений?

Правительство Индонезии, а именно: министерство по делам религии, — в сотрудничестве с Советом улемов Индонезии (Majelis Ulama Indonesia/MUI), а также 2 (двумя) крупнейшими исламскими организациями Индонезии («Нахдлатул Улама» и «Мухаммадия») учредило группу по борьбе с терроризмом, которая призвана распространять, особенно среди молодежи, подлинную и справедливую исламскую культуру мира, ненасилия и терпимости.

Упомянутая выше группа с помощью всех входящих в ее состав представителей религиозных организаций и лидеров (улемов) распространяет и пропагандирует концепции, учения и идеи ислама, в основе которых лежат принципы терпимости, мира и согласия. Одна из главных задач группы состоит в том, чтобы разъяснять подлинный религиозный смысл джихада и провести четкое различие между джихадом, с одной стороны, и воинствующим экстремизмом и действиями террористического характера — с другой.

Пункт 4

2.6 Что делает Индонезия с целью обеспечить, чтобы любые меры, принимаемые для осуществления пунктов 1, 2 и 3 резолюции 1624 (2005), соответствовали всем ее обязательствам по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву?

Согласно статье 2 Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом, для того чтобы положить конец преступлениям терроризма, будет принят целый ряд политических и стратегических мер в целях укрепления общественного порядка и безопасности путем неизменного выполнения обязательств в отношении соблюдения законности и прав человека без дискриминации по признаку этнической, расовой или групповой принадлежности.

Закон о борьбе с терроризмом содержит также положения о правах жертвы либо наследников жертвы, а также правах обвиняемых в совершении террористических актов.

Согласно статье 36 Закона № 15/2003 о борьбе с терроризмом, жертвы либо наследники жертв террористических актов имеют право на компенсацию и/или реституцию.

Согласно статье 37 Закона № 15/2003, лица, с которых постоянно действующим судом сняты все обвинения, имеют также право на реабилитацию.

Согласно статье 35 Закона № 15/2003, обвиняемый может обжаловать приговор суда либо заявить возражения в связи с вынесением приговора.

В целях защиты свидетелей и жертв преступлений Индонезия ввела также в действие следующие законы:

- Закон № 26/2000 о суде по правам человека, который занимается вопросами прав человека, начиная с мер физической и психологической защиты от угрозы террора и насилия. Эта защита должна обеспечиваться правоохранительными органами и органами безопасности в рамках выделенных бюджетных средств, без дополнительных издержек;
- Постановление правительства № 2/2001 о защите жертв и свидетелей грубых нарушений прав человека;
- Постановление правительства № 23/2003 о защите свидетелей.

Далее, в целях предупреждения пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Индонезия ввела в действие следующие законодательные акты:

- Закон № 39/1999 о правах человека;
- Закон № 8/1981 об уголовном процессе;
- Закон № 1/1946 об Уголовном кодексе; и
- Закон № 5/1998 о ратификации Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

3. Помощь и рекомендации

3.1 Комитет хотел бы вновь подчеркнуть то важное значение, которое он придает вопросам оказания помощи и вынесения рекомендаций в связи с осуществлением указанных резолюций. «Справочник Комитета по вопросам оказания помощи» (www.un.org/sc/ctc) регулярно обновляется, и в него включается новая соответствующая информация в отношении доступных источников получения помощи. Комитет принимает к сведению информацию о том, в каких областях Индонезии требуется техническая помощь, о чем говорилось в ее четвертом докладе (страницы 8 и 9), и с удовлетворением сообщает Индонезии, что ее просьба об оказании помощи будет через соответствующую таблицу, рассылаемую Комитетом, доведена до сведения тех, кто потенциально может оказать техническую помощь.

3.2 Помимо этого, с учетом конкретных областей, связанных с осуществлением Индонезией резолюции 1373 (2001) и изложенных в разделе 1 настоящего письма, и на основе докладов Индонезии Комитету, а также прочей соответствующей имеющейся информации, Комитет с помощью экспертов Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) провел предварительный анализ потребностей Индонезии в технической помощи с целью определить приоритетные области, в которых, по мнению Комитета, такая помощь могла бы быть полезна Индонезии. С согласия правительства Индонезии и в сотрудничестве с ним поставлена цель определить, каким образом Индонезия может в максимальной степени воспользоваться оказанной ей технической помощью, с тем чтобы обеспечить более эффективное осуществление ею положений резолюции.

3.3 В ходе проведенного анализа в предварительном порядке были определены следующие потенциальные области, в которых требуется оказать помощь, при том понимании, что может потребоваться проведение углубленного анализа и оценки. Ниже перечислены отдельные из упомянутых в резолюции областей, в которых оказание помощи может быть особенно полезным:

Индонезийское правительство было бы благодарно странам-донорам, если бы они смогли оказать техническую помощь в целях расширения возможностей правоохранительных органов Индонезии по борьбе с терроризмом.

3.4 Комитет хотел бы получить согласие вашей страны на то, чтобы довести вышеупомянутые положения до сведения выступающих в качестве доноров государств и организаций, которые, возможно, окажутся в состоянии предоставить помощь в этих отдельных областях (информация, содержащаяся в других разделах настоящего письма, разглашаться не будет). Это позволит Комитету содействовать оказанию технической помощи. Комитет хотел бы получить ответ вашей страны не позднее, чем через 30 дней с даты настоящего письма. Если ответ страны не будет получен в течение указанного периода времени, то Комитет будет считать, что информация об этих конкретных положениях может быть доведена до сведения государств и организаций, выступающих в качестве доноров. Практическое оказание помощи будет, разумеется, осуществляться при условии получения соответствующего запроса от Индонезии и ее согласия. Кроме того, Комитет хотел бы быть проинформирован о любых замечаниях, ко-

торые могут у них возникнуть в связи с настоящим разделом (раздел 3, посвященный «помощи и рекомендациям»).

4. Последующие рекомендации и представление очередного доклада

4.1 Комитет желает поддерживать налаженный им с Индонезией конструктивный диалог в отношении мер, принимаемых ею во исполнение указанных резолюций, в частности в том, что касается областей, указанных в настоящем письме в качестве приоритетных. Комитет и его Исполнительный директор готовы предоставить Индонезии дополнительные разъяснения по любому из вопросов, затрагиваемых в настоящем письме. С Исполнительным директором можно связаться через г-жу Елену Ригаччи Хей (тел. +1 212 457 1733; факс: +1 212 457 4041; электронная почта: cted@un.org). Кроме того, Комитет, действуя через свой Исполнительный директорат, может связываться с компетентными органами Индонезии для обсуждения любых дополнительных вопросов, связанных с осуществлением резолюции.

4.2 Комитет был бы признателен, если бы Индонезия предоставила ему к 1 мая 2006 года дополнительную информацию в связи с вопросами и замечаниями, изложенными в разделах 1 и 2 настоящего письма. Кроме того, Комитет был бы признателен Индонезии за представление обновленной информации о уже полученной или получаемой ею в настоящее время помощи, в том числе о том, позволила ли эта помощь удовлетворить (или предполагается, что сможет удовлетворить) потребности Индонезии, связанные с осуществлением указанных резолюций. Как и в случае с предыдущими докладами, Комитет намерен распространить очередной доклад в качестве документа Совета Безопасности. Если Индонезия пожелает, она может представить конфиденциальное приложение к докладу, с которым могли бы ознакомиться только члены Комитета и его Исполнительный директорат.

4.3 На одном из будущих этапов своей работы Комитет может представить дополнительные комментарии или вопросы для Индонезии, связанные с другими аспектами резолюций. Он был бы признателен, если бы его информировали обо всем, что имеет отношение к осуществлению Индонезией указанных резолюций.