



---

第六十届会议

议程项目 140

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年  
6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2006 年 7 月 1 日至 2007 年  
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2004/05 年度批款	954 766 100 美元
2004/05 年度支出	900 884 500 美元
2005/06 年度批款	1 133 672 200 美元
秘书长提交的 2006/07 年度概算	1 097 294 400 美元
咨询委员会 2006/07 年度的建议	1 091 242 800 美元



## 一. 引言

1. 咨询委员会在下文第 27、34 至 37、45 和 50 至 52 段的建议将使联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的拟议预算（见 A/60/840）减少 6 051 600 美元。委员会还对特派团的行政和管理以及进一步节约的可能性提出一些意见和建议。
2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的总报告将载有委员会关于维和行动若干共有问题的看法和建议。因此，在下文各段，委员会专门谈及与联刚特派团有关的资源和其他项目。
3. 咨询委员会在审议联刚特派团经费筹措时使用的文件列在本报告结尾处。

## 二. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告

4. 按照咨询委员会的建议，大会在其 2004 年 6 月 18 日第 58/259 B 号和 2005 年 4 月 13 日第 59/285 A 号决议共为 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间批款 991 715 400 美元，其中包括特派团维持费用 954 766 100 美元（净额 937 242 800 美元），维持和平行动支助账户 30 207 700 美元，意大利布林迪西联合国后勤基地 6 741 600 美元。这一期间特派团维持费用的支出共计毛额 900 844 500 美元（净额 886 001 800 美元），因此，未支配余额为 53 881 600 美元（毛额），占特派团维持费用批款毛额的 5.7%。导致出现未支配余额的主要原因包括以下各项的节余：

(a) 空运（3 190 万美元）主要原因是延迟部署 14 架军用直升机；对空运需求进行的审查，致使 7 架飞机未予部署；并提前终止了一架固定翼客机的商业合同；

(b) 国际工作人员（950 万美元），主要原因是征聘国际工作人员的工作比计划慢（实际平均出缺率 26.5%，相比之下在计算报告所述期间预算时使用的递延征聘率为 15%）；

(c) 军事特遣队（380 万美元），主要原因是部队的部署比计划慢（实际平均递延部署率 5.5%，相比之下编入预算的是 3%），部队进驻、轮调和返国的旅费平均实际费用较低（每名特遣队人员单程费用为 611 美元，编入预算的平均费用为 750 美元）；

(d) 陆运（320 万美元），主要原因包括没有购置特种车辆，从联合国后勤基地运来一部飞机主舱装载机，就地改装飞机拖车设备，租用车辆的实际开支比较低以及由于延迟部署特遣队所属车辆，责任保险费用也有降低；

(e) 通讯(270 万美元), 主要原因是特派团转发器租赁费用摊款减少以及当地和国际通讯服务供应商降低了收费;

(f) 设施和基础设施(200 万美元), 主要原因包括没有购置数码影印机; 由于部队部署迟缓, 减少了特遣队人员维持所需经费; 由于行动要求的变化以及延迟签署办公室、宿舍、港口设施以及金沙萨直升机着陆场的租约合同, 使房地租金和维持服务实际支出下降; 改建和翻修服务相关所需费用降低。

5. 由于以下项目费用超支, 在部分程度上抵消了上述节省:

(a) 医疗(200 万美元), 原因是在两所二级军事医院扩大了医疗服务并部署了一所新的三级军事医院;

(b) 联合国志愿人员(150 万美元), 原因是联合国志愿人员更替率过高(在此期间有 171 名志愿人员离开了特派团), 造成与离职和部署相关的费用的增加;

(c) 公务旅行(110 万美元), 原因是公务旅行和与培训有关旅行的所需经费增加。正如执行情况报告(A/60/669)第 14 段所指出, 公务旅行所需的增加经费用于以下方面: 鉴于特派团扩大了在该国东部地区的活动, 增加了对各区和各小组所在地的后勤、行政和实质性支助以及为选民登记提供支助; 与安全理事会派团走访该地区有关的旅行; 护送军事和警务人员的遗体以及护送需要到任务区以外的地方进行医治的人员的旅行。关于与训练有关的旅行, 所需额外经费用于提高安保技能, 包括使用火器的培训和在高危地区近身保护以及在意大利布林迪西联合国后勤基地额外安排的通讯和信息技术培训课程。

6. 以下关于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论纳入了咨询委员会对执行情况报告的相关评论。

7. 秘书长在其关于与离职后健康福利有关的负债和拟议供资办法的报告(A/60/450 和 Corr. 1)中提出了一些必须采取的措施, 以便为与离职后健康保险福利有关的应计负债供资并将这些负债入账。这些措施除其他外规定, 从 2005 财政年度终了时的未支配余额以及现役维和特派团前期债务节减额和注销额中调拨 2.5 亿美元。**这一措施将会对联刚特派团和其他维持和平行动的经费筹措产生何种影响取决于大会作出何种决定。**

### 三. 关于本期执行情况的资料

8. 咨询委员会获悉, 自联刚特派团成立以来, 到 2006 年 4 月 30 日为止, 已向会员国摊款共计 3 338 439 000 美元。截至 2006 年 1 月 31 日, 实收缴款 2 589 496 000 美元, 未缴款为 748 943 000 美元。截至 2006 年 5 月 15 日, 特派团有现金 513 000 000 美元, 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间未清债务共计 60 023 000 美元。

9. 咨询委员会还获悉，截至 2005 年 12 月 31 日，在偿还部队费用的方面，所欠款项为 127 211 100 美元，在特遣队所属装备和自我维持费方面，欠款数额为 142 419 400 美元。委员会获悉，在 2006 年 1 月 31 日终了期间和 2006 年 9 月 30 日终了期间分别支付了 1.383 亿美元的部队费用和 7 090 万美元的特遣队所属装备和自我维持费。关于死亡和伤残偿金，截至 2006 年 4 月 30 日，已为 57 项索偿要求支付了 2 682 700 美元，还有 12 项索偿要求待决。**咨询委员会敦促尽快结清这些索偿要求。**

10. 在 2006 年 4 月 30 日，联刚特派团在职人员情况如下：

	核定	在职	出缺/递延部署率 (百分比)
军事观察员	760	731	3.8
军事特遣队员	15 815	15 992	(1.1)
民警	391	353	9.7
建制警察部队	750	750	—
国际工作人员	980 <sup>a</sup>	793	19.1
本国工作人员	1 359 <sup>b</sup>	1 282	5.7
联合国志愿人员	491	470	4.3

<sup>a</sup> 包括操守和纪律小组 9 个国际工作人员职位。

<sup>b</sup> 包括操守和纪律小组 5 个本国工作人员职位。

11. 委员会虽然获悉预计该特派团在职人员状况将有改善，但委员会指出，该特派团的高出缺率对其行动产生不利影响，使其很难有效管理和规划工作量。高出缺率也导致很难预测工作人员配置所需经费，特别是很难评估新员额的需要。

12. 委员会查询了在改善懂法语人员的征聘工作方面所取得的进展。委员会获悉，为满足寻找懂法语的候选人担任联刚特派团等维持和平行动文职职位的需求，维持和平行动部已采取以下四管齐下的策略：(a) 在银河系统网站上建立一个联合国维持和平部分的法文版，并用英文和法文张贴空缺通告；(b) 建立一个能使用联合国工作语文的征聘和外联小组；(c) 采用主动积极的外联策略，包括建立与会会员国、政府组织和非政府组织以及与其他方面的合作伙伴关系，以寻找懂法语的候选人，并在区域和国际出版物刊登有针对性的广告；(d) 在法语国家开展征聘运动。**咨询委员会鼓励正在开展的努力，并将继续密切注意此事。**

13. 咨询委员会收到了关于截至 2006 年 4 月 30 日的支出及 2006 年 5 月和 6 月预测支出的数据（见附件一）。截至 2006 年 4 月 30 日的支出共计毛额 922 087 800 美元，而摊款额为毛额 1 133 672 200 美元。在整个财政期间，支出和预计支出数额为 1 065 070 200 美元，占摊款额的 93.9%，反映了预计的节省和超支情况。

在这方面，委员会注意到在空运（4 200 万美元）、文职人员（1 800 万美元）和一般临时助理人员方面（500 万美元）预计将有重大节省。这种预计支出低于预算的情况表明该特派团应继续改进预算假设。在这方面，需要该特派团和总部对支出模式进行更仔细的审查。

#### 四. 2006 年 7 月 1 日到 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算

##### A. 任务和计划成果

14. 下表载列安全理事会关于联刚特派团的任务期限及核定兵力的各项决议：

决议	任务期的终了日	关于特派团人事问题的行动
第1279(1999)号	2000年3月1日	授权增加90名联合国军事联络人员以及必要的文职、政治、人道主义和行政人员
第1291(2000)号	2000年8月31日	授权增加至多5 537名军事人员,其中包括至多500名观察员,或秘书长确定需要并可在总兵力和结构范围内容纳的更多观察员,以及人权、人道主义事务、新闻、儿童保护、政治事务、医疗支助和行政支助等领域的适当文职支助人员
第1316(2000)号	2000年10月15日	(延长任务期限,没有采取人事行动)
第1323(2000)号	2000年12月15日	(延长任务期限,没有采取人事行动)
第1332(2000)号	2001年6月15日	(延长任务期限,没有采取人事行动)
第1355(2001)号	2002年6月15日	设立民警部门和民事/军事综合科以协调解甲返乡行动,加强联刚特派团在基桑加尼的驻留,和加强联刚特派团支助目前和可预见将来部署工作的后勤支助能力
第1417(2002)号	2003年6月30日	(延长任务期限,没有采取人事行动)
第1445(2002)号		核准扩大联刚特派团到至多8 700名军事人员,主要由两支特遣队组成,部署如下:当秘书长向安理会报告已顺利部署第一支和第二支特遣队,而仅靠第一支特遣队的现有能力无法承担解除武装、复员和遣返的工作量时,即应部署第二支特遣队
第1468(2003)号		请秘书长增加联刚特派团人权部分的人员,协助和加强刚果各方调查。秘书长在安全条件允许时1998年8月冲突开始以来在刚果民主共和国领土上犯下的一切严重违反国

决议	任务期的终了日	关于特派团人事问题的行动
		际人道主义法和侵犯人权行为的能力，请秘书长在安全条件允许时，增加联刚特派团派驻伊图里地区的人员，特别是军事观察员和人权人员
第1489(2003)号	2003年7月30日	(延长任务期限，没有采取人事行动)
第1493(2003)号	2004年7月30日	核准将联刚特派团的兵力增加至10 800人
第1555(2004)号	2004年10月1日	(延长任务期限，没有采取人事行动)
第1565(2004)号	2005年3月31日	授权联刚特派团的编制增加5 900人，其中包括至多341名民警人员，并部署适当的文职人员、适当和相称的空中机动资源以及其他增力手段
第1592(2005)号	2005年10月1日	(延长任务期限，没有采取人事行动)
第1621(2005)号		授权增加841人，其中包括至多5个各有125名警官的建制警察部队和其他警务人员
第1628(2005)号	2005年10月31日	(延长任务期限，没有采取人事行动)
第1635(2005)号	2006年9月30日	授权将联刚特派团的兵力增加300人，以便在加丹加部署一个步兵营，具备执行任务的手段，包括自身的空运能力和适当的医疗支助，在选举期间在其行动区内提供额外的安保

15. 安全理事会第 1671 (2006) 号决议授权联刚特派团根据其能力，在偿还费用基础上，为欧盟刚果(金)部队提供一切必要的后勤支助。依照安全理事会第 1621 (2005) 和第 1635 (2005) 号决议，特派团完成了核定新增 814 名联合国警察人员包括建制警察部队以及新增 300 名军事特遣队人员的部署工作。安理会请秘书长采取必要步骤，至迟自 2006 年 7 月 1 日起将这些增派兵员缩编或调回本国。然而，正如预算文件第 4 段指出的，鉴于选举进程出现拖延，并考虑当地的安全情况以及有必要在选举前后一段政治不稳定时期保持安全的环境，拟议预算暂且列入了安全理事会授权增加的兵力的所需资源。

16. 在计划的 2006/07 财政期间，联刚特派团的活动按成果预算制编制，并有以下 4 个构成部分：1. 和平与安全；2. 过渡期后的政治进程；3. 民间社会和人权；4. 支助。特派团的人力资源还按照这 4 个构成部分列报，但属于整个特派团的行政领导和管理除外。**咨询委员会注意到并欢迎特派团在执行情况报告和预算报告按成果预算制列报其活动方面取得的进展。与此同时，委员会认为特派团**

仍须额外努力，以全面执行大会 2005 年 6 月 22 日第 59/296 号决议第二节第 5 段的要求。特派团应更精确地制定其绩效指标，以反映出该团对预期成绩作出的贡献。委员会相信特派团行政部门在今后的预算文件中将改进按成果编制预算的工作。

17. 正如提交的预算报告 (A/60/840) 第 8 段所指出的，联刚特派团调整了按成果编制预算的框架，以反映特派团的过渡后活动，以便更有力地支持刚果民主共和国民选政府推行善政和透明的经济管理；协调国际社会为起草和通过有关稳定治理的主要立法提供的技术和政治支助；支持安全部门改革；帮助促进人权，包括调查侵犯人权的事件，确保依法惩处应对严重侵犯人权和违反国际人道主义法负责人；协助政府在法治基础上重新建立国家权威；支持刚果民主共和国武装部队领导的行动，解除外国战斗人员的武装，帮助圆满完成选举进程，包括地方选举。

18. 刚果民主共和国完成总统和立法选举进程以及新当选的总统就职、国民议会和省议会成立之后，该国的过渡时期即告结束。此后将举行地方选举，其中包括设立 5 500 个不同投票站，选举约 100 名市镇参事和 5 400 名地方社区参事。预计将在新政府组成后六个月内举行的地方选举，将选出 388 名乡参事、11 名省长和副省长、21 名市长和 700 多名区长和副区长。根据新《宪法》的规定，全国独立选举委员会将取代现在的独立选举委员会，新国民议会将制订一项组织法，确定全国独立选举委员会的职能，保证其独立地位。委员会获悉该特派团在选举进程中面临的挑战和整个国际社会迄今为止取得的成就包括：(a) 登记了 2 560 万选民，(b) 经全民投票通过新的《刚果民主共和国宪法》，(c) 有 33 个候选人角逐总统职位，有 9 632 名候选人参加议会选举，(d) 公布了在 2006 年 7 月 30 日举行第一轮选举的日历（见附件二）。

19. 正如预算报告所显示的，依照 2005 年 12 月 8 日第 60/121 号决议，特派团拟议预算反映了审查该国结构后的结论和建议。委员会与秘书长的代表就联刚特派团管理审查的结果进行了广泛的讨论。委员会在提出询问后，获悉关于联刚特派团的工作人员编制和结构的全面审查报告是 Dalberg 顾问于 2006 年 2 月 24 日公布的。由于报告公布的时间没有赶上编制联刚特派团 2006/07 期间拟议预算的时间，特派团无法全面分析顾问提出的全部建议。尽管如此，这次审查的主要结论，尤其是特派团行政权力下放到地区和外地行政办事处，人力资源科的改组和扩大恩德培后勤中心等内容均反映在拟议预算中。联刚特派团和维和部将继续研究其他建议，特别是涉及该国范围以外的建议或需要对基础设施进行重大投资的建议。咨询委员会理解秘书处目前正在审查顾问们对联刚特派团进行的管理审查，也在探讨其中的建议在多大程度上与其他特派团相关。咨

询委员会相信将会提出审查报告，供其审议。委员会将酌情对该特派团的组织结构作出评论。

20. 正如预算报告所指出，在预算期间，特派团将力求通过以下方面提高效率：在刚果民主共和国东部地区多利用地面运输，从承包商在该国东部地区经营的仓库运送口粮。该团调整了行政和后勤支助的概念，通过把权力下放到地区和外地区行政办事处，向军事部队、联合国警察、建制警察部队和务实工作人员更直接地提供服务。委员会注意到行政和后勤支助概念有三层结构：总部、地区办事处和外地区办事处。因此，秘书长特别代表、秘书长的副特别代表、部队指挥官、警务专员和行政主任办公室所在的金沙萨特派团总部将重点负责全特派团的规划、从中央处理无法下放至外地区办事处的业务活动，决定所需资源并把资源分配至外地区。根据对行动的行政和后勤概念的审查结果，特派团将在金沙萨、布尼亚和布卡武设立三个地区办事处。这些办事处将协调向其辖管的 30 个外地区办事处提供的行政、后勤和技术支助并提供行动指导，扩大恩德培后勤站（乌干达），与此同时，维持在金沙萨的后勤基地。联刚特派团在 2006/07 年期间还将维持在布琼布拉（布隆迪）、基加利（卢旺达）、坎帕拉（乌干达）和比勒陀利亚（南非）的联络处。

21. 咨询委员会指出该特派团总部的组织结构仍非常复杂，一些职能之分散似乎毫无必要。尽管预算文件提供了关于该团各单位责任的资料，但并无提供足够的数字资料来说明增加工作人员的理由。例如，有一项提议指出，“由于工作量和业务量的增加”，需要在财务科增加人手，但并没有提供数据支持这一要求。

## B. 所需资源

22. 联刚特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日的拟议预算为毛额 1 097 294 400 美元（不包括编入预算的实物自愿捐助 3 005 100 美元），与 2005/06 年期间摊款毛额 1 133 672 200 美元相比减少了 36 377 800 美元。拟议预算用于部署联刚特派团 21 931 名人员，其中包括 760 名军事观察员、16 115 名军事特遣队人员、391 名民警、750 名建制警务人员、1 122 名国际工作人员、2 189 名本国工作人员和 604 名联合国志愿人员。

23. 咨询委员会获悉，编制预算时计划的军事人员和文职人员部署时间已经有些拖延。委员会认为预算估计数应考虑到这些拖延情况。因此，委员会收到一份新的部署时间表（见附件三）。委员会还要求根据新的部署时间表对有关费用作相应调整（见附件四）。委员会有关这些订正的建议见下文第 27、45、50、51 和 52 段。



## 1. 军事人员和警务人员

类别	2005/06 年度核定数	2006/07 年度核定/拟议数
军事观察员	760	760
军事特遣队人员	15 815	16 115
民警	391	391
建制警察部队	625	750

24. 拟议预算为军事特遣队人员增加 300 人，建制警察部队警员增加 125 人提供经费。军事观察员和联合国警察将与 2005/06 年期间的核准人数相同。咨询委员会获悉在估计军事观察员费用时采用了 5% 的延迟部署率。

25. 军事和警务人员拟议所需经费为 467 527 500 美元，比 2005/06 年的摊款增加 22 706 200 美元，即增加 5.1%。增加的主要原因是整个 12 个月期间，全员部署了军事观察员、特遣队人员、联合国民警和建制警察部队，对军事观察员和联合国警察采用的延迟部署率分别为 5% 和 10%。增加的数额部分被抵销，原因是特遣队所属装备在前一时期已经部署，因此所需运费和部署费也相应减少。委员会获悉军事和警务人员的所需经费估计是根据与部队和警察派遣国签署的谅解备忘录估算的，截至 2006 年 4 月 30 日，该特派团已签署了 48 份谅解备忘录，5 份有待于签署，7 份正在起草之中。

26. 委员会注意到联刚特派团文职构成部分仍在为军事特遣队提供后勤和支助服务。咨询委员会关于这一问题的意见和评论载于联刚特派团最近一次报告 (A/60/536) 第 20 和 21 段。秘书长对委员会的意见的回应载于预算报告第五.B 节；正如该节表明的，该团未采用常规的军事支助结构的原因是考虑到安全理事会核准的最高人数，如果部署后勤支助营会影响到步兵的人数，同时，道路基础设施缺乏，各旅及下属单位所处地理位置分散。

27. 根据上文第 23 段提出的订正所需经费，咨询委员会建议秘书长报告 (A/60/840) 关于 2006/07 年度军事和警务人员的费用估计数应从 467 527 500 美元减至 465 825 700 美元。此外，如果不采用新的部署时间表，预计将有进一步的节省，并应在执行情况报告中报告节减的费用。

## 2. 文职人员

28. 在联刚特派团拟议员额编制中，文职人员人数超出 2005/06 年度核定人数 (1 085 人)：国际工作人员多出 142 人，本国工作人员多出 830 人，联合国志愿人员多出 113 人。在请设员额建议中提出设立 331 个员额 (包括大会第 60/121 号决议为联刚特派团 2005/06 年度扩编而核定的 48 个志愿人员职位，提议在

2006/07 期间对这些职位予以保留) 和将目前的 700 个一般临时助理人员职位改划为常设员额。在此方面, 委员会回顾, 大会在第 60/121 号决议第 17 段中授权秘书长使用一般临时助理人员职位聘用目前的 395 名个人订约人, 到 2006 年 6 月 30 日为止, 并请秘书长在 2006/07 年度拟议预算所包括的全面审查中, 为拟议对这 395 名个人订约人合同性质作出的任何改划建议提出充分理由。此外, 咨询委员会建议特派团继续以期限最长一年的临时合同雇用特派团认为不可或缺的人员, 前提是不妨碍大会在审议 2006/07 年度拟议预算后可能在设立员额方面采取的任何行动, 并且不超出特派团利用现有核定资源支付这些合同费用的能力 (见 A/60/536, 第 28 段)。当前的建议要求改划除操守和纪律小组所需职位之外的所有一般临时助理人员职位。所需人员编制还表明, 需要在 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 4 月 30 日 10 个月期间保留大会第 60/121 号决议为支持选举而核定的 26 个一般临时助理人员职位和 28 个志愿人员职位。

29. 文职人员费用估计数 193 944 900 美元考虑到了下列情况: 对国际工作人员现有人数采用 15% 的更替率, 对新增国际工作人员采用 30% 的递延征聘率, 对新增本国工作人员采用 6% 的递延征聘率, 在计算新增志愿人员的生活津贴和危险工作地点津贴时采用 10% 的递延部署率。

30. 咨询委员会指出, 预算文件汇总表所载的人力资源总表未显示人员配置方面的所有拟议变化, 因为该表没有表明那些员额是新设员额, 哪些是从一般临时助理人员改划的员额, 也没有区分整个 12 个月预算期间所需的临时职位和较短期的临时职位。此外, 已经提交的预算没有包含显示整个特派团各个员额等级的人员配置变化情况的人力资源表。委员会要求在提交下一年度预算时列出人力资源表, 同时附上文字, 概述和说明整个特派团的拟议人员配置变化。

31. 下表是根据委员会获得的补充资料编制的, 其目的是为了更好地了解预算文件所载的总体人员配置变化情况:

员额	2005/06 年度 核定人员编制	从一般临时			2006/07 年度 拟议人员编制	净变动总数
		新员额	改划的员额	保留 10 个月 的临时职位		
<b>国际工作人员</b>						
USG	1	-	-	-	1	-
ASG	3	-	-	-	3	-
D-2	6	-	-	-	6	-
D-1	16	1	-	-	17	1
P-5	46	-	1	-	47	1
P-4	107	(1)	2	-	108	1
P-3	230	2	10	4 (GTA)	246	16

员额	2005/06 年度 核定人员编制	从一般临时 助理人员职位			2006/07 年度 拟议人员编制	净变动总数
		新员额	改划的员额	保留 10 个月 的临时职位		
P-2/1	65	3	6	3 (GTA)	77	<b>12</b>
外勤事务	313	29	88	-	430	<b>117</b>
一般事务(特等)	2	-	1	-	3	<b>1</b>
一般事务(其他职等)	191	(10)	3	-	184	<b>(7)</b>
<b>共计</b>	<b>980</b>	<b>24</b>	<b>111</b>	<b>7 (GTA)</b>	<b>1 122</b>	<b>142</b>
<b>本国一般事务人员</b>	<b>1 332</b>	<b>195</b>	<b>572</b>	<b>17 (GTA)</b>	<b>2 116</b>	<b>784</b>
<b>本国干事</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>17</b>	<b>2 (GTA)</b>	<b>73</b>	<b>46</b>
<b>联合国志愿人员</b>	<b>491</b>	<b>85<sup>b</sup></b>	<b>-</b>	<b>28</b>	<b>604</b>	<b>113</b>
<b>总计</b>	<b>2 830<sup>a</sup></b>	<b>331</b>	<b>700</b>	<b>54</b>	<b>3 915<sup>a</sup></b>	<b>1 085</b>

<sup>a</sup> 包含由一般临时助理人员经费供资的操守和纪律小组的 14 个职位。

<sup>b</sup> 包含建议保留的(大会第 60/121 号决议为扩充联刚特派团核定的) 48 个志愿人员职位。

32. 从上表可以看出, 秘书长请设 331 个新员额(包括为扩充联刚特派团而核定的 48 个志愿人员职位, 现提出在 2006/07 期间予以保留), 请求将 700 个一般事务助理人员职位改划为常设员额并将 54 个一般事务助理人员职位保留 10 个月。咨询委员会指出, 由于联刚特派团预算迟交和(或)需要经常修订预算, 咨询委员会一直难以适当分析秘书长的请求。这一状况在 2006/07 年度拟议预算中未见好转。

33. 咨询委员会在形成建议的过程中考虑到了当前期间出现的大量预计节省(空中业务项下的节省大大超过预期)和居高不下的空缺率, 特别是国际员额居高不下的空缺率。委员会还注意到顾问人员的报告没有得到充分处理, 秘书长对该报告的回应也没有反映在 2006/07 年度拟议预算中。

34. 在此情况下, 咨询委员会建议不核准 24 个净新设国际员额中的任何员额。如果得到核准, 这项建议将按下列方式执行:(鉴于外勤人员需要完成技术性任务)核准 11 个新增外勤人员员额, 与此相抵, 撤消 1 个 P-4 员额和 10 个一般事务(其他职等)员额而且不核准请设的 1 个 D-1、2 个 P-3 和 3 个 P-2/1 员额。目前的空缺应该灵活使用, 以满足不时之需。如果秘书长希望再次提出委员会建议暂不核准的员额设立问题, 应该在再次提出时辅以充分说明, 同时考虑到秘书长决定执行的由顾问人员提出的建议及其对特派团组织结构和所需人力资源的影响。

35. 拟议预算中还请求将一个 D-1 职等的比勒陀利亚联络处处长员额改为 P-5 职等并将一个 D-2 员额从选举援助司调动到警务专员办公室。委员会不反对这些请

求。关于将警务专员办公室的一个 P-5 职等员额改为 D-1 职等的问题，委员会认为，如果委员会关于警务专员员额职等的建议获得核准，D-2 级的警务专员在现阶段没有必要由一位 D-1 级工作人员协助工作。因此，委员会不支持将警务专员办公室一个 P-5 员额改为 D-1 职等的提议。

36. 关于本国工作人员员额，咨询委员会考虑到委员会一直倾向于更多地依赖当地人员以及上文第 32 段所述的因素。咨询委员会建议现在核准 98 个本国一般事务人员员额和 14 个本国干事员额。如果秘书长希望再次提出委员会建议目前不核准的员额设立问题，应该在再次提出时辅以上面第 34 段所述的充分说明。

37. 关于联合国志愿人员，咨询委员会建议保留大会第 60/121 号决议为扩充联刚特派团而核准的 48 个联合国志愿人员职位。因此，委员会目前建议不核准 37 个联合国志愿人员职位。

38. 咨询委员会建议核准 54 个拟保留 10 个月的临时职位，因为这些职位与刚果（金）的选举有关。在此方面，咨询委员会希望根据选举活动的进度逐步增加然后逐步减小这些员额。

39. 咨询委员会建议核准从一般临时处理人员职位改划的员额，其中绝大多数为本国工作人员。委员会一贯主张通过将一般临时处理人员的使用局限于预定目的，也就是在工作最忙期间、有人休长期病假或家事假期间提供协助，以此来提高预算透明度；还主张具有连续性的工作应该由占用常设员额的人员来完成。委员会希望联刚特派团下一年度预算将充分分析全部人力资源（现有人员和新增人员——见上文第 34 和第 36 段）情况并提供根据。

### 3. 业务费用

2005/06 年度分配款额

2006/07 年度拟议款额

\$511 964 000

\$435 822 000

40. 拟议预算（A/60/840）业务费用项下所需经费估计数相对于 2005/06 年度减少 76 142 000 美元，即减少 14.9%。减少额主要发生在空中业务（4 050 万美元）、设施和基础设施（1 030 万美元）、一般临时助理人员（850 万美元）、通信（520 万美元和其他用品、服务和设备（490 万美元），与此部分相抵，医疗费用增加 470 万美元。

#### 一般临时助理人员

41. 本项经费减少 850 万美元，原因是大会第 60/121 号决议为扩充特派团核准将 700 个一般临时助理人员职位改划为常设员额（111 个国际工作人员职位和 589 个本国工作人员职位，包括 17 名本国干事和 395 名口译和笔译人员），已经分别在本预算国际工作人员和国内人员预算项下编列经费。拟议所需经费 210 万美元

将用于操守和纪律小组的 14 个工作人员职位（1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤事务、1 个一般事务（其他职等）和 5 名本国工作人员，包括 2 名本国干事）以及在 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 4 月 30 日 10 个月期间支持选举的 26 个工作人员职位（4 个 P-3、3 个 P-2 和 15 名本国工作人员，包括 2 名本国干事）。经费估计数反映的是所有国际工作人员完全部署到位后的数额，在计算将为支持选举部署的 19 名本国工作人员（包括 2 名本国干事）的薪金和一般工作人员费用时采用了 5% 的递延征聘率。

### 顾问人员

42. 2006/07 年度所需经费估计数 317 200 美元表明，与培训有关的顾问人员经费增加 246 100 美元，同时与培训无关的顾问人员经费减少 125 000 美元，两者部分相抵。委员会从获得的补充资料中注意到，导致经费增加 246 100 美元的原因是，为加强特派团在下列领域的的能力增加了工作人员内部培训经费：局部冲突化解、儿童保护、执行复原方案和安保部门改革以及火器教官培训、机场安保、人员管理、采购、工程和语言培训。将对任务区内总共 2 414 名工作人员进行培训。

### 公务旅费

43. 2004/05 年度执行情况报告显示，公务旅费相对于 2004/05 期间分配款额超支 1 104 500 美元，即 22.5%。**委员会回顾，2003/04 期间执行情况报告也显示超支 130 万美元。委员会对差旅支出缺乏预算控制的现象表示关切，相信将会采取得力措施予以解决。**

### 设施和基础设施

44. 本项经费减少 1 030 万美元，主要原因是预制设施、办公家具和将在 2005/06 期间完成的发电机采购所需经费减少，而且由于以往期间完成了大量改建和翻修项目，导致改建和翻修事务所需经费减少。总体所需经费减少，与自我维持所需经费增加部分相抵，后者增加的原因是本预算期间预计全员部署 16 115 名军事特遣队人员和 750 名建制警务人员，而 2005/06 期间部署了 15 815 名军事特遣队人员和 625 名建制警务人员，而且柴油价格从每升 0.78 美元上涨到 0.91 美元，上涨幅度为 17%。

45. **考虑到上文第 23 段所述递延部署时间表，咨询委员会建议将 2006/07 年度设施和基础设施所需经费估计数从 93 232 300 美元降为 93 058 800 美元。此外，如果没有按照新的部署时间表进行部署，预计将节省更多的经费，应在执行情况报告中报告这一情况。**

### 陆运

46. 如提交的预算所示，本项经费减少 970 万美元，主要原因如下：需要更换 54 部车辆（一辆多用途四轮驱动汽车和 8 辆四轮驱动通用小卡车、18 辆轻型客车和

27 辆中型客车)，而在 2005/06 期间新购置了 73 辆轻型汽车和 8 辆重型汽车、两辆救护车、4 台移动式机场支援设备而且更换了 211 部汽车和客车；零部件所需经费减少（轻型和重型车辆每月每台 60 美元，重型车辆和工程车辆每月每台 90 美元，拖车每月每台 38 美元，而 2005/06 期间为轻型和中型车辆每月每台 100 美元，重型车辆每月每台 200 美元）；柴油和润滑油所需经费减少，原因是根据以往支出情况预计平均油耗从每天 10 升降为每天 8 升，即 20%，但柴油价格从每升 0.78 美元上涨到每升 0.9 美元，即增加 17%，却部分抵减此项节减额。

### 空运

47. 咨询委员会注意到，2004/05 期间执行情况报告显示，空运项下节省了 3 190 万美元，根据当前期间的支出情况，还可以预见会出现大约 4 200 万美元的节省。至于下一个期间，提交的预算显示，空运所需经费减少 4 050 万美元，主要原因如下：特派团固定翼飞机和直升机总数分别从 30 架和 62 架降为 24 架和 47 架，列入预算的飞行时数也相应地从 65 123 小时（2005/06 期间固定翼飞机和旋转翼飞机的飞行时数分别为 28 085 小时和 37 038 小时）降为 45 000 小时（预算期间固定翼飞机和旋转翼飞机的飞行时数分别为 23 140 小时和 21 860 小时）；着陆费、地勤费和空乘人员生活津贴所需经费减少。拟购买 10 套机场照明系统和紧急坠机和营救设备（两艘船、四套机场营救系统和附件）以及主要由于机场服务范围从六个主要机场扩大为七个机场而造成的机场服务承包所需经费增加，此部分抵减，上述所需经费减少。

48. 委员会注意到，针对审计委员会提出的建议，正在使用飞机跟踪系统，连续跟踪在途飞机，准确记录实际飞行时数，特派团正在对是否需要添置商务专机事宜进行成本效益分析。**委员会相信关于审计委员会各项建议执行情况的资料将在联刚特派团下一年度预算文件中提供。**

49. 委员会还指出，综合支助事务处空运科不是特派团提供空运支助的唯一单位，因为在行政主任办公室还有一个由 14 名工作人员组成的空运安全股。**因此，委员会要求在本组织总部的指导下对空运支助职能进行审查，以确立最有效率的运行模式。**

### 通信

50. 通信所需经费估计数为 28 901 900 美元，减少 5 166 900 美元，主要原因如下：将在 2005/06 期间完成通信设备的采购行动，所需经费因而减少；由于卫星电话的使用减少了 50% 和享受了优惠的国际商业关税，商业通信所需经费减少；由于零部件尚有存货，零部件所需经费减少；公共信息方案所需经费减少。**鉴于上文第 23 段所述的递延部署时间表，咨询委员会建议将 2006/07 年度通信所需经费估计数从 28 901 900 降为 28 814 400 美元。此外，如果没有按照新的**

部署时间表进行部署，预计将节省更多的经费，应在执行情况报告中报告这一情况。

### 医疗

51. 本项经费增加 4 752 400 美元，原因如下：由于本期间预计全员部署 16 115 名军事特遣队人员和 750 名建制警务人员，而 2005/06 期间部署有 15 815 名军事特遣队人员和 625 名建制警务人员，因此用于偿还部队和建制警务人员派遣国自我维持费用的所需经费增加；作为部队资产提供二级医院，为大约 8 600 名军事特遣队人员服务；医疗后送费用和频率增加。鉴于上文第 23 段所述的递延部署时间表，咨询委员会建议将 2006/07 年度医疗所需经费估计数从 15 140 400 美元降为 15 114 000 美元。此外，如果没有按照新的部署时间表进行部署，预计将节省更多的经费，应在执行情况报告中报告这一情况。

### 特种装备

52. 特种装备所需经费估计数为 7 233 400 美元，增加 424 300 美元，主要原因是由于本期间预计全员部署军事特遣队人员和建制警务人员，因此用于偿还部队和建制警务人员派遣国自我维持费用的所需经费增加。但是，鉴于上文第 23 段所述的递延部署时间表，咨询委员会建议将 2006/07 年度医疗所需经费估计数从 7 233 400 美元降为 7 199 600 美元。此外，如果没有按照新的部署时间表进行部署，预计将节省更多的经费，应在执行情况报告中报告这一情况。

### 速效项目

53. 2006/07 年度拟议预算为速效项目编列了 100 万美元的经费。2004/05 期间执行情况报告显示速效项目支出为 999 300 美元，分配款额为 100 万美元。咨询委员会经征询后获悉，速效项目是由秘书长特别代表办公室下属的一个专门单位管理的，该单位由一名 P-3 和一名本国一般事务人员组成。拟议预算为速效项目管理单位编列了 151 400 美元经费（扣除工作人员薪金税后的净额）。咨询委员会感到遗憾的是，执行情况报告和拟议预算都没有提供速效项目的情况。委员会注意到，特派团负责实施速效项目的时间现已超过大会 2004 年 7 月 16 日第 58/315 号决议所列的两年期限。

54. 咨询委员会认为，速效项目间接费用应该保持在最低限度，应该努力物色实施伙伴，包括当地伙伴，以分担这些项目的管理费用。咨询委员会经征询后获悉，按照速效项目审批机制，需要具有相关技术专门知识的联合国机构提出建议，另外，一些项目已经获准由多家机构联合出资。委员会注意到，有一大批具有各种各样多领域专门知识的联合国机构活跃在刚果（金）。委员会还注意到一个协调网络已经建成。委员会欢迎这一发展，并指出，在原先的速效项目转变成持续性项目后，原由特派团对速效项目进行中央工作调度和执行情况监测的任务，现已可不影响当地人民和经济的条件下，由其他联合国实体承担。

55. 咨询委员会认为，应该由大会决定是否要改变关于速效项目的政策或者将此作为例外情况处理。如果决定将速效项目的期限延长到两年以上，应该尽量确保此类项目符合本类型活动的原始概念并与其他发展机构或人道主义援助机构在任务区开展的活动相协调。

## C. 其他事项

### 1. 机构间协调

56. 咨询委员会注意到预算文件 (A/60/840) 没有就委员会以往提出的下列建议采取行动：“特派团尽最大努力鼓励各机构、基金和方案在工作计划问题上取得一致意见，利用发展出来的最佳做法和以协调方式执行可能达成的工作计划。” (A/60/536, 第 53 段)。咨询委员会经征询后获得了关于联刚特派团和在刚果(金)活动的其他联合国实体的协调机制的资料 (见附件五)。

### 2. 培训

57. 拟议预算为内部和外部培训编列了 1 613 100 美元的经费，目的是加强特派团执行下列领域法定活动的的能力：人道主义援助、国际人权法、儿童保护和过渡时期司法事务、法治、安保部门改革和解除武装、复员和重返社会方案。还将举办下列领域的培训班：危机处理、预防性剥削和性虐待、武器培训和解救人质谈判技巧 (安保人员)、防火和救火、采购、工程、空运业务和航空安全、地面运输、通信和信息技术、领导技巧和人事管理 (高级管理人员)；提供林加拉语和斯瓦希里语课程。共有 2 533 名工作人员将接受培训，其中 2 414 名工作人员将在内部培训，119 名工作人员将参加在任务区外举办的培训班。

58. 计划于下一个预算期间举办的培训范围广泛，参与人员众多，咨询委员会对此印象深刻。但是，委员会无法确定培训班的各个组成部分是否具有不同的优先次序；此外，没有提供理由说明为什么一定数量的人员需要参与特定课程的培训。例如，只有 3 名工作人员将参加人权讨论会，但有 150 名工作人员将参加儿童保护问题的培训；虽然选举活动将是未来期间特派团其他法定活动的中心任务，但没有安排选举培训班。委员会还关切地注意到，在预防性剥削和性虐待领域只安排了两个培训班 (一个班有两名工作人员参加，另一个班有 25 名工作人员参加)。委员会相信将对培训计划进行完善，以更好地反映特派团的优先事项，重点解决维持和平行动所面临的最关键问题。

## 五. 结论

59. 在联刚特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间经费筹措问题上有待大会采取的行动载于执行情况报告 (A/60/669) 第 24 段。咨询委员会建议，按照大会确定的方式，将未支配余额 53 881 600 美元及收入和调整额 14 887 900 美元贷记会员国账户。



60. 在联刚特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间经费筹措问题上有待大会采取的行动载于拟议预算（A/60/840）第 221 段。考虑到咨询委员会在上文第 27、34 至 37、45 和 50 至 52 段提出的建议，委员会建议将所需经费预算估计数 1 097 294 400 美元降低 6 051 600 美元。因此，委员会建议大会批款 1 091 242 800 美元，作为联刚特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的维持费用。

文件

- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/60/669)
- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的拟议预算 (A/60/840)
- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间财政执行情况和拟议预算：行政和预算问题咨询委员会的报告 (A/60/536)
- 大会关于联合国组织刚果民主共和国特派团经费筹措的第 60/121 号决议
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国特派团的报告 (S/2005/832 和 S/2006/310)
- 安全理事会第 1565 (2004) 号、第 1592 (2005) 号、第 1621 (2005) 号、第 1628 (2005) 号、第 1649 (2005) 号、第 1653 (2006) 号和第 1671 (2006) 号决议

## 附件一

## 2005年7月1日至2006年6月30日期间的实际和预计支出

(单位:千美元)

类别	分配款额	截至2006年 4月30日的支出额	2006年5-6月 预测数	实际和预计 支出总额	未支配余额	百分比	超支/节减原因
<b>军事和警务人员</b>							
军事观察员	40 695.2	34 264.2	6 301.8	40 566.0	129.2	—	
军事特遣队	371 785.5	366 900.8	6 698.7	373 599.5	(1 814.0)	(0.5)	部队轮调费用上升
联合国警察	17 625.6	13 449.5	2 850.0	16 299.5	1 326.1	7.5	部署递延
建制警察部队	14 715.0	10 912.1	7 833.3	18 745.4	(4 030.4)	(27.4)	建制警察部队通过空运部署, 费用上升
<b>小计</b>	<b>444 821.3</b>	<b>425 526.6</b>	<b>23 683.8</b>	<b>449 210.4</b>	<b>(4 389.1)</b>	<b>(1.0)</b>	
<b>文职人员</b>							
国际工作人员	132 703.1	96 667.3	19 481.3	116 148.6	16 554.5	12.5	由于5月和6月预计空缺席率 (21%)超过计划而出现节减
本国工作人员	19 351.0	14 937.3	3 685.9	18 623.2	727.8	3.8	由于5月和6月预计空缺席率 (21%)超过计划而出现节减
联合国志愿人员	24 832.8	17 525.0	6 300.0	23 825.0	1 007.8	4.1	由于5月和6月预计空缺席率 (20%)超过计划而出现节减
<b>小计</b>	<b>176 886.9</b>	<b>129 129.6</b>	<b>29 467.2</b>	<b>158 596.8</b>	<b>18 290.1</b>	<b>10.3</b>	
<b>业务费用</b>							
一般临时助理人员	10 623.5	3 428.3	1 816.7	5 245.0	5 378.5	50.6	由于选举推迟而出现节减
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	
顾问	196.1	50.2	172.0	222.2	(26.1)	(13.3)	5-6月选举咨询
公务旅费	5 884.4	5 334.3	1 345.3	6 679.6	(795.2)	(13.5)	选举筹备

类别	分配款额	截至2006年 4月30日的支出额	2006年5-6月 预测数	实际和预计 支出总额	未支配余额	百分比	超支/节减原因
设施和基础设施	103 558.0	84 284.7	17 544.1	101 828.8	1 729.2	1.7	由于家具和订约清扫服务的采购延误而出现节减
地面运输	26 835.4	21 479.0	4 661.2	26 140.2	695.2	2.6	由于零部件尚有存货而出现节减
空中运输	285 256.7	197 432.4	45 683.8	243 116.2	42 140.5	14.8	由于用于支持选举工作的机载监控系统服务和机场服务的采购延误而出现节减
海上运输	2 570.4	1 953.0	405.0	2 358.0	212.4	8.3	由于顶推船和快艇的使用低于计划而出现节减
通信	34 068.8	24 017.1	6 543.3	30 560.4	3 508.4	10.3	由于转发器租赁、订约支持服务和商业通信按比例计算的费用份额低于计划而出现节减
信息技术	8 178.8	3 421.3	4 218.2	7 639.5	539.3	6.6	由于系统合同单位成本价格降低而出现节减
医疗	10 388.0	8 002.2	1 373.8	9 376.0	1 012.0	9.7	由于供应商折扣和货物运输费用降低而出现节减
特种装备	6 809.1	6 801.2	—	6 801.2	7.9	—	
其他用品、服务和设备	16 594.8	10 421.5	5 874.4	16 295.9	298.9	1.8	由于个人防护用具和订约货运的采购延误而出现节减
速效项目	1 000.0	806.4	193.6	1 000.0	—	—	
<b>小计</b>	<b>511 964.0</b>	<b>367 431.6</b>	<b>89 831.4</b>	<b>457 263.0</b>	<b>54 701.0</b>	<b>10.7</b>	
<b>所需经费毛额</b>	<b>1 133 672.2</b>	<b>922 087.8</b>	<b>142 982.4</b>	<b>1 065 070.2</b>	<b>68 602.0</b>	<b>6.1</b>	
工作人员薪金税收入	21 251.4	13 110.8	2 012.8	15 123.6	6 127.8	28.8	
<b>所需经费净额</b>	<b>1 112 420.8</b>	<b>908 977.0</b>	<b>140 969.6</b>	<b>1 049 946.6</b>	<b>62 474.2</b>	<b>5.6</b>	
自愿捐助实物(已编入预算)	3 203.0	—	3 203.0	3 203.0	—	—	
<b>所需经费共计</b>	<b>1 136 875.2</b>	<b>922 087.8</b>	<b>146 185.4</b>	<b>1 088 273.2</b>	<b>68 602.0</b>	<b>6.0</b>	

## 附件二

## 刚果民主共和国 2006 年选举投票日程安排：总统和议会选举

	开始	结束	期限(天数)	任务	联刚特派团的支持
1	3月9日		1	颁布《选举法》	向独立选举委员会提供技术支持
2	3月9日		1	公布选举委员会关于开放选举候选人登记中心的决定和条例	向独立选举委员会提供技术支持
3	3月10日	7月30日		宣传运动 候选人登记	提供技术咨询和后勤支持
4	3月10日	4月2日	24	选举委员会办公室提名总统选举和议会选举候选人	协助独立选举委员会选定并建立登记中心；物色、征聘并培训注册人员及监测注册过程
5	4月5日			公布总统候选人暂定名单	协助独立选举委员会对候选人名单进行数据处理并核实名单的准确性
6	4月16日			公布候选人最后名单-总统选举	就公告程序和时机提供技术咨询
7	4月17日			公布议会选举候选人暂定名单-国民议会	同上
8	4月30日		1	公布候选人最后名单-议会选举 投票活动	同上
11	4月30日		1	公布第一轮总统选举和议会-国民议会选举日程安排	在编制日程安排的过程中提供技术支持
12	4月30日	5月25日	33	设计选票模板	在设计选票的过程中提供技术支持
13	5月2日	7月29日	89	征聘、培训和部署投票站工作人员	在下列方面协助独立选举委员会开展工作：查实候选人的身份并对候选人进行面谈；编制培训材料；组织培训；提供后勤支持
14	5月23日	6月23日	32	制作、印刷、集中和运送选票	技术和后勤支持
18	6月24日	7月19日	26	向各领地首府分发选票	拟订详细的分发计划，提供后勤支持，以海陆空方式向 166 个领地和城市分发选票

	开始	结束	期限(天数)	任务	联刚特派团的支持
19	7月20日	7月29日	10	向各投票站分发选举材料, 包括选民名单和选票  选举活动	接收、重新包装并向 166 个领地和城市分发选票, 并视情况向投票站分发选票
20	6月29日	7月28日	30	第一轮总统选举和议会选举选举活动  投票	就选举活动向独立选举委员会提供技术咨询, 协助独立选举委员会编写必要文件
21	7月30日			第一轮总统选举和议会——国民议会选举  投票活动	向国际选举观察员和新闻记者提供后勤支持, 协助独立选举委员会开展与选举日有关活动, 包括酌情分发补充选举材料
22	7月30日			各投票站统计选票并张贴结果	在拟订计票, 包括快速计票准则和程序方面向独立选举委员会提供技术咨询, 编写培训材料和协助培训投票站工作人员的教员
23	7月30日	7月31日		支付 30 万选举站工作人员的报酬	与开发署密切协作, 找到支付 30 万选举站工作人员报酬的可行办法, 向经办选举站工作人员报酬支付工作的金融机构提供后勤支持
24	7月31日	8月9日	10	将选举规则、选举结果清单和选票从投票中心移送到地方选举结果汇编中心/地方投票活动办公室	协助设计规则和选举结果清单; 就如何填写表格事宜对投票站工作人员进行培训, 协助收集和移送选票, 提供后勤支持
25	8月10日	8月23日	14	地方选举结果汇编中心对总统选举结果进行数据处理	在挑选和设计合适的数据处理软件的过程中提供技术咨询, 在地方和国家层面协助进行实际数据处理
26	8月10日	9月10日	32	地方选举结果汇编中心对议会选举结果进行数据处理	同上
27	8月23日	8月29日	6	将总统选举结果通知独立选举委员会	酌情向独立选举委员会提供技术咨询和支持
28	8月30日	9月1日	3	独立选举委员会核对总统选举结果	酌情向独立选举委员会提供技术咨询和支持

	开始	结束	期限(天数)	任务	联刚特派团的支持
29	9月2日			公布总统选举临时结果	酌情向独立选举委员会提供技术咨询和支持
30	9月3日	9月5日	3	各政党和候选人提出选举异议	酌情向独立选举委员会提供技术咨询和支持
31	9月6日	9月12日	7	最高法院对总统选举异议进行听询	酌情向独立选举委员会提供技术咨询和支持
32	9月11日	9月16日	7	通过独立选举委员会省级代表处通知独立选举委员会会议选举结果	通过独立选举委员会省级代表处和联络局就如何准确、适当地通知选举结果的各方面活动在省级和国家级提供技术咨询
33	9月13日		1	公布第一轮总统选举结果	酌情向独立选举委员会提供技术咨询和支持
34	9月14日	9月15日	2	制作和核准第二轮总统选举选票样本	在设计选票的过程中提供技术支持
35	9月16日	9月22日	7	印刷第二轮总统选举选票	协助独立选举委员会选好印刷样式
36	9月17日	9月23日	7	独立选举委员会核对议会选举结果	向独立选举委员会提供技术支持
37	9月23日	9月28日	6	封装选票	在封装选票的过程中提供支持
38	9月24日		1	公布议会选举临时结果	酌情向独立选举委员会提供技术咨询
39	9月25日	9月27日	3	各政党和候选人提出选举异议	向独立选举委员会提供咨询
40	9月28日	11月28日	61	最高法院对议会选举异议进行听询	—
	9月29日	10月18日	20	向各投票站分发选举材料和选票	拟订详细的分发计划,提供后勤支持,以海陆空方式向166个领地和城市分发选票
	10月19日	10月21日	3	培训选举站工作人员	编写培训手册、培训教员和提供后勤支持
				选举活动	
41	9月21日	10月20日	30	第二轮总统选举和省议会选举活动	向独立选举委员会提供技术咨询
				投票	
42	10月22日			第二轮总统选举和省议会选举	
				投票活动	
43	10月22日		30	各投票站统计选票并张贴结果	在拟订计票,包括快速计票准则和程序方面向独立选举委员会提供技术咨询,编写培训材料和协助培训投票站工作人员的教员

	开始	结束	期限(天数)	任务	联刚特派团的支持
44	10月22日	10月23日	2	支付30万选举站工作人员的报酬	与开发署密切协作,找到支付30万选举站工作人员报酬的可行办法,向经办选举站工作人员报酬支付工作的金融机构提供后勤支持
45	10月23日	11月1日	10	将选举规则、选举结果清单和选票从投票中心移送到地方选举结果汇编中心/地方投票活动办公室	协助设计规则和选举结果清单;就如何填写表格对投票站工作人员进行培训,协助收集和移送选票,提供后勤支持
46	11月2日	11月8日	7	地方选举结果汇编中心对总统选举结果进行数据处理	在挑选的和设计合适的数据处理软件的过程中提供技术咨询,在地方和国家层面协助进行实际数据处理
47	11月9日	11月13日	5	将总统选举结果通知独立选举委员会	通过独立选举委员会省级代表处和联络局就如何准确、适当地通知选举结果的各方面活动在省级和国家级提供技术咨询
48	11月14日	11月16日	3	独立选举委员会核对总统选举结果	向独立选举委员会提供技术咨询
49	11月17日		1	独立选举委员会公布第二轮总统选举结果	就公告程序和时机提供技术咨询
50	11月18日		1	将选举结果通知最高法院	通过独立选举委员会省级代表处和联络局就如何准确、适当地通知选举结果的各方面活动在省级和国家级提供技术咨询
51	11月19日	11月20日	2	最高法院宣布静候期开始	—
52	11月21日		1	最高法院公布第二轮总统选举结果	就公告程序和时机提供技术咨询
53	11月29日		1	公布议会选举最终结果	同上
54	11月30日			总统就职	—





## 附件四

## 财政资源汇总

(单位: 千美元)

类别	2004年7月1日至 2005年6月30日	2005年7月1日至 2006年6月30日	2006年7月1日至 2007年6月30日	2006年7月1日至 2007年6月30日	差异		
	支出 (1)	分配款额 (2)	订正估计费用 (3)	订正估计费用 (4)	差额 (5)=(4)-(3)	数额	百分比
<b>军事和警察人员</b>							
军事观察员	41 713.7	40 695.2	43 874.0	43 874.0	—	3 178.8	7.8
军事特遣队	329 197.6	371 785.5	384 280.7	382 578.9	(1 701.8)	10 793.4	2.9
民警	8 852.1	17 625.6	21 173.8	21 173.8	—	3 548.2	20.1
建制警察部队	—	14 715.0	18 199.0	18 199.0	—	3 484.0	23.7
<b>小计</b>	<b>379 763.4</b>	<b>444 821.3</b>	<b>467 527.5</b>	<b>465 825.7</b>	<b>(1 701.8)</b>	<b>21 004.4</b>	<b>4.7</b>
<b>文职人员</b>							
国际工作人员	106 052.6	132 703.1	142 188.4	142 188.4	—	9 485.3	7.1
本国工作人员	15 281.8	19 351.0	30 986.7	30 986.7	—	11 635.7	60.1
联合国志愿人员	19 528.1	24 832.8	20 769.8	20 769.8	—	(4 063.0)	(16.4)
<b>小计</b>	<b>140 862.5</b>	<b>176 886.9</b>	<b>193 944.9</b>	<b>193 944.9</b>	<b>—</b>	<b>17 058.0</b>	<b>9.6</b>
<b>业务费用</b>							
一般临时助理人员	9.0	10 623.5	2 102.0	2 102.0	—	(8 521.5)	(80.2)
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
顾问	51.6	196.1	317.2	317.2	—	121.1	61.8
公务旅费	6 014.6	5 884.4	4 056.9	4 056.9	—	(1 827.5)	(31.1)
设施和基础设施	89 812.2	103 558.0	93 232.3	93 058.8	(173.5)	(10 499.2)	(10.1)
地面运输	29 966.4	26 835.4	17 165.1	17 165.1	—	(9 670.3)	(36.0)
空中运输	163 037.4	285 256.7	244 775.9	244 775.9	—	(40 480.8)	(14.2)
海上运输	3 029.7	2 570.4	2 729.0	2 729.0	—	158.6	6.2

类别	2004年7月1日至 2005年6月30日	2005年7月1日至 2006年6月30日	2006年7月1日至 2007年6月30日	2006年7月1日至 2007年6月30日	差异		
	支出	分配款额	订正估计费用	订正估计费用	差额	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)		
通信	44 520.0	34 068.8	28 901.9	28 814.4	(87.5)	(5 254.4)	(15.4)
信息技术	13 187.1	8 178.8	7 495.7	7 495.7	—	( 683.1)	(8.4)
医疗	9 669.7	10 388.0	15 140.4	15 114.0	(26.4)	4 726.0	45.5
特种装备	4 748.8	6 809.1	7 233.4	7 199.6	(33.8)	390.5	5.7
其他用品、服务和设备	15 212.8	16 594.8	11 672.2	11 672.2	—	(4 922.6)	(29.7)
速效项目	999.3	1 000.0	1 000.0	1 000.0	—	—	—
<b>小计</b>	<b>380 258.6</b>	<b>511 964.0</b>	<b>435 822.0</b>	<b>435 500.8</b>	<b>(321.2)</b>	<b>(76 463.2)</b>	<b>(14.9)</b>
<b>所需经费毛额</b>	<b>900 884.5</b>	<b>1 133 672.2</b>	<b>1 097 294.4</b>	<b>1 095 271.4</b>	<b>(2 023.0)</b>	<b>(38 400.8)</b>	<b>(3.4)</b>
工作人员薪金税收入	14 882.7	21 251.4	19 226.4	19 226.4	—	(2 025.0)	(9.5)
<b>所需经费净额</b>	<b>886 001.8</b>	<b>1 112 420.8</b>	<b>1 078 068.0</b>	<b>1 076 045.0</b>	<b>(2 023.0)</b>	<b>(36 375.8)</b>	<b>(3.3)</b>
自愿捐助实物(已编入 预算)	3 112.6	3 203.0	3 005.1	3 005.1	—	(197.9)	(6.2)
<b>所需经费共计</b>	<b>903 997.1</b>	<b>1 136 875.2</b>	<b>1 100 299.5</b>	<b>1 098 276.5</b>	<b>(2 023.0)</b>	<b>(38 598.7)</b>	<b>(3.4)</b>

## 附件五

### 联合国组织刚果民主共和国特派团与在刚果民主共和国活动的联合国其他机构、基金和方案之间的协调机制

1. 联合国国家工作队和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）参与的既定协调机制如下：

(a) 方案管理小组（由联合国各机构高级方案人员、综合办公室、民事科和联刚特派团其他科室临时组成）；

(b) 业务管理小组，由联合国开发计划署（开发署）担任主席，行政司担任共同主席；

(c) 人道主义宣传小组，由秘书长副特别代表/人道主义协调员担任主席，参与方有联合国各机构、非政府组织、捐助方、民事科和军方；

(d) 专项小组（以前的专题小组），尤其是处理保护、早期复原、性别和艾滋病毒/艾滋病问题。

还应该指出，各机构负责人在 2006 年 1 月务虚会上提出的定期举行国家工作队、联刚特派团高级管理人员和联刚特派团各科科长会议的建议将在不久的将来予以实施。此外，特派团综合规划进程将发挥制定最高级全面战略计划的作用，并将纳入目前正在与联刚特派团协作制定的稳定方案中。

2. 联刚特派团与联合国其他实体之间现有的协调工作方案的详细情况如下：

#### 选举

3. 联刚特派团选举司和开发署选举项目的工作人员在统一的组织结构中共同工作，首席选举干事向秘书长副特别代表/驻地协调员报告工作。秘书长副特别代表/驻地协调员定期组织召开选举会议，协调各方面活动（即开发署服务中心与联刚特派团后勤中心的工作协调）。开发署还与联刚特派团政治事务司和法治科紧密合作，开展选举异议化解项目，另有一个知名人士委员会负责监督竞选情况（智者委员会）。

#### 安全

4. 已经建立负责处理所有安全问题的综合体系，参与方为联合国各机构。

#### 解除武装、复员和重返社会方案

5. 联刚特派团正在通过快速反应机制项目与开发署合作，将外国军队遣返到卢旺达。

6. 另一个合作领域是联刚特派团和联合国各机构正在通过各情况介绍中心（尤其是基伍的情况介绍中心）向复员士兵提供帮助。

7. 第三，目前正在研拟一个项目，其目标是在整编完成后向新编军事部队提供支持（后勤、食品等）。该项目将由联刚特派团负责执行。

#### 平民保护

8. 此类活动主要通过保护小组开展，主要包括涉及下列方面的宣传倡议：在军事行动中避免伤及平民，有罪不罚问题，刚果民主共和国武装部队内部纪律问题，巡逻请求，为预防平民大规模流离失所建立预警机制。

#### 艾滋病毒/艾滋病

9. 该方案包括下列方面：绘制全国艾滋病毒/艾滋病性活动情况图，通过现有框架监测有关活动和方案，使其与国家计划挂钩。艾滋病毒/艾滋病股积极参与制定与艾滋病毒/艾滋病有关的重要政策。

#### 人道主义活动

10. 人道主义类活动是通过《人道主义行动计划》的第一个和第二个支柱进行的。