



第六十届会议

议程项目 124

2006-2007 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动费用估计数：联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会的第四十次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动费用估计数：联合国阿富汗援助团的报告(A/60/585/Add.3)。咨询委员会在审议这份报告期间会晤了秘书长代表，他们提出了补充资料和说明。

2. 咨询委员会回顾，大会在其第 60/248 号决议第六节核可了委员会报告载有的各项意见和建议(见 A/60/7/Add.24)，其中核准从 2006-2007 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下请批的特别政治任务经费中为秘书长报告(A/60/585)所述 26 项特派任务拨付 1.00 亿美元。大会注意到 2006-2007 两年期拟议方案预算为大会第 59/278 号决议核准的特别政治任务所开列的 355 949 300 美元经费因此仍有 255 949 300 美元余额。经审议秘书长关于特别政治任务的后续报告(A/60/585/Add.1 和 2)和秘书长关于建设和平支助办公室的报告(A/60/694)后，大会在其第 60/255 号决议中，进一步核准为经订正的总共 29 项特别政治任务再拨付 202 469 500 美元，并从特别政治任务经费中动用最多 1 571 300 美元，使建设和平支助办公室能开始运作(见第一节第 19 段和第二节第 3 段)。因此，委员会注意到 2006-2007 年度特别政治任务经费的未分配余额目前为 51 908 500 美元。



3. 咨询委员会还回顾，秘书长提议按原有水平编列联合国阿富汗援助团（联阿援助团）2006 年头三个月的经费，因为援助团任务 2006 年 3 月 24 日终止后预计会有所改变（A/60/7/Add. 37，第 6、7 和 48 段）。大会第 60/255 号决议核准的 2006 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间联阿援助团经费为 13 616 900 美元。

4. 如秘书长报告（A/60/585/Add. 3）表 1 所示，2006 年头三个月联阿援助团业务批款 13 616 900 美元中的实际开支估计为 10 836 000 美元，因此未支配余额为 2 780 900 美元。咨询委员会经询问获悉，这主要是由于军事和警务人员项下所需经费因没有人提出死亡和伤残索偿要求而有所减少，以及服装津贴和轮调旅费的节省，因为并非所有人员都在 2006 年头三个月需要这些费用。文职人员项下所需经费有所减少是因为专业人员和以上职等的空缺率高于预算；业务费项下的节省反映出安全局势恶化，致使旅行受到限制，车辆、燃油和空运费用也有所减少，还有通信和信息技术项下的所需费用低于预期；恶劣的天气导致房舍建造和改建工作推迟。

二. 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

5. 安全理事会在第 1662（2006）号决议根据秘书长的报告（A/60/712-S/2006/145）决定将联阿援助团任务期限再延长 12 个月后，秘书长的报告（A/60/585/Add. 3）载列该援助团 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日的拟议所需经费。

6. 秘书长根据咨询委员会提出的采取更适于较大特别政治任务规模和复杂性的单独详尽处置办法的要求，第一次以这种形式提交其报告（A/60/585/Add. 3）。但咨询委员会认为可进一步改善其逻辑框架。例如，委员会注意到，本预算以 2006 年头三个月为基础，因此难以对拟议经费进行分析和比较。委员会要求列入有关特别政治任务拟议经费较之上一个两年期及上一年增减情况的分析资料（A/60/7/Add. 37，第 10 段）。另外，委员会还要求按维持和平行动使用的同样格式提供补充资料，以便可以更好地对拟议经费进行分析。秘书长的报告应在其载有援助团拟议员额配置情况的组织结构图中，明确阐明现有职位、拟议职位和拟议改叙。委员会建议在 2007 年预算列报中考虑到这些意见。

7. 秘书长在其向安全理事会提出的 2006 年 3 月 7 日的报告（A/60/712-S/2006/145）中指出，《波恩协定》规定的政治过渡进程随着阿富汗国民议会的选举和成立（2005 年 12 月 19 日）而已告完成。然而，国际社会承认仍存在种种挑战，为此在 2006 年 1 月 31 日的伦敦阿富汗问题会议上启动了《阿富汗契约》，重申致力于该国的长远未来。该《契约》是安全、施政、法治和人权、经济和社会发展

以及禁毒问题等领域的五年期建设和平纲领，确定了这些领域 40 项可测量和有时限的基准，并制定了着重效果的行动计划（见 S/2006/90，附件）。

8. 秘书长提出的 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间联阿援助团预算所开列的所需经费均以联阿援助团下述主要任务调整为基础：

- 协助阿富汗政府协调和监测《阿富汗契约》的执行工作，并创建一个由秘书长特别代表和阿富汗政府共同主持、且由一个小型秘书处提供支助的联合协调和监测委员会
- 成立援助团联合分析中心
- 加强援助团的人权事务能力，以监测和促进人权
- 通过创建九个次区域办事处扩大各区域办事处的活动范围

9. 援助团任务中持续不断的内容如下：

- 为包括加强新生民主体制在内的和平进程提供政治和战略咨询
- 酌情进行斡旋
- 在显示联合国比较优势和专长的部门，包括在解散非法武装团伙和支持独立选举委员会方面，提供技术援助
- 同阿富汗政府协作，进行协调并确保联合国在阿富汗各人道主义救济、复原、重建和发展活动联贯一致

10. 咨询委员会注意到，根据上述，虽然援助团保留了其现有结构并对其范围和规模进行了若干调整，但为了应对新任务和反映综合特派团概念，计划在安全条件允许时扩大区域办事处的活动范围（见下文第 39 至 42 段）。秘书长特别代表办公室继续由两名副特别代表提供支助，一人领导负责政治事务的第一支柱部门，另一人领导负责救济、复原与发展的第二支柱部门并兼任区域协调员/人道主义协调员（另见 A/60/585/Add. 3，第 5 和 6 段）。

11. 根据新的优先次序进行了审查，并调整了两支柱部门之间的协作关系和各部门的职能划分，以准备执行新的任务。因此，拟议在特别代表办公室和第一和第二支柱部门之间及其内部进行若干调动，设立新单位或加强现有单位（见下文第 18 至 47 段）。

12. 咨询委员会还注意到，一些地区安全局势的恶化令人们感到非常关切，为了保持乃至扩大目前的行动水平，援助团提议确保落实额外的减轻风险措施（见 A/60/712-S/2006/145 第 39 至 45 段，A/60/585/Add. 3 第 7 段和下文第 36、47 和 50 段）。

B. 所需经费

13. 2006年4月1日至12月31日九个月期间联阿援助团业务估计所需经费为毛额 59 835 200 美元（净额 54 890 600 美元）。拟议经费将用于支付军事和警务人员的费用（459 800 美元），其中包括 1 名军事顾问、12 名军事联络官、4 名民警顾问（见 A/60/585/Add. 3，第 75 和 76 段）；文职人员费用（32 087 000 美元），其中包括 1 510 名文职人员的员额配置部分（277 名国际工作人员、171 名本国干事、1 030 名当地工作人员和 32 名联合国志愿人员）；以及业务费（21 596 600 美元）。

1. 文职人员

职类	核准人数	
	2006年1月1日至3月31日	2006年4月1日至12月31日
国际工作人员	233	277
本国工作人员	883	1 201
联合国志愿人员	29	32
职位总计	1 145	1 510

14. 人事费 32 087 000 美元反映 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日拟议净增 365 个职位，从为 2006 年头三个月核准的共 1 145 人增加到共 1 510 人。其中开列拟议增设 368 个新职位（47 个国际人员、318 个本国人员、3 个联合国志愿人员）和裁撤 3 个职位（1 个 P-4，2 个 P-3）。还拟议进行 8 项改叙（见下文第 19、24、41 和 42 段）。九个月拟议部署人员情况载于下文附件一。根据迄今获得的经验和所附文职人员拟议部署时间表，国际工作人员和本国工作人员的费用估计数采用了 25% 的空缺率；计算联合国志愿人员费用时则没有采用任何空缺率。

15. 咨询委员会经询问获悉，截至 2006 年 4 月底，经核准的 233 个国际工作人员、112 个本国专业工作人员和 771 个本国一般事务工作人员职位中分别有 191、81 和 660 人在职——相应空缺率为 18%、27.7% 和 14.4%。所有核准的 29 个联合国志愿人员职位都有人在职。委员会得到保证：降低空缺率是援助团的优先管理事项。**咨询委员会指出，空缺率长期居高不下令人们对援助团能否有效履行法定职能产生怀疑。委员会也因此难以对员额续展或创建新员额问题进行有效分析。维持和平行动部人事管理和支助处应该为加快征聘人员和填补空缺提供支助。委员会期望下次预算在这方面有所改进。**

16. 咨询委员会指出，大多数拟议增加的工作人员都是本国工作人员，反映出实地活动的扩大和最大限度利用本国工作人员的意图，有助于阿富汗人力资本的能力建设。本国工作人员占拟议文职人员总数的 75.5%（国际工作人员和联合国志愿人员分别占 18.3% 和 2.1%）。委员会还获悉，“阿富汗化”方案取得很大成功，

援助团各部门都有本国专业干事任职)。咨询委员会欢迎这种办法，强调应鼓励在可行和合算的情况下，使用本国工作人员和逐步以本国工作人员取代国际工作人员（见 A/59/736，第 58 段）。

17. 咨询委员会还获悉，援助团目前正致力于建立一个由外部（自愿）捐款资助的本国联合国志愿人员方案，以此作为其能力建设战略的一部分。第一组人员预计将于 2006 年下半年报到，参加学习课程并通过在联阿援助团办公室从事其专业领域的工作，进行在职学习，还将为他们指派一名辅导员；预计学员毕业后将回到阿富汗公共部门机构工作。委员会回顾，它曾在关于联合国苏丹援助团经费筹措问题的报告中提及这种本国联合国志愿人员的方式（见 A/60/428，第 27 和 28 段）。咨询委员会相信，此类资料将在下次提交联阿援助团预算时提供。

员额建议

(a) 秘书长特别代表办公室

18. 秘书长报告第 15 至 27 段述及秘书处特别代表办公室。咨询委员会注意到，除前沿办公室外，秘书处特别代表办公室下设发言人办公室、外地支助协调股（以前隶属办公室主任办公室）、新设阿富汗契约协调监测股（见下文第 21 段）、驻地审计员和办公室主任办公室。根据上文第 11 段指出的审查情况，秘书长特别代表办公室的员额配置净减共 6 个员额，结构也得到重新调整，社会性别股从该办公室调到第二支柱部门，军事顾问股及研究和政策股调到第一支柱部门；负责联阿援助团总部与外地办事处之间信息流通工作的外地支助协调股从办公室主任办公室调到特别代表办公室（见 A/60/585/Add. 3，第 19 段）。拟议设立以下新职位。

19. 政治事务干事职位从 P-4 改叙为 P-5，并增设 2 名行政助理职位（当地雇员）（秘书长特别代表办公室）。提出这项改叙是因为《阿富汗契约》的责任有所扩大；两名当地雇员职位将为办公室日常管理、翻译和口译服务提供支助。咨询委员会不反对把政治事务干事职位改叙 P-5。委员会建议核准这两个行政助理职位。

20. 增设 1 个新的公共信息干事职位（本国干事）和 3 个公共信息助理职位（当地雇员）（发言人办公室，即前传播和新闻办公室）。咨询委员会注意到，发言人办公室目前由一个 D-1 领导，由 5 名公共信息干事（1 个 P-4，4 个 P-3）、3 名公共信息干事（本国干事）和 2 名行政助理（当地雇员）提供支助；另从外地支助协调股调入 2 名行政助理职位（见下文第 22 段）。咨询委员会注意到，除所涉有关职能外，发言人办公室还从事预算报告第 17 段阐明的援助团公共信息工作。4 个增设的本国工作人员职位将用于处理在监测喀布尔以外地区进行的支持阿富汗目前过渡和重建的任务活动和提高公众对这些活动的认识方面存在的缺乏能力问题。咨询委员会建议核准 1 名公共信息干事的本国干事职位和 3 名公共信息助理的当地雇员职位。

21. 为新的阿富汗契约协调监测股增设 4 个新职位：1 名高级分析员（P-5）、1 名协调联络干事（P-4）和 2 名监测干事（1 个 P-3，1 个本国干事）。如秘书长报告（A/60/585/Add. 3，第 20 段）所示，提议创建该股是为了提供秘书处能力，按安全理事会第 1662（2006）号决议的规定，为特别代表履行协调和监测联合委员会共同主席的职责提供支助（另见上文第 8 段）。**咨询委员会建议接受这项提议。**

22. 外地支助协调股调离办公室主任办公室。如预算文件第 19 段所示，该股目前的员额配置包括 8 个职位（1 个 P-5，1 个 P-4，2 个 P-3，4 个当地雇员）。然而，拟议缩小员额配置，减少 4 个职位：2 个 P-3 调走，一人调到办公室主任办公室，另一人调到第一支柱部门（见下文第 26 和 29 段），2 个当地雇员职位调入发言人办公室（见上文第 20 段）。该股负责处理联阿援助团总部与外地办事处之间的信息流通，拟议调离该股是为了直接向秘书长特别代表提供此类问题的咨询意见。**咨询委员会不反对这几项调动。**

23. 咨询委员会注意到，特别代表由办公室主任（D-2）提供支助（见 A/60/585/Add. 3，第 22 段）。办公室主任办公室拟议下设主任直属办公室、一个语文股、一个法律事务股和一个新的最佳做法和报告写作股（通过合并以前的单位创建）。以前的研究和政策股调入第一支柱部门。在其 8 个核准职位中，2 个调到最佳做法股（1 个 P-5 和 1 个 P-3），4 个调到第一支柱部门（1 个 P-4，1 个一般事务，1 个本国干事和 1 个地方雇员职位），2 个职位拟议裁撤（P-4 和 P-3）（见下文第 26 和 29 段）。拟议对办公室主任办公室作其他调整如下：

24. 办公室主任直属办公室操守和纪律干事职位从 P-3 改叙为 P-5，并增设 1 个行政助理职位（地方雇员）。拟议改叙操守和纪律干事职位和增设行政助理职位，以提供处理此类问题的专项能力。操守和纪律干事的工作范围还包括联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组。**咨询委员会认为目前不必将这个职位改叙为 P-5，但建议将此职位提升为 P-4 级。委员会建议核准增设行政助理，以确保为处理操守和纪律问题提供专项支助。**

25. 法律事务股增设一名行政助理（地方雇员）。该股就特权与豁免、援助团地位协定、援助团合同义务等与联合国有关的问题提供法律咨询，并向新的协调和监测联合委员会提供法律咨询。该股员额配置目前包括 7 个职位（1 个 P-5，1 个 P-4，1 个 P-3，1 个一般事务/其他职等和 3 个本国干事）。拟议将其中的 1 名本国法律干事调到法治股（第一支柱部门）（见下文第 32 段）。为此拟议设立 1 个行政助理职位为该股日常业务提供支助。**咨询委员会建议核准法律事务股的当地雇员职位。**

26. **新的最佳做法和编写报告股增设 3 个职位 (本国干事)**。如上文第 23 段所示, 拟议通过合并现有单位和重新部署 6 个现有职位设立该股。该股拟议员额配置(共 9 个) 包括从研究和政策股调来的 2 个职位 (P-5 和 P-3): 1 名领导该股的信息分析员和 1 名编写报告干事 (见上文第 23 段); 从办公室主任办公室调来的 3 个职位 (1 个 P-4 和 2 个当地雇员): 1 名最佳做法干事和 2 名编写报告助理; 从外地支助协调股调来的 1 名编写报告干事 (P-3) (见上文第 22 段) 和 3 个拟议新设职位 (本国干事): 1 名信息干事, 1 名信息技术干事和 1 名报告写作干事, 负责履行秘书长报告阐明的职能 (A/60/585/Add. 3, 第 26 段)。**咨询委员会建议核准最佳做法和编写报告股的 3 个本国干事职位。**

(b) 负责政治事务的第一支柱部门

27. 负责履行联阿援助团政治和人权职能的第一支柱部门的员额配置拟议净增 43 个职位, 达到总共 66 个职位, 其中包括从秘书长代表办公室和第二支柱部门调入的 20 个职位、24 个拟议新设职位和秘书长副特别代表办公室拟议裁撤的 1 个 P-3 职位。第一支柱部门下设 6 个股, 隶属于秘书长副特别代表: 新设的政治事务股、人权股、新设的援助团联合分析中心、法治股 (从第二支柱部门调入)、警务顾问股和军事顾问股。秘书长的报告 (A/60/712-S/2006/145, 第 58 段) 概述了第一支柱部门的任务。拟议新设以下职位。

28. **第一支柱部门秘书长副特别代表直属办公室增设 1 个政治事务干事职位 (P-2)**。任职者将负责管理特别项目和列报, 为第一支柱部门的工作提供支助。拟议将该办公室以前的员额配置 (11 个职位) 减至共 5 个职位, 表现为将 6 个职位调入新成立的政治事务股 (见下文第 29 段), 并裁撤 1 个 P-3 职位。**咨询委员会建议核准增设 1 个政治事务干事职位 (P-2)。**

29. **最近成立的政治事务股增设 7 个职位 (1 个 D-1, 1 个 P-5, 5 个当地雇员)**。委员会注意到, 拟议职位包括 1 个 D-1 级首席政治事务干事职位, 作为该股股长并担任秘书长副特别代表办公室副主任 (第一支柱部门); 1 个 P-5 级高级区域事务干事职位, 为援助团的区域建立信任工作提供支助; 5 个当地雇员行政助理职位, 其中 3 个驻喀布尔, 德黑兰和伊斯兰堡各驻 1 个, 为联络处提供支助。如预算文件 (A/60/585/Add. 3) 第 33 段所述, 拟议新股员额配置总数为 23 个职位, 其中 16 个靠重新部署提供。**咨询委员会建议核准新设政治事务股的 D-1、P-5 和 5 个当地雇员职位。**

30. **人权股增设 7 个职位: 1 个人权干事 (P-4) 和 6 个人权助理 (当地雇员)**。因此拟议根据新的任务规定加强该股 (见上文第 8 段)。咨询委员会注意到, 秘书长特别代表办公室包括两个部门, 一个负责监测人权和国际人道主义法并跟踪《阿富汗契约》人权基准的实现情况; 另一个负责为有关过渡时期司法事务的司法部门改革 (监狱、任意拘留和酷刑、没收土地和财产) 提供咨询和支助。该股

目前的员额配置包括 10 个职位（1 个 D-1，2 个 P-5，1 个 P-4，2 个 P-3，3 个本国干事和 1 个当地雇员）。委员会又获悉，人权股股长主要对秘书长特别代表负责，其次负责向位于日内瓦的联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）提供指导和职能支助；任职者担任人权高专办驻阿富汗代表，以此身份加入联合国国家工作队。委员会注意到，拟设 P-4 职位向过渡时期司法部门提供支助；拟设 6 个当地雇员协助特别代表办公室同各国当局和民间社会打交道。**咨询委员会建议核准人权股的拟议 7 个职位。**

31. **第一支柱部门新成立的援助团联合分析中心的 6 个新职位：1 名资料分析员（P-3）、1 名资料协理分析员（P-2）、1 名本国政治事务干事（本国干事）和 3 名行政助理（当地雇员）。**咨询委员会注意到该提议是根据援助团的新任务提出的（见上文第 8 段）。委员会注意到中心将在推动将中心扩大到动荡地区方面发挥重要作用，并就安全、施政和区域合作方面尚未解决的问题提供咨询，同时与阿富汗政府、国际安全援助部队、驻阿富汗联军司令部及国际社会其他成员联络。因此，中心的员额编制共计 8 个职位。将从办公室主任办公室调出 1 个高级资料分析员 P-5 职位，负责领导该中心，并从研究和政策股调出 1 个研究政策干事 P-4 的职位（见上文第 23 段）。**咨询委员会建议核准该中心拟议的 6 个职位。委员会要求有关援助团和援助团联合分析中心的工作人员与国际安全援助部队、驻阿富汗联军司令部的互动与合作的信息纳入下一个预算中。**

32. **法制股增设两个新职位：高级司法事务干事（P-5）和行政助理（当地雇员）。**咨询委员会注意到在上文第 11 段指出的审查后，法治股从第二支柱部门调出。除了现有 7 个职位（1 个 D-1、2 个 P-4、1 个本国干事、3 个当地雇员）之外，还从办公室主任办公室调出 1 个法律事务干事职位（本国干事）（法律事务股）（见上文第 25 段）。按照联合国警察部署的同一安排，该股还借调 1 名“惩戒”专家。拟议的新司法事务干事（P-5）就司法改革的关键问题向各司法机构提供咨询，同时为高层领导、阿富汗政府官员和司法部门拟定司法政策文件以及在技术上审查立法草案。就该股在司法咨商小组进程中发挥更重要的作用要求 1 个行政助理提供支助。**咨询委员会建议核准法治股这 2 个职位（P-5 和当地雇员）。**

33. **警务顾问股增加 1 个语文助理职位（当地雇员）。**咨询委员会注意到该股提供协助，并向参与警务改革的国际和阿富汗伙伴提供咨询。虽然该股即将派驻援助团总部的民警顾问从 8 名减至 4 名，但也要求增加 1 个语文助理为该股提供翻译和语文支助。**咨询委员会建议核准这一员额。**

34. 咨询委员会注意到援助团寻求在各科和各股设立编写报告能力的员额，可能造成潜在的重叠。**咨询委员会认为在今后提交预算中应避免太多的编写报告员额。**

(c) 负责救济、恢复和重建的第二支柱部门

35. 拟议第二支柱部门（救济、恢复和重建）的员额配置净减 2 个职位，即共计 28 个（17 个国际职位和 11 个本国工作人员）。第二支柱部门包括四个股，向秘书长副特别代表报告：体制发展和施政股、驻地协调员/人道主义协调员股、社会性别股（从秘书长特别代表办公室调来）以及禁毒股（预算文件第 42-53 段简要说明。秘书长的报告也简要说明第二支柱部门的工作（A/60/712-S/2006/145，第 59 段））。要求设立以下 3 个新职位。

36. 副特别代表办公室设立 1 个 D-1 一级的助理指定官员职位。咨询委员会注意到第二支柱部门的秘书长副特别代表除了兼任驻地协调员和人道主义协调员、对联合国国家工作队的发展活动提供指导外；还是副指定官员。根据最近的审查，由于阿富汗的安全局势复杂和秘书长副特别代表对发展活动的责任加重，拟议设立 1 个助理指定官员（D-1）的职位，协助秘书长副特别代表履行这些职能。尤其是因为要计划通过再建立一个分区域办事处来扩大援助团的存在（见下文第 39-42 段），此举可确保专为这项职能拨出大量时间。**鉴于这一职能的重要性，咨询委员会认为应保留这一职责作为秘书长副特别代表的职能的一部分。委员会建议不核准增设 1 个助理指定官员的职位。**

37. 体制发展和施政股增设 1 个行政干事（P-2 级）和 1 个民政干事（本国干事）两个职位。鉴于体制发展和施政股在阿富汗国家发展临时战略和《阿富汗契约》方面的责任重大，要求增设员额。在此范围内，行政干事职位将为数据编纂和分析以及拟定报告提供额外支助，而拟议民政干事职位是为阿富汗国家发展临时战略工作组提供技术协助以及在发展分股监测《契约》。**咨询委员会建议核准体制发展和施政股增设两个职位（P-2 和本国干事）。**

38. 咨询委员会注意到以前列入施政/能力建设股的禁毒股现在是一个独立的实体，员额编制为 1 个 P-3 和 1 个当地雇员职位。**咨询委员会知道这是《阿富汗契约》非常重要的内容；但是，对于该股的职能或援助团与设在维也纳的联合国毒品和犯罪问题办事处的互动（包括得到支助）却没有提供信息。再者，委员会表示有必要确定各伙伴之间的分工以及联合国其他基金、方案和机构的合作。今后应提供这方面的信息，以便委员会能够向大会提供适当咨询。**

(d) 区域和次区域办事处

39. 咨询委员会注意到联阿援助团目前在巴米扬、加德兹、赫拉特、坎大哈、坎都兹、贾拉拉巴德、马扎里沙里夫和喀布尔开设八个区域办事处；在法利亚布和巴达赫尚开设两个次区域办事处，以及在伊斯兰堡和德黑兰开设两个联络处，涉及和平建设进程的区域方面。按照新的任务（见上文第 8 段），提议在安全许可下，通过在查布尔、尼姆鲁兹、赫尔曼德、法拉、古尔、巴维吉斯、库纳尔、戴孔迪和霍斯特增设九个次区域办事处，于 2006 年 6 月至 12 月期间分阶段开设，

以扩大援助团的复盖范围。提议新开设的次区域办事处使用联合国项目事务厅在选举进程中建立的基础设施，联合国其他机构也以分摊费用的形式使用这些设施。经委员会要求，就各区域和次区域办事处的实质性活动向委员会提供了补充资料（见下文附件二）。

40. 咨询委员会又注意到，有人提议根据外地的经验和资源的优化将区域和次区域办事处的结构标准化，按照援助团的“阿富汗化”战略和“轻脚印”办法注重能力建设和本国工作人员的培训。如预算文件第 55 段和所附勾画区域办事处标准结构的组织结构图所示，除了喀布尔员额编制为 60 个职位，其余区域办事处的拟议员额编制一律为 63 个职位，由 1 个 P-5 办事处主管（坎大哈和赫拉特拟议为 D-1 一级，见下文第 41 段）、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、3 个外勤人员、11 个本国干事和 41 个当地雇员的职位组成，分配到第一支柱部门、第二支柱部门和行政支助职能（见 A/60/585/Add. 3，附件 B）。次区域办事处的拟议员额编制为 11 个本国工作人员（1 个本国干事和 10 个当地雇员职位）。按照阿富汗化战略，国际工作人员将轮流驻留办事分处，为本国工作人员提供指导和培训。

41. 正如预算文件第 56 段所指出的，鉴于需要有专门技能来代表援助团以及政府和国际多数工作以之为目标两个最大的区域办事处的联合国国家工作队，拟议将坎大哈和赫拉特办事处主管从 P-5 提升为 D-1 一级。**咨询委员会建议坎大哈和赫拉特办事处主管职位不予改叙为 D-1 一级。**

42. 马扎里沙里夫（政治事务干事）、贾拉拉巴德（人权干事）、昆都士（人权干事）和加德兹（救济、恢复和重建干事）区域办事处提出将其他 4 个职位从 P-3 改叙为 P-4 一级。**委员会不反对这些改叙。**

(e) 行政

43. 行政办公室 2006 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的核定员额编制达 308 个职位，其中包括 27 个联合国志愿人员。鉴于总部和其他 9 个次区域办事处编制的扩大，对行政、后勤和基础结构的支助的需求增加，拟议增加行政办公室 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间的编制，即增加 37 个职位（3 个外勤人员、8 个本国干事、23 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员），共计 345 个职位。

44. 行政事务处拟议共增设以下 14 个新职位（2 个外勤人员、3 个本国干事、6 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员）：

- 财务科增加 3 个职位：1 个财务助理（外勤人员）和 2 个财务助理（当地雇员）
- 人事科增设 1 个人事助理职位（当地雇员）
- 采购科增加 3 个职位（1 个外勤人员、1 个本国干事、1 个当地雇员）

- 总务科增加 2 个职位（当地雇员）
- 为在喀布尔建立机动医疗队，以便在当地和扩大的新办事处进行医疗急救，拟议新设 5 个职位：2 名本国医生（本国干事）和 3 个医疗支助工作人员（联合国志愿人员），加上原有的 1 个护士职位。

45. 技术服务部门共新设以下 23 个职位（1 个外勤人员、5 个本国干事、17 个当地雇员）：

- 拟议 3 个大楼管理事务助理职位（当地雇员）：1 个电工、1 个暖气、通风和空调系统技师以及 1 个发电机机械员，以应付大楼维修事务不断增多的工作量
- 拟议 5 个新职位：2 个信息技术干事（本国干事）和 3 个技师（当地雇员），为新设的次区域办事处提供支助，并为本国工作人员提供培训
- 拟议加强水陆运输和调度科的员额编制，增加 15 个管理车队业务的运输助理职位（外勤人员）；增加 3 个支助车队维修和日程安排的运输干事（本国干事），以及鉴于安全局势对国际工作人员实行驾驶限制，增加 10 个运输助理（当地雇员），从事车辆维修/司机工作；从首席行政干事办公室调动 1 个燃料助理（联合国志愿人员）
- 供应科拟议增加 1 个供应助理职位（当地雇员）。

46. **咨询委员会建议核准行政办公室拟议的这些职位（3 个外勤人员、8 个本国干事、23 个当地雇员和 3 个联合国志愿人员）。**

(f) 安保

47. **增加 86 个职位：6 个区域/外勤安保协调干事(P-3 级)、6 个省安保干事(外勤事务/安保事务)和 74 个警卫(当地雇员)。**根据有关扩大联阿援助团在次区域一级 9 个新地点的驻留以及预计 2006 年期间的安全局势仍然动荡，拟议增加现有员额编制 294 个职位。**咨询委员会建议核准这一提议。**

2. 业务费用

48. 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间有关业务费用的拟议所需经费共 21 596 600 美元。咨询委员会注意到所需非经常费用 5 752 200 美元用于购置发电机、住宿设备、储油罐和油泵、办公家具和设备、安保和安全设备以及运费（1 515 600 美元）；购置 71 部车辆（33 部重置和 38 部新车辆），使车队的车辆共有 377 部（1 478 900 美元）；购置通讯设备（1 275 400 美元）；购置信息技术设备（899 600 美元）以及安保和安全设备（757 300 美元）。

49. 咨询委员会质疑顾问项下 60 500 美元的款项，用于支付发言人办公室 P-4 一级提供 6 个月的顾问服务。委员会注意到有关工作涉及援助团的主要出版物，

并得知曾在当地特色具备出版物制作所需技能的人材，但没有找到。咨询委员会建议对顾问的使用要确保将知识和专长传给能接替这些工作的工作人员。

50. 空中运输项下有关业务经费、责任保险以及由 2 架固定翼和 2 架旋转翼飞机组成的机群所需的燃料的拟议数额为 6 113 400 美元。咨询委员会得知，在审查之后，联阿援助团的空中资产进行了改组，并将中断使用现有的 LR-35 Lear 喷气式飞机，因为租约 2006 年 6 月到期；将增加 2 架 MI-8 直升机，以便进入没有机场的地点，扩大复盖范围，进入否则无法进入的各省，并为援助团提供医疗后送能力。咨询委员会不反对拟议的经费，因为这是鉴于当前的安全环境拟议采取的减轻风险措施。但是，有关这一编制的评价应在今后进行。

三. 建议

51. 鉴于本报告提出的评论和意见，咨询委员会建议大会核准联合国阿富汗援助团 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间的预算，毛额为 59 647 600 美元（净额 54 744 100 美元）。注意到部分所需经费将动用 2006 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间未支配的余额 2 780 900 美元，委员会建议大会核准 51 908 500 美元的经费，从 2006-2007 年度拟议方案预算第 3 款政治事务下特别政治任务经费的未用结余中支付。此外，委员会建议，根据大会第 41/213 号决议的规定，2006-2007 年度方案预算第 3 款政治事务下批款 54 700 美元和第 35 款工作人员薪金税下批款 4 903 500 美元，由收入第 1 款工作人员薪金税收入下相应数额抵消。

附件一

2006年4月1日至12月31日期间拟议的人员部署

	4月30日	5月31日	6月30日	7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月30日	12月31日	平均数
军事和警察人员										
军事观察员	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13
核准数	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13
空缺率(百分比)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
军事特遣队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
核准数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
空缺率(百分比)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民警	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
核准数	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
空缺率(百分比)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
核准数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
空缺率(百分比)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
军事和警察人员共计	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17
核准数	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17
空缺率(百分比)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员										
国际工作人员	191	191	191	195	203	211	223	233	240	209
核准数	277	277	277	277	277	277	277	277	277	277
空缺率(百分比)	31.0	31.0	31.0	29.6	26.7	23.8	19.5	15.9	13.4	24.7
本国专业工作人员	81	83	85	88	100	113	127	145	159	109
核准数	171	171	171	171	171	171	171	171	171	171
空缺率(百分比)	52.6	51.5	50.3	48.5	41.5	33.9	25.7	15.2	7.0	36.3
本国一般事务人员	660	670	680	730	781	843	870	932	984	794
核准数	1 030	1 030	1 030	1 030	1 030	1 030	1 030	1 030	1 030	1 030
空缺率(百分比)	35.9	35.0	34.0	29.1	24.2	18.2	15.5	9.5	4.5	22.9
联合国志愿人员	29	29	29	32	32	32	32	32	32	32
核准数	32	32	32	32	32	32	32	32	32	32
空缺率(百分比)	9.4	9.4	9.4	—	—	—	—	—	—	3.1

	4月30日	5月31日	6月30日	7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月30日	12月31日	平均数
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
核准数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
空缺率(百分比)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
核准数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
空缺率(百分比)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员共计	961	973	985	1 045	1 116	1 199	1 252	1 342	1 415	1 143
核准数	1 510	1 510	1 510	1 510	1 510	1 510	1 510	1 510	1 510	1 510
空缺率(百分比)	36.4	35.6	34.8	30.8	26.1	20.6	17.1	11.1	6.3	24.3

附件二

联合国阿富汗援助团各区域和次区域办事处进行的实质性活动

1. 区域办事处将继续在监测政治、社会和发展活动方面以及在落实和协调支助和平进程两个实质性支柱方案方面发挥不可或缺的作用。其中包括旨在预防和减缓冲突和监测《阿富汗契约》执行情况的举措。这些办事处通过外地支助协调股每天将这些活动传达给联合国阿富汗援助团（联阿援助团）总部并得到总部的协调。
2. 联阿援助团在区域和次区域一级的驻留将促进与省一级各主要行为者之间的互动，对于正在进行的稳定努力以及建立可信和负责的地方机构仍然至关重要。这些办事处还将促使联合国能够对支助执行和监测《阿富汗契约》以及《阿富汗国家发展战略》所需的资产、工作人员和服务作事先部署。
3. 以下是联阿援助团拟议在区域和次区域一级开展的实质性活动：
 - 在区域和地方两级进行斡旋，以便预防和化解冲突，并改善发展和重建的政治环境（消除冲突活动、联合国作为阿富汗政府的中心和公正的参照点）
 - 在区域和省两级支持解散非法武装团伙进程
 - 支持将公共行政改革扩展到各省（与公务员制度委员会的区域代表联络）
 - 继续参与并为地方施政结构、地方行政、省议会和省发展委员会提供能力建设支助，重点放在改善施政（即将与开发计划署共同举办施政支助方案）
 - 监测安全部门改革；与阿富汗各安全机构和国际军队联络并进行协调
 - 监测人权和《和平、公正与和解行动计划》的执行情况，并支持阿富汗独立人权委员会各省办事处
 - 监测和支持扩大法治和地方司法机构
 - 支持和促进将国家方案拓展到各省
 - 支持和协调联合国区域国家工作队向各省有效地提供方案
 - 按照《阿富汗契约》的基准和阿富汗国家发展临时战略，监测和协调国家以下一级的援助活动。
4. 再者，设想联阿援助团次区域办事处将作为联合国综合驻留和联合方案的重要基础，并作为其他援助行为者的媒介。这将促使联合国各机构能够受益于根据

各方案的具体需要拟定的共同安保服务、共同通信网络、住宿和运输服务；也将有助于通过减少行政经费，扩大联合国共同管理主要服务的机会，提高联合国支助的各项方案的效率。
