



消除对妇女一切形式
歧视公约

Distr.: General
23 January 2005

Chinese
Original: Spanish

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》
第 18 条提交的报告

缔约国第六次定期报告

墨西哥*

* 报告发行时未经正式编辑。墨西哥政府提交的初次报告，见 CEDAW/E/5/Add.2，第二届会议审议了该报告。墨西哥政府提交的第二次定期报告，见 CEDAW/C/13/Add.10，第九届会议审议了该报告。墨西哥政府提交的第三次和第四次合并定期报告，见 CEDAW/C/NIEX/3-4 和 Add.1，第十八届会议审议了该报告。墨西哥政府提交的第五次定期报告，见 CEDAW/C/MEX/5，委员会特别会议审议了该报告。



墨西哥关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的 第六次定期报告

目 录

	页次
简介	4
第一部分：墨西哥政府对专家委员会建议的答复	5
建议 19	5
建议 21	11
建议 23	13
建议 27	23
建议 29	29
建议 31	33
建议 33	39
建议 35	41
建议 37	45
建议 39	47
建议 41	50
建议 43	51
建议 44	54
第二部分：公约内容的执行情况	57
第 1 和第 2 条	57
第 3 条	61
第 4 条	67
第 5 条	70

目 录 (续)

	页次
第 6 条	73
第 7 条	73
第 8 条	79
第 9 条	82
第 10 条	82
第 11 条	93
第 12 条	102
第 13 条	110
第 14 条	113
第 15 条	122
第 16 条	124
附件:	127
有关建议的附件	127
有关条款的附件	127
华雷斯市	127
词汇	

简介

1. 在提交关于执行《消除对妇女歧视公约》条款的第六次报告时，墨西哥考虑到国家为消除所有歧视妇女的做法而采取的政策、方案和行动。同时墨西哥履行了对国际社会的承诺，并重申捍卫和保护人权的义务和承诺。
2. 由于下述几个原因，本报告与前几份报告相比有着本质的区别：第一，本报告全文由全国妇女协会起草。作为推动妇女发展的全国性机构，该协会是实现妇女在司法、社会、经济和家庭方面平等的公共政策的制定者。该政策从最初制定到逐步完善，都是在比森特·福克斯·克萨达总统政府执政期间进行的。
3. 因此，第六次报告考虑到了整个联邦政府的协调工作、各公共权力机构之间相互尊重的合作、同联邦各机构一起进行的全国性工作，以及同各社会及学术组织的联系。
4. 第二，这里介绍的大量政策、方案和行动都以一个务实的中心为基础。这个中心就是国家发展计划，以及全国机会平等和反对歧视妇女方案。
5. 最后，应该强调指出，对话和双重责任机构在社会-政府关系中享有特权，它们能够使具体问题列入公共和法制程序中，随后再使妇女的要求和需要成为国家的优先目标。
6. 在提交第六次报告时，人们预计十年前起草的《北京行动纲要》的评估和修改工作以及《千年发展目标》五年来的首次修改进程能够结束，希望提供的情况、数据和结论能够有益于正确评价取得的实际进展和未来所面临的挑战。
7. 因此，在我们进行的工作中，除了向联合国秘书长提交第六次报告以外，还附加了妇女活动议程。该议程是以《消除对妇女歧视公约》为基础，以《北京行动纲要》为依据制定的，为实现《千年宣言》和《千年发展目标》提出的新路线图进一步强化了这项议程。在墨西哥，《消除对妇女歧视公约》、《北京行动纲要》和《千年发展目标》被视为执行过程中相互关联的计划。
8. 在本报告中，第一部分是专家委员会向墨西哥所提建议的答复。第二部分是严格执行《公约》内容的情况。第三部分是一系列附件，补充说明政府履行《消除对妇女歧视公约》所规定义务的情况。
9. 第六次报告概括介绍了从设立对话和工作机构起所采取的一系列行动。这些机构所进行的工作甚至超越了国境，与本区域其他国家妇女机构联合在一起，起到了为巩固和加强妇女的发展和进步而进行国际合作的作用。

第一部分

墨西哥政府对专家委员会向墨西哥所提建议的答复

建议 19

专家委员会要求墨西哥特别关注国内现有三级政府，特别是市级政府对妇女政策的实施和评估，并规定监督和评估公约所规定义务的执行过程中所取得进展的专门日程表。

10. 2001-2006 年国家发展计划规定并主张联邦政府及其所属所有机构和机关的政策与行动实行制定、协调、监督和评估程序，还建立了公民参与机制。因此，在联邦政府中开辟了开展合作的空间，并设立了旨在对部门、专门机构和区域性计划进行分析、监督和评估的部际机构。每年都要起草的评估报告的内容包括各项计划在实施过程中取得的进展、成果和不能按期执行的原因。

11. 根据国家发展计划，2001-2006 年国家社会发展方案规定了建立“评估文化”的必要性，以便更好地实施公共政策，寻求更好地利用资源，落实规定的目标和承诺，特别是针对全国最贫困人口所采取的行动。

12. 为此，现政府建立了总统目标体制，以衡量联邦各管理机构的各位负责人向联邦政府所做承诺的执行进展情况。根据国家发展计划对各项指标进行汇总。

13. 在这方面，全国妇女协会在该体制中的目标是：1) 发起和推动各项必要的行动，以保证联邦政府各部门确保性别平等的起码条件。2) 制定各部门之间协调的全国性战略，解决易受伤害的单身女性的需要。总统目标体制的成果将在本届政府执政期结束时（2006 年 12 月）公布。

14. 全国机会平等和反对歧视妇女方案是联邦政府在性别方面的指导性文件，包括 9 项指导性目标，每项目标都分为三个期限，即短期、中期和长期小目标。为评估执行情况，全国妇女协会制定了将妇女协会的计划与联邦政府在同一方面所采取的行动联系起来的方法。这有助于实现方案规定的各项目标。这种方法主张在 2001 年至 2006 年内，百分之百地达到方案的目标。我们的目标是保证各个时期的小目标的实现。在短期内（2002 年），要达到总体目标的 36.25%；在中期内（2004 年）要实现 39.65%，长期内（2006 年）要实现 24.10%。

各目标所占比例和各时期实现目标数量

目标分类	1	2	3	4	5	6	7	8	9	合计
短期 (2002 年)										
目标数	3	4	3	1	3	1	1	3	2	21
比例 (%)	7.50	6.80	3.30	2.50	3.75	2.50	1.40	5.10	3.43	6.25
中期 (2003-2004 年)										
目标数	3	1	4	2	3	2	4	2	2	23
比例 (%)	7.50	1.60	4.40	5	3.75	5	5.70	3.30	3.40	39.65
长期 (2005-2006 年)										
目标数	2	1	2	1	2	1	2	2	2	15
比例 (%)	5.00	1.60	2.30	2.50	2.50	2.50	2.90	1.60	3.20	24.1
目标总数	8	6	9	4	8	4	7	7	6	59
比例 (%)	20	10	10	10	10	10	10	10	10	100

15. 2002 年至 2005 年 6 月, 方案的实施效率达到了 87%, 已采取一些行动, 使方案中的 9 个大目标得到落实。

各项短期、中期和长期目标实施进度
(2002 年至 2005 年 6 月)

方案目标	短期 (2002 年)	中期 (2003-2004 年)	长期 (2005 年 6 月)
1. 法制	98	91	134
2. 人权	90	85	92
3. 经济发展	59	83	108
4. 贫困	96	91	90
5. 教育	68	77	75
6. 卫生	92	94	50
7. 暴力	90	93	80
8. 决策	87	80	100
9. 文化、体育和通讯	68	94	86
合计	84	89	92

国家公共管理机构中的评估行动

16. 全国妇女协会起草了《方法指南》，以将性别观点列入联邦政府下属各机构的计划，并以性别观点为依据，对下述公共政策进行评估：劳动和社会福利部的辅助就业方案、土地改革部的支持生产计划基金政策、农业零工计划、公共教育部的联邦区长课时学校教育模式、卫生部的大众健康保险方案，以及全国小地区方案。

17. 另外，2003 年，全国妇女协会还执行了联邦各项方案规定的 74 项工作方针，并以性别观点为依据，深入分析了 25 种工作方式，其中包括以性别观点为依据，对政府各机构和各项方案完成指标进行了分析：¹

方案名称	单位
农村联合转换方案。	农业部
农业和渔业食品联营企业一体化方案。	农业部
关注农村主要问题方案。	农业部
关注优先群体和地区方案。	农业部
救助受灾农村人口基金。	农业部
向南部地区发展方案。	经济部
微型、小型和中型企业辅助基金。	经济部
微型、小型和中型企业申请资助辅助基金。	经济部
小企业家全国资助基金。	经济部
全民健康方案（大众医疗保险）。	公共卫生部
健康社区方案。	公共卫生部
机会方案墨西哥。	社会保险协会
残疾人救助方案。	全国家庭全面发展体系
无助人口救助方案。	全国家庭全面发展体系
生产项目扶持方案。	土地改革部
农业妇女方案。	土地改革部
土著部落和团体社会设施和生产项目发展方案。	社会发展部
生产目标选择方案（社会性贷款、妇女生产贷款、	
生产一体化、地方发展、企业培训、资源节约等项目）。	社会发展部
农业零工一体化方案。	社会发展部

18. 还应该强调，也对 2004 年 2 月《联邦预算编制执行法》第 16 和第 55 条进行了修改。通过修改，告

¹ 关于各部门的名称，见本报告词汇。

知各下属单位，用于性别平等的资金不得更改，并将两性和各年龄段的指标列入评估项目。评估报告应包括向受益者提供的资金数额，并要有一个章节专门介绍关于社会福利、妇女平等和不受歧视等各项方案实施过程中产生的影响和取得的成果。

19. 另外，全国社会发展协会起草了《基本行为指南》，以便于修改性别观点并将其列入社会发展部制定的 16 项工作方针。被列入工作方针并在性别方面提出建议的方案是：机会方案、居住方案、地方发展方案（小地区）、社会转换方案、墨西哥青年方案、公民 3×1 方案、住房储蓄、补贴和贷款方案、法制特性方案、生产选择目标方案、成人方案、全国工艺品开发基金方案、农村供应方案、农村住房方案、农业零工关注方案、国家激励方案和临时就业方案。

20. 环境和自然资源部研究并为性别和种族方面的 5 个方案提出了要实现的指标：地区健康发展方案、临时就业方案、森林开发方案、商业性植物开发方案和农村饮用水基础设施方案。

人的发展和机会方案的评估

21. 机会方案（1997 年开始实施时为教育、卫生和饮食方案）从 2002 年起已成为墨西哥政府的主要社会方案之一。方案的制定和实施已成为拉丁美洲其他国家效仿的模式，这些国家也开始实施类似方案。尽管这项方案被列入了与墨西哥贫困斗争的战略范围之内，但与过去的方案相比，还是有区别的，由于对社会各方面的参与，方案仍没有过时，如在性别平等、执行的透明度和效率、评估报告的质量等方面都很独特。

22. 国外对机会方案的评估认为，由于评估短期、中期和长期内所产生影响的能力，这项方案因实施中的严肃性和涉及范围的广泛，无论在国内还是在海外，都已成为一个杰出的范例，被国际机构和世界上一些国家作为方案评估的典范。

23. 评估程序以数量和质量比较为基础，完整的比较可以得出全面的看法。因此，评估包括对各种优先问题的分析：认知能力的发展和男儿童的教育，以及人们的健康和营养状况等。另外，还包括对与贫困问题有关的其他问题的研究，如妇女状况、家庭的开销和消费、劳动力市场、青年对劳工市场的参与、家庭收入和储蓄、人口问题的变化和解决问题的效率等。

24. 对机会方案的评估还包括对与家庭所处环境有关的问题的分析，如社区的参与、社会网络现状、教育和卫生服务的质量，以及方案所干预的地区在经济方面的变化。

25. 评估报告从 1999 年开始公布，当时公布了成果评估时认定的首批成果。2002 年和 2003 年，公共卫生协会主持了对方案评估的五次研讨活动。社会福利协会以质量评估的结果为基础，起草了两份文件。2004 年，又对在数量上和质量上产生的影响进行了评估。

26. 不断的评估可使人们确定哪些是方案产生的直接影响，并随着时间的推移，对先后参与方案的家庭进行比较和衡量。同样，方案已从最初的只在农村地区实施扩展到城市地区，因此评估工作也确定了对两个地区进行比较的规定。从 1997 年到 2003 年，已经在农村地区进行了 8 次普查，并在 2002 年至 2004 年期间，在城市地区进行了 5 次普查。2004 年，首次对农村和城市地区的指标进行了比较。这种普查可以使人们确定中期内（1997 年至 2003 年）对农村受益人口产生的影响和短期内（2002 年至 2003 年）对城市地区产生的初步影响。

27. 机会方案的评估还包括为改善妇女状况而进行的工作。这些工作旨在保护妇女上学、就医和保证营养的权利，接受成人教育、参与创收方案和与暴力行为作斗争。

28. 在保护妇女就学方面，方案评估报告阐述了为缩小性别在注册方面存在的差距而采取的行动所产生的影响，以及在考试结果、坚持学业、学习成绩，特别是在中学和高等教育中取得的成绩。

29. 关于为保护妇女就医和饮食方面的权利而采取的行动，评估报告表明，妇女加深了对避孕方法、产前检查和减少孕妇死亡率的了解并加强了对这些知识的应用。

30. 在获得可转移资源管理的机会方面：

- 国外评估表明，向妇女提供的资金改变了家庭开支的结构，使之有利于：改变饮食（主要是增加了蛋白质和蔬菜）；购置改进家务劳动的工具（烤箱、冰箱、自来水、住房维修材料）。这对家庭和妇女的福利产生了积极的影响。
- 本质的调查表明，妇女在自信心、做出决定时的信心和在家庭和社团中的声音得到加强。合作网络的进一步巩固，使家庭主妇成为了提供贷款的对象。
- 提供帮助，特别是方案规定的活动，成为妇女实现社会化和独立参与社会的场合。

31. 在获得成人教育方面，评估结果表明，妇女的自信心有了质的提高，同在校学习的子女，甚至同配偶都建立了新型的关系。

32. 在利用创收项目方面：

- 评估结果表明，用于生产性资产的投资增加，对微型企业活动的参与，特别是妇女的参与有所增加（参与者比不参与者增加了 33%）。
- 110 万妇女通过全国储蓄和金融服务银行账户得到了援助，这个数字还在通过储蓄和信贷银行而增加（2005 年的目标是达到 150 万人）。

33. 对侵犯权利的做法的纠正主要包括：

- 2003 年为家庭主妇（390 万人）举行了维护透明度的活动：自由表决与义务工作或分摊份额工作。
- 从 2004 年起，建立监督滥用职权和非法收费的体制。
- 2005 年创立了关注和服务新模式并起草了《公民承诺宪章》。
- 2004 年和 2005 年维护透明度活动：我的承诺是我的权利（主要集中于社会权利）。
- 家庭主妇认为方案已成为一种权益，开始监督它的正确实施。

34. 在为讨论贫困女性化问题提出方式方法并为此进行的研究中，社会发展部通过社会发展协会，同联合国妇女机构和墨西哥学员合作设立了生活情况观察体制，以性别为基础，对贫困问题进行了解。观察体制已成为更深入了解问题的工具，以有益于战胜贫困的社会政策的制定和实施。在此基础上，设立了以时间为序列的数据库，以追踪生活在贫困之中的妇女的状况及其家庭状况。

35. 在第一阶段，进行了以性别为基础的“墨西哥贫困状况观察”的普查，对重点人群和学者进行了深入调查。这项普查是以机会方案进行的 2002 年“城市家庭状况评估调查”为模式展开的。

36. 2003 年 8 月，社会发展部提出了称作“穷人的话”的普查，对贫困家庭的 3 000 多人进行了调查，由于普查是在城市和农村以及墨西哥北部、中部和南部分别进行的，普查很有代表性，对联邦 25 个地区的 49 座城市进行了走访。

37. “观察”与机会方案评估调查联系在一起，目的是获取有关城市人口生活状况的宝贵信息，因为调查中向墨西哥城市人口询问了 2 400 个人问题和 1 300 个与家庭有关的问题。

38. 全国妇女协会对追踪妇女状况指标体制进行了第四次修改，以明确显示妇女为社会做出的贡献，表明男女之间机会不均等的令人不安状况。追踪妇女状况指标体制覆盖全国，包括设计十个问题的 1 205 项指标：人口形势、卫生、教育、工作、社会安全、家庭和住房、政治参与、家庭暴力、土著语部落和残疾人。

39. 与全国妇女协会协作，参议院进行了追踪和评估执行第四次妇女问题世界会议的决定、《消除对妇女歧视公约》、墨西哥千年目标和建立追踪机制等方面取得进展和面临挑战的活动，以监督墨西哥签署的有关歧视妇女和维护妇女人权的国际协定的执行情况。

建议 21

委员会要求国家进行《公约》各项规定的宣传、教育和传播活动，活动面向整个社会，特别是负责法律管理和辩护的人员和妇女，以使她们了解在全国及各州在司法上所享有的权利。

40. 墨西哥的司法权力一直掌握在男人手中，正如历史上国家最高法院院长一职从未由女性担任过所表明的那样。

41. 在承认司法工作的重要性基础上，全国机会平等和反对歧视妇女方案（2001-2006 年）在战略性论述中承诺在检察和司法机关推动有关国际文书中规定的妇女和女童权利条款的实施。在这一工作中，主要目标是对负责检察和司法管理的男女官员和议员进行这方面的培训。

42. 根据现政府所做承诺，从 2005 年 5 月至 8 月，共为各公共部门进行了 15 次集中于性别问题的司法讲座。这些讲座的主要目的是使各部门了解有关妇女权益的国际文书，特别是《消除对妇女歧视公约》和《贝伦杜帕拉公约》，并向各部门提供实施上述协定和文书的规定的的方式的咨询。到 2005 年 9 月为止，共对 384 人进行了培训，其中包括 284 名女性和 100 名男性。

43. 此外，2005 年还组织了 3 次地区性会议，以传播和分析促使妇女了解感化法律的方式，加强在社会感化中心的妇女的权益，因为墨西哥批准了有关国际文书。作为辅助文件，编写和出版了《剥夺权利和与孩子共同生活的妇女》、《国际法准则刑罚实施条例》等著作。

44. 在围绕这一问题所进行的工作中，还包括外交部同国际机构和联邦议会合作，在 2004 年 4 月召开了实现有关妇女权益的地方法律同国际法律的一致性国际会议。这实际上是一次覆盖全国的会议，在全国都举行了类似的活动，目的是宣传有关妇女权益的国际文书，在公务员的职责范围内，使这些文书得到实施。议员、政府代表和司法代表、学术界、检察机关、非政府组织代表出席了上述会议。

45. 另外，墨西哥妇女协会还同立法和司法机构保持着对话，向它们递交有关《公约》、议定书和建议的重要信息。

向全民进行传播和教育

46. 在起草墨西哥第六次定期报告期间，召开了一次有民间社会和妇女权益问题网参加的工作会议，介绍了《公约》和提交执行情况报告的重要性。

47. 在此期间，还出版和发行了下列文件：

- 《消除对妇女歧视公约》及其附加议定书。这两份文件是 2001 年 11 月出版的，并发送到联邦政

府官员、联邦机构工作人员和民间社会成员手中。

- 2004 年和 2005 年两次出版《妇女权益国际文书汇编》，其中包括英文版和法文版的光盘。汇编共包括 11 份文件，其中主要包括《消除对妇女歧视公约》、其附加议定书、公约的一般性建议等。上述文件是为 2004 年 6 月第四届拉丁美洲和加勒比妇女会议在墨西哥召开而出版的，在与会的本国和外国代表中间进行了分发。在民间社会组织会议上，也向各位代表发送了上述文件。这些文件还发送到联邦政府官员、联邦其他机构、民间社会组织成员手中，并在面向政府各部和各联邦机构的关于性别的司法讲座上进行了分发。
- 《用性别观点进行评判》和《墨西哥实施保护妇女和儿童权益国际法手册》是 2002 年召开的全国法官会议起草的，并在全国举行的一系列民事和刑事法官培训班上进行了分发。在培训班上，解释了有关妇女权利的各项国际文书，特别是《消除对妇女歧视公约》。已向全国的法官和行政长官，以及学术机构和国家妇女机构发送上述文件。
- 《从性别观点立法》和《关于妇女和儿童权利的评估》两著作的印刷版和电子版已发送墨西哥各州，其目的是推动立法有利于保护妇女权益，避免司法文件中出现歧视妇女的条款。
- 《被剥夺自由的妇女及其子女》和《国际法规定的判决执行准则》是两部对执行判决的法律进行比较的著作。比较的目的是识别各项规定是否符合墨西哥签署和批准的各项国际协定，如《联合国关于消除歧视妇女公约》。

48. 另外，在全国体育系统会议上，全国体育委员会也发布了对于《消除对妇女歧视公约》的有关看法。墨西哥石油公司举行的活动中也涉及了这项内容。

政府和司法机关工作人员的其他提高认识活动

49. 2004 年，总检察院通过旨在使妇女权益得到全面尊重和实施的公正、平等和性别会议，在墨西哥城举行了面向政府公务员和普通市民的关于司法检察机关的性别观点的一系列讲座。

50. 2004 年 3 月 8 日，总检察院通过与国会众议院平等和性别委员会合作，开展了全国性的妇女平等和安全运动，目的是推动有助于实现妇女的平等和人身安全的协定、行动和公共政策的实施和开展，宣传妇女的权益，在整个社会宣传妇女的权利，并推动反对针对妇女的暴力和揭露针对妇女的暴力的文化的形成。全国刑法科学院同日还召开了公正、平等和性别研讨会，主要对象是出席总检察院举行的公正、平等与性别会议的与会者。

51. 2004 年 9 月，总检察院通过与全国妇女协会合作，举办了面向公务员的司法检察机关性别观念讲座。

52. 联邦司法和检察培训和教育协会为联邦刑侦人员举办了培训班，其中包括有关人权、犯罪学、刑法和伦理等问题的讲座，分析了平等、公正、性别和关注易受损害人群等问题。

53. 2004 年，还举行了各种会议日，其中主要包括关于妇女权益、暴力和大男子主义等问题的会议，以使位于圣路易斯波托西的公共安全部警察培训中心的警察和工作人员能够不断加深对这些问题的理解。

建议 23

委员会要求缔约国考虑关于针对妇女暴力的建议 19，采取必要措施，使法律能够相应惩罚一切针对妇女的暴力形式，建立适宜调查和处理上述问题的行为准则。建议推动颁布联邦法律，惩罚家庭暴力行为和施暴者并予以定罪，并采取措施，使遭受暴力伤害的妇女能够得到及时救助和保护，特别是设立 24 小时举报电话，增设受害妇女收容中心，开展不容忍针对妇女的暴力的活动，使人们认识到，针对妇女的暴力是不能容忍的社会和道义问题。另外，委员会认为，最重要的是采取措施，对卫生等从事公共事业的服务人员进行有关人权和对待针对妇女暴力问题态度的培训。

关于与针对妇女的暴力行为作斗争的行为准则

54. 2001 年 1 月，颁布了建立全国妇女协会的法律，其主要目标包括“推动非暴力、不歧视妇女和性别平等文化的发展，以加强民主”。全国妇女协会的行动、方案和项目都是依据 2001-2006 年国家发展计划和 2001-2006 年全国机会平等和反对歧视妇女方案所规定的目标和战略制定的，其中第七项主要目标指出，各项政策和计划应以“预防、惩处和根除针对妇女的暴力”为目的。这一目标包括中短期内要实施的 7 项战略和目的。

55. 因此，全国妇女协会面临着通过全国反对家庭暴力方案，继续和加强前政府开始执行的行动的任务，并制定了 2002-2006 年全国争取无暴力生活方案，这是在为协调预防和关注家庭和针对妇女的暴力行动而举行的法制工作²会议上取得的成果，其目的是建立一体化的、跨部门和协调的体制，同组织起来的民间社会保持密切合作，实现减少家庭暴力的目标。

56. 方案主张推动制定预防、处理、通报和从性别平等的角度进行评估的公共政策的全国性体制。这一目标将通过以下八项战略实现：预防、关注、检察、制定准则、通报和建立机构间的联系、协调和与社会联系、通报和评估和监督《美洲预防、惩处和根除针对妇女的暴力行为公约》（《贝伦杜帕拉公约》）的实施。每

² 成立于 2001 年 11 月，由全国妇女组织负责协调，由内政部、公共安全部、公共教育部、卫生部、劳动和社会福利部、共和国总检察院和全国家庭全面发展体系、参议院性别平等委员会、各州当局、联邦和州司法机构、全国最高法院、联邦法律委员会、全国人权委员会、一些非政府组织，如墨西哥反对针对妇女暴力协会、和平出路组织（现在称全国避难网）组成。随后，外交部、社会发展部、全国社会发展协会、墨西哥青年协会、全国地理信息统计局和全国土著民族发展委员会也加入了。

项战略都有具体的目标、行动路线和为保证公约实施而确立的行动。本文件附件 23.1 列出了政府各部门为实施该方案和附加文件而采取的行动。

57. 全国机会平等和反对歧视妇女方案和争取无暴力生活方案也遵循了墨西哥为保护妇女而必须遵守的国际准则，特别是《美洲预防、惩处和根除针对妇女的暴力行为公约》。关于这个《公约》，在美洲妇女委员会第三十一届会议（2002 年 10 月）上，墨西哥代表团提交了建立监督公约执行情况机制的提案。另外，墨西哥还赞助了一次专家会议（2005 年 7 月，华盛顿）。会议的结果是通过了监督机制的章程（2004 年 10 月 26 日）。2005 年 11 月 17 日，向国家各机构和部门领导提交了监督机制的提案，并于当年 12 月 7 日开始实施。

58. 2005 年 10 月，全国妇女协会在几个方面对争取无暴力生活方案进行了修改，其中主要包括根据《贝伦杜帕拉公约》的定义，扩展了针对妇女暴力的概念，并列入了关于监督该公约实施机制的信息。

立法方面的进展和其他有关行动

59. 在墨西哥，立法在反对针对妇女的暴力方面取得的进展是巨大的：到 2005 年 10 月为止，在 32 个联邦行政单位中，³有 28 个已拥有预防和惩处家庭暴力的法律；有 21 个拥有规定家庭暴力是离婚理由的民法；有 27 个将家庭暴力定为犯罪行为；有 13 个拥有刑法，规定夫妻间存在强奸犯罪。但是，在这 32 个单位中，只有不足一半认为对妇女实施暴力是犯罪行为。另外，在这类犯罪中，大多数受到最低 4 个月的监禁，还可在缴纳保释金的情况下获得自由，只有联邦区的法律除外。造成上述情况的原因是，民法规定家庭暴力是犯罪行为，但刑法并没有做出同样的规定。联邦区刑法规定如果在夫妻之间发生暴力时，对妇女进行保护。

60. 2004 年 11 月 18 日，向参议院提交了与颁布建立全国预防和根除针对妇女和儿童的暴力行为体制法一致的倡议。倡议提议全国体制由公共安全部（负责协调所有行动）、国家总检察院和全国妇女协会联合组成。全国妇女协会的身份是体制的执行秘书处。另外，教育部、卫生部和各州市从事妇女和儿童工作的各机构和组织也参与全国体制的工作。

61. 众议院提交了改进有关家庭暴力方面的联邦刑法的法律草案。草案建议增加一个段落，以扩大可能成为家庭暴力袭击对象的范围，包括所有受到监护、保护、教育、培训或照料，同侵害者同居一室的人，不管是临时的还是长期的，也不管是何种亲戚关系。

62. 还提交了在家庭暴力方面对联邦刑法进行改革的倡议，以使受虐待妇女及其子女不致被迫离开居所。2005 年 11 月，墨西哥了解、监督、调查残害妇女案件特别委员会宣布了主张妇女享受无暴力生活的倡议，

³ 墨西哥是一个联邦共和国，由 31 个联邦行政单位和一个联邦区组成。在本报告中，将统称为联邦 32 个行政单位。

其中包括惩处罪犯的量刑标准，以及政府为保护女性安全而采取的一系列政策。

63. 国家总检察院推动制订和正确实施联邦各州受害者法。起草了有关惩处施暴者的刑法，并分析了刑法总则，以查明是否有歧视性条款。另外，总检察院还公布了联邦各机构关于保护受害者的 12 项法律，以避免歧视性和不公正的现象出现。

64. 全国人权委员会起草了 32 项改革民法、家庭法的建议，以保护家庭暴力的受害者。

关注、保护和修改收容中心

65. 卫生部负责扶持和加强关照家庭暴力受害者临时避难网计划的实施。通过计划的实施，支持了 18 个联邦行政单位的 22 个避难所的运转和专业化。其中 3 个是 2004 年创立的。该部还负责宣传全国暴力受害者避难所的存在，推动新的收容中心的建立，中心的工作包括心理、身体和法制服务。卫生部还负责土著妇女健康之家计划在普埃布拉州、奇瓦瓦州、瓦哈卡州、恰帕斯州和格雷罗州以适宜于当地人的方式实施。

66. 社会发展部通过发布通报的形式，支持了各社会团体实施的 26 项活动，以加强对遭受暴力的妇女及其子女的保护。

67. 全国妇女协会支持和推动了全国处于极端暴力之中的妇女避难网的加强。2002 年，全国网络有 9 个收容中心。2004 年 10 月，增加到了 34 个。全国 32 个州中已有 24 个拥有收容中心。社会团体掌管着 25 个收容中心，其余由所在州的政府管理。全国妇女协会赞助了全国收容中心网的两次会议和 2005 年 6 月举行的第二次大会。另外，该协会还出版了《关照和收容家庭和性暴力受害妇女及其子女中心行为准则》、《家庭暴力受害妇女及子女避难手册》和《避难所创建须知》，并与金塔纳罗奥州加勒比大学合做出版了《避难所运行准则和全面预防暴力方式手册》。

求助电话

68. 从 2003 年 1 月起，全国妇女协会设立了“争取无暴力生活”专线，以长期追踪人民的需求，通过专业人员提供帮助，建立全国一体化的救助服务网，使民众能够马上得到服务，评估预防暴力活动的影响和全国社会政策的实施。2004 年，共接听电话 11 396 次：6 764 次为心理情感暴力行为，4 031 次为身体暴力行为，1 704 次为金融暴力，1 574 次为性暴力，722 次为劳动暴力，285 次为执法暴力行为。到 10 月为止，2005 年平均每月接听电话 1 176 次。2005 年 11 月，在全国妇女协会发动反对针对妇女的暴力运动期间，接听的电话增长了 540%。

69. 在这项工作中，全国妇女协会组织了全国求助电话会议，以了解在全国范围内开展的工作和提及最多的问题。全国求助电话和国家有关妇女机构的 28 名代表出席了会议。该协会还主办了第一届电话关照体系

国际会议，并举办了全国救助电话人员在家庭暴力和危机的干预方面的培训。来自全国求助电话和 15 个联邦行政单位的 60 名代表参加了培训，从而加强救助网络并交流了关注方式方面积累的经验。

70. 必须强调指出，公共安全部率先在联邦防御警察总部安装了接听全国妇女协会全国处于暴力中的妇女和女童求助电话的设备。从 2004 年起，求助电话系统由全国妇女协会负责管理，该协会在技术设备和软件方面投入了大量资金。2003 年，全国妇女协会印制和分发了 10 万份袖珍宣传手册，宣传无暴力生活电话求助热线的作用。该协会还拥有了社会管理系统，以为寻求心理、法律、劳工和妇女、女童医疗方面信息和咨询的人提供帮助，并把他们的要求转给有关部门。

71. 国家总检察院负责 01 800 妇女求助电话的接听工作，向遭受暴力侵袭的妇女和女童提供心理、司法、宽慰等方面的帮助。

72. 在全国各州，以下各州设立了受暴力伤害妇女求助电话：阿瓜斯卡连特斯州、可阿韦拉州、奇瓦瓦州、哈利斯科州、新莱昂州、普埃布拉州和圣路易斯波托西州。

预防和关注

73. 在预防和关注方面，应该强调指出在全国妇女协会协调下政治体制会议采取的行动，如推动对暴力问题的研究；开展宣传运动；将性别观点列入有关机构反暴力方案和行动；推动司法改革和制定新的法律框架；制定全国争取无暴力生活方案并监督其实施等。对于该方案，协会在两个下属机构提供的材料基础上，撰写了两份实施情况的报告。2003 年，召开了两次政治体制会议，2004 年召开了 3 次，2005 年召开了 2 次，其中最后一次会议是 2005 年 8 月召开的第十三次会议。

74. 在这方面，全国妇女协会创建了受家庭暴力伤害妇女综合关注体制并使之投入运转。到 2005 年为止，全国 31 个州中已有 24 个建立了这一体制。该协会还召开了多次有政府和社会代表参加的跨部门协调会议，达成了如下协议：建立沟通体制（情况沟通网络）；建立跨部门会议，协调为制止家庭暴力而采取的行动；为各机构制定行动方针；根据将家庭暴力当作严重犯罪行为的准则，修改刑法；将预算的部分资金用于关注家庭暴力问题。到 2005 年 8 月为止，该体制共召开了 24 次会议。

75. 在全国争取无暴力生活方案实施过程中，全国妇女协会执行了以下计划：《家庭民主相处提案》、《反对暴力、实现和平计划》和《预防暴力要从童年做起》等，以继续反对家庭暴力的行动。

76. 关注家庭、性和针对妇女暴力方案是从卫生部开始实施的，从 2005 年起，已在全国各机构实施。在方案实施过程中，主要从三个级别对这个问题进行了关注：医疗中心的关注；普通医院和专科医院的关注和妇女收容中心的关注。在收容中心方面，2004 年，共为 18 个收容中心提供了支持，其中 4 个位于土著人居住区。关于各机构参与该方案的详细情况，请见本报告附件的表 23.2。

77. 卫生部制定了关注家庭、性和针对妇女暴力综合模式。通过这一模式，推动了司法支持和心理治疗方案，以及引导暴力受害者方案的实施；同样在联邦各机构推行了这一模式，并举行了跨州讨论会。2003年，反家庭、性和针对妇女暴力预算资金直接用于加强12个州的医疗服务。这12个州都参与了综合模式的试点工作（科阿维拉州、蒙特雷、联邦区、米都肯州、莫雷洛斯州、萨卡特卡斯州、南下加利福尼亚、伊达尔戈州、奈瓦瓦州、特拉斯卡拉州、瓦哈卡州和恰帕斯州）。2004年，参与的机构达到了21个，卫生部门的12646人都参与了各项工作。后来又对模式进行了修改，使之更加适用于易受伤害人群，特别是土著人和农业零工。2004年12月，模式出版，共分为三册：战略、计划和行动，并在32个联邦行政单位进行了分发，以协助关注家庭、性和针对妇女暴力方案的实施。

78. 卫生部还为预防和关注家庭、性和针对妇女暴力的人员起草了培训手册，向全国各州从事医疗服务工作的人员进行了分发。

79. 根据同卫生部达成的协议，全国土著民族发展委员会推行了医疗和家庭暴力关注试点项目，其主要目标包括关注家庭、体制和社会暴力（从情感上提供支持、从司法上进行追踪和在医疗方面给予帮助）；进行有关男性特征方面的培训；在各州设立了五个与卫生部有联系的医疗之家。

80. 全国家庭全面发展体系实施了家庭司法援助方案。在关注方面，2004年该体系将189名儿童收入了它主办的家庭中心。从2003年10月至2004年9月，处理了16973份虐待举报信，其中12473份得到核实，但仅有2213起被指控。该机构还实施了保护儿童、妇女和家庭检察计划，以及覆盖所有检察机关的计划，旨在同各州的机构一起，共同修改和完善检察模式以及各项规程，以便产生全国统一的关注家庭暴力的模式。这项工作的目的是通过地区和市级检察机关和必要的派出机构的建立，将关注暴力的工作扩展到全国，以使所有人，不管他居住在哪里，都能够揭发家庭暴力或得到有关家庭方面的司法援助。由于该部门付出的努力，检察机关已从2001年的612个增加到2003年的815个。

81. 该部门还建立了家庭和针对妇女暴力行为侦破、登记和追踪制度，并作为联邦、州和市级社会救助通报制度的一部分，规定了全国易受伤害儿童的标准。

82. 社会发展部负责家庭暴力关注中心和遭受家庭暴力妇女收容中心的工作，并设立了专门面向在该部工作妇女的家庭暴力问题指导办公室。该部通过居所方案，改变了条件差的居住区的环境，以寻求城市协调发展。从2005年起，实行了妇女及其社团安全模式。居所方案也包括为受家庭暴力伤害最严重的妇女、儿童和成年人建立避难所、收容所和居住之家的方案。2004年，该方案已在城市系统所包括的364个城市中的173个实施，每10个人中就有8人受益。

83. 2004年，社会发展协会支持了有关性别暴力的各项计划的实施，拨款183万比索，用于推动专门从事这一问题的公民社会组织开展各项工作。通过这些工作，直接受益者达2082人，其中妇女为1632人，男

性 450 人。在这方面，开展了如下工作：对妇女在司法和心理上关注；进行有关家庭暴力的宣传活动；有关性别平等、暴力和合法权益方面的讲座；有关和平关系的 6 次广播节目；共同分析活动；制作和播发了“市民暴力观察站”栏目的 18 个广播节目。2005 年，以 448.55 万比索的预算资金支持了 24 项活动的开展，已进行了有关性别平等和性暴力，以及对性别暴力直接干预方面的培训。

84. 通过预防家庭暴力长期方案，国防部进行了教育、预防、早期侦破和调查等活动。该方案的受益者主要是女性军人（6 087 人）以及陆军和空军中的掌权者（约 258 862 人）。

85. 国家总检察院设立了全国受害者关注中心，由人权、关注受害者和社会服务监察机构负责。该中心还处于初期阶段，其主要作用是关注被绑架者的家属和受害者。另外，该机构还实施了预防犯罪综合方案。该方案面向整个社会，特别是妇女。参议院和世界反酷刑组织建议在国家总检察院设立特殊机构，负责处理全国发生的针对妇女暴力的犯罪行为。

86. 全国人权委员会拥有援助人权受到侵犯的妇女和儿童的网络，实施了提供法律和心理咨询的长期方案以及和专门机构保持沟通的做法。

87. 全国妇女协会还起草了“关注受暴力影响妇女关键途径”的系统研究报告，并举办了多角度关注和预防针对妇女暴力国际会议和关注性别暴力模式国际会议。在有关性别教育的方法和教材方面，该协会起草了题为“预防暴力要从童年开始”的材料，以同教育工作者、全国教育系统（学前教育、小学、远程教育和特殊教育）的儿童，以及全国现任教师培训方案的参与者共同对这一问题进行研究。

宣传运动和行动

88. 由众议院性别平等委员会和国家总检察院发起的全国妇女平等和安全运动成为了一种广泛的行动，其进展和成果得到定期评估。在这场运动中，甚至包括了同众议院、州议会、全国妇女协会、墨西哥全国保险协会、国家劳动者社会服务和社会保障协会、总检察院、国家妇女组织、政治代表团、各州人权委员会和教育机构共同组织的活动。在这场运动中，还在各州和联邦区组织了各种活动，如培训班、论坛、讲座和展览等。通过文化、体育和娱乐以及创作型活动，如展览会、预防犯罪会议等，总检察院散发了有关预防家庭暴力的材料。通过 264 场活动，总检察院在全国组织了全面预防暴力、犯罪和吸毒宣传日活动，其中包括讲座、圆桌会议、论坛、青年聚会、体育比赛和电影、讨论会等。

89. 卫生部宣传了墨西哥有关家庭暴力医疗标准的官方规定：NOM-190-SSAI-1999：家庭暴力医疗标准和医疗服务的提供。该部还用土著人自己的语言对他们进行了有关预防暴力行为的宣传运动，组织的活动包括面向土著妇女的广播，目的是教育这些妇女，以及及时了解家庭暴力的形势和提供医疗服务。广播节目被录制成土著人的各种语言。

90. 另一方面，国家劳动者社会服务和社会保障协会参与了联邦区预防和关注性暴力跨部门委员会为宣传 NOM-190-SSAI-1999 号规定开展的活动，以宣传墨西哥有关家庭暴力医疗的官方规定。该机构共组织了五次有关预防和关注家庭、性暴力和针对妇女暴力问题的讨论会，150 名医务界领导人、医生、社会工作者和护士参加了讨论会。

91. 为传播有关妇女人权的国际文书，特别是《贝伦杜帕拉公约》和追踪机制章程，墨西哥外交部在六个不同地点举办了协助将有关妇女人权的地方法律同国际文书统一国际大会（圣路易斯波托西、蒂华纳、联邦区、蒙特雷、莫雷利亚和比利亚埃尔莫萨）。同时还举行了第二次全国大会，以实现有关妇女人权的国家法律同国际文书相一致，并在各国家机构主办了讨论会，以根据有关妇女人权的国际文书，起草改革有关刑法、社会和医疗支持法律的方案。

92. 2003 年，全国人口委员会设计和组织了家庭、对话和变革运动。从 2005 年 1 月至 9 月，该委员会还设计和发行了有关下属主题的广播节目：“对成年人的虐待”、“针对妇女的暴力”、“恶习和暴力”、“艾滋病/艾滋病：女童、妇女和暴力”、暴力夫妻关系等。这些节目在墨西哥广播局的协助下，在“自由区”栏目中进行了播放，其主要对象是居住在墨西哥城区 15 岁至 25 岁的青少年。

93. 全国文化和艺术委员会在全国艺术中心举办了第一届人权舞台艺术国际大会，出版了《墨西哥针对妇女的暴力行为》一书，并主办了“夫妻暴力：关于自信心和音乐疗法的研究”讨论会。会议在蒂华纳州文化中心举行。

94. 国家水务委员会在其网页上创办了“妇女和水”栏目，以传播有关家庭暴力、卫生和教育方面的信息，并就这些问题向人们提供帮助。另一方面，墨西哥海军和空军部举办了有关社会服务和虐待妇女和儿童问题讨论会。国家对外贸易银行宣传了家庭暴力受害者应采取的行动。墨西哥国立自治大学建立了暴力研究机构。

95. 2002 年，全国劳动者生活教育委员会-全国农村经济协会通过地铁公共交通体系散发了有关家庭和家家庭暴力问题的宣传品，所涉及问题包括：家庭暴力、性暴力、针对儿童的暴力、社会各领域的暴力、冲突的预防、通报与和平解决、救助机构等。

96. 全国妇女协会在新闻界进行了各种活动，所涉及的问题主要包括：打我一人等于打大家；停止对妇女施暴；妇女要提高警惕；暴力会毁掉一切；争取无暴力生活；殴打伤人身，言语伤人心；耐心的教育和家务工作的尊严；采取更多的行动，建立更多的收容所；中美洲和墨西哥反对虐待儿童；张大嘴；睁开眼但不要闭上嘴。该协会还用土著语言举办了根除暴力活动，以及关于妇女权益的活动，以将性别观点列入公共安全政策和对社会协调体制进行分析。

有关出版物和参考材料见附件表 23.3。

培训和提高认识

97. 国家总检察院设立了司法、平等和性别问题会议，力图将性别问题纳入国家和州级工作人员的工作范围之内。该机构还进行了针对暴力受害者的预防和关注活动，并采取了与人权和反对对儿童商业性剥削问题有关的行动。在本报告涉及的期限内，该机构在联邦刑侦人员和犯罪技术专家培训班上举办了关于司法、平等和性别问题的讨论会，并将性别观点纳入了为警察、公共部门职员、专业问题的专家、联邦有关机构在各地的负责人和公共职员举行的培训班的教材。该机构还将性别观点在受害学和犯罪学中“妇女犯罪”问题联系在一起。总检察院通过有关生命力、家庭暴力、性暴力、大男子主义等问题的讨论会，为处理犯罪活动受害者问题的人员进行了培训。该机构还出版了《关注犯罪活动受害者手册》，并组织了关于司法监察会议期活动。

98. 另外，全国犯罪科学研究所同全国妇女协会签署了合作协议，举办了如何侦破、预防和对付家庭暴力培训班，并为联邦各公共部门和职业专家培训班出版了手册。2004年，联邦司法监察职业培训协会举办了联邦刑侦人员初级培训班，所使用的教材包括如下内容：个人保障；人权和受害者等。在培训班上，主要讨论的问题有男女平等、易受害人群、性别平等政策等。

99. 卫生部关注家庭、性和针对妇女暴力方案的主要战略方针是，对所有人员进行有关侦破、控制和查明生活在暴力之中人群的培训，并培养关注暴力受害者的专业人员，在各级政府进行教育活动，并开展多部门参与的活动，动员社会支持预防基于性别的暴力行为的发生，消除暴力对人民健康造成的后果。

100. 在实施第 NOM-190-SSA1-99 号墨西哥官方准则即“家庭暴力医疗标准”过程中，墨西哥社会保险协会向家庭医疗单位的医务人员颁布了家庭暴力的基本概念。从 2001 年起，实施了墨西哥社会保险协会预防战略计划，其中包括举办辨别家庭虐待方式和家庭暴力培训课。授课推动了对这类事件的揭露，并向处于这种情况下的人群提供了有关服务机构和援助系统的指南。墨西哥社会保险协会已在 24 个分支机构（占整个系统的 65%）开展了培训，并为家庭暴力的发动者和受害者组织了帮助小组。2003 年，接受有关家庭暴力通报的覆盖面已达 31.5%，加入家庭暴力帮助小组的人数已达 43 736 人。另外，还散发了有关预防和关注家庭、性和针对妇女的暴力的《医务人员手册》并进行了贯彻实施。还在社会安全保安中心散发了有关家庭暴力的小册子。在实施以“墨西哥社会保险协会-机会”计划为基础的“大男子主义革新计划”过程中，在极端边缘化地区对男人进行了培训，以避免社会保险基金发放中出现争夺现象。

101. 对公共教育部来说，在公德和伦理教育方案中，最重要的是：文化教育，为实现和平和保障人权而进行的教育，环保教育，性别观点和预防暴力教育。教育电视卫星网每月播放 20 个与性别平等和反对与预防暴力问题相关的节目。

102. 公共教育部举办了传播和关注学生和父母权利的第一次全国透明度和反腐败会议，以宣传并

使教育者意识到性别平等概念及其在他们所进行的有关滥用职权、身体和心理虐待等问题的教学中的应用。另外，还进行了民意测验，以了解学生和父母对农业技术学校宣传和关注的滥用职权、身体和心理虐待概念的认识程度。公共教育部出版了手册、小册子和指南，对教育者以及教官进行培训，并通过他们举办社区培训班，讨论性别平等和和平解决冲突等问题。

103. 外交部举办了有关国际文书和国际建议实施情况的国际讨论会，面向的对象是司法机构和关注暴力受害者的官员。该部还举办了全国预防、侦破和惩处拷打事件研讨会和地区及国际保护人权法规讨论会。另外，该部还制定了性别观念长期培训方案，在方案实施过程中，已举办多次研讨会，讨论家庭暴力问题。外交部还举办了有关预防对儿童性剥削问题会议，与会者都是本部工作人员。

104. 内政部在出版物和杂志中倡导一种性别平等和预防家庭暴力的文化，并同墨西哥全国出版业协会合作，起草了《关于出版物和画刊章程草案》，以更多地出版物中体现有关针对妇女的暴力和主张性别平等的内容。

105. 通过性别方案，公共安全部对本部工作人员和联邦防御警察开展了培训和教育活动。在实施全国发展和传播人权方案过程中，同全国人权委员会和各州及联邦区人权委员会合作，公共安全部对本部工作人员、社会预防和顺应中心管理机构成员、各州市警察、内部培训教师、人权和公民参与协调中心人员、政府各系统官员和司法部门人员进行了培训。该部还协助全国公共安全协会举办了监狱人权相关知识讲座。

106. 全国人权委员会实施了妇女和儿童权利长期实施方案，举办了讨论会、讲座、研讨会、圆桌会议等，其中主要包括：妇女权利和妇女、暴力和人权讨论会和妇女生活中的中心问题地区性讨论会。在这次地区性会议中，还包括有关预防暴力的发生和享受无暴力生活权利等内容。该委员会设立了一个援助网，以通报需要妇女、儿童和家庭事务协调中心特别关注的事件。全国人权委员会收集了 25 个联邦行政单位最高法院关于家庭和有关家庭暴力刑法的统计资料，出版了《家庭与人权》一书，并为在三个州举行的三次有关强化家庭结构讨论会准备了材料。

107. 全国妇女协会举办了下述活动：2005 年同联邦法官协会签署了协议，以在各自职权范围内，开展各种特殊活动，将性别观点纳入司法权力。2005 年底，在墨西哥城为联邦司法管理机构人员举办了教育和培训班。

108. 该协会还举办了面向 16 个联邦公关部门人员，以性别观点为主要内容的讨论会。在全国人权委员会和联合国人权高级专员办事处和国际知名法官组成的审判团的协调下，举办了两次侵害妇女权利案件的模拟审判，其中第二次是 2005 年 10 月进行的，有关部长出席了模拟审判。

109. 在司法检察官培训方案实施过程中，全国妇女协会进行了如下活动：面向联邦各公共部门工作人员的、以性别观点为主题的司法检察问题研讨会；诉讼律师培训方案；暴力的人类学论证；公共政策和家庭民主论证。在实施家庭民主生活建设性计划实施过程中，主要进行了为警察举办的人权问题讲座日活动。

按性别分类的统计数字和资料

110. 美洲开发银行估计，墨西哥用于消除针对妇女的暴力行为所造成后果的资金占国内生产总值的 1.6% 至 2%，也就是 1.13 亿比索。尽管如此，在通过 2005 年预算时，众议院性别平等委员会还是把大量资金用在了同针对妇女暴力行为作斗争上：三个部的 11 个方案共获得 4 亿比索，占联邦总投资额的 0.35%。

111. 在争取无暴力生活方案实施过程中，建立了墨西哥家庭内部暴力衡量指标体系，目的是建立关于家庭暴力的可信的、不断更新的、易理解的、产生于特殊来源和一般来源的指标体系。在所采取的行动中，包括在行政登记和普查中规范有关暴力的基本统计数字。主要信息来源是：家庭关系动态全国普查；全国针对妇女暴力行为普查（2003 年进行）和争取无暴力生活电话热线。

112. 有关暴力行为资料的主要来源包括：家庭关系动态全国普查；全国针对妇女暴力行为普查（2003 年进行）和争取无暴力生活电话热线。

113. 家庭关系动态全国普查是全国妇女协会同国家地理和信息统计局、贸发会议、妇发基金合作，在 11 个州政府的支持下进行的。普查的目的是了解墨西哥夫妇间暴力状况，并了解妇女遭受暴力侵害的程度、规模和种类。普查包括全国范围和 11 个联邦行政单位的 5.7 万个家庭。2004 年 3 月 14 日正式公布了普查结果。关于家庭关系动态全国普查的第二份分析报告于 2005 年 11 月 25 日发表，目的是探讨导致暴力行为的决定性因素。

114. 另外，卫生部在各医疗部门进行了全国针对妇女暴力行为普查的取样、数据处理、分析和结果的发布。普查收集了有关墨西哥夫妻暴力行为的规模、分布情况和影响的数据。该部还同全国公共卫生协会联合在边境地区实施了暴力导致妇女死亡率调查计划。

115. 通过签署合作协议，全国妇女协会还同联合国儿童基金会及全国精神病研究所共同进行了儿童受虐待情况调查。调查的目的是获得有关在学校遭受情感虐待、恐吓、身体虐待和性骚扰的儿童数量的统计信息。这些信息将有助于对这类现象进行调查，并有助于随后采取的司法行动。另外，也有助于了解某种暴力活动的发动者和受害者的社会关系状况，以及暴力的种类和受害者请求提供的援助。

116. 2004 年下半年，社会发展部和全国公共安全协会在全国 17 个州的城市和边缘地区进行了关于暴力和决策能力的普查。此次普查是对人类发展机会方案进行的家庭状况评估调查的补充。共对 3 797 名妇女进行了调查，其中 2 993 人已婚。另外，还起草了在上述方案受理的家庭中妇女遭受暴力情况的调查报告，并起草了关于妇女情感状态及其对决策参与情况之间关系的分析报告。

117. 上述普查结果显示了针对妇女的暴力行为现状。普查为其他研究项目和情况调查起了积极作用。

关于各联邦行政单位的信息，请见附件表 23.4。

建议 27

委员会要求政府将妇女问题确定为根除贫困战略中的优先目标，特别要关注农村妇女和土著妇女。在这种形势下，应该采取措施和制定专门计划，以保证妇女在教育、就业和卫生方面享有完全平等的权利。特别要强调同非政府组织的合作和妇女的参与。她们不仅是受益者，而且也应该是发展进程的参与者。

关于本建议的详细情况，请见本报告第 14 条。

118. 2001-2006 年国家发展计划规定了一项特殊战略：扩大创建和实施生产性项目的机会，使土著部落易受伤害人群直接受益。

119. 涵盖现政府所有社会方案的新墨西哥社会政策被命名为“与你在一起战略”，其目标有两项：根除贫困和实现所有人的全面发展。“与你在一起战略”协调各部、联邦、州、市各级政府机构，以及社会组织、私人部门和团体的工作。这项战略有两个相互补充的目标：向所有人提供必不可少的社会福利和成为平衡人们的发展和经济增长的杠杆。

120. 在实施“与你在一起战略”过程中，政府制定了机会方案，以实现处于极端贫困状况的人们的发展。这是一项多部门方案，参与的部门包括公共教育部、卫生部、社会发展部、墨西哥社会保险协会，以及各州和市政府。上述各部门对方案共同负责，并在卫生、教育和食品方面向人们提供援助，为各家庭接受新的服务项目、接触就业计划、获得收入和拥有储蓄提供便利。还向人们提供奖学金，以使能继续学业。方案的受益者可以优先享受短期就业计划的服务。方案还将为各家庭利用全国储蓄和金融服务银行推出的民众储蓄和贷款项目提供便利。⁴

121. 2004 年，《社会发展总法》的颁布保证了贫困人口享受社会发展和机会均等方案带来的好处，并消除社会歧视和排斥现象，保证了有关多样性原则的实施，其中包括性别平等。要了解更多信息，请见本报告建议 19。

122. 社会发展部从 2003 年起实施了居所方案，以解决城市和周边地区居住在贫困状况人口的问题。该方案特别关注处于贫困状态的家庭成员，以特殊的方式关注妇女特别是家庭主妇担忧的问题，以及有残疾成年人的问题。

123. 另外，墨西哥社会保险协会为扶助最易受伤害家庭在如下方面进行了工作：健康住宅，洁净水，家庭

⁴ 有关机会方案评估的更多信息，见本报告中委员会建议 19 一节。

食品制作，生产性项目，农村助产士培训，收容高危产妇居所，为机会方案赞助的家庭提供医疗服务，面向妇女的“我好，全家好”方案，改变教育落后局面计划和保护土著妇女和农村妇女计划。

124. 用部门调查和开发资金，全国妇女协会进行了如下调查：

- a) 农村妇女就业和边缘化状况；
- b) 蒂华纳州的贫困、家庭和性别政策：家庭主妇计划；
- c) 性别和自然资源：玛雅妇女和墨西哥土地改革（1971-1992 年），目的是确定在土地所有权方面进行的土改和按性别分配自然资源的做法产生的影响；
- d) 生存：生存、性别战略和消除贫困政策。

欲了解联邦机构为根除贫困而采取的行动，请见本项建议附件表 27.1。

土著妇女⁵

125. 全国土著民族发展委员会的法令规定了指导为实现土著民族和团体全面和可持续发展而采取的公共行动的原则。特别应该指出的是，在联邦政府的政策、计划和行动中，都引进了性别观点，规定要同土著民族和团体进行磋商，以推动土著妇女的参与，对她们的尊重和机会的全面均等。

126. 根据建立全国土著民族发展委员会的法令，该机构的目标是指导、协调、推动、扶持、开发、实施和评估为实现墨西哥土著民族和团体的全面和持续发展而采取的计划、项目、战略和公共行动。这也是《墨西哥宪法》第 2 章的规定。

127. 全国土著民族发展委员会通过 110 个土著人发展协调中心，在全国 24 个州开展活动。该机构拥有一个墨西哥土著民族调查、信息和资料中心，28 个地区中心，1 081 所学校，并在 15 个州设有土著文化广播体系，其中包括 20 个中波广播和 4 个调频广播，收听人群中有讲土著语的 550 万人和 954 座城市的 2 100 万人。该委员会负责的机构还包括土著人学校、满足土著人需求的基础设施、土著文化发展机构、地区性土著人基金会、土著妇女生产组织、洗发协调促进组织、尤卡丹玛雅族团体发展计划署等。

128. 为减轻土著人的贫困，从 2005 年 8 月起，联邦政府制定了土著发展战略，在 50 个人类发展指数低、土著人占 92% 以上的城市实施。该战略由全国土著民族发展委员会负责实施。⁶ 在战略的目标中，包括提高

⁵ 在本报告第 14 条中，也有关于土著人和农村人的信息。

⁶ 全国土著民族发展委员会是替代过去的全国土著人协会的机构，因为该机构的政策，规定和组织形式在创建 54 年后都已经过时。为满足目前已占全国人口 10% 的土著人的需求，建立了新机构。

住房建设质量，推动扫盲工作，对学校提供援助，提高教育质量和进行校外培训，扩大医疗服务和增强营养，大力推动基础设施的建设。

129. 在本报告附件表 27.2 中，列举了全国土著民族发展委员会在此期间为促进土著妇女的发展而采取的部门行动。在这方面，还应该强调以下工作：

按照同卫生部达成的合作协议，并通过该部的妇女和健康方案，实施了称为“土著妇女健康之家”的预防和关注暴力及其对土著妇女的后果计划。这两个机构商定推动向土著女性实施关注健康和暴力试点模式。这种模式在文化方面必须切实适合各地区和各种族妇女的需要和要求。计划的目标是：关注生殖健康（减少孕妇死亡率和预防宫颈癌）；关注家庭、司法和社会暴力（提供情感上的支持和医疗服务）；培训（男性的责任、家庭暴力、心理健康和孕妇死亡、生殖健康等方面）。实施过程中取得的成果是：a) 提高了土著团体健康促进组织在地方当局和卫生部门的地位；b) 增强了土著妇女的权利意识；c) 建立了土著妇女健康之家同地区卫生部门和司法机构的联系；d) 将暴力看成危害健康的问题，对每个具体案例进行关注；e) 在高度边缘化地区，对土著妇女的生殖健康给予直接关注。

130. 2004 年，全国土著民族发展委员会开始在 15 个州的 20 家电台，通过“同卢佩——我们村的助产士——谈话”专栏，播送 15 个有关土著妇女和生殖健康的节目，目的是使土著妇女了解和捍卫自己的性权利和生殖权利，自我尊重，保护自己的身体、婚姻和家庭。广播节目的内容是讲解性的，通过探讨性的讨论，阐明有关问题。广播材料也向参加第四届大陆土著妇女大会的组织进行了分发，以在其他国家传播墨西哥的经验。

131. 在教育方面，全国土著民族发展委员会实施了一些计划，以减少全国人口和土著人之间在接触、得到、利用和保持受教育机会方面存在的差距，目的是寻求在大规模的行动中，推动土著女童进入教育体制并坚持下去，并满足土著成年女性在扫盲和教育方面的需求。还向接受高等教育的土著学生提供经济上的支持并采取了追踪行动，以有助于减少边缘化、排斥和歧视等做法造成的劣势。上述工作遍布全国 22 个州和联邦区，提供了 370 份奖学金，其中 47% 提供给了女性。

132. 全国土著民族发展委员会负责实施的另一项计划是“不同声音和歧见，传统准则模式中土著妇女的前景和建议，性别、用途和习惯”。这项工作的主要内容是举办讨论会和研讨会，以使五个部族的土著妇女提高领导技巧和经验，成为人权和集体权利的推动者。2004 年，举办了三次理论和实践课，随后又举办了 16 次研讨会。2005 年 1 月至 2 月，又举办了 14 次讨论会。

133. 全国土著民族发展委员会打算通过“创造型妇女日计划”的实施开辟更大的文化空间，使社会重视土著文化的知识和表现形式，特别是妇女对民族文化的发展所起的作用。在这方面，共召开了三次会议：2002 年 3 月在墨西哥城召开的会议；2003 年 3 月在普埃布拉城召开的会议和 2004 年在切华华市召开的会议。

134. 墨西哥积极参与 2004 年 5 月举行的专门面向土著妇女的联合国土著问题常设论坛第三会议，全国土著民族发展委员会在准备过程中提供了财政援助。共召开 4 次筹备会议，平均每次有 50 名妇女出席。会议结束时起草了发言稿并指定了 4 名代表不同民族的代表，以便将包括墨西哥土著妇女立场在内的所有文件提交给大会。

135. 全国土著民族发展方案还负责土著妇女生产组织方案的实施工作。方案的目标是改善土著妇女的生活条件和社会地位，通过以性别观点、持续性和文化多样性为主要内容的生产组织项目的实施，加强妇女作为自身发展的推动者参与发展进程。2004 年，得到扶持的团体达 1 240 个，得到收益的土著妇女为 12.4 万人，每个项目平均得到资金 7.5 万比索。这些妇女都居住在高度边缘化或极度边缘化地区。由于对资金的需求，全国土著民族发展委员会 2005 年将其他方案的资金转用在了该方案上。

136. 土著地区基金是全国土著民族发展委员会用于关注土著民族的经济和政治机制之一。该机构对全国 28 个高度边缘化和极度边缘化地区采用了这一机制。在所有项目中，有 28 项基金是专门面向土著妇女的，她们得到了资金、技术方面的援助和培训，加强了她们所属团体的生产。

137. 扶持工艺品设计方案由经济部、全国文化和艺术委员会和全国土著民族发展委员会联合实施，目的是满足生产者和生产集团在工艺品设计和销售方面的需求，以便通过生产和销售中的复杂程序。本方案严格面向培训和技术援助行动的开展和加强，全面关注工艺品的设计，关注与妇女有关的组织、生产、销售方式，以及其他特殊情况。为支持妇女的工作，墨西哥石油公司也在 2004 年举办了两次工艺品展览。

138. 另外，隶属于经济部的全国社会企业基金会扶持了土著、农民和城市民众团体生产组织的工作，以推动生产项目和社会企业为人民创造就业机会和收入，改善他们的生活条件，也提高了他们的声望。

139. 关于 2004 年对可行和可持续生产项目提供资金的增加，以及因为贫困而受全国社会企业基金会扶持的土著、城市和农村妇女项目和企业的增加情况，详见附件。

140. 专门面向妇女的“促进妇女生产”机制得到继续实施。2003 年，向 1 129 个项目提供了 944.7 万比索（约折合 860 万美元）。2004 年，向 1 589 个项目提供了 1.5128 亿比索（约折合 1 370 万美元）。

141. 卫生部进行了有利于土著妇女的如下工作：

- 在 18 个州的 470 个市实施“生活的平等开端方案”。这些城市被高度边缘化，土著人稠密，母婴死亡率极高。
- 降低土著部落母婴死亡率和发病率。这方面采取的行动主要包括：对孕妇、产妇、两岁以下婴儿和助产士进行普查，以了解存在的风险；对有关人员进行辨别和关注高危产妇的培训；在各医院

设置产妇关注装置（关注高危产妇）；加强基础设施建设（医院的设备）；设立紧急医疗设施；推动社区的参与；对助产士进行培训；同市政当局进行协调，采取促进社会参与卫生工作的活动；起草助产士工作竞争技术准则（其中包括对传统助产士资格进行核实和严格的人员培训）。

- 在土著人口超过总人口 40%的城市，在当地和地区性通报方案中，引进自我关注健康、生殖健康和选择计划生育方式的机制。
- 对医生、护士和在土著人居住的城市工作的社区人员进行性别观点方面的培训。
- 重视文化观点(对讲土著语言的服务人员做工作,对传统助产士进行培训,使她们掌握工作方法)。
- 在全国用 10 种土著语言传播卫生医疗信息。
- 开发土著语言的传播和宣传机制，宣传妇女的性权利、生殖权利（和全国土著民族发展委员会及总统府土著民族代表处联合进行），其中包括起草用八种土著语言书写的同意采取计划生育措施的认定书，这份认定书已在土著人口稠密的各地区分发。
- 对土著人进行性和生殖卫生方面的教育：策划和播放广播节目；印制宣传材料；在全国土著民族发展委员会实施的土著民族卫生和营养方案框架内，制定教育战略。

142. 土改部和埃希达尔全国发展信托遗产基金会一起实施了农业发展资助方案。该方案面向居住在农村的土著农民妇女，扶持在其居住区内的生产项目，通过创造长期或临时就业机会，开发其居住区的产业。通过对自然资源的持续利用，并以受益者个人的能力和经验为基础，该方案面向各种经济活动。从 2002 年方案开始实施起至 2004 年初，在该方案实施过程中，共创造了 3 174 个就业机会，受益人口达 1.655 万人。

143. 2005 年，农业、牧业、农村发展、渔业和食品部通过农村直接援助方案，向土著生产者提供了支持，向他们提供了 329.83 万比索资金，受益人口达 851 人，其中 21%为女性。

144. 在近 10 年中，扫盲方面的战略和行动主要通过两个方案的实施进行：西班牙语扫盲方案和土著语言扫盲方案。专门的扫盲工作是通过一项长期方案的实施进行的，其目标是使青年和成年人更好地掌握书面语言和语法。在土著人扫盲这个特殊方面，基本准则是通过两种语言进行。在这方面，在公共教育部和全国生活和工作教育委员会进行的教育活动中，全国成年人教育协会在专家的协调下，起草了 17 份以土著语作为母语的教材以及双语教材，其中 11 份涉及性别、暴力和妇女卫生问题。另外，在土著扫盲方案和生活和工作教育模式中，决定将讲西班牙语和土著语的妇女永久列入以土著语为主，西班牙语为第二语言的基础扫盲进程之中。

145. 在促进、研究和传播土著民族人权方案框架内，全国人权委员会举办了有关土著人的性和生殖权利为

主要内容的培训班、讲座等活动。

146. 全国妇女协会还实施了文化多样性、性别和健康计划，在土著人较为稠密的州，为从事生殖医疗的人员举办了有关性别和文化多样性为主题的培训班；在该协会网页设置了一个微型专栏，并对土著妇女健康状况的统计数字进行了分析。在该计划框架内，全国妇女协会还同墨西哥社会安全协会在 2005 年 11 月联合主办了土著青年卫生培训班。

147. 在全国改善易受伤害和贫困妇女接受重点社会服务及其质量的运动中，为得到制作宣传品的材料，全国妇女协会于 2003 年 9 月举办了农村土著人居住区公共卫生推动者经验交流会。墨西哥社会安全协会计划署、全国土著民族发展委员会等机构也参与了这项工作。作为这项工作的成果，制作了大量宣传材料：2 万份广告牌、1 000 份关于患者权利的宣传画、以三种土著语为土著广播电台录制的广播节目。

另外，全国妇女协会还进行了如下工作：

- 制作了宣传材料：土著民族社会、人口和经济指标：发展前景。
- 为公共卫生推动者举办了经验交流会。
- 举办了四次有关土著自然和文化遗产保护方面的知识竞赛。
- 以性别观点为基础支持土著农村妇女；全国农村土著妇女大会；对农村的土著妇女在社会人口方面的情况进行调查和评估。
- 反对向土著妇女施暴运动。

可持续发展

148. 环境和自然资源部采取的行动主要基于如下目标：确立性别观点，对各项方案进行分析研究以将性别观点列入其中，以及经济发展。为实现上述目标，在全国范围内对土著妇女在性别和能力方面采取了多种教育和训练活动。环境和自然资源部采取的活动主要包括：

- 正在实施的有关性别和种族平等的五个方案：地区可持续发展方案、临时就业方案、森林发展方案、经济植物开发方案、全国水和环境开发委员会制定的饮用水、下水道和卫生基础设施方案。
- 有关性别问题的讨论会，参加者包括环境和自然资源部各派出机构及下属机构、各州政府的其他机构、联邦机构的妇女组织和自然保护区的工作人员。
- 在性别平等、环境和可持续性方案框架内，为生产性项目提供资助。

- 推动包括性别平等内容在内，与社会协调一致的环境政策的制定。
- 推动妇女和男子对社会平等参与战略的实施。在全国妇女协会和世界自然保护联盟的支持下，举办了自然保护区内性别观点讨论会。
- 起草和实施了旨在将性别观点列入自然保护区工作范围的行动计划。

149. 在最近四年中，全国妇女协会促进了性别观点在参与有关性别和环境等公共政策制定机构间的横向普及。该协会同环境和自然资源部、农业、牧业、农村发展、渔业和食品部及其下属机构，其中主要包括全国自然保护区委员会和共同奉献基金会，以及全国各州妇女组织一起，在全国各地区做出了特殊的努力和采取了行动，使大多数妇女团体得到了好处，在社区工作和以性别观点为基础的生产性项目开发方面积累了经验。

150. 到目前为止，加强了对自然保护区内 650 名小企业家的技术培训（其中女性占 90%），使他们在管理过程中加强了性别观点。这些企业共有 3 250 名职工，其中女性占 80%，男性占 20%。在这些活动中，也包括对男性的培训，以寻求教育他们有更深刻的性别平等观念，重视妇女对生产、家庭和社区工作的参与，并向他们展示了不同于传统大男子主义的做法。已对 26 个自然保护区的近 100 名技术人员进行了性别观念的培训，其中男性 66 人，女性 34 人。在这些小企业的生产过程中，他们又可以向其他人传授培训学到的知识。另外，还对全国国有企业的 85 名技术人员进行了培训，其中男性占 83%，女性占 17%，教育他们在管理工作中加强性别观念。

建议 29

委员会鼓励缔约国采取措施，遏制向国内或国外贩卖妇女和女童，组织卖淫及收集和整理性材料等现象，以制定全面的战略，清除这种堕落行为，对犯罪者予以惩处。

151. 应该按照人权标准，在司法检察和公共卫生部门讨论贩卖人口，特别是贩卖妇女和女童问题。墨西哥是移民的出发地、过境国和目的地国。

152. 在墨西哥，与贩卖妇女作斗争需要当局和社会共同努力。因此，现政府采取了行动，以实现各部门和各机构之间的协调，其中包括国家机构、政府机构、社会团体、学术团体、新闻媒体、企业界、国际社会以及邻国，目的是为全国综合计划奠定基础，实现地区之间的协调，共同同这种犯罪活动作斗争。

153. 在墨西哥政府为消除各种形式的贩卖妇女行为而采取的行动中，主要包括为实施与贩卖妇女、青年和儿童作斗争计划提供支持。这是在美洲国家组织下属美洲妇女委员会倡议下，从 2004 年 10 月开始在墨西哥实施的一项计划。该计划在全国妇女协会和全国移民协会的支持下，由国际移徙组织负责实施，目的是通过对有关个人和部门进行教育，支持墨西哥与贩卖妇女行为作斗争。在计划实施过程中，起草了训练文件，传

播有关与贩卖妇女行为作斗争的概念和基本路线的手册，以及对北部边境（上加利福尼亚州）和南部边境（恰帕斯州）贩卖妇女现状进行初步分析。

154. 墨西哥政府通过全国妇女协会捐助了 3.9 万比索，以支持美洲妇女委员会实施的计划。

155. 计划实施的成果之一是对联邦和州两级机构的工作人员，以及包括新闻界在内的社会代表进行了有关与贩卖人口，特别是贩卖妇女和女童作斗争的培训。共举办了 4 次地区培训班。在北部地区举办的培训班在蒙特雷市进行；在南部地区的培训班在恰帕斯州的图克斯古铁雷斯市举行，坎佩切、恰帕斯和金塔纳三个州的 38 名公务人员参加了培训。在墨西哥为公职人员、新闻媒体和与该问题有关的社会团体各举办了一次讨论会，参加者达 150 人。所有活动都得到了美洲国家组织下属美洲妇女委员会，以及国际移徙组织驻墨西哥代表处专家的支持。预计在计划实施末期，将发表回忆录，作为未来行动的指南，并出版宣传材料。

156. 2005 年 8 月，外交部、内政部和共和国总检察院在边境地区保护办公室和美国国内安全局和海关的协调下，作为同美国共同努力的一个组成部分，起草了奥阿西斯计划，以保护移民，避免贩卖人口犯罪嫌疑人逍遥法外和加强边境地区的安全。实施这项计划的目的是对下加利福尼亚-加利福尼亚和索诺拉-亚利桑那边境两侧贩运和拐卖人口的犯罪分子进行法律起诉。

157. 外交部同内政部、国家总检察院、国家发展协会、全国妇女协会、国际移徙组织等机构联合举办了关于拐卖人口问题的国家会议。另外，该部在内地和联邦区举办了各种会议，讨论了国际法和地方及联邦法律的协调问题。在这方面，讨论的问题之一是刑法涉及贩运人口问题的规定以及对这种犯罪受害者的关照。参加这些会议的包括各联邦行政单位妇女组织和地方当局的代表。除这些会议外，还在墨西哥全国举办了 33 次讨论会。上述活动所起到的作用是使人们意识到了对地方和联邦法律进行改革，删除和增加条款使之与有关妇女权益和贩运妇女有关的国际法协调一致的重要性。另外，还出版和发行了有关“贩运人口特别是妇女和儿童的国内和国际法律”的汇编材料。

158. 2005 年 2 月 22 日，签署了“保护遭受墨西哥和危地马拉边境地区拐骗和贩运人口行为伤害的妇女和儿童的谅解备忘录”。备忘录规定建立技术委员会，负责起草年度工作计划，其中包括对移民官员进行扶助受害者的协调培训；起草两国共同的研究报告，分析遭受贩运人口伤害的妇女和儿童的问题；建立自愿遣返儿童使之与家人团聚的机制；交流信息；开展预防和通报活动。

159. 在地区移民大会（依据墨西哥 1996 年提出的倡议建立，由伯利兹、加拿大、哥斯达黎加、萨尔瓦多、美国、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马和多米尼加共和国组成）（委员会向墨西哥提出的第 31 条建议也涉及此问题）框架内，建立了官员联络网，以同贩运人口和非法移民作斗争。

160. 2005 年 8 月，签署了美国政府和墨西哥政府 2001 年 9 月签署的谅解备忘录的修正案。该协定最初的目的是消除毒品贩运和有组织犯罪活动。在修正案中，增加了预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童

行为的议定书的内容。因此，双方已承诺制定和支持关于加强两国政府在贩运人口方面的两项计划。得到修正后的这两项计划主要规定：设立贩运人口调查组，对诉讼提供技术方面的支持，并建立遏制贩运人口的技术小组。

161. 为对上述计划加以补充，还采取了如下行动：1) 建立扶助网络，全面关注墨西哥北部和南部边境地区的受害者；2) 与为获得性服务为目的而前往内地或国外旅行的人作斗争；3) 散发预防贩运人口的信函；4) 对人民进行教育使之意识到贩卖人口的风险；5) 对向受害者提供住所和关照的人员提供技术援助。

162. 还建立了由外交部领导的、由内政部、全国移民协会、全国妇女协会、国家总检察院、联邦警察、旅游部、卫生部等部门组成的打击贩运人口小组。建立了在各方面与贩运人口作斗争的联邦政府各办公室之间的联络渠道。参与这项工作的各机构一致认识到，必须从全局看问题、在行动上相互补充并尊重墨西哥政府对此问题的立场，以便采取协调行动。

163. 这个小组正在成为部门间与贩运人口作斗争委员会。为达到这一目的，正在起草一份倡议书，一旦获得通过，将于 2006 年在《联邦政府公报》上公布，以保证该机构的持久性。

法律框架

164. 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》已得到墨西哥批准。批准这些文书意味着墨西哥将把它们作为国内法律的一个组成部分。因此，已提出一些修正有关规定的法律方案，因为有关贩运人口罪的定义与现行国际标准还不一致。但是，联邦刑法、人口总法、联邦打击有组织犯罪法和各州刑法规定了某些与对人进行剥削和剥夺人的自由的罪行，如淫媒罪、儿童色情交易罪、贩卖儿童罪、贩运无证件者、性犯罪等。

165. 在墨西哥，贩运人口的犯罪属于轻微犯罪，其中包括做淫媒、组织儿童卖淫、组织色情活动、雇用奴隶和使用奴仆。劳工剥削指的是“通过某种手段，强制他人为自己劳动或提供个人服务，但不支付应有的报酬，或者签署合同使他人处于被奴役状态”。

166. 另外，在各州，对贩运人口罪的定义并不统一，因为在某些州，同一行为会以不同的方式描述，或只是轻描淡写地说说。在墨西哥某些州，贩运人口是犯罪行为，特别是在金塔纳罗奥州、格雷罗州、科阿韦拉州、伊达尔戈州、圣路易斯波托西州、西纳罗阿州、塔巴斯科州和维拉克鲁斯州。但是，有些州的法律仅惩处贩运人口活动中的一种犯罪行为，即性剥削罪。在墨西哥州、科阿韦拉州、恰帕斯州和南下加利福尼亚州，法律将奴役罪定为“违反劳工、社会福利法，是劳动剥削罪”。

167. 在 2005 年 5 月 4 日举行的会议上，联盟大会常设委员会发表声明，修改《墨西哥合众国宪法》第 21 条的规定，批准了国际刑事法院的管辖权。此后，还应该继续工作，以便通过《罗马规约》，将其内容与墨

西哥刑法相结合，在宪法上承认该《规约》的规定。该《规约》的第 7 条认为实施奴隶制是反人类罪，其中贩运人口特别是妇女和儿童也被包括在内。

168. 《联邦刑法》第 3 章第 8 条涉及“贩运人口和做淫媒”行为。在第 206、207 和 208 条中，提到做淫媒罪，但没有谈及贩运人口罪，也没有为其下准确的定义。

169. 2004 年和 2005 年，对《联邦刑法》和《联邦刑事诉讼法》提出了修改、附加和删除某些条款的建议。

170. 在议会收到的为预防和惩治在墨西哥发生的贩运人口罪行的建议中，主要包括 2004 年 12 月 9 日提出的预防和惩治贩运人口活动的提案。这一提案对联邦有组织犯罪法和联邦刑事诉讼法进行了补充，以将预防、禁止和惩治在国内发生的人口贩卖活动的重要国际原则和方针列入国家法律。2005 年 12 月，参议院批准了这一决定。一旦对法律草案进行修改和补充，将提交众议院分析和讨论。

民间社会组织

171. 许多民间社会组织都在为制止贩运人口特别是贩运妇女行为付出努力。特别是无国界组织，从 1996 年起就在为此工作。该组织工作的主要目标是：1) 为这种犯罪规定准确的定义；2) 增强必要的法制能力，对各案件给予必要的重视；3) 参与社会网络的建立；4) 制定公共政策。该组织为促成全国相应的标准做出了贡献，特别是在监督人权的实施和保护及援助受害者方面应采取的重大做法方面起到了积极作用。

172. 还应该指出拉丁美洲和加勒比打击贩运妇女和女童联盟进行的工作。该组织在培训方面、揭露有关犯罪方面和保护人权方面都付出了努力。从事这方面工作的其他社会组织包括：弗雷·胡利安·加塞斯中心、塔帕丘拉移民组织、提高妇女地位组织、弗雷·马蒂亚斯人权中心、为防止艾滋病伸出你的手组织和墨西哥革新组织等。

国际机构：国际移徙组织

173. 从 2005 年 3 月在墨西哥设立办事处起，国际移徙组织就在反对拐卖人口和援助受害者方面进行了一系列工作，并提供了法律方面的咨询。该组织还举办了培训和教育活动，以协助从事这项工作的社会组织，特别是在以性剥削为主要目的贩运人口问题上，为有关组织举办了促进完善这方面法律的讲座。

174. 另一方面，从 2005 年 5 月开始在南部边境地区实施的援助人口贩运受害者方案力图在联邦和地方各级政府机构以及民间社会组织间建立协调和合作网，以为受害者提供援助，特别是为墨西哥和中美洲的妇女、青年和儿童提供援助。目前，国际移徙组织正在塔帕丘拉州和恰帕斯州工作，修复援助妇女收容中心。在这方面，国际移徙组织已建立民间社会组织基本网络，这些组织正在参与了解、登记和援助受害者的工作。同样，在同危地马拉建立跨国界网络的工作也取得了进展。

建议 31

委员会呼吁缔约国集中精力重视这一现象，采取措施，消除贫困，重视和推动妇女在经济方面所起的作用，并保证妇女了解和履行自己的权利。另外，委员会还鼓励缔约国寻求同贩运妇女的目的地国签署双边或多边协定。

175. 墨西哥是移民的来源国、过境国和目的地国。不管是在国内还是在国外，墨西哥人都参与了各种形式和各时段的移民活动。向美国的移民是有历史根源的，这是一个复杂和令人忧虑的现象，其中包括两国间的多种经济、社会人口和文化因素。同时，墨西哥又是那些中美洲和拉丁美洲妇女的过境国，通常她们都是为了同一个目标：前往美国。在这种情况下，缺少合法证件使她们在穿越墨西哥领土时极易受到伤害，陷入无自卫能力的境地。

176. 妇女对移民现象的参与在墨西哥已形成规模，因为有些妇女是自愿移民，以寻求更好的机会，还有些妇女是与丈夫同行或前往美国与丈夫团聚。这种现象的另一个侧面是妇女留在家中，成了户主，肩负了新的责任和新的义务。

177. 如果对移民按照性别和年龄划分，那么女性要比男性年轻。男女两性的年龄大部分集中在 15 岁至 34 岁之间，而女性则大部分在 15 岁至 29 岁之间。据全国人口委员会统计，在 18 岁以上的移民中，男性占多数，男女比例为 133: 100。

178. 在女性移民中，有 58%的人至少上过一年中学，但在男性移民中，这一比例为 45%。大部分男性即 65%组织了家庭，71%成为户主，但女性的这两个比例分别为 34%和 54%。

179. 在女性移民中，大部分是单身青年，来自北部传统的城市地区。总的来说，女性在移民时都有家人或朋友陪伴，移民的目的是为了打工。在每 5 名女性移民中，就有 4 人没有移民经历。

180. 全国人口委员会还强调指出，在未获批准进入美国的移民中，墨西哥女性移民是最易遭受损害的群体之一。2004 年，被遣返的人数达到 514 944 人，其中 69 495 人为 18 岁以上的女性，11 170 人为被遣返的移民女童和青年。

181. 面对国际性移民，特别是向美国的迁移，墨西哥拥有隶属外交部的侨居国外墨西哥人协会，其职能是在组成全国人口委员会的政府各部和包括全国妇女协会在内的各机构协助下，关注墨西哥国外侨民遇到的问题。

182. 为处理来自中南美洲其他国家把墨西哥作为跳板或目的地国而涌来的移民潮问题，墨西哥建立了隶属内政部的全国移民协会，负责协调和批准外国移民进入墨西哥的申请。

协定

183. 鉴于本届政府对女性移民人权的高度重视，2004 年签署了《全国妇女协会-全国移民协会合作协定》，目的是两个机构在各自的权限内，采取行动，推动、保护、尊重和传播本国和外国女性移民的人权。双方一致决定组织和参与对性别政策的实施必不可少的工作会议、团体和委员会，其中包括建立了一个跨部门机构，以有助于全面和协调地关注女性移民。

184. 另外，全国妇女协会还在 2004 年同墨西哥移民协会签署了《合作协定》，以共同采取行动和实施计划，保护移民美国的墨西哥女性。

185. 在 2004 年在加利福尼亚州洛杉矶市举行的第四届两国健康周期间，外交部、卫生部和加利福尼亚大学签署了移民健康问题意向书，目的是协调两国合作项目，关注男女移民及其家人的健康。

186. 同样，2004 年 6 月 29 日，墨西哥社会保险协会与美国对等机构在墨西哥的瓜达拉哈拉市签署了《社会安全协议》，目的是汇总在美国私人企业工作的墨西哥劳动者的退休金和养老金情况。

187. 2005 年 5 月 19 日，全国移民协会和全国家庭综合发展体制签署了《合作协定》，目的是奠定两个机构间的合作基础，采取联合行动，为移民儿童和青年以及被遣返的墨西哥人和外国人带来好处，从而保证墨西哥法律和国际及多边法律赋予他们的权利得到全面履行，并使他们受到人道主义和全面的关照。

188. 为加强外交部通过保护和领事事务总局进行的领事援助和保护活动，该部同人权和法权中心签署了工作合同。该中心是非盈利性扶助移民组织，总部设在加利福尼亚州洛杉矶市。签署该合同的目标是实施关注受家庭暴力伤害的妇女儿童试点方案。

189. 这项试点方案于 2004 年 12 月 1 日开始在亚利桑那州、加利福尼亚州、得克萨斯州等地实施。方案的有效期为 1 年。方案的目的是向在美国遭受暴力迫害的墨西哥妇女和儿童提供援助和法律指导；向 250 名墨西哥妇女和儿童提供了司法服务，使他们在美国的移民地位合法化；向 35 名在美国的无证件男女儿童提供了半长期居住地。

190. 鉴于所取得的成绩，预计这项方案将继续在美国全国实施，以全面关注今年及 2006 年尚未处理的近 800 件案件。

各机构内和跨机构活动

191. 在《全国妇女协会-墨西哥移民协会合作协定》框架内，2004 年 11 月，在恰帕斯州妇女协会、墨西哥扶助难民委员会、联合国难民事务高级专员办事处驻墨西哥代表处和社会人类学高级研究中心的协调下，在恰帕斯州的图克斯特拉古铁雷斯市举行了妇女和南部边境国际移民论坛。举办这次论坛的目的是联合讨论和

制订跨部门的、全面的和联合的政策、计划和行动准则，以有助于墨西哥南部边境地区女性移民及其亲属的人权受到尊重和得到促进。

192. 2004年12月，在墨西哥移民协会和瓜纳华托妇女协会的协调下，举办了妇女和墨西哥国内移民论坛，其目的包括：1) 就工作、医疗、教育和暴力问题，起草具体的公共政策和行动路线报告，以关注女性移民和居住在移民人数很多地区女性的问题；2) 为跨部门协调机制的建立奠定基础，以在人权和性别平等方面，对女性移民及其家人进行关照。

193. 在这次论坛上，代表们还推动了与全国妇女协会网站有联系的性别和移民虚拟网络的建立，以提供就这一问题进行交流和发布消息的空间，并建立负责移民问题的各机构之间的联系。该网络自2005年2月起开始运转。

194. 另外，2005年5月，组建了性别和移民部门间协调会议，以共同制定和实施协调一致的部门间和州间政策、计划和活动，保证加入国内和国外移民行列的墨西哥妇女以及在墨西哥定居的妇女的人权得到尊重和促进。会议由31个联邦机构、州机构、妇女组织、学术团体和社会组织组成。在该协调机构推动的活动中，包括起草用于南部和北部边境地区为促进女性移民人权而组织的活动的宣传材料，以及在全国范围内散发这些材料的协定；通过在各部门间协调举行了全国国内移民和性别日；在金字塔纳罗奥组建了州性别和移民会议，并制定计划，在尤卡坦州玛雅文化开发协会和州妇女协会的协调努力下，对恰帕斯州、尤卡坦州和金字塔纳罗奥州国内外移民情况进行了分析。到2005年11月为止，州性别和移民会议共召开了4次会议。

195. 在全国妇女协会和侨居国外墨西哥人协会之间签署的协定框架内，实施了“在美国工作和生活的墨西哥妇女”计划。这项计划是在2004年以称作“在边境内外你都有权利，了解它履行它吧”的运动为开端而开始实施的。计划的主导思想通过印刷品、广播节目和视频节目在边境两侧得到传播。在第一阶段，制作和散发了12份关于健康权、受教育权、生育权、平等和尊严的广播和电视宣传材料。这些材料在墨西哥驻美国的45个领馆和墨西哥10个移民比较集中的州向人们发送。作为补充，还通过侨居国外墨西哥人协会和墨西哥驻美国总领馆散发了印有关于妇女人权内容的明信片。

196. 在运动的第二阶段，也就是2005年，人们努力继续前一年开始的工作，通过性别和移民部门间协调会议，将工作推广到全国。在这方面，应该强调指出的是，编辑了关于女性移民权利的小册子，印制了2.5万份。这本小册子在北部边境和南部边境的版本不同，但都包括预防、警惕权利受侵犯的必要信息，通过这本小册子，人们可以了解到，在必要情况下，可以寻求墨西哥领事馆、中美洲国家领事馆、贝塔集团、联合国难民事务高级专员办事处、侨居国外墨西哥人协会和全国妇女协会等机构的帮助。

197. 2004年，侨居国外墨西哥人协会、全国妇女协会和墨西哥驻美国领事馆联合举办了电视会议，与会者包括侨居美国芝加哥、洛杉矶、土著纳波利斯、圣安东尼奥和旧金山等城市的墨西哥女性移民的代表。会议

的目标是建立墨西哥各机构和墨西哥女性移民之间的对话，以了解她们的特殊需求并为确定针对她们的工作日程奠定基础。

198. 为继续这一进程，侨居国外墨西哥人协会和墨西哥驻美国土著纳波利斯领事馆联合举办了“在美国生活和工作的妇女两国论坛”。举办这次论坛的目标是反思和分析在美国生活和工作的各阶层墨西哥女性的状况，了解她们特别关注的问题，以制定全面关注她们的战略，使她们的生活质量得到改善，人权得到尊重。在论坛上达成的协议中，主要包括组建工作小组，关注将性别观点纳入该协会咨询委员会成员在美国开展的活动之中。论坛还认为，印制宣传有益于女性移民心理和情感健康和有关咨询机构信息的小册子是很重要的。

199. 作为扶助女性移民行动的一个组成部分，全国妇女协会印制了以性别观点和人权观点分析如下问题的书籍、小册子和文件：暴力和女性移民；移民现状；土著女性移民；女性移民历程；国内农民短工移民等。

200. 目前，正与美国加利福尼亚大学合作，出版面向公职人员的性别与移民手册和面向在美国通过帮助拉丁语移民的社会组织向移民提供医疗服务者的手册，其主要内容是推动女性移民的健康以及性和生殖健康。

201. 另外，全国妇女协会和福特基金会还协助无国界组织实施了关注和援助遭受家庭暴力女性和儿童移民计划，目的是深入了解暴力在这一群体中的状况，并帮助她们了解自己的权利。所取得的成果之一是出版了《暴力和墨西哥女性移民》一书和涉及同一题材的小册子，以帮助女性移民了解暴力形势和有关目前可求助的机构的信息。

202. 在 2005 年全国妇女协会为关注国内外女性移民人权的工作战略中，举办了两国间有关性别和移民问题的培训日活动。在北部边境地区华雷斯市的培训日中，参加的机构包括侨居国外墨西哥人协会和全国移民协会以及各州推动妇女权益的机构。在南部边境地区坎昆举办的活动中，参加者包括侨居国外墨西哥人协会及该机构驻其他州的代表。

203. 在国内移民现象及其影响方面，全国妇女协会同社会发展部、劳动和社会福利部、公共教育部、卫生部、墨西哥移民协会、瓜纳华托妇女协会、瓜纳华托州移民扶助委员会等机构协调合作，于 2005 年 11 月举办了“全国国内移民与性别：出生地、途经地和目的地讨论日”活动，以开拓反思和分析墨西哥国内移民及其对妇女的影响问题的空间，为制订有关这个问题的全面公共政策提出建议和应包括的基本内容。

204. 墨西哥移民协会将移民的权益问题纳入了行动目标。该机构同外交部一起，举办了关于移民人权问题国际讨论会。这次会议于 2005 年 6 月在维拉克鲁斯举行，目的是使人们了解《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，以及其他促进和保护移民人权的其他国际公约的内容。会议的另一个目的是促进发展保障移民特别是女性移民权益的内容广泛的文化。

205. 另外，该机构还在维拉克鲁斯举办了关于女性和儿童移民的人权的讨论会。会议主要面向负责移民事

务的公职人员，目的是向他们提供保障移民权利的工具。2005年3月，墨西哥移民协会组织了“墨西哥边境地区的女性和移民”讨论会，讨论了南部边境地区女性移民的形势；妇女对马拉·萨尔瓦特鲁恰计划的参与；以性别观点看国际移民潮；北部边境地区女性移民的人权等问题。

206. 与此同时，墨西哥移民协会还将该机构印制的宣传品的部分内容用于女性移民问题，使移民了解她们在前往美国途中面临的风险。宣传品的出版周期为每月出版，印数为5 000份。该机构还印制了有关预防措施的宣传品，印数为1万份，向华雷斯市女性移民散发。

207. 在移民接收站尊严方案实施过程中，墨西哥移民协会改善了设在全国的各移民接收站的设施，设置了专门分别为女性移民和男性移民准备的区域。2004年11月，墨西哥移民协会开始按照国际模式修建样板移民站。该站工作时间可接待960人，夜间可接待490人，设有男性、女性、家庭和儿童分开的区域。

208. 关于预防、惩处和根除针对妇女的暴力问题，全国移民协会通过从事移民保护工作的贝塔集团建立了机制，对移民特别是女性和儿童移民提供长期指导和帮助，还为遭受强奸、殴打或处于易受伤害状况的妇女提供法律和医疗上的关照。在这方面，全国妇女协会参与了全国移民协会组织的三期培训班，全面培养贝塔机关的工作人员。

209. 全国家庭全面发展委员会同联合国儿童基金会、外交部和全国移民协会协调合作，在2003年和2004年进行了调查，分析在全国5个州的5座边境城市各部门对没有亲属陪伴并被遣返的青少年采取的态度，以及当前与少年移民现象有关规定的执行情况。2005年，在《北部边境移民少年：法律和程序》一书中，公布了调查结果。

210. 卫生部拟定了针对在美国居住的墨西哥移民的方案和行动：“出国健康，回国健康方案”、“移民家庭大众保险方案”和外交部协调实施的“患病的双重国籍者遣返方案”。2002年，墨西哥-美国边境健康委员会负责调查妇女患艾滋病、肺结核、环境健康和妇女健康状况。

211. 公共教育部针对侨居美国的墨西哥移民制定了多项方案：“墨西哥-美国两国移民教育方案”、“侨居国外的墨西哥成年人教育方案”、“墨西哥教师聘任方案”、“远程教育方案”和“成年人中学教育方案”。另外，还在美国建立了网上墨西哥交流广场，组织了由侨居美国的墨西哥青年人参加的全国奥运会，并为北部边境地区的农村妇女和移民妇女编写了有关生殖健康和性健康问题的题为“生活潮流和我想有个家”地区宣传材料。

212. 社会发展部负责“3X1方案”的实施。方案的中心内容是把联邦、州和市的经济资源同侨民的侨汇集中起来，改善侨民家乡人民的生活质量。

213. 公共安全部则起草了《墨西哥-美国和墨西哥-危地马拉边境地区被囚禁妇女状况》调查报告。

214. 全国人口委员会调查了老年移民和家庭团聚，以及产妇死亡率和城市移民等问题。2004年11月，该机构同墨西哥大学、瓜达拉哈拉大学等机构合作，举办了“墨西哥-美国移民：对两国的意义和挑战”讨论会。

215. 全国人口委员会同劳动和社会福利部和北部边境大学合作，推动了信息传播和调查工作的进行，以增加对本国人向墨西哥北部边境和向美国迁移的情况。在这方面，该机构起草了《墨西哥北部边境移民情况的调查报告》，以加深对劳工向这些地区迁移情况、移民的社会经济和人口状况和移民对劳动力市场的影响的了解。从1993年起的5年中，一直在进行这项调查。2004年，在南部边境地区也进行了这项调查。

216. 在全国人口委员会出版物中，主要包括如下内容：《墨西哥-美国移民密度指数》；《移民的新时代》；《墨西哥-美国移民：政治选择、现状和未来、持续和变化》，以及20份国际移民新闻稿。另外，该机构还撰写了有关移民的系列文章，涉及范围包括世界移民、墨西哥移民、生活在美国的侨民、短期向美国移民、被边防巡逻队驱赶的移民、侨汇和全国移民规模等问题。

217. 全国科技委员会同全国妇女协会合作，通过地区研发基金会，协助了对贫困、移民和暴力等问题的调查。

218. 参议院对国内和国外移民保护法草案进行了讨论，以寻求避免在处理移民问题中出现滥用职权现象，避免对合法和非法移民采取非人道和恶劣的做法。

219. 2002年设立了以内政部为首的政府人权政策委员会，2004年6月又建立了移民人权分委员会。该委员会由全国移民协会和非政府组织-无国界组织负责协调实施。全国妇女协会也是委员会的成员之一，以保证该委员会在处理任何事务时都考虑到女性的利益。这个委员会的职责是制定和实施政府的政策和行动，加强对移民人权的推动和保护。

220. 另外，接纳和产生移民较多的各州的妇女组织采取了行动，举行了会议，进行了分析和调查，了解国外和国内女性移民面临的问题和易受伤害程度。

221. 全国妇女协会和全国科技委员会利用部门研发基金会提供的资金，对“零工妇女国内和国外移民”状况进行了调查，以了解女性国内和国外移民的规模，确定她们的生活和工作状况，向全国妇女协会提供资金，联合对女性移民采取救济措施。

222. 在中央政府和参议院的倡议下，负责移民管理的官员、参议院和众议院成员、移民问题学术专家和社会代表一致同意共同努力，在共同分析和创造平台的基础上，加强全国移民政策的实施。在这种情况下，召开了一系列会议，会议的主题是“制定墨西哥移民政策的基本原则和建议”。在这方面，2005年10月起草了一份文件，其主要内容包括指导墨西哥移民政策的基本原则，以及关于墨西哥应履行的承诺和美国移民改革可能造成的影响的建议。

223. 2005 年，全国移民协会举行了三次反思和辩论论坛，以关注南部边境地区的移民潮。会议的结果是制定了有助于改善移民管理，为移民流动提供便利和使移民权利得到尊重的综合移民政策，保证了国家边境地区的安全。为此，该机构还起草了《关于墨西哥南部边境地区综合移民政策的建议》。

224. 为消除贫困和发挥妇女在经济上的作用而采取的措施，见本报告第 14 条和建议 27。

建议 33

委员会建议缔约国加快对劳工法进行必要的修改，其中包括禁止歧视妇女，以保证妇女在与男人实际平等的条件下参与劳动市场。另外，委员会还要求缔约国保证各界妇女确实拥有劳动权。为此，委员会建议缔约国加强和利用全国妇女协会在劳动法讨论中的作用，以在同工同酬的原则下，满足劳动妇女的特殊需求，并严格禁止不允许在客户企业工作的妇女怀孕的做法。

对联邦劳动法的修改

225. 在内政部是惟一有权协调各权力机构之间关系的机构时，全国妇女协会就在进行一项重要的工作，将自己的建议提交联邦政府。为此，该协会同劳动和社会福利部及内政部保持着长期的合作，以使提交国会的建议、提案等维护妇女权益方面政府的立场是一致的。

226. 在本报告附件表 33.1 中，可以详细地了解政府在这方面所做的工作：4 项墨西哥合众国宪法修正案；参议院提出的 4 项劳动法修正案；国会众议院提出的 20 项劳动法修正案；1 项所得税法修正案。

227. 2002 年 11 月 25 日，众议院通过内政部及劳动和社会福利部，收到了在修正劳动法中心决策会议上占多数的工人和企业家代表提出的方案。

228. 2001 年和 2002 年，全国妇女协会依照自己的权利，起草并向中心决策会议提交了法律草案，要求将涉及墨西哥妇女权利的条款列入法律改革的范围。有关不歧视条款的法律修正提案内容如下：

- 一) 第三条 - 劳动是一种社会权利和义务，而不是一种商品，要求对提供劳动者的自由和尊严给予尊重。劳动应该在劳动者及其亲属的生命、健康和体面的经济水平得到保证的条件下进行。
- 二) 不能规定因民族、种族、性别、年龄、能力差异、政治信仰、社会状况、宗教、见解、婚姻状况或其他有损人的尊严的原因，造成劳动者之间相互歧视的条件。
- 三) 另外，社会要重视推动和监督培训和训练工作的开展，劳动的生产率和质量，以及劳动者和雇主应得的利益。

229. 关于在男女实际平等的条件下妇女参与劳动力市场，第 56 条内容如下：

第 56 条 - 劳动条件在任何情况下都不能低于本法的规定，必须坚持同工同酬的规定，不能以民族、种族、国籍、性别、年龄、能力差异、社会状况、宗教、政治信仰、见解、婚姻状况为由，而制定收入上的差距，但法律明确规定的原因除外。

230. 另外，关于劳动法一些条款的修正方案已提交众议院，主要包括：

- a) 做负责任的父母以及保护家庭的组建和发展。
- b) 为收养孩子的女性劳动者规定休假。
- c) 对青年学生采取灵活的做法，为所有劳动者规定最多工作日。
- d) 在劳动法中全面引入性别观点。

231. 关于使已做母亲的劳动者的工作时间与其子女上学时间相一致，关于保护青少年接受性教育权以及支持父亲和母亲进入托幼体系的各项修正案也有待通过。

232. 关于向进入企业的妇女索要未怀孕证明问题，全国妇女协会在中心决策会议上提议修改有关所有有关妇女劳动者的条款，劳动法有关这方面的条款应修正如下：

第 133 条 - 禁止雇主或其代表采取如下做法：

八、不能因怀孕、婚姻状况的改变或照料孩子的义务，辞退女工或以直接或间接的方式逼迫其辞职。

法律行动

233. 为了一致通过司法改革、法律新修正案和其他有关平等的规定，以及全国劳动法改革论坛提出的劳工介入提案，劳动和社会福利部就下列方面提出的 40 项提案发表了看法、分析结果和评论：不要求求职和保持职业时提供未怀孕证明，设立企业幼儿园和哺乳室，社会保障，劳动暴力，认可和支持从事平等和性别工作的民间社会组织等。

234. 另外，还将《社会保障法》第 101 条和第 107 条的修正案提交给全国磋商机构。劳动法中关于性骚扰和工作时间哺乳问题的修正，已同全国 22 个州进行磋商，并收集了一些材料准备发表，还提出了劳动法修正案。

建议 35

委员会建议采取战略，增加妇女对各级决策机构的参与，特别是通过根据《公约》第 4.1 条采取暂行特别措施，促进妇女对市一级决策机构的参与，并加强工作，实施专门培训方案和开展妇女参与各级决策机构重要性的教育活动，提升妇女担任领导职务。

235. 在现政府执政期间，开展了各种活动和工作，并实施了多项方案和项目，促进妇女担任国家、州和市级决策性职务。这一切都是在机会均等的原则下，依照有利于消除对妇女歧视和尊重妇女公民权利和政治权利的战略进行的。

方案和项目

236. 在政府通过全国妇女协会和联邦公共事务管理机构，为实现妇女担任决策性职务，实现男女机会均等目标而采取的行动中，主要包括为在联邦事务管理机构确立性别观点而实施的方案（见本报告第 3 条）。方案主要考虑到如下问题：人选的选拔；决策性事务的职能；工资、培训机会；中级和高级决策性职务和结构（在专业性岗位中引进性别观点和其他指导人员雇用的规定）；提升（确保在为人员晋升进行的评价中所采取标准的透明度、客观性和非歧视性）。

237. 在取得的进展中包括撰写了《方案实施和跟踪程序手册》。另外，为促进政府 13 个部门和下属机构开始实施这项方案，全国妇女协会撰写了《设立部门间性别问题会议程序手册》，并在联邦公共事务管理机构分发了该手册的第一版。目前，在联邦公共事务管理机构下属的 23 个机构和部门，正在开展对方案实施情况的自我评估。由于职业服务局的努力，该方案规定的 124 项活动中有 33 个已实现标准化。

238. 还应该强调指出，通过在公共部门和私人部门为消除工作上对妇女歧视现象和增强机会均等原则而实施的两性平等模式，发放了证书，并实施了性别问题长期培训和工会方案（更多信息见本报告第 4 和第 11 条）。

239. 另一方面，2002 年底，拉丁美洲经济委员会邀请墨西哥通过全国妇女协会，参与拉丁美洲和加勒比地区民主治理和性别平等项目的实施。项目的目的是促进将性别均等和平等原则作为自身价值的政治文化的发展。在取得的成果中，包括出版了《墨西哥妇女参与政治的法律框架》一书；于 2003 年 12 月举办了“发展以性别为基础的政治文化，实现墨西哥民主治理”论坛；在国内外提高了全国妇女协会的地位，并建立了各机构间的工作联系。

协议

240. 2005 年 6 月，联邦选举协会和全国妇女协会签署了合作协议，以共同开展活动，促进将性别观点纳入

所有为公民实施的基于性别观点的方案和采取的行动。

241. 同样，该机构还同米乔亚坎州、莫雷洛斯州、索诺拉州和尤卡坦州的州级妇女机构签署了合作协议，以加强与性别平等有关的公德教育，并采取联合行动，促进妇女对政治的参与。

242. 公共教育部和全国妇女协会签署了一项协议，其目的是保证妇女和男人享有同等机会和对现行体制的全面参与。这一目标要通过联邦公共事务管理机构的职业服务体系实现。这一做法将通过全国妇女协会实施的一系列方案所做的贡献得到加强。

243. 内政部同各机构签署了一系列协议和协定，并同学术团体签署了协议，以保证男女平等参与民主文化。

政党和民众选举的职务

244. 2005年初，在民众选举的职务中，妇女在地方议会中占20%，在企业理事会中占12.1%，在市政会议中占29.8%，在市政府中占3.5%，在参议院中占23.43%，在众议院中占24%。应该指出，在全国32个州中，妇女仅担任一个州的州长，占3.1%。

职务	妇女任职人数	总数	妇女占比例
州长	1	32	3.1
地方议院	222	1 109	20
企业理事会	220	1 819	12.1
市政议员	4 373	14 675	29.8
市长	85	2 429	3.5
参议员	30	128*	23.43
众议员	120	500	24

资料来源：全国妇女协会、2005年3月16日发布的统计数字、联邦区议会网站2005年10月数字、参议院和众议院网站。

* 2005年10月18日人数。

245. 作为2002年向消除对妇女歧视公约专家委员会提供的有关多数派政党为提高妇女在其领导机构候选人中所占比例而做出的决定和采取的行动的补充，应该强调如下几点：

2004年5月国家行动党通过的纲领规定，在全国执行委员会的职能中，包括“采取必要的措施，保证在民众选举的职务的候选人推选过程中，履行性别平等原则”。2004年的《行动纲领》指出：“找到加快妇女参与国家经济、社会和政治生活进程的机制是必要的……妇女和男性在决策过程中所起的作用应该是同等的。应该促进鼓励妇女参与政府计划在各政党内部的实施。”

246. 该党《民选职务候选人选举规章》规定，党的各委员会通过选举之前进行的竞选活动，推动男女候选人比例均等的实现。关于市政议员和企业理事会的推选，一个性别的候选人在名单中的比例不得超过 60%。在全国参议员候选人名单中，候选人性别差不多超过 3%，在前三名候选人中，必须有一名性别不同的候选人。现在，人们提出的方案中，有人主张在 2006 年民选职务的候选人中，男女候选人的比例各占 50%。

247. 民主革命党 2004 年 3 月通过的章程规定：“在组建党的领导、代表和决策机构和提出候选人名单时，党要通过表决，保证一个性别的代表所占比例不得超过 70%。这一原则也适用于选举联盟和推选党外候选人的情况。”推选市政议员和企业理事会时同样如此。

248. 关于以产业主和代理方式进行的登记，章程规定代理的候选人在得到产业主拥有的青年、土著人和移民的肯定方面是同样的，这也适用于结盟和推举党外候选人。

249. 在 2001 年 4 月通过的民主革命党《原则声明》中，表明了性别平等的原则，承诺要为实现妇女对各方面决策的平等参与而斗争。

250. 2005 年 11 月，该党决定建立由议员和全国执行委员会成员组成的政治委员会，以性别观点为基础，在政治委员会的协调下，起草选举战略方案。

251. 革命制度党在 2004 年 11 月至 2005 年 3 月举行的第 19 次大会上通过的章程规定，在全国、州、联邦区、市和区各级领导委员会中，两性比例各占 50%。在联邦选举委员会登记的全国和地区候选人名单、在市政选举正式职务和候补职务的候选人名单构成、在联邦和州选举过程中，这一原则也适用。

252. 在“原则声明”专题会议上，代表们指出，对等是党为实现男女在决策时刻机会均等的目标而采取的原则。

253. 2005 年 11 月，各政党开始内部选举参加 2006 年选举的候选人。刚刚成立的民主和农民社会出路党推选了一名妇女作为总统选举的候选人。

培训、教育和宣传

254. 在 2004 年实施的公民学校教育和培训方案框架内，联邦教育协会开展的公益教育活动在全国开展了多种活动，接受家长公德教育问题培训的男性达 845 人，女性为 1 620 人。

255. 在 2004 年实施的非正规教育和培训及公民参与方案框架内，主要通过以下项目进行了培训：

- 选举教育和培训，参加的女性为 91 462 人，男性为 86 738 人。

- 提高公民积极性培训，参加的女性为 30 042 人，男性为 18 960 人，其中已培养成教官的女性为 496 人，男性为 371 人。
- 市政公德教育和培训，参加的女性为 10 776 人，男性为 7 607 人。
- 实施公民培训和参与计划，参与的女性为 734 022 人，男性为 630 236 人。
- 加强和传播民主文化，参与的女性为 109 076 人，男性为 106 820 人。

256. 全国联邦制和城市发展协会与全国妇女协会合作，分析了 2000 年人口普查中按性别分类的社会人口情况，以争取市政府、市议员和理事们的政治参与。从 2003 年 5 月起，全国市政信息体系就得到了全国妇女协会的参与。性别信息也被制成光盘并上传到全国联邦制和城市发展协会的网页上。

257. 社会发展协会与部门间妇女、劳动和贫困组织联合举办了关于城市性别平等公共政策电视会议周活动。在会议上讨论了政治参与、女性领导和地方政府、墨西哥的女市长、治理的挑战、土著人的城市等问题。

258. 公共教育部和西蒙·玻利瓦尔领导地位协会在墨西哥城举办了“妇女领导公共教育部：性别、权力和领导地位”讨论会。会议取得的成果是，建立了最高级别的女官员和前女官员网，推动了更多妇女走上公共教育部的决策岗位。

259. 从成立时起，全国妇女协会每年都作为平等权利运动，举办墨西哥妇女选举周年纪念活动。在这方面举行的活动中，邀请参加的人士中包括男女议员、男女政府官员、社会组织成员和杰出妇女等。

260. 作为女性参加选举 50 周年的纪念活动，在选举当局登记的 11 个政党同民间社会重申了《2003 年协定》：为墨西哥妇女的全面公民权再付出一点努力，以继续推动有助于性别平等、妇女权利的全面履行和充分尊重的公共政策和法律的实施。在 2006 年选举即将到来之时，这类活动又得到了恢复。

261. 从 2003 年起，全国妇女协会出版了多种材料，以推动妇女对权力和决策机构的参与，并支持她们的这种政治参与。

城市和州级

262. 在全国妇女协会为提高女性公民地位而开展的活动中，主要包括为州和市级负责妇女工作的部门的男女官员举办的培训和教育班，如在推动城市女性选举和政治参与方案实施过程中举办的城市女性政治参与讨论会；组建网络培训班，其目的是将性别观点正式列入首届全国市级妇女组织大会通过的《性别均等和平等宣言》（见本报告第 3 条）。

263. 全国妇女协会 2005 年制定推动城市妇女政治和选举参与方案的目的是推动和促进城市妇女政治和社会领导机构的建立，以及妇女对所在政党内部选举的参与。在这项方案实施过程中，全国妇女协会散发了 5 万份《权力指南》。该书是面向政治领导能力开发的工具。有关各州的妇女组织、州选举委员会和联邦选举协会也参加了这些活动。2006 年，这项方案被列入了全国妇女协会参与实施的称作“加强注重性别的治理能力和当地妇女的政治参与”的国际方案。

264. 在世界银行提供部分赞助、全国妇女协会负责的慷慨项目实施过程中，于 2003 年和 2004 年制定了处于领导地位的女性培训和男性教育方案，以增强女性的领导能力，巩固她们在社区所起的作用，促使男性反思和采取新的态度，实现两性之间共同负责和和睦相处的局面。全国 8 个州的 289 名女性和 145 名男性、农民组织、政党、学生、社会团体的代表参加了有关活动。在积累经验的基础上，目前正在对使用的方法进行修改，以便在全国妇女协会的正式工作方案中列入一种新的出版物。各方代表认为，这是一种有益的做法。

265. 另外，2005 年 7 月，推出了《和睦相处方案》出版物，介绍了组织起来的社区妇女的经验。在这个方案中，全面描述了各地区 10 个不同项目的成功经验。

266. 各州的妇女组织就领导作用、履行职务和做出决定等专题开展了多种工作和活动。奖励和表彰了在单位公共和政治生活中表现突出的妇女。

建议 37

委员会建议缔约国优先研究青年所处的形势，并呼吁国家采取措施，保证他们能够享受生殖和性健康服务，重视青年人对信息的需求，其中包括实施旨在增加青年对各种避孕措施及其使用方法的了解的方案和政策，使他们认识到计划生育是夫妇双方的责任。另外，委员会还要求缔约国对青年开展性教育，重视艾滋病的预防和治疗。

267. 根据国家统计局提供的数字（2000 年进行的第 12 次人口和住房普查），在全国范围内，22 岁以下的人占人口的一半，这表明墨西哥是一个青年人的国家。数据还表明，大部分人在 15 岁至 29 岁之间开始夫妻生活和生育。

268. 另外，国家统计局估计，2000 年，15 岁至 19 岁的妇女占女性总人口的 19.5%。据全国人口委员会公布的最新数字，2004 年，这一年龄段的妇女生育的孩子占新生儿总数的 13%。

269. 在卫生部 2003 年进行的全国生殖健康调查结果中，人们可以看出，在全国范围内，对避孕方法的了解是很广泛的，育龄妇女对避孕方法了解的人数比例达到 74.5%。同前几次普查相比，城市妇女和农村妇女对避孕方法了解者所占比例的差距也从 77.6%下降到了 65.1%。与以前调查相比，未满足要求的比例下降了 9.9%。但是，在 15 岁至 19 岁妇女中未采取避孕措施的妇女所占比例依然很高，达 45%，在没有文化的妇女

中，这一比例竟然高达 58%。

270. 在这种形势下，为向青少年提供有关性生活、生殖和生殖卫生方面的信息，各政府组织和非政府组织都针对这个年龄段的人采取了大量措施，其中主要包括由全国成年人教育协会、国防部和巩固教育部联合面向服役青年实施的生活教育方案。该方案向青年提供基础教育，力求使他们超越正规教育的界限，能够对个人生活做出并执行自己的决定，避免出现有风险的个人或集体行为（本报告第 10 条对此也有论述）。

271. 从 2000 年起，全国生活和劳动教育协会和全国成年人教育协会开始实行《生活和教育模式》。这是优先向妇女和青年实施的方案，涉及人口、卫生、性、健康、生殖卫生、家庭和计划生育等问题。

272. 全国成年人教育协会和全国人口委员会依据性别平等计划的精神，联合制定了“怀孕：一生的计划”模式，以使男女青年考虑造成非计划内怀孕的情况和条件，以及对一生产生的影响。

273. 全国家庭全面发展体系制定的预防和全面关注青年怀孕现象方案旨在预防和关注青年没有计划的怀孕和分娩导致的被社会排斥的风险。方案向男女青年提供了有关个人发展、性教育和社会环境等方面的信息。到 2005 年第三季度末为止，这项方案在实施过程中，共在全国 29 个州的 892 个社区组织了活动，组建了 727 个社区活动网络。

274. 2003 年，墨西哥社会保障部共向 1 922 800 人次进行了教育问答，以向青年人和成年人传播避孕和计划生育的方法。

275. 卫生部在其名为 YqueSexo.com 的网站上专门为青年人开辟了一个专栏，向他们传播包括性健康和生殖卫生等方面的信息。该部还出版了《青年人的性和生殖健康》一书，以协助专门从事青少年工作的人员的工作。这本书的内容还包括青年人的性生活和生殖方面的问题，如怀孕、性关系、避孕方法等。

276. 全国妇女协会在网页上开设了“这是我的身体”专栏，向青年人提供有关性方面的信息，力图改变他们对此问题的态度和行为。从 2005 年起，全国妇女协会开始推动和促进有关青年性和生殖权利的项目的实施，目的是通过宣传、教育和指导，避免在青年人中出现非计划内怀孕现象。参与该项目实施工作的还有卫生部、拉丁美洲卫生和妇女中心和政府的一些下属机构。

277. 在各州范围内，也针对青年的性和生殖健康开展了一系列活动，如瓜拉华托妇女协会举办的讲座和讨论会，其中大部分都是面向技术人员、医务人员等群体的。

278. 在金塔纳罗奥州、克雷塔罗州和维拉克鲁斯州，也进行了类似活动，其中包括宣传、讨论会、学习班和讲座等，所涉及问题包括男女青少年身体和情感的变化、计划生育方法、生殖健康、防止沾染恶习、基本性征和少年性征、早孕、艾滋病的预防、宫颈癌和乳腺癌等。

建议 39

委员会建议缔约国广泛收集各类按性别分类的数据，并要求将表明各项方案产生的重大影响的重要统计数字列入其中。

279. 同全国机会平等和反对歧视妇女方案做出的承诺一样，性别平等日程也成为了国家的正式议事日程之一。以性别观点为基础建立的体系和机构就表明了这一点。

280. 全国妇女协会和国家统计局在联合国妇女发展基金的支持下，促进和推动了全国、各部门（教育、卫生和劳动）和各地区（联邦区和市）按性别分类的统计数字和指标。

281. 毫无疑问，这种跨部门的努力加强了以性别观点为基础的指标的产生和使用战略。在信息用户和生产者的参与下，确立观点的模式的使用，问题和类别的划分以及结果的传播使这种努力得到进一步加强。这一成果是从本地区各国在提高统计能力方面吸取的重大教训中取得的。

282. 在拉丁美洲和加勒比经济委员会题为“千年目标和性别平等——墨西哥专题”的有关妇女和发展的系列文章中，对这一点也给予了肯定。这些文章是 2005 年 7 月发表的。文章指出，墨西哥在按性别分类的指标和统计数字方面取得了更多的进展，这“不仅是因为在收集数据过程中，以常规的方式将信息按性别分类，而且在以性别观点对信息的分析方面也迈出了重大步伐。在促进统计方法的发展，改进妇女在经济、社会、文化和政治发展等方面的数据方面，墨西哥也取得了进展”。

各州地区指标发展情况及其影响评估分析和以性别观点为依据的统计数据分析和讨论会

283. 这些实验室和办公室是全国妇女协会自 2001 年以来创办的，目的是加强对州一级官员的培训，对将性别观点列入计划和规划的程序进行评估，以及在取得的成果及其产生的影响方面的指标进行确认和利益的负责人之间进行经验交流。到 2005 年为止，在全国、地区、州和市等各级别共召开了 18 次讨论会。

284. 在这些讨论会上，出席者包括州级卫生部门、旅游部门、住房部门、计划部门、文化部门、人权部门、劳动部门、关注土著民族部门和学术界代表，以及市级妇女协会的代表。

285. 这些分析会和讨论会讨论了一些基本问题，以便使社会计划的起草者能够制定更符合于衡量方案取得的进展和对方案的评估的指标。

信息体系

286. 全国妇女协会和国家统计局在联合国妇女发展基金的协助下，于 2004 年起草了第四个追踪墨西哥妇女状况指标体系。在这个新版本中，不仅更新了各类指标，而且还依据全国机会平等和反对歧视妇女方案和

近期有关性别问题观点的新发展，更新了有关性别问题的内容，并对各种数据进行了组织。新版本数据体系共包括 1 638 个指标，表明了墨西哥妇女相对于男性的人口、社会、经济和政治状况，使人们可以查明导致性别不平等的因素。

287. 国家性别指标体系是全国妇女协会 2003 年建立的，是一种统计工具，能使国家机构的官员对各社会阶层的妇女所处状况进行分析。该体系由 80 个社会经济指标组成，能使人们认识到市和州两级妇女取得的进展和参与情况，另外，还可使人们看到男女之间不平等的规模，从而有利于制定公共政策。到现在为止，32 个国家单位中已有 21 个加入该体系。

288. 全国妇女协会还负责《消除对妇女一切形式歧视公约》监测体系的运转。到 2005 年 11 月为止，共收到 87 份政府报告、12 份专家委员会报告、16 份民间社会组织的报告和 26 份拉美国家的报告。（可在全国妇女协会网站查阅《消除对妇女一切形式歧视公约》监测体系有关内容）。

289. 在全国联邦制和城市发展协会的协助下，全国妇女协会将按性别分类的信息列入了全国城市信息体系，以向市级妇女协会和男女公务员提供工具，根据各地的特殊情况和当地特点制定方案和项目。

290. 在全国卫生统计信息体系范围内，由卫生部、墨西哥社会保险协会、全国妇女协会、全国人口委员会、联合国妇女发展基金、人口委员会和国家统计局组成的国际小组开始工作，依据下列内容收集按性别分类的有关卫生方面的统计数字和指标：人口及分布地区、资源、服务和对健康的伤害。还应该强调《流行病简报》的发行。这份简报分析了卫生部门的信息，以便发现在性别方面人们关心的问题。

291. 目前，人们制定指标体系方案，以衡量在性别方面人们对医疗卫生所关心的问题，并召开会议，修改诊所医疗规则，讨论按性别和年龄段划分信息的方案。

292. 2004 年，墨西哥社会保险协会在其网页上添加了按性别分类的有关发病率、死亡率、致残率等方面的医疗卫生统计数字。统计数字主要涉及人口、社会、向人们提供的医疗服务等内容。

调查

293. 全国家庭关系动态调查是 2003 年，依据全国妇女协会和国家统计局达成的协议，在联合国开发计划署、联合国妇女发展基金的合作下，在 11 个州政府的支持下进行的。调查的目的是搜集必要的基本统计数字，查明性别暴力的规模和特点，以便制定和实施根除性别暴力的公共政策。为了使调查结果能体现全国状况，共对全国 31 个州中 11 个州的 5.7 万个家庭进行了问卷调查。

294. 2004 年 3 月，全国妇女协会召集参与单位会议，以统一对调查结果进行分析的观念和方法。在这方面，各单位都提出了自己的意见。

295. 2004年11月，提交了全国家庭关系动态调查结果。这次调查的成果是出版了《墨西哥夫妻性别暴力：2003年墨西哥全国家庭关系动态调查》一书。

296. 2004年2月，城市收入调查结束。调查使人们了解了妇女和男人工资和小时工钱在各方面的使用情况，其中包括商品、电力、建筑、商业和服务等方面。在电子媒体上可以看到有关的基本数据。

297. 在2004年全年，卫生部对专家委员会建议37中提到的全国生殖健康调查的结果进行了修订、评估和分析。还应该强调指出该部进行的全国针对妇女暴力调查，和墨西哥社会保险协会在15个被边缘化的城市地区进行的边缘化城市地区医疗需求调查，以查明在这些地区居住地家庭在医疗卫生方面的需求。

会议

298. 从2000年起，国家统计局、联合国妇女发展基金和全国妇女协会就开始共同举办国际性别统计数字会议，以推动和鼓励从事统计工作的技术人员和官员、妇女组织和其他机构的工作人员对按照性别观点修正统计数字的必要性进行思考。从第一次会议到第三次会议，都毫无例外地对有关性别的统计数字进行了讨论。2003年，召开了第四次千年目标性别统计数字国际会议。2004年，会议分析了性别统计数字和环境问题。2005年，《北京行动纲要》十周年后，第五次会议的名称成为“从北京到千年目标”。

299. 2004年7月，在全国妇女协会、联合国妇女发展基金和国家统计局的协调下，召开了时间的利用、衡量和评估专家第二次国际会议。会议的目标是为有关时间的利用、方法、涉及范围和概念及操作和体制上的限度调查结果的发布和经验的交流创造空间，并将性别观点应用于公共政策的研究和制定。为了继续在这一问题上取得进展，2005年9月，召开了第三次会议。

印刷出版物和电子出版物

- 《关于无报酬家务劳动的调查》
- 《妇女状况分析》
- 《墨西哥的妇女和男子》（国家统计局和全国妇女协会）
- 《走向性别平等的步伐，2002年》
- 《统计数字中的性别观》（系列出版物）
- 《简报》（系列出版物）
- 《从性别观点评估发展指标手册》

- 《有关性别的简要情况（2002 年）》
- 《纪念日、性别信息（2005 年）》
- 《统计数字汇总：按性别分列的指标》
- 《土著民族性别指标》
- 《决策层妇女，妇女对联邦公共管理机构的参与》
- 《斗争和反思 50 年：妇女对墨西哥选举进程的参与》
- 《2002 年时间利用普查初步结果》
- 《2002 年时间利用普查最终结果》
- 《2003 年时间利用及潜力普查和两性的忧虑》

本报告第 23 节收入了有关暴力问题的研究报告、统计数字和按性别分列的数据。另外，第 11 条也列入了关于就业问题的按性别分列的数字。

建议 41

委员会建议修改有关（结婚最低法定年龄）的法律，增加法定最低结婚年龄，以及依据本协定和儿童权利公约的规定，确定这一规定对男女青年的实施原则。

300. 重要的是要提到，墨西哥是一个有代表性的民主的联邦制国家，由 32 个在内部制度上拥有自由和自主权，但结成一个联邦的区划组成。在这种意义上，各联邦区划可以修改自己的法律：26 个州规定，男女结婚的最低年龄分别为 16 岁和 14 岁。5 个州规定，男女的最低结婚年龄均为 16 岁。一个州已把男女的结婚年龄分别提高到 18 岁和 16 岁。

301. 但是，各级领导都已经付出努力，以使联邦和地方法律协调一致，从而使墨西哥签署的协定得到实施。在这种意义上，已提出改革联邦民法的方案。这就是 2002 年 10 月提出的议案，目前正受到有关方面的研究。议案规定年轻人在结婚时的最低年龄男女都应满 17 岁，但同时应经父母或监护人的同意。

302. 在这种情况下，众议院于 2003 年 4 月提议设立家庭问题常设委员会，并于 2004 年 3 月建议设立儿童、青年和家庭特别委员会，以修改联邦有关这方面的法律，推动儿童和青年的权利，将儿童问题列入联邦支出预算，建立同地方议会联系的机制，同联邦管理机构定期举行会议并签订合作协定。

303. 通过 24 个追踪和监督儿童权利公约执行情况的国家委员会的工作和努力，修改了为实现公约同儿童和青年权利保护法的协调一致而规定的法律框架。

建议 43

考虑到在联合国召开的世界性会议、首脑会议和特别会议（如关于人口和发展问题国际会议决议执行情况的大会第二十二届和第二十七届特别会议，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议，第二次人口老龄化问题世界会议和儿童问题首脑会议等）通过的宣言、方案和行动纲领中涉及性别问题的重要性，缔约国应该以上述会议讨论问题的观点，接收本公约中重要章节提供的信息。

304. 在多边和地区性会议中，墨西哥支持了有助于妇女权利发展和受到尊重，性别观点受到重视，实现男女之间机会均等原则，促进不歧视、公平发展和全社会平等的倡议。

305. 在联合国内，墨西哥以积极和富有建设性的方式，参与了负责妇女问题的主要机构的活动，如联合国大会、妇女地位委员会、提高妇女地位司、人权委员会、联合国妇女发展基金和联合国提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）等。目前，已任命一名墨西哥妇女担任联合国秘书长办公室副主任。

306. 在联合国大会召开会议期间，墨西哥参与了谈判进程，共同提出和支持了大量决议，如关于妇女与发展的决议；关于根除侵害妇女名誉犯罪活动的决议；关于贩运妇女和女童的决议；关于第四次妇女问题世界会议决议执行情况的决议；关于联合国大会第二十三届特别会议决议执行情况的决议等。

307. 墨西哥还为秘书长关于 2000 年安理会通过的“妇女、和平与安全”决议执行情况所提出的追踪报告提供了素材和意见。

308. 墨西哥不但积极参与了 1994 年在开罗召开的国际人口与发展会议，还积极参与了 1999 年联合国大会特别会议，强调了《开罗行动纲领》的重要性，并通过上述文件，丰富了国家人口政策。为筹备墨西哥关于国际人口与发展会议的十周年纪念活动，2003 年 11 月建立了墨西哥执行国际人口与发展会议决议情况追踪技术委员会。委员会起草了墨西哥迄今执行《行动方案》中所做承诺情况的报告，并于 2004 年向联合国提交了这份报告。委员会还参与了关于会议十周年的其他讨论会和国际性纪念会议。第二章强调了“性别平等和妇女作用”问题。

309. 应该强调指出，墨西哥曾多次出任人口和发展委员会成员，其主要使命是监督、检查和评估开罗行动方案在区域、各国和国际范围内的执行情况，并就社会经济等问题提供咨询。墨西哥在该机构的任期将于 2009 年结束。

310. 关于 2002 年在西班牙举行的第二次老龄化问题世界会议，全国妇女协会准备并提供了有关成年妇女

的材料。在联合国大会方面，墨西哥支持了关于“第二次老龄化问题世界会议”决议执行情况追踪问题的决议。该决议未经表决而获得通过。

311. 正如 2002 年向专家委员会所作的解释，墨西哥对 2002 年关于儿童问题的大会特别会议的参与，为在“与你在一起”战略框架内制订“建设有益于儿童和青年的墨西哥——2002-2010 年行动方案”开辟了空间。这项方案是在民间社会组织的参与下，通过多部门的努力制定的。方案规定，采取具体行动，解决严重影响青少年的问题，如暴力、虐待、色情、性剥削、艾滋病、吸毒、移民现象和流落街头现象等。

312. 在妇女地位委员会内，墨西哥是有关一系列问题的决议的提案国，如妇女、女童和艾滋病；将性别观点纳入联合国工作议程；消除各种形式对买卖妇女和儿童的需求等。

313. 另外，在《北京行动纲要》第二次评估（2005 年妇女地位委员会第四十九届会议）中，墨西哥重申了实现男女平等，确立性别观点推动妇女参与社会各方面的发展等承诺。2005 年，在经社理事会内，墨西哥在拉丁美洲和加勒比集团的支持下，当选为妇女地位委员会成员之一，并将以全权成员的地位出席 2006-2009 年期间的会议。

314. 墨西哥也积极参与联合国其他机构关于性别问题的活动，如社会发展委员会。在这个机构中，墨西哥提出了“纪念国际家庭年十周年及其前景”和“马德里人口老龄化问题国际行动方案评估”等涉及性别问题的决议。墨西哥曾多次担任社会发展委员会成员，其最后一个任期是 2005 年 2 月结束的。

315. 同样，在人权委员会内，墨西哥提出和支持了有关消除针对妇女和女性移民，以及推动联合国内人权问题一体化等问题的决议。在该委员会内，墨西哥还实现了将性别观点写入关于住房、人权和极端贫困、禁止强行搬迁、各国推动和保护人权等决议的目的。

316. 应该强调指出，墨西哥参加了 2004 年 5 月举行的联合国土著问题常设论坛的会议。在这次会议上，墨西哥发表了《关于墨西哥土著妇女状况》的报告。由于这一问题，还同时召开了一次由 4 名墨西哥土著妇女代表参加的会议，会上公布了全国土著民族发展委员会赞助举行的地区讨论会取得的成果。在论坛会议举行期间，墨西哥支持了就教育、卫生、经济和社会发展、土著妇女问题等做出的决议。

317. 另外，在联合国方案和协调委员会中（2004 年 7 月），墨西哥寻求继续使性别观点成为裁军计划的一个组成部分。在联合国安理会公开会议（2004 年 10 月）上，墨西哥也持类似立场，重申了坚持性别观点是维护国际和平与安全的因素之一。安理会主席声明采纳了这一立场。

318. 在 2004 年 10 月召开的第十四届美洲首脑会议上，墨西哥也促使将有关性别观点的段落写入了会议通过的《圣何塞宣言》中。

319. 鉴于创建和发展平等和均等、摆脱暴力和歧视做法的文化的的重要性和作用，以及从基层推动墨西哥妇女的政治参与的重要性，全国妇女协会从提高妇女地位研训所得到捐赠 55 万比索（约 5 万美元），用于支持加强以性别观点施政和地方妇女的政治参与项目在墨西哥的实施。

320. 2004 年 6 月，拉美经委会举办的拉丁美洲和加勒比区域第九届妇女会议在墨西哥举行。会议取得的最重大成果之一是通过了称为《墨西哥协议》的文件。在文件中地区各国政府重申了对《北京行动纲要》和关于妇女发展问题的国际会议和协定规定的目标。另外，会议还确立了本地区妇女履行和享有所有人权，其中包括公民权、政治权、经济权、社会权和文化权以及同男人平等的权利需要特别关注的领域。

321. 作为地区会议之前的一项活动，选举了新的会议领导机构，其主席位置留给了墨西哥，全国妇女协会主席担任这一职务。

322. 在美洲国家组织内，墨西哥对美洲妇女委员会工作的参与非常突出，积极支持了委员会通过的各项倡议和做出的各项决议，其中主要有将性别观点纳入美洲首脑会议、针对妇女的暴力行为、与贩卖人口特别是妇女、青年和儿童的犯罪行为作斗争、自由贸易进程中的性别和消费、性别和为消除贫困而进行的工作、妇女、贸易和经济地位等工作中。

323. 出于对保护妇女权益和消除可能影响妇女的暴力状况的必要性的认可，美洲妇女委员会和美洲国家组织于 2003 年 8 月开始起草监督《贝伦杜帕拉公约》实施情况机制草案。监督机制草案于 2004 年 10 月 26 日通过，其基点是墨西哥政府提出的方案。墨西哥政府曾多次在会议上表示，确信针对妇女的暴力是人权问题，与本半球其他问题有关联，如不发达和机会不均等。

324. 根据这种看法，墨西哥赞助了 2004 年 7 月举行的分析监督公约实施情况最适合的方式的专家会议。另外，墨西哥还通过全国妇女协会，向美洲妇女委员会和美洲国家组织捐赠了 60 万比索（约 5.45 万美元），以使 2004 年 10 月举行的美洲妇女委员会第三十二届代表大会通过的决议能够得到实施。决议的宗旨是呼吁人们为美洲国家组织为监督机制设立的基金捐款。2006 年，墨西哥政府还向监督机制提供了一年的技术援助。

325. 墨西哥在美洲妇女委员会的代表是全国妇女协会的主席，她最近当选领导委员会成员，任期为 2004-2006 年。

326. 墨西哥政府目前在支持与墨西哥贩卖妇女、青年、儿童作斗争的项目。该项目是美洲妇女委员会提出的，自 2004 年 10 月起在全国妇女协会的支持下在墨西哥实施。全国妇女协会向美洲妇女委员会提供了 3.9 万美元，以加强打击贩卖人口的行动（见本报告建议 29 的内容）。

建议 44

委员会要求墨西哥广泛宣传最终的**建议**，以使墨西哥人，特别是政府官员和政治家了解为保障妇女权益的平等而采取的措施，以及为实现这一目标应该采取的措施。还要求政府特别要在妇女组织和人权组织中广泛宣传公约、委员会的主要建议、《北京宣言》和《行动纲要》，以及名为“2000 年的妇女：性别平等”的大会第二十三届特别会议取得的成果。

327. 墨西哥的第五次报告 2002 年 8 月 6 日在消除对妇女歧视公约专家委员会会议上进行了宣读。一个月后，外交部向全国妇女协会提交了该委员会对报告提出的建议。因此，宣传建议和起草墨西哥第六份报告的工作开始了。

328. 作为第一步，宣传建议的工作在 2002 年 9 月举行的会议上开始。一些民间社会组织也应邀出席了会议。会议期间举行了一次记者招待会，向全社会宣传这些建议。

329. 在这种情况下，建议也被发送到联邦政府的 19 个部门：财政和公共信贷部、经济部、能源部、农业、牧业、农村发展、渔业和食品部、环境和自然资源部、交通和运输部、旅游部、公共教育部、卫生部、劳动和社会福利部、社会发展部、全国土著民族发展委员会、内政部、国防部、海军部、环境协调部、国家总检察院、公共安全部、土改部。为加强宣传和请求为建议的实施提供支持，2003 年 5 月，再次向上述部门发送了各项建议。

330. 为确保全面贯彻，在 2002 年 12 月举行的会议上，向全国妇女协会的全国性别问题联络员散发了委员会的各项建议，要求他们支持为落实各项建议和起草本报告在各机构和各部门之间开展的工作。2003 年 1 月，还向下列部门负责国际事务的部门领导发送了这些建议：农业、牧业、农村发展、渔业和食品部、交通和运输部、社会发展部、经济部、公共教育部、能源部、墨西哥全国移民协会、财政和公共信贷部、公共事务部、国防部、海军部、公共安全部、旅游部、环境和自然资源部、劳动和社会福利部，以及全国妇女协会下属社会协商委员会，因为该委员会是重要的咨询、推动、分析、评估和监督有益于妇女的公共政策、方案、项目和行动执行情况的机构。

331. 为起草本报告，采取了重在参与的原则，以吸收执法机构、立法机构和司法机构，以及联邦机构和社会组织的参与。在这方面，应该强调指出的是政府官员进行的工作。他们都是部门领导根据全国妇女协会的要求制定的，成了这一工作的主角。共召开了三次会议，以使他们认识到决议的重要性，以及向专家委员会提交报告的必要性，以及墨西哥在这方面的经验的宝贵性。

332. 在全国妇女协会同国家妇女机构举行的工作会议上，宣读了委员会提出的建议，并起草了帮助汇集信息的手册。

333. 另外，为确保长期查阅有关墨西哥的最后一份报告、专家委员会的建议，以及《公约》和相应议定书的内容，上述文件可以在全国妇女协会和消除各种形式对妇女歧视体系网站上查询。

334. 2005 年 11 月，联合国妇女发展基金和全国妇女协会联合召开了一次讨论会，会议的名称是“消除对妇女一切形式歧视和保障实际平等的特殊措施：专家委员会第 25 号一般性建议”。参加者包括墨西哥的一位专家、前专家委员会成员。与会者还有政府官员、驻墨西哥各国际组织代表、学术界和社会组织代表。

335. 2005 年 8 月 1 日至 2 日，外交部组织了“通往性别平等之路”国际会议，并提出了一些建议，为反思《北京行动纲要》与《千年发展目标》之间的联系提供了机会。与会者包括政府、议会和司法界代表，以及社会和学术界代表。

336. 2004 年 12 月，为纪念《北京行动纲要》制订十周年，全国妇女协会开展了对话活动，以使人们意识到《北京行动纲要》、联合国大会第二十三届特别会议内采取的新措施的重要性，并了解这些措施在全国范围的实施过程中取得的进展和不足。这次会议的与会者有联合国妇女发展基金拉丁美洲和加勒比区域负责人。会议期间，向与会者赠送了包含《北京行动纲要》和 2000 年采取的措施等内容的出版物。

337. 为制订有关妇女人权的国际准则，如《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京行动纲要》和《千年发展目标》等，从 2005 年 6 月起，参议院社会发展、平等和性别联合委员会共举行了四次会议，共同为执行这些准则付出努力。全国妇女协会也参加了这些会议。

出版物

338. 为履行义务，全国妇女协会一直同各民间社会组织、三个权力机构的公职人员和学术界代表长期合作，宣传有关妇女权益的国际准则。另外，在培训班中，作为辅助材料，该协会还多次向参加者提供有关文件，其中主要包括：

- 关于妇女人权问题的主要国际文书汇编。两次散发拥有英文版和法文版国际文书的光盘，每次散发的数量为 1 000 份，文件包括《消除对妇女歧视公约》和建议。
- 《北京行动纲要》（1995 年）和联合国大会第二十三届特别会议采取的措施（2000 年）。这些文件是在 2004 年散发的，共 5 000 份。
- 2004 年 6 月召开的拉丁美洲和加勒比区域第九届妇女会议（2004 年 6 月）通过的《墨西哥协议》西班牙文版和英文版各 5 000 份。
- 在联合国妇女发展基金的赞助下，2005 年印制了《消除对妇女一切形式歧视专家委员会的第 25 号一般性建议》1 000 份。

- 2005 年 7 月印制了“千年目标和性别平等——墨西哥的状况”。这是拉美经委会妇女和发展系列丛刊的第 67 期，由全国妇女协会和国家统计局印制。
- 2003 年印制了《墨西哥妇女政治参与的法律框架》1 000 份。

339. 另外，参议院社会发展和性别平等联合委员会印制并在监督机制成立大会期间散发了下述文件：

- 设立墨西哥在性别方面所做国际承诺执行情况的监督和评估机制以及议会对性别平等问题的总结。
- 设立墨西哥在性别方面所做国际承诺执行情况的监督和评估机制：有关进展情况和千年发展目标的报告。
- 设立墨西哥在性别方面所做国际承诺执行情况的监督和评估机制、《消除对妇女一切形式歧视公约》、第四次妇女问题世界会议、千年目标和开罗会议十周年等文件。
- 设立墨西哥在性别方面所做国际承诺执行情况的监督和评估机制。北京会议十周年，墨西哥取得的成果，人们的忧虑、取得的进展和存在的障碍。
- 第四次妇女问题世界会议召开十年来墨西哥取得的进展和存在的挑战追踪与评估大会文件，消除对妇女一切形式歧视做法文件和千年目标。设立追踪机制文件和辅助文件。

340. 另一方面，在“墨西哥在妇女人权方面所做国际承诺监督”项目实施过程中，外交部也通过如下出版物推动了有关妇女人权的主要国际文件的传播：

- 联合国人权委员会和美洲国家组织等国际机构对墨西哥所提建议汇编（2003 年）。
- 全面监督妇女权益在墨西哥的实施。促进妇女人权地方法律与国际法律协调一致国际大会文件。上述文件为 2004 年散发，各 1 000 份。
- 2004 年印制和散发妇女和国家法和国际劳工大会和国际劳工组织文件各 1 000 份。
- 2004 年印制和散发《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》，即《贝伦杜帕拉公约》实施情况监督机制章程 1 000 份。
- 2004 年外交部、联合国妇女发展基金和联合国开发计划署联合散发《国内和国际有关妇女的法律》选编。

- 外交部、联合国妇女发展基金、联合国开发计划署 2003 年和 2004 年两次联合印制和散发《消除对妇女一切形式歧视公约》手册和补充材料。
- 国际反歧视妇女论坛会议录。由外交部、联合国妇女发展基金、联合国开发计划署 2003 年联合发送共 1 000 份。
- 2003 年印制和散发了《男性的观点》和《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》各 1 000 份。
- 2004 年，外交部、联合国妇女发展基金和联合国开发计划署联合印制和散发了关于千年目标和巴拿马普埃布拉计划规定的性别平等区域反思论坛会议录 1 000 份。
- 2004 年上述三个机构还联合印制和散发了“妇女人权国际文书和建议的执行情况”国际讨论会会议录。
- 2004 年在契华华州印制和散发了关注针对妇女和女童的家庭和性暴力问题服务手册 1 000 份，名称是《照顾好妇女就等于照顾自己》。

第二部分

《公约》内容的执行情况

第 1 和第 2 条

341. 在 2004 年 4 月向联合国妇女进步委员会提交的报告中，墨西哥通报了通过预防和消除歧视妇女法和设立全国防止歧视妇女委员会的情况。

342. 从 2000 年起，开始实施首批措施，寻求防止、反对和消除墨西哥歧视妇女现象的新方式和措施，这是各界人士和部门共同努力的结果，其中包括学术界人士、政治家、民间社会组织、法律工作者、公职人员等。

343. 在反对歧视妇女方面所做的工作中，主要包括公民反歧视研究委员会 2001 年进行的工作。该委员会总结和收集了墨西哥有关歧视妇女现象的各种数据。这在国内是最早的。该委员会于 2001 年 11 月结束了这项工作，并起草了一份报告，标题是“墨西哥的歧视现象：争取新的平等文化”。

344. 在该委员会工作的基础上，拟订了后来成为联邦关于预防和消除歧视现象的法律的草案。这项法律于 2003 年 6 月 11 日颁布，成为规范《宪法》第 1 条的第一个专门法律文件。基本上说，反歧视妇女问题和在

平等原则下履行基本权利在墨西哥是重要的，《宪法》和《人权宣言》都以此为原则。在这种意义上，为保证妇女和儿童的机会均等，采取了积极的补偿（而不是歧视）性措施。

345. 根据这项法律的规定，建立了全国防止歧视委员会，这是墨西哥在防止歧视妇女进程中取得的又一个进展。这是个负责推动旨在有助于实施文化发展和社会融入并保证平等权利的政策和措施的领导机构。该委员会还负责受理和解决人们对个人或国家当局在执行公务时所出现的歧视性做法提出的指控和抱怨。该机构在技术和管理方面享有自主权，可以完全独立地做出决定，并在解决人们提出的指控和抱怨方面，不听从任何部门的意见。

346. 为履行职责，该委员会同全国人权委员会、全国妇女协会等机构保持着密切的合作。2004年8月全国妇女协会和全国防止歧视委员会签署的合作协议就证明了这一点。协议的目的是共同与全国5400万妇女和儿童遭受的歧视现象作斗争。

347. 2005年社会发展部和全国防止歧视委员会联合进行的墨西哥全国第二次歧视现象普查是在反对歧视妇女方面取得的又一个进展。普查为公开讨论这一问题打开了大门。普查的目的是：为更好地了解墨西哥存在的歧视妇女现象提供信息。在这次普查中，共进行了5608次问卷调查，其中包括土著人、老年人、残疾人、少数民族、宗教界人士和性取向不同的人。

348. 2005年公布的普查结果表明，在被问讯的人中，每三人中就有一人表示曾因个人身份受到过歧视。妇女们认为，在没有受到尊重的权利中，主要包括从事报酬公正的工作的权利、法律面前人人平等的权利和享有摆脱暴力生活的权利。由于家庭暴力的存在，家是妇女遭受暴力最严重的地方。该委员会认为，取得进展的主要障碍是因怀孕或缺乏适合妇女的就业机会造成的歧视现象（附件表1.1详细地说明了歧视妇女现象造成的后果）。

349. 尽管《墨西哥合众国政治宪法》在第1条中规定，禁止各种因性别而产生的歧视做法，第4条也表示男人和女人在法律面前是平等的，但事实上的不平等和各种明显的歧视性做法还是导致了修改《宪法》的繁重工作，其中主要颁布了如下法律：《社会发展总法》；《防止和消除歧视法》；《全国土著民族发展委员会法》；《发展民间社会组织活动法》。

350. 另外，议会正在研究墨西哥总统提出的修改宪法方案，以保障人权受到保护，并为三级政府的公职人员规定捍卫人权的责任。方案把保护人权列入了墨西哥对外政策的基本原则。

351. 另外，参议院提交和通过了男女平等总法，其指导原则是不能因性别而采取歧视做法、性别平等、联邦制、个人自主权和参与权。本报告第15条对此进行了详细的描述。

352. 2005年4月，参议院还提交并通过了《残疾人总法》，要求制定公共政策，坚持平等、社会公正、机

会均等、承认差别、尊严、完整性等原则。目前这两项方案正在众议院讨论。

353. 在二级法律方面也取得了进展，如修改了《儿童发展福利规章》的第6条，修改了劳工安全和社会福利协会规章，从2000年起，将拥有对孩子扶养义务的丧偶或离异的劳动者列为服务对象。还规定了劳动妇女在法律上平等的条款，将医疗保护扩展到她们的丈夫或同居者（2002年提交的文件对此进行了解释）。从2002年至2004年，已有171 829位丈夫或同居者享受了这一福利。

354. 2003年10月，全国妇女协会提交了题为《以性别观点立法，妇女和男女儿童的人权状况法律评估》的研究报告。报告涉及的范围包括全国的31个州和联邦区。报告的结论认为，在许多法律中，歧视和排斥妇女的条款依然存在。

355. 到2005年为止，共进行了两次全国立法妇女大会，一次在2004年2月，一次在2005年8月。会议的目的是在尊重所有立法机构主权的基础上，建立同地方议会联系的机制，以便推动在全国立法机构设立最起码的性别准则，促进性别观点的普及，在全国各州开展积极行动。

356. 2003年3月，外交部举办了国际反对歧视妇女论坛，面向的对象是议员、公共政策制定者、学者和社会组织成员，向他们宣传墨西哥批准执行的有关这方面法律的内容，强调使本国法律同国际准则协调一致的重要性。与会者包括议员、专家和国内外的官员。

357. 还应该强调指出的是全国人权方案的制定。方案的前身是人权委员会起草的《全国人权状况分析》。在方案制定过程中，在全国范围内进行了多次协商。方案是2005年8月发表的，目的是通过联邦权力机构和联邦执法机构同各州权力机构的协调，将人权问题列入国家的日常工作，使之成为一项真正的国家政策。

358. 方案的第1.3条规定：“将人权问题列为联邦政府公共政策制定、实施和监督的内容之一”，规定关于人权问题的公共政策的制定应该确保性别的平等和不歧视以及机会均等的原则，在收集评估指标时要能获得按性别分类的信息。

359. 在州范围内，应该强调的是2004年在塔毛利帕斯通过的预防和根除歧视现象法。这项法律向州人权委员会提供了汇集和解决有关人权起诉和控告的权力。到2005年5月为止，7个州对法律进行了修改，将不歧视条款写入了当地宪法。

360. 联邦区修改了《刑法》第206条和《刑事诉讼法》，以惩治犯歧视罪者，对他们判处最多可达3年的监禁，相当于50天至200天收入的罚款和25天至100天的强制公益劳动。性别、年龄、婚姻状况、怀孕、种族、民族、语言、宗教、意识形态、性取向、肤色、国籍、社会出身或地位、工作或职业、经济地位、身体特征、残疾或健康状况等方面的歧视做法都将被治罪。

361. 还应该强调公共安全全部实施的促进被监禁妇女人权的方案，如被监禁妇女和儿童的人权、感染艾滋病/艾滋病的被监禁妇女的医疗、被监禁妇女和儿童的人权要求等。该部也三次印发了关于被监禁妇女人权的规定，针对有关人权问题的基本和特殊问题和公共安全及监狱安全问题，对警察、领导人员、管理人员、技术人员、司法人员、保安、看守、各监狱的警卫、州警察、市警察、内部教官，以及人权和公民参与总协调局的人员进行了培训。

362. 该部还进行了调查，以便发表有关奥阿萨卡州、克雷塔洛州、普埃布拉州、伊达尔戈州、西纳罗阿州、恰帕斯州、维拉克鲁斯州和新莱昂州女子监狱被关押妇女的状况的报告。还举办了第一届被监禁妇女绘画比赛，随后还在联邦区对作品进行了展览和拍卖。

363. 全国人权委员会起草和制定了妇女收容中心规章中应具有条款和妇女监禁中心规章。在被剥夺自由者人权的推动和传播持久方案实施过程中，散发了如下出版物：被剥夺自由妇女的人权和争取提前释放指南。为支持重新融入社会方案，墨西哥石油公司 2003 年和 2004 年举办了以自由为题材的画展和拍卖活动。

364. 全国妇女协会主办了如下有益于被监禁妇女的活动：

- 分析了因刑事犯罪而被起诉和判刑，并被关押在社会改造中心的初犯妇女的法律文件。
- 建议对以下法律进行修改：被判决者社会改造基本法、妇女社会改造中心规章和第一个墨西哥妇女服刑规定。
- 起草了题为“将妇女问题纳入监狱法原则”的文件，以通过三次地区会议和一次全国性会议，推动对联邦各州的监狱法进行修改。
- 召开了地区性工作会议，对《将妇女问题纳入监狱法原则》进行讨论，以根据有关人权的国际公约，推动和宣传被剥夺自由妇女的人权，并向政府提交修改监狱法的方案，确保她们的人权得到尊重。
- 制作了名为《服刑与自由》的以被监禁妇女为题材的录像片。
- 参加了《拉丁美洲被剥夺自由妇女遭受的暴力》的讨论会。

365. 在联邦各州开展的活动中，主要包括：阿瓜斯卡连特斯州实施的被监禁妇女培训特别方案；南下加利福尼亚州在拉巴斯、科蒙杜和穆莱和社会改造中心开展的社会日活动；金塔纳罗奥州举办的被剥夺自由妇女人权论坛；西纳罗阿州举办的活动有：a)被剥夺自由妇女论坛；b)社会改造中心的调查；c)评选被剥夺自由妇女的样板；尤卡坦州开展了：a)被监禁妇女状况调查；b)双重囚禁：在监狱中妇女如何继续成为女性调查。

第 3 条

366. 正如 2002 年在提交墨西哥第五次报告时回答委员会问题的文件所述，墨西哥在 2000 年开始了政治、社会、经济和人口生活的新时期。同年开始的民主过渡渗透到了各个阶层和领域，以推动社会变革，改变社会表达要求和各自利益的方式。

367. 当时起草的文件谈及了执政两年的政府进行的工作，其中包括 2002 年 4 月批准了《消除一切形式对妇女歧视公约》的议定书，2001 年 1 月创建了全国妇女协会。该机构是一个拥有自己资产和自主管理权的公众组织，负责制定和执行面向全国妇女的政策。

368. 正如 2002 年所述，全国妇女协会是妇女为争取在生活各方面与男人平等权利长期斗争的结果。同时，该机构也代表新政府加强推动妇女进步政策的政治意愿，以采取具体行动，根据墨西哥作为国际文书缔约国所做的承诺，改善妇女的状况和地位。

369. 法律规定，全国妇女协会的总目标是推动和创造条件，实现不歧视、性别之间机会和待遇均等原则，全面履行妇女的所有权益和使妇女能够均等地参与国家政治、文化、经济和社会生活。

370. 全国机会均等和不歧视方案符合国家发展计划（2001-2006 年）规定的前提，并提出了在政府和公民社会之间建立新型关系的意见，以及规定了人类均等发展的新准则。

371. 通过新的目标，这项方案涉及了在起草之前确认的优先问题：确定了有关性别、人权、经济、贫困、教育、卫生、暴力、政治参与和决策、文化、体育和新闻媒体等方面的观点。方案的目标和内容在 2002 年提交委员会的文件和墨西哥提交联合国提高妇女地位司的报告中都进行了阐述。提交联合国提高妇女地位司的报告对《北京行动纲要》进行了第二次评估。

372. 应该强调指出，从成立时起，对全国妇女协会确定的预算一直在 2 亿比索（约折合 2 000 万美元）以上。尽管该协会是规范化和非执法性组织，但仍在各领域开发和实施了各项方案，推动了性别观点在联邦政府中的普及。

373. 作为性别问题上的最有权权威性机构，全国妇女协会于 2002 年同国家各部签署了《全国平等协定》。协定承诺实现全国机会均等和不歧视方案规定的目标，并将其列入政府的各项方案和政策。从签署上述协定起，性别问题就同所有执行社会政策的机构联系起来。

374. 法律赋予全国妇女协会的普及性、关联性和联邦制的原则确立了行动的基础，并成为了实现体制和认识转变的基本准则。

375. 在第一项原则即性别观点方面，该协会同联邦政府各下属机构和单位进行了协调的工作，同它们建立

了官员网，使他们成为了全国妇女协会和他们所属的机构之间的联络人。该协会所做的工作主要是使性别观点制度化和监督全国机会均等和不歧视方案规定的与其权限有关的目标的实现。

376. 在这项工作中，取得的主要成果是制定了联邦政府性别观点制度化方案。这项方案是全国妇女协会在对联邦政府男性和女性现状进行分析后实施的。分析报告的标题是“公共管理机构中的体制文化和性别平等计划”。这是政府文化变革的指导性文件，有助于更多的妇女以同男性机会均等的条件进入决策机构（本报告第7条也论述了这一问题）。作为辅助工具，起草了拥有政策、责任和应采取行动等内容的制度化方案实施行为手册。

377. 还应该强调指出的是面向三级政府机构公务员的性别教育和培训方案。从2003年至2004年，1万多人接受了培训，其中包括公共部门的男女官员和私营企业的人员。

378. 性别观点的普及和加强取得的成果还包括在政府各部门和办公室设立了有关性别的机构或机制。目前，政府的10个机构都设立了性别问题机构，它们是外交部、劳动和社会福利部、国防部、卫生部、社会发展部、环境和自然资源部、经济部、公共事务部、公共教育部和国家总检察院。

379. 在这方面，那些在法律和行政方面，难以设立新机构的部门，组织了性别问题部门会议。这些部门包括内政部、海军部、公共安全部、财政和公共信贷部、经济部、农业、牧业、农村发展、渔业和食品部、交通和运输部、土改部、旅游部，以及墨西哥石油公司、全国水利委员会、全国文化和艺术委员会和全国体育委员会。

380. 为支持上述机构设立的会议的全面运转，除提供培训和技术咨询外，全国妇女协会还印制了性别问题部门会议建立程序手册，其主要目的是使已开始设立性别问题机构的政府的13个下属机构能够投入该协会发起的进程，并开始实施《性别观点制度化方案》。

381. 应该强调指出的是，那些被认为有权力的部门，如安全和财政方面的部门，都已明确表示了为贯彻性别观点而付出努力的承诺。

382. 在这些文件和程序中，还应该增加全国妇女协会签署的一些合作协议。在2001年至2005年6月期间，全国妇女协会同政府和司法机构共签署了245项合作协议。

383. 另外，以从性别观点出发实现公共支出的分配和开支方面的透明度和均等为原则，推动实施方案所规定的措施，在第一阶段，为政府的男女官员举办了有关预算教育和按性别观点编制预算的讨论会，以使他们在自己的职权范围内，推动在男女方面平等的预算的编制和实施。也采取了一些辅助性措施，如起草了2004年按性别观点编制预算概念指导、2004年联邦支出预算性别问题分析指南、在2004年支出预算纳入性别观点技术指南和2005年依据性别观点编制和提出预算指南。

384. 最近，全国妇女协会认为，对于国内检察机关监督的负责各项目实施工作的下属机构的执行情况，应将其列入联邦支出预算法令，以确保能够按照性别的观点支出资金。

385. 财政和公共信贷部已起草和汇集了各公共下属机构按性别分类的预算，并收集了全国妇女协会的数据，为一些社会方案的实施制定原则。

386. 在这种情况下，应该指出的是，在支持妇女发展方面，已获得通过的 2006 年联邦支出预算比去年增加了 100%，并包括了 36 个面向妇女的方案。

387. 在 2006 年的全国支出预算中，应强调指出的是全国性的妇女失踪和谋杀调查专门检察院。还为全国统计、地理和信息局负责的全国针对女童和妇女各种形式暴力普查通过了预算。还设立了平等和等额民主观察哨，并制定了被监禁妇女及其子女需求关照计划。

388. 另外，还为卫生、暴力、工作和环境方面实施的针对妇女的方案提供了专款。

389. 在全面尊重联邦制的基础上，这个全国性机构同各州和市建立了工作网络。包括联邦区在内的全国 32 个州都拥有一个推动妇女进步的机制，其中 28 个州正式设立了州妇女协会，2 个州设立了妇女委员会，一个州设立了妇女署，一个州设立了妇女秘书处。

390. 为向促进巩固体制的项目提供资金，全国妇女协会设立了联邦机构加强妇女机构基金。另外，全国妇女协会还同一些州和市的政府签署了合作协议，以建立协调和合作机制。到 2005 年 4 月为止，在全国 32 个州中，全国妇女协会已同 23 个州的政府签署了合作协议，另外还在同 7 个州的政府进行协议的商谈工作。同样，也同 31 个城市的市政厅签署了协议，并在教育、培训、技术咨询、性别的统计数字和指标方面向这些市提供了帮助，以使全国性的 30 个机构和市一级的 57 个机构得到巩固。

391. 2005 年 11 月，在联邦各州共召开 11 次全国性会议，4 次同市妇女组织的会议。另外，还召开了两次地区性妇女组织会议（中西部和北部），以交流开创、巩固和加强妇女组织方面的共同经验。

392. 2005 年，除设立和加强市级妇女机构指南外，全国妇女协会还设立了 342 名市级女官员完整资料库。

联系

393. 为协调国家和社会之间的关系，同年 2 月，通过了《发展民间社会组织活动法》。这项法律不仅承认妇女组织作为协商机构参与的重要性，而且也承认了将该组织列入参与和咨询机构，以及政府社会监督机构的必要性（第 7 条对此也有论述）。

394. 根据法律的规定，在为促进发展而采取的活动中，包括推动性别平等的活动，支持捍卫和促进人权的

活动。在公共资金方面，发展社会组织活动的方案包括配合公民检查机制、措施和行动，共同制定计划。

395. 法律规定设立全国民间社会组织登记处。目前这项工作由社会发展部负责协调。2005年9月，发放了2500份统一登记证。

396. 到2005年为止，全国共有73个政府下属机构负责协调社会组织的发展工作。在这种体制下，在社会发展部的网页上，已粘贴了联邦政府各机构的25项通知，向社会组织提供组织活动的建议和组织手段（本报告第7条也有这方面的论述）。

397. 依据联邦法律设立的发展民间社会组织活动委员会2005年7月举办了《共同责任—民间社会组织和联邦政府会议》。出席会议的有来自全国各州的1300多个民间社会组织，会议的目的是加强对话渠道，加强双方的共同责任和承诺。20多个政府机构为推动民间社会组织的行动提供了体制上的支持。

398. 墨西哥扶助难民委员会依据同男性难民同等的条件考虑女性难民提出的身份认定申请。整个难民认定程序都依照性别观点进行，如女性申请者要同官员进行面谈，在必要的情况下，还要有翻译参与，同其交谈的官员尽量是女性。如果申请者是一对夫妇，那么女性要被告知作为难民身份申请者，具体到她本人作为女性难民，所应有的权利和义务。夫妇双方都要同官员进行面谈。到2004年12月为止，已有183名女性申请承认难民身份（墨西哥扶助难民委员会）。到2004年12月为止，已有42名妇女的难民身份得到认可（墨西哥扶助难民委员会）。

399. 为加强民间社会组织和实现其专业化付出了努力，主要做法是提供补贴，协助这些组织交流知识和经验，为其提供信息和具体方法，以使这些组织更加专业化并更加了解所涉及的问题。培训是最主要的战略。在这种情况下，在全国的25个州分发了全国民间社会组织职业化证书。1000多个民间社会组织参加了上述活动，其中2000人接受了培训。

400. 另一方面，全国妇女协会还为民间社会组织举办了强化体制讨论会，以支持社会组织的服务职业化，并为其提供工具，实现组织的持久性和巩固。

401. 在这一体制下，全国妇女协会在4年前制定了《机会均等计划基金方案》，为从事有益于妇女工作的民间社会组织提供资金。2005年11月，发放了四次资金，为158个项目的实施提供了帮助，提供资金总额达3200万比索，25个州的50万人从中受益（本报告第7条对此也有论述）。

402. 另外，为加强同民间社会组织的联系，全国妇女协会在自己的网页上开设了一个专栏，关注这些组织的活动。在专栏中，可以查询全国从事妇女工作的民间社会组织的地址名单。名单中共包括全国的800多个组织。

403. 还应该强调妇女会议的工作。2005 年，该会议已连续不断地工作了 8 年。同年，该组织首次举办了五次地区性会议。除改革妇女对政治的参与和对账目的查询外，妇女会议还寻求修改法律规定和政府年度预算，以将性别观点纳入其中（本报告第 7 条对此也有论述）。

立法进展

404. 对《北京行动纲要》实施情况的第二次评估表明，在立法方面取得了重大的进展，其中主要包括：

- 社会发展总法（2004 年 1 月）。该法规定实施全国性发展政策，确保人们从社会发展和机会均等方案中受益，消除歧视和社会排斥做法，在包括性别平等在内的多样性的原则下进行工作。
- 联邦防止和消除歧视行为法（2003 年 6 月）（见本报告第 1 条和第 2 条）。
- 全国土著民族发展委员会法。
- 民间社会组织从事社会发展活动法。

405. 正如墨西哥 2004 年向联合国提高妇女地位司提交的报告所说，议会进行的最重要的讨论都集中于对妇女实施的暴力问题和华雷斯市发生的凶杀案上。但议会也正在讨论政府提出的其他法律草案和问题，如保护本国和外国移民法、规划法的修改和补充、统计和地理信息法的修改和劳工改革等问题。

406. 另外，还应该强调指出 2004 年 4 月 26 日提交议会的改革方案，因为这一改革提高了人权保护在《宪法》中的地位，规定公职人员有维护人权的义务。修改方案还规定进行性别观点的义务教育。

407. 2005 年 11 月，众议院通过了全国人权委员会法修改方案。目前参议院正在对方案进行讨论。方案赋予了该机构追踪、评估和监督男女平等问题的权力。

408. 除全国妇女协会的建立在和联邦选举制度和程序法中设立配额制取得的成果外，还应该强调指出的是，《宪法》的修改制止了各种歧视性做法的实施，其中包括性歧视；预算也对妇女进行了特殊的关注；最近，又建立了提高妇女地位和性别平等研究中心。该中心负责向议会提供议员为实现平等而履行职务所需要的技术咨询和分析报告。

409. 通过达成的各种协议，参议院讨论了大量与妇女权益、性和生殖权、幼儿园服务、国际组织有关性别方面的建议、女性移民的人权、贩卖妇女、负责调查华雷斯市和全国妇女被杀案的分委员会的建立、对北京会议十周年成果的评估、墨西哥妇女参选 50 周年纪念活动等有关的问题。

410. 在针对妇女和女童的暴力问题上，在预防和根除这种现象和保护及帮助妇女方面，还应该强调指出的

是在《刑法》中确立残害妇女的罪行，预防和惩处贩卖人口者的法律，特别注重在墨西哥创建处理残害妇女的专门机构。

411. 2004年9月，全国妇女协会向联邦男女立法者提交了依照性别观点分析法律准则的方法，以为有助于女性的政府计划的制定和推行提供工具。

412. 从2004年9月至11月，全国妇女协会同女议员举行了四次工作会议：一次是同联邦议员举行的会议；三次是地区性会议，参加者有27个地方议会的平等和性别委员会的男女议员和联邦机构妇女组织的成员，会议的目的是推动立法日程的设立，保证在法律面前的平等和消除歧视做法，妇女和儿童的基本权利能够得到尊重。

413. 这些机构的主张也延伸到了支持消除歧视妇女做法和促进妇女发展的国家机构之中。议会两院都建立了平等和性别委员会就说明了这一点。在地方方面，全国31个州都在议会中设立了平等和性别委员会或类似机构。

挑战

414. 2005年，有关性别观点和性别平等问题已成为全国的议事日程和公众讨论的问题，这也反映在2006年的国家预算中。因此，必须维护所取得的进展，以保证加强已在制度化进程中建立的机构，并使之度过下次政府更迭的过渡期。

415. 下述各个问题也是必要的：

- a) 在各级决策机构和领导机构，或在三级政府内负责制定计划的人员当中，提高对性别平等问题的意义和后果的理解。
- b) 在政府从事促进性别平等的政策、计划和规划的制定和实施工作的下属机构中加强技术能力和制定预算的能力，并使这种能力符合形势的需要。
- c) 从技术和财政上支持各州妇女组织，支持已经制定并正在实施的措施和计划，使性别平等问题成为各项工作的核心，执行促进平等法律和处理妇女特有问题的工具。
- d) 不断更新和丰富信息，实现对妇女状况和性别不平等问题的前所未有的了解，使之成为设立和制定政策、计划和规划的重要材料。
- e) 加强和创立新的空间和机制，使全社会特别是妇女组织参与有助于实现性别平等的政策、计划和规划的决策过程。

- f) 加强同国际机构的合作，共同监督关于性别平等政策和关于妇女问题的国际协定的实施，促进民间社会的参与。
- g) 推动妇女对包括公共、私人和社会组织在内的决策机构和权力机构的参与。
- h) 通过公布各项指标和对预算执行中按性别划分决定履行情况的监督，加强目前面向社会发展，特别是优先领域的公共开支体系。
- i) 加强全国妇女协会的组织、预算和管理能力，保证该组织的存在和与之有关的法律规定的执行。

第 4 条

416. 正如在本报告其他一些章节中所论述的，男人和女人在法律上的平等在墨西哥法律中得到了保证，在二级法律中需要进行教育，以阐明妇女和儿童的权利。尽管为建设更公正和平等的社会付出了努力，但国家发展计划（2001-2006 年）仍指出，墨西哥将继续存在男人和女人之间以及各自所属的社会集团之间明显的机会不均等现象，特别是在接受教育、公共服务、工作、对经济的参与方面，当然也包括公民权的履行方面。

417. 国家发展计划说，为保证对性别不平等现象的关注，以及对妇女社会权、政治权和公民权的尊重，不管她的种族、年龄、婚姻状况、语言、文化、社会状况、残疾与否和信仰何种宗教，正是确立了建立全国妇女协会的承诺。在这种意义上，作为妇女协会的行动指南，全国性别平等和反对歧视方案规定，实现平等的政策是：“消除过去不公正排斥做法的正当行动；提供食品安全；促进教育能力和创收能力；为得到土地所有权、住房和贷款提供方便；加强参与决策过程的能力。其目标是弥补过去不公正现象造成的令社会忧虑的形势。各项政策要趋向于团结由于这样或那样的原因而被排斥的人或集团”。

418. 本报告列举了一系列临时性措施，以寻求消除阻碍妇女在卫生、教育、就业、政治参与等方面同男人享有同等权利和条件的歧视和不平等现象。正如委员会所了解的，其中一些措施是以概括的方式论述的，以向委员会表明墨西哥采取这种行动的重要性。

419. 作为公约签署国应履行的义务，墨西哥一直通过与有关妇女权利的国际文书规定协调一致的法律框架，寻求根除和惩处各种对妇女歧视的做法，如 2003 年通过的防止和消除歧视行为法。墨西哥为消除对妇女歧视做法而采取的另一种做法是设立机制，确保各种措施的实施，如为推动有助于落实文化与社会发展和保证平等权利实施的政策和措施，就设立了全国性别平等和消除歧视委员会。

420. 在该机构的职责中，包括受理和解决对个人或国家当局在履行职务时可能发生的歧视行为的申诉和举报。另外，还规定了有助于实现机会均等原则的基础或补偿性措施：鼓励男女混合教育，鼓励各级教育体制中的妇女和儿童不辍学；提供完整和最新的有关生殖健康和避孕方法的信息；保证决定生育的孩子之间的间

隔的权利；努力设立儿童发展中心和幼儿园（本报告第一条和第二条对此也有论述）。

421. 全国机会平等和反对歧视妇女方案的目标之一是预防、惩处和根除针对妇女的暴力行为。根据这个原则，全国妇女协会起草了 2002-2006 年全国争取无暴力生活方案，以通过全国性预防、处理、通报和评估公共政策体系的建立，为根除家庭暴力做出贡献。

422. 在立法方面，在与针对妇女的暴力作斗争中取得了重大进展。到 2005 年 10 月为止，全国 32 个州中已有 28 个制定了预防和制裁家庭暴力的法律。

423. 另一方面，已设立临时避难网，照料家庭暴力的受害者。同时还实施了加强避难所和使之职业化的方案。卫生部制定的关注家庭、性和针对妇女暴力方案本身就是为加速实现男人和女人在接受医疗和人类发展方面实际平等而采取的一个特殊措施。但该方案并不仅仅局限于此，在其战略路线中，还包括同各民间社会组织协调合作，推动面向最易受害人口的方案的实施。作为成果，促进了卫生部门关注暴力行为特殊服务项目的发展和处于暴力之中的妇女及其子女全国避难网的巩固。

424. 鉴于这种现象的特点，在暴力问题上，为产生变革和建立男女间的平等关系的某些措施已成为近乎长期的行动。本报告建议 23 一节对与针对妇女的暴力问题提供了更多的信息。

425. 关于《公约》第 7 条和委员会对墨西哥提出的建议 35 所说的妇女对国家公共生活和政治生活的参与，除对联邦选举制度和程序法的改革使女议员在众议院中所占比例从 16% 上升到 22.8% 外，还采取了其他有助于增加决策机构和公共职务中的妇女人数的行动。2005 年制定的《推动城市妇女对选举和政治的参与方案》就是一例。方案的目标是推动妇女对所在城市政治和社会领导层的参与，以及对所在党内选举的参与。

426. 实际上，对妇女领导能力的培养也是现政府最关心的事务之一。因此，通过全国妇女协会的“慷慨”行动，实施了妇女领导能力培训和男性教育方案，以加强妇女的领导能力，巩固她们在社区所起的作用，引起处于领导地位的男性的反思并使他们采取新的态度。还正在撰写和出版《加强妇女领导能力方法》一书。这本书面向的对象是有经验、希望投入社区工作、从事有利于自身和所在城市的社会管理工作的妇女。

427. 为提供指导性工具，致使组织内部发生文化方面的变革，从而使更多的妇女进入决策职位，全国妇女协会制定了在联邦政府确立性别观点方案。方案涉及人员的选拔、中高层领导的职务和结构、职位的职权、晋升和培训机会等各方面的问題。

428. 全国妇女协会的主要目标之一是创造妇女稳重、受尊重和不轻浮的形象。为此，该协会通过对媒体举行的性别观点研讨会和同记者的会面，改善了妇女在报刊上的形象。组织上述同新闻界的活动的目的是建立全国记者网，协助妇女和女童权利的实施，改善妇女在媒体的形象。

429. 根据这种做法，全国妇女协会在自己的网页中增设了“媒体观察哨：妇女和女童的形象”栏目。在观察哨里，人们可以对电视、因特网、电台节目、杂志和报纸文章、刊登广告的有关内容进行评论和提出指控。

430. 在医疗卫生方面，应该强调指出的是妇女和健康方案。方案的目标是使更多的妇女投入医疗社会保险，要求每个决定参加保险体制的家庭至少要有一名成年女性投保，只有极少数家庭例外。另外，收入最低的妇女可免除保费。医疗社会保险寻求优先考虑妇女为户主的家庭。从2002年开始实施至2005年6月为止，医疗社会保险覆盖的家庭已达到200多万个，其中73%是妇女为户主的家庭。

431. 在2004年对《北京行动纲要》进行第二次评估时向联合国提交的报告中，谈到了2003年实施的“医疗单位性别平等核准进程”。在这一过程中，因诊断工作、性别计划的制定和为实现平等而采取的首批措施，卫生部妇女医院得到肯定。

432. 在消除男女之间不平等现象的过程中，教育是众所周知的最受关注的另一个领域。不管对妇女来说还是对男人来说，基础教育所存在的男女不平等现象确实越来越少了，但在农村人口和城市人口之间，这种状况存在很大的差别，女性在农村最受歧视（本报告第10条对这方面采取的行动有更详细的描述）。

433. 提供奖学金是推动女童、女青年和妇女投入教育体制和不辍学的最有效措施之一。通过机会计划方案，公共教育部使向低收入女生提供的奖学金提高了25%。通过这项方案，社会发展部也向家庭主妇提供了帮助，并推行了奖学金政策的实施，弥补了女孩接受教育难的劣势。

434. 2004年9月，公共教育部制定了年轻母亲和青年孕妇奖学金方案，旨在帮助那些年纪轻轻就做了母亲并放弃了学业的青年完成基础教育。第二次机会与上述方案类似，目的是鼓励已怀孕的青年不放弃学业。墨西哥国立自治大学也制定了奖学金方案，方案的名称是“享受奖学金许可”，旨在向怀孕妇女提供劳动许可，避免使她们因怀孕而放弃学业。

435. 从2003年起，环境和自然资源部制定的性别平等、环境和可持续性方案开始采取各种行动路线，在全部各部门推行性别观点。该部特别注意向生产项目提供补贴，以加强各地妇女在有机农业和管理方面的能力。

436. 在全国妇女机构依靠世界银行提供的资金所实施的慷慨方案中，还包括性别平等模式。这种模式是一些组织采取的管理体制，以巩固和促进男女之间的机会均等，减少在公共机构和私人部门供职的妇女在工作中受到的歧视，通过采取旨在实现平等的措施和纠正现存不平等现象的行动，促使妇女参与各项活动，推动令人满意的工作环境的建立，提高人员的积极性（本报告第11条和建议35对模式有具体的描述）。

437. 在这个问题上，还应该强调的是“企业的认可，新劳动文化的创建”方案。方案主张企业参与为残疾人创造就业机会的工作，对这些企业在这方面进行的工作给与认可，并发放三年有效期的标签，用在它们生

产的产品和提供的服务上。

438. 墨西哥银行的名册章程规定，在职位竞争出现相持不下情况时，要考虑性别因素，对妇女给予照顾。同时也要避免出现亲属关系产生不良影响，使无能力的人担任职务。

439. 国家劳动者社会服务和社会保障协会制定的特别贷款方案的路线是关注中等收入的劳动者，把贷款总额的 10%用于扶助单身母亲。

440. 在关注农村地区妇女方面，应该强调指出的是那些旨在为生产项目提供资助和提供贷款的行动。农业妇女方案寻求通过扶持生产性项目，促进农村妇女融入经济和生产，满足将妇女组织起来和进行全面培训的要求，促进生产性就业机会的创造和提高其家人和所在团体的生活质量。

441. 另外，土著妇女生产组织方案旨在加强在生产组织方面没有经验，无法得到其他机构的资金和居住在偏远和不被重视地区的土著妇女的参与，通过对生产项目提供资助和提供必要的资讯，使她们成为自身发展的推动者。

442. 在土著地区基金方案中，有 28 项基金是专门面向土著妇女的，她们可以得到资助、技术援助和培训，以加强所在团体的组织能力。

443. 农村妇女小额基金规定通过中间机构，向被高度忽视的农村地区的社区的妇女提供小额贷款的机制，以增加生产性投资和推动节约型文化的发展和该部门的资本化。通过全国私人企业资助基金会推出了一种类似的做法，执行的方案是妇女生产推动计划，旨在推动面向社会企业的政策和行动。

444. 社会发展部的居所方案通过所谓“家庭主妇”模式，专门向妇女提供援助，不管她们有无配偶，因为她们是家庭的支撑，在她们的照料下家庭有了经济依靠。全国妇女协会制定的单身妇女方案采取了类似的战略。

第 5 条

445. 全国机会平等和反对歧视妇女方案第九个目标规定，重要的是要“创造稳重、尊重差别和在文化、体育和媒体方面没有偏见的妇女形象”。在这种意义上，人们继续在男人和女人生活圈内加强妇女稳重的形象，宣传两性对国家发展和家庭福利做出的贡献，并支持妇女的专业能力和对文化和体育工作的参与。

大众媒体

446. 2003 年，全国妇女协会在其网页上开设了“媒体观察哨：妇女和女童形象”专栏，使之成为监督群众性媒体对妇女形象的描述。在这个专栏中，人们可以对电视节目、因特网、电台和杂志及报纸文章中出现的

广告的内容加以评论或提出指控。

447. 全国妇女协会还改善了妇女在媒体中的形象。这一目标是通过同信息员的三次会晤达到的，会晤的目的是建立全国信息员网络，共同促进妇女和女童权益受到尊重，提高妇女在媒体中的形象。

448. 全国妇女协会在媒体举行了两次性别观点研讨会，目的是在人群中传播和使之意识到男性至上主义、性别歧视和偏见以及其他一些概念的意义，并为在报纸、杂志和电视区别和消除这种偏见提供素材。第一次研讨会面向联邦政府新闻界官员，参加者包括内政部、海军部、经济部、公共安全部和全国妇女协会的官员。第二次研讨会面向记者，参与者包括电子媒体和报纸及杂志的代表。

449. 公共教育部查明，在该部制作并已播出的广播和电视节目没有出现过性别偏见的问题，鼓励在家庭和学校中男女之间民主参与和分享责任。通过教育台，该部通过越来越多的有助于妇女平等和关注特别公众的节目的播出，加强和巩固了性别观点和不歧视妇女的意识。

450. 在全国妇女协会推动的宣传运动中，最重要的是全国妇女工作和受教育权运动。这场运动是通过报纸、杂志和电子媒体宣传的，目的是促进经济机会均等，消除导致妇女贫困的因素，捍卫妇女的全面权利，按照性别观点向妇女提供受教育机会，促进妇女对决策工作的参与。应该指出的第二个运动是：赋予家务劳动尊严全国运动。这场运动是通过电台和电视台向全国进行宣传，中心问题是尊严、机会均等、社会公正、自信、体面的待遇和未来发展及其前提：家务劳动应该受到重视，要尊重从事家务劳动的人。

451. 在性别观点的指导下，全国人口委员会举行了宣传活动，其中包括推动妇女自由和负责任地通报拥有子女数量的权利，享受生殖卫生服务的权利和在社会关系中享有性别平等的权利等内容。

452. 劳动者社会服务和社会保障协会举行了文化交流和根除对女性偏见的活动，提出了妇女稳重形象的问题，并主张重视为国家服务的女劳动者所做工作和所起作用的重要性。这些活动是该局通过所拥有的媒体在全国范围内进行的，其中包括在各地区和各州的派出机构、该局所属的诊所和医院以及政府的一些下属机构和民间组织。

453. 例如在州一级，下加利福尼亚州妇女协会举办了“媒体是实现平等的盟友”论坛。

为消除偏见而进行的教育、培训和提高认识活动

454. 通过中小学公德和伦理教育一体化方案，公共教育部将性别观点、尊重和重视多样性、反歧视和采取有助于女生和男生间的公正、平等和一致待遇的行動的原则纳入了公德和伦理课程。该部还举办了多次学习班和研讨会，如基础教育中的性别平等；在初级教育和学前教育实现男女生之间的性别平等和机会均等的教育出路；走入中学和在小学建立性别平等的道路等。通过全国教师委员会为社区教育工作者举办的培训班主

要包括以下问题：性权利、性偏见和正确认识、暴力、卫生和性别平等等（本报告第 10 条有更多有关这方面的信息）。

455. 全国生活和工作教育委员会和成人教育协会定期修订教育模式和教材，使之符合时代要求，并在适当地方加进了性别观点，取消了性偏见内容，并促使人们反思和重视女性和男性所起的传统作用。另外，这两个机构还就性别观点、性与自信和“性与占有欲”为中心问题的教育模式等问题，面向全国 15 个州的公职人员、教育界人士举办了 30 次研讨会。

456. 在妇女和保健方案实施过程中，全国保健方案（2001-2006 年）中的 19 项行动纲领都进行了修改，以将性别观点列入其战略和行动路线。另外，还就性别问题举行了学习班，以转变中央高级官员、19 个州的州卫生局官员的态度。

457. 为重视和推动性别平等政策的实施和关注妇女的作用，政府各下属机构举行了面向本部门工作人员的讨论会、研讨会、论坛和讲座等活动，在这些部门中包括外交部、土改部、农业、牧业、农村发展、渔业和食品部、公共事务部、海军部、环境和自然资源部、墨西哥石油公司、全国水务委员会、机场和辅助服务局、联邦电力委员会、墨西哥社会福利协会、全国劳动者住房基金会等。上述活动讨论的问题主要包括：性别平等的基本概念和法律框架；性别观点的教育；人类发展、有竞争力妇女的全面发展；劳动心理；形象；人格；男性化；对教育和掌握情况的追踪等。有些机构还开展了动员男性参与计划生育决策的长期活动。活动的内容还包括父母指南和与计划生育有关的其他内容。

458. 从 2005 年 6 月起，全国妇女协会为各州和市妇女组织举办了提高男性认识和平等权利行动研讨会，以使男性投入将性别观点纳入法律、计划和公共政策的进程。在此期间，起草了《男性培训方法》文件，以使参加者认识和相信导致性别特征的文化渊源，反思大男子主义带来的不安全威胁，并承认暴力和温顺都不是天生的，因此都是能够和可以预防的。

家庭中的责任平等

459. 全国成年人教育协会每年要满足 150 多万年轻人和成年人的需求。他们之中的许多人已为人父母，但还要接受初级教育。在“生活和工作教育模式”框架内，该协会还要以家庭与性别为核心，提供教育方案。“我们子女的教育”、“为人父母：一种共同的经历”和“无暴力家庭”等专题旨在加强和贯彻能够转变女人和男人之间关系的态度和观点。

460. 在全国成年人教育协会为年轻人和成年人的教育采取的活动中，包括一些列入已确定的工作，其中主要涉及的问题有全面能力的发展、态度和意识特别是自信心的加强、责任和爱心、持久和全面地贯彻性别平等、人权、文化和社会特性和多样性、未来观点等。该协会围绕家庭问题开展了活动，提出了性别、文化和社会等方面存在的区别，并认为，必须给予女性和男性机会，使他们能够逐步认识和改变自己的态度和在家

庭中与男性、女性和子女的关系，并认为有残疾的成年人应寻求更大的平等。

461. 作为全国家庭全面发展体系中的儿童发展援助中心和社区儿童援助中心采取的全面关注行动，在公共教育部的协调下，通过面向家庭父母采取的教育活动，实施了家庭教育模式，创建了和谐、相互尊重和有人情味的家庭关系。

462. 在州一级，瓜纳华托州、哈利斯科州、纳亚里特州、西纳罗阿州和萨卡特卡斯州的妇女组织举办了讨论会和教育课程，以加强家庭关系和妇女的地位，所涉及问题包括：性别观点、我们子女的教育、“为人父母：一种共同的经历”等。在普埃布拉州，继续实施了家庭民主相处方案。在维拉克鲁斯州，举办了教育学生和家庭主妇的讨论会和题为“我的家庭和我”的儿童论坛，有 185 名男女孩童参加了论坛的讨论。在克雷塔罗州，举办了“生活教育”活动。

其他应强调的活动

463. 墨西哥外贸银行为消除偏见开展了各种活动，其中主要包括为过去女性不得涉足的能源领域职位起草了一份新的通报。通报说，在知识和能力方面达到要求的女性和男性将享受同等待遇。该银行还修改和通过了性别问题的概念和定义，并通过电子杂志，向其工作人员传播了性别、平等和多样性等概念，以使妇女的形象得到改善，能够享有平等和自由。

第 6 条

464. 鉴于专家委员会对此问题的关注，并根据针对第五次定期报告向墨西哥提出的具体建议，有关信息在本报告第一部分的建议 29 下可以找到。

第 7 条

465. 联邦政府、立法机构、社会组织、学术界、政党、全国性的政治组织和联邦选举委员会采取了各种行动，以推动妇女担任公职，进入有代表性的和有决策权的机构。

466. 2002 年对《联邦选举体制和程序法》作了修改（在消除对妇女歧视公约关于墨西哥第五次定期报告的问答中，对修改作了解释），这次修改构成了将性别之间平等概念作为一种权利列入公民权的参照基准。在 32 个州的选举法，有 22 个州已列入了这一权益。在这一法律框架内，已就承认女性的公民权和政治权利，以及更多妇女担任公职问题达成协议。

投票权和公共选举

467. 作为上述改革的结果，2003 年的选举进程应该符合新的准则。为此，各政党推动了妇女对政治的参与，

其中包括增加了议会女议员候选人。

468. 在这方面，各政党采纳了《联邦选举体制和程序法》的规定，并根据两项原则（相对多数和比例代表制），在众议员候选人中增加女性（更多信息见本报告附件表 7.1 和 7.4）。

469. 因此，女性在议会中所占比例大大增加了。例如，在众议院第五十八届议会（2000-2003 年）中，女性所占比例达到了 17.8%。选举进程之后，由于改革产生的影响，在第五十九届议会（2003-2006 年）中，妇女所占比例达到了 24%。尽管仍未达到联合国规定的 30% 的最低限度，这也是一个重大进展了，在 2006 年 2 月进行的联邦选举中，应该巩固这一进展。

470. 在 2003 年的选举中，女性的政治参与要超过男性。在 40.9% 参加投票的公民中，53.8% 是女性，46.2% 为男性。在年龄不满 50 岁的人中，参加投票的女性多于男性，但在更高的年龄段中，参加投票的男性超过了女性。女性参加选举的人占总数的 42.6%，而男性参加选举者占总数的 39%。在选举进程中的选举工作团的构成中，随着决策责任的增加，妇女所占比例也比男性越来越低了：一类计票员 25.7%，秘书 25.6%，二类计票员 25.3%，工作团主席 23.5%。

471. 在三大党决策职位中妇女所占比例方面，2004 年的统计数字显示，在国家行动党全国执行委员会中，有 36.5% 的职位由妇女担任。在民主改革党中，这一比例为 26.1%，在革命制度党中为 20.8%。三个政党在党内都设立了增强女性政治参与的机构。

472. 在各州，女性所占比例各不相同。在两性所占比例方面，2005 年 8 月，32 个州中有 22 个对性别问题有特殊的规定，但只有 13 个州规定所有职务都要由获得相对多数和有代表性的人担任。4 个州没有关于性别的法律规定，只是在法律中建议增加和推动妇女对州内各个发展领域的参与。目前，撒卡特卡斯州是惟一拥有女州长的州。

473. 各州议会以特有的方式处理选举权和被选举权，例如瓜纳华托州、哈利斯科州、纳亚里特州保证了男性和女性拥有平等的选举权和被选举权。

公共职务和对政府决策的参与

474. 在墨西哥向消除对妇女歧视委员会提交的第五次定期报告附件的导言中，提到了全国机会平等和反对歧视妇女方案和起草此方案时进行的国内和地区磋商程序。应该强调的是政府男女官员、议员、全国妇女协会咨询委员会、政治团体和私人团体、学术机构通过工作会议和讨论会，积极参与协商工作。

475. 还设立和巩固了同社会的合作机制，以继续在政府人权政策委员会的框架内制定公共政策。⁷ 宣布建

⁷ 创建该部际常设委员会的协议刊登在 2003 年 3 月 11 日的《联邦政府公报》。

立该委员会的总统决定第 8 条规定：“委员会将保证民间社会组织的代表参加其所有会议，可以阐述意见，但没有表决权。”在这种意义上，创建了该委员会同民间社会组织之间的对话机制。通过这种对话机制，社会组织可以对墨西哥有关人权方面的对外政策的制定和实施发挥作用，目的是使这些政策能够保护人权。应该指出，民间社会组织对各小组委员会，特别是对全国人权方案起草程序监督委员会的参与使上述方案的制定程序更加完备。

476. 在政府方面，关于妇女担任职务问题，在高级别的职务（如副部长）中，男女之间的差距最为明显。但在公务员金字塔的底层，妇女所占比例占优势，男女比例差别很大。2003 年，在三权机构的 72 575 名高中层公务员中，23.1%为女性。

477. 2003 年，在执法、立法和司法机构、下属机构和联邦公共机构中，高中层女官员为 16 799 人：其中 46.9%担任局长，27.4%担任处长，2.1%担任高级职务（总局长和总协调员），妇女在顾问或类似职务中所占比例为 10.1%。同年，16.8%的副部长或同级职务由妇女担任，9.5%的秘书长或同级职务也由妇女担任。

478. 在政府机构中，最突出的是如下部门：

在外交部工作人员，即墨西哥对外服务、外交和因名声而雇用的人员名册中，女性占 51%，男性占 49%。

在劳动和社会福利部，联邦和解和协调委员会中女性工作人员占 61.3%。该委员会 31.8%的专门委员会和联邦区 21 个专门委员会中的 57.1%是由女性领导的。

479. 在卫生部，从 2002 年 9 月到 2004 年 1 月，女性在各级领导岗位所占比例为 38%，在科级领导中占比例为 14.9%。

480. 2003 年，土改部领导岗位的 30.2%由女性担任，69.8%由男性担任。次年，在招聘的 87 名基层领导中，有 24 人为女性，占总数的 28%。

481. 到 2005 年为止，政府办公室成员中有一人为女性，扩大的办公室范围内有四人为女性。在本届政府（2001-2006 年）执政之初，有三名女性在政府办公室工作，扩大的办公室内的女性人数为六人。

482. 《政府专业职业服务法》于 2003 年 4 月公布，并于同年 10 月生效。该法律总则第 4 条规定的原则中有“平等”的概念。这一概念被确立为“机会均等，不能因性别、年龄、种族或民族、健康状况、能力差异、宗教信仰、婚姻状况、社会地位或政治倾向而受歧视”。全国妇女协会参与了专业职业服务的各种问题的方针的分析和该法总则的起草工作。2005 年 10 月，众议院通过了该法律第 2、第 14 和第 32 条的修正案和第 13 和第 30 条的补充内容，以将性别观点纳入该法律。目前，参议院正在对草案进行讨论。

司法权

483. 2005 年，国家最高法院中有 11 名法官为女性，而 2003 年仅有 1 名为女性。2003 年 7 月，女性在国家最高法院行政管理机构工作人员总数中所占比例为 37.6%。

484. 2005 年，在联邦司法委员会的 7 名成员中，仅有 2 名女性担任顾问职务，其中 1 人是第一个担任新莱昂州最高法院院长职务的女性。同年 10 月，在联邦司法委员会工作人员中，54% 的人为女性，她们在行政管理方面占据的职位占总数的 43%，其中从事实际工作的岗位所占比例最高，为 47%；在辅助机构担任的职位占 45%，从事实际工作的岗位所占比例为 62%；在司法机构担任的职位占 56%，其中在执行秘书职位上所占比例最高，为 83%。

485. 在联邦司法机构选举法庭中，2005 年 10 月，女性担任的高级职务为 7 个：一名协调员、一名主法官、萨拉帕地区法院和托卢卡地区法院一名法官和蒙特雷地区两名法官。2004 年 8 月，在 15 个高级职位中，仅有两个由女性担任，占总数的 13.3%：1 名法官和 1 名协调员。2000 年，在 5 个地区法院中，仅有联邦区法院由女性领导。⁸

立法权

486. 在议会方面，应该强调指出，在墨西哥第五次定期报告问题的答复文件中的第 14 个问题的答复中，提到了 2002 年对联邦选举体制和程序法的修改和补充。该法修改和补充后在 2003 年举行的选举中首次使用，使更多的女性进入了议会两院。

487. 在第五十八届议会（2000-2003 年）中，在联邦选举体制和程序法修改之前，女性在众议院中占据的席位为 80 席，在 500 个席位中所占比例为 16%，在参议院中占的席位为 20 个，在 128 个席位中所占比例为 15.6%。

488. 在第五十九届议会（2003-2006 年）建立之初，女性在众议院 500 个席位中占据 22.8% 的席位，比在上届议会期间所占比例提高了 6.8 个百分点。在当时众议院决定建立的 42 个专门委员会中，7 个由女性领导。

489. 2005 年 9 月，在第五十九届议会任期内，在众议院的 500 名议员中，120 名为女性，占总数的 24%。⁹在参议院，女性在 128 个席位中占 30 席，为总数的 23.43%。¹⁰在众议院决定建立的 42 个专门委员会中，6 个由女性任主席。

⁸ 选举法庭 2000 年 3 月的信息。

⁹ 为计算这个结果，考虑了 499 项数据，因为过去有一项没有统计。

¹⁰ 2005 年 10 月 18 日信息。

地方议会

490. 2005年，在包括联邦区议会在内的地方议会中，女性在1 109名议员中占222名，占总数的20%，男性占80%。

491. 2004年，在地方议会中，妇女在议员中所占比例为17.14%。按州进行的分析表明，在阿瓜斯卡连特斯州、奇瓦瓦州和塔毛利帕斯州，女性在议员中所占比例为1%到9%，而南下加利福尼亚州、联邦区和金塔纳罗奥州的这一比例则为30%至37%。

492. 2005年初，在坎佩切州和金塔纳罗奥州，女性在议员中所占比例超过30%（分别为38.1%和34.8%）。

城市

493. 据全国联邦制和城市发展协会公布的数字，2005年1月，共有2 436个城市，同年3月，3.5%的城市的市长由女性担任。

494. 2004年3月，在册的理事为2 498人，其中女性为206人，占总数的8.2%。2005年，妇女担任这一职务的人数增加到220人，所占比例也提高到了12.1%。在这方面，女性占比例最高的是国家中部地区，占比例最低的是南部地区，其中包括城市数量最多的州。

495. 2004年，在16 211名市政会议成员中，3 759名为女性，占总数的23.2%。在北部和中部地区，近30%市政会议成员为女性，其中奇瓦瓦州、索诺拉州、纳亚里特州和圣路易斯波托西州的比​​例最高。2005年，女市政会议成员增加到4 373人，占总数的29.8%。

496. 在市政府的组成方面，2005年10月，女性在理事中所占比例为30%，在市政会议成员中所占比例为12%。

自治机构

497. 2003年底，联邦选举委员会的构成发生了变化。目前，选举顾问的9人中有3人为女性。在前一时期，只有一名妇女是该机构成员。从2004年2月起，在一年半的时间内，执行秘书职务由一位女性担任。

498. 2005年初，在该机构注册的政治团体达68个，其中15个组织的法人代表为女性，她们之中大部分人在各自的组织中担任协调主席职务。

499. 2005年7月，全国妇女协会与联邦选举协会签署了合作协议，以联合发起行动，将性别观点纳入该选举机构的所有行动和方案中。

准国家部门

500. 在全国体育委员会方面，在各州体育协会的领导和协调机构、全国体育协会和国家体育机构中，有 24 名女性和 133 名男性。

501. 全国劳动者住房基金会 2004 年对全国就业机构进行了调整，在职女性占据了就业机会的 61%，也就是 528 个。2003 年，有 2 名女性成为该协会的特派员，还有 4 人是全国代表。

502. 在外贸银行名册中，有 1 242 名工作人员，其中 40%是女性。该机构名册章程规定，在一个职位的竞争中如果出现相持不下的情况，要考虑性别因素，女性有优先权。

对注重国家公共和政治生活的民间社会组织的参与

503. 在由参议院和众议院性别和平等委员会组成的两院委员会的协调下，从 1998 年起，已举行 7 次全国妇女会议。在这些会议中，妇女运动的非政府组织同全国及地方议员进行了对话，以讨论性别方面的各种问题，并提出使法律更加协调的建议。2005 年，这种会议首次延伸到地区一级，研究了性别观点的普及、司法检察和行政管理、针对妇女的暴力行为、政治参与和公民权、关注性别和贫困问题的预算等问题。

504. 作为民间社会与议会的联系纽带，该机构推动了妇女政治参与战略、账目的收益和全面履行妇女权益责任的制定。

505. 根据《联邦发展民间社会组织活动法》的规定，¹¹ 联邦社会组织登记处收集了那些按州法律第 5 条的规定开展活动的民间社会组织的信息。在这些组织开展的活动中，包括对性别平等的推动。全国妇女协会是政府协调工作负责单位之一，并参与了 www.corresponsabilidad.gob.mx 网站的建设。在这个网页上，可以查询联邦机构登记的组织的名单，加入这些组织所需的表格和要求。通过搜索器，可得到各组织的具体信息。到 2005 年 10 月初为止，登记在册的促进实现性别平等的组织共有 964 个。

506. 还应该强调的是为民间社会组织参与公共对外政策问题规定路线的协议。该协议刊登在 2005 年 3 月 2 日的《联邦政府公报》上。通过讨论、研究和联合追踪等措施，推动了与社会联系的机制的建立，使之成为为加强墨西哥政府在各种问题上的立场而进行参与的手段。该协议通过外交部实施。

507. 社会发展部通过全国社会发展协会推动和协调了为加强包括民间社会组织在内的机构的能力而采取和实施的培训、训练、咨询、情况通报和职业化行动和方案。在该部采取的行动中，主要包括社会联合投资方案。¹² 该方案通过在联邦社会组织登记处注册的民间社会组织、高等教育机构、研究中心和市政府实施的

¹¹ 要了解更多有关该法律的信息，见本报告第 3 条。

¹² 要了解更多关于社会转换方案的内容，见本报告第 14 条。

项目提供补充财政援助。

508. 在情况通报中涉及妇女的专门问题有：加强和巩固农村妇女创造收入机会的项目；加强遭受暴力侵犯的妇女及其子女庇护所及其外围中心的工作；加强华雷斯市和奇瓦瓦市公民在预防暴力、制定和实施有助于性别平等和社会发展的倡议。

509. 在全国妇女协会方面，在与民间社会组织联系的机制中，最主要的是全国机会平等和反对歧视妇女方案基金会¹³和社会管理模式。通过这种模式，建立了同政府各机构同民间社团的联系，推动了全国妇女和儿童的社会福利。

510. 在已进行的联系活动中，主要有虚拟联络网的建立。该网包括拥有各组织感兴趣的全国妇女协会网页中的民间社会组织空间专栏，以及全国从事妇女工作的民间社会组织指南。在这方面，还应该考虑到电子墨西哥全国系统¹⁴中的电子妇女门户网站。该网站中涉及从性别观点探讨的妇女感兴趣的问题。

511. 2003年，在国家北部、中部和南部召开了3次有民间社会组织参加的地区性会议。会议得出的结论认为，必须在人权、暴力和司法、就业、经济和可持续发展、教育和家庭、卫生和残疾等问题上采取更多的联合行动和实施更多的联合项目。来自15个州的37个组织的代表参加了这些会议。

512. 2004年，全国妇女协会和各州妇女组织合作，举行了14次“州级民间社会组织论坛”。论坛的题目是“进程过半：成就和前景”。会议讨论了墨西哥妇女的需要和面临的挑战。会议就暴力、教育、女性移民、女性农民、土著人、成年人、单身妇女、经济自主、妇女的政治权利等问题提出了政治建议。

513. 2005年，举行了两次机制巩固研讨会，来自14个州的74位民间社会组织代表出席了会议。第三次研讨会的与会者出席机会均等和反对歧视妇女方案基金会会议的49个民间社会组织的代表。研讨会的目的是为以性别观点为依据的方案的制定、起草和完善提供概念方面和方法方面的建议。

514. 本报告第3条有更多关于民间社会组织的信息。

第8条

515. 根据2000年11月墨西哥第五次定期报告向专家委员会提供的信息，墨西哥对外服务法是不限制妇女参与这些工作的。在这些工作中，她们是平等的，特别是在男性占优势的外交-领事方面。

¹³ 要了解更多有关内容，见本报告第1、2、3条。

¹⁴ 电子墨西哥全国系统是现政府推动的计划，体现了公共和私人部门通过电子系统为消除数字鸿沟和各阶层的社会经济差别付出的努力。这个系统主要包括电子教育、电子医务、电子经济、电子政府以及其他网页，其中包括电子妇女网站。

外交 - 领事方面的情况

类别	2000 年*					2005 年				
	总数	女性	%	男性	%	总数	女性	%	男性	%
大使	78	12	15	66	85	74	14	19	60	81
公使	97	20	21	77	79	132	24	18	108	82
参赞	97	19	20	78	80	101	27	27	74	73
一秘	120	29	24	91	76	116	27	23	89	77
二秘	128	33	26	95	74	127	47	37	80	63
三秘	140	47	34	93	66	123	36	29	87	71
合计	725	186	26	539	74	659	175	27	498	73

* 本表格信息由第五次定期报告提供。

516. 在技术-管理方面，妇女所占比例很高，达到了 66%，与上次报告提供的比例非常接近。

技术 - 管理方面

职务	2000 年*					2005 年				
	总数	女性	%	男性	%	总数	女性	%	男性	%
管理协调员	20	5	25	15	75	29	15	52	14	48
一级副管理员	37	22	59	15	41	35	20	57	15	43
二级副管理员	27	15	56	12	44	33	16	48	17	52
三级副管理员	46	24	52	22	48	47	32	68	15	32
一级技术管理员	179	128	72	51	28	123	88	72	35	28
二级技术管理员	81	59	73	22	27	68	47	69	21	31
三级技术管理员	69	39	57	30	43	30	12	40	18	60
合计	459	292	64	167	36	350	230	66	135	34

* 第五次定期报告信息。

517. 在墨西哥对外服务的两个方面，可以看出，级别越高，女性所占比例就越低。

518. 但应该强调的是女性在技术-管理方面最高级别管理协调员中所占比例的增加，与上份报告相比，妇女所占比例从 25%增加到了 52%。

519. 在晋升数量方面，近三年来，在高级别晋升的女性人数增加。

妇女晋升状况
2002-2005 年

类别	人数
大使	4
公使	4
参赞	7
一秘	8
二秘	21
三秘	7
总数	51

类别	人数
管理协调员	12
一级副管理员	13
二级副管理员	16
三级副管理员	27
一级技术管理员	22
二级技术管理员	18
三级技术管理员	0
总数	108

因在职人员退休而导致的女性晋升情况
2002-2005 年

类别	人数
大使	2
公使	2
参赞	0
一秘	0
二秘	0
三秘	0
合计	4

类别	人数
管理协调员	1
一级副管理员	1
二级副管理员	1
三级副管理员	10
一级管理技术员	1
二级管理技术员	0
三级管理技术员	0
合计	14

520. 不管是以墨西哥外交人员的身份，还是以专家的身份，墨西哥外交部一直在推动妇女对各种国际论坛和机构的参与，2004 年，指定一位女专家参与在联合国大会第六十届会议上发表的裁军与发展关系的报告的起草工作就是一例。另外，还有一位墨西哥女性担任了联合国提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）主任。最近，一位墨西哥妇女被任命为联合国秘书长办公室副主任。

521. 还应该强调指出，出席世界劳工组织第 92 届国际劳工大会的墨西哥代表团的妇女成员人数也增加了（2004 年 6 月）。还有一位墨西哥女专家参与了裁军咨询委员会的工作（2004 年 6 月至 7 日）。

522. 通过常驻教科文组织代表团，墨西哥进行了斡旋，以支持一位墨西哥女候选人担任该机构负责教育的

副总干事。同样，墨西哥还提出了 8 名墨西哥妇女担任候选人，参与 2005 年教科文组织青年专业人员方案的招聘工作，其中一人被聘为该方案的一员。

第 9 条

523. 迄今为止，2000 年 11 月向专家委员会提交的有关国际问题的《宪法》规定依然有效：《墨西哥合众国政治宪法》继续保证妇女在国际方面与男性平等。

524. 2004 年 7 月公布的宪法修正案补充了第一章第 37 条，这使这一保证更加完善。该条规定，因自愿取得外国国籍，从而丧失了出生时的国籍，以及由此而导致丧失公民权利和政治权利的墨西哥男性和女性，可适用该条的规定。该条规定，任何在墨西哥出生的人都不会被剥夺国籍。

525. 在这次改革中，还应该提到的是 2004 年 12 月公布的对《国籍法》过渡性的第四条的修改。通过修改，使《国籍法》同《宪法》关于双重国籍的条文协调一致了。在这方面，条文规定，因选择第二个国籍而丧失墨西哥国籍的本国公民，可在外交部设在国内或国外的机构申请重新加入国籍。

第 10 条

526. 墨西哥政府一直在加倍努力通过国家的推动、体制的完善和社会的参与，建立平等、灵活、有力、有连续性和在各教育级别和方式都有高质量的教育体制。政府一直在寻求增加正规和非正规教育体制提供的机会，考虑国际存在的文化、种族和语言的多样性，给予在教育方面最落后的人群以特殊的关注。另外，还采取了新的行动，促进有助于墨西哥人全面发展的文化和体育领域的方案和项目的实施。

527. 正如消除对妇女歧视委员会对墨西哥第五次定期报告所提问题的答复文件所要求，采取了各种平等权利行动，以缩小女生和男生在教育体制学习时间上存在的差距，如在机会方案实施过程中采取的行动和战略，其中包括公共教育部、全国体育委员会、全国生活和工作教育委员会等机构采取的政策、实施的方案和所做的工作。

528. 近年来，实际用于教育的资金增加了。2005 年，公共开支为高等教育提供的资金最多，达到 4 560 万比索；其次是为硕士生提供的资金，为 2 040 万比索；为中学生提供的资金为 1 450 万比索；为职业教育提供了 1 420 万比索；为学前教育提供了 1 040 万比索；为小学提供了 940 万比索。按实际增加值计算，为基础教育提供资金的年增长幅度最大，达到 1.4%，而为中高等教育提高的资金涨幅低于 1%。

农村和城市各等级教育机构中方针和接受教育的条件是同等的

529. 最近 30 年来，女性在全国教育体制注册人数，特别是学习时间都有了很大的增加。除博士后外，在全国各级教育中女性占学生总数的比例都达到了 49%。但在博士后中，女性所占比例也增加了。2003 年，女

性注册人数达 58 036 人，占注册总人数的 44%。

530. 在 2000-2001 学年度，女性的平均学时为 7.3，男性为 7.8。2002-2003 学年度，女性和男性的平均学时分别为 7.6 和 8.0。

531. 在墨西哥在执行千年目标 3 方面取得的进展中，主要包括：在 2003-2004 学年度结束时，小学注册率达到了 99.4%，这意味着有 1 300 多万 6 岁至 11 岁的女童在小学就读。15 岁至 24 岁公民的扫盲率达到 97.5%。因此这两个比例被认为覆盖了所有人。到 2005 年 11 月为止，有 4 个州的初级教育注册率低于 97%：坎佩切州、奇瓦瓦州、米却肯州和纳亚里特州。同期，基础教育的总覆盖率¹⁵达到 84.1%。

532. 不管对女性来说还是对男性来说，基础教育落后的局面正在逐步缩小。2000 年，在结束基础教育的年轻人中，男女之间的差距几乎不存在：15 岁至 29 岁的女性结束基础教育的比例为 60.7%，而男性则为 60.9%。

533. 在较小的地方，女性和男性之间存在的差距还是很明显的，而在较大的地方，差距趋向于消失。但是，近年来，由于机会方案的实施，农村女孩上学的人数稍有增加，这使缩小男生和女生之间差距的极其重要的开端。¹⁶在 2002-2003 学年和 2003-2004 学年，由于这一方案的支持，农村地区从小学升入中学的人数增加了 34%。

534. 按教育级别分列的学生注册人数中女性指标¹⁷表明了女性在各级教育体制中所占比例的增长。在下列图表中，可以看到 2002-2003 学年小学、中学、中等教育和高等教育女性指标的变化：¹⁸

学年	学前教育	小学	中学	中等教育	高等教育
1999-2000	98.5	95.0	95.2	101.0	95.0
2000-2001	98.4	95.3	96.4	102.4	96.3
2001-2002	98.3	95.4	97.0	103.6	97.4
2002-2003	98.0	95.4	97.7	104.0	98.6

资料来源：公共教育部，规划、方案和预算总局。

535. 关于教育工作的覆盖率，在下列图表中可看到 2000-2001 年至 2002-2003 年在各学年女性和男性所占比例的变化。在初级教育中，两性增长的情况是类似的。

¹⁵ 括学前、小学和中学各级教育。

¹⁶ 要了解更多关于机会方案的内容，见本报告第 14 条和对墨西哥第五次定期报告提出的建议 27 一节。

¹⁷ 拉美经委会《千年目标和性别平等，墨西哥现状》，全国妇女协会，妇女与发展丛书，2005 年 7 月，第 52 页。

¹⁸ 说明：通过附件 1，可查询 2002 年关于墨西哥贫困人口接受初级、中级和高等教育者受到资助的情况。

指标	2000-2001 年		2001-2002 年		2002-2003 年	
	男性%	女性%	男性%	女性%	男性%	女性%
基础教育	80.6	80.4	81.3	81.3	83.0	83.1
中等教育	45.5	47.6	47.5	50.4	49.9	53.1
高等教育（包括博士后）	17.5	17.0	18.1	17.8	18.6	18.5

资料来源：公共教育部。

应该强调的方案

536. 通过全国妇女委员会，公共教育部继续实施了走向中学方案（墨西哥第五次定期报告和有关报告问题的答复文件），其中包括在进入中学机会和学时方面女性和男性之间存在不平等状况的地区，对教育工作者和父母进行培训。2003 年，在全国妇女委员会网页上公布了该方案的第一个版本，印制并散发了 1 万份该方案的全文，并向该机构驻女生升入中学的人数较少地区的代表处发送了 6 000 个录像带，以促使她们在中学注册并完成学业。在该机构 2003 年在社区学校进行的培训中，参加的学生有 2 000 人，社区教员 190 人，女性在其中所占比例分别为 55%和 45%。

537. 全国土著民族发展委员会通过土著学校方案，向拥有教育机构地方的 4 岁至 18 岁土著女生和男生提供支持和援助，使他们进入学校，并完成基础教育和中高等教育的课程。2004 年，受益人数达到了 61 401 人，其中女性 27 630 人，男性 33 771 人。

538. 能源部透露，在 2003-2004 学年，该部通过公开教育方案的实施，向员工、员工家属和所在社区提供了援助，便于他们办理手续，进入公开教育体制的小学、中学和预科读书。这项方案的受益者达到了 191 人，其中在三级教育机构中受益的女性分别为 63 人、16 人和 83 人。

539. 2003 年，全国劳动者住房基金会同千年科技大学和墨西哥河谷大学签署了两项合作协议，以使该机构员工得到援助继续学业，并使员工家属能有机会接受中高等教育。

使用同样的教学计划、考试、教工、学校和教学设备

540. 《墨西哥合众国宪法》第 3 条规定：“所有人都有权接受教育。国家免费提供被列为义务基础教育的学前教育、小学和中学教育。国家还将推动包括启蒙教育和高等教育在内的各种类型和方式的教育，并满足各种教育的要求。”

541. 为在教育领域加强法律面前人人平等的原则，防止和消除《宪法》承认的歧视行为，众议院 2004 年 9 月通过了一项法令草案，为《教育总法》第 2 条增加了两个款项。补充后的该条规定，任何学生都不能因种族和性别因素而受到歧视、处罚或被开除。该条还规定，教育当局有义务为学校配置体育设施、专业人员和

为满足人民需要而需求的所有物品。2005年10月，参议院关于该法令草案的说明被提交众议院。

542. 在墨西哥，进入公立教育各级别学校不受性别的局限，进入中高等教育的考试通知也是如此，通知都刊登在人们可以接触到的大众媒体上。

543. 从2004-2005学年起，学前教育对5岁的男女儿童来说已成为义务教育。当时，学前教育方案在全国范围内生效。

544. 中学教育全面改革的目的是，提高学习水平，创造条件，使教育体制和学校将学前教育的义务制变成现实。人们建议弹性使用教育时间，增强教工之间的合作。

545. 高质量学校方案在2005-2006学年吸收了21 432所学校参与，比2004-2005学年增加了49.5%。在全国范围内，在公立基础教育体制中，实施了一种新型自我管理模式，在家长、教师和校长共同参与的基础上，提高教育效力。从中受益的男女学生达490万人，比2003-2004学年增加了29%。

546. 2004-2005学年，为在百科方案实施过程中使70万男女学生受益，在小学五年级和六年级的21 400个教室安装了电子黑板、计算机、投影仪和上网设备。还为公立学校的男女学生提供了互动教室，他们可以使用信息和通讯技术，以及现代的内容，推动互动教育的开展，提高学习质量，确保接受高质教育方面的平等。

547. 2004-2005学年，加强中高等教育体制综合方案在大学学士班付诸实施。在315所教育机构中，有23所公立大学和拉美大学及全国科技学院参与了这项方案。公共教育部提供了4亿比索¹⁹的经济援助，在受到好评的项目中进行分配。

548. 在2005年8月开始的学年，向中小学提供了3.1亿册免费教科书，并发送了用33种土著语言印制的55种书籍200万册。

549. 通过学校图书馆方案的实施，已经在全国建立了向所有学校提供图书的85.1万个图书发放点，以培养男女学生的阅读习惯。2005年底，预计全国公共图书馆网在全国将拥有7 000多家图书馆。

550. 在现政府执政期间，设立了68所新的科技大学。

通过教育消除偏见

551. 阻碍适龄人群接受学校教育的原因在男女之间各不相同。12岁以及12岁以上女性指出，导致她们从

¹⁹ 相当于3 630万美元。

未上学的主要原因是家庭阻止她们接受教育，这些人占总数的 34.3%。而男性则需要工作，以协助维持家庭的生活，这些人占总数的 24.2%。

552. 为将性别观点引进与教育有关的课程、政策、方案和项目，已做出了多种努力，其中包括改变对教师的培养方式。这些努力主要表现在教材和培训材料的编制，以及各机构间关于性别平等方面的合作协议的签署方面。在这方面，采取的行动主要包括：

553. 名为“在小学实现性别平等”的全国教师职业现代化培训课程。此项课程是在 2003-2004 学年举办的，在随后的三个学年也连续举办。培训课程的目标是全国所有小学的男女教师和教育技术顾问。这一课程同将性别平等观点引进学前教育和预防暴力从儿童做起课程一样，在全国教师职业体系进行了登记，并被公共教育部全国持续现代化署批准执行。

554. 这一课程同设立中学特色课程一起被列入了当前总课程之列。各部门关于推广和宣传改革方案的工作会议还在继续。

555. 国家所有机构都参与的支持女性教育行动网在现政府执政期间仍在继续采取行动，其中主要行动包括：

- 国家技术人员性别平等和基础教育培训班。培训班面向的对象是支持妇女教育行动网成员、持续现代化署的技术人员，以及启蒙教育、学前教育和小学教育的教师。培训班的目标是将性别观点引进教育和有关培训班。
- 教育和性别观点，学校经验和教学方案活动。2004 年，公共教育部组织了三次这样的活动，参加者包括全国的女性教育委员会所属的所有社区教育工作者。活动中共收到 5 980 份学习收获的报告，并发表了获奖作品。
- 举办了性别平等--教育中的问题培训课，参加者有国家教育改革机构的代表、初级教育的教师和妇女组织的代表。
- 在 500 个教师中心，都有关于教育中的性别观点的参考材料：全国妇女协会出版的教学材料《了解有关性别与教育问题的更多内容》的第一册和第二册。

556. 通过签署的合作协议，加强了同学术界以及其他机构的合作，促使将性别观点纳入高等教育机构的政策、方案和项目。全国妇女协会与公共教育部、墨西哥美洲大学、拉丁美洲社会科学学院、墨西哥美洲大学性别研究计划、全国高等教育协会、社会人类学高等研究和学习中心，以及全国科技委员会签署了协议。在这些协议中，主要包括如下行动：

- 在全国妇女协会与全国高等教育协会签署的协议中，妇女协会宣布了对启蒙教育和学前教育课程有关性别观点的建议。另外，还建立了全国性别问题学术界联系网络，以通过 5 个大型行动轴心，促进性别观点在高等教育机构的普及。

557. 全国女性教育委员会通过在学前教育和小学校工作的社区教育工作者，举办了性别平等讨论会。还为 4.4 万教育工作者，其中包括培训教师、学术协调员和社区教员举办了“为和平和男女之间的了解而进行教育，重视和了解我们之间的差别”培训班。

558. 2003-2004 学年，公共教育部通过教育电视卫星网，播放了近 20 个与性别问题和预防及反对暴力问题有关的节目。还播放了其他电视节目，如电话会议和圆桌会议等，为参加设立中学特色培训班的人提供帮助。在公共教育部和全国妇女协会的协调下，为教育工作者举办了四次电视会议，会议的主题是性别和基础教育。教育卫星电视网也对会议进行了转播。

559. 在州一级范围内，对教育工作者举办了更新知识课程，其中主要包括：阿瓜斯卡连特斯州举行的“性别观点：基础教育学生团结互助的因素”培训班；伊达尔戈州举办的“我们向男女生提供了同样的机会了吗”培训班；新莱昂州举办的“基础教育的性别平等”培训班等。在南部边境学校，公共教育部通过包括拥有性别观点的教育和参与性教学等问题在内的培训，更新了各州教育工作者的知识。

560. 对各州教育机构和全国土著民族委员会的工作人员进行了培训；实施了家庭民主相处项目和其他方案，并举办了“升入中学，在小学建立性别平等”培训课，并实施了实现平等教育方案。

561. 2003 年，公共教育部发出了“教育与性别：学校的经验”的通知，为国家所有机构的男女官员和教育工作者举办了 32 次研讨会和讲座。

562. 2004 年，全国成年人教育协会组织了 30 多次培训班，参加者主要包括 15 个州的公职人员和个体教育工作者，涉及的问题包括性别前景、性和自信。另外，该机构还编辑了以“家庭”为中心的教育模式。

563. 2005 年初，发布了关于举行第一届全国教育、研究和教师培训中性别问题论坛的通告。这次论坛是全国妇女协会、公共教育部、全国教育大学和师范教育教师培训现代化局联合举办的，目的是提出在学校和教师的培训中引进性别观点。

564. 关于有关这一问题的宣传，全国农村经济协会 2003 年举办了教材编写者在性别方面使用的语言讨论会。同年，全国教育发展委员会出版了发行了《男女儿童的权利》杂志。全国妇女协会推出了《性别问题，学前教育和启蒙教育必不可少的问题》一书。2004 年，又对该书进行了再版。

奖学金和为完成学业提供的其他补贴

565. 2004年，通过机会方案，²⁰公共教育部向正在接受初级教育和中高等教育的男女儿童和青年提供了5 100 379份奖学金，其中女性2 556 204份，男性2 544 175份。另一方面，社会发展部向中学和中高等学校的女生提供了更多的奖学金，向已有孩子的女生提供的奖学金数额更高。在附件表10.1中，表明了从2000年至2006年期间通过机会方案提供奖学金的数量。

566. 2003年，公共教育部提供了4 577 009份奖学金，受益妇女达2 280 136人，土著人达203 002人，他们都身患残疾。低收入女生获奖学金人数增加了25%（从2002年的223 903人增加到2003年的279 718人）。还把奖学金预算的10%用在了被社会排斥阶层的女童和妇女身上，她们之中包括残疾土著人、街头流浪女童和成年女性等。2003年6月，社会发展部通过8.5万个学校临时住宿处，向2 158 338名妇女、6岁至14岁男女儿童和400多万个家庭的父母提供了帮助。

567. 2003-2004学年，公共教育部向中等教育系统的低收入学生提供了849 042份奖学金，其中女性占53.5%。该部还通过全国教育发展委员会向农村的前青年教师提供了66 392份奖学金，以使他们能继续因在农村提供服务而耽误的学业，其中妇女占59.6%。2003年，全国教育发展委员会在联邦区提供了63 837份奖学金，其中22 011份是向单亲家庭的男女儿童提供的，他们在10个月内每月得到的奖学金是256比索。

568. 另外，从2004年9月到2005年7月，公共教育部向学士学校的834名奖学金获得者拨发了资金，其中74.4%是拨给女生的。

569. 全国教育发展委员会实施了农村教育资助方案。通过该方案，该机构2004年提供了32 112份奖学金，其中移民聚集城市的妇女占15 059份。2003年，该机构向运输部门和旅店业提供了3.4万份奖学金，其中向偏远和被排斥地区女生提供的占51%。2004-2005学年，在该方案实施过程中受益的社区达12 137个。

570. 公共教育部还寻求促进妇女对科学和技术领域的参与，向女性提供了6 000份奖学金，向男性提供了8 000份奖学金，其中13 636份奖学金是科技领域的。

571. 全国高等教育奖学金方案的大部分受益者是女性，她们占总数的50%以上。从2001年到2005年6月，共向低收入青年提供了399 300份奖学金，以使他们能够接受高等教育。

572. 2002-2003学年，全国高等教育奖学金方案向94 539名学生提供了奖学金，他们都是公立高等教育硕士班或高等技术班的学生，其中女生达一半以上。2003-2004学年，提供了122 642份奖学金，其中67 059份被女生获得：54%是初次获得奖学金，55%的人为连续获得奖学金。2004-2005学年，提供了137 852份奖

²⁰ 要了解更多关于机会计划的内容，见本报告建议27一节。

学金，其中妇女得主占 56%。

573. 通过援助土著青年学术发展项目，全国土著民族发展委员会向接受高等教育的土著学生提供了经济援助并采取了关注行动。2004 年，该项目在全国的 22 个州和联邦区实施，向 370 人提供了奖学金，其中 53% 是女性。

574. 在政府一些部门，为女职员得到奖学金提高了支持，如海军部 2003 年就向 58 名女职员提供了奖学金。

575. 在州一级方面，一些妇女组织为奖学金的发放提供了支持，以使女童和女青年能够继续学业，如普埃布拉妇女协会和全国科技委员会 2003 年就通过卡门·塞丹论文奖学金公告第三次发布之际，为硕士生和博士生提供了 11 份毕业论文奖学金，以推动男女研究员的培养和对国家妇女状况的研究。

利用持久教育方案、在职人员扫盲方案和成年人扫盲方案的情况

576. 根据联合国开发计划署 2005 年人类发展报告，教育领域在文盲率方面存在的差距很大，从墨西哥城的 3%一直到恰帕斯州和格雷罗州的 20%。在农村面积较大、土著人较多和山地面积大的城市，文盲占总人口的 28%。根据 2000 年人口普查收集的数据，墨西哥的总文盲率当时为 9.5%，女性的文盲率达 11.3%。

577. 60 岁以上人群的文盲率最高，居住在农村地区的妇女的文盲率尤其高。2003 年，8 岁至 14 岁有文化的儿童占总数的 95.5%。在农村地区，在 15 岁以上的女性中，有 24.8% 的人没有文化，而男性中没有文化的人占 17.1%。

578. 从 2000 年起，公共教育部开始实施“身体和劳动教育模式”，将农村地区和土著人居住区妇女的扫盲工作同少儿时期的启蒙教育结合起来，并获得了成功（本报告建议 27 一节对此也有论述）。

579. 全国农村经济协会将行动集中于促进和推动初级和中级扫盲教育，面向的对象是没有完成基础教育的 15 岁或 15 岁以上人群。2004 年，农村经济协会向 170 万墨西哥人提供了帮助，其中 66.8% 的人是妇女，她们之中的 54% 已成为家庭主妇。622 206 名教育工作者使他们完成了基础教育的学习，其中妇女为 40 万人：97 643 人摘掉了文盲帽子，107 687 人完成了小学学业，197 703 人完成了中学学业。

580. 在州一级，2004 年，西纳罗阿妇女协会同西纳罗阿成人教育协会签署了协议。2003 年，克雷塔罗州妇女委员会加强了土著人教育项目和 10 岁至 14 岁青年初级教育方案的实施。

结业率、辍学和其他方案

581. 2002-2003 学年，在初级、中级、技术职业和学士班等各级教育中，女性的结业率高于男性。在技术专业中，结业率最低：男性为 46.5%，女性为 54.7%，两者的差距为 8.2 个百分点。在初级教育中，每 10 名

男女生中，有 9 人在规定时间内完成学业，但在初中，每 10 名男生中有 5 人，每 10 个女生中有 7 人，在学习计划规定的 2 年或 3 年内完成学业。

582. 按照教育方式统计，女性的结业率也是高的。2002-2003 学年，女性和男性的比例如下：在在职教育方面，女性结业率为 74%，男性为 64.4%；在远程中等教育中，女性为 81.9%，男性为 80.4%；在技术教育中，女性和男性分别为 81.4%和 70.5%。

583. 随着教育等级的提高，女性和男性之间在辍学率方面的差距也越来越大。2002-2003 学年，在初级教育中，辍学率的差距仅为 0.4 个百分点，男生为 1.7%，女生为 1.3%；在中学，差距为 2.7 个百分点（男生辍学率为 8: 100，女生为 6: 100）；在技术职业教育中，男女生之间的差距为 7.5 个百分点；在本科教育中，男女生辍学率之间的差距为 5.3 个百分点。

方案

584. 年轻母亲和怀孕青年奖学金方案是从 2004-2005 学年开始实施的。该方案使这些年轻女性能够继续学业或采取了校外的某种教育方式。2004 年，用于该方案的资金增加到了 1 000 万比索。在这一学年，共发放了 1 152 份奖学金，其中小学生占 21.4%，中学生占 78.6%。有 9 个州的一些奖学金得主能够讲某种土著语言。仅 70%获奖学金者的年龄在 15 岁至 17 岁之间。

585. 公共教育部制定了第二个机会方案，以促进怀孕青年继续留在学校中，并提供了经济援助和学业援助，使她们能够有条件在度过孕期的同时继续学习。

586. 继续教育方案面向的是居住在没有小学和中学校的社区内的男女儿童和青年，向他们提供住宿费和交通费方面的经济支持。2004-2005 学年，该方案共提供奖学金 31 269 份。

587. 通过基础教育促进方案，2002-2003 学年，联邦区共提供奖学金 63 837 份，其中 22 011 名奖学金得主来自单亲家庭。作为鼓励，向仅 4.4 万名社区教员提供了 30 至 60 个月的经济补助。

588. 还通过远程中等教育（关于《消除对妇女歧视公约》执行情况的墨西哥第五次定期报告），向农村地区提供了教育服务。在这种教育方式中，妇女和残疾人在入学率、结业率、双语能力方面都有提高，但没有男性提高得快。女性入学率从 2000-2001 学年的 17.96%增加到了 2002-2003 学年的 19.09%，但男性同期则从 18.94%增加到了 19.80%。

入学率	2000-2001 学年			2001-2002 学年			2002-2003 学年		
	男性%	女性%	总计	男性%	女性%	总计	男性%	女性%	总计
远程中学	18.94%	17.96%	18.46%	19.51%	18.80%	19.16%	19.80%	19.90%	19.44%

资料来源：公共教育部。

589. 在这种方式的教育中，女性的结业率也高于男性。2000-2001 学年，女性的结业率为 78.1%，2002-2003 学年增加到了 81.9%，而男性则从 76.2%增加到了 80.4%。

590. 另一方面，为支持难民融入社会，墨西哥难民事务委员会为使女性难民重新学习，接受基础教育和技术培训付出了努力，同时也没有歧视男性移民。

591. 在州一级，一些州的妇女组织提出了教育调整方案，目的是为保证妇女和女童不辍学作贡献。

对体育和体育课的参与

592. 城市和学校中心方案为整个民族系统地开展体育活动创造了教育空间。人们可以利用为体育专业学生配备的、有专业人员提供辅导的教学中心。2003 年 4 月至 12 月，受益的女性达 254 485 人，占总数的 28.16%，男性为 649 361 人。

593. 全国性选拔活动方案面向的是竞技体育和国家年轻体育精英。在民族奥运会上，来自 35 个体育机构的 7 至 20 岁运动员参加了 45 个项目的角逐。在 2003 年运动会上，举行了 8 个残疾人奥运会项目的比赛。在各届运动会中，参加的运动员为 2 771 970 人：其中女性 1 123 326 人（占总数的 40.53%），男性为 1 648 644 人。

594. 还举行了传统和土著体育项目运动会，以发展和传播土著体育的价值。在 2003 年举行的运动会中，进行了 53 个项目的比赛，有 16 个州的 520 名运动员参赛，其中女性为 208 人，占总数的 40%，男性为 312 人。

595. 在高等教育方面，2003 年举行了全国大学生运动会，有 782 273 名运动员参赛，其中女性 312 908 人，占总数的 40%，男性为 469 365 人。

596. 高产方案即向运动员提供全面援助方案面向的是在民族奥运会各项目比赛中获前三名者或属于全国体育联合会的运动员。向他们提供的援助主要在体育设施、体育设备、教练和经济奖学金等方面。2003 年，该方案中受益的女性为 927 人，男性为 1 260 人。

597. 体育精英方案向在奥运会项目中获得世界前八名的运动员提供帮助。该方案有助于在国际比赛中最大

限度地开发运动员的能力。2003年，受益运动员达54人，其中女运动员24人，男运动员33人。

598. 2003年，全国体育委员会实施的振兴体育方案得到18 991 169人的参与，其中女童和妇女为7 463 529人，占总数的39.3%。

599. 2003年，在全国体育委员会所属国家体育教练学校支持的体育教练证书方案实施过程中，共向29 247名教练颁发了证书，其中女性为9 387人，占总数的32.1%，男性为19 860人。

600. 一些机构还开展了带有体育和文化特色的活动，如外贸银行开展的银行运动会。2003年，参加这项运动会的女性和男性分别为61人和119人，他们获得的奖牌分别占总数的75.4%和51.2%。该银行还举行了周年纪念田径运动会，参加者不仅有银行职员，而且还有他们的家属，其中参加的女性为157人，占总数的41.76%。

601. 如果想了解更多关于参加体育活动的信息，请参阅本报告第13条。

有助于保障家庭健康和福利的宣传材料

602. 2004年9月，众议院通过了修改《教育总法》第7条关于促进健康教育的法律草案。2005年10月，参议院有关意见转到了众议院。

603. 在生活和工作教育模式范围内，制定了专门的培训方案，面向的对象是在性别、性、家庭和暴力、青年、自信心和人权等问题上向青年和成年人提供帮助的人员。在这些培训活动中，参加者包括全国农村经济协会中心办公室以及全国其他协会和机构的工作人员。从2002年起，共在全国范围内进行了100次左右的培训活动。从2004年至2005年，120多万人学习了生活和工作教育模式的50多种模式。掌握的平均比例为80%，对此教材的需求超出了预计。

604. 全国生活和工作教育委员会-农村经济协会采取的其他行动主要包括：

- a) 就与性健康和生殖健康、性与计划生育等有关的问题举办了学习班和讨论会。制作了有关艾滋病/艾滋病和性专题的材料，以及关于青年、青年性问题、为人父母，共同的经历等问题的材料，并将其粘贴在了全国生活和工作教育委员会的网站上。另外，有关一些小型讨论会的材料正在起草之中，如父爱、性传播感染、妊娠和避孕方法、男性化等。
- b) 2005年11月，制作了17份以土著母语作为第一语言，以西班牙语作为第二种语言的双语教材，用于土著零工的教育。教材的内容涉及性别、暴力和妇女健康等问题。为教师-母亲起草的教材已制作完毕，还有两种教材正在制作之中，有关家庭、青年、卫生等问题的教材正在进行再次更新。在新的计划中，用于把西班牙语作为第二种语言的土著人进行双语扫盲的8种教材也在制作之中。

- c) 同全国妇女合作，政府一些机构和三个民间社会组织制作了题为“你的家，我的职业”的材料，面向的对象是有文化但没有完成小学和中学学业的家政服务者，教材的内容涉及自信心、劳动关系、健康和工作等问题。
- d) 在 1997 年至 2005 年开展的“关于生活的教育”活动中，制作并散发了有关性、性传播感染、艾滋病毒/艾滋病、大男子主义、男女平等、妊娠和避孕方法的问题的 20 种宣传小册子。目前，这些小册子已成为正规教育活动教材的一个组成部分，并制作了有关这些问题的录像片。这项活动面向的是 18 周岁和 18 周岁以上的服兵役的青年，使他们能够在没有很高学问的情况下，了解现实的各个侧面，并在就沟通、家庭关系、人权等问题的讨论中分享各自的经验。

605. 另外，其他机构也采取了各种活动，主要包括：

公共教育部在恰帕斯州的南部边境学校举行了第六次全国性病、性和偏见问题培训和讨论会。该机构还为教育工作者举行了有关性别、性和偏见问题的 4 次研讨会。

606. 在妇女与健康方案实施过程中，对全国公立基础教育体系教师实施了培训教育战略。在这一过程中，讨论了家庭暴力、性暴力、针对妇女的暴力及其预防等问题。

607. 内政部制作了题为“妊娠，生活的一个内容”的教育材料。本报告建议 37 一节对此有叙述。

608. 本报告第 12 条和建议 37 一节也叙述了在全国和各州范围内采取的其他行动、散发的宣传材料、针对性和生殖健康、计划生育、乳腺癌、宫颈癌的预防、艾滋病和早孕开展的活动。

第 11 条

609. 在最近 30 年中，女性在就业人口中所占比例增加了一倍以上。这对政府机构来说已成为一个挑战，因为它们必须保证就业机会、工资和福利的均等，因为这些不仅影响妇女本人，而且还会影响她们全家。

610. 尽管墨西哥各州的宪法规定，所有人都拥有从事体面和对社会有益的工作的权利，但事实上，正如在今年联合国大会上墨西哥所作关于《千年发展目标》的报告所说，“部分就业妇女所从事的依然是低质量的工作或者劳动时间长收入低的工作，其中部分原因是市场造成的”。报告说，女性基本上在非正规部门工作，也就是在那些小商人或个体劳动者那里工作，她们往往没有签署劳动合同，并且没有社会保险。

611. 上述报告还指出，妇女对劳动市场的参与水平提高的原因是受教育多了：“2004 年，12 岁以上妇女在经济中所占比例为 27.6%，但没有考虑她们受教育的因素。相反，如果仅考虑受过高等教育的妇女，那么她们所占比例会比这高一倍还多，达到了 63.1%。”

612. 在 2000-2006 年国家发展计划有关就业方面的战略中，包括推动新劳动文化的建立，尽管这已成为 2001-2006 年全国劳动政策方案的主要目标之一。

613. 有 5 个主要问题对公共劳工政策方面的具体行动起着重要的作用：就业、培训、生产率、竞争力和生活水平。第一个问题规定：“在尊重妇女自身条件和机会均等，促进她们在专业方面得到全面发展的基础上，公共劳工政策旨在加强妇女在社会、经济和政治等领域发挥的作用，因此重要的是通过在各部门开展的教育活动，巩固和加强有助于依据妇女所从事的生产活动的重要性，得到相应报酬的行动。”

614. 机会均等和反对歧视妇女方案所特有的目标指出：“要通过以性别观点为基础的务实和有力的措施，促进男女之间在经济上的机会均等。”

妇女在经济上的参与

615. 2005 年第一季度，劳动和社会福利部和国家统计、地理和信息局联合进行了第一次新型的全国工作和就业调查。下图表明了这次调查的一些结果。

616. 2005 年第一季度，从事经济活动的人口为 4 280 万人，占处于劳动年龄段人口即 14 岁以上人口总数的 57.4%。在从事经济活动的人口中，有 52.1% 的人生活在人口超过 10 万人的城市；13.8% 的人生活在中等城市，其余 34.1% 的人生活在小镇或农村地区。

表 2.1
按城市和性别划分的从事经济活动人口的结构
2005 年 1 月至 3 月

	全国	大城市 ¹	中等城市 ²	小城市 ³	农村 ⁴
合计	100%	52.1%	13.8%	13.4%	20.7%
男性	100%	49.7%	13.4%	13.5%	23.4%
女性	100%	56.4%	14.6%	13.3%	15.8%

¹ 大城市指人口在 10 万或 10 万人以上的城市。

² 中等城市指人口在 1.5 万至 99 999 人之间的城市。

³ 小城市指人口在 25 00 至 14 999 之间的城市。

⁴ 农村地区指人口不足 2 500 人的地区。

资料来源：劳动和社会福利部和全国统计、地理和信息局联合举行的全国工作和就业调查。

617. 按年龄划分，两性对经济活动的参与有着明显的差别。在男性方面，可以看出年轻人投入劳动大军的趋势很明显，因为有 43.7% 的 14 岁至 19 岁的人已经在工作或已开始找工作。与此相反，在这一年龄段，从事经济活动的妇女所占比例为 21.5%。在 20 岁至 24 岁年龄段，她们的比例为 43.8%，40 岁至 44 岁者所占

比例达 52%。

618. 2005 年第一季度，就业女性在有工作的从事经济活动总人口中所占比例为 35.6%。同时，在全国 166 万公开失业大军中，女性为 66.7 万人，占总数的 40.2%。根据此前举行的普查，2005 年，有 65.4% 的失业者居住在大城市，其余 34.6% 生活在城市化程度较低的地区或农村地区。

619. 就业结构继续保持。女性大部分依然在从事个人服务方面的工作，其中最不看好的工作是家政服务，但在就业妇女中，每 10 人中就有 1 人从事这种工作（见本条附件表 11.1）

劳动权利的推动和传播

620. 从 2002 年至 2005 年，劳动和社会福利部进行了下述劳动权利的推动和传播活动：

- 争取改善妇女工作条件的长期活动。
- 散发了 10 万多份《劳动妇女的权利和义务宪章》。
- 通过国家工作派出机构，向公共和私人机构、社会组织和有关人员，散发了有关劳动妇女权利问题的近 20 226 份小册子和 3 862 份宣传品。
- 向政府在全国的所有下属机构、社会组织和国家派出工作机构散发了 21 035 份反对要求出示未怀孕证明和重视妇女工作的宣传品。
- 2002 年，在莫雷利亚、托卢卡、坎昆、维多利亚城、哈拉帕等城市和联邦区散发了 20 万份关于劳动妇女权益的宣传画。
- 2003 年，在体育电台播放了“改善妇女工作条件”节目。
- 2002 年，实施了同联邦派出工作机构建立战略关系方案，在米却肯州、墨西哥州、金塔纳罗奥州和维拉克鲁斯州举行了四次研讨会，会议的主题是“在新的劳动文化中妇女拥有均等的机会”。
- 在墨西哥公共交通地铁系统开展了家庭-工作协调教育活动。2006 年，这一活动又扩展到了其他公交系统。
- 探访监狱，并为被监禁妇女举办有关平等和劳动发展问题的会议，以起草关于被剥夺自由妇女受教育和培训情况的分析报告。

621. 劳动和社会福利部也实施了“新的劳动文化中的性别培训”项目，以宣传性别观点，使之成为研究工

具，促进男性和女性在劳动发展方面的平等，在妇女工作各领域的和谐，并使她们有充分的参与和取得发展。在有关性别方面的培训中，25个联邦派出工作机构也进行了参与，起草了《性别指南》，以便以新劳动文化为视角，推动性别问题的发展并在这个问题上对妇女进行培训。对非政府组织、劳动和社会福利部工作人员和公共部门的男女官员开展了有关性别观点的培训。

622. 在同全国妇女协会联合举行的“我们遵守公正的法律”运动中，在全国范围内散发了涉及“机会均等”、“同工同酬”、“不要要求未怀孕证明”等问题的10428份宣传品。还在全国发行的报纸上刊登了这些宣传品的内容。还宣传和散发了14982份《劳动妇女的权利和义务宪章》、4958份《机构的建议》、4797份《工作中的性骚扰问题法律比较》、4924份《消除工作中的性骚扰》、7496份《不要要求未怀孕证明》等宣传品。

623. 全国人权委员会开展了“劳动妇女，了解你的权利”宣传运动。这场运动涉及的范围是各阶层妇女，通过各州人权委员会进行。

624. 2004年，全国和解和仲裁委员会向特别委员会成员寄送了现行法律和墨西哥批准的国际公约，要求他们特别关注妇女和正在工作的母亲的权利。

625. 另一方面，全国妇女协会在2002年至2003年期间开展了妇女在劳动和教育领域权利全国运动，通过文字媒体和电子媒体宣传妇女的权利。

工资平等

626. 尽管墨西哥法律确实规定，从事同样的工作，要有同样的工资，而不考虑性别和国籍的因素，但在墨西哥，可以明显地发现男性和女性在工资上的不平等。女性的平均收入要比男性低近35%。10%收入最高的男性要比10%收入最高的女性的工资高50%。10%收入最低的男性的工资要比收入最低的女性高25%至27%。但是，在没有收入的劳动者中，这种差距更大。在没有收入的阶层中，大部分是妇女。这种不均衡的现象在农村地区和城市都存在，但在农村地区更严重：在第一产业部门，75%的女性有经济活动能力者没有收入。

627. 应该强调指出的一个积极因素是，从1998年至2004年，从事没有报酬工作的女性在有经济活动能力的在职女性总数中所占比例从16.8%下降到了12.8%，但比例依然很高。

628. 《墨西哥关于千年发展目标的报告》明确指出：“经过多年的调查，妇女的平均工资收入同男性的不一样。女性的平均收入占男性收入的83.4%。妇女的收入根据受教育的年头而产生变化。受过13年至16年教育的女性的平均收入接近男性的平均收入。报告说，妇女依然从事着女性的传统工作，特别是生产率低下的工作，因此报酬也很低。”

629. 为寻求消除这种差别，全国妇女协会及劳动和社会福利部通过散发宣传品，开展了推动尊重同工同酬原则的活动。全国最低工资委员会继续依据国家法律的规定、世界劳工组织关于报酬平等的第 100 号公约，以及消除对妇女歧视委员会第 13 号一般性建议，确定最低工资，而不把性别因素考虑在内。

出于婚姻和妊娠的原因对妇女进行保护

630. 《墨西哥合众国宪法》第 123 条规定，在社会福利范围内，“在怀孕期间，妇女可以不从事需要花费很大力气和因怀孕而对健康带来危险的工作；在预产期前和产后都可享受 6 周的休息时间。在此期间，她们的工资应全额发放，职位和工作中获得的权利都应保留。在哺乳期间，每天可享有两次专门的休息时间，每次半小时，以给孩子喂奶”。

631. 在这方面，劳动和社会福利部继续进行监督并实施了第 003-STPS-1999 号、第 006-STPS-2000 号、第 007-STPS-2000 号、第 008-STPS-2001 号和第 023-STPS-2003 号官方规定，以避免孕妇或处于哺乳期的妇女从事接触农药和化肥的工作；在孕期内和产后 10 周内不搬运任何重物，在正常状态下，拿起物品也不应该超过 20 公斤。还应避免孕妇在地下矿井内工作或在露天矿井第一线工作。

632. 另外，该部还同墨西哥地区工会联合会合作，举办了全国首届劳动妇女、保护女性、争取性别平等大会。

633. 在州一级，最重要的是科阿维拉州签署的公司哺乳期协议；克雷塔罗州妇女委员会对低收入劳动妇女的子女给予的关照；米却肯州为取消作为求职条件的做怀孕检查的规定而修改了所有工作条件。该州向女工提供了享受 90 天休息的权利，在此期间，享有工资，产前也规定了休息时间。该州还规定，作为女工丈夫或同居伙伴的男工，在子女出生后，也有权享受 10 天的带薪休假。

634. 另外，尤卡坦州同劳动和社会福利部签署的协议寻求传播墨西哥关于保护劳动妇女的法律，避免对求职妇女要求怀孕证明，并推动托儿所在劳动中心的设立。

无报酬家务劳动

635. 据《墨西哥关于千年发展目标的报告》认为，“历史上，家务劳动是不被承认的，尽管每天从事这种劳动的人对社会创造了很高的价值。家务劳动的负担在妇女和男性之间的分配很不平等。2002 年，男性每周从事家务劳动的时间平均为 7.4 小时，而妇女从事这种劳动的平均时间为 37.1 小时。在照料子女所用时间方面，男性每周平均为 2.4 小时，女性平均为 7.1 小时”。

636. 作为一个非常重要的数字，该报告透露，2000 年，在 6 岁以下儿童中，仅有 4.7% 的人生活在公立幼儿园中，近 4% 的人生活在私立幼儿园中，62% 的人由一个家庭照顾。其余孩子由得到报酬的人或“其他”

人照料。

637. 为提供使人们重视家务劳动的数据，全国妇女协会进行了无报酬家务劳动调查，还出版了《时间的利用，墨西哥家庭状况》和《时间利用及其潜力，两性关注问题调查》和《墨西哥无报酬家务劳动》等书籍。2002年，该机构还通过时间利用全国普查，估算了家务劳动产生的经济价值。

638. 2004年，实施了墨西哥家务劳动特别项目，目的是加强墨西哥人对家务劳动的重视，促进从事家务劳动的男女劳动者的能力、机会和社会福利。在项目实施过程中，还在新闻界开展了重视家务劳动运动。

639. 通过社会发展部进行的“妇女的贡献”调查，人们发现从事家务劳动的妇女所做贡献占全国财富的17%。在农村地区，估计30岁至40岁之间的女性每天要从事14个小时的家务劳动，但没有得到任何报酬。

640. 面对这种情况，人们向参议院提交了一份协议，以研究将无报酬家务劳动列入墨西哥国民账户体系的可能性。该协议援引专家委员会第17号一般性建议认为，家务劳动的统计会带来某些好处。

针对妇女的暴力：工作场所的性骚扰

641. 根据专家委员会在有关性骚扰的第19号一般性建议的规定，全国妇女协会在联邦区、尤卡坦州和哈利斯科州就“性骚扰，劳动健康的问题和妇女的关注”问题召开了多次研讨会。该机构还对妇女在工作场所遇到的问题进行了连续的调查，还通过全国性媒体以及包括联邦区地铁在内的公交系统，开展了有关性骚扰的教育运动。另外，还举办了工作中的性骚扰问题讲座。

642. 2005年，全国妇女协会制定了消除工作场所性骚扰全面战略，其中主要包括下列行动：1) 执行法律规定，在这一问题上进行的修改和补充条款；2) 制定关注公共和私人工作中心性骚扰问题的主要措施；3) 面向公共和私人部门及工会人员的讨论会和讲座。

643. 劳动和社会福利部开始在这方面采取行动，如同莫雷洛斯州妇女协会合作，召开了性骚扰和劳动暴力问题会议，讨论了性别和暴力、劳动暴力以及家庭暴力对工作的影响等问题。

培训

644. 劳动和社会福利部的多技能劳动培训方案是依据性别观点和改进培训方法的需求制定的。应该强调指出，接受培训的人数增加了86%，从1 391人增加到2 592人。同样从2003年到2004年，妇女在培训人数中所占比例也从38.6%增加到42.6%，这意味着在性别观点培训方面将取得更大的进展。

645. 2004年，在协助培训方案涉及的111 550人中，妇女占37%，比2001年所占比例增加了2%。在人类发展培训方案实施过程中，女性在接受培训的1 363人中占50%。

646. 劳动和社会福利部同其他机构（社会发展部、卫生部、公共教育部、农村经济协会、全国妇女协会等）合作，通过在阿瓜斯卡连特斯州实施的就业技能证书方案，为家庭佣人的培训和证书的发放提供了帮助，目的是使在该种从事这一工作的 1.8 万人中的 1 200 人实现专业化。

647. 另外，在 2003 年家务劳动论坛举行之际，还散发了 908 份《手拉手回忆录》。这次论坛是在 2003 年召开的，目的是承认建立法制框架和适宜氛围的重要性，以有助于全面发展和技术培训，促使从事家务劳动的人在人品和职业技能方面的发展，从而有助于家庭和社会更好地运转。

648. 关于在各部门对劳动者进行的培训，2004 年，外贸银行对级别和培训的规定进行了修改，引进了性别观点。同年，该银行还起草了性别平等的概念，在本单位工作人员中传播。

649. 从 2003 年至 2004 年，全国电力委员会实施了劳动妇女培训补充方案，以有助于提高妇女对劳动的参与。在全国范围内，有 17 473 名各级别的女劳动者参与了讨论会、学习班和圆桌论坛等多种形式的培训。全国劳动者住房基金会加强了妇女对培训活动的参与，在参加培训的 656 人中，妇女所占比例达到了 50%。

650. 能源部实施了年度培训方案。2004 年，该部共组织了 156 次学习班，参加者包括 943 名女性和 1 074 名男性。另一方面，公共安全部召开了一次跨部门会议，以对培训工作进行讨论，将客户企业列入全国讨论的范围。在普埃布拉州、克雷塔罗州、阿瓜斯卡连特斯州、伊达尔戈州和联邦区，共举行了四次工作会议。

651. 在地方方面，南下加利福尼亚州、普埃布拉州和米却肯州的妇女协会制定了女企业家和女家务劳动者培训方案，其中一些方案是通过同其他机构签署的协议实施的，这些机构包括教育部、劳动和社会福利部及社会发展部等。有些时候，对失业妇女提供的经济援助使培训工作进一步完善了。

652. 2003 年，全国妇女协会同州级劳动者工会联合会合作，并在工会女会员网络的支持下，实施了性别问题长期培训和工会方案，对该联合会下属的 42 个工会的代表和工会领导人进行了培训（本报告建议 35 一节对此也有论述）。

“向墨西哥妇女提供更多更好的就业机会”方案

653. 劳动和社会福利部性别机构实施了该方案，并通过第五次定期报告向专家委员会进行了汇报。

654. 应该强调指出的是 20 家客户企业对 413 名社会工作推动者的培训所取得的成果。她们使生产线具有人情味了，在企业面前，她们是经理；在其他机构面前，她们能引见其他妇女，使她们的问题得到解决。还应该强调该方案实施过程中取得的下述成果：参与企业承诺通过加入点滴价值市民协会，使方案得以继续实施；形成了性别平等问题的教官、讲解者和咨询员网络；各级政府的机构间产生了推动类似方案实施的协同作用；投放的资金取得了更高的经济和社会收益；各企业家也更愿意为改善妇女的就业问题而努力。该方案

在华雷斯市和尤卡坦市的客户企业也得到了实施，恰帕斯州、维拉克鲁斯州和尤卡坦州的小企业的女企业家对此也很感兴趣。

合作协议

655. 通过全国派出工作机构，劳动和社会福利部与阿瓜斯卡连特斯州一些女企业家协会、索诺拉州和尤卡坦州政府、科阿维拉州和克雷塔罗州的一些企业、杜兰戈州的妇女和教师协会以及哈利斯科州妇女协会签署了 15 项协定和协议书。这一工作的主要目的是采取行动，改善妇女的工作条件，取消作为求职条件，提供证实未怀孕证明的要求，不要作为继续工作的条件，要求提供使用避孕药品的证明，并推动关于家庭责任和工作时间哺乳方案的实施。

656. 2002 年全国客户企业出口委员会同劳动和社会福利部签署了协调协议。协议的目的是寻求改善在出口客户企业工作的女职工的工作条件。这项协议依然有效，正在对有关受益者的情况进行统计。

调查和研究

657. 《公约》对允许父母将家庭的义务同工作的责任混同起来造成的影响表示了明显的忧虑，但这也是新劳动文化所感兴趣的一个方面。由于这种原因，在多方面支持培训和就业方案实施过程中，通过了题为“协调工作生活与家庭生活的关系，实现机会均等”的研究报告。这份报告是为分析女性和男性的工作责任和家庭责任状况而起草的。

658. 2003 年，全国妇女协会实施了长学时学习计划。这是一份文件性的调查报告，汇总了在学时长的学校所进行的调查取得的结果。

659. 在全国的企业和工会内，实施了有关性别平等的工作良好表现认可模式，目的是获得这种模式在国内和国际实施中在理论和实践上的情况。

按性别分类的统计数字

660. 根据专家委员会第 9 号一般性建议和对墨西哥所提建议有关收集按性别分类的数据的要求，墨西哥统计、地理和信息局 2004 年收集了如下信息：

- 4 个季度的全国就业情况调查。
- 全国消费者信心普查。
- 2004 年全国家庭收入和开支调查。

- 2004 年全国家庭掌握和使用信息技术调查。
- 2004 年全国就业和社会福利调查。
- 2004 年全国公共安全调查
- 2004 年关于职业合作水平和持续性的调查。

还结束了根据性别观点而设计的各种调查：

- 2002 年全国时间利用情况调查。
- 2003 年全国公众对科技了解情况调查。
- 2003 年全国家庭关系动态调查。
- 2003 年墨西哥全国卫生和环境状况调查。
- 关于生活条件的调查（同墨西哥城拉丁美洲大学和经济研究和教学中心联合进行）。

661. 劳动和社会福利部在联邦劳动保护检察院和劳动者消费开发和保护基金会的协助下，在辅助就业和培训方案中使用了按性别分类的信息。在这种意义上，全国妇女协会召开了第二次国际时间、思考和价值调查专家会议。

662. 同样，全国妇女协会还印制了如下出版物：

- 《墨西哥妇女和劳动（第一卷）》（妇女对经济参与的统计数字，在劳动市场的形势，就业类别等）
- 《墨西哥妇女和劳动（第二卷）》（按性别统计的劳动分工，工资和就业方面存在的歧视现象，在求职方面的歧视做法，有助于歧视性做法的所谓文化前提，有助于平等的出路等）
- 《墨西哥妇女和劳动（第三卷）》（工作场所存在的性骚扰和预防行动）
- 《非传统女性就业岗位，2000 年的形势》
- 《国际家务劳动节》
- 《墨西哥男女移民现状》

○ 《墨西哥劳工统计数字中的性别观点》（再版）

663. 另一方面，总检察院收集了 2002 年和 2003 年按性别和年龄段分类的其工作人员的统计信息资料。机场和辅助工作局则对妇女在该机构的劳动形势进行了分析，其中包括职位、工资、工作时间、合同种类、受教育水平、晋升状况和被辞退情况等方面的信息。全国劳动者住房基金会也进行了类似的分析，使用按照性别分类的统计数字，评估了妇女在各部门取得的发展，如提供贷款方面。

664. 同样，经济部也修改了中小企业局的工作模式，从 2003 年起开始考虑性别观点。2004 年，将提供按性别分类的指标列入了其工作方针。墨西哥社会保险协会也收集了按照性别分类的有关残疾人的统计数字，其中包括人口和社会状况和为他们提供的服务等。这些资料已经上传到该局的网站上。

665. 在各州方面，瓜纳华托州妇女协会印制了专题小册子：《瓜纳华托劳动妇女须知》。

加强法制框架

666. 尽管《联邦劳动法》第 3 条规定：“不能因为种族、性别、年龄、宗教信仰、政治信仰或社会地位，对劳动者加以区别”，但实际上，男性和女性在劳动方面的平等是不存在的。因此，通过全国妇女协会和劳动和社会福利部性别局，人们寻求对劳动状况进行改革，但由于人们欲将性别观点列入其中，因此改革目前仍停留在工会代表大会上。主要在专家委员会向墨西哥提出的建议 33 下对此进行了论述。

第 12 条

墨西哥卫生政策

667. 目前墨西哥卫生政策的目的是实现医疗服务的民主化。医疗体制的改革为根除其分裂状况，使《宪法》规定的健康保护权能够对所有人平等地实施奠定了基础。

668. 2003 年 10 月，卫生总局决定作为全国性的卫生政策，将生活方针战略变为实现医疗方面平等的主要工具。通过这个工具，所有医疗结构都要依据人们的年龄、性别和生活状况，提高预防和促进相结合的工作；使预防工作在各医疗单位占主要地位，推动性别平等的实现，以及在医疗方面存在的双重责任和自我护理的普及。为此，制定了按男性和女性年龄段划分的全国医疗卡体系。

669. 这一战略是实施和继续实施社会健康保护体系的大门，也是坚持疾病防控行动和保证安全行动的基础。这一行动的目的是保证所有有经济活动能力的人都能享受医疗服务。通过这一行动，促进了大众医疗保险在不享受公共保险机构福利人群中的推广。在 2004 年 4 月，墨西哥向联合国提高妇女地位司提交的报告中，也对这一问题进行了论述。

670. 大众医疗保险是扩大在财政方面对墨西哥家庭的保护方面迈出的重要步骤。大众医疗保险动员的资金已使用部分与医疗的费用在国内生产总值中所占比例从 2000 年的 2.6% 增加到 2004 年的 3%。尽管这一比例仍比一些拉丁美洲国家低，但预计在不久的未来还会提高。

671. 这一努力也表现在用于卫生事业的公共开支所占比例方面。2004 年，这一比例比前一年高 12%，为近 10 年来的最高点。国家预算用于无社会保险者的医疗费用已增加了 60%，从 2000 年的 345 亿比索增加到了 2005 年的 703 亿比索。

672. 在同一精神指导下，继续对根据 2001-2006 年全国卫生方案拟订的行动纲领进行修改，建议把性别观点列入 31 个方案。此外，其他下属机构也付出了努力，如墨西哥社会保险协会实施了加强性别观点方案。

673. 全国性别平等和生殖卫生中心同全国公共卫生协会签署了协议，以便在 2003 年编制生殖卫生账目，目的是估算用于孕期检查、分娩和产后检查、计划生育、宫颈癌和乳腺癌防治、促进性别平等活动和与暴力作斗争的资金数额。这是墨西哥首次采取这种行动，目的是将全国用于卫生的资金按照各项方案和具体行动分开。

674. 在所取得的成果中主要包括，2003 年，用于保障母婴健康活动的开支占卫生预算总额的 9%，占当年国内生产总值的近 0.2%。这笔开支中近 73% 用在了分娩和剖腹产手术和新生儿护理上，占总开支的 20%。这些数字还在修订之中。

妇女和卫生行动方案

675. 2002 年向专家委员会介绍的妇女和卫生方案是一项旨在将性别观点引进卫生部门的行动。2005 年，该方案的实施取得了重要的进展，其中主要包括为下属机构男女官员举办的学习班和讲座，以使他们认识到性别与健康的重要性。

676. 在将性别观点引进卫生方面的方案、战略和行动方面，通过妇女和卫生方案的实施，对以下方案进行了修改并提出了建议：“你会健康，恢复健康的”、“移民须知”、“事故”、“健康教育”、“健康社团”、“关注青少年”、“关注长期腹泻”、“口腔健康”、“健康信使”等。

677. 另外，根据全国人权委员会的建议，还继续实施了关注全国各州被监禁妇女健康状况方案。在莫雷洛斯州，对通过培训和提供资料而将性别观点列入其中的“健康的犯人”方案提供了咨询和援助。

678. 同样，在妇女和卫生方案实施过程中，还提出了将性别观点引进新“妇女整体医院”建筑规划之中，还举行了研讨会，对患慢性病、残疾和不能独立的成年人在家中得到医疗关注的可能性进行了分析。

679. 妇女和卫生方案取得的进展还表现在对性别观点进行的调查上。到目前为止，进行了如下调查：边境

城市的暴力活动；家庭医疗服务和社区医疗；医疗质量、持续医疗普查；医疗研究方面的性别问题分析；长期腹泻的持续治疗；未婚夫妻之间的暴力、针对成年人的暴力等。

680. 在同一问题上，卫生部通过同墨西哥公共卫生协会签署的合作协议，依据性别观点，对妇女的全面健康、全国卫生体系各下属机构保证性别平等原则的制度状况、北部边境地区因暴力导致的死亡人数、卫生战线有关性别问题的指标、家庭医务护理和社区卫生、医院医疗质量等问题进行了调查。

681. 在出版物方面，全国卫生体系出版了两本《从数字看性别和卫生》小册子、两册《食品环境指南》、三册《食欲过盛与厌食》、三册专门面向妇女的健康生活方式丛书、《被强奸者医疗指南》、《性别与健康，决策者指南》。

682. 另外，卫生部认识到了扩大与民间社会组织合作的必要性。在这方面，应该强调指出的是，在此期间，全国妇女与健康联合会的技术委员会举行了五次会议。

683. 同样，工作小组也举行了会议，以推动政治性建议的实施，从而有助于在卫生战线上的性别平等的实现，同时有益于从事医疗工作的三个群体：护士、医生和社会工作者；有益于依据性别观点编制的预算；有益于感染艾滋病毒的女性和生殖卫生。

生殖健康

684. 2002 年向专家委员会通报的生殖健康行动方案承认近几十年来，为人民的生殖卫生付出了巨大的努力，同时也有助于夫妇现在更负责任地决定生育子女的数量和他们之间的间隔。但是，方案还强调了集中解决落后局面特别是在国家机构中的落后局面的必要性。

685. 该行动方案的主要目标之一是使所有人都能享受性和生殖医疗服务。因此方案承认公共和私人部门以及民间社会组织共同协调工作的重要性。

686. 为协调地继续在生殖卫生各领域采取行动，2002 年 10 月，再次设立了跨部门生殖健康小组。该小组由 19 个公共部门、社会组织 and 私人部门组成，负责在这方面采取行动。

687. 在政府机构方面，从属国家劳动者社会服务和社会保障协会的所有育龄妇女都有权接受生殖医疗服务。另外，在墨西哥社会保险协会-机会方案实施过程中，共举办了 3 354 次生殖健康宣传活动。

688. 2004 年，内政部开展了性与生殖健康运动。两个广播信函和两个电视信函组成的这场运动推动了生殖健康工作产生的效果。另外，公共事务部与全国妇女协会合作，在本部进行了有关性权利和生殖权利的运动。

689. 在州一级，阿瓜斯卡连特斯州、瓜纳华托州、哈利斯克州、米却肯州、莫雷洛斯州、克雷塔罗州和西

纳洛阿州的妇女组织实施了面向预防和关注妇女健康的方案，采取了多种行动，在性别与健康方面举办教育、培训和讲解活动，其中包括学习班、讨论会、讲座、圆桌会议、实习课等。

计划生育

690. 在生殖健康的构成中，计划生育是全国卫生体系的重要工作之一。在这方面，主要内容之一是宣传、教育和培训活动。

691. 全国卫生方案规定，计划生育是“减少影响穷人的卫生方面的落后状况”战略的一个组成部分。同时，在推动性别观点在卫生部门的巩固方面，计划生育同主张把卫生同经济和社会发展联系起来战略是相关联的。

692. 计划生育服务局制定墨西哥官方准则 NOM-95-SSA2-193 “计划生育服务”的目的是使全体人民都能及时准确地得到高质量的指导和咨询，并了解能够满足处于不同生殖期的每个人和每对夫妇需求的避孕方法和战略。2005 年，在基础避孕药品方面，又列入了新的避孕方法，要求提供多种避孕方法，其中包括根据最近科技发展制造的产品。墨西哥官方准则在所有医疗单位都是要必须遵守的，要求各医疗单位都要提供公共部门、社会组织和私人部门的计划生育服务。

693. 卫生部估计，据全国人口委员会预计，2003 年，在所有育龄妇女中，已有 72.6% 的人采取了避孕方法。到目前为止的估计数字表明，2006 年，在育龄妇女中，使用某种计划生育措施的人已占 73.9%（见本条附件表 12.2）。

694. 在墨西哥社会保险协会负责提供计划生育服务的各下属单位中，个人拥有绝对的自由，其决定受到尊重。因此，每位被接待的人的承诺都是根据健康状况和生育期望做出的。

关注妊娠、分娩和产后期

695. 从组成全国性别平等和生殖卫生的单位起，卫生部就在为妇女寻求特殊的服务，因为该中心负责夫妇生活起航方案的协调工作，其主要目标是提供可靠和高质量的妊娠和分娩服务。

696. 该方案得到了进一步的完善，补充了详细研究导致孕妇死亡的原因的内容，以便查明关键原因并加以排除。在方案实施过程中，取得了显著成果：孕妇死亡率的年下降速度已从 1995 至 2000 年的每年 2.5% 加速到 2000 年至 2004 年的每年 3.4%（要了解更多的数据，可查看本报告附件表 12.1 和 12.3）。

697. 通过该方案的实施（本报告建议 27 一节对此也有论述），2003 年孕妇死亡人数减少了 15%，1 岁以下幼儿死亡人数减少了 17%，未出生儿死亡人数减少了 16%。在发现和控制腹泻、血压高、癌症、肥胖和家庭暴力方面，妇女也得到了关注。

698. 在产前和产后护理中，向 600 多万育龄妇女提供了叶酸和铁，并注射了麻疹和风疹疫苗，以预防出现残疾；提供了微量元素，以改善妇女的营养状况，避免新生儿体重过轻和出现缺陷；进行了早期鼓励行动，加强了初产孕妇体力恢复的培训工作。另外，根据家庭预防医学模式，还提供了数个剂量的破伤风预防药物。

699. 2003 年，专业人员在分娩工作中所占比例增加到了 79.8%，预计每个妇女接受的产前检查的次数也将增加（见本报告附件表 12.4）。另外，还设立了由拥有“妇女首肯”证书的 149 家诊所和 102 家医院组成的网络，因为这些医疗机构不管是在人力方面还是在技术方面，都能够在最好的条件下接生。此外，该网络还包括 31 个孕妇接待站。在这方面，2004 年，国家劳动者社会服务和社会保障协会还向 201 个医疗单位发放了“母婴之友医院”证书，并宣布同年剖腹产手术比 2003 年减少了 8.5%。

宫颈癌

700. 为加强 2002 年制定的预防和控制宫颈癌方案的主要目标，还制定了将覆盖面扩大到所有 25 岁至 64 岁妇女的战略。还通过质量控制、监督、研究、评估和加强基础设施，改进了各医疗机构在预防、检查、诊断、治疗和疫情监控方面的协调工作。

701. 还应强调指出的是妇女患癌症情况和卫生战线工作人员的技术和人道主义培训情况的通报体系的现代化。根据总统府的指示，从 2005 年 3 月 8 日起，通过大众保险，向患宫颈癌的妇女提供全面和免费医疗服务。

702. 从 2000 年至 2004 年，患宫颈癌人数以年均 3.7% 的速度减少，下降速度比前一个五年的 1.8% 高了很多。在这方面，卫生部透露，25 岁至 64 岁妇女首次参加宫颈癌普查的人数在 2003 年占总数的 71%，2004 年占 74%。另外，卫生部还对 23 个州的 65% 的发育异常患者进行了诊断和治疗，并对肿瘤中心查明的恶性癌症患者中的 50% 进行了监控和追踪。

703. 劳动者社会服务和社会保障协会实施了宫颈癌预防和控制方案，它拥有 39 个诊治发育异常的诊所，其中 24 个分布在各州，15 个在联邦区。通过举办讲座、医疗文化日等活动和自动化检查和诊断诊所方案的实施，该局也开展了各种活动，以便将性别观点引进诊断和护理工作。

704. 为了改进诊断和治疗工作，墨西哥社会保险协会设立了 47 个装有阴道窥镜的诊所，提高了医务人员的技能，并通过邮寄请贴和预约的方式，组织了宫颈癌的普查工作。此外，还进行了两次抽样检查：对 15 岁至 49 岁的妇女进行了宫颈检查，对 50 岁和 50 岁以上妇女进行了宫颈细胞检查。这种活动扩大了普查工作覆盖面，接受检查妇女所占比例已从 1996 年的 3% 增加到 2003 年的 60%，并在 5 年时间里诊断出近 5 000 名发育异常和癌症患者。

705. 通过墨西哥社会保险协会-机会方案的实施，实行了妇科健康全面关注模式，以寻求预防、查明和控制

癌症。在这方面，不仅包括宫颈癌，而且还包括生殖器下部癌症及病变，以及 15 岁和 15 岁以上所有已开始性生活的妇女的乳腺检查。

706. 另外，生活和工作教育模式-全国农村经济协会从 2003 年至 2004 年印制和散发了如下宣传品：《妇女对癌症说不》（关于宫颈癌和人类乳头状瘤病毒）、《男人反对癌症》（前列腺癌）。

707. 公共安全部同卫生部和全国人权委员会一起，联合实施了女子监狱医疗预防方案，以便采取行动，早期查明宫颈癌和乳腺癌患者。

708. 在州一级，在南下加利福尼亚州、莫雷洛斯州、克雷塔罗州和西纳洛阿州等，开展了宫颈癌和乳腺癌的普查工作和有关教育和预防知识的运动。

乳腺癌

709. 同样是在 2002 年，向专家委员会通报了预防和控制乳腺癌行动方案的实施情况。该方案的目标是减少这种疾病在墨西哥妇女中导致的死亡人数。在这方面，2003 年，卫生部在全国范围内开展了乳腺癌及时确诊工作，印制了多种宣传品和广播信函。

710. 通过国家劳动者社会服务和社会保障协会的预防和控制乳腺癌方案的实施，对妇女进行了多方面的检查，其中包括身体检查、定期医疗检查和超声波及乳腺检查。该协会拥有 49 套乳腺检查设备。该协会通过实践、寄送信函、播放录像、举办学习班和散发书面材料等方式，开展了教育活动。

711. 另一方面，墨西哥社会保险协会实施了疫情监控体系，以评估乳腺癌检查和控制工作的覆盖面、各项质量指标和影响。另外，该协会还通过邮局寄送通知和提前预约等方式组织了乳腺癌普查，并加强了对工作人员的培训。

712. 在全国妇女协会和妇女健康方案为预防女性疾病，就性权利和生殖权利开展的活动中，人们寻求向女性通报爱护身体的重要性，特别是在可以预防的疾病方面，如宫颈癌和乳腺癌。为了同一个目标，2002 年还开展了以下活动：关于人类乳头状瘤病毒和乳腺癌的两次宣传活动、两次广播节目和两次电视节目、制作了两种宣传饰带、印制了 7 000 份宣传画和 1 万份宣传品，并将同样内容上载到了全国妇女协会的网站。根据国家各妇女机构的要求，复制和寄送了宣传材料和广播电视节目。各州电台和电视台播放了上述节目。

713. 2003 年，在墨西哥城地铁公交系统拱形站台、电台和电视台播放了宣传节目，向各州和市的妇女机构和卫生部门的机构散发了宣传品和宣传画。还举行了记者招待会、电台和电视台专访、讨论会、讲座和宣讲等活动。

艾滋病毒/艾滋病

714. 墨西哥对艾滋病毒/艾滋病采取的全局政策是预防、医疗全面关注、尊重人权和社会的积极参与。在美洲大陆上，墨西哥的发病率一直保持在较低的水平，发病者主要集中于特殊人群。这是采取的预防战略取得的成果。这种战略主要包括掌握染毒者情况、发放抗逆转录病毒药物和保证药品的质量；实验室开放，医务人员的培训和知识的更新；对患者及其亲属采取连续的治疗方案；制定全国性的指导模式。

715. 对医疗结构进行的深入改革导致了大众化医疗保险的设立，这为艾滋病毒/艾滋病患者提供了财政上的保障，保证了他们的全面治疗。为此，2004 年仅为不享受社会保险的患者的医疗就动用了 4 亿比索资金。

716. 同世界其他地区相比，墨西哥按性别划分的艾滋病导致的死亡情况也类似。这种状况的主要特点是因艾滋病死亡的女性人数在增加——虽然在墨西哥增长不大，但可明显地看出来，男性因艾滋病死亡人数在迅速减少。据全国艾滋病防控中心提供的信息，2002 年 3 月 31 日，艾滋病毒感染者为 15 万人，但只通报了 52 472 人，其中 7 605 人为女性，占总数的 14%。

717. 由于对妇女，特别是青年、移民和在社会及经济方面处于劣势的妇女中存在的风险不了解，她们处于最易受伤害的形势之中。由于这种原因，全国妇女协会、妇女健康方案、全国艾滋病防控中心和一些民间社会组织联合就这一问题印制了宣传材料，向这些妇女散发。

718. 2002 年，墨西哥学院、全国艾滋病防控中心、妇女健康方案和全国妇女协会联合举办了“艾滋病毒/艾滋病与性关系”圆桌会议。会上代表们所发表的讲话成为重要的素材，制作了三个电视节目、一部纪录片、2 万份宣传画和 7 000 份宣传品，在全国及各州的妇女组织和医疗机构进行了散发。

719. 关于歧视和人权问题，卫生部 2003 年底发起了一场运动，2004 年又对这场运动加大了力度。另外，还开始加强预防战略，并对艾滋病毒的流行状况进行了监控，监控范围包括男女性工作者。

720. 2002 年，收集了在整个疫情期间同易受损害人群一起工作的民间社会组织采取的战略。这项工作取得的成果是制作了 82 个民间社会组织参与的预防行动的清单。从 2003 年起，卫生部向各民间社会组织提供了一个网站。通过这个网站，民间社会组织可以进行远程教学和教材、手册、文件、参考材料的交流。

721. 2004 年，公共安全部同卫生部、全国人权委员会、玛尔塔墨西哥协会和东南部地区监狱一起，联合实施了全国监狱患艾滋病毒/艾滋病妇女医疗关注方案。另外，该部还收集了 31 个州和联邦区患艾滋病毒/艾滋病妇女的情况。

722. 2004 年，通过墨西哥社会保险协会下属的幼儿园协调处，散发了关于艾滋病毒/艾滋病的宣传材料，以支持为预防女性疾病而开展的性权利和生殖权利的宣传活动。另一方面，墨西哥石油公司散发了联合国妇

女发展基金会关于艾滋病的宣传材料。

723. 在各州采取的行动方面，可举两个例子说明，恰帕斯州妇女协会参与了州艾滋病毒/艾滋病工作小组的工作；在纳亚里特州，实施了艾滋病和性传播疾病行动方案，以及州艾滋病毒和性传播疾病预防和控制方案。

残疾女性

724. 2001年2月，根据总统决定，建立了全国残疾人融入社会咨询委员会，目的是制定、指导和扩大有关残疾人的公共政策，加强各部门间的协调和社会的参与。

725. 作为直接行动之一，同年实施了残疾人预防和康复行动方案，推动了克服在预防和康复方面存在的落后状况的各项工作。方案规定，要在残疾女性和男性的性健康和生殖健康方面采取行动。在这方面，墨西哥社会保险协会向3.6万名女性提供了医疗诊断和康复性治疗。

726. 2003年，克雷塔罗州妇女委员会提供了医疗诊断和身体治疗。向残疾女童和妇女提供的咨询的覆盖率已达到55%。另外，该机构还通报说，共进行了620次白内障摘除、视力矫正、斜视等手术，还进行了各科咨询。在这些工作的受益者中，7%是女性。

卫生预防行动

727. 2004年，卫生部同墨西哥公共卫生协会及“健康与性别”民间社会组织一起，联合举办了第二期“性别与健康”学习班，参加者包括各州医务方面的研究员、负责人和工作人员。该部通报说，2004年，对全国性别平等和生殖健康中心、全国疫情监控和疾病控制中心和全国青少年健康中心的中层干部进行了培训，其中受训者中有50%以上为女性。

728. 国家一些下属机构，如中部电力公司，采取了疾病的及时预防和爱护身体的活动，如有关抑郁、乳腺癌、骨质疏松、胆固醇、家庭暴力等问题的讲座；骨质疏松、高血压、腹泻等疾病的普查和诊断等。墨西哥石油公司散发了有关性权利和生殖权利宣传运动为预防女性疾病而印制的材料以及“关注生命”宣传画。

729. 在州一级，阿瓜斯卡连特斯州、南下加利福尼亚州、科利马州、瓜纳华托州、普埃布拉州、克雷塔罗州、金塔纳罗奥州、西纳洛阿州、索诺拉州和塔毛利帕斯州开展了预防和宣传活动，涉及的问题主要包括对脑力健康有害的行为；性传播感染；艾滋病/艾滋病毒；骨质疏松；宫颈癌和乳腺癌；男女青年的身体和情感变化；更年期；计划生育方法；锻炼对健康生活的重要性；健康的饮食习惯；慢性病的护理和预防；采纳健康的饮食习惯；性权利和生殖权利等。

730. 另外，尤卡坦州、南下加利福尼亚州、克利马州和索诺拉州的妇女机构提供了免费医疗服务，以提供有关高血压、高血糖和体重控制（全部为女性）、男性和女性的骨质和宫颈癌和乳腺癌的检查医学方法等方

面的咨询和诊断。其中一些州的妇女机构还通过了解健康问题的调查，分析了本州的情况，并为医务人员、社区卫生员和心理医生举办了培训班，如阿瓜斯卡连特斯州、索诺拉州、瓜纳华托州、哈利斯克州、圣路易斯波托西州等、索诺拉州同卫生机构及其他为妇女提供服务的组织一起，联合举办了卫生展览会。

第 13 条

731. 2001-2006 国家发展计划指出，社会安全的目标是保证享受健康、医疗服务、生存环境保护和为个人及集体福利所必需的社会服务，以及提供退休金和履行法律规定的权利。为达到此目的，墨西哥政府建议发展和扩大保证社会安全的方式；增加劳动母亲的子女进入幼儿园的机会；通过公共和私人资助的方式，付出更多的努力，提供充足的住房贷款；及时发放住房产权证。

732. 大众健康保险通过公共和自愿医疗保险，向不享受特权的人们提供保护，以便减少他们用于医疗的费用和得到及时的治疗。这种保险特别关注妇女为户主的家庭、家庭支付能力有限和处于 20%最贫困人口之列的家庭。大众健康保险是从 2002 年开始实施的，受益家庭达 295 513 个；2005 年 6 月，这种保险覆盖的家庭达到了 2 071 512 个，其中妇女为户主的家庭为 1 518 998 个，占总数的 73.3%。

733. 在社会服务方面，应该强调指出的是议会 2003 年通过的社会保护体系。该体系的主要目标是扩大财政保护范围，对农村劳动者提供公共健康保护体系，因为他们之中的绝大多数人没有健康保障。2003 年，加入该体系的农村家庭已达 62.3 万个，受益农民达 10 万人。通过同农业、牧业、农村发展、渔业和食品部的联合努力，首次实施了农村发展援助方案的特别方案，对土地不足 5 公顷者提供援助，特别是 65 岁以上的农民。

734. “与你在一起”战略负责协调三级政府社会领域各部和下属机构的工作，协调的方案总数达到了 111 个。机会方案实施社会救济方面的工作，特别是援助没有加入保险和用于医疗的费用逐步减少的家庭。

735. 要了解“与你在一起”战略有关经济、社会、体育和文化服务的计划，见本条附件的表 13.1。有关农村妇女和土著妇女发展情况的方案，请查询本报告建议 27 和第 17 条的内容。

736. 2005 年 5 月，政府宣布将于 2006 年建立社会保障协会，并于同年 1 月开始实施退休金和养老金储蓄体系。前者的目标是为 5 000 多万男女墨西哥人服务，因为他们不享受社会保障，不是墨西哥社会保险协会或全国劳动者社会服务和社会保障协会的受益者。

经济和社会服务

政府机构的方案与行动

737. 为国家服务并成为国家劳动者社会服务和社会保障协会会员的女职工享有下列权利和服务：预防性医

疗、身体和脑力康复服务、劳动风险保险、基本保险、养老保险、年老或因服务年限而退休保险、丧失劳动能力保险、死亡保险、年迈失业津贴、全面赔偿、退休全面服务、儿童发育和福利服务、租赁或出售经济住房、住房抵押贷款金融贷款（购买房基地或住房、建房、修房、扩大或装修房屋）、短中期贷款、旅游服务、文化促进活动、技术服务、体育和娱乐、殡葬服务和退休储蓄体制。

738. 2004年，成为国家劳动者社会服务和社会保障协会会员的职工和退休人员达到了2 880 578人，其中男性占53%，女性占47%。同年，两性的退休人员为510 138人，其中男性占61.1%，女性占38.9%。2002年，国家劳动者社会服务和社会保障协会通过下属机构，向34 191名儿童提供了护理和照顾，其中女孩占48%，男孩占52%，在工作日受益的这些家庭的母亲为29 103人。

739. 另一方面，墨西哥社会保险协会拥有115个执行机构（社会福利中心）负责提供社会服务的工作。该协会实施了“促进健康，改善个人和家庭经济和通过教育改善生活”的战略。

银行、抵押和其他形式的金融贷款

740. 全国住房开发委员会是社会发展部的一个分支机构，是2001年7月26日根据总统的决定建立的。该委员会的责任是保证墨西哥每个家庭得到体面的住房。为此，该机构实施了储蓄、补贴和贷款逐步购房方案，即“你的家”方案。方案的主要目标是解决非其他方案受益者的低收入家庭对住房的需求。

741. 全国劳动者住房基金协会的使命是执行《宪法》规定（第123条）的要求，向男女两性劳动者提供贷款，以使他们能在充分自由和具有透明度的情况下，购买在价格、质量和地理位置方面最符合自己心愿的住房。2003年，该协会共提供了297 736笔贷款，其中女性在得到贷款者的总数中占34.4%。2005年1月至11月，提供的贷款达285 730笔，其中女性占34.6%。全国妇女协会和全国劳动者住房基金会2001年9月签署了合作协议。通过这项协议，双方承诺在全国劳动者住房基金会男女会员和两个机构的工作人员中传播性别观点；推动按性别分类的指标的收集；开发和增加以性别观点为基础的计划的制定、实施和评估的工具和方法。

742. 国家劳动者社会服务和社会保障协会制定的特别贷款方案通过公开抽签的形式提供贷款，优先目标是低收入劳动者。该机构还有一项面向中等收入劳动者的特别关注方案，其中10%的贷款是向单身母亲发放的。从2000年至2003年，特别贷款方案向女性发放的贷款所占比例为59%。

743. 2002年，海军部向本部女性军人发放了3 201笔贷款，出租了1 071套住房，并提供了58份奖学金。该部还通过短期贷款、抵押贷款、出租住房、假期许可、人员提升和晋升、雇用合同、奖励、娱乐活动等方式，使受益的女性军人达到了10 156人，受益的女性投保者达到了803人，男性军人达到了297人。

744. 外交部向本部女职工提供了住房贷款和抵押贷款，贷款对象优先考虑的是处于易受伤害状况的妇女

（家庭主妇、单身母亲和身有各种残疾的女性）。

745. 在农村中，有一些机制能够使妇女得到多种形式的资助和贷款，如经济部负责农村妇女小额贷款基金、全国小企业资助方案和全国社会企业基金会；全国土著民族发展委员会负责的土著妇女生产组织方案和土著人地区基金会；土改部负责的全国农村开发基金农业发展资助方案；环境和自然资源部负责的性别平等、环境和可持续性方案；商业银行负责实施的保证基金（商业信用卡）；社会发展部负责实施的购买住房储蓄、补贴和贷款方案即“你的家”方案；劳动和社会福利部实施的劳动者消费、开发和保障基金；全国储蓄和金融服务银行；西纳洛阿州的辅助女小企业基金；以及萨卡特卡斯州的辅助妇女方案。如需了解更多的有关信息，请查阅本报告第 14 条和建议 27 的内容。

娱乐、体育活动和文化生活

746. 全国体育委员会透露，女运动员可以得到全面的帮助。按照性别分类的数据表明，有 1 436 443 名女性和 2 116 220 名男性参加全国性和国际性的体育比赛。在该委员会的体育振兴和娱乐方案中，女性所占比例为 39.3%，男性所占比例为 60.7%。

747. 全国体育委员会寻求通过学校和市政体育中心方案增加女性对体育的参与。该委员会还实施了墨西哥运动员全面承诺方案，对 24 名女运动员提供了援助。她们在运动精英中所占比例为 42.1%。

748. 在体育文化和体育中的性别平等方案实施过程中，向全国体育系统的成员进行了一次调查，以了解在公立和私立体育机构工作或成为成员（官员、领导人、教练、裁判、专家和运动员）的男性和女性的人数。

749. 全国体育委员会通过如下活动或方案，对 28 384 人进行了体育文化和体育方面的知识更新、培训和证书发放，其中女性占总数的 22.5%：

- 体育教练培训和考察系统向 1 430 名教练发放了证书，其中女性占 21.5%。
- 高级竞赛辅助方案，即奖学金方案：受益者为 1 011 名女运动员，占总人数的 43%。
- 运动员和教练员经济鼓励方案，受益者为 26 名运动员和 5 名教练员，占经济鼓励受奖总人数的 30%。
- 2004 年州和全国体育奖，有 48 名女性获奖，占获奖总人数的 39%。

750. 同全国家庭全面发展体系合作，国家劳动者社会服务和社会保障协会组织了退休者到国家各旅游景点的露营旅游；组织了特别活动，参加活动的退休人员可享受折扣待遇。2002 年，国家劳动者社会服务和社会保障协会向 6 856 327 名女性和 3 852 562 名男性提供了文化、体育和社会方面的服务。2004 年，向 15 857

名女孩和 17 177 名男孩提供了教育关注服务和帮助，并扩大了娱乐、体育等活动的覆盖面，使 8 047 496 名女性和 3 448 499 名男性受益。另一方面，2003 年，墨西哥社会保险协会在全国范围内满足了 189 504 名在社会福利班（其中 85% 是女性）、文化发展班（女性占 71%）、体育和体育文化班（女性占 62%）和培训及技术训练班（女性占 75.6%）注册的要求。

751. 全国妇女协会举办了多种面向文化生活、娱乐和体育的活动，其中主要包括：2003 年，同全国体育委员会及墨西哥全国土著体育联合会合作，举办了全国女子土著和传统体育运动会；同非政府组织合作，实施了体育、艺术和性别方案；进行了第三次全国女运动员、奥运会运动员和残疾人奥运会队员的确认工作；同全国体育协会合作，召开了“性别和体育”大会；同全国体育协会合作，于 2004 年撰写了《妇女和体育，一种性别观点》报告。为此，还修改了体育管理当局的结构和权限，并提出了一系列问题，以了解其内部的工作模式，使其成为按性别收集信息、性别方面培训计划和指控性骚扰问题的机构。

752. 在州一级，应该强调指出的是为促进妇女对文化、娱乐和体育活动参与而采取的行动，其中包括文学竞赛、向杰出女性颁奖、展览、著作的出版和印刷、支持调查研究和发布有关活动的结果。

第 14 条

墨西哥农村妇女²¹

753. 根据 2000 年人口和住房普查获得的数据，墨西哥农村人口占总人口的 25.4%，具有如下特点：

- 人口：女性占 50.4%，男性占 49.6%。
- 预期寿命：女性 77.9 岁，男性 73 岁。
- 平均文化程度（15 岁以上人口）：女性 4.6 年，男性 5 年。
- 文盲率（15 岁以上人口）：女性 24.8%，男性 17.1%。
- 辍学率（未完成基础教育）：女性 77%，男性 75.3%。
- 每 100 名 15 岁和 15 岁以上女性受教育水平：
 - 20 人未受过教育

²¹ 要了解更多关于墨西哥农村人口信息，建议查询《千年目标和性别平等，墨西哥现状》。拉美经委会，妇女与发展丛书，第 67 期，2005 年 6 月，智利圣地亚哥。

- 33 人未完成小学教育
- 24 人完成小学学业
- 16 人程度不同地结束了中学学业
- 5 人至少完成了中高等教育一年级的课程
- 2 人完成了高等教育
- 从事家务劳动情况：女性 97%，男性 64.6%。
- 从事家庭之外劳动情况：女性 28.6%，男性 79.9%
- 女性的工作：每 10 名有职业的农村女性中，有 4 人从事挣工资的工作；每 10 人中有 3 人从事个体劳动；每 4 人中有 1 人从未因工作而得到报酬。
- 社会保险覆盖率：女性 16.6%，男性 16.7%。
- 社会保险机构对妇女的医疗关注：有 17.5% 的女性得到社会保险机构的医疗关照，其中 53.6% 的人是以公开方式得到的，28.9% 的人是以私下方式得到的。
- 对水的控制：61.3% 的住房拥有自来水；32.5% 有下水道，67.2% 拥有卫生设备。

以农村妇女为重点的公共政策

754. 2001-2006 年国家发展计划的重点目标主要包括：提高墨西哥人的教育水平和福利水平；确保全面发展；促进各地区间均衡的经济发展，并为实现持续发展创造条件。为实现上述目标，计划规定了一些战略，其中对本章节最重要的是：培训并组织农村人口，促使他们投入国家的生产发展；促使他们的土地所有权能导致生活水平的提高；推动农民实现生产一体化，以便根据地区潜力，创造增加收入和福利的新的更好的机会。

755. 为实现上述战略目标，现政府实施了“和你在一起”战略，目的是根除墨西哥的贫困，并实现所有墨西哥人的全面发展。提高墨西哥人的能力意味着要为所有人能够享有医疗服务、高质量的教育和适当的营养水平提供方便。同时要推动更高收入机会的产生，寻求使所有墨西哥人都拥有社会保护和最低限度的财富。关于农村妇女和土著妇女，“和你在一起”战略寻求发展生产和根除贫困。有关信息见本报告本条附件表 14.1。本报告建议 27 一节有关于墨西哥为根除贫困所采取行动的详细信息。2004 年 3 月在联合国大会上所做的《墨西哥关于国际人口与发展会议行动纲领执行情况：人发会议十周年（1994-2003 年）的报告》中对此也有论

述。

756. 《全国农村协定》是政府一些机构、农民组织、社会组织和生产者组织、一些州的州长、全国议员以及地方议员于 2003 年 4 月签署的。全国妇女协会参加了该协定举行的跨部门会议，并规定了监督该协定实施情况的 17 项指标。

757. 《全国农村协定》的前提之一是，必须承认农村妇女在农村社会所起的作用，不管是在社会和生产方面还是在家庭方面。《协定》规定的基本内容和立即采取的同女性有关的行动主要包括：

- 动用 1 亿比索追加资金。另一方面，用 1.4 亿比索巩固商业、供应和附加值方面的项目。
- 扶持可实现农村持续生产的所有项目，不仅仅局限于农牧业，特别是妇女、土著人、青年和成年人提出的项目，以开辟增加收入、就业位置的新机会。

758. 在《全国农村协定》执行过程中，政府负责：

- 评估农村的公共政策实施情况，为这种政策的制定规定协调的性别平等方针，并加强补偿战略的实施，使男女之间权利和义务的平等准则得到实际贯彻。
- 加强和协调向农村妇女提供援助的机制和工具，改进使她们能从各项方案中受益的途径。
- 促进面向农村女性的卫生政策的制定，使她们的人权得到充分的尊重。在有关机构推动预防、追踪和惩罚行动，使那些犯违背性自由和对农村妇女进行性骚扰者和强奸者受到惩处。
- 同当地政府一起，推动和促进土著团体发展社会基础服务和基础设施，以及能够促进社会、人类和经济发展的做法。
- 同《全国农村协定》签署机构一起，共同承诺付出协调一致的努力，大力根除农村地区存在的儿童营养不良和死亡率高的现状；解决农村妇女因宫颈癌而在健康方面存在的问题；尽快扭转肺结核以及包括艾滋病毒/艾滋病在内的其他传染病发病率增加的趋势，并减少老年病的患病人数。

妇女对各级发展计划的制定和执行工作的参与

759. 应该强调指出的是 2002 年土改部制定的“农业中的妇女”方案。方案的目标是通过扶持在社会、技术、经济、金融和商业上可行的、可使农村现存资源和条件得到合理利用、能满足一体化组织和培训要求并能促进生产就业机会的产生和家庭生活质量提高的生产项目，推动拥有农业生产资料（土地、牧场和少量财产）的女性在经济-生产上的一体化。

2002-2004 年“农业中的妇女”方案历史性报告

年度	预算总额	通过项目	计划项目	扶持项目	预计受益者	实际受益者
	(百万比索)			单位		
2002	50	5 105	不详	642	不详	3 808
2003	200	5 242	1,022	1 459	9 000	12 127
2004	400	不详	2,022	2 622	21 819	13 505

760. 全国土著民族发展委员会的法律规定其基本原则之一是将性别观点列入政府的政策、方案和行动，以促进土著妇女的参与，受到充分的尊重，享有完全的机会均等。

761. 到 2005 年 10 月为止，在联邦、州和市政府的一些机构，以及男性和女性土著代表的干预下，全国土著民族发展委员会参与了瓦哈卡州的 40 项城市发展计划的制定和起草工作。对上述计划的起草工作导致的后果是对土著妇女的现状和参与社团的状况进行了分析，提出了具体的发展方案。

社会保障，医疗保健和计划生育

762. 卫生部在 11 个州的农村地区为怀孕妇女设立了保健所，在孕妇的产期内对其进行监护，做出早期诊断，并减少因交通不便造成的紧急事故。同时也对传统的接生婆进行劳动技能培训和资质认定，并为孕妇和幼儿提供营养补助。实施了“健康社区方案”，旨在通过如下措施来提高健康水平：防止吸毒、基础卫生工作、控制动物传染病等。还实施了“农村地区卫生单位增辉方案”，通过改造或新建的方法使 1 000 多个卫生单位开始运转，其中 60%位于农村地区。此外，还扩大了“非城区手术方案”的覆盖范围（实施了 22 000 多例复杂手术）。

763. “墨西哥社会保险协会—机会方案”自 2002 年 7 月份以来，将重点放在对 17 个联邦行政区的农村人口和土著人口提供医疗保障方面，以当地语言为农村妇女和土著妇女提供医疗服务，总共对 1 020 万社会保障体系之外的墨西哥人提供了此类服务，其中 350 万是土著人居民。该方案的重点是：生殖健康和妇幼健康、人类发展、营养、为青少年提供全面医疗服务、为妇科健康提供全面医疗服务、健康社区、生产计划等。该方案的战略是：墨西哥社保机构农村社保计划，“人与人之间的”辅导式沟通，技术转移（包括环境卫生方面的），农村地区信息技术（附件表 14.2 列出了在相关模式框架下所实施的活动）。该方案所实施的如下活动也引人注目：

- 对农村和土著青少年进行性教育和生殖教育：培养年轻的管理协调员。在生物学、社会心理学和人类性科学等领域对青少年进行教育。“农村青少年医疗服务中心”共进行了 169 106 场性教育和生殖教育。成立了巡回教育团，传播相关信息，宣传避孕知识，并为“农村青少年医疗服务中心”举办的活动作推广。此外，还举办了与性和生殖健康基础知识有关的教育活动。

- 为农村青少年健康提供全面医疗服务的模式。重点是自我健康关注。有七大系列的活动。
- 建立 1 632 个孕妇教育团体（根据孕期分为不同种类）并积极使之运作。此外，还设立了 888 个为产前健康提供帮助、发现风险和进行决策的团体。

教育、扫盲、社区服务、传播服务

764. 公共教育部推动对封闭和边缘化地区儿童的持续教育，并致力于改变农村和土著妇女教育程度低下的状况。此外，为 32 个联邦行政区的师资队伍（培训师和社区老师）提供有关两性平等的培训，以及编辑和出版了各种包含培训方式的手册、刊物和指南。

自我援助和合作团体；参与社区活动；信贷和借款；商业化服务；农业改革和重新安置计划

765. 根据《农村可持续发展法》，农村发展政策、战略和方法都应致力于为家庭生产单位提供资金、实现自然资源的可持续利用、实施与第一产业生产有关的计划、整合加工、附加值累积和服务创造的进程、提高农村地区的实力以及壮大发展企业组织等。

766. 为实现这一法律要求，农业、牧业、农村发展、渔业和食品部实施了“与你结盟农村发展方案”。为推动农村地区能力的提高，拨款 4.169 亿比索，其中，大约有 2 900 万比索被用于为妇女领导的小企业作规划、进行项目实施、提供技术服务、职业咨询和人力资源培训。本文附件表 14.3 列出了应农业部门请求为农村和土著妇女举办的各种活动。

- 自 2002 年 5 月起，经济部设立了“两性平等局”，推动妇女通过企业手段、生产计划援助和获得贷款等方式参与该部下属机构发起的计划和活动。该局同时也负责协调涉及下属机构不同领域的两性平等工作，以求群策群力。其主要活动如下：
 - 责令七个方案和基金提供按性别分类的信息。
 - 推出“妇女平等融入经济”方案。
 - 与一些生产项目援助方案合作。比如“农村妇女小额贷款基金”，该基金专为农村地区的小型企业提供资金。以及“全国小企业资助方案”、“全国享受福利企业援助基金”、“向南进军方案”、“微型及中小企业援助基金”等，这些项目的受惠者中，很大一部分是妇女。
 - 举行企业人力资源培训活动，比如第一、第二届妇女企业家研讨会。参加全国和地区性的“中小企业周”。

- 欲了解经济部于 2004 年推动的有关妇女企业家和农村妇女的方案详情，请分别参阅本文附件表 14.4 及表 14.5。

767. “农村妇女小额贷款基金”通过中介机构为农村地区高度边缘化社区的妇女建立了小型信贷机制，目的是促进生产性投资，推广储蓄习惯及这一领域的资本化。该基金通过提高农村妇女的自尊和推广创收活动，对农村妇女生活的质量和水平产生了积极影响。2004 年 1 至 12 月，这一基金通过实施 210 920 个小型信贷项目，发放贷款 3.61 亿比索，约合 3 280 万美元。与 2003 年相比，批准发放的贷款总额和小型信贷数目分别增长了 74.7% 和 65.7%。另一方面，至 2004 年底，小型融资总额达到 3.326 亿比索，约合 3 020 万美元，为 155 366 名农村妇女的生产活动提供了支援，与 2003 年受惠妇女的数量相比，增长 48.4%。关于“农村妇女小额贷款基金”在 2000 至 2004 年期间所取得的主要成果的比较数据，请参阅附件中的表 14.6。

768. 另一方面，“全国享受福利企业援助基金”旗下的“妇女生产发展协作中心”实施了“妇女企业家全面发展”项目和“残疾企业家”项目，针对该基金旗下股份制企业的生产活动和人类发展进程，制定和推动相关政策和活动。同时，“妇女生产推动方案”替代了“妇女生产发展方案”和“农村妇女方案”（请参阅附件表 14.7 和表 14.8）。“全国享受福利企业援助基金”实施的项目中比较引人注目的有：

- 全国性活动。例如“股份制企业妇女企业家全国大会”、“手工艺节”、“微型企业节”、“社会经济和福利经济论坛”、“成功企业大会”。
- 参与实施“加强妇女参与生产进程援助项目”，该项目隶属于“墨西哥和洪都拉斯科技合作方案”。
- 2003 年，在全国公布“妇女生产发展方案”和“农村妇女方案”所提供的机会。
- 为妇女团体和男女混合团体提供有关企业培训方式的教育。
- 从 2002 年至 2003 年，将妇女发起的或与妇女有关的项目数提高了 29%。

769. “全国小企业家融资方案”向资金匮乏的小企业家和无法通过其他方式从银行获得信贷的人士提供小额贷款。受惠者大多是妇女。附件中的表 14.9 列出了自该方案于 2001 年开始运作以来所实施的小型信贷项目，按年份、性别、联邦行政区等分门别类，进行比较。从表中我们不难看出，在 2001 至 2004 年期间所发放的全部小型信贷中，76% 是发放给妇女的，发放给男性的只占 24%。2004 年，“全国小企业家融资方案”实施的小型信贷总额为 7.01 亿比索（约合 6 370 万美元）。这一总额的分布如下表所示：

妇女	男子	总额
190 830 笔小型信贷	60 702 笔小型信贷	251 532 笔小型信贷
76%	24%	100%
532.76 mdp* (48.4 mdd) **	168.24 mdp* (15.3 mdd) **	701 mdp* (63.7 mdd) **

* 百万比索

** 百万美元

770. 2004年8月，“全国小企业家融资方案”举办了第一届“发展中的女性化问题论坛”，旨在召集学生、学者、小型融资专家、男女公务员、社会领袖、以及研究经济公平问题的专家，共聚一堂，研究妇女被排除在经济发展之外这一问题，并探讨如何实现经济和公众生活的女性化。

771. 2005年10月，举办了“第四届全国小型融资大会”。根据在这次大会上提供的数字，在“全国小企业家融资方案”运行以来的4年时间里，共计实施了150万个小型信贷项目，在这些小型信贷项目的支持下，诞生了约100万名小企业家。这其中，约有85%的信贷项目是向妇女发放的。获得信贷的妇女们将这些资金用于她们拥有的小型企业、为子女提供教育以及改善家庭条件。

772. 最后，“向南进军计划”的主要目的是为墨西哥经济增长最落后的地区创造就业机会，提供既重质量又重数量的长期就业机会。2004年1至12月，在该计划的支持下，72个项目创造了9 582个就业机会，其中妇女占据了4 366个岗位。

773. 另一方面，经济部下属的中小企业局也实施了许多惠及农村妇女的活动，例如：

- 设立了“微型及中小企业援助基金”。对于一些旨在协助微型和中小企业创立、巩固、发展、存活、提高生产率、提高竞争力和实现可持续发展的方案和项目，该基金都给予了临时援助。
- 发起“通过保证基金（业务卡）扩大‘促进融资方案’的项目”，由BBVA Bancomer银行负责实施，目的是向微型和中小企业提供运营资金。2004年，向185个由妇女领导的企业提供了信贷，总额达4 180万比索。

774. 在经济发展、消除贫困和暴力方面，社会发展部制定了着眼于两性平等的积极战略，并通过一些方案来加以实施，目的是在这些领域支持妇女并使之受惠。这些方案包括：“2004至2006年社会发展与性别方案”。此外，还制定了一份“基本程序指南”，以便对社会发展部的16个行动方案的守则进行修订，引入两性平等的观念。这16个行动方案是：“机会方案”、“居所方案”、“地方发展（小地区）方案”、“社

会共同投资”、“青年墨西哥”、“3X1 公民方案”、“储蓄、补贴和贷款逐步购房方案（‘你的家’方案）”、“司法身份方案”、“生产选择方案”、“成年人（全国成年人协会）方案”、“全国手工业促进基金”、“DICONSA 职位农村招聘方案”、“农村住房方案”、“关注农村劳动力方案”、“州一级的优惠措施方案”以及“临时工方案”。

775. 以“居所方案”为例，该方案旨在造福因基础薄弱而处于贫困之中的人群，并通过明确的援助模式来促进两性平等。它通过“担任家长的妇女”（这些妇女承担养家糊口的重任或照料经济上依附于她们的人）方案专门对有配偶或无配偶的妇女进行援助，促进生殖健康，帮助妇女融入经济活动。

776. 旅游部也在援助妇女方面做出了努力。这使得“2003 年向妇女提供就业和生产项目援助的多样化”文件被更新，更新后的文件包含了旅游部门向妇女提供的援助。同样，联邦消费者权益事务处也对来自瓦哈卡州 Naxi-i-de San Jerónimo de Tecoaatl 社区的 40 名妇女提供了咨询服务，向其传授与家政服务 and 食品腌制商业化有关的技能，以更好地利用自然资源。

777. 为实现“全国机会平等和反对歧视妇女方案”所确定的第三个目标，即：“采取切实可行的、着眼于两性平等的积极措施，促进男女经济机会平等”，全国妇女协会举办了如下活动：

- “下加利福尼亚州、锡那罗亚州和恰帕斯州自然保护区生产性组织男女小企业家研讨会”。
- “可持续发展中男性因素透视”研讨会——专为下加利福尼亚州，坎佩切州和锡那罗亚州自然保护区和滨海地区男性而举办。
- “从性别角度分析农村地区信贷政策”讨论会（全国妇女协会和农村金融机构联合举办）。一些农村组织和社会机构参加了此次讨论会，其中包括“全国农村联合会”、“El Barzón”和“农村再也无法承受”等组织。
- “女家长开办的小企业的管理进程跟踪”研讨会。
- 从性别角度看可持续发展公众政策中的横向动力（全国公共管理局协办）。
- 2005 年全国青年农村可持续发展项目大赛。
- 文件“可持续发展中的两性平等干预模式”的初稿公布，研究自然保护区内的两性之间的关系、面临的挑战及前景。
- “如何促进女家长开办的企业的管理研讨会”，共有 458 位来自南下加利福尼亚州、纳亚里特州、哈利斯科州、联邦区（首都）、蒙特雷、金塔纳罗奥州、阿瓜斯卡连特斯州、伊达尔戈州、奇

瓦瓦州和尤卡坦州的女企业家与会。

- 集体加强与教育界合作全国会议。与会者是来自萨卡特卡斯州、塔瓦斯科州和特拉斯卡拉州的社区积极分子。
- 年轻妇女创业者研讨会。举办者：全国妇女协会和墨西哥青年协会
- “关注农村劳动力方案”中“在行动战略中包含两性平等概念的项目”。与墨西哥国民自治大学下属的多学科研究地区中心一起对“关注农村劳动力方案”进行联合评估。

778. 作为对妇女企业家的支援行动的一部分，全国妇女协会于2003年11月主办了“第一届全国妇女企业家大会”，来自全国29个州各个部门和领域的560名妇女企业家与会。此外，还有来自公共和私营机构的代表与会。大会取得的最重要的成果是，提议建立“全国妇女企业家网”。2004年9月，第二届大会举行。2005年4月，“全国妇女企业家网”举行了一次会议，为这一网络的正式成立进行筹备工作，并回顾当年6月在墨西哥举行的世界妇女企业家峰会做出的承诺。此外，出版了“全国妇女企业家网”黄页，这一黄页包含“全国妇女企业家网”成员企业所提供的产品与服务。对于那些有兴趣加入这一网络的企业来说，这一黄页也是一个通讯录。与此同时，还为“全国妇女企业家网”成员企业举办了“立足于两性平等的人力资源培训和宣传教育”研讨会，并推动这些企业实施两性平等的良好做法。

779. 在“国际农村妇女日”的框架下，全国妇女协会、土改部、农牧渔、农村发展和食品部、社会发展部、“全国享受福利企业援助基金”、全国土著民族发展委员会、环境和自然资源部、就业和社会保障部、公共职能部、全国农牧业培训协会以及格雷罗州政府联合举办了名为“农村妇女：现实状况和向农村全面发展迈进”的大会（2005年10月13日至16日在格雷罗州的阿卡普尔科举行）。其目的是，为农村妇女生产领域的国际国内机构组织开辟一个交流经验的场合，同时，根据妇女们提出的建议，制定一个机构组织间合作的日程，并推动妇女加入到农村可持续发展的进程中来。

780. 2005年10月12至13日，外交部举办了国际农村妇女大会，名为“妇女发展战略”。大会的目的是，提供一个场合，对农村妇女全面和有效发展的相关国际承诺进行反思和分析，同时分析在这方面需要加以克服的一些障碍和挑战。参加大会的有：国际国内机构组织的代表、全国和地方行政、立法、司法机构的代表、社会组织、农村妇女、土著妇女、学者等。

781. 2003年，根据“共生模式”所确定的原则，启动了“共生方案”。该方案通过与一些社区组织联合发起活动，扩大妇女对管理和决策进程的参与，并向一些社区倡议和项目提供资金援助，推动男女两性和谐共生，促进人们对性别、年龄、种族、社会阶层、文化、性取向、政治立场和宗教信仰差异的包容和尊重。其目的是，通过学习上述这些经验，找出有利于社区生活的、基于平等和尊重的一些行为。该方案在全国31个州的53个地区（被称为“共生城市”）的团体和组织中推行。

782. 通过“全国机会均等和反对歧视妇女方案”基金，自2002年以来，全国妇女协会一直在推行一些项目，以便在那些需要引起优先关注的地区、团体和课题中实现两性平等。全国妇女协会召集了社会组织、企业和社会团体。到2005年11月止，它共召集了5次会议（参阅报告第3条）。

783. 全国妇女协会出版的、与《消除对妇女歧视公约》中的主题有关的材料如下：

- 《向妇女就业和生产项目提供的机构援助一览表》（2002、2003、2004和2005年版本）。
- 《着眼于两性平等的管理手册》（为小企业的妇女企业家提供，2003年）。
- 与经济部两性平等局合作，推出《妇女平等参与经济方案》（2003年）。
- 《墨西哥女企业家》刊物。
- 《“妇女与经济”文件》。
- 《首届全国女市长大会报告》。
- 《机构向妇女提供的机会一览表》。
- 《城市：男女机会平等面临的挑战》。
- 《两性平等和环境》。
- 《妇女、性别和可持续性——一个滨海地区的经验》。
- 《为小企业的妇女企业家提供的着眼于两性平等的基本建议》。
- 《妇女移民》。

各个联邦行政区为农村地区妇女推出的活动详情，详见附件表14.10。

第15条

784. 墨西哥经历了政治变革，这一变革加强了民主、增强了对人权的尊重，并使国家与人民之间的关系上升到一个新阶段。这一变革具体体现在联邦司法系统方面，在这方面实行了改革，制定了新的法律，比如《联邦防止和消除歧视法》、《建立全国妇女机构法》等等。

785. 在妇女权益及其司法、社会状况方面，值得一提的是联邦立法体系的一个重要演变。这一演变在很大

程度上是受在北京举行的第四次妇女问题世界会议之后国际司法体系的影响，同时在某种程度上也是因为一些条约的签署而造成的，例如《贝伦杜帕拉公约》、《消除对妇女歧视公约》的非约束性附加议定书等。不过，这一演变过程尚未完成。

786. 关于在民事事务和司法效力方面妇女应享有与男性同等权利的立法问题，正如在此前的出版物里提到的那样，墨西哥司法体系致力于实现妇女与男性享有平等的司法权，这一点在墨西哥最高法律——《墨西哥合众国宪法》——中已经加以确定了。《宪法》第4条规定：“男子和妇女在法律面前是平等的……”。联邦一级的次级法律和各个州的法律也对此作了规定。例如，《墨西哥联邦民法》在其第2条中作了如下阐述：“在司法效力方面，男女同权。因此，不得以性别为由限制任何妇女获得或者行使其民事权利。”同样，《联邦区（首都）民法》也在其第2条中作了如下规定：“在司法效力方面，男女同权。不得以年龄、性别、怀孕与否、婚姻状况、种族、语言、宗教、意识形态、性取向、肤色、国籍、社会出身或地位、就业或职业状况、经济状况、体貌特征、残疾与否或健康状况等为由，拒绝向任何人提供某种服务或拒绝给予他应享有的权利，也不得以此为由，限制其行使任何他享有的权利。”

787. 墨西哥各个州的法律中较具代表性的是瓜纳华托州的法律。在诸如签署合同和管理资产等方面，该州不存在对妇女的歧视倾向。这是因为，妇女在家庭和社会发展中所占据的地位在该州得到认可。该州不存在对妇女的歧视，也是由于妇女在各方面与男子享有平等的条件。该州的《民事诉讼法》规定，妇女一旦达到法定年龄，就享有完全的开业和被雇佣权利，和男子享有完全平等的各种条件，享有同等的权利，承担同等的义务。

788. 为了继续修正和完善有关男女司法平等的规范性体系，在立法领域正在进行如下项目：

- a) 对《墨西哥合众国宪法》第4条进行修订的法律草案。这一草案旨在创造男女平等的司法条件。
- b) 对《墨西哥合众国宪法》第4和第25条中关于两性平等的内容进行修订的法律草案，这一草案旨在消除两性不平等问题，特别是在妇女参加工作和担任家长等方面。该草案建议，应通过立法的方式创造出强有力的机制，保证两性平等，并保护家庭的发展和组织工作。为此，在制定与发展规划、预算、财政等有关法律时，必须以男女平等和对等为指导原则。
- c) 2004年11月，墨西哥参议院批准了一项关于延长“男女平等通法”的法律草案决议。该决议还对《全国妇女机构法》进行了修订和增删。这一决议所依据的原则是，重新强调基本人权，强调个人尊严和男女同权。其目的是，采取必要的修正性措施，与时俱进，面对这样一个现实：男性与妇女都有各自感兴趣和必需的方面，相关的制度建设应得到推进。该决议还提议，重新考虑性别的定义和两性平等的角度问题。
- d) 对《社会保障法》第165条进行修订的法律草案。草案的目的是，彻底消除男女遭受差别对待的

不平等准则。草案建议，承认缴纳社会保障费用的妇女享有如下权利：将其配偶登记为在经济上依附于自己的人，从而使之得以享受医疗保健服务。

- e) 关于对《联邦劳动法》和《为国家服务的劳动者法》进行修订的两个法律草案。这两个草案寻求男女同权和男女平等，并强调对人类尊严的尊重（请参阅本文建议 33）。

789. 全国妇女协会的宗旨是推动一项立法议程，保证在法律面前，以及在行使妇女儿童的基本权益时，做到男女平等和不歧视妇女。全国妇女协会与墨西哥国会的女议员、全国 27 个地方议会（全国共有 32 个地方议会）下属的两性平等委员会的男女议员们、以及各个联邦行政区下属的妇女事务当局一道，举行了若干会议。会议的目的是，使立法界特别是议会两性平等委员会的成员们，掌握一些基本的工具，并推动他们了解一些法律基础知识，这样，就能够在提出法律草案时，考虑到两性平等问题。此外，也可以促使这些立法人员将一些基本的人权公约，如《消除对妇女歧视公约》和《贝伦杜帕拉公约》，作为他们立法工作的基石。

第 16 条

790. 关于婚姻与家庭关系，联邦一级的民法体系继续保证妇女享有与男子同等的条件，这些条件在以前的报告中已经向委员会谈过了。就目前而言，《联邦民法规定》了如下一些一般规则：

- 婚姻中的任何一方都有权享有固定的住所。只有夫妇双方均认可，某一住所才可被称之为婚姻居所，在这个居所里，夫妇双方享有同等的权威，应受到同样的对待。
- 妇女在离婚后的 300 天内，不得再次结婚，除非在这段时间内生了小孩。
- 夫妇双方都有义务为了婚姻的目的奉献自己。
- 每个人都有权以自由、负责任的方式，并且在掌握完全信息的条件下决定生育多少个子女，以及生育各个子女之间的时间间隔。如果生育子女问题涉及到婚姻，则这一权利应在夫妇双方都同意的前提下行使。
- 夫妇双方都应在经济上做出贡献，以支撑家庭，为家庭提供食物，为子女提供教育和食物。这一规定与以下情况不形成冲突：经协商同意，夫妇双方可以确定各自支撑家庭的方式和比例。
- 因婚姻产生的各种权利和义务对夫妇双方来说永远是对等的，不受对家庭经济贡献大小的影响。
- 丈夫和妻子在家庭享有同等的权威，应受到同样的对待。双方应通过协商一致的方式解决所有与持家有关的问题，包括子女的教育和资产的管理等。

- 夫妇双方均可从事任何活动。
- 丈夫和妻子均有权对其资产进行管理、经营和处置，在这样做时，一方并不需要获得另一方的同意，也不需要获得另一方的批准。
- 离婚时，七岁以下的子女必须跟随母亲，除非这样做会对其正常的发展造成严重危害。
- 对子女的父权应由父亲来行使。父亲和母亲即使在丧失父权的情况下，仍对其子女负有所有义务。
- 在已离婚的前提下，原夫妇双方均重新获得结婚的完全权利。
- 年龄达到 25 岁的未婚成年人，享有收养一个或多个小孩或残疾人的完全权利。
- 丈夫和妻子有权收养继子，前提是双方均同意。

791. 为使上述法律保证更加强有力，2005 年 7 日，全国最高法院做出决定：离婚时膳食费的计算应以一个人的所有收入为基数，包括加班费、圣诞节红包、节假日津贴、年终红利以及其他收入。因为对于应该支付膳食费的一方来说，上述这些收入都属于他的总经济能力的一部分。

792. 最高院的这一决定被全票通过，对全国所有那些决定膳食费的数额并监督其执行的法院均有约束力。这些膳食费主要是离婚的一方支付给另一方用于维持生计，或是用于抚养年幼的小孩。

793. 最近，全国最高法院高姿态地做出决定：婚姻的一方强迫其配偶与之发生性关系“毫无疑问构成强奸罪”。这一决定与 1994 年的一条司法解释有矛盾之处，这条司法解释直到今天仍然生效，它规定：“夫妇中的一方强行以暴力的方式与另一方性交，并不足以构成强奸罪。”该司法解释认为上述行为只是“不正当行使权利”。

794. 虽然有上述种种保证，立法界仍致力于消除男女之间的司法不平等。不管我们承认与否，这种不平等仍然存在。为此，提出了一系列法律修订案，比如：

- a) 对《联邦民法》第 162 条和 164 条进行修订和增订的法律草案。该草案要求：妇女在家中从事的家务工作应得到社会认可，意图通过这一方法来消除男女不平等。为实现这一点，草案还建议夫妇双方分担子女教育的责任，并做出同等的努力来支撑家庭，除非夫妇双方有一方无法工作。
- b) 对《联邦民法》的多个条款进行修订的立法提案。提案建议，应对家务劳动和照顾子女的活动进行经济上的估值，折算成对支撑家庭做出的经济贡献。此外，在离婚时，对于婚后购买的资产和财物，夫妇中的任何一方均有权要求获得 50% 的份额。这一规定有一个前提，即双方在结婚时均

认可财产分割制度。

- c) 对《联邦民法》和《联邦民事诉讼法》进行修订的立法提案。提案涉及通过生物测试技术对父亲身份或母亲身份进行证实，这得益于科学的进步。相关的 DNA 测试应在卫生部认可的机构进行，测试费用由被测试的父亲或母亲承担。
- d) 对《联邦民法》进行修订的提案，主要涉及婚姻权利和两性平等。提案旨在废除如下条款：妇女在离婚后须经过 300 天才可再次结婚。这一条款的主要依据是，离婚妇女如果一旦发现自己怀孕，可能不得与其前夫沟通（以确定孩子的父亲是谁）。而提案则认为，目前存在快速有效的方法来确定子女的父亲究竟是谁。

795. 正如在本文建议 41 中我们向专家委员会所提到的那样，作为一个联邦制共和国，墨西哥有 31 个州和一个联邦区（首都），这些州和区在内部施政方面享有自主的权利，不受干涉。因此，每一个联邦行政区都独自进行法律修订。从这个意义上说，每个州都根据自己的民法来确定支付膳食费的总时长和其他一些法律事项。例如，在联邦区（首都），膳食费应根据通货膨胀率进行调整，或者根据支付膳食费的一方的收入增加情况而同比增加。

796. 同样值得一提的是，联邦区通过了对其《民法》和《民事诉讼法》的修订案，已于 2004 年 12 月 7 日生效。根据修订后的这两部法律，离异或分居的夫妇中的任何一方，如果阻止前配偶与其子女团聚，应处以 36 小时的拘留，或 1 到 5 年的监禁。这就史无前例地提出了“共享父权”的概念，即，无论是父亲还是母亲，对其子女享有同等的权利。这些修订案强制性地要求父母双方保证其子女能够与其双亲一起生活。

797. 上述这些修订案还规定，父母一方如果因为家庭暴力、性虐待或吸毒的原因而被法庭判决与其子女分开，则丧失父权，并且不得向法官要求与其子女共同生活。但是，如果父权的丧失是因为无法向子女提供食物，那么，一旦恢复向子女支付膳食费，则可请求重新与子女共同生活。

798. 关于家庭财产问题，联邦区的《民法》规定，这是一个涉及公共利益的制度，这一制度牵涉到一件或多件家庭资产，目的在于从经济上保护家庭或者支撑家庭。家庭财产可包括住所（房子）、日常或民用家具、一块可耕地、工商业汇票（受益权属于家庭中的成员）、以及特定用途的用具等。家庭中的任何一位成员均可要求将某件资产列为家庭财产，一旦这件资产成为家庭财产的一部分，即成为不可分割的，任何人也不得对之提出权利要求。至于某件资产最初是属于哪个家庭成员所有，或者最初是谁花钱购置的，都不重要，在决定是否将其列为家庭财产时，这一点不作为考虑因素。一旦成为家庭财产，它就属于全体家庭所有。

附件

墨西哥

根据《消除对妇女一切形式歧视公约》
(《消除对妇女歧视公约》) 第 18 条提交的第六次定期报告

华雷斯市为防止和消除针对妇女的暴力而采取的行动

2005 年 11 月

附件

华雷斯市为防止和消除针对妇女的暴力而采取的行动

应专家委员会请求，现附上墨西哥政府最近为防止和消除奇瓦瓦州华雷斯市针对妇女的暴力而采取的行动。

设立新机构和新组织

2004年2月18日，“华雷斯市防止和消除针对妇女的暴力委员会”成立，作为内政部下属的一个权力下放的行政机构，其主要职能是协调实施“拟在华雷斯市实施的联邦政府协调行动方案”。该方案的实施分三个阶段：帮助受害者、真相调查与伸张正义、社会结构的加固。

设立“向奇瓦瓦州华雷斯市被害妇女家人提供援助基金顾问委员会”，墨西哥总检察院和奇瓦瓦州司法局参加了这个委员会，目的是向受害者的家属提供资助，使得他们能够为教育、健康和温饱等方面的基本支出付款。这项行动依据的是《墨西哥合众国宪法》和一些国际人权文书。

2005年11月17日，成立“特别检查处”，推动对墨西哥妇女被害案的后续调查工作，其预算为1.5亿比索（约合14 097 744.36美元²²）。与此同时，还成立了两个委员会来处理谋害妇女问题：“墨西哥共和国妇女被害案情况了解和后续调查特别委员会”，以及“伸张正义委员会”，这两个委员会隶属于墨西哥联邦议会众议院和参议院。

“华雷斯市防止和消除针对妇女的暴力委员会”修改了联邦政府的“40项行动方案”，通过广泛对话，与华雷斯市的主要方案执行者一道对该方案进行评估、讨论和达成共识，并收集和分析对联邦政府行动的建议，以此为基础取代了旧的“40项行动方案”。在该方案的每一个标题下面，都写入了执行该行动的原则，以期通过防止和消除针对妇女的暴力活动对公众产生影响。

在最初的40项行动中，有50%以上被保留，同时还提出了一些新的行动，以寻找解决问题和澄清事实的多种途径。这些行动被划分为以下三个类别：

- a) 伸张正义，促进对妇女人权的保护；
- b) 帮助受害者；
- c) 加强社会结构。

在健康领域，较为引人注目的做法是，在华雷斯市中心建立一个新机构，用于治疗吸食海洛因的瘾君子。“全

²² 按2005年12月20日的汇率，1美元兑换10.64比索。

国反吸毒委员会”参与了这一运作过程。此外，设立一个美沙酮医疗中心，该中心得到了科技方面的投入，其建立和运作也得到了致力于与毒品作斗争的人士的赞助，这些赞助是通过青年融入社会中心提供的。

为了对执法的男女公务员，特别是那些负责调查和澄清针对妇女的暴力罪行的执法人员，进行有关人性和两性平等的培训，让他们对此有更清楚的认识，2005 年开始举办题为“着眼于两性平等的执法”的研讨会。参加研讨会的除了上述人员外，还有普通政府部门的工作人员。研讨会的目的是在执法人员进行的初步刑事调查中，融入妇女人权国际条约和公约的相关精神。同时，在这些执法人员和政府工作人员向法官提供的书面文件中，也体现这些精神。研讨会为期两天，在华雷斯市举行了两次，在奇瓦瓦州的另一个城市举行了一次。

2005 年，为华雷斯市的警察举办了一个研讨会，题为“男女联合起来，争取安全的没有暴力的生活”。华雷斯市公共安全局的相关人员出席了研讨会。华雷斯市公共安全局还将参与实施“为妇女提供监护和安全方案”。根据该方案，在那些犯罪高危险区，派出一位男子和一位妇女一天 24 小时巡逻，一年 365 天不间断，以便向正在遭受暴力侵犯的妇女提供帮助，同时在参加该方案的相关组织和附属单位之间进行联络。

为了根据国际人权法的精神来完善奇瓦瓦州的立法，从而更加强调对妇女人权的保护，该州与国际反酷刑组织合作，提出了一个对该州司法体系进行改革的提案，以使之与有关保护妇女和儿童人权的国际承诺和国际建议相吻合。同时，2004 年 12 月，全国妇女协会举办了题为“着眼于两性平等的立法”研讨会，与会的有奇瓦瓦州议会两性平等委员会的成员、该州的男女议员、来自民间社会组织的代表等。

为遭受暴力侵犯的妇女新设立了帮助中心和避难所，并加强了原有的帮助中心和避难所。推动成立了处理中心，对实施暴力活动的男人进行帮助和教育，同时扩大这些中心的覆盖范围。改善那些为华雷斯市遭受暴力侵犯的妇女受害者提供的服务，满足他们的一些基本需要。此外，还策划并实施了一个旨在加强父亲责任的计划。华雷斯市的妇女避难所有：“朋友之家，危机中心”、“女人之间”。全国妇女协会则以订婚后的暴力为主题印制了 8 000 份宣传刊物，在社区举行的各种会议、交谈活动、知识普及活动上分发。

为了在大众传播媒体上（包括印刷媒体和电子媒体）宣传公共政策，并消除那些为歧视妇女或针对妇女的暴力的行为进行辩护、教唆和模仿的信息，同时在当地的印刷和电子大众媒体上开展防止暴力的运动，2005 年 11 月，全国妇女协会正式推出名为“媒体观察”的出版物，在互联网上驳斥和调查那些刊登在大众传播媒介上的性信息。“媒体观察”在运作时也与内政部的媒体规范局进行合作。

2004 年 11 月 25 日，全国妇女协会在电台和电视播出了一个 30 分钟的宣传短片，发起了一场防止暴力犯罪的全国性运动。2004 年 11 月，在两周的时间里共在电台播出了 6 次宣传短片。参播的电台是墨西哥电台协会，覆盖范围包括华雷斯市和墨西哥全国 15 个州。电视短片节目是通过奇瓦瓦州和全国 31 个联邦行政区的州立电视台播放的。此外，在华雷斯市日报上做了五次宣传广告，在 13 家全国性日报和 10 家地方报纸上做了 96 次宣传广告，还在华雷斯市的 10 辆城区公共汽车上租用了为期一个月的移动广告位。2004 年 11 月和

12月，全国妇女协会发布了三份与华雷斯市有关的新闻公告，目的是动员政府机关采取措施，惩罚那些对妇女实施暴力犯罪的人。这些公告被数家全国性的报纸刊登。对墨西哥全国1200名妇女所作的一项受众调查表明，受访者中有61%的人表示，收听过或收看过上述电台宣传节目和电视宣传短片。2005年，奇瓦瓦州与该州的妇女机构合作，发起了一项名为“一名妇女受侵犯等于所有妇女受侵犯”的运动。

在电话援助方面，通过电话线发起了一个名为“无暴力生活”的服务。这项服务拥有一个全国性的通讯录。在华雷斯市，有4家机构与这项服务联动，处理暴力犯罪事件。从2004年4月至2005年7月，这一服务共接听16470个求助电话，其中437个来自奇瓦瓦州。

在全国妇女协会发起的“全国机会均等和反对歧视妇女方案”基金的支持下，“妇女全面发展中心”也启动了名为“华雷斯市妇女被害案受害者权益”的计划。该机构发起这一计划，是为了满足华雷斯市妇女被害案件中的母亲受害人的需要。通过对12个家庭的援助，该机构确立了一套救助模式。根据这一模式，不仅对母亲进行生理和心理上的治疗，也对年轻失踪女性的兄弟姐妹或子女进行治疗。

为了解墨西哥的女性被害情况，众议院在全国11个州进行了一项调研，向每个州派出4名调研员，其目的是了解墨西哥在这方面的情况，并将女性被害案件和妇女、幼女失踪案件与各个联邦行政区的具体情况相联系。

全国妇女协会通过“全国妇女协会—全国科技委员会”基金对奇瓦瓦州华雷斯市和其他联邦行政区的性暴力犯罪事件进行了一项调查。调查的目的是，通过对奇瓦瓦州华雷斯市和墨西哥其他城市两性之间的暴力犯罪现象的研究：1) 确定性暴力犯罪现象是否蔓延到其他城市。2) 找出华雷斯市和所调查的其他城市针对妇女的暴力犯罪有哪些共性和独特之处。3) 在上述调查研究的基础之上提出建议，防止针对妇女的暴力犯罪在墨西哥蔓延和传播。此外，这一调查也应为制定公共政策、消除暴力犯罪提供帮助。

2004年5月17日，全国统计、地理和信息局和内政部之间签署一项协议，决定整合“统计和信息技术委员会”的指挥中心。整合行动的一个直接结果是，上述部门与“北部边境研究会”、费尔南多·菲盖拉教授母婴协会和“华雷斯市防止和消除针对妇女的暴力委员会”一道，对华雷斯市的妇女遭受暴力侵犯案件进行了统计方面的系统化和统计方面的研究。

在全国妇女协会的支持下，奇瓦瓦州妇女协会开始利用“2003年全国家庭关系动态调查”的研究结果，2005年，该州已经取得效果。

2005年，根据与北部边境研究会签署的协议，一项名为“华雷斯市及其社会的地理、社会和经济分析”计划出台，这一计划意在形成一个研究和了解华雷斯社会的工具，并从多学科的角度对该市发生的暴力犯罪事件进行研究。研究的领域涉及：社会、经济、公共安全、教育、移民、劳动力市场、健康和性别。

附录

第一部分

墨西哥根据《消除对妇女一切形式歧视公约》
(《消除对妇女歧视公约》) 第 18 条提交的第六次定期报告

专家委员会的建议

建议 23

表 23.1

2002-2006 年全国争取无暴力生活方案

各级政府部门为打击家庭暴力和针对妇女暴力行为采取的战略原则（2003 年 10 月至 2005 年 9 月）

政府部门	方案的战略原则							总数
	预防	帮助	侦查	规范	机构之间的沟通和联系	与民间社会的协作和联系	信息与评估	
司法部	X	X						2
内政部/全国人口委员会	X	X						2
公共教育部/全国教育促进委员会	X							1
社会发展部	X	X						2
外交部	X	X		X				3
卫生部	X	X	X	X	X	X	X	7
公共安全部	X			X				2
全国土著民族发展委员会		X						1
全国人权委员会	X	X		X			X	4
全国家庭全面发展系统	X	X					X	3
全国统计、地理和信息局							X	1
全国妇女协会	X	X	X	X	X	X	X	7
全国遭受极端暴力侵害妇女庇护网		X						1
全国社会发展协会	X							1
小计	11	10	2	5	2	2	5	37

资料来源：全国妇女协会宣传与联络总局提供的系统化信息，2005 年 10 月。

表 23.2

卫生部

各联邦行政区根据“关注家庭、性和针对妇女暴力方案”采取的行动

联邦行政区	暴力行为发生率情况		手册 ¹	研讨会 ²	培训/提高认识 ³	庇护 ⁴	其他行动
	排位	%					
阿瓜斯卡连特斯州	32	9.4	✓		✓		
下加利福尼亚州	11	25.5	✓				土著妇女健康之家项目（与全国土著民族发展委员会合作推出）、课程 ⁵
南下加利福尼亚州	7	26.9		✓	✓		协议、特别帮助中心、反暴力方案
坎佩切州	9	26.2			✓		为推出州一级的反暴力方案提供支援
科阿韦拉州	3	28.1		✓	✓	✓	
科利马州	14	23.9	✓	✓			
恰帕斯州	18	20.5			✓	✓	协议、方法、模式 ⁶ 土著妇女健康之家项目（全国土著民族发展委员会合作推出）
奇瓦瓦州	20	20.1		✓	✓	✓	特别帮助中心、 土著妇女健康之家项目（与全国土著民族发展委员会合作推出）
联邦区（首都）	8	26.6		✓	✓	✓	特别帮助中心、课程 ⁵
杜兰戈州	27	15.2	✓	✓			
瓜纳华托州	23	18.3	✓	✓		✓	
格雷罗州	25	15.6	✓	✓			土著妇女健康之家项目（与全国土著民族发展委员会合作推出）
伊达尔戈州	24	16.3			✓	✓	特别帮助中心
哈利斯科州	21	19.8		✓			协议、方法、模式 ⁶
墨西哥州	19	20.5		✓	✓		为推出州一级的反暴力方案提供援助
米却肯州	12	25.5			✓	✓	合作协议
莫雷洛斯州	31	12.4		✓	✓		协议、为州一级的反暴力方案提供援助
纳亚里特州	4	28.0		✓	✓		为推出州一级的反暴力方案提供援助
新莱昂州	22	18.6			✓	✓	为推出州一级的反暴力方案提供援助、 特别帮助中心
瓦哈卡州	5	27.5		✓	✓	✓	土著妇女健康之家项目（与全国土著民族发展委员会合作推出）、合作协议、 为州一级的反暴力方案提供援助

联邦行政区	暴力行为发生 率情况		手册 ¹	研讨会 ²	培训/提高认识 ³	庇护 ⁴	其他行动
	排位	%					
普埃布拉州	6	27.2	✓	✓	✓	✓	土著妇女健康之家项目（与全国土著民族发展委员会合作推出）
克雷塔罗州	17	20.8		✓	✓		为推出州一级的反暴力方案提供援助
金塔纳罗奥州	1	31.8		✓	✓	✓	为推出州一级的反暴力方案提供援助
圣路易斯波托西州	15	21.5		✓	✓	✓	为推出州一级的反暴力方案提供援助
锡那罗亚州	13	23.9	✓	✓		✓	
索诺拉州	不详	不详	不详	不详	不详	不详	
塔瓦斯科州	30	13.9		✓	✓	✓	协议、特别帮助中心
塔毛利帕斯州	26	15.5	✓	✓			
特拉斯卡拉州	2	29.0		✓	✓	✓	合作协议、特别帮助中心、为推出州一级的反暴力方案提供援助
维拉克鲁斯州	28	15.2	✓	✓			
尤卡坦州	10	26.0	✓	✓			
萨卡特卡斯州	29	15.0		✓	✓	✓	协议、特别帮助和服务中心、为推出州一级的反暴力方案提供援助

资料来源：由全国妇女协会国际事务总局根据卫生部 2004 年提供的信息制作。

注：

¹ 发放宣传手册，题为“卫生服务人员男女培训员手册：预防和处理家庭暴力、性暴力和针对妇女的暴力”，并根据小册子进行有关培训。其目的是，对决策者进行宣教，培训相关的服务人员，以及采取行动进行部门之间和机构之间的协作。

² 指的是举办研讨会，在处理家庭暴力、性暴力和针对妇女的暴力方面进行人员培训。参加者是各个州的卫生服务部门。

³ 包括如下活动：对一级和二级卫生部门人员、促进卫生积极分子、以及政府各部门和非政府组织相关人员进行培训；提高决策者的认识；跨部门和跨机构的合作；发放宣传教育材料；为各个提供特定服务的办公室和中心招聘人才、购买装备。

⁴ 为一个庇护所提供资金支持，该庇护所主要为生活在极端暴力环境下的妇女及其子女提供庇护。相关的资金支持主要用于庇护所的运作和对工作人员进行专业化培训。

⁵ 与全国人类学和历史学会和墨西哥国民自治大学合作，在墨西卡利和蒂华纳开办题为“暴力行为的人类学研究：方法论手段”的课程。授课方式是通过电教化手段同步教学。

⁶ 在该州推行“预防和关注暴力的综合模式”的协议。

表 23.3

出版物和宣传材料

内政部

华雷斯市防止和消除针对妇女的暴力委员会

- 《为处于暴力威胁之下或者处于困境的妇女提供帮助的公共和私人机构名录》

全国妇女协会

- 《加强妇女作为社区领袖地位的方法》
- 《男性特征的方法论研究》
- 《研讨会——课程“在学前教育中教授两性平等观念”》
- 《防止和关注家庭暴力和针对妇女暴力问题机构行动协调会议》
- 《2002-2006 年全国争取无暴力生活方案》
- 全国争取无暴力生活方案第一期和第二期简报。
- 《消除对妇女歧视公约》及其不具约束力的附加议定书（对原件的完全复制）
- 《美洲预防、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》，以及有关在墨西哥实施这一公约的研讨会。《典型案例集》（与教科文组织、阿斯卡波察尔科城市自治大学和美洲妇女委员会共同编辑出版）
- 《有关保护“生活不受暴力威胁”的权利的法律汇编》
- 《关于保护妇女人权的主要国际条约汇编》
- 《妇女人权》
- 《有关保护“生活不受暴力威胁”的权利的法律汇编》
- 教育材料。《我们反对暴力，通过教育迈向和平》
- 《墨西哥开展妇女活动的社会组织名录》

- 旨在消除家庭内暴力和对妇女实施暴力的运动。法律和公约。
- 《从两性平等的角度立法，关于妇女儿童人权的立法评估》（是与教科文组织合编的“性别与儿童”法律汇编的一部分）。
- 《立足于两性平等的司法，关于在墨西哥实施保护妇女和儿童人权国际条约的手册》（与教科文组织合编）。
- 《墨西哥各州刑法条款的比较研究及有关这一课题的国际原则》（是与教科文组织合编的“性别与儿童”法律汇编的一部分）。
- 《看不见的男孩和女孩，被监禁妇女的子女》（与教科文组织合编）。
- 《被剥夺自由权的妇女及其子女：根据国际条约执行判决令的原则》（是与教科文组织合编的“性别与儿童”法律汇编的一部分）。
- 《在为遭受家庭暴力威胁的妇女及其子女建立庇护所时应该考虑的一些因素》
- 《墨西哥婚姻中的性暴力问题：对 2003 年全国家庭关系动态调查结果的分析》
- 《生活不受暴力威胁的权利》（瓜达拉哈拉大学国际书展）
- 消除针对妇女的暴力行为国际日
- 《反对针对土著妇女的暴力行为的运动》
- 2004 年 Matices de Libertad 画展
- 《立足于两性平等的判例》
- 《利用卡通画进行培训》
- 《家庭的民主化》
- 《无暴力生活》
- 《对“全国无暴力生活方案”的改进》
- 《关于预防和处理针对妇女的暴力行为的国际会议报告：从多学科的角度进行透视》

- 《有关家庭暴力问题的法律框架（2006年）》。
- 在全国家庭关系动态调查期间，向受调查妇女发放7万份有关暴力问题的宣传册子。
- 印制30万份小卡片，上面印有“无暴力生活”方案的热线电话号码。
- 宣传手册“订婚后的暴力行为”。
- 宣传手册“为遭受家庭暴力威胁的妇女及其子女提供庇护：建立这样的庇护所时需要考虑的因素”。
- 宣布举行“首届被监禁妇女绘画大赛”。
- 针对移民妇女的暴力行为（与无国界组织和福特基金会合作）。

卫生部

- 与艾滋病防治中心和国际援助服务方案合作，印制宣传手册“为遭受性暴力侵害的妇女受害者提供医疗服务”。
- 宣传手册“与成年人有关的家庭暴力和性暴力行为”（编写中）。
- 宣传手册“与儿童有关的家庭暴力和性暴力行为”（编写中）。
- 宣传手册“一位妇女受侵害等于所有妇女受侵害”。
- 制作45万张小卡片，上面印有“无暴力生活”方案的热线电话号码。这些卡片由雅芳化妆品公司分发。

公共安全部

- 关于家庭内暴力行为的小册子，向联邦预防犯罪警察人员分发。

表 23.4

各联邦行政区采取的行动

一. 立法方面的成果和其他相关行动

阿瓜斯卡连特斯州

- 与针对妇女的暴力行为作斗争的法律提案。

- 对该州刑法进行修订的提案，并获得通过。其目的是，将家庭暴力明确定义为一种罪行，同样，也将歧视行为确定为一种罪行。

恰帕斯州

- 举办论坛“在家庭暴力问题方面对刑法进行修订：为保护妇女健康而采取行动”。

哈利斯科州

- 对第 176 条进行修订，将家庭内暴力行为定义为自主行为犯罪。
- 制定一部关于预防和处​​理家庭内暴力行为的法律。

米却肯州

- 与未成年人色情有关的犯罪的比较研究，以及在这方面对该州刑法进行修订的提案。

莫雷洛斯州

- 举办论坛“涉及家庭内暴力行为内容的刑法立法咨询”。

新莱昂州

- 修订刑法的提案，内容涉及：家庭暴力、奸淫未成年人、谋杀儿童、涉及未成年人的色情犯罪、家庭遗弃、传播疾病和歧视行为。
- 对民法进行修订的提案，内容涉及：家庭暴力、男女平等、婚姻、离婚等。
- 对“新莱昂州司法总局组织法”进行修订的提案。对“关于保护家庭和未成年人机构的法律”进行修订的提案。
- 对《新莱昂州宪法》第 1 条进行修订的提案，内容涉及：不受歧视的权利、妇女司法问题在《宪法》中的地位。
- 法律草案“全面预防和处​​理家庭暴力问题”。

普埃布拉州

- 启动一系列有利于妇女的立法进程，目的是将家庭暴力行为定义为犯罪。具体包括：推动对第五部分第

37 条和第 309 条进行修订、对《普埃布拉自治自由州社会保护法》第 284 条、第 284 条之二、第四部分以及针对家庭的犯罪这一部分第 12 章进行增订。

克雷塔罗州

- 对《克雷塔罗州预防和惩罚家庭内暴力行为法》的若干条款进行增删。
- 大力推动“对《克雷塔罗州预防和惩罚家庭内暴力行为法》的若干条款进行修订、增订和删除的法律提案”的出台。将这一法律的修订案予以出版。修订后的这一法律要求，创建一个与暴力行为作斗争的部门间合作机制。

圣路易斯波托西州

- 向州议会提交由社会人士提出的一个法律提案：“处理、预防、惩罚家庭暴力行为和援助受害者法”。
- 举办论坛，题为“对圣路易斯波托西州预防和处理家庭内暴力法进行研究并提出修订案”，论坛的目的是要向州议会提交一份对该法进行修订的提案。

锡那罗亚州

- 对一系列罪行的有关规定进行修订的法律提案，涉及的罪行有：堕胎、强奸、侵害、不当人工授精、猥亵、奸淫未成年人、性骚扰、不履行扶养家庭的义务、诱拐儿童或残疾人、贩卖儿童等。提出将家庭内暴力行为定义为犯罪的提案，并获得通过。

尤卡坦州

- 举行论坛“对尤卡坦州保护家庭法进行分析和反思”。目的：对有关家庭内暴力行为的现行法律框架提出修订提案。

二. 关注、保护和恢复

二.1. 接待中心

莫雷洛斯州

- 莫雷洛斯州妇女协会为妇女们设立庇护所“妇女之家”。
- 为遭受家庭暴力侵害的妇女受害者建立一个临时避难所。

- 为“反家庭暴力全国庇护网”会议提供支持。

克雷塔罗州

- 为受虐待的妇女提供避难所。参加“受虐待妇女全国庇护网”举办的各种活动。
- 为遭受极端暴力行为侵害的妇女提供避难所。
- 为遭受侵害的妇女提供帮助：遭受性侵害妇女和儿童庇护所。

尤卡坦州

- 向受暴力侵害妇女救助中心提供支持。

萨卡特卡斯州

- 设立遭受家庭暴力侵害的受害者救助中心，以及建立一个庇护所。

二.2. 电话救助

阿瓜斯卡连特斯州：电话号码： 066。对接线生进行培训。

科阿韦拉州：电话号码： 075（妇女电话）。参加全国电话社会救助会议。召开研讨会，对相关接线生进行有关家庭暴力问题的培训。

科利马州：075 特别电话服务，就妇女安全问题提供指导和支援。

奇瓦瓦州：MUSIVI（遭受暴力威胁的家庭和妇女救助与预防中心，该中心隶属于奇瓦瓦州社会促进部）电话。

哈利斯科州：城区、以及拥有妇女发展互助中心的县城都开设了妇女热线。

新莱昂州：01 800 热线电话，负责处理居民管理事务。对于妇女提出的任何需求，都会加以处理。

普埃布拉州：075 妇女热线。

圣路易斯波托西州：075 妇女热线和 01 800 672 14 33 信任热线。借举办“精神健康周”的机会，推出关于“情感危机援助”服务的展览、宣传手册。

二.3. 预防与救助

阿瓜斯卡连特斯州

- 不同政府部门举行跨部门会议，发起预防暴力行为、向遭受暴力行为侵害的妇女提供救助的活动。同时，起草一份向暴力活动中的妇女受害者进行救助的重要指南。
- 向该州的司法总局提出建议，要求它改组下属的“打击性犯罪和家庭犯罪特别调查局”
- 对妇女提供心理上的帮助，对妇女提供辅导和咨询。
- 对贫困妇女提供司法援助，内容涉及：离婚后的膳食费支付、父权、离婚、家庭暴力和不正当遗弃。

南下加利福尼亚州

- 向遇到下列问题的妇女提供救助：家庭暴力、健康、工作、教育、贫穷、诉讼和判决。

科阿韦拉州

- 召开部门间会议，以实施一项称为“对遭受暴力行为侵害的妇女提供救助的综合系统”的重要方针。
- 举行工作会议，提出建议，实行“从救助和预防的角度处理暴力问题的模式”。

恰帕斯州

- 成立州打击家庭暴力委员会。
- 与教育部和人类发展协会合作，推出“预防和处理暴力问题综合方案”，并制定相应的指标。
- 与各级政府部门、社会组织和学术界合作，推动“机构反暴力网”（2001年成立）的各种活动。
- 举办论坛“处理家庭暴力问题的重要原则”。举行研讨会，参加者是那些救助遭受暴力侵害的妇女的工作人员。

科利马州

- 对妇女提供心理和法律上的咨询和援助。

瓜纳华托州

制定“预防和处​​理家庭暴力和性暴力方案”。其他重要的行动：召开有关“处理家庭暴力法”的会议，与会者是“机会方案”在农村的执​​行者；“青少年与性”研讨会，旨在预防朋友之间或者未婚夫妻之间发生暴力侵害事件；为庇护所确定一个救助模式，该庇护所用于向遭受暴力行为威胁的妇女儿童提供全面救助；为“瓜纳华托州家庭暴力案件指控与反指控网”策划活动；瓜纳华托州为遭受暴力侵害的妇女提供救助的模式和公共机构提供的相关服务（莱昂伊比利亚美洲大学）；关于家庭暴力问题和两性平等问题的政策，以及为墨西哥社会保障机构的医生举行有关“墨西哥官方条例及其实施”的研讨会。

哈利斯科州

- 与哈利斯科州社会改造、安全、预防犯罪局合作，签署相关的协议。

米却肯州

- 针对妇女提出的救助要求，提供支援、辅导、救助和后续救助服务。
- 与州卫生局合作，制定米却肯州预防家庭暴力行动重要原则。

新莱昂州

- 对打击家庭暴力部门联合小组进行评估的年度会议。
- 举办有关家庭暴力的国际论坛。
- 对遭受暴力行为侵害的妇女受害者提供法律支援。
- 由地方执法官参加的论坛“停止家庭暴力行为”。

普埃布拉州

- 建立“普埃布拉州处理家庭暴力问题委员会”。
- 为女性提供司法、心理和调解方面的援助和辅导。作为提供司法援助的一部分，在诉讼案件开始的时候为妇女提供陪同服务。
- 由“妇女生产促进方案”建立的调解中心的运作。

克雷塔罗州

- 与全国妇女协会一道，举办“从儿童开始预防暴力行为”地区研讨会。
- 法律援助和社会管理。
- 向涉及与家庭有关的诉讼的妇女提供法律援助，帮助她们谈判膳食费的数目和监护权等。
- 调解中心。为执法人员印制基本知识读本，这样可以让执法人员在处理冲突时随时参阅。
- 自我救援小组。
- 在接到涉及暴力问题的求救以后，进行家庭访问。

金塔纳罗奥州

- 与家庭和民权有关的法律辅导和咨询。
- 提供心理治疗方面的援助。
- 提供有关婚姻问题的心理咨询；就如何对待年轻子女提供辅导；自尊。
- 对遭受家庭内暴力侵害的妇女受害者提供心理治疗，帮助她们克服情感失衡。
- 为对坎昆地区边缘化社区的居民提供食品援助（向那些遭受家庭暴力侵害的妇女的子女提供）。

圣路易斯波托西州

- 圣路易斯波托西州反家庭暴力和性暴力部门联合小组。
- 成立名为“镜中女性”的互助小组，向遇到家庭暴力问题的妇女提供帮助。
- 提供有关家庭和刑事问题的心理咨询和法律咨询。
- 首届“处理家庭暴力问题的模式”全国大会。

锡那罗亚州

- 与全国妇女协会一道，举办“从儿童开始预防暴力行为”地区研讨会。

- “制定家庭民主化的方法” 预案。
- 关于在家庭中建立民主关系的实验课。
- “反暴力社会网” 试点项目。

索诺拉州

- “索诺拉州向遭受家庭内暴力之害的妇女提供救助的全面系统”。
- 参加第七届“拉美反对针对儿童和青少年的暴力大会”。

维拉克鲁斯州

- 召开反对针对妇女的暴力行为的部门间会议。
- 电话救助和个性化救助：心理和法律咨询。

塔瓦斯科州

- 与全国妇女协会一道，举办“从儿童开始预防暴力行为”地区研讨会。

塔毛利帕斯州

- 与全国妇女协会一道，举办“从儿童开始预防暴力行为”地区研讨会。

尤卡坦州

- 成立自我救助小组，并向这些小组提供咨询。
- 与暴力和家庭权利问题有关的法律咨询。
- 就家庭暴力和与这一问题有关的行为向妇女提供心理咨询。
- 推行“关于在家庭内民主共存的建议”项目。

萨卡特卡斯州

- 对遭受暴力行为侵害的妇女受害者提供心理治疗方面的帮助。

三. 运动和其他宣传活动

奇瓦瓦州

- 旨在消除暴力行为的宣传运动，这一运动设立了一条电话热线 01 800，作了一些宣传性的广告，并在电台播出宣传短片，以及张贴招贴画等。

瓜纳华托州

- 召开会议：“家庭全面发展中的性权利和性暴力”。

米却肯州

- 发起了如下运动：“男女联合反暴力”、“重新塑造男性特点”、“负责任的父亲”、以及“重新评价家务工作”（张贴了招贴画，分发小册子、宣传材料、明信片、打火机、头盔、铅笔和气球等）。
- 召开对话会议“性暴力、公共健康和人权”。
- 召开会议“对权力与性之间的交易调查的理论分析”。
- 演出戏剧“风儿吹过”。
- 演出“针对墨西哥妇女的大男子主义行为”，形象化地演绎了针对妇女的 12 种暴力行为的例子。
- 演出“墨西哥妇女的坏运气”。

新莱昂州

- 2003 年 11 月 25 日，与全国家庭全面发展系统合作，发起运动“我们都有权利拥有不受暴力威胁的生活”。

普埃布拉州

- 发起运动“行动起来！再也不要暴力”。张贴招贴画、分发宣传材料、在出版物中附宣传页、在电台插播广告。

克雷塔罗州

- 发起反暴力运动。宣传非暴力、妇女形象和妇女权益等理念，发起声援妇女的活动。在两家电台进行为期 9 个月的宣传活动，在电视台进行为期 1 个月的宣传活动。

金塔纳罗奥州

- 发起以下运动：宣传国际反对针对妇女暴力日和国际预防家庭暴力日（在电台播广告、张贴招贴画、张贴广告、分发宣传材料、策划集体谈话节目等）。
- 发起运动“不要再卖了”。

圣路易斯波托西州

- 对州警察人员进行提高对两性平等的认识会议。
- 有关订婚期间的暴力行为和针对青少年和女配偶的家庭暴力行为的座谈会。
- 就如何预防家庭暴力召开座谈会，参加者有：学前儿童的父母亲、全国职业技术教育学校的学生、圣路易斯波托西州教育局的管理人员。
- 召开“预防家庭暴力行为的公共政策”会议。
- 发起“为两性平等而联合起来”运动。分发宣传材料，张贴招贴画。
- 发起“用实际行动保护我们的儿童”运动。

锡那罗亚州

- 发起全州范围的运动，反对针对妇女的暴力行为，倡导建立平等关系。同时在每个市镇举办研讨会和会议，内容涉及结构性不平等、家庭、家庭内暴力和女性权利等。
- 发起每年一度的运动“所有妇女联合起来，争取没有暴力的生活”。
- 发起特别活动，宣扬两性平等文化，呼吁根除针对妇女的暴力行为。
- 推出“阿瓜韦尔迪市政府管理处全面发展”试点项目，针对不同的社区居民团体进行培训和提高认识活动（参加者包括市政府管理处、父母亲、受关注的儿童和青少年群体、阿瓜韦尔迪市妇女互助俱乐部的成员）。举行有关针对儿童的性暴力侵犯、针对妇女的暴力行为（电影展播）、两性平等的座谈会。分发反对对儿童性虐待的招贴画和宣传材料。

四. 出版物和宣传材料

阿瓜斯卡连特斯州

在大众传播媒介上发起永久性的妇女权利运动。发起永久性的反对针对妇女暴力和反对歧视妇女运动。分发宣传单和小册子。建立反家庭暴力大队。

南下加利福尼亚州

- 宣传 NOM-190 SSA1-1999 号法令并推动它的实施。举行有关防止犯罪的座谈会，举行其他相关的会议，分发宣传册子，出墙报，开办防吸毒课程，举行公共聚会。
- 州司法总局发起“为预防犯罪进行辅导和宣传”方案。
- 第二届全州反对家庭暴力和针对妇女暴力公共聚会。举办了一系列的会议、座谈会、辩论和研讨会。
- 制作和分发宣传性手册、小册子、宣传单和海报等，内容涉及两性平等、反对针对妇女的暴力行为、反对家庭暴力、妇女和儿童人权、在公共机构中推行两性平等观念等。

瓜纳华托州

- 主题性书籍：性暴力指标
- 宣传小册子，内容涉及：妇女的民事诉讼权、犯罪行为的妇女受害者的刑事诉讼权、妇女的人权。
- 关于对妇女提供法律援助的宣传手册，向那些直接处理暴力犯罪案件的公务员提供。

哈利斯科州

- 宣传手册：《性骚扰、拐骗儿童、预防暴力》。

米却肯州

- 发起根除暴力行为的运动，制作分发宣传单。

新莱昂州

- 制作分发《争取妇女不受暴力侵害的生活》宣传小册子。

- 关于妇女权利、家庭暴力和机构的职责的卡通画系列。

克雷塔罗州

- 《男性声讨暴力方案（第二和第三阶段）执行人员手册》。

圣路易斯波托西州

- 出版书籍《预防家庭暴力和提供援助法》。
- 制作宣传手册《打破沉默》，这是一个测试题，用于检验一位妇女是否暴力行为的受害者。
- 制作宣传手册《你是暴力行为的受害者吗？》，以及《男性反对针对妇女的暴力行为》。
- 制作宣传手册《迷惑不解》（专为遭受暴力行为侵害的妇女受害者提供的信息）。

锡那罗亚州

- 出版书籍《沉默的你们》。

五. 培训和提高认识

阿瓜斯卡连特斯州

- 就 NOM-190SSA1-1999 号法令的执行对医护人员和专业人士进行培训。
- 在本州的学校和大学开办培训课程，对那些直接与遭受暴力行为侵害的妇女受害者打交道的工作人员进行培训。

南下加利福尼亚州

- 举办题为“基于两性平等的执法行动”的研讨会。

启动“家庭内的民主共存方案”。举行带培训和提高认识活动性质的研讨会。

科阿韦拉州

- 为政府部门和诉讼律师举行有关两性平等培训的研讨会。

恰帕斯州

- “为执法部门人员举办带培训性质的研讨会”准则。
- 举行有关父爱和母爱培训的研讨会。
- 为恰帕斯州埃尔萨维诺地区 31-C 军事营地的人员举办研讨会，内容涉及本州两性平等和针对妇女的暴力行为等议题，也涉及父爱等方面的内容。
- 举办研讨会“着眼于两性平等的参与性教育使用的方法和工具”。
- 为本州妇女举办带培训和提高认识活动性质的研讨会，内容涉及性暴力和权利。
- 举行研讨会，内容涉及婚姻关系中的情感关系和和平相处的文化。
- 举行有关家庭暴力和妇女权利、自尊、爱与夫妻关系、性、性权利和生殖权利的座谈会。与会者是政府部门和市政部门的工作人员，以及从事中等教育和高等教育的人员。

瓜纳华托州

- 开办有关性与暴力的培训课程。举办研讨会—论坛：“暴力行为的妇女受害者及正义的伸张”。参加者有：地方执法人员、法官、公共安全局人员、律师。其中，律师来自为犯罪行为的女性受害者提供帮助指导中心、免费民事诉讼代理、刑事辩护办公室，以及其他处理家庭暴力事件的中心。
- 涉及暴力问题的法律援助模式，主要向公务员提供。

哈利斯科州

- 为公共安全局的工作人员举行论坛“妇女与贩毒”。
- 为男女法官举行研讨会，议题是：有关判决令执行的国际公约在本州的实施。
- 为男女议员举行研讨会，题目是“如何基于两性平等的角度立法”。

米却肯州

- 为执法领域的公务员举办提高认识性质的研讨会。
- 关于处理性暴力犯罪的第二届全国大会。

莫雷洛斯州

- 就暴力犯罪和自尊问题举行培训。举行研讨会，讨论有关两性问题的培训和提高认识活动。

新莱昂州

- 举办提高认识性质的展览，主题为“生活不受暴力影响的权利”，参加者是本州数所大学的心理系和法律系学生。举行有 600 人参加的论坛。
- 为上述大学不同院系的 185 名学生举办展览、开展提高认识活动。
- 开办课程，题为“警察处理家庭暴力事件的战略”。
- 举行有关司法事务的培训。

普埃布拉州

- 有关预防和确认性暴力犯罪的研讨会。
- 举行有关信心、自尊、决策的研讨会。

克雷塔罗州

- 为处理暴力问题进行培训。培训的方式包括：课程、座谈会、会议、研讨会。
- 开办课程，确保民众，特别是妇女，拥有联络司法管理机构的有效途径。这些机构可为妇女提供民事、刑事、商法、家庭相关法律等方面的指导（课程由克雷塔罗州最高法院下属的市民服务和辅导指导中心开办）。
- 为本州警察部门举办题为“安全与预防家庭暴力”的研讨会。这一研讨会是与克雷塔罗州人权委员会和克雷塔罗州保护家庭和儿童局合办的。
- “为了和平文化”研讨会，与平等关系男性联合体合办。
- 为高中生举行有关家庭暴力的研讨会。
- 就家庭暴力问题召集市长办公室工作人员举行座谈会。
- 举行有关妇女权利和家庭内暴力的会议。

- 举行有关预防暴力犯罪的座谈会（公共教育部/人生教育方案）。

金塔纳罗奥州

- 为积极分子开办培训课程。
- 举办有关预防针对妇女的暴力犯罪的研讨会。研讨会立足于两性平等的观点，题为“非暴力男性”。
- 有关预防家庭暴力的座谈会。
- 在城市居民区和农村地区举行社区会议，讨论预防针对妇女的暴力犯罪问题。

圣路易斯波托西州

- 举办研讨会“从执法的法律体系角度探讨针对妇女的暴力犯罪”，其目的是对政府部门、专家和警察进行宣传教育，内容涉及对遭受性暴力侵害的妇女提供救助。
- 就人权、暴力和大男子主义等议题举办旨在提高认识的研讨会，参加者为 700 名左右的联邦警察和公共安全局的工作人员。

索诺拉州

- 举办研讨会：“沟通和处理冲突”。
- 有关非暴力的公众聚会（包括座谈会和研讨会，内容涉及家庭内暴力，参加者有青年、父母亲、青少年和教育助理等）。
- 举办有关家庭暴力的展览。
- 出版文件：《被剥夺自由的妇女剪影》。

塔毛利帕斯州

- 举办研讨会，讨论在墨西哥执行《美洲预防、惩罚和根除针对妇女暴力行为公约》的情况，参加者有男女议员、地方执法官、男女法官和法律专家。

维拉克鲁斯州

- 举行有关妇女权利和本州司法框架（预防家庭暴力和提供救助的 104 法）的会议。

- 与“通过远程教育获取学士学位”系统合作，为学生开办教育课程“社会、暴力和青年”。
- 举办旨在提高认识和普及知识的启发性质的研讨会。

尤卡坦州

- 为司法部门的成员（法官、地方法官、判决令的起草者等）举行题为“两性平等和在尤卡坦州享有的权利”的研讨会。内容涉及性别、暴力、国际条约、对平等原则和权利的诠释以及尤卡坦州立法中的平等问题。
- 为公务员、普通民众和青年人举行培训活动，内容涉及预防家庭暴力和提供救助。
- 为本州各级妇女事务部门的工作人员举办培训研讨会。
- 为公务员、普通民众和青年人举办旨在提高认识的有关家庭暴力的活动。
- 举行题为“家庭权利与家庭暴力”的会议。
- 分发有关“无暴力生活”方案的宣传手册和卡片。
- 举办会议，题为“男性特征与和平关系：预防青少年暴力行为的方法”。
- 戏剧“一项好服务”。
- 根据社会发展部的“居所”方案所确定的框架，进行有关家庭暴力、自尊、权利与性别以及领导力的宣传教育活动。

萨卡特卡斯州

- 进行有关两性平等和对妇女家长实施的家庭暴力的宣传教育活动。
- 对牧师进行有关两性平等的宣传教育活动。宣传“全国家庭关系动态调查”在萨卡特卡斯州的采样数据。
- 进行有关家庭暴力的培训。
- 为“反对针对妇女的暴力行为国际日”举办海报大赛。

六. 按性别分列的数据和事实

恰帕斯州

- 举办论坛“恰帕斯州针对妇女的暴力行为的状况”。

新莱昂州

蒙特雷市家庭暴力现象最为显著的特点研究。

- 在科阿韦拉州、米却肯州、金塔纳罗奥州、尤卡坦州和萨卡特卡斯州进行 2003 年全国家庭关系动态调查。

资料来源：全国妇女协会国际事务总局汇总的数据。这些数据来源于各联邦行政区为撰写本文的目的而提交的报告。

建议 27

表 27.1

各联邦行政区采取的行动

阿瓜斯卡连特斯州

- 发起全州范围的运动，旨在提高向贫困妇女和弱势妇女优先提供的社会服务的质量，并使她们更容易得到这种服务。

瓜纳华托州

- 关于土著妇女的特别方案。
- 正在进行之中的调查：“土著人口历史图”。

米却肯州

- 有关土著妇女人权的宣传运动，用西班牙语和土著语言进行。
- 根据全国土著民族发展委员会的“土著妇女生产方案”，制定其他有关土著妇女的方案并监督实施。
- 为土著妇女和农村妇女举办关于提高其地位的研讨会。

普埃布拉州

- 举行“第二届全国土著妇女通俗艺术大会”。
- 对土著妇女艺术家进行组织。

克雷塔罗州

- 宣传土著妇女权利，对遭受性侵害的妇女进行救助。
- 对极度贫困和极度弱势的人提供社会援助，对他们的一些消耗性开支提供补助，例如食物费用、购买轮椅的费用、床上用品、药品、车票补贴等。
- 发展农村地区实力的方案：向土著人团体提供援助。
- 对城市童工和生活在船上的家庭提供救助的方案。
- 第三届克雷塔罗州通俗文化和土著人文化节。

圣路易斯波托西州

- 根据“土著人社区和土著人口发展方案”制定并实施其他的相关项目，在这一方案的框架体制下，为有关的培训研讨会提供资金支持。
- 实行“土著妇女生产组织方案”。为土著妇女团体举办培训性质的研讨会，内容涉及妇女权利、企业管理与领导艺术。

锡那罗亚州

- 全国土著民族发展委员会根据“土著人庇护所项目”举办4场研讨会，参加者有：土著儿童、小学一至六年级的混血学生、儿童家长等。

索诺拉州

- 出版文件：《索诺拉州土著妇女：该州讲土著语的妇女人口社会剪影》。

维拉克鲁斯州

- 制定食品援助综合项目，帮助韦拉克鲁斯市市区生活在极度贫困之中的女性家长。
- 贫穷农村妇女和土著妇女健康促进战略：有关传统医学和针灸的研讨会——课程。
- 大力推广贫穷农村妇女和土著妇女健康促进战略：有关传统医学和针灸的研讨会——课程。

尤卡坦州

- “妇女之声”电台节目，以玛雅语播出。其目的是，向玛雅妇女传播两性平等的概念和一些普遍感兴趣的话题。
- 宣传“对土著妇女的歧视调查”。
- 全国土著民族发展委员会根据“土著人庇护所项目”举办 5 场研讨会，参加者有：玛雅儿童、小学一至六年级的混血学生、儿童家长等。

资料来源：由全国妇女协会国际事务总局汇总的信息。这些信息以各联邦行政区为撰写本文而提交的报告为基础。

表 27.2

全国土著民族发展委员会为帮助土著妇女而推行的其他活动

- 著作《土著妇女社会经济和人口指标》。
- 负责实施土著妇女生产组织方案的积极分子培训计划。
- 加强土著妇女艺人在业界地位的计划。
- 土著妇女生产者大会（手工艺技术培训）。
- 在墨西哥城推广土著妇女纺织工艺品的“披肩节”。
- 讨论会“作为一种文化产品的手工艺品及土著妇女在其中扮演的角色”。
- 土著人学校庇护所方案。

- 由锡那罗亚州和尤卡坦州土著人庇护所发起的促进平等方案。其目的是，就土著儿童权利问题制定出一套专门的方法和合适的教学材料，对土著女童的权利尤其予以关注。
- 支持土著青年的学术创造活动。
- 有关土著家庭进行水净化的培训，在培训过程中强调两性平等。
- 有关歧视土著妇女的调查分析和相关文件的出版。
- 恰帕斯州因种种原因被迫迁移的土著妇女的境况分析（全国妇女协会和全国土著民族发展委员会合作进行）。

资料来源：由全国妇女协会国际事务总局汇总的信息。而这些信息以政府部门为了撰写本文而提交的报告为基础。

建议 33

表 33.1

立法工作

《墨西哥合众国宪法》

法律提案名称	《墨西哥合众国宪法》第 123 条第 5 款修订案及《联邦劳动法》第 170 条第 2 款增订案。
议题	修改产前假和产后假的天数，以使母亲能有更多时间与新生儿在一起。
提出日期	2004 年 3 月 23 日星期二。
状态	由宪法条款和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	《墨西哥合众国宪法》第 123 条第 5 款修订案及《联邦劳动法》第 170 条第 8 款增订案。
议题	为收养儿童的妇女劳动者规定一定时间的休息日。
提出日期	2004 年 3 月 23 日星期二。
状态	由宪法条款和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《墨西哥合众国宪法》第 123 条增加一个段落法律草案。
议题	国家应创造必要条件，推动弱势人群的就业。
提出日期	2004 年 8 月 25 日星期三。
状态	由宪法条款委员会审议。
法律提案名称	对《墨西哥合众国宪法》第 123 条 A 部分第 5 款进行修订的法律提案。
议题	确立母性标准。
提出日期	2004 年 11 月 30 日星期二。

状态	由宪法条款和劳动及社会保障联合委员会审议。
----	-----------------------

《联邦劳动法》：参议院

法律提案名称	旨在修订《社会保险法》第 102、103 和 107 条，以及《联邦劳动法》第 133 条第 1 款的法律草案动议。
议题	废除在招聘员工时要求其提供未怀孕证明的做法。
提出日期	2001 年 12 月 6 日星期四。
状态	2002 年 12 月 12 日《联邦劳动法》第 133 条第 1 款获得通过并正式实行。但是，对《社会保险法》的修订未获通过。该草案随后被送交众议院，也未获得通过。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订和增订的法律草案动议。
议题	不得在加薪方面针对妇女员工规定歧视性的规章制度。
提出日期	2002 年 12 月 13 日星期五。
状态	由立法研究、两性平等和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第 59、61 和 164 条进行修订的法律草案。
议题	草案的目的是，对拥有未成年子女的女员工的工作时间进行调整，要求她们每周的工作时间为 35 小时，同时不得减少其薪金，以便使她们能有更多时间与家人在一起。
提出日期	2004 年 3 月 8 日星期二。
状态	由立法研究、两性平等和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第 154 和 155 条进行增订和对第 168 条进行修订的法律草案。
议题	要求为那些拥有在校子女的女员工制订更灵活的工作时间。
提出日期	2003 年 12 月 2 日星期二。
状态	由立法研究、两性平等和劳动及社会保障联合委员会审议。

《联邦劳动法》：众议院

法律提案名称	对《联邦劳动法》第 170-A 条进行增订案，以及为《联邦国家服务劳工法》第 28 条增加一个段落的增订案。
议题	关于父权登记。
提出日期	2003 年 12 月 9 日星期二。
状态	由社会保险和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《墨西哥合众国宪法》第 123 条第 5 款进行修订案，以及对《联邦劳动法》第 170 条第 2 款进行增订案。
议题	修改产前假和产后假的天数，以使母亲能有更多时间与新生儿在一起。

提出日期	2004年3月23日星期二。
状态	由宪法条款和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《墨西哥合众国宪法》第123条第5款进行修订案，以及对《联邦劳动法》第170条第8款进行增订案。
议题	为收养儿童的妇女劳动者规定一定时间的休息日。
提出日期	2004年4月23日星期二。
状态	由宪法条款和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订和增订的提案。
议题	禁止对女性员工的劳动歧视行为。
提出日期	2004年3月30日星期二。
状态	由两性平等和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第47和51条进行修订、对第133条第7款和第135条第6款进行增订案。
议题	关于性骚扰。
提出日期	2004年4月15日星期四。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订和增订的提案。
议题	这一提案建议：雇主在为员工提供补贴时，这一补贴应根据该雇主雇佣的男女员工数量的比例进行分配。
提出日期	2004年4月15日星期四。
状态	由两性平等和劳动及社会保障联合委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订和增订的提案。
议题	提案的主要目的是：预防和避免对智障人士的歧视，促进这些人在私营企业或机构中的就业。
提出日期	2004年4月27日星期二。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订的提案。
议题	内容涉及做有责任的父亲、对家庭发展和家庭组织的保护。
提出日期	2004年4月29日星期四。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订和增订的提案。
议题	现行的提案要求修改有关母乳喂养的时间。还打算在内容上进一步加强这个提案，涉及妇女怀孕被开除和对女员工的性骚扰问题。

提出日期	2004年4月29日星期四。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订和增订的提案。
议题	在劳动立法中全面引入两性平等的原则。
提出日期	2004年7月14日星期二。
状态	由劳动及社会保障委员会审议，两性平等委员会提供咨询意见。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订的提案。
议题	禁止对残疾人士的歧视，促进其就业。
提出日期	2004年9月2日星期四。
状态	由劳动及社会保障和对弱势团体提供救助联合委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第3、7、133、422和992条进行修订和增订的提案。
议题	关于歧视问题。
提出日期	2004年9月7日星期二。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订的提案。
议题	有关青少年劳动问题。
提出日期	2004年9月28日星期二。
状态	由劳动及社会保障和对弱势团体提供救助联合委员会审议，儿童、青少年和家庭特别委员会提供咨询意见。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第170条进行修订和增订的提案。
议题	有关母性。
提出日期	2004年11月9日星期二。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第3条进行修订的提案。
议题	在劳动领域保证不歧视智障人士，保证其得到平等待遇。
提出日期	2004年11月23日星期二。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》若干条款进行修订和增订的提案。
议题	禁止对残疾人士、青壮年、单身母亲和怀孕母亲的劳动歧视。
提出日期	2004年12月2日星期四。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第501条第1款进行修订的提案。

议题	在男女员工因意外死亡的情况下，在向其配偶支付赔偿金时，对男性配偶和女性配偶区别对待。
提出日期	2005年3月14日星期一。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第995条进行修订的提案。
议题	对于违反有关妇女和儿童劳动法律法规的雇主，加大处罚力度。
提出日期	2005年4月5日星期二。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第995条进行修订的提案。
议题	对于违反有关妇女和儿童劳动法律法规的雇主，加大处罚力度。
提出日期	2005年4月14日星期四。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。
法律提案名称	对《联邦劳动法》第333和343条进行修订以及增加一个第343条之二的提案。
议题	制订和完善相关计划，对从事家政工作的人员的权利进行规定和保障。
提出日期	2005年5月10日星期二。
状态	由劳动及社会保障委员会审议。

其他提案

法律提案名称	对《所得税法》的若干条款进行修订的提案。
议题	对那些雇用单身母亲和女家长的企业提供财政补贴。
提出日期	2005年3月14日星期一。
状态	由财政及公共信贷和两性平等联合委员会审议。

资料来源：由全国妇女协会顾问协调处汇总的材料。而这些材料又以墨西哥第五十八和五十九届议会的资料为基础。

附录

第二部分

墨西哥根据《消除对妇女一切形式歧视公约》

（《消除对妇女歧视公约》）第 18 条提交的第六次定期报告

公约内容

第 1 和第 2 条

表 1.1

关于墨西哥歧视问题和对妇女歧视问题的第一次全国普查
结果摘要（2005 年 5 月）

从事调查的政府机构	社会发展部、全国反歧视委员会
调查总人数	5 608 人
接受调查的人群	土著人、成年人、残疾人士、少数派别的宗教人士以及有不同性倾向的人士。
受调查者的总体看法	歧视主要是指以不同的方式或者负面方式对待某些人。
男人们怎么看	
84%	尊重一位妇女的如下决定：生育孩子并以单身母亲的形式将其抚养成人。
90%	因妇女怀孕为由而拒绝聘用她是违反人权的行为。
96%	男人打女人是不对的。
24.4%	妇女求职时会要求其作怀孕检查。
23.1%	许多妇女之所以受暴力侵害，是因为她们惹怒了男人。
21.7%	妇女很自然地不应该比男人获得更多东西。
14.5%	不必为了女儿的教育花太多的钱，因为她们马上就要出嫁。
39.2%	妇女应该从事与其性别有关或相适应的工作。
30.5%	男人比妇女挣得多是天经地义的事。
21.5%	在肩负重要任务时，妇女的能力比男人差。
妇女们怎么看	
94.2%	如果说存在歧视妇女的行为的话，那么，工作和家庭是最容易感觉到这种歧视的地方。
22.8%	在工作中曾经被歧视过。
未受尊重的主要权利有：	获得一个提供合理工资报酬的职位的权利、在法律面前得到平等对待以及拥有一个不受暴力侵害的生活。
实现进步的主要障碍：	因为怀孕或者有小孩而受歧视，为妇女提供的职位很少。
受歧视最多的地方：	工作和家庭。
26.4%	妇女最大的痛苦是家庭暴力。
31.5%	歧视的主要根源是大男子主义。
20%	妇女应为歧视行为负责。

资料来源：全国妇女协会国际事务总局根据本次调查的数据提供。

第 7 条

表 7.1

2002-2003 年全国议会选举中参选众议员者的性别比例（根据相对多数原则按政党分类进行的选举）

性别	人数	百分比	性别	人数	百分比
国家行动党			聚合党		
女性	52	36.11	女性	96	32
男性	92	63.89	男性	204	68
合计	144	100.00	合计	300	100.00
革命制度党			国民社会党		
女性	2	33.33	女性	92	30.67
男性	4	66.67	男性	208	69.33
合计	6	100.00	合计	300	100.00
全体人民联盟			社会联盟党		
女性	26	30.59	女性	不详	不详
男性	59	69.41	男性	不详	不详
合计	85	100.00	合计	不详	不详
民主革命党			墨西哥可能党		
女性	91	34.87	女性	147	49.33
男性	170	65.13	男性	151	50.67
合计	261	100.00	合计	298	100.00
劳动党			墨西哥自由党		
女性	94	32.64	女性	90	30
男性	194	67.36	男性	210	70
合计	288	100.00	合计	300	100.00
墨西哥绿色生态党			市民力量党		
女性	61	30.05	女性	89	30.07
男性	142	69.95	男性	207	69.93
合计	203	100.00	合计	296	100.00

资料来源：联邦选举委员会提供的信息。

表 7.2

2002-2003 年全国议会选举中参加竞选众议员的性别比例（根据比例代表制原则进行的选举）

性别	人数	百分比	性别	人数	百分比
国家行动党			国民社会党		
女性	103	51.50	女性	89	44.50
男性	97	48.50	男性	111	55.50
合计	200	100.00	合计	200	100.00
民主革命党			社会联盟党		
女性	99	49.50	女性	64	38.55
男性	101	50.50	男性	102	61.45
合计	200	100.00	合计	166	100.00
劳动党			墨西哥可能党		
女性	115	57.50	女性	92	53.49
男性	85	42.50	男性	80	46.51
合计	200	100.00	合计	172	100.00
墨西哥绿色生态党			墨西哥自由党		
女性	91	45.50	女性	77	38.89
男性	109	54.50	男性	121	61.11
合计	200	100.00	合计	200	100.00
聚合党			市民力量党		
女性	91	46.20	女性	66	32.29
男性	106	53.80	男性	102	60.71
合计	197	100.00	合计	168	100.00

资料来源：联邦选举委员会提供的信息。

表 7.3

2002-2003 年全国议会选举中参加竞选众议员的总比例（根据相对多数原则进行的选举）

总计			候选人		替补	
性别	人数	%	人数	%	人数	%
国家行动党						
女性	185	30.83	81	27	104	34.67
男性	415	69.17	219	73	196	65.33
合计	600	100.00	300	100.00	300	100.00
革命制度党						
女性	122	30.05	22	10.84	100.00	49.26
男性	284	69.95	181	89.16	103	50.74
合计	406	100.00	203	100.00	203	100.00
民主革命党						
女性	208	34.67	96	32	112	37.33
男性	392	65.33	204	68	188	62.67
合计	600	100.00	300	100.00	300	100.00
劳动党						
女性	226	37.76	94	31.33	132	44
男性	374	62.33	206	68.67	168	56
合计	600	100.00	300	100.00	300	100.00
墨西哥绿色生态党						
女性	131	32.27	61	30.05	70	34.48
男性	275	67.73	142	69.95	133	65.52
合计	406	100.00	203	100.00	203	100.00
聚合党						
女性	206	34.33	96	32	110	36.67
男性	394	65.67	204	38	190	63.33
合计	600	100.00	300	100.00	300	100.00
国民社会党						
女性	207	34.50	92	30.67	115	38.33
男性	393	65.50	208	69.33	185	61.67
合计	600	100.00	300	100.00	300	100.00

总计			候选人		替补	
性别	人数	%	人数	%	人数	%
社会联盟党						
女性	166	27.67	63	21	103	34.33
男性	434	72.33	237	79	197	65.67
合计	600	100.00	300	100.00	300	100.00
墨西哥可能党						
女性	289	48.49	147	49.33	142	47.65
男性	307	51.51	151	50.67	156	52.35
合计	596	100.00	298	100.00	298	100.00
墨西哥自由党						
女性	155	25.83	90	30	65	21.67
男性	445	74.17	210	70	235	78.33
合计	600	100.00	300	100.00	300	100.00
市民力量党						
女性	198	33.45	89	30.07	109	36.82
男性	394	66.55	207	69.93	187	63.18
合计	592	100.00	296	100.00	296	100.00
全体人民联盟						
女性	62	31.96	27	27.84	35	36.08
男性	132	68.04	70	72.26	62	63.92
合计	194	100.00	97	100.00	97	100.00

资料来源：联邦选举委员会提供的信息。

表 7.4

2002-2003 年全国议会选举中参加竞选众议员者的总比例（根据比例代表制原则进行的选举）

总计			候选人		替补	
人数	%	人数	人数	%	人数	%
国家行动党						
女性	200	50.00	103	51.50	97	48.50
男性	200	50.00	97	48.50	103	51.50
合计	400	100.00	200	100.00	200	100.00
革命制度党						
女性	200	50.00	99	49.50	101	50.50
男性	200	50.00	101	50.50	99	49.50
合计	400	100.00	200	100.00	200	100.00
民主革命党						
女性	183	45.98	84	42.21	99	49.75
男性	215	54.02	115	57.79	100.00	50.25
合计	398	100.00	199	100.00	199	100.00
劳动党						
女性	230	57.50	115	57.50	115	57.50
男性	170	42.50	85	42.50	85	42.50
合计	400	100.00	200	100.00	200	100.00
墨西哥绿色生态党						
女性	163	40.75	91	45.50	72	36.00
男性	237	59.25	109	54.50	128	64.00
合计	400	100.00	200	100.00	200	100.00
聚合党						
女性	169	42.89	91	46.19	78	39.59
男性	225	57.11	106	53.81	119	60.41
合计	394	100.00	197	100.00	197	100.00
国民社会党						
女性	175	43.75	89	44.50	86	43.00
男性	225	56.25	111	55.50	114	57.00
合计	400	100.00	200	100.00	200	100.00

总计			候选人		替补	
人数	%	人数	人数	%	人数	%
社会联盟党						
女性	122	36.75	64	38.55	58	34.94
男性	210	63.25	102	61.45	108	65.06
合计	332	100.00	166	100.00	166	100.00
墨西哥可能党						
女性	167	48.55	92	53.49	75	43.60
男性	177	51.45	80	46.51	97	56.40
合计	344	100.00	172	100.00	172	100.00
墨西哥自由党						
女性	133	33.59	77	38.89	56	28.28
男性	263	66.41	121	61.11	142	71.72
合计	396	100.00	198	100.00	198	100.00
市民力量党						
女性	124	36.29	66	39.29	58	34.52
男性	212	63.10	102	63.10	110	65.48
合计	336	100.00	168	100.00	168	100.00

资料来源：联邦选举委员会提供的信息。

第 10 条

表 10.1

2000-2001 学年和 2005-2006 学年“机会方案”提供的助学金情况

分类	学年								
	已发放					计划发放	年增长率%		
	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006 ^e	2004-2005 2000-2001	2004-2005 2003-2004	2005-2006 2004-2005
总计	2 485 323	3 315 481	4 355 927	4 577 009	5 100 379	5 396 000	105.2	11.4	5.8
女性	1 226 785	1 644 358	2 167 836	2 280 136	2 556 204	2 704 363	108.4	12.1	5.8
男性	1 258 538	1 671 123	2 188 091	2 296 873	2 544 175	2 691 637	102.2	10.8	5.8
根据教育等级分类									
基础教育	2 485 323	3 047 748	3 919 176	4 041 946	4 484 335	4 744 250	80.4	10.9	5.8
- 小学	1 677 138	2 044 001	2 588 587	2 609 692	2 854 886	3 020 357	70.2	9.4	5.8
- 中学	808 185	1 003 747	1 330 589	1 432 254	1 629 449	1 723 893	101.6	13.8	5.8
中高级教育		267 733	436 751	535 063	616 044	651 750		15.1	5.8
分发的学生用具的套数 (千)									
机会 ^{1/}	1 281.6	1 504.8	1 761.6	1 740.6	1 811.2	1 846.6	41.3	4.1	2.0

资料来源：财政和公共信贷部，以及“机会”人类发展方案全国协调处。

¹ 指在全国教育促进委员会方案所涵盖的学校上学、并且由“机会”方案提供助学金的学生（也就是说，仅包括那些同时接收学生用具和“机会”方案的助学金的学生）。

^e 估计数字，可能会有变化。

第 11 条

表 11.1

指标	2000 年		2003 年	
按行业分列的职业隔离指数 ¹				
总计	37.7		39.2	
采矿、建筑、电力、供气和供水	77		84.3	
交通、与交通相关的服务及通讯	72.9		73.2	
对个人提供的服务 ²	48.8		47.4	
对生产者提供的服务 ²	33.8		33.3	
社会服务 ²	29.9		29.6	
商业	18.5		16.1	
制造业	10.7		12	
农牧业活动	2.8		5.9	
工资歧视	-14.4		-14.2	
	男性	女性	男性	女性
拥有一份工作并且拿工资的人所占比例%	55.6	59	55.7	58.6
拥有一份工作并且享受社会福利的人所占比例%	36.4	42.4	34.8 ³	40.9 ³
从事家务劳动者所占比例%	0.9	11.8	0.9	11.7
在职人数（百万）	25.672	13.311	26.716	13.916
就职于出口加工产业的人数（千）	468.70	576.71	417.05 ⁴	488.71 ⁴

资料来源：全国妇女协会和全国统计、地理和信息局联合进行的调查：2002 年和 2004 年墨西哥男性和女性；全国统计、地理和信息局和劳动和社会保障部联合进行的调查：2000 年和 2003 年全国就业调查；全国统计、地理和信息局：2004 年出口加工产业数据。

¹ 该指标通过如下方法获得：先算出每一个行业中男性从业人员和女性从业人员所占的百分比，将这两个百分比相减，其结果的绝对值相加，总数除以 2，最后乘以 100。

² 对个人提供的服务包括：餐馆、酒店、旅馆、体育、娱乐、不动产租赁及其他与个人有关的服务。社会服务包括：教育、医疗、保健、社会救济、公共管理和防务。对生产者提供的服务包括：金融、保险、不动产租赁、专业服务和技术服务等。

³ 2002 年的数据。

⁴ 估计数据，2004 年 9 月。

第 12 条

表 12.1
产妇死亡情况

年份	全国统计、地理和信息局的数据		修正后的数据	
	死亡人数	比例	死亡人数	比例
2000	1 310	4.7	1 569	7.4
2001	1 253	4.5	1 494	7.2
2002	1 083	4.0	1 291	6.3

修正数据显示，2000 年至 2002 年（死亡率）下降了 14.6%。

在两年多一点的时间里，取得了此前 10 年才达到的成绩。

表 12.2.

指标	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年*
采取避孕措施的比例	70.8%	71.4%	72.1%	72.6%*	73.1%
经常采用某种计划生育方法的女性	2 677 791	2 756 416	2 825 631	2 948 071	3 069 456
刚开始采用某种计划生育方法的女性	902 508	846 085	803 807	787 217	771 719

资料来源：卫生部为“2004 年促进平等方案所取得的成绩的报告”而提供的数据。

* 全国两性平等和生殖健康中心的估计数据。

表 12.3

年份	25 岁以上的妇女中每 10 万人的死亡数	与 2000 年相比的减少比例
2000	19.29	
2001	18.21	5.6%
2002	16.98	11.97%
2003	16.54	14.25%

资料来源：全国统计、地理和信息局/DGI/卫生部。最近的官方数据是 2003 年的。卫生部为“2004 年促进平等方案所取得的成绩的报告”而提供的数据。

表 12.4
由专业人士提供分娩服务的比例

年份	1994	2000	2003*	2006*
比例	66.5	68.9	79.8	90.0

资料来源：卫生部为“2004年促进平等方案所取得的成绩的报告”而提供的数据。

* 估计数字。

第 13 条

表 13.1
“与你在一起”战略中与经济、社会、体育和文化服务有关的方案

分类/区域	方案数量	主要方案/负责实施的机构
1. 能力建设	111	
生活质量、平等、社会凝聚力和维权权利	14	性别与平等（墨西哥青年协会） 旅游和青年娱乐（墨西哥青年协会） 体育促进（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 全国社会旅游方案（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 社会文化服务（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 为符合条件的人群中的敏感团体提供援助（国家劳动者社会服务和社会保障协会）
教育	36	
- 体育促进	2	学校体育中心（公共教育部-全国体育委员会） 全国锻炼方案（公共教育部-全国体育委员会）
保健服务、营养	54	
-保健服务质量	1	努力提高保健服务质量（卫生部）
-妇女问题	3	行动方案：妇女与健康方案（卫生部） 行动方案：宫颈癌（卫生部） 行动方案：乳腺癌（卫生部）
-生殖健康	1	计划生育（国家劳动者社会服务和社会保障协会）
2. 提供创收机会	38	
地方发展和获得信贷	2	通过“促进和保障劳动者消费基金”提供的信贷，支持劳动者及其家庭资产的全面发展（劳动和社会保障部）

分类/区域	方案数量	主要方案/负责实施的机构
3. 资产的形成	47	
4. 社会保护的提供	10	母婴保健安排（卫生部） 为成年人提供福利住房（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 丧葬费（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 全国成年人协会（社会发展部） 工作风险津贴（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 救济金和退休金（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 公共卫生保险（卫生部） 福利住房服务和儿童发展（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 丧葬服务（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 补贴和援助（国家劳动者社会服务和社会保障协会）

资料来源：全国妇女协会，2005年5月12日在墨西哥总统府网站（www.presidencia.gob.mx）查询获得的数据。

注：上表中各个项目相加与总数不符，这是因为表中仅列出了与《公约》第13条中的主题有关的方案。

第14条

表 14.1

“与你在一起”战略中与农村妇女和土著妇女、促进生产和贫困问题有关的方案

分类/区域	方案数	主要方案/负责实施的机构
1. 能力建设	111	
生活质量、平等、社会凝聚力和维权权利	14	支持土著青年（墨西哥青年协会） 土著人权利和求助于司法途径的可能（全国土著人协会） 土著人文化发展（全国土著人协会） 土著人口社会和人类发展（全国土著人协会） 性别与平等（墨西哥青年协会）
培训		
教育	36	
教育质量和改善管理	16	关于加强和促进“社区社会服务计划”的方案（公共教育部，高等教育和科研局）

分类/区域	方案数	主要方案/负责实施的机构
社区教育和为弱势群体提供的教育	10	土著人学校庇护所（全国土著人协会） 在为土著人口提供的基础教育服务中实现两性平等（公共教育部，土著人教育总局） 机会（社会发展部，公共教育部，卫生部） 关于扩大和促进社区课程模式的方案（公共教育部，全国教育促进委员会） 为农村劳动力提供帮助的方案（社会发展部） 消除学前教育和基础教育的落后状态的方案（公共教育部） 流落街头儿童的教育发展方案（公共教育部） 关于加强双语多元文化教育的方案（公共教育部） 助学金和教育资助计划（公共教育部，全国教育促进委员会）
成人教育	1	全国工作和生活教育体系整合方案/消除教育落后状态的新举措/促进教育评估、调查和革新（公共教育部，全国工作和生活教育委员会）
扩大教育及其覆盖面	8	公开教育和远程教育（中高级教育）（公共教育部） 完善卫星教育网的运作和扩展（公共教育部） 学前教育的义务（公共教育部） 教育信息技术网的运作和扩展（公共教育部）
教师	8	全国工作和生活教育体系整合方案/消除教育落后状态的新举措/促进教育评估、调查和革新（公共教育部，全国工作和生活教育委员会） 对从事多元文化教育和价值观教育的教师进行培养和知识更新的方案（公共教育部，基础和师范教育局）
促进阅读	1	
促进体育	2	
保健和营养服务	54	
保健服务质量	1	努力提高保健服务质量方案（卫生部）
与吸毒作斗争	2	

分类/区域	方案数	主要方案/负责实施的机构
儿童与青少年	18	土著人保健和营养方案（卫生部） 母婴保健方案（卫生部） DICONSA（社会发展部） LICONSA（社会发展部） 机会方案（社会发展部，卫生部，公共教育部） 行动方案：生殖健康（卫生部） 行动方案：艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病（卫生部） 帮助青少年方案（卫生部） 帮助儿童方案（卫生部） 对怀孕青少年进行全面帮助方案（卫生部） 健康教育方案（公共教育部 - 卫生部） 青少年健康制度方案（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 性（墨西哥青年协会）
妇女问题	3	行动方案：妇女与健康（卫生部） 行动方案：宫颈癌（卫生部） 行动方案：乳腺癌（卫生部）
营养问题	9	关注营养促进营养（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 母婴方案（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 煎蛋供应社会方案（社会发展部） 社会食品援助全面方案（全国家庭全面发展系统） 土著人保健和营养方案（卫生部） 母婴保健方案（卫生部） DICONSA（社会发展部） LICONSA（社会发展部） 机会方案（社会发展部，卫生部，公共教育部）
保健指导与保健教育	3	保健指导（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 行动方案：健康社区（卫生部） 行动方案：艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病（卫生部）
疾病预防和治疗	18	
卫生风险	1	保护人民不受卫生风险伤害（卫生部）
环境卫生	1	环境卫生行动方案（卫生部）

分类/区域	方案数	主要方案/负责实施的机构
弱势群体的保健问题	8	健康平等、健康质量和健康发展方案（卫生部） 机会方案（社会发展部，卫生部，公共教育部） 土著人保健和营养方案（卫生部） 母婴保健方案（卫生部） 平稳地向老年化过渡（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 预防残疾和残疾人士康复方案（卫生部）
生殖健康	1	计划生育（国家劳动者社会服务和社会保障协会）
2. 提供创收机会	38	
地方发展和信贷的获得	2	小地区战略（社会发展部） 通过“促进和保障劳动者消费基金”发放信贷，支持劳动者及其家庭资产的全面发展（劳动和社会保障部）
创造就业机会		
3. 资产的形成	47	居所方案（社会发展部）
储蓄		墨西哥社会保险协会—机会方案（墨西哥社会保障机构） 土著人地区可持续方案的推进（全国土著人协会） 环境（墨西哥青年协会）
产权		通过储蓄、补助和信贷逐步获得住房方案（“你的家”方案）（全国住房促进委员会） “对购房发放直接补贴”工作方案（全国住房促进委员会） “为购房而进行储蓄”工作方案（全国住房促进委员会） “改善住房的物质条件”工作方案（全国住房促进委员会） “住房资产流动性”工作方案（全国住房促进委员会）
住房		改善住房的物质条件方案（社会发展部） 地区可持续发展方案（环境和自然资源部） 农村水利基础设施方案（环境和自然资源部/CNA）

分类/区域	方案数	主要方案/负责实施的机构
4. 社会保护的提供	10	母婴保健方案（卫生部） 看护服务和社会福利（墨西哥社会保障机构） 老年人退休和失业保险（墨西哥社会保障机构） 普通覆盖范围的人寿保险（墨西哥社会保障机构） 经济援助发放的程序及其给付（墨西哥社会保障机构） 为成年人提供福利住房（国家劳动者社会服务和社会保障协会） 全国成年人协会（社会发展部） 公共健康保险（卫生部） 福利住房服务和儿童发展（国家劳动者社会服务和社会保障协会）

资料来源：全国妇女协会，2005年5月12日在墨西哥总统府网站（www.presidencia.gob.mx）查询获得的数据。

注：上表中各个方案相加与总数不符，这是因为表中仅列出了与《公约》第14条中的主题有关的方案。

表 14.2
墨西哥社会保障机构-机会方案的援助模式

医疗服务				
营养		生殖健康		
营养教育中心 食物添加剂 辅导讲座 食物的制作与消费		信息 计划生育咨询 产前照顾		
对青少年提供全面帮助		妇科健康	退化性的慢性病	
有关性健康与生殖健康的信息 农村青少年医疗服务中心 青年社团 辅导讲座 研讨会		妇科检查 子宫颈显影 宫颈癌和乳腺癌的检 测	糖尿病 高血压 肺结核	
社区行动				
志愿者活动		营养	生产计划	
153 217 个志愿活动积极分子 13 894 个农村保健顾问 17 092 个保健委员会 5 777 个农村接生婆 2 122 个传统医学医生		辅导讲座、农场、厨房、 食物保存	鳟鱼、公山羊、 羔羊、兔子、鸡、大豆、苋菜、花卉	
辅导性沟通	提高农村妇女和土著妇女的地位	健康社区	相关技术	基本卫生条件
研讨会、教育材料、 充电讲座、通过卫星 教育计划提供家庭 咨询	通过学知识来增强自 尊、参与决策	净化水工程、模范社区	将灶台建在高处、 保持卫生间的干 燥、 Lorena Mosquitero 炉子、 钢混结构的池子	登革热、疟疾、霍 乱

资料来源：全国妇女协会国际事务总局在查阅墨西哥社会保障机构互联网网站（2005年5月查询）的基础上汇总的数据。

表 14.3

农村各级政府部门为农村妇女和土著妇女实施的活动

农业、牧业、农村发展、渔业和食品部

- 通过实施“农村发展方案”，为农村妇女从事的农业生产、畜牧业生产、手工艺品生产、加工工业、农村产业、服务业等提供支持，使其受惠。这一方案优先向那些高度边缘化或者极度边缘化的地区提供（至2004年12月，已经拨款25.23亿比索，其中5.04亿是向这些边缘化地区提供的）。
- 实行“通过竞争获取资金援助”的机制，帮助有组织的农村妇女团体发展生产项目。
- 推动妇女参加制订发展路线，以创造新的就业机会和实行可持续的生产项目。
- 树立示范性的、可推广的家庭后院经济发展模式，并以此来促进家庭食物自给自足的战略。
- 在组织计划、联合方式、战略联盟、投资基金和地区发展战略等领域培养专家和领军人物，而这些专家和领军人物反过来又会在他们自己的组织里以企业的方式培养技术和管理人才。
- 在“全国农村联盟”的体制下，为那些重点帮扶的群体开展活动。
- 为35万农村妇女提供生产资本金方面的支持，涉及2 847个项目，受资助的妇女们所从事的生产和经营活动中，与第一产业相关的活动有：与饲养绵羊有关的生产活动、养猪、养山羊、温室栽培；生产含有附加值的产品的活动有：裁缝店、制作手工艺品、面包店、节能炉、煎蛋店等；与服务和商业有关的活动有：网吧、服装设计、奶制品的销售等。
- 增强农村妇女才能和本领的活动：对妇女领导的小企业提供帮助，从创业规划、正式开业，到技术咨询、专业辅导和培训等各方面提供帮助。
- “咖啡种植业强化和稳定基金”。2004年这一基金使总数为256 300个咖啡种植者受益，其中绝大多数是土著人。这一基金共向种植咖啡的妇女直接发放现金206 988 500比索（58 940个种植咖啡的妇女）。
- “为小型融资提供技术支持”地区计划。通过这一计划，在恰帕斯州、Huastecas州、普埃布拉州、维拉克鲁斯州、米却肯州、格雷罗州和瓦哈卡州实施了7个地区性计划。
- 128个服务站，为贫穷的农村地区提供量身订做的金融服务。至2004年年底，已经有3.5万名金融服务的新用户（30%是妇女）。
- 全国妇女协会的“风险共担信托合作协议”。发起以下方面的活动：环保教育、调研、技术转移、培训、

辅导性沟通、文化、环境、社区计划、可持续发展等。在墨西哥全国27个州开展活动。对“全国各州小流域方案”的32位负责人进行教育和培训。

- 全国经济组织调查。
- 举办11次地区性活动和1次全国性活动。
- 实施“小地区网络行动”，比如，推动农村妇女团体的组织化和发展进程。举办“专业服务提供者研讨会”，这一研讨会的目的是加强重点帮扶团体的内部组织与管理。
- 食品安全特别方案：在全国6个州的55个极端边缘化的农村社区，设立122个工作小组和4个次级网络。实施培训和专业技术咨询活动，进行巡回技术交流，建立示范性的项目。
- 农村妇女和土著妇女大会，2005年7月在特拉斯卡拉州举行。
- 农村地区信息系统，提供有关申请贷款和贷款审批的详细金融信息，这些信息按照贷款项目的类型以及生产者的性别、年龄和所属社会团体加以分门别类。
- 全国经济组织调查。
- 有关重点帮扶团体的地位提升的国际讨论会。
- 为“全国家庭全面发展系统”培训400名有关农村发展和规划的社区积极分子和相关的战略小组，以便为那些高度边缘化或极度边缘化的农村人口提供帮助。
- 出版书籍：《墨西哥农村妇女》，由农业改革部、农业局和全国统计、地理和信息局联合编著。
- 策划制作影像资料，内容涉及重点帮扶团体和残疾人士取得成功的案例。
- 农村地区各级部门提出名为“农村地区和两性平等”的2004年工作建议，该建议由与此问题有关的各个机构联合提出：农业局、全国农业登记处、全国公用地问题促进信托基金以及农村改革部。

农村改革部

举办以下方面的活动：两性平等原则的制度化、经济、贫困问题、暴力问题、参与政治进程和决策。这些活动的目的是，使下属部门和各种社会方案所提供的信息立足于两性平等，同时披露有关向妇女群体发放贷款的信息。这些贷款是用来实施生产计划的，其中主要的计划有：

- 农业部门妇女方案的实施：为生产计划提供资助，特别是在畜牧业和商业领域。
- 根据农业部门妇女方案开办露天市场，向农村改革部的员工销售产品。5个州的68个团体在这一方案的支持下参加了露天市场。
- “全国享受福利企业援助基金”和农业部门妇女方案每月联合举办露天市场。
- 全国农村代表大会。
- “全国享受福利企业援助基金”展销会。每年10月举行，来自全国26个州的团体在农业部门妇女方案的支持下参加展销会。
- 举行有关人类发展、社会发展与社会参与、管理才能、领导才能方面的培训活动。
- 数字信息综合系统。
- 举行1 223场会议或活动，参加者既有签署《全国农村条约》的农民组织，也有未签署这一条约的农民组织。针对目标人群举行会议。与其他机构联合举行会议或活动等。
- 发动“农业生产计划支持基金”方案：2004年，向800个生产计划提供支援，为30个联邦行政区的12 352人提供总计为336 216 688比索的款项，这其中45.3%是妇女，21.6%是少数民族并居住在土著地区。2004年的预算是3.75亿比索，与2003年的预算——1 818亿比索——相比，增长206%。此外，2004年所援助的计划数——800——与2003年相比增长231%（2003年为346个计划提供支援）。

农业局（农村改革部农业局）

- 为“农村妇女工业单位”的建立和巩固提供咨询服务（“农村妇女工业单位”旨在帮助16岁以上的农村妇女开办农场、牧场或农村工业企业）。举办关于城镇化、农村发展和农业发展的培训活动。
- 至2004年12月，有29 553位妇女在各个农业中心的代表机构或监督机构担任要职，比如主任、秘书长等，她们中有些是正职，有些是副职。
- 收集各类方案的相关信息，进行分析，并将统计数据按照性别归类。
- 举行一系列的培训活动，内容涉及：城市化、农业相关法律、权利与义务、部门方案等。这些活动共培训了454 594位农民，其中17.9%是妇女，82.1%是男性。

全国农业登记处

- 举行有关“佃农的法律安全”的全国会议（全国农业登记处举办），向60 672位农村居民发放119 835份文件，其中14 862人是妇女。
- 设计并建立一套信息系统，对“公用地权利和地契认证方案”的受惠者按照性别进行归类，从而为立足于两性平等的决策提供了可靠的数据。上述方案共使171 244位权利享有人受益，其中53 916 人（31.5%）是妇女，他们共计获得103 311份认证书和权利证书，从而为对土地的占有提供了法律上的保障。

资料来源：全国妇女协会国际事务总局汇总的信息，这些信息来源于各联邦行政区为撰写本文的目的而提交的报告。

表 14.4
经济部有关妇女企业家的方案2004年预算执行情况

方案	女性	男性
两性平等机构	总数=486 531 比索 (44 230 美元)	
企业现代化及培训方案	26 988 位受惠者	21 711 位受惠者
全国生产率和技术革新委员会	349 个妇女领导的企业	1 082 个男性领导的企业
CETRO-CRECE 网	18 675 位受益者	13 602 位受益者
“微型及中小企业援助基金”	103 个妇女领导的计划(61 802 个微型及中小企业，为妇女提供 21 939 个职位) 185 个由妇女领导的企业	
BBVA Bancomer 银行操作的保证基金	总数=4180 万比索 (约合 380 万美元)	

资料来源：经济部。

上表所列数据为 2004 年结束之前的预估数据。

表14.5.
经济部有关农村地区妇女的方案2004年预算执行情况

方案	女性	男性
农村妇女小额贷款基金	210 920 个小型信贷 总数= 3.61 亿比索 (约合 3 280 万美元)	
向南部地区发展方案	承诺提供 4 366 个职位	承诺提供 5 216 个职位
全国小企业家融资方案	190 30 个小型信贷项目 总数= 5.3276 亿比索 (约合 4 760 万美元) (根据小型信贷数目估算得到)	60 702 个小型信贷项目 总数= 1.6824 亿比索 (约合 1 530 万美元) (根据小型信贷数目估算得到)

资料来源：经济部。

表14.6
2000-2004年农村妇女小额贷款基金的主要数据 (单位：百万比索)

分类	年度数据				1-12 月份		
	已统计数据				2003 年	2004 年	同比增长率 %
	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年			
总计 (mdp)	\$6.7	91.6	206.5	206.5	206.5	361.0	74.7
总计 (mdusd)	\$0.6	\$8.3	\$18.8	\$18.8	\$18.8	\$32.8	\$6.8
小型融资项目 (mdp)	\$5.4	\$74.2	\$179.8	\$186.2	\$186.2	\$332.6	\$78.6
小型融资项目 (mdusd)	\$0.5	\$6.7	\$16.3	\$16.9	\$16.9	\$30.2	\$7.1
不可收回的资助 ¹ (mdp)	\$1.3	\$17.4	\$26.7	\$20.3	\$20.3	\$28.3	\$39.4
不可收回的资助 ¹ (mdusd)	\$0.1	\$1.6	\$2.4	\$1.8	\$1.8	\$2.6	\$3.6
信贷项目数 (千)	10.7	100.6	150.0	127.3	127.3	210.9	65.7
受惠者人数 (千)	10.7	67.8	100.7	104.7	104.7	155.4	48.4
参与操作的机构数	17	43	46	46	46	58	26.1

资料来源：经济部。

mdp: 百万比索。

mdusd: 百万美元 (全国妇女协会国际事务总局估算的数字)。

¹ 指向中介机构支付的费用，比如推广费、技术支援费、培训费和信息技术方面的开支。

表 14.7

“全国享受福利企业援助基金”2004年总援助款项中通过“促进妇女生产方案”发放的部分

援助种类	成员		男性		女性		男女混合	
	男性	女性	投入款项	援助数	投入款项	援助数	投入款项	援助数
生产资本的获得	43 875	26 099	\$164.67 (mdp)	675	\$175.62 (mdp)	1 783	\$624.09 (mdp)	1 742
			\$15 (mdusd)		\$16 (mdusd)		\$56.7 (mdusd)	
培训	402 595	193 683	\$86.85 (mdp)	23 312	\$63.13 (mdp)	19 973		
			\$7.9 (mdusd)		\$5.7 (mdusd)			
投入总款项	443 470	219 782	\$657.91 (mdp)	23 987	\$457.45 (mdp)	21 756		
			\$59.8 (mdusd)		\$41.6 (mdusd)			

资料来源：经济部 DGPAT 部门根据金融管理总局和经济部 Siel 部门提供的数据制作。

注：数据的截止日期为 2005 年 1 月 7 日。2004 年，“促进妇女生产方案”有 7 541 名女性会员。

a) 那些得到援助的男女混合计划，有妇女参与其中。

b) 除上述计划外，还有 1 016 个计划，无法将其归为“男性”、“女性”或“男女混合”类别。向这些计划提供的援助金额为 4 582 万比索。

“全国享受福利企业援助基金”2004 年发放的援助款项总额为 1 160 205 017.23 比索（约合 105 473 183.38 美元）

mdp: 百万比索。

mdusd: 百万美元（全国妇女协会国际事务总局的估算数字）。

表 14.8
促进妇女生产方案资金运用表

“促进妇女生产方案”	2003 年		2004 年	
	资金额度 (mdp)		资金额度 (mdp)	
	计划数	实施数	计划数	实施数
	59.5	94.77	111.84	151.24
	资金额度 (mdusd)		资金额度 (mdusd)	
	5.4	8.6	10.2	13.7

资料来源：经济部。

Mdp: 百万比索。

Mdusd: 百万美元（全国妇女协会国际事务总局的估算数字）

表 14.9.
2001-2004年“全国小企业家融资方案”发放的小额贷款（按联邦行政区和性别分列）

州	女性					男性				
	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	合计	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	合计
阿瓜斯卡连特斯州				110	110					
下加利福尼亚州			1	717	718			7	514	521
南下加利福尼亚州		105	1 322	2 320	3 747		62	825	1 439	2 326
恰帕斯州		4 638	7 797	15 576	28 011		752	857	2 115	3 724
奇瓦瓦州		210	702	4 797	5 709		68	317	1 391	1 776
科阿韦拉州	216	290	198	975	1 679	84	146	94	374	698
科利马州		2		855	857				292	292
联邦区（首都）	1 095	8 048	14 651	20 061	43 855	969	5 944	8 098	10 571	25 582
杜兰戈州			353	517	870			242	256	498
格雷罗州			534	1 532	2 066			121	272	393
瓜纳华托州	1 044	6 221	3 691	5 089	16 045	78	391	206	273	948
伊达尔戈州		8	2 832	6 002	8 842		1	144	668	813
哈利斯科州		689	1 455	3 864	6 008		265	808	1 454	2 527
墨西哥州	496	31 771	73 248	81 429	186 944	521	11 204	23 675	28 645	64 045
米却肯州			648	2 362	3 010		1	167	392	560

州	女性					男性				
	2001年	2002年	2003年	2004年	合计	2001年	2002年	2003年	2004年	合计
莫雷洛斯州	913	4 046	5 405	6 647	17 011	51	230	291	402	974
纳亚里特州			197	1 003	1 200			18	223	241
新莱昂州	2 098	3 661	5 664	9 926	21 349	434	1 083	2 145	4 345	8 007
瓦哈卡州	20	1 234	2 540	4 965	8 759	12	553	241	200	1 006
普埃布拉州	54	1 493	2 024	4 724	8 295	11	971	953	1 296	3 231
克雷塔罗州	239	617	1 152	1 216	3 224	62	179	302	491	1 034
金塔纳罗奥州									1	1
锡那罗亚州		454	3 091	4 037	7 582		70	550	689	1 309
圣路易斯波托西州	81	1 076	2 114	4 394	7 665	9	117	282	501	909
索诺拉州	75	1 771	2 125	925	4 896	2	246	359	206	813
塔瓦斯科州				675	675				241	241
塔毛利帕斯州	523	1 731	2 245	2 668	7 167	134	626	996	1 892	3 648
特拉斯卡拉州		7	30	141	178		2	41	96	139
维拉克鲁斯州	263	1 286	1 584	2 670	5 803	76	251	439	1 168	1 934
尤卡坦州	223	467	316	245	1 251	107	275	194	207	783
萨卡特卡斯州				388	388				88	88
合计	7 340	69 825	135 919	190 830	403 914	2 550	23 437	42 372	60 702	129 061

资料来源：经济部。

表14.10

各联邦行政区推行的帮助农村妇女和土著妇女的活动

阿瓜斯卡连特斯州

- 政府部门和由妇女企业家组成的非政府组织之间签署提供服务的协议。
- 对妇女生产计划，包括农村妇女的生产计划进行推动、提供融资服务和其他帮助。
- 对担任家长的妇女进行培训。
- 制定特别方案，对智障妇女和被监禁的妇女进行培训。
- “农村妇女方案”。

- 对妇女企业家进行培训。

南下加利福尼亚州

- 对妇女进行培训，提高其生产率。
- 制定支持方案，为创立小企业和生产计划提供援助。
- 制定有关建造房屋的方案：发放900份土地所有权证书，交付2 205块土地。
- 农业局对农村妇女提供如下方面的免费咨询：行政程序、行政控诉、行政管理、合伙形式、公共用地的批准与分割、继承人顺序的确定、合同、协议和仲裁。
- 将南下加利福尼亚州妇女协会的“南下加利福尼亚州妇女生产计划发展援助基金”转变为“南下加利福尼亚州发展促进基金”。

科利马州

- 支持小企业发展和进行劳动培训的方案。
- 为妇女企业家提供信贷，并对这一信贷进行管理。
- 向该州妇女提供支助。

瓜纳华托州

- 瓜纳华托州妇女协会特别方案：妇女移民、残疾妇女和残疾女童、被监禁妇女、妇女与环境。
- 农村妇女论坛。
- 第二届“妇女与替代技术”论坛。
- 有关环境技术和生产计划的研讨会。
- “环境和妇女培训方案”，其目的是培养积极分子。
- “妇女与生产组织计划”。
- 城镇化进程。

- 举办研讨会：“妇女与环境”以及“立足于两性平等的对经验的系统化总结”。
- 对生产团体提供技术支持和培训的战略性方案。
- 有关被监禁妇女和立足于两性平等的生产计划的计划。
- 正在进行如下调查：“农村的新角色：萨尔瓦铁拉地区妇女工农业单位的建立和巩固”、“农村的新角色：瓜纳华托州东北部地区女性手工艺品制作者的创造性工作”。发起名为“在占有土地进程中妇女对经济社会生活的参与”的研究、以及“性别模式与有关妇女担任家长的家庭的社会经济数据”。
- 电台及电视台节目、运动、宣传资料、宣传画报、出版物。
- 立足于两性平等的生产计划研讨会，为担任领导角色的妇女和社区积极分子举办。
- 提高妇女地位计划：举行有关储蓄与妇女问题的首届经验交流会。
- 出版书籍“农村妇女、生产计划和创造收入”。

哈利斯科州

- 建立“性别、环境和可持续发展部门间网络”。
- 举办研讨会——课程“着眼于两性平等的可持续社区发展”。

米却肯州

- 举办第二届米却肯州创业妇女节。
- 地区性的创业妇女节。
- 举办“民族与性别：全国首届公共政策和文化多元大会”
- 向州长提出建议，为担任家长的妇女免除50%的地产税。
- 推行“相信妇女小额融资方案”，为莫雷利亚镇的575位妇女提供贷款。
- 举办第三届米却肯州创业妇女节。
- 创业妇女网络的建立，有关开办企业的培训课程。举行名为“城市边缘化区域妇女的创造性”的研讨会。

莫雷洛斯州

- 小企业的妇女企业家巡回介绍会。

新莱昂州

- 创业孵化方案：为妇女创办的小企业提供帮助。这些妇女都从“妇女银行系统”获得过信贷。该方案也面向那些有兴趣成为企业家的其他妇女。
- “妇女银行系统”方案，该方案是专门为那些担任家长、同时又在经济上处于弱勢的妇女设计的。
- 推进手工艺品的销售。
- “重新有效地适应社会——机会方案”。根据该方案，举办带有培训性质的研讨会，为那些被监禁的妇女进行职业技能培训。其目的是，使这些妇女在获得自由时，能够在经济上自给自足（2004年该方案处于筹备阶段）。
- 为创业的妇女举行讨论会和会计方面的咨询。

普埃布拉州

- 根据“创业妇女全面发展计划”，建立“机会、产品与服务中心”。
- 进行有关企业管理能力方面的培训。
- 举办第三届和第四届创业妇女和妇女企业家大会。
- 建立并运作“企业教育中心”。
- 制作并分发名为“妇女口令”的折扣卡，共向15 432位妇女发放这种卡片，可在52个行业使用。
- 为Mixteca Poblana地区的社区领袖提供培训服务。
- 进行有关非传统技能的培训，目的是自我雇用。

克雷塔罗州

- 在就业市场提供帮助、举办有关就业的研讨会和交流会、制定生产计划、开办培训课程。

- 在6个市镇设立合作社。
- 为那些在“健康部门中心”住院的病人的家属，以及在州府办理官僚手续的人提供合适的住所和食物。
- 食物分发方案。
- 通过社会发展部的一系列方案，包括临时工作、小地区、生产选择、州一级的优惠措施、地区基金、居留所、为成年人提供帮助、社会共同投资等方面的方案，制定经济援助方案。
- CHDI克雷塔罗州代表处举办有关制定生产计划的研讨会。

金塔纳罗奥州

- 创业者基础培训课程。
- 有关自我雇用的带培训性质的课程/研讨会。
- 有关创办小企业的研讨会。
- 有关动物养殖技术的研讨会。
- 有关零售业、设计和质量控制等领域的现代化的研讨会。
- 为妇女开办3个小企业。
- 为小企业的开办提供信贷，这些小企业主要从事当地手工艺品的生产。
- 有关生产计划的技术咨询。
- 推广“庭院经济”，在庭院从事生产活动。
- 为担任家长的农村妇女制定生产计划。
- 上门提供专门的技术咨询服务。
- 举办“零售业的现代化”研讨会。
- 有关自我雇用的培训课程。
- 生产促进方案。

- 庭院生产计划。
- 建立家庭菜园。
- 在就业市场提供招聘服务。

圣路易斯波托西州

- 有关投资计划制定与评估的课程。
- 有关性别与可持续发展的研讨会。
- 为残疾妇女举办有关两性平等的研讨会，举办有关生产计划融资渠道的研讨会。
- 与“全国享受福利企业援助基金”合作举办题为“妇女，用双手去改变”的交流会。

锡那罗亚州

- 经济发展部与锡那罗亚州妇女协会签署协议。
- 设立FOSIN妇女基金（“小企业妇女企业家援助基金”）。
- 统筹FOSIN/MUJER 信贷的管理与发放。

索诺拉州

- 举办有关妇女生产计划的知识性课程和研讨会。
- 就生产计划提供咨询并进行管理。
- 举办研讨会——课程，题为“立足于两性平等的生产计划纲要的制定”。
- 举办第三届索诺拉州妇女大会。

塔毛利帕斯州

- 举行第4届和第5届创业妇业模范大会。
- 为公民团体的妇女举行培训，主题为：追求平等的妇女与可持续发展。

维拉克鲁斯州

- 为维拉克鲁斯市区生活在极端贫困状态下的、担任家长的妇女提供帮助的食品计划。
- 促进妇女参与生产计划。
- 举行培训活动和提供咨询，内容涉及计划执行情况的跟踪，以及妇女企业才能的培养。推动妇女参加生产活动，实施具有可行性的生产计划。
- 妇女朋友卡片方案（折扣卡）。

尤卡坦州

- 苗圃耕作研讨会。
- 根据“家庭经济促进方案”，制作并发放尤卡坦州性别与平等协会折扣卡。
- 为接受“农村部门妇女方案”帮助的妇女提供咨询服务。
- 举办首届“农村部门妇女方案”女性创业者大会。
- 有关生产计划的引入的研讨会。
- 为被监禁的妇女提供就业培训。
- 为妇女生产者提供咨询服务，内容涉及创建社团和制定生产计划。
- 举办研讨会，题为“对强调两性平等的小企业的管理进程的跟踪”。为在自然保护区工作的妇女生产者提供培训活动。

萨卡特卡斯州

- 设立萨卡特卡斯州综合妇女中心。
- 制定向妇女提供帮助的方案，名为“口头信贷”。

资料来源：由全国妇女协会国际事务总局汇总的综合信息，这些信息基于各联邦行政区为撰写本文的目的而提交的报告。