



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
23 January 2006

Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации  
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Шестой периодический доклад государств-участников

**Мексика\***

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Мексики, см. в документе CEDAW/C/5/Add.2, который был рассмотрен Комитетом на его второй сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Мексики, см. в документе CEDAW/C/13/Add.10, который был рассмотрен Комитетом на его девятой сессии. Сводный третий и четвертый периодический доклад, представленный правительством Мексики, см. в документе CEDAW/C/MEX/3-4 и Add.1, который был рассмотрен Комитетом на его восемнадцатой сессии. Пятый периодический доклад, представленный правительством Мексики, см. в документе CEDAW/C/MEX/5, который был рассмотрен Комитетом на его внеочередной сессии.



## Шестой периодический доклад Мексики

### СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
<b>Введение</b> .....	4
<b>Первая часть. Выполнение правительством Мексики рекомендаций Комитета экспертов</b>	
Рекомендация 19 .....	6
Рекомендация 21 .....	12
Рекомендация 23 .....	15
Рекомендация 27 .....	27
Рекомендация 29 .....	35
Рекомендация 31 .....	40
Рекомендация 33 .....	47
Рекомендация 35 .....	49
Рекомендация 37 .....	55
Рекомендация 39 .....	56
Рекомендация 41 .....	60
Рекомендация 43 .....	61
Рекомендация 44 .....	64
<b>Вторая часть. Выполнение положений Конвенции</b>	
Статьи 1 и 2.....	69
Статья 3 .....	73
Статья 4.....	80
Статья 5 .....	85
Статья 6 .....	88
Статья 7 .....	88
Статья 8 .....	95
Статья 9 .....	97

Статья 10 .....	98
Статья 11 .....	110
Статья 12 .....	120
Статья 13 .....	129
Статья 14 .....	133
Статья 15 .....	142
Статья 16 .....	144
Приложение "Деятельность по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе" .....	147
Дополнения к первой части (о выполнении рекомендаций Комитета) .....	151
Дополнения ко второй части (о выполнении статей Конвенции) .....	181

## Введение

1. Представляя настоящий шестой доклад о ходе выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Мексика сообщает о ходе реализации политики, программ и мер, разработанных на государственном уровне в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; одновременно она выполняет принятые на себя обязательства по отношению к международному сообществу и вновь подтверждает решимость и готовность своего правительства защищать права человека и гарантировать их соблюдение.

2. Настоящий доклад качественно отличается от предыдущих в силу ряда причин. Во-первых, он был целиком подготовлен Национальным институтом по проблемам женщин – национальным механизмом, занимающимся проблемами улучшения положения женщин и поэтому играющим ведущую роль в проведении комплекса мероприятий в рамках государственной политики, направленной на обеспечение правового, социального, экономического равенства женщин и их равенства в семье. Разработка и реализация этой политики практически с самого начала осуществлялись во время работы правительства президента Висенте Фокса Кесады.

3. Таким образом, в настоящем шестом докладе представлен отчет о скоординированной работе всех федеральных государственных органов; о сотрудничестве, на основе взаимного уважения, всех ветвей государственной власти; о взаимодействии, в соответствии с принципами подлинного федерализма, со всеми штатами; а также о взаимосвязях с организациями гражданского общества и с научным сообществом.

4. Кроме того, необходимо учесть тот факт, что все многообразие направлений политики, программ и мер, о которых предоставляется информация, логично систематизировано в соответствии с программой, являющейся в правовом отношении неотъемлемой частью Национального плана развития, а именно в соответствии с Национальной программой обеспечения равенства возможностей и недопущения дискриминации в отношении женщин (ПРОЭКИДАД).

5. Наконец, в настоящем документе особое внимание уделяется механизмам взаимодействия и взаимосвязей между правительством и обществом, с тем чтобы тем самым высветить конкретные проблемы, стоящие перед обществом и государством, а также мерам и положениям институционального характера, принятым государством в приоритетном порядке для удовлетворения запросов и потребностей женщин.

6. Прежде чем представить настоящий шестой доклад, были завершены несколько процессов мониторинга и оценки хода выполнения Пекинской платформы действий (по итогам десяти лет ее реализации), а также Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (по результатам первых пяти лет их реализации), поскольку было сочтено, что полученные в ходе этой работы информация, данные и выводы могут оказаться в высшей степени полезными для оценки реального продвижения вперед и определения задач на будущее.

7. Таким образом, по завершении данной работы мы не только располагаем необходимыми данными, для того чтобы подготовить настоящий шестой доклад для представления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, но и подтверждаем наличие программы действий в интересах женщин. Основу этой программы составляют положения Конвенции, опыт осуществления национальных стратегий в соответствии с Пекинской платформой действий, а дополнительную силу ей придают новые подходы к решению поставленных задач, сформулированных Целях в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Мексика рассматривает Конвенцию, Пекинскую платформу действий и ЦРДТ как взаимосвязанные документы, определяющие принципы, стратегию и способы осуществления.

8. По своей структуре настоящий доклад состоит из трех частей. В первой части содержится информация о выполнении Мексикой рекомендаций Комитета экспертов, а во второй части речь идет непосредственно о выполнении положений Конвенции. Третья часть содержит ряд дополнений, в которых приводятся данные, подтверждающие последовательный характер выполнения нынешним правительством обязательств, вытекающих из Конвенции.

9. В настоящем шестом докладе освещаются меры, принятые с момента создания институциональной структуры, а также механизмы диалога и сотрудничества, в том числе выходящие за национальные границы и взаимодействующие с региональными механизмами защиты прав женщин, поскольку мы отдаем себе отчет в том, какую важную роль играет международное сотрудничество в деле упрочения успехов в прогрессе женщин и улучшении их положения, а также придания им устойчивого характера.

## ПЕРВАЯ ЧАСТЬ

### ВЫПОЛНЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ МЕКСИКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ

#### Рекомендация 19

**Комитет призывает государство-участник уделять особое внимание содействию осуществлению и оценке результатов осуществления политики на всех трех уровнях управления в стране, в частности на муниципальном, а также разработке конкретного графика контроля и оценки результатов, достигнутых в деле осуществления обязательств по Конвенции.**

10. В *Национальном плане развития на период 2001–2006 годов* (НПР) устанавливается порядок определения, разработки, выполнения и оценки политики и действий федеральных органов исполнительной власти и деятельности всех учреждений и федеральных органов (ФО), а также предусматриваются механизмы участия граждан. Для этого в рамках ФО предусмотрены сферы сотрудничества и межотраслевого согласования для проведения анализа, мониторинга и оценки отраслевых, специальных, институциональных и региональных программ. Достижения, успехи и отставание в осуществлении программ находят свое отражение в докладе о ходе выполнения НПР, который подготавливается ежегодно.

11. В соответствии с НПР в *Национальной программе социального развития на период 2001–2006 годов* отмечается необходимость в создании "культуры оценки", имеющей целью улучшить качество реализации государственной политики, добиваться эффективного использования ресурсов и выполнения поставленных целей и принятых обязательств, особенно в том, что касается мер в отношении беднейшего населения страны.

12. С этой целью нынешняя администрация разработала *Систему целей, поставленных президентом*, задача которой – отслеживать ход выполнения заключенных под эгидой президента соглашений между руководителями федеральных органов и федеральной исполнительной властью. При отборе используемых показателей учитывались цели, установленные в НПР.

13. В этом контексте целями Национального института по проблемам женщин (Инмухерес) являются: 1) разработка и осуществление необходимых мер, гарантирующих минимально необходимые условия, для того чтобы ФО официально учитывали в своей деятельности гендерные аспекты; 2) обеспечение реализации национальной стратегии межведомственной координации с целью оказания помощи одиноким социально незащищенным женщинам. Результаты осуществления Системы целей, поставленных президентом, станут известны к моменту окончания полномочий нынешней администрации (декабрь 2006 года).

14. Национальная программа обеспечения равенства возможностей и недопущения дискриминации в отношении женщин (ПРОЭКИДАД), служащая ориентиром в работе федеральных органов власти по гендерной проблематике, включает девять основных задач, каждая из которых предусматривает цели трех видов – краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные. Для их оценки Инмухерес разработал методiku, определяющую взаимосвязь программ Института с мероприятиями, которые осуществляют в этом направлении федеральные учреждения и ведомства и которые способствуют достижению указанных целей. Методика исходит из того, что данная программа полностью должна быть выполнена в течение 2001–2006 годов. В представленной ниже таблице указан удельный вес (значимость) каждой конкретной задачи и его распределение по целям. На краткосрочный период (2002 год) предусмотрено выполнение на 36,25 процента; на среднесрочный (2004 год) – на 39,65 процента, а на долгосрочный период (2006 год) – на 24,10 процента.

### Удельный вес конкретных задач и целей ПРОЭКИДАД

Задача	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Всего
Краткосрочный период (2002 год)										
Всего целей	3	4	3	1	3	1	1	3	2	21
<b>Удельный вес (%)</b>	7,50	6,80	3,30	2,50	3,75	2,50	1,40	5,10	3,40	<b>36,25</b>
Среднесрочный период (2003–2004 годы)										
Всего целей	3	1	4	2	3	2	4	2	2	23
<b>Удельный вес (%)</b>	7,50	1,60	4,40	5,00	3,75	5,00	5,70	3,30	3,40	<b>39,65</b>
Долгосрочный период (2005–2006 годы)										
Всего целей	2	1	2	1	2	1	2	2	2	15
<b>Удельный вес (%)</b>	5,00	1,60	2,30	2,50	2,50	2,50	2,90	1,60	3,20	<b>24,10</b>
Всего целей	8	6	9	4	8	4	7	7	6	59
<b>Удельный вес (%)</b>	20	10	10	10	10	10	10	10	10	<b>100</b>

15. С 2002 года по июнь 2005 года удалось обеспечить выполнение на 87 процентов: были реализованы различные программы и меры по выполнению девяти задач, поставленных в ПРОЭКИДАД.

### Процент выполнения кратко-, средне- и долгосрочных целей ПРОЭКИДАД (2002 год – июнь 2005 года)

Цель ПРОЭКИДАД	Краткосрочный период (2002 год)	Среднесрочный период (2003–2004 годы)	Долгосрочный период (июнь 2005 года)
1. Институционализация	98	91	134
2. Права человека	90	85	92
3. Экономическое развитие	59	83	108
4. Бедность	96	91	90
5. Образование	68	77	75
6. Здравоохранение	92	94	50
7. Насилие	90	93	80
8. Принятие решений	87	80	100
9. Культура, спорт и средства массовых коммуникаций	68	94	86
Всего	84	89	92

### Меры по оценке политики федеральных органов власти

16. Инмухерес разработал *Методические указания по внедрению гендерного подхода в деятельность федеральных органов и учреждений* и провел глубокое изучение с гендерной точки зрения следующих направлений государственной политики: *Программа поддержки занятости (ППЗ)*, осуществляемая Министерством труда и социального обеспечения (Минтруда); *Фонд поддержки производственных проектов*, находящийся в ведении Министерства по вопросам аграрной реформы (МАР); *Программа помощи наемным сельскохозяйственным рабочим*;

*Образовательная модель школы продленного дня в Федеральном округе, осуществляемая Министерством просвещения (Минпрос); Программа народного медицинского страхования, осуществляемая Министерством здравоохранения (Минздрав); и Национальная программа в отношении микробассейнов рек.*

17. Кроме того, в 2003 году Инмухерес изучил 74 положения о реализации федеральных программ и провел углубленный гендерный анализ 25 положений о реализации программ, включавших предложения относительно критериев оценки с учетом гендерных аспектов для различных учреждений и органов, равно как и для различных программ<sup>1</sup>:

<b>Программа</b>	<b>Ведомство</b>
Программа реконверсии с помощью Союза в интересах села	Минсельхоз
Программа интеграции агропродовольственного и рыбохозяйственного комплексов с помощью Союза в интересах села	Минсельхоз
Программа учета важнейших факторов с помощью Союза в интересах села	Минсельхоз
Программа помощи особо нуждающимся группам и регионам с помощью Союза в интересах села	Минсельхоз
Фонд помощи сельскому населению, пострадавшему от стихийных бедствий	Минсельхоз
Программа "Марш на юг"	Минэкономики
Фонд помощи микро-, малым и средним предприятиям	Минэкономики
Фонд помощи в обеспечении доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий	Минэкономики
Национальная программа финансирования микропредприятий	Минэкономики
Программа "Здоровье для всех" (народное медицинское страхование)	Минздрав
Программа "Здоровые общины"	Минздрав
Программа ИМСС "Возможности"	ИМСС
Программа помощи инвалидам	ДИФ
Программа помощи безработным	ДИФ
Фонд поддержки производственных проектов (ФАППА)	МАР
Программа "Женщины в сельскохозяйственном секторе" (ПРОМУСАГ)	МАР
Программа развития поселений и общин коренных жителей, осуществляемая по следующим направлениям: социальная инфраструктура, производственные проекты, профессиональное обучение и региональные фонды	Минсоцразвития
Программа помощи в выборе формы производительной деятельности, осуществляемая по следующим направлениям: консультирование, социальные кредиты, производственные кредиты для женщин, создание производственных объединений, агентства по содействию местному развитию, содействие предпринимателям и обучение предпринимательству, "Накопим вместе с тобой"	Минсоцразвития
Программа объединения наемных сельскохозяйственных рабочих	Минсоцразвития

<sup>1</sup> Полные названия ведомств приводятся в глоссарии, прилагаемом к настоящему докладу.



18. Заслуживают внимания также изменения, внесенные в статьи 16 и 55 положения об исполнении федерального бюджета на 2004 год, в соответствии с которыми ведомствам запрещается изменять объемы средств, выделенных на реализацию программ обеспечения гендерного равенства, а также содержится требование использовать в ходе оценки проектов показатели с разбивкой по полу и, соответственно, по возрастным группам. Такие оценки должны содержать информацию о средствах, переданных тем, кому они предназначаются в соответствии с целями проектов, а также особый раздел об эффективности программ и их влиянии на уровень благосостояния, обеспечение равенства и равноправия женщин, а также на недопущение дискриминации в отношении женщин.

19. Кроме того, Отдел гендерных проблем Национального института социального развития (ИНДЕСОЛ) разработал *Руководство по проведению основных процедур*, имеющее целью содействовать пересмотру 16 положений по реализации программ, подготовленных Минсоцразвития, и учету в них гендерных аспектов. К числу программ, на которые распространяется действие этих положений по реализации и в отношении которых поднимался вопрос о гендерных аспектах, относятся: "Возможности", "Среда обитания", "Местное развитие (микрорайоны)", "Социальные инвестиции", "Молодежь за Мексику", "Гражданская инициатива 3x1", "Сбережения, субсидии и кредиты на строительство современного жилья ("Твой дом")", "Оформление гражданского статуса", "Возможности развития производства", "Пожилые люди", Национальный фонд развития ремесел (ФОНАРТ), "Снабжение сельских районов", "Сельское жилье", "Помощь наемным сельскохозяйственным рабочим", "Стимулы для штатов", *Программа временного трудоустройства*.

20. Министерство окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР) провело оценку, разработало общие подходы и предложило показатели гендерного и этнического равенства для пяти отраслевых программ, подпадающих под действие положений о реализации: *Программа устойчивого регионального развития* (ПРОДЕРС), *Программа временного трудоустройства* (ПЭТ), *Программа развития лесов* (ПРОДЕФОР), *Программа развития коммерческих лесных плантаций* (ПРОДЕПЛАН) и *Программа создания инфраструктуры в целях обеспечения питьевой водой*.

### ***Оценка программы "Возможности для развития человека"***

21. Программа "Возможности" (в начале своей реализации в 1997 году известная как *Программа образования, здравоохранения и питания* – ПРОГРЕСА) с 2002 года стала одной из основных социальных программ правительства Мексики. Содержание и реализация данной программы стали образцом для других стран Латинской Америки, которые осуществляют аналогичные программы. Хотя реализация программы идет в рамках более широкой стратегии борьбы с бедностью в Мексике, от других осуществлявшихся ранее и даже осуществляемых в настоящее время программ ее отличают комплексный характер действий, например в отношении гендерных проблем, транспарентность и эффективность работы механизмов распределения средств, а также качество информации, собираемой для оценки программы.

22. Внешняя оценка программы "Возможности", позволяющая определить ее действенность в кратко-, средне- и долгосрочном отношении, являет собой образец отличного качества как на национальном, так и на международном уровне. Серьезность и масштабность этой оценки общепризнанна, и международные учреждения и разные страны мира используют ее в качестве примера и образца для оценки социальных программ.

23. В основе процесса оценки лежит использование различных методологических видов аппроксимации, как количественных, так и качественных, которые взаимно дополняют друг друга, обеспечивая комплексный характер освещения. Соответственно, оценка включает анализ различных приоритетных вопросов, таких как развитие когнитивных способностей и обучение детей и молодежи, а также здравоохранение и питание. Кроме того, оценка предполагает изучение

других областей, имеющих отношение к проблеме бедности, таких как положение женщин, динамика семейных расходов и семейного потребления, рынок труда и участие в нем молодежи, распределение доходов и сбережения в семьях, изменения демографических показателей и эффективность выделения фокус-групп.

24. Оценка программы "Возможности" предполагает также анализ вопросов, связанных с той средой, в которой живут семьи, например участия в жизни общин, наличия сетей социальной помощи, качества образовательных услуг и услуг здравоохранения, а также экономического развития в районах, где действует программа.

25. Начало докладов о результатах оценки было положено в 1999 году, когда были опубликованы первые данные об оценке результативности программы *ПРОГРЕСА*. В 2002 и 2003 годах Национальный институт здравоохранения (НИЗ) выступил координатором проведения пяти оценок программы. Со своей стороны, Учебный и научно-исследовательский центр социальной антропологии подготовил два документа, в которых были приведены результаты качественного анализа. В 2004 году была проведена оценка эффективности как по количественным, так и по качественным показателям.

26. Постоянно проводимая оценка позволила определить непосредственную результативность программы "Возможности" во времени, поскольку были проведены сопоставления и замеры как семей, участвовавших в реализации этой программы с самого начала, так и семей, присоединившихся к ней позднее. Кроме того, поскольку действие программы, первоначально осуществлявшейся исключительно в сельских районах, распространилось и на города, в ходе оценки проводились замеры и в первых, и во вторых. В период 1997–2003 годов были проведены восемь опросов в сельских районах, а в 2002–2004 годах – три опроса в городах. В 2004 году впервые были проведены оценки по обоим показателям, что дало возможность определить среднесрочную результативность для населения сельских районов, охваченного программой в 1997–2003 годах, а также выявить первые краткосрочные результаты эффективности программы в городах в 2002–2003 годах.

27. В программе "Возможности" проводится также оценка антидискриминационных мер, направленных на улучшение положения женщин. Эти меры имеют целью обеспечить посещение школ, реализацию права на здравоохранение и питание, разумное распоряжение средствами, поступающими в качестве помощи в рамках программы, доступ к образованию для взрослых, доступ к проектам по обеспечению доходов, а также борьбу с практикой нарушения прав.

28. В отношении мер, направленных на обеспечение посещаемости школы, внешняя оценка выявила сокращение разрыва в гендерной составляющей в показателях поступления в школу, а также улучшение показателей сдачи экзаменов, посещаемости, перехода на следующую ступень обучения и успеваемости, особенно в средней школе и на старшей ступени среднего образования.

29. Что же касается мер по обеспечению права на здравоохранение и питание, то внешняя оценка показала рост уровня информированности относительно средств контрацепции и масштабов их использования, увеличение количества тестов Папаниколау, улучшение качества дородовой помощи и сокращение материнской смертности.

30. В отношении распоряжения средствами, поступающими в качестве помощи в рамках программы выявилось следующее:

- По данным внешней оценки, предоставление женщинам права распоряжаться средствами изменяет структуру семейных расходов в сторону улучшения питания (в основном за счет увеличения количества протеинов, овощей и фруктов), приобретения товаров, облегчающих работу по дому (электроплиты, холодильники, бутилированная питьевая вода, предметы домашнего обихода). Это позитивно сказывается на благосостоянии домохозяйства и женщин.

- Качественные оценки показывают рост самооценки у женщин, их более активное участие в принятии решений и большую значимость их мнения в семье и в общине. Все это способствует укреплению сетей взаимопомощи, а женщины, на имя которых поступает денежная помощь, становятся получателями кредитов.
  - Мероприятия, связанные с вручением денежной помощи, и в целом меры по реализации этой программы содействуют социализации и усилению независимости женщин.
31. В отношении доступа к образованию для взрослых оценки показывают значительное повышение самооценки и изменение к лучшему отношений между родителями и детьми и даже между супругами.
32. В отношении доступа к проектам по обеспечению доходов:
- Оценки зафиксировали рост инвестиций в производство продукции и расширение участия в деятельности семейных микропредприятий в рамках программы (33 процента в сравнении с семьями, не участвующими в программе). Особенно возросли масштабы участия женщин.
  - 1 млн. 100 тыс. женщин получают денежную помощь через сберегательные счета в Национальном банке сбережений и финансовых услуг (БАНСЕФИ), а дальнейший рост будет обеспечиваться через сберегательные и кредитные кассы (целевое задание на 2005 год – 1,5 млн. женщин-получателей).
33. Среди мер по борьбе с нарушениями прав следует отметить:
- Дни гласности для лиц, являвшихся участниками программы в 2003 году (3,9 млн.): свободный выбор, а не обязательная работа или квоты.
  - С 2004 года реализуется система оперативного контроля для выявления случаев злоупотреблений или необоснованных поборов (наблюдательные пункты).
  - Внедрение новой модели помощи и услуг (МАС) и Хартии обязанностей по отношению к гражданам (2005 год).
  - Дни гласности в 2004 и 2005 годах под девизом "Мои обязанности – это мои права" (проблемы социальных прав).
  - Участники программы рассматривают участие в ней как свое право и ведут наблюдение за ее правильной реализацией.
34. В отношении разработки методики и проведения исследований по проблеме феминизации бедности Министерство социального развития (Минсоцразвития) совместно с ЮНИФЕМ и Колледжем Мехико и при участии Института социального развития (ИНДЕСОЛ) учредило *Наблюдательный совет по проблемам живучести и восприятия бедности с точки зрения гендерного подхода*. Наблюдательный совет должен способствовать дальнейшему накоплению знаний, необходимых для разработки и практической реализации социальной политики по искоренению бедности. С этой целью Совет создает базу данных, располагаемых в хронологическом порядке, что позволяет отслеживать положение женщин, живущих в условиях бедности, а также их семей.
35. На первом этапе был подготовлено *Обследование факторов, обуславливающих живучесть бедности в Мексике, с точки зрения гендерного подхода*. Дополнением к этому обследованию стали подробные интервью, работа с фокус-группами и лексикологические исследования. Обследование проводилось по выборке домохозяйств, использовавшейся в *Опросе-оценке городских домохозяйств (ЭНСЕЛУРБ-2002)* в рамках программы "Возможности".

36. В августе 2003 года Минсоцразвития представило исследование "*Что говорят бедные*", в основу которого легли интервью с 3 тыс. бедных домохозяйств. Это исследование, являющееся репрезентативным на национальном уровне, проводилось отдельно по городам и по сельским районам, а также по трем регионам Мексиканской Республики – Северу, Центру и Югу. Исследование проводилось в 49 муниципалитетах 25 штатов.

37. Данное исследование, увязанное с Опросом-оценкой в рамках программы "Возможности", содержит ценные сведения об условиях жизни городского населения, поскольку жители мексиканских городов уже заполнили около 2,4 тыс. индивидуальных опросных листов и 1,3 тыс. опросных листов по домохозяйствам.

38. Инмухерес разработал версию 4.0 *Системы данных для мониторинга положения мексиканских женщин* (СИСЕСИМ), позволяющей продемонстрировать роль женщин в обществе и выявлять случаи неравноправия и неравенства возможностей у мужчин и женщин. СИСЕСИМ действует по всей стране и включает 1205 показателей, сгруппированных по 10 темам: демографическая ситуация, здравоохранение, образование, труд, социальное обеспечение, домохозяйства, семьи и жилье, участие в политической жизни, насилие в семье, население, говорящее на языках коренных народов, и инвалиды.

39. Сенат Республики совместно с Инмухерес начал осуществление процесса, получившего название "*Мониторинг и оценка успехов и проблем по итогам 10-летней реализации решений четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин, воплощения в жизнь положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, решений Каирской конференции и Целей в области развития Декларации тысячелетия в Мексике: на пути к созданию механизма мониторинга*" и имеющего целью отслеживать ход выполнения подписанных Мексикой международных соглашений по вопросам дискриминации и прав человека женщин.

## **Рекомендация 21**

**Комитет призывает государство-участник к проведению пропагандистских, образовательных и просветительских кампаний по распространению знаний о положениях Конвенции среди всех членов общества, в частности среди сотрудников правительственных и правоохранительных органов, а также мексиканских женщин в целях разъяснения их прав как в судебно-правовой, так и в государственной области.**

40. Характерной особенностью судебной системы Мексики является то, что в ней работают преимущественно мужчины. Подтверждением этому является тот факт, что за всю историю существования Верховного суда пост его председателя никогда не занимала женщина.

41. Признавая значимость этой ветви власти, *Национальная программа обеспечения равенства возможностей и недопущения дискриминации в отношении женщин на 2001–2006 годы (ПРОЭКИДАД)* предусматривает в числе стратегических направлений работы задачу проведения в жизнь в органах прокуратуры и суда содержащихся в соответствующих международных документах положений по вопросам прав человека женщин и девочек. В числе задач, поставленных в программе, – меры по обучению и просвещению работников прокуратуры и судебных органов, а также законодателей. В рамках этой работы, начатой нынешним правительством, с мая по август 2005 года были проведены 15 семинаров по теме "*Система правосудия с учетом гендерного подхода*" для работников Службы государственного обвинения по уголовным делам. Задача семинаров – познакомить с международными договорами по вопросам прав человека женщин, в первую очередь с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией Белем-ду-Пара, а также предложить рекомендации по их применению. К сентябрю 2005 года обучение прошли 384 человека: 284 женщины и 136 мужчин.

42. Кроме того, в течение 2005 года были организованы три *региональных "круглых стола" по вопросам изучения и анализа касающихся женщин положений, подлежащих включению в пенитенциарное законодательство*. Цель этих мероприятий – соблюдение прав человека в отношении женщин, находящихся в центрах социальной реадaptации, с учетом ратифицированных Мексикой международных конвенций. В качестве вспомогательного документа была подготовлена и распространена публикация *"Женщины, находящиеся в заключении, и их дети. Нормативы исполнения приговоров в свете международных договоров"*.

43. Еще одним органом, также занимающимся этим вопросом, является Министерство иностранных дел (МИД), которое совместно с международными органами и Национальным конгрессом провело в апреле 2004 года *Международный конгресс в поддержку приведения местных законов в соответствие с международными документами по вопросам прав человека женщин*. Речь идет об общенациональном проекте, в рамках которого по всей стране прошли аналогичные мероприятия, имеющие целью пропаганду международных документов по вопросам прав человека женщин, с тем чтобы они применялись государственными служащими и служили им в качестве ориентира при выполнении ими своих служебных обязанностей. В этих мероприятиях приняли участие законодатели, представители исполнительных и судебных органов власти, научных учреждений, правоохранительных органов и организаций, оказывающих помощь пострадавшим, а также неправительственных организаций.

44. Кроме того, Инмухерес провел переговоры с представителями законодательных и судебных органов власти, в ходе которых последним были переданы основополагающие документы – Конвенция, Факультативный протокол и Общие рекомендации Комитета.

#### **Просветительская и пропагандистская работа с населением в целом**

45. В ходе подготовки настоящего шестого доклада Мексики была проведена рабочая встреча с представителями организаций гражданского общества (ОГО) и сетей, работающих по проблемам прав человека женщин. На этой встрече были даны разъяснения относительно важного значения Конвенции и значимости представления докладов. Были изданы и распространены следующие материалы:

- *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней*. Издание вышло в ноябре 2001 года и было распространено среди работников федеральных органов власти, органов власти штатов и ОГО.
- *Подборка основных международных документов по вопросам прав человека женщин*. Два издания (в 2004 и 2005 годах) включают компакт-диски с английской и французской версиями 11 документов, в числе которых – Конвенция, Факультативный протокол к ней и Общие рекомендации Комитета. Данная публикация была подготовлена в связи с проведением в Мексике в июне 2004 года IX Региональной конференции Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) по проблемам женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне и распространялась среди ее зарубежных и мексиканских участников, равно как и среди участников альтернативной встречи представителей ОГО всего региона. Эти материалы вручались также представителям федеральных органов власти, органов власти штатов и ОГО, а также распространялись в ходе семинаров на тему "Система правосудия на основе гендерного подхода" для работников органов прокуратуры штатов.
- *"Принимать судебные решения с учетом гендерных факторов"*. Руководство по применению в Мексике международных договоров, направленных на защиту прав человека женщин и детей. Эта публикация была подготовлена по итогам проведения в 2002 году Национального совещания работников судов, а также серии проведенных по всей стране

учебных мероприятий для судей по вопросам гражданского и уголовного права. В ходе этих мероприятий разъяснялось содержание различных международных документов по вопросам прав человека женщин, в том числе Конвенции. В публикации приведены примеры вынесения приговоров, в которых имеются ссылки на международные документы, включая Конвенцию. Эту брошюру получили судьи различных инстанций, а также научные учреждения и государственные ведомства, занимающиеся проблемами женщин.

- *"Принимать законы с учетом гендерных факторов. Оценка состояния прав человека женщин и детей"*. Эта публикация, имеющаяся как в бумажной версии, так и на электронных носителях и переданная во все штаты Мексики, имеет целью содействие реформированию законодательства в сфере прав человека женщин, чтобы не допустить их дискриминации по правовым вопросам.
- *"Женщины, находящиеся в заключении, и их дети. Нормативы исполнения приговоров в свете международных договоров"*. Речь идет о сравнительном изучении законодательства по вопросу исполнения приговоров, чтобы определить, соответствуют ли они положениям международных договоров, подписанных и ратифицированных Мексикой, в том числе Конвенции.

46. Национальная комиссия по вопросам спорта (КОНАДЕ), со своей стороны, в ходе совещания участников Национальной системы физической культуры и спорта распространила информацию о Конвенции, и аналогичное мероприятие осуществила компания "Петролеос Мехиканос" (ПЕМЕКС).

#### **Прочие мероприятия просветительского характера для государственных служащих и работников правоохранительных органов**

47. В 2004 году в рамках мероприятий, проводимых Генеральной прокуратурой Республики (ГПР) под общим названием *"Совещание по вопросам правосудия и гендерного равенства"* и направленных на формирование институциональной культуры всестороннего уважения и соблюдения прав женщин, в городе Мехико был проведен цикл конференций на тему *"Гендерные подходы при отправлении правосудия"* для женщин – государственных служащих, работающих в этой области, и для населения в целом.

48. 8 марта 2004 года ГПР совместно с комиссией по вопросам гендерного равенства Палаты депутатов Национального конгресса инициировали проведение *Национальной кампании по обеспечению всестороннего равноправия и безопасности женщин*, цель которой – способствовать достижению согласия, принятию мер и реализации государственной политики в целях обеспечения всестороннего равноправия и безопасности женщин, пропаганде их прав и формированию в обществе культуры ненасилия по отношению к женщинам и практики информирования о случаях такого насилия. Одновременно Национальный исследовательский институт по проблемам уголовного права (ИНАСИПЕ/ГПР) провел семинар на тему *"Правосудие и гендерное равенство"*, в котором участвовали женщины – государственные служащие, выступающие в качестве представителей организованного ГПР *"Совещания по вопросам правосудия и гендерного равенства"*.

49. В сентябре 2004 года ГПР совместно с Инмухерес провела семинар на тему *"Учет гендерных факторов при отправлении правосудия"* для государственных служащих, работающих в этой области.

50. Институт профессиональной подготовки и повышения квалификации работников федеральных правоохранительных органов (ИКАП) организовал учебные курсы для работников федеральных следственных органов по проблемам прав человека, вопросам виктимологии,

уголовного права и этики. На этих курсах анализировались вопросы равноправия, правосудия, гендерного равенства и оказания помощи социально незащищенным группам.

51. В 2004 году был проведен Лекционный день "*Права человека женщин, насилие и стереотипы мужского превосходства*" для полицейских – слушателей и сотрудников Центра подготовки кадров Федеральной полиции Министерства общественной безопасности в Сан-Луис-Потоси.

### **Рекомендация 23**

**Комитет предлагает государству-участнику учесть рекомендацию 19 по вопросу о насилии в отношении женщин и принять необходимые меры для установления в законодательстве наказаний в связи с любыми формами насилия в отношении женщин и наличия адекватных процедур для расследования и разбирательства. Комитет рекомендует содействовать, в соответствии с действующей процедурой, принятию федерального законодательства и законодательства штатов и установить уголовную ответственность и наказание за насилие в быту и принять меры, позволяющие женщинам – жертвам такого насилия безотлагательно получать компенсацию и защиту, в частности, путем создания круглосуточных телефонных линий, увеличения числа центров психологической поддержки и проведения кампаний полного неприятия насилия в отношении женщин, с тем чтобы оно повсеместно воспринималось как проблема социального и морального порядка. Кроме того, Комитет считает особенно важным просвещение сотрудников органов здравоохранения, полиции и прокуратуры в вопросах прав человека и насилия в отношении женщин.**

### **Нормативные акты по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин**

52. В январе 2001 года был опубликован Закон о создании Национального института по проблемам женщин (Инмухерес), задачей которого является "пропаганда культуры ненасилия, недопущения дискриминации в отношении женщин и гендерного равенства в целях укрепления демократии". Мероприятия, программы и проекты Инмухерес соответствуют положениям *Национального плана развития на 2001 – 2006 годы* (НПР), а также целям и стратегиям, определенным в *Национальной программе обеспечения равенства возможностей и недопущения дискриминации в отношении женщин на 2001–2006 годы* (ПРОЭКИДАД), основная цель 7 которой требует, чтобы политика и проекты были направлены на "предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин и наказание за него". Эта цель предусматривает 7 стратегических направлений действий, а также кратко- и среднесрочные задачи.

53. В связи с этим Инмухерес поставил перед собой задачу продолжать и развивать акции, начатые предыдущей администрацией в рамках *Национальной программы по борьбе с насилием в семье* (ПРОНАВИ), и разработал *Национальную программу на 2001–2006 годы "За жизнь без насилия"*. Эта программа стала результатом работы Институционального совещания по координации профилактических мер и мер помощи жертвам насилия в семье и насилия в отношении женщин<sup>2</sup> и имела целью создать комплексную, междисциплинарную,

---

<sup>2</sup> Этот орган был создан в ноябре 2001 года под эгидой Инмухерес. В его состав вошли Министерство внутренних дел (МВД), Министерство общественной безопасности (МОБ), Министерство просвещения (Минпрос), Министерство здравоохранения (Минздрав), Министерство труда и социального обеспечения (Минтруда), Генеральная прокуратура Республики (ГПР), а также Национальная система комплексного развития семьи (ДИФ), комиссия по вопросам гендерного равенства Сената Республики, государственные ведомства, судебные органы уровня штатов и местного уровня, Верховный суд Мексики (ВС), Федеральный совет по делам правосудия (ФСП), Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) и неправительственные организации – Мексиканская ассоциация по борьбе с насилием в отношении женщин и Мирные альтернативы (ныне Национальная сеть приютов). Позднее сюда же вошли

межведомственную и согласованную систему, которая функционировала бы в тесном взаимодействии с организациями гражданского общества и позволила бы снизить уровень насилия в семье.

54. Данная программа способствует созданию национальной системы государственной политики, направленной на профилактику, оказание помощи, сбор информации и оценку с учетом гендерной составляющей по восьми стратегическим линиям: профилактика, помощь, выявление, нормативная база, коммуникация и связь с институциональными органами, координация и связь с гражданским обществом, информация и оценка, а также мониторинг выполнения Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенции Белем-ду-Пара). Каждая стратегическая линия предусматривает конкретные цели, направления деятельности и работу по отраслям, которую должны вести участники Институционального совещания. В таблице 23.1 дополнений к данному докладу представлены мероприятия, осуществляемые правительственными ведомствами во исполнение программы и ее отдельных компонентов.

55. В *ПРОЭКИДАД* и в программе "*За жизнь без насилия*" учитываются также нормы международного права, возлагающие на Мексику определенные обязательства в сфере защиты женщин, в частности нормы Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенции Белем-ду-Пара). Что касается последней Конвенции, то на XXXI ассамблее членов Межамериканской комиссии женщин (МАКЖ) в октябре 2002 года делегация Мексики предложила создать механизм мониторинга хода выполнения Конвенции. Кроме того, Мексика финансировала проведение встречи экспертов, на которой были проанализированы наиболее эффективные методы мониторинга выполнения Конвенции (Вашингтон, 2005 год). В итоге на совещании государств – членов ОАГ (26 октября 2004 года) без голосования было принято Положение о механизме мониторинга. 17 ноября 2005 года предложение по механизму мониторинга было представлено главам различных ведомств и учреждений страны, и 7 декабря этого года началась работа по приданию ему официального статуса.

56. В октябре 2005 года Инмухерес пересмотрел и по ряду аспектов внес изменения и дополнения в программу "*За жизнь без насилия*". Следует отметить расширение понятия "насилие в отношении женщин" благодаря определению, содержащемуся в Конвенции Белем-ду-Пара, а также включение информации о механизме мониторинга осуществления данной Конвенции.

### **Новое в законодательстве и в других направлениях работы по данному вопросу**

57. В Мексике удалось добиться значительного продвижения вперед в деле разработки и принятия законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин: к октябрю 2005 года уже в 28 из 32 штатов<sup>3</sup> были приняты законы, направленные на профилактику насилия в семье и наказание за него; в гражданских кодексах 21 штата насилие в семье рассматривается как основание для развода; в 27 штатах насилие в семье считается преступлением, а в уголовных кодексах 13 штатов в качестве преступления выделяется насилие одного супруга по отношению к другому. Однако насилие в отношении детей считается преступлением в уголовных кодексах менее чем в половине штатов. Кроме того, в большинстве случаев за такого рода преступления предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от четырех месяцев до шести лет, что позволяет правонарушителю выйти на свободу под залог. Исключение составляет только Уголовный кодекс, действующий в Федеральном округе. Это происходит из-за того, что либо

---

Министерство иностранных дел (МИД), Министерство социального развития (Минсоцразвития), Мексиканский институт молодежи (МИМ), Национальный институт статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) и Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов (КДИ).

<sup>3</sup> Мексика является федеративной Республикой, в состав которой входит 31 штат и один Федеральный округ. В настоящем документе далее речь будет идти от 32 штатах.



Гражданский кодекс определяет насилие в семье как правонарушение, а Уголовный кодекс – нет, либо наоборот. Уголовный кодекс Федерального округа предусматривает защиту партнера (партнерши) в случае насилия в период, когда они были связаны взаимными обязательствами (помолвлены).

58. 18 ноября 2004 года в Сенат был представлен проект декрета о принятии Общего закона, в соответствии с которым создается *Национальная система профилактики, защиты, помощи и искоренения насилия в отношении женщин и девочек*. Предполагается, что в состав данной национальной системы войдут Министерство общественной безопасности, которое будет координатором всей деятельности, ГПР, а также Инмухерес, который возьмет на себя функции исполнительного секретариата этой системы. Кроме того, в ее работе напрямую должны участвовать Министерство просвещения (Минпрос), Министерство здравоохранения (Минздрав), а также учреждения и ведомства всех штатов и муниципалитетов, занимающиеся проблемами женщин и девочек.

59. Палата депутатов представила проект декрета о внесении изменений в Федеральный гражданский кодекс по вопросам насилия в семье. Данной инициативой предусматривалось внесение пункта, расширявшего круг лиц, которые могут являться объектами насилия в семье, включив в него всех, кто нуждается в присмотре, охране, защите, воспитании, обучении и уходе и кто живет совместно с правонарушителем, будь то временно или постоянно, причем факт наличия родственных отношений не играет никакой роли.

60. Кроме того, было предложено внести изменения в Федеральный уголовный кодекс по вопросам насилия в семье. Цель этого предложения – не допустить, чтобы женщина и дети, ставшие объектом насилия, были вынуждены покинуть место жительства семьи. В ноябре 2005 года Специальная комиссия по выявлению и мониторингу расследований случаев убийства женщин в Мексиканской Республике выступила с инициативой принятия Общего закона, обеспечивающего женщинам возможность жить без насилия. В превентивных целях в проекте предусматриваются выделение убийства женщины в особый разряд преступлений и наказание за него, а также проведение правительством комплексной политики, направленной на обеспечение безопасности женского населения.

61. ГПР выступает за разработку во всех федеральных штатах закона о потерпевших и за его правильное применение. Ею подготовлен проект положений типового Уголовно-процессуального кодекса относительно потерпевших и проанализированы положения ныне действующих уголовных кодексов в части, касающейся жертв преступлений, с целью выявить наличие в них дискриминационных положений. Кроме того, была опубликована подборка действующих в отдельных штатах 12 законов по вопросу о защите жертв, а также их анализ с позиций виктимологии, имеющий целью не допустить проявлений дискриминации и неравноправия.

62. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) разработала 32 предложения о внесении изменений в гражданские и семейные кодексы, а также в процессуальные кодексы по гражданским и семейным делам относительно защиты жертв насилия в семье.

## **Помощь, защита, возмещение**

### ***Приюты***

63. Министерство здравоохранения реализует проект "*Помощь в расширении сети приютов для жертв насилия в семье*", посредством которого оно оказывает поддержку 22 приютам в 18 штатах, 3 из которых были созданы в 2004 году, а также помогает готовить кадры для них. Ведется кампания по информированию о существовании *Национальной сети приютов для жертв насилия в семье*, предпринимаются усилия по созданию новых приютов, в которых можно получить психологическую, медицинскую и правовую помощь; ведется работа по реализации

проекта "Дома здоровья для женщин из числа коренных народов" в штатах Пуэбла, Чиуауа, Оахака, Чьяпас и Герреро. В данном проекте используется модель, приемлемая в культурном отношении для коренного населения.

64. Министерство социального развития (Минсоцразвития) в два этапа оказало помощь 26 проектам, реализацией которых занимаются организации гражданского общества (ОГО) и которые направлены на расширение сети приютов для женщин и их детей, пострадавших от насилия.

65. Инмухерес поддерживает и развивает *Национальную сеть приютов для женщин, ставших жертвами крайних форм насилия (РЕНАРАК)*. В 2002 году в рамках этой сети действовали 9 приютов, а к октябрю 2004 года их количество возросло до 34, и они имелись в 24 из 32 штатов. 25 приютов находятся в ведении ОГО, а остальные 9 – в ведении властей штатов, в которых они находятся. Институт оказал финансовое содействие в проведении двух собраний сети и ее второго съезда, который прошел в июне 2005 года. Кроме того, были опубликованы *Руководство по работе центров помощи и временного проживания женщин и их детей, ставших жертвами насилия в семье и сексуального насилия, Руководство по предоставлению убежищ женщинам и их детям, ставшим жертвами насилия в семье: что необходимо учитывать при их создании*, а также совместно с Карибским университетом Кинтана-Роо было разработано *Руководство по порядку и методам оказания комплексной помощи жертвам насилия*.

### **Телефоны доверия**

66. С января 2003 года в Инмухерес действует *телефонная линия "За жизнь без насилия"*, которая позволяет вести постоянный мониторинг потребностей населения и оказывать помощь силами специалистов. Линия входит в национальную сеть служб помощи. Она дает возможность получить немедленный и прямой доступ к единой службе консультаций и обращений к необходимым специалистам, а также оценить степень действенности кампаний по предотвращению насилия и по содействию осуществлению социальной политики. В 2004 году на линию поступило 11 396 обращений: в 6764 случаях сообщалось о психозмоциональном насилии, в 4031 – о физическом насилии, в 1704 – о финансовых ущемлениях, в 1574 – о сексуальном насилии, в 722 – о притеснении на работе и в 285 – по поводу нарушений прав граждан со стороны чиновников. В среднем ежемесячно по октябрь 2005 года поступало по 1176 звонков. В ноябре 2005 года, когда Инмухерес проводил кампанию по противодействию насилию в отношении женщин, количество звонков увеличилось на 540 процентов.

67. В рамках этого проекта Инмухерес организовал *Национальную встречу работников телефонных линий помощи*, чтобы больше узнать о проводимой в стране работе и о темах, по которым они специализируются. Во встрече участвовали представители 28 телефонных линий помощи, работающих в стране, и государственных ведомств, занимающихся проблемами женщин. Кроме того, Инмухерес организовал *1-ю Международную встречу сотрудников телефонных линий консультации и помощи* и провел *Учебный семинар по проблемам насилия в семье и действий в кризисных ситуациях для работников телефонных линий помощи страны*, в котором приняли участие 60 сотрудников телефонных линий из 15 федеральных штатов. В результате удалось укрепить систему поддержки и обмена опытом относительно методов оказания помощи.

68. Следует отметить, что Министерство общественной безопасности (МОБ) впервые создало группу по работе на телефонной линии Инмухерес *"Национальная система телефонных консультаций и помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия"* при профилактических службах Федеральной полиции (ПСФП). С 2004 года оборудование телефонной линии размещается в Инмухерес, который затратил большие средства на приобретение технического оборудования и программного обеспечения, необходимых для работы линии. В 2003 году Инмухерес напечатал и распространил 100 тыс. рекламных карточек с информацией о *телефонной линии "Жизнь без насилия"*. В Инмухерес действует также *Модуль социальных действий (МСД)*,

задача которого – оказывать помощь тем, кто нуждается в информации и помощи психологов, юристов, специалистов по трудовому праву и медиков. Модуль направляет запросы в соответствующие инстанции.

69. ГПР ведает работой службы телефонной помощи *01 800 МУХЕРТЕЛ-ГПР*, посредством которой оказываются психологическая поддержка и юридическая помощь женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, их обращения передаются в соответствующие инстанции, и расследование таких случаев берется под контроль. Линии телефонной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, действуют в штатах Агуаскальентес, Коауила, Колима, Чиуауа, Халиско, Нуэво-Леон, Пуэбла и Сан-Луис-Потоси.

### ***Предупреждение и помощь***

70. В отношении профилактики и помощи следует отметить проводимые в координации с Инмухерес мероприятия Институционального совещания, например исследования по проблеме насилия, проведение рекламных кампаний, включение гендерного подхода в институциональные программы и мероприятия по противодействию насилию, содействие проведению реформ и принятию новых нормативных актов, а также разработка и мониторинг *национальной программы "За жизнь без насилия"*, опыт проведения которой лег в основу двух докладов, составленных на базе информации, предоставленной всеми входящими в Институциональное совещание ведомствами. В 2003 году были проведены три общих собрания этого органа, в 2004 году – еще три, в 2005 году – два, из которых последнее, 13-е, состоялось в августе нынешнего года.

71. В рамках этой деятельности Инмухерес разработал и ввел в действие *Комплексную систему помощи женщинам – жертвам насилия в семье (СИАМАВИФ)*, которая к 2005 году уже действовала в 24 из 31 штата Республики. Были проведены совещания по вопросам межведомственной координации с участием представителей органов власти и гражданского общества штатов, и в результате были достигнуты следующие договоренности: создать систему передачи информации (сеть по сбору и обмену информацией); учредить межведомственный совет с целью координации действий по проблемам насилия в семье; согласовать порядок передачи дел на рассмотрение в различные ведомства; усилить пропагандистские программы по вопросам прав человека женщин; пересмотреть уголовное законодательство в свете сравнительного правоведения, трактующего насилие в семье как тяжкое преступление; а также определить статьи бюджетных расходов на решение проблем насилия в семье. К августу 2005 года прошло уже 24 совещания участников данной Системы.

72. В рамках *национальной программы "За жизнь без насилия"* Инмухерес в настоящее время осуществляет следующие проекты: *"Предложения по установлению демократических взаимоотношений в семье"*, *"Воспитывая, противодействовать насилию и утверждать мир"*, а также, в продолжение предыдущего проекта, проводит семинар на тему *"Предупредить насилие с детства"*.

73. Министерство здравоохранения реализует *Программу помощи жертвам насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин*; с 2005 года эта программа осуществляется во всех штатах страны, и в ее рамках помощь оказывается на трех уровнях: основная помощь – в медицинских центрах, специализированная помощь – в больницах общего профиля и в специализированных клиниках, а также помощь в приютах. Что касается последнего уровня, то в 2004 году помощь была оказана 18 приютам, из которых четыре расположены в районах проживания коренного населения. Говоря коротко, данная программа является составной частью мероприятий в рамках Народного медицинского страхования. Перечень мероприятий в рамках этой программы в разбивке по штатам см. в таблице 23.2 дополнений к данной части доклада.

74. Министерство здравоохранения разработало *Комплексную модель помощи жертвам насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин*, посредством которой оно

реализует программы правовой и медицинской помощи жертвам насилия и их консультирования. Модель применяется в штатах страны и предусматривает также проведение семинаров с участием представителей разных штатов. В 2003 году бюджетные средства, выделенные на борьбу против насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин, были направлены непосредственно на укрепление медицинских служб в 13 штатах – участниках экспериментального проекта по реализации модели [Коауила, Нуэво-Леон, Федеральный округ, Мичоакан, Морелос, Сакатекас, Нижняя Калифорния (Южная), Идалго, Чиуауа, Тласкала, Оахака и Чьяпас]. В 2004 году число учреждений-участников возросло до 21, в результате чего в реализации модели участвовали 12 646 медицинских работников. Модель была адаптирована таким образом, чтобы ее можно было использовать в отношении особенно незащищенных групп населения, в частности коренного населения и наемных сельскохозяйственных работников. В декабре 2004 года было издано трехтомное описание модели – "Стратегия", "Планирование" и "Реализация" и распространено в 32 штатах страны для содействия в реализации *Программы помощи жертвам насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин*.

75. Министерство здравоохранения разработало также *Руководство для инструкторов, работающих с медицинским персоналом: профилактика насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин и помощь его жертвам*. Руководство было направлено во все государственные учреждения системы здравоохранения.

76. Национальная комиссия по развитию коренных народов (КДИ) в рамках соглашения, заключенного с Министерством здравоохранения, начала реализацию экспериментального проекта по оказанию медицинской помощи коренному населению, в том числе жертвам насилия в семье. Целью проекта являются оказание институциональной и социальной помощи пострадавшим в результате насилия в семье (эмоциональная поддержка, консультирование и правовая, а также медицинская помощь), просветительская работа по проблемам стереотипов мужского превосходства, работа по проблемам насилия в семье и создание в разных штатах пяти Домов здоровья, находящихся в ведении сектора здравоохранения.

77. Национальная система комплексного развития семьи (ДИФ) руководит реализацией *Программы правовой помощи семьям*. Благодаря оказанной помощи в 2004 году 189 несовершеннолетних вернулись в семьи. За период с октября 2003 года по сентябрь 2004 года были рассмотрены 16 973 жалобы на жестокое обращение, и в 12 473 случаях сведения о жестоком обращении подтвердились, однако официальные заявления были поданы лишь в 2213 случаях. ДИФ ведет также деятельность правовых управлений по защите прав несовершеннолетних, женщин и семьи (ЗНЖС) и руководит проектом повсеместного создания таких управлений, с тем чтобы совместно с Системой государственных ДИФ проанализировать различные модели таких управлений и их основные программы и внести в них необходимые изменения с целью создания национальной модели оказания правовой помощи. Ставится цель расширить сферу действия этих служб путем создания региональных и муниципальных правовых управлений, а также их представительств, чтобы любой человек, независимо от места своего проживания, мог заявить о случаях насилия в семье и/или получить правовую помощь по семейным проблемам. Благодаря усилиям подразделений ДИФ в штатах и муниципалитетах число правовых управлений возросло с 612 в 2001 году до 815 в 2003 году.

78. ДИФ также разработала систему выявления, регистрации, помощи и мониторинга случаев насилия в семье и насилия в отношении женщин, а также создала Национальный регистр социально незащищенных девочек в рамках Информационной системы по вопросам социальной помощи на федеральном уровне, в штатах и муниципалитетах (СИФЕМ).

79. Минсоцразвития руководит деятельностью *специализированных центров помощи жертвам насилия в семье (СЕАВИФ) и приютов для женщин, пострадавших от насилия в семье*; кроме того, в его ведении находится Служба консультаций по проблемам насилия в семье для женщин, работающих в этом Министерстве. В рамках программы *"Среда обитания"* оно добивается

улучшения условий жизни в бедных районах, стремясь упорядочить развитие городов. С 2005 года осуществляется подпрограмма *"Безопасность женщин и общин, в которых они живут"*. Программой *"Среда обитания"* предусматривается также создание приютов, убежищ или домов временного пребывания для женщин, несовершеннолетних и пожилых людей, ставших жертвами насилия в семье. В 2004 году эта программа уже осуществлялась в 173 городах из 364, входящих в Перечень городов, то есть данной программой были охвачены 8 из каждых 10 городских жителей.

80. Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ) в 2004 году оказал поддержку семи конкретным проектам по проблемам гендерного насилия, направив 1 млн. 830 тыс. песо из государственного бюджета на развитие организаций гражданского общества, занимающихся этой проблематикой. Прямую помощь по этим проектам получили 2082 человека – 1632 женщины и 450 мужчин. В рамках данных проектов проводилась работа по следующим направлениям: правовая и психологическая помощь женщинам; пропагандистские кампании по проблемам насилия в семье; семинары и беседы просветительского характера по вопросам гендерного равенства, насилия, юридических прав; передача шести рекламных роликов по радио относительно налаживания мирных отношений; создание комплекта учебно-методических материалов по проведению диагностики в общинах; а также подготовка и трансляция 18 выпусков радиопередачи *"Гражданская бдительность против насилия"*. В 2005 году получили поддержку 24 проекта по противодействию насилию: было выделено 4 485 500 песо на проведение пропагандистских, образовательных и просветительских мероприятий по проблемам гендерного равенства и гендерного насилия, а также на оказание прямой конкретной помощи в случаях гендерного насилия.

81. Министерство национальной обороны (МНО) в рамках *Постоянной программы предупреждения случаев насилия в семье* проводит просветительскую, образовательную и профилактическую работу, а также работу по раннему выявлению, оказанию помощи и проведению расследований. Эта программа распространяется на женщин-военнослужащих (6087 человек) и всех служащих Сухопутных войск и Военно-воздушных сил Мексики (примерно 258 862 человека).

82. Генеральная прокуратура Республики (ГПР) создала *Национальный центр помощи жертвам*, находящийся в ведении Отдела по оказанию помощи жертвам преступлений и работе с населением ГПР. Работа Центра только началась. Его задачей является оказание помощи жертвам похищений и членам их семей. Кроме того, ГПР реализует *Комплексную программу предупреждения правонарушений*, рассчитанную на общество в целом, но прежде всего на женщин. Сенат Республики и Всемирная организация против пыток (ВОПП) сформулировали предложение о создании специального отдела в ГПР для рассмотрения насильственных преступлений против женщин по всей стране.

83. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) располагает сетью помощи женщинам и детям, чьи права человека были нарушены; она занимается также реализацией постоянной программы оказания правовой и психологической поддержки и передачи дел на рассмотрение соответствующих инстанций. Инмухерес разработал также системное исследование *"Экстренная помощь женщинам, ставшим жертвами насилия"*, организовал *Международную встречу по оказанию помощи и предупреждению насилия в отношении женщин: многодисциплинарный подход* и *Международную встречу по моделям помощи в ситуациях гендерного насилия*. Что же касается методических инструментов и образовательных материалов с учетом гендерных аспектов, то был подготовлен документ *"Предотвращать насилие с детства"*, предназначенный для преподавателей и учащихся национальной системы образования (в системе дошкольного образования, в начальных, заочных и специальных школах), а также лекторов, участвующих в *Национальной программе непрерывного образования преподавателей*.

## Пропагандистские кампании и мероприятия

84. Организованная комиссией по вопросам гендерного равенства Палаты депутатов и ГПР *Национальная кампания по обеспечению равноправия и комплексной безопасности* проводится как масштабная акция с периодической оценкой прогресса и достигнутых результатов. В рамках этой кампании предусматривается проведение мероприятий совместно с Палатой депутатов, конгрессами штатов, Инмухерес, Мексиканским институтом социального страхования (ИМСС), Институтом социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ), ДИФ, Генеральной прокуратурой, ведомствами штатов, занимающимися проблемами женщин, администрацией районов, комиссиями штатов по правам человека и образовательными учреждениями. В рамках кампании были проведены мероприятия в разных штатах страны и в Федеральном округе: курсы, коллоквиумы, форумы, лекции и выставки. ГПР распространяет информацию профилактического характера в ходе культурных, спортивных и досуговых мероприятий, таких как ярмарки, тематические дни, встречи по вопросам предупреждения преступлений и наркотической зависимости, и провела в 264 технических колледжах (КОНАЛЕП) по всей стране национальные дни по комплексному предупреждению насилия, преступлений и наркотической зависимости, в ходе которых были организованы форумы, "круглые столы", лекции, встречи молодежи, спортивные соревнования и обсуждения кинофильмов.

85. Министерство здравоохранения занимается пропагандой и реализацией на практике Постановления правительства Мексики относительно критериев оказания медицинской помощи в случаях насилия в семье *NOM-190-SSAI-1999: Оказание медицинской помощи, критерии оказания помощи в случаях насилия в семье*. Кроме того, Министерство оказывает помощь в проведении пропагандистских кампаний по предотвращению насилия. Эти кампании ориентированы на коренное население и проводятся на языках коренных жителей. Они включают информационные радиопередачи для женщин из числа коренного населения и имеют целью повысить уровень их знаний и совместно выявлять ситуации насилия в семье и случаи, когда требуется медицинская помощь. Передачи транслируются на языках цельталь, цолциль, науа, тепанеса, амусга, михе, уаве и михтека.

86. Со своей стороны, ИСССТЕ принимает участие в работе *Институциональной комиссии по предотвращению гендерного насилия в Федеральном округе и помощи жертвам такого насилия*, имея целью выполнение Постановления *NOM-190-SSAI-1999*, и в рамках этой работы были проведены пять *семинаров по предупреждению насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин и оказанию помощи его жертвам*. В этих семинарах приняли участие 150 работников учреждений здравоохранения, врачей, социальных работников и среднего медицинского персонала.

87. В целях пропаганды международных конвенций по вопросам прав человека женщин, и особенно Конвенции Белем-ду-Пара и Положения о механизме ее мониторинга Министерство иностранных дел (МИД) провело в шести городах (Сан-Луис-Потоси, Тихуане, Федеральном округе, Монтеррее, Морелии и Вилья-Эрмосе) Международный конгресс в поддержку приведения местного законодательства в соответствие с международными конвенциями по правам человека женщин. Кроме того, была проведена *вторая национальная встреча законодателей* на тему *"В поддержку приведения государственного законодательства в соответствие с международными конвенциями, участником которых является Мексика"*. В ходе этой встречи рассматривались вопросы прав человека женщин и проводились семинары во всех штатах страны с целью разработки предложений по реформированию уголовного законодательства, социального обеспечения и здравоохранения в соответствии с международными конвенциями по правам человека женщин.

88. Национальный совет по народонаселению (КОНАПО) разработал и реализовал в 2003 году в рамках кампании *"Дом и семья"* две подпрограммы – *"Беседы"* и *"Перемены"*. Кроме того, с января по сентябрь 2005 года он готовил и транслировал информационные радиопередачи по

таким темам, как жестокое обращение с пожилыми, насилие в отношении женщин, вредные привычки и насилие, ВИЧ/СПИД: девочки, женщины и насилие, а также насилие в период помолвки. Эти передачи, подготовленные совместно с Мексиканским институтом радио, транслировались в программе "Свободная зона" и были рассчитаны на подростков и молодых людей в возрасте 15–25 лет, живущих в центральных районах Мехико.

89. Национальный совет по делам культуры и искусства (КОНАКУЛЬТА) организовал *первую международную встречу работников сценического искусства "За права человека"* в Национальном центре искусств (СЕНАРТ), опубликовал книгу *"Насилие в отношении женщин в Мексике"* (школа при Культурном центре Тихуаны в Фонтера-Норте) и провел конференцию на тему *"Насилие в отношениях между супругами: исследования роли самооценки и музыкальной терапии как альтернативного средства помощи"* в Культурном центре Тихуаны.

90. Национальный комитет по водным ресурсам (КОНАГУА) создал на своем веб-сайте портал *"Женщины и вода"* с целью распространения информации и оказания помощи по вопросам насилия в семье, здравоохранения и образования. Министерство Военно-морского флота Мексики (СЕМАР), со своей стороны, провело беседы по вопросам социальной помощи и жестокого обращения с женщинами и детьми. Национальный банк внешней торговли (БАНКОМЕКСТ) распространил информацию о действиях, которые следует предпринять человеку, ставшему жертвой насилия в семье, а в Национальном автономном университете Мехико (УНАМ) действует Аналитический отдел по проблемам насилия.

91. Национальный совет "Образование для жизни и труда" (КОНЕВиТ) и Национальный институт по вопросам образования для взрослых (ИНЕА) разработали и распространили в 2002 году в системе метрополитена серию из десяти плакатов, посвященных семье и насилию в семье и затрагивающих следующие темы: насилие в семье, гендерное насилие, насилие в отношении детей и в различных общественных местах, профилактика, общение и мирное разрешение конфликтов, организации по оказанию помощи и т. д.

92. Инмухерес организовал в средствах массовой информации кампании на темы: *"Тот, кто бьет одну женщину, бьет нас всех"*; *"Остановить насилие по отношению к женщинам"*; *"Внимание: женщины"*; *"Насилие все разрушает"*; *"За жизнь без насилия, не причинять боли ни ударами, ни словами. Воспитывать с любовью, почет домашнему труду"*; *"Больше действий, больше приютов"*; *"Против жестокого обращения с детьми в странах Центральной Америки и в Мексике: не молчи, открой глаза, но не закрывай рта"* (ЮНИСЕФ, ДИФ, ГПР, Инмухерес); а также провел на языках коренных народов кампанию по искоренению насилия и кампанию по правам человека женщин с целью добиться учета гендерных факторов в работе по обеспечению общественной безопасности и при проведении анализа функционирования системы социальной реадaptации. Перечень публикаций и распространенных материалов см. в таблице 23.3.

## **Образование и просвещение**

93. ГПР учредила *Совет по вопросам правосудия и гендерного равенства* и в его рамках добивается учета гендерных факторов в деятельности своих сотрудников на национальном уровне и на уровне штатов. Совет принимает меры по предупреждению насилия и помощи его жертвам, а также проводит мероприятия по вопросам прав человека и по борьбе с коммерческой эксплуатацией детей. За указанный период был проведен *Семинар по вопросам правосудия и гендерного равенства* для слушателей курсов начальной подготовки работников федеральных следственных органов и экспертов-криминалистов; гендерный подход был включен в курсы по правам человека и этике, которые изучаются в ходе подготовки этих специалистов, а также работников министерств, экспертов, руководителей региональных отделов Федерального бюро расследований и государственных служащих. Кроме того, гендерные аспекты учитываются при изучении виктимологии и криминологии в курсе "женская преступность". Прокуратура готовит

сотрудников, работающих с потерпевшими и правонарушителями, в ходе учебных семинаров по вопросам современных тенденций в гендерных вопросах, сексуальном насилии, насилии в семье и представлениях о мужском превосходстве, а также в ходе базовых учебных курсов по правам человека, организуемых для всего персонала. Кроме того, было подготовлено *Руководство по оказанию помощи жертвам преступлений* и организован курс лекций на тему "*Гендерный подход при отправлении правосудия*".

94. Со своей стороны, Национальный исследовательский институт по проблемам уголовного права (ИНАСИПЕ) заключил с Инмухерес договор о сотрудничестве, организовал курс на тему "*Методы выявления, предупреждения бытового насилия и противодействия ему*" и опубликовал *Руководство по учету гендерных аспектов при подготовке сотрудников федеральных органов государственного обвинения и экспертов*. В 2004 году Институт профессиональной подготовки и повышения квалификации работников федеральных правоохранительных органов разработал *Курс начальной подготовки работников федеральных следственных органов*, в котором предусматривается изучение таких тем, как личные гарантии, права человека и виктимология. При этом рассматриваются вопросы равноправия мужчин и женщин, социально незащищенных групп, гендерного неравенства и политики гендерного равноправия.

95. К числу тех стратегических направлений, по которым Министерство здравоохранения ведет реализацию *Программы помощи жертвам насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин*, относятся обучение всех сотрудников методам выявления лиц, живущих в обстановке насилия, анализу их проблем и учета таких лиц, а также подготовка специалистов по оказанию помощи жертвам насилия, просветительская работа на всех уровнях как с теми, кто оказывает услуги, так и с получателями таких услуг, а также последовательная деятельность по социальной мобилизации работников всех отраслей с целью предотвращения гендерного насилия и его последствий для здоровья населения.

96. В рамках реализации *Постановления правительства Мексики относительно критериев оказания медицинской помощи в случаях насилия в семье NOM-190-SSA1-99* ИМСС знакомит медицинский персонал служб семейной медицины с основными положениями, касающимися насилия в семье. С 2001 года осуществляется *Комплексная программа защиты здоровья (ПРЕВЕНИМСС)*, в которой предусматривается проведение занятий по изучению методов выявления случаев жестокого обращения и насилия в семье, говорится о необходимости заявлять о таких случаях и дается информация о службах и сетях помощи, действующих как в рамках ИМСС, так и вне него. ИМСС провел учебные мероприятия в 24 своих отделениях (что составляет 65 процентов от их общего числа) и организует группы помощи для совершающих насилие и жертв насилия в семье. Доля участников данной программы, получивших информацию по проблемам насилия в семье, составила в 2003 году 31,5 процента, а в группах помощи в случаях насилия в семье числилось в том же году 43 736 участников этой программы. Кроме того, было распространено и используется в практической работе *Руководство для инструкторов, работающих с медицинским персоналом: профилактика насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин и помощь его жертвам*, организована раздача брошюр по проблемам насилия в семье персоналу детских садов и центров социального страхования. Проектом под названием "*Изменение взглядов на роль мужчин*", который осуществляется в рамках программы ИМСС "*Возможности*", предусматривается работа с мужским населением в наиболее маргинализированных районах, чтобы не допускать конфликтов из-за финансовых средств, распределяемых в рамках данной программы.

97. В *Программе гражданского и этического воспитания*, которая преподается в начальных школах системы Министерства просвещения, выделяются следующие компоненты: межкультурное воспитание, воспитание в духе миролюбия и уважения прав человека, экологическое просвещение, гендерные факторы и предупреждение насилия. *Спутниковая сеть образовательного телевидения (ЭДУСАТ)* транслирует ежемесячно около 20 передач по проблемам гендерного равенства, предупреждения насилия и борьбы с ним.



98. Министерство просвещения провело *первое и второе национальные совещания по вопросам выявления коррупции и борьбы с ней* на тему "Пропаганда и соблюдение прав учащихся и родителей", цель которых – познакомить преподавателей с вопросами гендерного равенства и их использования при изучении таких тем, как жестокое обращение и физическое и психологическое насилие. Кроме того, был проведен опрос, задачей которого было оценить, как учащиеся курсов подготовки специалистов сельского хозяйства и их родители воспринимают освещение тем жестокого обращения, физического и психологического насилия и сексуальных домогательств, а также помощи их жертвам. Министерство просвещения издало учебно-методические пособия и руководства по подготовке преподавателей и воспитателей к работе в малых общинах на курсах обучения по школьной программе, где изучаются в том числе и темы гендерного равенства и мирного разрешения конфликтов.

99. МИД провел *Международный семинар по применению международных документов и рекомендаций по вопросам прав человека женщин* для сотрудников и руководящих работников правоохранительных органов и ведомств по оказанию помощи жертвам насилия; *Семинар по применению национального законодательства для предотвращения пыток, расследования случаев пыток и наказания виновных*; а также *Семинар по региональным и международным конвенциям по правам человека*. Кроме того, МИД разработал *Программу непрерывного образования с учетом гендерных факторов*, в рамках которой для сотрудников Министерства проводились семинары-практикумы по проблемам насилия в семье и была прочитана лекция по вопросам предотвращения сексуального надругательства над детьми.

100. Министерство внутренних дел (МВД) способствует утверждению культуры гендерного равенства и предупреждению насилия в семье посредством публикаций, в частности в журналах. Им разработан также согласованный с Национальной палатой мексиканских издательств проект *Положения об изданиях и иллюстрированных журналах*, имеющий целью предотвращение насилия в отношении женщин и содействие гендерному равенству в печатных изданиях.

101. Министерство общественной безопасности (МОБ) в рамках своей *Программы обеспечения гендерного равенства* проводит мероприятия по обучению и просвещению своих сотрудников и работников Федеральной полиции (ФП). В осуществление *Национальной программы развития и пропаганды прав человека* и совместно с НКПЧ и комиссиями по правам человека штатов и Федерального округа МОБ организовало обучение своего персонала, сотрудников центров, находящихся в ведении децентрализованного административного органа по предупреждению насилия и социальной реадaptации, сотрудников органов полиции штатов и муниципалитетов, штатных инструкторов, сотрудников Генерального координационного комитета по правам человека и участию граждан, а также государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, была оказана поддержка Национальной академии общественной безопасности в реализации *Программы подготовки дипломированных специалистов по правам человека для работы в пенитенциарной системе*.

102. НКПЧ осуществляет *Постоянную программу изучения прав человека женщин и девочек*, в рамках которой проводятся семинары-практикумы, лекции, семинары, практические курсы и "круглые столы". Особо следует отметить семинары на тему "*Права женщины*" и "*Женщины, насилие и права человека*", а также региональный семинар на тему "*Аспекты жизни женщин*", в рамках которого проводилось мероприятие, посвященное профилактике насилия и праву на жизнь без насилия. Была создана сеть помощи, осуществляющая передачу информации о случаях, требующих особого внимания со стороны Координационного совета по делам женщин, детей и семьи. НКПЧ получила из верховных судов 25 штатов статистические данные по рассмотрению сопряженных с насилием в семье дел в рамках Семейного и Уголовного кодексов; была опубликована книга "*Семья и права человека*" и подготовлены материалы для *Семинара по вопросам укрепления семьи*, проведенного в штатах Тласкала, Тамаулипас и Нижняя Калифорния.

103. Инмухерес провел следующие мероприятия: в августе 2005 года заключен договор о сотрудничестве с Федеральным советом по делам правосудия (ФСП), по условиям которого обе стороны обязались, исходя из своих полномочий, разрабатывать и осуществлять конкретные меры по учету гендерных аспектов в работе судебной власти. В конце 2005 года в Мехико был проведен семинар по обучению и просвещению сотрудников федеральных судебных органов.

104. В 16 штатах страны были проведены семинары для государственных обвинителей по вопросам отправления правосудия с учетом гендерных аспектов. В двух случаях совместно с НКПЧ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека проводился учебно-показательный судебный процесс по вопросу о правах человека женщин, и в состав суда вошли видные юристы международного уровня. Второй такой судебный процесс прошел в октябре 2005 года, и в нем приняла участие женщина – сотрудник Верховного суда Мексики.

105. В рамках *Программы обучения работников правоохранительных органов* Инмухерес провел семинар на тему *"Отправление правосудия с учетом гендерных факторов"* для государственных служащих. Были реализованы *программы подготовки адвокатов, участвующих в судебных процессах, дипломированных специалистов по вопросам антропологии насилия, дипломированных специалистов по государственной политике и демократизации семьи* (в рамках проекта под названием *"Предложения по построению демократических взаимоотношений в семье"*), а также проводились *лекции по проблемам прав человека с целью профессиональной подготовки сотрудников ФППС*.

#### **Статистические данные в разбивке по полу**

106. По данным Межамериканского банка развития (МАБР), объем средств, выделяемых в Мексике на ликвидацию последствий насилия в отношении женщин, составляет от 1,6 до 2 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) (113 млрд. песо). Несмотря на это, в процессе утверждения бюджета на 2005 год комиссия по вопросам гендерного равенства Палаты депутатов добилась выделения значительных средств на борьбу с насилием в отношении женщин: 400 млн. песо были распределены между 11 программами, реализуемыми семью министерствами, что составляет 0,35 процента от общего объема федеральных инвестиций.

107. В рамках программы *"За жизнь без насилия"* была разработана *Система показателей для измерения уровня насилия в семье в Мексике*, цель которой – создать систему надежных, актуальных и всеобъемлющих показателей в отношении насилия в семье, разработанных на основе конкретных и достоверных источников информации. К числу проводимых в связи с этим мероприятий относятся меры по определению порядка сбора статистических данных о насилии как государственными органами, так и в ходе опросов населения. Основными источниками информации являются: Национальный опрос о динамике взаимоотношений в домохозяйствах (ЭНДИРЕХ), Национальный опрос о насилии в отношении женщин (ЭНВИМ, 2003 год) и телефонная линия *"За жизнь без насилия"*.

108. Основными источниками данных о насилии являются ЭНДИРЕХ, *Национальный опрос о насилии в отношении женщин* (ЭНВИМ, 2003 год) и *телефонная линия "За жизнь без насилия"*.

109. Национальный опрос о динамике взаимоотношений в домохозяйствах (ЭНДИРЕХ) был проведен в 2003 году Инмухерес совместно с Национальным институтом статистики, географии и информатики (ИНЕГИ), ПРООН, ЮНИФЕМ и при поддержке со стороны властей 11 штатов, участвовавших в опросе. Целью опроса было выявить случаи насилия в отношениях между супругами в мексиканских семьях и определить степень, масштаб и вид насилия, которому подвергаются женщины со стороны своих партнеров, проживающих совместно с ними. Опросом были охвачены 57 тыс. жилищ, что позволило получить статистические данные на национальном

уровне и по каждому из 11 участвовавших в нем штатов страны. Официальное представление результатов состоялось 14 марта 2004 года. Результаты второго исследования, в ходе которого анализировались данные ЭНДИРЕХ и выявлялись определяющие факторы насилия, были представлены 25 ноября 2005 года.

110. Министерство здравоохранения, со своей стороны, обеспечило сбор, обработку, анализ, публикацию и рассылку данных Национального опроса о насилии в отношении женщин (ЭНВИМ, 2003 год) работникам системы оказания медицинских услуг и пользователям этими услугами. Здесь представлены данные о масштабах, распространении и последствиях насилия в отношениях между супругами в Мексике. Кроме того, Министерство совместно с Национальным институтом здравоохранения (НИЗ) реализовало проект определения уровня смертности в результате агрессивных действий в отношении женщин в приграничных районах.

111. Инмухерес совместно с ЮНИСЕФ и Институтом психиатрии, заключив с ними договор о сотрудничестве, организовал *Опрос о практике жестокого обращения с детьми*. Цель опроса – получить статистические данные о числе детей, подвергающихся эмоциональному давлению, запугиванию, физическому и сексуальному насилию в школах. Эта информация дает возможность разработать правила проведения расследований подобных случаев и оказать содействие в принятии правовых мер. Кроме того, она позволяет выявить социально-демографические характеристики правонарушителей и жертв в каждом случае насилия, а также тип насилия и вид помощи, в которой нуждаются жертвы.

112. Минсоцразвития и НИЗ провели во втором квартале 2004 года *Опрос по проблемам насилия и принятия решений* (ЭНВИТ) в городских и маргинальных районах 17 штатов страны. Опрос проводился по выборке, сделанной в ходе *Опроса с целью оценки состояния городских домохозяйств в рамках программы человеческого развития "Возможности"*. Всего было опрошено 3797 женщин, из которых 2993 сообщили, что на момент интервью они были замужем или имели постоянного партнера. Кроме того, в настоящее время готовится исследование по вопросам насилия мужей в отношении женщин в семьях, охваченных вышеупомянутой программой, а также еще одно исследование, в рамках которого предусматривается проведение анализа взаимосвязи между эмоциональным состоянием женщин и их участием в принятии решений.

113. Результаты этих опросов (ЭНДИРЕХ, ЭНВИТ, ЭНВИМ) позволяют выявить ситуацию в области насилия в отношении мексиканских женщин и одновременно помогают в подготовке других исследований и опросов по этой тематике. Информацию по федеральным штатам см. в таблице 23.4.

### **Рекомендация 27**

**Комитет призывает государство-участник уделять приоритетное внимание проблемам женщин в рамках стратегии искоренения нищеты, уделяя особое внимание женщинам в сельских районах и районах проживания коренного населения, и в этой связи принять конкретные меры и учредить программы, гарантирующие полное осуществление женщинами их прав с точки зрения равноправия в областях образования, занятости и здравоохранения, с особым упором на деятельность, проводимую совместно с неправительственными организациями, и на рассмотрение женщин не просто как бенефициаров, но как активных участников процесса развития.**

Более подробную информацию по данной рекомендации можно узнать в разделе настоящего доклада о статье 14.

114. *Национальный план развития на период 2001–2006 годов* (НПР) предусматривает конкретную стратегию по расширению возможностей для создания и развития производственных проектов, направленных непосредственно на благо уязвимых групп в общинах коренных жителей.

115. Новая социальная политика Мексики, объединившая все социальные программы нынешнего правительства страны, носит название *стратегия "С тобой"* и преследует две цели: искоренить бедность и обеспечить всестороннее развитие всего населения. В рамках этой стратегии координируется работа всех министерств и ведомств, занимающихся социальными вопросами, а именно федерального правительства, органов власти штатов и муниципалитетов, организаций гражданского общества (ОГО), частного сектора и общин. Благодаря данной стратегии решаются две основные взаимодополняющие задачи: обеспечить существенные социальные блага для каждого человека и привести в действие стимулы, позволяющие ускорить развитие человека и служащие детонаторами экономического роста.

116. В рамках стратегии *"С тобой"* правительство осуществляет реализацию программы *"Возможности"*, цель которой – развитие человека в отношении групп населения, живущих в условиях крайней нищеты. В этой программе, являющейся межведомственной, принимают участие Министерство образования (Минпрос), Министерство здравоохранения (Минздрав), Министерство социального развития (Минсоцразвития), Мексиканский институт социального страхования (ИМСС) и органы власти штатов и муниципалитетов. В основе программы – солидарная ответственность участников за ее выполнение, и в ее рамках им оказывается помощь в сферах образования, здравоохранения и питания. Благодаря программе облегчается и расширяется доступ семей к новым услугам и программам в области занятости, создания источников доходов и накопления. Программа предоставляет стипендии для обучения на старшей ступени средней школы. Бенефициары программы получают преимущества при доступе к проектам обеспечения временного трудоустройства. Программа делает более доступной для семей систему народных сбережений и накоплений, которую реализует Национальный банк сбережений и финансовых услуг (БАНСЕФИ)<sup>4</sup>.

117. Принятие в 2004 году Общего закона о социальном развитии обеспечивает доступность программ в области социального развития и равенства возможностей, а также способствует преодолению дискриминации и социальной незащищенности. Эта мера соответствует принципу уважения разнообразия, что подразумевает и учет гендерных факторов. Подробнее см. раздел настоящего доклада, касающийся рекомендации 19.

118. С 2003 года Минсоцразвития проводит в жизнь программу *"Среда обитания"*, которая предусматривает оказание помощи бедным жителям городов и пригородов. Программа предназначена в основном для членов бедных домохозяйств, и особое внимание в ней уделяется ситуациям неравноправия, в которых находятся женщины, особенно главы домохозяйств, лица с ограниченными возможностями и пожилые люди.

119. Со своей стороны, ИМСС реализует следующие программы, направленные на поддержку наиболее уязвимых семей: пригодное жилье; чистая вода; семейное производство продуктов питания (огороды и фермы); производственные проекты, подготовка сельских акушерок; дома временного пребывания для женщин с осложненной беременностью; оказание медицинской помощи семьям, охваченным программой *"Возможности"*; программа для женщин *"Если хорошо мне, хорошо и моей семье"*, программа оказания помощи в преодолении отставания в учебе; и *Программа расширения прав и возможностей женщин из числа коренного населения и крестьянок*.

120. На средства Отраслевого фонда исследований и развития Инмухерес и Национального совета по науке и технологиям (КОНАКиТ) были проведены следующие исследования:

---

<sup>4</sup> Подробнее о программе "Возможности" см. раздел настоящего доклада, касающийся рекомендации 19 Комитета.

- a) *Ситуация в сфере занятости и маргинальное положение женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе в штате Веракрус.*
- b) *Бедность, семья и гендерная политика в штате Тихуана: программа "Женщины – главы семьи".*
- c) Гендерные факторы и природные ресурсы: женщины майя и аграрная реформа в Мексике (1971–1992 годы). Цель данного исследования состояла в том, чтобы определить с гендерных позиций влияние аграрной реформы на права собственности на землю и природные ресурсы.
- d) "Уступить, чтобы выжить": стратегии выживания, гендерные факторы и политика борьбы с бедностью.

О мерах по искоренению бедности на уровне федеральных штатов см. таблицу 27.1 в дополнениях к первой части данного доклада.

### ***Женщины из числа коренного населения***<sup>5</sup>

121. В Законе о создании Национальной комиссии по вопросам развития коренных народов (КДИ) определены принципы государственной политики, направленной на комплексное и устойчивое развитие коренных народов и общин коренных жителей. Речь идет, в частности, об учете гендерных факторов в политике, программах и мероприятиях федеральной власти, о предварительных консультациях с коренными народами и общинами коренных жителей в целях обеспечения участия женщин из числа коренного населения, соблюдения их прав и обеспечения во всей полноте их равноправия и возможностей.

122. В соответствии с Законом о создании КДИ ее задачей являются разработка, координация, содействие в проведении, поддержка, поощрение, мониторинг и оценка программ, проектов, стратегий и работы государственных органов по обеспечению комплексного и устойчивого развития коренных народов и общин коренных жителей в Мексике в соответствии с положениями статьи 2 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов.

123. В 24 штатах Мексиканской Республики действуют 110 координационных центров развития коренного населения. В рамках Комиссии также функционирует Центр по проведению исследований, сбору информации и документации о положении коренных народов Мексики, 28 региональных центров, 1081 школа-интернат, а работающая в 15 штатах Система радиовещания в целях развития культуры коренных народов, в которую входят 20 передатчиков в АМ-диапазоне и четыре передатчика в FM-диапазоне, охватывает аудиторию численностью около 21 млн. человек в 954 муниципалитетах страны, из которых более 5,5 млн. человек говорят на языках коренных народов. Кроме того, Комиссия осуществляет следующие программы: "*Школы-интернаты для коренных народов*", "*Базовая инфраструктура по оказанию помощи коренному населению*", "*Поддержка и развитие культуры коренных народов*", "*Региональные фонды коренных народов*", "*Организация производительной деятельности женщин из числа коренных народов*", "*Разработка и принятие соглашений по правовым вопросам*", а также "*Программа развития общин народа майя на полуострове Юкатан*".

124. В целях сокращения бедности коренного населения органы федеральной исполнительной власти с августа 2005 года проводят в жизнь *Стратегию развития коренного населения в 50 муниципалитетах с наименьшим уровнем развития человека*, в которых коренные жители составляют 92 процента населения. За реализацию стратегии отвечает Национальная комиссия по

<sup>5</sup> В разделе настоящего доклада, посвященном статье 14 Конвенции, также содержится информация о коренном и сельском населении страны.

вопросам развития коренных народов (КДИ)<sup>6</sup>. В числе ее задач – улучшение качества жилья, содействие ликвидации неграмотности, улучшение посещаемости школ, качества образования и внешкольной подготовки, расширение спектра услуг в сфере здравоохранения и питания, стимулирование создания базовых инфраструктур.

125. В таблице 27.2 дополнений к первой части настоящего доклада приведены примеры некоторых акций, осуществленных КДИ за указанный период в интересах женщин из числа коренного населения. Кроме того, можно упомянуть следующие мероприятия: *Проект по предупреждению насилия и его пагубных последствий для здоровья женщин из числа коренного населения и оказания им помощи* под названием "Дом здоровья женщин из числа коренного населения", основу которого составляет соглашение о сотрудничестве с Минздравом в рамках его программы "Женщина и здоровье" (ПРОМСА). Эти учреждения договорились о создании экспериментальной модели оказания женщинам из числа коренного населения медицинской помощи и помощи в случае насилия в семье. Данная модель, в которой учитываются культурные особенности этой категории населения, соответствует нуждам и запросам женщин, представляющих различные регионы и разные этнические группы. Целями проекта являются: оказание помощи в обеспечении репродуктивного здоровья (снижение уровня материнской смертности и профилактика рака шейки матки); институциональная и социальная помощь в случаях насилия в семье (эмоциональная поддержка, правовая помощь и консультирование, медицинская помощь); просвещение (стереотипы мужского превосходства, насилие в семье, принцип учета культурных особенностей при оказании медицинской помощи, материнская смертность и репродуктивное здоровье). Качественными результатами проекта стали: а) повышение авторитета организаций-участниц и организаций, занимающихся проблемами медицинской помощи коренному населению, в общинах, а также у местных органов власти и работников сектора здравоохранения; б) расширение прав и возможностей женщин из числа коренного населения; в) установление контактов между домами здоровья и учреждениями здравоохранения и правоохранительными органами в соответствующих регионах; г) позиционирование проблемы насилия как проблемы государственного здравоохранения и оказание помощи в конкретных случаях; е) оказание непосредственной помощи в обеспечении репродуктивного здоровья женщин из числа коренного населения в маргинальных регионах.

126. В 2004 году КДИ начала трансляцию 15 *радиопередач по проблемам женщин из числа коренного населения и репродуктивного здоровья* под названием "Беседы с доньей Лупе, акушеркой из моей деревни". Транслируют эти передачи 20 радиостанций на языках коренных народов в 15 штатах Республики. Цель передач – познакомить женщин из числа коренного населения с их правами в сексуальной и репродуктивной сферах и научить их защищать свои права с позиций уважения к своей физической неприкосновенности, своему партнеру и своей семье, заботы о них и их защиты. В ходе этих передач на конкретных примерах идет обсуждение тем, которые были выбраны на основе исследований, проводившихся при активном участии самих женщин. Эти материалы получили также организации, участвовавшие в *IV континентальной встрече женщин из числа коренного населения*, в ходе которой представители разных стран обменивались опытом подобной работы.

127. В области образования КДИ занимается реализацией проектов, направленных на преодоление разрыва между коренными жителями и остальным населением страны по таким показателям, как поступление в школу, посещаемость, успеваемость и освоение школьных программ, стремясь, в том числе посредством мер более общего характера, обеспечить поступление девочек из числа коренного населения в школы и их обучение, а также ликвидацию неграмотности и обучение взрослых женщин из числа коренного населения. Кроме того, представители коренных народов, обучающиеся в высших учебных заведениях, получают

---

<sup>6</sup> Этот орган заменил собой прежний Национальный институт по проблемам коренного населения (ИНИ), поскольку за 54 года работы его политика, положения о порядке деятельности и институциональная модель слишком устарели, для того чтобы удовлетворять потребностям коренного населения, составляющего сегодня до 10 процентов от общей численности населения Мексики.

материальную помощь, а сам процесс их обучения взят под контроль, чтобы смягчить таким образом действие неблагоприятных факторов, таких как маргинализация, социальная изоляция и дискриминация, и дать им реальную возможность реализовать свое право на образование. Данные проекты были реализованы в 22 штатах Республики и в Федеральном округе. Было предоставлено 370 стипендий, из которых 47 процентов получили женщины.

128. В рамках осуществляемого КДИ проекта под названием "*Различные мнения и разногласия. Мнения и предложения женщин из числа коренного населения относительно норм традиционного права. Гендерные факторы, традиции и обычаи*" проводились семинары и практикумы, в ходе которых женщины из числа коренного населения получали возможность проявить свои способности как лидеров, чтобы тем самым подготовить себя к роли защитников прав человека и прав общин. В 2004 году были организованы три теоретико-практических модуля и 16 семинаров-практикумов в общинах. В январе – феврале 2005 года состоялись еще 14 семинаров-практикумов.

129. Осуществляя проект "*Фестиваль женщин, занимающихся творчеством*", КДИ стремится создать пространство для межкультурного взаимодействия, чтобы общество могло оценить познания и выразительные средства, которые присущи культурам коренных народов, и, в частности, важную роль женщин в сохранении и развитии культуры своих этнических групп. Были проведены три встречи: в Мехико (март 2002 года), в городах штатов Пуэбла (март 2003 года) и Чиуауа (2004 год).

130. Что касается участия Мексики в третьем заседании *Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов*, который прошел в мае 2004 года и был посвящен женщинам из числа коренных народов, то КДИ выделила финансовые средства на его подготовку. Всего были проведены четыре подготовительных семинара, в каждом из которых приняли участие в среднем по 50 женщин из числа коренных народов. Итогом семинаров стали принятие обращения и избрание четырех женщин-делегатов, представляющих народности масахуа, амусго, цельталь и миштеко, которым было поручено передать участникам заседания документ с изложением позиции женщин, представляющих коренные народы Мексики.

131. Целями проводимой под эгидой КДИ *Программы организации производительного труда женщин из числа коренных народов* (ПОПМИ) являются содействие улучшению условий жизни и социального положения женщин из числа коренного населения, усиление их инициативной роли в деле собственного развития путем реализации проектов в области производительной деятельности с учетом гендерных аспектов, устойчивости и многокультурности. К 2004 году было создано 1240 групп взаимопомощи в бедных и маргинализованных районах, участницами которых стали 12 400 женщин из числа коренных народов. В среднем выделяемые ресурсы на каждый из этих проектов составили 75 тыс. песо. Ввиду наличия спроса КДИ решила в 2005 году перевести сюда ресурсы из других проектов.

132. Одним из находящихся в ведении КДИ механизмов оказания прямой экономической и политической помощи коренным народам являются *региональные фонды для коренного населения*. Такие фонды действуют в 28 штатах страны в районах, где уровень маргинализации высок или очень высок. Участниками 28 таких фондов являются исключительно женщины из числа коренного населения, которые в рамках фондов получают финансовые средства, техническое содействие и проходят обучение, что способствует организационному укреплению тех групп, в которые они входят.

133. Целью *Программы поддержки ремесел* (ПРОАДА), находящейся в совместном ведении Министерства экономики (Минэкономики), Национального совета по культуре и искусству (КОНАКУЛЬТА) и КДИ, является оказание помощи индивидуальным производителям и производственным объединениям в производстве и сбыте ремесленных изделий. Производственным объединениям помогают перейти на более сложные схемы производства и сбыта. Программа направлена непосредственно на развитие и укрепление учебной работы и мер

технического содействия художественным ремеслам в целом, и в сфере ее внимания находятся формы организации, производства, сбыта, а также особенности положения женщин. В целях поддержки женского труда ПЕМЕКС также организовала в 2004 году две выставки ремесленных изделий.

134. Со своей стороны, находящийся в ведении Минэкономики Национальный фонд поддержки общественных предприятий (ФОНАЭС) оказывает поддержку организациям производителей из числа коренного населения, крестьян и жителей городов в осуществлении производственных проектов и создании социальных предприятий, которые предоставляют рабочие места и обеспечивают доходы населения, что позволяет улучшить условия жизни и материальное благосостояние общин.

135. Данные об увеличении объемов средств, выделяемых на финансирование перспективных и устойчивых производственных проектов, и о количестве получивших в 2004 году помощь со стороны ФОНАЭС проектов и предприятий для женщин из числа коренного населения и бедных жилищных городов и сельских районов приводятся в дополнениях.

136. Продолжается реализация ориентированного исключительно на женщин проекта под названием "*Стимулирование производительной деятельности женщин*". В 2003 году на 1129 проектов было выделено 94,77 млн. песо (около 8,6 млн. долл. США), а в 2004 году на 1589 проектов – 151,28 млн. песо (около 13,7 млн. долл. США).

137. Министерство здравоохранения осуществляло следующие меры в отношении женщин из числа коренного населения:

- Программа "*Начало жизни*", действующая в настоящее время в тех 470 муниципалитетах 18 штатов Республики, где особенно высок уровень маргинализации, проживает большое число представителей коренного населения и зафиксированы самые высокие показатели осложнений у матерей и новорожденных.
- Программы по снижению уровня материнской и детской смертности и заболеваемости в общинах коренных жителей. К числу мер, принимаемых в рамках этих программ, относятся: проведение переписи беременных, рожениц, детей в возрасте до двух лет и акушерок, чтобы выявить факторы риска; обучение персонала служб медицинской помощи первого и второго уровней методам выявления случаев осложненной беременности и оказания помощи таким женщинам; внедрение в больницах модуля МАТЕР (помощь в случаях осложненной беременности); укрепление инфраструктуры (оборудование больниц); создание консультационных пунктов для беременных; активизация роли общественности; обучение акушерок; координация действий с муниципальными органами власти, принятие мер по охране здоровья и усилению участия общества; разработка квалификационных нормативов для акушерок (предусматривается проведение практических курсов по подготовке специалистов по проверке профессиональной квалификации акушерок, не проходивших специального обучения, для выдачи им соответствующих удостоверений).
- Включение тем по самоконтролю за состоянием здоровья, репродуктивного здоровья и сознательному выбору методов планирования размера семьи в местные и региональные учебные программы муниципалитетов, более 40 процентов населения которых говорят на языках коренных жителей.
- Подготовка с учетом гендерных факторов врачей, медицинских сестер и общинных медицинских работников, работающих в муниципалитетах, где преобладает коренное население.



- Акцент на межкультурный подход (работа с персоналом по оказанию услуг, владеющим местными языками, и привлечение акушерок, не получивших специального образования, которым при этом обеспечивается все необходимое для их работы).
- Меры по распространению информации по вопросам здравоохранения на 10 языках коренных народов страны.
- Развитие механизмов пропаганды и информации о сексуальных и репродуктивных правах женщин на языках коренных народов (совместно с КДИ и Представительством коренных народов в Администрации президента), предусматривающее подготовку бланков для получения осознанного согласия на проведение операций по планированию размера семьи (блокирование проходимости маточных труб и вазэктомия) на восьми языках коренных народов. Эти бланки были направлены в штаты с наибольшей долей коренного населения.
- Просветительская работа с коренным населением по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья: создание и трансляция рекламных роликов по радио, подготовка материалов просветительского характера и образовательных стратегий в рамках проводимой КДИ *Программы охраны здоровья и обеспечения надлежащего питания коренных народов*.

138. Министерство по вопросам аграрной реформы (МАР) совместно с Национальным доверительным фондом развития сельских общин (ФИФОНАФЕ) осуществляет *Программу финансирования развития сельского хозяйства*, ориентированную на женщин-крестьянок из числа коренного населения и женщин, живущих в сельских районах. В рамках программы им оказывается помощь в реализации производственных проектов в общинах, благодаря созданию постоянных или временных рабочих мест повышается благосостояние их родных общин. Эти проекты предусматривают поддержку любой экономической деятельности, осуществляемой путем устойчивого использования природных ресурсов и на основе собственных умений и опыта их участников. С момента начала реализации программы в 2002 году и по начало 2004 года было создано 3174 рабочих места, что благоприятно отразилось на положении 16 550 человек. В 2005 году Минсельхоз оказывал поддержку производителям из числа коренного населения в рамках *Программы прямой поддержки села* (ПРОКАМПО), и выделенную на эти цели сумму в 3 298 300 песо получил 851 производитель, из которых 21 процент составили женщины.

139. Основу стратегий и мер по оказанию содействия в деле ликвидации неграмотности, осуществляемых в последние десять лет, составили две программы: обучение грамоте на испанском языке и обучение грамоте на языках коренных народов. Ликвидация неграмотности представляет собой постоянную программу, основная задача которой – обучить молодежь и взрослых письму и арифметике. Что же касается обучения грамоте коренных народов, то здесь основной критерий – реализация принципов межкультурного подхода и двуязычия. Для этого Национальный институт по вопросам образования для взрослых (ИНЕА) в рамках образовательной работы, проводимой Министерством просвещения (Минпрос) и Национальным советом "Образование для жизни и труда" (КОНЕВиТ), разработал совместно с техническими группами 17 модулей на языках коренных народов, а также двуязычных модулей, причем в 11 таких модулях (на языках науатль, рарамури, михе, паме, майя, отоми, масауа, цельталь, цоциль, сапотеко и в модуле, где испанский устный используется как второй язык) рассматриваются гендерные вопросы, проблемы насилия и здоровья женщин. Кроме того, в *Проекте ликвидации неграмотности коренного населения и модели образования для жизни и труда* (МЕВиТ) предусматривается вовлечение на постоянной основе испаноговорящих женщин и женщин из числа коренного населения в процессы изучения основ грамотности как на испанском языке, так и на родном для них языке коренных жителей с испанским как вторым языком.

140. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) в рамках своей *Программы обеспечения, изучения и пропаганды прав человека коренных народов* провела в общинах коренных жителей серию семинаров и практикумов по вопросам сексуальных и репродуктивных прав.

141. Инмухерес реализует проект под названием "*Межкультурные связи, гендерные проблемы и здоровье*", задачей которого являются обучение по гендерным проблемам и проблемам межкультурного общения работников служб репродуктивного здоровья в штатах с наибольшей численностью коренного населения, создание специальной страницы на веб-сайте Инмухерес и разработка статистических показателей состояния здоровья женщин из числа коренного населения. В ходе осуществления этого проекта Инмухерес совместно с ИМСС в рамках программы "*Возможности*" провел в ноябре 2005 года образовательную акцию для молодых людей из числа коренных народов по проблемам защиты здоровья.

142. В рамках *Национальной кампании за расширение доступа к базовым социальным услугам для уязвимых и/или бедных женщин и повышения качества таких услуг*, имея целью сбор данных для подготовки материалов пропагандистского характера, Инмухерес провел в сентябре 2003 года семинар по обмену опытом для медицинского персонала, работающего в сельских общинах и в общинах коренных жителей (Программа ИМСС "*Возможности*", КДИ, КОНАМЕД, ПРОМСА, Минздрав). В результате были подготовлены пропагандистские материалы: 20 тыс. плакатов и 1 тыс. раскладных стендов о правах пациентов и три рекламных радиоролика на языках коренных народов – сапотекса, майя и науатль.

143. Кроме того, Инмухерес провел следующие мероприятия:

- Подготовка публикации "*Социально-демографические и экономические показатели в отношении коренных народов: гендерные аспекты*".
- Семинар по обмену опытом для общинных медицинских работников.
- Четвертый национальный конкурс успешных методов использования и сохранения природных богатств и культурного наследия коренных народов.
- Учет гендерных факторов при оказании помощи женщинам из числа коренных народов и сельским женщинам: Национальная встреча сельских женщин и женщин из числа коренных народов; социально-демографические и оценочные исследования с учетом гендерных факторов в районах проживания сельского и коренного населения.
- Кампания против насилия в отношении женщин из числа коренных народов.

### ***Устойчивое развитие***

144. Мероприятия, проводимые Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР), направлены на решение трех задач: обеспечение учета в деятельности институциональных органов гендерных аспектов, анализ программ с целью включения в них гендерных подходов и экономическое развитие. Для решения этих задач предусматривается проведение разнообразных мероприятий пропагандистского и образовательного характера по гендерной тематике, по вопросам помощи женщинам из числа коренных народов и их обучения в общенациональном масштабе. К числу мероприятий, проводимых МОСПР в этой области, относятся:

- Разработка положений и показателей в отношении гендерного и этнического равенства для пяти отраслевых программ, для которых подготовлены регламенты реализации: "*Устойчивое региональное развитие*" (ПРОДЕРС), "*Временное трудоустройство*" (ПЭТ), Программа развития лесов (ПРОДЕФОР), Программа развития коммерческих лесных плантаций (ПРОДЕПЛАН), Программа Национального комитета по водным ресурсам в отношении формирования инфраструктуры водного и сельского хозяйства в целях развития водоснабжения, канализации и санитарии и "*Институциональное экологическое развитие*".

- Пропагандистские семинары по гендерным проблемам, в работе которых приняли участие сотрудники центральных и местных учреждений МОСПР, других органов власти штатов, ведомств, занимающихся проблемами женщин на уровне штатов, организаций гражданского общества и заповедных природных зон (ЗПЗ).
- Финансирование производственных проектов в рамках программы "Гендерное равенство, окружающая среда и устойчивость".
- Разработка совместно с гражданским обществом экологической политики с позиций гендерного равенства.
- Разработка стратегий равноправного социального участия женщин и мужчин. При поддержке Инмухерес и Международного союза охраны природы (МСОП) проведен семинар "Учет гендерных аспектов в заповедных природных зонах".
- Разработка методов диагностики и планы работы по внедрению гендерного подхода в ЗПЗ.

145. На протяжении четырех последних лет Инмухерес добивался того, чтобы учреждения, участвующие в разработке государственной гендерной и экологической политики, применяли во всей своей деятельности гендерный подход. Совместно с МОСПР и Минсельхозом, а также их учреждениями на местах, в числе которых следует особо выделить Национальную комиссию по заповедным природным зонам (КОНАНП) и Доверительный фонд распределенного риска (ФИРКО), а также занимающиеся проблемами женщин учреждения на уровне штатов и муниципалитетов всей страны, Инмухерес прилагает усилия и проводит мероприятия в общинах всех регионов страны, в ходе которых оказывается помощь большим группам женщин, занимающихся общественной работой и реализацией производственных проектов с учетом гендерных аспектов.

146. К настоящему времени владельцы 650 микропредприятий (90 процентов которых – женщины) в ЗПЗ прошли подготовку по вопросам ведения собственного дела с учетом гендерных факторов. На этих предприятиях занято более 3250 работников (80 процентов которых – женщины, а 20 процентов – мужчины). В данный процесс вовлечены и мужчины, и в той просветительской работе, которая ведется с ними, особое внимание уделяется необходимости обеспечить большую степень равноправия и выше ценить роль женщин в трудовой сфере, в семье и в жизни общины, а также демонстрации иных, отличных от традиционных, концепций роли мужчин. Обучение для дальнейшей работы в качестве инструкторов по микропредпринимательству с учетом гендерных факторов прошли около 100 технических работников (66 мужчин и 34 женщины) в 26 ЗПЗ; кроме того, 85 технических работников (83 процента которых – мужчины, а 17 процентов – женщины) отделений ФИРКО в штатах прошли обучение по основам работы с применением гендерного подхода при рациональном использовании микробассейнов рек.

### **Рекомендация 29**

**Комитет призывает государство-участник принять меры по борьбе с торговлей женщинами и девочками, связанной как с их ввозом в страну, так и с вывозом в зарубежные страны, а также по борьбе с проституцией, собирать и систематизировать данные с разбивкой по полу в целях разработки широкой стратегии, направленной на прекращение этих унижающих достоинство видов практики и наказание лиц, совершающих эти преступления.**

147. Проблема торговли людьми, и особенно женщинами и девочками, должна рассматриваться с позиций соблюдения прав человека, правосудия и здравоохранения. Мексика является страной происхождения, транзита и назначения мигрантов.

148. Борьба с торговлей женщинами в Мексике требует объединения усилий органов власти и общества, и поэтому нынешняя администрация начала работу по обеспечению межведомственной и межотраслевой координации с участием государственных органов, правительственных учреждений, организаций гражданского общества (ОГО), научного сообщества, средств массовой информации, предпринимателей, а также международного сообщества и соседних государств, имея целью заложить основы для принятия национального плана комплексных действий, который дал бы возможность, с одной стороны, вести совместную борьбу с этим бедствием, а с другой – участвовать в реализации региональных инициатив.

149. К числу мер, принимаемых правительством Мексики для искоренения торговли женщинами в любых ее формах, относится и поддержка *Проекта по борьбе с торговлей женщинами, подростками и детьми в Мексике*. Этот проект принят по инициативе Межамериканской комиссии женщин (МАКЖ) ОАГ, и с октября 2004 года Международная организация по миграции (МОМ) осуществляет его в Мексике, опираясь при этом на поддержку со стороны Инмухерес и Национального института по проблемам миграции (НИМ), который, в свою очередь, стремится активизировать борьбу с торговлей женщинами в Мексике путем просветительской работы с участвующими в ней сторонами и привлечения соответствующих секторов. В рамках проекта были разработаны учебная документация и руководство по ведению пропагандистской работы, в котором изложены основные положения и концепции относительно торговли женщинами, а также проведена предварительная диагностика этого явления в приграничных районах севера (Нижняя Калифорния) и юга (Чьяпас) страны.

150. Правительство Мексики через Инмухерес выделило МАКЖ 39 тыс. долл. США на реализацию этого проекта.

151. Одним из результатов реализации данного проекта стало проведение учебных курсов по проблемам торговли людьми, и в частности женщинами и девочками, в учреждениях федерального уровня и уровня штатов и для представителей гражданского общества, в том числе средств массовой информации. Было проведено четыре региональных учебных семинара. На севере страны такой семинар прошел в Монтеррее, на юге – в городе Тусла-Гутьеррес (штат Чьяпас). В этих семинарах приняли участие 38 сотрудников государственных органов штатов Кампече, Чьяпас и Кинтана. В Мехико был проведен семинар для государственных служащих и еще один – для работников средств массовой информации и ОГО, работающих по этой тематике. Всего обучение прошли 150 человек. Техническое содействие при проведении всех этих мероприятий оказывали международные эксперты из МАКЖ и мексиканского отделения МОМ. Предусматривается, что заключительным этапом осуществления проекта станет публикация памятки, которая послужит техническим руководством для проведения последующих акций, а также пропагандистских материалов.

152. В августе 2005 года Министерство иностранных дел (МИД), Министерство внутренних дел (МВД) и Генеральная прокуратура Республики (ГПР) совместно с Бюро таможенного и пограничного контроля Министерства национальной безопасности Соединенных Штатов разработали *Программу ОАСИС*, которая стала составной частью проводимой совместно с Соединенными Штатами работы по защите мигрантов, предотвращению безнаказанности и укреплению безопасности границ. Цель программы – обеспечить уголовное преследование торговцев людьми по обе стороны приграничных коридоров Нижняя Калифорния – Калифорния и Сонора – Аризона.

153. МИД совместно с МВД, ГПР, ДИФ, Инмухерес, МОМ, Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) провел *Международную конференцию по проблемам торговли людьми*. Кроме того, по инициативе МИД во внутренних районах страны и в Федеральном округе проведена серия конференций, на которых обсуждались вопросы приведения местного и федерального законодательства в соответствие с

международно-правовыми документами, и одной из тем, рассматривавшихся в этом контексте, были трактовка понятия "торговля людьми" в уголовном законодательстве и оказание помощи жертвам данного преступления. В работе конференций приняли участие представители законодательных собраний штатов, учреждений, занимающихся проблемами женщин на федеральном уровне, а также местных органов власти. В рамках этой работы по всей стране прошли также 33 семинара, где обсуждались значение реформ, внесение соответствующих изменений и дополнений в местное законодательство и законы штатов и необходимость приведения их в соответствие с международными договорами по правам человека женщин и по торговле людьми. Кроме того, был подготовлен и распространен Свод национальных и международных норм и законов по вопросам торговли людьми, и в частности женщинами и девочками.

154. 22 февраля 2005 года между Мексикой и Гватемалой был подписан *Меморандум о взаимопонимании по вопросам защиты женщин и несовершеннолетних – жертв торговли людьми на мексиканско-гватемальской границе*. Меморандумом предусматривается создание Технической комиссии, перед которой ставится задача ежегодно разрабатывать рабочую программу, которая включала бы согласованные меры по обучению сотрудников миграционных ведомств оказанию помощи жертвам, а также подготовить исследование по обеим странам, в котором анализировались бы проблемы женщин и несовершеннолетних – объектов торговли людьми, разработать механизмы добровольной репатриации несовершеннолетних в целях воссоединения семей, проводить обмен информацией, а также профилактические и информационные кампании.

155. В рамках Региональной конференции по вопросам миграции (РКМ), учрежденной по инициативе Мексики в 1996 году, членами которой являются Белиз, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Канада, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Сальвадор и Соединенные Штаты (см. также в настоящем докладе раздел, касающийся рекомендации 31 Комитета), была создана *Сеть ответственных за координацию вопросов борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов*.

156. В августе 2005 года было принято дополнение к подписанной в сентябре 2001 года Хартии о взаимопонимании между правительствами Соединенных Штатов Америки и Мексики, целью которой было искоренение торговли наркотиками и организованной преступности. Дополнение отражает положения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, в соответствии с которым обе страны берут на себя обязательство разработать и оказать содействие в реализации двух межправительственных проектов, направленных на активизацию двустороннего сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми. В данном дополнении определяются характеристики и порядок реализации двух проектов – Проекта по созданию групп для расследования случаев торговли людьми и оказания технического содействия в осуществлении процессуальных действий и Проекта по созданию технической подгруппы, занимающейся проблемами торговли людьми.

157. В процессе разработки находятся и другие проекты, дополняющие вышеуказанные. К их числу относятся: 1) создание сети по оказанию комплексной поддержки лицам, пострадавшим от торговли людьми на северной и южной границах Мексики; 2) борьба с практикой туристических поездок по стране и за рубеж с целью получения сексуальных услуг; 3) проведение пропагандистских мероприятий по профилактике торговли людьми; 4) информирование населения о факторах риска, с которыми сопряжена торговля людьми; и 5) оказание технического содействия тем, кто содержит приюты для пострадавших от торговли людьми и оказывает помощь таким людям.

158. Кроме того, под эгидой МИД была создана Подгруппа по проблемам торговли людьми. В ее состав вошли Центр по исследованию проблем национальной безопасности (СИСЕН), МВД, НИМ, Инмухерес, ГПР, МОБ, Федеральная полиция, ДИФ, Министерство туризма и Минздрав. Подгруппа является каналом взаимосвязи между различными органами федерального

правительства, занимающимися разными аспектами борьбы против торговли людьми. Члены подгруппы едины во мнении о том, что для скоординированной работы по этому вопросу необходимо обеспечить комплексность подходов, взаимодополняемость действий и четкую позицию правительства Мексики в этом вопросе.

159. В настоящее время идет процесс преобразования подгруппы в *Межминистерскую комиссию по борьбе с торговлей людьми*, и с этой целью готовится предложение, которое после своего утверждения будет опубликовано в Официальном бюллетене Федерации (*Diario Oficial de la Federación*), что будет обеспечить его устойчивость.

## **Правовая сфера**

160. Мексика уже ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительный Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Подписание этих документов обязывает мексиканское государство ввести их в качестве составной части в свое внутреннее законодательство. С этой целью предложен ряд законодательных инициатив, направленных на внесение соответствующих изменений в законодательство, поскольку пока в нем отсутствует необходимое и соответствующие современным международным стандартам определение такого преступления, как торговля людьми. Тем не менее в федеральном Уголовном кодексе, Общем законе о народонаселении, Федеральном законе о борьбе с организованной преступностью и уголовных кодексах штатов выделяются некоторые виды уголовных преступлений, связанных с эксплуатацией людей и лишением их свободы, такие как сводничество, детская порнография, торговля несовершеннолетними, провоз лиц, не имеющих документов, преступления на сексуальной почве и т. п.

161. Торговля людьми рассматривается в уголовном законодательстве Мексики в контексте растления малолетних. К подобного рода преступлениям отнесены педофилия, детская проституция, порнография, содержание в рабстве и порабощение. Обвинение в эксплуатации труда предьявляется "лицу, которое какими-либо способами вынуждает другое лицо производить работу или оказывать ему услуги личного характера без должного вознаграждения, а также оформляет договор, который ставит другое лицо в зависимое положение".

162. Следует отметить, что на уровне штатов Республики отсутствуют единые подходы к определению преступлений, связанных с торговлей людьми: в разных штатах одним и тем же деяниям дается разная квалификация или же они рассматриваются в обобщенной форме. В некоторых штатах Мексиканской Республики, например в Кинтана-Роо, Герреро, Коауиле, Идальго, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Табаско и Веракрусе, торговля людьми выделяется в особый вид преступлений. Однако законы этих штатов определяют лишь один вид торговли людьми – сексуальную эксплуатацию. В законодательстве штатов Мехико, Коауила, Чьяпас и Нижняя Калифорния (Южная) дается определение "порабощения" как "нарушения законов о труде и социальной защите или эксплуатация труда".

163. Постоянная комиссия Национального конгресса на своем заседании 4 мая 2005 года приняла декларацию о внесении изменений в статью 21 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов, в соответствии с которыми признается юрисдикция Международного уголовного суда. Это является необходимым этапом для продолжения работы по ратификации Римского статута, чтобы должным образом привести мексиканскую систему уголовного законодательства в соответствие с его положениями и отразить их в конституционном законодательстве страны. В статье 7 Статута рабство рассматривается как преступление против человечности, и к таким преступлениям относится также торговля людьми, в частности женщинами и детьми.

164. В части III восьмого раздела (Торговля людьми и сводничество) федерального Уголовного кодекса в статьях 206, 207 и 208 говорится о сводничестве как виде преступления, однако не содержится упоминания о торговле людьми и не дается ее определение.

165. В 2004 и 2005 годах выдвинут ряд инициатив по внесению изменений и дополнений в федеральный Уголовный кодекс и в федеральный Уголовно-процессуальный кодекс, а также по исключению из них некоторых положений.

166. В числе внесенных в Национальный конгресс законодательных инициатив по предупреждению торговли людьми в Мексике и наказанию за нее следует отметить предложение от 9 декабря 2004 года о принятии Закона о предупреждении торговли людьми и наказании за нее, который должен стать дополнением к федеральному Закону о борьбе с организованной преступностью и к федеральному Уголовно-процессуальному кодексу. Цель этого законопроекта – ввести в национальное право на федеральном уровне основные положения и принципы международного права по вопросам предупреждения торговли людьми, выделить ее в особый вид преступлений и предусмотреть наказание за нее. В декабре 2005 года данный законопроект был одобрен Сенатом в первом чтении. После внесения в него исправлений и дополнений он будет передан на рассмотрение и обсуждение в Палату депутатов.

### **Организации гражданского общества (ОГО)**

167. Вопросами борьбы с торговлей людьми, и в частности женщинами, занимается значительное количество ОГО. Среди них особо следует отметить организацию "Без границ", которая занимается этим вопросом с 1996 года и которая в числе своих основных задач предусматривает: 1) добиваться принятия соответствующего определения этого вида преступления; 2) формировать необходимый для рассмотрения подобных преступлений потенциал институциональных органов; 3) принимать участие в создании сетей организаций гражданского общества; и 4) разрабатывать государственную политику. Эта организация принимала участие в разработке соответствующих норм и положений на национальном уровне, уделяя особое внимание процедурам, обеспечивающим соблюдение прав человека, защиту жертв и оказание им помощи.

168. Кроме того, необходимо упомянуть о Коалиции против торговли женщинами и детьми в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, которая проводит учебные мероприятия, а также занимается выявлением случаев подобных преступлений, передачей их на рассмотрение соответствующих органов и защитой прав потерпевших. К числу прочих ОГО относятся: Центр отца Хулиана Гарсеса, Дом мигрантов в Тапауле, организация "За улучшение положения женщин", Центр прав человека отца Матиаса из Кордовы, организация "Рука помощи в борьбе против СПИДа" и организация "Обновление Мексики".

### **Международные организации. Международная организация по миграции (МОМ)**

169. С момента начала работы в Мексике в марте 2005 года МОМ провела серию мероприятий в области борьбы с торговлей людьми, оказания помощи ее жертвам и консультирования по правовым вопросам. Были организованы учебно-пропагандистские семинары для ряда ОГО, занимающихся этими вопросами, в первую очередь по проблемам торговли женщинами с целью их сексуальной эксплуатации, а также для групп лиц, заинтересованных в принятии законодательных мер в этой области.

170. Кроме того, задачей *Программы оказания помощи жертвам торговли людьми*, реализация которой началась в мае 2005 года на южной границе, является создание сети координации и сотрудничества между различными органами власти федерального и местного уровней и ОГО с целью оказания помощи лицам, пострадавшим от этого преступления, в первую очередь женщинам, подросткам и детям из Мексики и стран Центральной Америки. В настоящее время

МОМ ведет в Тапауле, штат Чьяпас, работу по созданию приюта для женщин. В ходе этой работы МОМ удалось объединить ряд ОГО, которые помогают в деле выявления и учета пострадавших и оказания им помощи. Кроме того, удалось добиться определенных успехов в создании трансграничной сети с Гватемалой.

### **Рекомендация 31**

**Комитет призывает государство-участник сосредоточить внимание на причинах этого явления и принять меры к снижению остроты проблемы нищеты, к усилению и активизации роли женщин в экономической жизни, а также обеспечению полных гарантий признания и осуществления их прав. Комитет также призывает государство-участник стремиться к заключению двусторонних и многосторонних соглашений со странами, в которые следуют эти женщины.**

171. Мексика является страной происхождения, транзита и назначения мигрантов. Мексиканцы, как мужчины, так и женщины, участвуют в миграционных перемещениях разного рода и в разные моменты времени как внутри страны, так и за ее пределами. Миграция в США имеет исторические корни и представляет собой сложное и вызывающее беспокойство явление, на которое влияют многообразные факторы экономического, социально-демографического и культурного характера, действующие в обеих странах. Проблема миграции представляет собой ключевой пункт в двусторонних отношениях с США. Мексика, в свою очередь, является транзитной страной для тех женщин из стран Центральной и Латинской Америки, которые, в основном по тем же причинам, перебираются в США. В этих случаях отсутствие официальных документов увеличивает их уязвимость и незащищенность во время следования по территории Мексики.

172. Участие женщин в миграции является для Мексики многоаспектной проблемой, поскольку одни женщины отправляются в путь самостоятельно в поисках лучших возможностей, а другие делают это в сопровождении супруга или для того, чтобы воссоединиться с ним. Еще один аспект этого явления касается женщин, которые остаются в родных общинах в качестве глав домохозяйств, принимая на себя новые роли и новую ответственность.

173. Данные о распределении мигрантов по полу и возрасту свидетельствуют о том, что женщины, мигрирующие в США, моложе, чем мигранты-мужчины. Возраст и тех, и других колеблется от 15 до 34 лет, причем среди женщин-мигрантов преобладает возрастная группа от 15 до 29 лет. По данным Национального совета по народонаселению (КОНАПО), среди мигрантов старше 18 лет преобладают мужчины (133 мужчин на каждые 100 женщин).

174. 58 процентов женщин-мигрантов проучились хотя бы один год в средней школе, тогда как доля мигрантов-мужчин с таким уровнем образования составляет 45 процентов. Большинство мужчин (65 процентов) состоят в браке, а 71 процент считают себя главами домохозяйств, тогда как эти показатели для женщин составляют, соответственно, 34 и 54 процента.

175. Мигрантами, как правило, становятся молодые незамужние женщины. Они зачастую родом из северных районов, откуда традиционно исходят миграционные потоки, и являются жителями городов. Обычно женщины прибывают на границу вместе с членами своих семей или друзьями, рассчитывая с ними выехать за рубеж с целью получения работы. Четыре пятых женщин не имеют предшествующего опыта миграции.

176. КОНАПО отмечает также, что депортированные мексиканки представляют собой наиболее уязвимую категорию незаконных мигрантов, въезжающих в США. Всего в 2004 году было депортировано 514 944 мигранта. Из них 69 495 человек – это женщины старше 18 лет, а 11 170 – девочки и подростки.



177. Проблемами международной миграции, и в первую очередь в США, в Мексике занимается Институт по изучению проблем мексиканцев за рубежом (ИМЕ), представляющий собой подразделение Министерства иностранных дел (МИД) и занимающийся оказанием помощи зарубежным мексиканским общинам, причем помощь Институту в этой работе оказывают различные министерства и органы исполнительной власти, входящие в его Национальный совет, в том числе Инмухерес.

178. Проблемами миграционных потоков из Центральной и Южной Америки и из других стран, направляющихся в Мексику или следующих транзитом через нее, занимается Национальный институт по проблемам миграции (НИМ), который находится в ведении Министерства внутренних дел (МВД) и занимается принятием и рассмотрением заявлений о признании статуса мигрантов за иностранцами, въезжающими в Мексику.

### ***Соглашения***

179. Свидетельством той значимости, которую власти страны придают проблеме защиты прав человека женщин-мигрантов, является подписание в 2004 году Договора о сотрудничестве между Инмухерес и НИМ, в соответствии с которым оба института обязуются разрабатывать, каждый в пределах своей компетенции, меры по расширению, защите, соблюдению и пропаганде прав человека женщин-мигрантов на национальном и международном уровнях. Оба учреждения договорились о создании и своем участии в деятельности рабочих советов, групп и комитетов, которые необходимо будет создать для разработки политики с учетом гендерных факторов, в том числе о формировании межведомственного органа, который занимался бы оказанием комплексной и скоординированной помощи женщинам-мигрантам.

180. Кроме того, в 2004 году Инмухерес подписал с ИМЕ Договор о сотрудничестве с целью координации действий и программ по оказанию помощи мексиканкам, эмигрировавшим в Соединенные Штаты.

181. МИД, Министерство здравоохранения и Калифорнийский университет в ходе проведения в 2004 году в Лос-Анджелесе, Калифорния, *Четвертой двусторонней недели здравоохранения* подписали Протокол о намерениях в вопросах оказания медицинской помощи мигрантам. При этом целями являются координация проектов двустороннего сотрудничества и оказание медицинской помощи мигрантам и их семьям.

182. Аналогичным образом, 29 июня 2004 года в Гвадалахаре, Мексика, главами Мексиканского института социального страхования (ИМСС) и аналогичного ведомства США был подписан *Договор о социальном страховании* с целью определения размеров пенсионных и страховых взносов, которые должны выплачивать мексиканцы, работающие на частных предприятиях Соединенных Штатов, чтобы получать пенсию в Мексике.

183. 19 мая 2005 года был подписан Договор о сотрудничестве между НИМ и Национальной системой комплексного развития семьи (ДИФ), цель которого – заложить основы сотрудничества между двумя учреждениями, чтобы осуществлять совместные действия в интересах мексиканских и иностранных детей и подростков – мигрантов и репатриантов, имея в виду обеспечить в полной мере соблюдение их прав, предусмотренных мексиканским законодательством и другими международными и многосторонними договорами, а также оказывать им комплексную гуманитарную помощь.

184. Среди мер по укреплению систем консульской помощи и защиты, которые реализует Министерство иностранных дел через Главное управление по обеспечению защиты и консульским вопросам, можно отметить подписание рабочего договора с Центром прав человека и конституционного права – некоммерческой организацией, занимающейся оказанием помощи

мигрантам. Штаб-квартира Центра находится в Лос-Анджелесе, Калифорния. Цель договора – разработка пилотной программы помощи женщинам и детям – жертвам насилия в семье.

185. Реализация этого пилотного проекта началась 1 декабря 2004 года в штатах Аризона, Калифорния, Иллинойс и Техас. Срок действия программы – один год. Ее целями являются оказание помощи и консультирование по правовым вопросам для мексиканских женщин и детей, пострадавших от насилия в Соединенных Штатах, предоставление услуг по юридическому представительству интересов 250 мексиканских женщин и детей, имеющих право легализовать в США свой статус мигрантов, а также создание приюта для временного пребывания 35 мексиканских детей, находящихся в Соединенных Штатах без документов.

186. Поскольку реализация данной программы была удачной, планируется продолжить работу по ней, чтобы в течение оставшихся месяцев текущего и 2006 года рассмотреть около 800 дел по всей территории Соединенных Штатов.

### **Деятельность институциональных и межведомственных органов**

187. В рамках Соглашения о сотрудничестве между Инмухерес и НИМ и совместно с Институтом по проблемам женщин штата Чьяпас, Мексиканской комиссией по оказанию помощи беженцам (КОМАР), мексиканским отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Учебным и научно-исследовательским центром социальной антропологии (СИЭСАС) в ноябре 2004 года в городе Тустла-Гутьеррес, штат Чьяпас, был проведен форум на тему "*Женщины и международная миграция на южной границе*". Цель форума – содействие в разработке и реализации межведомственных, комплексных и совместных политики, программ, проектов и мер, направленных на соблюдение и реализацию прав человека женщин-мигрантов и их семей на южной границе Мексики.

188. В декабре 2004 года совместно с НИМ и Институтом по проблемам женщин штата Гуанахуато был организован форум на тему "*Женщины и внутренняя миграция в Мексике*". Цели форума: 1) выработать предложения относительно политических мер и конкретных направлений работы по оказанию помощи женщинам-мигрантам и женщинам, живущим в районах значительной миграционной активности, в вопросах трудоустройства, здравоохранения, образования и борьбы с насилием; и 2) заложить основы для создания механизма межведомственной координации в целях оказания помощи женщинам-мигрантам и их семьям в области прав человека и гендерного равенства.

189. По итогам этого форума началась работа по созданию *Виртуальной сети по гендерным проблемам и проблемам миграции*, имеющей выход на веб-сайт Инмухерес. При этом ставилась задача обеспечить пространство для обмена опытом и информацией по этим темам, а также наладить взаимодействие между различными органами, занимающимися проблемами мигрантов. Сеть начала функционировать в феврале 2005 года.

190. Кроме того, в мае 2005 года приступил к работе *Совет по межведомственной координации деятельности в отношении гендерных проблем и проблем миграции*, задача которого – оказывать содействие в разработке и реализации, с участием различных ведомств и штатов, комплексной политики, программ, проектов и мер, которые обеспечивали бы соблюдение и расширение прав человека мексиканок – внутренних и международных мигрантов, а также мексиканских женщин, живущих в беднейших населенных пунктах Мексиканской Республики. В состав Совета входит 31 организация, в том числе учреждения Федеральной полиции и полиции штатов, действующие в штатах институты по проблемам женщин, научные учреждения, ОГО. Среди мер, осуществленных этим координационным механизмом, – подготовка пропагандистских материалов для кампании по правам человека женщин-мигрантов на северной и южной границах и заключение соглашения об их распространении на национальном уровне; межведомственная координация работы по

проведению *национального дня* на тему "*Внутренняя миграция и гендерные проблемы: происхождение, транзит и назначение*"; учреждение Президиума по гендерным проблемам и проблемам миграции в штате Кинтана-Роо и разработка, совместно с Институтом развития культуры майя в штате Юкатан и органами по делам женщин штатов Чьяпас, Юкатан и Кинтана-Роо, проекта использования данных региональной диагностики по проблемам внутренней и международной миграции в этих штатах. К ноябрю 2005 года проведены четыре заседания Президиума.

191. В рамках соглашения между Инмухерес и ИМЕ разработан проект на тему "*Мексиканки, живущие и работающие в Соединенных Штатах*", старт которому был дан благодаря проведению в 2004 году кампании под лозунгом "*По какую сторону границы ты бы ни находилась, у тебя есть права; знай о них, чтобы их реализовать*". По обе стороны границы проводилась просветительская работа в печатных средствах массовой информации, на радио и с использованием аудиовизуальных материалов. На первом этапе были подготовлены и транслировались шесть теле- и шесть радиороликов рекламного характера на темы прав на здравоохранение, образование, материнство, равноправие и человеческое достоинство. Эти материалы распространялись в 45 консульских отделах Мексики в США и в 10 штатах Мексики, откуда выезжают мигранты. В дополнение к этому через посредство ИМЕ и мексиканских консульских отделов в США была распространена серия почтовых открыток с информацией о правах человека женщин.

192. На втором этапе проведения кампании (2005 год) усилия были сосредоточены на продолжении начатого в предыдущем году процесса и на учете национальных факторов в деятельности *Координационного межведомственного совета по гендерным проблемам и проблемам миграции*. Здесь следует особо отметить брошюру о правах человека женщин-мигрантов, изданную тиражом 25 тыс. экземпляров в двух вариантах – для северной и южной границ. В брошюре приводятся конкретная информация по вопросам предупреждения, мер предосторожности и рекомендации институциональных органов: указаны адреса, по которым следует обращаться в случае необходимости, – консульств Мексики и стран Центральной Америки, группы "Бета", УВКБ ООН, КОМАР, НИМ, ИМЕ и Инмухерес.

193. ИМЕ, Инмухерес и консульские отделы Мексики в США в 2004 году провели совместную видеоконференцию, в которой приняли участие мексиканские женщины-мигранты, проживающие в Чикаго, Лос-Анджелесе, Индианаполисе, Сан-Антонио и Сан-Франциско, а также сотрудники вышеупомянутых органов. Цель видеоконференции – налаживание диалога между этими органами и мексиканскими женщинами-мигрантами, чтобы определить конкретные нужды последних и заложить основы для разработки программы действий по защите их интересов.

194. В продолжение этого процесса ИМЕ и консульство Мексики в Индианаполисе организовали двусторонний форум на тему "*Женщины, живущие и работающие в Соединенных Штатах*". Целями форума являлись стимулирование рассмотрения и анализа тех условий, в которых живут и работают в этой стране мексиканки, а также выявление того, в какой помощи они нуждаются в первую очередь, чтобы разработать стратегии комплексной поддержки, позволяющие улучшить качество их жизни и обеспечить соблюдение их прав в полном объеме. Результатом форума стало заключение ряда соглашений, среди которых следует отметить соглашение о создании рабочих групп для отслеживания применения гендерного подхода в деятельности Консультативного совета ИМЕ в рамках различных комиссий в США, а также решение о необходимости подготовить брошюры информационного характера, в которых рассказывалось бы о различных аспектах психологического и эмоционального состояния женщин-мигрантов и об учреждениях, куда они могут обратиться за помощью.

195. В рамках мероприятий по поддержке женщин-мигрантов Инмухерес подготовил книги, брошюры и материалы, содержание которых основано на гендерном подходе и уважении прав человека, по следующим темам: насилие и женщины-мигранты, характеристики мигрантов,

женщины-мигранты из числа коренного населения, судьбы женщин-мигрантов, внутренняя миграция женщин – наемных сельскохозяйственных рабочих и др.

196. В настоящее время идет подготовка *Руководства по гендерным проблемам и проблемам миграции для государственных служащих* и *Руководства для медицинских работников, занимающихся проблемами сексуального и репродуктивного здоровья женщин-мигрантов*. Последнее руководство разрабатывается совместно с Калифорнийским университетом США и предназначено для работающих в этой стране общинных медицинских работников, труд которых оплачивают ОГО, занимающиеся оказанием содействия общинам латиноамериканцев.

197. Кроме того, Инмухерес и Фонд Форда оказали помощь организации "Без границ" в разработке проекта под названием *"Помощь и расширение прав и возможностей женщин и детей-мигрантов, подвергающихся насилию в семье"*. Цель этого проекта – больше узнать о степени распространенности насилия в отношении этих групп населения и помочь им осознать себя как объектов правовой защиты. Одним из результатов реализации проекта стала публикация *"Насилие и женщины-мигранты в Мексике"* и брошюра на ту же тему, призванных помочь женщинам-мигрантам распознавать ситуации насилия и дать им информацию о существующих институциональных ресурсах.

198. В рамках рабочей стратегии Инмухерес на 2005 год, направленной на то, чтобы предоставить информацию о правах человека женщин-мигрантов как внутри страны, так и за рубежом, были проведены два *Дня двух стран по изучению гендерных проблем и проблем миграции*. В проведении такого Дня на северной границе (Сьюдад-Хуарес, Чиуауа) приняли участие ИМЕ, НИМ и учреждения, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин на уровне штата. Организацией такого Дня на южной границе (Канкун, Кинтана-Роо) занимались НИМ и ведомство этого штата по делам женщин.

199. Что касается внутренней миграции и связанных с ней проблем, то Инмухерес совместно с Минсоцразвития, Минтруда, Минпросом, Минздравом, КДИ, НИМ, Институтом по проблемам женщин штата Гуанахуато и Комиссией штата Гуанахуато по оказанию помощи мигрантам провели в ноябре 2005 года *национальный день "Внутренняя миграция и гендерные проблемы: происхождение, транзит и назначение"*, чтобы тем самым придать новый импульс изучению и анализу проблем внутренней миграции в Мексике и ее влияния на женщин, а также подготовить предложения и ориентиры для разработки комплексной государственной политики в этой сфере, которая учитывала бы гендерный подход.

200. НИМ в ряде проводимых им мероприятий учитывает вопросы прав человека мигрантов. Совместно с МИД он организовал *Международный семинар по проблемам прав человека мигрантов* (Веракрус, июнь 2005 года), целью которого было ознакомление с содержанием Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей и других международных документов, направленных на обеспечение и защиту прав человека мигрантов, а также на содействие широкому и комплексному осмыслению этого явления, что позволило бы обеспечить соблюдение прав человека мигрантов, и в частности женщин.

201. Кроме того, НИМ провел в Веракрусе *Семинар-практикум по проблемам прав человека женщин и несовершеннолетних – мигрантов* для сотрудников государственных органов, ответственных за помощь мигрантам. Целью семинара была разработка основополагающих инструментов защиты прав человека с учетом гендерного подхода. В марте 2005 года НИМ провел семинар на тему *"Женщины и миграция на мексиканских границах"*, в ходе которого рассматривались вопросы о положении женщин-мигрантов в южных приграничных районах, об участии женщин в криминальной группировке "Мара Сальватруча", об исследовании международной миграции с гендерных позиций и о правах человека женщин-мигрантов в северных приграничных районах.

202. Параллельно НИМ посвятил один из номеров своего *Информационного бюллетеня* (Cartel INM Informa) теме женщин-мигрантов, чтобы повысить уровень информированности женщин относительно рисков, сопряженных с их выездом в США. Бюллетень выходит один раз в месяц тиражом 5 тыс. экземпляров. Кроме того, тиражом 10 тыс. экземпляров была издана предназначенная для женщин-мигрантов в Сьюдад-Хуаресе листовка с информацией о мерах предосторожности.

203. В рамках *Программы по созданию достойных условий в местах временного пребывания мигрантов* НИМ провел работу по улучшению условий в центрах временного пребывания мигрантов по всей стране. Эти центры имеют отдельные помещения для мужчин и для женщин. В ноябре 2004 года НИМ начал строительство образцового центра временного пребывания мигрантов, соответствующего международным стандартам. В нем могут временно проживать 960 человек и еще для 490 имеются места для ночлега; отдельные помещения предусмотрены для мужчин, женщин, семей и несовершеннолетних.

204. Что касается профилактики и искоренения насилия в отношении мигрантов и наказания за него, то НИМ через группы "Бета", занимающиеся защитой мигрантов, создал систему консультирования и постоянной помощи мигрантам, и в первую очередь женщинам и девочкам, а также систему правовой и медицинской помощи женщинам, подвергающимся насилию, избиениям или находящимся в уязвимом положении. В рамках этой работы Инмухерес принял участие в проведении трех организованных НИМ учебных курсов для комплексной подготовки сотрудников групп "Бета".

205. Национальная система комплексного развития семьи (ДИФ) совместно с ЮНИСЕФ, МИД и НИМ провела в 2003–2004 годах исследование, цель которого состояла в том, чтобы проанализировать процедуры, применяемые в одиннадцати приграничных городах пяти штатов страны в отношении репатриированных детей и подростков, путешествующих без сопровождения родственников, а также действующие законы и положения по вопросу о детской миграции. Результаты исследования были опубликованы в 2005 году в книге "Дети-мигранты на северной границе: законодательство и процедуры".

206. Министерство здравоохранения совместно с МИД разработало программы и мероприятия по оказанию помощи мигрантам-мексиканцам в Соединенных Штатах: программу "*Уезжай здоровым – возвращайся здоровым*", *Программу страхования для семей мигрантов* и *Программу репатриации заболевших соотечественников*. В 2002 году была создана Комиссия по вопросам здравоохранения в приграничных районах Мексики и США, которая проводит исследование заболеваемости ВИЧ/СПИДом и туберкулезом, а также исследования относительно состояния окружающей среды и здоровья женщин.

207. Минпрос разрабатывает разнообразные программы с целью оказания помощи мексиканцам, эмигрировавшим в США, например: *двусторонняя мексикано-американская программа "Образование для мигрантов"* (ПРОБЕМ), *Программа обучения для взрослых мексиканцев за границей*, *Программа найма на работу учителей-мексиканцев*, *Программа дистанционного обучения*, *Программа среднего образования для взрослых*. Кроме того, данное Министерство создало в США общинные образовательные центры для детей и взрослых с использованием компьютерных технологий, проводит Национальную олимпиаду для молодых спортсменов из мексиканских общин в США, а также разработало региональные модули "*Повседневная жизнь*" и "*Я построил себе дом*", посвященные проблемам репродуктивного и сексуального здоровья сельских женщин и женщин-мигрантов в северных приграничных районах.

208. Минсоцразвития занимается реализацией *Программы 3x1*, в рамках которой финансовые средства, предоставленные центральным правительством, штатами и муниципалитетами, вместе с деньгами, присланными мигрантами, используются для улучшения качества жизни в общинах происхождения мигрантов.

209. Министерство труда и социального обеспечения, со своей стороны, разработало исследование на тему *"Положение женщин, находящихся в заключении в приграничных районах Мексика – США, а также Мексика – Гватемала"*.

210. Национальный совет по народонаселению (КОНАПО) осуществил исследования по проблемам пожилых мигрантов и воссоединения семей, а также материнской смертности и миграции в муниципалитетах. В ноябре 2004 года КОНАПО совместно с Колледжем Мехико (КОЛМЕХ), Университетом Гвадалахары и западным филиалом СИЭСАС провел семинар на тему *"Миграция из Мексики в Соединенные Штаты: последствия и проблемы для обеих сторон"*.

211. КОНАПО совместно с Минтруда и Северным приграничным колледжем организует сбор информации и проведение исследований, чтобы получить более четкое представление о процессах перемещения соотечественников в направлении северной границы Мексики и в США. В этих целях ведется *Опрос по проблемам миграции на северной границе Мексики (ЭФИМ)*, цель которого – глубже понять явление трудовой миграции в этих регионах, причем особое внимание уделяется социально-экономическими и демографическим характеристикам мигрантов и воздействию миграции на рынок труда. ЭФИМ проводился пять раз начиная с 1993 года. Кроме того, в 2004 году он был проведен на южной границе.

212. Среди проведенных КОНАПО исследований следует отметить: *Показатели интенсивности миграционных потоков из Мексики в США, Новая эра в миграции, Миграция из Мексики в США: политические возможности в настоящем и будущем, традиции и изменения*, а также выпуск 20 номеров бюллетеня *"Международная миграция"*. Кроме того, была подготовлена *серия публикаций о миграции* с информацией о мировой миграции, иммигрантах в Мексике, мексиканцах, постоянно проживающих в Соединенных Штатах, временных мигрантах в Соединенных Штатах, мигрантах, не пропущенных через границу, денежных переводах мигрантов, а также о масштабах миграции в разных штатах страны.

213. Национальный совет по науке и технологиям (КОНАСиТ) и Инмухерес на средства *Отраслевого фонда исследований и развития* оказывают поддержку исследовательским проектам по проблемам бедности, миграции и насилия.

214. На рассмотрении Сената Республики находится законопроект о защите мигрантов и эмигрантов, цель которого, среди прочего, – недопущение злоупотреблений в деятельности официальных органов, работающих с мигрантами, и негуманного и унижающего человеческое достоинство обращения с мигрантами – как имеющими документы, так и теми, у кого они отсутствуют.

215. В рамках созданной в 2002 году под эгидой Министерства внутренних дел Комиссии по вопросам политики правительства в сфере прав человека в июне 2004 года была образована Подкомиссия по правам человека мигрантов. Координаторами этого органа являются НИМ и НПО *"Без границ"*. Задача Инмухерес, входящего в состав данной подкомиссии, – внедрение гендерного подхода. К задачам подкомиссии относятся разработка и мониторинг правительственной политики и мероприятий по обеспечению и защите прав человека мигрантов.

216. Ведомства по проблемам женщин, действующие как в штатах, принимающих мигрантов, так и в штатах, откуда они выезжают, со своей стороны, организуют различные мероприятия и встречи, проводят диагностику и реализуют проекты, разработанные с учетом трудностей и уязвимого положения женщин, как эмигрантов, так и иммигрантов.

217. На средства Отраслевого фонда исследований и развития Инмухерес и КОНАСиТ осуществили исследование на тему *"Внутренняя и международная миграция женщин – наемных сельскохозяйственных рабочих"*. Цель исследования – определить масштабы внутренней и международной миграции с разбивкой по полу, выяснить условия жизни и труда мигрантов и

представить данные в Инмухерес в целях координации действий в защиту интересов женщин-мигрантов.

218. По инициативе федеральной исполнительной власти и Сената Республики группа, в состав которой вошли ответственные чиновники правительства, занимающиеся проблемами миграции, члены Сената и Палаты депутатов, ученые – специалисты по проблемам миграции и представители гражданского общества, приняла решение начать работу по формулированию единой национальной политики в области миграции на согласованной основе и с опорой на результаты совместных исследований. Для этого была проведена серия встреч под общим названием "*На каких принципах должна строиться миграционная политика Мексики и рекомендации по ее разработке*". Также в связи с этим в октябре 2005 года был подготовлен документ с изложением принципов, которым должна следовать Мексика в своей миграционной политике, а также рекомендаций относительно обязательств, которые должна соблюдать Мексика, и возможных последствий реформы миграционного законодательства в США.

219. В 2005 году НИМ провел три встречи, на которых рассматривалась и анализировалась динамика миграции в южных приграничных районах. Результатом этих встреч стало лучшее осознание необходимости разработки комплексной миграционной политики, которая позволила бы улучшить управление этим процессом, упорядочить миграционные потоки и обеспечить соблюдение прав человека мигрантов и вместе с тем гарантировать безопасность границ страны. Исходя из этих соображений, были подготовлены *Предложения, касающиеся комплексной политики в области миграции через южную границу Мексики*.

220. О мерах по снижению уровня бедности и увеличению роли женщин в экономике см. разделы настоящего доклада о статье 14 и рекомендации 27.

### **Рекомендация 33**

**Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс принятия необходимых поправок к трудовому законодательству, в том числе о запрете дискриминации женщин, чтобы гарантировать их участие на рынке рабочей силы при реальных равных возможностях с мужчинами. Он также призывает государство-участник обеспечить осуществление трудовых прав женщин во всех секторах. В этой связи он рекомендует государству-участнику усилить и активизировать роль Национального института по проблемам женщин (INMUJERES) в процессе обсуждения трудового законодательства, с тем чтобы при этом были конкретно учтены потребности работающих женщин, в частности принцип равного вознаграждения за равный труд, и предусмотрено конкретное запрещение проверки на беременность работниц приграничного перерабатывающего сектора.**

### **Изменения, внесенные в федеральный Закон о труде**

221. Несмотря на то что единственным ведомством, уполномоченным осуществлять взаимодействие между федеральными органами власти, является Министерство внутренних дел, Инмухерес провел важную работу, с тем чтобы представить свои предложения в федеральные органы и обосновать их. С этой целью Институт постоянно сотрудничал с Министерством труда и социального обеспечения и с Министерством внутренних дел, добиваясь, чтобы во всех предложениях, заключениях и проектах, поступающих в Национальный конгресс, органы исполнительной власти придерживались в вопросах труда единых позиций, отвечающих интересам женщин.

222. В таблице 33.1 дополнений к первой части доклада можно подробнее ознакомиться с законодательством в этой области: было выдвинуто четыре предложения по внесению изменений в

Политическую конституцию Мексиканских Соединенных Штатов, четыре инициированные Сенатом Республики предложения по внесению изменений в федеральный Закон о труде, 20 предложений по этому Закону, внесенных Палатой депутатов Национального конгресса, а также предложение по внесению изменений в Закон о подоходном налоге.

223. 25 ноября 2002 года Министерство внутренних дел внесло в Палату депутатов предложение Минтруда и социального обеспечения о представителях трудящихся и предпринимателей в составе *Центрального совета по пересмотру и изменению федерального Закона о труде*.

224. В соответствии со своими полномочиями Инмухерес разработал и представил в 2001–2002 годах в вышеуказанный Центральный совет законопроекты о внесении в федеральный Закон о труде изменений, в которых учитывались бы права мексиканских женщин. Предложение о внесении в Закон изменений, направленных на недопущение дискриминации, было сформулировано следующим образом:

- i) Статья 3. Труд является правом и социальной обязанностью. Он не может быть товаром, требует уважения свобод и достоинства трудящихся и должен осуществляться в условиях, гарантирующих жизнь, здоровье и обеспечивающих достойный экономический уровень для трудящегося и его семьи.
- ii) Не допускается создание условий для дискриминации трудящихся по признаку этнического происхождения, расовой принадлежности, пола, возраста, способностей, политических убеждений, социального положения, религиозных верований, взглядов, гражданского состояния или дискриминация по любым другим признакам, ущемляющая человеческое достоинство.
- iii) Равным образом, в интересах общества создаются и контролируются условия для профессиональной подготовки и повышения квалификации, роста производительности и качества труда, а также для того, чтобы все вышеперечисленное отвечало интересам как трудящихся, так и работодателей.

225. Гарантирование участия женщин на рынке рабочей силы в условиях реального равноправия с мужчинами закреплено в статье 56, гласящей:

Статья 56. Условия труда ни в коем случае не могут быть хуже установленных в настоящем Законе и должны соответствовать значимости выполняемых работ и быть одинаковыми для одинаковых работ; не допускаются различия по признаку этнического происхождения, расовой или национальной принадлежности, пола, возраста, способностей, социального положения, религиозных верований, политических убеждений, взглядов, гражданского состояния, за исключением случаев, прямо определяемых в настоящем Законе.

226. На рассмотрении в Палате депутатов находятся также предложения о внесении изменений в различные статьи федерального Закона о труде, в том числе предусматривающие:

- a) Надлежащее выполнение родительских обязанностей и обеспечение условий для формирования и развития семьи.
- b) Предоставление отпусков для работающих женщин, усыновляющих несовершеннолетних детей.
- c) Установление гибкого рабочего графика для учащейся молодежи с целью определения максимальной продолжительности рабочего дня для всех трудящихся.
- d) Всесторонний учет гендерных аспектов в трудовом законодательстве.



227. Кроме того, на повестке дня стоит внесение в законодательство ряда изменений с целью приведения графиков работы работающих матерей в соответствие с расписанием школьных занятий их детей, защиты прав детей и подростков в области сексуального воспитания и оказания помощи родителям путем создания системы детских садов.

228. В отношении проверки на беременность работниц приграничного перерабатывающего сектора ("макиладора") Инмухерес, исходя из интересов всех работающих женщин, внес в Центральный совет предложение следующим образом сформулировать статью 133 федерального Закона о труде:

Статья 133. Работодателям или их представителям запрещается:

XIII. Увольнять работницу либо прямо или косвенно принуждать ее к увольнению по причине беременности, изменения гражданского состояния или ввиду того, что на ее попечении находятся несовершеннолетние.

### **Деятельность институциональных органов**

229. В целях достижения консенсуса по вопросу о реформах законодательства, принятии новых законопроектов и других норм, обеспечивающих равноправие и вовлечение в трудовую деятельность, Минтруда и социального обеспечения, в дополнение к проведению *Национального форума по вопросам реформы трудового законодательства*, опубликовало мнения, аналитические материалы и комментарии по более чем 40 инициативам, в числе которых – запрет требовать справку об отсутствии беременности при приеме на работу или для ее продолжения; создание на предприятиях детских садов и пунктов кормления грудью; внесение изменений в законы и нормативы, регламентирующие деятельность институтов социального страхования; насилие на работе; а также признание ОГО, работающих по проблемам гендерного равенства, и оказание им содействия.

230. Были проведены также мониторинг и оценка итогов прошедшего на общенациональном уровне опроса о внесении изменений в статьи 101 и 107 Закона о социальном страховании; положения федерального Закона о труде относительно сексуальных домогательств и организации на предприятиях пунктов кормления грудью. Эта работа проводится в 22 штатах страны. Получаемые данные фиксируются, чтобы в дальнейшем их можно было использовать для пропагандистской и информационной работы и при разработке предложений по реформированию трудового законодательства.

### **Рекомендация 35**

**Комитет рекомендует принять стратегии, направленные на увеличение числа женщин, участвующих в процессе принятия решений на всех уровнях, в частности на местном уровне в муниципалитетах, путем реализации конкретных мер временного характера согласно статье 4.1 Конвенции, и активизировать деятельность по увеличению числа женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах с помощью специальных учебных программ и кампаний по пропаганде важного значения участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях.**

231. За время функционирования нынешнего правительства разработаны ряд инициатив, мероприятий, программ и проектов, направленных на то, чтобы активнее продвигать женщин на ответственные посты на национальном уровне и уровне штатов и муниципалитетов в рамках соблюдения принципов равноправия и равенства возможностей, с опорой на стратегии, направленные на недопущение дискриминации женщин при реализации ими своих гражданских и политических прав.

## Программы и проекты

232. Среди мероприятий, проводимых правительством при участии Инмухерес и федеральных органов (ФО) и направленных на выдвижение женщин на руководящие посты и обеспечение равенства возможностей для женщин и мужчин, следует выделить Программу институционализации гендерных факторов в деятельности ФО (см. также раздел настоящего доклада об осуществлении статьи 3). Программой предусматриваются, в числе прочих, следующие направления деятельности: подбор персонала; определение должностных обязанностей; заработная плата; возможности профессионального обучения, функции и структура руководящих должностей среднего и высшего уровней (в целях осуществления гендерного подхода при организации государственной службы и соблюдении других нормативов, касающихся персонала); а также продвижение по службе (чтобы обеспечивать наличие прозрачных, объективных и не допускающих дискриминации критериев при отборе и оценке кандидатов на повышение).

233. К числу успехов в этой сфере относится создание *Руководства по процедурам реализации и мониторинга программы*. С тем чтобы содействовать правительственным учреждениям и ведомствам в осуществлении программы, Инмухерес подготовил *Руководство по процедурам создания институциональных советов по гендерным проблемам*, и первое его издание было распространено в федеральных органах. В настоящее время в 23 ФО идет процесс самооценки хода выполнения программы, и на основании Закона о принципах организации государственной службы были разработаны нормативы для примерно 33 из 124 мероприятий разного уровня, предусмотренных в программе.

234. Следует упомянуть также о сертификации с использованием *Модели гендерного равенства* (МГР), которая применяется как в государственном, так и в частном секторе, для того чтобы не допустить дискриминации женщин на работе и обеспечить равные возможности, а также о программе *постоянной подготовки по гендерным проблемам и вопросам профсоюзного движения* (подробнее см. также разделы настоящего доклада, посвященные статьям 4 и 11).

235. В конце 2002 года ЭКЛАК пригласила Мексику в лице Инмухерес принять участие в проекте под названием *"Демократическое управление и гендерное равенство в странах Латинской Америки и Карибского бассейна"*. Задача проекта – *"оказание содействия становлению политической культуры, ценностью и принципом для которой являются гендерное равенство и равноправие"*. Результатом реализации проекта стала публикация *"Институциональные правовые основы участия женщин в политической жизни Мексики"*, а в декабре 2003 года был проведен заключительный форум *"Политическая культура, основанная на учете гендерных факторов, как залог обеспечения демократического управления в Мексике"*. Укрепились позиции Инмухерес как внутри страны, так и на международной арене, и были налажены рабочие связи между различными ведомствами.

## Договоры

236. Федеральный избирательный институт (ИФЕ) и Инмухерес подписали в июне 2005 года Соглашение о сотрудничестве с целью проведения совместных акций, направленных на применение гендерного подхода во всех мероприятиях и программах по формированию гражданской культуры.

237. Кроме того, ИФЕ подписал соглашения о сотрудничестве с ведомствами, занимающимися проблемами женщин в штатах Мичоакан, Морелос, Сонора и Юкатан, чтобы тем самым расширить рамки обучения основам гражданственности с учетом гендерных факторов и осуществлять совместные действия, направленные на расширение участия женщин в политической жизни.

238. Минпрос и Инмухерес подписали соглашение, к числу задач которого относится обеспечение для женщин и мужчин равных возможностей и полного доступа к работе в институциональных структурах. Это достигается в основном благодаря Системе организации государственной службы; на развитие этой Системы Инмухерес перечисляет дополнительные средства в рамках Модели гендерного равенства (МГР) и по другим схемам.

239. Министерство внутренних дел заключило договоры и соглашения о сотрудничестве с различными учреждениями и научными институтами с целью содействовать формированию культуры демократии, включающей и гендерное равенство.

### Политические партии и выборные должности

240. В отношении представленности женщин на выборных должностях следует отметить, что на начало 2005 года женщины составляли 20 процентов депутатов местных собраний, 12,1 процента – представителей общин, 29,8 процента – членов муниципальных советов, 3,5 процента – председателей муниципальных собраний, 23,43 процента – депутатов Сената Республики и 24 процента – членов Палаты депутатов. Следует отметить, что из 32 штатов страны в настоящее время женщина занимает пост губернатора лишь в одном (3,1 процента).

Должность	Число женщин	Всего	Процентная доля женщин
Губернаторы	1	32	3,1
Депутаты местных собраний	222	1 109	20
Депутаты – представители общин	220	1 819	12,1
Члены муниципальных собраний	4 373	14 675	29,8
Председатели муниципальных собраний	85	2 429	3,5
Сенаторы	30	128*	23,43
Депутаты	120	500	24

*Источники:* Инмухерес, обработанные данные ИНАФЕД от 16 марта 2005 года, веб-сайт Законодательного собрания Федерального округа <http://www.asambleasd.gob.mx>, 11 октября 2005 года. Веб-сайт Сената Республики и Палаты депутатов.

\* Данные на 18 октября 2005 года.

241. В дополнение к информации, направленной в Комитет экспертов в 2002 году по поводу программных установок и работы, осуществляемой главными политическими партиями в целях увеличения доли женщин среди кандидатов, можно также отметить ряд других значимых мер. Так, в принятом в мае 2004 года Уставе Партии национальное действие (ПНД) говорится, что в сферу полномочий Национального исполнительного комитета входит *"определение мер, необходимых для обеспечения гендерного равенства при выдвижении кандидатов на выборные должности"*. В принятой в 2004 году Программе политических действий говорится, что *"необходимо разрабатывать механизмы для ускорения процесса интеграции женщин в экономическую, социальную и политическую жизнь страны..., женщины и мужчины должны на равных основаниях участвовать в процессе принятия решений. Политическим партиям следует разрабатывать институциональные программы, поощряющие расширение участия женщин в политике"*.

242. В принятом ПНД Регламенте выдвижения кандидатов на выборные должности предусматривается, что партийные комитеты в ходе предвыборных кампаний обеспечивают включение мужчин и женщин в списки кандидатов на равных условиях. Что же касается списков при выборах депутатов – представителей общин и членов муниципальных собраний, то в каждый

из них может быть включено не более 60 процентов кандидатов одного пола. Национальный список кандидатов на посты сенаторов, избираемых по принципу пропорционального представительства, делится на тройки, и в числе первых трех лиц в списке должны быть и мужчины, и женщины. В настоящее время рассматривается предложение о выдвижении на выборах 2006 года мужчин и женщин в списках кандидатов в соотношении "пятьдесят на пятьдесят процентов".

243. В принятом в марте 2004 года уставе Партии демократической революции (ПДР) говорится, что *"партия гарантирует, что благодаря мерам антидискриминационного характера при формировании руководящих, представительных и распорядительных органов и при выдвижении нескольких кандидатов на один пост представители одного пола будут составлять не более 70 процентов списочного состава. Тот же принцип действует и в отношении предвыборных блоков и кандидатов, не являющихся членами партии"*, а также кандидатов в депутаты – представители общин и в члены муниципальных собраний.

244. В отношении основных и резервных кандидатов в члены муниципальных собраний предусматривается, что при выдвижении резервных кандидатур соблюдаются те же меры по обеспечению представительства женщин, молодежи, коренного населения и мигрантов, что и при выдвижении основных кандидатур, и тот же принцип действует и в отношении предвыборных блоков и кандидатов, не являющихся членами партии.

245. В принятой в апреле 2001 года Декларации принципов ПДР в отношении гендерного равенства говорится о решимости партии вести борьбу за обеспечение равного представительства женщин при принятии решений на всех уровнях.

246. В ноябре 2005 года было принято решение о создании политической комиссии, в состав которой вошли депутаты законодательных органов и руководящие работники Национального исполнительного комитета. Комиссия совместно с Политическим советом займется разработкой предвыборной стратегии с учетом гендерных подходов.

247. В Уставе Институционно-революционной партии (ИРП), принятом на ее XIX съезде (ноябрь 2004 – март 2005 года), предусмотрен принцип равного соотношения мужчин и женщин: на руководящих должностях в Национальном комитете, комитетах штатов и Федерального округа, в муниципальных и местных комитетах; в национальном и региональных партийных списках кандидатов в депутаты на федеральных выборах по пропорциональной системе; а также в списках (как основных, так и резервных) кандидатов в депутаты на муниципальных и федеральных выборах и выборах на уровне штатов, проводимых по мажоритарной системе.

248. В заявлении "Декларация принципов", принятом по итогам "круглого стола", говорится, что равноправие является принципом партийной политики, направленным на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин участвовать в принятии решений.

249. В ноябре 2005 года политические партии начали процессы выдвижения кандидатов для участия в выборах 2006 года. Недавно созданная партия *Социал-демократическая и крестьянская альтернатива* выдвинула женщину в качестве кандидата на пост президента страны.

### **Просветительско-пропагандистская работа с населением**

250. В отношении участия населения в проводимых Федеральным избирательным институтом (ИФЕ) программах обучения основам гражданственности следует отметить, что в 2004 году в рамках *Программы гражданского воспитания и обучения основам гражданственности* подготовку прошли 845 мужчин и 1620 женщин, изучавших тему формирования гражданственности у родителей.

251. В рамках *Программы неформального образования и воспитания и гражданского участия* в 2004 году были организованы курсы обучения по следующим темам:

- *Обучение и подготовка для участия в выборах* (91 462 женщины и 86 738 мужчин).
- *Содействие становлению активных граждан* – 30 042 женщины и 18 960 мужчин, из числа которых были подготовлены инструкторы (496 женщин и 371 мужчина).
- *Гражданское воспитание и обучение основам гражданственности в муниципалитетах* (10 776 женщин и 7607 мужчин).
- *Содействие в реализации проектов гражданского воспитания и гражданского участия* (734 022 женщины и 630 236 мужчин).
- *Укрепление и распространение культуры демократии* (109 076 женщин и 106 820 мужчин).

252. Национальный институт федерализма и муниципального развития (ИНАФЕД) совместно с Инмухерес проанализировал полученную в ходе проведенной в 2002 году шестой переписи населения информацию социально-демографического характера с разбивкой по полу, чтобы определить показатели представленности женщин на постах глав муниципалитетов, депутатов – представителей общин и членов муниципальных собраний. С мая 2003 года в Национальной системе муниципальной информации (СНИМ) существует раздел "Инмухерес"; с данными в разбивке по полу можно ознакомиться на компакт-диске и на веб-сайте ИНАФЕД.

253. Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ) совместно с Межведомственной группой по проблемам женщин, труда и бедности (ГИМТРАП) провел цикл селекторных совещаний на тему "*Государственная политика обеспечения гендерного равенства на уровне муниципалитетов*". На них затрагивались темы участия в политической жизни; лидерства женщин и их участия в местных органах власти; женщин – председателей муниципальных собраний в Мексике; проблемы в области управления и положения женщин в муниципалитетах с преобладанием коренного населения; и др.

254. Минпрос и Институт лидерства "*Симона де Бовуар*" провели в Мехико семинар на тему "*Женщины во главе Минпроса: гендерные проблемы, политика и лидерство*", на котором была создана сеть с участием большого числа женщин – нынешних или бывших руководящих работников, перед которой ставится задача увеличения представленности женщин на руководящих должностях в Минпросе.

255. Со времени своего учреждения Инмухерес ежегодно проводил в качестве мероприятия антидискриминационного характера празднование годовщины создания движения суфражисток в Мексике. Для участия в проводимых по этому поводу мероприятиях приглашаются мужчины и женщины – депутаты законодательных органов, государственные служащие, представители организаций гражданского общества, выдающиеся женщины и др.

256. В рамках памятных мероприятий по случаю 50-летия предоставления женщинам права голоса 11 политических партий, зарегистрированных для участия в выборах, а также представители организаций гражданского общества вновь заявили о своей поддержке заключенного в 2003 году пакта "*Еще один шаг к полной реализации гражданских прав мексиканских женщин*", цель которого – и далее содействовать проведению государственной политики и принятию законов, направленных на обеспечение гендерного равенства и возможностей женщин в полной мере реализовать свои права. В рамках этой работы возобновилась практика проведения встреч в преддверии выборов, которые должны пройти в 2006 году.

257. С 2003 года Инмухерес опубликовал ряд материалов, цель которых – в общедоступной форме рассказать об участии женщин в работе властных структур и органов, принимающих решения, а также оказать поддержку их участию в политической жизни.

### **Работа на уровне муниципалитетов и штатов**

258. Среди мероприятий, проводимых Инмухерес в целях расширения участия женщин в жизни государства и общества, следует отметить учебно-пропагандистские семинары по различной тематике для сотрудников ведомств по проблемам женщин на уровне штатов и муниципалитетов, например семинар *"Участие женщин в политической жизни муниципалитетов"*, который прошел в рамках *Программы по активизации участия женщин в муниципальных выборах и в политической жизни муниципалитетов*, а также создание *Сети*, задача которой – обеспечить гендерный подход в деятельности государственных органов, о чем шла речь в *Декларации о гендерном равенстве и равноправии*, принятой по итогам *первой Национальной встречи сотрудников муниципальных ведомств, занимающихся проблемами женщин*, и другие мероприятия (см. также раздел настоящего доклада, посвященный статье 3).

259. *Программа по активизации участия женщин в муниципальных выборах и в политической жизни муниципалитетов*, к реализации которой Инмухерес приступил в 2005 году, направлена на выдвижение и обучение женщин – политических и социальных лидеров в муниципалитетах и на обеспечение участия женщин во внутрипартийных выборах. В рамках этой программы Инмухерес распространил 50 тыс. экземпляров *"Путеводителя по власти"* – материала, который помогает в формировании качеств политического лидера. В реализации данной программы принимают также участие ведомства, занимающиеся проблемами женщин в соответствующих штатах, избирательные советы штатов и Федеральный избирательный институт (ИФЕ). Этот проект перекликается с региональным проектом под названием *"Совершенствование управления на основе гендерного подхода и участия женщин в политической жизни на местном уровне"*, реализацией которого в 2006 году занимается МУНИУЖ, а в качестве национального партнера выступает Инмухерес.

260. В рамках финансируемого частично за счет средств Всемирного банка и реализуемого Инмухерес проекта *"Щедрость"* в 2003 и 2004 годах осуществлялась программа *"Обучение женщин и просвещение мужчин – лидеров"*. При этом ставилась задача развивать лидерские качества у женщин, укреплять их позиции в общинах, способствовать формированию у мужчин-лидеров понимания и новых подходов к вопросам общей ответственности и гармоничного сосуществования мужчин и женщин. В реализации программы приняли участие 289 женщин и 145 мужчин – руководители восьми штатов страны, члены крестьянских организаций, политических партий, студенты, члены общинных организаций, занимающихся осуществлением проекта *"Живи вместе"*, и др. В настоящее время на основе накопленного опыта идет подготовка публикации, которая будет официально включена Инмухерес в его программу в качестве примера наилучшей практики.

261. В июле 2005 года была издана публикация *«Программа "Живи вместе: опыт создания женщинами своих организаций в общинах»* с описанием 10 различных проектов, успешно реализованных в разных районах.

262. Структуры, занимающиеся проблемами женщин на уровне штатов, принимают разные меры и осуществляют различные действия в сферах обретения женщинами лидерских качеств, расширения их прав и возможностей и участия в принятии решений. Женщины, добившиеся значительных успехов в государственной и политической деятельности, отмечаются наградами и премиями.

## Рекомендация 37

**Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке изучить положение подростков и призывает его принять меры, гарантирующие доступ к услугам в области репродуктивного и сексуального здоровья, уделить особое внимание потребностям информирования подростков, в том числе путем осуществления программ и политики, о противозачаточных средствах и увеличить их наличие, исходя из того что обязанность планирования размера семьи лежит на обоих партнерах. Кроме того, Комитет призывает государство-участник усилить половое воспитание подростков, уделяя особое внимание предупреждению ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним.**

263. Согласно информации, предоставленной Национальным институтом статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) (XII Всеобщая перепись населения и домохозяйств, 2000 год), в целом по стране половину населения составляют лица моложе 22 лет, и это свидетельствует о том, что Мексика – страна молодых. Данные показывают также, что большинство населения вступают в брак и заводят детей в возрасте от 15 до 29 лет.

264. Кроме того, по данным ИНЕГИ за 2000 год, женщины в возрасте от 15 до 19 лет составляли 19,5 процента от общей численности женского населения страны. По последним данным Национального совета по народонаселению (КОНАПО) за 2004 год, число родов, приходящееся на женщин этой возрастной группы, составляет чуть больше 13 процентов от общего числа зарегистрированных рождений.

265. Результаты проведенного Министерством здравоохранения в 2003 году Национального исследования по проблемам репродуктивного здоровья (ЭНСАР) свидетельствуют о том, что в стране повысился уровень информированности о средствах контрацепции и что степень их использования женщинами фертильного возраста велика (74,5 процента), причем разрыв в показателях между жительницами городов и сельских районов сужается (77,6 и 65,1 процента, соответственно), а уровень неудовлетворенного спроса (9,9 процента) сократился по сравнению с предыдущими исследованиями. Тем не менее по-прежнему низки показатели использования средств контрацепции женщинами в возрасте 15–19 лет (45 процентов) и женщинами, не имеющими образования (58 процентов).

266. В связи с этим и для соответствующего информирования молодежи и подростков по вопросам сексуальных отношений, деторождения и репродуктивного здоровья в целом различные правительственные и неправительственные организации разрабатывают программы, ориентированные на эти группы населения. В их числе можно отметить, например, программу "Образование для жизни", ориентированную на молодых людей, которые проходят службу в Национальной армии и осуществляемую Национальным институтом по вопросам образования для взрослых (ИНЕА), Министерством национальной обороны и Министерством просвещения. В рамках этой программы обеспечивается получение базового образования и делается попытка выйти за пределы официальных учебных программ, чтобы молодые люди могли осознанно принимать решения по вопросам, касающимся их личной жизни, и не допускать случаев сопряженного с риском поведения отдельных людей или групп (см. также раздел настоящего доклада, посвященный статье 10).

267. С 2000 года КОНЕВиТ совместно с ИНЕА осуществляет *Модель образования для жизни и труда* (МЕВиТ) – образовательный проект, ориентированный прежде всего на молодежь и женщин. В его рамках рассматриваются, среди прочего, проблемы демографии, здоровья, сексуальных отношений, репродуктивного здоровья, семейной жизни и планирования размера семьи.

268. ИНЕА и КОНАПО в рамках программы ПРОЭКИДАД ведут совместную разработку модуля "*Беременность и жизненные перспективы*", имеющего целью побудить юношей и девушек

задуматься об обстоятельствах и условиях, в которых происходит нежелательная беременность, и о том, какие последствия для их жизни она может иметь.

269. Целью программы, осуществляемой Национальной системой комплексного развития семьи (ДИФ), под названием "*Профилактика беременности подростков и оказание комплексной помощи беременным девушкам-подросткам*" являются предотвращение риска оказаться в социальной изоляции вследствие случайной беременности и рождения ребенка и оказание помощи таким подросткам. Программой предусматривается информирование подростков по вопросам развития личности, сексуального просвещения и социальной среды. По состоянию на конец третьего квартала 2005 года данная программа осуществлялась в 892 общинах 29 штатов страны, и на ее основе здесь было создано 727 общинных сетей. В 2003 году Мексиканский институт социального страхования (ИМСС) провел 1 922 800 встреч с целью предоставления молодежи, подросткам и взрослым людям информации по методам контрацепции и вопросам планирования размера семьи.

270. Министерство здравоохранения дает на своем веб-сайте ссылку на созданную специально для подростков страницу, озаглавленную *YqueSexo.com*, на которой приводится информация по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Кроме того, здесь же дается ссылка на публикацию "*Сексуальное и репродуктивное здоровье подростков*", которая была подготовлена в помощь специалистам, работающим с подростками. В публикации отражены темы сексуального и репродуктивного здоровья подростков: беременность, сексуальные контакты, методы контрацепции, заболевания, передаваемые половым путем, и т. п.

271. На веб-сайте Инмухерес имеется раздел "*Мое тело*", где представлена информация для подростков по вопросам сексуальных отношений, имеющая целью способствовать изменению их представлений и поведения. С 2005 года Инмухерес участвует в осуществлении проекта, касающегося прав молодежи в сексуальной и репродуктивной сферах. Задача проекта – предотвращать, с помощью информирования, обучения и воспитания, случаи нежелательной беременности у подростков и заражения их ЗППП. В реализации проекта принимают также участие Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Министерство здравоохранения, латиноамериканский центр "Здоровье и женщина" (СЕЛСАМ-Мексика) и ряд учреждений правительства штата Кампече.

272. На уровне штатов реализуются и другие меры по защите сексуального и репродуктивного здоровья подростков. В их числе – организованные Институтом по проблемам женщин штата Гуанахуато лекции и семинары в основном для сотрудников отделений ДИФ в штатах, технических специалистов, медицинских работников и сотрудников пяти государственных центров социального перевоспитания (ЦСП).

273. Аналогичные мероприятия осуществлялись и в штатах Кинтана-Роо, Керетаро и Веракрус, где были организованы пропагандистские кампании, беседы, семинары и лекции по таким темам, как физико-эмоциональные изменения, типичные для подросткового возраста, методы планирования размера семьи, репродуктивное здоровье, предотвращение появления вредных привычек, детская сексуальность и ранняя беременность, предупреждение ВИЧ/СПИДа, рака шейки матки и рака молочной железы.

### **Рекомендация 39**

**Комитет рекомендует проводить сбор данных везде, где это возможно, с разбивкой по полу и настоятельно призывает государство-участник включить в доклад соответствующие статистические данные, демонстрирующие результаты осуществления программ.**

274. В соответствии с программой ПРОЭКИДАД задача обеспечения гендерного равенства включена в повестку дня институциональной деятельности государства. Об этом свидетельствует и



наличие систем измерения показателей ее реализации и механизмов, обеспечивающих применение гендерного подхода.

275. Инмухерес и ИНЕГИ при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) начали разработку статистических данных с разбивкой по полу и показателей с применением гендерного подхода на уровне страны, отдельных отраслей (образование, здравоохранение и труд) и регионов (по штатам и муниципалитетам) и оказали содействие в подготовке таких данных.

276. Несомненно, такая совместная работа различных ведомств способствовала улучшению положения в деле применения показателей на основе гендерного подхода. Этому также способствовало использование модели, позволяющей формулировать концепции, разрабатывать вопросники и системы классификации, распространять результаты; это предполагает участие как потребителей, так и поставщиков данной информации. В результате был накоплен важный опыт, которым Мексика поделилась с соседями по региону, чтобы тем самым укрепить их потенциал в области статистики.

277. Этот подход нашел свое отражение и в опубликованном в июле 2005 года материале *"Цели в области развития Декларации тысячелетия и гендерное равенство. Пример Мексики"* из серии *"Женщина и развитие"*, которую готовит ЭКЛАК. В нем говорится, что *Мексика представляет собой пример страны, которой удалось добиться наибольших успехов в том, что касается представления статистических данных и показателей с разбивкой по полу*, "не только потому, что в процессе сбора данных здесь неизменно применяется принцип их разбивки по полу, но и потому, что в стране проделана значительная работа по анализу этой информации с учетом гендерных факторов. Мексика продвинулась вперед и в деле разработки статистических методов, которые позволяют улучшить качество данных, показывающих роль женщин в экономическом, социальном, политическом и культурном развитии".

***Региональные практикумы по вопросам разработки показателей оценки и воздействия осуществляемой деятельности и семинары в штатах относительно статистических показателей с учетом гендерных аспектов***

278. Инмухерес проводит такие практикумы и семинары с 2001 года. Их цель – повысить уровень подготовленности сотрудников органов власти на уровне штатов страны, дать оценку процессам институционализации и учета гендерных факторов в программах и проектах и предоставить ответственным работникам возможность обменяться опытом разработки и применения показателей результативности и воздействия. К ноябрю 2005 года было проведено 18 семинаров на федеральном уровне и на уровне регионов, штатов и муниципалитетов.

279. В семинарах приняли участие сотрудники учреждений штатов, занимающихся вопросами здравоохранения, туризма, жилья, планирования, образования, культуры, прав человека, труда и оказания помощи коренным народам, представители научного сообщества и муниципальных учреждений по делам женщин.

280. Материалы этих практикумов и семинаров помогают разработчикам социальных программ устанавливать наиболее адекватные показатели для измерения хода реализации программ и их оценки.

## **Информационные системы**

281. Инмухерес и ИНЕГИ при поддержке ЮНИФЕМ подготовили в 2004 году четвертое издание *Системы показателей для мониторинга положения мексиканских женщин (СИСЕСИМ)*. В этом издании не только содержатся обновленные данные, но и пересмотрены и улучшены тематическое содержание и система показателей. Это сделано в соответствии с ПРОЭКИДАД и на

основании последних теоретических разработок по гендерным вопросам. Система содержит 1638 показателей, отражающих демографическое, социальное, экономическое и политическое положение мексиканских женщин в сравнении с мужчинами, что дает возможность выявлять наиболее типичные ситуации и факторы, порождающие гендерное неравенство.

282. Созданная Инмухерес в 2003 году *Государственная система гендерных показателей* (СЕИГ) представляет собой статистический инструмент, позволяющий ответственным работникам в штатах самостоятельно проводить диагностику положения женщин в различных социальных сферах. Система включает более 80 социально-экономических показателей, что дает возможность отслеживать масштаб участия женщин в общественной жизни на уровне муниципалитетов и штатов, а также выявлять случаи неравноправия мужчин и женщин, что важно для разработки государственной политики. В настоящее время данной системой охвачен 21 из 31 штата страны.

283. Инмухерес также руководит работой *Интерактивной системы мониторинга хода выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (СИСЕДАВ), в рамках которой на ноябрь 2005 года были представлены 87 докладов правительств, 12 докладов Комитета экспертов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и 16 параллельных докладов ОГО, отражающих положение дел в 26 странах Латинской Америки (с СИСЕДАВ можно ознакомиться на портале Инмухерес).

284. Инмухерес в координации с Национальным институтом федерализма и муниципального развития (ИНАФЕД) внедрил практику представления информации с разбивкой по полу в *Национальную систему муниципальной информации* (СНИМ), чтобы тем самым предоставить ведомствам, занимающимся проблемами женщин, и государственным служащим муниципального уровня инструменты для разработки программ и проектов, которые учитывали бы специфику и местные особенности каждого муниципалитета.

285. Межведомственная группа, в состав которой входят Министерство здравоохранения, ИМСС, Инмухерес, КОНАПО, ЮНИФЕМ, Совет по народонаселению и ИНЕГИ, начала в рамках *Национальной системы статистической информации по здравоохранению* разрабатывать статистические данные и показатели здоровья, учитывающие гендерные аспекты в своих различных составляющих: народонаселение и уровень охвата, ресурсы, услуги и факторы вреда для здоровья. Кроме того, необходимо упомянуть и об *Эпидемиологическом бюллетене*, в котором анализируется информация по сектору здравоохранения, с тем чтобы отслеживать проявления гендерного неравенства.

286. В настоящее время готовится предложение по системе показателей для оценки проявлений гендерного неравенства в сфере здравоохранения, и проводятся совещания по вопросу о внесении изменений в Постановление правительства Мексики о картах учета пациентов, с тем чтобы фиксировать информацию с разбивкой по полу и возрасту.

287. ИМСС, со своей стороны, представил в 2004 году на своем портале в интернете статистические данные по сектору здравоохранения с разбивкой по полу по таким параметрам, как заболеваемость, смертность и инвалидность. При этом учитываются также демографический и социальный аспекты и услуги, оказываемые населению.

### **Опросы**

288. Проведение в 2003 году Национального опроса о динамике отношений в домохозяйствах (ЭНДИРЕХ) осуществлялось в рамках договоренностей между Инмухерес и ИНЕГИ в сотрудничестве с ПРООН, ЮНИФЕМ и при содействии органов власти 11 штатов, участвовавших в опросе. Цель опроса – сбор статистических данных, необходимых для измерения и оценки гендерного насилия, чтобы разработать государственную политику по искоренению этого явления и обеспечить устойчивую реализацию такой политики. Опрос проводился в 11 из 31 штата страны,

и им были охвачены 57 тыс. домохозяйств, что обеспечило его репрезентативность на национальном уровне.

289. В марте 2004 года Инмухерес провел встречу представителей штатов, участвовавших в опросе, с тем чтобы свести воедино концепции и методики анализа его результатов. С этой целью были опубликованы базовые таблицы данных по каждому штату, участвовавшему в опросе.

290. В ноябре 2004 года был представлен анализ результатов ЭНДИРЕХ. Итогом этого анализа стала публикация *"Гендерное насилие в отношениях между супругами в Мексике: результаты Национального опроса о динамике отношений в домохозяйствах, 2003 год"*.

291. В феврале 2004 года был завершен *Опрос городского населения в отношении оплаты труда* (ЭМРЕМ, 2003 год), что позволило выяснить соотношение заработной платы и почасовых ставок оплаты труда у женщин и у мужчин на различных рабочих местах в таких отраслях, как легкая промышленность, электроэнергетика, строительство, торговля и услуги. Таблицы основных данных имеются в электронной форме.

292. В течение 2004 года Министерство здравоохранения рассмотрело, оценило и проанализировало данные *Национального исследования по проблемам репродуктивного здоровья* (ЭНСАР, 2003 год), о котором говорилось в рекомендации 37 Комитета экспертов. Следует упомянуть также об организованном этим Министерством *Национальном исследовании о насилии в отношении женщин* (ЭНВИМ, 2003 год) и об *Исследовании потребностей в медицинских услугах в маргинализированных городских районах* (ЭНЕСАУМ, 2003 год), которое ИМСС провел в 15 соответствующих городских районах с целью оценить потребности проживающих здесь семей в медицинской помощи.

## **Встречи**

293. С 2000 года ИНЕГИ, ЮНИФЕМ и Инмухерес совместно проводят *Международные встречи по вопросам гендерной статистики*. Их цель – просветительская работа с сотрудниками и руководителями статистических бюро, ведомств, занимающихся проблемами женщин, и других учреждений, чтобы помочь им осознать необходимость проведения анализа статистических данных с учетом гендерных аспектов. На первых трех таких встречах вопросы гендерной статистики рассматривались в целом. В 2003 году была проведена *IV Международная встреча по вопросам гендерной статистики в свете Целей в области развития Декларации тысячелетия*. Встреча 2004 года была посвящена анализу гендерной статистики и статистических данных о состоянии окружающей среды, а девиз VI Встречи, состоявшейся в 2005 году, спустя 10 лет после принятия Пекинской платформы действий, гласил: *"От Пекина к Целям в области развития Декларации тысячелетия"*.

294. В июле 2004 года прошла *II Международная встреча экспертов по вопросам проведения исследований об использовании времени и измерению и оценке их результатов*, координаторами которой выступили Инмухерес, ЮНИФЕМ и ИНЕГИ. Цель встречи – обмен опытом проведения исследований по вопросам использования времени, рассказать об их методике, возможностях и ограничениях теоретического, оперативного и институционального характера, а также об использовании гендерного подхода в проведении исследований и при разработке государственной политики. Для мониторинга хода работы по этой теме в сентябре 2005 года прошла *III Встреча*.

## **Печатные публикации и/или публикации на магнитных носителях**

- Исследование по проблемам неоплачиваемого домашнего труда
- Диагностика положения женщин

- Женщины и мужчины в Мексике (ИНЕГИ – Инмухерес)
- На пути к гендерному равенству, 2002 год
- Серия "Гендерный подход при подготовке статистических данных"
- Серия "Бюллетени"
- Руководство по разработке оценочных показателей с учетом гендерных факторов
- Информационные заметки по гендерным вопросам (2002 год)
- Памятные дни. Информация на основе гендерного подхода, 2005 год
- Сводка статистических данных. Показатели в разбивке по полу
- Показатели с учетом гендерных аспектов в отношении коренных народов
- Женщины и принятие решений: участие женщин в деятельности федеральных органов
- 50 лет борьбы и размышлений: участие мексиканских женщин в выборах
- Предварительные данные Исследования по вопросам использования времени, 2002 год
- Окончательные данные Исследования по вопросам использования времени, 2002 год
- Исследование по вопросам использования времени и его возможности для выявления ситуаций гендерного неравенства, 2003 год.

295. В разделе настоящего Доклада, касающемся рекомендации 23, приводится информация об исследованиях, статистике и данных о насилии с разбивкой по полу. Кроме того, в разделе о статье 11 также содержится информация по вопросам занятости.

#### **Рекомендация 41**

**Комитет рекомендует пересмотреть данное законодательство (о минимальном возрасте вступления в брак) и повысить минимальный законный возраст вступления в брак, установив его на одном уровне для девочек и мальчиков, согласно положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка.**

296. Необходимо напомнить, что Мексика является представительной, демократической, федеративной Республикой, в состав которой входят 32 федеральных образования, свободных и суверенных во всем, что касается их внутренней жизни, но объединенных в федерацию. Поэтому каждое федеральное образование самостоятельно определяет свои законодательные нормы: 26 штатов определили минимальный возраст вступления в брак 16 лет для мужчин и 14 лет для женщин. В пяти штатах минимальный возраст вступления в брак – 16 лет и для мужчин, и для женщин, а один штат повысил эту планку до 18 и до 16 лет, соответственно.

297. Тем не менее на всех уровнях прилагаются усилия по приведению в соответствие федерального и местного законодательств, с тем чтобы выполнить подписанные Мексикой договоры. В связи с этим были предложены изменения в федеральный Гражданский кодекс. Так, в настоящее время находится на рассмотрении внесенное в октябре 2002 года предложение, согласно которому необходимым условием при вступлении несовершеннолетних в брак будет достижение обоими на момент его заключения 17-летнего возраста, однако при этом требуется получить согласие родителей, или заменяющих их лиц, или опекунов.

298. В этом же контексте Палата депутатов в апреле 2003 года предложила создать *Постоянную комиссию по делам семьи*, а в марте 2004 года было принято постановление о создании *Специальной комиссии по делам детей, подростков и семей*, которой поручено заниматься пересмотром соответствующих федеральных законов, защищать права детей и подростков,

добиваться, чтобы в расходной части Федерального бюджета учитывались интересы детей, создавать механизмы взаимодействия с местными законодательными органами, периодически проводить встречи с федеральными органами и заключать с ними договоры о сотрудничестве.

299. Деятельность 24 комитетов по мониторингу и контролю за исполнением Конвенции о правах ребенка на уровне штатов дает Национальной системе комплексного развития семьи (ДИФ) возможность осуществлять пересмотр законодательства штатов, чтобы обеспечить его соответствие положениям Закона о защите прав детей и подростков.

### **Рекомендация 43**

**Учитывая гендерный аспект деклараций, программ и платформ действий, принятых на соответствующих конференциях Организации Объединенных Наций, встречах на высшем уровне и специальных сессиях [например, на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору и оценке осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (двадцать первая специальная сессия) и специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей (двадцать седьмая специальная сессия), Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения], Комитет просит государство-участник включить информацию об осуществлении аспектов документов, касающихся соответствующих статей Конвенции, в свой следующий периодический доклад.**

300. В ходе многосторонних и региональных встреч Мексика выступала с инициативами, содействующими обеспечению и соблюдению прав человека женщин, внедрению гендерного подхода, созданию равных возможностей для женщин и мужчин, недопущению дискриминации и обеспечению справедливого и равноправного развития всего общества.

301. Мексика принимает активное и конструктивное участие в деятельности всех главных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами положения женщин: Генеральной Ассамблеи ООН, Комиссии по положению женщин (КПЖ), Отдела по улучшению положения женщин (ОУПЖ), Комиссии по правам человека (КПЧ), Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), в работе Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), а недавно представительница Мексики была назначена на пост заместителя руководителя канцелярии Генерального секретаря ООН.

302. Во время сессий Генеральной Ассамблеи Мексика принимала участие в переговорах и выступала в качестве автора и соавтора ряда важных резолюций, таких как *"Женщины и развитие"*, *"Деятельность по искоренению преступлений против женщин, совершаемых в защиту чести"*, *"Ликвидация всех форм насилия в отношении женщин"*, *"Торговля женщинами и девочками"*, *"Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи"*, и др.

303. Кроме того, представленные Мексикой материалы и мнения были использованы при подготовке доклада Генерального секретаря относительно последующих действий по осуществлению резолюции *"Женщины, мир и безопасность"*, принятой Советом Безопасности в 2000 году.

304. Мексика активно участвовала в работе как Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), которая состоялась в Каире в 1994 году, так и в

чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи в 1999 году, неизменно признавая важное значение Каирской программы действий и роль этого документа в формировании политики в области народонаселения на национальном уровне. В целях подготовки Мексики к участию в мероприятиях в ознаменование 10-летия МКНР (Каир + 10) в ноябре 2003 года был создан Технический комитет по мониторингу хода выполнения Мексикой Программы действий, принятой на МКНР. Данный комитет подготовил доклад Мексики о ходе работы по выполнению на национальном уровне положений Программы действий, и презентация этого доклада состоялась в ООН, а также на различных международных форумах и встречах в ознаменование годовщины этой Международной конференции. Следует особо отметить главу 2 вышеуказанного доклада – "Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин".

305. Следует упомянуть и о том, что Мексика неоднократно входила в состав Комиссии по народонаселению и развитию, одна из основных задач которой – осуществлять контроль, проверку и оценку хода выполнения положений Каирской программы действий на региональном, национальном и международном уровнях, а также консультировать Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) по этим вопросам. Нынешний срок членства Мексики в этом органе истекает в 2009 году.

306. В преддверии второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (Испания, 2002 год) Инмухерес подготовил и разослал материалы о положении пожилых женщин. На Генеральной Ассамблее Мексика выступила в качестве соавтора проекта резолюции "Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения", который был принят без голосования.

307. Как уже сообщалось Комитету экспертов в 2002 году, участие Мексики в работе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей в 2002 году стало стимулом к разработке, в рамках стратегии "С тобой", программы "Мексика для детей и подростков. Программа действий на 2002–2010 годы". Проект был подготовлен на межведомственной основе и при участии ОГО. В нем предусматриваются конкретные действия по решению проблем, пагубно влияющих на положение детей и подростков, таких как насилие, жестокое обращение, порнография, сексуальная эксплуатация, ВИЧ/СПИД, наркотическая зависимость, миграция и уличная безнадзорность.

308. В КПЖ Мексика выступила в поддержку ряда резолюций, таких как "*Женщины, девочки и ВИЧ/СПИД*", "*Внедрение гендерного подхода в деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций*" и "*Ликвидация спроса на женщин и девочек, которыми торгуют для целей эксплуатации во всех формах*".

309. Кроме того, участвуя во второй оценке хода реализации Пекинской платформы действий (49-я сессия КПЖ, 2005 год), Мексика подтвердила свою готовность содействовать достижению равноправия мужчин и женщин, институционализации гендерного подхода и улучшению положения женщин во всех сферах жизни общества. В том же году в рамках ЭКОСОС Мексика при поддержке Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРУЛАК) была избрана на одно из вакантных мест региональных членов КПЖ и примет участие в ее работе в качестве полноправного члена в период 2006–2009 годов.

310. Кроме того, Мексика активно участвует в работе по гендерной тематике, которую ведут другие учреждения Организации Объединенных Наций, такие как Комиссия социального развития, где Мексика выступала в поддержку резолюций "Празднование десятой годовщины Международного года семьи и последующий период" и "Оценка Мадридского международного плана действий по проблемам старения", предусматривающих необходимость учета гендерных аспектов. Мексика неоднократно являлась членом Комиссии. Последний срок ее членства завершился в феврале 2005 года.

311. Аналогичным образом, в Комиссии по правам человека Мексика была соавтором и выступала в поддержку проектов резолюций по вопросам искоренения насилия в отношении женщин и мигрантов, а также по содействию интеграции прав человека в деятельность учреждений системы Организации Объединенных Наций. Благодаря этой работе удалось также добиться учета гендерных аспектов в формулировках ряда документов по таким вопросам, как обеспечение надлежащим жильем, права человека и нищета, запрет насильственного выселения, национальные институты обеспечения и защиты прав человека.

312. Следует отметить участие Мексики в работе Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, состоявшемся в мае 2004 года. Мексика представила на нем доклад под названием "Положение женщин из числа коренных народов в Мексике", и этот же вопрос стал темой параллельного мероприятия, в работе которого участвовали четыре женщины, представляющие коренные народы Мексики. На этом мероприятии обсуждались результаты работы четырех региональных семинаров, которые прошли под эгидой Национальной комиссии по развитию коренных народов (КДИ). На форуме Мексика выступила в поддержку резолюций по вопросам образования, здравоохранения, экономического и социального развития женщин из числа коренных народов.

313. Кроме того, на заседании Комитета Организации Объединенных Наций по программе и координации (июль 2004 года) Мексика предложила применять гендерный подход в программах разоружения. Аналогичную позицию Мексика заняла и на открытом заседании Совета Безопасности (октябрь 2004 года), на котором она вновь подчеркнула необходимость применения гендерного подхода в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Об этой позиции упомянул председатель Совета Безопасности в своем заявлении.

314. Также при содействии Мексики положения, основанные на гендерном подходе, были включены в текст Декларации Сан-Хосе, принятой на XIV Встрече глав иберо-американских государств (октябрь 2004 года).

315. Учитывая важность и необходимость формирования культуры равноправия и равенства, не допускающей насилия и дискриминации, и признавая значимость работы по расширению участия мексиканских женщин в политической жизни на местном уровне, Инмухерес выделил 550 тыс. песо (около 50 тыс. долл. США) МУНИУЖ в целях реализации в Мексике осуществляемого Институтом проекта на тему "*Упрочение гендерного подхода в государственном управлении и расширение участия мексиканских женщин в политической жизни на местном уровне*".

316. В июне 2004 года в Мексике прошла IX Региональная конференция ЭКЛА по проблемам положения женщин в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Ее важнейшим итогом стало принятие документа "*Мексиканский консенсус*", в котором подтверждались решимость правительств стран региона выполнять положения Пекинской платформы действий и международных соглашений, а также решения конференций относительно необходимости расширения прав и возможностей для развития женщин. Кроме того, были отмечены страны региона, вызывающие наибольшую озабоченность в отношении обеспечения для всех женщин возможностей наравне с мужчинами пользоваться всеми правами человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные права и права в области культуры. При подготовке к Региональной конференции был избран новый состав ее Президиума, и пост его председателя заняла представительница Мексики – президент Инмухерес. С этого времени Мексика активно добивается включения в региональные планы работы важнейших тем по гендерной проблематике.

317. Будучи членом Организации американских государств (ОАГ), Мексика активно участвует в деятельности Межамериканской комиссии женщин (МАКЖ), в том числе внося предложения и проекты резолюций, которые получают поддержку этой Комиссии. В их числе – "*Гендерные проблемы в повестке дня Встречи глав американских государств*", "*Насилие в отношении женщин*", "*Борьба с торговлей людьми, прежде всего женщинами, подростками и девочками*",

*"Гендерные факторы и потребление в условиях свободной торговли", "Гендерные факторы и доступ к достойной работе как средство борьбы с бедностью", а также "Женщины, коммерция и расширение экономических прав и возможностей".*

318. Признавая необходимость защищать права человека женщин и ликвидировать условия для проявления насилия в их отношении, МАКЖ/Организации американских государств начала в августе 2003 года реализацию проекта под названием *"Механизм мониторинга хода реализации Конвенции Белем-ду-Пара"*. Основой утвержденного 26 октября 2004 года проекта такого механизма стало предложение мексиканского правительства, которое неоднократно в ходе различных форумов заявляло о своей убежденности в том, что насилие в отношении женщин – это вопрос прав человека и что оно связано с другими проблемами, существующими в этой части планеты, такими как низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей.

319. В связи с таким пониманием Мексика финансировала проведение в июле 2004 года встречи экспертов, в ходе которой анализировались наиболее приемлемые методы мониторинга хода выполнения Конвенции. Кроме того, через Инмухерес МАКЖ/ОАГ было предоставлено 600 тыс. песо (около 54,5 тыс. долл. США) для реализации принятой на XXXII съезде МАКЖ (октябрь 2004 года) резолюции, в которой предлагалось делать взносы в специальный фонд, созданный в ОАГ в рамках данного Механизма. Кроме того, правительство Мексики в 2006 году будет в течение одного года оказывать техническое содействие секретарю этого механизма.

320. Председатель Инмухерес, которая возглавляет делегацию Мексики в МАКЖ, была недавно избрана в состав ее Руководящего комитета на период 2004–2006 годов.

321. В настоящее время правительство Мексики оказывает поддержку проекту *"Борьба с торговлей женщинами, подростками и детьми в Мексике"*, осуществляемому по инициативе МАКЖ, а его реализацией на территории Мексики с октября 2004 года занимается Международная организация по миграции при участии Инмухерес. Институт предоставил МАКЖ 39 тыс. долл. США на реализацию проекта (см. также раздел настоящего доклада, касающийся рекомендации 29).

#### **Рекомендация 44**

**Комитет предлагает Мексике широко распространить настоящие заключительные замечания, с тем чтобы население страны, в частности государственные служащие и политические деятели, знало о тех мерах, которые принимаются в целях гарантирования равноправия де-факто и де-юре мужчин и женщин, и о других мерах, которые необходимы в этих целях. Комитет просит также государство-участник продолжать распространять, в частности среди женских и правозащитных организаций, текст Конвенции и Факультативного протокола к ней, общие рекомендации Комитета, тексты Пекинской декларации и Платформы действий и информацию о результатах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке".**

322. Пятый доклад Мексики был представлен в Комитете экспертов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин 6 августа 2002 года. Месяц спустя МИД направил Инмухерес рекомендации Комитета по данному докладу с целью их распространения и подготовки шестого доклада Мексики.

323. Первым шагом в деле распространения рекомендаций стало проведенное в сентябре 2002 года совещание, на которое были приглашены представители организаций гражданского общества. В рамках этого совещания состоялась пресс-конференция, целью которой было доведение этих рекомендаций до сведения всего общества.



324. Предполагалось направить рекомендации также руководителям 19 федеральных органов: Минфина, Минэкономики, Минэнерго, Минсельхоза, Минприроды, Минсвязи, Минтуризма, Минпроса, Минздрава, Минтруда, Минсоцразвития, УРКН (ныне КДИ), Мингосслужб, МНО, Министерства военно-морского флота, СП и МРАО, ГПР, МОБ, МАР. Для того чтобы обеспечить распространение рекомендаций и их осуществление, эти материалы были разосланы повторно в мае 2003 года.

325. В декабре 2002 года на совещании по обеспечению выполнения рекомендаций Комитета в полном объеме они были доведены до сведения представителей федеральных органов, совместно с которыми Инмухерес занимается решением гендерных проблем. Организаторы совещания обратились к его участникам за поддержкой в осуществлении межведомственной и межотраслевой работы по мониторингу осуществления рекомендаций и подготовке настоящего доклада. Кроме того, в январе 2003 года Рекомендации были разосланы главам международных отделов следующих ведомств: Минсельхоза, Минсвязи, Минсоцразвития, Минэкономики, Минпроса, Минэнерго, Национального института по вопросам миграции, Минфина, Министерства государственных служб, Министерства национальной обороны, Министерства военно-морского флота, Минздрава, Минтуризма, Минприроды, Минтруда, а также в Консультативный и Социальный советы Инмухерес, поскольку эти органы играют важную роль в содействии, обеспечении осуществления, анализе, оценке и мониторинге государственной политики, программ, проектов и мер, реализуемых в интересах женщин.

326. При подготовке настоящего доклада была разработана методика привлечения к этой работе исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, а также штатов страны и ОГО. Следует особо выделить работу с сотрудниками федеральных органов (ответственными за контакты по вопросам осуществления Конвенции), поскольку они играют ключевую роль в этом процессе. По просьбе Инмухерес соответствующие поручения были даны этим сотрудникам главами тех ведомств, в которых они работают. Были проведены три рабочих совещания, на которых эти сотрудники были проинформированы о значимости Конвенции, порядке представления докладов в Комитет экспертов и об опыте, накопленном Мексикой в этой сфере.

327. Кроме того, в ходе рабочих встреч Инмухерес с представителями ведомств, занимающихся проблемами женщин на уровне штатов, их ознакомили с рекомендациями Комитета для Мексики, и было подготовлено Руководство относительно порядка отбора информации.

328. Для того чтобы обеспечить постоянный доступ к информации относительно последнего доклада Мексики и рекомендаций Комитета экспертов, а также о самой Конвенции и Факультативном протоколе к ней, эти документы были размещены на веб-сайте Инмухерес и в интерактивной системе Комитета (SICEDAW).

329. Важную роль сыграл также проведенный Инмухерес в ноябре 2005 года в координации с ЮНИФЕМ семинар на тему *"Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин и специальные меры по обеспечению реального равноправия: основная рекомендация 25 Комитета экспертов"*. В семинаре приняла участие эксперт-мексиканка, которая ранее входила в состав Комитета экспертов. Участниками семинара были государственные служащие, представители международных организаций, аккредитованных в Мексике, ученые и представители организаций гражданского общества.

330. Министерство иностранных дел 1–2 августа 2005 года провело международную конференцию на тему *"Путь к гендерному равноправию: предложения"*. Цель конференции – рассмотреть пути реализации положений Пекинской платформы действий и Целей в области развития Декларации тысячелетия. В конференции приняли участие представители исполнительной, законодательной и судебной властей, гражданского общества, а также ученые.

331. В декабре 2004 года Инмухерес инициировал серию мероприятий в честь десятой годовщины принятия Пекинской платформы действий (ППД). Была проведена встреча, на которой говорилось о значении ППД, о новых действиях, предпринятых по итогам двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также об успехах и недостатках в ходе реализации ППД на национальном уровне. Во встрече приняла участие руководитель Отдела стран Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНИФЕМ. Во время встречи ее участники получили текст ППД и информацию о новых задачах, поставленных в 2000 году.

332. В связи с созданием Механизма мониторинга хода выполнения международных документов по правам человека женщин, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий и Цели в области развития Декларации тысячелетия, за период с июня 2005 года Объединенные комиссии Сената Республики по вопросам социального развития и по гендерному равенству провели четыре совещания с целью объединения усилий для решения этой задачи. В этом процессе Инмухерес также принял участие.

### **Публикации**

333. Выполняя стоящие перед ним задачи, Инмухерес регулярно распространяет в ходе встреч с представителями гражданского общества, государственными служащими, представляющими три ветви власти, и учеными тексты международных конвенций по правам человека женщин. Кроме того, в ходе различных учебных курсов, среди которых следует отметить курсы для представителей административных и судебных органов, в качестве вспомогательных материалов распространялись следующие документы:

- *Сборник текстов основных международных документов по правам человека женщин*. Два издания тиражом 1 тыс. экземпляров каждое. К сборнику прилагаются компакт-диски с текстами международных конвенций, в том числе Конвенции и рекомендаций Комитета, на английском и французском языках.
- *Пекинская платформа действий (1995 год) и новые задачи, поставленные на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2000 год)*. 2004 год (тираж – 5 тыс. экземпляров).
- Публикация в трех частях документа *"Мексиканский консенсус"*, принятого на IX Региональной конференции ЭКЛАК по вопросам положения женщин в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (июнь 2004 года). Издания на испанском и английском языках тиражом 5 тыс. экземпляров каждое.
- *"Основная рекомендация № 25 Комитета экспертов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин"*, издание финансировал ЮНИФЕМ. 2005 год (тираж – 1 тыс. экземпляров).
- *"Цели в области развития Декларации тысячелетия и гендерное равенство. Пример Мексики"*. Серия "Женщины и развитие", № 67. ЭКЛА, Инмухерес и ИНЕГИ. Июль 2005 года.
- *"Институционально-правовая основа участия женщин Мексики в политической жизни"*. 2003 год (тираж – 1 тыс. экземпляров).

334. Кроме того, Объединенные комиссии Сената Республики по вопросам социального развития и гендерному равенству подготовили и в ходе совещаний по вопросам создания упоминавшегося выше Механизма мониторинга распространили следующие публикации:

- *"На пути к созданию Механизма мониторинга и оценки хода выполнения международных обязательств Мексики по гендерным проблемам. Итоги работы по обеспечению гендерного равенства: точка зрения Национального конгресса".*
- *"На пути к созданию Механизма мониторинга и оценки хода выполнения международных обязательств Мексики по гендерным проблемам. Доклад о ходе выполнения Целей в области развития Декларации тысячелетия".*
- *"На пути к созданию Механизма мониторинга и оценки хода выполнения международных обязательств Мексики по гендерным проблемам. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, IV Всемирная конференция по проблемам женщин, Цели в области развития Декларации тысячелетия, Каир +10".*
- *«На пути к созданию Механизма мониторинга и оценки хода выполнения международных обязательств Мексики по гендерным проблемам. Оценка "Пекин +10". Результаты, достигнутые Мексикой. То, что вызывает беспокойство, достижения трудности».*
- *"Мониторинг и оценка успехов и проблем по итогам 10-летия реализации в Мексике решений IV Всемирной конференции по проблемам женщин, положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, решений Каирской конференции и Целей в области развития Декларации тысячелетия: на пути к созданию Механизма мониторинга. Дополнительные материалы".*

335. Со своей стороны, Министерство иностранных дел в рамках проекта под названием "Мониторинг хода выполнения Мексикой международных договоренностей по правам человека женщин" также обеспечивало распространение текстов основных международных конвенций по правам человека женщин, издав с этой целью ряд публикаций:

- *Подборка рекомендаций Мексике со стороны международных механизмов и комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций и Организации американских государств", 2003 год.*
- *"Всестороннее обеспечение прав человека женщин в Мексике. Итоговый документ Международной конференции в поддержку приведения местного законодательства в соответствие с международными конвенциями по правам человека женщин". 2004 год. Тираж – 1 тыс. экземпляров.*
- *"Женщины и международное право. Международные конференции и Международная организация труда". 2004 год. Тираж – 1 тыс. экземпляров.*
- *"Устав Механизма мониторинга хода выполнения Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара)". 2004 год. Тираж – 1 тыс. экземпляров.*
- *Избранные национальные и международные правовые акты по проблемам женщин. МИД, ЮНИФЕМ, ПРООН. 2004 год.*
- *Руководство по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней. МИД, ЮНИФЕМ, ПРООН. Два издания, в 2003 и 2004 годах.*
- *Итоговый документ Международного форума по борьбе с дискриминацией. МИД, ЮНИФЕМ, ПРООН. 2003 год. Тираж – 1 тыс. экземпляров.*

- *"Мнение мужчин. Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него". 2003 год. Тираж – 1 тыс. экземпляров.*
- *Итоговый документ Регионального форума, посвященного «Целям в области развития Декларации тысячелетия и гендерное равноправие в рамках Плана "Пуэбла Панама"». МИД, ЮНИФЕМ, ПРООН. 2004 год.*
- *Итоговый документ международного семинара на тему "Применение международных конвенций и рекомендаций по правам человека женщин". МИД, ЮНИФЕМ, ПРООН. 2004 год.*
- *Список служб по оказанию помощи женщинам и детям – жертвам насилия в семье и сексуального насилия в штате Чиуауа "Внимание, женщины: вам помогут". 2004 год. Тираж – 1 тыс. экземпляров.*

## ВТОРАЯ ЧАСТЬ

### ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

#### Статьи 1 и 2

336. В докладе, представленном в Отдел ООН по улучшению положения женщин (ОУПЖ/ООН) в апреле 2004 года, Мексика сообщила о принятии федерального Закона о предотвращении и ликвидации дискриминации и о создании Национального совета по предупреждению дискриминации.

337. С 2000 года началось выдвижение предложений, направленных на поиск новых форм и методов предотвращения дискриминации, борьбы с ней и ее искоренения в нашей стране. В этом процессе принимают участие разные заинтересованные стороны: ученые, политики, организации гражданского общества, законодатели, государственные служащие и др.

338. Важной вехой в борьбе с дискриминацией стала работа Комиссии гражданского общества по изучению вопросов борьбы с дискриминацией (2001 год). Комиссия впервые попыталась собрать и обобщить данные о ситуации в этой сфере по всей стране. Комиссия завершила свою работу в ноябре 2001 года, и по ее результатам был подготовлен общий доклад, опубликованный под названием "*Дискриминация в Мексике: за новую культуру равноправия*".

339. По итогам работы Комиссии был подготовлен проект, который позже лег в основу опубликованного 11 июня 2003 года федерального Закона о предотвращении и ликвидации дискриминации. Закон стал первым конкретным правовым документом, содержащим толкование статьи 1 Конституции страны. В Законе разъясняется, почему проблема дискриминации столь актуальна для Мексики, и подчеркивается настоятельная необходимость обеспечить реализацию основных прав на принципах равенства, которые являются фундаментом Конституции страны и Всеобщей декларации прав человека. Исходя из этого, в Законе предусматривается ряд позитивных мер компенсационного характера (недискриминационных), направленных на обеспечение равных возможностей для женщин и детей.

340. В соответствии с этим Законом был создан Национальный совет по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД), что стало еще одним шагом вперед в деле принятия институциональных мер по борьбе с дискриминацией в Мексике. Совет является ведущим органом по осуществлению политики и мер, направленных на содействие повышению культурного уровня, социальной интеграции и обеспечению равноправия. Совет ведает также приемом и рассмотрением заявлений и жалоб на действия дискриминационного характера, совершенные частными лицами или органами федеральной власти при исполнении ими своих обязанностей. Совет является автономным и самоуправляемым органом; он принимает свои решения совершенно независимо и в ходе рассмотрения заявлений или жалоб не подчиняется никаким властным структурам.

341. Для того чтобы эффективнее выполнять возложенные на него обязанности, Совет тесно сотрудничает с такими органами, как НКПЧ, КДИ, Инмухерес, Национальным институтом по вопросам престарелых, Национальным институтом по делам молодежи, Мексиканская комиссия по оказанию помощи беженцам (КОМАР) и др. Примером такого сотрудничества является подписанное в августе 2004 года Соглашение о сотрудничестве между Инмухерес и КОНАПРЕД, цель которого – ведение совместными усилиями борьбы против дискриминации, которой в стране подвергаются 54 млн. женщин и девочек.

342. Еще одним важным шагом вперед в деле борьбы с дискриминацией стало *Первое национальное исследование уровня дискриминации в Мексике*, проведенное Министерством

социального развития и КОНАПРЕД в 2005 году. Это исследование послужило стимулом для дискуссии в обществе по этому вопросу. Задачей исследования был сбор информации, которая позволила бы точнее охарактеризовать и глубже понять такое явление, как дискриминация в Мексике. Всего было опрошено 5608 человек, включая представителей коренных народов, пожилых людей, инвалидов, представителей религиозных меньшинств и лиц нетрадиционной сексуальной ориентации.

343. Опубликованные в мае 2005 года результаты исследования показывают, что каждый третий из опрошенных сталкивался с дискриминацией, обусловленной его статусом. По мнению женщин, чаще всего нарушаются такие основные права, как право на справедливую оплату труда, право на равенство перед законом и на жизнь без насилия. Чаще всего, по мнению женщин, они страдают от насилия в семье. Женщины считают, что достичь большего им препятствует прежде всего дискриминация в связи с беременностью или наличием у них детей, а также отсутствие рабочих мест для женщин (подробнее о результатах исследования по вопросам дискриминации в отношении женщин см. таблицу 1.1 дополнений к настоящей части).

344. Хотя в статье 1 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов предусматривается запрет на любую дискриминацию по гендерному признаку, а в статье 4 говорится, что мужчина и женщина равны перед законом, фактические проявления неравенства и данные, подтверждающие наличие дискриминации в различных ее формах, дали импульс активной работе по внесению изменений в законодательство. Особо следует отметить в этом плане следующие акты: Общий закон о социальном развитии; федеральный Закон о предотвращении и ликвидации дискриминации; Закон о создании Национальной комиссии по вопросам развития коренных народов; федеральный Закон о содействии деятельности организаций гражданского общества (ОГО).

345. Кроме того, Национальный конгресс рассмотрел предложения президента Мексики о внесении изменений в Конституцию страны с целью обеспечить защиту прав человека и предусмотреть ответственность государственных служащих трех уровней государственной власти за их соблюдение. Таким образом, защита прав человека становится правовым принципом внешней политики Мексики.

346. Сенат, со своей стороны, выдвинул и одобрил предложение о принятии Общего закона о равноправии женщин и мужчин. Основу этого законопроекта составляют принципы недопущения гендерной дискриминации, а также универсальности, равенства, федерализма, свободы личности и участия. Подробнее о законопроекте см. раздел настоящего доклада о статье 15.

347. В апреле 2005 года Сенат выдвинул и одобрил еще одну инициативу – проект Общего закона об инвалидах, который предписывает при проведении государственной политики соблюдать принципы равенства, социальной справедливости, соразмерности возможностей, признания различий, уважения достоинства, интеграции, уважения и доступности. Оба законопроекта переданы на рассмотрение Палаты депутатов.

348. Прогресс наблюдается и в сфере подзаконных правовых актов, о чем свидетельствуют изменения, внесенные руководством Института социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ) в статью 6 Устава учреждений по уходу за детьми и развитию личности ребенка. С 2000 года услугами этих учреждений могут пользоваться и работающие отцы – вдовцы или разведенные, имеющие на своем попечении детей, при наличии подтверждающих это документов. Кроме того, работающие женщины уравниены и в праве принимать решение о распространении принципов охраны здоровья на лиц, состоящих с ними в зарегистрированном или гражданском браке (разъяснения по этому вопросу давались в документе, направленном в Комитет в 2002 году). В период с 2002 по 2004 год соответствующие решения были приняты в отношении 171 829 мужчин, состоящих в зарегистрированном или гражданском браке.

349. В октябре 2003 года Инмухерес представил результаты исследования под названием "*Принимать законы с учетом гендерных факторов. Оценка законодательства по правам человека женщин и детей*". Исследование проводилось в 31 штате страны и в Федеральном округе. Его результаты позволили сделать вывод о том, что во многих законах имеют место дискриминация женщин и ущемление их прав.

350. К 2005 году были проведены два национальных исследования на тему "*Женщины в законодательной власти*" – одно в феврале 2004 года, а другое – в августе 2005 года. Их целью было создание механизма взаимодействия с местными законодательными собраниями, не допуская при этом ущемления их суверенитета, с целью разработки минимальных стандартов равноправия мужчин и женщин для законодательных собраний всех уровней, обеспечить универсализм, а также принятие разного рода антидискриминационных мер в каждом из штатов страны.

351. В марте 2003 года Министерство иностранных дел (МИД) провело *Международный форум по борьбе с дискриминацией*, в котором приняли участие законодатели, лица, разрабатывающие государственную политику, представители ученого сообщества и общественных организаций. Цель Форума – познакомить участников с ратифицированными нашей страной международными юридическими документами в этой области и еще раз указать на необходимость приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами. В работе Форума участвовали мексиканские и зарубежные законодатели, специалисты и государственные служащие.

352. Следует отметить также *Национальную программу в области прав человека*, в основу которой легло проведенное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) *Исследование положения в области прав человека в Мексике*, в ходе которого был проведен ряд консультаций на национальном уровне. В опубликованной 5 августа 2005 года Программе ставится цель обеспечить, чтобы в повседневной деятельности государства применялся подход на основе прав человека, для чего предлагается координировать деятельность федеральных административных и исполнительных органов, с одной стороны, и властей штатов – с другой, обеспечивая тем самым проведение единой политики, действительно отвечающей национальным интересам.

353. В соответствии с задачей 1.3 Программы – "Внедрение подхода на основе прав человека в разработку политики, осуществление и мониторинг деятельности федеральных органов" – предусматривается, что для разработки государственной политики на основе прав человека следует обеспечить гендерное равенство и учет гендерных факторов, а также соблюдать принципы недопущения дискриминации и равных возможностей и использовать при оценке показатели с разбивкой по полу.

354. В отношении деятельности на уровне штатов следует упомянуть Закон о предупреждении и искоренении дискриминации, который был принят в 2004 году в штате Тамаулипас. Согласно данному Закону, комиссии штата по правам человека предоставляется право принимать и рассматривать жалобы и заявления по этому вопросу. К маю 2005 года семь штатов страны внесли в свои законы изменения, цель которых – включить положение о запрете дискриминации в законодательство этих штатов.

355. В Федеральном округе были утверждены изменения, внесенные в статью 206 Уголовного кодекса и в Уголовно-процессуальный кодекс. В соответствии с этими изменениями лицо, совершившее акт дискриминации, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет, штрафа в размере минимальной оплаты труда от 50 до 200 рабочих дней или общественных работ на срок от 25 до 100 дней. Наказанию подлежат виновные в актах дискриминации по признакам пола, возраста, гражданского состояния, наличия беременности, расовой или этнической принадлежности, языка, религии, идеологии, сексуальной ориентации, цвета кожи,

национальности, социального происхождения или положения, работы или профессии, экономического положения, физического состояния, инвалидности или состояния здоровья.

356. Заслуживают внимания и реализуемые Министерством общественной безопасности (МОБ) программы по обеспечению прав человека женщин, находящихся в местах лишения свободы: *"Права человека женщин и детей, находящихся в местах лишения свободы"*, *"Оказание медицинской помощи женщинам с ВИЧ/СПИДом, находящимся в местах лишения свободы"* и *"Ходатайства о защите прав человека женщин и детей, находящихся в местах лишения свободы"*. Это ведомство провело также три учебных курса по теме *"Права человека женщин, находящихся в местах лишения свободы"*. Государственным служащим, руководителям, административно-техническому персоналу, сотрудникам правовых отделов, служб безопасности и охраны всех центров социального перевоспитания, сотрудникам полиции штатов и муниципальной полиции, инструкторам и персоналу Главного координационного комитета по правам человека и гражданскому участию предоставляется возможность изучать общие и специальные курсы по проблемам прав человека, общественной безопасности и охраны мест лишения свободы.

357. МОБ провело исследование для подготовки публикации о положении женщин в тюрьмах в штатах Оахака, Керетаро, Пуэбла, Идальго, Синалоа, Чьяпас, Веракрус, Нуэво-Леон, Кинтана-Роо и в Федеральном округе. Министерство также организовало *Конкурс живописных работ женщин, находящихся в местах лишения свободы*, а позднее провело выставки-продажи этих произведений в пяти своих отделениях в Федеральном округе.

358. НКПЧ разработала *Основные положения, подлежащие включению в типовое положение о женских тюрьмах*, а также Типовое положение о женских тюрьмах. В рамках осуществления *Постоянной программы обеспечения и пропаганды прав человека лиц, находящихся в местах лишения свободы*, Комиссия распространила следующие публикации: *"Права человека женщин, находящихся в местах лишения свободы"* и *"Порядок условно-досрочного освобождения"*. Для поддержки программ социального перевоспитания ПЕМЕКС провела в 2003 и 2004 годах выставку-продажу живописных произведений, созданных заключенными, под названием *"Оттенки свободы"*.

359. Инмухерес провел следующие акции в интересах женщин, находящихся в местах лишения свободы:

- Исследование *"Анализ судебных дел женщин, впервые судимых или осужденных за уголовные преступления и отбывающих наказание в центрах социального перевоспитания (ЦСП) для женщин в Орьенте (Федеральный округ), Лос-Мочисе, Сон., Морелосе и Чьяпасе"*.
- Предложения по внесению изменений в Закон о минимальных стандартах социального перевоспитания осужденных, в Положение о центрах социального перевоспитания женщин и во впервые принятое положение о порядке исполнения наказаний в отношении женщин, осужденных за уголовные преступления в Мексике.
- Разработка документа *"Меры по учету интересов женщин в законодательстве о порядке исполнения наказаний"*, цель которого – содействие пересмотру законов о порядке исполнения наказаний в каждом штате страны путем проведения трех региональных и одного общенационального совещания.
- Региональные рабочие совещания на тему *"Анализ мер по учету интересов женщин в законодательстве о порядке исполнения наказаний"*. Цель совещаний – защита и пропаганда, в свете международных договоров по вопросам прав человека, прав женщин, находящихся в местах лишения свободы, путем представления в федеральные органы



исполнительной власти предложений о внесении изменений в законодательство о порядке исполнения наказаний с целью гарантии соблюдения этих прав.

- Презентация видеофильма "Отбывая наказание, готовимся к свободе" о находящихся в местах лишения свободы женщинах из числа коренных народов.
- Участие в семинаре-практикуме "*Насилие в отношении женщин, находящихся в местах лишения свободы в странах Латинской Америки*".

360. Среди мер, реализуемых на уровне штатов страны, можно отметить: Агуаскальентес: *Программа профессионального обучения женщин, находящихся в местах лишения свободы*; Нижняя Калифорния (Южная): *Дни социальных действий в центрах социального перевоспитания Ла-Паса, Комунду и Мулеге*; Кинтана-Роо: *Совещание по вопросам анализа состояния дел с правами человека женщин, находящихся в местах лишения свободы* (ЦСП Четумаль); Синалоа: а) *совещание на тему "Женщины, находящиеся в местах лишения свободы"*, б) *Исследование в ЦСП в Лос-Мочисе* и с) *Женщины, находящиеся в местах лишения свободы штата*; Юкатан: а) *Исследование положения женщин, находящихся в местах лишения свободы*, б) *семинар на тему "Неволя вдвойне: как оставаться женщиной, находясь в тюрьме?"*.

### Статья 3

361. Как уже отмечалось в тех ответах на замечания Комитета, которые Мексика представила в 2002 году в своем пятом докладе, в 2000 году начался новый этап в жизни страны в политическом, социальном, экономическом и демографическом отношении. Начавшиеся в этом году демократические перемены затронули все уровни и все сферы жизни общества с целью осуществления социальных преобразований и предоставления обществу новых возможностей выражения своих требований и заявления своих интересов.

362. В подготовленном в то время документе говорилось о том, чего удалось добиться нынешнему правительству страны за первые два года после прихода к власти. В числе таких достижений – ратификация Факультативного протокола к Конвенции (апрель 2002 года), а также создание в январе 2001 года Национального института по проблемам женщин (Инмухерес), представляющего собой государственный орган, владеющий собственностью, работающий на принципах самоуправления и несущий ответственность за реализацию и мониторинг на национальном уровне политики в интересах женщин.

363. Как уже отмечалось в 2002 году, создание Инмухерес стало итогом многолетней борьбы женщин за равноправие во всех сферах жизни. В то же время это символизировало политическую решимость нового правительства укреплять институциональные структуры, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин, чтобы осуществлять целенаправленные действия по улучшению положения и условий жизни женщин в стране в соответствии с обязательствами, которые приняло на себя государство и которые закреплены в различных международных документах.

364. Согласно Закону, основной задачей Института является "*содействие созданию условий, которые обеспечивают недопущение дискриминации, равенство возможностей независимо от пола; осуществление всех прав женщин и возможность для них на равных основаниях участвовать в политической, культурной, экономической и социальной жизни страны*".

365. Основу *Национальной программы обеспечения равенства возможностей и недопущения дискриминации в отношении женщин* (ПРОЭКИДАД) составляют положения *Национального плана развития (НПР) на 2001–2006 годы*, в котором также ставится задача формирования новых

взаимоотношений между государством и гражданским обществом и сформулированы новые постулаты развития человека на принципах равенства.

366. В девяти задачах и целях данной программы представлены приоритетные темы, определенные в ходе работы по ее подготовке: институционализация гендерного подхода, права человека, экономика, бедность, образование, здравоохранение, насилие, участие в политической жизни и в принятии решений, культура, спорт и средства массовой информации. Цели и содержание программы разъяснялись в документе, представленном Комитету в 2002 году, а также в докладе, представленном Мексикой в Отдел Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (ОУПЖ ООН) в связи с проведением второй оценки хода выполнения Пекинской платформы действий.

367. Следует отметить, что при учреждении Инмухерес за ним был закреплен бюджет, превышающий 200 млн. песо (примерно 20 млн. долл. США), и хотя этот орган является нормативным, а не исполнительным, он разрабатывал и осуществлял проекты в самых разных сферах, способствуя тем самым учету гендерных аспектов в деятельности всех федеральных органов.

368. Положение Инмухерес в системе государственных органов, а именно то, что он является ведущим органом по гендерной проблематике, позволило ему подписать в 2002 году с государственными министерствами *Национальный договор об обеспечении равенства*. В соответствии с этим договором подписавшие его стороны взяли на себя обязательство выполнять задачи ПРОЭКИДАД и включать их в свои программы и в свою политику. Благодаря этому договору гендерная проблематика получила отражение в деятельности всех органов, занимающихся вопросами социальной политики.

369. Принципы всестороннего учета гендерных факторов, сотрудничества и федерализма, которые, согласно соответствующему закону, лежат в основе деятельности Инмухерес, определили направления работы Института и стали главными средствами, с помощью которых он добивается изменений в деятельности институциональных органов и в общественном мнении.

370. Выполняя свою основную задачу по обеспечению гендерного подхода в деятельности всех федеральных органов, Инмухерес тесно взаимодействует со всеми федеральными учреждениями и ведомствами, совместно с которыми он создал Сеть сотрудников, через которых Инмухерес поддерживает контакты с соответствующим органом или учреждением. Деятельность направлена в основном на то, чтобы институционализировать гендерный подход и отслеживать ход выполнения задач ПРОЭКИДАД в той их части, в которой они взаимодействуют с каждым соответствующим институциональным ведомством.

371. Наиболее значимым результатом этой работы стала *Программа институционализации гендерного подхода всеми федеральными органами*. Программа была разработана Инмухерес на основе проведенного в рамках проекта под названием "*Институциональная культура и гендерное равенство в государственных органах*" исследования, в ходе которого сравнивалось реальное положение мужчин и женщин, работающих в государственных органах. Программа является инструментом осуществления преобразований в сфере институциональной культуры, которые должны обеспечить женщинам более широкий доступ на руководящие должности в условиях равноправия с мужчинами (см. также раздел настоящего доклада о статье 7). В качестве вспомогательного инструмента Инмухерес подготовил *Руководство по порядку осуществления Программы институционализации гендерного подхода всеми федеральными органами*. В данном руководстве даются рекомендации относительно политики, сфер ответственности и конкретных действий, которые следует предпринимать.

372. Следует отметить также *Программу обучения и просвещения по гендерным проблемам*, предназначенную для сотрудников трех ветвей государственной власти на трех уровнях

управления. За период 2003–2004 годов подготовку прошли более 10 тыс. человек, в том работники государственного сектора и частных предприятий.

373. В ходе работы по внедрению гендерного подхода в деятельность всех государственных учреждений в ряде федеральных органов также были созданы отделы или подразделения, занимающиеся гендерными проблемами. В настоящее время такие отделы имеются в 10 федеральных органах: МИД, Минтруда и соцобеспечения, МНО, Минздраве, Минсоцразвития, Минприроды, Минэкономики, МГС, Минпросе и ГПР.

374. В рамках той же работы в тех учреждениях или секторах, правовая и административная структура которых затрудняет создание новых подразделений, были организованы *межведомственные советы по гендерным проблемам*. Такие советы имеются в Министерстве внутренних дел, Министерстве военно-морского флота, МОБ, Минфине, Минэкономики, Минсельхозе, Минсвязи, МАР, Минтуризма, а также в ПЕМЕКС, Национальной комиссии по водным ресурсам (НКВР), КОНАКУЛЬТА и КОНАДЕ.

375. Чтобы помочь Советам в их работе, Инмухерес, наряду с организацией обучения и оказанием технического содействия, разработал *Руководство по порядку создания межведомственных советов по гендерным проблемам*. Его главная цель – добиться, чтобы 13 правительственных учреждений и ведомств, которые уже применяют гендерный подход в своей деятельности, подключились к проводимой Инмухерес работе по содействию в реализации *Программы институционализации гендерного подхода всеми федеральными органами*.

376. Интересно отметить, что некоторые ведомства, которые считались более консервативными, например органы по обеспечению безопасности и финансовые органы, проявили готовность к внедрению гендерного подхода.

377. Другими инструментами стали заключенные Инмухерес соглашения о сотрудничестве. За период с 2001 по июнь 2005 года Инмухерес подписал 245 документов о сотрудничестве с различными ведомствами исполнительной и судебной власти.

378. Кроме того, в целях осуществления программных мероприятий по применению гендерного подхода, а также для обеспечения прозрачности и равенства при выделении и расходовании государственных средств было начато проведение учебно-методических семинаров по бюджетным вопросам на основе гендерного подхода для работников федеральных органов, чтобы те, в рамках своих полномочий, способствовали разработке и исполнению бюджета на принципах равноправия мужчин и женщин. Были подготовлены также вспомогательные инструменты, такие как *Руководство по принципам подготовки бюджетов учреждений на 2004 год на основе гендерного подхода*, *Руководство по проведению анализа в целях идентификации гендерного подхода в расходных статьях федерального бюджета (РСФБ) на 2004 год*, *Техническое руководство по учету гендерного фактора в РСФБ на 2004 год* и *Руководство по планированию и разработке бюджета на основе гендерного подхода*, 2005 год.

379. Недавно Инмухерес предложил дополнить положение о РСФБ пунктом, согласно которому органы внутреннего контроля должны осуществлять надзор за надлежащим исполнением учреждениями и ведомствами осуществляемых программ, чтобы обеспечить использование средств с учетом гендерных факторов.

380. Министерство финансов разработало и консолидировало бюджеты всех государственных учреждений и ведомств с разбивкой по полу и ввел в них разработанные Инмухерес показатели, чтобы таким образом подготовить регламенты реализации различных социальных программ.

381. Следует отметить, что в утвержденных РСФБ на 2006 год средства, выделяемые на содействие развитию женщин, увеличились по сравнению с предыдущим годом на 100 процентов и обеспечивают реализацию 36 программ в интересах женщин.

382. К успехам, которых удалось добиться женщинам-законодателям в ходе подготовки РСФБ на 2006 год, следует отнести и создание *Специальной прокуратуры для расследования случаев исчезновения и убийств женщин*, полномочия которой распространяются на всю страну. В бюджете предусмотрены также средства на проведение *Общенационального исследования всех форм насилия в отношении девочек и женщин*, проведением которого займется ИНЕГИ; на создание *Наблюдательного совета по вопросам равноправия и паритетной демократии* и на *Программу помощи в удовлетворении потребностей женщин, находящихся в заключении за совершением преступлений, подпадающие под федеральное законодательство, и их детей*.

383. Кроме того, были выделены средства на конкретные программы помощи женщинам в сферах здравоохранения, борьбы с насилием, занятости и охраны окружающей среды.

384. Инмухерес, будучи твердым приверженцем федерализма, установил рабочие связи с властями штатов и муниципалитетов. В 32 штатах страны, включая Федеральный округ, действуют механизмы, способствующие улучшению положения женщин, причем 28 из них получили официальный статус учреждений на уровне штатов, два действуют как советы, один – как программа, а еще один – как министерство.

385. Для того чтобы обеспечить финансирование проектов, направленных на укрепление институциональных структур, Инмухерес создал *Фонд для укрепления ведомств, занимающихся проблемами женщин в штатах страны*. Кроме того, он подписал соглашения о сотрудничестве с органами власти некоторых штатов и муниципалитетов с целью создания механизмов согласования, координации и сотрудничества. К апрелю 2005 года Инмухерес подписал такие соглашения с органами власти 23 из 32 штатов страны, и в настоящее время ведутся переговоры с органами власти еще семи штатов. Кроме того, подписаны соглашения с руководством 31 муниципалитета, и Инмухерес оказывает помощь в вопросах просвещения, профессионального обучения, технического содействия, статистики и гендерных показателей более чем 30 учреждениям на уровне штатов и более чем 57 – на уровне муниципалитетов.

386. В ноябре 2005 года прошли 11 общенациональных совещаний с участием представителей ведомств, занимающихся проблемами женщин на уровне штатов страны и 4 – с участием представителей аналогичных ведомств на уровне муниципалитетов. Кроме того, были организованы два региональных совещания для представителей ведомств, занимающихся проблемами женщин в муниципалитетах (центр – запад и север страны), на которых шел обмен опытом работы по созданию, укреплению и консолидации этих муниципальных учреждений.

387. Помимо подготовленного в 2005 году *Руководства по созданию и укреплению муниципальных учреждений по проблемам женщин* была создана и база данных с информацией общего характера о 342 женщинах – муниципальных служащих.

## **Сотрудничество**

388. В целях регулирования новых взаимоотношений между государством и гражданским обществом в феврале этого года был принят Закон о содействии деятельности организаций гражданского общества (ОГО). В Законе признается не только значимость этих организаций как консультативных органов, но и необходимость подключать их к работе органов по партнерству и консультированию и механизмов социального контроля за деятельностью федеральных органов (см. также раздел настоящего доклада о статье 7).

389. Согласно данному Закону, к направлениям деятельности, которым оказывается содействие, относятся обеспечение гендерного равенства и защита и обеспечение прав человека. Что касается государственных средств, то предложение о содействии деятельности ОГО предусматривает и создание механизмов и процедур, а также принятие мер общественного контроля за процессом одобрения проектов.

390. Законом предусматривается создание Федерального регистра ОГО, координатором которого в настоящее время выступает Минсоцразвития. В сентябре 2005 года были присвоены 2500 единых регистрационных номеров (КЛУНИС). К 2005 году более 73 федеральных ведомств осуществляли совместную деятельность в поддержку ОГО. В рамках этой работы на веб-сайте Минсоцразвития были размещены 25 объявлений различных органов федерального правительства, которые приглашают эти организации к участию в разного рода мероприятиях и выделяют средства для этого (см. также раздел настоящего доклада о статье 7).

391. Созданная в соответствии с федеральным Законом Комиссия по содействию деятельности ОГО провела в июле 2005 года встречу на тему *"Вместе – к совместной ответственности. Встреча представителей гражданского общества и федерального правительства"*, в которой приняли участие более 1300 организаций гражданского общества, стремящихся к развитию контактов и формированию общей сферы ответственности и общих обязательств обоих секторов, из всех штатов страны. Свыше 20 федеральных ведомств представили свои предложения по активизации деятельности организаций гражданского общества.

392. Мексиканская комиссия по оказанию помощи беженцам (КОМАР) рассматривает поданные женщинами заявления о предоставлении статуса беженцев на тех же условиях, что и заявления мужчин. Вся процедура предоставления статуса беженца осуществляется на основе гендерного подхода. Так, например, собеседование с женщинами, подавшими соответствующие заявления, проводят сотрудницы Комиссии, а в случае необходимости услуг переводчика прилагаются усилия к тому, чтобы привлекать к этой работе женщин. Если предоставления статуса беженцев добивается супружеская пара, женщинам предоставляется вся информация о тех правах и обязанностях, которые они имеют в качестве лиц, добывающихся признания их беженцами, и собеседование проводится и с мужем, и с женой. По сведениям КОМАР, к декабрю 2004 года с заявлениями о предоставлении им статуса беженцев обратились 183 женщины и статус беженцев был предоставлен 42 женщинам.

393. В основу работы по укреплению и профессионализации ОГО положен принцип делегирования полномочий, чтобы тем самым помочь этим организациям наладить обмен знаниями и опытом и обеспечить их информацией и методиками, позволяющими им повысить уровень своего профессионализма и лучше понимать проблемы, составляющие предмет их деятельности. Основной стратегией здесь является обучение. В рамках этой работы в 25 штатах страны были проведены *учебные курсы по повышению профессионализма работников организаций гражданского общества*, в которых приняли участие более 1 тыс. ОГО, а обучение на них прошли 2 тыс. человек.

394. Инмухерес, со своей стороны, организовал семинары для ОГО с целью укрепления их институционального потенциала. При этом ставилась задача повысить профессионализм в оказании этими организациями услуг и снабдить их инструментарием, способствующим повышению их устойчивости и консолидации.

395. В рамках этой работы Инмухерес в течение уже четырех лет осуществляет программу под названием *"Фонд ПРОЭКИДАД"*, обеспечивающую финансирование ОГО, которые занимаются защитой интересов женщин. К ноябрю 2005 года Фонд осуществил четыре раунда финансирования, что позволило оказать содействие 158 проектам. С этой целью было перечислено в общей сложности 32 млн. песо, благодаря чему был осуществлен ряд мер, благоприятно

отразившихся на положении более чем 500 тыс. женщин в 25 штатах страны (см. также раздел настоящего доклада о статье 7).

396. Кроме того, в целях укрепления связей с организациями гражданского общества Инмухерес создал на своем веб-сайте специальную страницу для них, где можно, в числе прочего, воспользоваться *Общенациональной адресной книгой организаций гражданского общества, проводящих работу в интересах женщин*, в которой содержится информация о более чем 800 организациях по всей стране.

397. Интересный опыт накопил и Женский парламент, который в 2005 году, после восьми лет непрерывной работы, впервые провел пять встреч на региональном уровне. Помимо новых подходов к вопросам участия женщин в политической жизни и подготовки отчетности этот парламент анализирует законодательные нормы и ежегодные бюджетные предложения правительства, чтобы обеспечить учет в них гендерных аспектов (см. также раздел настоящего доклада о статье 7).

### **Новое в законодательстве**

398. Вторая оценка хода выполнения Пекинской платформы действий позволила выявить примеры серьезных успехов в законодательной сфере, в числе которых:

- Общий закон о социальном развитии (январь 2004 года), предусматривающий реализацию Национальной политики в области развития, в соответствии с которой гарантируются доступность программ социального развития и равенство возможностей, равно как и недопущение дискриминации и социальной изоляции, причем вся эта работа ведется в духе уважения разнообразия, в том числе и гендерного.
- Федеральный Закон о предотвращении и ликвидации дискриминации (июнь 2003 года) (см. раздел настоящего доклада о статьях 1 и 2).
- Закон о создании Национальной комиссии по вопросам развития коренных народов.
- Закон о содействии деятельности организаций гражданского общества в области социального развития.

399. Как уже отмечалось в докладе, представленном Мексикой в ОУПЖ/ООН в 2004 году, наиболее значимые парламентские дебаты велись по вопросу о насилии в отношении женщин и убийствах в городе Сьюдад-Хуарес, но одновременно на рассмотрении находятся и другие предложения правительства, в том числе относительно Закона о защите мигрантов и эмигрантов, о внесении изменений и дополнений в Закон о планировании и в Закон об информации статистического и географического характера, о проекте реформы законодательства о труде и др.

400. Следует упомянуть и о предложении включить в Конституцию страны положение о защите прав человека, направленном в парламент 26 апреля 2004 года. Согласно этому положению, на государственных служащих возлагается обязанность осуществлять контроль за соблюдением прав человека. Кроме того, предлагается законодательно обеспечивать гендерное равенство в сфере образования.

401. В ноябре 2005 года Палата депутатов одобрила предложение о внесении изменений в Закон о Национальной комиссии по правам человека, и в настоящее время этот законопроект находится на рассмотрении Сената. В соответствии с данным законопроектом, на эту Комиссию возлагается обязанность осуществлять контроль, оценку и мониторинг соблюдения равноправия между женщинами и мужчинами.

402. Помимо создания Инмухерес и введения системы квот в федеральный Кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов (КОФИПЕ) следует также отметить конституционную реформу, в соответствии с которой под запрет ставится любая дискриминация, в том числе гендерная; принятие бюджетов, в которых особое внимание уделяется женщинам; а также недавнее создание Исследовательского центра по вопросам улучшения положения женщин и гендерного равенства. В его задачи входят оказание технического содействия Национальному конгрессу и предоставление ему аналитической информации, необходимой для надлежащего выполнения законодателями своих функций по обеспечению равенства.

403. В ряде постановлений Сената Республики затрагивались вопросы убийств женщин, сексуальных и репродуктивных прав, работы детских садов, рекомендации международных учреждений по гендерным вопросам, проблемы прав человека женщин-мигрантов, торговли женщинами, создание подкомиссий для расследования убийств женщин в городе Сьюдад-Хуаресе и по стране в целом, оценка хода процесса "Пекин + 10", а также о 50-й годовщине движения суфражисток в Мексике.

404. Заслуживают внимания также предложения о включении убийств женщин как особого вида преступления в Уголовный кодекс, инициативы относительно предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин, защиты его жертв и оказания им помощи, законопроект о предотвращении торговли людьми и наказании за нее, а также предложения по созданию специализированного подразделения по борьбе с убийствами женщин в стране.

405. В сентябре 2004 года Инмухерес представил *Методику анализа правовых норм на основе гендерного подхода для депутатов местных и федеральных законодательных органов*, которая должна стать инструментом в разработке и реализации правительственных программ в интересах женского населения.

406. В сентябре – ноябре 2004 года Инмухерес провел четыре рабочие встречи с женщинами-законодателями: одну – с женщинами – депутатами Национального конгресса и три региональные встречи с членами комиссий по гендерному равенству 27 местных законодательных собраний и с представителями ведомств по проблемам женщин на уровне штатов. Задача этих встреч – добиться включения в программы работы законодательных органов вопросов о гарантиях равноправия и недопущении ущемления в законодательстве и на практике основополагающих прав женщин и детей.

407. Составной частью институциональной структуры являются также другие государственные механизмы, оказывающие содействие в ликвидации дискриминации в отношении женщин и в позитивном развитии ситуации. К числу таких механизмов относятся, например, созданные в обеих палатах Национального конгресса Комиссии по гендерному равенству. На местном уровне в законодательных собраниях 31 штата страны действуют комиссии по гендерному равенству или аналогичные им органы.

### ***Проблемы, требующие решения***

408. В 2005 году вопросы институционализации гендерного подхода и обеспечения гендерного равенства уже стояли в национальной повестке дня и являлись предметом общественного обсуждения. Они нашли свое отражение и в РСФБ на 2006 год. Поэтому необходимо обеспечить устойчивость этих процессов, укрепив механизмы, уже созданные в процессе институционализации, и обеспечив их сохранение в ходе изменений, сопряженных со сменой администрации.

409. Кроме того, необходимо:

- а) Улучшить понимание данной проблемы, добиться, чтобы на всех уровнях принятия решений все органы, занимающиеся планированием или отвечающие за него в трех ветвях

власти, глубже осознали пагубные последствия гендерного неравенства и определяли средства для борьбы с ним.

- b) Усилить и привести в соответствие с современными требованиями технической и бюджетный потенциал федеральных учреждений и ведомств, занимающихся разработкой и реализацией политики, программ и проектов по обеспечению гендерного равенства.
- c) Укреплять в техническом и финансовом отношении государственные ведомства по проблемам женщин и разработанные и находящиеся в процессе реализации инструменты и программы, основной задачей которых является обеспечение гендерного равенства в рамках выполнения законодательства по обеспечению равенства возможностей, а также инструменты и программы, направленные на решение конкретных проблем женщин.
- d) Обеспечивать постоянное обновление и пополнение информации, а также сбор новых данных по положению женщин и проявлениям гендерного неравенства, поскольку это создает базу для обоснования и разработки политики, программ и проектов.
- e) Укреплять существующие и создавать новые методы и механизмы вовлечения гражданского общества в целом и женского движения в частности в процесс принятия решений по проблемам политики, программ и проектов, обеспечивающих гендерное равенство.
- f) Укреплять межведомственные механизмы, осуществляющие мониторинг политики в сфере гендерного равенства и хода выполнения международных соглашений по положению женщин, способствуя вовлечению гражданского общества в эту работу.
- g) Содействовать разработке стратегий и направлений деятельности, позволяющих расширить масштабы участия женщин в деятельности механизмов принятия решений и властных органов, в том числе государственных, частных и общественных организаций.
- h) Укреплять существующие схемы государственных расходов на социальное развитие, прежде всего в приоритетных областях, с использованием показателей реализации бюджетных положений в разбивке по полу и мониторинга результатов.
- i) Институциональное и финансовое укрепление Инмухерес и наращивание его административного потенциала в целях обеспечения дальнейшего функционирования как Института, так и всего связанного с ним комплекса институциональных учреждений.

#### Статья 4

410. Как уже говорилось в предыдущих разделах настоящего доклада, мексиканское законодательство гарантирует *юридическое* равноправие мужчин и женщин, хотя в подзаконные акты и вносятся некоторые изменения, с тем чтобы более четко определить права женщин и детей. Как указывается в Национальном плане развития на 2001–2006 годы (НПР), несмотря на усилия по созданию более справедливого и равноправного общества, в Мексике мужчины и женщины, а также разные социальные группы все еще не имеют равных возможностей, особенно в том, что касается доступа к образованию, социальным услугам, труду, участию в экономической жизни и, что самое главное, к реализации гражданских прав.

411. В НПР отмечается, что создание Инмухерес представляет собой меру по введению в сферу ответственности институциональных структур таких направлений деятельности, как решение проблем гендерного неравенства и обеспечение соблюдения социальных, политических и



гражданских прав женщин независимо от их этнической принадлежности, возраста, гражданского состояния, языка, культуры, социального положения, наличия инвалидности или религиозных убеждений. В рамках этой работы ПРОЭКИДАД, которая легла в основу программы работы Инмухерес, дает следующее определение политики по обеспечению равенства: "антидискриминационные меры, направленные на преодоление последствий проявления несправедливости или дискриминации, оказание продовольственной помощи, содействие расширению возможностей получить образование и доходы, облегчение доступа к земле, жилью и кредитам, а также расширение возможностей участвовать в принятии решений. Цель состоит в том, чтобы преодолеть допущенные ранее проявления несправедливости, обусловленные социальными причинами. Все эти меры имеют целью расширение прав и возможностей лиц или групп, которые по тем или иным причинам подвергаются сегрегации".

412. В настоящем докладе приводится информация о целом ряде конкретных временных мер, направленных на ликвидацию дискриминации и факторов неравенства, которые не позволяют женщинам иметь одинаковые с мужчинами права и возможности в сферах здравоохранения, образования, трудоустройства, участия в политической жизни и т. д. Некоторые из этих мер будут далее описаны более подробно, чтобы продемонстрировать Комитету, какое значение наша страна придает таким антидискриминационным мерам, известным также под названием "позитивные действия".

413. Сознавая свои обязательства как государства – участника Конвенции, Мексика стремится к искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин и наказанию за них путем принятия законодательства, соответствующего положениям международных документов по правам человека женщин, например федерального Закона о предупреждении и ликвидации дискриминации 2003 года, а также путем создания механизмов, позволяющих обеспечить осуществление таких мер, например Национального совета по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД) – органа, который содействует реализации политики и мер в отношении культурного и социального развития и обеспечения равноправия.

414. КОНАПРЕД занимается, в числе прочего, приемом и рассмотрением заявлений и жалоб на проявления дискриминации со стороны частных лиц и федеральных органов власти при исполнении ими своих функций. Кроме того, Совет разрабатывает позитивные или компенсационные меры с целью обеспечения равных возможностей: содействие смешанному обучению путем предотвращения оттока девочек и женщин из образовательных учреждений всех уровней; предоставление полной и современной информации по вопросам репродуктивного здоровья и методам контрацепции; обеспечение права принимать решение по вопросам регулирования деторождения; содействие созданию детских садов и центров развития детей (см. также раздел настоящего договора о статьях 1 и 2).

415. Одной из задач ПРОЭКИДАД являются предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин и наказание за него. С этой целью Инмухерес разработал национальную программу "За жизнь без насилия" на 2002–2006 годы, задача которой – способствовать искоренению насилия в семье путем создания в рамках государственной политики национальной системы по предупреждению насилия, оказанию помощи потерпевшим, информированию и оценке на основе гендерного подхода.

416. Важных успехов в борьбе с насилием в отношении женщин удалось добиться в сфере законодательства. К октябрю 2005 года в 28 из 32 штатов страны действовали законы о предупреждении насилия в семье и наказании за него.

417. Кроме того, была создана *Сеть центров временного пребывания* для оказания помощи жертвам насилия в семье и началась реализация программы укрепления этих центров и повышения профессионализма их сотрудников. Разработанная Министерством здравоохранения *Программа помощи жертвам насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин*

представляет собой конкретную меру, направленную на как можно более быстрое обеспечение *фактического* равноправия мужчин и женщин в доступе к услугам здравоохранения и развития человека. Однако представляется наиболее важным то, что к стратегическим направлениям этой программы относится содействие в реализации, совместно с различными социальными силами, проектов, ориентированных на самые уязвимые группы населения. Результатом этой работы должны стать развитие системы специализированных медицинских услуг для жертв насилия и укрепление *Национальной сети приютов для женщин и детей*, страдающих от насилия.

418. Некоторые меры по борьбе с насилием, направленные на то, чтобы изменить существующее положение и обеспечить равноправие мужчин и женщин, осуществляются, учитывая особенности этого явления, практически постоянно. Более подробная информация о борьбе с насилием приведена в разделе настоящего доклада о рекомендации 23.

419. Что касается участия женщин в политической и общественной жизни страны, о чем идет речь в статье 7 Конвенции и в рекомендации 35 Комитета экспертов для Мексики, помимо внесения изменений в Кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов (КОФИПЕ), благодаря чему доля женщин в составе Палаты депутатов увеличилась с 16 процентов до 22,8 процента. Проводились и другие мероприятия с целью увеличения числа женщин на руководящих должностях и политических постах. Одним из таких мероприятий стало принятие в 2005 году программы под названием "*Содействовать участию женщин в муниципальных выборах и политической жизни муниципалитетов*", направленной на выдвижение женщин – политических и социальных лидеров в муниципалитетах и на привлечение женщин к участию во внутрипартийных выборах.

420. Подготовка женщин-лидеров стала поистине одной из главных забот нынешней администрации. В рамках этой работы и посредством разработанного Инмухерес проекта "*Щедрость*" была реализована *Программа подготовки женщин-лидеров и разъяснительная работа среди мужчин* с целью усиления потенциала женщин-лидеров, укрепления их роли в общинах и формирования новых представлений и подходов у лидеров-мужчин. Была разработана и находится в процессе реализации методика "*Укрепление позиций женщин – общинных лидеров*", предназначенная для женщин, уже имеющих опыт работы в общинах или желающих включиться в нее, чтобы участвовать в реализации социальных мероприятий в интересах женщин и муниципалитетов в целом.

421. С целью создания инструмента культурных преобразований на институциональном уровне, способствующего расширению доступа женщин на руководящие должности, Инмухерес разработал *Программу институционализации гендерного подхода в деятельности федеральных органов*. Программой предусматриваются, среди прочего, следующие направления деятельности: подбор персонала, функции и структура руководящих должностей среднего и высшего уровней, определение должностных обязанностей, продвижение по службе, возможности для профессиональной подготовки.

422. Одной из главных целей Инмухерес является формирование сбалансированного, свободного от стереотипов образа женщины во всем его многообразии. Принимались меры по пропаганде нового образа женщины в средствах массовой информации: на семинарах по вопросам учета гендерных факторов в деятельности средств массовой информации и на встречах с работниками этой отрасли. Ставилась задача создать *Национальную сеть работников средств массовой информации*, которая должна содействовать обеспечению прав человека женщин и детей и совершенствованию изображения женщин в средствах массовой информации.

423. В рамках той же работы на веб-сайте Инмухерес была создана страница "*Наблюдение за средствами массовой информации: образы женщин и девочек*". В этом разделе можно размещать комментарии и замечания по поводу содержания как теле- и радиопрограмм, материалов в интернете и статей в газетах и журналах, так и публикуемой ими рекламы.

424. В сфере здравоохранения следует отметить программу *"Женщина и здоровье"* (ПРОМСА), которая ставит своей задачей обеспечить, чтобы как можно больше женщин были охвачены Системой медицинского страхования населения (МСН), а также чтобы в составе каждой семьи, которая пожелает войти в эту систему, была, за исключением некоторых случаев, хотя бы одна пожилая женщина. Кроме того, женщины с низким уровнем доходов освобождаются от взносов. МСН стремится предоставлять льготные условия для страхования семей, главами которых являются женщины. С момента создания МСН в 2002 году и по июнь 2005 года ее членами стали 2 млн. семей, 73 процента которых возглавляются женщинами.

425. В докладе, представленном в ООН в 2004 году в связи со второй оценкой хода реализации Пекинской платформы действий, сообщалось о том, что в 2003 году был начат процесс сертификации медицинских учреждений на предмет обеспечения гендерного равенства, в результате которого Женская больница Министерства здравоохранения получила такой сертификат за свою работу по диагностике, разработке программ с учетом гендерных аспектов и за принятие мер по обеспечению равноправия.

426. Еще одной сферой, где ликвидация неравенства между мужчинами и женщинами была поставлена в качестве первоочередной задачи, является образование. Хотя очевидно, что базовое образование получают все больше женщин и мужчин, показатели по сельскому и городскому населению здесь значительно различаются, и в наиболее неблагоприятном положении находятся женщины, проживающие в сельских районах (о мерах в этой сфере подробнее см. раздел настоящего доклада о статье 10).

427. Одним из наиболее эффективных способов добиться того, чтобы девочки, девушки-подростки и женщины поступали в школы и не выбывали из них, являются стипендии. Министерству просвещения благодаря программе *"Возможности"* удалось добиться увеличения на 25 процентов количества стипендий для школьниц из малообеспеченных семей. Кроме того, в рамках той же программы Министерство социального развития оказывает помощь матерям и проводит такую политику предоставления стипендий, которая позволяет девочкам преодолеть трудности, стоящие на пути их поступления в школу.

428. В сентябре 2004 года Министерство просвещения разработало программу *"Стипендии для молодых матерей и молодых беременных"*, цель которой – помочь в получении базового образования тем молодым женщинам, которые еще в подростковом возрасте становятся матерями и бросают учебу. Аналогичная программа *"Второй шанс"* дает возможность несовершеннолетним беременным продолжить школьное обучение. В Национальном автономном университете Мексики (УНАМ) также существует система стипендий, аналогичная системе оплачиваемых отпусков по беременности и родам для работающих, – *отпуск по беременности и родам с предоставлением стипендии*. Цель этой системы – не допускать, чтобы женщины из-за беременности прекращали учебу в аспирантуре.

429. С 2003 года в *Программе гендерного равенства, охраны окружающей среды и устойчивого развития*, которую реализует Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, выделен ряд направлений, перед которыми ставится задача добиваться того, чтобы в деятельности всех структур Министерства учитывались гендерные факторы. Особое внимание при этом уделяется субсидированию различных производственных проектов с целью увеличения потенциала местных объединений женщин, занимающихся производством экологически чистой сельскохозяйственной продукции и управлением.

430. В рамках проекта *"Щедрость"*, реализацией которого занимается национальный механизм по делам женщин, а финансированием – Всемирный банк, действует *Модель гендерного равенства* (МГР), представляющая собой систему управления, которую организации внедряют у себя, для того чтобы стимулировать обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин и снижать на рабочих местах уровень дискриминации, от которой страдают женщины, работающие в

государственном и частном секторах. Учреждения этих секторов принимают участие в данной программе путем осуществления позитивных мер, которые ликвидируют проявления неравенства и способствуют нормализации ситуации на рабочих местах и усилению мотивации сотрудников (описание модели см. в разделах настоящего доклада о статье 11 и рекомендации 35).

431. В связи с этим следует также отметить реализацию программы под названием «*Знак отличия – "предприятие для всех": за новую культуру труда*». Программа способствует созданию предприятиями рабочих мест для инвалидов. За это таким предприятиям присваивается знак отличия, который действует в течение трех лет и символику которого они могут размещать на своей продукции или использовать при оказании услуг.

432. Действующий в Банке Мексики Регламент порядка замещения вакантных должностей предусматривает, что в случае, если на одну и ту же должность претендуют несколько равных по своим качествам кандидатов, во внимание принимается гендерный фактор, и предпочтение отдается женщине. Это делается также для того, чтобы избежать и других нежелательных явлений, сопутствующих этому процессу, например ситуаций, когда при заполнении вакансии отсутствует конкуренция.

433. В Программе срочного кредитования Института социального обеспечения и социальных услуг для госслужащих (ИСССТЕ) существует линия поддержки трудящихся со средним уровнем доходов, и 10 процентов кредитов выдаются в помощь одиноким матерям.

434. Что же касается помощи сельским женщинам, то здесь следует отметить меры по финансированию производственных проектов и предоставлению кредитов. *Программа "Женщина в аграрном секторе"* (ПРОМУСАГ) ставит своей задачей вовлекать в экономическую производственную деятельность женщин, занимающихся сельским хозяйством, путем поддержки производственных проектов. Для этого программой предусматривается оказание помощи в организационной работе и комплексном обучении, содействие в создании рабочих мест в производственном секторе и в улучшении качества жизни семей этих женщин и их общин.

435. С другой стороны, *Программа организации производительного труда женщин из числа коренных народов* (ПОПМИ) имеет целью поощрение участия в производственной деятельности женщин из числа коренных народов, не имеющих опыта работы по организации такой деятельности и доступа к другим институциональным источникам средств, живущих в наиболее маргинализированных районах. При этом женщины сами должны проявлять инициативу в плане своего развития, и для этого их производственные проекты обеспечиваются финансированием, а сами они – необходимой помощью и поддержкой.

436. В рамках *Программы региональных фондов коренных народов* действуют 28 фондов, в состав которых входят исключительно женщины из числа коренных народов. В целях организационного укрепления тех групп, которые они образуют, им предоставляется финансирование, оказывается техническое содействие и проводится их обучение.

437. *Фонд микрофинансирования сельских женщин* (ФОММУР) создает механизмы микрокредитования для женщин, проживающих в наиболее маргинализированных сельских общинах, используя организации-посредники, для того чтобы таким образом привлекать инвестиции в сельскохозяйственное производство, развивать культуру накоплений и способствовать капитализации этого сектора. Аналогичную схему реализует Национальный фонд поддержки общественных предприятий (ФОНАЭС), который использует механизм под названием "*Стимулирование участия женщин в производственной деятельности*", с тем чтобы содействовать осуществлению политики и принятию мер в интересах женщин-предпринимателей.

438. Программа "*Среда обитания*", которую осуществляет Министерство социального развития, оказывает посредством подпрограммы "*Женщины – главы семей*" поддержку исключительно

женщинам – как состоящим в браке, так и незамужним, – которые являются опорой семьи или имеют на своем иждивении экономически зависимых от них родственников. Аналогичную программу под названием "*Одинокие женщины*" реализует также Инмухерес.

## Статья 5

439. В девятой цели ПРОЭКИДАД говорится о необходимости "формирования в сферах культуры, спорта и средств массовой информации" сбалансированного, свободного от стереотипов образа женщины во всем его многообразии. С этой целью ведется постоянная работа по пропаганде сбалансированного образа как мужчин, так и женщин, представляющих разные стили жизни, и говорится об их вкладе в развитие страны и в обеспечение благополучия их семей, а кроме того, особо подчеркиваются успехи женщин в профессиональной сфере и их достижения в сферах спорта и культуры.

### Средства массовой информации

440. В 2003 году на веб-сайте Инмухерес была создана страница под заглавием "*Наблюдение за средствами массовой информации: образ женщин и девочек*", с помощью которой ведется мониторинг за тем, как образ женщины освещается в средствах массовой информации. На этой странице можно размещать комментарии и замечания по поводу рекламных материалов в теле- и радиопрограммах, материалах интернета, статьях в периодических изданиях.

441. Инмухерес поднимал вопрос о необходимости совершенствования образа женщины в средствах массовой информации в ходе трех встреч с работниками этой отрасли. Эти встречи имели целью создать *Национальную сеть работников СМИ*, которая содействовала бы обеспечению прав человека женщин и детей и улучшению образа женщины в средствах массовой информации.

442. Инмухерес провел два *семинара по учету гендерных факторов в деятельности СМИ*. С целью повысить уровень информированности населения относительно содержания таких понятий, как "сексизм", "дискриминация" и "гендерные стереотипы". На этих семинарах говорилось о методах выявления и ликвидации стереотипов в печатных СМИ и на телевидении. В первом семинаре, который проводился для сотрудников федерального правительства, отвечающих за связи со СМИ, приняли участие представители Министерства внутренних дел, Министерства военно-морского флота, Министерства экономики, Министерства общественной безопасности и Инмухерес. Второй семинар проводился для журналистов, и в нем участвовали представители электронных средств массовой информации и печатной прессы.

443. Министерство просвещения, удостоверившееся в том, что в подготовленных им рекламных роликах для радио и телевидения не воспроизводятся стереотипные гендерные роли, ставит при этом задачу, чтобы мужчины и женщины на демократических началах принимали участие в жизни семьи и школы и справедливо распределяли обязанности между собой. Передачи Образовательного радио помогают формировать и развивать понимание гендерных проблем и недопустимости дискриминации женщин. Это достигается за счет увеличения количества передач в поддержку идеи о равноправии женщин и в помощь конкретным группам населения.

444. Среди проводимых по инициативе Инмухерес пропагандистских кампаний следует отметить *Национальную кампанию в защиту прав женщин на труд и на образование*, проходящую в печатных и электронных средствах массовой информации и имеющую целью содействие обеспечению равных экономических возможностей и устранению факторов, которые обуславливают бедность женщин, защиту их неотъемлемых прав, учет гендерных факторов в сфере образования и привлечение женщин к участию в принятии решений. На радио и

телевидению в общенациональном масштабе проводится также *Национальная кампания по повышению престижа домашнего труда* с целью пропаганды идей достоинства, равенства возможностей, социальной справедливости, самоуважения, достойного обращения и развития во имя будущего. Девиз кампании – необходимо ценить домашний труд и уважать тех, кто его выполняет.

445. Национальный совет по народонаселению (КОНАПО) провел просветительские кампании по гендерным проблемам с целью защиты права женщин принимать информированные решения и свободно и осознанно решать вопрос о числе детей и планировать деторождение, права на репродуктивное здоровье и на равенство с мужчинами в социальной сфере.

446. Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ) ставит перед собой задачу добиться изменений в сфере культуры и искоренить стереотипы, связанные с образом женщины. С этой целью Институт стремится представить сбалансированный образ женщины, учитывая значимость выполняемой женщинами работы на государственной службе, для чего Институт использует общенациональные средства массовой информации. К этой работе привлекаются все региональные отделения ИСССТЕ и его отделения в штатах, а также подведомственные ему клиники и больницы, некоторые правительственные учреждения и общественные объединения.

447. На уровне штатов примером может служить Институт женщин Нижней Калифорнии, который провел встречу на тему "*Коммуникация как союзник в деле борьбы за равноправие*".

#### **Просветительская, учебная и пропагандистская деятельность по искоренению стереотипов**

448. Министерство просвещения посредством *Комплексной программы гражданского и этического воспитания в начальной и средней школе* включило в учебный предмет "Гражданское и этическое воспитание" изучение таких вопросов, как гендерные факторы, признание и уважение разнообразия, неприятие дискриминации, а также меры по формированию справедливых, равных и солидарных взаимоотношений между девочками и мальчиками в школе. Кроме того, был проведен ряд учебных занятий и семинаров на такие темы, как "*Гендерное равенство в базовом образовании*", "*Образование как одно из средств обеспечения гендерного равенства и равных возможностей для мальчиков и девочек в первоначальном воспитании и дошкольном образовании*", "*На пути в среднюю школу*" и "*За гендерное равенство в начальной школе*". Проводимые Национальным советом по развитию образования (КОНАФЕ) учебные курсы для работников системы образования в общинах включают изучение следующих тем: сексуальные права, гендерные стереотипы и роли, насилие, здоровье и гендерное равенство и др. Подробнее об этом см. раздел настоящего доклада о статье 10.

449. Национальный совет "Образование для жизни и труда" (КОНЕВиТ) и Национальный институт по вопросам образования для взрослых (ИНЕА) регулярно пересматривают образовательные модули и материалы с целью обновления их содержания, применения гендерного подхода в случае его отсутствия, искоренения гендерных стереотипов и содействия переосмыслению и переоценке ролей, традиционно отводившихся женщинам и мужчинам. Кроме того, было проведено свыше 30 *учебных семинаров* для сотрудников учреждений и преподавателей в 15 штатах страны, на которых изучались такие темы, как гендерный подход, сексуальность и самоуважение, а также велась работа с учебными модулями по тематике "Гендерный фактор и расширение прав и возможностей".

450. В рамках программы "Женщина и здоровье" (ПРОМСА) были пересмотрены 19 программ действий, разработанных на основе *Национальной программы защиты здоровья на 2001–2006 годы*, с целью обеспечения гендерного подхода в их стратегиях и направлениях действий. Кроме того, были проведены учебные курсы по гендерным проблемам с целью добиться

изменения соответствующих представлений у руководящих чиновников высшего звена центральных ведомств и государственных учреждений здравоохранения в девяти штатах страны.

451. Ряд правительственных ведомств, в том числе Министерство иностранных дел, Министерство по вопросам аграрной реформы, Минсельхоз, Мингосслужб, Министерство военно-морского флота, Минприроды, ПЕМЕКС, Национальная комиссия по водным ресурсам, Управление аэропортов и вспомогательных служб, Федеральная комиссия по электроэнергетике, ИМСС, Институт национального жилищного фонда для трудящихся, Национальный сельскохозяйственный реестр, проводили для своих сотрудников семинары, практикумы, встречи и лекции, задачей которых было повысить степень информированности слушателей, способствовать утверждению гендерного равенства и проведению соответствующей политики, а также наглядно показать роль женщин. В ходе этих мероприятий рассматривались такие темы, как теоретические основы и правовая база гендерного равенства, просветительская работа по гендерной проблематике, всестороннее развитие, здоровье, семья, развитие человека, самоуважение, гендерное неравенство, комплексное развитие конкурентоспособной женщины, психология труда, образ, личность, стереотипы мужского превосходства, мониторинг просветительской работы, расширение прав и возможностей. Кроме того, некоторые ведомства проводили постоянные кампании по более активному участию мужчин в принятии решений о планировании размера семьи и по консультированию родителей, в том числе и в вопросах распределения обязанностей в семье.

452. С июня 2005 года Инмухерес организует для ведомств, занимающихся проблемами женщин на уровне штатов и муниципалитетов, учебный семинар на тему "*Стереотипы мужского превосходства и антидискриминационные меры*" с целью привлечь мужчин к участию в процессах включения гендерного подхода в законодательство, программы и государственную политику. Был разработан материал "*Методика изучения стереотипов мужского превосходства*", чтобы участники учебных семинаров учились выявлять и осознавать культурные корни гендерных стереотипов, видели слабые места в концепции мужского превосходства и понимали, что ни насилие, ни подчинение не представляют собой естественные явления и что возможно и необходимо не допускать их.

### **Равная ответственность в семье**

453. Ежегодно в рамках Национального института по вопросам образования для взрослых (ИНЕА) курс основного образования проходят около 1,5 млн. молодых и взрослых людей, многие из которых являются отцами и матерями. Для них посредством *Модели образования для жизни и труда* (МЕВиТ) предусмотрено изучение ряда предметов, прежде всего по теме "Семья и гендерный фактор". Модули "*Воспитание наших детей*", "*Быть родителями: совместная работа*" и "*Дом без насилия*" призваны способствовать формированию и применению в жизни норм и ценностей, которые позволят изменить взаимоотношения между женщинами и мужчинами.

454. Проводимая ИНЕА работа по обучению молодежи и взрослых позволяет решать ряд конкретных образовательных задач, в числе которых – развитие общих умений; укрепление норм и ценностей, прежде всего самоуважения, ответственности и уважения; постоянное и повсеместное применение подходов на основе гендерного равенства, прав человека, уважения культурной самобытности и культурного и социального разнообразия, а также представления о своем будущем. Обсуждаются различные аспекты семейной жизни, говорится о сексуальных, культурных и социальных различиях, а также о необходимости предоставлять женщинам и мужчинам возможность определять и изменять свои роли в семье и взаимоотношения в ней в сторону большего учета интересов женщин, детей, пожилых людей и инвалидов.

455. В рамках той комплексной работы, которая проводится во входящих в Национальную систему комплексного развития семьи (ДИФ) центрах содействия развитию детей и общинных

центрах помощи детям, совместно с Министерством просвещения реализуется Модель воспитания в семье. Посредством воспитательной работы с родителями она обеспечивает оптимальное развитие как детей, так и всей семьи и тем самым оказывает содействие установлению гармоничных отношений, основанных на взаимном уважении и гуманизме.

456. На уровне штатов учреждения, занимающиеся проблемами женщин в штатах Гуанахуато, Халиско, Найрит, Синалоа и Сакатекас, проводили семинары и курсы по таким темам, как гендерные факторы, воспитание детей, "Быть родителями – совместная работа". Целью этих мероприятий было укрепление взаимоотношений в семье и позиций женщин в ней. В штате Пуэбла осуществляется проект "*Предложения по демократическому сосуществованию в семье*", а в рамках того же проекта в штате Веракрус были проведены учебные семинары для преподавателей и матерей и детский форум "*Моя семья и я*", в котором приняли участие 185 детей. В штате Керетаро была реализована программа "*Образование для жизни*".

### **Другие значимые мероприятия**

457. Во Внешторгбанке (БАНКОМЕКСТ) был реализован ряд мероприятий по искоренению стереотипов, в том числе: разработка нового порядка проведения конкурса на замещение вакантных должностей специалистов по топливному комплексу. Ранее к такому конкурсу женщины не допускались. В новом положении говорится, что рассматриваются кандидатуры женщин и мужчин, отвечающих требованиям в отношении уровня образования и опыта работы. Разработаны, утверждены и доведены до сведения персонала посредством размещения в электронном журнале концепция гендерной политики и глоссарий, в который включены толкования терминов "гендерный фактор", "равенство" и "разнообразие". Кроме того, были пересмотрены материалы, рекламирующие услуги Банка, с тем чтобы представленный в них образ женщины соответствовал идее равноправия и был свободен от стереотипов.

### **Статья 6**

458. В связи с тем что Комитет экспертов проявил особый интерес к этому вопросу и в соответствии с конкретной рекомендацией по поводу пятого доклада Мексики информация по данному вопросу представлена в первой части настоящего доклада, в разделе, посвященном рекомендации 29.

### **Статья 7**

459. Органы федеральной исполнительной власти, законодательные органы, организации гражданского общества, сообщество ученых, политические партии, политические объединения страны и Федеральный избирательный институт (ИФЕ) проводят разнообразные мероприятия, направленные на то, чтобы обеспечить женщинам доступ к государственным должностям в представительных и руководящих органах, а также возможность дальнейшего продвижения по службе.

460. Внесение в 2002 году изменений в Федеральный кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов (КОФИПЕ) (подробнее об этом говорилось в ответах на вопросы Комитета по поводу пятого периодического доклада Мексики) закладывает основу для того, чтобы равенство между мужчинами и женщинами рассматривалось как право, реализуемое при исполнении гражданского долга; кроме того, другие антидискриминационные положения как временного, так и обязательного характера были включены в избирательное законодательство 22 из 32 штатов страны. Такая институциональная база содействовала дальнейшему признанию гражданских и политических прав женщин, а также расширению доступа женщин к должностям в системе государственных органов.



## Право голоса и выборы

461. Избирательная кампания 2003 года должна была проводиться с учетом новых правовых норм, появившихся в ходе описанной выше реформы, а политические партии обязаны были содействовать расширению участия женщин в политической жизни, выдвигая больше женщин в качестве кандидатов в депутаты Национального конгресса.

462. Политические партии, руководствуясь содержащимися в КОФИПЕ нормами, увеличили число женщин в своих избирательных списках по обеим системам (относительного большинства и пропорционального представительства). Подробная информация об этом представлена в таблицах 7.1 и 7.4 дополнений ко второй части настоящего доклада.

463. В результате число женщин среди депутатов Национального конгресса значительно возросло. Например, в Палате депутатов 58-го созыва (2000–2003 годы) женщины составляли 17,80 процента. Благодаря проведенным реформам доля женщин среди депутатов Национального конгресса 59-го созыва (2003–2006 годы) увеличилась до 24 процентов. Хотя минимальный уровень представительства (30 процентов), который считает необходимым Организация Объединенных Наций, не был достигнут, результаты выборов стали серьезным шагом вперед, и эти результаты необходимо закрепить и увеличить в ходе федеральных выборов 2006 года.

464. В выборах 2003 года женщины участвовали активнее, чем мужчины. Из 40,9 процента граждан страны, принявших участие в голосовании, женщины составили 53,8 процента, а мужчины – 46,2 процента. Среди граждан моложе 50 лет голосовало больше женщин, чем мужчин, а в возрастной группе старше 50 лет в числе проголосовавших преобладали мужчины. Из всех женщин, внесенных в списки избирателей, на избирательные участки пришли 42,6 процента, тогда как среди мужчин этот показатель составил 39 процентов. Что же касается участия женщин в работе избирательных комиссий при подготовке и проведении этих выборов, то женщин было меньше, чем мужчин, причем доля женщин была тем ниже, чем ответственнее должность в этих комиссиях: среди участников первичного подсчета голосов женщины составляли 25,7 процента, среди секретарей избирательных комиссий – 25,6 процента, среди участников следующего этапа подсчета голосов – 25,3 процента, а среди председателей участковых избирательных комиссий – 23,5 процента.

465. Что же касается доли женщин на руководящих должностях в трех ведущих политических партиях, то, по данным за 2004 год, они составляли 36,5 процента членов Национального исполнительного комитета Партии национального действия (ПНД). По Партии демократической революции (ПДР) этот показатель составляет 26,1 процента, а по Институционно-революционной партии (ИРП) – 20,8 процента. В структуре этих трех политических партий имеются подразделения, занимающиеся вопросами вовлечения женщин в политическую деятельность.

466. Данные о доле мужчин и женщин в разных штатах различные. Относительно квот на представленность женщин следует отметить, что на август 2005 года такие нормативы действовали в 22 из 32 штатов страны, однако только в 13 их действие распространялось на все должности, замещаемые путем выборов по системе относительного большинства и по системе пропорционального представительства. В законодательстве четырех штатов квот на представленность женщин не предусмотрено, закон лишь рекомендует содействовать расширению представленности женщин во всех сферах жизни штатов. В настоящее время единственным штатом страны, пост губернатора в котором занимает женщина, является Сакатекас.

467. В законодательстве штатов специально рассматривается право избирать и быть избранным. Например, в штатах Гуанахуато, Халиско, Наярит гарантируется равное право женщин и мужчин избирать и быть избранными.

## Государственные должности и участие в формулировании правительственной политики

468. В пояснительной записке к пятому периодическому докладу Мексики Комитету упоминается о *Национальной программе обеспечения равенства возможностей и недопущения дискриминации женщин* (ПРОЭКИДАД) и о проходивших в процессе ее разработки широких консультациях между заинтересованными сторонами на общенациональном уровне и на уровне штатов. Следует отметить, что сотрудники федеральных органов власти, законодатели, представители Консультативного и Социального советов Инмухерес, политических и частных организаций и научных институтов приняли активное участие в этих консультациях, обсуждая соответствующие проблемы в ходе рабочих совещаний и встреч.

469. С целью продолжения деятельности Комиссии по вопросам правительственной политики в сфере прав человека<sup>7</sup> в сфере формулирования государственной политики создавались и укреплялись механизмы сотрудничества с гражданским обществом. В статье 8 Постановления президента страны о создании данной Комиссии говорится: "Комиссия обеспечивает участие представителей организаций гражданского общества во всех своих заседаниях, где они имеют право выступать, но не имеют права голоса". Соответственно, был создан механизм диалога между Комиссией и ОГО, занимающимися вопросами прав человека, и через такой механизм эти организации вносят действенный вклад в разработку и реализацию внешней политики Мексики в тех ее аспектах, которые касаются прав человека, добиваясь, чтобы эта политика способствовала защите этих прав и на национальном уровне. Следует отметить, что участие ОГО в работе подкомиссий, и в частности Подкомиссии по мониторингу процесса разработки Национальной программы по правам человека, существенно обогатило процесс подготовки этой программы.

470. В отношении представленности женщин на различных должностях в правительственных структурах следует отметить, что и имеющийся здесь разрыв отмечается в основном в высших государственных должностях (например, министров и заместителей министров), тогда как на более низких уровнях власти сколько-нибудь существенной разницы в числе мужчин и женщин нет, даже наблюдается преобладание женщин. В 2003 году из 72 575 государственных служащих, занимавших руководящие посты среднего и высшего уровней в органах трех ветвей власти, женщины составляли 23,1 процента.

471. В 2003 году в органах непрямого и прямого подчинения и в федеральных ведомствах трех ветвей власти – исполнительной, законодательной и судебной – на руководящих должностях среднего и высшего уровней работали 16 799 женщин, из них 46,9 процента занимали должности начальников отделов, 27,4 процента – заместителей начальников управлений, 2,1 процента – высшие руководящие должности (директоров и координаторов), а 10,1 процента занимали должности советников или аналогичные должности. В том же году женщины занимали 16,8 процента должностей заместителей министров или аналогичных им по значимости и 9,5 процента министерских или приравненных к ним постов.

472. В отношении правительственных учреждений можно отметить следующие ведомства. В Министерстве просвещения среди штатных сотрудников, сотрудников в штате зарубежного отдела в Мексике, сотрудников, работающих за рубежом, и сотрудников, работающих по временным договорам, женщины составляют 51 процент, а мужчины – 49 процентов.

473. В Министерстве труда и социального обеспечения 61,3 процента сотрудников Федерального совета по трудовым спорам (ФСТС) – женщины. Женщины возглавляют 31,8 процента Специальных советов в составе Федерального совета и 57,1 процента из 21 Специального совета, действующего в Федеральном округе. В Министерстве здравоохранения в

---

<sup>7</sup> Постановление о создании данной постоянно действующей межминистерской комиссии было опубликовано 11 марта 2003 года в официальном федеральном вестнике "Диарио офисиаль".

период с сентября 2002 по январь 2004 года женщины занимали 38 процентов различных руководящих должностей, преимущественно начальников управлений (14,9 процента).

474. В 2003 году женщины занимали 30,2 процента, а мужчины – 69,8 процента руководящих должностей в Министерстве по вопросам аграрной реформы. В следующем году в числе 87 вновь принятых на основные и ответственные должности сотрудников были 24 женщины (28 процентов).

475. До 2005 года одна женщина входила в узкий, а четыре – в расширенный состав правительства. Сразу после прихода к власти нынешней администрации (2001–2006 годы) в узкий состав кабинета министров вошли три, а в расширенный – шесть женщин.

476. Закон о государственной службе в федеральных органах был опубликован в апреле 2003 года и вступил в силу в октябре того же года. В числе принципов, перечисленных в статье 4 постановления о порядке применения этого Закона, – принцип равенства, которое определяется как "равенство возможностей, не допускающее дискриминации по полу, возрасту, расовой или этнической принадлежности, состоянию здоровья, способностям, религиозным верованиям или убеждениям, гражданскому состоянию, социальному положению или политическим взглядам". Инмухерес принял участие в анализе положений ряда подсистем, образующих систему государственной службы, и в разработке постановления о порядке применения вышеупомянутого закона. В октябре 2005 года Палата депутатов утвердила поправки к статьям 2, 14 и 32 и дополнения к статьям 13 и 30 данного Закона, с тем чтобы обеспечить учет в нем гендерного фактора. В настоящее время эти предложения находятся на рассмотрении в Сенате Республики.

### ***Судебная власть***

477. В 2005 году в числе 11 судей Верховного суда Мексики (ВС) были две женщины, тогда как в 2003 году – только одна. В июле 2003 года женщины составляли 37,6 процента от общего числа сотрудников административной структуры ВС.

478. В 2005 году из семи членов Федерального совета по делам правосудия (ФСП) было только две женщины, и одна из них стала первой женщиной – председателем Верховного суда штата Нуэво-Леон. В октябре того же года женщины составляли 54 процента всех сотрудников ФСП и занимали 43 процентов административных должностей (из них больше всего – 47 процентов – на технических должностях), 14,5 процента должностей во вспомогательных службах (здесь большинство женщин – 62 процента – также занимали технические должности) и 56 процентов должностей в судебных органах (83 процента из них – на должностях исполнительных секретарей).

479. В Федеральном избирательном суде в октябре 2005 года на высших руководящих должностях работали семь женщин: координатор, председатель и судья в региональной палате в Халапе, председатель и судья в региональной палате в Толуке и две судьи в региональной палате в Монтеррее. В августе 2004 года женщины занимали лишь две из 15 должностей высшего уровня (13,3 процента) – судьи и координатора. В 2000 году из пяти региональных палат в многомандатных округах женщина возглавляла лишь палату в Федеральном округе<sup>8</sup>.

### ***Законодательная власть***

480. В ответах на 14-й вопрос по пятому периодическому докладу Мексики упоминаются изменения и дополнения, внесенные в 2002 году в Избирательный кодекс (КОФИПЕ) и касающиеся Национального конгресса. Впервые они были применены в ходе выборов 2003 года, и в результате число женщин-депутатов в обеих палатах Национального конгресса возросло.

---

<sup>8</sup> Данные получены непосредственно из Федерального избирательного суда в марте 2000 года.

481. В Конгрессе 58-го созыва (2000–2003 годы) в период, предшествовавший реформе КОФИПЕ, женщины составляли 16 процентов членов Палаты депутатов (80 из 500) и 15,6 процента членов Сената Республики (20 из 128).

482. К началу работы Конгресса 59-го созыва (сентябрь 2003 – 2006 годы) женщины занимали 22,8 процента из 500 мест в Палате депутатов, что означало прирост на 6,8 процентных пункта в сравнении с составом Палаты предыдущего (58-го) созыва. Тогда же женщины возглавили семь из 42 постоянных комиссий, созданных в Палате депутатов.

483. По состоянию на сентябрь 2005 года 120 из 500 членов Палаты депутатов 59-го созыва – женщины (24 процента)<sup>9</sup>, а в Сенате Республики женщины составляют 23,43 процента (30 из 128 депутатов)<sup>10</sup>. Из 42 постоянных комиссий Палаты депутатов женщины возглавляют семь.

### ***Местные законодательные собрания***

484. По состоянию на 2005 год в местных законодательных собраниях, включая Законодательное собрание Федерального округа, из общего числа депутатов (1109) женщин – 222 (20 процентов), а мужчин – 80 процентов.

485. В 2004 году в составе местных законодательных собраний женщины составляли 17,14 процента. Анализ по штатам показывает, что если в штатах Агуаскальентес, Чиуауа и Тамаулипас этот показатель колебался от 1 до 9 процентов, то в таких штатах, как Нижняя Калифорния (Южная), Федеральный округ и Кинтана-Роо, он составлял от 30 до 37 процентов.

486. На начало 2005 года в штатах Кампече и Кинтана-Роо доля женщин в составе депутатов превышала 30 процентов (38,1 процента и 34,8 процента, соответственно).

### ***Муниципалитеты***

487. По данным Национального института федерализма и муниципального развития (ИНАФЕД), на январь 2005 года было зарегистрировано 2436 муниципалитетов, а по состоянию на март того же года женщины занимали посты председателей в 3,5 процента муниципальных собраний.

488. На март 2004 года было зарегистрировано 2498 депутатов-ревизоров, из которых женщин было 206 (8,2 процента), а на начало 2005 года этот показатель возрос до 220 (12,1 процента). Самые высокие показатели по числу женщин на этих должностях зарегистрированы в центральном регионе страны, а самые низкие – в южных штатах, где больше всего муниципалитетов.

489. В 2004 году из 16 211 зарегистрированных депутатов женщин было 3759 (23,2 процента). В северном и центральном регионах женщины составляют около 30 процентов депутатского корпуса, причем наиболее высокие показатели по штатам Чиуауа, Сонора, Наярит и Сан-Луис-Потоси. В 2005 году число женщин-депутатов возросло до 4373 человек (29,8 процента). Что же касается состава городских советов, то на октябрь 2005 года женщины составляли 30 процентов депутатов и 12 процентов депутатов-ревизоров.

### ***Автономные учреждения***

490. В конце 2003 года произошли изменения в составе Генерального совета Федерального института по проведению выборов (ИФЕ). В настоящее время три из девяти членов его членов –

---

<sup>9</sup> Данные приведены в расчете на 499 депутатов, поскольку один депутат пока не зарегистрирован.

<sup>10</sup> Данные на 18 октября 2005 года.

женщины. В предыдущий период в состав Совета входила лишь одна женщина. С февраля 2004 года в течение полутора лет должность исполнительного секретаря ИФЕ занимала женщина.

491. В начале 2005 года в ИФЕ были зарегистрированы 68 политических объединений, причем юридическими представителями 15 из них являлись женщины. Как правило, они занимали в своих объединениях должности председателей или координаторов.

492. В июле 2005 года Инмухерес и ИФЕ подписали соглашение о сотрудничестве в целях проведения совместных действий по внедрению гендерного подхода во все мероприятия и программы этого учреждения, отвечающего за проведение выборов.

### ***Контролируемые государством учреждения и организации***

493. В рамках Национальной комиссии по спорту (КОНАДЕ) 24 женщины и 133 мужчины осуществляли в 2004 году руководство и координацию деятельности ведомств по делам спорта на уровне штатов, национальных спортивных федераций и спортивных организаций страны.

494. Институт национального жилищного фонда для трудящихся (ИНФОНАВИТ) провел в 2004 году реструктуризацию своего штатного расписания в масштабах всей страны, и в результате 61 процент всех получивших повышение по службе составили женщины (528 человек). В 2003 году женщины получили возможность стать полномочными представителями Института, и в результате четыре из них стали полномочными представителями национального уровня.

495. В штате Национального банка внешней торговли (БАНКОМЕКСТ) числятся 1242 сотрудника, 40 процентов которых – женщины. Согласно действующим в Банке Правилам продвижения по службе, в случае если на один пост претендуют несколько равных по своим характеристикам кандидатов, применяется гендерный подход, согласно которому предпочтение отдается женщине.

### **Участие в деятельности ОГО, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны**

496. За период с 1998 года прошли семь заседаний Национального женского парламента, координатором работы которого является Комиссия обеих палат, в состав которой входят комиссии по гендерному равенству Палаты депутатов и Сената. В ходе заседаний этого парламента члены неправительственных организаций, представляющих женское движение, имеют возможность встретиться с депутатами как Национального конгресса, так и местных законодательных собраний, чтобы обсудить различные проблемы, затрагивающие сферу гендерных отношений, и выдвинуть предложения относительно гармонизации законодательства. В 2005 году впервые такие заседания прошли на региональном уровне. В их ходе обсуждались вопросы повсеместного учета гендерных факторов, осуществления правосудия, насилия в отношении женщин, участия в политической жизни и исполнения гражданских обязанностей, составление бюджетов на основе гендерного подхода, а также проблемы бедности.

497. Такой механизм взаимодействия гражданского общества и Национального конгресса представляет собой шаг вперед в деле разработки стратегий вовлечения женщин в политическую деятельность, отчетности и совместной ответственности за полномасштабное осуществление прав человека женщин.

498. В соответствии с федеральным Законом о содействии деятельности ОГО<sup>11</sup> в Федеральный реестр организаций гражданского общества вносится информация об организациях, работа которых соответствует одному или нескольким из 17 направлений социальной деятельности, предусмотренных в статье 5 указанного Закона. Среди этих направлений – обеспечение гендерного равенства.

---

<sup>11</sup> Подробнее об этом Законе см. раздел настоящего доклада о статье 3.

Инмухерес входит в число учреждений, несущих ответственность за координацию деятельности федеральных органов, и участвовал в создании веб-сайта [www.corresponsabilidad.gob.mx](http://www.corresponsabilidad.gob.mx), на котором можно ознакомиться со списком организаций, зарегистрированных в этом федеральном реестре, со структурой этих организаций и теми задачами, которые они перед собой ставят, с помощью поисковой системы можно получить и более конкретную информацию об этих организациях. На начало октября 2005 года были зарегистрированы 964 организации, ставящие перед собой задачу содействовать гендерному равенству.

499. Следует отметить также Договор, определяющий рамки участия организаций гражданского общества в работе по внешнеполитической тематике. Договор был опубликован в "Официальном бюллетене Федерации" 2 марта 2005 года. В нем речь идет об институциональных механизмах взаимосвязей с гражданским обществом, посредством которых последние привлекаются к сотрудничеству, чтобы с помощью совместных дискуссий, анализа и мониторинга дать возможность правительству Мексики получить более широкое представление об имеющихся проблемах. Ответственным за реализацию Договора является Министерство иностранных дел (МИД).

500. Министерство социального развития, со своей стороны, с помощью Национального института социального развития (ИНДЕСОЛ) разрабатывает и координирует меры и программы по обучению, подготовке, консультированию, обеспечению информацией и повышению профессионального уровня с целью укрепления потенциала различных заинтересованных сторон, к которым относятся и организации гражданского общества. В числе работ этого института следует отметить разработку *Программы совместных социальных инвестиций*<sup>12</sup>, в которой ставится задача содействия социальному развитию путем дополнительного финансирования проектов, которые реализуют эти организации, внесенные в Федеральный реестр организаций гражданского общества, высшие учебные заведения, исследовательские центры и муниципальные органы власти.

501. Тематика предложенных для реализации проектов связана с конкретными проблемами женщин. Среди предложенных тем – укрепление и консолидация проектов по созданию источников доходов для сельских женщин; развитие сети центров временного пребывания и консультаций для женщин и их детей, ставших жертвами насилия; укрепление потенциала гражданского общества в сфере предупреждения насилия; разработка и осуществление инициатив по использованию мирных средств для достижения гендерного равенства; а также социальное развитие города Сьюдад-Хуарес, штат Чиуауа.

502. Среди созданных Инмухерес механизмов взаимосвязей с ОГО следует отметить *Фонд ПРОЭКИДАД*<sup>13</sup> и *Модуль социальных действий*, посредством которых создаются структуры взаимосвязей с различными государственными ведомствами и организациями гражданского общества, работающими в интересах социального благополучия мексиканских женщин и детей.

503. К таким мерам по укреплению взаимосвязей относится создание Сети виртуальной коммуникации, в среде которой на веб-сайте Инмухерес имеется *Раздел организаций гражданского общества*, содержащий материалы, представляющие интерес для таких организаций, а также *Национальная директория организаций гражданского общества, занимающихся проблемами женщин*. Следует также отметить и электронный портал "*Женщины*" в национальной системе "*Электронная Мексика*"<sup>14</sup>, на котором интересные и полезные для женщин темы освещаются с позиций гендерного равенства.

---

<sup>12</sup> Подробнее о Программе совместных социальных инвестиций см. раздел настоящего доклада о статье 14.

<sup>13</sup> Подробнее об этом см. раздел настоящего доклада о статьях 1, 2 и 3.

<sup>14</sup> Система "*Электронная Мексика*" была создана по инициативе нынешнего правительства Мексики с целью объединения усилий различных заинтересованных сторон, представляющих как государственный, так и частный сектор, по преодолению разрыва в цифровых технологиях и в уровне социально-экономического развития различных групп населения путем внедрения системы, сочетающей технологические и социальные компоненты. Основные составляющие этой системы – "*Электронное обучение*", "*Электронное здравоохранение*", "*Электронная экономика*", "*Электронное правительство*", а к числу образующих систему порталов относится и портал "*Женщины*".

504. В 2003 году состоялись три региональные встречи с представителями гражданского общества на севере, в центре и на юге страны. По результатам этих встреч был сделан вывод о необходимости расширить сферу совместных действий и проектов по таким темам, как права человека, насилие и правосудие, труд, экономика и устойчивое развитие, воспитание и семья, здоровье и инвалидность. Во встречах приняли участие представители 37 организаций из 15 штатов.

505. В 2004 году Инмухерес совместно с ведомствами по делам женщин штатов провел 14 форумов с участием представителей гражданского общества на тему "В середине пути: успехи и перспективы". На этих форумах речь шла о потребностях мексиканских женщин и о проблемах, с которыми они сталкиваются, и на этой основе были предложены политические меры в таких сферах, как насилие, воспитание, женщины-мигранты, крестьянки, женщины из числа коренных народов, пожилые женщины, одинокие женщины, экономическая самостоятельность, расширение возможностей и политических прав женщин.

506. В 2005 году были проведены семинары по укреплению институционального потенциала, в которых приняли участие 74 представителя ОГО из 14 штатов страны. На третьем таком семинаре присутствовали представители 49 ОГО, участвующих в Фонде ПРОЭКИДАД. Цель семинаров – проинформировать участников о концептуальных основах и методике подготовки, разработки и внесения дополнений в проекты для учета гендерного фактора.

507. Подробнее об ОГО и работе по их укреплению см. также раздел настоящего доклада о статье 3.

## Статья 8

508. Как указывалось в информации, направленной в Комитет экспертов в ноябре 2000 года в связи с пятым периодическим докладом Мексики, мексиканский Закон о внешнеполитической службе не предусматривает ограничений для участия женщин в этом виде деятельности, и показатели здесь, особенно по дипломатической и консульской службам, где преобладают мужчины, остались почти на прежнем уровне.

### Дипломатическая и консульская служба

РАНГ	2000 год*					2005 год				
	Всего	Женщины	%	Мужчины	%	Всего	Женщины	%	Мужчины	%
Посол	78	12	15	66	85	74	14	19	60	81
Советник-посланник	97	20	21	77	79	132	24	18	108	82
Советник	97	19	20	78	80	101	27	27	74	73
Первый секретарь	120	29	24	91	76	116	27	23	89	77
Второй секретарь	128	33	26	95	74	127	47	37	80	63
Третий секретарь	140	47	34	93	66	123	36	29	87	71
<b>Всего</b>	<b>725</b>	<b>186</b>	<b>26</b>	<b>539</b>	<b>74</b>	<b>659</b>	<b>175</b>	<b>27</b>	<b>498</b>	<b>73</b>

\* Информация, представленная в пятом периодическом докладе.

509. Что же касается административно-технической службы, то в основном здесь работают женщины (66 процентов), и этот показатель очень близок к показателю, содержащемуся в предыдущем докладе.

### Административно-техническая служба

РАНГ	2000 год*					2005 год				
	Всего	Женщины	%	Мужчины	%	Всего	Женщины	%	Мужчины	%
Секретарь по административным вопросам	20	5	25	15	75	29	15	52	14	48
Технический атташе категории А	37	22	59	15	41	35	20	57	15	43
Технический атташе категории В	27	15	56	12	44	33	16	48	17	52
Технический атташе категории С	46	24	52	22	48	47	32	68	15	32
Специалист категории А	179	128	72	51	28	123	88	72	35	28
Специалист категории В	81	59	73	22	27	68	47	69	21	31
Специалист категории С	69	39	57	30	43	30	12	40	18	60
<b>Всего</b>	459	292	64	167	36	350	230	66	135	34

\* Информация, представленная в пятом периодическом докладе.

510. Можно отметить, что как в дипломатической и консульской, так и в административно-технической внешнеполитических службах Мексики прослеживается одинаковая тенденция: чем выше ранг должности, тем меньше женщин среди тех, кто эту должность занимает.

511. Тем не менее наблюдается увеличение числа женщин, работающих секретарями по административным вопросам, то есть на должностях самого высокого ранга в рамках административно-технической службы. Их доля здесь возросла по сравнению с периодом, отраженным в предыдущем докладе, с 25 до 52 процентов.

512. В отношении новых назначений следует отметить, что в течение трех последних лет прилагались усилия к тому, чтобы выдвигать больше женщин на более высокие посты, о чем свидетельствует следующая таблица:

#### Назначения женщин на должности, 2002–2005 годы

РАНГ	ЧИСЛО
Посол	4
Советник-посланник	4
Советник	7
Первый секретарь	8
Второй секретарь	21
Третий секретарь	7
<b>ВСЕГО</b>	<b>51</b>

РАНГ	ЧИСЛО
Секретарь по административным вопросам	12
Технический атташе категории А	13
Технический атташе категории В	16
Технический атташе категории С	27
Специалист категории А	22
Специалист категории В	18
Специалист категории С	0
<b>ВСЕГО</b>	<b>108</b>



**Назначение женщин на должности взамен вышедших на пенсию работников,  
2002–2005 годы**

<b>РАНГ</b>	<b>ЧИСЛО</b>	<b>РАНГ</b>	<b>ЧИСЛО</b>
Посол	2	Секретарь по административным вопросам	1
Советник-посланник	2	Технический атташе категории А	1
Советник	0	Технический атташе категории В	1
Первый секретарь	0	Технический атташе категории С	10
Второй секретарь	0	Специалист категории А	1
Третий секретарь	0	Специалист категории В	0
<b>ВСЕГО</b>	<b>4</b>	Специалист категории С	0
		<b>ВСЕГО</b>	<b>14</b>

513. Министерство иностранных дел Мексики стремилось обеспечить участие женщин в международных форумах и в деятельности международных организаций в качестве как сотрудников внешнеполитической службы, так и экспертов. Например, в 2004 году женщина-эксперт была введена в состав группы, которая занималась подготовкой доклада о взаимосвязи между разоружением и развитием, представленного на 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

514. Кроме того, мексиканка занимает пост директора Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), а недавно представительница Мексики была назначена заместителем начальника Канцелярии Генерального секретаря ООН.

515. В качестве примера можно также привести данные, свидетельствующие об увеличении числа женщин в составе мексиканской делегации, участвовавшей в 92-й Международной конференции труда МОТ (июнь 2004 года), а также назначение женщины-эксперта для участия в работе Консультативного совета по вопросам разоружения (июнь–июль 2004 года).

516. С помощью своего Постоянного представительства при ЮНЕСКО Мексика пыталась добиться назначения представительницы Мексики на пост заместителя Генерального директора этой организации по вопросам образования. Кроме того, кандидатуры восьми мексиканок были выдвинуты для участия в конкурсе на включение в осуществляемую ЮНЕСКО Программу подготовки молодых специалистов на 2005 год, и в результате одна представительница Мексики подписала контракт на участие в этой программе.

### Статья 9

517. В настоящее время продолжают оставаться в силе конституционные положения о гражданстве, о которых Комитету экспертов сообщалось в ноябре 2000 года: Конституция Мексиканских Соединенных Штатов гарантирует равноправие женщин и мужчин в вопросах гражданства.

518. Эти гарантии были дополнены новым положением, принятым в рамках конституционной реформы и опубликованным в июле 2004 года. Это положение, дополняющее пункт А статьи 37 Конституции, гласит, что в отношении граждан Мексики, утративших гражданство по праву рождения и соответствующие гражданские и политические права вследствие добровольного получения гражданства другого государства, действует изложенное в настоящем пункте

положение о том, что ни один мексиканец по праву рождения не может быть лишен мексиканского гражданства.

519. Говоря об этой реформе, необходимо также упомянуть о поправках к статье 4 переходных положений Закона о гражданстве, опубликованных в декабре 2004 года. Эти поправки направлены на приведение данного Закона в соответствие с Конституцией в том, что касается двойного гражданства. Согласно данным поправкам, граждане Мексики, утратившие мексиканское гражданство в силу получения гражданства другого государства, могут ходатайствовать о возвращении им мексиканского гражданства путем подачи соответствующего заявления в подведомственные МИД учреждения в стране или за рубежом.

## Статья 10

520. Правительство Мексики с удвоенной энергией работает над созданием основанной на принципах равноправия системы образования, гибкой, динамичной, четкой и качественной на всех ее уровнях и во всех формах путем развития федерализма, институционального управления и участия общества. Задача состоит в том, чтобы расширить тот спектр возможностей, которые предоставляют системы как государственного, так и негосударственного образования, учитывая при этом существующее в стране культурное, этническое и языковое многообразие и уделяя особое внимание тем группам, по которым зафиксировано наибольшее отставание в сфере образования. Кроме того, началась реализация новых инициатив, направленных на разработку программ и проектов в сфере культуры и спорта, которые призваны способствовать всестороннему развитию мексиканцев.

521. Как уже указывалось в ответах на вопросы Комитета в связи с пятым периодическим докладом Мексики, разработан ряд мер антидискриминационного характера, для того чтобы сократить разрыв в показателях посещаемости школ девочками и мальчиками. К числу таких мер относятся программы и стратегии, подготовленные в рамках программы "Возможности", среди которых – направления политической деятельности, программы и проекты, разработанные такими ведомствами, как Министерство просвещения, Национальный совет по развитию образования (КОНАФЕ), Национальный институт по вопросам образования для взрослых (ИНЕА), Национальный совет "Образование для жизни и труда" (КОНЕВиТ), равно как и другими государственными учреждениями.

522. В последние годы возросли реальные объемы средств, выделяемых на образование. В 2005 году наибольшие государственные ассигнования в расчете на одного ученика получили высшие учебные заведения (45,6 млн. песо), затем – старшая ступень средней школы – бакалавриат (20,4 млн. песо), средняя школа (14,5 млн. песо), средние профессионально-технические учебные заведения (14,2 млн. песо), дошкольные учреждения (10,4 млн. песо) и начальная школа (9,4 млн. песо). В реальных показателях наибольший прирост ассигнований отмечен в 2005 году по начальной школе (1,4 процента), тогда как объемы средств, полученных старшей ступенью средней школы и высшей школой, возросли в реальном исчислении менее чем на 1 процент.

### **Одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах**

523. За последние 30 лет значительно возросли показатели поступления женщин в образовательные учреждения страны и сократились показатели их отсева. Женщины составляют 49 процентов учащихся на всех ступенях образования, за исключением аспирантуры, хотя и здесь их число увеличивается. В 2003 году аспирантами стали 58 036 женщин, что составляет 44 процентов всех поступивших в аспирантуру.

524. *Продолжительность обучения* в 2000/01 учебном году составила 7,3 года для женщин и 7,8 года для мужчин. В 2002/03 учебном году этот показатель возрос до 7,6 и 8,0 лет, соответственно.

525. Среди успехов, которых удалось достичь Мексике, – выполнение третьей Цели в области развития Декларации тысячелетия. На конец 2003/04 учебного года *показатель поступления в школу или охвата начальным образованием* составил 99,4 процента. Это означает, что более 13 млн. детей в возрасте от 6 до 11 лет обучаются в начальной школе. Уровень грамотности населения в возрасте от 15 до 24 лет составлял 97,5 процента, и поэтому можно считать, что по обоим показателям удалось добиться практически полного охвата. На ноябрь 2005 года в четырех штатах – Кампече, Чиуауа, Мичоакане и Наярите – показатель охвата начальным образованием был ниже 97 процентов. В тот же период совокупный показатель охвата базовым образованием<sup>15</sup> составил 84,1 процента.

526. *Показатели по числу учащихся, не окончивших курс базовой школы*, постоянно снижаются как в отношении женщин, так и в отношении мужчин. В 2000 году разницы в гендерных показателях по самым младшим возрастным группам, получившим базовое образование, почти не было: доля лиц, закончивших курс базовой школы, среди женщин в возрасте от 15 до 29 лет составляла 60,7 процента, а среди мужчин того же возраста – 60,9 процента.

527. В малых населенных пунктах разрыв в показателях между женщинами и мужчинами по-прежнему остается значительным, тогда как в более крупных населенных пунктах он имеет тенденцию к полному исчезновению. Тем не менее в последние годы благодаря реализации программы "Возможности"<sup>16</sup> слегка возросло число сельских девочек, посещающих школу, и это весьма существенно отразилось на сокращении разрыва между мальчиками и девочками по этому показателю. Благодаря помощи, которую обеспечивает эта программа, в 2002/03 и 2003/04 учебных годах число сельских детей и подростков, перешедших из начальной в среднюю школу, возросло на 34 процента.

528. *Показатель доли женщин среди учащихся* в разбивке по уровням образования<sup>17</sup> показывает, как идет увеличение доли женщин среди учащихся всех ступеней образования. Представленная ниже таблица позволяет сделать вывод о том, что наиболее высокие показатели были зафиксированы в 2002/03 учебном году по начальной и средней школе, на старшей ступени средней школы и в системе высшего образования<sup>18</sup>.

Учебный год	Дошкольное обучение	Начальная школа	Средняя школа	Старшая ступень средней школы	Высшее образование
1999/2000	98,5	95,0	95,2	101,0	95,0
2000/01	98,4	95,3	96,4	102,4	96,3
2001/02	98,3	95,4	97,0	103,6	97,4
2002/03	98,0	95,4	97,7	104,0	98,6

*Источник:* Министерство просвещения. Главное управление по планированию, программам и бюджету

<sup>15</sup> К нему относятся дошкольное образование, начальная и средняя школы.

<sup>16</sup> Подробнее о программе "Возможности" см. информацию в разделах настоящего доклада о статье 14 и о рекомендации 27 в связи с пятым периодическим докладом Мексики.

<sup>17</sup> ЭКЛА. Цели в области развития Декларации тысячелетия и гендерное равенство. Пример Мексики. Инмухерес, серия "Женщины и развитие", июль 2005 года, стр. 52 исп. текста.

<sup>18</sup> Примечание: В приложении 1 можно ознакомиться с показателями посещаемости школы за 2002 год с разбивкой по полу, а также с официальными данными о помощи, которые получают неимущие, с целью дать им возможность обучаться в начальной, средней школе и на старшей ступени средней школы.

529. В отношении *охвата образовательными услугами* следует отметить, что при сопоставлении приведенных в нижеследующей таблице данных по 2000/01 и 2002/03 учебным годам можно проследить рост числа как женщин, так и мужчин. В базовом образовании темпы роста обоих показателей были примерно одинаковыми.

Показатель охвата услугами	2000/01 учебный год		2001/02 учебный год		2002/03 учебный год	
	Мужчины (%)	Женщины (%)	Мужчины (%)	Женщины (%)	Мужчины (%)	Женщины (%)
Базовое образование	80,6	80,4	81,3	81,3	83,0	83,1
Старшая ступень средней школы	45,5	47,6	47,5	50,4	49,9	53,1
Высшее образование (включая аспирантуру)	17,5	17,0	18,1	17,8	18,6	18,5

Источник: Министерство просвещения.

### **Наиболее интересные программы**

530. Министерство просвещения с помощью Национального совета по развитию образования (КОНАФЕ) продолжает осуществлять *программу "На пути к среднему образованию"* (см. пятый периодический доклад Мексики и ответы на вопросы по этому докладу). Программой предполагается обучение педагогов и родителей в районах, где женщины не имеют равных с мужчинами возможностей поступить в среднюю школу и продолжить обучение. В 2003 году содержание этой программы было размещено на веб-сайте КОНАФЕ, а 10 тыс. ее печатных экземпляров и 6 тыс. видеокассет были направлены в отделения Института в тех районах, где наблюдается низкий уровень поступления девочек в среднюю школу. Цель этой акции – предоставить девочкам возможность поступать в среднюю школу и заканчивать ее. В 2003 году (первом году работы созданной КОНАФЕ системы общинного образования) этой системой было охвачено около 2 тыс. учащихся и 190 преподавателей, среди которых женщины составляли 55 процентов и 45 процентов, соответственно.

531. Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов (КДИ) в рамках своей программы *"Школы-интернаты для коренных народов"* оказывает помощь детям в возрасте от 4 до 18 лет из числа коренных народов, проживающих в местах, где нет образовательных учреждений, и принимает меры к тому, чтобы эти дети поступали в школы и проходили полный курс базового образования и старшей ступени средней школы. В 2004 году помощь получили 61 401 человек (27 630 девочек и 33 771 мальчик).

532. Министерство энергетики (Минэнерго) сообщило о том, что в 2003–2004 годах в рамках *Программы открытого образования* оно помогало своим сотрудникам, членам их семей и общинам в урегулировании формальностей, необходимых для обучения в начальной и средней школе, а также на старшей ступени средней школы в системе открытого образования. Такой помощью воспользовалась 191 женщина: 63 – в начальной школе, 16 – в средней и 83 – на старшей ступени средней школы.

533. В 2003 году Институт национального жилищного фонда для трудящихся (ИНФОНАВИТ) подписал два договора о сотрудничестве, цель которых – организация научных обменов с Техническим университетом "Миленио" и с Университетом "Валье" в Мехико. При этом ставилась задача предоставить сотрудникам Института возможность продолжить обучение, а членам их семей – поступить на старшую ступень средней школы.

## **Доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества**

534. В статье 3 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов говорится: "Каждый имеет право на получение образования. Государство обеспечивает бесплатное дошкольное, начальное и среднее образование, составляющие в совокупности обязательное базовое образование, и оказывает помощь и содействие образованию всех типов и видов, включая первоначальное и высшее".

535. В соответствии с федеральным Законом о предупреждении и искоренении дискриминации и в целях утверждения в сфере образования принципов равноправия, провозглашенных и гарантируемых Конституцией страны, Палата депутатов приняла в сентябре 2004 года проект постановления о внесении двух дополнительных пунктов в статью 2 Общего закона об образовании. Согласно этим пунктам, ни один учащийся не может подвергаться дискриминации, наказанию или исключению из школы по причине этнической или гендерной принадлежности; кроме того, руководящие органы системы просвещения обязаны постоянно обеспечивать школы физической инфраструктурой, педагогическим персоналом и всем необходимым для удовлетворения потребностей населения. По состоянию на октябрь 2005 года, на рассмотрении Палаты депутатов находились замечания Сената Республики по поводу проекта этого постановления.

536. В Мексике для поступления в государственные учебные заведения любого уровня не существует никаких ограничений по признаку пола, и такие ограничения не оговариваются в объявлениях о вступительных экзаменах на высшую ступень средней школы и в высшую школу, которые публикуются в доступных для населения средствах массовой информации.

537. С 2004/05 учебного года, когда вступила в силу общенациональная *Программа дошкольного образования*, оно является обязательным для всех детей, достигших 5 лет.

538. *Комплексная реформа среднего образования* проводится в целях повышения качества обучения и создания условий, для того чтобы система просвещения и входящие в нее учебные заведения были в состоянии сделать обучение на этой ступени обязательным. Предполагается, в числе прочего, возможность более гибкого распределения учебного времени наряду с содействием большему взаимодействию среди преподавателей.

539. В *программе качественной школы (ПЭК)* в 2005/06 учебном году участвовали 21 432 школы, что на 49,5 процента превышает показатели 2004/05 учебного года. В государственных учебных заведениях системы базового образования по всей стране была внедрена новая модель самоуправления, чтобы тем самым повысить эффективность обучения благодаря использованию системы планирования учебного процесса с участием семьи, преподавателей и руководителей школ. Действием этой модели охвачены 4,9 млн. учащихся, что на 29 процентов больше, чем в 2003/04 учебном году.

540. В рамках *программы "Энцикломедиа"* в 2005/06 учебном году более 21 400 классных помещений, предназначенных для занятий 700 тыс. учащихся 5-х и 6-х классов начальной школы, были оборудованы электронными досками, компьютерами, проекторами и доступом в интернет. Благодаря этой программе в государственных школах были созданы аудитории для проведения содержательных интерактивных уроков с использованием информационно-коммуникационных технологий, чтобы тем самым развивать интерактивное обучение, повышать уровень знаний и обеспечивать равные возможности для получения качественного образования.

541. В 2004/05 учебном году была начата реализация *Комплексных программ укрепления институциональных структур старшей ступени средней школы* – бакалавариата, который дает

предуниверситетскую подготовку. В осуществлении этих программ приняли участие 315 институтов, в том числе 23 государственных университета, УНАМ и Национальный политехнический институт (НПИ). Министерство просвещения оказало этим программам финансовую помощь в размере 400 млн. песо<sup>19</sup>, которые были распределены между проектами, получившими самые высокие оценки.

542. В процессе подготовки к новому учебному году, начавшемуся в августе 2005 года, в начальные и средние школы поступили 310 млн. экземпляров бесплатных учебников. Школы получили также 2 млн. экземпляров учебников 55 наименований на 33 языках коренных народов.

543. В рамках *Программы классных библиотек* было создано 851 тыс. таких библиотек, которые обеспечивают книгами все школы и классы, чтобы тем самым приобщить детей к чтению. Ожидается, что к концу 2005 года *Национальная сеть публичных библиотек* пополнится еще 7 тыс. библиотек.

544. За время работы нынешней администрации было создано 68 новых технических университетов.

### **Устранение стереотипных концепций через обучение**

545. Причины, препятствующие лицам соответствующего возраста получить образование, для мужчин и для женщин разные, за исключением случаев, когда поблизости нет школы, которую можно было бы посещать. Девочки в возрасте старше 12 лет указывали в качестве основной причины, по которой они никогда не учились, то, что их семьи препятствовали им в получении образования (34,3 процента), тогда как для мальчиков такой причиной была необходимость работать, чтобы поддержать семью или содержать самого себя (24,2 процента).

546. Для того чтобы обеспечить учет гендерного фактора в учебных программах, политике, программах, проектах и планах в сфере образования, был принят ряд мер, в том числе по изменению стереотипов при подготовке педагогических работников. Среди таких мер – разработка дидактических материалов, обучение, а также заключение межведомственных договоров о сотрудничестве по проблемам гендерного равенства и равноправия. Особо следует остановиться на нескольких мероприятиях.

547. Общенациональный курс повышения квалификации учителей под названием *"На пути к гендерному равенству в начальной школе"*. Этот курс был впервые введен в 2003/04 учебном году, и переподготовку по нему учителя обязаны проходить один раз в три года. Обучение должны пройти учителя и вспомогательный педагогический персонал начальных школ всей страны. Этот курс, а также курсы *"Внедрение гендерного подхода в дошкольном образовании"* и *"Предупредить насилие с детства"* введены в Национальную систему подготовки учителей, а их оценка и разрешение на применение даны в *Национальной программе непрерывного образования* (ПРОНАП) Министерства просвещения.

548. Этот курс наряду с курсом *"Формирование гендерной идентичности в средней школе"* вошли в материал *"Общие курсы повышения квалификации. Межведомственное рабочее совещание по вопросам подготовки и распространения предложений об обеспечении непрерывного образования"*.

549. *Сеть образовательной деятельности в интересах женщин*, в которой участвуют все штаты страны, продолжает функционировать и при нынешней администрации. Среди осуществленных ею мероприятий можно назвать:

---

<sup>19</sup> 36,3 млн. долл. США.

- *Учебный семинар по вопросам гендерного равенства и базового образования для технических групп на уровне штатов.* Семинар проводился для членов Сети, технических специалистов, занимающихся реализацией ПРОНАП на уровне штатов, и преподавателей, входящих в технические группы, которые занимаются первоначальным, дошкольным и начальным образованием. Цель семинара – обеспечить гендерный подход в образовании и дать навыки проведения учебных курсов с учетом гендерных факторов.
- *Конкурс "Образование и гендерные факторы. Опыт школ и предложения по дидактике".* В 2004 году Министерство просвещения провело 3-й конкурс, в котором приняли участие преподаватели и работники созданной Национальным советом по развитию образования (КОНАФЕ) общинной системы образования со всей страны. На конкурс поступили 5980 работ, и лучшие из них были опубликованы.
- *Дни повышения квалификации "Гендерное равенство – дело образования".* В их проведении приняли участие действующие в штатах страны центры повышения квалификации, учителя начальных школ и ведомства, занимающиеся проблемами женщин на уровне штатов.
- В 500 учительских центрах имеются материалы по гендерной проблематике – изданные Инмухерес первый и второй дидактические пакеты *"Подробнее о гендерных вопросах и образовании"*.

550. Заключение *соглашений о сотрудничестве* позволило укрепить связи с научным сообществом и с другими учреждениями, чтобы тем самым обеспечить гендерный подход в учебных программах, политике, программах и проектах высших учебных заведений. Инмухерес подписал соглашения с Министерством просвещения, Национальным автономным университетом Мексики (УНАМ), Латиноамериканским факультетом общественных наук (ФЛАССО), Университетской программой гендерных исследований (ПУЭХ) УНАМ, Национальной ассоциацией университетов и высших учебных заведений (АНУИЭС), Учебным и научно-исследовательским центром социальной антропологии (СИЭСАС) и Национальным советом по науке и технологиям (КОНАСиТ). Можно отметить ряд мероприятий, осуществленных в рамках некоторых таких соглашений.

551. В соответствии с соглашением между Инмухерес и АНУИЭС Институт подготовил рекомендации на основе гендерного подхода в отношении программ первоначального и дошкольного образования. Кроме того, была создана *Национальная сеть научных центров, занимающихся гендерной проблематикой*, пять основных направлений работы которой направлены на содействие гендерному подходу в деятельности вузов.

552. КОНАФЕ проводил для общинных работников образования семинары по вопросам гендерного равенства в дошкольном образовании и в начальной школе. Кроме того, для 44 тыс. педагогических работников, в числе которых были консультанты, научные координаторы и общинные работники образования, были проведены семинары на темы *"Учить для мира"* и *"Мужчины и женщины, давайте узнавать и учиться ценить то, в чем мы различны"*.

553. В 2003 и в 2004 годах Министерство просвещения по *Спутниковой сети учебного телевидения (ЭДУСАТ)* ежемесячно транслировало около 20 программ по тематике гендерного равенства, предупреждения насилия и борьбы с ним. Кроме того, среди телепередач были лекции и "круглые столы" в помощь инструкторам, преподающим курс *"Формирование гендерной идентичности в средней школе"*. Министерство просвещения и Инмухерес совместно организовали цикл из четырех лекций для преподавателей *"Гендерные факторы и базовое образование"*. Эти лекции также транслировались по сети ЭДУСАТ.

554. На уровне штатов были созданы курсы повышения квалификации для работников образования, в том числе по таким темам, как *"Гендерное равенство как фактор укрепления"*

*солидарных отношений в базовом образовании"* (штат Агуаскальентес), *"Предоставляем ли мы девочкам и мальчикам одинаковые возможности?"* (штат Идальго) и *"Гендерное равенство в базовом образовании"* (штат Нуэво-Леон). Министерство просвещения организовало для работников системы образования на уровне штатов курсы повышения квалификации на базе колледжа "Фронтера Сур". Среди прочих изучались темы образования с учетом гендерных факторов, образования при активном участии заинтересованных сторон и т. д.

555. Подготовку прошли и сотрудники министерств просвещения штатов и Национального совета по делам коренных народов. Были реализованы *Проект по установлению демократических взаимоотношений в семье*, а также другие программы и курсы, как, например, *"На пути к среднему образованию"*, *"Достижение гендерного равенства в начальной школе"* и программа *"Образование для равноправия"*.

556. В 2003 году Министерство просвещения объявило конкурс на тему *"Образование и гендерные факторы: опыт работы школ"*. В рамках этого конкурса состоялись 32 семинара и конференции, в которых приняли участие работники системы образования и преподаватели всех штатов страны.

557. В 2004 году ИНЕА провел более 30 учебных семинаров для сотрудников государственных учреждений и работников системы образования в общинах. Эти семинары состоялись в 15 штатах страны, и на них рассматривались проблемы гендерного подхода, сексуальности и самоуважения; кроме того, изучались образовательные модули цикла "Семья".

558. В начале 2005 года было объявлено о проведении *первого общенационального форума* на тему *"Гендерные аспекты в работе преподавателей, при проведении исследований и при подготовке педагогических работников"*. Организаторами этого мероприятия были Инмухерес, Министерство просвещения, Национальный педагогический университет (НПУ) и Управление подготовки и повышения квалификации преподавателей государственной системы образования. Цель форума – познакомить с проектами и исследованиями по внедрению гендерного подхода в систему образования и при подготовке преподавательского состава.

559. В отношении публикаций по этой тематике следует отметить, что в 2003 году ИНЕА провел для своих разработчиков образовательных материалов семинар на тему *"Гендерная лексика"*. В том же году КОНАФЕ издал и распространил материал *"Права детей"*, а Инмухерес представил книгу *"Необходимость гендерного подхода в дошкольном и первоначальном образовании"*. Второе издание этой книги состоялось в 2004 году.

### **Стипендии и прочие пособия на образовательные цели**

560. В рамках программы *"Возможности"*<sup>20</sup> Министерство просвещения предоставило в 2004 году 5 100 379 стипендий для детей и молодежи, обучающихся на разных ступенях – от начальной школы до старших классов средней школы. Из этих стипендий 2 556 204 получили девочки, а 2 544 175 – мальчики. Министерство социального развития также предоставило большое количество стипендий девочкам, обучающимся в средней школе и на старшей ее ступени, причем повышенную стипендию получали учащиеся девочки и женщины, имеющие детей. В таблице 10.1 дополнений к настоящей части доклада приведены данные о стипендиях, которые были предоставлены в 2002–2006 годах в рамках программы *"Возможности"*.

561. В 2003 году Министерство просвещения предоставило 4 577 009 стипендий, которые получили в том числе 2 280 136 женщин и 203 002 представителя коренных народов и/или инвалидов. Количество стипендий для девочек из бедных семей возросло на 25 процентов (в 2003 году было предоставлено 279 718 стипендий, а в 2002 году – 223 903 стипендии). Кроме того, 10 процентов

<sup>20</sup> Подробнее о программе *"Возможности"* см. раздел настоящего доклада о рекомендации 27.



стипендиального фонда было выделено для девочек и женщин из наиболее маргинализированных групп (коренные народы, инвалиды, дети улицы, пожилые женщины). В июне 2003 года услугами находящихся в ведении Министерство социального развития 85 тыс. школ-интернатов пользовались более 2 158 338 женщин и детей в возрасте от 6 до 14 лет и свыше 4 млн. матерей.

562. В 2003/04 учебном году Министерство просвещения предоставило 849 042 стипендии для учащихся из малообеспеченных семей, обучающихся на старшей ступени средней школы, причем 53,5 процента этих стипендий получили женщины. КОНАФЕ предоставил 66 392 стипендии для молодых людей, занимавшихся преподавательской работой на общественных началах в сельских общинах, чтобы они могли продолжить свое образование, и 59,6 процента стипендий получили женщины. В 2003 году КОНАФЕ предоставил 63 837 стипендий для Федерального округа, и 22 011 из них получили дети из неполных семей. Такая стипендия в размере 256 песо в месяц выплачивалась им в течение 10 месяцев.

563. Кроме того, Министерство просвещения предоставило средства на выплату стипендий в период с сентября 2004 по июль 2005 года для 834 стипендиатов, проходящих курс 5-го семестра в Колледже-бакалавриате, и 74,4 процента получавших стипендию – женщины.

564. КОНАФЕ осуществляет *Программу финансирования сельского образования* (ФИДУКАР), в рамках которой в 2004 году были выданы 32 112 стипендий, в том числе 15 059 – для учащихся-женщин из маргинализированных муниципалитетов. В 2003 году были выданы 34 тыс. пособий на проезд и оплату жилья, и 51 процент из них получили девочки из отдаленных и маргинализированных регионов. В 2004/05 учебном году услугами этой программы воспользовались 12 137 общин.

565. Министерство просвещения также стремится шире вовлекать женщин в сферу науки и техники: из 13 636 стипендий, предоставленных в этой области, женщины получили около 6 тыс., а мужчины – примерно 8 тыс.

566. Женщины составляют большинство стипендиатов *Национальной программы стипендий для получения высшего образования* (ПРОНАБЕС) – чуть более 50 процентов всех стипендиатов. В период с 2001 по июнь 2005 года молодым людям из необеспеченных семей было предоставлено в общей сложности 399 300 стипендий для получения высшего образования.

567. В 2002/03 учебном году стипендии по программе ПРОНАБЕС были предоставлены 94 539 малообеспеченным студентам, готовящимся к получению степени лиценциата или получающим высшее техническое образование в государственных высших учебных заведениях; чуть более половины этих стипендий получили женщины. В 2003/04 учебном году выплачивались 122 642 стипендии, из которых 67 059 получали женщины. Им было предоставлено 54 процентов новых и 55 процентов ранее выплачивавшихся стипендий. В 2004/05 учебном году было предоставлено 137 852 стипендии, и 56 процентов от их числа – для женщин.

568. Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов (КДИ) в рамках *Проекта оказания помощи в повышении образовательного уровня молодежи из числа коренных народов* предоставляла финансовую помощь студентам высших учебных заведений из числа коренных народов и вела мониторинг их обучения. В 2004 году проект был реализован в 22 штатах страны и в Федеральном округе, и было предоставлено 370 стипендий, 53 процентов которых получали женщины. Некоторые официальные органы оказывают помощь своим сотрудникам, предоставляя им стипендии. Так, например, Министерство военно-морского флота (МВМФ) предоставило в 2003 году 58 стипендий.

569. На уровне штатов некоторые ведомства по проблемам женщин занимаются вопросами выделения стипендий, чтобы девочки и молодые женщины могли продолжить обучение. Например, Институт по проблемам женщин Поблано и КОНАКиТ предоставили в 2003 году

11 именных стипендий для будущих лицензиатов и учителей, проведя для этого 3-й конкурс на право получения стипендии имени *Кармен Сердан*. Цель конкурса – содействовать подготовке исследователей и изучению положения женщин в этом штате.

### **Доступ к программам непрерывного образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности**

570. По данным подготовленного ПРООН Доклада о развитии людских ресурсов, 2005 год, показатели уровня неграмотности колеблются от 3 процентов в Мехико до более чем 20 процентов в штатах Чьяпас и Герреро. В муниципалитетах, где преобладает сельское и коренное население, и в горных районах уровень грамотности по всему населению составляет 28 процентов. По данным переписи населения 2000 года, совокупный показатель уровня неграмотности в Мексике был равен в этом году 9,5, а соответствующий показатель по женскому населению – 11,3.

571. Самый высокий уровень неграмотности зафиксирован в группе населения старше 60 лет, особенно среди женщин, проживающих в сельских районах. В 2003 году доля жителей страны в возрасте от 8 до 14 лет, умеющих читать и писать, составляла около 95,5 процента. В сельских районах 24,8 процента женщин старше 15 лет не умеют ни читать, ни писать, аналогичная ситуация наблюдается у 17,1 процента мужчин этой возрастной группы.

572. Министерство просвещения с 2000 года проводит в жизнь *Модель образования для жизни и труда* (МЕВиТ), которая предусматривает обучение грамоте женщин и первоначальное внешкольное обучение детей младшего возраста в сельских районах и районах проживания коренного населения. Опыт реализации этой программы был успешным (см. также раздел настоящего доклада о рекомендации 27).

573. Национальный институт по вопросам образования для взрослых (ИНЕА) сосредоточил усилия на создании условий для ликвидации неграмотности и получения начального и среднего образования теми лицами в возрасте старше 15 лет, кто не получил или не смог получить базовое образование. В 2004 году услугами ИНЕА воспользовались 1,7 млн. жителей Мексики. Среди них 66,8 процента составляли женщины, а 54 процента – женщины-матери. Базовое образование получили 622 206 человек, из которых более 400 тыс. – женщины: 97 643 из них обучились грамоте, 107 687 закончили курс начальной школы, а 197 703 получили среднее образование.

574. На уровне штатов в 2004 году Институт по проблемам женщин штата Синалоа заключил договор с Институтом по вопросам образования для взрослых. В 2003 году Совет по делам женщин штата Керетаро подготовил *Проект образования для коренного населения* и *Программу начального образования для детей* в возрасте от 10 до 14 лет.

### **Численность заканчивающих курс обучения, отсева учащихся и другие программы**

575. В 2002/03 учебном году показатель численности женщин, закончивших начальную, среднюю, профессионально-техническую школы и старшую ступень средней школы, был выше аналогичного показателя для мужчин. Наиболее низкие показатели по числу лиц, закончивших курс обучения, отмечены в отношении технических специальностей: 46,5 процента для мужчин и 54,7 процента для женщин. Разница в этих показателях составляет 8,2 процентных пункта. Если начальную школу в установленные сроки заканчивают 9 из каждых 10 учащихся – мальчиков и девочек, то курс старшей ступени средней школы в течение предусмотренных учебным планом двух или трех лет завершают только 5 из 10 лиц мужского пола и 7 – из 10 лиц женского пола.

576. Показатель по числу лиц, закончивших обучение по разным образовательным программам, для женщин также оказался выше. В 2002/03 учебном году показатели для мужчин и женщин были следующими: образование для работающих – 74 процента женщин и 64,4 процента мужчин,

заочная средняя школа – 81,9 процента женщин и 80,4 процента мужчин, техническое образование – 81,4 процента женщин и 70,5 процента мужчин.

577. Разница в показателях по женщинам и мужчинам, выбывшим из школы, растет по мере повышения ступени образования. В 2002/03 учебном году по начальной школе разница составляла всего 0,4 процентных пункта (для девочек – 1,3 процента, а для мальчиков – 1,7 процента). По средней школе разрыв достиг 2,7 (из школы выбывали 8 из каждых 100 мальчиков и 6 из каждых 100 девочек). Наибольшая разница в процентных пунктах по этому показателю – 7,5 – зафиксирована по профессионально-технической школе, а на старшей ступени средней школы она составляла 5,3 процентных пункта.

### **Программы**

578. Программа предоставления стипендий молодым матерям и молодым беременным женщинам начала действовать в 2004/05 учебном году. Благодаря этой программе данные категории молодежи имеют возможность продолжить базовое обучение или учиться по какой-либо внешкольной образовательной модели. На реализацию программы в 2004 году было выделено 10 млн. песо. В этом учебном году было предоставлено 1152 стипендии, и 21,4 процента из них предназначались для учащихся начальной, а 78,6 процента – для учащихся средней школы. По данным из девяти штатов, некоторые стипендиатки говорят на языках коренных народов. Почти 70 процентов девушек, получающих стипендию, – в возрасте от 15 до 17 лет.

579. Министерство просвещения разработало программу "Вторая возможность", цель которой – предотвратить отсев беременных девочек-подростков из школ и оказать им экономическую поддержку и помощь в учебе, чтобы они могли сочетать уход за ребенком с продолжением обучения.

580. Программа продолжения образования предназначена для детей и молодых людей из общин, в которых нет начальной или средней школы. Цель программы – предоставить им финансовую помощь, чтобы они могли оплачивать проезд в те места, где такие школы имеются, или проживание в этих местах. В 2004/05 учебном году было предоставлено 31 269 стипендий.

581. В рамках Программы стимулирования базового образования в 2002/03 учебном году в Федеральном округе было предоставлено 63 837 стипендий, 22 011 из которых получали дети из неполных семей. Такое стимулирование предусматривает и оказание финансовой помощи почти 44 тыс. преподавателей в общинах. Такую помощь они получают в течение 30 или 60 месяцев.

582. Образовательные услуги в сельских районах оказываются и посредством учебных телепрограмм по курсу средней школы (см. пятый периодический доклад Мексики Комитету). Показатели числа учащихся-женщин из числа коренных народов и женщин-инвалидов, закончивших курс и перешедших на следующую ступень обучения, возросли, хотя и не в такой степени, как показатели по мужчинам. Доля женщин, перешедших на следующую ступень обучения, увеличилась с 17,96 процента в 2000/01 учебном году до 19,09 процента в 2002/03 учебном году, тогда как для мужчин эти показатели составили 18,94 и 19,80 процента, соответственно.

Переход на следующую ступень обучения	2000/01 учебный год (проценты)			2001/02 учебный год (проценты)			2002/03 учебный год (проценты)		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Обучение посредством телепрограмм	18,94	17,96	18,46	19,51	18,80	19,16	19,80	19,09	19,44

Источник: Данные Министерства просвещения.

Показатель успешно закончивших курс по этой форме обучения для женщин также выше, чем для мужчин. В 2000/01 учебном году этот показатель составлял 78,1 процента, а в 2002/03 учебном году он возрос до 81,9 процента, тогда как для мужчин он составлял, соответственно, 76,2 и 80,4 процента.

583. Со своей стороны, Мексиканская комиссия по оказанию помощи беженцам (КОМАР) занимается вопросами проверки образовательного уровня женщин-беженцев и обеспечением для них доступа к базовому образованию и профессиональному обучению, не допуская при этом дискриминации мужчин-беженцев.

584. На уровне штатов некоторые учреждения, занимающиеся проблемами женщин, оказывают помощь в урегулировании проблем в сфере образования, чтобы тем самым воспрепятствовать отсеву женщин и девочек из школ.

### **Возможность участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой**

585. *Программа создания муниципальных и школьных спортивных центров* дает всему населению возможность регулярно заниматься спортом. В таких центрах работает квалифицированный персонал, в том числе сотрудники школьных спортивных центров для учащихся базовой школы. В период с апреля по декабрь 2003 года услугами подобных центров воспользовались 254 485 женщин (28,16 процента) и 649 361 мужчина.

586. *Программа общенациональных спортивных мероприятий и отборочных соревнований* имеет целью развитие большого спорта и поиск талантливых молодых спортсменов. В *национальной Олимпиаде* принимают участие члены 35 спортивных обществ. Соревнования проходят по 45 видам спорта, и в них принимают участие спортсмены в возрасте от 7 до 20 лет. В 2003 году были проведены параолимпийские соревнования по 8 спортивным дисциплинам. Всего в этих соревнованиях на всех их этапах участвовали 2 771 970 спортсменов – 1 123 326 женщин (40,53 процента) и 1 648 644 мужчин.

587. Кроме того, проводились *соревнования и игры по традиционным и национальным видам спорта*. Их целью были развитие и пропаганда ценностей, связанных с национальной физической культурой. В 2003 году соревнования и игры проводились по 53 видам спорта, и в них приняли участие 520 человек из 16 штатов страны – 208 женщин (40 процентов) и 312 мужчин.

588. В 2003 году прошла *Национальная универсиада* с участием студентов высших учебных заведений, в которой участвовали 782 273 спортсмена – 312 908 женщин (40 процентов) и 469 365 мужчин.

589. *Проект комплексной поддержки спортсменов*, который реализуется в рамках *Программы развития спорта высоких достижений*, ориентирован на спортсменов, занявших три первых места в национальной Олимпиаде, а также для тех, чьи кандидатуры представляют национальные спортивные федерации. Таким спортсменам помогают получить доступ к спортивным сооружениям, обеспечивают их спортивной экипировкой, оплачивают работу тренеров, а также выплачивают стипендии спортсменам. В 2003 году поддержка была оказана 927 женщинам и 1260 мужчинам.

590. *Проект поддержки спортсменов мирового уровня* предназначен для оказания помощи спортсменам, которые вошли в число восьми лучших в мире по спортивным дисциплинам, входящим в олимпийскую программу. Цель проекта – помочь спортсменам наилучшим образом подготовиться к международным соревнованиям. В 2003 году помощь получили 54 атлета – 24 женщины и 33 мужчины.

591. В Программе привлечения к занятиям физической культурой, которую реализует Национальная комиссия по вопросам спорта (КОНАДЕ), в 2003 году приняли участие 18 991 169 человек, в том числе 7 463 529 женщин и девочек (39,30 процента).

592. В результате проведения Национальной школой спортивных тренеров, находящейся в ведении КОНАДЕ, Программы сертификации спортивных тренеров в октябре 2003 года соответствующие удостоверения получили 29 247 тренеров – 9387 женщин (32,1 процента) и 19 860 мужчин.

593. Спортивные и культурные мероприятия проводят и некоторые учреждения. Так, например, в Банковских играх, организуемых Внешторгбанком (БАНКОМЕКСТ), в 2003 году приняли участие 61 женщина и 119 мужчин, которые завоевали, соответственно, 75,4 и 51,2 процента медалей. Кроме того, был организован так называемый юбилейный забег, в котором могли участвовать не только сотрудники Банка, но и члены их семей. В забеге приняли участие 157 женщин (41,76 процента). Подробнее информацию о спорте см. также в разделе настоящего доклада о статье 13.

### **Информационные материалы образовательного характера в целях содействия здоровью и благополучию семей**

594. В сентябре 2004 года Палата депутатов приняла проект постановления о поправках к статье 7 Общего закона об образовании, в которой речь идет о пропаганде здорового образа жизни. В октябре 2005 года в Палату депутатов были направлены замечания Сената по поводу этих поправок.

595. В рамках Модели образования для жизни и труда (МЕВиТ) были разработаны специальные учебные программы для инструкторов, работающих с молодежью и взрослыми. В этих программах рассматриваются гендерные проблемы, вопросы сексуальности, семьи и насилия, молодежи, самоуважения и прав человека. Семинары по этой тематике проводятся для сотрудников центральных учреждений ИНЕА и его институтов и отделений в штатах. За период с 2002 года по всей стране проведено около 100 таких семинаров. В 2004–2005 годах обучение по более чем 50 модулям МЕВиТ прошли более 1,2 млн. человек. Соответствующие свидетельства получили свыше 80 процентов участников, а спрос на эти программы оказался намного выше того, которого ожидал Институт.

596. К мероприятиям, которые проводят КОНЕВиТ и ИНЕА, также относятся:

- a) Разработка кратких курсов и семинаров по темам сексуального и репродуктивного здоровья, сексуальности и планирования размера семьи. Подготовлены и размещены на портале КОНЕВиТ два кратких курса – по проблемам ВИЧ/СПИДа и сексуальности, а также пять обновленных курсов: "*Быть молодым*", "*Сексуальность молодежи*", "*Быть родителями – совместная ответственность*", "*Воспитание наших детей*" и "*Давайте познакомимся*". Кроме того, разрабатываются рекомендации для преподавателей по мини-курсам: "*Отцовство*", "*Инфекции, передаваемые половым путем (ИППП)*", "*Беременность и методы контрацепции*" и "*Стереотипы мужского превосходства*".
- b) К ноябрю 2005 года были разработаны 17 модулей на языках коренных народов, а также параллельно на двух языках для тех, для кого испанский является вторым языком, и учебные материалы по этим модулям для наемных сельскохозяйственных работников и представителей коренного населения. В этих материалах рассматриваются гендерные проблемы, проблемы насилия и здоровья женщин. Подготовлены два модуля для воспитательниц детских садов на общественных началах, и идет работа еще над двумя модулями и над обновлением содержания модулей по проблемам семьи, молодежи, вредных привычек и здоровья. При подготовке восьми образовательных модулей для

представителей коренных народов ставится задача предусмотреть в новых учебных программах изучение испанского как второго языка и обучение грамоте на двух языках.

- c) Ряд институтов и три организации гражданского общества совместно с Инмухерес подготовили новый образовательный модуль *"Твой дом, моя работа"* для домашней прислуги, умеющей читать и писать, однако не получившей ни начального, ни среднего образования. В модуле рассматриваются вопросы самоуважения, трудовых отношений, здоровья и труда.
- d) В рамках проводившегося в период с 1997 по 2005 год совместного проекта Министерства национальной обороны, Министерства просвещения и Национального института по вопросам образования для взрослых *"Образование для жизни"* подготовлены и распространены 20 информационных листовок по темам сексуальности, ИППП, ВИЧ/СПИДа, отцовства, равноправия мужчин и женщин, беременности и методов контрацепции. В настоящее время эти листовки входят в состав пакетов учебных материалов, которые выдаются при изучении соответствующих модулей, и по этой теме подготовлены также видеофильмы. Данный проект ориентирован на юношей в возрасте старше 18 лет, которые проходят военную службу по призыву. Проект дает им, независимо от уровня образования, возможность лучше разобраться в различных аспектах их жизни и в ходе дискуссии обменяться мнениями по таким темам, как общение, отношения в семье, сексуальность, права человека и вредные привычки.

597. Различные мероприятия проводились и другими ведомствами. В частности, Министерство просвещения провело в колледже "Фронтера Сур" в штате Чьяпас в рамках занятий по повышению квалификации *6-й Национальный семинар по гендерным проблемам, вопросам сексуальности и вредных привычек*, а также четыре семинара для слушателей учебных курсов на тему *"Гендерные проблемы и вопросы сексуальности и вредных привычек"*.

598. В рамках программы *"Женщины и здоровье"* (ПРОМСА) Министерство просвещения осуществляло образовательную стратегию подготовки преподавателей, работающих в системе государственного базового образования по всей стране. Изучались вопросы насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин, а также предупреждения насилия.

599. Министерство внутренних дел разработало учебный модуль *"Беременность – проект жизни"*. Подробнее о нем говорится в разделе настоящего доклада о рекомендации 37.

600. О других мероприятиях, осуществляемых на общенациональном уровне и на уровне штатов, а также об учебных и пропагандистских материалах на темы сексуального и репродуктивного здоровья, планирования размера семьи, профилактики рака молочной железы, рака шейки матки, вредных привычек, ВИЧ/СПИДа и подростковой беременности речь идет также в разделах настоящего доклада о статье 12 и о рекомендации 37.

## Статья 11

601. За последние 30 лет занятость женщин возросла более чем вдвое, что поставило перед государственными учреждениями новые задачи по обеспечению равенства возможностей в области занятости, заработной платы и социальных выплат. Эти проблемы затрагивают не только работающих женщин, но и семьи в целом.

602. Несмотря на то что Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов гласит, что *"каждый человек имеет право на достойный и общественно полезный труд"*, в действительности "часть занятого женского населения по-прежнему выполняет малоквалифицированную работу, предполагающую продолжительный рабочий день и низкие

доходы либо неполную занятость...". Это было отмечено в докладе Мексики о выполнении Целей в области развития Декларации тысячелетия, который был представлен в этом году на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. В докладе подчеркивалось, что женщины заняты главным образом в неструктурированном секторе, который охватывает микропредприятия и индивидуальную трудовую деятельность, в связи с чем они не имеют трудовых договоров и не охвачены системой социального обеспечения.

603. В указанном докладе также отмечается, что растущее участие женщин в рынке труда связано с повышением уровня их образования: "В 2004 году участие в экономической жизни страны женщин старше 12 лет, не имеющих никакого школьного образования, составило 27,6 процента; напротив, для женщин, имеющих высшее образование, этот показатель удвоился (63,1 процента)".

604. Одной из стратегий Национального плана развития на 2000–2006 годы (НПР) в области труда является формирование новой культуры труда, ставшей также одной из главных целей Национальной программы в области трудовой политики на 2001–2006 годы.

605. Конкретные действия в сфере государственной трудовой политики осуществляются по пяти направлениям: увеличение занятости, обеспечение профессиональной подготовки, повышение доходности труда, повышение конкурентоспособности и уровня жизни. В рамках первого направления предусматривается, что "государственная политика в области труда направлена на повышение роли женщины в социальной, экономической и политической сферах, основанное на уважении ее статуса и равенства возможностей, для достижения ею в полной мере профессионального и человеческого развития. В связи с этим важно активизировать усилия по обеспечению должной оплаты трудового вклада женщин, используя для этого пропагандистские кампании среди различных слоев общества и подчеркивая значимость их производственной деятельности".

606. Одной из целей Программы достижения равенства возможностей является "поощрение равенства экономических возможностей мужчин и женщин посредством развития программных мер позитивного характера с учетом гендерных факторов".

#### **Участие женщин в экономической жизни общества**

607. В первом квартале 2005 года Министерство труда и социального обеспечения (МТСО) и Национальный институт статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) впервые провели новый *Национальный опрос по вопросам занятости и трудоустройства (ЭНОЭ)*. Некоторые его результаты приводятся в приведенной ниже таблице.

608. В первом квартале 2005 года экономически активное население (ЭАН) насчитывало 42,8 млн. человек, что составляет 57,4 процента работоспособного населения старше 14 лет. 52,1 процента экономически активного населения живут в городах с более 100 тыс. жителей; 13,8 процента ЭАН живут в средних по численности населения городах; и остальные 34,1 процента – в небольших поселках и в сельских районах.

**Таблица 2.1**  
**Структура ЭАН в зависимости от степени урбанизации и с разбивкой по полу**  
**Январь – май 2005 года (в процентах)**

	<b>Всего по стране</b>	<b>Наиболее урбанизированные территории<sup>1</sup></b>	<b>Средние города<sup>2</sup></b>	<b>Малые города<sup>3</sup></b>	<b>Сельские районы<sup>4</sup></b>
Всего	100	52,1	13,8	13,4	20,7
Мужчины	100	49,7	13,4	13,5	23,4
Женщины	100	56,4	14,6	13,3	15,8

<sup>1</sup> Города с населением свыше 100 тыс. человек.

<sup>2</sup> Города с населением от 15 тыс. до 99 999 человек.

<sup>3</sup> Города с населением от 2,5 тыс. до 14 999 человек.

<sup>4</sup> Поселки с населением менее 2,5 тыс. человек.

*Источник:* МТСО и ИНЕГИ. Национальный опрос по вопросам занятости и трудоустройства.

609. В разных возрастных категориях гендерный показатель участия в трудовой деятельности демонстрирует значительные различия. В отношении мужчин отмечается раннее вовлечение в трудовую деятельность – 43,7 процента мужчин в возрасте от 14 до 19 лет уже работают или ищут работу. Напротив, экономически активные женщины составляют 21,5 процента данной возрастной группы, причем участие в трудовой деятельности возрастает до 43,8 процента в возрастной группе 20–24 лет и достигает 52 процентов в возрастной группе 40–44 лет.

610. В первом квартале 2005 года занятые женщины составили 35,6 процента всего занятого экономически активного населения. Из 1,66 млн. безработных по всей стране на данный квартал приходилось 667 тыс. женщин (40,2 процента). В соответствии с прежним опросом ЭНОЭ 2005 года показал, что 65,4 процента безработных живут в крупных городах, а остальные 34,6 процента – в небольших городах и в сельских районах.

611. Сегрегация в области занятости сохраняется. Женщины по-прежнему привлекаются в большей степени к работе в сфере личных услуг; одна из наименее благоприятных областей занятости – это работа по дому, которую осуществляет каждая десятая занятая женщина (см. таблицу 11.1 дополнений к настоящей части).

### **Содействие информированию о правах в сфере труда**

612. В 2002–2005 годах Министерство труда и социального обеспечения (МТСО) осуществило следующие информационно-пропагандистские мероприятия:

- *Постоянная кампания по созданию достойных условий труда для женщин.*
- *Рассылка более 100 тыс. экземпляров Хартии прав и обязанностей работающих женщин.*
- *Через федеральные представительства Министерства труда (ФПТ) произведена рассылка в государственные учреждения и частные компании, организации гражданского общества (ОГО) и заинтересованным лицам 20 226 буклетов и 3862 плакатов, посвященных правам и обязанностям работающих женщин.*
- *Рассылка в ведомства и учреждения Пенсионного фонда по всей стране, ОГО и ФПТ более 21 035 плакатов на тему "Против обязательного представления женщинами свидетельства об отсутствии беременности и рабочей характеристики".*



- В 2002 году в городах Морелия, Тoluка, Канкун, Сьюдад-Виктория, Халапа и в Федеральном округе было распределено 200 тыс. телефонных карточек (ЛАДАТЕЛЬ) с информацией о правах работающих женщин.
- В 2003 году по радио транслировался рекламный ролик на тему "*Создание достойных условий труда для женщин*".
- В течение 2002 года в штатах Мичоакан, Мехико, Кинтана-Роо и Веракрус был осуществлен План стратегического партнерства с ФПТ, в рамках которого было проведено четыре форума на тему "Женщины с равными возможностями в новой культуре труда".
- В метро города Мехико была проведена информационная кампания на тему "*Совместим работу с семьей*". В 2006 году эта кампания будет проведена в других средствах общественного транспорта.
- Посещение мест лишения свободы, проведение рабочих совещаний по вопросам равенства и трудового развития осужденных женщин в целях разработки системы трудового воспитания и профессиональной подготовки для женщин, находящихся в местах заключения. Кроме того, были проведены рабочие совещания, посвященные условиям труда лиц, покидающих места заключения.

613. МТСО также осуществило проект под названием "*Профессиональная подготовка по гендерным вопросам в рамках новой культуры труда*" в целях ознакомления с гендерным подходом как инструментом анализа, позволяющим поощрять равенство мужчин и женщин в сфере труда, добиваться согласованности по различным вопросам женского труда и достигать полноправного и активного участия женщин в трудовой деятельности. Профессиональная подготовка по гендерным вопросам также была проведена с персоналом 25 ФПТ; было разработано *Руководство по гендерным вопросам в целях подготовки по гендерным вопросам в рамках новой трудовой культуры*, проведены кампании и обучающие программы по гендерным вопросам для неправительственных организаций, персонала МТСО, служащих других государственных ведомств.

614. В рамках проведенной Инмухерес общенациональной кампании "*За справедливые законы*" было распространено 10 428 плакатов по тематике: "*Равенство возможностей, равная заработная плата за равный труд*" и "*Против обязательного представления свидетельства об отсутствии беременности*". Кроме того, в Федеральном округе соответствующая версия была опубликована в газетах федерального уровня. Также было распространено и разослано 14 982 экземпляров *Хартии прав и обязанностей работающих женщин*, 4958 экземпляров *Институциональных предложений*, 4797 экземпляров *Сравнительного исследования законодательства по вопросам сексуальных домогательств на работе*, 4924 плаката под названием "*Нет сексуальным домогательствам на работе*", 7496 плакатов под названием "*Против требования свидетельства об отсутствии беременности*".

615. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) через комиссии по правам человека в штатах проводит информационную кампанию на тему "Работающая женщина, узнай о своих правах" в интересах женщин, работающих в различных секторах.

616. В 2004 году Федеральный совет по примирительным процедурам и арбитражу (ФСПА) передал на рассмотрение членов специальных советов действующее законодательство и международные конвенции, ратифицированные Мексикой, в частности, для вынесения заключения относительно соблюдения прав работающих женщин и матерей.

617. Со своей стороны, Инмухерес, используя печатные и электронные средства массовой информации, провел в 2002–2003 годах *Национальную кампанию в защиту прав женщин в сферах труда и образования*.

### **Равенство в оплате труда**

618. Несмотря на то что в соответствии с мексиканским законодательством "*равный труд должен оплачиваться одинаково независимо от пола и национальности трудящегося*", в Мексике существует явное неравенство в доходах мужчин и женщин. В целом средние доходы женщин примерно на 35 процентов ниже, чем доходы мужчин. Такое неравенство сильнее проявляется на вершине пирамиды распределения доходов от трудовой деятельности, чем в ее нижней части. 10 процентов самых высокооплачиваемых мужчин зарабатывают на 50 процентов больше, чем 10 процентов самых высокооплачиваемых женщин, в то время как 10 процентов мужчин с самыми низкими заработками получают на 25–27 процентов больше, чем самые низкооплачиваемые женщины. Вместе с тем это различие усугубляется применительно к работающим без получения доходов, то есть в секторе, в котором преобладают женщины. Указанный дисбаланс отмечается как в сельских районах, так и в городах, однако в сельских районах он выше: в первичном секторе 75 процентов экономически активного женского населения не получают никаких доходов.

619. К позитивным аспектам можно отнести тот факт, что в период 1998–2004 годов процент женщин, не получающих вознаграждения за свой труд, сократился с 16,8 до 12,8 среди экономически активного занятого женского населения. Несмотря на это, данный показатель остается высоким.

620. В докладе Мексики о выполнении Целей в области развития Декларации тысячелетия говорится, что "за весь изучаемый период средние доходы, получаемые женщинами в виде заработной платы, несопоставимы с доходами мужчин. Средние доходы женщин составляют 83,4 процента от доходов мужчин. При этом доходы варьируются в зависимости от уровня образования: доходы женщин, имеющих 13- или 16-летнее образование, приближаются к доходам мужчин. В соответствии с вышеупомянутым докладом, "женщины по-прежнему выполняют традиционно женскую, особенно малопродуктивную и, следовательно, низкооплачиваемую работу".

621. В поисках путей устранения подобных различий Инмухерес и МТСО стремились поощрять с помощью прессы соблюдение права на равную оплату труда за равноценный труд. Национальная комиссия по минимальной заработной плате устанавливает размеры оплаты труда независимо от пола, что соответствует положениям национального законодательства, Конвенции № 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и общей рекомендации 13 Комитета.

### **Защита женщин в вопросах брака и в связи с беременностью**

622. В рамках социального обеспечения статья 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов устанавливает: "Во время беременности женщины не должны выполнять работы, требующие значительных физических усилий и угрожающие их здоровью в связи с беременностью. Женщинам предоставляется обязательный оплачиваемый отпуск в течение шести недель, предшествующих предполагаемой дате родов, и шестинедельный послеродовой отпуск с сохранением полной заработной платы, а также рабочего места и всех прав в соответствии с заключенным договором. В период кормления женщины имеют право на два перерыва в течение рабочего дня, по полчаса каждый, для кормления ребенка".

623. В связи с этим МТСО продолжило мониторинг и выполнение официальных нормативов Мексики 003-STPS-1999, 006-STPS-2000, 007-STPS-2000, 008-STPS-2001 и 023-STPS-2003,

согласно которым не рекомендуется привлекать беременных и кормящих женщин к работам, связанным с подкормкой растений, использованием ядохимикатов или удобрений; запрещается поднимать тяжести в период беременности и в течение первых 10 недель после родов (женщинам в обычном состоянии разрешается поднимать тяжести не более 20 кг); а также не рекомендуется использовать беременных женщин для работы в шахтах или открытых карьерах.

624. Кроме того, совместно с Региональной рабочей конфедерацией Мексики (РРКМ) была проведена *первая национальная встреча работающих женщин в защиту материнства "За синдикализм с гендерным равенством"*.

625. На уровне штатов следует отметить следующие мероприятия: были подписаны соглашения о корпоративной помощи кормящим матерям в штате Коагуила; Совет по улучшению положения женщин в штате Керетаро оказывал помощь детям матерей с недостаточными материальными ресурсами; правительство штата Мичоакан внесло изменения в общие условия труда, благодаря чему было отменено обследование на беременность в качестве необходимого условия для устройства на работу. В этом штате работающие женщины получили право на дополнительный 90-дневный дородовой отпуск с сохранением заработной платы, а также было признано право работающих мужчин, являющихся супругами или партнерами работающих женщин, на 10-дневный отпуск с сохранением заработной платы начиная со дня рождения ребенка.

626. Кроме того, было подписано соглашение о сотрудничестве между штатом Юкатан и МТСО для более полного информирования о мексиканском законодательстве по вопросам защиты работающих женщин; для отмены требования к женщинам пройти обследование на беременность при устройстве на работу; а также для создания детских садов на предприятиях.

### ***Неоплачиваемый домашний труд***

627. Как отмечается в докладе Мексики о выполнении Целей в области развития Декларации тысячелетия, "исторически сложилось так, что домашний труд не пользуется признанием, несмотря на то что он обеспечивает повседневную жизнь людей в обществе. Домашний труд неравномерно распределяется среди женщин и мужчин. Последние в 2002 году в среднем уделяли ему 7,4 часа в неделю, в то время как женщины – 37,1 часа. Что касается времени, которое посвящается уходу за детьми, то мужчины тратят в среднем 2,4 часа, а женщины – 7,1 часа.

628. В данном докладе подчеркивается такой важный факт, что в 2000 году только 4,7 процента населения младше шести лет посещали государственные ясли и детские сады и почти 4 процента – частные, в то время как 62 процента населения этой возрастной категории получали уход в семье. Уход за остальными осуществлялся наемным лицом или "другими лицами".

629. В целях разработки критериев, позволяющих оценивать домашний труд, Инмухерес провел *Исследование неоплачиваемого домашнего труда*, а также опубликовал брошюры "*Затраты времени и участие в домашнем хозяйстве в Мексике*", "*Опрос по затратам времени и его возможности для изучения гендерного неравенства*" и "*Неоплачиваемый домашний труд в Мексике. Анализ его экономического значения через национальный опрос по затратам времени – 2002*".

630. В 2004 году был осуществлен *Специальный проект по вопросам домашнего труда в Мексике*, целями которого были повышение значимости домашнего труда в Мексике и содействие развитию потенциала, возможностей участия в общественной жизни и социальной защиты женщин и мужчин, ведущих домашнее хозяйство. В рамках этого проекта в средствах массовой информации была проведена *кампания за повышение значимости домашнего труда*.

631. В исследовании под названием "*Вклад женщин*", которое было проведено Министерством социального развития, показано, что вклад в национальное богатство страны женщин, ведущих

домашнее хозяйство, составляет 17 процентов. Согласно оценкам, в сельских районах женщины в возрасте от 30 до 40 лет посвящают более 14 часов ежедневно собственно домашнему хозяйству, не получая никакой оплаты. С учетом вышеизложенного в Сенате Республики был рассмотрен пункт соглашения, предусматривающий изучение возможности включения неоплачиваемого домашнего труда в Систему национальных счетов Мексики. Данный пункт соглашения, ставший ответом на общую рекомендацию 17 Комитета, содержит перечень некоторых льгот, вытекающих из учета домашнего труда.

### **Насилие в отношении женщин: сексуальное домогательство на работе**

632. В соответствии с общей рекомендацией 19 Комитета экспертов по вопросам сексуального домогательства Инмухерес провел цикл лекций и исследование на тему "*Сексуальное домогательство: проблема здорового рабочего климата и гендерного неравенства*" в Федеральном округе, в штатах Юкатан и Халиско. Институт также постоянно проводит исследования по проблемам, связанным с положением женщин на рабочем месте, а также организовал общенациональную кампанию по привлечению внимания к проблеме сексуального домогательства, в том числе в системе общественного транспорта "Метро" Федерального округа. Были также прочитаны лекции о сексуальном домогательстве на работе.

633. К 2005 году была разработана комплексная стратегия против сексуального домогательства на работе, которая включает следующие мероприятия: 1) мониторинг законопроектов, проведение реформы соответствующего законодательства и внесение в него дополнений; 2) разработка основных направлений оказания помощи по вопросам, связанным с сексуальным домогательством на государственных и частных предприятиях; и 3) проведение семинаров и профессиональной подготовки для государственных служащих, предпринимателей и профсоюзов.

634. Министерство труда и социального обеспечения также провело ряд мероприятий, посвященных данной проблеме. Например, совместно с Институтом по проблемам женщин штата Морелос было организовано совещание на тему "*Сексуальное домогательство и насилие на работе*", на котором были рассмотрены такие проблемы, как гендерные факторы и насилие, насилие на работе и воздействие насилия в семье на рабочую атмосферу.

### ***Профессиональная подготовка***

635. Программа профессиональной подготовки МТСО по методике формирования комплекса рабочих навыков осуществлялась с учетом гендерного равенства и была предназначена прежде всего для преподавателей и инструкторов. Число охваченных программой слушателей увеличилось на 86 процентов – с 1391 до 2592. Участие женщин в качестве преподавателей и инструкторов возросло с 38,6 процента в 2003 году до 42,6 процента в 2004 году, что позволяет надеяться на дальнейшие успехи в области профессиональной подготовки с учетом гендерных аспектов.

636. Из 111 550 человек, принявших участие в *Программе помощи по получению профессиональной подготовки*, женщины составили 37 процентов; их доля возросла на 2 процентных пункта по сравнению с 2001 годом. В рамках *Программы профессиональной подготовки по развитию человека женщины* составили половину от 1363 человек.

637. МТСО совместно с другими ведомствами (Министерством социального развития, Министерством по вопросам аграрной реформы, Министерством просвещения, Национальным институтом по вопросам образования для взрослых – Национальным советом "Образование для жизни и труда, Национальным банком сбережений и финансовых услуг, Инмухерес и Советом по унификации критериев профессиональной квалификации коммуникационных и социальных служб) оказывало помощь по вопросам профессиональной подготовки и домашней прислуги в рамках пилотного проекта под названием "*Программа аттестации профессиональной*

*компетенции*" в штате Агуасальентес с целью обеспечения профессиональной подготовки для 1200 домработниц из 18 тыс., которые заняты этой деятельностью в данном штате.

638. Кроме того, было распространено 908 памяток "*Протяни руку помощи своим рукам*" накануне *Форума по вопросам домашнего труда*, который был проведен в 2003 году и посвящен важности наличия правовых рамок и должных условий труда, способствующих комплексному формированию личности и получению специальной подготовки для индивидуального и профессионального развития лиц, работающих в качестве домашней прислуги, и, следовательно, для улучшения жизни семьи и общества.

639. Что касается профессиональной подготовки женщин, работающих в различных ведомствах, то в 2004 году БАНКОМЕКСТ пересмотрел требования к послужному списку и профессиональной подготовке на основе гендерного подхода. В этом же году были разработаны концептуальные рамки по вопросам гендерного равенства для ознакомления с ними персонала Банка.

640. Федеральная комиссия по электроэнергии в 2003 и 2004 годах осуществила *Дополнительную программу профессиональной подготовки работающих женщин* для содействия в выполнении ими своих служебных обязанностей. В программе, которая осуществлялась в форме модулей, семинаров, курсов и "круглых столов", приняли участие 17 473 женщин из всех социальных слоев по всей стране. Со своей стороны, Институт национального жилищного фонда для трудящихся (ИНФОНАВИТ) содействовал участию женщин в профессиональной подготовке, при этом из 656 участников половину составляли женщины.

641. Министерство энергетики реализует *Ежегодную программу профессиональной подготовки*. В 2004 году было организовано 156 курсов, в котором участвовали 943 женщины и 1074 мужчин. Со своей стороны, Министерство общественной безопасности организовало *Межведомственную комиссию в целях оценки профессиональной подготовки, необходимой для работы на совместных предприятиях (макиладора) в местах лишения свободы*. Был проанализирован опыт четырех рабочих совещаний, которые были проведены в тюрьмах штатов Пуэбла, Керетаро, Агуаскальентес, Идальго и в Федеральном округе.

642. На местном уровне институты по изучению положения женщин в штатах Нижняя Калифорния (Южная), Пуэбла и Мичоакан разработали программы профессиональной подготовки для женщин-предпринимателей и женщин, работающих прислугой. Некоторые из таких программ осуществлялись посредством соглашений с другими ведомствами, такими как Министерство просвещения, Министерство труда и социального обеспечения и Министерство социального развития. Иногда профессиональная подготовка дополняется материальной помощью безработным женщинам.

643. Инмухерес в сотрудничестве с Федерацией профсоюзов государственных служащих (ФПГС) и при поддержке *Сети профсоюзных активисток* в 2003 году осуществлял непрерывную образовательную программу по гендерным проблемам и вопросам профсоюзного движения. В ее рамках прошли профессиональную подготовку представители и лидеры 42 профсоюзов, входящих в состав ФПГС (см. также раздел настоящего доклада о рекомендации 35).

### **Программа "Больше хороших рабочих мест для мексиканских женщин"**

644. Эта программа выполняется отделом МТСО, ответственным за гендерную проблематику, о чем говорится в пятом периодическом докладе Комитету экспертов.

645. Следует отметить успехи, которые были достигнуты на 20 предприятиях макиладора в области профессиональной подготовки 413 активисток-общественниц, в задачи которых входят гуманизация производственного процесса, проведение переговоров с руководством предприятий,

оказание помощи женщинам при обращении в инстанции со своими проблемами. Среди других достижений данной программы необходимо отметить обязательство предприятий – участников программы продолжать ее осуществление посредством интеграции в гражданскую ассоциацию "Капли мужества"; создание сети инструкторов, советников и консультантов по вопросам гендерного равенства; организацию взаимодействия между правительственными учреждениями всех уровней для стимулирования аналогичных проектов; высокую социально-экономическую рентабельность выделяемых ресурсов; и высокую степень готовности участников программы способствовать повышению занятости женщин. Программа выполнялась на сборочных предприятиях макиладора штатов Сьюдад-Хуарес и Юкатан, а также на микропредприятиях штатов Чьяпас, Веракрус и Юкатан.

### **Соглашение о сотрудничестве**

646. МТСО через ФПТ подписало 15 добровольных договоров и соглашений с рядом женских предпринимательских ассоциаций в штате Агуаскальентес; с правительством штатов Сонора и Юкатан; с предприятиями в штатах Коагуила и Керетаро; с ассоциациями женщин-специалистов в штате Дуранго, а также с Институтом по проблемам женщин в штате Халиско. Главной целью этой деятельности было проведение мероприятий, позволяющих улучшить условия труда женщин; отменить требование прохождения осмотра для подтверждения отсутствия беременности в качестве необходимого условия приема на работу; не требовать в качестве необходимого условия для сохранения рабочего места свидетельства об использовании контрацептивов; содействовать осуществлению программ, касающихся семейной ответственности и корпоративной помощи кормящим матерям.

647. Продолжает действовать соглашение о сотрудничестве между Национальным советом по сборочным предприятиям макиладора (КНИМЕ) и МТСО, которое было подписано в 2002 году в целях улучшения условий труда работниц макиладора. В настоящее время ведется подсчет числа лиц, в интересах которых действует это соглашение.

### **Научная работа и исследования**

648. Выраженная в Конвенции озабоченность относительно *возможности для отцов сочетать свои семейные и трудовые обязанности* стала составной частью новой культуры труда. В связи с этим в рамках *многосторонней Программы помощи в получении профессиональной подготовки и в устройстве на работу* было принято решение о проведении исследования "*Согласование трудовой и семейной жизни для достижения равенства возможностей*", в задачи которого входил анализ ситуации в области трудовой и семейной ответственности мужчин и женщин.

649. Инмухерес в 2003 году осуществил проект "*Школы продленного дня*" с целью изучения и пересмотра соответствующих документов и использования результатов исследований в школах продленного дня.

650. *Модель выявления полезной рабочей практики в области гендерного равенства*, рекомендованная предприятиям и профсоюзам страны, преследует цель предоставления как национальной, так и международной теоретической и практической информации по данному вопросу.

### **Статистика с разбивкой по полу**

651. В соответствии с общей рекомендацией 9 Комитета экспертов и с полученной Мексикой рекомендацией по вопросам сбора данных с разбивкой по полу ИНЕГИ предоставил в 2004 году следующую информацию:

- четыре квартальных Национальных обследований занятости;

- Национальное обследование о доверии потребителя (ежемесячно);
- Национальное обследование доходов и расходов домохозяйств, 2004 год;
- Национальное обследование относительно наличия и использования информационных технологий в домохозяйствах, 2004 год;
- Национальное обследование по вопросам занятости и социального обеспечения, 2004 год;

Дополнительно был проведен ряд обследований с использованием гендерного подхода:

- Национальное обследование по вопросам использования времени, 2002 год;
- Национальное обследование восприятия обществом науки и техники, 2003 год;
- Национальное обследование динамики взаимоотношений в домохозяйствах (ЭНДИРЕХ), 2003 год;
- Национальное обследование по вопросам здоровья и старения, 2003 год;
- Обследование условий жизни (совместно с Иберо-американским университетом и Центром научных исследований и высшего образования).

652. Министерство труда и социального обеспечения представило информацию с разбивкой по полу в Федеральную прокуратуру по защите трудящихся (ПРОФЕДЕТ), в Фонд развития и гарантий потребления трудящихся (ФОНАКОТ), а также для *программ поддержки занятости и профессиональной подготовки*. В связи с этим Инмухерес провел *вторую Международную встречу специалистов по обследованию, измерению и оценке использования времени*.

653. Инмухерес подготовил следующие публикации:

- "*Мексиканки и работа – I*" (Статистика экономической активности женщин, их представленность в рынке труда, группы занятости и т. д.);
- "*Мексиканки и работа – II*" (разделение труда по признаку пола; дискриминация в оплате труда, в области занятости, в получении образования и работы; культурные предпосылки, способствующие дискриминационной практике, и альтернативы в интересах равенства);
- "*Мексиканки и работа – III*" (сексуальные домогательства на работе и меры по их предотвращению);
- "*Нетрадиционная женская занятость*". Ситуация в 2000 году;
- "*Международный день домашнего труда*";
- "*Характеристика мексиканских мигрантов обоего пола*";
- "*Гендерный подход в статистике по вопросам труда в Мексике*" (переиздание).

654. Со своей стороны, Генеральная прокуратура Республики подготовила базу данных своих штатных сотрудников за 2002 и 2003 годы со статистической информацией с разбивкой по полу, а Управление по обслуживанию аэропортов проанализировало условия труда работающих в нем женщин: должность, заработная плата, продолжительность рабочего дня, вид контракта, уровень образования, продвижение по службе и увольнения. Аналогичное исследование было проведено Институтом национального жилищного фонда для трудящихся (ФОНАВИТ), который использовал статистику с разбивкой по полу для оценки улучшения положения женщин в разных областях, например в кредитовании.

655. С 2003 года Министерством экономики были внесены изменения в порядок работы Департамента малых и средних предприятий с целью учета гендерных аспектов. В 2004 году Департамент обязался представлять показатели с разбивкой по полу. Мексиканский институт социального обеспечения (ИМСС) также применил разбивку по полу при представлении статистических данных об инвалидности, включающие демографические и социальные аспекты, а также услуги населению. Данная информация была представлена на сайте ИМСС в интернете.

656. На уровне штатов Институт по проблемам женщин Гуанахуато подготовил тематическую брошюру "*Что мы знаем о работе женщин в Гуанахуато*".

### ***Укрепление правовых основ***

657. В статье 3 федерального Закона о труде говорится: "Недопустимо проводить различия между работающими по признаку расы, пола, возраста, вероисповедания, политических взглядов или социального положения". Однако фактического равенства мужчин и женщин в трудовой сфере пока еще не достигнуто. Поэтому Инмухерес и отдел Министерства труда и социального обеспечения, который несет ответственность за осуществление гендерной политики, прилагали все усилия с целью внедрения гендерного подхода в предложения по реформированию трудового законодательства, находящиеся на рассмотрении Национального конгресса. Работа в этом направлении более полно отражена в разделе о выполнении Мексикой рекомендации 33 Комитета экспертов.

## **Статья 12**

### **Политика Мексики в области здравоохранения**

658. В настоящее время политика Мексики в области здравоохранения направлена на демократизацию предоставления соответствующих услуг. Реформирование системы здравоохранения заложило основы для устранения ее сегментации, что позволяет всем гражданам эффективно, повседневно, реально и на равноправной основе пользоваться своим конституционным правом на охрану здоровья.

659. В октябре 2003 года Генеральный совет по вопросам здравоохранения утвердил в качестве национальной политики в области здравоохранения стратегию под названием "*Линия жизни*", которая стала главным инструментом достижения равенства в сфере здравоохранения. Согласно данной стратегии, все медицинские учреждения должны предоставлять комплексные услуги по профилактике и охране здоровья в соответствии с возрастом, полом и состоянием здоровья граждан; развить профилактическую работу в медицинских учреждениях и внедрять гендерное равенство, совместную ответственность и заботу каждого о своем здоровье. Для этого была создана Система национальной медицинской книжки с разбивкой по возрастным группам и по полу.

660. Данная стратегия представляет собой механизм для реализации и мониторинга *системы социального здравоохранения*, основу которой составляют меры по профилактике, контролю за заболеваемостью и социальное страхование. В рамках системы социального страхования, призванной обеспечивать доступ к услугам здравоохранения всего экономически активного населения, развивается *народное медицинское страхование* (НМС) для лиц, не имеющих полисов учреждений социального страхования. Разъяснения по данной системе содержатся в докладе Мексики, представленном в Отдел по улучшению положения женщин Организации Объединенных Наций в апреле 2004 года.



661. НМС представляет собой важный шаг вперед по улучшению финансовой защиты мексиканских семей. Ресурсы, выделяемые на цели НМС, позволили увеличить расходы на здравоохранение с 2,6 процента валового внутреннего продукта (ВВП) в 2000 году до 3 процентов в 2004 году. Этот показатель пока еще ниже, чем в некоторых латиноамериканских странах, однако уже в ближайшем будущем возможно его дополнительное увеличение.

662. Усилия в этой области привели также к росту государственных расходов на здравоохранение. В 2004 году они были на 12 процентов выше, чем в 2003 году, и самыми высокими за последние десять лет. Федеральный бюджет на оказание медицинской помощи лицам, не охваченным системой социального страхования, реально увеличился на 60 процентов: с 34,5 млрд. песо в начале десятилетия до 70,3 млрд. песо в 2005 году.

663. Для выполнения указанных выше задач была продолжена работа по пересмотру программ действий в рамках Национальной программы в области здравоохранения на 2001–2006 годы, и было рекомендовано включить гендерные аспекты в весь пакет, состоящий из 31 программы. Эта работа дополняется усилиями других ведомств, например *Программы укрепления гендерных аспектов* в деятельности Мексиканского института социального обеспечения (ИМСС).

664. Национальный центр гендерного равенства и репродуктивного здоровья заключил соглашение с Национальным институтом здравоохранения (НИЗ) с целью разработки в 2003 году *счетов репродуктивного здоровья* (КуСаРе). При этом ставится задача по оценке всех ресурсов, выделяемых на помощь во время беременности, на родовспоможение и послеродовой уход, планирование размера семьи, лечение рака шейки матки и рака молочной железы, а также на мероприятия по обеспечению гендерного равенства и борьбе с насилием. Это – первый опыт в нашей стране, позволивший внедрить целевое использование средств национального бюджета на конкретные мероприятия и программы.

665. В результате в 2003 году расходы на охрану материнского и детского здоровья составили 9 процентов всех расходов на нужды здравоохранения и около 0,2 процента ВВП за этот год. Около 73 процентов указанных расходов были предназначены на родовспоможение и осуществление кесарева сечения, в то время как расходы на профилактические мероприятия, такие как медицинская помощь в дородовой и послеродовой периоды и помощь новорожденным, составили 20 процентов. Данные цифры в настоящее время пересматриваются.

### **Программа действий "Женщина и здоровье"**

666. Программа *"Женщина и здоровье"* (ПРОМСА), о которой говорилось в докладе Комитету экспертов в 2002 году, представляет собой инициативу, направленную на включение гендерных факторов в здравоохранение. В ходе осуществления данной программы были достигнуты значительные успехи, среди которых следует отметить проведение курсов и семинаров с целью привлечения внимания органов здравоохранения к гендерной проблематике.

667. В отношении применения в рамках ПРОМСА гендерного подхода при разработке программ, стратегий и мероприятий в сфере здравоохранения были пересмотрены и разработаны следующие рекомендации: *"Уезжай здоровым, возвращайся здоровым"*; *"Основные сведения для мигранта"*; *"Несчастные случаи"*; *"Здоровое образование"*; *"Здоровые общины"*; *"Медицинская помощь подросткам"*; *"Медицинская помощь при сахарном диабете"*; *"Здоровье полости рта"*; *"Курьер здоровья"*.

668. Кроме того, продолжалось выполнение программ по оказанию медицинской помощи женщинам в местах лишения свободы во всех штатах с учетом рекомендаций Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ). В штате Морелос НКПЧ консультирует и поддерживает программу под названием *"Здоровые центры социальной адаптации"*, в которой гендерный подход учитывается при профессиональной подготовке и представлении соответствующей документации.

669. Аналогичным образом, в рамках ПРОМСА также было разработано предложение об учете гендерных факторов при архитектурном проектировании нового многопрофильного госпиталя для женщин, а также был проведен *семинар, посвященный анализу медицинской помощи на дому хроническим больным, инвалидам и пожилым людям, нуждающимся в уходе.*

670. Следует также отметить успехи ПРОМСА в области исследований с учетом гендерных факторов. К настоящему времени были проведены исследования по следующим проблемам: насилие в приграничных городах; медицинская помощь на дому и здоровье общины; качество медицинской помощи; постоянное медицинское обследование; гендерный анализ при медицинском обследовании; комплексная терапия при сахарном диабете; насилие в период помолвки; а также насилие в отношении стариков.

671. В рамках соглашений о сотрудничестве с НИЗ Министерство здравоохранения осуществило ряд исследовательских проектов с учетом гендерных факторов, которые касались таких вопросов, как состояние здоровья женщин, отношение учреждений национальной системы здравоохранения к проблеме гендерного равенства, смертность в результате насилия в северном приграничном районе, гендерные показатели в сфере здравоохранения, помощь на дому и здоровье общины, качество медицинской помощи в стационарах с разбивкой по полу и др.

672. Следует также отметить публикацию Министерством здравоохранения двух бюллетеней "*Гендерный фактор и здоровье – в цифрах*", пяти томов "Проесто Н", Справочника по пищевым расстройствам, буклета о булимии и анорексии, буклета для женщин о здоровом образе жизни, Справочника по оказанию медицинской помощи жертвам насилия, брошюры "Гендерный фактор и здоровье. Что необходимо знать тем, кто принимает решения".

673. Кроме того, Министерство здравоохранения признало необходимость активизировать работу с организациями гражданского общества. В этой связи следует упомянуть о пяти совещаниях, которые были проведены за отчетный период Техническим советом *национального консорциума "Женщина и здоровье"*.

674. Также состоялись совещания следующих рабочих групп: по вынесению рекомендаций для разработки государственных стратегий, содействующих достижению гендерного равенства в области здравоохранения; работниц здравоохранения по подгруппам медсестер, врачей и социальных работников; по разработке бюджетов с учетом гендерных факторов; по проблемам ВИЧ-инфицированных женщин; по вопросам насилия и внесения изменений в постановления правительства Мексики (НОМ); а также по репродуктивному здоровью.

### ***Репродуктивное здоровье***

675. В *Программе действий по вопросам репродуктивного здоровья*, о которой Комитет экспертов был проинформирован в 2002 году, отмечается, что в последние десятилетия прилагались значительные усилия по улучшению репродуктивного здоровья населения, и в результате супружеские пары стали с большей ответственностью принимать решения о числе детей и об интервалах их рождения. Вместе с тем в программе также подчеркивается необходимость сосредоточиться на нерешенных проблемах, особенно на уровне штатов.

676. Одной из главных целей данной Программы действий является обеспечение всеобщего доступа к медицинским услугам по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. В этой связи признается важность совместной и скоординированной работы государственного и частного секторов, а также организаций гражданского общества.

677. В целях координации, согласования и мониторинга действий по различным аспектам репродуктивного здоровья в октябре 2002 года была вновь создана Межведомственная группа по

вопросам репродуктивного здоровья, в которую входят 19 учреждений государственного, общественного и частного секторов, работающих в этой области.

678. Что касается деятельности правительственных учреждений в этой области, то все женское население репродуктивного возраста, имеющее полисы Института социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ), имеет доступ к медицинским услугам в области репродуктивного здоровья. Кроме того, было проведено 3354 дня репродуктивного здоровья в рамках программы ИМСС "*Возможности*".

679. В течение 2004 года Министерство внутренних дел проводило кампанию под названием "Сексуальное и репродуктивное здоровье", организованную телефонной службой "*Планификатель*", в форме трансляции двух радио- и телевизионных роликов. Со своей стороны, Министерство государственных служб совместно с Инмухерес провело кампанию о сексуальных и репродуктивных правах.

680. На уровне штатов механизмы в интересах женщин в штатах Агуаскальентес, Гуанахуато, Халиско, Мичоакан, Морелос, Керетаро и Синалоа осуществили программы по профилактике заболеваний и оказанию женщинам медицинской помощи, а также проводят различные мероприятия информационного характера, профессиональную подготовку по гендерным и медицинским вопросам в форме курсов, семинаров, лекций, "круглых столов", бесед и т. д.

### ***Планирование размера семьи***

681. Планирование размера семьи представляет собой один из важнейших компонентов деятельности по обеспечению репродуктивного здоровья в рамках Национальной системы здравоохранения. Основными направлениями работы в этой области являются информационно-просветительские кампании, а также профессиональная подготовка.

682. В соответствии с Национальной программой в области здравоохранения планирование размера семьи является составной частью стратегии по "преодолению отсталости в области здравоохранения, которая негативно сказывается на бедных". Она также сочетается с другой стратегией, согласно которой "внедрение гендерного подхода в секторе здравоохранения" находится в тесной взаимосвязи между уровнем развития здравоохранения и социально-экономическим развитием.

683. В *постановлении правительства Мексики о службах планирования размера семьи (НОМ-05-SSA2-193)* ставится задача по предоставлению всему населению достоверной и своевременной информации, проведению доброжелательного и высококачественного консультирования по вопросам методов контрацепции и выбора соответствующей стратегии в зависимости от потребностей каждого человека и каждой пары, а также этапа репродуктивного цикла. В 2005 году базовый набор медицинских средств пополнился новыми методами, в связи с чем было выдвинуто требование предлагать разнообразные средства контрацепции, включая новейшие достижения научно-технического прогресса. Указанное постановление является обязательным для всех государственных и частных медицинских учреждений, оказывающих услуги по планированию размера семьи.

684. Основываясь на подсчетах Национального совета по народонаселению (КОНАПО), Министерство здравоохранения полагает, что в 2003 году большинство женщин (72,6 процента) репродуктивного возраста применяли контрацептивные средства. Согласно проведенным подсчетам, к 2006 году 73,9 процента женщин репродуктивного возраста будут активно применять то или иное средство планирования размера семьи (см. таблицу 12.2 дополнений к настоящей части). Во всех учреждениях ИМСС, оказывающих услуги в области планирования размера семьи, действует принцип абсолютной свободы и полного уважения к принятым пациентами решениям, в

связи с чем каждый из них делает свой выбор на основе полученной информации, в соответствии с состоянием своего здоровья и репродуктивными планами на будущее.

### ***Медицинская помощь во время беременности, родов и в послеродовой период***

685. Министерство здравоохранения оказывает женщинам конкретные услуги через Национальный центр гендерного равенства и репродуктивного здоровья, который является координатором программы "*Шагай по жизни на равных*", направленной на оказание гарантированной и качественной медицинской помощи в период беременности и при родах.

686. Программа была дополнена подробным анализом каждого случая материнской смертности для выявления критических моментов и их преодоления. Результаты этой работы не замедлили сказаться: темпы снижения материнской смертности повысились с 2,5 процента в 1995–2000 годах до 3,4 процента в 2000–2004 годах (см. также сведения в таблицах 12.1 и 12.3 дополнений к настоящей части).

687. Благодаря вышеуказанной программе (см. также раздел настоящего доклада о рекомендации 27) в 2003 году материнская смертность сократилась на 15 процентов, смертность среди детей в возрасте до года – на 17 процентов, а перинатальная смертность – на 16 процентов. Женщинам также оказывается медицинская помощь для выявления и мониторинга диабета, гипертонии, рака, ожирения и насилия в семье.

688. В рамках оказания дородовой и послеродовой медицинской помощи и для предотвращения инвалидности 6 млн. женщин репродуктивного возраста получают препараты фолиевой кислоты и железа и проходят вакцинацию против кори и ветрянки; для улучшения питания женщин, а также для профилактики недостаточного веса и физических и психических недостатков у новорожденных женщины получают микроэлементы; совершенствуются методы родовспоможения и повышается профессиональная подготовка в области неонатальной реанимации. Кроме того, в рамках модели семейной профилактической медицины осуществляется вакцинация против столбняка.

689. В течение 2003 года число родовспоможений с участием специалистов возросло до 79,8 процента; планируется и далее увеличивать число дородовых консультаций для каждой женщины (см. таблицу 12.4 дополнений к настоящей части). Кроме того, была создана сеть из 149 клиник и 102 больниц, сертифицированных знаком отличия "Добро пожаловать, женщина" и располагающих всем необходимым людским и техническим потенциалом для родовспоможения в наилучших условиях. Имеется также 31 гостиница для беременных. К 2004 году 201 медицинское учреждение получило удостоверение "Больница – друг матери и ребенка" Института социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих (ИСССТЕ). Кроме того, в 2004 году число кесаревых сечений сократилось на 8,5 процента по сравнению с 2003 годом.

### ***Рак шейки матки***

690. Для того чтобы обеспечить выполнение главной цели *Программы профилактики и лечения рака шейки матки*, которая была описана в 2002 году, разработаны стратегии, гарантирующие расширение охвата женщин в возрасте от 25 до 64 лет посредством улучшения координации между медицинскими учреждениями в области профилактики, выявления, диагностики, лечения и эпидемиологического контроля, а также совершенствование контроля качества, мониторинга, научных исследований, оценки и укрепления инфраструктуры.

691. Кроме того, следует отметить модернизацию представления информации по вопросам заболеваемости раком среди женщин, а также проведение технической и гуманитарной профессиональной подготовки персонала медицинских учреждений. Согласно распоряжению

президента, с 8 марта 2005 года женщины, имеющие рак шейки матки, обеспечиваются бесплатной комплексной медицинской помощью в рамках системы народного социального обеспечения.

692. В период с 2000 по 2004 год темпы снижения заболеваемости раком шейки матки составили в среднем 3,7 процента. Этот показатель на 1,8 процента выше, чем за предыдущее пятилетие. В связи с этим Министерство здравоохранения сообщило, что охват женщин в возрасте от 25 до 64 лет первичным обследованием по выявлению рака шейки матки в 2003 году составил 71 процент, а в 2004 году – 74 процента. Кроме того, в 23 медицинских учреждениях федерального подчинения была оказана помощь и проведено лечение в 65 процентах случаев дисплазии, и были проведены операции и контрольные мероприятия в 50 процентах случаев инвазивного рака, выявленных в онкологических центрах.

693. ИСССТЕ в рамках *Программы профилактики и лечения рака шейки матки* располагает 39 клиниками для лечения дисплазии, 24 из которых находятся в различных штатах и 15 – в Федеральном округе. Также были проведены мероприятия (лекции, дни здоровья, программа "Клиника автоматизированного выявления и диагностики" – КЛИДДА), направленные на внедрение концепции гендерного равенства в практику оказания медицинской помощи и охраны здоровья.

694. В целях совершенствования диагностики и лечения ИМСС внедрил кольпоскопию в 47 клиниках, провел повышение профессиональной подготовки персонала и организовал медицинские осмотры для выявления рака шейки матки посредством отправки приглашений по почте или по предварительной записи. Также были организованы две процедуры по выявлению рака шейки матки: медицинский осмотр для женщин в возрасте 15–49 лет и цитологический анализ шейки матки для женщин старше 50 лет. Данные мероприятия позволили повысить охват обследованием с 3 процентов в 1996 году до почти 60 процентов в 2003 году, и за эти 5 лет удалось выявить около 5 тыс. случаев дисплазии и рака.

695. В рамках программы ИМСС "*Возможности*" была внедрена Модель комплексной медицинской помощи в области гинекологии, задачей которой являются профилактика, выявление и, если необходимо, проведение лечения не только рака шейки матки, но и любых заболеваний внутренних гениталий и молочных желез. Этой моделью охвачено 100 процентов женщин старше 15 лет, ведущих половую жизнь.

696. Со своей стороны, в 2003–2004 годах Национальный совет "Образование для жизни и труда" и Национальный институт по вопросам образования для взрослых распространили буклеты «Мы, женщины, говорим "нет" раку» (рак шейки матки и вирус человеческой папилломы) и "Мужчины против рака" (рак предстательной железы).

697. Министерство общественной безопасности совместно с Министерством здравоохранения и НКПЧ стали координаторами *Программы медицинской профилактики для женщин в местах лишения свободы* в целях осуществления мероприятий по выявлению рака шейки матки и молочной железы.

698. На уровне штатов механизмы по проблемам женщин различных штатов Мексиканской Республики [Нижняя Калифорния (Южная), Морелос, Пуэбла, Керетаро и Синалоа] организуют медицинские осмотры женщин для выявления рака шейки матки и молочной железы, а также проводят информационно-профилактические кампании.

### ***Рак молочной железы***

699. В 2002 году Комитет экспертов был также проинформирован о ходе реализации *Программы профилактики и лечения рака молочной железы*, цель которой – снизить темпы роста смертности мексиканских женщин от этого заболевания. В связи с этим Министерство здравоохранения провело в 2003 году общенациональные кампании по своевременному

выявлению рака молочной железы. С этой целью были подготовлены разнообразные печатные материалы и радиопрограммы.

700. В рамках *Программы профилактики и лечения рака молочной железы*, которая была разработана ИСССТЕ, проведено медицинское обследование женщин, имеющих соответствующую страховку. Обследование включало медицинский осмотр, периодические клинические анализы и функциональное обследование (УЗИ и маммография). Институт, располагающий 49 аппаратами для маммографии, проводил также санитарно-просветительскую работу в форме бесед, радиопередач, видеоматериалов, курсов и распространения печатных информационных материалов.

701. ИМСС, со своей стороны, приступил к реализации системы эпидемиологического мониторинга для разработки качественных показателей и оценки охвата и воздействия данных мероприятий на своевременное выявление и лечение рака молочной железы. Кроме того, ИМСС организовал выявление рака молочной железы путем отправки по почте приглашений или предварительной записи на медицинское обследование, а также была улучшена профессиональная подготовка персонала.

702. В рамках кампании, инициированной Инмухерес и ПРОМСА и посвященной сексуальным и репродуктивным правам в плане предупреждения женских заболеваний, была поставлена задача информировать женщин о том, как важно следить за своим здоровьем, и в частности о заболеваниях, которые можно предотвратить (рак шейки матки и рак молочной железы). Также в этих целях в течение 2002 года были подготовлены следующие материалы: два информационных сообщения о вирусе человеческой папилломы и раке молочной железы; два радио- и два телеролика; два блока информационных сообщений, 7 тыс. плакатов и 10 тыс. информационных буклетов, содержание которых было отражено на сайте Инмухерес в интернете. По просьбе женщин, живущих в различных штатах страны, им были отправлены соответствующие информационные сообщения, а ролики транслировались по местному радио и телевидению.

703. В 2003 году информационные сообщения расклеивались в вагонах метро города Мехико, а также транслировались по радио и телевидению; распространялись буклеты и плакаты по всем учреждениям штатов и муниципалитетов, занимающимся проблемами женщин, и в медицинских учреждениях. Также проводились пресс-конференции, интервью по радио и телевидению, семинары, лекции и информационные беседы.

## ***ВИЧ/СПИД***

704. Основу национальной политики Мексики в отношении ВИЧ/СПИДа составляют предупреждение, оказание комплексной медицинской помощи, уважение прав человека и активное участие общества. В Мексике сохраняется один из самых низких на континенте показателей эпидемии ВИЧ/СПИДа, причем это заболевание характерно для определенных групп населения. Это стало результатом стратегий по предупреждению, направленных на обеспечение антиретровирусными препаратами (АРВ-препаратами), качественными медикаментами, доступа к лабораторным исследованиям, проведение профессиональной подготовки и переподготовки персонала, осуществление программ лечения для больных и членов их семей, а также составление стандартных национальных руководств по использованию АРВ-препаратов.

705. Осуществление глубокой структурной реформы, благодаря которой было введено всеобщее государственное медицинское страхование, позволило оказывать финансовую помощь лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, и гарантировать им комплексную медицинскую помощь. Для оказания медицинской помощи больным, не имеющим полиса социального страхования, в 2004 году было выделено более 400 млн. песо.

706. Что же касается смертности от СПИДа с разбивкой по полу, то в Мексике наблюдаются те же процессы, что и во всем мире. Речь идет о возрастании женской смертности и уменьшении

смертности среди мужчин. В нашей стране этот рост незначителен, но ярко выражен. В соответствии с информацией Национального центра по профилактике СПИДа и борьбе со СПИДом (СЕНСИДА) на 31 марта 2002 года в стране насчитывалось 150 тыс. ВИЧ-инфицированных, из них только 52 742 человека были официально зарегистрированы. Среди последних женщин было 7605 (14 процентов).

707. В силу того что женщины, особенно молодые девушки, мигранты, а также социально и материально неблагополучные, в недостаточной степени осведомлены в этих вопросах они являются особенно уязвимыми. Именно поэтому Инмухерес, ПРОМСА, СЕНСИДА и профильные организации гражданского общества подготовили информационные материалы для данных групп населения.

708. В 2002 году был проведен "круглый стол" по вопросам *ВИЧ/СПИДа и гендерных отношений* при содействии Колледжа Мехико, СЕНСИДА, ПРОМСА и Инмухерес. На основе представленных сообщений были созданы три рекламных телевизионных ролика, киноролик, напечатано 20 тыс. плакатов и 7 тыс. буклетов, которые распространялись среди женских организаций штатов и Федерального округа, а также в учреждениях здравоохранения.

709. Что же касается борьбы против дискриминации и нарушений прав человека, то в конце 2003 года Министерство здравоохранения провело общенациональную кампанию, которая была продолжена в 2004 году. Кроме того, было предпринято укрепление стратегий по предупреждению инфицирования и проведены опросы среди проституток с целью выявления инфицированности ВИЧ и его мониторинга.

710. В 2002 году было произведено обобщение предупредительных стратегий организаций гражданского общества (ОГО), работавших с уязвимыми группами населения в период развития эпидемии. Результатом проделанной работы, в которой принимали участие 82 ОГО, стало создание перечня предупредительных мер. С 2003 года Министерство здравоохранения предоставило ОГО сайт в интернете, с помощью которого проводилось дистанционное обучение и осуществлялся обмен пособиями, брошюрами, документами, учебными материалами и т. п.

711. В 2004 году Министерство общественной безопасности совместно с Министерством здравоохранения, Национальной комиссией по правам человека, Мексиканской ассоциацией Мальтийского ордена и руководством исправительных учреждений реализовало *Национальную программу медицинской помощи женщинам с ВИЧ/СПИДом в центрах социальной реадaptации* на северо-востоке страны. Также был предпринят сбор информации о женщинах-заключенных с ВИЧ/СПИДом в 31 штате и в Федеральном округе.

712. С помощью координаторов детских садов ИМСС в 2004 году распространялись информационные буклеты о ВИЧ/СПИДе. Эта акция была составной частью информационной кампании о сексуальных и репродуктивных правах, направленной на предупреждение женских заболеваний. Со своей стороны, компания ПЕМЕКС распространяла буклеты *"ЮНИФЕМ против СПИДа"*.

713. Приведем два примера работы на уровне штатов. Институт по проблемам женщин штата Чиapas участвует в деятельности Рабочей группы штата по проблемам ВИЧ/СПИДа, а в штате Наярит осуществляется *программа действий "ВИЧ/СПИД и инфекции, передаваемые половым путем (ИППП)"*, а также *Программа действий штата по предупреждению и лечению ВИЧ/СПИДа*.

### ***Женщины-инвалиды***

714. В феврале 2001 года по указу президента был создан *Национальный консультативный совет по социальной интеграции инвалидов*, в задачи которого входят разработка, корректировка и

активизация государственной политики по вопросам инвалидности, а также укрепление межведомственной координации и привлечение внимания гражданского общества к этой проблеме.

715. В качестве одного из первых шагов в этом же году начала осуществляться *Программа действий по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов* (Превер-Дис), направленная на создание альтернатив в целях предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов. Программа предусматривает, среди прочего, проведение мероприятий по укреплению сексуального здоровья и репродуктивных способностей инвалидов, как женщин, так и мужчин. Например, ИМСС обеспечил проведение медицинских и парамедицинских консультаций и реабилитационного лечения для 36 тыс. женщин.

716. В течение 2003 года Совет по делам женщин штата Керетаро организовал медицинские и парамедицинские консультации, физиотерапевтическое и логопедическое лечение, а также рабочие места для инвалидов. Помощь получили 55 процентов девочек и женщин – инвалидов. Кроме того, сообщалось, что было проведено 620 ортопедических и глазных операций (по удалению катаракты и исправлению косоглазия), организованы консультации врачей по различным специальностям. Женщины составили 7 процентов от общего числа лиц, получивших медицинскую помощь.

### ***Профилактические мероприятия в области здравоохранения***

717. В 2004 году Министерство здравоохранения совместно с Национальным институтом здравоохранения и общественной организацией "Здоровье и гендерный фактор" организовало второй курс "Гендерный фактор и здоровье", в котором приняли участие ученые, лица, ответственные за выполнение соответствующих программ в штатах, а также работники здравоохранения. Министерство здравоохранения в этом же году провело информационную кампанию для среднего руководящего звена Национального центра гендерного равенства и репродуктивного здоровья, Национального центра эпидемиологического контроля и контроля за заболеваемостью, а также Национального центра охраны здоровья детей и подростков. Более половины участников этого мероприятия составили женщины.

718. Некоторые ведомства федерального правительства, например компания "Свет и сила", провели лекции, посвященные своевременной профилактике заболеваний и охране здоровья (по проблемам стресса, рака молочной железы, остеопороза, заболеваний, передаваемых половым путем, высокого уровня холестерина, насилия в семье и т. д.), а также организовывали медицинские осмотры и сдачу анализов для выявления возможных заболеваний (остеопороза, рака шейки матки, гипертонии, диабета, рака молочной железы и т. д.). Компания ПЕМЕКС распространяла буклеты на тему предупреждения женских заболеваний в рамках информационной кампании о сексуальных и репродуктивных правах, а также буклеты и плакаты "*Будь внимательна к своей жизни*".

719. В ряде штатов [например, Агуаскальентес, Нижняя Калифорния (Южная), Колима, Гуанахуато, Пуэбла, Керетаро, Кинтана-Роо, Синалоа, Сонора и Тамаулипас] ведомства по делам женщин проводят профилактические мероприятия и информационные кампании по таким вопросам, как поведение, пагубное для психического здоровья; инфекции, передаваемые половым путем; ВИЧ/СПИД; остеопороз; рак шейки матки и молочной железы; физиологические и эмоциональные изменения у подростков; климакс; способы планирования размера семьи; важность занятий физкультурой для здорового образа жизни; здоровое питание; профилактика хронических дегенеративных заболеваний; сексуальные и репродуктивные права; и др.

720. Институты по делам женщин штатов Юкатан, Нижняя Калифорния (Южная), Колима и Сонора оказывали бесплатную медицинскую помощь по выявлению таких заболеваний, как гипертония, рак шейки матки и молочной железы, проводили бесплатные анализы на содержание сахара в крови и контроль веса (для всех женщин), костную денситометрию (для мужчин и



женщин). В некоторых штатах (Агуаскальентес, Сонора, Гуанахуато, Халиско, Сан-Луис-Потоси) с помощью опросов были подготовлены аналитические данные для оценки положения дел в области здравоохранения, а также были организованы курсы профессиональной подготовки для работников здравоохранения, женщин – общинных активисток в области здравоохранения и психологов. В штате Сонора органы системы здравоохранения совместно с другими организациями, действующими в интересах женщин, провели *Ярмарку здоровья*.

### Статья 13

721. В Национальном плане развития (НПР) на 2001–2006 годы отмечается, что задачами социального страхования является обеспечение права на охрану здоровья, медицинскую помощь, защиту средств существования и социальные услуги, необходимые для индивидуального и коллективного благополучия, а также на получение пенсии при условии выполнения предусмотренных законом требований. С этой целью правительство Республики намерено развивать и расширять различные формы социального обеспечения, облегчать доступ к детским учреждениям для детей работающих матерей, активизировать усилия по предоставлению необходимых жилищных кредитов путем государственного и частного финансирования, а также совершенствовать процедуру оформления прав собственности на жилье и его регистрации.

722. *Народное медицинское страхование* (НМС) оказывает услуги населению, не имеющему права на государственное или добровольное медицинское страхование, и предусматривает сокращение личных расходов на медицинскую помощь и ее своевременное предоставление. Прежде всего НМС предназначено для семей, главами которых являются женщины, причем размер взносов определяется в соответствии с платежеспособностью семей. Причем семьи, входящие в 20 процентов самого бедного населения, освобождаются от каких-либо взносов. НМС начало действовать в 2002 году и охватывало 295 513 семей, а в июне 2005 года этот охват достиг 2 071 512 семей, из которых в 1 518 998 (73,3 процента) главами были женщины.

723. В отношении социальных выплат следует отметить Систему социальной защиты, создание которой было одобрено Конгрессом в 2003 году. Ее главной задачей является усиление, в рамках схемы государственного медицинского страхования, финансовой защиты трудящихся в сельских районах, так как подавляющее большинство из них не имеют медицинской страховки. В конце 2003 года данной системой было охвачено 623 тыс. семей, проживающих в сельских районах, и 100 тыс. сельских товаропроизводителей. Совместно с Министерством земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия впервые удалось применить специальную Национальную программу модернизации сельского хозяйства (ПРОКАМПО) в интересах лиц старше 65 лет, имеющих меньше 5 гектаров земли.

724. Стратегия "*С тобой*" ставит целью координацию усилий всех министерств и ведомств социальной сферы на всех трех уровнях власти и объединяет 111 программ. В рамках программы "*Возможности*" осуществляется социальная поддержка, причем особое внимание уделяется семьям с ограниченными средствами, не охваченным медицинским страхованием.

725. О программах стратегии "*С тобой*", связанных с предоставлением услуг в социальной и экономической сферах, а также в области спорта и культуры, см. таблицу 13.1 дополнений к настоящей части. О программах, направленных на улучшение положения сельских женщин и представительниц коренного населения, см. разделы настоящего доклада о рекомендации 27 и статье 14.

726. В мае 2005 года правительство объявило о создании в 2006 году Института социальной защиты и о внедрении с января этого же года Системы пенсионных накоплений. Ставится цель обеспечить оказание помощи более 50 тыс. мексиканок и мексиканцев, не пользующихся социальной защитой и не охваченных страхованием в рамках ИМСС или ИСССТЕ.

## Экономическая и социальная помощь

### *Программы и мероприятия государственных учреждений*

727. Женщины, работающие в государственном секторе и охваченные ИСССТЕ, пользуются следующими правами и услугами: профилактической медициной; услугами по физической и психологической реабилитации; страхованием рабочих рисков; страхованием на случай болезни, по старости и выслуге лет, инвалидности, смерти, безработице в пожилом возрасте; пенсионным страхованием; предоставлением полной компенсации, пакета услуг в связи с выходом на пенсию, услуг для развития и благополучия детей; наймом или покупкой экономичного жилья; предоставлением жилищной ипотеки и жилищных кредитов (для приобретения земельных участков и/или дома либо квартиры, строительства, ремонта, расширения или усовершенствования жилья); краткосрочным и среднесрочным кредитованием; оказанием услуг в области туризма, культуры, спорта и досуга; оказанием технической помощи, похоронных услуг; а также системой пенсионного накопления.

728. В 2004 году общее число трудящихся и пенсионеров, охваченных ИСССТЕ, составляло 2 880 578 человек, из них 53 процента – мужчины и 47 процентов – женщины. В этом же году число пенсионеров обоого пола достигало 510 138 человек, причем 61,1 процента составляли мужчины и 38,9 процента – женщины. В 2002 году ИСССТЕ предоставил помощь и услуги 34 191 ребенку через свои соответствующие учреждения, из них 48 процентов составляли девочки и 52 процента – мальчики. Общее число матерей, воспользовавшихся услугами по уходу за ребенком в течение рабочего дня, составило 29 103 человека.

729. Со своей стороны, ИМСС координирует оказание социальной помощи 115 оперативными подразделениями (*центрами социального обеспечения*) и осуществляет стратегии "Охрана здоровья", "Улучшение индивидуального и семейного материального положения", а также "Образование для лучшей жизни".

### **Банковские кредиты, ипотека и другие формы финансового кредитования**

730. Национальная комиссия развития жилищного фонда (КОНАФОВИ) представляет собой децентрализованный орган Министерства социального развития (Минсоцразвития), который был создан президентом Республики 26 июля 2001 года. В задачи Комиссии входит обеспечение мексиканским семьям доступа к достойному жилью, для чего она выполняет *программу жилищных накоплений, субсидий и кредитования "Твой дом"*, направленную на удовлетворение потребностей в жилье семей с низкими доходами, не получающих помощь по другим государственным программам.

731. Институт национального жилищного фонда для трудящихся (ИНФОНАВИТ) призван выполнять конституционное положение (статья 123) о предоставлении, на условиях полной свободы и открытости, кредитов трудящимся обоого пола для приобретения жилья, отвечающего их интересам в плане цены, качества и местоположения. В 2003 году Институт предоставил 297 736 кредитов (34,4 процента – женщинам). По сведениям на январь – ноябрь 2005 года, было предоставлено 285 730 кредитов, из них 34,6 процента – женщинам. В сентябре 2001 года Инмухерес и ИНФОНАВИТ подписали соглашение о сотрудничестве, по которому они обязуются применять гендерный подход в отношении мужчин и женщин, имеющих право на получение услуг ИНФОНАВИТ, и сотрудников обоих учреждений; разрабатывать показатели с учетом гендерного фактора; разрабатывать и применять инструменты и методики планирования, мониторинга и оценки на основе гендерного подхода.

732. В рамках Программы экстренного кредитования (ПЭК) Фонда жилья ИСССТЕ (ФОВИСССТЕ) предоставляются кредиты на основе публичной лотереи, при этом предпочтение отдается трудящимся с низкими доходами. Имеется целевая программа помощи трудящимся со

средними доходами, в рамках которой 10 процентов кредитов предназначено для одиноких матерей. За 2000–2003 годы 59 процентов кредитов в рамках ПЭК было предоставлено женщинам.

733. В 2002 году Министерство морского флота предоставило 3201 заем, 1071 квартиру в пожизненное пользование и 58 пособий женщинам-военнослужащим, работающим в Министерстве. Кроме того, 10 156 женщин-военнослужащих, 803 женщин, имеющих страховые полисы, и 297 мужчин-военнослужащих получили помощь в форме краткосрочных и ипотечных кредитов, предоставления жилья в пожизненное пользование, отпусков, повышения по службе, найма на работу, различных стимулов, досуговых мероприятий и др.

734. Министерство иностранных дел предоставило жилищные и ипотечные кредиты работающим в нем женщинам, причем предпочтение отдавалось тем из них, кто находится в уязвимом положении (главы семьи, одинокие матери и инвалиды).

735. В сельских районах имеются механизмы, позволяющие женщинам получать доступ к различным формам финансирования и кредитования, такие как, например, *Фонд микрофинансирования сельских женщин* (ФОММУР), *Национальная программа финансирования мелких предпринимателей* (ПРОНАФИМ) и *Национальный фонд социальных предприятий* (ФОНАЭС), которые находятся в ведении Министерства экономики; *Программа производственной организации женщин из числа коренного населения* (ПОПМИ) и *региональные фонды коренного населения*, которые находятся в ведении Национальной комиссии по развитию коренного населения (КДИ); *Программа финансирования в интересах сельскохозяйственного развития Национального доверительного фонда развития сельских общин* (ФИФОНАФЕ) под эгидой Министерства по вопросам аграрной реформы; *Программа гендерного равенства, охраны окружающей среды и устойчивого развития*, осуществляемая Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов; *Гарантийные фонды (деловая карточка)* в ведении испанского банка ББВА-Банкоммер; *программа жилищных накоплений, субсидий и кредитования "Твой дом"*, осуществляемая Минсоцразвития; *Фонд развития и гарантий потребления трудящихся* (ФОНАКОТ), находящийся в ведении Министерства социального обеспечения; *Национальный банк сбережений и финансовых услуг* (БАНСЕФИ); *Фонд помощи женщинам – мелким предпринимателям* (ФОСИН) в штате Синалоа; и программа помощи женщинам "Кредит на слово" в штате Сакатекас, и др. Более подробную информацию об указанных механизмах см. в разделах настоящего доклада о статье 14 и рекомендации 27.

### **Мероприятия в области организации досуга, спорта и культуры**

736. По сведениям Национального комитета по физической культуре и спорту (КОНАДЕ), спортсменки имеют доступ к комплексной помощи. Данные этого ведомства с разбивкой по полу показывают, что 1 436 443 женщины и 2 116 220 мужчин принимали участие в национальных и отборочных спортивных мероприятиях. Из общего числа участников *Программы активизации физической культуры и досуга*, разработанной КОНАДЕ, 39,3 процента составляли женщины и 60,7 процента – мужчины.

737. КОНАДЕ стремится расширить участие женщин в спортивной жизни посредством *Программы школьных и муниципальных спортивных центров*. Комитет также осуществляет *Программу комплексного договора Мексики со своими спортсменами*, в рамках которой получают помощь 24 женщины (42,1 процента спортивной элиты).

738. В рамках *Программы гендерного равенства в физической культуре и спорте* была проведена перепись членов Национальной системы спорта для определения числа мужчин и женщин, работающих в государственных и частных спортивных организациях и/или являющихся их членами (чиновники, руководители, тренеры, судьи, специалисты и спортсмены).

739. КОНАДЕ провел работу по переподготовке, профессиональной подготовке и аттестации в области физической культуры и спорта среди 28 384 человек (22,5 процента из них составляли женщины) с помощью:

- Системы профессиональной подготовки и аттестации спортивных тренеров (СИКСЕД); было аттестовано 1430 тренеров-женщин (21,5 процента от общего числа);
- Комплексной системы помощи высокопрофессиональным спортсменам, Программы стипендий: охвачено 1011 спортсменок (43 процента стипендий);
- Программы экономического стимулирования спортсменов и тренеров (26 спортсменок и 5 тренеров-женщин, что составляет 30 процентов от общего числа);
- спортивных премий штатов и Национальной спортивной премии 2004 года (48 спортсменок, или 39 процентов от общего числа премированных).

740. ИСССТЕ совместно с Национальной системой комплексного развития семьи организует туристические поездки для пенсионеров по различным маршрутам внутри страны. Он также проводит специальные мероприятия и предоставляет скидки пенсионерам. В 2002 году ИСССТЕ предоставил услуги в области культуры и спорта, а также социальные услуги 6 856 327 женщинам и 3 852 562 мужчинам. В 2004 году Институтом была оказана социальная и образовательная помощь 15 857 девочкам и 17 177 мальчикам, а также расширен охват мероприятиями в области досуга, спорта и отдыха, в которых приняли участие 8 047 496 женщин и 3 448 499 мужчин. Со своей стороны, ИМСС на национальном уровне охватил 189 504 слушателей курсов по тематике социального благополучия (85 процентов – женщины), культурного развития (71 процент), спорта и физической культуры (62 процента), а также в области профессиональной подготовки и специального обучения (75,6 процента).

741. Инмухерес провел ряд досуговых, культурных и спортивных мероприятий, среди которых можно выделить: Национальную женскую встречу традиционных и индейских спортивных игр и состязаний, которая была организована в 2003 году совместно с КОНАДЕ и Мексиканской федерацией индейских спортивных игр; программу "*Спорт, искусство и гендерный фактор*" (совместно с неправительственными организациями); третье Национальное чествование женщин-спортсменок, посвященное участницам Олимпийских и параолимпийских игр; конференцию на тему "Гендерный фактор и спорт" (совместно с КОНАДЕ); исследование "Женщина и спорт: гендерный фактор", осуществленное совместно с КОНАДЕ (2004 год), в рамках которого были пересмотрены структура и функции спортивной администрации, произведено анкетирование для изучения внутренней структуры работы с разбивкой по полу, проведена профессиональная подготовка по гендерным вопросам и определены механизмы подачи жалоб по поводу сексуальных домогательств.

742. На уровне штатов следует отметить деятельность, направленную на расширение участия женщин в культурных, досуговых и спортивных мероприятиях, как, например, проведение литературных конкурсов, чествование и вручение премий выдающимся женщинам, встречи с деятелями культуры, форумы, семинары, симпозиумы, семинары по гендерным проблемам в искусстве, смотры, выставки, издание произведений, оказание помощи в исследованиях и публикация их результатов.

## Статья 14

### *Сельские женщины в Мексике*<sup>21</sup>

743. Согласно Национальной переписи населения и жилого фонда 2000 года, сельское население Мексики, которое составляет 25,4 процента от общей численности населения страны, характеризуется следующими параметрами:

- Население: женщины – 50,4 процента, мужчины – 49,6 процента.
- Ожидаемая продолжительность жизни: женщины – 77,9 лет, мужчины – 73 года.
- Средняя продолжительность обучения в школе (среди лиц старше 15 лет): женщины – 4,6 лет, мужчины – 5 лет.
- Неграмотность (среди лиц старше 15 лет): женщины – 24,8 процента, мужчины – 17,1 процента.
- Незаконченное образование (неполное базовое образование): женщины – 77 процентов, мужчины – 75,3 процента.
- Уровень образования на каждые 100 женщин старше 15 лет:
  - 20 не имеют образования;
  - 33 имеют неполное начальное образование;
  - 24 окончили начальную школу;
  - 16 закончили один класс средней школы;
  - 5 смогли проучиться хотя бы один год на второй ступени среднего образования;
  - 2 имеют ту или иную степень высшего образования.
- Ведение домашнего хозяйства: женщины – 97 процентов, мужчины – 64,6 процента.
- Занятость вне домашнего хозяйства: женщины – 28,6 процента, мужчины – 79,9 процента.
- Работа женщин: 4 из 10 занятых женщин в сельских районах являются наемными работницами; 3 из 10 занимаются индивидуальной трудовой деятельностью и 1 из 4 не получает никакого вознаграждения за свой труд.
- Охват социальным обеспечением: женщины – 16,6 процента, мужчины – 16,7 процента.
- Медицинская помощь женщинам в медицинских учреждениях системы социального обеспечения: 17,5 процента женщин получают медицинскую помощь в медицинских учреждениях системы социального обеспечения, из них 53,6 процента – в государственных медицинских учреждениях и 29,9 процента – в частных.
- Водоснабжение: 61,3 процента жилищ имеют водопровод; у 32,5 процента жилищ проложены дренажные трубы и 67,2 процента имеют санитарно-гигиенические сооружения или туалеты.

---

<sup>21</sup> Для получения дополнительной информации о сельских женщинах страны см. “Las metas del Milenio y la igualdad de género. El caso de México”. CEPAL, Serie Mujer y Desarrollo No. 67, Santiago de Chile, junio del 2005.

## *Государственная политика в интересах сельских женщин*

744. В Национальном плане развития на 2001–2006 годы одними из главных задач являются повышение уровня образования и благосостояния мексиканцев; обеспечение их всестороннего развития; содействие сбалансированному экономическому развитию регионов; создание условий для устойчивого развития. Для выполнения поставленных целей предусматривается реализация ряда стратегий, главными из которых, относящимися к данной статье, являются: проведение профессиональной подготовки и обеспечение организации сельского населения для его интеграции в производственное развитие страны; содействие тому, чтобы право на владение землей привело к повышению уровня жизни сельского населения; развитие интеграции сельских производителей в целях создания новых и более широких возможностей получения доходов и достижения благосостояния в соответствии с потенциалом каждого региона.

745. Для выполнения указанных целей и стратегий нынешняя администрация разработала стратегию "*С тобой*", в задачи которой входят искоренение нищеты в Мексике и обеспечение всестороннего развития всех мексиканцев. Развитие потенциала мексиканцев предполагает облегчение доступа ко всем услугам качественного здравоохранения и образования, а также к достойному уровню питания. Данная стратегия направлена на расширение возможностей получения доходов, а также на то, чтобы все мексиканцы имели минимальное социальное обеспечение и имущество. Что касается сельских женщин и женщин из числа коренного населения, то стратегия "*С тобой*" призвана способствовать обеспечению роста производства и искоренению нищеты, как показано в таблице 14.1 дополнений к настоящей части. Раздел настоящего доклада о рекомендации 27, так же как и доклад Мексики о выполнении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию за 1994–2003 годы (МКНР + 10), который был представлен на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в марте 2004 года, содержат подробную информацию о мероприятиях по искоренению нищеты в Мексике.

746. В апреле 2003 года рядом исполнительных органов власти, крестьянскими, общественными и производственными организациями, губернаторами штатов, а также представителями федеральной и местной законодательной власти был подписан *Национальный договор в интересах села* (НДС). Инмухерес принял участие в *межведомственных заседаниях*, посвященных НДС, и добился включения 17 показателей для мониторинга выполнения данного договора.

747. В одном из положений НДС признается важная роль сельских женщин как в социальной и в производственной сферах, так и в семье. Среди основных соглашений и немедленных действий в соответствии с договором можно отметить следующие меры в интересах сельских женщин:

- Будет дополнительно выделено 100 млн. песо, и на проекты, связанные с организацией торговли и снабжения, будет ассигновано 140 млн. песо.
- Будет оказана поддержка всем проектам по обеспечению устойчивого сельскохозяйственного и иного производства в сельских районах, и прежде всего проектам в интересах женщин, представителей коренного населения, молодым и пожилым людям по созданию новых возможностей получения доходов, обеспечения занятости и самозанятости.

748. В рамках НДС федеральное правительство:

- проведет оценку государственной политики в сельскохозяйственном секторе с целью скоординированного осуществления гендерного равенства, а также усилит компенсационные стратегии, позволяющие быстрее достичь реального равенства прав и возможностей мужчин и женщин;
- будет укреплять и координировать инструменты и ведомства, оказывающие помощь сельским женщинам, для совершенствования процедур по облегчению доступа к различным программам;

- будет поощрять разработку политики в области здравоохранения в интересах сельских женщин при полном соблюдении их прав человека; будет призывать компетентные органы власти усилить работу по предупреждению, преследованию и наказанию ответственных за преступления против сексуальной свободы, агрессию и насилие в отношении сельских женщин;
- совместно с местными органами власти будет укреплять и развивать базовые социальные услуги и инфраструктуру в общинах коренного населения, а также инструменты, содействующие их социальному, человеческому и экономическому развитию;
- совместно с подписавшими НДС организациями обязуется прилагать и координировать усилия по значительному сокращению недоедания и детской смертности, которые отмечаются в сельских районах; при решении вопросов, связанных со здоровьем сельских женщин, учитывать проблему рака шейки матки; принимать экстренные меры по прекращению роста заболеваемости туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями, включая ВИЧ/СПИД, а также по борьбе с заболеваниями "третьего возраста".

### ***Участие женщин в разработке и выполнении планов в области развития на всех уровнях***

749. Следует отметить Программу по улучшению положения женщин в аграрном секторе (ПРОМУСАГ), разработанную Министерством по вопросам аграрной реформы (МАР) в 2002 году в целях содействия производственно-экономической интеграции женщин, владеющих землей (члены эхидо и других общин, собственницы небольшого имущества) путем поддержки производственных проектов, приемлемых в социальном, техническом, экономическом, финансовом и коммерческом отношении и позволяющих рационально использовать существующие ресурсы и условия в сельских общинах. При этом ставится задача организационного совершенствования и проведения всесторонней профессиональной подготовки с целью содействия производственной занятости и повышению качества жизни семей и общин.

#### **Первый отчет о деятельности ПРОМУСАГ, 2002–2004 годы**

<b>Годы</b>	<b>Общий бюджет (млн. песо)</b>	<b>Одобренные проекты</b>	<b>Запланированные проекты</b>	<b>Утвержденные проекты</b>	<b>Запланированные бенефициары</b>	<b>Бенефициары программы</b>
<b>2002</b>	50	5 105	Н/Д	642	Н/Д	3 808
<b>2003</b>	200	5 242	1 022	1 459	9 000	12 127
<b>2004</b>	400	Н/Д	2 022	2 622	21 819	13 505

750. Законом о Национальной комиссии по развитию коренных народов (КДИ) устанавливается в качестве одного из базовых принципов включение гендерного подхода в направления политики, программы и меры государственной федеральной администрации с целью активизации участия женщин из числа коренного населения в жизни общества, соблюдения их прав и обеспечения равенства, а также для предоставления им более широких возможностей.

751. До октября 2005 года КДИ принимала участие в составлении и разработке 40 планов муниципального развития в штате Оахака при содействии федерального правительства, органов власти штата и муниципалитетов, а также представителей коренного населения обоого пола. Указанные планы позволили оценить ситуацию и участие женщин из числа коренного населения в жизни общин, что необходимо для разработки конкретных предложений по вопросам развития.

## ***Социальное обеспечение, медицинская помощь и планирование размера семьи***

752. В сельских районах 11 штатов Министерство здравоохранения открыло *гостиницы для беременных*, в которых за ними осуществляется наблюдение в предродовой период с целью ранней диагностики патологий и уменьшения риска непредвиденных ситуаций, которые могут возникнуть из-за нехватки надлежащего транспорта. Министерство также проводит профессиональную подготовку и аттестацию профессионализма традиционных акушеров, обеспечивает дополнительным питанием беременных и маленьких детей. Выполняется *программа "Здоровое население общин"*, направленная на укрепление здоровья посредством предупреждения вредных привычек, общеоздоровительных мероприятий, контроля за зоонозами и др. Кроме того, осуществляется *Программа укрепления и модернизации сельских медицинских пунктов*, благодаря чему было открыто и реконструировано около 1 тыс. медпунктов, 60 процентов которых находятся в сельских районах; расширен доступ к *программе "Хирургия за пределами города"* (произведено 22 тыс. сложных хирургических операций).

753. С июля 2002 года *программа ИМСС "Возможности"* направлена главным образом на сельское и коренное население 17 штатов; в ее рамках помощь сельским женщинам и представительницам коренного населения оказывается на их собственном языке. Программой охвачено 10,2 млн. мексиканцев из числа коренного населения, не пользующихся услугами социального обеспечения. В качестве приоритетов в программе предусматривается: охрана репродуктивного, детского и материнского здоровья; развитие человека; обеспечение питанием; оказание комплексной гинекологической помощи; содействие здоровью населения общин; а также осуществление производственных проектов. Стратегическими направлениями программы являются: осуществляемая ИМСС Программа профилактического здравоохранения для сельских районов; коммуникационное обучение "От человека к человеку"; передача технологий (для оздоровления окружающей среды); обеспечение сельским жителям возможностей информационных технологий (подробнее о деятельности в рамках данной модели см. таблицу 14.2 дополнений). Можно также выделить следующие виды деятельности:

- Просвещение сельских подростков и подростков из числа коренного населения в сексуальной и репродуктивной областях: подготовка воспитателей для молодежи. Просвещение в вопросах биологии, психосоциальной сферы и человеческой сексуальности. Сельские центры помощи подросткам (СЦПП): проведено 169 106 занятий на темы сексуального и репродуктивного здоровья. Действуют передвижные модули по распространению информации о методах контрацепции и их пропаганде, а также о деятельности СЦПП; проводятся встречи, посвященные просвещению по основным аспектам сексуального и репродуктивного здоровья.
- *Модель комплексной медицинской помощи сельским подросткам.* В ее рамках первоочередное внимание уделяется необходимости заботиться о собственном здоровье; работа ведется по семи направлениям.
- Создание и поддержка 1632 просветительских групп для беременных, распределенных по срокам беременности, а также 888 предродовых групп для оказания медицинской помощи, выявления рисков, принятия соответствующих решений и др.

## ***Образование, искоренение функциональной неграмотности, услуги на уровне общин и информация***

754. Министерство просвещения содействует тому, чтобы девочки в отдаленных и маргинализированных районах не прекращали обучение, а также стремится сократить отставание в области образования, которое отмечается среди сельских женщин и представительниц коренного населения; обеспечивает профессиональную подготовку по вопросам гендерного равенства персонала сферы образования (учителей и инструкторов в общинах) во всех 32 штатах страны и



опубликовало ряд учебных пособий и методических руководств с описанием методики профессиональной подготовки.

***Группы самопомощи и кооперативы; участие в общинных мероприятиях; кредиты и займы, услуги по коммерциализации, планы аграрной реформы и переселения***

755. В рамках Закона об устойчивом развитии сельских районов соответствующие политика, стратегии и инструменты сельского развития направлены на поощрение капитализации семейного производства; обеспечение устойчивого природопользования, создание проектов производства в первичном секторе; включение процессов преобразований, увеличения добавленной стоимости и оказания соответствующих услуг; развитие потенциала сельских районов; укрепление и консолидация объединений предпринимателей и др.

756. Во исполнение данного Закона Министерство земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия разработало *программу развития сельских районов "Вместе с тобой"*. Для стимулирования развития потенциала были выделены средства в размере 416,9 млн. песо, причем около 29 млн. были предназначены для разработки и осуществления проектов по созданию малых предприятий, возглавляемых женщинами, а также для оказания технической помощи, предоставления услуг по консультированию и профессиональной подготовке. Более подробно деятельность ведомств сельскохозяйственного сектора в интересах сельских женщин и представительниц коренного населения представлена в таблице 14.3 дополнений к настоящей части.

757. С мая 2002 года в Министерстве экономики учрежден Отдел гендерного равенства, в задачи которого входит активизация участия женщин в программах и направлениях деятельности Министерства путем развития предпринимательства, оказания поддержки производственным проектам и расширения доступа к финансированию. Отдел также координирует работу по гендерным вопросам всех подразделений Министерства для достижения единого конечного результата. Основные направления деятельности Отдела:

- В рамках семи программ и фондов, действующих по линии Министерства, информация должна представляться в разбивке по полу.
- Создана *программа "За справедливую интеграцию женщин в экономику"*.
- Продолжение работы по программам содействия производственным проектам, таким как *Фонд микрофинансирования для сельских женщин* (ФОММУР), все ресурсы которого предназначаются мелким сельским предпринимательницам; *Национальная программа финансирования мелких предпринимателей* (ФИНАФИМ), *Национальный фонд поддержки общественных предприятий* (ФОНАЭС), программа *"Марш на Юг"* (ПМС), *Фонд поддержки мелкого, малого и среднего бизнеса* (Фонд малого и среднего бизнеса), значительную часть бенефициаров которых составляют женщины.
- Проведена профессиональная подготовка, например, в рамках I и II Дней женщин-предпринимательниц, а также участие Отдела в региональных и национальной Неделях малого и среднего бизнеса.

Сведения об исполнении бюджета программ Министерства экономики на 2004 год, адресованных женщинам-предпринимателям и сельским женщинам, см. в таблицах 14.4 и 14.5 дополнений к настоящей части.

758. *Фонд микрофинансирования для сельских женщин* (ФОММУР) создал механизмы микрокредитования в интересах женщин из маргинализированных сельских общин с помощью организаций-посредников в целях привлечения инвестиций и развития культуры накоплений и капитализации в данном секторе. В результате деятельности, направленной на увеличение доходов

и повышение самоуважения крестьянок, Фонд добился успехов в улучшении качества жизни сельских женщин. С января по декабрь 2004 года направляемые им ресурсы в виде 210 920 микрокредитов возросли до 361 млн. песо (около 32,8 млн. долл. США). Общий объем ресурсов и число микрокредитов увеличились, соответственно, на 74,7 и 65,7 процента по сравнению с 2003 годом. Кроме того, к концу 2004 года общая сумма микрофинансирования достигла 332,6 млн. песо (около 30,2 млн. долл. США), что позволило оказать помощь 155 366 женщинам, ведущим производственную деятельность в сельских районах, и повысить на 48,4 процента охват женщин по сравнению с 2003 годом. Сравнительные данные по основным результатам работы ФОММУР за 2000–2004 годы см. в таблице 14.6 дополнений.

759. Со своей стороны, Координационный совет по производственному развитию ФОНАЭС определяет и стимулирует политику и деятельность в интересах производственных процессов и развития человека с помощью таких механизмов, как программы под названием "Всестороннее развитие женщин-предпринимателей" (ДИМЕ) и "Предприниматели-инвалиды" (ЭКОДИС). Программа "Производственный стимул для женщин" (ИПМ) сменила Программу производственного развития в интересах женщин (ПДПМ) и Программу помощи крестьянкам (ПМК) (см. таблицы 14.7 и 14.8 дополнений). Наиболее важными мероприятиями ФОНАЭС являются:

- Национальные ярмарки; *Национальная встреча социальных предпринимательниц; Ярмарка ремесел; Ярмарка микропредприятий; Форум социальной и солидарной экономики; Встреча успешных предприятий.*
- Участие в проекте "Содействие в повышении роли женщин в производственных процессах", осуществляемом в рамках Программы научно-технического сотрудничества между Мексикой и Гондурасом.
- В 2003 году по всей стране были распространены сведения о том, что предлагается Программой для производственного развития крестьянок.
- Проведена профессиональная подготовка по вопросам предпринимательства в женских и смешанных группах.
- В 2002–2003 годах число проектов, адресованных женщинам, увеличилось на 29 процентов.

760. *Национальная программа финансирования микропредпринимателей* (ПРОНАФИМ) предоставляет небольшие займы предпринимателям, живущим в условиях бедности, и лицам, у которых нет иного доступа к банковским кредитам; большинство получателей займов – женщины. В таблице 14.9 дополнений проведено сравнение числа микрокредитов в год с разбивкой по полу и штату, которые были предоставлены с 2001 года, когда начала действовать ПРОНАФИМ. В таблице показано, что из общего числа микрокредитов, выданных в период с 2001 по 2004 год, 76 процентов приходится на женщин и 24 процента – на мужчин. В течение 2004 года общая сумма микрокредитов, предоставленных ПРОНАФИМ, составила 701 млн. песо (около 63,7 млн. долл. США). Указанная общая сумма была распределена следующим образом:

<b>Женщины</b>	<b>Мужчины</b>	<b>Всего</b>
190 830 микрокредитов (76 процентов)	60 702 микрокредита (24 процента)	251 532 микрокредита (100 процентов)
532,76 млн. песо (48,4 млн. долл. США)	168,24 млн. песо (15,3 млн. долл. США)	701 млн. песо (63,7 млн. долл. США)

761. В августе 2004 года в рамках ПРОНАФИМ был организован 1-й Форум феминизации развития с целью собрать вместе студентов, ученых, специалистов по микрофинансированию, государственных чиновников, лидеров гражданского общества и специалистов в области

экономики для анализа тех условий отстраненности от экономического развития, в которых живут женщины, и для изучения путей феминизации национальной экономики и общественной жизни.

762. В октябре 2005 года была проведена *IV Национальная встреча по вопросам микрофинансирования*, на которой было показано, что за четыре года действия вышеуказанной программы удалось предоставить 1,5 млн. микрокредитов, в результате чего образовалось около 1 млн. мелких предпринимателей. Из них 85 процентов – женщины, которые направляют полученную на своих микропредприятиях прибыль на образование детей и улучшение жизни семьи.

763. Наконец, *Доверительный фонд для программы "Марш на Юг"* (ПМС) ставит своей целью развитие и поддержание постоянной и качественной занятости в наименее экономически развитых регионах страны. С января по декабрь 2004 года была оказана поддержка 72 проектам, благодаря которым создано 9582 рабочих места, причем 4366 – для женщин.

764. Со своей стороны, Департамент малого и среднего бизнеса Министерства экономики осуществил ряд мероприятий в интересах сельских женщин, например:

- *Фонд поддержки мелкого, малого и среднего бизнеса* (Фонд малого и среднего бизнеса) предоставляет помощь, носящую временный характер, программам и проектам, направленным на создание, развитие, укрепление, обеспечение жизнеспособности, рентабельности, конкурентоспособности и устойчивости мелких, малых и средних предприятий. В 2004 году оказано содействие 103 проектам, возглавляемым женщинами.
- Проект под названием *"Расширение Программы облегчения доступа к финансированию через гарантийные фонды (Деловая карточка)"* осуществляется испанским банком ББВА-Банкоммер и предоставляет кредиты для мелкого, малого и среднего бизнеса; в 2004 году 185 предприятий, возглавляемых женщинами, получили кредиты на сумму 41,8 млн. песо.

765. В интересах содействия экономическому развитию, ликвидации нищеты и насилия Министерство социального развития наметило стратегии на основе гендерного подхода, которые будут осуществляться в рамках его программ по оказанию помощи женщинам, как, например, программа *"Гендерный фактор и социальное развитие в 2004–2006 годах"*. Было подготовлено *Руководство по основным процедурам* с целью содействия пересмотру, в плане внедрения гендерного подхода, 16 программ, осуществляемых Министерством: *"Возможности"*, *"Среда обитания"*, *"Местное развитие"* (микрорайоны), *"Совместное социальное инвестирование"*, *"Молодежь за Мексику"*, *"Гражданская инициатива 3x1"*, *Жилищные накопления, субсидии и кредитование* ("Твой дом"), *"Правовая идентичность"*, *"Производственный выбор"*, *"Пожилые"* (вместе с Национальным институтом по вопросам престарелых), *Национальный фонд содействия развитию ремесел* (ФОНАРТ), *"Продовольственное обеспечение в сельских районах"* (осуществляется частной компанией ДИКОНСА), *"Сельское жилище"*, *"Помощь поденным сельскохозяйственным рабочим"*, *программа по обеспечению временной занятости "Государственные стимулы"*.

766. Министерство социального развития в рамках программы *"Среда обитания"* руководит деятельностью в интересах бедного населения и включает меры по обеспечению гендерного равенства при оказании помощи разных видов, предусмотренных данной программой. В рамках стратегии *"Женщина – глава семьи"* эта программа поддерживает только замужних и незамужних женщин, которые являются экономической опорой семьи или имеют иждивенцев, путем укрепления их репродуктивного здоровья и вовлечения в экономическую деятельность.

767. Министерство туризма модернизировало документ *"Диверсификация институциональной помощи производственным проектам и обеспечение женской занятости – 2003"*, включив в него формы помощи, которые сектор туризма оказывает женщинам. Кроме того, Федеральная

прокуратура по защите прав потребителей (ПРОФЕКО) провела консультации с группой из 40 женщин общины Накси-и-де-Сан-Херонимо-де-Текоатль, штат Оахака, относительно применения технологий домашнего приготовления консервов на продажу с использованием натуральных продуктов.

768. Во исполнение конкретной цели 3 программы ПРОЭКИДАД, которая гласит: "Развивать равенство экономических возможностей мужчин и женщин с помощью программных мер позитивного характера с учетом гендерных факторов", – Инмухерес провел следующие мероприятия:

- семинары для мелких предпринимательниц и предпринимателей, которые работают в производственной сфере и проживают в природоохранных зонах штатов Нижняя Калифорния, Синалоа и Чьяпас;
- семинары по вопросам устойчивого развития, как оно видится мужчинам, проведенные для мужчин, которые живут в природоохранных зонах и на морском побережье штатов Нижняя Калифорния, Кампече и Синалоа;
- семинар, посвященный анализу кредитной политики в интересах сельских районов в плане гендерного равенства (Инмухерес и федеральная организация "Финансьера рураль"), в котором приняли участие представители крестьянских организаций и организаций гражданского общества, в том числе Национальной крестьянской конфедерации (НКК), организаций "Эль Барсон" и "Деревня больше не может терпеть";
- семинары, посвященные контролю за работой микропредприятий, которыми руководят женщины – главы семьи;
- содействие учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития (федеральные органы власти);
- Национальный фестиваль молодежных проектов устойчивого развития сельских регионов–2005;
- подготовка предварительных материалов к изданию "*Модель внедрения гендерного равенства в устойчивое развитие*", в котором содержится информация о гендерных взаимоотношениях в природоохранных зонах, а также определение задач и перспектив работы в этом направлении;
- семинары по повышению эффективности работы предприятий, принадлежащих женщинам – главам семьи, в которых приняли участие 458 женщин из штатов Нижняя Калифорния (Южная), Наярит, Халиско, Монтеррей, Кинтана-Роо, Агуаскальентес, Идальго, Чиуауа, Юкатан и Федерального округа.
- совещания на уровне штатов по вопросам укрепления педагогических коллективов и работы с ними, в которых приняли участие общинные активисты штатов Сакатекас, Табаско и Тласкала;
- *семинар для молодых предпринимательниц* (Инмухерес совместно с Мексиканским институтом молодежи);
- *проект по внедрению гендерного подхода в стратегии в рамках Программы оказания помощи сельскохозяйственным наемным рабочим*, а также совместная оценка данной программы Региональным центром многоотраслевых исследований и Национальным автономным университетом Мексики;

769. Относительно мероприятий, направленных на оказание помощи женщинам-предпринимателям, можно отметить проведение в ноябре 2003 года Инмухерес *первой национальной встречи женщин-предпринимателей*, работающих в различных отраслях и сферах, в

которой приняли участие 560 женщин из 29 штатов Республики, представители государственных органов и частных фирм. Наиболее важным результатом встречи стало предложение о создании *Национальной сети женщин-предпринимателей*. В сентябре 2004 года была проведена вторая такая встреча, а в апреле 2005 года состоялось совещание представителей новой Сети, в задачи которого входили организация и координация начала деятельности Сети, а также пересмотр обязательств Всемирной встречи женщин-предпринимателей, которая проходила в Мексике в июне того же года. Кроме того, был издан Справочник Сети, в котором содержались сведения об услугах и товарах, предоставляемых участниками Сети, и контактная информация для заинтересованных лиц. Для участников Сети были также проведены семинары по организации информационных кампаний и проведению профессиональной подготовки по гендерным проблемам и по применению на предприятиях положительного опыта в области обеспечения гендерного равенства.

770. В рамках Международного дня сельских женщин Инмухерес, Министерство по вопросам аграрной реформы, Министерство земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия, Минсоцразвития, ФОНАЭС, КДИ, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, Министерство труда и социального обеспечения, Министерство государственных служб, Национальный институт подготовки кадров для сельскохозяйственного сектора и правительство штата Герреро организовали встречу "*Крестьянские женщины: реальность и продвижение вперед по пути к комплексному развитию сельских районов*" (Акапулько, штат Герреро, 13–16 октября 2005 года). Цель встречи – обмен опытом различных международных и национальных учреждений, ведомств и организаций по вопросам производственной деятельности женщин-крестьянок, создание межведомственной программы сотрудничества на основе предложений, которые были выдвинуты женщинами, и активизация вовлечения женщин в процесс устойчивого развития сельских районов.

771. 12–13 октября 2005 года Министерство иностранных дел провело Международный конгресс сельских женщин под названием "Стратегии для развития", на котором обсуждались и анализировались проблемы, связанные с международными обязательствами в отношении всестороннего развития сельских женщин, а также говорилось о препятствиях и трудностях, которые необходимо преодолеть. В работе Конгресса участвовали представители международных и национальных организаций, федеральной и местной исполнительной, законодательной и судебной власти, штатов Республики, организаций гражданского общества, а также крестьянки, женщины из числа коренного населения, ученые.

772. В рамках *модели КОНВИВЕ* в 2003 году была создана Программа КОНВИВЕ для работы с общинными организациями, что позволило расширить участие женщин в руководстве общинами и принятии решений. Программа оказывает экономическую помощь общинным инициативам и проектам, способствующим гармоничному сосуществованию женщин и мужчин, поощряющим толерантность и уважение к различиям, связанным с полом, возрастом, этнической принадлежностью, социальным классом, культурой, сексуальными предпочтениями, политической ориентацией и религиозными верованиями. Задачами данной программы также являются изучение аналогичного опыта и выявление методов, основанных на равенстве и уважении и способствующих улучшению жизни в общине. Программа адресована общественным группам и организациям в 53 поселениях 31 штата страны (города КОНВИВЕ).

773. Через *фонд ПРОЭКИДАД* Инмухерес с 2002 года осуществляет проекты, направленные на достижение гендерного равенства в отношении проблем, групп и регионов, требующих первоочередного внимания. Фонд объединяет усилия организаций гражданского общества, бизнеса и общественных организаций. К ноябрю 2005 года было проведено пять встреч на эту тему (см. раздел настоящего доклада о статье 3).

774. Следует отметить материалы, опубликованные Инмухерес по проблемам, затрагиваемым в данной статье Конвенции:

- Directorio de apoyos institucionales a proyectos productivos y de empleo para mujeres” (издания 2002, 2003, 2004 и 2005 годов).
- Manual de gestión con enfoque de género para mujeres microempresarias (2003).
- Programa para la Integración Equitativa de las Mujeres en la Economía (2003), en coordinación con la Unidad de Género de la Secretaría de Economía.
- Boletín “Las Mujeres Empresarias en México”.
- Документ “Mujeres y Economía”.
- Memoria del Primer Encuentro Nacional de Presidentas Municipales.
- Directorio de Oferta Institucional para Mujeres.
- El Municipio. Un reto para la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.
- Equidad de Género y Medio Ambiente.
- Mujeres, Género y Sustentabilidad. La Experiencia de una Zona Marino Costera.
- Recomendaciones Básicas para Mujeres Microempresarias con Enfoque de Género.
- Mujeres Migrantes.

Подробнее о деятельности в интересах сельских женщин, осуществляемой в отдельных штатах страны, см. таблицу 14.10 дополнений.

## Статья 15

775. Недавно в стране произошли политические перемены, укрепившие демократию, культуру соблюдения прав человека и усилия по установлению новых взаимоотношений между государством и гражданами. Эти перемены нашли отражение в федеральной правовой сфере, были осуществлены реформы и разработаны новые законы, как, например, федеральный Закон о предупреждении и искоренении дискриминации, Закон о создании Национального института по проблемам женщин и др.

776. В отношении прав женщин, а также их социального и правового положения следует отметить значительные изменения в федеральном законодательстве, бóльшая часть которых обусловлены воздействием международного права после проведения четвертой Пекинской конференции и подписания ряда документов, таких как Конвенция Белем-ду-Пара и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конечно, еще многое предстоит сделать.

777. В отношении гражданского права и равного с мужчинами правового статуса, как уже отмечалось в предыдущих докладах, в мексиканском законодательстве закреплено правовое равенство женщин и мужчин, согласно основному закону страны – Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, статья 40 которой гласит: "Мужчины и женщины равны перед законом...". Такие положения содержатся также в федеральных законах и законах штатов, таких как Федеральный гражданский кодекс, в статье 20 которого устанавливается: "Мужчины и женщины имеют равный правовой статус; таким образом, женщины не подвергаются никаким ограничениям по признаку пола при приобретении и осуществлении своих гражданских прав". Аналогичное положение содержится, например, и в Гражданском кодексе Федерального округа: "Мужчины и женщины имеют равный правовой статус. Никому не может быть отказано в услугах и помощи, на которые данное лицо имеет право, никто не может быть ограничен в осуществлении своих прав, независимо от природы последних, по возрасту, беременности, полу, семейному положению, расовой принадлежности, языку, религиозной принадлежности, идеологии,

сексуальной ориентации, цвету кожи, национальности, происхождению или социальному положению, работе или профессии, экономическому положению, физическим данным, инвалидности или состоянию здоровья".

778. В качестве примера можно привести также законодательство штата Гуанахуато, в котором по таким вопросам, как подписание контрактов и управление имуществом, отсутствуют положения, дискриминирующие женщин; признается важная роль женщины в развитии семьи и общества, а в основе указанных положений лежит фундаментальный принцип равенства условий для женщин и мужчин. Гражданским процессуальным кодексом этого штата устанавливается, что по достижении совершеннолетия женщины, равно как и мужчины, являются абсолютно правомочными в своих действиях и при найме на работу, обладая одинаковыми правами и обязанностями.

779. Усилия по приведению правовых норм в соответствие с требованием правового равенства в законодательной сфере можно проиллюстрировать на примере следующих инициатив:

- a) Проект декрета о внесении изменений в статью 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, согласно которому предлагается создать правовые условия, обеспечивающие равенство мужчин и женщин.
- b) Проект декрета о внесении изменений в статьи 4 и 25 Политической конституции по вопросам гендерного равенства. Данная инициатива направлена на устранение гендерного неравенства, особенно в случае работающих женщин и женщин – глав семьи. Предлагается, чтобы в законе были определены механизмы и ведомства, ответственные за обеспечение гендерного равенства и содействие формированию и развитию семьи. С этой целью положения по вопросам планирования развития, бюджета и налогообложения должны формулироваться с применением гендерного подхода, что будет служить гарантией обеспечения равенства и равноправия между мужчинами и женщинами.
- c) В ноябре 2004 года Палата сенаторов одобрила инициативу, содержащуюся в проекте декрета о незамедлительной разработке общегосударственного закона о равенстве женщин и мужчин, а также о внесении изменений и дополнений в закон о Национальном институте по проблемам женщин и отмене некоторых его положений. В основе предложения лежит стремление переосмыслить основные права человека, особо подчеркнув достоинство человеческой личности и равноправие мужчин и женщин. Данное предложение направлено на принятие корректирующих мер, необходимых для реального создания институтов, отвечающих потребностям и интересам как мужчин, так и женщин. Предлагается переформулировать определения "пол" и "гендерный фактор".
- d) Проект декрета об изменении статьи 165 Закона о социальном обеспечении. Данное предложение направлено на ликвидацию критериев неравенства, связанных с дифференцированным подходом к мужчинам и женщинам. Предлагается признать право женщин заявлять об экономической зависимости от супруга для получения доступа к медицинским услугам.
- e) Два предложения направлены на внесение изменений и дополнений в федеральный Закон о труде и в федеральный Закон о государственных служащих. Их целью является обеспечение равноправия и гендерного равенства, а также уважения человеческой личности (см. также раздел настоящего доклада о рекомендации 33).

780. В целях стимулирования деятельности в законодательной сфере для обеспечения равенства перед законом и недопущения дискриминации, а также в практической реализации основных прав женщин и детей Инмухерес провел ряд совещаний с женщинами – членами Национального конгресса и с членами комиссий по гендерному равенству 27 из 32 местных конгрессов, а также с отделами по проблемам женщин федеральных ведомств. На этих совещаниях законодатели, и прежде всего члены комиссий по гендерному равенству, были ознакомлены с основными

документами, что способствовало приобретению ими правовых знаний, необходимых для учета гендерных аспектов в предлагаемых законопроектах, а также помогло осознать важность применения в законодательной деятельности документов в области прав человека, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция Белем-ду-Пара.

## Статья 16

781. В отношении вопросов брака и семейных отношений необходимо отметить, что федеральное гражданское законодательство по-прежнему гарантирует женщинам условия равенства с мужчинами, как об этом говорилось в предыдущем докладе Комитету. В настоящее время Федеральный гражданский кодекс устанавливает следующее:

- Каждый супруг имеет право на определение своего места жительства. Местом жительства семьи считается место, установленное по взаимному согласию между супругами, при этом каждый из супругов пользуется самостоятельностью и равными правами.
- Женщина не может вступить в брак ранее чем через триста дней со дня расторжения предыдущего брака, за исключением случаев, когда в течение указанного срока ожидается рождение ребенка.
- Каждый из супругов обязан вносить свой вклад в супружество.
- Любое лицо имеет право на принятие свободного, ответственного и информированного решения о числе детей и о промежутках между их рождением. Что касается семейной пары, то данное право осуществляется по взаимному согласию супругов.
- Супруги должны вносить материальный вклад в домашнее хозяйство, в обеспечение собственного питания и питания детей, а также в их воспитание, причем форма и объем вклада каждого супруга определяются по взаимному согласию.
- Права и обязанности, возникающие в браке, одинаковы для супругов независимо от их экономического вклада в домашнее хозяйство.
- Муж и жена пользуются в браке самостоятельностью и равными правами. Все вопросы, связанные с ведением домашнего хозяйства, воспитанием и образованием детей и распоряжением имуществом, они должны решать по взаимному согласию.
- Супруги могут заниматься любым видом деятельности.
- Муж и жена обладают полномочиями распоряжаться своим собственным имуществом и заключать соответствующие договоры, при этом муж не должен получать согласие жены, а жена – мужа.
- В случае развода дети до семи лет должны оставаться на попечении матери, если это не представляет серьезную угрозу их нормальному развитию.
- Родительские права осуществляются родителями. Несмотря на потерю родительских прав, за отцом и матерью сохраняются обязанности в отношении детей.
- После развода супруги обретают полное право вступить в новый брак.
- Дееспособные лица старше 25 лет, не имеющие семьи, могут усыновить одного или нескольких несовершеннолетних детей или одного ребенка с инвалидностью.
- Муж и жена могут усыновить столько детей, сколько пожелают.



782. В целях укрепления вышеуказанных гарантий в июле 2005 года Верховный суд страны постановил, что расчет размеров алиментов должен производиться на основе общей суммы доходов, включая оплату сверхурочного труда, рождественские и иные премии, оплату отпуска и другие выплаты, учитывая, что все они объективно составляют экономический потенциал плательщика алиментов. Эта норма, которая получила единодушное одобрение, станет обязательной для всех судов страны, контролирующих и устанавливающих сумму алиментов, выплачиваемых главным образом на содержание бывшего супруга и несовершеннолетних детей.

783. Недавно Верховный суд принял важнейшее решение по следующему вопросу: если один из супругов принуждает другого к сексуальным отношениям, *"он, несомненно, совершает преступление, характеризующееся как насилие"*. Данная формулировка лишила силы существовавшее до сих пор правовое положение 1994 года, согласно которому *"насильственное принуждение супруга к нормальному половому акту не является достаточным основанием для состава преступления"*, а трактуется как *"недопустимое осуществление права"*.

784. Несмотря на уже имеющиеся гарантии, законодатели в своей работе стремились искоренить сохраняющееся правовое неравенство мужчин и женщин. С этой целью были выдвинуты следующие предложения о внесении изменений в законодательство:

- a) Проект декрета о внесении изменений и дополнений в статьи 162 и 164 Федерального гражданского кодекса. Данное предложение направлено на искоренение неравенства мужчин и женщин посредством общественного признания домашней работы женщин. Для этого супругам предлагается разделить ответственность за воспитание детей и вносить равный вклад в домашнее хозяйство, за исключением случаев, когда один из супругов нетрудоспособен.
- b) Предложение о внесении изменений в ряд положений Федерального гражданского кодекса, согласно которому домашний труд или уход за детьми считается экономическим вкладом в домашнее хозяйство. Если один из супругов требует развода, оба супруга могут потребовать в качестве компенсации 50 процентов общей стоимости имущества, нажитого в браке, если раздел имущества был предусмотрен при заключении брака.
- c) Предложение о внесении изменений в Федеральный гражданский кодекс и Федеральный гражданский процессуальный кодекс об установлении отцовства или материнства с помощью биологических тестов, разработанных в результате научного прогресса. Анализ на ДНК должен проводиться в учреждениях, получивших соответствующую лицензию Министерства здравоохранения, а его стоимость оплачивается предполагаемым биологическим родителем.
- d) Предложение о внесении изменений в Федеральный гражданский кодекс по вопросам прав в браке и гендерного равенства. Данное предложение направлено на упразднение положения, согласно которому женщины могут вступить в повторный брак только через триста дней после развода, под предлогом того, что в случае беременности отцовство признается за бывшим супругом. Данное предложение исходит из того, что в настоящее время имеются быстрые и эффективные средства установления отцовства.

785. Как явствует из пояснений Комитету экспертов, которые содержатся в разделе о рекомендации 41 настоящего доклада, Мексика является федеративной республикой в составе 31 штата и Федерального округа. Данные субъекты федерации являются свободными и суверенными в том, что касается их внутреннего устройства, в связи с чем каждый из них пересматривает свое законодательство самостоятельно. Поэтому период выплаты алиментов и другие условия варьируются в гражданских кодексах разных штатов. В Федеральном округе, например, размер алиментов должен увеличиваться с учетом инфляции или в соответствии с ростом доходов плательщика алиментов.

786. Следует также отметить изменения в Гражданском кодексе и Гражданском процессуальном кодексе Федерального округа, которые вступили в силу 7 декабря 2004 года и согласно которым разведенные или живущие раздельно родители, препятствующие своим бывшим супругам проживать совместно с детьми, подлежат аресту на 36 часов или тюремному заключению на срок от одного года до пяти лет. Впервые было применено понятие совместных родительских прав, при которых как мать, так и отец обладают одинаковыми правами и обязанностями в отношении детей. Согласно внесенным изменениям, оба родителя обязаны обеспечивать ребенку совместное проживание с его биологическими родителями.

787. В указанных изменениях определено, что, если один из родителей был изолирован от своих детей по причине насилия в семье, сексуальных домогательств или вредных привычек и по этой же причине был лишен родительских прав, он уже не может требовать через суд осуществления права на совместное проживание с детьми. Вместе с тем, если родительские права были утрачены по причине необеспечения детей алиментами, он может претендовать на совместное проживание после уплаты алиментов.

788. В отношении семейной собственности в Федеральном гражданском кодексе указано, что институт семейной собственности, имеющий общественную значимость, включает одну или несколько единиц имущества, необходимых для экономического благополучия семьи и ведения домашнего хозяйства. Семейная собственность может включать дом или комнату, мебель для повседневного домашнего использования, обрабатываемый участок земли, промышленные или торговые объекты, эксплуатация которых осуществляется членами семьи, а также инструменты, необходимые для того или иного вида деятельности. Любой член семьи может потребовать юридического оформления семейной собственности. После того как то или иное имущество образовало семейную собственность, оно становится неотчуждаемым и к нему не применяется срок давности. Для образования семейной собственности не имеет значения, кто является первоначальным собственником имущества и на чьи средства оно было приобретено; после образования семейной собственности данное имущество принадлежит семье.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**К ШЕСТОМУ ПЕРИОДИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ МЕКСИКИ**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 18 КОНВЕНЦИИ  
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

**Деятельность по предупреждению и искоренению  
насилия в отношении женщин  
в Сьюдад-Хуаресе**

**Ноябрь 2005 года**

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ИСКОРЕНЕНИЮ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В СЬЮДАД-ХУАРЕСЕ

По просьбе Комитета экспертов прилагается описание действий, недавно предпринятых мексиканским правительством в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, штат Чиуауа.

#### Создание новых ведомств и организаций

18 февраля 2004 года была создана *Комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе* как административный децентрализованный орган Министерства внутренних дел (МВД) для координации *Программы действий федерального правительства по оказанию помощи жителям Сьюдад-Хуареса*. Работа ведется по трем направлениям: оказание помощи жертвам насилия, установление истины в судебном порядке и консолидация общества.

Был учрежден *Консультативный совет по использованию фонда материальной помощи членам семей жертв женоубийства в муниципалитете Хуарес, штат Чиуауа*, в работе которого принимают участие представители Генеральной прокуратуры Республики (ГПР) и прокуратуры штата Чиуауа. В задачи данного совета входит предоставление материальной помощи членам семьи жертв, что позволяет им покрывать базовые расходы на образование, здравоохранение и питание. Данные действия согласуются с Политической конституцией Мексиканских Соединенных Штатов и с международными документами по вопросам прав человека.

17 ноября 2005 года была создана *специальная прокуратура* для контроля за расследованием убийств женщин в Мексиканской Республике, бюджет которой составил 150 млн. песо (14 097 744,36 долл. США<sup>22</sup>). Кроме того, были созданы две комиссии по расследованию убийств женщин: *Специальная комиссия по изучению и мониторингу расследований, связанных с женоубийством в Мексиканской Республике*, и *Комиссия по отправлению принудительного правосудия* Палаты депутатов и Сената Национального конгресса.

*Комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе* пересмотрела Программу 40 действий федерального правительства. В обстановке широкого диалога и согласия большинства своих членов Комиссия провела оценку и обсуждение программы, целью которых были анализ предложений федерального правительства и сбор соответствующих замечаний, а также замена предыдущей Программы 40 действий. В целях более эффективного выполнения задачи по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин каждая статья была дополнена критериями выполнения каждого действия.

Для обеспечения разнообразных путей решения проблемы и прояснения ситуации из первоначальных 40 действий было принято лишь 50 процентов. Были разработаны другие действия и намечены три направления работы:

- отправление правосудия и поощрение уважения прав человека в отношении женщин;
- оказание помощи жертвам; и
- консолидация общества.

В области здравоохранения следует отметить, что при участии Национального совета по наркомании (КОНАДИС) в центре Сьюдад-Хуареса было открыто новое отделение для оказания помощи лицам, страдающим наркотической зависимостью от героина. Также была открыта новая клиника для лиц, страдающих наркотической зависимостью от метадона, при научно-техническом

<sup>22</sup> На 20 декабря 2005 года обменный курс составлял 10,64 песо за 1 долл. США.

содействии и благодаря усилиям лиц, работающих над этой проблемой в Центре молодежной интеграции (гражданская ассоциация).

В рамках деятельности по профессиональной подготовке и повышению информированности государственных служащих органов юстиции, особенно лиц, расследующих и изучающих случаи насилия в отношении женщин, в области прав человека и гендерной проблематики в 2005 году был организован семинар "Отправление правосудия с учетом гендерных факторов", предназначенный для работников судов общей юрисдикции, с целью учета ими международных договоров и конвенций по вопросам прав человека в отношении женщин при проведении предварительного рассмотрения дел и при подготовке заключений для суда. Семинар проходил в течение двух дней, один день – в городе Сьюдад-Хуаресе, другой – в городе Чиуауа.

В 2005 году для сотрудников полиции Сьюдад-Хуареса был проведен семинар на тему "Мужчины и женщины вместе за безопасную жизнь, свободную от насилия". На нем присутствовали работники министерства общественной безопасности Сьюдад-Хуареса, которые будут принимать участие в программе "Безопасность и охрана женщин". Данная программа по обеспечению безопасности предусматривает ежедневное и круглосуточное патрулирование наиболее опасных районов двумя полицейскими – мужчиной и женщиной – для оказания помощи женщинам, подвергшимся насилию, и направления их в организации и учреждения, задействованные в программе.

В целях приведения законодательства штата Чиуауа в соответствие с международными нормами в области прав человека, прежде всего в области прав человека женщин, в сотрудничестве со Всемирной организацией против пыток был разработан проект предложений о внесении изменений в правовые положения штата с учетом международных обязательств и рекомендаций в области прав человека женщин и детей. Кроме того, в декабре 2004 года Институт по проблемам женщин (Инмухерес) провел семинар на тему "Законодательство с учетом гендерных факторов", в котором приняли участие члены комиссии по вопросам гендерного равенства конгресса штата Чиуауа, депутаты и представители организаций гражданского общества.

Были укреплены имеющиеся и созданы новые центры помощи и приюты для женщин – жертв насилия, а также велась работа по увеличению числа центров помощи мужчинам, склонным к насилию. Повысилось качество предоставляемых услуг с учетом потребностей женщин, ставших жертвами насилия в Сьюдад-Хуаресе. Была разработана и осуществлена программа поощрения ответственного отцовства. В Сьюдад-Хуаресе имеются следующие приюты: "Дружественный дом – кризисный центр" и Гражданская ассоциация "От женщины к женщине". В первый Институт по проблемам женщин направил 8 тыс. буклетов, посвященных насилию в период помолвки, для распространения их во время бесед, лекций и информационных ярмарок, которые проводятся в общине.

В целях проведения государственной политики, направленной на борьбу с распространением с помощью печатных и электронных средств массовой информации материалов, содержащих, поощряющих или оправдывающих дискриминацию и насилие в отношении женщин, а также для проведения кампаний по предупреждению насилия в местных печатных и электронных средствах массовой информации в ноябре 2005 года Инмухерес официально ввел в действие сайт "*Наблюдение за средствами массовой информации*". В его задачи входят осуществление мониторинга средств массовой информации через интернет и выявление сексистских заявлений в них. Этот сайт действует при участии Департамента нормативных актов для средств массовой информации МВД.

В 2004 году Инмухерес подготовил радио- и телевизионный ролики продолжительностью в 30 секунд для национальной кампании по предупреждению насилия, намеченной на 25 ноября. В ноябре 2004 года радиоролик передавался шесть раз в течение двух недель радиостанцией Мексиканского института радио (МИР) для жителей Сьюдад-Хуареса и 15 штатов Мексиканской Республики. Телевизионный ролик передавался телевидением штата Чиуауа в сетке вещания этого штата и всеми 31 субъектами федерации. Было помещено пять объявлений в газете "Диярио де

Сьюдад-Хуарес" и 96 объявлений в 13 газетах национального уровня и 10 газетах различных штатов, в течение месяца мобильная реклама размещалась на 10 городских автобусах Сьюдад-Хуареса. В ноябре и декабре 2004 года Инмухерес выступил в прессе с тремя заявлениями, призывающими власти Сьюдад-Хуареса принять меры по наказанию ответственных за насилие в отношении женщин. Эта информация была размещена в ряде общенациональных газет. Было проведено изучение воздействия этих мероприятий путем опроса 1200 женщин по всей стране. 61 процент опрошенных заявили, что радио- и телевизионный ролики произвели на них впечатление. В 2005 году штат Чиуауа совместно с местным институтом по проблемам женщин организовал кампанию "*Кто избивает одну женщину, избивает всех*".

Имеется общенациональный справочник по вопросам помощи, оказываемой по телефонной линии "*Жизнь без насилия*". В Сьюдад-Хуаресе зарегистрировано четыре организации, которые оказывают помощь в случае насилия. С апреля 2004 года по июль 2005 года было принято 16 470 звонков, из них 437 – из штата Чиуауа.

Через фонд ПРОЭКИДАД Инмухерес был профинансирован проект создания центра всестороннего развития женщин (гражданская ассоциация) "*За права женщин – жертв женоубийства в Сьюдад-Хуаресе*". Данный проект отвечает потребностям матерей, ставших жертвами женоубийства в Сьюдад-Хуаресе. Изучив опыт работы с 12 семьями, организация разработала модель работы, включающую лечение и оказание психологической помощи как матерям, так и сестрам, братьям и детям погибших молодых женщин.

Палата депутатов расследует случаи женоубийства в 11 штатах Республики. В каждом штате в расследовании принимают участие четыре человека; в их задачи входят ознакомление с положением в стране и изучение случаев смерти девочек и женщин с учетом особенностей каждого штата.

Отраслевой фонд Института по проблемам женщин Инмухерес/КОНАСиТ проводит анализ случаев гендерного насилия в Сьюдад-Хуаресе, штат Чиуауа, а также в других штатах. Предполагается, что этот анализ поможет объяснить явление гендерного насилия в Сьюдад-Хуаресе и других населенных пунктах страны, что позволит: 1) выяснить, распространилось ли это явление на другие города; 2) определить общие и специфические аспекты, породившие насилие в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе и других выбранных городах; 3) на основе полученных результатов сформулировать рекомендации по предотвращению сохранения и распространения насилия в отношении женщин в стране. Кроме того, это предоставит инструменты для разработки государственной политики.

17 мая 2004 года было подписано соглашение между Национальным институтом статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) и МВД с целью создания координационной базы данных Отраслевого технического комитета по статистике и информации, первым результатом совместной работы которого с КОЛЕФ, ИМИП и Комиссией по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе станут систематизация и статистическое исследование случаев насилия в отношении женщин.

Инмухерес оказал помощь Институту по проблемам женщин в штате Чиуауа в проведении *Национального опроса по динамике отношений в семье – 2003* (ЭНДИРЕХ). В 2005 году были получены первые результаты для штата Чиуауа.

В 2005 году в сотрудничестве с колледжем "Фронтера Норт" (КОЛЕФ) был разработан метод диагностики "Геосоциоэкономический анализ Сьюдад-Хуареса и его общества". При помощи этого инструмента предполагается провести многоаспектное изучение и анализ общества этого города и среды, в которой рождается насилие, с учетом таких факторов, как социальные и экономические условия, общественная безопасность, уровень образования, миграция, состояние рынка труда, здравоохранение и гендерные отношения.

**ДОПОЛНЕНИЯ**

**К ПЕРВОЙ ЧАСТИ**

**ШЕСТОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ДОКЛАДА МЕКСИКИ  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 18 КОНВЕНЦИИ  
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

**РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ**

## Рекомендация 23

Таблица 23.1

**Национальная программа "За жизнь без насилия", 2002–2006 годы**

**Стратегические направления деятельности ведомств по борьбе с насилием в семье  
и в отношении женщин (октябрь 2003 года – сентябрь 2005 года)**

Ведомства	Стратегические направления программы							
	Предупреждение	Помощь	Выявление	Нормативные акты	Институциональные связи	Координация и связи с гражданским обществом	Информация и оценка	Всего
ГПР	X	X						2
МВД/ КОНАПО	X	X						2
Минпрос/ КОНАФЕ	X							1
Минсоц- развития	X	X						2
МИД	X	X		X				3
Минздрав	X	X	X	X	X	X	X	7
Мин. общ. безопасности	X			X				2
Нацкомиссия по разв. корен. народов (КДИ)		X						1
НКПЧ	X	X		X			X	4
ДИФ	X	X					X	3
ИНЕГИ							X	1
Инмухерес	X	X	X	X	X	X	X	7
Нац. сеть приютов для женщин		X						1
НИСР	X							1
Итого	11	10	2	5	2	2	5	37

*Источник:* Информация, систематизированная Главным управлением экономического развития Инмухерес, октябрь 2005 года.



Таблица 23.2

## Министерство здравоохранения

## Деятельность на уровне штатов в рамках Программы помощи в случае насилия в семье, сексуального насилия и насилия в отношении женщин

Субъект федерации	Распространенность насилия в семейных парах		Пособие (1)	Горячая линия (2)	Профессиональная подготовка/повышение информированности (3)	Приюты (4)	Другое
	Место	Процент					
Агуаскальентес	32	9,4	✓		✓		
Нижняя Калифорния	11	25,5	✓				Проект Дома здоровья для женщин из числа коренного населения (совместно с КДИ). Доклад (5)
Нижняя Калифорния (Южная)	7	26,9		✓	✓		Договор. Центры специализированной помощи. Программа борьбы с насилием
Кампече	9	26,2			✓		Помощь органу Государственной программы борьбы с насилием
Коауила	3	28,1		✓	✓	✓	
Колима	14	23,9	✓	✓			
Чьяпас	18	20,5			✓	✓	Договор о реализации Модели (6). Проект Дома здоровья для женщин из числа коренного населения (совместно с КДИ)
Чиуауа	20	20,1		✓	✓	✓	Центры специализированной помощи. Дом здоровья для женщин из числа коренного населения (совместно с КДИ)
Федеральный округ	8	26,6		✓	✓	✓	Центры специализированной помощи. Доклад (5)
Дуранго	27	15,2	✓	✓			
Гуанахуато	23	18,3	✓	✓		✓	

Герреро	25	15,6	✓	✓			Проект Дома здоровья для женщин из числа коренного населения (совместно с КДИ)
Идальго	24	16,3			✓	✓	Центры специализированной помощи
Халиско	21	19,8		✓			Договор о реализации Модели (6)
Мехико	19	20,5		✓	✓		Помощь органу Государственной программы борьбы с насилием
Мичоакан	12	25,5			✓	✓	Договор о сотрудничестве
Морелос	31	12,4		✓	✓		Договор. Помощь в осуществлении Государственной программы борьбы с насилием
Наярит	4	28,0		✓	✓		Помощь в учреждении Государственной программы борьбы с насилием
Нуэво-Леон	22	18,8			✓	✓	Помощь в реализации Государственной программы борьбы с насилием. Центры специализированной помощи
Оахака	5	27,5		✓	✓	✓	Проект Дома здоровья для женщин из числа коренного населения (совместно с КДИ). Договор о сотрудничестве и помощи в осуществлении Государственной программы борьбы с насилием
Пуэбла	6	27,2	✓	✓	✓	✓	Проект Дома здоровья для женщин из числа коренного населения (совместно с КДИ)

Керетаро	17	20,8		✓	✓		Помощь в учреждении Государственной программы борьбы с насилием
Кинтана-Роо	1	31,8		✓	✓	✓	Помощь в учреждении Государственной программы борьбы с насилием
Сан-Луис-Потоси	15	21,5		✓	✓	✓	Помощь в учреждении Государственной программы борьбы с насилием
Синалоа	13	23,9	✓	✓		✓	
Сонора	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	
Табаско	30	13,9		✓	✓	✓	Договор. Центры специализированной помощи
Тамаулипас	26	15,5	✓	✓			
Тласкала	2	29,0		✓	✓	✓	Договор о сотрудничестве. Центры специализированной помощи. Помощь в осуществлении Государственной программы борьбы с насилием
Веракрус	28	15,2	✓	✓			
Юкатан	10	26,0	✓	✓			
Сакатекас	29	15,0		✓	✓	✓	Договор. Центр и службы специализированной помощи. Помощь в осуществлении Государственной программы борьбы с насилием

*Источник:* Разработано Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе информации, предоставленной Министерством здравоохранения (2004 год).

*Примечания:* 1) Распространение "Руководства по профессиональной подготовке и повышению квалификации работников здравоохранения. Предупреждение насилия в семье, сексуального насилия, насилия в отношении женщин и оказание соответствующей помощи" и обучение методике работы с ним. Цель Руководства – повышение информированности лиц, ответственных за принятие решений, профессиональная подготовка персонала соответствующих учреждений и осуществление мероприятий, направленных на обеспечение межотраслевой и межведомственной координации. 2) "Горячая линия" для профессиональной подготовки по вопросам оказания помощи в случае насилия в семье, сексуального насилия, насилия в отношении женщин при участии медицинских учреждений штатов. 3) Включает

мероприятия по профессиональной подготовке персонала медицинских учреждений первого и второго уровней, государственных органов и неправительственных организаций; повышение информированности лиц, ответственных за принятие решений; межотраслевая и межведомственная работа; распространение учебно-методических материалов; оборудование специализированных центров и отделов и наем соответствующего персонала. 4) Финансирование приютов для женщин и их детей, живущих в условиях жестокого насилия, подготовка и переподготовка персонала. 5) Доклад на тему "Антропология насилия. Методические инструменты" подготовлен совместно с Национальным институтом антропологии и истории и УНАМ и представлен посредством одновременной видеоконференции в Тихуане и Мехикали. 6) Договор о реализации Комплексной модели предупреждения насилия и оказания помощи в случае насилия в данном штате.

### Таблица 23.3

#### Публикации и информационно-просветительские материалы

##### Министерство внутренних дел

##### Комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе

- Справочник государственных и частных учреждений, оказывающих помощь женщинам – жертвам насилия и женщинам, находящимся в уязвимом положении

##### Инмухерес

- Методика укрепления положения женщин для лидеров общин
- Методика воспитания мужских качеств
- Практический курс "*Учет гендерной проблематики в дошкольном образовании*"
- Комиссия Института по координации деятельности, направленной на предупреждение насилия в семье и насилия в отношении женщин и оказание соответствующей помощи
- Национальная программа "За жизнь без насилия", 2002–2006 годы
- Первый и второй отчеты о выполнении Национальной программы "За жизнь без насилия"
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол (копия официального документа)
- Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, а также семинар по ее применению в Мексике; типичные дела (издано совместно с ЮНИСЕФ, АУМ–Аскапотсалько и МКЖ)
- Свод законов об охране права на жизнь без насилия
- Сборник основных международных документов по правам человека женщин
- Права человека женщин
- Сборник учебно-методических материалов "Жизнь без насилия, воспитываем для мира"
- Национальный справочник организаций гражданского общества, действующих в интересах женщин

- Деятельность по искоренению насилия в семье и насилия в отношении женщин. Законы и конвенции
- Создание законов с учетом гендерных факторов. Оценка законодательной деятельности по вопросам прав человека женщин и детей (входит в юридический сборник "Гендерный фактор и детство", изданный совместно с ЮНИСЕФ)
- Правосудие с учетом гендерных факторов. Руководство по применению в Мексике международных договоров о защите прав человека женщин и детей (издано совместно с ЮНИСЕФ)
- Сравнительный анализ нормативных положений в области уголовной юстиции, существующих в различных штатах Мексики, и международных норм по данному вопросу (входит в юридический сборник "Гендерный фактор и детство", изданный совместно с ЮНИСЕФ)
- Невидимые мальчики и девочки: дети женщин-заключенных (совместно с ЮНИСЕФ)
- Женщины-заключенные и их дети: нормы по исполнению приговоров в свете международных договоров (входит в юридический сборник "Гендерный фактор и детство", изданный совместно с ЮНИСЕФ)
- К вопросу о создании приютов для женщин и их детей, живущих в условиях насилия в семье
- Гендерное насилие среди мексиканских семейных пар: анализ результатов Национального опроса по динамике отношений в семье (ЭНДИРЕХ-2003)
- Право на жизнь без насилия (филиал в Гуадалахаре)
- Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин
- Кампания против насилия в отношении женщин из числа коренного населения
- "Оттенки свободы-2004"
- Правосудие с учетом гендерных факторов
- Профессиональная подготовка в коротких историях
- Демократизация семьи
- Жизнь без насилия
- Модернизация национальной программы "За жизнь без насилия"
- Меморандум Международной встречи по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин и оказания помощи: междисциплинарный подход
- Рамочный закон о борьбе с насилием в семье (2006 год)
- Информационные брошюры о насилии (70 тыс. экземпляров), которые были распространены среди женщин, участвовавших в ЭНДИРЕХ
- Карточки (300 тыс. штук) с рекламой телефонной линии "Жизнь без насилия"
- Буклет "Насилие в период помолвки"

- Брошюра "Приюты для женщин с детьми, живущих в условиях насилия в семье: к вопросу об их создании"
- Первый конкурс живописных работ женщин-заключенных
- Насилие в отношении женщин-мигрантов (совместно с организацией "Без границ" и фондом Форда)

#### **Министерство здравоохранения (Минздрав)**

- Брошюра "Медицинская помощь жертвам сексуального насилия", разработанная совместно с Национальным центром по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним (СЕНСИДА) и ИПАС
- Информационная брошюра о насилии в семье и сексуальном насилии в отношении пожилых людей (в стадии подготовки)
- Информационная брошюра о насилии в семье и сексуальном насилии в отношении детей (в стадии подготовки)
- Брошюра "Кто избивает одну женщину, избивает всех"
- Подготовлено 450 тыс. карточек с рекламой телефонной линии "Жизнь без насилия", которые распространялись косметической компанией "Avon"

#### **Министерство общественной безопасности**

- Буклеты о насилии в семье, которые распространялись среди персонала профилактических служб Федеральной полиции (ПСФП)

### **Таблица 23.4**

#### **Деятельность на уровне штатов**

#### **I. УСПЕХИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ И ДРУГАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ**

##### **Агуаскальентес**

- Проект закона о борьбе с насилием в отношении женщин
- Одобрение предложений о внесении изменений в Уголовный кодекс штата для квалификации насилия в семье и дискриминации как преступления

##### **Чьяпас**

- Форум "О внесении изменений в Уголовный кодекс по вопросам насилия в семье: акция в защиту здоровья женщин".

## **Халиско**

- Мониторинг внесения изменений в статью 176 для квалификации насилия в семье как отдельного преступления
- Мониторинг разработки закона о предотвращении насилия в семье и оказания соответствующей помощи в штате Халиско

## **Мичоакан**

- Сравнительное изучение преступления детской порнографии и представление предложения о внесении соответствующих изменений в Уголовный кодекс

## **Морелос**

- Консультативная встреча относительно положений Уголовного кодекса в части, касающейся насилия в семье

## **Нуэво-Леон**

- Предложение о внесении изменений в часть Уголовного кодекса, касающуюся насилия в семье, изнасилований, детоубийства, детской порнографии, ухода из семьи, угрозы заражения и дискриминации
- Предложение о внесении изменений в часть Уголовного кодекса, касающуюся насилия в семье, равенства мужчин и женщин, брака и развода
- Предложение о внесении изменений в Органический закон о Генеральной прокуратуре штата и в закон о Прокуратуре по защите прав несовершеннолетних и семьи
- Предложение о внесении изменений в статью 1 Конституции штата Нуэво-Леон о праве на недискриминационное отношение и о конституционном статусе правовых вопросов, касающихся положения женщин
- Проект закона о предотвращении насилия в семье и оказании соответствующей помощи

## **Пуэбла**

- Дан импульс изменению законодательства в интересах женщин, с тем чтобы насилие в семье квалифицировалось как преступление: предложение о внесении изменений в пункт V статьи 37 и в статью 309; предложение о внесении дополнений в статьи 284 bis и 284 раздела 4 главы 12 "О преступлениях против семьи" Кодекса социальной защиты Свободного и суверенного штата Пуэбла

## **Керетаро**

- Дополнены и упразднены некоторые статьи закона о предотвращении насилия в семье и наказании за него
- Дан импульс разработке предложений о внесении изменений, дополнений и отмене ряда статей закона штата о предотвращении насилия в семье и наказании за него
- Опубликован проект закона, объявлено о создании межведомственной комиссии по борьбе с насилием

## **Сан-Луис-Потоси**

- Конгрессу штата была представлена гражданская инициатива, касающаяся закона о предотвращении насилия в семье, наказании за него и оказании соответствующей помощи и содействия
- Форум "Анализ и предложения по изменению закона штата Сан-Луис-Потоси о предотвращении насилия в семье и в быту и наказании за него", в задачи которого входила подготовка предложения для Конгресса штата о внесении изменений в данный закон

## **Синалоа**

- Разработка предложений об изменении квалификации таких преступлений, как аборт, похищение, насилие, незаконное искусственное осеменение, покушение на целомудрие, изнасилование, сексуальные домогательства, невыполнение обязанностей по обслуживанию семьи, похищение несовершеннолетних и инвалидов, торговля несовершеннолетними. Одобрено предложение о квалификации насилия в семье как преступления

## **Юкатан**

- Форум "Анализ и обсуждение закона об охране семьи в штате Юкатан", в задачи которого входила разработка предложения о внесении изменений в существующее законодательство в части, касающейся насилия в семье

## **II. ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ, ЗАЩИТА И РЕАБИЛИТАЦИЯ**

### **II.1. Приюты**

#### **Морелос**

- Приют "Дом женщин" Института по проблемам женщин штата Морелос
- Создание временного приюта для женщин – жертв насилия в семье
- Посещение совещаний Национальной сети приютов для жертв насилия в семье

#### **Керетаро**

- Приют для женщин, подвергшихся жестокому обращению, участие в мероприятиях Национальной сети приютов для женщин, подвергшихся жестокому обращению
- Приют для женщин, пострадавших от жестокого насилия
- Оказание помощи изнасилованным женщинам: приют в Нуку для женщин и несовершеннолетних, пострадавших от сексуального насилия

#### **Юкатан**

- Поддержка центра по оказанию помощи женщинам, пережившим насилие



## **Сакатекас**

- Создание центра помощи и приюта для жертв насилия в семье

## **II.2. Телефоны помощи**

**Агуаскальентес.** Телефонная линия 066. Профессиональная подготовка женщин-операторов

**Коауила.** Телефонная линия 075 ТелМухер. Участие в Национальном совещании по телефонным линиям социальной помощи. Семинар по вопросам насилия в семье для операторов линии

**Колима.** Специальная служба 075 для ориентации и оказания помощи в реабилитации женщин

**Чиуауа.** Телефонная линия МУСИВИ (Центра по предупреждению насилия в отношении женщин и оказанию помощи женщинам и семьям, переживающим насилие, при поддержке министерства социального развития правительства штата)

**Халиско.** Линия "Мухер" для столицы штата и муниципалитетов, имеющих центры по оказанию помощи женщинам

**Нуэво-Леон.** Телефонная линия 01 800 по оказанию помощи женщинам на общественных началах по всем вопросам, по которым может потребоваться помощь

**Пуэбла.** Телефонная линия 075 ТЕЛМУХЕР

**Сан-Луис-Потоси.** Линия ТЕЛМУХЕР 075 и КОНФИАТЕЛ 01 800 672 14 33. В рамках недели психического здоровья была организована презентация "Вмешательство в эмоциональный кризис". Информационная брошюра

## **II.3. Предупреждение и оказание помощи**

### **Агуаскальентес**

- Межведомственные комиссии, в состав которых входят различные организации, действующие в целях предотвращения насилия и оказания помощи пострадавшим от него женщинам, а также разработка основных направлений помощи женщинам – жертвам насилия
- Предложения Генеральной прокуратуре штата, касающиеся реорганизации Специализированного агентства по расследованию преступлений на сексуальной почве и внутрисемейных преступлений
- Оказание психологической помощи женщинам, проведение консультаций и указание ориентиров
- Проведение правовых консультаций для женщин по следующим вопросам: алименты, родительские права, развод, насилие в семье и неоправданное увольнение

## **Нижняя Калифорния (Южная)**

- Оказание помощи и предоставление консультаций женщинам, сталкивающимся с проблемами насилия в семье, проблемами в области здоровья, занятости, образования, нищеты, отправления правосудия

## **Коауила**

- Совещание института по проблемам женщин для разработки основных направлений программы "Комплексная система помощи женщинам – жертвам насилия"
- Участие в рабочих комиссиях по разработке предложений, связанных с реализацией моделей борьбы с насилием, направленных на его предупреждение и оказание помощи

## **Чьяпас**

- Совет штата по борьбе с насилием в семье
- Комплексная программа предупреждения насилия и оказания помощи в случае насилия с соответствующими показателями, разработанная совместно с Министерством образования и Институтом развития людских ресурсов
- Мониторинг деятельности Межведомственной сети по борьбе с насилием (действует с 2001 года), в состав которой входят правительственные учреждения, организации гражданского общества и научные учреждения
- Участие в форуме "Основные направления оказания помощи в случаях насилия в семье" и в семинаре для персонала, оказывающего помощь женщинам – жертвам насилия

## **Колима**

- Оказание правовой и психологической помощи женщинам и проведение консультаций

## **Гуанахуато**

- Программа предупреждения гендерного насилия и насилия в семье и оказания соответствующей помощи. Наиболее значимые мероприятия, проведенные в ее рамках: лекция, посвященная закону об оказании помощи в случаях насилия в семье, для сельских активисток программы "Возможности"; семинар "Сексуальность и подростки" для предупреждения насилия в период помолвки; создание модели помощи, оказываемой приютом, призванным предоставлять комплексную поддержку женщинам и детям, живущим в условиях насилия в семье; разработка мероприятий в рамках сети взаимного информирования о случаях насилия в семье в штате и участие в них; разработка моделей помощи и услуг со стороны государственных учреждений, которые работают в штате Гуанахуато в интересах женщин, переживших насилие в семье (Иберо-американский университет – Леон); создание модуля по гендерной проблематике и насилию в семье, проведение семинаров по мексиканским официальным постановлениям и их применению для врачей Мексиканского института социального страхования (ИМСС)

### **Халиско**

- Соглашение о сотрудничестве с Министерством по вопросам безопасности, предупреждения преступности и социальной реабилитации данного штата

### **Мичоакан**

- Службы консультирования и ориентации женщин, контроль за работой с заявлениями женщин
- Разработка совместно с Министерством здравоохранения основных направлений деятельности по предупреждению насилия в семье в штате Мичоакан

### **Нуэво-Леон**

- Ежегодное совещание, посвященное оценке работы межведомственной группы по борьбе с насилием в семье
- Международный форум по борьбе с насилием в семье
- Проведение правовых консультаций для женщин – жертв насилия
- Доклад на форуме "Остановить насилие в семье"

### **Пуэбла**

- Создание Совета штата по оказанию помощи в случаях насилия в семье
- Проведение правовых и психологических консультаций для женщин, предоставление услуг по посредничеству. Составной частью правового консультирования является сопровождение женщин в суд
- Работа Посреднического центра в рамках Программы содействия производительной занятости женщин (ИПМ)

### **Керетаро**

- Проведение совместно с Инмухерес Регионального семинара по вопросам предупреждения насилия в отношении детей
- Проведение правовых консультаций и оказание социальной помощи
- Правовая помощь женщинам в суде по семейным вопросам при ходатайствах об алиментах и охране
- Посреднический центр. Беседы с целью информирования о возможностях, которыми располагают люди при обращении в правовые органы для разрешения конфликта
- Группа самопомощи
- Посещение домов, из которых поступили звонки с сообщением о насилии

### **Кинтана-Роо**

- Проведение правовых консультаций по вопросам гражданского и семейного права
- Оказание психологической помощи
- Проведение психологических консультаций по проблемам, которые могут возникнуть у супругов; консультирование по вопросам обращения с детьми-подростками, а также по формированию самоуважения
- Психологическая помощь жертвам насилия в семье по преодолению эмоционального срыва
- Ходатайство о выплате пособий для жителей маргинальных поселений Канкуна (дети женщин, пострадавших от насилия в семье)

### **Сан-Луис-Потоси**

- Межведомственная группа по борьбе с гендерным насилием и насилием в семье в штате
- Создание групп взаимопомощи "Женщины в зеркале", предназначенных для женщин, сталкивающихся с проблемами насилия в семье
- Проведение психологических и правовых консультаций по вопросам семьи и уголовного права
- Первый национальный конгресс "Модели вмешательства в ситуации насилия в семье"

### **Синалоа**

- Проведение совместно с Инмухерес Регионального семинара по вопросам предупреждения насилия в отношении детей
- Пилотный проект по разработке модели демократизации семьи
- Лаборатории по изучению демократических отношений в семьях
- Пилотная программа общественных сетей по борьбе с насилием

### **Сонора**

- Комплексная система помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в семье, в штате Сонора
- Участие в 7-м Латиноамериканском конгрессе по борьбе с насилием в отношении детей и подростков

### **Веракрус**

- Межведомственная комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин
- Оказание помощи по телефону и лично: проведение правовых и психологических консультаций

### **Табаско**

- Проведение совместно с Инмухерес Регионального семинара по предупреждению насилия в отношении детей

### **Тамаулипас**

- Проведение совместно с Региональным институтом по проблемам женщин Регионального семинара по предупреждению насилия в отношении детей

### **Юкатан**

- Создание и консультирование групп самопомощи
- Проведение правовых консультаций по вопросам насилия и семейного права
- Проведение психологических консультаций по вопросам насилия в семье и соответствующим поведенческим проблемам
- Осуществление проекта "Предложения в интересах демократического сосуществования в семье"

### **Сакатекас**

- Оказание психотерапевтической помощи жертвам насилия в семье

## **III. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКИЕ КАМПАНИИ И МЕРОПРИЯТИЯ**

### **Чихуахуа**

- Информационно-пропагандистская кампания по искоренению насилия, в том числе информация о телефоне 01 800, рекламные объявления, рекламные радиоролики и плакаты

### **Гуанахуато**

- Лекция на тему "Национальная система комплексного развития семьи (ДИФ) и насилие и сексуальные права"

### **Мичоакан**

- Кампании: "Мужчины и женщины отказываются от насилия", "Изменение представлений мужчин", "Ответственное отцовство", "Переоценка домашнего труда" (плакаты, буклеты, листовки, почтовые открытки, зажигалки, козырьки, подставки для карандашей и шары с рисунками)
- "Круглый стол" на тему "Гендерное насилие, государственное здравоохранение и права человека"
- Лекция на тему "Теоретическое исследование властных и гендерных отношений"

- Театральная постановка "Лицо на ветру"
- Представление "Мачо по-мексикански" с постановкой 12 сценок, иллюстрирующих насилие в отношении женщин
- Представление "Гуляка по-мексикански"

### **Нуэво-Леон**

- Совместное с ДИФ штата участие в кампании "У всех нас есть право на жизнь без насилия", которая состоялась 25 ноября 2003 года

### **Пуэбла**

- Кампания "Нет насилию. Действуй!" с использованием плакатов, закладок, брошюр и радиообращений

### **Керетаро**

- Кампания борьбы против насилия. Распространение идей о ненасилии, образа и прав женщин, а также мероприятия в интересах женщин. Буклеты и участие в программах двух радиостанций в течение 9 месяцев и в телепрограммах в течение 1 месяца

### **Кинтана-Роо**

- Кампании по распространению информации о всемирном дне борьбы с насилием в отношении женщин и предупреждения насилия в семье (радиообращения, плакаты, наклейки и буклеты, групповые беседы и дискуссии)
- Кампания "Сними бинты"

### **Сан-Луис-Потоси**

- Лекция по повышению информированности по гендерным вопросам для слушателей полицейской академии штата
- Беседы о насилии в период помолвки и о насилии в семье с подростками и семейными парами
- Беседа о предупреждении насилия в семье с матерями и отцами детей, обучающихся в дошкольных учреждениях, со студентами Колледжа профессионально-технического образования штата (КОНАЛЕП) и административным персоналом министерства образования штата
- Лекция на тему "Государственная политика по предупреждению насилия в семье"
- Кампания "Вместе за гендерное равенство" (буклеты и плакаты)
- Кампания "Реальную защиту нашим детям"

## **Синалоа**

- Кампания по борьбе с насилием в отношении женщин "Строим равенство": проведение в каждом муниципалитете семинаров и лекций по вопросам структурного неравенства в семье, насилия в семье и прав женщин
- Ежегодная кампания "Все женщины за право на жизнь без насилия"
- Специальные проекты по распространению гендерной культуры и ликвидации насилия в отношении женщин
- Пилотный проект "Всестороннее развитие административного округа Агуа-Верде": профессиональная подготовка и повышение информированности различных групп общины (администрация, родители, детские и подростковые фокус-группы, женский клуб взаимопомощи). Беседа о сексуальном насилии в отношении детей и женщин (цикл кинофильмов) с учетом гендерных факторов. Распространение плакатов и буклетов против сексуального насилия в отношении детей

## **IV. ПУБЛИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЕ МАТЕРИАЛЫ**

**Агуаскальентес.** Постоянная кампания в средствах массовой информации о правах женщин. Постоянная информационно-пропагандистская кампания по борьбе с насилием и дискриминацией в отношении женщин. Распространение плакатов, брошюр, буклетов. Муниципальные бригады по борьбе с насилием в семье

### **Нижняя Калифорния (Южная)**

- Поощрение применения постановления NOM-190 SSA1-1999 и распространение соответствующей информации. Беседы, программы по предупреждению преступлений, лекции, буклеты, стенные газеты, курсы по профилактике наркомании и общественные мероприятия
- Участие в информационно-просветительских профилактических программах для детей, осуществляемых прокуратурой штата
- Второй День борьбы с насилием в семье и в защиту женщин: лекции, беседы, дискуссии и семинары
- Информационные бюллетени, буклеты, листовки и плакаты, посвященные гендерному равенству, борьбе с насилием в отношении женщин и семьи, правам человека женщин и детей, учету гендерных факторов в работе государственной администрации

### **Гуанахуато**

- Тематический журнал: показатели гендерного насилия
- Буклеты: процессуальные права женщин в гражданском праве; процессуальные права, предусмотренные в уголовном праве для женщин – жертв преступления; права человека женщин

- Брошюра о правовой помощи женщинам для государственных служащих, непосредственно занимающихся случаями насилия

#### **Халиско**

- Брошюры: "Сексуальные домогательства", "Похищение несовершеннолетних", "Предупреждение насилия"

#### **Мичоакан**

- Плакаты в рамках кампании по ликвидации насилия

#### **Нуэво-Леон**

- Буклет "За жизнь, свободную от насилия"
- Серия коротких историй о правах женщин, насилии в семье и деятельности Института

#### **Керетаро**

- Пособие для работающих по программе "Мужчины отказываются от насилия", 2-й и 3-й уровни

#### **Сан-Луис-Потоси**

- Презентация книги "Закон о предупреждении насилия в семье и оказании соответствующей помощи"
- Буклет "Нарушь тишину!" с тестом для определения того, является ли женщина жертвой насилия
- Информационный буклет "Ты стала жертвой насилия?", буклет "Мужчины против насилия в отношении женщин"
- Буклет "Растерянная женщина" (информация для женщин, переживших насилие)

#### **Синалоа**

- Книга "Молчаливые голоса"

### **V. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ**

#### **Агуаскальентес**

- Профессиональная подготовка для работников здравоохранения и специалистов по применению постановления NOM-190 SSA1-1999



- Профессиональная подготовка в школах и университетах штата, а также для лиц, непосредственно работающих с женщинами – жертвами насилия

### **Нижняя Калифорния (Южная)**

- Семинар "Отправление правосудия с учетом гендерного равенства"
- Программа "Демократическое сосуществование в семье". Семинары по повышению информированности по проблеме и профессиональная подготовка

### **Коауила**

- Семинар по повышению информированности по гендерной проблематике для прокуроров и адвокатов, работающих в суде

### **Чьяпас**

- Разработка методики для проведения семинара по профессиональной подготовке для работников прокуратуры
- Семинары по повышению информированности о необходимости любви и ласки со стороны родителей в отношении детей
- Семинары для персонала военного лагеря 31-С "Эль-Сабино, Чьяпас" по гендерной проблематике и борьбе с насилием в отношении женщин в штате, а также по вопросам, касающимся необходимости любви и ласки отцов в отношении детей
- Семинар "Инструменты и методика демократического воспитания с учетом гендерных факторов"
- Семинары по подготовке и повышению информированности женщин штата по вопросам гендерного насилия и своих прав
- Семинары по вопросам основанных на любви отношений и культуры поддержания мирных взаимоотношений между партнерами
- Беседы о насилии в семье и правах женщин; самоуважении; любви и отношениях между партнерами; сексуальности; сексуальных правах и правах, связанных с репродуктивной функцией, для работников правительственных и муниципальных учреждений, учителей средней школы и второй ступени средней школы

### **Гуанахуато**

- Учебные курсы по гендерным вопросам и проблемам, связанным с насилием, и семинар-дискуссия "Жертва насилия и правосудие" для судей разных инстанций, работников прокуратуры, адвокатов Управления по оказанию помощи жертвам преступлений, системы бесплатного представительства в суде по гражданским вопросам, системы защитников по назначению по уголовным делам и центров помощи жертвам насилия в семье
- Модель правовой помощи жертвам насилия для государственных служащих

### **Халиско**

- Форум "Женщин и незаконный оборот наркотиков" для работников Министерства общественной безопасности
- Семинар для работников прокуратуры и судей о применении международных конвенций при вынесении приговоров
- Семинар для законодателей "Как разрабатывать законы с учетом гендерных факторов".

### **Мичоакан**

- Семинар по повышению информированности для государственных служащих органов правосудия
- Вторая Национальная встреча по вопросам гендерного насилия

### **Морелос**

- Профессиональная подготовка в форме информационных семинаров по вопросам борьбы с насилием и развития самоуважения, а также по гендерной проблематике

### **Нуэво-Леон**

- Выступление перед студентами факультетов права и психологии университетов штата (всего 600 человек) на тему "Право на жизнь без насилия"
- Выступление перед 185 студентами различных факультетов этих же университетов
- Курс "Стратегии помощи жертвам насилия в семье со стороны полиции"
- Профессиональная подготовка по правовым вопросам

### **Пуэбла**

- Семинары по предотвращению и идентификации гендерного насилия
- Семинары по повышению самоуважения и способности к принятию решений

### **Керетаро**

- Профессиональная подготовка по проблемам насилия: курсы, беседы, лекции и семинары
- Курс по обеспечению для населения, в особенности для женщин, эффективного доступа к органам правосудия; правовая информация по вопросам уголовного, гражданского, торгового и семейного права (Управление информации и обслуживания граждан Верховного суда штата Керетаро)
- Семинары "Безопасность и предупреждение насилия в семье" для полиции штата, которые были проведены совместно с комиссией штата по правам человека и прокуратурой по защите прав несовершеннолетних и семьи

- Семинары "За культуру мира" для работников, обслуживающих множительную технику, которые были проведены совместно с гражданской ассоциацией "Мужчины за равноправные отношения" (КОРИАК)
- Семинар по вопросам насилия в семье для учащихся средних школ
- Беседа о насилии в семье с персоналом муниципальных органов
- Лекции, посвященные правам женщин и насилию в семье
- Беседы о предупреждении насилия (Минпрос/программа "Образование для жизни")

#### **Кинтана-Роо**

- Курсы профессиональной подготовки для активистов
- Семинары "Мужчины против насилия", посвященные предупреждению насилия в отношении женщин с учетом гендерных факторов
- Беседы о предупреждении насилия в семье
- Собрания общин в городских и сельских районах, посвященные предупреждению насилия в отношении женщин

#### **Сан-Луис-Потоси**

- Семинары "Насилие в отношении женщин с точки зрения отправления правосудия" для повышения информированности работников прокуратуры, экспертов и судебных приставов по вопросам оказания помощи женщинам – жертвам гендерного насилия
- Семинары по повышению информированности по вопросам прав человека, насилия и стереотипов мужского превосходства для более 700 служащих федеральной полиции Министерства общественной безопасности

#### **Сонора**

- Семинар "Общение и разрешение конфликтов"
- Дни ненасилия (интерактивные беседы и семинары по вопросам, связанным с насилием в семье, для молодежи, родителей, подростков и помощников воспитателей)
- Выступление по проблеме насилия в семье
- Документ: "Портрет женщин, лишенных свободы"

#### **Тамаулипас**

- Семинар, посвященный применению в Мексике Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, для законодателей, судей разных инстанций и специалистов в области права

## **Верacruz**

- Лекции о правах женщин в законодательстве штата: закон 104 о предупреждении насилия в семье и оказании соответствующей помощи
- Образовательный модуль "Общество, насилие и молодежь" для учащихся, подготовленный совместно с системой "Теле-бачильерато"
- Семинары по повышению информированности, распространение информации и повышение сознательности

## **Юкатан**

- Семинар "Гендерное равенство и право в Юкатане" для работников судебной ветви власти (судей разных инстанций, авторов проектов приговоров), посвященный гендерным вопросам и проблемам насилия, соответствующим международным договорам, толкованию права и принципу равенства, а также отражению равенства и равноправия в законодательстве штата
- Подготовка по вопросам предупреждения насилия в семье и оказания соответствующей помощи для государственных служащих, населения и молодежи
- Профессиональная подготовка в форме семинаров для сотрудников муниципальных органов по проблемам женщин
- Повышение информированности по проблемам насилия в семье для государственных служащих, населения и молодежи.
- Лекция на тему "Право и насилие в семье".
- Распространение буклетов и открыток "За жизнь без насилия"
- Лекция на тему "Мужской характер и мирные отношения: профилактический подход к подростковому насилию"
- Театральная постановка "Добрая услуга"
- Повышение информированности по проблемам, связанным с насилием в семье, повышением самоуважения, правом, гендерными факторами и лидерством, в рамках программы "Среда обитания" (Минсоцразвития)

## **Сакатекас**

- Повышение информированности женщин – глав семьи по гендерным проблемам и проблеме насилия в семье
- Повышение информированности священников по гендерным проблемам. Распространение информации о выборке данных ЭНДИРЕХ для штата Сакатекас
- Профессиональная подготовка по вопросам насилия в семье
- Конкурс на лучший плакат, посвященный Международному дню ненасилия в отношении женщин

## **VI. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ**

### **Чьяпас**

- Форум "Масштабы насилия в отношении женщин в штате Чьяпас"

### **Нуэво-Леон**

- Изучение наиболее значимых аспектов явления насилия в семье в столице штата городе Монтеррей.

Проведение Национального опроса по динамике отношений в семье (ЭНДИРЕХ-2003) в штатах Коауила, Мичоакан, Кинтана-Роо, Юкатан и Сакатекас

*Источник:* Информация, систематизированная Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе сведений, полученных из различных штатов за охватываемый настоящим докладом период.

## **Рекомендация 27**

### **Таблица 27.1**

#### **Деятельность на уровне штатов**

### **Агуаскальентес**

- Кампания, направленная на облегчение доступа к социальным услугам, приоритетным для женщин, находящихся в уязвимом положении и/или пребывающих в бедности, и повышение качества этих услуг

### **Гуанахуато**

- Специальная программа в интересах женщин из числа коренного населения
- Проводится исследование "Историография коренных народов"

### **Мичоакан**

- Информационно-пропагандистская кампания, посвященная правам человека женщин из числа коренного населения, на испанском и родном языках
- Мониторинг проектов в интересах женщин из числа коренного населения, осуществляемых в рамках Программы производственной организации женщин из числа коренного населения Национальной комиссии по развитию коренных народов
- Семинары для женщин из числа коренного населения и сельских женщин, посвященные расширению их прав

## **Пуэбла**

- Вторая Национальная встреча женщин из числа коренного населения, занимающихся народным искусством
- Работа по организации женщин из числа коренного населения, занимающихся ремеслами

## **Керетаро**

- Распространение информации о правах женщин из числа коренного населения и об оказании помощи в случаях сексуального насилия в отношении женщин
- Оказание социальной помощи лицам, живущим в условиях крайней нищеты или находящимся в уязвимом положении; предоставление продуктов питания, инвалидных кресел-колясок, одеял, медикаментов, бесплатных билетов и т. д.
- Программа развития потенциала в сельских районах (ПРОДЕСКА): оказывает помощь группам коренного населения
- Программа помощи несовершеннолетним, работающим в городах, и семьям мигрантов
- Третья Встреча представителей народной культуры и культур коренных народов в Керетаро

## **Сан-Луис-Потоси**

- Мониторинг проектов в рамках Программы развития общин коренного населения, финансирование семинаров по профессиональной подготовке, предусмотренных программой
- Участие в Программе производственной организации женщин из числа коренного населения. Проведение профессиональной подготовки в форме семинаров, посвященных правам женщин, организации производства и лидерству, для групп женщин из числа коренного населения

## **Синалоа**

- 4 семинара, организованных Национальной комиссией по развитию коренных народов в рамках Проекта создания общежитий для детей из числа коренного населения и метисов, обучающихся в 1–6-х классах начальной школы, а также для отцов

## **Сонора**

- Документ "Женщины из числа коренного населения штата Сонора. Социально-демографические характеристики женского населения штата, говорящего на языках коренных народов"

## **Веракрус**

- Комплексный проект по оказанию продовольственной помощи для женщин – глав семьи, проживающих в городе Веракрус в условиях крайней нищеты

- Стратегии укрепления здоровья женщин с ограниченными ресурсами, живущих в сельских районах, и женщин из числа коренного населения: курсы-семинары по нетрадиционной медицине и акупунктуре
- Содействие стратегиям, направленным на укрепление здоровья женщин с ограниченными ресурсами, живущих в сельских районах, и женщин из числа коренного населения: курсы-семинары по нетрадиционной медицине и акупунктуре

## **Юкатан**

- Радиопрограмма "У хуум кааал'Олеб'Об. Голос женщин", передаваемая на языке майя и пропагандирующая идеи гендерного равенства, а также рассказывающая о проблемах, интересующих женщин, которые говорят на языке майя
- Распространение информации об анализе положения дел в области дискриминации женщин из числа коренного населения
- 5 семинаров, организованных Национальной комиссией по развитию коренных народов в рамках Проекта создания общежитий для детей из числа коренного населения и метисов, обучающихся в 1–6-х классах начальной школы, а также для отцов

*Источник:* Информация, систематизированная Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе сведений, полученных из штатов за охватываемый настоящим докладом период.

## **Таблица 27.2**

### **Другие виды деятельности в интересах женщин из числа коренного населения, осуществленные Национальной комиссией по развитию коренных народов (КДИ)**

- Исследование на тему "Социально-экономические и демографические показатели женщин из числа коренного населения"
- Проект подготовки активисток по содействию Программе производственной организации женщин из числа коренного населения
- Проект укрепления сектора традиционных ремесел коренного населения
- Встреча женщин-товаропроизводителей из числа коренного населения (профессионально-техническое обучение по программе ПРОАДА)
- Фестиваль шалей для продвижения продукции текстильных ремесел в городе Мехико
- Семинар "Ремесла как производство предметов культуры и роль женщин из числа коренного населения в этой деятельности"
- Программа "Школьные общежития для детей из числа коренного населения"
- Проект ПРОЭКИДАД в общежитиях для детей из числа коренного населения штатов Синалоа и Юкатан. Цель проекта: создание особой методики и учебно-методических материалов для рассмотрения вопросов, связанных с правами детей из числа коренного населения, в частности с правами девочек

- Оказание помощи в учебе молодежи из числа коренного населения
- Профессиональная подготовка по вопросам очистки воды для домов коренных жителей с учетом гендерных факторов
- Анализ дискриминации в отношении женщин из числа коренного населения и опубликование документа с его результатами
- Анализ положения женщин из числа коренного населения, ставших вынужденными переселенцами в результате различных конфликтов в штате Чьяпас (Инмухерес – КДИ).

*Источник:* Информация, систематизированная Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе сведений, полученных из штатов за охватываемый настоящим докладом период.

### Рекомендация 33

**Таблица 33.1**  
**Законодательная деятельность**

#### Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов

<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в пункт V статьи 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и дополнения в пункт II статьи 170 Федерального закона о труде
Тема	Изменение сроков дородового и послеродового отпусков, для того чтобы матери проводили больше времени с новорожденными детьми
Дата представления	Вторник, 23 марта 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по конституционным вопросам, труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в пункт V статьи 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и дополнения в пункт VIII статьи 170 Федерального закона о труде
Тема	Установление отпуска для работающих женщин, усыновивших несовершеннолетних детей
Дата представления	Вторник, 23 марта 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по конституционным вопросам, труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Проект декрета о внесении второго пункта в статью 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов
Тема	Для того чтобы государство способствовало созданию условий, необходимых для развития занятости среди лиц, находящихся в уязвимом положении
Дата представления	Среда, 25 августа 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по конституционным вопросам
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в пункт V раздела A статьи 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов
Тема	Признание критериев материнства
Дата представления	Вторник, 30 ноября 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по конституционным вопросам, труду и социальному обеспечению



### Федеральный закон о труде. Сенат

<b>Название инициативы</b>	Проект декрета о внесении изменений в статьи 102, 103 и 107 Закона о социальном обеспечении; в пункт I статьи 133 Федерального закона о труде
Тема	Отмена требования справки об отсутствии беременности при устройстве на работу
Дата представления	Четверг, 6 декабря 2001 года
Статус	12 декабря 2002 года были утверждены изменения в пункте I статьи 133 Федерального закона о труде. Однако изменение Закона о социальном обеспечении не было одобрено. Проект был направлен в Палату депутатов, где был отклонен
<b>Название инициативы</b>	Проект декрета о внесении изменений и дополнений в ряд положений Федерального закона о труде
Тема	Отмена дискриминационных ограничений по вопросам заработной платы и продвижения по службе в отношении работающих женщин
Дата представления	Пятница, 13 декабря 2002 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению, гендерному равенству и законодательным исследованиям
<b>Название инициативы</b>	Проект декрета о внесении изменений и дополнений в статьи 59, 61 и 164 Федерального закона о труде
Тема	Направлена на то, чтобы женщины, имеющие несовершеннолетних детей, имели такой график работы, который позволил бы им уделять больше времени семье, благодаря сокращению рабочей недели до 35 часов без снижения заработной платы
Дата представления	Вторник, 8 марта 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению, гендерному равенству и законодательным исследованиям
<b>Название инициативы</b>	Проект декрета о внесении дополнений в статьи 154 и 155 и изменений в статью 168 Федерального закона о труде
Тема	Помощь работающим женщинам, чьи дети посещают школу по гибкому расписанию
Дата представления	Вторник, 2 декабря 2003 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению, гендерному равенству и законодательным исследованиям

### Федеральный закон о труде. Палата депутатов

<b>Название инициативы</b>	Внесение дополнительной статьи 170-А в Федеральный закон о труде, дополнительного пункта в статью 28 Федерального закона о государственных служащих
Тема	Предоставление отцам отпуска в связи с рождением ребенка
Дата представления	Вторник, 9 декабря 2003 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению и социальному страхованию
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в пункт V статьи 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и дополнения в пункт II статьи 170 Федерального закона о труде
Тема	Изменение сроков дородового и послеродового отпусков, для того чтобы матери проводили больше времени с новорожденными детьми
Дата представления	Вторник, 23 марта 2004 года

Статус	Направлена в Объединенный комитет по конституционным вопросам, труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в пункт V статьи 123 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и дополнения в пункт VIII статьи 170 Федерального закона о труде
Тема	Установление отпуска для работающих женщин, усыновивших несовершеннолетних детей
Дата представления	Вторник, 23 апреля 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по конституционным вопросам, труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон о труде
Тема	Запрещение трудовой дискриминации в отношении женщин
Дата представления	Вторник, 30 марта 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению и гендерному равенству
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в статьи 47 и 51; внесение дополнительного пункта XII в статью 133 и пункта XI в статью 135 Федерального закона о труде
Тема	Борьба с сексуальными домогательствами
Дата представления	Четверг, 15 апреля 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон о труде
Тема	Предлагается обязать работодателей, выплачивающих пособия своим работникам, распределять их пропорционально числу работающих у него мужчин и женщин
Дата представления	Четверг, 15 апреля 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению и гендерному равенству
<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон о труде
Тема	Главными целями являются ликвидация и предотвращение дискриминации в отношении лиц с различными способностями, содействие их трудовой интеграции в предприятия и учреждения частного сектора
Дата представления	Вторник, 27 апреля 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений в Федеральный закон о труде
Тема	Ответственное отцовство и содействие формированию и развитию семьи
Дата представления	Четверг, 29 апреля 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению

<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон о труде
Тема	Настоящая инициатива направлена на содействие грудному вскармливанию. Также служит для укрепления инициативы, касающейся увольнения беременных женщин, и инициативы, связанной с сексуальными домогательствами в отношении работающих женщин
Дата представления	Четверг, 29 апреля 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон о труде
Тема	Внедрение гендерного подхода во все аспекты трудового законодательства
Дата представления	Вторник, 14 июля 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению, запрошено заключение Комитета по гендерному равенству
<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений в Федеральный закон о труде
Тема	Запрет дискриминации и поощрение занятости инвалидов
Дата представления	Четверг, 2 сентября 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению и помощи уязвимым группам населения
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений и дополнений в статьи 3, 7, 133, 422 и 992 Федерального закона о труде
Тема	Борьба с дискриминацией
Дата представления	Вторник, 7 сентября 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон о труде
Тема	Труд подростков
Дата представления	Вторник, 28 сентября 2004 года
Статус	Направлена в Объединенный комитет по труду, социальному обеспечению и помощи уязвимым группам населения, запрошено заключение Специальной комиссии по делам детей, подростков и семьи
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений и дополнений в статью 170 Федерального закона о труде
Тема	Охрана материнства
Дата представления	Вторник, 9 ноября 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в статью 3 Федерального закона о труде
Тема	Обеспечение равенства и недискриминации лиц, имеющих различные способности, в сфере труда
Дата представления	Вторник, 23 ноября 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению

<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон о труде
Тема	Запрет трудовой дискриминации инвалидов, пожилых людей, беременных и одиноких матерей
Дата представления	Четверг, 2 декабря 2004 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в пункт I статьи 501 Федерального закона о труде
Тема	Проведение разграничения между вдовой и вдовцом умершего работающего лица для получения компенсации по случаю смерти
Дата представления	Понедельник, 14 марта 2005 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в статью 995 Федерального закона о труде
Тема	Ужесточение санкций в отношении работодателей, нарушающих нормативные акты о труде женщин и несовершеннолетних
Дата представления	Вторник, 5 апреля 2005 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в статью 995 Федерального закона о труде
Тема	Ужесточение санкций в отношении работодателей, нарушающих нормативные акты о труде женщин и несовершеннолетних
Дата представления	Четверг, 14 апреля 2005 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению
<b>Название инициативы</b>	Внесение изменений в статьи 333 и 334 и дополнительной статьи 343 bis в Федеральный закон о труде
Тема	Разработка и укрепление схем защиты и обеспечения прав лиц, занимающихся домашним трудом
Дата представления	Вторник, 10 мая 2005 года
Статус	Направлена в Комитет по труду и социальному обеспечению

#### Другие инициативы

<b>Название инициативы</b>	Внесение ряда изменений в Закон о подоходном налоге
Тема	Обеспечение фискальных стимулов предприятиям, принимающим на работу одиноких матерей или женщин – глав семьи
Дата представления	Понедельник, 14 марта 2005 года
Статус	Направлена в Объединенные комитеты по вопросам финансирования, государственного кредитования и гендерного равенства

*Источник:* Составлено Координационным отделом советников Инмухерес на основе информации Национального конгресса 58-го и 59-го созывов.

**ДОПОЛНЕНИЯ**  
**КО ВТОРОЙ ЧАСТИ**  
**ШЕСТОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ДОКЛАДА МЕКСИКИ**  
**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 18 КОНВЕНЦИИ**  
**О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ**  
**В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

**ПОЛОЖЕНИЯ КОНВЕНЦИИ**

## Статьи 1 и 2

### Таблица 1.1

#### Первый Национальный опрос по вопросам дискриминации в Мексике

#### Дискриминация в отношении женщин

#### Итоговые результаты (май 2005 года)

Ответственные ведомства	Министерство социального развития (Минсоцразвития) и Национальный совет по борьбе с дискриминацией (КОНАПРЕД)	
Всего проведено опросов	5 608	
Опрошенное население	Представители коренного населения, пожилые люди, инвалиды, представители религиозных меньшинств и лица с иной сексуальной ориентацией	
Общее мнение опрошенных	Дискриминация означает главным образом иное или негативное отношение к людям	
<b>Мнение мужчин</b>		
84%	Могут уважать решение женщины родить ребенка и воспитывать его одной	
90%	Отказ в работе беременной женщине – нарушение прав человека	
96%	Избиение женщины мужчиной не может иметь оправданий	
24,4%	При приеме женщины на работу могли бы потребовать справку об отсутствии беременности	
23,1%	Многие женщины подвергаются насилию, потому что сами провоцируют мужчин	
21,7%	Естественно, что женщинам запрещается больше, чем мужчинам	
14,5%	Не следует тратить столько средств на образование девочек, потому что они выходят замуж	
39,2%	Женщины должны выполнять работу, свойственную этому полу	
30,5%	Нормально, если мужчины зарабатывают больше, чем женщины	
21,5%	У женщин меньше способностей, чем у мужчин, для выполнения ответственной работы	
<b>Мнение женщин</b>		
94,2%	Да, дискриминация в отношении женщин существует и больше всего ощущается на работе и в семье	
22,8%	Говорят, что подвергались дискриминации по признаку пола на работе	
Не соблюдаются главным образом следующие права:	право на труд с равной оплатой за равноценный труд, равенство перед законом, жизнь без насилия	
Основные препятствия для продвижения по службе	Дискриминация из-за беременности или наличия детей, отсутствие работы для женщин	
Сферы, в которых дискриминация проявляется сильнее	Работа и семья	
26,4%	Больше всего страданий причиняет насилие в семье	
31,5%	Мачизм – главный виновник дискриминации	
20%	Женщины сами виноваты в дискриминации	

*Источник:* Подготовлено Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе данных опросов.

Статья 7

Таблица 7.1

Официальные кандидаты в депутаты от политических партий с разбивкой по полу, выдвинутые в соответствии с принципом относительного большинства на федеральных выборах 2002–2003 годов

Пол	Абсолютные цифры	Процент	Пол	Абсолютные цифры	Процент
<b>Партия национальное действие</b>			<b>Объединение</b>		
Женщины	52	36,11	Женщины	96	32
Мужчины	92	63,89	Мужчины	204	68
Всего	144	100,00	Всего	300	100,00
<b>Институционно-революционная партия</b>			<b>Партия националистического общества</b>		
Женщины	2	33,3	Женщины	92	30,67
Мужчины	4	66,67	Мужчины	208	69,33
Всего	6	100,00	Всего	300	100,00
<b>Коалиция "Союз для всех"</b>			<b>Партия "Социальный альянс"</b>		
Женщины	26	30,59	Женщины	н/д	н/д
Мужчины	59	69,41	Мужчины	н/д	н/д
Всего	85	100,0	Всего	н/д	н/д
<b>Партия демократической революции</b>			<b>"Мексика возможна"</b>		
Женщины	91	34,87	Женщины	147	49,33
Мужчины	170	65,13	Мужчины	151	50,67
Всего	261	100,0	Всего	298	100,0
<b>Партия труда</b>			<b>Мексиканская либеральная партия</b>		
Женщины	94	32,64	Женщины	90	30
Мужчины	194	67,36	Мужчины	210	70
Всего	288	100,00	Всего	300	100,00
<b>Мексиканская экологическая "зеленая" партия</b>			<b>Гражданская сила</b>		
Женщины	61	30,05	Женщины	89	30,07
Мужчины	142	69,95	Мужчины	207	69,93
Всего	203	100,0	Всего	296	100,0

Источник: Информация предоставлена Федеральным избирательным институтом (ИФЕ).

Таблица 7.2

**Официальные кандидаты в депутаты с разбивкой по полу,  
выдвинутые в соответствии с принципом пропорционального представительства  
на федеральных выборах 2002–2003 годов**

Пол	Абсолютные цифры	Процент	Пол	Абсолютные цифры	Процент
<b>Партия национальное действие</b>			<b>Партия националистического общества</b>		
Женщины	103	51,50	Женщины	89	44,50
Мужчины	97	48,50	Мужчины	11	55,50
Всего	200	100,00	Всего	200	100,00
<b>Партия демократической революции</b>			<b>Партия "Социальный альянс"</b>		
Женщины	99	49,50	Женщины	64	38,55
Мужчины	101	50,50	Мужчины	102	61,45
Всего	200	100,00	Всего	166	100,00
<b>Партия труда</b>			<b>"Мексика возможна"</b>		
Женщины	115	57,50	Женщины	92	53,49
Мужчины	85	42,50	Мужчины	80	46,51
Всего	200	100,0	Всего	172	100,00
<b>Мексиканская экологическая "зеленая" партия</b>			<b>Мексиканская либеральная партия</b>		
Женщины	91	45,50	Женщины	77	38,89
Мужчины	109	54,50	Мужчины	121	61,11
Всего	200	100,0	Всего	200	100,0
<b>Объединение</b>			<b>Гражданская сила</b>		
Женщины	91	46,20	Женщины	66	32,29
Мужчины	106	53,80	Мужчины	102	60,71
Всего	197	100,00	Всего	168	100,00

*Источник:* Информация предоставлена Федеральным избирательным институтом (ИФЕ).



Таблица 7.3

**Общее процентное соотношение кандидатов в депутаты,  
выдвинутых по принципу относительного большинства  
на федеральных выборах 2002–2003 годов**

Всего			На постоянной основе		Заместители	
Пол	Абсолютные цифры	Процент	Абсолютные цифры	Процент	Абсолютные цифры	Процент
<b>Партия национальное действие</b>						
Женщины	185	30,83	81	27	104	34,67
Мужчины	415	69,17	219	73	196	65,33
Всего	600	100,00	300	100,00	300	100,00
<b>Институционно-революционная партия</b>						
Женщины	122	30,05	22	10,84	100	49,26
Мужчины	284	69,95	181	89,16	103	50,74
Всего	406	100,00	203	100,00	203	100,00
<b>Партия демократической революции</b>						
Женщины	208	34,67	96	32	112	3,33
Мужчины	392	65,33	204	68	188	62,67
Всего	600	100,00	300	100,00	300	100,00
<b>Партия труда</b>						
Женщины	226	37,76	94	31,33	132	44
Мужчины	374	62,33	206	68,67	168	56
Всего	600	100,00	300	100,00	300	100,00
<b>Мексиканская экологическая "зеленая" партия</b>						
Женщины	131	32,27	61	30,05	70	34,48
Мужчины	275	67,73	142	69,95	133	65,52
Всего	406	100,00	203	100,00	203	100,00
<b>Объединение</b>						
Женщины	206	34,33	96	32	110	36,67
Мужчины	394	65,67	204	68	190	63,33
Всего	600	100,00	300	100,00	300	100,00
<b>Партия националистического общества</b>						
Женщины	207	34,50	92	30,67	115	38,33
Мужчины	393	65,60	208	69,33	185	61,67
Всего	600	100,00	300	100,00	300	100,00
<b>Партия "Социальный альянс"</b>						
Женщины	166	27,67	63	21	103	34,33
Мужчины	434	72,33	237	79	197	65,67
Всего	600	100,00	300	100,00	300	100,00
<b>"Мексика возможна"</b>						
Женщины	289	48,49	147	49,33	142	47,65
Мужчины	307	51,51	151	50,67	156	52,35
Всего	596	100,00	298	100,00	298	100,00

<b>Мексиканская либеральная партия</b>						
Женщины	155	25,83	90	30	65	21,67
Мужчины	445	74,17	210	70	235	78,33
Всего	600	100,00	300	100,00	300	100,00
<b>Гражданская сила</b>						
Женщины	198	33,45	89	30,07	109	36,82
Мужчины	394	66,55	207	69,93	187	63,18
Всего	592	100,00	296	100,00	296	100,00
<b>Коалиция "Союз для всех"</b>						
Женщины	62	31,96	27	27,84	35	36,08
Мужчины	132	68,04	70	72,26	62	63,92
Всего	194	100,00	97	100,00	97	100,00

*Источник:* Информация предоставлена Федеральным избирательным институтом (ИФЕ).

Таблица 7.4

Общее процентное соотношение кандидатов в депутаты,  
выдвинутых по принципу пропорционального представительства  
на выборах 2002–2003 годов

Всего		На постоянной основе		Заместители		
Пол	Абсолютные цифры	Процент	Абсолютные цифры	Процент	Абсолютные цифры	Процент
<b>Партия национальное действие</b>						
Женщины	200	50,00	103	51,50	97	48,50
Мужчины	200	50,00	97	48,50	103	51,50
Всего	400	100,00	200	100,00	200	100,00
<b>Институционно-революционная партия</b>						
Женщины	200	50,00	99	49,50	101	50,50
Мужчины	200	50,00	101	50,50	99	49,50
Всего	400	100,00	200	100,00	200	100,00
<b>Партия демократической революции</b>						
Женщины	183	45,98	84	42,21	99	49,75
Мужчины	215	54,02	115	57,79	100	50,25
Всего	398	100,00	199	100,00	199	100,00
<b>Партия труда</b>						
Женщины	230	57,50	115	57,50	115	57,50
Мужчины	170	42,50	85	42,50	85	42,50
Всего	400	100,00	200	100,00	200	100,00
<b>Мексиканская экологическая "зеленая" партия</b>						
Женщины	163	40,75	91	45,50	72	36,00
Мужчины	237	59,25	109	54,50	128	64,00
Всего	400	100,00	200	100,00	200	100,00
<b>Объединение</b>						
Женщины	169	42,89	91	46,19	78	39,59
Мужчины	225	57,11	106	53,81	119	60,41
Всего	394	100,00	197	100,00	197	100,00
<b>Партия националистического общества</b>						
Женщины	175	43,75	89	44,50	86	43,00
Мужчины	225	56,25	111	55,50	114	57,00
Всего	400	100,00	200	100,00	200	100,00
<b>Партия "Социальный альянс"</b>						
Женщины	122	36,75	64	38,55	58	34,94
Мужчины	210	63,25	102	61,45	108	65,06
Всего	332	100,00	166	100,00	166	100,00
<b>"Мексика возможна"</b>						
Женщины	167	48,55	92	53,49	75	43,60
Мужчины	177	51,45	80	46,51	97	56,40
Всего	344	100,00	172	100,00	172	100,00

<b>Мексиканская либеральная партия</b>						
Женщины	133	33,59	77	38,89	56	28,28
Мужчины	263	66,41	121	61,11	142	71,72
Всего	396	100,00	198	100,00	198	100,00
<b>Гражданская сила</b>						
Женщины	124	36,29	66	39,29	58	34,52
Мужчины	212	63,10	102	63,10	110	65,48
Всего	336	100,00	168	100,00	168	100,00

*Источник:* Информация предоставлена Федеральным избирательным институтом (ИФЕ).

## Статья 10

### Таблица 10.1

Стипендии в рамках программы "Возможности", 2000/01 и 2005/06 учебные годы

Статья	Циклы обучения								
	Отмечено					Цель 2005/06 <sup>а</sup>	Процентов в год		
	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05		2004/05 – 2000/01	2004/05 – 2003/04	2005/06 – 2004/05
<b>Всего</b>	2 485 323	3 315 481	4 355 927	4 577 009	5 100 379	5 396 000	105,2	11,4	5,8
Женщины	1 226 785	1 644 358	21 672 836	2 280 136	2 556 204	2 704 363	108,4	12,1	5,8
Мужчины	1 258 538	1 671 123	21 882 091	2 296 873	2 544 175	2 691 637	102,2	10,8	5,8
<b>Уровень образования</b>									
Базовое	2 485 323	3 047 748	3 919 176	4 041 946	4 484 335	4 744 250	80,4	10,9	5,8
– Начальное	1 677 138	2 044 001	2 588 587	2 609 692	2 854 886	3 020 357	70,2	9,4	5,8
– Среднее	808 185	1 003 747	1 330 589	1 432 254	1 629 449	1 723 893	101,6	13,8	5,8
Вторая ступень средней школы		267 733	436 751	535 063	616 044	651 750		15,1	5,8
<b>Пакеты выданного школьного инвентаря (тыс.)</b>									
"Возможности" <sup>1</sup>	1 281,6	1 504,8	1 761,6	1 740,6	1 811,2	1 846,5	41,3	4,1	2,0

Источник: Министерство финансов и государственного кредитования и Координационный совет Программы развития людских ресурсов "Возможности"

<sup>1</sup> Касается учащихся, которые посещают школы, охваченные программами Национального совета по развитию образования (КОНАФЕ), и получают стипендии в рамках программы "Возможности" (то есть речь идет только о стипендиатах программы "Возможности", получающих данные пакеты).

<sup>а</sup> Оценочные цифры, могут меняться.

## Статья 11

### Таблица 11.1

Показатель	2000 год		2003 год	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
<b>Показатель трудовой сегрегации<sup>1</sup> по сферам деятельности</b>				
Всего			37,7	39,2
Горнодобывающая промышленность, производство электричества, добыча газа и воды			77	84,3
Транспорт, услуги, связанные с транспортом и путями сообщения			72,9	73,2
Обслуживание населения <sup>2</sup>			48,8	47,4
Обслуживание, предоставляемое производителями <sup>2</sup>			33,8	33,3
Социальное обслуживание <sup>2</sup>			29,9	29,6
Торговля			18,5	16,1
Промышленное производство			10,7	12
Сельскохозяйственные работы			2,8	5,9
<b>Дискриминация в области заработной платы</b>			<b>-14,4</b>	<b>-14,2</b>
Процент занятого населения, работающего по найму	55,6	59	55,7	58,6
Процент занятого населения, получающего пособия	36,4	42,4	34,8 <sup>3</sup>	40,9 <sup>3</sup>
Процент занятого населения по основному месту работы: домашний труд	0,9	11,8	0,9	11,7
Занятое население (млн.)	25,672	13,311	26,716	13,916
Персонал, занятый на предприятиях "макиладора", работающих на экспорт (тыс.)	468,70	576,71	417,05 <sup>4</sup>	488,71 <sup>4</sup>

Источник: Inmujeres-INEGI, Mujeres y Hombres en México 2002 y 2004; INEGI-STPS, Encuesta Nacional de Empleo 2000 y 2003; INEGI, Estadística del a Industria Maquiladora de Exportación, 2004.

<sup>1</sup> Показатель получен путем деления на два суммы абсолютных различий в соотношении мужчин и женщин по каждому виду деятельности и умножения на сто.

<sup>2</sup> Обслуживание населения охватывает рестораны, гостиницы, места проведения досуга, спортивные сооружения, места отдыха, наем недвижимости и другие услуги; социальное обслуживание включает: образование, здравоохранение, социальную помощь, государственное управление и оборону; под обслуживанием, предоставляемым производителями, подразумеваются финансирование, страхование, сдача внаем недвижимости, услуги специалистов и техников.

<sup>3</sup> Данные за 2002 год.

<sup>4</sup> Оценочные данные, сентябрь 2004 года.

## Статья 12

### Таблица 12.1

#### Материнская смертность

Год	Данные ИНЕГИ		Уточненные данные	
	Число случаев смерти	Процент	Число случаев смерти	Процент
2000	1 310	4,7	1 569	7,4
2001	1 253	4,5	1 494	7,2
2002	1 083	4,0	1 291	6,3

Согласно уточненным данным, в 2000–2002 годах отмечено снижение показателя на 14,6 процента.

За менее чем двухлетний период достигнуто больше, чем за предыдущее десятилетие.

### Таблица 12.2

Показатель	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год*
Преобладающее использование контрацептивов	70,8%	71,4%	72,1%	72,6%*	73,1%
Женщины, активно использующие методы планирования размера семьи	2 677 791	2 756 416	2 825 631	2 948 071	3 069 456
Новые сторонницы методов планирования размера семьи	902 508	846 085	803 807	787 217	771 719

Источник: Министерство здравоохранения для отчета "Успехи ПРОЭКИДАД-2004".

\* Оценка Национального центра гендерного равенства и охраны репродуктивного здоровья.

### Таблица 12.3

Год	Смертность на 100 000 женщин старше 25 лет	Снижение по сравнению с 2000 годом (проценты)
2000	19,29	
2001	18,21	5,6
2002	16,98	11,97
2003	16,54	14,25

Источник: ИНЕГИ/ГУИ/Минздрав; последние официальные данные за 2003 год. Министерство здравоохранения для отчета "Успехи ПРОЭКИДАД-2004".

Таблица 12.4

## Родовспоможение с участием специалистов

Год	1994	2000	2003*	2006*
Процент	66,5	68,9	79,8	90,0

Источник: Министерство здравоохранения для отчета "Успехи ПРОЭКИДАД-2004".

\* Оценочные цифры.

## Статья 13

Таблица 13.1

## Программы стратегии "С тобой", направленные на оказание экономической и социальной помощи, а также помощи в сфере спорта и культуры

Статья/область	Число программ	Основные программы/ответственные учреждения
<b>1. Укрепление потенциала</b>	<b>111</b>	
Качество жизни, равенство, социальная сплоченность и защита прав	14	Равенство и гендерный фактор (Мексиканский институт молодежи) Туризм и молодежный досуг (Мексиканский институт молодежи) Развитие спорта (ИСССТЕ) Национальная программа развития туризма (ИСССТЕ) Социокультурные услуги (ИСССТЕ). Помощь уязвимым слоям застрахованного населения (ИСССТЕ)
<i>Образование</i>	36	
– Развитие спорта	2	Школьные спортивные центры (Минпрос-КОНАДЕ) Национальная программа по развитию физкультуры (Минпрос и КОНАДЕ)
<i>Здравоохранение, питание</i>	54	
– Повышение качества медицинских услуг	1	"Крестовый поход" за качество медицинских услуг (Минздрав)
– Положение женщин	3	Программа действий "Женщина и здоровье" (ПРОМСА) (Минздрав) Программа действий "Рак шейки матки" (Минздрав) Программа действий "Рак молочной железы" (Минздрав)
– Репродуктивное здоровье	1	Планирование размера семьи (ИСССТЕ)
<b>2. Создание возможностей для получения доходов</b>	<b>38</b>	
Местное развитие и доступ к кредитам	2	Поддержка всестороннего развития трудящихся и их семейного имущества посредством кредитов ФОНАКОТ (Минтруда и соцобеспечения)



<b>3. Формирование имущества</b>	<b>47</b>	
<b>4. Социальное обеспечение и социальная защита</b>	<b>10</b>	"Шагай по жизни на равных" (Минздрав) Дома для пожилых людей с предоставлением ухода (ИСССТЕ) Оплата похорон (ИСССТЕ) Национальный институт зрелого возраста (Минсоцразвития) Выплата пособий за рабочие риски (ИСССТЕ) Пенсии и пособия (ИСССТЕ) Народное медицинское страхование (Минздрав) Службы присмотра за детьми и развития детей (ИСССТЕ) Похоронные услуги (ИСССТЕ) Субсидии и льготы (ИСССТЕ)

*Источник:* Инмухерес на основе данных, размещенных на странице администрации президента Республики в интернете ([www.presidencia.gob.mx](http://www.presidencia.gob.mx)), от 12 мая 2005 года.

*Примечание:* Получающееся в сумме число программ не совпадает с общим числом имеющихся программ, так как отмечены только программы, касающиеся тематики статьи 13 Конвенции.

## Статья 14

Таблица 14.1

### Программы стратегии "*С тобой*", направленные на улучшение положения женщин в сельских районах и женщин из числа коренного населения, развитие производства и борьбу с бедностью

Статья/область	Число программ	Основные программы/ответственные учреждения
<b>1. Укрепление потенциала</b>	<b>111</b>	
Качество жизни, равенство, социальная сплоченность и защита прав	14	Оказание помощи молодежи из числа коренного населения (Мексиканский институт молодежи) Права коренного населения и доступ к правосудию (Национальный институт по проблемам коренного населения – ИНИ) Развитие культур коренных народов (ИНИ) Социальное и гуманитарное развитие коренных народов (ИНИ) Равенство и гендерный фактор (Мексиканский институт молодежи)
Профессиональная подготовка		
<b>Образование</b>	<b>36</b>	
Повышение качества образования и улучшение управления в этой сфере	16	Программа укрепления и консолидации проектов социального обслуживания общин (Минпрос, СЕСИК)
Развитие образования в общинах и для уязвимых групп населения	10	Школьные общежития для коренного населения (ИНИ) Обеспечение гендерного равенства в сфере базового образования коренного населения (Минпрос, ДГЕИ)

		<p>"Возможности" (Минсоцразвития, Минпрос, Минздрав)</p> <p>Программа расширения и укрепления модели общинных курсов (Минпрос, КОНАФЕ)</p> <p>Программа помощи поденным сельскохозяйственным рабочим (Минсоцразвития)</p> <p>Программа ликвидации отставания в сфере начального и базового образования ПАРЕИБ, Минпрос</p> <p>Программа развития образования для детей улицы (Минпрос)</p> <p>Программа укрепления межкультурного двуязычного образования (Минпрос)</p> <p>Программы стипендий и финансирования образования (Минпрос, КОНАФЕ)</p>
Образование для взрослых	1	Создание Национальной системы образования для жизни и труда (СИНЕВиТ)/Новые формы борьбы с отставанием в области образования/Поощрение оценки, исследований и инноваций в сфере образования (Минпрос, КОНЕВиТ)
Распространение и охват	8	<p>Открытое и дистанционное обучение (вторая ступень средней школы) (Минпрос)</p> <p>Улучшение работы и расширение сети ЭДУСАТ (Минпрос)</p> <p>Обязательное дошкольное образование (Минпрос)</p> <p>Работа и расширение школьной сети учебной информатики (Минпрос)</p>
Преподаватели и учителя	8	<p>Создание Национальной системы образования для жизни и труда (СИНЕВиТ)/Новые формы борьбы с отставанием в области образования/Поощрение оценки, исследований и инноваций в сфере образования (Минпрос, КОНЕВиТ)/</p> <p>Программа подготовки и переподготовки преподавателей в области межкультурного и ценностно ориентированного образования (Минпрос, СЕБиН)</p>
Пропаганда чтения	1	
Развитие спорта	2	Поддержка всестороннего развития трудящихся и их семейного имущества посредством кредитов ФОНАКОТ (Минтруда и соцобеспечения)
<b>Здравоохранение, питание</b>	<b>54</b>	
Повышение качества медицинских услуг	1	"Крестовый поход" за качество медицинских услуг (Минздрав)
Борьба с вредными привычками	2	
Улучшение положения детей и подростков	18	<p>Программа укрепления здоровья и питания коренного населения (Минздрав)</p> <p>"Шагай по жизни на равных" (Минздрав)</p> <p>ДИКОНСА (Минсоцразвития)</p> <p>ЛИКОНСА (Минсоцразвития)</p> <p>Программа "Возможности" (Минсоцразвития, Минздрав, Минпрос)</p> <p>Программа действий "Репродуктивное здоровье" (Минздрав)</p> <p>Программа действий "ВИЧ/СПИД и инфекции, передаваемые половым путем (ИППП)" (Минздрав)</p>

		<p>Программа помощи подросткам (Минздрав)</p> <p>Программа помощи детям (Минздрав)</p> <p>Программа комплексной помощи беременным подросткам (ПАИДЕА) (Минздрав)</p> <p>Программа здорового образования (Минпрос, Минздрав)</p> <p>Ведомственная программа укрепления здоровья подростков (ИСССТЕ)</p>
Улучшение положения женщин	3	<p>Программа действий "Женщина и здоровье" (ПРОМСА) (Минздрав)</p> <p>Программа действий "Рак шейки матки" (Минздрав)</p> <p>Программа действий "Рак молочной железы" (Минздрав)</p>
Питание	9	<p>Оказание помощи в обеспечении питанием и его улучшение (ИСССТЕ)</p> <p>Питание матери и ребенка (ИСССТЕ)</p> <p>Социальная программа "Обеспечение тортильей" (Минсоцразвития)</p> <p>Комплексная социальная программа обеспечения продовольствием (ДИФ)</p> <p>Программа укрепления здоровья и питания коренного населения (Минздрав)</p> <p>"Шагай по жизни на равных" (Минздрав)</p> <p>ДИКОНСА (Минсоцразвития)</p> <p>ЛИКОНСА (Минсоцразвития)</p> <p>Программа "Возможности" (Минсоцразвития, Минздрав, Минпрос)</p>
Консультирование и просвещение по вопросам охраны здоровья	3	<p>Консультирование по вопросам охраны здоровья (ИСССТЕ)</p> <p>Программа действий "Здоровое население общин" (Минздрав)</p> <p>Программа действий "ВИЧ/СПИД и инфекции, передаваемые половым путем (ИППП)" (Минздрав)</p>
Профилактика и лечение заболеваний	18	
Риски, связанные с санитарными условиями	1	Защита населения от рисков, связанных с санитарными условиями (Минздрав)
Состояние окружающей среды	1	Программа действий по вопросам состояния окружающей среды (ПРАСА) (Минздрав)
Охрана здоровья уязвимых групп населения	8	<p>Программа обеспечения равенства, качества услуг и развития в области здравоохранения (ПРОСЕДЕС) (Минздрав)</p> <p>Программа "Возможности" (Минсоцразвития, Минздрав, Минпрос)</p> <p>Программа укрепления здоровья и питания коренного населения (Минздрав)</p> <p>"Шагай по жизни на равных" (Минздрав)</p> <p>Содействие достойному старению (ИСССТЕ)</p> <p>Программа предупреждения инвалидности и реабилитации инвалидов (Минздрав)</p>

Репродуктивное здоровье		Планирование размера семьи (ИСССТЕ)
<b>2. Создание возможностей для получения доходов</b>	<b>38</b>	
Местное развитие и доступ к кредитам	2	Стратегия развития микрорайонов (Минсоцразвития) Поддержка всестороннего развития трудящихся и их семейного имущества посредством кредитов ФОНАКОТ (Минтруда и соцобеспечения)
Создание рабочих мест		
<b>3. Формирование имущества</b>	<b>47</b>	Программа "Среда обитания" (Минсоцразвития) Программа ИМСС "Возможности" (ИМСС)
Сбережения		Поощрение проектов устойчивого развития в районах проживания коренного населения (ИНИ)
Права собственности		Охрана окружающей среды (Мексиканский институт молодежи)
Жилище		Программа жилищных накоплений, субсидирования и кредитования "Твой дом" (КОНАФОВИ) Рабочая программа прямого жилищного субсидирования (КОНАФОВИ) Рабочая программа жилищных сбережений (КОНАФОВИ) Рабочая программа физического улучшения жилья (КОНАФОВИ) Рабочая программа развития жилищной мобильности (КОНАФОВИ) Программа физического улучшения жилья (Минсоцразвития) Программа устойчивого регионального развития (ПРОДЕРС) (Минприроды) Программа развития сельскохозяйственной гидросистемы (Минприроды/СНА)
<b>4. Социальное обеспечение и социальная защита</b>	<b>10</b>	"Шагай по жизни на равных" (Минздрав) Обеспечение мест в детских садах и социальных выплат (ИМСС) Пенсионное страхование, страхование на случай безработицы и по старости (ИМСС) Страхование жизни со средним покрытием (ИМСС) Оформление и выплата денежной помощи (ИМСС) Дома для пожилых людей с предоставлением ухода (ИСССТЕ) Национальный институт зрелого возраста (Минсоцразвития) Народное медицинское страхование (Минздрав) Службы присмотра за детьми и развития детей (ИСССТЕ)

*Источник:* Инмухерес на основе данных, размещенных на странице администрации президента Республики в интернете ([www.presidencia.gob.mx](http://www.presidencia.gob.mx)), от 12 мая 2005 года.

*Примечание:* Получающееся в сумме число программ не совпадает с общим числом имеющихся программ, так как отмечены только программы, касающиеся тематики статьи 14 Конвенции.

Таблица 14.2

Модель помощи по линии программы ИМСС "Возможности"

Медицинское обслуживание				
Питание		Репродуктивное здоровье		
Информационно-просветительский центр по вопросам питания Дополнительное питание Учебные мероприятия Приготовление и употребление продуктов питания		Информация Совет по планированию размера семьи Дородовая помощь		
<b>Комплексная помощь подросткам</b>		<b>Женское здоровье</b>	<b>Хронические дегенерирующие заболевания</b>	
Информация о сексуальном и репродуктивном здоровье Центр помощи сельским подросткам Молодежные комитеты Учебные мероприятия Семинары		Гинекологическое обследование Визуальное обследование шейки матки Выявление рака шейки матки и молочной железы	Диабет Гипертония Туберкулез	
Деятельность общин				
<b>Участие добровольцев</b>		<b>Питание</b>	<b>Производственные проекты</b>	
153 217 добровольных активисток 13 894 медицинских помощников в сельских районах 17 092 комитета здравоохранения 5 777 сельских акушерок 2 122 врачей нетрадиционной медицины		Учебные мероприятия Фермы Огороды Консервирование продуктов питания	Разведение форели Козы Ягнята Кролики Цыплята Соя Амарант Цветы	
<b>Формы учебной работы</b>	<b>Расширение прав и возможностей женщин-крестьянок и женщин из числа коренного населения</b>	<b>Здоровое население общин</b>	<b>Подходящие технологии</b>	<b>Базовое оздоровление</b>
Семинары Учебно-методические материалы Совещания по переподготовке Советы по месту жительства ЭДУСАТ	Приобретение знаний для повышения самоуважения, принятия решений	Проведение строительных работ для обеспечения чистой водой Образцовые поселения	Приподнятые печи Сухие и удовлетворяющие санитарным нормам помещения Печь "Лорена" Противомоскитные сетки Железобетонные баки Шиферное покрытие	Денге (лихорадка) Малярия Холера

Источник: Информация, систематизированная Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе страницы ИМСС в интернете, май 2005 года.

**Таблица 14.3**

**Деятельность учреждений аграрного сектора по улучшению положения сельских женщин и женщин из числа коренного населения**

**Министерство земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия (Минсельхоз)**

- Оказание помощи сельским женщинам в осуществлении производственных проектов в области земледелия, животноводства, ремесел, переработки сельскохозяйственной продукции, агроиндустрии, услуг и т. д. через Программу развития сельских районов, адресованную главным образом группам населения, которые проживают в зонах высокой и очень высокой маргинализации (с декабря 2004 года на это было выделено 2 млрд. 523 млн. песо, причем 504 млн. предназначались для приоритетных групп).
- Поддержка производственных проектов для организованных групп сельских женщин через механизм конкурсных фондов.
- Поощрение и активизация участия женщин в определении направлений для создания новых рабочих мест и устойчивых производственных проектов.
- Создание демонстрационных воспроизводимых модулей внутреннего двора для стимулирования стратегии продовольственного самообеспечения семьи.
- Разработка методики подготовки ведущих специалистов и производителей по вопросам организационных схем, разработки системы взаимосвязей, создания стратегических союзов, использования инвестиционных фондов и стратегий регионального развития в целях содействия подготовке технических и административных кадров для предприятий.
- Деятельность в рамках Национального союза в интересах села, направленная на приоритетные группы населения.
- Поддержка 2847 проектов, охватывающих более 35 тыс. женщин, которые направлены на обеспечение средствами производства, необходимыми для продуктивной деятельности в первичном секторе: для разведения овец, свиней и коз, устройства теплиц; на создание добавленной стоимости: открытие пошивочных и ремесленных мастерских, хлебопекарен, приготовление дешевой еды и кукурузных лепешек; на обслуживание и коммерциализацию: создание "киберкафе", моделирование одежды, производство и продажа молочных продуктов и т. п.
- Содействие развитию потенциала: оказание помощи в разработке проектов и работе руководимых женщинами малых предприятий, техническое и профессиональное консультирование и профессиональная подготовка.
- Фонд стабилизации и укрепления сектора выращивания кофе. В 2004 году помощь была оказана 256 300 производителям, большинство из которых – представители коренного населения. Женщины, занимающиеся выращиванием кофе (58 940 человек), получили 206 988 500 песо.
- Региональный проект технического содействия микрофинансированию: семь региональных проектов в штате Чьяпас, области Уастека, штатах Пуэбла, Веракрус, Мичоакан, Герреро и Оахака.

- 128 видов финансовых услуг для сельского населения с ограниченными ресурсами. К концу 2004 года число лиц, воспользовавшихся финансовыми услугами, возросло на 35 тыс. (из них 30 процентов составляли женщины).
- Соглашение о сотрудничестве между Доверительным фондом разделения рисков (ФИРКО) и Инмухерес. Предусматриваются проведение обучения по вопросам охраны окружающей среды, осуществление разнообразных исследований, профессиональной подготовки, культурных, природоохранных и учебных мероприятий, передача технологий, реализация проектов устойчивого развития общин и т. д. Координационные советы действуют в 27 штатах Республики. Проведена работа по повышению информированности 32 лиц, ответственных за выполнение Национальной программы развития мелких горнорудных бассейнов в штатах.
- Проведение Национального опроса об экономических организациях.
- Организация 11 региональных встреч и одной общенациональной встречи.
- Действие микрорайонных сетей в целях содействия организации групп сельских женщин. Семинары по предоставлению профессиональных услуг для укрепления внутренней организации приоритетных групп.
- Специальная программа продовольственной безопасности (ПЕСА): 122 рабочие группы, 4 сети второго уровня в 55 крайне маргинализированных сельских общинах 6 штатов Республики. Проведение профессиональной подготовки и специализированных технических консультаций, поездки с целью обмена опытом и создание показательных участков.
- Встреча сельских женщин и женщин из числа коренного населения, которая состоялась в штате Тласкала в июле 2005 года.
- Информационная система для сельского сектора (СИСЕР), содержащая подробную информацию о материально-финансовых аспектах утвержденных заявок и проектов (по типу проекта и производителю, с разбивкой по полу, возрасту и социальной принадлежности).
- Национальный опрос об экономических организациях.
- Международный семинар по пересмотру приоритетных групп.
- Подготовка 400 общинных активистов и стратегических групп Национальной системы комплексного развития семьи (ДИФ) по вопросам интерактивного планирования и сельского развития для оказания помощи населению, проживающему в маргинализированных и крайне маргинализированных районах.
- Книга "Женщины в сельской Мексике", изданная совместно Министерством по вопросам аграрной реформы, ведомством по защите прав в аграрном секторе (ПА) и ИНЕГИ.
- Создание двух видеофильмов, посвященных успешному опыту работы с приоритетными группами и инвалидами.
- Представителями учреждений аграрного сектора было разработано предложение о направлениях работы "Аграрный сектор и гендерные факторы" на 2004 год (ПА, РАН, ФИФОНАФЕ и Министерство по вопросам аграрной реформы).

## **Министерство по вопросам аграрной реформы**

Министерство осуществляет деятельность в следующих областях: институционализация гендерной проблематики, развитие экономики, ликвидация бедности и насилия, содействие политическому участию и принятию решений. Его работа направлена на подготовку информации с учетом гендерного подхода как о самом Министерстве, так и о программах, выполняемых в интересах общества; главной задачей является предоставление финансирования группам женщин для развития производственных проектов. Среди этих проектов можно выделить следующие:

- Осуществление Программы по улучшению положения женщин в аграрном секторе (ПРОМУСАГ), в рамках которой финансируются производственные проекты, особенно в сфере животноводства и торговли.
- Рынок ПРОМУСАГ: продажа продукции персоналу Министерства по вопросам аграрной реформы при участии 68 групп из 5 штатов, которые получают помощь в рамках программы.
- Ежемесячная ярмарка Национального фонда поддержки общественных предприятий (ФОНАЭС)–ПРОМУСАГ.
- Национальная встреча представителей сельскохозяйственных работников.
- Ярмарка Экспо-ФОНАЭС. Проводится ежегодно в октябре группами из 26 штатов, получающими помощь в рамках Программы.
- Профессиональная подготовка по вопросам развития людских ресурсов; социальное развитие и поощрение участия в жизни общества; развитие административных навыков; развитие навыков руководства.
- Комплексная система цифровой информации (СИМАГ).
- Проведены 1223 совещания и другие мероприятия в крестьянских организациях, подписавших и не подписавших Национальное соглашение в интересах развития села. Состоялись встречи с группами населения, получающими помощь, а также совещания с другими ведомствами.
- Программа "Фонд помощи производственным сельскохозяйственным проектам" (ФАППА): в 2004 году помощь в рамках 800 производственных проектов в 30 штатах на сумму 336 216 688 песо получили 12 352 человека (45,3 процента – женщины, причем из них 21,6 процента принадлежат к этническим меньшинствам и живут в районах проживания коренного населения). Выделенный на 2004 год бюджет составил 181,8 млн. песо. Следует также отметить, что в 2004 году объем помощи 800 проектам превысил на 231 процент показатели 2003 года, когда помощь была предоставлена 346 проектам.

## **Ведомство по защите прав в аграрном секторе (ПА/Министерство по вопросам аграрной реформы)**

- Проведение консультаций по вопросам создания и/или укрепления агропромышленных объединений, руководимых женщинами (УАИМ) (оформления участков земли, предназначенных для создания сельскохозяйственных или животноводческих ферм и иного сельскохозяйственного производства в интересах женщин старше 16 лет). Проведена профессиональная подготовка по вопросам работы муниципалитетов, сельскохозяйственного производства и сельского развития.
- К декабрю 2004 года 29 553 женщины занимали те или иные должности в представительных и контрольных органах сельскохозяйственных общин (штатные председатели, секретари, казначеи и их заместители).



- Был проведен сбор информации о наиболее важных программах для последующего анализа статистических данных с разбивкой по полу.
- Проведена профессиональная подготовка по следующим вопросам: "Использование городской земли", "Аграрный закон", "Права и обязанности", "Отраслевые программы" и "Образование ассоциаций" для 454 594 работников аграрного сектора (17,9 процента – женщины, 82,1 процента – мужчины).

### Национальный сельскохозяйственный реестр (РАН)

- Национальный день правовой безопасности владения землей (Национальный сельскохозяйственный реестр/РАН) для 60 672 жителей села: вручено 119 835 документов, из них 14 862 – женщинам.
- Разработка и реализация информационной системы, позволяющей осуществлять разбивку по полу списка получателей помощи в рамках Программы лицензирования прав членов эхидо и прав на застройку участков (ПРОСЕДЕ). Это помогло получить достоверные статистические данные, необходимые для принятия решений с учетом гендерных факторов. Данной программой было охвачено 171 244 субъекта права, причем 53 916 (31,5 процента) – женщины, имеющие 103 311 свидетельств, что обеспечивает им правовую базу владения землей.

*Источник:* Информация, систематизированная Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе данных, представленных штатами за период, охватываемый настоящим докладом.

**Таблица 14.4**

### Исполнение бюджета программ Министерства экономики на 2004 год, направленных на улучшение положение женщин-предпринимателей

Программа	Женщины	Мужчины
Отдел гендерного равенства	Всего 486 531 песо (44 230 долл. США)	
Программа профессиональной подготовки и переподготовки для предпринимателей (ПРОМОДЕ)	26 988 бенефициаров	21 711 бенефициаров
Национальный комитет развития производства и технологических инноваций (КОМПИТЕ)	349 предприятий, руководимых женщинами	1 082 предприятия, руководимых мужчинами
Сеть региональных центров по повышению конкурентоспособности предпринимателей (СЕТРО-КРЕСЕ)	18 675 бенефициаров	13 602 бенефициара
Фонд малого и среднего бизнеса	103 проекта, руководимых женщинами (61 802 микро-, малых и средних предприятия и 21 939 рабочих мест для женщин) 185 предприятий, руководимых женщинами	
Гарантийный фонд (управляемый испанским банком ББВА Банкоммер)	Всего 41,8 млн. песо (3,8 млн. долл. США)	

*Источник:* Министерство экономики.

Представлены предварительные результаты на конец 2004 года.

**Таблица 14.5**

**Исполнение бюджета программ Министерства экономики на 2004 год,  
направленных на улучшение положение женщин в сельских районах**

<b>Программа</b>	<b>Женщины</b>	<b>Мужчины</b>
Фонд микрофинансирования женщин в сельских районах (ФОММУР)	210 920 микрокредитов Всего 361 млн. песо (32,8 млн. долл. США)	
"Марш на Юг" (ПМС)	Создано 4 366 рабочих мест	Создано 5 216 рабочих мест
Национальная программа финансирования мелких предпринимателей (ПРОНАФИМ)	190 830 микрокредитов Всего 532,76 млн. песо (47,6 млн. долл. США) (оценка на основе числа микрокредитов)	60 702 микрокредита Всего 168,24 млн. песо (15,3 млн. долл. США) (оценка на основе числа микрокредитов)

*Источник:* Министерство экономики.

**Таблица 14.6**

**Основные результаты деятельности ФОММУР за 2000–2004 годы (млн. песо)**

<b>Статья</b>	<b>Данные за год</b>				<b>Январь – декабрь</b>		
	<b>Отмечено</b>				<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>Годовой прирост в процентах</b>
	2000	2001	2002	2003			
<b>Всего (млн. песо)</b>	<b>6,7</b>	<b>91,6</b>	<b>206,5</b>	<b>206,5</b>	<b>206,5</b>	<b>361,0</b>	<b>74,7</b>
Всего (млн. долл. США)	0,6	8,3	18,8	18,8	18,8	32,8	6,8
Микрофинансирование (млн. песо)	5,4	74,2	179,8	186,2	186,2	332,6	78,6
Микрофинансирование (млн. долл. США)	0,5	6,7	16,3	16,9	16,9	30,2	7,1
Невозвратная помощь <sup>1</sup> (млн. песо)	1,3	17,4	26,7	20,3	20,3	28,3	39,4
Невозвратная помощь <sup>1</sup> (млн. долл. США)	0,1	1,6	2,4	1,8	1,8	2,6	3,6
Число кредитов (тыс.)	10,7	100,6	150,0	127,3	127,3	210,9	65,7
Число получателей (тыс.)	10,7	67,8	100,7	104,7	104,7	155,4	48,4
Число действующих организаций	17	43	46	46	46	58	26,1

*Источник:* Министерство экономики.

млн. песо: миллионов песо

млн. долл. США: миллионов долларов Соединенных Штатов (оценки Главного управления по международным вопросам Инмухерес)

<sup>1</sup> Помощь посредническим организациям для осуществления развития, технического содействия и профессиональной подготовки, а также для обеспечения информационным оборудованием.

Таблица 14.7

Доля программы "Стимулирование участия женщин в производственной деятельности" (ИПМ) в общих инвестициях ФОНАЭС за 2004 год

Виды помощи	Партнеры		Мужчины		Женщины		Смешанные группы	
	Муж.	Жен.	Инвестиции	Помощь	Инвестиции	Помощь	Инвестиции	Помощь
Формирование производственного капитала	43 875	26 099	16,467 млн. песо	675	175,62 млн. песо	1 783	624,09 млн. песо	1 742
			15 млн. долл. США		16 млн. долл. США		56,7 долл. США	
Профессиональная подготовка	402 595	193 683	86,85 млн. песо	23 312	63,13 млн. песо	19 973		
			7,9 млн. долл. США		5,7 млн. долл. США			
Всего инвестиций	443 470	219 782	657,91 млн. песо	23 987	457,45 млн. песо	21 756		
			59,8 млн. долл. США		41,6 млн. долл. США			

*Источник:* Подготовлено Главным управлением по вопросам имущества Министерства экономики на основе данных, предоставленных Финансовым управлением, Главным управлением по вопросам администрирования и финансов Министерства экономики.

*Примечание:* Предварительные данные на 7 января 2005 года. В 2004 году программа "Стимулирование участия женщин в производственной деятельности" (ИПМ) насчитывала 7541 участника.

а) В отношении помощи смешанным группам: женщины участвуют в данных проектах.

б) Имеется 1016 видов помощи на 45,82 млн. песо, по которым не уточняется, предназначены ли они для мужчин, женщин или смешанных групп.

Общие инвестиции Национального фонда поддержки общественных предприятий (ФОНАЭС) за 2004 год составили 1 160 205 017,23 песо (105 473 183,38 долл. США).

млн. песо: миллионов песо

млн. долл. США: миллионов долларов Соединенных Штатов (оценка Главного управления по международным вопросам Инмухерес).

Таблица 14.8

**Ресурсы программы "Стимулирование участия женщин  
в производственной деятельности" (ИПМ)**

ИПМ	2003 год		2004 год	
	Ресурс (млн. песо)		Ресурс (млн. песо)	
	План	Выполнение	План	Выполнение
	59,5	94,77	111,84	151,24
	Ресурс (млн. долл. США)		Ресурс (млн. долл. США)	
	5,4	8,6	10,2	13,7

Источник: Министерство экономики.

млн. песо: миллионов песо

млн. долл. США: миллионов долларов Соединенных Штатов (оценка Главного управления по международным вопросам Инмухерес).

Таблица 14.9

**Национальная программа финансирования мелких предпринимателей (ПРОНАФИМ)  
Микрокредиты, предоставленные штатами в 2001–2004 годах с разбивкой по полу**

Штат	Женщины					Мужчины				
	2001	2002	2003	2004	Всего	2001	2002	2003	2004	Всего
Агуаскальентес				110	<b>110</b>					
Нижняя Калифорния (Северная)			1	717	<b>718</b>			7	514	<b>521</b>
Нижняя Калифорния (Южная)		105	1 322	2 320	<b>3 747</b>		62	825	1 439	<b>2 326</b>
Чьяпас		4 638	7 797	15 576	<b>28 011</b>		752	857	2 115	<b>3 724</b>
Чиуауа		210	702	4 797	<b>5 709</b>		68	317	1 391	<b>1 776</b>
Коауила	216	290	198	975	<b>1 679</b>	84	146	94	374	<b>698</b>
Колима		2		855	<b>857</b>				292	<b>292</b>
Федеральный округ	1 095	8 048	14 651	20 061	<b>43 855</b>	969	5 944	8 098	10 571	<b>25 582</b>
Дуранго			353	517	<b>870</b>			242	256	<b>498</b>
Герреро			534	1 532	<b>2 066</b>			121	272	<b>393</b>
Гуанахуато	1 044	6 221	3 691	5 089	<b>16 045</b>	78	391	206	273	<b>948</b>
Идальго		8	2 832	6 002	<b>8 842</b>		1	144	668	<b>813</b>
Халиско		689	1 455	3 864	<b>6 008</b>		265	808	1 454	<b>2 527</b>
Мехико	496	31 771	73 248	81 429	<b>186 944</b>	521	11 204	23 675	28 645	<b>64 045</b>
Мичоакан			648	2 362	<b>3 010</b>		1	167	392	<b>560</b>
Морелос	913	4 046	5 405	6 647	<b>17 011</b>	51	230	291	402	<b>974</b>
Наярит			197	1 003	<b>1 200</b>			18	223	<b>241</b>
Нуэво-Леон	2 098	3 661	5 664	9 926	<b>21 349</b>	434	1 083	2 145	4 345	<b>8 007</b>

Оахака	20	1 234	2 540	4 965	<b>8 759</b>	12	553	241	200	<b>1 006</b>
Пуэбла	54	1 493	2 024	4 724	<b>8 295</b>	11	971	953	1 296	<b>3 231</b>
Керетаро	239	617	1 152	1 216	<b>3 224</b>	62	179	302	491	<b>1 034</b>
Кинтана-Роо									1	<b>1</b>
Синалоа		454	3 091	4 037	<b>7 582</b>		70	550	689	<b>1 309</b>
Сан-Луис-Потоси	81	1 076	2 114	4 394	<b>7 665</b>	9	117	282	501	<b>909</b>
Сонора	75	1 771	2 125	925	<b>4 896</b>	2	246	359	206	<b>813</b>
Табаско				675	<b>675</b>				241	<b>241</b>
Тамаулипас	523	1 731	2 245	2 668	<b>7 167</b>	134	626	996	1 892	<b>3 648</b>
Тласкала		7	30	141	<b>178</b>		2	41	96	<b>139</b>
Веракрус	263	1 286	1 584	2 670	<b>5 803</b>	76	251	439	1 168	<b>1 934</b>
Юкатан	223	467	316	245	<b>1 251</b>	107	275	194	207	<b>783</b>
Сакатекас				388	<b>388</b>				88	<b>88</b>
<b>Всего</b>	<b>7 340</b>	<b>69 825</b>	<b>135 919</b>	<b>190 830</b>	<b>403 914</b>	<b>2 550</b>	<b>23 437</b>	<b>42 372</b>	<b>60 702</b>	<b>129 061</b>

Источник: Министерство экономики.

**Таблица 14.10**

**Деятельность на уровне штатов в интересах сельских женщин и женщин из числа коренного населения**

**Агуаскальентес**

- Межведомственные соглашения с НПО о помощи женщинам-предпринимателям.
- Развитие, финансирование и поддержка производственных проектов в интересах женщин, в том числе проживающих в сельских районах.
- Профессиональная подготовка для женщин – глав семьи.
- Специальная программа профессиональной подготовки для женщин с различными способностями и женщин-заключенных.
- Программа помощи сельским женщинам.
- Профессиональная подготовка для женщин-предпринимателей.

**Нижняя Калифорния (Южная)**

- Профессиональная подготовка по вопросам повышения доходов женщин.
- Программа помощи в создании микропредприятий и производственных проектов.
- Программа строительства жилья: выдано 900 свидетельств о праве собственности и 2205 участков.
- Ведомство по защите прав в аграрном секторе проводит бесплатные консультации для сельских женщин по вопросам формальных процедур, подачи жалоб, административной деятельности, создания ассоциаций; а также консультации по принятию членов в эхидо и

исключения из эхидо; принимает на хранение списки наследников, контракты, соглашения и арбитражные дела.

- Фонд помощи развитию производственных проектов для женщин Нижней Калифорнии (Южной) Института по проблемам женщин был переведен в Фонд развития недвижимости в целях развития штата Нижняя Калифорния (Южная).

### **Колима**

- Программы помощи микропредприятиям и профессиональная подготовка кадров.
- Оформление кредитов для женщин-предпринимателей.
- Карточка помощи женщинам штата.

### **Гуанахуато**

- Специальные программы Института по проблемам женщин штата Гуанахуато (ИМУГ): "Женщины-мигранты", "Женщины и девочки – инвалиды", "Женщины-заключенные" и "Женщины и окружающая среда".
- Форум сельских женщин.
- Второй форум "Женщины и альтернативные технологии".
- Семинары по применению экологически чистых технологий и по производственным проектам в двух общинах.
- Программа профессиональной подготовки по вопросу "Женщины и окружающая среда": подготовка активисток.
- Проект "Женщины и производственная организация".
- Процесс образования муниципалитетов.
- Семинары: "Женщины и окружающая среда", "Систематизация опыта с учетом гендерных факторов".
- Стратегическая программа технического содействия производственным группам и профессиональной подготовки.
- Проект помощи женщинам-заключенным и производственные проекты с учетом гендерных факторов.
- Проводятся исследования по проблемам: "Новые субъекты в сельских районах: создание и укрепление агропромышленных объединений, руководимых женщинами (УАИМ), в Сальватьерре"; "Новые субъекты в сельских районах: производственный труд женщин, занимающихся ремеслами, на северо-востоке Гуанахуато"; "Социоэкономическое участие женщин во владении землей: крупные землевладения"; "Гендерные модели и социоэкономические данные о семьях, главами которых являются женщины".
- Программы радио и телевидения, кампании, брошюры, плакаты, издание печатной продукции.

- Семинары по производственным проектам с учетом гендерных факторов для женщин-руководителей и активисток общин.
- Проект "Расширение прав и возможностей женщин: первый обмен опытом во вопросам сбережений женщин".
- Книга "Сельские женщины, производственные проекты и создание доходов".

### **Халиско**

- Создание межведомственной сети по гендерным вопросам, проблемам охраны окружающей среды и устойчивого развития.
- Серия семинаров "Гендерный подход к устойчивому развитию общин".

### **Мичоакан**

- Вторая ярмарка женщин-предпринимателей штата.
- Региональные ярмарки женщин-предпринимателей.
- Первый Национальный конгресс по вопросам государственной политики в области культурного многообразия: этнический и гендерный аспекты.
- Предложение губернатору штата об установлении 50-процентной скидки при уплате налога на недвижимость для женщин – глав семьи.
- Программа микрофинансирования "Доверие женщинам": выдача займов 575 женщинам муниципалитета Морелия.
- Третья ярмарка женщин-предпринимателей в Мичоакане.
- Создание организации женщин-предпринимателей; курсы профессиональной подготовки предпринимателей. Семинары по теме "Творчество женщин в маргинализированных городских районах".

### **Морелос**

- Поездки для установления контактов между женщинами-предпринимателями.

### **Нуэво-Леон**

- Программа помощи бизнесу: оказывается помощь микропредприятиям, руководимым женщинами, которые получают кредиты в Банке для женщин, а также всем женщинам, заинтересованным в предпринимательстве.
- Программа "Банк для женщин": создан специально для женщин – глав семьи, живущих в неблагоприятных экономических условиях.
- Развитие коммерциализации ремесленной продукции.

- Программа "Возможности" в интересах эффективной социальной реабилитации: обучение профессиям и выдача материальной помощи заключенным для начала ими после освобождения деятельности по экономическому самообеспечению (в 2004 году данная программа находилась в стадии планирования).
- Семинары и консультации по бухгалтерскому делу для женщин-предпринимателей.

### **Пуэбла**

- Центр программ "Возможности", "Товары и услуги" и проекта комплексного развития в интересах женщин-предпринимателей.
- Профессиональная подготовка в целях развития предпринимательских навыков.
- Третий и четвертый конгрессы женщин-предпринимателей и предприимчивых женщин.
- Создание и функционирование Центра подготовки в области предпринимательства.
- Дисконтная карта "Слово женщины": используется на 52 предприятиях; выдано 15 432 карты.
- Профессиональная подготовка для руководителей общин в районе Михтека-Поблана.
- Обучение нетрадиционным умениям и навыкам для обеспечения самозанятости.

### **Керетаро**

- Оказание помощи на бирже труда; семинары по вопросам занятости и ярмарки рабочих мест; производственные проекты, курсы профессиональной подготовки.
- Создание кооперативов в 6 муниципалитетах.
- Обеспечивается достойное проживание и питание членам семей больных, госпитализированных в медицинские учреждения, и лиц, которые вынуждены отправиться в столицу штата по официальным делам.
- Программа продовольственных запасов.
- Программы экономической помощи (Минсоцразвития), осуществляемые через программы временной занятости, развития микрорайонов, производственных вариантов, стимулов со стороны штата, развития региональных фондов, населенных пунктов, помощи пожилым людям, совместного социального инвестирования.
- Семинары, посвященные разработке производственных проектов, которые проводят представители УКДИ в штате.

### **Кинтана-Роо**

- Курс базовой подготовки для предпринимателей.
- Курсы/семинары профессиональной подготовки по вопросам самозанятости.



- Семинары, посвященные созданию микропредприятий.
- Семинары, посвященные домашней технологии приготовления вкусной еды.
- Семинары по модернизации розничной торговли, норм и контроля качества.
- Создание 3 микропредприятий для женщин.
- Предоставление кредитов для создания микропредприятий по производству предметов местных кустарных промыслов.
- Технические консультации по производственным проектам.
- Содействие созданию производств во внутренних дворах домов.
- Создание производственных проектов с участием сельских женщин – глав семьи.
- Посещение предприятий для оказания специальной технической помощи.
- Семинар по модернизации розничной торговли.
- Курс профессиональной подготовки по вопросам самозанятости.
- Программа производственного развития.
- Проекты создания производств во внутренних дворах домов.
- Создание семейных огородов.
- Служба найма на биржах труда.

### **Сан-Луис-Потоси**

- Курс, посвященный разработке и оценке инвестиционных проектов.
- Семинары по вопросам гендерного равенства и устойчивого развития.
- Семинары по подготовке по вопросам гендерного равенства и поиску источников финансирования производственных проектов для женщин с нарушениями моторики.
- Ярмарка "Женщина: преобразующие руки", совместно с ФОНАЭС.

### **Синалоа**

- Соглашение между Институтом по проблемам женщин штата Синалоа и Министерством экономического развития.
- Создание фонда для женщин ФОСИН (Фонд помощи женщинам – мелким предпринимателям).
- Координация деятельности и выдача кредитов ФОСИН.

## **Сонора**

- Информационные семинары и курсы для женщин, посвященные производственным проектам.
- Управление производственными проектами и консультирование по вопросам их осуществления.
- Цикл семинаров "Определение характеристик производственных проектов с учетом гендерного подхода".
- Третья встреча женщин штата.

## **Тамаулипас**

- 4-я и 5-я презентации женщин-предпринимателей.
- Женщины за равенство и устойчивое развитие: профессиональная подготовка для женщин гражданского общества.

## **Веракрус**

- Комплексный продовольственный проект для оказания помощи женщинам – главам семьи, живущим в городе Веракрус в условиях крайней нищеты.
- Поощрение участия женщин в производственных проектах.
- Профессиональная подготовка и консультации для женщин в целях мониторинга производственных проектов и развития предпринимательства. Оказание содействия женщинам в области производства и коммерциализации реальных производственных проектов.
- Программа "Дисконтная карта – специально для женщин".

## **Юкатан**

- Семинар по устройству питомников.
- Дисконтные карты ИЕГИ, распространяемые в рамках Программы укрепления семейного хозяйства.
- Проведение консультаций для женщин-товаропроизводителей, получающих помощь в рамках Программы по улучшению положения женщин в аграрном секторе (ПРОМУСАГ).
- Организация первой встречи предпринимателей в рамках ПРОМУСАГ.
- Семинар, посвященный пропаганде производственных проектов.
- Профессиональная подготовка для женщин-заключенных.
- Проведение консультаций для женщин-товаропроизводителей в целях образования производственных групп и разработки производственных проектов.

- Семинар "Мониторинг управления микропредприятиями с учетом гендерного подхода"; профессиональная подготовка для женщин-товаропроизводителей, работающих в природоохранных зонах.

### **Сакатекас**

- Центр по оказанию комплексной помощи женщинам в штате Сакатекас.
- Программа помощи женщинам "Кредит на слово".

*Источник:* Информация, систематизированная Главным управлением по международным вопросам Инмухерес на основе данных, представленных штатами за охватываемый настоящим докладом период.