



**Одиннадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: Limited
19 April 2005
Russian
Original: English

Бангкок, 18-25 апреля 2005 года

Проект доклада

Генеральный докладчик: г-н Эухенио Мария **Куриа** (Аргентина)

Добавление

Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях и сессионными органами и решения, принятые Конгрессом

A. Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью (пункт 3 повестки дня)

Ход работы

1. На своем 1-ом пленарном заседании 18 апреля 2005 года Конгресс передал для рассмотрения на пленарных заседаниях пункт 3 под названием "Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью". Конгресс рассматривал этот пункт на своих 2-м, 3-м и 4-м пленарных заседаниях 18 и 19 апреля. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Конгрессу были представлены следующие документы:

a) подготовленный Секретариатом рабочий документ об эффективных мерах борьбы с транснациональной организованной преступностью (A/CONF.203/4 и Corr.1);

b) доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, озаглавленный "Более безопасный мир: наша общая ответственность" (A/59/565 и Corr.1);

c) доклад Генерального секретаря, озаглавленный "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005);

d) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Corr.1);

e) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).



2. На 2-м пленарном заседании 18 апреля Председатель Конгресса выступил со вступительным заявлением. Со вступительным заявлением выступил также Исполнительный секретарь Конгресса. С заявлениями выступили представители Таиланда, Индонезии, Сальвадора, Швеции и Китая.
3. На 3-м пленарном заседании 19 апреля Исполнительный секретарь Конгресса выступил со вступительным заявлением. Наблюдатель от Международного научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) выступил с докладом о ходе подготовки совместного проекта исследования ЮНИКРИ/ЮНОДК, который был представлен Конгрессу для получения замечаний. С заявлениями выступили представители Германии, Египта, Бангладеш, Малайзии, Российской Федерации, Филиппин, Афганистана, Японии, Турции, Италии, Бельгии, Финляндии, Кувейта и Алжира.
4. На 4-м пленарном заседании 19 апреля с заявлениями выступили представители Соединенного Королевства, Канады, Кубы, Австралии, Объединенных Арабских Эмиратов, Нигерии, Аргентины, Ирана (Исламской Республики), Мавритании, Марокко, Норвегии, Республики Кореи, Шри-Ланки, Гамбии, Бразилии, Индии и Бенина. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Лиги арабских государств, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Всемирного общества виктимологии, Японской федерации ассоциаций адвокатов и организации "Международная тюремная реформа".

Общая дискуссия

5. Исполнительный секретарь Конгресса открыл дискуссию, сославшись на инициативу ЮНОДК по борьбе с торговлей людьми, которая выдвигает на первый план суровые реалии транснациональной организованной преступности. Он информировал Конгресс о достигнутых за последние годы результатах усилий по борьбе с такой преступностью, о которых свидетельствуют оперативная разработка и вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух из трех протоколов к этой Конвенции. Он подчеркнул важное значение всеобщей ратификации и эффективного осуществления этих документов. Сославшись на рекомендации, содержащиеся в докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565 и Согг.1), он предложил Конгрессу в ходе его работы обсудить этот доклад. Он также упомянул о первой сессии Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, подчеркнув важную роль, которую Конгресс может сыграть в процессе выработки руководящих указаний для этой сессии.
6. Было выражено общее мнение о том, что транснациональная организованная преступность представляет собой один из самых серьезных вызовов для безопасности международного сообщества. Представители отметили пагубные последствия такой преступности для жизни людей и социально-экономического развития во всех регионах мира. Ряд ораторов сослались на заключение Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и изменениям о том, что транснациональная организованная преступность

представляет собой один из шести блоков угроз, которыми международное сообщество должно заниматься. Выступавшие обратили также внимание Конгресса на некоторые из выявленных Группой высокого уровня барьеры и возможные пути их преодоления.

7. Ряд ораторов подчеркнули исключительно важное значение Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней в борьбе против транснациональной организованной преступности. Некоторые из них подчеркнули, что для полной реализации потенциала этих документов необходимо всеобщее присоединение к Конвенции и протоколам к ней. Не менее важной, по мнению многих ораторов, является необходимость всестороннего соблюдения государствами этих документов на основе принятия соответствующего законодательства или внесения в него поправок. Ряд выступавших отметили, что организованная преступность постоянно расширяется и проявляется в самых различных областях. Они подчеркнули необходимость применения государствами столь же широкого подхода при решении проблемы организованной преступности, активизации их усилий по борьбе с ней, охватив самые различные виды преступной деятельности, включая ее новые формы, такие как незаконная заготовка древесины, контрабанда товаров, незаконный оборот опасных отходов, незаконное рыболовство, морское пиратство, преступления против безопасности на море и окружающей среды, а также хищение и незаконный оборот культурных ценностей.

8. Некоторые из выступавших особо подчеркнули те виды транснациональной организованной преступности, которые являются наиболее актуальными для их правовых систем и регионов. Многие ораторы высказали свои замечания в отношении проблемы торговли людьми, подчеркнув необходимость активизировать усилия по борьбе с этим особо ужасающим преступлением. Выступавшие отмечали необходимость наличия эффективного законодательства, включающего положения в отношении конкретных преступлений. Некоторые из делегатов отметили, что в рамках усилий по борьбе с торговлей людьми повышенное внимание следует также уделять обоим аспектам этой проблемы – спросу и предложению. Ряд участников подчеркнули необходимость принятия государствами мер по осуществлению в полном объеме тех положений Конвенции против организованной преступности и тех рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, которые касаются финансирования терроризма и отмывания денег. Они подчеркнули также необходимость обеспечить конфискацию активов и репатриацию в связи с делами, касающимися коррупции. Многие участники отметили, что серьезные проблемы создают киберпреступность и использование технологий преступными группами. Они особо отметили необходимость наличия эффективного специального законодательства для решения этих проблем. Некоторые из них предложили рассмотреть вопрос о нахождении оптимальных путей решения этих проблем на международном уровне. Ряд ораторов высказали свои замечания в отношении ущерба, наносимого национальному наследию в результате хищения и оборота культурных ценностей. Некоторые ораторы отметили, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в рамках инициатив, предпринимаемых на национальном и международном уровнях, во многих странах серьезной дестабилизирующей угрозой по-прежнему является незаконный оборот наркотиков. Было предложено вернуться к рассмотрению вопроса о разработке конвенции о взрывчатых веществах. Многие делегаты

отметили связь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Они указали, что преступники используют террористические методы для достижения преступных целей, а террористы используют доходы от преступлений для финансирования терроризма. Они призвали принять эффективные меры против терроризма, в том числе путем успешного завершения переговоров о разработке всеобъемлющей конвенции против международного терроризма. Некоторые участники подчеркнули также, что в связи с терроризмом и организованной преступностью важную роль играет мошенничество с использованием личных данных. Была с удовлетворением отмечена работа, проводимая ЮНОДК по противодействию как мошенничеству, так и неправомерному использованию и фальсификации личных данных в преступных целях.

9. Было отмечено, что для противодействия транснациональной организованной преступности необходим комплексный глобальный подход, требующий, в свою очередь, эффективной координации деятельности на национальном уровне, а также на региональном и международном уровнях. Отмечалась работа межправительственной группы экспертов на ее совещании, проведенном в Вене 26–28 января 2005 года, по подготовке проекта типового двустороннего соглашения о распоряжении конфискованными доходами от преступлений, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Делегаты с удовлетворением отметили проект соглашения, рекомендованный группой экспертов для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Ряд представителей затронули вопрос о возможности и желательности разработки дополнительных международно-правовых документов, в частности всеобщей конвенции о выдаче и взаимной правовой помощи. Признав значительный прогресс, достигнутый за последние несколько лет в создании эффективной сети двусторонних, региональных и многосторонних инструментов сотрудничества и оказания помощи, ряд участников отметили, что для эффективной реализации этих инструментов на практике еще предстоит проделать большую работу. Некоторые ораторы высказались в пользу дополнительного использования неформальных мер сотрудничества, включая использование каналов связи и договоренности между отдельными органами полиции и прокуратуры. Подчеркивалась также необходимость эффективного обмена информацией. Ряд делегатов подчеркнули необходимость выработки более современного и гибкого законодательства о взаимной правовой помощи и выдаче, благодаря которому отсутствие соответствующего договора может и не служить обязательным предварительным условием для оказания помощи. Была отмечена причастность все большего числа небольших групп к транснациональной организованной преступности. Указывалось, что, в то время как в прошлом основную озабоченность вызывало ограниченное число крупных преступлений, в будущем существует вероятность возникновения большого числа менее масштабных преступлений. Такое развитие событий может привести к постановке в корне иных задач в рамках взаимной правовой помощи, выдачи и других форм сотрудничества.

10. Многие участники сообщили о мерах по борьбе с организованной преступностью, принимаемых на национальном уровне. Некоторые из них

отметили разработку всеобъемлющих планов и национальных стратегий борьбы с такой преступностью. Были также изложены принятые законодательные меры, в том числе положения о криминализации. Некоторые из ораторов подчеркнули важное значение введения эффективных, соразмерных и сдерживающих уголовно-правовых санкций применительно к преступлениям, входящим в категорию подобной преступности. Ряд участников особо отметили целевые программы подготовки кадров и образования для сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры и судей. Другие участники сообщили о проведенных статистических анализах и исследованиях. Было сообщено, что в некоторых государствах созданы центры или иные органы, специализирующиеся на борьбе с организованной преступностью, а в других государствах была реорганизована имеющаяся инфраструктура обеспечения правопорядка и сбора оперативных данных для применения более скоординированного подхода к решению этой проблемы. Некоторые делегаты подчеркнули необходимость совершенствования программ защиты свидетелей и жертв в случаях, связанных с организованной преступностью, и сообщили о мерах правового характера, принятых в их странах в этих целях. Ряд участников отметили предпринимаемые в их странах усилия по совершенствованию международного сотрудничества. Некоторые из них изложили информацию о нынешнем статусе двусторонних и многосторонних механизмов сотрудничества. В ходе обсуждения мер по борьбе с организованной преступностью и совершенствованию международного сотрудничества участники охарактеризовали региональные инициативы и оптимальные виды практики.

11. Большое число выступавших подчеркивали важное значение оказания технической помощи и наращивания потенциала для создания условий, позволяющих развивающимся странам и странам с переходной экономикой осуществлять в полном объеме положения Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, а также других соответствующих документов и мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Многие ораторы выразили свою признательность ЮНОДК за предпринятые усилия по разработке и осуществлению программ оказания помощи в различных странах. Они призвали расширить поддержку, оказываемую ЮНОДК, путем увеличения объема финансовых взносов. Представители стран-доноров сообщили о различных действующих программах технической помощи, которые охватывают широкий круг вопросов, в том числе противодействие торговле людьми, подготовку кадров органов полиции и общие программы создания потенциала в областях правопорядка и правосудия. Было отмечено, что страны, пострадавшие в результате стихийных бедствий или пережившие конфликты, являются особо уязвимыми в отношении организованной преступности. Ряд ораторов призвали международное сообщество уделять повышенное внимание особым потребностям таких государств. Некоторые представители, отметив связь между организованной преступностью и нищетой, призвали обеспечить общее увеличение финансовой поддержки, оказываемой развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

12. Некоторые делегации отметили, что успех мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней зависит от поддержания правопорядка и создания и применения эффективной системы поддержания правопорядка и уголовного правосудия. Кроме того, ряд делегаций подчеркнули, что меры по борьбе с угрозой транснациональной организованной

преступности должны во всех случаях обеспечивать соблюдение прав человека. Некоторые участники подчеркнули эффективность многосторонней стратегии, предусматривающей участие частного сектора и гражданского общества в борьбе против организованной преступности.

13. Был внесен ряд предложений о совершенствовании мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней, включая повышение уровня информированности об опасностях подобной преступности, создание или укрепление механизмов, облегчающих обмен информацией, использование современных технологий для повышения потенциала органов правопорядка и уголовного правосудия и осуществление кампаний по информированию потенциальных жертв, особенно жертв торговли людьми.

Заключения и рекомендации

14. В ходе обсуждения эффективных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью была достигнута договоренность в отношении ряда заключений и рекомендаций.

15. Было рекомендовано использовать в борьбе против транснациональной организованной преступности многостороннюю стратегию, в которой учитывается более широкий социально-экономический контекст. Было отмечено, что транснациональная организованная преступность создает серьезную угрозу для национальной безопасности и стабильности. Залогом успеха усилий по предупреждению такой преступности и борьбе с ней должны быть гарантии обеспечения правопорядка и соблюдения прав человека.

16. Торговля людьми является одной из форм организованной преступности, которая вызывает особую озабоченность. Необходимо принимать эффективные меры по предупреждению такой торговли, поскольку она имеет пагубные последствия для ее жертв.

17. Было достигнуто широкое согласие в отношении необходимости добиваться всеобщей ратификации и всестороннего осуществления международных документов против транснациональной организованной преступности, а также эффективной работы Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в частности, обеспечив гарантии достаточного финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

18. Для осуществления мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней абсолютно необходимо международное сотрудничество.

19. Была подчеркнута необходимость оказания технической помощи для достижения этих двух целей, и в этой связи высказывался энергичный призыв к обеспечению поддержки деятельности ЮНОДК, в том числе в виде дополнительных финансовых взносов.