



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
1 May 2006  
Chinese  
Original: English

## 2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程\* 项目 10

## 区域合作

## 经济、社会和相关领域的区域合作

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告向经济及社会理事会提供最新情况，汇报自理事会 2005 年实质性会议以来，各区域委员会根据 1998 年 7 月 31 日理事会第 1998/46 号决议附件三所载指导意见，在有关领域进行区域合作和开展工作的情况与发展。2005 年世界首脑会议是一个主要参照点，各委员会密切参与了有关首脑会议的活动。各委员会为首脑会议筹备活动提供投入并参与全联合国组织响应首脑会议成果的后续行动。本报告第一节审查了全球问题的区域层面和区域问题的全球层面，这些审查载于各位执行秘书根据大会第 1823 (XVII) 号决议和理事会第 1817 (LV) 号决议向理事会提出的报告。这一部分还提供了各委员会在支持执行国际商定的发展目标，包括千年发展目标方面的作用和贡献的最新信息，并反映了各区域委员会同国家、区域和全球各级机构伙伴建立有效联系的发展情况。根据要求各区域委员会执行秘书与理事会进行对话的理事会 2004 年 11 月 11 日第 2004/323 号决定，并且为使对话成为理事会实质性会议高级别部分讨论的延续，报告第二节提交了分析性阐述，“营造有利环境，为人人创造充分的生产性就业和体面工作的区域层面及其对可持续发展的影响”。

\* E/2006/100。



本报告增编(E/2006/15/Add. 1)将载有各区域委员会在审查所涉时期通过的、需要理事会采取行动或提请它注意的决议和决定。

五个区域的经济概览和趋势摘要已提交理事会审议。已将各区域委员会的年度报告作为背景资料提供，因为这些报告讨论了与本报告及其增编所述议题相关的事项。这些报告作为《经济及社会理事会正式记录》的补编印发。

## 目录

	段次	页次
一. 各位执行秘书的报告及区域和区域间合作在选定领域的发展情况 .....	1-36	4
A. 各位执行秘书的报告 .....	1-15	4
B. 国际商定的发展目标、包括千年宣言的执行情况 .....	16-25	7
C. 发展方面的业务活动 .....	26-31	10
D. 各区域委员会选定区域合作领域的进展情况 .....	32-36	11
二. 营造有利环境，为人人创造充分的生产性就业和体面工作的区域层面 及其对可持续发展影响 .....	37-84	12

## 一. 各位执行秘书的报告及区域和区域间合作在选定领域的发展情况

### A. 各位执行秘书的报告

1. 在审查所涉时期举行的各次区域委员会执行秘书会议的讨论焦点主要是 2005 年世界首脑会议及其《成果文件》(大会第 60/1 号)、在实现国际商定的发展目标决议,包括千年发展目标方面取得的进展、信息社会世界首脑会议以及各区域委员会为将区域层面纳入联合国经济和社会部门整体工作交流所作的努力。各位执行秘书认为,首脑会议《成果文件》强调,必须进一步使用各委员会的分析和规范工作,以及发展的区域层面,必须通过一个有序的行动进程,影响国家一级的发展工作。这就需要加强驻地协调员领导的联合国国家工作队和各区域委员会之间的协调。这项行动还需要联合国有关实体在区域和全球各级步调一致的配合,使国家一级更加充分地 will 委员会的分析和规范能力用于政策咨询和能力建设活动。各区域委员会还承诺,将确保不仅在区域和次区域各级,而且在国家和全球各级审议越境和区域一体化和合作问题。

2. 各委员会在政府间和秘书处各级不断审查采取何种必要的后续行动,执行“2005 年世界首脑会议成果文件”以及其后大会启动的审查任务规定、经社理事会议改革及增强其作用和建立建设和平委员会的举措。

#### 1. 改革和方案调整

3. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)成员国根据一项外部评价报告顺利地完成了—项改革进程,最后,委员会在 2006 年 2 月举行的第六十一届会议上通过了一项决议,该决议已提交理事会核准(将作为 E/2006/15/Add.1 印发)。这项改革大幅度精简了欧洲经委会整体治理结构;加强了问责制和透明度,以确保该委员会活动的一致性和成本效益;根据欧洲经委会成员国商定的优先秩序、工作方案做出了重大结构调整,反映在工作方案发生了实质性变动;促进了欧洲经委会与活跃在该地区的其他(联合国内外)组织之间的协调和合作,以最大限度地增加协同增效作用,避免重叠,从而确保工作的有效互补性。

4. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)进行了一次外部评价,并将于 2007 年对其结构进行大规模审查。该委员会已促成了一项安排,将与其他区域合作/一体化组织(东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟、太平洋岛屿论坛和经济合作组织)在执行首长一级的年度会议上,讨论区域合作问题,年度会议由这些组织和亚太经社会将轮流主办。目前,非洲经济委员会(非洲经委会)正在与成员国以及非洲联盟和非洲发展新伙伴关系秘书处进行密集协商,以便调整方向,调整关注的优先事项。西亚经济社会委员会(西亚经社会)也在讨论《2005 年世界首脑会议成果文件》以及委员会执行情形,以便更有效地为成员国服务,促进区域更高的互补和一致性。在调整方案方面,各执行秘书向秘书长报告,各委员会在

拟定 2006-2007 两年期方案预算时已大幅度精简了方案结构，详细审查了任务规定，各委员会因而停止了优先程度低和任务规定已经过时的许多产出。

## 2. 经济和社会事务执行委员会（经社事务执委会）对任务规定的审查

5. 根据《2005 年首脑会议成果文件》的要求，各执行秘书与经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议（贸发会议）和经济和社会事务执委会其他成员协商，指导各区域委员会协调努力，评估了大会及其附属机关决议所产生、已有五年以上历史的所有任务规定。

6. 首脑会议后进行的任务规定审查导致进一步精简，其目的是使执行委员会各主要实体——包括经济和社会事务部、贸发会议和各区域委员会——更加协调一致。各位执行秘书指出，应该加强任务规定全球和区域联系的领域包括旅游业、贸易和投资、信息和通信技术以及人口和移徙。

7. 各区域委员会可以利用经济及社会理事会（经社理事会）在其 1998/46 号决议中授权建立的现有机构间协调机制，以千年发展目标为切入点，进一步加强区域一级的合作，并促使其他有关区域组织参与这个进程。可以将这种安排取得的结果作为区域观点的一部分，列入经社理事会长官级年度审查会议审查范围。各区域委员会和联合国发展集团执行委员会各成员，尤其是联合国开发计划署（开发署），可以学习拉加经委会和执行委员会成员拉丁美洲局的成功例子，通过发展集团及其观察，在区域一级更好地协调一致。尤其是，各执行秘书认识到，迫切需要与开发署区域局，包括区域/次区域办事处相互加强合作，以增强所提供服务的的一致性和互补性。据此，他们提出与署长进行讨论，并且商定按照署长的建议，联合进行各区域委员会专门知识摸底活动。

8. 各执行秘书欢迎秘书长采取举措，加强全系统的一致性，以便更加简捷、更有成本效益地向发展中国家，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家和经济转型国家提供服务。在最近几年里，若干伙伴组织采取了分散处理办法，以加强它们的区域存在，支持各国家发展进程，因此，更有必要在区域一级实现全系统一致。

9. 各执行秘书认为，除具有中立和普遍性论坛的作用之外，区域委员会主要比较优势之一是具有分析能力，可以就成员国关心的区域、次区域和区域间发展问题提出不同的意见和政策见解。在这方面，区域委员会弥补了因联合国系统其他组织和区域机构不提供分析和服务而存在的重大缺口，例如使国家和区域统计数字具备可比性，使宏观经济政策和社会融合产生联系，协调全球和区域一体化进程之间的贸易政策倡议。区域委员会与有关区域组织和联合国系统组织合作，协助发展中国家建设能力，以适应对发展中国家发展具有影响的各发展进程的复杂性。区域委员会还利用它们作为联合国区域机构的召集权力，开展与其他区域和次区域组织，包括开发银行的进一步合作。

10. 各执行秘书继续参与联合国改革进程。他们指出，大会通过的后续行动决议对各委员会工作具有直接影响。在这方面，他们强调指出，经社事务执委会各成员必须加强有效协调，尤其是必须与经济及社会事务部和贸发会议加强协调。他们还指出了发展、和平、安全和人权之间的相互联系。他们特别强调，新设立的部长级年度审查机制和理事会举行的发展合作论坛应该充分反映区域观点。在这方面，各执行秘书回顾，不同区域发挥积极的作用，它们是全球经济增长的火车头，并且是日益增长的区域贸易、投资和技术的源泉。区域的活力又对加强南南合作发生影响，南南合作，包括三角合作安排，是各区域委员会特别重视的一个领域。

11. 各执行秘书欢迎各区域委员会对信息社会世界首脑会议发挥的作用，其中包括组织各国政府和其他利益有关者参与的区域筹备会议和活动。他们欢迎突尼斯承诺和信息社会突尼斯纲领反映了区域层面和各区域委员会的作用。他们指出，所有委员会都认识到信息和通信技术对于发展的关键作用，制定了必要方案，建立了政府间和秘书处支助结构，以促进发展，他们表示准备有效地采取必要后续行动。除首脑会议明确指出的若干领域外，各执行秘书指出，讨论区域一级后续行动时着重强调能力建设，强调区域委员会有权召集大小会议，交流经验和良好做法、信息社会尺度、制定基准和进行监测。他们还商定，促进各委员会在后续行动进程中实行区域间合作和交流经验，除其他方面外，这包括在联合国发展账户下执行项目。在这方面，各位执行秘书商定与数字团结基金合作，该基金是首脑会议与会者认可的利益有关者的自愿承诺。一些委员会已经通过交换谅解备忘录，与数字团结基金作出合作安排。各位执行秘书指出，为了支持各国努力实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，各委员会正在促进使用信息和通信技术，包括遥感技术，并尤其强调处境不利群体和弱势群体的需要。

12. 各执行秘书考虑到委员会最近进行的分析，就区域的失业问题交换了意见。4月20日和21日，亚太经社会在曼谷主办了会议，会议期间，他们还在会外举办了两个区域间研讨会：最新宏观经济形势和发展挑战和各地区基础设施发展。各位执行秘书强调区域合作在增强各自区域基础设施发展方面的作用。根据各区域委员会关于不同基础设施需要和融资缺口的分析，各执行秘书对关于各自区域可满足需要的多种融资来源，包括公私伙伴关系，交换了意见。他们认为，应该探索有创意的创造资源模式，为建设基础设施融资。

13. 鉴于对各种问题日益需要采取协调做法，各执行秘书注意到，日益需要加强方案效力，加强各区域委员会之间的合作，因此，决定组织将方案规划首长会议，作为执行秘书会议的附属机构，通过区域委员会纽约办事处向执行秘书报告。方案规划首长会议的职权范围和目标包括：支持加强区域合作和区域委员会之间的合作，确保在方案规划和成果制预算编制过程中更加一致，促进在方案规划、制订预算、监测和评价方面交流信息、知识和良好做法，加强协调区域一级的业务活动，加强全球和国家一级的联系。

14. 执行秘书会议期间，欧洲经委会和亚太经社会执行秘书在会外讨论了中亚经济体特别方案的进展情形。特别方案是亚太经社会和欧洲经委会根据秘书长倡议，于 1998 年提出的，其目的是处理响应中亚转型经济体的具体技术援助需要。该方案原来涵盖哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，其后，该方案扩大，包括了阿塞拜疆。最近，阿富汗加入了方案。该方案努力促使各参与国进行区域合作，并融入亚洲和欧洲经济。

15. 在过去一年里，从体制和方案方面重振特别方案的努力出现了重大转机。该方案构成部分现在包括在贸易、统计能力建设、信息和通信技术促进发展，性别问题与经济、运输和有效使用能源和水资源。最近设立的理事会是负责进行政策指导和监督执行方案工作计划的最高机构，由参与国国家协调员组成。理事会将于 2006 年 6 月在巴库举行首次会议。在理事会会议期间，方案经济论坛也将举行首次会议，讨论能源红利主题。中亚经济体方案地区传播经济增长动力，促进繁荣与稳定。论坛将提供给多方利益有关者就该地区最关心的当前问题进行对话。

## **B. 国际商定的发展目标、包括千年宣言的执行情况**

16. 2005 年世界首脑会议之后，各委员会同联合国系统和区域组织的相关伙伴合作，发表了千年发展目标执行情况的区域审查报告。2006 年 2 月，欧洲经委会在第六十一届会议前夕发表了题为“千年发展目标：前面的道路——一个泛欧观点”的第一份关于千年发展目标的区域报告。亚太经社会正在同开发署和亚洲开发银行合作编写第三份亚洲和太平洋区域千年发展目标报告，计划于 2007 年印发。亚太经社会还进行了一项关于基础设施发展的重大研究，成为 2006 年 4 月在雅加达举行的其第六十二届会议的主题。拉加经委会和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）共同编写了题为“为加大投资而改善投资：拉丁美洲和加勒比教育财政与管理”的报告，阐述了有待解决的挑战。拉加经委会同联合国妇女发展基金（妇发基金）和其它机构一起，对有关性别和千年发展目标的一系列研究报告的编写工作进行了协调。迄今已编写 12 份国家研究报告，其中 8 份已经发表。2006 年正在筹备有关拉丁美洲和加勒比性别和民族问题的区域项目，并编写有关对妇女暴力行为的机构间报告，以此作为对秘书长报告的投入。2006 年 5 月布基纳法索主办的第三十九届非洲财政、规划和经济发展部长会议审议了“迎接非洲就业与贫穷的挑战”的议题，为此进行了一项重大研究。同样，除了几个月前发表的千年发展目标区域执行情况机构间报告外，西亚经社会还处理了两个重大问题：正视青年失业问题和西亚经社会区域实现千年发展目标，以此作为委员会届会的主题。的确，自 2005 年世界首脑会议以来，各委员会的工作一直集中在支持其成员国努力实现千年发展目标和历次全球联合国会议和首脑会议确定的其他发展目标上。这种情况已经在 2006 年至 2007 年和 2008 年至 2009 年的战略框架中得到反映。

17. 各委员会的分析表明，实现千年发展目标方面、特别是减少贫穷方面的总体进展情况在各区域乃至各国都参差不齐。分析还表明，如果不采取切实可见的行动加快进展速度，并把重点特别放在撒哈拉以南非洲，几个区域就有可能无法实现千年发展目标。虽然有许多人民摆脱贫穷的事例，但有些国家特别成功地利用了其较快的增长速度，来有效处理贫穷问题和实现其它千年发展目标。越南就是一个有趣的例子，其贫困者比例从 1990 年的 51% 减少到 2002 年的 14%。包括中亚国家在内的欧洲经委会转型经济体中的贫穷率曾在 1990 年代大幅升高，但自 2001 年以来一直在下降。在西亚，冲突受害国的贫穷严重加剧。自 2000 年以来，巴勒斯坦的贫穷程度大幅提高。在伊拉克，虽然没有可靠数据显示过去几年的贫穷情况，但毫无疑问，该国因冲突持续不断而更加贫穷。虽然贫穷在传统上一直被视为农村现象，但各区域的城市贫穷现象日趋严重，已成为一个越来越大的趋势，给发展带来新的挑战。在发展中区域，只有拉丁美洲和加勒比的由于坚持不懈地处理这个问题饥饿程度降低，达到相关千年发展目标的指标。然而，即使在这个区域，仍有几个国家面临日趋严重的营养不良问题，突出表明，必须保持警惕。撒哈拉以南非洲的贫穷率最高，那里的艾滋病毒/艾滋病大流行病还造成预期寿命降低，家庭收入减少，国家卫生预算和卫生系统捉襟见肘，并使家庭进一步陷入贫穷。在那里，体重不足的儿童和饥民人数以及孕产妇死亡率在过去十年中大幅升高。所有五个区域都近乎普及小学教育，但实现这个目标仍需要撒哈拉以南非洲、南亚和各太平洋岛国作出进一步努力，因为在这些地方，教育面仍是一个挑战。在大多数发展中区域，性别差异在女童进入中学时十分明显。经济不平等现象在大多数区域内和区内各国之间日趋上升，拉丁美洲已成为世界上最不平等的区域，这种现象也日趋引起人们的重大关切。

## 1. 可持续发展

18. 各区域委员会促使可持续发展的三大支柱能够通过对环境挑战采取跨部门办法而得到整合，以便对可持续发展问题世界首脑会议采取区域后续行动。各区域论坛包括旨在支持可持续发展委员会工作的部长级会议和区域执行会议。在筹备举行第十四届可持续发展委员会会议过程中，每个委员会同其他相关伙伴机构合作，组织了执行会议，对本区域在能源促进可持续发展、大气环境、气候变化和工业发展等领域实施可持续发展方面取得的进展进行了评估。这次审查得到了成员国、区域和次区域政府间组织、民间社会和私营部门的参与。

19. 区域执行会议还对这些专题之间的相互联系、与之有关的贯穿各领域的问题、以及委员会在区域执行可持续发展问题《约翰内斯堡执行计划》方面的作用进行了审议。在会议上，各国商定应对开发、采纳和转让清洁技术和扩大代用能源予以更多关注。

20. 区域执行会议重申，铲除贫穷是可持续发展不可或缺的要求，并重申了各国对《约翰内斯堡执行计划》的承诺，包括对小岛屿发展中国家、最不发达国家和



重债务国予以特别注意。区域执行会议阐明，实现发展目标有赖于有利的国际环境，而发展中国家和转型国家处理发展筹资、全球化和这些国家关心的出口部门市场准入等各种挑战的发展优先次序就是创造这种环境的前提条件。区域执行会议还强调，要在实现发展和铲除贫穷的目标方面取得成功，就必须在各国国内和国际一级实行善政，并使金融、货币和贸易制度具有透明度。

21. 另外，各区域委员会继续努力促进各项环境规范和公约，并通过区域咨询服务、能力建设研讨会和项目，提供技术援助，协助本区域的国家。例如欧洲经委会环境状况审查协助转型国家改进环境管理，提出具体建议提高政策执行和绩效，同时促进可持续发展。审查是为了评估一国民总体上减少污染负担和管理自然资源，统一环境和社会经济政策方面的工作，也是为了加强同国际社会的合作。目前正在进行第二轮审查。

## 2. 性别问题

22. 关于《北京行动纲要》的后续行动和区域执行工作，各委员会继续特别关注诸如全球化对妇女的影响、基于性别的暴力、阻碍妇女平等参与的制度性体制不平等现象和各级将性别问题主流化等问题。各委员会在其各自区域进行监测和协助制定政策、提高认识并开展外联工作。在增强能力问题上，各委员会都在推动联网、妇女创业和改进信息通信技术的获取机会。

23. 2006年初，欧洲经委会开办了一个性别问题数据库，并在性别统计方面为转型国家提供技术支持。非洲经委会非洲性别和发展中心制定了非洲性别和发展指数，这是剖析两性平等情况的一个工具。拉丁美洲及加勒比妇女问题第九届区域会议通过的《墨西哥共识》已成为拉加经委会和该区域各国政府的工作基础。西亚经社会妇女中心继续着重致力于增进妇女能力的三个主要领域：经济（减轻贫穷）、社会（家庭中的性别角色和伙伴关系）和政治（共同决策和政治参与）。该中心的重点是大力支持成员国制定面向行动的措施和对性别问题有敏感认识的法律和编撰国情简介、政策和战略。西亚经社会还主办了国际家庭年的阿拉伯区域后续活动。亚太经社会通过克服两性平等障碍，促进增强妇女能力和提高妇女地位，同时减少贫穷。非洲经委会和亚太经社会都特别关注妇女中的艾滋病毒/艾滋病和贩运妇女和女童问题。2005年，欧洲经委会和亚太经社会在中亚经济体特别方案内成立了一个性别和经济问题工作组。

## 3. 人口和移徙

24. 除了继续对国际人口与发展会议采取后续行动外，各区域委员会都协助其成员国就特别关心的涉及人口的问题展开政策对话。欧洲经委会的重点是欧洲和北美人口变化的各个方面，并建立了老龄问题国家协调中心网络。在该网络收集和交换的信息基础上，欧洲经委会秘书处计划汇编一份《马德里老龄问题国际行动计划》区域后续行动概览。就使用人口普查数据而言，拉加经委会着重对2005

年人口普查进行了评估，并开始展望 2010 年人口普查。非洲经委会集中进行了政策分析和宣传，并通过人口数据和分析为非洲经委会主持的非洲艾滋病/艾滋病和施政委员会提供了支助。西亚经社会通过了一项多方位战略，以便越来越多地同区域人口中心、国家人口委员会和有关部门展开合作。

25. 区域委员会特别关心国际移徙的多层面问题和协助各国进行政策分析。西亚经社会将发表关于阿拉伯区域青年失业和国际移徙问题的《第三次人口与发展报告》。亚太经社会在其 2006 年届会上，着重审议了跨界移徙问题对来源国和目的地的影响、移徙妇女特别关心的问题、以及来源国和目的地的移徙政策和法律。拉加经委会于 2006 年 3 月举行了委员会会议，从移民及其家庭人权的角度审议了移徙问题所带来的挑战和发展机会。非洲经委会正在编写一份关于国际移徙与发展对非洲的影响的出版物。

### C. 发展方面的业务活动

26. 应大会关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 59/250 号决议的要求，各委员会都设法努力加强其参与国家一级活动的若干措施和机制并形成制度。在全球一级，各委员会都在通过联合国发展集团非驻地机构工作组和联合国发展集团方案小组，积极致力于核准这些措施，并为其执行制定工作计划。各委员会还在 2005 年世界首脑会议后续行动中，为联合国发展集团 2006 年至 2008 年的《行动计划》作出积极贡献，强调在区域一级进行合作，支持国家一级的发展工作。区域委员会为参与国别工作和同国家办事处和工作队积极互动而使用的若干机制如下：

#### 1. 参加联合国国家工作队（国家工作队）的各项进程和框架（共同国家评估/联合国发展援助框架）及其它分析工作。

27. 虽然区域委员会在国家一级的工作重点是跨界和区域问题，但应联合国国家工作队和各国政府的请求，各委员会都在为共同国家评估/联合国发展援助框架和（或）减贫战略文件进程提供支助。各委员会为本区域共同国家评估/联合国发展援助框架进程最经常作出的一些贡献是：社会、经济和可持续发展问题的概念框架；为政策决策、执行和评估而进行的比较研究；需要通过区域和（或）次区域办法加以处理的跨界和发展问题的相关专业知识和最佳做法；以国家为基础的经济、社会（包括基于人口普查的分类资料）和环境指标的相关资料。

#### 2. 包括通过区域咨询服务提供技术援助

28. 各委员会以政策咨询、宣传以及国家一级训练讲习班方式向成员国提供技术援助，以便在符合国家优先次序的主要发展领域进行能力建设（表现为国家发展战略（如减贫战略）、诸如千年发展目标等各项国际承诺、以及国际商定的各项规范、标准和法律文书）。

### 3. 区域协调会议及其他区域机构间行动

29. 区域一级的协调会议和共享知识论坛都是重要的机制，区域委员会也可籍此在国家一级发挥其能力和专长。例如，亚太经社会、拉加经委会和西亚经社会目前正在利用区域协商会议，促进协调一致从事区域联合国实体的各项活动和优先工作。这种做法应有助于联合国国家工作队改进联合国区域发展活动同各国的联系。

30. 有一个机制证明切实有助于非洲各国系统地共享减贫知识，也有助于随后发挥联合国这方面国家一级工作的杠杆作用，这就是非洲经济委员会(非洲经委会)2001年建立的非洲减贫战略文件学习组及其知识共享项目。非洲经委会在学习组基础上，并为加强减贫战略和千年发展目标之间的联系，制定了一项题为“改进非洲知识共享以支持减贫进程”的项目。此外，各区域委员会网站与联合国系统既定领域的区域活动、包括减贫活动的有关信息链接。

31. 联合国组织和其他组织参与区域机构间行动也使各区域委员会为国家发展工作作出贡献。在这方面，应该提及委员会通过机构间合作发表的区域千年发展目标报告。另一个例子是欧洲经委会最近通过亚太经社会、开发署、欧洲安全合作组织和经济学教育和研究联合会的参与而启动的进程，该进程导致为建立经济学教育和研究支助伙伴关系而达成一项协议，旨在合并支持中亚经济研究的现有网络和各项主动行动，改善决策者和研究者之间的联系。

### D. 各区域委员会选定区域合作领域的进展情况

32. 各区域委员会继续扩大彼此之间以及与发展伙伴的合作，特别是通过联合国发展账户项目进行合作，这已被证明是发展区域间合作行之有效的手段。

33. 各区域委员会都参与实施联合国发展账户的一个新项目：利用信息通信技术接入点为处境不利社区建立知识网络，以实现信息社会世界首脑会议第一阶段通过的《行动纲领》规定的各项目标。其目的是通过信息和通信技术接入点网络，加强贫困和处境不利社区、特别是妇女的能力，以获得商业和农业信息服务以及相关的当地知识。各委员会与东道国私营因特网和网络经营者密切合作，确定农村社区信息通信技术网络的可持续性、费用和最佳经营方式(国营、私营或混营)。

34. 为了支持发展中国家发展其能力的工作，全面解决错综复杂、多层面的贸易和环境问题，切实有效地参与国际谈判，各区域委员会与环境署、贸发会议和世界贸易组织联合实施“建设贸易与环境方面的能力”项目。规划和筹备阶段已经完成，很快将开始实施。

35. 各委员会开展业务活动支助实施千年发展目标，还积极参与“在实现千年发展目标进程中加强社会包容性、男女平等和促进健康”项目。项目计划自2006年起实施，为期三年，重点是加强五大区域政府高级官员能力，在国家发展计划中促进对弱势群体的社会包容性、两性平等和健康等层面。

36. 最后，各区域委员会与国际劳工组织、妇发基金、经济和社会事务部和非政府组织伙伴合作，实施“计量非正规经济部门和正规就业”项目。该项目的目的是改善这些部门的数据，促进在国家和区域间制定以事实为依据的社会政策。这一点十分重要，因为非正规部门是很多发展中国家以及转型期经济体经济结构中的基本组成部分。本报告第二节对此做了说明。

## 二. 营造有利环境，为人人创造充分的生产性就业和体面工作的区域层面及其对可持续发展影响

### A. 引言

37. 《2005 年世界首脑会议成果文件》重点强调创造生产性和体面的就业，明确承认它在对实现商定发展目标，包括《千年宣言》所载各项目标的重要意义。报告本节借鉴区域委员会最近有关某些就业难题的分析工作，在五个领域提出了看法。<sup>1</sup>

### B. 包容性强的增长、就业和减少贫穷

38. 包容性强的增长意味着人人参与并享受经济增长的实际成果。主要是创造就业机会和劳动收入或获得生产资产就可以做到这一点。在大多数区域，本十年头几年这方面的情况并不顺利。

39. 在非洲，很多现有和新就业的质量及其工资都没有减贫。除其他外，这反映在业穷人数量增加，大约占撒哈拉以南非洲就业总人口的 45%，失业问题已经严峻的地方，正规部门的非全日工作、非正规部门的就业增加，城市和农村经济中失业率高。从 1994 年至 2000 年，非正规就业分别占撒哈拉以南非洲和北非地区非农业就业的 72% 和 48%。由于不能为农村经济注入活力，结果加速了向非洲都市中心移徙的速度，使城市贫困的严重程度和范围扩大，因为那里的城市不具备为大规模人口涌入提供服务的基础设施和能力。

40. 一些因素造成大部分人口难以进入正规就业部门：例如正规部门增长缓慢，市场捐赠基金有限以及机构性障碍。非洲大部分工人仍然从事农业部门的劳动，特点是季节性就业不足。在农村地区工作的人工作时间比他们愿做的少几个小时，他们比在制造业和服务业中工作的人的工资所得要少，技能也比较差，而且总的来说生产力没那么高。

<sup>1</sup> 参看：例如《2005 年非洲经济报告：“面对非洲失业和贫穷的挑战”》（联合国出版物，出售品编号：E.05.II.K.9）；《2005 年欧洲经济概览》（联合国出版物，出售品编号：E.05.II.E.17）；《亚洲及太平洋经济社会概览》（联合国出版物，出售品编号：E.06.II.F.10），第三章；《拉丁美洲和加勒比地区经济初步概览》（联合国出版物，出售品编号：E.05.II.G.188）；以及《面对西经社青年人的失业问题》（E/ESCWA/24/4/Part II）。

41. 亚洲及太平洋区域近年来在经济增长和减少贫穷方面取得了长足的进步，但是这个地区仍然贫富悬殊，约有 6.8 亿穷人。这反映出生产性和体面的就业机会匮乏。的确，在这个地区就业的大部分人工资微薄。从收入来说，每天工资低于 2 美元(以购买力平价计算)的那些在业穷人在 2003 年就业总人数中所占的比例在南非高达 88%，在东南亚为 59%，东亚为 49%。在业穷人极易成为内外冲击的受害者，很容易陷入赤贫。

42. 很多小国，包括太平洋岛屿国家增长不足也是大问题。在这些经济体中，金融和非金融资源匮乏以及地域偏远可严重妨碍各国在这方面的努力。如果没有区域、特别是国际援助和支持，千年发展目标第 8 个目标中预见的全球影响，这些国家长期可持续增长、以及减少贫穷的前景都难以实现。

43. 在 1990 年代和本十年的头几年中，在拉丁美洲和加勒比地区，非正规部门创造了很多新的就业机会——其特点是平均工资低，而平均失业人口从 1990 年的 7.5% 增长为 2002/2003 年间的 11% (23 国加权平均数)。在本十年的头几年中，估计 30% 的城市工人和 51% 的农村工人十分贫穷。生产力增长疲软妨碍了实际工资大幅度增长。劳动力市场发展缓慢反映在迁出移民增加，特别是从墨西哥、中美洲和一些安第斯国家迁出。

44. 在欧洲经委会地区，经济体宏观经济基础比较稳健，但就建立包容性增长格局而言，各国的业绩参差不齐。一些国家，特别是东南欧和独立国家联合体在经济增长的同时，贫穷和失业始终存在，不仅是收入、而且在获得基本服务方面的不平等也上升。

45. 由于人口压力和妇女进入劳动力市场的比率增加，西亚经社会地区新近进入劳动力市场的人数最多。这个区域的失业率本来就居高不下，据估计 2003 年为 12%，目前情况更加恶化。失业加上就业严重不足，结果愈加贫困。失业是因为能够得到的技能与市场需求不相配。在该区域最为多样化的经济体中，失业率估计会继续持高，因为创造就业机会的速度缓慢，人均增长率低，并且由于“工作国民化”政策，海湾阿拉伯国家合作委员会各国减少吸收剩余劳工，而越来越多的雇用廉价的亚洲工人。该合作委员会各国，失业率上升是由于资本密集型的石油部门及其与经济其他部门的联系薄弱，公共部门就业机会饱和以及私营部门微弱。不论是在正规还是非正规部门中，创造就业机会、创造公益物和基础设施所需资源都需要迅速多样化的增长。这样，无收入贫穷、例如没有足够的、或质量不好的公益物，即教育、保健、运输和住房等问题都应该能够得到有效解决。

46. 移民和到海外短期工作的人为家人汇款，大大提高南亚、东南亚和太平洋地区最贫穷人口的生活水平。拉加经委会、非洲经委会和西亚经社会地区其他很多国家以及经济转型各国也是这种情况。在这方面，菲律宾向生产部门调拨更多汇款的经验值得重视。移民也有助于推动贸易和外国投资，从而创造更多的就业机

会。移民回来时他们的就业技能得到提高，知识更丰富，从而成为转让技术专门知识的渠道。

## C. 青年和妇女的就业挑战

### 1. 青年就业

47. 所有地区的发展中国家都面临着不断变化的挑战，如何才能顺利地把青年人纳入劳动力大军中。这包括有可能改变进入劳动力市场群体规模的人口移动，农业生产率变革，把农村劳工腾出来在城市地区就业，全球贸易可以改变所有部门对劳工的相对需求。越来越多的年轻妇女进入劳动力市场，甚至是在那些传统上妇女从来不出门工作的国家里也是这样。经验不足、受教育不够，劳动力市场管制过多都使年轻人处于不利地位，即使是在经济增长率较高转为就业机会全面增长时期。在经济增长上升时期，青年人排在最后，在经济衰退要解雇时，他们首当其冲。不论在任何地方，与成年人相比，青年人更容易失业、但是失业青年与成年人的比例各区域差异很大。

48. 撒哈拉以南非洲地区失业的青年人是成年人的 3.5 倍。2003 年，北非 15 至 24 岁青年的失业率是总劳动力的一倍。在撒哈拉以南非洲。尽管青年只占劳动力人口的 33%，但失业青年占总失业人口的 63%。青年人的失业率比较高，两性都一样。

49. 同样，2004 年阿拉伯青年的失业率是成年人的一倍以上。尽管青年人只占该区域劳动力的约 24%，但他们占该区域失业总人口的 44%。总的说来，阿拉伯各国青年的失业人口是成年人的 2.5 倍。年轻女性的失业率比年轻男性更高。

50. 在亚洲及太平洋地区，失业者主要为年轻人，例如，2004 年这个地区的失业率为 4.4%，而东亚地区的青年失业率为 7.5%，东南亚地区为 17.1%。失业数字从 1994 年不到 500 万增加为 2004 年的 1 050 万，几乎增加了一倍。南亚失业青年最多，2004 年几乎达到 1 450 万人。

51. 2004 年，欧洲联盟（欧盟）25 国 15 至 24 岁的青年人的失业率为 18.7%，全国的平均失业率为 9%。东南欧和独立国家联合体经济转型国家中，年轻人的失业率也高于全国平均数。此外，与西欧国家不同的是，由于人口结构“年轻”，很多非欧盟国家，特别是中亚各国的劳动力市场面临着巨大压力。

52. 与其他区域一样，拉丁美洲和加勒比区域的年轻人面临着一个特殊问题，那就是如何进入劳动力市场从事生产性活动，因为这个群体的失业率较高。例如，2003 年，拉丁美洲 18 个国家城市人口失业率平均为 11.4%，而年轻人（15 岁至 24 岁）的失业率为 21.3%。

## 2. 妇女就业

53. 在所有区域中，妇女正越来越多地进入劳动力市场全面发展。制造业扩大，特别是向发达国家出口更多纺织品为各区域妇女创造就业机会作出了重大贡献。这从多方面突出说明需要优惠的贸易制度向发展中国家开放市场。妇女就业方面的积极进展也突出显示有必要更加重视为这些未来的新工人提供体面和生产性就业机会。

54. 尽管就业机会增加，各地区女工依然面临重大挑战。在撒哈拉以南非洲，按官方提供的失业率，不论是成年人还是年轻人，妇女都低于男子，虽说年轻人更多些。非洲妇女失业率的有效数字可能高于官方统计数字(也许包括其他一些地区)。可能被低估有几个原因：由于社会规范，大量妇女在家中从事无报酬的工作，没有被计入失业人口。在失业率居高不下的环境中，妇女也不容易找到工作，因此她们只好离开正规的就业市场，或许求助于非正规部门。官方失业率掩盖了非洲女性工人大部分集中在非正规就业市场的事实。在撒哈拉以南非洲，84%的女性非农业工人在非正规部门工作，男性为63%。此外，大部分非正规部门的女性工人属于自营职业，而不是有偿就业。

55. 阿拉伯地区妇女参与经济活动的比例尽管已经上升，2000年大约为29%，仍是世界上最低的之一。这是由于各种因素造成的，包括在过去20年中经济增长缓慢，劳动力市场吸收能力差，因为法律框架以及社会和文化规范等。总的说来，在最不发达的阿拉伯国家中，妇女参与经济活动的比例比较高。在这些国家中，农业是一个重要部门，是妇女的季节性大雇主。经济活动率高并不一定表明妇女有更大程度的经济权力，因为这可能显示了更大程度的贫困，需要增加收入。在高收入石油出口国中，妇女的经济活动率最低。但是在科威特、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国中，15岁以上的妇女中有1/3的人在1995年至2002年期间从事经济活动。这一较高的比率可能是由于这些国家中女性移民工人众多。

56. 在欧洲经委会区域，各国妇女的就业机会有明显差别。在北美和西欧大部分国家中，由于法律框架比较健全，妇女的就业人数不断增加，但是在大多数转型经济体中却出现了相反的趋势。在南欧以及独立国家联合体国家中，妇女在劳动力市场中的地位不断恶化，这是由于1990年代中期妇女就业出现了不合比例的下降，尤其是私营部门中的歧视性做法以及对妇女社会角色的传统观念抬头。妇女就业的质量在整个欧洲经委会地区也是个问题。妇女的就业机会通常集中在劳动力市场的低端，反映出工资差距始终存在。平均说来，欧洲联盟妇女的工资比男性低15%。其他地方的工资差距更大，例如在中亚地区，塔吉克斯坦妇女的工资只有男子工资的40%，哈萨克斯坦是60%。还有非全日工作，这种工作更无安全感，提供的社会福利常常很低，而且在整个欧洲经委会地区这种工作基本上是高度女性化的。

57. 虽然过去十年中妇女参加劳动市场的人数增加，但是和其他地区一样，拉丁美洲和加勒比地区的妇女面临着特殊问题。一方面妇女趋向于集中从事生产率低部门无保障的低收入工作。另一方面虽然缩小男女工资差距方面取得进展，但是不均衡，因教育水平和不同工种而异。奇怪的是教育水平最高的妇女工资差别最大，2002年妇女的收入只达男子收入的66.2%。

#### D. 经济增长和创造就业：无就业经济增长的挑战？

58. 有几个因素已经在多数区域弱化了产出增长和劳动力市场表现之间的关系。首先，创造就业的速度没有赶上劳动力增长的速度（在多数发展中区域，出生率高，女性参与率上升，工作年限延长等多个因素）。其次，就业的波动与顺经济周期性很弱。第三，很多国家经济扩张发生在非劳动力密集型产业（如，西亚经社会区域的主导性能源产业，以及独立国家联合体的商品出口型经济体）。由资本密集型采掘业或者高科技出口经济推动的扩张并不相应地提高总就业量和（或）减少失业。第四，因为技术变革以及私营化之后公共部门就业的大量裁员，降低了对劳动力的需求。在这些区域的许多经济体中，劳动力在地理上和部门间的流动性仍然很低，实际上阻碍了劳动力从衰退的部门或地区向增长的部门地区流动。最后，在市场改革进展较大的国家，劳动力市场相对而言对国内生产总值的增长更敏感。现有的劳动力市场刚性（如进入和再进入壁垒和技术不匹配）导致了平均失业时间延长。消除或减少刚性将有助于提高就业对产出增长的敏感度。

59. 尽管高增长率通常最有利于就业，在过去的几年中，经济增长与创造就业之间的传统关系看来在大多数地区受到了挑战。

60. 比如，非洲在2004年实现了4.6%的增长率，几乎是十年来的最高水平，而且在2002年和2003年实现了连续增长。尽管从20世纪90年代中期以来非洲的宏观经济绩效有了很大提高，但其对于失业的影响似乎很小。年均国内生产总值从1998年的不到3%稳定上升到2004年的4.6%，但失业率自1995年以来却一直在10%左右徘徊，高于大多数发展中区域，而且按次区域、国家、性别和年龄段又有很大的区别。

61. 另一个突出的例子是亚洲及太平洋地区。尽管该地区在过去15年中实现了5.7%的最高年均增长率，而世界平均增长率仅为3.4%，其就业率仅增长了1.8%。不充分就业比失业更为普遍，特别是在农村地区。亚洲及太平洋地区还有约1.27亿工作儿童，占世界2.46亿5岁至14岁工作儿童的52%。目前人们普遍关注的是，在该区域的很多国家，产出的快速增长是在损害就业创造情况下实现的。快速增长的经济体尤其容易出现无就业经济增长问题，其失业率近期有上升的趋势。

62. 在西亚经社会区域，尽管在过去的两年中收入增长了11%，失业率却仅下降了1%。主要发生在资本密集型石油产业的经济增长没有转化为新的和更好就业



机会而导致减贫。该地区未能创造适于发展强大的制造业和中小企业发展的环境，而制造业和中小企业对劳动力的需求最大。新的就业机会主要集中在没有社会保障和其他社会福利的非正规经济部门，导致更大的不平等问题。

63. 同样，中东欧八个欧盟新成员 2004 年的经济活动也有显著上升。其国内生产总值总量增长约为 5%。所有巴尔干经济体都保持了蓬勃增长。东南欧国内生产总值总量约上升了 8%。然而，尽管产出加速增长了，联合国欧洲经委会区域的这一部分国家创造就业的净额却很低，失业率停滞不变或只略微下降。东欧、高加索、和中亚国家也发生了类似情况，尽管国内生产总值平均增长率超过了 8%，失业率下降的幅度却较小。

64. 另一方面，与其他区域不同，在拉丁美洲和加勒比地区，经济增长和创造就业之间基本保持了关联性。1998 年到 2003 年经济的低增长和大幅波动是创造生产性就业缓慢的主要原因。劳动力市场在最近的较高增长年份中实现了积极演变。2004 年，拉丁美洲和加勒比经济体的国内生产总值增长率为 5.9%，人均国内生产总值增长率为 4.4%。经济的复苏对劳动力市场产生了积极影响：尽管劳动力供应继续上升，城市失业率从 2003 年的 10.7% 下降到 2004 年的 10.0%。2005 年，失业率开始下降，为 9.3%。同时，该地区仍然有令人忧虑的非正规就业和雇用临时工的趋势。

## E. 就业与预防冲突

65. 在非洲的部分地区，就像在其他区域一样，造成冲突的一个主要经济原因是收入低或极端贫困、国家内部和国家之间的不平等、缺少国家机制或国家机制薄弱以及缺乏参与性的民主。此外，高失业率、提高生活水平的暗淡前景以及族裔群体之间机会不平等也是造成社会纷争的原因。青年失业造成的经济和社会代价尤其严重。失业青年因选择有限更可能从事犯罪活动，尤其是武装抢劫以及其他高风险和自毁性行为，例如性工作和吸毒。青年失业还有一个尤其令人担忧的后果，即在武装冲突中招募儿童战斗人员，一些非洲经济体已经深受其害。

66. 西亚经社会区域继续遭受冲突及其外溢效应的影响。不稳定和风险因素使区域内的投资和增长大幅放缓，使特别是青年人的失业率上升。受影响最大的是伊拉克目前的冲突地区和被占巴勒斯坦领土，其失业率分别达到 30% 和 50%，贫穷问题严重恶化。2005 年，在被占巴勒斯坦领土生活在每天两美元贫困线以下的人口达到近 62%。1999 年伊拉克人口的几乎三分之一已经生活在贫困线以下，自那以后贫穷率进一步恶化了。冲突、不稳定和青年人的高失业率成为社会问题和恐怖主义孳生的土壤。

67. 在拉丁美洲和加勒比区域的调查表明，在公众认为的主要问题之中，就业问题是最严重的问题之一。经济制度不能使所有人平等受益，特别是经济增长不能产生人口增长所需就业的观点，经常是社会骚乱和对政治制度不满的根本原因，

削弱了对民主作为有效和公平的社会组织形式的信任。教育、培训和工作机会的不平等常常增加冲突的可能性。

68. 在亚洲及太平洋地区，由于缺少体面就业的机会以及由此造成的贫困，社会排斥已经成为很多冲突的核心原因。失业青年的挫折感导致冲突、民间动乱和犯罪率上升。因此，提供就业机会不仅可以减少贫困，而且也是防止冲突的一个重要因素。

69. 在欧洲经济委员会区域，国内暴力冲突和国家之间的冲突通常以间歇性战争的形式出现。造成国家间冲突的主要原因通常是冷战时期遗留的政治和经济问题、非法施政体制、区域关系恶劣、对宗教、文化或族裔分歧管理不善和系统性的经济匮乏。缺乏和平或潜在冲突的存在显然妨碍了一些经济体充分实现经济增长和创造就业的潜力。这些国家应该将为青年人创造就业作为其重点政策之一，否则大量青年人将面临被排除在工作社会之外的危险。

#### **F. 《社会凝聚力盟约》作为创造有利环境使人人享有充分的生产性就业和体面工作的综合应对政策**

70. 只有在整体宏观经济的环境下考虑失业问题，才能切实持续地减少失业，因为仅有劳动力市场政策不能产生就业。因此，稳健的宏观经济政策、宏观经济环境和有力的发展计划是创造充分就业所必需的。

71. 随着各经济体的开放和技术变革加速，公司面临更大的竞争压力和更剧烈的市场波动。而且工人的工作稳定性也面临日益上升的压力。

72. 为了提高公司的适应能力，同时又不损害工人的基本权利，让更多工人加入生产过程，需要制定社会凝聚力盟约，其基本内容包括：劳动力市场新的体制环境、设计新的社会保障体系、一整套积极的劳动力市场政策和纳入非正规经济产业的政策。所有这些内容都应该建立负责任的宏观经济政策和有效的生产发展政策的基础之上。

73. 新的全球经济环境需要新的劳动力市场体制环境，正规劳动力市场有更高的适应性和灵活性，但有一定限度并且不损害工人的基本社会保障，通过不同层次的社会对话来确定其具体特点。

74. 劳动力市场的转型需要对社会保障制度进行改革，特别是改革传统上与拥有正规稳定工作相关的方面。没有新的社保制度，劳动力市场灵活性的日益上升将造成普遍的工作不稳定问题。这意味着需要制定更加多元化、覆盖面更广泛并且将个人缴费与社会统筹充分结合的社会保障制度。

75. 负责任的财政政策是社会凝聚力盟约的一个基本要素，唯此才能制定高效和可持续的社会保障制度和劳动力政策所必须的。拉加经委会已经提出了在本地区制定这一盟约的建议。盟约的很多内容可以在其他区域加以调整和应用。

## G. 解决就业挑战的其他对应政策

76. 除了社会凝聚力盟约，更准确地说作为盟约的一部分，需要明确用以解决上述主要就业挑战的一些政策如下。

### 1. 减少劳动力市场的刚性问题

77. 在各区域制定更加积极的劳动力市场政策是有益的。投入更多的资源用于培训和再培训方案、对找工作和工作安置提供援助以及在可能的情况下提供就业补贴有利于减少劳动力市场存在的刚性问题。完善交通和其他基础设施、发展住房市场、技术转让和为促进跨国劳动力流动开展国际合作，能够极大地促进劳动力流动。

### 2. 促进青年人和妇女就业

78. 促进青年人和妇女，尤其是来自贫困家庭的青年人和妇女生产性地融入劳动力市场有利于当前和未来的增长前景、社会流动性以及打破世代相传的贫困循环。在这方面，平等地获得各层次良好的教育很关键。这一领域的政策包括防止辍学、提高教师培训的质量、调整教学大纲以更好符合劳动力市场的需求等。应制定促进进入劳动力市场和针对青年人和妇女的补充方案（例如信息通信技术培训）。通过职业指导和辅导以及提供市场信息可以为他们指引正确的方向。换言之，一套综合的政策干预措施是积极的市场政策和教育改革必须包含的内容，以提高青年和妇女的就业能力。

### 3. 促进创立中小企业

79. 鉴于对技术较低人员的劳动力需求有限，加强中小企业，尤其是微型企业对于创造就业很关键，因为这类生产单位不仅通常需要大量劳动力，而且特别需要大量低技能劳动力。因此需要实现中小企业的现代化，以发挥它们创造大量高质量工作的潜力。可采取措施帮助中小企业更好地获取信息、信贷、技术和加入贸易体系。在执行这些政策的同时，还应该采取行动促进中小企业的横向合作，建立它们与大型公司的联系，在地方层面或者具体生产链中加强生产结构。许多国家已经采取了一些这类措施，但是经常为效率和协调问题所困扰。最后，支持地方所需要的服务业的发展或者提高经济得到整体生产力和竞争力的政策，对就业有决定性的影响。

### 4. 扩大私营部门的社会作用

80. 通过履行企业的社会责任，包括为缓解紧张局势进行重大投资（例如，旨在为更多青年人创造就业和（或）针对脆弱区域的投资）和为工人培训设施进行投资，私营部门可以在帮助国家加强安保和稳定方面发挥更大作用。此外，尽管使非正规企业正规化在很多国家是一个长远目标，它是创造就业的包容性战略的一个重要步骤。

## 5. 减少经济波动

81. 近年来，低增长和相对较高增长期的情况都进一步证实，稳定的高增长速度和有利的经济政策有重要意义，而在这方面，反周期性财政和货币政策实际上发挥着重要作用。促进对区域内各国宏观经济政策的相互了解，对降低不稳定性有很大帮助。各区域委员会可以有效地帮助区域和次区域层次的相应努力。

## H. 结论

82. 为支持国家就业战略和政策的区域合作创造机会，有助于极大地促进为人人创造生产性就业和体面工作。尽管各区域在不同程度上面临着同样广泛的就业挑战，需要根据各国的具体情况考虑、微调和应用上述政策方向。因此，同一区域或次区域的国家之间交流经验和最佳做法可能有很大帮助。在某些情况下，可以在区域之间进行这类交流，用于比如说比较在衡量知识和能力的全区域系统建立方面的经验。

83. 为上述各项政策内容，包括在《社会凝聚力盟约》的框架下，各区域委员会可以发挥更大分析和倡导作用，与活跃于这些领域的其他组织紧密合作。

84. 按照这一思路，可以与国际劳工组织和其他相关国际、区域、国家、地方和商业组织联合举办区域讲习班。这些培训班可以将有类似问题的国家召集在一起，帮助它们解决私营和私营就业机构的能力建设问题，发展有助安置青年就业和实现从学习向工作过渡的培训的数据库。这些活动可以成为交流模式、经验和成功做法的平台，为制订青年就业战略和政策提供现实指导。其他支持基础设施建设、技术转让、移徙和相关汇款等跨越国境的活动对国家创造就业的努力有着重大影响。各区域委员会将继续提供具体支持。