



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(4)/3
2 August 2005

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Четвертая сессия

Найроби, 18-21 октября 2005 года

Пункт 2 с) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ЕЕ
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ПОДПУНКТОВ а) И b) ПУНКТА 2 СТАТЬИ 22, А ТАКЖЕ
СТАТЬИ 26 КОНВЕНЦИИ**

**Рассмотрение доклада по вопросу об обеспечении более эффективного
выполнения обязательств по Конвенции**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

1. В решении 8/COP.4, содержащем Заявление о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства, предусмотренные в Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО) (Боннское заявление), подтверждена решимость Сторон активизировать усилия по борьбе с деградацией земель, с тем чтобы обеспечить выход из того тяжелого положения, в котором оказались различные развивающиеся страны - Стороны Конвенции, затрагиваемые засухой и опустыниванием, особенно в Африке.
2. В Боннском заявлении определены конкретные тематические и секторальные направления действий, рассматриваемые в нем в качестве приоритетных стратегических направлений деятельности на десятилетие 2001-2010 годов.

3. В соответствии с решением 4/COP.6 настоящий доклад подготовлен для того, чтобы Стороны могли принять решение по вопросу об осуществлении Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции.
4. На основе элементов, вытекающих из докладов, представленных соответствующими Сторонами из различных регионов мира, а также докладов региональных, международных и неправительственных организаций в настоящем докладе вначале приводится информация о степени завершенности национальных программ действий.
5. В приведенной затем предварительной оценке конкретных тематических и секторальных направлений деятельности подчеркнуты основные достижения и встретившиеся трудности. Из анализа полученных докладов следует, что борьба с опустыниванием уже повсеместно признается в качестве одной из приоритетных задач в области развития.
6. Несмотря на упомянутые странами трудности в деятельности по эффективной реализации положений Боннского заявления, для отражения этой приоритетной задачи в национальных стратегиях развития прилагаются значительные усилия, прежде всего в затрагиваемых развивающихся странах. Вместе с тем следует отметить, что некоторые стратегические направления действий заслуживают большего внимания.
7. Спустя пять лет после принятия Заявления уже намечены пути активизации процесса его осуществления и выдвинуты конкретные рекомендации по преодолению некоторых серьезных препятствий, мешающих энергичному осуществлению действий, определенных в качестве приоритетных.
8. В целях полной реализации задач, поставленных в Заявлении, Стороны, опираясь на итоги своей работы на седьмой сессии Конференции Сторон (КС 7), возможно, пожелают принять решение об условиях, необходимых для активизации действий по принятым стратегическим направлениям, и согласуют руководящие принципы дальнейшей деятельности, учитывая тот факт, что степень продвижения на пути к осуществлению Конвенции в соответствующих затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции, которых это касается, в настоящее время является различной.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Список акронимов		5
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	1 - 7	6
II. ПОЛОЖЕНИЕ С ЗАВЕРШЕНИЕМ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ.....	8 - 16	7
III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА КОНКРЕТНЫХ ТЕМАТИЧЕСКИХ И СЕКТОРАЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЙСТВИЙ.....	17 - 79	13
A. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности.....	20 - 32	14
B. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими	33 - 39	17
C. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства	40 - 48	19
D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии	49 - 56	21
E. Развертывание программ лесовосстановления/ облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв.....	57 - 62	22
F. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи	63 - 68	24
G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания.....	69 - 75	25
H. Замечания и выводы	76 - 79	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. НАМЕЧЕННЫЕ ПУТИ БОЛЕЕ ПОЛНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО КОНВЕНЦИИ И ВКЛАД В ИХ ЭФФЕКТИВНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ	80 - 98	28
A. Выделение существенных финансовых средств и оказание поддержки в других формах затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции	83 - 88	29
B. Содействие мобилизации новых и дополнительных источников финансирования.....	89	30
C. Стимулирование мобилизации финансовых средств от частного сектора и из других неправительственных источников.....	90 - 94	31
D. Облегчение доступа затрагиваемых стран - Сторон Конвенции к соответствующим технологиям, знаниям и ноу-хау	95 - 98	32
V. ОБЩИЙ ВЫВОД И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	99 - 104	33

Список акронимов

ГИС	Географическая информационная система
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
КБО	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КРОК	Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции
ЛАДА	Проект по оценке степени деградации земель в засушливых районах
МОВР	Межправительственный орган по вопросам развития
МСОП	Всемирный союз охраны природы
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НПД	Национальная программа действий
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
ФАО	Сельскохозяйственная и продовольственная организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. В решении о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции (решение 8/COP.4), известном также как "Боннское заявление", предусмотрены конкретные меры по активизации усилий, направленных на борьбу с деградацией земель, в течение десятилетия 2001-2010 годов с целью обеспечения выхода из того тяжелого положения, в котором находятся различные развивающиеся страны, затрагиваемые засухой и опустыниванием, особенно в Африке.
2. Для того чтобы соответствующие Стороны смогли продвинуться вперед на этом пути, в Боннском заявлении определены стратегические направления действий в рамках осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием. К этим приоритетным направлениям относятся: i) устойчивое управление землепользованием с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности в затрагиваемых зонах; ii) устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими; iii) развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства; iv) освоение новых и возобновляемых источников энергии; v) развертывание программ лесовосстановления/облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв; vi) развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи; и vii) мониторинг и оценка процесса опустынивания.
3. В решении 4/COP.6 затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции и другим Сторонам, охватываемым в приложениях об осуществлении Конвенции на региональном уровне, предлагается также систематически включать в свои доклады для Конференции Сторон (КС) информацию о стратегических направлениях действий, определенных в Заявлении, с целью создания возможностей для более точной оценки прогресса в осуществлении Конвенции на всех уровнях.
4. Кроме того, затрагиваемым развитым странам - Сторонам Конвенции и соответствующим международным организациям рекомендуется в большей степени учитывать в своих стратегиях цели и задачи Конвенции для поддержки усилий, предпринимаемых затрагиваемыми развивающимися странами - Сторонами Конвенции и другими Сторонами, охватываемым в приложениях об осуществлении Конвенции на региональном уровне.
5. К секретариату была обращена просьба представить Конференции Сторон на ее седьмой сессии промежуточный доклад об осуществлении Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции.

6. Настоящий документ, представленный в соответствии с решением 4/COP.6, был подготовлен на основе докладов, представленных Сторонами из различных регионов мира, а также докладов региональных, международных и неправительственных организаций (НПО).

7. Используемая при подготовке настоящего доклада методика заключалась во включении в него элементов, вытекающих из различных полученных материалов, с уделением повышенного внимания главным достижениям, выявленным трудностям и основным тенденциям, наблюдаемым в различных затрагиваемых регионах. Цель проделанной работы заключалась не только в обзоре хода выполнения обязательств по более эффективному осуществлению Конвенции. В докладе также подведен итог деятельности за первую половину намеченного срока и предпринята попытка выявить имеющиеся пробелы и предложить определенные пути решения, которые Стороны, возможно, пожелают рассмотреть на КС 7 для выработки необходимых установок на период 2006-2010 годов.

II. ПОЛОЖЕНИЕ С ЗАВЕРШЕНИЕМ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

8. Принимая Заявление о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства, предусмотренные в Конвенции, Стороны предложили тем из затрагиваемых стран, которые уведомили секретариат о своем намерении подготовить национальную программу действий (НПД), ускорить этот процесс, с тем чтобы окончательно завершить его самое позднее к концу 2005 года.

9. По состоянию на 30 июня 2005 года, положение дел с завершением работы над НПД стран соответствующих регионов было следующим:

а) в Азии подготовку своих НПД завершили двадцать четыре (24) страны. Другие соответствующие страны Азии находятся на различных этапах разработки НПД. По крайней мере четыре страны сообщили о завершении внутреннего процесса, и подготовленные ими документы в настоящее время находятся на рассмотрении их соответствующих компетентных политических органов, которые должны утвердить их в течение этого года. Остальные затрагиваемые страны этого региона, число которых составляет шестнадцать (16), приступили к этапу подготовки своих НПД, но при этом они заявляют, что завершить ее они смогут только после 2005 года, причем в качестве причины часто указывается недостаток финансовых средств.

b) В Африке работу над своими НПД завершили тридцать (30) стран. Еще тринадцать (13) стран не кончили разработку своих программ, но добились значительного прогресса, который следует отметить. Возможно, этим странам удастся принять свои НПД до конца 2005 года. По мнению стран из третьей группы, в которую входят десять (10) стран, им потребуется для завершения работы над своими НПД больше времени.

c) В Северном Средиземноморье из одиннадцати затрагиваемых стран четыре завершили разработку своих НПД. Одна страна сообщает, что она утвердит свою программу до конца 2005 года. Две другие затрагиваемые страны значительно продвинулись в подготовке своих программ и, возможно, завершат работу над ними до конца 2005 года. Еще четыре страны находятся на этапе разработки своих программ, однако, как представляется, им потребуется для завершения этого процесса более продолжительный срок.

d) В Центральной и Восточной Европе соответствующие затрагиваемые страны - Стороны Конвенции находятся на различных этапах процесса подготовки своих НПД. Четыре страны завершили работу над ними. Остальные пока еще продолжают разработку этого программного документа.

e) В Латинской Америке и Карибском бассейне семнадцать (17) стран завершили разработку своих НПД, а еще одна группа из шестнадцати (16) стран добилась на этапе разработки своих программ значительного прогресса. Во второй группе семь (7) стран продвинулись в работе дальше других и должны завершить работу над НПД до конца 2005 года. Девять (9) других стран сообщают, что им потребуется больше времени.

ПОЛОЖЕНИЕ С ЗАВЕРШЕНИЕМ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

По состоянию на 30 июня 2005 года

АФРИКА			
Страны		Дата ратификации КБО или присоединения к ней	Время завершения подготовки НПД
1.	Алжир	22/05/1996	12/2003
2.	Бенин	27/08/1996	11/1999
3.	Буркина-Фасо	26/01/1996	07/1999
4.	Кабо-Верде	08/05/1995	03/1998
5.	Джибути	12/06/1997	06/2001
6.	Эритрея	14/08/1996	09/2001
7.	Эфиопия	27/06/1997	11/1998
8.	Гамбия	11/06/1996	09/2000
9.	Гана	27/12/1996	02/2002
10.	Кения	24/06/1997	02/2002
11.	Лесото	12/09/1995	01/1999
12.	Мадагаскар	25/06/1997	11/2001
13.	Малави	13/06/1996	03/2001
14.	Мали	31/10/1995	05/1998
15.	Марокко	12/11/1996	06/2001
16.	Мавритания	07/08/1996	07/2002
17.	Мозамбик	13/03/1997	05/2002
18.	Намибия	16/05/1997	07/1994
19.	Нигер	19/01/1996	09/2000
20.	Нигерия	08/07/1997	08/2000
21.	Сенегал	26/07/1995	08/1998
22.	Судан	24/11/1995	04/2000
23.	Свазиленд	07/10/1996	07/2000
24.	Танзания	19/06/1997	08/1999
25.	Чад	27/09/1996	04/2000
26.	Того	04/10/1995	12/2001
27.	Тунис	11/10/1995	06/1998
28.	Уганда	25/06/1997	10/1999
29.	Замбия	19/09/1996	02/2002
30.	Зимбабве	23/09/1997	02/1998

АЗИЯ			
Страны		Дата ратификации КБО или присоединения к ней	Время завершения подготовки НПД
1.	Саудовская Аравия	25/06/1997	03/2005
2.	Китай	18/02/1997	05/1996
3.	Объединенные Арабские Эмираты	21/10/1998	12/2003
4.	Индия	17/12/1996	09/2001
5.	Индонезия	31/08/1998	11/2002
6.	Иран (Исламская Республика)	29/04/1997	04/2005
7.	Казахстан	09/07/1997	01/2002
8.	Кыргызстан	19/09/1997	12/2000
9.	Ливан	16/05/1996	06/2003
10.	Монголия	03/09/1996	07/1996
11.	Мьянма	02/01/1997	10/2004
12.	Непал	15/10/1996	11/2002
13.	Узбекистан	31/10/1995	08/1999
14.	Пакистан	24/02/1997	09/2000
15.	Палау	15/06/1999	01/2005
16.	Филиппины	10/02/2000	08/2004
17.	Сирийская Арабская Республика	10/06/1997	05/2002
18.	Лаосская Народно- Демократическая Республика	20/09/1996	09/1999
19.	Шри-Ланка	09/12/1998	11/2002
20.	Таджикистан	16/07/1997	12/2001
21.	Таиланд	07/03/2001	03/2004
22.	Туркменистан	18/09/1996	08/1997
23.	Вьетнам	25/08/1998	10/2002
24.	Йемен	14/01/1997	11/2000

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН			
Страны		Дата ратификации КБО или присоединения к ней	Время завершения подготовки НПД
1.	Аргентина	06/01/1997	11/1996
2.	Боливия	01/08/1996	11/1996
3.	Бразилия	25/06/1997	2004
4.	Чили	11/11/1997	07/1997
5.	Колумбия	08/06/1999	02/2005
6.	Коста-Рика	05/01/1998	05/2004
7.	Куба	13/03/1997	11/2000
8.	Сальвадор	06/09/1995	2003
9.	Эквадор	06/09/1995	11/2003
10.	Гватемала	10/09/1998	11/2001
11.	Гондурас	25/06/1997	07/2005
12.	Мексика	03/04/1995	1997
13.	Никарагуа	17/02/1998	11/2001
14.	Панама	04/04/1996	01/2005
15.	Парагвай	15/01/1997	11/2003
16.	Перу	09/11/1995	07/2001
17.	Венесуэла	29/06/1998	08/2004

ЕВРОПА			
Страны		Дата ратификации КБО или присоединения к ней	Время завершения подготовки НПД
1.	Армения	02/07/1997	03/2002
2.	Грузия	23/07/1999	04/2003
3.	Греция	05/05/1997	07/2001
4.	Италия	23/06/1997	02/2000
5.	Португалия	01/04/1996	06/1999
6.	Республика Молдова	10/03/1999	04/2000
7.	Румыния	19/08/1998	12/2000
8.	Турция	31/03/1998	03/2005

10. Первый вывод, который напрашивается из анализа положения с завершением подготовки НПД, заключается в том, что при подготовке программ действий следует выбирать такую методологию, которая направлена на оказание содействия борьбе с опустыниванием за счет обеспечения ее учета в более широком контексте действий по согласованию всего комплекса политических программ и стратегий в области развития.

11. С этой точки зрения в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна были отмечены значительные усилия по адаптации НПД к стратегиям борьбы с бедностью в тех странах, которые располагают соответствующими механизмами планирования, например

в Боливии. В других случаях эта деятельность была ориентирована на обеспечение учета НПД в проводимой природоохранной и социальной политике.

12. В Азии НПД реализуется в синергической увязке со стратегиями устойчивого развития, представляющими собой основной инструмент для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Еще одно из упомянутых требований касается взаимоувязки национальных, субрегиональных и региональных программ действий, позволяющей активизировать деятельность по борьбе с опустыниванием на различных уровнях действий.

13. Большинство стран Северного Средиземноморья не располагают специальным законодательством о борьбе с опустыниванием. Поэтому координационные органы, пытаясь применить комплексный подход к борьбе с деградацией земель, опираются на существующую правовую базу. В качестве источника для содержательного наполнения НПД в этом контексте рассматриваются директивы Европейского союза. Это касается, в частности, Рамочной директивы по водным ресурсам и Общей сельскохозяйственной политики.

14. В Центральной и Восточной Европе страны стремятся к тому, чтобы НПД стали неотъемлемой частью долгосрочной национальной политики в областях охраны окружающей среды и экономического развития. Многие страны этого региона считают исключительно важным создание механизмов обеспечения взаимосвязи между НПД и секторальной политикой в таких областях, как сельское и лесное хозяйство, управление водными ресурсами, энергетика и устройство. В НПД дается оценка состояния окружающей среды в районах, подверженных деградации земель, а в качестве основы используются результаты научных исследований и оценок, проводившихся для определения первоочередных необходимых мер. Процесс осуществления КБО рассматривается также в качестве источника возможностей для развития регионального и международного сотрудничества, в частности в областях научных исследований, обмена информацией, передачи технологий и подготовки кадров.

15. В Африке важной задачей является включение НПД в процесс макроэкономического планирования. Признано необходимым содействовать тесной взаимоувязке НПД и стратегий борьбы с бедностью, которые в настоящее время служат основой для усилий в области развития. Приходится констатировать, что в ряде стран эффективность механизмов координации различных направлений секторальной политики по-прежнему остается низкой. Более того, не всегда обеспечивается координация между направлениями общенациональной политики борьбы с опустыниванием и целей, преследуемых при осуществлении действий на местном уровне. С другой стороны,

проводимая деятельность чаще всего остается в целом незаметной. Этот недостаток в осуществлении реализуемых программ и в освоении инвестиций, мобилизуемых на борьбу с опустыниванием, приводит к тому, что в процессе секторального планирования не всегда удается использовать имеющийся потенциал действительно оптимальным образом.

16. В целом, интеграция НПД в макроэкономическую политику представляет собой важнейший элемент, обеспечивающий повышение эффективности программ борьбы с опустыниванием и деградацией земель. В докладах на это обязательное требование обращается особое внимание, но при этом в них не всегда описывается, какие средства и методы следует использовать для обеспечения тесной взаимоувязки между НПД и другими направлениями политики и стратегиями в области развития.

III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА КОНКРЕТНЫХ ТЕМАТИЧЕСКИХ И СЕКТОРАЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЙСТВИЙ

17. Определенные в Боннском заявлении конкретные тематические и секторальные направления действий рассматриваются в нем в качестве приоритетных стратегических областей деятельности на десятилетие 2001-2010 годов. Учитывая все многообразие условий, которые сложились в различных регионах мира, и серьезность положения, связанного с деградацией земель и опустыниванием, приходится констатировать, что прогресс в реализации стратегических направлений действий не везде является одинаковым. В зависимости от того, как та или иная страна оценивает серьезность проблем, создаваемых опустыниванием/деградацией земель, она стремится сосредоточить свои усилия на достаточно ограниченном числе направлений действий, определенных в Боннском заявлении.

18. Как представляется, в большинстве стран, которых касается Заявление, при принятии решений об инвестировании средств в работу по тематическим направлениям определяющую роль играют забота о рациональном использовании имеющихся финансовых ресурсов и расчет на то, что достижение преследуемых целей окажет непосредственное позитивное влияние на положение наиболее обездоленных слоев населения.

19. Важную задачу представляет собой использование последовательного и основанного на широком участии общественности подхода к оценке степени выполнения обязательств, сформулированных в Заявлении. Как напоминает ФАО в представленном ею докладе, участие населения в периодических оценках имеет исключительно важное значение, поскольку оно служит залогом его приверженности проводимой деятельности и осознания

им своей ответственности, гарантируя контроль с его стороны за процессом принятия решений и использованием финансовых ресурсов, мобилизованных на поддержку инициатив по борьбе с опустыниванием.

А. Устойчивое управление землепользованием в затрагиваемых районах с охватом проблем водных ресурсов, почв и растительности

20. В Африке осуществляемые в настоящее время инициативы по восстановлению деградированных земель предусматривают проведение мероприятий по лесовосстановлению, сохранению почв и комплексному управлению водными ресурсами. В этой деятельности применяются самые разные методологии, которые тем не менее нацелены на решение общих задач, связанных с созданием условий для дальнейшего воспроизводства продуктивного потенциала природной среды.

21. Подготовка НПД позволила некоторым странам использовать на практике знания о природных ресурсах, совмещая различные биофизические и социально-экономические параметры анализа. Эта работа дала возможность выявить серьезные проблемы, существующие в различных экосистемах, и провести оценку их масштабов, а также наметить возможные пути их надлежащего решения.

22. Комиссия Африканского союза указывает в своем докладе, что в рамках своей программы работы на 2005-2007 годы она взяла на себя обязательство содействовать деятельности по управлению разделяемыми водными ресурсами в интересах развития сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Эта деятельность будет проводиться в партнерстве с организациями региональной интеграции, и в частности с региональными экономическими сообществами (КИЛСС, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союз арабского Магриба (САМ), САДК, МОВР, Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС) и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ)).

23. Говоря о Северном Средиземноморье, следует отметить, что во многих случаях директивные органы по-прежнему не рассматривают борьбу с опустыниванием в качестве одного из общенациональных приоритетов. В сообщениях из некоторых стран, испытывающих опустынивание, ничего не говорится о предусмотренных механизмах или предпринимаемых мерах для обеспечения учета таких стратегических направлений действий, как землепользование. Напротив, особое внимание уделяется территориально-пространственному планированию.

24. В Азии вследствие эксплуатации уязвимых земель стало труднее находить баланс между традиционными способами землеустройства и стратегиями поощрения высокопродуктивного земледелия. Решение некоторых стран, направленное на дестимулирование кочевого образа жизни, пастбищной мобильности и эксплуатации некоторых пастбищных угодий, стало причиной усиления зависимости от занятия земледелием и оседлого образа жизни. В результате этого увеличивается нагрузка на природную среду и повышается риск деградации земель.

25. Следует также отметить, что в контексте сохраняющейся динамики демографического роста в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в стратегиях, которые предстоит разработать, следует учитывать характеристики земель, которые допускают длительную эксплуатацию, с тем чтобы сохранить образ и уклад жизни населения. Как бы то ни было, уже доказано, что в засушливых районах имеются возможности, позволяющие эффективным образом удовлетворять потребности населения, при условии сохранения даже минимального плодородия почв.

26. Одно из наиболее важных положительных изменений, отмечаемое, например, в Азии, связано с активизацией участия представителей гражданского общества в проведении начатых земельных реформ и в осуществлении мероприятий в сельских районах. Усиление процесса участия в этой области является важным преимуществом в условиях, когда КБО признается в качестве надлежащего механизма содействия устойчивому развитию.

27. В Центральной и Восточной Европе мероприятия по сохранению почв проводятся с опорой на инициативы, направленные главным образом на борьбу с эрозией почв, регулирование плодородия земель и сохранение водных ресурсов. Кроме того, отмечается, что для стимулирования рационального управления природными ресурсами используются экономические и финансовые механизмы.

28. В своем докладе ФАО напоминает о том, что восстановление деградированных земель является длительным процессом, требующим создания надлежащих политических и институциональных условий, способных обеспечить привлечение и участие лиц, занятых в таких областях, как земледелие, скотоводство и лесное хозяйство, а также других землепользователей. Она добавляет, что стратегии реагирования должны основываться на доскональных знаниях об экосистемах и о взаимодействии биофизических и социально-экономических факторов.

29. Процесс осуществления КБО должен привести к взаимоувязке насущных потребностей населения и требований, сохранения устойчивости в долгосрочной

перспективе. Иными словами, речь идет о том, чтобы обеспечить совместимость мер, направленных на увеличение объема сельскохозяйственного и скотоводческого производства, с охраной составных элементов ресурсной базы.

30. ФАО сообщает о том, что в настоящее время она проводит работу по содействию лесовосстановительным мероприятиям наряду с оказанием поддержки в разработке и осуществлении политики в области лесного хозяйства, принятии документов по вопросам управления природными ресурсами¹, развитии регионального и международного сотрудничества и координации принимаемых мер. Разработанная ею стратегия реагирования направлена главным образом на: i) создание технических репозитариев, ii) разработку инициатив во взаимодействии с другими партнерами, iii) осуществление оперативных программ, направленных на оказание содействия развитию устойчивых систем сельскохозяйственного производства и обеспечение развития биоэнергетики.

31. ПРООН в своем докладе особо отметила факт проведения региональных рабочих совещаний по вопросам подготовки кадров, которые были организованы с целью оказания помощи странам в более эффективном применении разработанных Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) подходов к устойчивому управлению земельными ресурсами. В этих совещаниях приняли участие 400 человек из 130 стран (координаторы оперативной деятельности ГЭФ, региональные координаторы ГЭФ, аккредитованные НПО, координационные центры КБО, представители региональных и субрегиональных организаций). Проведенные учебные занятия позволили облегчить подготовку проектов в рамках Оперативной программы 15 ГЭФ.

32. МСОП отмечает в своем докладе, что его усилия направлены на содействие внедрению экосистемного подхода с целью обеспечения более динамичного применения практики комплексного управления земельными и водными ресурсами, а также всей совокупностью живых ресурсов. Такой подход обеспечивает учет первоочередных задач по улучшению условий жизни тех групп населения, получение которыми средств к существованию непосредственно зависит от продуктов и услуг, обеспечиваемых экосистемами районов их проживания. С точки зрения оперативной деятельности, проводимые мероприятия касаются: i) трансграничного сохранения ресурсов и ii) управления природными ресурсами на уровне местных сообществ, прежде всего в Западной Африке и Восточной Африке.

¹ На местном уровне были разработаны различные документы, призванные содействовать вовлечению всех пользователей одного и того же ресурса в процессы принятия решений. Так, например, разработанные на местном уровне соглашения, которые в настоящее время проходят проверку на практике, потенциально способны обеспечить большую справедливость и более широкий доступ к природным ресурсам.

В. Устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими

33. В ряде регионов мира, в которых используются системы экстенсивного скотоводства, представляется необходимым создать благоприятные условия для постепенного формирования пастбищного права, поскольку отсутствие специального законодательства, регламентирующего использование пастбищных угодий, представляет собой серьезную проблему. Из многих сообщений следует, что условия использования пастбищных угодий все еще регулируются многочисленными статьями, содержащимися в различных законах о земле и лесах, в которых прослеживается общая тенденция к ограничению доступа скотоводов к природным ресурсам.

34. В некоторых странах реформы, касающиеся пастбищных земель, обусловлены изменением институциональных условий развития. С учетом неоднозначных результатов экспериментов по использованию методов нагульного скотоводства и осуществлению контроля за нагрузкой, создаваемой животными, эти земельные реформы поставили на повестку дня вопрос о возрождении пастбищного скотоводства. В этих условиях исследователи и организации гражданского общества выступили за установление более справедливых систем предоставления доступа к природным ресурсам, в том числе в интересах скотоводов. В новых законодательных актах о скотоводстве содержатся важные нововведения, касающиеся, в частности, i) сохранения пастбищной мобильности, имеющей исключительно важное значение для функционирования экстенсивных систем скотоводства, и ii) предоставления скотоводам возможности получать доступ к ресурсам, имеющим стратегическое значение для развития их производственной деятельности.

35. Однако эти нововведения не должны заслонять тот факт, что в основах законодательства и сводах норм в области скотоводства еще имеются двусмысленности и недостатки, способные надолго закрепить то маргинальное положение, в котором находится скотоводство, и обострить конфликты между различными группами землепользователей. Во многих странах Африки в отраслевых законодательных документах по скотоводству функции, связанные с управлением природными ресурсами, были делегированы сообществу скотоводов, но при этом им не было предоставлено реального права на принятие решений. Кроме того, поддержка этих реформ со стороны скотоводов по-прежнему носит весьма ограниченный характер, поскольку у них до сих пор нет четкого представления о том, к чему собственно эти реформы должны привести. В этой ситуации следует уделить дополнительное внимание мерам, которые позволили бы скотоводам i) лучше разобраться в целях и последствиях земельных реформ; ii) сформулировать предложения, касающиеся условий их участия в происходящих процессах децентрализации; iii) сформировать собственные взгляды на вопросы развития

скотоводства; и iv) повысить уровень своей компетентности в вопросах перспективного анализа, согласования, планирования, практической реализации контроля/оценки политики в области скотоводства.

36. Многие страны Азии сообщают о том, что у них имеются обширные пастбищные угодья, где местные сообщества применяют традиционные системы скотоводства, в большей мере опираясь на обычное земельное право, нежели на современное право. В некоторых странах этого региона прилагаются усилия к созданию таких политических условий, которые позволили бы использовать все многообразие экосистем. В нескольких случаях начатые реформы дали неоднозначные результаты, что объясняется, в частности, сохранением неустойчивой практики скотоводства. В Центральной Азии сельскохозяйственная политика, направленная на активную механизацию и индустриализацию сельского хозяйства, привела в некоторых странах к деградации пастбищ из-за чрезмерного выпаса на них большого количества скота.

37. С учетом этих различных проблем большинство азиатских стран приняли целый ряд разнообразных инициатив, направленных на содействие улучшению условий жизни в скотоводческих районах за счет диверсификации деятельности, развития микрофинансирования, оказания поддержки в обеспечении населения основными социальными услугами, в частности посредством улучшения базовой инфраструктуры и создания систем стимулирования, побуждающих скотоводов к сокращению поголовья их стад.

38. В Центральной и Восточной Европе к важным направлениям деятельности отнесены устойчивое использование пастбищных угодий и управление ими. Такой выбор тем более оправдан, что чрезмерный выпас является исключительно серьезной проблемой из-за значительного увеличения поголовья животных.

39. В Северном Средиземноморье информация об использовании пастбищных угодий поступает от участников различных исследовательских проектов, осуществляемых в этом регионе. К числу мероприятий, проводимых в рамках этих проектов, относятся среди прочих следующие: i) оценка состояния пастбищных угодий на основе данных, получаемых со спутников; ii) определение физических и социально-экономических факторов, влияющих на процессы деградации земель; iii) разработка сценариев в области управления пастбищами; и iv) разработка методов сохранения почв. Кроме того, особое внимание уделяется привлечению многих стран данного региона к развитию сотрудничества и обмену информацией в области контроля за нагрузкой на пастбищные угодья, создаваемой животными, и управления пастбищами с целью создания научных сетей, получения необходимых технологий и расширения базы ноу-хау и

соответствующих знаний учреждений и субъектов, участвующих в борьбе с опустыниванием.

С. Развитие устойчивых систем сельскохозяйственного и
скотоводческого производства

40. В странах Африки, Латинской Америки и Азии в ходе текущих обсуждений по вопросу о направлениях сельскохозяйственной политики учитывается положение мелких семейных крестьянских хозяйств, столкнувшихся с проблемой непредвиденных изменений климата, воздействие которых тем более значительно, что в основе сельскохозяйственной деятельности лежит эксплуатация природных ресурсов, возобновляемость которых не всегда может быть гарантирована.

41. Во многих докладах содержится информация о достигнутом прогрессе в совершенствовании методов ведения сельского хозяйства. Научно-исследовательская работа нацелена не только на повышение продуктивности систем выращивания культур, но и на обеспечение устойчивости сельского хозяйства.

42. В этой связи особое внимание уделяется методам ирригации и восстановления почв. Некоторые страны пытаются также развивать плодоводство и агролесоводство. В других странах проводятся эксперименты по повышению производительности и улучшению качества продукции лесного хозяйства.

43. ЮНЕСКО отмечает, что в своей деятельности она обращает основное внимание на вопросы науки и образования и на укрепление потенциала в этой конкретной области деятельности. В 2004 году она приступила к осуществлению проекта по обеспечению устойчивого управления маргинальными засушливыми районами в Северной Африке и Азии. В рамках этого проекта поддерживается деятельность по проведению прикладных исследований, подготовке кадров и обмену информацией между участвующими странами и оказывается содействие в использовании методов и практики, основанных на традиционных знаниях местного населения, а также в налаживании отношений сотрудничества между землевладельцами, скотоводами и другими землепользователями.

44. Во многих затрагиваемых развивающихся странах основные задачи, которые требуется решить в рамках существующих систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства, касаются необходимой перестройки и модернизации мелких производственных структур, обеспечения гарантий землепользования, комплексного управления природными ресурсами и ориентации проводимой деятельности в первую очередь на обеспечение продовольственной безопасности.

45. Установление конкурентных условий доступа к факторам производства усиливает социальное расслоение в сельских районах и приводит к тому, что в сельском хозяйстве параллельно существуют конкурентоспособные и полностью ориентированные на рынок современные системы сельскохозяйственного производства и нетоварное семейное сельхозпроизводство, которым занято подавляющее большинство сельхозпроизводителей. Следует обратить внимание на последствия каждого из этих двух типов сельскохозяйственной деятельности для экосистем полувлажных и сухих субгумидных районов. Экономическая эффективность и социальная справедливость, которые являются существенными параметрами в любом процессе разработки политики, требуют учета роли различных систем производства, которые в них существуют.

46. Следует отметить, что во многих развивающихся странах по причине дефицита продовольственного баланса обостряются конфликты, связанные с доступом к природным ресурсам, особенно к плодородным землям, которых становится все меньше. Для исправления такой ситуации некоторые из этих стран начали активнее проводить политику поощрения деятельности в областях огородничества, агролесомелиорации и создания зерновых банков. Они стараются также развивать агрономические исследования, чтобы создать условия для повышения эффективности систем производства. В некоторых странах реализуются более целенаправленные инициативы по улучшению традиционных сортов зерновых и других видов растений, приспособленных к засухе и особым условиям влажных и полувлажных районов.

47. В Латинской Америке и Карибском бассейне благодаря ряду исследований и разработок удалось получить определенный опыт применения альтернативных технологий и использования традиционных знаний местного населения. Представляется целесообразным использовать информацию об этой экспериментальной деятельности и обеспечить свободный доступ к ней. В этой связи следует подчеркнуть необходимость налаживания обмена информацией между национальными координационными центрами. Действительно, в данном регионе имеются высшие учебные заведения и исследовательские центры, специализирующиеся на изучении влажных районов и управлении водными ресурсами. Однако, за несколькими исключениями, деятельность, проводимая этими учреждениями, не увязывается с деятельностью структур, отвечающих за осуществление процесса на национальном уровне.

48. Усилия, направленные на создание устойчивой системы сельскохозяйственного производства, а, значит, и приспособленной к природным условиям биофизической среды, представляют собой тот вариант дальнейших действий, которому следует отдать

предпочтение, с тем чтобы обеспечить новый подъем этой ключевой отрасли сельской экономики в большинстве стран, испытывающих опустынивание.

D. Освоение новых и возобновляемых источников энергии

49. Во многих регионах мира энергетика играет тем более значительную роль, что на уровне домохозяйств в качестве источника энергии в основном используется древесина. Так, например, во многих странах Азии энергоснабжение более чем на три четверти обеспечивается за счет топливной древесины.

50. В сельских районах африканских стран топливная древесина также является основным источником энергии для удовлетворения потребностей на бытовом уровне. В то же время, как следует из многочисленных докладов этих стран, существуют значительные потенциальные возможности для использования возобновляемых источников энергии, которые, однако, еще не задействуются надлежащим образом.

51. В целом, положение в области энергетики стран Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна, в наибольшей степени затрагиваемых опустыниванием, характеризуется значительным дисбалансом между масштабами использования древесных источников энергии и имеющимся энергетическим потенциалом для удовлетворения как экономических, так и бытовых нужд в сельских районах.

52. Столь низкий уровень энергообеспечения, особенно в сельских районах, является фактором, который одновременно тормозит развитие сельских видов деятельности и усугубляет процесс опустынивания. Действительно, зависимость от древесной биомассы является основной причиной широкомасштабного использования растительного покрова для удовлетворения бытовых энергетических потребностей, что приводит к расширению процессов обезлесения и деградации почв.

53. В африканском регионе следует, однако, отметить определенные усилия по пропагандированию возобновляемых источников энергии (развитие фотогальванических систем и применение решений, альтернативных использованию нефти) и более экономичных печей, позволяющих снизить уровень потребления древесного топлива.

54. В Латинской Америке и Карибском бассейне некоторые учреждения, занимающиеся вопросами интеграции, такие, как Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, сообщают об оказываемой ими странам региона поддержке в проведении оценки положения в секторе энергетики и определении программных направлений деятельности по осуществлению соответствующих реформ. Вопрос о

программных направлениях деятельности имеет большое значение в нынешних условиях, когда страны все активнее проводят реформы в секторе энергетики.

55. На местах проводимые до настоящего времени реформы в секторе возобновляемых источников энергии не позволили получить ожидаемых результатов. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и в странах Южной Азии, а также в некоторых районах Латинской Америки и Карибского бассейна наиболее бедные слои населения по-прежнему не имеют доступа к энергетическим услугам, а зависимость от биомассы продолжает усиливаться.

56. Направления этих реформ в области энергетики порождают вопросы у некоторых исследователей, экспертов и организаций гражданского общества. Перечисленные субъекты деятельности выражают свою обеспокоенность тем, что эти реформы ориентированы на рынок и что основное внимание в них уделяется повышению рентабельности и уменьшению роли государства, в результате чего оно лишается возможности разрабатывать программы, направленные на поддержку широкого доступа к энергии.

Е. Развертывание программ лесовосстановления/облесения и активизация выполнения программ, направленных на сохранение почв

57. Усилия, предпринятые странами Азии, были направлены, в частности, на создание благоприятных институциональных и политических условий, а также на внедрение всеобъемлющих и комплексных подходов к управлению лесными ресурсами с учетом задач, связанных с сохранением почв. Этим странам удалось придать мощный импульс процессу осуществления программ лесовосстановления в сухих районах, для реализации которых требуется привлечение значительных людских ресурсов.

58. Из десяти стран, занимающих ведущее место в деятельности по лесовосстановлению в мире, пять находятся именно в этом регионе (Индия, Индонезия, Китай, Таиланд и Япония). В Индонезии усилия сосредоточены на восстановлении пришедших в упадок природных лесов и на мобилизации поддержки со стороны не только государственных служб, но и частных компаний. В Китае создана система компенсации для поощрения тех субъектов деятельности в сельских районах, которые занимаются посадкой деревьев и охраной общинных лесов или управлением ими.

59. Считается, что успех программ лесовосстановления в значительной мере обусловлен проведением реформы природоохранной политики, способствовавшей созданию необходимых благоприятных исходных условий. Полученные положительные результаты

в области лесовосстановления/облесения объясняются несколькими факторами, и в частности созданием механизмов, облегчающих доступ к финансовым ресурсам, установлением цен на продукцию, обеспечивающих рентабельность производства, и использованием сберегающих технологий. При проведении реформы политики в области лесного хозяйства были применены два важных нововведения: i) были разработаны планы лесоустройства² и ii) введены системы сертификации и маркировки в лесном хозяйстве.

60. В Африке и во многих других регионах мира наблюдается процесс постепенного отказа от практики администрирования и централизации управления природными ресурсами при одновременной передаче этих функций низовым сообществам³. Политика децентрализации привела к делегированию на уровень местных сообществ полномочий по управлению природными ресурсами с использованием различных моделей. Эти изменения подчеркивают важность задач, связанных с доступом к природным ресурсам и контролем за их использованием, в условиях, характеризующихся периодическими засухами и постоянным повышением спроса на природные ресурсы для удовлетворения потребностей соответствующих групп населения. Идея установления права на контроль за природными ресурсами, упомянутая в одном из докладов, представляется весьма обоснованной с учетом того, что их товарная стоимость высоко оценивается сельским

² Применение основанного на широком участии подхода в рамках экспериментов по обустройству лесных массивов сопряжено с многочисленными проблемами. Одна из основных проблем касается определения роли соответствующих участников в деятельности по лесоустройству. Нынешние эксперименты в некоторых районах свидетельствуют о том, что широкое участие общественности в разработке планов лесоустройства является, скорее, мнимым, нежели реальным, поскольку его схемы определены заранее; в результате этого во время консультаций с населением не затрагиваются ни основные направления плана, ни правила, которые необходимо соблюдать, - речь идет только об условиях осуществления разрешенных видов деятельности и о санкциях, которые будут применяться в случае нарушения установленных правил.

³ Проекты в области лесного хозяйства сыграли каталитическую роль в общей эволюции практики управления природными ресурсами в направлении к использованию более децентрализованного и в большей степени связанного с деятельностью на местах подхода. Провал стратегии реагирования, в которой основное внимание уделялось деятельности в области лесоводства и предпочтение отдавалось программам лесовосстановления под непосредственным управлением государства, лежит в основе принятия новых инициатив, опирающихся на более полное представление о ресурсах в сельских районах. Этот переходный процесс позволил в ходе осуществления проектов в области лесного хозяйства по-новому взглянуть на проблемы управления природными ресурсами с учетом эволюции экосистем и систем производства.

населением сухих районов, которые нередко считают эти ресурсы средством их экономической деятельности.

61. В этих условиях передача местным сообществам полномочий на обеспечение контроля за ресурсами должна найти свое выражение в активизации деятельности по укреплению потенциала различных категорий субъектов деятельности в целях формирования граждански ответственного отношения к используемым природным ресурсам.

62. В Латинской Америке и Карибском бассейне направления и сфера охвата политики децентрализации управления лесными ресурсами значительно варьируется в зависимости от страны. Однако следует отметить, что в масштабах всего региона процесс децентрализации усиливается и что принятие соответствующих решений на местном уровне открывает все новые возможности для участия в управлении природными ресурсами.

Е. Развитие систем раннего предупреждения в целях обеспечения продовольственной безопасности и прогнозирования засухи

63. По данному тематическому направлению, определенному в Заявлении, в представленных докладах приводится обобщенная информация об основных осуществляемых инициативах, достигнутом прогрессе, встретившихся трудностях и ощущающихся потребностях.

64. В Африке, за редкими исключениями, странами предпринимается мало усилий для создания систем раннего предупреждения. Правда, на региональном уровне были отмечены определенные положительные сдвиги в этой области, примером чего является, в частности, принятие решения о создании центра наблюдения за засухой для стран САМ и КИЛСС. В конкретном случае стран Сахели деятельность существующих там систем предупреждения направлена на устранение ограничивающих факторов, связанных с большим количеством различных подходов, используемых теми или иными организациями. В этой связи специализированные агентства, занимающиеся вопросами сотрудничества, участвуют в пропагандировании комплексной системы, основанной на применении аналитических методологий в сочетании с существующими инструментами для создания единообразных условий на региональном уровне при уделении необходимого внимания адаптации к особенностям различных субрегионов.

65. В Азии создание региональных сетей позволило активизировать обмен информацией по вопросам управления природными ресурсами в целях укрепления потенциала и

разработки эффективных систем раннего предупреждения. Благодаря этим тематическим сетям представляется возможным использовать опыт, накопленный в регионе, а также применять хорошо зарекомендовавшие себя практические методы. Сочтено необходимым обеспечить учет традиционных знаний местного населения и их увязку с современной системой распространения информации и связи.

66. В Северном Средиземноморье имеются многочисленные базы данных по вопросам сельскохозяйственных ресурсов, землеустройства и социально-экономических условий. Они используются для создания систем раннего предупреждения, предназначенных для прогнозирования эпизодов засухи. Для повышения эффективности этих систем раннего предупреждения необходимо объединить имеющиеся базы данных, которые пока еще работают разобщенно.

67. В большинстве регионов мира научно-исследовательские учреждения занимались деятельностью по совершенствованию систем сбора и анализа данных на основе использования дистанционного зондирования и географических информационных систем (ГИС). Помимо использования снимков, получаемых со спутников, и применения передовых технологий обработки данных, усилия были направлены на расширение рамок деятельности систем предупреждения с целью включения в них задач, связанных с обеспечением продовольственной безопасности.

68. Несмотря на значимость этих достижений, не следует забывать о том, что пока еще не решены проблемы, связанные с тем фактом, что в подходах, используемых исследовательскими учреждениями, зачастую не учитываются возможности обобщения или практического применения полученных знаний. Многие страны упоминают о значительных потребностях в укреплении потенциала в рамках данного направления деятельности и в облегчении доступа к имеющейся научной информации.

G. Мониторинг и оценка процесса опустынивания

69. В Африке прогресс, достигнутый на данном направлении деятельности, все еще незначителен, но при этом указывается, что одна из основных целей, преследуемых в НПД, непосредственно связана с определением процедур, позволяющих учитывать изменения, затрагивающие как природную среду, так и социально-экономические условия, посредством постоянного внесения коррективов на основе регулярных оценок. Некоторые страны предусмотрели в своих НПД механизмы наблюдения/оценки, которые должны создать возможности для проверки общей взаимоувязанности действий по борьбе с опустыниванием, оценки их воздействия и определения мер по повышению динамики текущей деятельности и/или усилению ее результативности. Другие страны еще не

создали систем, специально предназначенных для мониторинга процесса опустынивания, но при этом они используют данные мониторинга бедности и голода, а также информацию, предоставляемую метеорологическими центрами или другими исследовательскими учреждениями. В этих случаях, как правило, возникает проблема координации и гармонизации систем сбора данных.

70. В Центральной и Восточной Европе большинство стран работает над определением показателей мониторинга и оценки процесса опустынивания. Эти страны сообщают, что в процессе формирования своих наборов показателей они стремятся придерживаться самых высоких стандартов в области экологического мониторинга. Они стараются мобилизовать экспертные знания, имеющиеся в университетах, исследовательских организациях и специализированных учреждениях, работающих в области мониторинга/оценки деградации земель. В данном регионе имеется значительный объем информации, однако это еще не позволило разработать комплексные механизмы для проведения оценки состояния окружающей среды.

71. В Азии благодаря инициативам, предпринятым на различных уровнях (национальном, субрегиональном и региональном), удалось создать значительные базы данных, а в работе по согласованию мер в области мониторинга/оценки опустынивания достигнут значительный прогресс. В настоящее время проходят обсуждения по вопросу о создании базового механизма, который мог бы использоваться в качестве своего рода "контрольной панели", позволяющей следить за ходом борьбы с опустыниванием.

72. В Северном Средиземноморье многие страны создали свои собственные базы данных в области мониторинга деградации земель. В настоящее время прилагаются усилия к созданию единой средиземноморской базы данных. Некоторые проекты, осуществляемые в настоящее время в пилотных странах и районах, призваны обеспечить разработку карт уязвимости к опустыниванию или риску деградации земель. Следует отметить, что отдельные усилия прилагаются также для более полного включения социально-экономических показателей в сценарии, касающиеся рисков опустынивания.

73. В значительном большинстве регионов, в которых имеются засушливые, полузасушливые и сухие субгумидные районы, одним из наиболее значительных недостатков систем мониторинга/оценки является то, что они не всегда разрабатываются на основе оптимизации существующих механизмов. Как правило, выбор делается в пользу определения условий функционирования механизмов мониторинга/оценки исходя из какого-то индивидуального плана и - во многих случаях - создания системы оценки с использованием критериев, которые нельзя считать исчерпывающими.

74. Многие затрагиваемые развивающиеся страны признают, что наличие адекватного механизма мониторинга и оценки засухи и опустынивания позволило бы более эффективно противостоять многочисленным опасностям, таким, как отсутствие продовольственной безопасности, периодические засухи и другие стихийные бедствия, в частности наводнения, лесные пожары и оползни. Как представляется, Комитет по науке и технике КБО, а также Проект по оценке степени деградации земель в засушливых районах (ЛАДА), деятельность которого координируется ФАО, могли бы взять на себя основную роль в этом плане, оказывая данным странам помощь в согласовании их методов мониторинга и оценки опустынивания в соответствии с установленными нормами.

75. В докладах, представленных многими сторонами, говорится также о необходимости укрепления кадрового и институционального потенциала для преодоления большого числа препятствий, к которым относятся низкое качество имеющихся количественных данных о деградации природных ресурсов, разбросанность этих данных, трудности с получением доступа к имеющейся информации, использование различных номенклатур и масштабов и изолированность учреждений, обладающих информацией.

Н. Замечания и выводы

76. В представленных докладах не всегда содержится подробная информация о принимаемых мерах по осуществлению практической деятельности в рамках стратегических направлений действий, определенных в Боннском заявлении. Тем не менее из этих докладов однозначно следует, что в затрагиваемых развивающихся странах борьба с опустыниванием - в частности в увязке с целью сокращения масштабов бедности - рассматривается отныне в качестве приоритетной задачи.

77. Семь тематических направлений, проанализированных выше, являются приоритетами для всех затрагиваемых стран, признающих, что они предпринимают усилия для отражения этих приоритетов в их национальных стратегиях в области развития. Вместе с тем следует отметить, что некоторые направления, такие, как возобновляемые источники энергии, а также мониторинг и оценка процесса опустынивания, заслуживают того, чтобы в последующих докладах им было уделено больше внимания.

78. В этой связи, а также для более успешного проведения углубленного анализа каждого из стратегических направлений действий, представляется целесообразным обсуждать на каждой сессии КС лишь ограниченное число направлений действий,

подлежащих рассмотрению. Это позволило бы соответствующим странам представить более подробные доклады.

79. КС, возможно, также пожелает принять во внимание тот факт, что в большинстве регионов разработка тематических приоритетов в рамках региональных программ действий вылилась в создание тематических сетей. Эти тематические программы касаются тех же направлений действий, которые были определены в Боннском заявлении. В этой связи представляется целесообразным, чтобы вопрос о ходе осуществления региональных программ действий был также рассмотрен в увязке с вопросом о мерах по обеспечению более эффективного выполнения обязательств по Конвенции.

IV. НАМЕЧЕННЫЕ ПУТИ БОЛЕЕ ПОЛНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО КОНВЕНЦИИ И ВКЛАД В ИХ ЭФФЕКТИВНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

80. По состоянию на конец июня 2005 года разработку своих НПД завершили семьдесят девять (79) стран. Правда, во многих случаях страны лишь приступают к оперативной деятельности, в частности в отношении реализации стратегических направлений действий, определенных в Боннском заявлении.

81. Основной проблемой, которая чаще всего указывается затрагиваемыми развивающимися странами, по-прежнему является недостаточность структур, которые могли бы нести финансовую ответственность. Ресурсы, мобилизованные за счет собственных средств, даже несмотря на наблюдающуюся тенденцию к их увеличению, все еще остаются ограниченными и несопоставимы с масштабом намеченных работ. По мнению этих стран, некоторые из их основных партнеров по процессу сотрудничества, как представляется, не всегда признают важность борьбы с опустыниванием. В этом контексте отнесение деятельности по борьбе с деградацией земель, и в первую очередь с опустыниванием и обезлесением, к числу областей деятельности ГЭФ является для затрагиваемых развивающихся стран весьма обнадеживающим шагом. Вместе с тем эти страны подчеркивают ограниченность средств, которые были выделены в рамках третьего цикла пополнения ресурсов ГЭФ на борьбу с деградацией земель. Выделение существенных ресурсов в рамках четвертого такого цикла послужило бы важным сигналом, свидетельствующим о подтверждении решимости международного сообщества более активно поддерживать финансирование приоритетных проектов по борьбе с опустыниванием и деградацией земель.

82. Недавние инициативы, разработанные ПРООН и Всемирным банком, также указывают на проявляемый ими все более значительный интерес к вопросам борьбы с

опустыниванием в ее аспекте, связанном с борьбой с бедностью. Следует надеяться, что и другие учреждения, занимающиеся вопросами сотрудничества в целях развития, разработают или усилят свою политику, направленную на проведение активной деятельности по борьбе с опустыниванием.

А. Выделение существенных финансовых средств и оказание поддержки в других формах затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции

83. Азиатские страны сообщают о том, что, несмотря на многочисленные обращения к агентствам двустороннего и многостороннего сотрудничества, подавляющему большинству из них удалось получить лишь ограниченную финансовую поддержку в деле осуществления предусмотренных в Боннском заявлении приоритетных направлений действий, которые также определены в качестве первоочередных задач их программ действий по борьбе с опустыниванием.

84. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна отмечаются аналогичные трудности с мобилизацией финансовых средств на оказание поддержки осуществлению приоритетных направлений действий.

85. Эти трудности объясняются отчасти и тем фактом, что многие затрагиваемые страны не всегда включают вопрос о борьбе с опустыниванием и деградацией земель в число приоритетных задач, которые должны финансово поддерживаться их партнерами по процессу сотрудничества. Весьма часто борьба с бедностью сводится к выбору между теми или иными многочисленными неотложными задачами с учетом имеющихся финансовых ресурсов. В этих условиях многим национальным директивным органам, ответственным за разработку политики, было бы целесообразно включить борьбу с опустыниванием/деградацией земель в число неотложных мер для принятия на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. При этом они были бы более расположены к рассмотрению этого варианта, если бы их партнеры по процессу развития выразили намерение финансировать стратегические направления действий, определенные в Боннском заявлении.

86. В Африке несколько стран особо подчеркивают свое стремление повысить эффективность механизмов финансирования деятельности по обеспечению управления природными ресурсами и развития на местном уровне (сельское кредитование, сельские инвестиционные фонды, льготное налогообложение, введение налогов на эксплуатацию природных ресурсов и т.д.). В условиях разбросанности субъектов можно добиться более эффективной мобилизации финансовых средств за счет усиления существующих механизмов сбора и координации различных взносов. Такой подход представляется более

перспективным, нежели создание национальных фондов развития, поскольку страны испытывают трудности с приведением таких механизмов в по-настоящему рабочее состояние.

87. Для облегчения мобилизации финансовых ресурсов необходимо последовательно и систематично учитывать деятельность по борьбе с опустыниванием в национальных стратегиях и в программах сотрудничества с партнерами по процессу развития.

88. Такой подход должен также предусматривать увеличение объема инвестиций в секторах, затрагиваемых борьбой с опустыниванием. При следовании такой логике роль механизма стимулирования частных операторов на национальном уровне могла бы играть система мер по поощрению сельской деятельности, финансово-рентабельной в кратко- и среднесрочной перспективе.

В. Содействие мобилизации новых и дополнительных
источников финансирования

89. Считая, что борьба с опустыниванием является общемировой задачей, многие развивающиеся страны, относящиеся к группе стран с общими интересами (страны Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна), уже давно призывали к созданию новых механизмов, финансирование которых должно обеспечиваться преимущественно развитыми странами. Тот факт, что ГЭФ начал заниматься деятельностью по борьбе с деградацией земель, может быть воспринят как положительный ответ на этот призыв. Цель Оперативной программы 15 ГЭФ заключается в придании импульса - в рамках программ действий - усилиям, направленным на обеспечение комплексного планирования землепользования, на основе всесторонней увязки задачи по удовлетворению существующих потребностей и необходимости сохранения экосистем. Для использования возможностей, открывающихся благодаря этой Оперативной программе, многие страны ориентируют свои усилия на поощрение субрегионального и многостороннего партнерства, а также на развитие трансграничного сотрудничества в целях рационального управления разделяемыми ресурсами. При этом они стремятся укрепить свой потенциал в области разработки и осуществления проектов в соответствии с требованиями ГЭФ. Однако, как указано выше, результаты этих усилий могут оказаться ограниченными, если в рамках обсуждаемого в настоящее время четвертого цикла пополнения средств ГЭФ не будет предусмотрено выделение достаточного объема ресурсов.

С. Стимулирование мобилизации финансовых средств от частного сектора
и из других неправительственных источников

90. Задача активизации усилий по борьбе с опустыниванием указывает на необходимость расширения базы финансирования программ действий за счет привлечения новых источников в дополнение к традиционным механизмам (официальная помощь в целях развития, национальные бюджеты). На новом этапе осуществления Боннского заявления, который начнется в конце 2005 года, Стороны, если они того пожелают, смогут изучить все существующие возможности финансирования, основанные на новаторских подходах, включая децентрализованное сотрудничество, привлечение субъектов из частного сектора, конверсия долгов на основе учета расходов на природоохранную деятельность, развитие рынка квот на выбросы углерода.

91. В некоторых странах была проведена подготовительная работа для последующей деятельности по мобилизации финансовых средств от частного сектора. В частности, это касается Южной Африки, где результаты исследования, проведенного с целью выявления потенциальных доноров, стремящихся содействовать обеспечению экологической устойчивости и улучшению условий жизни населения, позволили создать механизмы для мобилизации финансовых ресурсов от частных компаний на поддержку процесса осуществления НПД.

92. Аналогичное положение наблюдается в Латинской Америке, где государственные учреждения наладили контакты с горнодобывающими компаниями, действующими в этом регионе, для выявления инвестиционных возможностей с целью оказания поддержки в реализации приоритетных задач, определенных в программе развития района Пуна Американа. В конкретном случае Никарагуа предоставление стимулирующего финансирования позволило приступить к реализации многопартнерской инициативы по разработке конкретных предложений об оказании услуг в области окружающей среды с уделением особого внимания торговле выбросами углерода. Аналогичная инициатива осуществляется в настоящее время в рамках совместного проекта Перу и Эквадора с целью мобилизации финансовых средств на рынке квот на выбросы углерода.

93. В целом в деятельности по мобилизации финансовых средств достигнут реальный, но ограниченный прогресс. Субъектам и учреждениям затрагиваемых стран пока не удается использовать новаторские подходы, обеспечивающие привлечение среднесрочных и долгосрочных инвестиций в засушливые, полузасушливые и сухие субгумидные районы.

94. Представляется очевидным, что решение вопроса о финансировании деятельности в рамках КБО остается необходимым, но недостаточным предварительным условием. Опыт развития сельских районов и управления природными ресурсами в некоторых странах свидетельствует о том, что успешное осуществление стратегических направлений действий в значительной степени зависит от таких факторов, как эффективность механизмов координации и наличие значительного организационного потенциала.

D. Облегчение доступа затрагиваемых стран - Сторон Конвенции
к соответствующим технологиям, знаниям и ноу-хау

95. Затрагиваемые развивающиеся страны сознают, что использование соответствующих технологий может оказать значительное влияние на их деятельность по борьбе с опустыниванием. Некоторые затрагиваемые развивающиеся страны (Бразилия, Индия, Китай) смогли справиться с этой проблемой и превратились из импортеров технологий в их экспортеров. Они также входят в число стран, которые проводят широкомасштабную деятельность, добиваются весьма убедительных результатов в борьбе с опустыниванием.

96. В Африке отмечается прогресс, достигнутый в области совершенствования методов ведения сельского хозяйства. Усилия в рамках научных исследований направлены не только на повышение продуктивности систем выращивания культур, но и на обеспечение устойчивости сельского хозяйства за счет развития системы производства, соответствующей характеру полузасушливых и засушливых экосистем. В этом плане особое внимание уделяется методам ирригации, пропаганде адаптированных культур и восстановлению почв. Некоторые страны также пытаются развивать плодоводство и агролесоводство. В других странах проводятся эксперименты по повышению производительности и улучшению качества продукции лесного хозяйства.

97. Многие страны Северного Средиземноморья приступили к инвентаризации традиционных методов выращивания оливковых деревьев, укреплению старых террас и восстановлению старых ирригационных систем. В докладах особо подчеркивается необходимость создания сети, которая охватывала бы все учреждения, в которых хранится информация о природных ресурсах, с тем чтобы обеспечить использование имеющейся информации, адаптировав ее к потребностям различных пользователей.

98. В Азии, как впрочем и в Африке, усилия были также направлены на создание тематических сетей, связанных с Региональной программой действий по борьбе с опустыниванием. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна также проводят работу по созданию таких сетей, позволяющих наладить каналы обмена информацией и

знаниями по некоторым из стратегических направлений действий. При содействии региональных координационных органов были предприняты инициативы, направленные не только на выявление надлежащих практических методов и успешного опыта в области борьбы с деградацией земель, но и на обеспечение распространения собранной информации.

V. ОБЩИЙ ВЫВОД И РЕКОМЕНДАЦИИ

99. Принимая Заявление о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства, предусмотренные в Конвенции, Стороны хотели обратить внимание на центральное место борьбы с опустыниванием и ее тесную связь с важными международными инициативами, направленными на сокращение масштабов бедности и создание благоприятных условий для последующей деятельности. Поэтому действия на этих стратегических направлениях следует рассматривать также и в качестве действий, непосредственно содействующих достижению целей развития, определенных в Декларации тысячелетия.

100. После принятия Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции, временные рамки которого охватывают период до 2010 года, прошло пять лет. В представленной в этом документе предварительной оценке были учтены основные уроки, извлеченные из аналогичных оценок, проводившихся на предыдущих сессиях КС и КРОК. Вынесенные рекомендации направлены на устранение некоторых из основных ограничивающих факторов, являющихся препятствием на пути эффективного осуществления Боннского заявления.

101. В докладах, полученных от Сторон и международных организаций, а также в докладах Организации Объединенных Наций подчеркиваются важные результаты, достигнутые в ходе осуществления Боннского заявления. Вместе с тем сохраняется немало сложностей в таких различных аспектах, как согласование действий директивных органов, координация принимаемых мер на различных институциональных уровнях, выбор приоритетов в области развития и задачи борьбы с опустыниванием, эффективное использование технического инструментария, адаптированного к условиям засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районов, условия предоставления финансовых ресурсов и укрепление потенциала субъектов на местах.

102. В целях всестороннего осуществления задач, поставленных в Заявлении, представляется необходимым определить условия, необходимые для активизации хода осуществления выбранных стратегических направлений действий, и договориться о

руководящих принципах последующей деятельности, согласующихся с духом и буквой Конвенции.

103. Соответственно, в ходе рассмотрения промежуточного доклада об осуществлении Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции Стороны, возможно, пожелают обсудить, в частности, вопрос о целесообразности установления промежуточных целей. Искомая конечная цель по-прежнему заключается в мобилизации на согласованной и непринудительной основе усилий всех соответствующих или заинтересованных субъектов, включая затрагиваемые страны, субрегиональные, региональные, международные и неправительственные организации, а также субъектов, представляющих частный сектор.

104. В этой связи Стороны в ходе своих обсуждений на седьмой сессии КС, возможно, пожелают учесть следующие факторы:

а) на институциональном уровне необходимо поощрять соответствующие страны к расширению полномочий их национальных координационных органов в интересах более эффективного выполнения новых требований, связанных с началом практического осуществления национальных программ действий;

б) нынешнее состояние процесса осуществления КБО позволяет выделить по крайней мере три категории затрагиваемых стран. К первой категории относятся страны, завершившие подготовку своих НПД к концу 90-х годов. Некоторые из этих стран нуждаются в поддержке для обновления своих НПД и осуществления своих приоритетных направлений действий. Во вторую категорию входят страны, которые завершили работу над своими НПД недавно. Эти страны также нуждаются в значительной поддержке для незамедлительного перехода от этапа разработки к этапу реализации своих НПД. Третья категория стран охватывает все затрагиваемые страны, которые не смогли завершить разработку своих НПД в 2005 году. Этой группе стран также требуется поддержка со стороны их основных партнеров, с тем чтобы они могли в кратчайшие сроки завершить разработку своих НПД с учетом тех направлений действий, которые определены в Конвенции;

с) анализ хода выполнения обязательств по Конвенции также показывает, что из-за недостаточности имеющегося в их распоряжении кадрового и финансового потенциала многие страны не имеют возможности систематически представлять КС подробную и полную информацию о достигнутом прогрессе в осуществлении Боннского заявления. В этом контексте Стороны, возможно, пожелают определить для каждой из будущих сессий КС ограниченное число тем для рассмотрения из числа тех, которые

относятся к выбранным стратегическим направлениям действий на десятилетний период 2001-2010 годов;

d) в ходе систематического контроля за выполнением обязательств по Конвенции необходимо также учитывать некоторые внешние факторы, оказывающие непосредственное влияние на развивающиеся страны. В этой связи большое значение для усилий по оживлению динамики деятельности в сельских районах развивающихся стран, затрагиваемых опустыниванием, имеет взаимосвязь между международной торговлей и окружающей средой;

e) некоторые стратегические направления действий, такие, как развитие систем раннего предупреждения или мониторинг и оценка процесса опустынивания, заслуживают особого внимания с учетом их значения как для обеспечения продовольственной безопасности, так и для принятия надлежащих решений на национальном уровне;

f) те семь стратегических направлений действий, которые определены в Заявлении о более эффективном осуществлении обязательств, предусмотренных в Конвенции, представляют собой области деятельности, требующие значительных финансовых инвестиций. В этой связи желательно, чтобы во всех осуществляемых в настоящее время инициативах по финансированию программ борьбы с опустыниванием особое внимание уделялось проектам, связанным с тем или иным из этих стратегических направлений действий;

g) помощь со стороны учреждений системы ГЭФ региональным тематическим программным сетям в рамках КБО, которые поддерживают стратегические направления действий, была бы воспринята с удовлетворением;

h) весьма обнадеживающими являются многочисленные инициативы, направленные на создание стратегических рамок для оказания поддержки процессу осуществления Конвенции, но при этом представляется необходимым, чтобы учреждения, занимающиеся вопросами сотрудничества в целях развития, которые являются авторами этих инициатив, смогли упростить доступ к имеющимся ресурсам, руководствуясь основными принципами Конвенции (консультативные процессы, комплексный подход, участие) и согласуя эти инструменты с существующими стратегическими подходами к сокращению масштабов бедности;

i) провозглашенные на международном уровне меры, направленные на списание долга развивающихся стран, также предоставляют возможность для обсуждения без

каких-либо предварительных условий вопроса о перераспределении высвобождающихся за счет этого финансовых ресурсов на цели эффективного осуществления приоритетных направлений борьбы с опустыниванием;

j) и наконец, учитывая, что Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием признана в качестве документа, содействующего достижению цели ликвидации бедности, представляется целесообразным рассмотреть вопрос об объеме инвестиций в деятельность по управлению природными ресурсами в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в качестве важного показателя развития.
