



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十二届会议
2006年4月6-12日
雅加达

管理问题：2004-2005年两年期方案业绩报告

(临时议程项目 6(a))

2004-2005年方案业绩报告

秘书处的说明

内容提要

作为2002-2003年两年期方案业绩报告编写方式的进一步发展，亚太经社会继续致力于将立足成果的管理作为我们工作方案的规划、预算和评估的手段。借助于这种立足成果的手段，联合国（包括亚太经社会）可以更为有条理地制定规划并更为系统确定其工作的意义、关联性、有效性以及最终影响。这种方式还加强了亚太经社会在有效使用资源和提交授权成果方面对其成员和准成员的问责制度。

本文件载有(a)各专题领域方案成就要点，(b)各项挑战、障碍与未实现目标，以及(c)2004-2005年两年期各次级方案的成果和所吸取的经验教训。本文件是亚太经社会成员和准成员可借助用于评估亚太经社会整体工作的成果和相关性以及各次级方案业绩的主要工具。

请经社会审议本文件并提出意见，同时就亚太经社会总体方案业绩以及7个次级方案的业绩提出进一步相关指导。

目录

导言	1
I. 2004-2005 年两年期各专题领域方案成就要点	2
II. 2004-2005 年两年期各专题领域的挑战、障碍和未实现目标	5
III. 2004-2005 年两年期的成就和所吸取的经验教训, 按方案/次级方案划分	6
方案: 行政领导和管理	6
次级方案 1: 贫困与发展	8
次级方案 2: 统计	9
次级方案 3: 贸易与投资	11
次级方案 4: 运输与旅游业	13
次级方案 5: 环境与可持续发展	15
次级方案 6: 信息、通信和空间技术	17
次级方案 7: 社会发展, 包括老的和新问题	19
附件	
附件 1 审查与评估	22
附件 2 2004-2005 年在产出方面的方案绩效	24

导言

1. 根据作为 2002-2003 年两年期方案业绩报告 (E/ESCAP/1314) 编写的方式, 亚太经社会继续致力于将立足成果的管理作为我们工作方案的规划、预算和评估的手段。借助于这种立足成果的手段, 联合国 (包括亚太经社会) 可以更为有条理地制定规划并更为系统确定其工作的意义、关联性、有效性以及最终影响。这种方式还加强了亚太经社会在有效使用资源和提交授权成果方面对其成员和准成员的问责制度。
2. 本文件载有(a)各专题领域方案成就要点, (b)各项挑战、障碍与未实现目标, 以及(c)2004-2005 年两年期各次级方案的成果和所吸取的经验教训。本文件是亚太经社会成员和准成员可借助用于评估亚太经社会整体工作的成果和相关性以及各次级方案业绩的主要工具。在 2004-2005 年两年期期间, 根据一项新设的要求, 需在行政领导和管理项下就亚太经社会管理业绩提出报告。秘书处在此所审议期间的主要评估和后续行动清单列于本文附件一。方案与次级方案在成果方面业绩则以表格形式列于附件二。
3. 根据 2004-2005 年两年期工作方案的“预期成就”, 已对成果做出自行评估。确定或核实所取得成果的主要手段包括审阅正式和非正式记录 (诸如向亚太经社会提交的国别文件、政府间审议机构的报告和专家组会议的报告、外部或内部项目评估和任务报告); 调查工作 (包括事件后调查和讲习班结束问卷); 对项目直接受益者的正式和非正式访谈; 以及诸如互联网研究和跟踪相关媒体报道等其它方式。
4. 经过联合国总部在 2003 年采用新的报告形式之后, 现已采用新方法对两年期工作方案进行监测和评估。根据目前要求, 每六个月需做一次定期标准报告。报告方法包括可表明方案实施情况的以下各项可衡量产出;
 - (a) 两年期开始时确定成就指数基线;
 - (b) 定期收集成就指数数据, 以根据基数衡量所取得进展。(这其中包括从秘书处产品和服务的最终用户得到反馈和依据, 以充实两年期期间所取得成果。);
 - (c) 由亚太经社会管理部门定期监测工作方案实施结果方面的进展;
 - (d) 对每一次级方案做出内部和外部评估, 并与成员和准成员分享评估成果;
 - (e) 确定所吸取的经验教训以及在监测和评估今后方案规划时需要改进的领域; 和
 - (f) 制定每一方案的成果要点, 以反映出两年期方案最突出成就。
5. 根据对联合国总部报告程序的进一步调整: 对于在方案一级的挑战、障碍和未完成目标方面强调所吸取经验教训提出了新的要求。

6. 应当指出, 秘书处在 2005 年 2 月 24 日举行的常驻代表和经社会成员指派的其他代表咨询委员会(咨委会)第二百九十一次会议上就 2004 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的成就进展提出报告。

7. 请经社会审议本文件并提出意见, 同时就亚太经社会总体方案业绩以及行政领导的管理与 7 个次级方案的业绩提出进一步相关指导。

1. 2004-2005 年两年期各专题领域方案成就要点

专题: 扶贫

目标: 亚太经社会成员和准成员能够更好地有效设计并实施有利于穷人的政策和战略。

成就要点

- 关于《千年发展目标》区域进展¹的第二份报告向政府决策者和其它发展利益攸关者提出了关于本区域实现《目标》所取得进展最为全面和最新的评估。
- 由亚太经社会拟订的社区社会安全网模式已在本区域五个国家得到采用和实验。
- 由亚太经社会制订并由其成员国采纳的一项太平洋城区议程为解决太平洋岛经济体加速城市化造成的主要贫困问题提出了进一步的工作构架。
- 改进残疾衡量办法是亚太经社会统计工作方面制定标准和业务工作的要点之一。经过亚太经社会与合作伙伴的共同努力, 目前已根据新的残疾功能分类制定出一套搜集数据的模式问题, 这将导致关于残疾人士人口特征和居住条件方面统计数字的协调一致, 而各国以往在这方面是缺乏可比性的。

¹ 见下文注 2。

专题：驾驭全球化

目标： 亚太经社会成员和准成员能够更好地有效设计并实施使其充分受益于全球化的政策和战略。

成就要点

- 《亚洲公路网政府间协定》于 2005 年 7 月 4 日 生效。到 2005 年底，有二十八个国家签署了这一协定。《泛亚铁路网政府间协定草案》业已定稿并将于 2006 年提交经社会第六十二届会议通过。
- 亚太经社会二十四国或已加入通报世界贸易组织的一项正式区域或双边贸易协定，或已加入世界贸易组织（柬埔寨和尼泊尔）并/或已向世界贸易组织提出正式谈判提议。根据《亚洲太平洋贸易协定》（原曼谷协定）进行的第三轮谈判已经结束。
- 在灾害管理领域，亚太经社会为印度洋和东南亚海啸早期警报安排设立了一个信托基金。2005 年 3 月在汉城举行的 2005 年亚洲和太平洋环境与发展部长级会议通过了《2005 年亚洲和太平洋环境与发展部长级宣言》，与 2006-2010 年亚洲和太平洋可持续发展区域实施计划。
- 为筹备信息社会世界首脑会议突尼斯阶段的专家组会议、次区域和区域会议均注重通过制定信通技术促进发展的区域行动计划和筹资机制来实施日内瓦行动计划。这些都有助于将信息、通信和空间技术（信通空技术）的作用列入 2005 年 11 月在突尼斯举行的世界首脑会议第二阶段通过的信息社会突尼斯承诺和突尼斯议程中的减灾和持续发展工作。

专题：新出现的社会问题

目标： 亚太经社会成员和准成员更有能力制定和实施政策和战略，推动所有社会群体参与生产的平等机会和生活质量的全面提高。

成就要点

- 经社会第六十一届会议通过 2005 年 5 月 18 日的第 61/10 号决议，通过性别主流化推动性别平等和增强妇女权利，侧重于全面有效的实施《北京宣言和行动纲领》。
- 十个政府机构和民间社团组织从亚太经社会得到为预防艾滋病毒/艾滋病和青年人使用毒品而计划和实施社区生活技能和同龄人教育方案方面的技术援助。目前四个国家已经开始为青年吸毒者提供社区治疗和护理服务。
- 亚太经社会加强了以下几方面实施工作相关的基线数据搜集和分析：《国际人口与发展会议行动方案》、《马德里老龄问题国际行动计划》、和《为亚洲及太平洋残疾人努力缔造一个包容、无障碍和以权利为本的社会琵琶湖千年行动纲要》。十五个国家是政府或已通过或正在制定国家残疾行动计划。

II. 2004-2005 年两年期各专题领域的挑战、障碍和未实现目标

- 虽然在这两年期间可得到的《千年发展目标》监测数据明显有所增加，本区域许多地方的数据仍有很大漏缺，而且很多指标数字的数据质量不尽人意。在国家和国际《千年发展目标》数据搜集和协调方面需要进一步做出改进。
- 在发展方式（尤其是社区发展）显示出创意的实验项目在实施方面所需时间超出项目设计阶段的预期。
- 在中亚和太平洋岛国的方案实施又与目标国在通信方面的局限性和在实施技术援助活动方面缺乏经验而受到影响。
- 由于在实现性别平等和消除性别歧视与暴力方面进展缓慢，以至影响到实现某些《千年发展目标》的进展；这些是人们对于尊重人权方面发展迫切关注的事项。
- 需要有充分的时间和资源配合谈判的进程，鉴于各国政府内部审查和批准政府间协定过程的复杂性以及以相关联合国语言编写材料的必要性，则由为如此。
- 参与国家和相关利益攸关者承担主要责任是在方案实施中取得成功的关键。作为次区域方案的后续行动，组织国家讲习班看来是鼓励各国政府成为承担责任的有效方法。
- 需要根据当地环境调整方案实施办法，并且需要根据当地培训环境改编秘书处编写的培训材料；在各国内部并非总能为此目的获得资金。
- 为减少重复劳动、充分利用贫乏资源、提高各项活动的影响和实际质量并提供一致的政策咨询，与其它联合国机构和国际组织的协调与合作是一个关键。
- 需要制定适当机制，监测和评估对行动计划的承诺。
- 为不断努力改善弱势边缘群体的福祉，需要在全民基本服务方面确保政治承诺和越来越多的资源承诺的活动和其它投入的继续。
- 亚太经社会对受海啸影响地区所做社会评估表明弱势群体常常未能受益于海啸后重建工作，对他们的救援进展十分缓慢。各国政府需要确保为社区增强权利和参与创造一个有利环境，尤其要考虑到处于最弱势的群体。

**III. 2004-2005 年两年期的成就和所吸取的经验教训，
按方案/次级方案划分
方案：行政领导和管理**

目标： 为确保亚太经社会工作方案的有效管理，并继续保证亚太经社会活动与成员国的相关性。

预期成就 1： 工作方案得到职员和财政资源的有效管理和配合。

成就说明： 2004-2005 年两年期亚太经社会方案完成率为 95%。平均空缺率（专业人员和一般事务人员，不包括警卫人员）为 2.9%。亚太经社会预算使用率为 100%。

预期成就 2： 确定需要成员国注意的新出现问题。

成就说明： 总共通过 19 项经社会决议，在确定需要亚太经社会注意的新出现经济和社会问题方面规定了新任务。在这 19 项决议中，7 项由经社会第 60 届年会通过，12 项由第 61 届年会通过。

预期成就 3： 联合国在亚洲和太平洋的经济和社会活动管理方面政策连贯性得到加强。

成就说明： 这议两年期的一项主要成就是亚太经社会-联合国开发计划署-亚洲开发银行共同努力提出的关于千年发展目标的第二份区域进展报告²，及时赶上了 2005 年世界首脑会议前夕的发表。2005 年 9 月举行的由 26 个机构参加的区域协调会议采用了基于成果的职权范围，并成立了 5 个区域专题工作小组，从而突出了区域问题。

预期成就 4： 动员和协调秘书处在区域一级实施以下各方面的工作：2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领、内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架、以及发展中小岛国可持续发展行动纲领。

成就说明： 最不发达国家和内陆发展中国家问题特别小组第七届会议在经社会第 61 届会议之前举行，来自最不发达国家/内陆国/太平洋岛国的 14 个高级代表出席了会议并讨论了政策问题和提出了具体建议，以确保这些国家能在 2015 年之前实现《千年发展目标》。秘书处还首次发表了区域最不发达国家千年发展目标报告，亚洲与太平洋最不发达国家之声：通过全球伙伴关系实现千年发展目标³。这是在 2005 年 8 月于雅加达举行

² 未来在握：在一个存在差异的区域重振机构以实现亚洲和太平洋《千年发展目标》（联合国出版物，销售编号 E.05.II.F.27）。

³ ST/ESCAP/2370。

的关于《千年发展目标》的部长级区域会议：迈向 2015 年之路发起的。在经社会第 60 届会议期间，就“通过区域发展合作在最不发达国家实现千年发展目标”举行了小组讨论，以评估在最不发达国家到 2015 年实现千年发展目标的进展。

预期成就 5： 就亚太经社会在亚洲和太平洋解决优先和新出现问题的作用提高公众意识。

成就说明： 亚太经社会网址继续作为最新资讯和档案资料以及各项事件日期安排的存放地点。亚太经社会/联合国新闻处所采取战略取得成功的一个标志是亚太经社会网页的点击率为 32,818,878，超过了最初所设定的 2 千万次目标，而且关于亚太经社会活动的媒体报道文章有 1,659 篇（预定目标为 1,300 篇）。整个媒体和通信战略成败的一个关键因素是不仅要传播到社会各阶层的众多民众，而且要使亚太经社会的工作为人们所更多地了解和认识。

吸取的经验教训

- 秘书处需要做出更大努力加强为中亚内陆国家提供技术援助，并克服相关通信和其它方面的局限性。
- 改进工作包括更合理的规划，以便完成必要程序和不同利益攸关者的参与进程留出更多时间，与国家一级对口单位的更多接触，以及更为有效地沟通。
- 不断努力通过休整和具体问题的后续讲习班加强队伍建设。
- 通过更为充分的人力和才力资源分配，更为明确确认成员国在新出现问题上采取有效行动对于雇员时间和财力方面的大量需求。在为解决新出现问题方面的具体要求和援助应当通过资源予以更有利的支持，以确保以国家和地方语言提供信息和意见交流。
- 为维持迄今为止在解决机构间协调和合作方面的众多问题方面所取得的成就，必须进行适当规划、人力资源预算与人员培训，以便能够随着时间扩大机制能力。
- 联合国新闻处需要在信通技术方面跟上发展的步伐，加强对听众的针对性和战略，并为维持媒体的兴趣以便确定媒体格局和介绍战略。

次级方案 1: 贫困与发展

目标: 加强亚太经社会准予与准成员的能力, 根据相关千年发展目标确定并分析消除贫困的机会与局限性, 指定并实施消除贫困的政策与方案。

预期成就 1: 在国家和地区各级更加重视消除贫困政策的重要性, 同时充分注意到贫困的性别层面。

成就说明: 由于在次级方案下所从事分析与业务活动的结果, 本区域的决策者们更加意识到贫困的层面与规模, 以及发展和扶贫的经济和社会层面。诸如亚洲和太平洋经济与社会调查等经授权的经常出版物向政府决策者和其它发展方面的利益攸关者提出了关于消除极度贫困和饥饿并充分注意到其性别层面的深刻分析与政策建议。出版物中提出的分析与政策选择有助于亚太经社会成员国采取大胆行动, 将扶贫困难转变为提高其居民生活水平的机会。次级方案有助于通过关于《目标》的第二份区域进展报告⁴而提出改进本区域实现千年发展目标可能性的各种政策选择。这一报告以及根据项目编写的一系列技术文件向在亚太经社会成员国国家一级为实现千年发展目标而从事能力建设的特定民众传达了重要的政策信息。关于为中亚国家弱势群体提高收入和就业机会的国家讲习班为政府更加重视扶贫政策而提出一系列建议。此外, 在迅速全球化时代关于外部债务管理的技术合作项目协助亚太经社会成员国就外部资源作为推动可持续发展和扶贫筹资手段认真确切管理之重要性的进一步认识。

预期成就 2: 在国家和地方各级更为有效地策划和实施扶贫方案。

成就说明: 一些成员国的地方政府和伙伴采用了一些扶贫的方式方法, 以在提供服务和配套系统方面提高其公民的生活质量。例如, 日惹(印度尼西亚)和岷港(越南)已经采纳了由亚太经社会人尊严倡议项下指定的社会安全网模式。归仁(越南)和马特采(斯里兰卡)已采纳了来源于达卡的基于社区的固体废物管理。金边市根据亚太经社会/联合国人类住区规划署关于住房权的讲习班任命了一名住房权利官员。亚太经社会与柬埔寨马德望的省和地方政府重复了印度尼西亚和菲律宾的城乡联系创收方式。亚太经社会正在将从曼谷和金边所学到的经验教训转而用于改善马德望省的贫困社区。在蒙古, 由于亚太经社会所推动的曼谷考察活动, 在城市贫困社区已经设立了基于社区的储蓄和

⁴ 同上。

贷款计划。

吸取的经验教训

- 在千年发展目标的第二份区域报告和为千年发展目标报告提供投入的技术背景文件之间所涉时间表有些不协调。项目第二阶段的经验表明，技术背景文件的编写时间如果长于千年发展目标报告的编写时间，则可能会影响到含有千年发展目标项目的主要目标。在第三阶段方案设计过程中需要考虑到这一点。
- 中亚国家的方案实施由于目标国在能力上的局限性以及在扶贫领域实施技术援助活动缺乏经验而受到信息交流缓慢的影响。应当与中亚国家各相关部门保持密切合作，以在实施扶贫项目时与其它亚洲国家改进通信并交流经验。
- 鉴于在本区域发展中国家举办国家讲习班需要较长筹备时间以完成必要程序，需要与相关政府官员保持较早的经常联系，以确保讲习班筹备工作按时进行。
- 在发展方式上带有创意的实验项目（尤其是区域发展），所需时间往往要超过项目设计阶段所做预测。

次级方案 2：统计

目标：改善亚太经社会成员及准成员的统计能力，注重加强其核对和使用（尤其是贫困方面）部门数据的能力，并且衡量在动员国际、区域和国家资源以实现包括联合国《千年宣言》中的发展目标方面所取得的成就。

预期成就 1： 更有效的提供并散发与贫困和其他《千年发展目标》领域及经济社会发展相关的资料，包括按性别分列和针对性别的资料。

成就说明： 2005 年 4 月亚太经社会的成员及准成员比 2003 年 10 月提供了更多的与《千年发展目标》指数有关的系列数据（+19%）和数据值（+33%）。他们提供的 1990 年的基准数据值增加了 70%，具有两个或者两个以上数据值的系列数据增加了 45% 之多。资料拥有状况得到改善，是由于各国与收集《目标》指数有关的统计机构做了大量国内和国际努力。统计处所开发的区域《目标》指数数据库支持了关于《千年发展目标》第二

份区域进展报告的撰写工作并与关于亚太经社会网址报告一并散发。评估结果显示，能力建设活动的技术内容以及实际的安排保持了高标准。两年期末尾在各国关键对口单位间所进行的一项专门调查结果显示，在次级方案下所组织的技术会议对于改善国家统计能力做出了很大贡献。亚太统计所/亚太经社会管理讲习班回顾了在设计，人力资源管理方面目前的做法，以及变化管理和广义的《千年发展目标》的衡量问题，从而为与会者提供了战略规划工具。有关发展统计能力的国家战略次区域讲习班，开始处理与官方统计数字有关的更广泛的管理问题。关于贫困统计数据的咨询代表团改善了提供、分析和散发有关贫困、《千年发展目标》和各种社会指数的方法。他们还编制统计至计划和通过加强妇女部门参与统计活动；使统计系统性别化并提高国家统计系统中对性别问题的了解做出了贡献。

预期成就 2: *更加注重使用国际承认的统计标准和原则。*

成就说明: 由于根据次级方案在改善和促进使用国际统计标准方面所做的工作，国家统计系统得以提出更为连贯的统计数据为国内和国际使用者之用，并且把数据收集的努力扩大到社会中以前没有覆盖到、或者不为人们所理解的部门。次级方案对于统计规范所做贡献的一个突出案例，是在改善残疾衡量方面所进行的一个项目。该项目由世界卫生组织和澳大利亚统计局合作执行。在新的《国际功能、残疾和健康分类》的基础上，该项目开发并试验使用了收集数据的工具并准备了一份关于残疾统计数据的培训手册。该项目为参与国的统计官员就残疾衡量获得了一套技能并对收集残疾资料制订国家战略和行动计划起了推动作用。2003年9月在曼谷举办了亚洲国民核算体《联合国非营利机构手册》的讲习班向十五个国家提出了建议。《手册》要求设立卫星账户，以便在经济体中使非营利机构的作用获得更高的能见度，并使决策者得以更好地了解他们的重要性以便为此部门指定更好的政策。

吸取的经验教训

- 虽然《千年发展目标》的监测数据在两年期中有了显著的改进，但是资料的缺陷仍然明显存在，而且，就许多指数而言，数据质量仍然不能令人满意。因此亚太经社会应当更加重视促进专业知识的交流，鼓励划拨更多资源，并且采用国际通用的人

口和住房普查标准。

- 与各国统计部门召开的技术性会议，派出的咨询代表团和双边讨论后发现，缺少持久的工作计划是在目标国中建立统计能力所遇到的主要问题之一。亚太经社会可以通过其技术合作和在捐助国之间促进协调对于准备这种计划提供支助。
- 在确定建议之后按计划派出一系列咨询代表团，要比派出孤立的代表团更为有效。
- 数据评审，包括亚太经社会为其《关于千年发展目标》第二份区域报告所做的，及所获得的反馈表明，在全球《千年发展目标》指数数据与各成员国统计部门所拥有的数据之间存在着差距。应当促使各国国内统计机构在提交供国际散发的《千年发展目标》数据方面进行协调并促使国际机构在数据核查方法和程序方面做出必要的改善。2005年4月在曼谷举办的1993年国民核算体制更新的讲习班表明，发展中国家，当遇到一个恰当的机会时，可以就国际方法论标准评估所进行的讨论做出自己的贡献。在这个非常技术性的项目中，讲习班的实际执行结果表明在各项活动中维持同样的参与者至关重要。

次级方案 3：贸易与投资

目标： 通过持续的贸易与投资加强亚太经社会成员及准成员有效融入世界经济的能力。

预期成就 1： 政府和私人部门制订更有效的政策和方案，来增加(a)贸易与投资和(b)企业发展，包括其性别层面。

成就说明： 2004年在与10个成员国研究机构的合作下，亚太经社会开启使用了“亚太贸易研究与培训网络”。该网络的宗旨在于建立国家与区域的贸易研究能力以帮助决策者设计更为有效的贸易投资政策和方案。在贸易促进领域，本区域的一个国家于2004年批准了世界海关组织更新的《关于简化和协调海关业务制度的国际公约》，——在亚太经社会贸易促进框架内大为推动的若干主要贸易促进工具之一。在贸易信息领域，各成员国现在可以通过“贸易信息系统”门户获得更为全面的信息：一份关于选定专题有13个信息来源摘要的在线出版物，另外还同时发表了亚太经社会新的《亚太贸易和投资评论》的头两期。2004年-2005年期间在电子贸易信息系统网络(E-TISNET)电子邮件清单上增加了140个新的名字。在投资领域，一份外部的评估报告显示，中亚国家的政

策制定者在亚太经社会组织的一个研究代表团访问之后落实了投资促进措施。在企业发展领域，尼泊尔、巴基斯坦、泰国和越南四个国家报道，他们正在设立技术企业孵化器/技术园区，菲律宾引入了一个用于商业化目的的技术孵化方案，而且泰国开始实施一项大学企业孵化方案。由亚太经社会在 2005 年发起的“亚太商业论坛”为私营和公营部门的讨论提供了一个有价值的论坛，同时，与 2004 年的论坛相比，在演讲者的性别平衡方面做得更好。

预期成就 2: 改善的国家决策和参与区域和多边贸易投资协定及机制。

成就说明: 在 2004 年-2005 年的两年期中，九百多人在与多边贸易体系有关问题上，包括在世界贸易组织/亚太经社会“技术援助方案”，“科伦坡计划”和“发展账户”项目下得到了培训。从参与培训者那里得到的反馈仍然十分积极，在讲习班结束之后对调查问题卷作答的人中的 88% 表明，这项活动也许或者肯定增加了他们机构的谈判能力。来自于本地区 14 个研究与学术机构的研究人员参与了第一届亚太经社会/联合国贸易和发展会议/世界贸易组织“亚太研究与培训网络”于 2005 年 3 月举办的贸易研究能力建设讲习班。所有与会者都表示，由于参加讲习班，他们从事国际贸易问题研究的能力增强了。关于成就的具体指标，在报告所涉期间，亚太经社会的 24 个成员要么缔结了正式的区域/双边自由贸易协定，并通知了世界贸易组织（5 个国家，不包括南亚自由贸易区和孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议自由贸易区），要么参加了世界贸易组织（两个国家：柬埔寨和尼泊尔）和/或提出了正式的谈判建议、通知书和就世界贸易组织“7 月一揽子计划”⁵进行谈判期间和在中国香港 2005 年 12 月即将召开的第六届部长会议之前提出的建议。一个国家开启了加入程序。17 个双边自由贸易区协定得以缔结或者已开始生效。为了跟踪和评估这些协定的影响而设计了一个一站式的数据库，而且还将进一步扩大。

吸取的经验教训

- 与其它联合国机构和国际组织协调和合作是减少重复，加强影响及活动的实质性质量，提供连贯的政策建议的关键。改革联合国的规则并精简现存的行政程序以增加

⁵ 世界贸易组织于 2004 年 8 月份就多哈方案通过的决定内容。

建立伙伴关系的灵活性，将有助于腾出资源用于加强机构内和机构间的合作。

- “预期成就”，及相关指数定得过高，难以准确衡量。在未来，需要开发与联合国亚太经社会在有关领域中的具体活动直接相关的指标。
- 商界，民间社会和议员参与技术援助活动对于加强他们向贸易谈判和贸易规范的贡献至关重要。在未来应当考虑增加这些团体的活动。
- 关于区域的咨询活动，需要不仅与联络人而且与所有的主要利益攸关者，包括所有有关机构，私人部门，捐助国有更多的联络。有必要采取建立信心措施以便维持势头并获得承诺，以便在取得成果方面更上一层楼。

次级方案 4：运输与旅游业

目标：加强亚太经社会成员和准成员在制定和落实国家、区域和区域间交通政策和倡议的能力，以期改善其进入区域和全球市场的机会并加强旅游业在经济社会发展中的作用。

预期成就 1：政府、民间社会和私人部门制订更有效的政策和方案以加强：(a)交通后勤和交通领域的公私伙伴关系；和(b)交通运输和旅游方面的社会和环境层面。

成就说明：基于一项由秘书处编写的研究报告，东北亚国家采取了一项共同战略和行动计划来发展一个综合性次区域交通网络。在国家一级推动次区域计划实施的国家讲习班促使蒙古重新成立了国家贸易与交通协进委员会。在孟加拉、老挝人民民主共和国、泰国和越南，为货物转运商、政府官员和学者组织了多式联运培训。马来西亚也提出了在该国举办类似培训的建议。东盟货物转运协会现在打算采用该教材作为他们推荐的培训资料的一部分。在孟加拉、菲律宾和泰国所组织的讲习班上，国家公私营伙伴关系单位的首席执行官们认可了这种伙伴关系的法律与财务方面的培训材料。18个国家就亚洲和太平洋可持续旅游发展行动计划下活动提出了报告(1999年-2005年)，表明政策制定者现在在他们的旅游业方案中更为重视扶贫和可持续性。在印度尼西亚巴厘举行的关于可持续旅游业发展高级别国际会议(2005年12月)通过了行动计划第二阶段(2006-2011

年)和《可持续旅游业发展的巴厘宣言》。亚太旅游教育与培训研究所网络继续促进培训方面的交流。两年期中在成员研究所之间的这种交流从 168 次增加到 211 次。以亚太旅游训练旅游教育与培训研究所为模式,秘书处从 2003 年末开始起用亚太交通、后勤和教育研究网络,该机构在两年期中增加到 14 个成员研究所。

预期成就 2: 改善关于区域交通网络以及跨界和过境运输协定的执行和决策过程。

成就说明: 关于亚洲公路网政府间协定在 2005 年 7 月 4 日生效。到 2005 年底,一共有 28 个国家签署了该协定,且其中 16 个国家成为协定缔约国。该协定使成员国和多边银行注重如何提高区域公路网络的质量,优先注意五个国家亚洲公路的投资。亚洲公路的走向日益构成了谈判双边和次区域道路交通促进协定的基础,例如在东盟地区和大湄公河次区域。2004 年 11 月在曼谷举行的一次区域性会议准备了一份政府间关于《泛亚铁路网协议》的草案。经过 2005 年的一系列评估会议之后,该协议在 2005 年 11 月的一次政府间会议上最后敲定,并且将于 2006 年向亚太经社会第 62 届会议提出并通过。老挝民主主义人民共和国和尼泊尔在 2004 年参加了泛亚铁路网,使得该机构的成员国的数字增加到 28 个。朝鲜民主主义人民共和国的代表也于 2004 年和 2005 年第一次参加了区域和次区域会议。关于促进方面,秘书处编写的一份研究报告构成了《大湄公河次区域跨界运输协定》中一项议定书的基础,该协定目前已为 6 国所签署。秘书处还与上海合作组织合作,制定了交通促进协定,并在所有上海合作组织成员国的参与下在两年期中组织了三轮谈判。关于该协定的工作将在下一个两年期中继续进行。

吸取的经验教训

- 在东北亚项目下,作为次区域方案的后续行动,组织各种国家讲习班是一个有效鼓励各国政府承担更重要责任的方法。在很多情况下,秘书处所编制的培训材料需要针对各国当地的培训环境做出进一步调整,但是并非总能在有关国家内找到资金。
- 虽然区域方法,诸如区域行动计划和网络,对于突出交通方面的社会和环境问题并就此分享经验是有用的,但是,有必要在研究人员和决策者之间建立更强有力的联系。秘书处也有必要就各种举措所取得的进展与成员国更加积极沟通并采取后续行动。

- 关于政府间协定，有必要拨出足够时间和资源来支持谈判过程，尤其鉴于各国政府内评审并通过这些协定程序的复杂性，并且有必要用联合国相关语言准备各种材料。

次级方案 5：环境与可持续发展

目标： 加强亚太经社会成员国和准成员国的国家能力，以设计并落实环境和可持续发展政策及战略，尤其是能源和水资源的可持续发展，以便使他们得以尽可能从全球化获得好处，同时使其尽量避免不利影响。

预期成就 1： 各国政府、民间社会和私人部门采取更为有效的政策和方案以加强：(a) 环境管理；(b) 水资源管理；和(c) 能源资源管理。

成就说明： 为了改善经济增长的环境可持续性，52 个成员及准成员国认可了由亚太经社会 2005 年 3 月在汉城举行的环境与发展部长级会议上新提出的“绿色增长”概念。经社会为环境与发展第五次部长级会议准备了一份关于《北九州干净环境的倡议》第一个周期的评审报告。该评审报告报道了参与城市在固体废物管理、水污染控制、饮用水质量和空气污染控制等方面所取得的进展。通过与各国中央和地方当局，目标社区以社区为基础的组织和有关的私人部门实体进行更紧密的合作，亚太经社会实施了三个实验项目，将公营-私营-社区伙伴关系的模型应用于在社区的层次提供能源和水资源，以及应用于生物多样性园区的发展。亚太经社会继续从事关于自然资源的战略规划和管理活动，在国家的层次与多个利益攸关者紧密合作，以便使战略规划和管理制度化。亚太经社会关于自然灾害管理和预警系统方面的工作在继续进行，与台风委员会和热带旋风小组合作，并且在其工作中与其它的机构继续进行合作以应对十多个成员国所面临的种危机。

预期成就 2： 改善国家决策和参与次区域、区域以及全球环境和可持续发展协议和其它跨界合作倡议的能力。

成就说明： 环境与发展部长级会议通过了《2005 年的亚太环境与发展部长宣言》和

《2006-2010年的亚太可持续发展区域执行计划》。会议核可了四个区域和八个次区域倡议，包括无害于环境的可持续经济增长（绿色增长）汉城倡议，设立了关于绿色增长的汉城倡议网络。这个网络在未来将支持网络成员国能力建设。网络召开了其第一次区域政策对话会议：迈向亚洲和太平洋的绿色增长，通过绿色征税和预算改革（2005年11月汉城）着重讨论了创新性题目：如何使经济和环境都从绿色征税和预算改革中获益。政策对话之后，举行了一次网络会议；本区域的42个成员和准成员加入了该网络。它将同时支持能力建设的努力，并促进合作性方法。其它活动着重加强中亚和东北亚次区域国家之间的合作。由于亚太经社会与中亚经济体特别方案水和能源项目工作小组所做的工作，在哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦之间设立了关于楚河和塔拉斯河的双边委员会。作为东北亚次区域环境合作方案的一部分，亚太经社会正在从事若干个项目。这些包括东北亚自然养护项目，和一个已经完成的关于灰尘和沙尘暴的项目安排的两个后续性项目。次区域合作的新活动，诸如控制燃煤电厂所造成空气污染的控制，以及东北亚生态效率活动方面的项目已经得到了核可。

吸取的经验教训

- 此次级方案项下取得的的结果显示了与各国利益攸关者紧密合作，并使采用的方法适用于各国的具体情况的重要性。在项目 and 方案发展阶段促使利益攸关者参与其中，确保了他们的所有权，项目活动的可持续性，与成员国和捐助国的良好伙伴关系，以及有效的项目执行。
- 需要足够的工作人员从事项目行政，管理，外展，通讯和后续行动，对此不应低估。
- 有代表出席部长级会议的各国政府表示，非常赞赏会议政策重点，即：在环境上可持续发展的经济增长。与其它的“可持续发展会议”相比，该次会议承认各国家的关键目标是经济增长，而且表明新的方法如何能够同时既对扶贫也对保护环境做出贡献。
- 亚太经社会地区在实现2002年世界可持续发展首脑会议到2005年制定出有效的水资源使用计划的目标所取得的进展是不够的。会议鼓励与会各国对节水和水使用效率尤其在缺水地区，给予更多的重视。
- 在联合国亚太经社会地区，提供公共服务方面的公私伙伴关系概念是一个较新的概念，有利于穷人的公私伙伴关系的概念则更为新颖。为了使在本区域其它地方5P项目下所发展出的模型能够得到更为广泛的重复，必须满足某些条件，包括地方政

府提供有利的结构和做出承诺，动员私人部门，公司履行责任和有必要确定利益攸关者起领先作用并能够获得资金支持。

次级方案 6：信息、通信和空间技术

目标： 加强亚太经社会成员国和准成员国的能力，尤其是本区域的发展中国家和经济转型国家、尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，以便创造有利环境来发展、转移和应用信息、通讯和空间技术。

预期成就 1： 在国家政策与规管框架中更加强调以下方面：(a)应用信息、通信和空间技术；和(b)获取信息、通信和空间技术，包括其性别层面。

成就说明： 根据 2003 年在瑞士日内瓦举行的信息社会世界首脑会议第一阶段通过的日内瓦行动计划，并考虑到建立信息社会的区域看法，亚太经社会的成员及准成员给予秘书处以明确授权：帮助区域内各国通过建立能力以发展有利于信通空技术的政策、立法和规管框架。作为 2005 年世界首脑会议突尼斯阶段区域倡议的一部分，亚太经社会在 2004-2005 年期间成功组织了若干筹备活动，包括一个专家小组的会议，和两个区域及四个次区域会议。关于信通技术政策和战略的区域顾问着重帮助那些国家发展信通技术政策和落实战略，促进利益攸关者的参与并且建立机构能力。在可持续发展区域空间应用方案下，即将于 2007 年召开的亚洲太平洋促进可持续发展空间技术应用的第三次部长级会议的筹备工作已经开始进行。在政府间咨询委员会于 2004 年 10 月在印度班加罗举行的可持续发展区域空间应用方案第十次会议上进行了实质性讨论。会议期间还召开了一次由各国空间机构主管参与的高级别圆桌会议。会议明确了为促进可持续发展而具操作性的使用空间技术的主要政策问题，弥合数字鸿沟和灾难管理，这些都需要在部长级会议上加以讨论。

预期成就 2： 各国政府和利益攸关者更多地使用并促进在规划和落实经济社会发展政策和方案中使用信息通信和空间技术，以便实现国际协议的发展目标，包括千年宣言之中

的目标。

成就说明：次级方案侧重于改善获得信通空技术能力的活动；促进信通空技术的应用；并通过组织讲习班和其它会议、交流良好作法、制定指南和落实实验项目来建设能力。为了改善获得这类技术的可能性，次级方案倡导社区电子中心的概念。为了帮助成员国发展社区电子中心，次级方案记录了马来西亚的良好作法并编撰了一本基于马来西亚经验之上编写的社区电子中心手册，于 2005 年一次区域讲习班上作了散发。为了建立信通空技术应用能力，亚太经社会组织了六次区域性会议或培训讲习班：三次关于电子政务，一次关于电子学习，和两次关于电子商务。为了实现建立一个具包容性的信息社会的目标，次级方案继续落实一个促进农村地区妇女电子商务活动的的项目。为了促进利益攸关者的参与，次级方案与亚洲开发银行研究所合作，组织了一次通过信通空技术来改善利益攸关者参与的讲习班。在促进可持续发展区域空间应用方案下，次级方案就诸如针对海啸和其它自然灾害这样的问题而采用的灾害管理系统的问题组织了一次专家小组会议。为了促进促成发展卫星通信方面的公司伙伴关系，就卫星宽带资源进行了一项调查。为了提供活跃的内容分发和促进作为一个合作平台使用亚太经社会网址，次级方案采用了 ASP.NET 平台，在线讨论论坛得以扩大并且设立了一个区域咨询顾问数据库作为亚太经社会知识管理倡议的一部分。

吸取的经验教训

- 为了避免工作重复并确保各项活动顺利实施，重要的是，区域和次区域组织之间进行紧密合作并相互联络。重要的是，每一个部门都必须在成员和准成员国中确定自己的联络人。
- 与其它联合国机构、政府间组织和私人部门之间的伙伴关系对工作方案的执行所取得的积极成果做出了贡献。
- 利益攸关者的参与对于项目执行做出了贡献。来自于六个国家的 270 位与会者参与了利益攸关者磋商会议，界定了电子商务发展与培训的有关领域。
- 在某些国家和组织中，由于各种法律方面的限制，难以签署合约性文件。因此，重要的是，应当找到替代方法来实现同样的目标，以便及时落实项目及活动。

次级方案 7：社会发展，包括老的和新问题

目标：

加强亚太经社会成员及准成员在发展和执行政策和方案方面的能力，来处理形式多样的老的和新的社会问题以便加强人力资源的生产力和质量

预期成就 1： 更为注重将纳入各国政府和民间社会政策和方案主流之中的新出现的社会发展问题。

成就说明： 在 2004-2005 两年期中，十个与亚太经社会有过互动的国家显著地改善了他们处理与性别平等、健康、人口、老龄化和残疾问题有关的政策，立法或国家行动计划。另外有两个成员国（密克罗尼西亚联邦和基里巴斯）批准了《消除对妇女的一切形式歧视公约》，两个国家（柬埔寨和印度）颁布了新的保护妇女免遭家庭暴力的有关法律。另外，在亚太经社会地区的 6 个国家间签署了反对贩卖人口的谅解备忘录。经社会第六十一次会议通过了促进性别平等和使妇女获得权利的 61/10 号决议，方法是性别纳入主流，强调《北京宣言》和《行动纲领》的全面有效落实。2004 年 7 月在曼谷举行的关于艾滋病毒/艾滋病的第二届亚洲和太平洋部长级会议上，来自于 38 个国家的部长通过了一项联合部长声明，重申他们的政治承诺以便阻止艾滋病这种流行病的扩散并确定未来的合作领域。柬埔寨、中国和越南加强了他们对付艾滋病毒/艾滋病的多部门行动。作为将健康纳入其发展框架主流努力的一部分，亚太经社会对在中国和印度尼西亚设立国家级宏观经济和健康委员会做出了贡献。由于亚太经社会所提供的咨询服务和在分析人口资料、制定国家人口政策和使人口问题融入发展规划方面所举办的培训讲习班，17 个国家得以加强其统计和监测能力。一个由高层次参与规划和政策制定的政府官员参加的关于国际移民的社会影响的区域讲习班，评估了本区域的国际劳工移民趋势，并且试图将这些趋势融入国家政策制定和规划过程。亚太经社会是解决本区域老龄化和残疾问题的关键国际组织，并且在国家的层次取得了重大成就。根据《马德里老龄问题国际行动纲领》的区域执行战略，14 个国家认识到将社会中的所有利益攸关者纳入老龄政策和活动的审议规划和执行的重要性。例如，孟加拉、中国、印度尼西亚、中国澳门、马来

西亚、马尔代夫和斯里兰卡开始考虑政策回应，以一种综合性的方法来处理老年人的健康和社会保护问题。

预期成就 2: 政府和民间社会组织更为有效的方案规划以实现: (a) 性别平等; (b) 健康促进, 尤其是处理艾滋病毒/艾滋病问题; (c) 将残疾人和老年人融入社会

成就说明: 由于亚太经社会的政府间会议、咨询服务和技术合作活动, 12 个国家的对口单位加强了在性别, 老龄化, 健康和残疾问题方案的有效性和全面性。25 个成员国评估了在落实《北京行动纲领及其区域和全球成果》方面所取得的重大成就, 差距和挑战。亚太经社会评估了 2004 年的海啸对弱势群体及妇女所造成的影响, 并就如何满足儿童、青年、妇女、老年人和残疾人的需要并确保他们参与重建和康复过程提出了关键性建议。从亚太经社会预防青年艾滋病所提供的技术援助中获益, 10 个政府机构和民间社会组织规划并执行了在青年当中预防艾滋病毒/艾滋病和使用毒品的社区生活技能和同伴教育方案。他们培训了一千多名青年同伴教育者, 覆盖了三万多青年人和社区成员。关于亚洲和太平洋老龄化问题马德里和澳门行动计划的《上海执行战略》的执行状况的区域评审表明, 政府机构和非政府组织由于采取了“自下而上”的参与方法来监测老龄化方案, 政府机构和非政府组织改善了其规划、监测和评估老年方案的能力。该方法是根据在孟加拉, 中国, 日本和斯里兰卡实地研究所取得证据的支持下开发出来的。由于亚太经社会所组织的培训研讨会, 中国改善了残疾人通过自雇方法扶贫的方案。此外, 亚太经社会还加强了基线数据收集方面的努力, 以落实《为亚洲及太平洋残疾人缔造一个包容、无障碍和以权利为本的社会琵琶湖千年行动纲要》。

吸取的经验教训

- 将社会问题纳入发展政策和方案的主流, 必须以谨慎规划和有效的能力建设活动为基础。它要求投入大量时间, 物力和人力。重要的是必须进行参与性绘图工作以确保发展出的项目能够实现预期成就和次级方案目标。
- 维持旨在改善弱势和边缘化人群的努力, 要求持续不断地工作和其它的投入品, 以便保证获得政治承诺和在各个发展部门获得更多的资源。亚太经社会所主导的对于受海啸影响地区所进行的社会评估表明, 在发生海啸之后的重建过程中弱势群体注

注被忽视，而且他们获得救灾援助的速度较慢。

- ♦ 政府的政策规划者和决策者应当紧密参与那些社区的干预性实验项目规划和执行过程，以便培养出他们对于所有活动的更强烈责任心和良好做法。更多的政府参与将能够为政策宣传奠定坚实基础，以确保创建一个使社区获得权利和参与有利的环境。

附件 1
审查与评估

1. 在受到审查的时期，秘书处进行了下述三类评估并向成员和准成员公布了评估结果：

评估种类	报告	审查人
选定的产出类别	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 对于合法性会议的评估 	咨委会
机构和业务评估	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 根据经社会 2002 年 5 月 22 日关于经社会会议结构改造的第 58/1 号决议所召开会议的反馈所做出的评估 	经社会第六十一届会议
旗舰项目	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 对穷人住房项目的评估 ◆ 对于发展亚洲公路网项目的评估 ◆ 对于亚太自然资源开发战略规划和管理能力建设项目的评估。 ◆ 对于发展中国家世贸组织 / 亚太经社会联合培训方案项目的评估 ◆ 对于 2003 年-2012 年亚太残疾人十年支助项目的评估 ◆ 对有利于穷人的公私伙伴方案 (5 P) 的评估 ◆ 对于亚太经社调查的评估 ◆ 对于发展账户项目 02/03/G 的评估：为驾驭全球化而加强亚太经社会成员国的能力 	<p>扶贫委员会第二次会议，曼谷，2005 年 11 月 23-25 日</p> <p>驾驭全球化委员会第二届会议，曼谷，2005 年 10 月 12-14 日</p> <p>新出现社会问题委员会第二届会议，曼谷，2005 年 11 月 1-3 日</p> <p>捐助国 / 秘书处</p> <p>报告在做最后审定</p> <p>报告在做最后审定</p>

2. 在经社会和专题委员会会议期间, 成员和准成员赞扬秘书处监测和评估的工作并要求在未来继续在更新的监测和评估系统框架内继续进行这方面活动。

3. 从具体评估结果和建议中所吸取的经验教训将有助于改善亚太经社会 2008-2009 年方案规划。

4. 2005 年 5 月经社会第六十一届会议通过了关于经社会会议结构功能的中期审评的第 61/1 号决议。经社会决定继续保留专题委员会, 使亚太经社会的工作侧重在扶贫, 驾驭全球化和处理新社会问题这三个领域。小组委员会的工作将从 2006 年开始被纳入各专题委员会。

5. 关于旗舰项目的评估重新确认了秘书处早些时候的研究成果, 即逻辑框架方法对于项目的良好规划和总体构架的设想以及具体项目活动的方向设计至关重要。建议亚太经社会集中从事大型和较长期的项目, 尤其是在它所拥有比较优势的领域。目前逻辑框架方法的使用已经在规划所有亚太经社会项目方面具有强制性。

附件 2

2004-2005 年在产出方面的方案绩效

行政领导及管理 / 次级方案	总产出	执行产出	被推迟的产出	被终结的产出	执行率 ^a
行政领导与管理	217	215	1	1	99%
小计	217	215	1	1	99%
工作方案					
1. 贫困与发展	97	92	2	3	95%
2. 统计	159	155	0	4	97%
3. 贸易与投资	84	83	0	1	99%
4. 运输及旅游业	83	79	1	3	95%
5. 环境与可持续发展	108	103	1	4	95%
6. 信息, 通信和空间技术	59	49	3	7	83%
7. 社会发展、包括老的和新出现的问题	159	150	5	4	94%
小计	749	711	12	26	95%
总计	966	926	13	27	96%

^a 所有经授权可量化产出的执行率 (根据立法所规划、从往年继承和增补的)。