



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят вторая сессия  
6-12 апреля 2006 года  
Джакарта

**ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ: ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ  
НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2004-2005 ГОДОВ**

(Пункт 6а предварительной повестки дня)

**ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ НА 2004-2005 ГОДЫ**

*Записка секретариата*

В качестве дальнейшего развития подхода, использованного для подготовки доклада о выполнении программы на 2002-2003 годы, ЭСКАТО продолжает уделять основное внимание управлению с ориентацией на конкретные результаты как средству планирования, составления бюджета и оценки программы работы. А ориентированный на конкретные результаты подход позволяет Организации Объединенных Наций, включая ЭСКАТО, более обоснованно составлять план и более систематически определять полезность, актуальность, эффективность и фактическое воздействие ее работы. Этот подход также повышает ответственность ЭСКАТО перед своими членами и ассоциированными членами в вопросах эффективного использования ресурсов и достижения результатов в сфере своего влияния.

В настоящем документе освещены: а) основные результаты выполнения программы с разбивкой по тематическим областям; б) проблемы, препятствия и невыполненные задачи; и в) результаты мероприятий, осуществленных в рамках подпрограмм, а также анализ работы в двухгодичный период 2004-2005 годов. Настоящий документ служит одним из основных инструментов, с помощью которого страны – члены и ассоциированные члены ЭСКАТО смогут оценить результаты и актуальность работы ЭСКАТО в целом, а также проанализировать результаты осуществления отдельных подпрограмм.

Комиссию просят рассмотреть настоящий документ и высказать свои мнения и рекомендации относительно выполнения программы в целом и семи подпрограмм в частности.

## СОДЕРЖАНИЕ

*Стр.*

ВВЕДЕНИЕ .....	1
I. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2004-2005 ГОДОВ С РАЗБИВКОЙ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ .....	2
II. ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВИЯ И НЕВЫПОЛНЕННЫЕ ЗАДАЧИ В ДВУХГОДИЧНОМ ПЕРИОДЕ 2004-2005 ГОДОВ В РАЗБИВКЕ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ .....	4
III. РЕЗУЛЬТАТЫ И АНАЛИЗ РАБОТЫ В ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2004-2005 ГОДОВ В РАЗБИВКЕ ПО ПРОГРАММЕ/ПОДПРОГРАММЕ .....	6
Программа: Административное руководство и управление .....	6
Подпрограмма 1: Нищета и развитие .....	8
Подпрограмма 2: Статистика .....	10
Подпрограмма 3: Торговля и инвестиции .....	12
Подпрограмма 4: Транспорт и туризм .....	14
Подпрограмма 5: Окружающая среда и устойчивое развитие .....	16
Подпрограмма 6: Информационная, коммуникационная и космическая технология....	19
Подпрограмма 7: Социальное развитие, включая нерешенные и новые вопросы.....	21

## ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Обзор и оценка .....	24
II. Выполнение программ с разбивкой по осуществленным мероприятиям, 2004-2005 годы.....	26

## ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с подходом, принятым при подготовке Доклада о выполнении программы на 2002-2003 годы (E/ESCAP/1314), ЭСКАТО продолжает уделять основное внимание управлению с ориентацией на конкретные результаты как средству планирования, составления бюджета и оценки программы работы. Ориентированный на конкретные результаты подход позволяет Организации Объединенных Наций, включая ЭСКАТО, более обоснованно составлять план и более систематически определять полезность, актуальность, эффективность и фактическое воздействие ее работы. Этот подход также содействует повышению степени отчетности ЭСКАТО перед своими членами и ассоциированными членами в вопросах эффективного использования ресурсов и достижения результатов в сфере своего влияния.

2. В настоящем документе освещены: а) основные результаты выполнения программы с разбивкой по тематическим областям; б) проблемы, препятствия и невыполненные задачи; и с) результаты мероприятий, осуществленных в рамках каждой подпрограммы, а также анализ работы в двухгодичный период 2004-2005 годов. Настоящий документ служит основным инструментом, с помощью которого страны-члены и ассоциированные страны-члены смогут оценить результаты и актуальность работы ЭСКАТО в целом, а также проанализировать результаты осуществления отдельных подпрограмм. В двухгодичный период 2004-2005 годов было введено новое требование: представлять доклад об управлении ЭСКАТО по разделу административного руководства и управления. Перечень основных оценок и последующих мероприятий, проведенных секретариатом за обзорный период, приводится в приложении I к настоящему документу. Данные о выполнении программ и подпрограмм с разбивкой по осуществленным мероприятиям изложены в таблице в приложении II.

3. Результаты подверглись самооценке в соответствии с «ожидаемыми достижениями» в рамках программы работы на двухгодичный период 2004-2005 годов. Основным средством определения или проверки достигнутых результатов являются, в частности, анализ официальных и неофициальных отчетов (например, доклады по странам, представленные на рассмотрение ЭСКАТО, доклады межправительственных органов по обзору и совещаний групп экспертов, внешние или внутренние оценки проектов и отчеты о проведенных миссиях); проведение обследований (включая обследования пост-фактум и опросники по итогам работы семинаров); организация официальных и неофициальных интервью с непосредственными получателями помощи в рамках проектов; и использование других методологий, таких, как исследования на базе Интернета и отслеживание относящихся к делу событий, освещаемых в средствах массовой информации.

4. Вслед за введением нового формата отчетности Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в 2003 году были утверждены новые методологии мониторинга и оценки двухгодичной программы работы. Доклады в упорядоченной и стандартизированной форме теперь требуется представлять каждые шесть месяцев. Эти методологии отчетности включают следующие поддающиеся измерению результаты для демонстрации хода осуществления программы работы:

а) установление базовых показателей достижений в начале каждого двухгодичного периода;

b) регулярный сбор данных для выведения показателей достижений в целях определения прогресса, достигнутого после установления исходных показателей (это включает отклики и свидетельства конечных потребителей продукции и услуг секретариата в целях обоснования результатов, достигнутых за двухгодичный период);

c) регулярный мониторинг со стороны руководства ЭСКАТО хода достижения результатов при осуществлении программы работы;

d) проведение внутренних и внешних оценок по каждой подпрограмме и обмен результатами этих оценок со странами-членами и ассоциированными странами-членами;

e) определение на базе контроля и оценки выводов из проделанной работы и областей, которые требуют доработки, в интересах планирования будущих программ;

f) формулирование основных результатов по каждой программе для отражения важных достижений по программе в соответствующем двухгодичном периоде.

5. Последующая доработка процедуры отчетности Организацией Объединенных Наций привела к пониманию необходимости дополнительного требования при анализе итогов работы на программном уровне подчеркивать возникшие проблемы, встретившиеся препятствия и недостиженные цели.

6. Следует учесть, что секретариат представил доклад о ходе осуществления мероприятий с 1 января по 31 декабря 2004 года на рассмотрение двести девяносто первой сессии Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии (ККПП), которая состоялась 24 февраля 2005 года.

7. Комиссии предлагается рассмотреть настоящий документ, высказать замечания и вынести рекомендации относительно выполнения программы ЭСКАТО в целом, а также административного руководства и управления и хода осуществления семи подпрограмм.

## **I. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2004-2005 ГОДОВ С РАЗБИВКОЙ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ**

### **Тема: Борьба с нищетой**

<p><u>Цель:</u> Повысить способность членов и ассоциированных членов ЭСКАТО разрабатывать и осуществлять эффективные политику и стратегии в интересах бедного населения.</p>
--

### **Основные достижения**

- Во втором докладе об осуществлении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>1</sup> вниманию государственных политиков и других заинтересованных сторон предложена наиболее комплексная и современная оценка успехов региона в деле достижения Целей тысячелетия.

<sup>1</sup> См. примечание 2 ниже.

- Утверждена и апробирована в пяти странах региона разработанная ЭСКАТО модель сети социального страхования, опирающейся на силы общины.
- Страны – члены ЭСКАТО утвердили подготовленный ЭСКАТО Тихоокеанский план развития городов. Он стал основой для продолжения работы по решению основных проблем нищеты, которые обуславливаются ускоряющимися темпами урбанизации тихоокеанских островных государств.
- Одним из главных результатов работы ЭСКАТО по разработке стандартов и ее оперативной работы в области статистики стало улучшение показателей инвалидности. Совместно с партнерами ЭСКАТО разработала типовой комплекс вопросов для сбора данных на основе новой функциональной классификации инвалидности. Это позволило согласовать статистические данные по демографическим аспектам и условиям жизни людей с инвалидностью, которые ранее были не сопоставимы между странами.

### **Тема: Регулирование процесса глобализации**

**Цель:** Повышать способность членов и ассоциированных членов ЭСКАТО разрабатывать и осуществлять политику и стратегии, которые позволяют им извлекать максимальные выгоды из процесса глобализации.

### **Основные достижения**

- Четвертого июля 2005 года вступило в силу Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог. К концу 2005 года соглашение подписали 28 стран. Проект межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог окончательно доработан и будет представлен на рассмотрение Комиссии для утверждения на ее шестьдесят второй сессии, которая состоится в 2006 году.
- Двадцать четыре страны – члена ЭСКАТО стали участниками официальных региональных или двусторонних торговых соглашений, уведомили Всемирную торговую организацию (ВТО) о желании вступить в ее члены или вступили в члены ВТО (Камбоджа и Непал), и/или представили формальные переговорные предложения на ее рассмотрение. В рамках Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения (ранее Бангкокского соглашения) был завершен третий раунд переговоров.
- В области борьбы с бедствиями ЭСКАТО учредила целевой фонд для механизмов раннего оповещения о цунами в Индийском океане и Юго-Восточной Азии. Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год, которая проходила в марте 2005 года в Сеуле, приняла Декларацию министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год, и Региональный план осуществления в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2006-2010 годы.
- В ходе совещаний групп экспертов, субрегиональных и региональных конференций в рамках подготовки к Тунисскому этапу Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества основное внимание уделялось осуществлению

Женевского плана действий посредством разработки регионального плана действий и механизмов финансирования для информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в интересах развития. Одним из результатов этих усилий стало включение положений о роли информационных, коммуникационных и космических технологий (ИККТ) в деле уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития в Тунисскую декларацию о приверженности и Тунисский план действий в интересах построения информационного общества, которые были утверждены на втором этапе Всемирной встречи, состоявшейся в ноябре 2005 года в Тунисе.

### **Тема: Новые социальные вопросы**

**Цель:** Повышать способность членов и ассоциированных членов ЭСКАТО разрабатывать и осуществлять политику и стратегии, направленные на содействие созданию равных возможностей для продуктивного участия всех социальных групп и повышения качества жизни в целом.

### **Основные достижения**

- На своей шестьдесят первой сессии Комиссия приняла резолюцию 61/10 от 18 мая 2005 года для содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин путем актуализации гендерной проблематики, уделяя основное внимание всестороннему и эффективному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий.
- Десять государственных учреждений и организаций гражданского общества воспользовались технической помощью ЭСКАТО в области планирования и осуществления программ обучения навыкам жизни и группового образования на базе общины для предупреждения ВИЧ/СПИДа и наркомании среди молодежи. Четыре страны приступили к созданию общинных систем лечения и медико-санитарного ухода для молодых наркоманов.
- ЭСКАТО активизировала усилия по сбору и анализу исходных данных, касающихся осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Мадридского международного плана действий по проблемам старения и Бивакоской основы для действий на пороге тысячелетия в интересах построения открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Число правительств, которые или приняли национальные планы действий по вопросам инвалидности, или находятся в процессе разработки таких планов, достигло пятнадцати.

## **II. ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВИЯ И НЕВЫПОЛНЕННЫЕ ЗАДАЧИ В ДВУХГОДИЧНОМ ПЕРИОДЕ 2004-2005 ГОДОВ В РАЗБИВКЕ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ**

- Несмотря на существенное улучшение положения дел с наличием данных мониторинга Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в ходе этого двухгодичного периода, во многих частях региона по-прежнему обнаруживаются значительные пробелы в данных и по многим показателям их качество остается неудовлетворительным. Необходимо и впредь улучшать как

национальные, так и международные механизмы сбора данных о Целях развития и координацию этой деятельности.

- Экспериментальные проекты, продемонстрировавшие новаторские подходы к развитию и, в частности, развитию силами общины, требуют больше времени для своего осуществления, нежели предусматривалось в проектном задании.
- В ходе осуществления программ в странах Центральной Азии и тихоокеанских островных странах обнаружили неразвитость коммуникаций и отсутствие в странах – получателях помощи надлежащего опыта осуществления мероприятий по оказанию технической помощи.
- Медленные темпы обеспечения гендерного равенства и искоренения дискриминации по признаку пола и насилия в отношении женщин препятствовали достижению некоторых Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; эти проблемы требуют безотлагательного решения для развития в целом в области прав человека.
- Необходимо достаточно времени и ресурсов для поддержки переговорного процесса, особенно из-за сложности процедур обзора и утверждения межправительственных соглашений в рамках государственных структур, а также необходимости подготовки документов на соответствующих языках Организации Объединенных Наций.
- Для успешного выполнения мероприятий по программе исключительно важно обеспечить сопричастность стран-участниц и соответствующих заинтересованных сторон. Было установлено, что одним из эффективных подходов для обеспечения сопричастности правительств является организация последующих национальных учебных совещаний по соответствующей субрегиональной программе.
- Подходы в рамках программы необходимо привести в соответствие с местными условиями, а в учебных материалах, разработанных секретариатом, необходимо учитывать местные условия подготовки для кадров; финансовые средства в этих целях в самих странах изыскать удастся не всегда.
- Координация и сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями являются залогом успеха усилий, направленных на уменьшение дублирования и оптимальное использование ограниченных ресурсов, что позволяет усиливать воздействие и качественные аспекты мероприятий предоставлять консультационные услуги в отношении политики на стабильной основе.
- Необходимо разработать соответствующие механизмы для мониторинга и оценки приверженности делу выполнения планов действий.
- Поддержка усилий, направленных на повышение благосостояния социально уязвимых и маргинализированных групп населения, потребовала продолжить осуществление мероприятий и другой деятельности для обеспечения политической воли и увеличения объемов ресурсов, выделяемых на оказание базовых услуг всем слоям населения.

- В ходе организованной ЭСКАТО социальной оценки подвергшихся катастрофе цунами районов выяснилось, что социально уязвимые группы зачастую вытесняются за рамки процесса восстановительных работ после цунами, а помощь жертвам стихийного бедствия доходит с запозданием. Правительствам необходимо обеспечить благоприятные условия для расширения прав и возможностей общин и их участия, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам.

### **III. РЕЗУЛЬТАТЫ И АНАЛИЗ РАБОТЫ В ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2004-2005 ГОДОВ В РАЗБИВКЕ ПО ПРОГРАММЕ/ПОДПРОГРАММЕ**

#### **Программа: Административное руководство и управление**

**Цель:** Обеспечить эффективное управление программой работы ЭСКАТО с сохранением актуальности мероприятий ЭСКАТО для стран-членов.

*Ожидавшийся результат 1:* Программа работы управляется эффективно и получает поддержку как кадровыми, так и финансовыми ресурсами.

Отчет о достигнутом прогрессе: Уровень осуществления программы ЭСКАТО в двухгодичный период 2004-2005 годов составил 95 процентов. Доля вакантных должностей (сотрудники категории специалистов и общего обслуживания, исключая сотрудников подразделения безопасности) в среднем составляла 2,9 процента. Исполнение бюджета ЭСКАТО составило 100 процентов.

*Ожидавшийся результат 2:* Выявление новых вопросов, требующих внимания со стороны государств-членов.

Отчет о достигнутом прогрессе: Всего было утверждено 19 резолюций Комиссии, в которых ставятся новые задачи по определению новых экономических и социальных вопросов, требующих внимания со стороны ЭСКАТО. Из 19 вышеупомянутых резолюций семь резолюций были приняты на шестидесятой ежегодной сессии Комиссии и 12 – шестьдесят первой сессии Комиссии.

*Ожидавшийся результат 3:* Большая согласованность политики управления мероприятиями Организации Объединенных Наций в области экономического и социального развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Отчет о достигнутом прогрессе: Одним из крупнейших достижений в ходе двухгодичного периода стали совместные мероприятия ЭСКАТО, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Азиатского банка развития (АБР) по выпуску второго регионального доклада о ходе достижения Целей развития,<sup>2</sup> с тем чтобы он вышел из печати непосредственно перед Всемирным саммитом 2005 года. Региональное координационное совещание было проведено в сентябре 2005 года (в его работе приняли участие 26 учреждений) и заострило внимание на региональных вопросах благодаря утверждению ориентированного на конкретные результаты круга ведения и созданию пяти региональных тематических рабочих групп.

<sup>2</sup> *A Future Within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.F.27).



Ожидавшийся результат 4: Мобилизация и координация усилий секретариата, направленных на осуществление на региональном уровне Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов, глобальных рамок сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, развивающимися странами транзита и сообществом доноров, а также Программой действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств.

Отчет о достигнутом прогрессе: Седьмая сессия Специального органа по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам была проведена до шестидесяти первой сессии Комиссии, и в ее работе приняли участие 14 представителей высокого уровня из наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и тихоокеанских островных стран, которые обсудили вопросы политики и внесли конкретные предложения с тем, чтобы эти страны смогли достичь Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Секретариат также опубликовал самый первый региональный доклад о достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в наименее развитых странах *Voices of the Least Developed Countries of Asia and the Pacific: Achieving the MDGs through a Global Partnership* («Голос наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона: достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством глобального партнерства»),<sup>3</sup> который был представлен на Региональном совещании министров по Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, состоявшемся в августе 2005 года в Джакарте. В ходе шестидесятой сессии Комиссии была организована тематическая дискуссия по теме «Достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в наименее развитых странах путем регионального сотрудничества»; такая дискуссия позволила дать оценку успехам этих стран в деле достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году.

Ожидавшийся результат 5: Расширение осведомленности общественности о роли ЭСКАТО в решении первоочередных и новых вопросов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Отчет о достигнутом прогрессе: Веб-сайт ЭСКАТО продолжал выступать в качестве места размещения обновленной информации и архивов, а также календаря мероприятий. Одним из показателей успеха стратегии ЭСКАТО/Информационной службы Организации Объединенных Наций стали 32 818 878 посещений веб-сайта ЭСКАТО, что превысило целевое задание в 20 млн. посещений, а также 1 659 опубликованных материалов о деятельности ЭСКАТО в средствах массовой информации (при целевом задании в 1 300 таких публикаций). Один из ключевых элементов успеха в общей мультимедийной и коммуникационной стратегии состоит не только в обеспечении охвата большой аудитории в различных слоях общества, но и в облегчении доступа к информации о работе ЭСКАТО и расширении понимания ее проблематики.

### **Выводы из анализа работы**

- Секретариату необходимо прилагать больше усилий для укрепления потенциала в области оказания технической помощи для не имеющих выхода к морю стран Центральной Азии и преодоления соответствующих коммуникационных и прочих барьеров.

---

<sup>3</sup> ST/ESCAP/2370.

- Следовало бы улучшить процессы планирования с тем, чтобы дать больше времени для завершения необходимых процедур процессов с участием различных заинтересованных сторон и повысить регулярность тесных контактов с партнерами из стран и эффективность каналов связи.
- Возможно дальнейшее укрепление духа коллективизма путем организации выездных мероприятий и последующих рабочих совещаний по конкретным вопросам.
- Следует открыто признать, что выполнение программы требует значительного времени и немалых финансовых средств для эффективного поощрения стран-членов к действиям по решению новых вопросов путем выделения более адекватных людских и финансовых ресурсов. Целевая информационно-пропагандистская и техническая помощь в решении новых вопросов должна более решительно подкрепляться ресурсами с целью обеспечения наличия информационно-коммуникационных альтернатив на национальном и местном языках.
- Для обеспечения стабильности достигнутых успехов в деле решения многочисленных проблем межучрежденческой координации и сотрудничества потребуются наладить надлежащее планирование, составление бюджета по кадровым ресурсам и обучение персонала, что позволит со временем повысить организационный потенциал.
- Информационной службе Организации Объединенных Наций потребуется ликвидировать отставание в области информационно-коммуникационной технологии, а также доработать профиль контингента потребителей ее продукции и стратегии в целях разработки форматов представления информации и стратегий презентации информации для поддержания интереса со стороны средств массовой информации.

### **Подпрограмма 1: Нищета и развитие**

**Цель:** Укрепление потенциала стран – членов и ассоциированных стран – членов ЭСКАТО для выявления и анализа возможностей и препятствий в целях искоренения нищеты и разработка и осуществление стратегий и программ в целях борьбы с нищетой в соответствии с тематическими целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

*Ожидавшийся результат 1:* Повышение приоритетности стратегий искоренения нищеты с уделением должного внимания гендерным аспектам нищеты на национальном и местном уровнях.

**Отчет о достигнутом прогрессе:** Одним из результатов аналитических и оперативных мероприятий в рамках этой подпрограммы стало то, что политики в регионе расширили свою осведомленность относительно вертикальных и горизонтальных масштабов нищеты и взаимосвязей между экономическим и социальными аспектами развития и усилиями, направленными на борьбу с нищетой. Официальные периодические публикации, такие, как *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* («Обзор экономического и социального положения стран Азиатско-Тихоокеанского региона»), позволяют государственным лицам, определяющим политику, и другим заинтересованным участникам процесса развития ознакомиться с углубленным анализом и рекомендациями стратегического уровня по искоренению крайней нищеты и голода, уделяя должное внимание их гендерным аспектам.

Содержащиеся в этих публикациях анализ и стратегические направления помогли странам – членам ЭСКАТО в принятии решительных мер для превращения проблем борьбы с нищетой в возможности для повышения уровня жизни населения этих стран. Деятельность по подпрограмме стала вкладом в разработку целого ряда направлений политики для улучшения перспектив региона в плане достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, благодаря выпуску второго доклада о достижении этих целей в регионе.<sup>4</sup> Этот доклад и серия технических документов, которые были подготовлены в рамках этого проекта, позволили распространить среди целевой аудитории основные рекомендации в отношении политики в деле наращивания потенциала для достижения Целей развития на национальном уровне в странах – членах ЭСКАТО. Одним из результатов организованных в странах Центральной Азии национальных семинаров по расширению возможностей для извлечения доходов и трудоустройства социально уязвимых групп населения стал ряд рекомендаций правительствам уделять повышенное внимание стратегиям искоренения нищеты. Кроме того, проект по техническому сотрудничеству в области погашения внешней задолженности в эпоху быстрой глобализации помог странам – членам ЭСКАТО глубже осознать важность осторожного и взвешенного управления внешними ресурсами в качестве одной из стратегий финансирования в целях обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты.

*Ожидавшийся результат 2: Более эффективное планирование и осуществление программ по искоренению нищеты на национальном и местном уровнях.*

Отчет о достигнутом прогрессе: Органы местного самоуправления и партнеры в ряде стран-членов внедряют подходы и методологии в целях борьбы с нищетой для повышения качества жизни граждан их стран, особенно в плане доступа к услугам и системам поддержки. Например, в Джокьякарте (Индонезия) и Дананге (Вьетнам) используется общинная модель системы социальной защиты, которая была разработана ЭСКАТО в рамках инициативы по защите человеческого достоинства. В таких городах, как Куиньон (Вьетнам) и Матале (Шри-Ланка) началось применение системы утилизации твердых отходов силами общины, которая была разработана в Дакке. Муниципалитет Пномпеня назначил одного сотрудника ответственным за вопросы жилищных прав в соответствии с рекомендациями рабочего совещания ЭСКАТО/Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам по правам на жилье. ЭСКАТО и провинциальные и местные власти Баттамбанга в Камбодже воспользовались опытом Индонезии и Филиппин по налаживанию связей между селом и городом в целях расширения возможностей для извлечения доходов. ЭСКАТО передает Баттамбангу опыт улучшения положения бедных общин в городах, приобретенный в Бангкоке и Пномпене. В Монголии одним из результатов организованных ЭСКАТО ознакомительных поездок в Бангкок стало создание общинных механизмов сбережений и займов для городской бедноты.

## **Выводы из анализа работы**

- Обнаружилось несоответствие между охваченным периодом вторым региональным докладом о достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и периодом, охваченным техническими справочными документами, которые использовались для подготовки доклада о Целях развития. Накопленный на этапе II этого проекта опыт показал, что более продолжительный временной охват технических справочных документов, нежели тот, что необходим для подготовки

---

<sup>4</sup> Там же.

докладов о Целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, может лишить смысла достижение основной цели – использования Целей развития в рамках этого проекта. Это соображение необходимо учитывать при разработке программы для третьего этапа.

- Темпы осуществления программы в странах Центральной Азии замедлялись из-за плохой связи, что объясняется нехваткой мощностей и отсутствием в этих странах опыта осуществления мероприятий по техническому сотрудничеству в сфере борьбы с бедностью. Следует поддерживать тесное сотрудничество с соответствующими партнерами в странах Центральной Азии в целях улучшения связи с ними и обмена опытом, накопленным другими странами Азии в деле осуществления проектов по борьбе с бедностью.
- Учитывая тенденцию к тому, что подготовка национальных рабочих совещаний в развивающихся странах региона зачастую требует длительного времени для завершения необходимых процедур, для своевременной подготовки таких совещаний необходимы заблаговременные и частые контакты с соответствующими государственными должностными лицами.
- Экспериментальные проекты, отличающаяся новаторским подходом к развитию и, в частности, развитию с опорой на силы общины, требуют для своего осуществления больше времени, нежели предусматривалось в проектном задании.

## Подпрограмма 2: Статистика

**Цель:** Укрепление статистического потенциала членов и ассоциированных членов ЭСКАТО с уделением особого внимания наращиванию их потенциала для систематизации и использования секторальных данных, особенно данных по нищете, а также измерения хода изыскания международных, региональных и национальных ресурсов для достижения целей развития, в том числе целей, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

*Ожидавшийся результат 1:* Более эффективное производство и распространение данных по нищете и другим областям Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и экономическому и социальному развитию, включая дезагрегированные по полу данные и данные по гендерной проблематике.

**Отчет о достигнутом прогрессе:** По сравнению с октябрём 2005 года региональные члены и ассоциированные члены ЭСКАТО представляли в апреле 2005 года значительно больше серий (+19 процентов) и данных (+33 процента) для показателей Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Число базовых величин за 1990 год возросло на 70 процентов, а число серий с двумя или более исходными ориентирами – на 45 процентов. Добиться повышения доступности данных удалось благодаря значительным национальным и международным усилиям статистических ведомств, которые занимаются сбором данных для показателей Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Региональная база данных по показателям Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, разработанная Отделом статистики, помогла составить проект второго регионального доклада о ходе достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и распространялась вместе с докладом, а также посредством веб-сайта ЭСКАТО. Оценки показали, что как с технической стороны, так и в плане

практической организации, мероприятия по наращиванию потенциала по-прежнему отвечали высоким стандартам. Специальное обследование, которое было проведено среди основных национальных партнеров в конце двухгодичного периода, показало, что технические совещания, которые проводились в рамках подпрограммы, стали существенным вкладом в дело укрепления национального статистического потенциала. В ходе семинаров Статистического института для Азии и Тихого океана (СИАТО)/ЭСКАТО по вопросам управления был проведен обзор нынешней практики планирования, управления людскими ресурсами, практике корректировок и более широких вопросов измерения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что дало участникам инструменты для стратегического планирования. Участники субрегиональных рабочих совещаний по национальным стратегиям развития статистики перешли к обсуждению более широких вопросов управления, касающихся официальной статистики. Благодаря консультативным миссиям по статистике нищеты удалось улучшить методы производства, анализа и распространения данных по нищете, Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и различным социальным показателям. Они также содействовали разработке статистических генеральных планов; актуализация гендерной проблематики в статистических системах путем расширения участия министерств по делам женщин в статистической деятельности; и расширению осведомленности в гендерных вопросах в рамках национальных статистических систем.

*Ожидавшийся результат 2: Больше внимания уделяется использованию признанных на международном уровне статистических стандартов и принципов.*

Отчет о достигнутом прогрессе: Благодаря усилиям по совершенствованию и пропагандированию международных статистических стандартов национальные статистические системы смогли производить более согласованные данные для национальных и международных пользователей и начать сбор данных по секторам общества, которые ранее не охватывались и оставались «в тени». Самым важным нормативным вкладом этой подпрограммы стал проект по улучшению измерения параметров инвалидности, который осуществлялся в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Австралийским статистическим бюро. Инструменты для сбора данных, в основу которых положена новая Международная классификация функционирования, инвалидности и здоровья (МКФИЗ), были разработаны и апробированы; было также подготовлено учебное пособие по статистике инвалидности. В рамках проекта удалось объединить усилия специалистов по измерению инвалидности, работающих в национальных статистических ведомствах – участниках проекта, а также разработать национальные стратегии и планы действий по сбору информации об инвалидности. В ходе рабочего совещания, которое проходило в сентябре 2005 года в Бангкоке и было посвящено внедрению справочника *United Nations Handbook on Non-profit Institutions in the System of National Accounts in Asia* («Справочник Организации Объединенных Наций по некоммерческим организациям в системе национальных счетов Азии»), были вынесены рекомендации странам. Справочник рекомендует открыть вспомогательный счет, который позволит более наглядно продемонстрировать роль некоммерческих учреждений в экономике стран, а политикам – определить их важность и разрабатывать более эффективные стратегии для этого сектора.

### **Выводы из анализа работы**

- Несмотря на то, что в течение двухгодичного периода существенно улучшилась доступность данных мониторинга Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в этих данных по-прежнему существуют значительные пробелы, и по

многим показателям их качество также остается неудовлетворительным. В этой связи ЭСКАТО следует уделить больше внимания вопросам облегчения обмена специалистами, привлечения ресурсов и применения общих международных стандартов при проведении переписей народонаселения и жилого фонда.

- В ходе технических совещаний, консультативных миссий и двусторонних обсуждений с национальными статистическими управлениями в качестве основной проблемы в сфере наращивания статистического потенциала в странах – получателях помощи отмечалось отсутствие стабильной программы работы. ЭСКАТО может оказывать поддержку при подготовке таких планов на основе технического сотрудничества и облегчения координации между донорами.
- Серии запланированных консультативных миссий в осуществление соответствующих рекомендаций являются более эффективным инструментом, нежели отдельные миссии.
- Обзоры данных, включая обзоры, подготовленные ЭСКАТО для второго регионального доклада по Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, а также полученные отклики, высветили расхождения между данными по показателям этих целей на глобальном уровне и данными, подготовленными национальными статистическими управлениями. Это положение указывает на необходимость углубления внутренней координации между соответствующими статистическими учреждениями в том, что касается представления данных по Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия для глобального распространения, а также методов и процедур проверки данных со стороны международных учреждений. Участники проходившего в апреле 2005 года рабочего совещания по обновлению Системы национальных счетов 1993 года, которое проходило в апреле 2005 года в Бангкоке, указали, что развивающиеся страны могут, когда им предоставляют соответствующую возможность, вносить вклад в обсуждение вопроса о пересмотре международных методологических стандартов. Что касается практических аспектов проведения этого рабочего совещания, то оно показало важность участия одних и тех же людей в каждом из последующих совещаний в рамках этого насыщенного техническими аспектами проекта.

### **Подпрограмма 3: Торговля и инвестиции**

<p><b>Цель:</b> Наращивать потенциал стран - членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в целях их эффективной интеграции в мировую экономику на основе непрерывной торговли и инвестиционной деятельности.</p>
---

*Ожидавшийся результат 1: Более эффективные стратегии и программы правительств и частного сектора для: а) расширения торговли и инвестиций и б) активизации предпринимательской деятельности, с учетом гендерной проблематики.*

**Отчет о достигнутом прогрессе:** ЭСКАТО объявила о создании в 2004 году в сотрудничестве с научно-исследовательскими учреждениями десяти стран - членов Азиатско-Тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по торговле (АРТНЕТ). Эта сеть предназначена для укрепления национального и регионального научно-исследовательского потенциала в области торговли для оказания помощи органам, определяющим политику, в разработке более эффективных стратегий и программ,

касающихся торговли и инвестиций. В области облегчения торговых операций в 2004 году одна страна региона ратифицировала пересмотренную Международную конвенцию об упрощении и согласовании таможенных процедур Всемирной таможенной организации, которая является важнейшим инструментом облегчения торговых операций, пропагандируемым в рамках механизма ЭСКАТО по упрощению торговых операций. В области торговой информации страны получили доступ к более комплексной информации благодаря системе торговой информации (СТИ), размещению в Интернете 13 информационных обзоров по отдельным вопросам в интерактивном режиме, а также выпуску двух публикаций нового обзора *Asia-Pacific Trade and Investment Review* («Обзор торговли и инвестиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе»). В список рассылки Региональной сети электронной торговой информации (Е-ТИСНЕТ) в 2004-2005 годах было внесено 140 новых адресатов. В области инвестиций проведенная всесторонняя оценка показала, что органы, ответственные за экономическую политику из стран Центральной Азии, осуществляли меры по привлечению инвестиций и содействию инвестиционной деятельности и после организованной ЭСКАТО ознакомительной поездки. Что касается развития предпринимательской деятельности, то четыре страны сообщили о том, что они находятся в процессе создания технологических бизнес-инкубаторов/технологических парков (Вьетнам, Непал, Пакистан и Таиланд), Филиппины приступили к осуществлению программы инкубации технологии в целях коммерциализации (ТЕКНИКОМ), а Таиланд развернул программу по созданию университетских бизнес-инкубаторов. Организованный ЭСКАТО в 2005 году Азиатско-Тихоокеанский бизнес-форум позволил провести полезные дискуссии между государственным и частным секторами, и среди участников наблюдался больший гендерный баланс, чем на форуме, который проводился в 2004 году.

*Ожидавшийся результат 2: Улучшение национального процесса принятия решений и расширение участия в региональных и многосторонних торговых и инвестиционных соглашениях и механизмах.*

Отчет о достигнутом прогрессе: За двухгодичный период 2004-2005 годов свыше 900 человек прошли подготовку по вопросам, касающимся многосторонней торговой системы, в том числе в рамках программы технической помощи ВТО/ЭСКАТО, Плана Коломбо и проектов, финансируемых со Счета развития. От участников этой программы по-прежнему поступают положительные отклики, при этом 88 процентов респондентов в распространяемом после окончания рабочих совещаний вопроснике указали, что это мероприятие в той или иной степени усилило переговорный потенциал их учреждения. Представители 14 научно-исследовательских и академических учреждений региона приняли участие в первом рабочем совещании ЭСКАТО/Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)/ВТО и АРТНЕТ по наращиванию потенциала в области исследований конъюнктуры, который проходил в марте 2005 года в Бангкоке. Все участники этого рабочего совещания отметили, что одним из его результатов стало укрепление их потенциала для проведения исследований по вопросам международной торговли. Что касается показателей достижения результатов, то за отчетный период 24 страны – члена ЭСКАТО или стали членами официального регионального торгового соглашения/двустороннего торгового соглашения с уведомлением ВТО (пять стран, не включая Южноазиатскую зону свободной торговли и зону свободной торговли Инициативы Бенгальского залива по многосекторальному техническому и экономическому сотрудничеству), или присоединились к ВТО (две страны Камбоджа и Непал), и/или представили официальные переговорные предложения, уведомления, включая уведомления

в ходе переговоров по «июльскому пакету»<sup>5</sup> ВТО и предварительные уведомления относительно шестой Конференции министров ВТО, которая состоялась в декабре 2005 года в Гонконге (Китай). Одна страна уже начала процедуру присоединения. Были подписаны и вступили в силу 17 двусторонних торговых соглашений. В целях отслеживания и определения воздействия этих соглашений была создана комплексная база данных, которая в дальнейшем будет расширяться.

### **Выводы из анализа работы**

- Координация и сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями являются важнейшими элементами, позволяющими уменьшать дублирование мероприятий, усиливать воздействие и качество мероприятий по существу, а также оказывать стабильные консультационные услуги в отношении политики. Реформа правил Организации Объединенных Наций и упорядочение действующих административных процессов для обеспечения гибкости в налаживании партнерских связей помогут бы высвободить ресурсы, которые необходимы для внутри- и межучрежденческого сотрудничества.
- «Ожидавшиеся результаты» и соответствующие показатели слишком завышены, что не позволяет их точно измерить. В будущем необходимо разрабатывать показатели, которые теснее связаны с конкретными мероприятиями ЭСКАТО в соответствующей области.
- Участие частного сектора, гражданского общества и парламентариев в мероприятиях по оказанию технической помощи выступает важнейшим фактором в деле увеличения их вклада в торговый переговорный процесс и разработку нормативной базы торговли. В будущем следует рассмотреть возможность проведения дополнительных мероприятий для таких групп.
- Что касается региональных консультационных услуг, то следует наладить более частые контакты не только с координационными центрами, но и со всеми основными заинтересованными сторонами, включая все заинтересованные учреждения, частный сектор, доноров и т.п. Необходимо разработать меры по укреплению доверия, с тем чтобы набрать нужные темпы и сохранить приверженность, что позволит переходить к последующим шагам в усилиях, направленных на достижение конкретных результатов.

### **Подпрограмма 4: Транспорт и туризм**

**Цель:** Укрепить потенциал стран – членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в деле разработки и осуществления национальной, региональной и межрегиональной политики и инициатив в области перевозок в целях расширения доступа к региональным и мировым рынкам и повышения роли туризма в экономическом и социальном развитии.

*Ожидавшийся результат 1:* Более эффективные стратегии и программы правительств, гражданского общества и частного сектора для: а) развития логистических транспортных услуг и партнерских связей между государственным и частным секторами в

<sup>5</sup> Текст решения, принятого Генеральным советом ВТО 1 августа 2004 года по Дохинской программе работы.



*сфере транспорта; и b) более широкого учета социальных и экологических аспектов транспорта и туризма.*

Отчет о достигнутом прогрессе: На основе подготовленного секретариатом исследования страны Северо-Восточной Азии утвердили общую стратегию и план действий в целях разработки комплексной субрегиональной сети перевозок. Одним из результатов национальных рабочих совещаний по пропагандированию осуществления субрегионального плана на национальном уровне стало воссоздание в Монголии Национального комитета по упрощению торговых и транспортных операций. В Бангладеш, Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде была организована подготовка по мультимодальным перевозкам для экспедиторов грузов, государственных должностных лиц и академических кругов; запрос об организации аналогичной подготовки был получен от Малайзии. Ассоциация экспедиторов грузов АСЕАН намеревается утвердить эти материалы как часть ее рекомендованных учебных материалов. В ходе рабочих совещаний, которые были проведены в Бангладеш, Таиланде и на Филиппинах, высшие должностные лица подразделений по вопросам партнерских связей между государственным и частным секторами утвердили учебные материалы по юридическим и финансовым аспектам партнерств между государственным и частным секторами. Восемнадцать стран сообщили о мероприятиях, проведенных в соответствии с Планом действий по устойчивому развитию туризма (1999-2005 годы) и указали, что органы, определяющие политику, стали уделять больше внимания в своих программах по развитию туризма вопросам борьбы с нищетой и устойчивости. На проходившем в декабре 2005 года Межправительственном совещании высокого уровня по устойчивому развитию туризма были приняты этап II (2006-2012 годы) Плана действий и Балийская декларация по устойчивому развитию туризма. В рамках сети общеобразовательных и специальных учебных учреждений по туризму Азиатско-Тихоокеанского региона (СУТАТР) продолжался обмен учебными мероприятиями, который возрос со 168 до 211, между ее учреждениями – членами в течение двухгодичного периода. Опираясь на эту модель СУТАТР, секретариат в конце 2003 года развернул сеть транспортных, логистических и учебных учреждений Азиатско-Тихоокеанского региона, которая за два года увеличила свой членский состав до 14 учреждений.

Ожидавшийся результат 2: *Активизация осуществления и принятия решений по соглашениям, касающимся региональных транспортных сетей и трансграничных и транзитных перевозок.*

Отчет о достигнутом прогрессе: Четвертого июля 2005 года вступило в силу Межправительственное соглашение по сети Азиатских автомобильных дорог. По состоянию на конец 2005 года 28 стран подписали Соглашение, а 16 стран стали его сторонами. Соглашение сфокусировало внимание стран-членов и многосторонних банков на необходимости модернизации региональной сети автомобильных дорог с уделением первоочередного внимания инвестициям в Азиатские автомобильные дороги в пяти странах. Маршруты Азиатских автомобильных дорог во все большей степени ложатся в основу для согласования двусторонних и субрегиональных соглашений об облегчении перевозок, например, в регионе АСЕАН и субрегионе Большого Меконга. На состоявшемся в ноябре 2004 года в Бангкоке региональном совещании был подготовлен проект межправительственного соглашения по сети Трансазиатских железных дорог. После серии обзорных совещаний, которые проходили в 2005 году, соглашение было окончательно доработано на Межправительственном совещании в ноябре 2005 года и будет представлено на рассмотрение шестьдесят второй сессии Комиссии на предмет утверждения в 2006 году. Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал присоединились к сети

Трансазиатских железных дорог в 2004 году, в результате чего общее число ее государств – членов возросло до 28. Представители Корейской Народно-Демократической Республики впервые приняли участие в работе региональных и субрегиональных совещаний в 2004 года и 2005 году. Что касается мер по облегчению перевозок, то подготовленное секретариатом исследование стало основой для протокола к соглашению о трансграничных перевозках в субрегионе Большого Меконга, подписи под которым к настоящему времени поставили шесть стран. Секретариат разработал соглашение о мерах по облегчению перевозок в сотрудничестве с Шанхайской организацией сотрудничества и организовал в течение этого двухгодичного периода три переговорных совещания с участием всех стран – членов этой организации. Работа над этим соглашением продолжится в течение очередного двухгодичного периода.

### **Выводы из анализа работы**

- В рамках проекта по Северо-Восточной Азии обнаружилось, что организация национальных рабочих совещаний в осуществление рекомендаций субрегиональной программы является одним из эффективных подходов к укреплению механизмов контроля со стороны правительств. Во многих случаях разработанные секретариатом учебные материалы требуют дальнейшей адаптации к местным условиям обучения; однако для выполнения этой задачи не во всех случаях удастся изыскать средства внутри стран.
- Хотя региональные подходы, такие, как региональные планы действий и сети, помогают выявлению опыта решения социальных и экологических вопросов на транспорте и обмену этим опытом, необходимо укреплять связи между исследовательскими учреждениями и органами, разрабатывающими политику. Секретариату также необходимо поддерживать активную связь и следить за ходом реализации в отдельных странах-членах различных инициатив.
- Что касается межправительственных соглашений, то налицо необходимость выделять достаточно времени и ресурсов в поддержку переговорного процесса, особенно учитывая сложность процедур обзора и утверждения таких соглашений в государственных структурах, а также необходимость в подготовке материалов на соответствующих языках Организации Объединенных Наций.

### **Подпрограмма 5: Окружающая среда и устойчивое развитие**

**Цель:** Укрепить национальный потенциал членов и ассоциированных членов ЭСКАТО для разработки и осуществления политики и стратегий в области окружающей среды и устойчивого развития, в частности в области устойчивого освоения энергетических и водных ресурсов, которые позволят им добиться максимальной отдачи от глобализации, сводя к минимуму ее отрицательные последствия.

*Ожидавшийся результат 1: Более эффективные стратегии и программы правительств, гражданского общества и частного сектора для совершенствования: а) природоохранной деятельности; б) рационального использования водных ресурсов; и с) рационального использования энергоресурсов.*

**Отчет о достигнутом прогрессе:** В целях обеспечения большей экологической устойчивости экономического роста 52 страны-члена и ассоциированных страны-члена утвердили на

Конференции министров по окружающей среде и развитию, которая проходила в марте 2005 года в Сеуле, недавно разработанную ЭСКАТО концепцию «экологически безопасного роста». Для пятой Конференции министров по окружающей среде и развитию был подготовлен обзор первого цикла Китаюсюской инициативы «За здоровую окружающую среду». В нем отмечался прогресс в деле утилизации твердых отходов, борьбы с загрязнением водных ресурсов, улучшения качества питьевой воды и борьбы с загрязнением воздушной среды в участвующих городах. Тесно сотрудничая с национальными и местными властями, низовыми организациями целевых общин и соответствующими подразделениями частного сектора, ЭСКАТО осуществила три экспериментальных проекта по применению модели партнерства между государственным сектором, частным сектором и общиной для обеспечения энерго- и водоснабжения на общинном уровне и создания парка биологического разнообразия. ЭСКАТО продолжает осуществлять мероприятия по стратегическому планированию и освоению природных ресурсов в тесном сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами на национальном уровне для облегчения институционализации, стратегического планирования и освоения природных ресурсов. В сотрудничестве с Комитетом по тайфунам и Группой по тропическим циклонам продолжалась работа ЭСКАТО в области борьбы со стихийными бедствиями и создания систем раннего оповещения, а в сотрудничестве с другими учреждениями продолжалась работа над проблемой загрязнения мышьяком, с которой столкнулись свыше десяти стран-членов.

*Ожидавшийся результат 2: Увеличение национального потенциала для принятия решений и участия в субрегиональных, региональных и глобальных соглашениях по окружающей среде и устойчивому развитию и других инициативах, требующих трансграничного сотрудничества.*

Отчет о достигнутом прогрессе: Конференция на уровне министров по окружающей среде и развитию утвердила Декларацию министров об окружающей среде и развитии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год, и Региональный план осуществления в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2006-2010 годы. Она одобрила четыре региональных и восемь субрегиональных инициатив, включая Сеульскую инициативу по экологически безопасному росту, и учредила сеть Сеульской инициативы по «экологически безопасному росту», которая будет содействовать усилению потенциала стран – членов Сети в будущем. Сеть Сеульской инициативы провела свой первый региональный диалог по политике: «Обеспечение экологически безопасного роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе: повышение экоэффективности посредством «зеленого» налогообложения и бюджетной реформы», который состоялся в ноябре 2005 года в Сеуле, и сосредоточила внимание на новаторской теме: каким образом «зеленое» налогообложение и бюджетная реформа могут пойти на пользу как экономике, так и окружающей среде. Вслед за этим диалогом было проведено совещание Сети. К этой Сети присоединились 42 члена и ассоциированных члена из региона. Она будет одновременно поддерживать усилия, направленные на укрепление потенциала, и содействовать использованию совместных подходов. Другие мероприятия были посвящены укреплению сотрудничества между странами субрегионов Центральной Азии и Северо-Восточной Азии. Одним из результатов работы ЭСКАТО с проектной рабочей группой СПЕКА по водным и энергоресурсам стало создание Казахстаном и Кыргызстаном совместной комиссии по рекам Чу и Талас. ЭСКАТО ведет работу по нескольким проектам в рамках субрегиональной программы сотрудничества в области окружающей среды для Северо-Восточной Азии. Эта деятельность включает проект по охране окружающей среды для Северо-Восточной Азии и два проекта, намеченные к осуществлению в качестве последующих мероприятий проекта по пылевому и

песчаными бурями, работа по которому завершена. Принято решение о проведении новых мероприятий по субрегиональному сотрудничеству, например, по борьбе с загрязнением воздушной среды электростанциями, работающими на угле, и повышению экоэффективности в Северо-Восточной Азии.

### **Выводы из анализа работы**

- Результаты деятельности по этой подпрограмме показали важность учета особенностей стран в тесном сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами. Привлечение заинтересованных сторон в ходе разработки проектов и программ обеспечивает надлежащие механизмы контроля, устойчивость программных мероприятий и надежные партнерские связи со странами-членами и донорами, а также эффективное осуществление проектов.
- Следует должным образом учитывать необходимость выделения соответствующих кадровых ресурсов для оказания административных и управленческих услуг, осуществления выездных мероприятий, обеспечения связи и выполнения вынесенных рекомендаций.
- Участвовавшие в работе Конференции министров по окружающей среде и развитию правительства дали высокую оценку основной тематики Конференции, т.е. обеспечению экологически безопасного экономического роста. В отличие от прочих «конференций по устойчивому развитию» эта Конференция признала, что основной целью правительств-членов является экономический рост, и продемонстрировала то, каким образом новые подходы могли бы одновременно уменьшать масштабы нищеты и содействовать охране окружающей среды.
- Успехи, достигнутые регионом ЭСКАТО в деле достижения поставленной Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году цели разработать планы эффективного водопользования к 2005 году, нельзя назвать адекватными. Страны следует призывать больше внимания уделять деятельности по сохранению водных ресурсов и повышению эффективности водопользования, особенно в районах, где часто отмечается нехватка воды.
- Концепция партнерских связей между государственным и частным секторами в деле оказания коммунальных услуг является сравнительно новой для региона ЭСКАТО, не говоря уже о концепции партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах бедноты. Для более широкого тиражирования моделей, разработанных в рамках проекта «5Пи» в других странах региона, должны соблюдаться определенные критерии, включая благоприятные условия и обязательства со стороны органов местного самоуправления, мотивацию частного сектора, корпоративную ответственность компаний и необходимость выявления лидеров среди заинтересованных сторон, а также беспрепятственный доступ к финансовым средствам.

**Подпрограмма 6: Информационная, коммуникационная и космическая технология**

**Цель:** Укрепить потенциал стран - членов и ассоциированных стран – членов ЭСКАТО, прежде всего развивающихся стран и стран с переходной экономикой в регионе, в частности, наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств в деле создания благоприятных условий для разработки, передачи и применения информационной, коммуникационной и космической технологии.

*Ожидавшийся результат 1:* Акцентирование внимания в национальных стратегиях и нормативных базах на: а) применении информационной, коммуникационной и космической технологии; и б) доступе к информационной, коммуникационной и космической технологии, включая ее гендерные аспекты.

**Отчет о достигнутом прогрессе:** В соответствии с Женевским планом действий, утвержденным на первом этапе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, проходившей в 2003 году в Женеве, Швейцария, а также учитывая региональную перспективу в деле построения информационного общества, члены и ассоциированные члены ЭСКАТО поставили перед секретариатом четкую задачу оказания странам региона помощи посредством усиления потенциала для разработки политики благоприятствования в отношении ИККТ с опорой на соответствующую нормативно-правовую базу. Как часть региональных инициатив для Тунисского этапа Всемирной встречи на высшем уровне в 2005 году ЭСКАТО успешно организовала в 2004-2005 годах серию подготовительных мероприятий, включая одно совещание группы экспертов и две региональных и четыре субрегиональных конференции. Региональный консультант по политике и стратегии в области ИКТ уделил основное внимание оказанию этим странам помощи в разработке политики и стратегий осуществления политики в области ИКТ, содействию привлечению заинтересованных сторон и наращиванию организационного потенциала. В рамках Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития (РППКТ) развернулась подготовка к третьей Конференции министров по применению космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которую намечено провести в 2007 году. Широкое обсуждение этого вопроса прошло в ходе десятой сессии Межправительственного консультативного комитета РППКТ, которая проходила в октябре 2004 года в Бангалоре, Индия, и в ходе которой был организован «круглый стол» высокого уровня для глав космических ведомств. Участники этих совещаний определили важнейшие вопросы политики, касающиеся оперативного использования космической техники в интересах устойчивого развития, преодоления разрыва в уровне информатизации и уменьшения опасности стихийных бедствий, которые потребуется рассмотреть участникам Конференции министров.

*Ожидавшийся результат 2:* Более широкое применение и пропагандирование информационной, коммуникационной и космической технологии правительствами и заинтересованными сторонами в ходе планирования и осуществления политики и программ социально-экономического развития в целях достижения согласованных на международном уровне целей развития, в том числе Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

**Отчет о достигнутом прогрессе:** Основное внимание в рамках подпрограммы уделялось мероприятиям по облегчению доступа к ИККТ; пропагандированию применения ИККТ; и наращиванию потенциала путем организации семинаров и совещаний, обмена передовой

практикой, разработки руководящих принципов и осуществления экспериментальных проектов. В целях улучшения доступности таких технологий в рамках подпрограммы пропагандировалась концепция общинных пунктов доступа. В целях оказания странам-членам помощи в создании таких пунктов был выпущен документ с изложением передового опыта Малайзии и руководство по созданию таких пунктов с опорой на накопленный Малайзией опыт, которым ее представители поделились в ходе регионального рабочего совещания в 2005 году. В целях наращивания потенциала в области применения ИККТ были организованы шесть региональных совещаний/семинаров: три по электронному управлению, один по электронному обучению и два по электронному предпринимательству. В помощь усилиям, направленным на построение открытого для всех информационного общества в рамках программы было продолжено осуществление проекта по пропагандированию электронной предпринимательской деятельности женщин в сельских районах. Для содействия участию заинтересованных сторон в сотрудничестве с Институтом АБР было организовано рабочее совещание по вопросам расширения участия заинтересованных сторон с помощью ИККТ. В рамках РППКТ были организованы совещания группы экспертов по таким вопросам, как технические решения для систем борьбы с бедствиями, такими, как цунами и прочие катастрофы. В целях укрепления партнерских связей между государственным и частным секторами в деле применения спутниковых средств связи в интересах развития было проведено обследование ресурсов широкополосной спутниковой связи. Для обеспечения динамичного информационного контента и содействия применению веб-сайта ЭСКАТО в качестве платформы для сотрудничества была утверждена платформа ASP.NET расширены форумы интерактивных дискуссий и разработана база данных по региональным консультантам как часть инициатив ЭСКАТО в области управления знаниями.

### **Выводы из анализа работы**

- Во избежание дублирования и в целях обеспечения успешного осуществления мероприятий важно налаживать тесное сотрудничество и сетевое взаимодействие между региональными и субрегиональными организациями. Важно, чтобы каждый отдел создавал собственные координационные центры в странах-членах и ассоциированных странах-членах.
- Партнерские отношения с прочими учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и частным сектором содействовали успеху в осуществлении мероприятий по программе работы.
- Участие заинтересованных сторон способствовало осуществлению проекта. В работе консультативных совещаний заинтересованных сторон, в ходе которых были определены области для развития электронного предпринимательства и профессиональной подготовки в этой области, приняли участие 270 представителей из шести стран.
- В некоторых странах и организациях обнаруживались трудности с подписанием контрактов в силу ряда юридических препятствий. В этой связи важно находить альтернативные пути и средства достижения той же цели для своевременного осуществления проектов и мероприятий.

## Подпрограмма 7: Социальное развитие, включая нерешенные и новые вопросы

**Цель:** Укрепить потенциал членов и ассоциированных членов ЭСКАТО в деле разработки и осуществления политики и программ, направленных на решение известных и новых социальных вопросов в их новых проявлениях в целях повышения продуктивности и качества людских ресурсов.

*Ожидавшийся результат 1: Повышение внимания новым вопросам социального развития, которые будут учитываться в основных стратегиях и программах правительств и гражданского общества.*

**Отчет о достигнутом прогрессе:** В течение двухгодичного периода 2004-2005 годов десять стран, которые сотрудничали с ЭСКАТО, существенно улучшили свои стратегии, законодательства или национальные планы действий, призванные решать вопросы гендерного равенства, здравоохранения, народонаселения, старения и инвалидности. Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ратифицировали еще два государства – Федеративные Штаты Микронезии и Кирибати, а две страны – Камбоджа и Индия – разработали новые законы для защиты женщин от бытового насилия. Кроме того, шесть стран региона ЭСКАТО подписали меморандум о взаимопонимании в целях борьбы с торговлей людьми. На шестьдесят первой сессии Комиссия приняла резолюцию 61/10 в целях содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин путем актуализации гендерной проблематики. В резолюции была подчеркнута важность всестороннего и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. На втором Азиатско-Тихоокеанском совещании министров по ВИЧ/СПИДу, которое состоялось в июле 2004 года в Бангкоке, министры 38 стран утвердили Совместное заявление министров, в котором они подтвердили свою политическую приверженность делу ограничения распространения эпидемии ВИЧ и определения будущих областей сотрудничества. Вьетнам, Камбоджа и Китай активизировали свою многосекторальную деятельность, направленную на борьбу с ВИЧ/СПИДом. Стремясь повысить роль здравоохранения в деле развития, ЭСКАТО содействовала учреждению национальных комиссий по макроэкономике и здравоохранению в Индонезии и Китае. Семнадцати странам удалось укрепить свой потенциал в области статистики и мониторинга в результате организованных ЭСКАТО консультационных услуг и семинаров по анализу демографических данных, разработке национальных стратегий в области народонаселения и учету демографических вопросов в планировании развития. В ходе регионального семинара по социальным последствиям международной миграции, в работе которого приняли участие государственные должностные лица высокого уровня, занимающиеся планированием и разработкой политики, был проведен обзор тенденций в области международной миграции труда в регионе и рассмотрено положение с учетом этих тенденций в процессе разработки национальной политики и планирования. ЭСКАТО стала основной международной организацией, решающей проблемы старения и инвалидности в регионе, и на национальном уровне отмечаются существенные подвижки. Четырнадцать стран признали важность включения всех заинтересованных сторон общества в обсуждение, планирование и осуществление стратегий и мероприятий по вопросам старения в соответствии с Региональной стратегией осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Например, Бангладеш, Индонезия, Китай, Макао (Китай), Малайзия, Мальдивские Острова и Шри-Ланка начали рассмотрение мер политики, в основу которых будут положены интеграционные подходы к здравоохранению и социальной защите в пожилом возрасте.

*Ожидавшийся результат 2: Более эффективное планирование программ правительствами и организациями гражданского общества для: а) обеспечения гендерного равенства; б) содействия здравоохранению, особенно для решения проблем ВИЧ/СПИДа; и в) интеграции людей с инвалидностью и пожилых людей в общество.*

Отчет о достигнутом прогрессе: В результате организованных ЭСКАТО межправительственных совещаний, консультационных услуг и мероприятий по техническому сотрудничеству 12 национальным организациям-партнерам удалось повысить эффективность и охват программ по гендерным вопросам, старению, здравоохранению и инвалидности. В 25 странах-членах был проведен обзор основных достижений, недостатков и проблем в деле осуществления Пекинской платформы действий и ее региональных и глобальных рекомендаций. Подготовленная ЭСКАТО оценка последствий цунами 2004 года для социально уязвимых групп населения и женщин позволила разработать важнейшие рекомендации в отношении того, как удовлетворять потребности детей, молодежи, женщин, престарелых и людей с инвалидностью, а также обеспечивать их участие в процессе реконструкции и реабилитации. Десять государственных учреждений и организаций гражданского общества, получающих техническую помощь ЭСКАТО в области профилактики ВИЧ среди молодежи, запланировали и осуществили общинные программы обучения жизненным навыкам и образования для предупреждения ВИЧ/СПИДа и наркомании среди молодежи. На базе этих программ прошли подготовку 1 000 инструкторов молодежи, которые охватили 30 000 молодых людей и членов общин. В региональном обзоре хода выполнения Шанхайской стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и Макаоского плана действий по проблемам старения для Азиатско-Тихоокеанского региона указывается, что государственные учреждения и НПО повысили эффективность планирования, мониторинга и оценки своих программ в области старения благодаря пропагандированию «перевернутого» подхода с широким участием к мониторингу программ в области старения. Этот подход был разработан на основе накопленного на местах опыта в Бангладеш, Китае, Шри-Ланке и Японии. В результате проведения одного из семинаров ЭСКАТО Китаю удалось улучшить свою программу борьбы с нищетой среди людей с инвалидностью путем самостоятельного трудоустройства. Помимо этого ЭСКАТО активизировала усилия по сбору базовых данных о ходе осуществления Бивакоской основы для действий на пороге тысячелетия в интересах построения открытого, доступного и равноправного общества для людей с инвалидностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

### **Выводы из анализа работы**

- Учет социальных вопросов в политике и программах развития должен опираться на взвешенное планирование и эффективное наращивание потенциала. Выполнение этой задачи требует существенных затрат времени, финансовых и людских ресурсов. Важно провести сбор данных с привлечением населения, с тем чтобы обеспечить разработку проектов, нацеленных на достижение ожидаемых результатов и выполнение поставленных в подпрограмме задач.
- Для того, чтобы усилия, направленные на повышение уровня благосостояния социально уязвимых и маргинализированных групп населения не ослабевали, необходимо и впредь проводить работу и использовать другие средства для обеспечения политической воли и расширения финансирования различных секторов развития. Инициированная ЭСКАТО социальная оценка положения в пострадавших от цунами районах показала, что социально уязвимые группы зачастую оставались



без внимания в ходе восстановительных работ после цунами, а экстренная помощь доходила до них с опозданием.

- Сотрудникам государственных плановых и директивных органов следует принимать самое непосредственное участие в планировании и осуществлении экспериментальных проектов, основное внимание в рамках которых уделяется мерам общинного уровня, что позволит обеспечить более активное участие во всех мероприятиях и внедрять передовую практику. Более широкое участие государства позволит заложить твердую основу для пропаганды политики, с тем чтобы создать благоприятные условия для расширения прав и возможностей общин и их участия.

*Приложение I***ОБЗОР И ОЦЕНКА**

1. За рассматриваемый период секретариат осуществил следующие три вида оценки и поделился информацией о результатах со странами-членами и ассоциированными странами-членами:

<b>Вид оценки</b>	<b>Доклады</b>	<b>Обзор проведен</b>
Отдельные категории результатов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка процесса проведения совещаний полномочных органов</li> </ul>	ККПП
Организационная и оперативная оценка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка откликов о работе конференций, проведенных в соответствии с резолюцией 58/1 Комиссии от 22 мая 2002 года о перестройке конференционной структуры Комиссии</li> </ul>	Комиссией, шестьдесят первая сессия
Главные проекты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка проекта по обеспечению жильем бедноты</li> <li>• Оценка проектов по развитию сети Азиатских автомобильных дорог</li> <li>• Оценка проектов по усилению потенциала в области стратегического планирования и освоения природных ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе</li> <li>• Оценка проектов по совместной учебной программе ВТО/ЭСКАТО для развивающихся стран</li> <li>• Оценка проектов в поддержку Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов, 2003-2012 годы</li> <li>• Оценка программы партнерства между государственным и частным секторами в интересах бедноты («5Пи»)</li> <li>• Оценка публикации <i>the Economic and Social Survey of Asia and the Pacific</i> («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе»)</li> <li>• Оценка проекта 02/03/G со Счета развития: укрепление потенциала стран – членов Комиссии в целях регулирования процесса глобализации</li> </ul>	<p>Комитетом по борьбе с нищетой, вторая сессия, Бангкок, 23-25 ноября 2005 года</p> <p>Комитетом по регулированию процесса глобализации, вторая сессия, Бангкок, 12-14 октября 2005 года</p> <p>Комитетом по новым социальным вопросам, вторая сессия, Бангкок, 1-3 ноября 2005 года</p> <p>Донором/секретариатом</p> <p>Продолжается окончательная доработка доклада</p> <p>Продолжается окончательная доработка доклада</p>

2. В ходе сессий Комиссии и тематических комитетов страны-члены и ассоциированные члены положительно оценили усилия секретариата по контролю и оценке и рекомендовали и впредь вести эту работу на основе пересмотренной системы мониторинга и оценки.
3. Выводы из конкретных результатов оценки и рекомендации помогут усовершенствовать планирование программ ЭСКАТО на 2008-2009 годы.
4. На своей шестьдесят первой сессии, которая проходила в мае 2005 года, Комиссия приняла резолюцию 61/1 о среднесрочном обзоре, касающемся функционирования конференционной структуры Комиссии. Комиссия решила сохранить тематические Комитеты для того, чтобы внимание в работе ЭСКАТО было сконцентрировано на трех основных тематических областях, а именно: борьбе с нищетой, регулировании процесса глобализации и решении новых социальных вопросов. Работа подкомитетов начиная с 2006 года передается в ведение соответствующих тематических комитетов.
5. Оценка осуществления главных проектов подтвердила ранее сделанные секретариатом выводы, что использование концептуальных рамок играет важнейшую роль в эффективном планировании проектов и концептуализации общей основы, перспектив и направления отдельных проектных мероприятий. ЭСКАТО было рекомендовано сконцентрировать внимание на более срочных и долгосрочных проектах, прежде всего в тех областях, где она обладает сравнительным преимуществом. Применение концептуальных рамок является обязательным в процессе планирования всех проектов ЭСКАТО.

## Приложение II

**ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММ С РАЗБИВКОЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕННЫМ  
МЕРОПРИЯТИЯМ, 2004-2005 ГОДЫ**

<i>Административное руководство и управление/Подпрограммы</i>	<i>Общее число мероприятий</i>	<i>Осущест- вленные меропри- ятия</i>	<i>Отло- женные меропри- ятия</i>	<i>Прекращен- ные мероприятия</i>	<i>Коэффициент осущест- вления<sup>a</sup> (в процентах)</i>
Административное руководство и управление	217	215	1	1	99
<b>Всего</b>	<b>217</b>	<b>215</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>99</b>
<u>Программа работы</u>					
1. Нищета и развитие	97	92	2	3	95
2. Статистика	159	155	0	4	97
3. Торговля и инвестиции	84	83	0	1	99
4. Транспорт и туризм	83	79	1	3	95
5. Окружающая среда и устойчивое развитие	108	103	1	4	95
6. Информационная, коммуникационная и космическая технология	59	49	3	7	83
7. Социальное развитие, включая новые социальные вопросы	159	150	5	4	94
<b>Всего</b>	<b>749</b>	<b>711</b>	<b>12</b>	<b>26</b>	<b>95</b>
<b>Итого</b>	<b>966</b>	<b>926</b>	<b>13</b>	<b>27</b>	<b>96</b>

<sup>a</sup> Коэффициент осуществления всех обязательных и поддающихся количественной оценке мероприятий (запланированных, осуществленных и добавленных на основании директивных документов).