



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят вторая сессия  
6-12 апреля 2006 года  
Джакарта

**ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ:  
РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

(Пункт 4b предварительной повестки дня)

**ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ  
В РЕГИОНЕ КЛЮЧЕВЫХ ТЕНДЕНЦИЙ**

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе рассматриваются ключевые задачи в области торговли и вставшие на повестку дня с момента проведения шестьдесят первой сессии Комиссии и их роль в расширении процесса более справедливой интеграции развивающихся стран в многосторонние и региональные торговые системы.

Во-первых, в документе дается оценка итогов шестой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшейся в Гонконге (Китай), и их воздействия на предпринимаемые в регионе усилия по использованию международной торговли в качестве двигателя экономического роста и развития. Во-вторых, в нем рассматривается быстро меняющаяся торговая панорама в Азиатско-Тихоокеанском регионе и, в данной связи, сообщается об учредительном совещании Совета министров Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения (АПТА). В рамках оценки Декларации министров по АПТА в документе обсуждаются будущие направления реализации соглашения и потенциальные возможности для превращения его в общерегиональный механизм экономического сотрудничества в области торговли и инвестиций. Комиссии предлагается рассмотреть данные вопросы и дать секретариату дальнейшие ориентиры в отношении его будущей работы.

СОДЕРЖАНИЕ

*Стр.*

Введение .....	1
I. ИТОГИ ШЕСТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ ВТО .....	2
А. Результаты .....	2
В. Последствия для региона.....	3
С. Не ограничиваясь только доступом к рынкам: торговая политика и развитие в более широком контексте.....	6
II. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПАНОРАМА ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ .....	7
III. ПЕРВАЯ СЕССИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ АПТА.....	8
А. От Бангкокского соглашения к АПТА.....	8
В. Перспективы будущего.....	12
IV. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ СЕКРЕТАРИАТА.....	18
V. ВЫВОДЫ.....	21
Приложение. Декларация министров первой сессии Совета министров Азиатско- Тихоокеанского торгового соглашения .....	22

## Введение

1. С 70-х годов прошлого столетия процесс интеграции региона в глобальные рынки и его ориентации на опирающийся на экспорт рост шел неослабными темпами и даже ускорился. Таким образом, многосторонняя торговая система и ее правила и принципы представляют первостепенную важность для членов и ассоциированных членов ЭСКАТО. На Всемирном саммите, проходившем в сентябре 2005 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций,<sup>1</sup> главы государств и правительств вновь подтвердили свою приверженность реализации касающихся развития элементов Дохинской программы работы<sup>2</sup> и той фундаментальной роли, которую Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с бреттон-вудскими институтами призвана сыграть в содействии расширению глобального партнерства в области торговли и развития. Главы государств и правительств также взяли на себя обязательства укреплять механизмы регионального сотрудничества с целью расширения участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международных финансовых, торговых, технологических и инвестиционных потоках.

2. Усилия по укреплению регионального экономического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе имеют длительную историю. В 1963 году под эгидой Экономической и социальной комиссии для Азии и Дальнего Востока (ЭКАДВ) Организации Объединенных Наций было созвано первое совещание Совета министров по азиатскому экономическому сотрудничеству. В 1970 году Совет министров принял Кабульскую декларацию по азиатскому экономическому сотрудничеству и развитию, в которой с учетом того факта, что «субрегиональные механизмы в рамках общей региональной структуры представляют собой один из наиболее важных и практических инструментов реализации целей и задач развития», Исполнительному секретарю ЭКАДВ было поручено разработать комплексную программу расширения торговли и развития торговли между развивающимися странами, которая способствовала бы «рациональному и ориентированному на внешний мир расширению производства и торговли» и которая «внесла бы существенный вклад в достижение целей, поставленных в рамках второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций». Поразительна схожесть этой формулировки со словами, содержащимися в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года: задачи в области торговли и развития сегодня фундаментально не отличаются от тех, которые стояли 35 лет назад.

3. На таком фоне в настоящем документе дается оценка события, имеющего стратегическую важность для развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, стремящихся к согласованию целей в области торговли и развития, - завершения наиболее важного мероприятия прошлого года в области торговли, а именно: шестой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшейся 13-18 декабря 2005 года в Гонконге (Китай). В документе также дается обзор получивших широкое распространение и нацеленных на торговлю действий по региональной интеграции, которые также не теряли интенсивности и привели к формированию комплекса разнообразных торговых соглашений в регионе. Особый акцент в настоящем документе делается на первой сессии Министерского совета Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения (АПТА). Данное событие явилось важной вехой в истории соглашения. Впервые за два десятилетия министры собрались под эгидой ЭСКАТО для обсуждения вопросов торговли. Оно также обеспечило окончательную

---

<sup>1</sup> См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи от 24 октября 2005 года.

<sup>2</sup> См. A/C.2/56/7, приложение.

доработку основных компонентов пакета по активизации деятельности Соглашения, осуществление которого было развернуто государствами-участниками в начале нового тысячелетия.

## I. ИТОГИ ШЕСТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ ВТО

### A. Результаты

4. Преследуемая прошлыми неудачами Дохинского раунда (многочисленные случаи несоблюдения установленных сроков и провал министерской конференции в Канкуне, Мексика) шестая Конференция министров ВТО приняла Декларацию, которая явилась продуктом нервного подготовительного процесса, прерывавшегося вспышками межконтинентальных минисовещаний на уровне министров, которые организовывались с целью преодоления существенных разногласий между членами ВТО. В преддверии Конференции стало ясно, что различия в позициях весьма существенны и что ее итоги не станут кардинальной силой, которая бы привела к возврату верховенства системы многосторонней торговли. В то же время ожидавшим провала Конференции и, возможно, даже конца существования ВТО в качестве форума для торговых переговоров также стало ясно, что этого не произойдет. В конечном счете победил прагматизм, поскольку все члены согласились снизить планку своих ожиданий от Конференции в пользу консенсуса, с тем чтобы избежать разлада. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона сыграли весьма влиятельную и конструктивную роль в достижении компромисса.

5. Итоги Конференции министров в Гонконге изложены в 44-страничной Декларации министров. В число новых элементов Декларации входят:

а) в области сельского хозяйства был достигнут некоторый прогресс по всем трем ключевым направлениям, связанным с доступом на рынки, внутренним субсидированием и рыночной конкуренцией. Что касается доступа на рынки, то снижение тарифов будет проходить в рамках четырех диапазонов, причем самые существенные сокращения будут сделаны в отношении самых высоких тарифов, в то время как сокращения в соответствии с Совокупным показателем доходов будут классифицированы по трем диапазонам. Было решено покончить «со всеми сельскохозяйственными экспортными субсидиями и классификациями в отношении всех экспортных мер с эквивалентным вступлением в силу» к концу 2013 года с их поэтапным свертыванием таким образом, чтобы значительная часть сокращений была реализована к концу первой половины периода реализации. Что касается хлопка, то было решено, что развитые страны откажутся от всех экспортных субсидий в 2006 году и что сокращение искажающих торговлю внутренних субсидий будет реализовываться более быстрыми темпами и на более глубокой основе по сравнению с сокращениями, предусмотренными расписаниями общих обязательств в отношении сельскохозяйственной продукции.

б) Что касается доступа на не связанные с сельскохозяйственной продукцией рынки, то было решено принять формулу Швейцарии, которая предусматривает более резкое сокращение высоких тарифов по сравнению с более низкими тарифами. Цифровое значение коэффициентов (показателей, определяющих масштабы согласования тарифов) и значения дифференциалов коэффициентов для развитых и развивающихся стран пока еще не были определены.

в) Развитые и развивающиеся страны провозгласили, что они в состоянии реализовать согласованные меры по предоставлению свободного от пошлин и квот доступа

«на непрерывной основе» для по меньшей мере 97 процентов от общего объема экспорта (определяемого в соответствии с уровнем тарифной линии) из являющихся членами ВТО 32 наименее развитых стран к 2008 году или не позднее момента начала периода реализации. В то время как это предполагает, что члены могут отбирать и избирать те товары, которые будут исключены из свободного от пошлин и квот доступа, и что в долгосрочной перспективе данные обязательства могут не стать юридически обязательными, тем не менее это явилось шагом вперед в отношении решения вопроса, который стоял в повестке дня более десяти лет.

d) Было решено активизировать переговоры по вопросам предоставления услуг по запросу и предложить такой вариант действий, который обеспечивал бы сохранение основного метода ведения переговоров с целью гарантирования существенных обязательств. Второй вариант пересмотренных предложений должен быть представлен к 31 июля 2006 года, в то время как проект расписания обязательств в отношении услуг запланировано завершить к 31 октября 2006 года.

e) Переговоры по присоединению Тонга были завершены, и Тонга вступит в ВТО в качестве ее 150 члена и тем самым доведет до 32 число членов ЭСКАТО в этой Организации.

f) Приоритеты технической помощи Дохинской программы работы были вновь подтверждены, а Генеральному директору ВТО было предложено укрепить партнерские связи и координацию с другими учреждениями и региональными органами в процессе разработки и осуществления программ технической помощи.

g) Генеральному директору ВТО было предложено создать целевую группу, которая представила бы к июлю 2006 года рекомендации в отношении того, как обеспечить практическую реализацию Помощи в целях торговли, с тем чтобы это наиболее эффективным образом способствовало учету аспектов развития в Дохинской программе работы.

## **В. Последствия для региона**

6. Каковы последствия этого для торговли и развития в регионе? Несколько вопросов, представляющих особый интерес для развития, ориентации торговли региона ЭСКАТО и будущего направления Дохинского раунда переговоров, выделено ниже.

7. Конференция министров в Гонконге вернула Дохинский раунд в свое русло. Создав условия для завершения Дохинского раунда к концу 2006 года,<sup>3</sup> она не допустила того, чтобы Дохинский раунд канул в лету, что, в свою очередь, могло бы привести к дальнейшей эрозии принципов недискриминационности в рамках многосторонности и правил, воплощенных в опирающейся на нее торговой системе. По сути дела, несмотря на трудности, политическая приверженность многосторонней торговой системе сохраняется на высоком уровне как в развитых, так и в развивающихся странах, однако в Азиатско-Тихоокеанском регионе она не только остается высокой, но и продолжает расти. В Гонконге (Китай) члены и ассоциированные члены ЭСКАТО, каждый из которых был представлен на министерском уровне, недвусмысленно дали понять, что любой систематический отход от

---

<sup>3</sup> Первого июля 2007 года истекает действие Полномочий по содействию торговле – полномочий по ведению переговоров, предоставленных Конгрессом Соединенных Штатов Америки Президенту этой страны, что существенно осложнит весь этот процесс. В данной связи в Декларации была подчеркнута решимость министров успешно завершить переговоры в 2006 году.

принципа верховенства многосторонней торговой системы обойдется очень дорого и что связанные с этим издержки непропорционально высоким бременем лягут на развивающиеся страны, причем чем меньше и беднее будет страна, тем выше будут издержки. Все другие конфигурации либерализации, носят ли они двусторонний, неодносторонний или региональный характер, являются дискриминационными и, таким образом, сохраняются в качестве лишь второго варианта политики. В идеале такие конфигурации должны со временем превратиться в дополнительные элементы многостороннего процесса. Однако эффективная многосторонняя торговая система остается необходимым условием, без которого все другие конфигурации либерализации будут приводить к искажению торговых потоков и, тем самым, наносит ущерб, глобальному и региональному экономическому процветанию, а не приумножать их.

8. В то время как Декларация вернула Дохинский раунд в прежнее русло, фундаментальную важность приобрел вопрос о том, оправдает ли она надежды на то, что Дохинский раунд ликвидирует «дефицит развития» Уругвайского раунда. Другими словами, возвращен ли в прежнее русло аспект развития? По данному вопросу разногласия между членами и ассоциированными членами ЭСКАТО и другими членами ВТО, не входящими в данный регион, еще более существенны. Хотя, безусловно, определенный ответ до того, как закончится раунд, дать сложно, надежды на это поуменьшились. Пессимизм царит и в атмосфере переговоров, в то время как предупреждения о возможном «минималистском» исходе звучат весьма громко.

9. Ключевая задача, с которой члены и ассоциированные члены ЭСКАТО столкнутся в следующем году, будет заключаться в том, как сохранить возлагаемые на развитие высокие ожидания. По сути дела, зависящие от торговли страны региона не могут позволить себе утратить еще один шанс превращения торговли в механизм борьбы с нищетой. Это ставит перед основными торгующими развивающимися странами в регионе уникальную проблему, которую они могут превратить в благоприятную возможность, если им удастся, воспользовавшись данным моментом, проявить новые лидерские качества.

10. Импульс развитию в регионе ЭСКАТО придаст существенное расширение доступа на рынки для всех товаров и услуг, которые производят бедняки и в отношении которых данный регион обладает сравнительными преимуществами. Предоставление более широкого доступа для экспорта сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран в развитые, а также в другие развивающиеся страны существенно необходимо для сокращения масштабов нищеты и повышения уровня жизни. Бедняки живут в основном в сельских районах, а из насчитывающихся во всем мире 2,6 млрд. фермеров 2,5 млрд. проживают в развивающихся странах. Примечательно, что в регионе ЭСКАТО не только проживают большинство этих фермеров, но и что живут они за чертой бедности. В то же время надлежащим образом должны быть признаны принципы равенства, закрепленные в таких концепциях, как специальные товары и механизмы специальных гарантий, поскольку продовольственная безопасность, гарантирование средств к существованию и удовлетворение потребностей в развитии в сельских районах являются способствующими сокращению масштабов нищеты целями. В сельском хозяйстве ни стремление к либерализации торговли как таковой, ни безоглядное преследование коммерческих интересов не должны подрывать такие цели развития.

11. В регионе также проявляется существенный интерес к экспортному рынку услуг. Видное место занимает также проблема временной миграции квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы. Например, было подсчитано, что приток рабочих из развивающихся стран, составляющих 3 процента от общей численности рабочей силы в

развитых странах, обеспечит поступление дополнительных 156 млрд. долл. США в год, что пошло бы на социальное обеспечение во всем мире (около 0,6 процента мирового ВВП). Большая часть таких поступлений могла бы быть обеспечена за счет ослабления ограничений на приток неквалифицированной рабочей силы, а не квалифицированных рабочих. Как неоднократно указывалось, если рост потоков капиталов в развивающиеся страны сопровождался таким же ростом потоков рабочей силы из них, то развивающиеся страны остались бы в крупном выигрыше.<sup>4</sup> Это пойдет также на пользу и развитым странам с учетом старения их населения и долгосрочных последствий таких демографических изменений в плане нехватки рабочей силы, устойчивости пенсионных схем и т.д.

12. В адрес развивающихся стран данного региона звучат призывы выдвинуть предложения о расширении доступа к рынкам во всех являющихся предметом переговоров секторах. В то время как такие предложения рассматриваются как концессии или «неизбежные издержки» в рамках опирающейся на принцип взаимности многосторонней торговой системы или при ведении переговоров по принципу «ты мне, я тебе», именно коммерческая стоимость таких концессий обеспечит гарантии того, чтобы развитые страны сочли их достаточно привлекательными для сохранения приверженности данному процессу. По сравнению с предыдущими раундами интересы частных кругов развитых стран в ходе данного раунда в меньшей степени бросались в глаза. Таким образом, стоящая перед зависящими от торговли стран региона проблема заключается в том, удастся ли им использовать традиционную для ВТО динамику взаимности для того, чтобы двигаться вперед к получению желательного для них доступа на рынки.

13. Усилия по включению в процесс переговоров стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) неразрывно связаны с необходимостью вновь учитывать в их ходе коммерческие интересы. В регионе ЭСКАТО путь вперед могли бы проложить смелые предложения в отношении либерализации сектора услуг. В точки зрения развития, выгоды, которые можно было бы получить от более открытой торговли услугами, могут быть гораздо более существенными, чем те, которые несет с собой либерализация торговли только товарами. Либерализация в секторе обслуживания в сочетании с надлежащими регулирующими режимами может открыть новые пути к стимулированию экономического роста и модернизации, что позволит развивающимся странам перескочить некоторые традиционные этапы развития. Ни одна экономика не может быть модернизирована в условиях давления со стороны неэффективного и зарегулированного сектора обслуживания. В то же время индустрия сектора обслуживания развитых стран стремится получить доступ на новые рынки. Тем не менее, либерализации торговли услугами по-прежнему отводится роль «Золушки» в рамках торговых переговоров – как на многостороннем, так и на региональном уровнях – причем большинство стран занимает по этому вопросу оборонительную позицию. Необходим первоначальный импульс, который должен поступить от Азиатско-Тихоокеанского региона. Усилия, предпринимаемые в рамках нынешнего раунда Дохинских переговоров одной или двумя все более динамично развивающимися странами – экспортёрами услуг из данного региона, заслуживают дальнейшей поддержки со стороны других развивающихся стран этого региона. Секретариат ЭСКАТО мог бы оказать помощь в проведении дальнейшей аналитической работы по данной теме, на что указывается в последнем разделе настоящего документа.

---

<sup>4</sup> ESCAP Studies in Trade and Investment No. 56, *Delivering on the WTO Round: A High-level Government-Business Dialogue* (ST/ESCAP/2393), 2005.

### **С. Не ограничиваясь только доступом к рынкам: торговая политика и развитие в более широком контексте**

14. Как отмечалось выше, развивающиеся страны нуждаются в доступе к рынку в первую и главную очередь для того, чтобы за счет роста вырваться из тисков нищеты. Аргументы в пользу более свободной торговли в рамках многосторонних правил уже были изложены, однако не менее справедливой является мысль о том, что какими бы обширными или незначительными ни были новые ниши на рынках, объем прибылей, которые могут быть получены за счет будущих новых рыночных возможностей, в значительной степени будет зависеть от умения развивающихся стран с выгодой использовать их. Развивающиеся страны данного региона характеризуются существенными различиями с точки зрения их способностей регулировать аспекты предложения. Вследствие этого установился глобальный консенсус в отношении того, что дополнительная Помощь в целях торговли станет существенно важным элементом, подкрепляющим преследующие далеко идущие цели итоги Дохинского раунда. Щедрая и целенаправленная Помощь в целях торговли в виде соответствующего фонда должна, наконец, начать обеспечивать то, чего не удавалось достичь в прошлом ни на основе подхода «Помощь, а не торговля», ни на основе подхода «Торговля, а не помощь»: непосредственное преодоление ограничивающих национальную конкурентоспособность препятствий, которые до сих пор не позволяли ликвидировать коренные причины нищеты. В то же время в Гонконгской Декларации министров особо подчеркивается, что Помощь в целях торговли не может стать заменителем получаемых в процессе развития благ, которые можно будет извлечь в результате успешного завершения реализации Дохинского плана развития, особенно в отношении обеспечения доступа на рынки. Тем не менее, она может стать ценным дополнением к Плану, в особенности с точки зрения интересов наименее развитых и других развивающихся стран, сталкивающихся со связанными с аспектами предложения проблемами.

15. Вторым аспектом Помощи в целях торговли в контексте Дохинского раунда является тот важный эффект, который она может иметь в качестве механизма перераспределения. Потери и распределительные издержки, сопровождающие изменения в торговой политике, могут быть значительными, что может привести к возникновению непростых и деликатных политических проблем. Как между странами, так и между различными группами населения, доходы и издержки не будут распределяться равномерно. Это соображение существенно ограничивает стремление стран встать на путь либерализации.

16. Кроме того, более бедные страны, особенно наименее развитые, опасаются дополнительных потерь в результате эрозии преференциального доступа на рынки развитых стран; чем значительнее будут сокращены тарифы РНБ в рамках Дохинского раунда, тем существеннее сократятся нынешние преференциальные преимущества. Они также обеспокоены вероятным воздействием на платежный баланс и другими негативными последствиями роста цен на продовольствие вследствие реформирования сельскохозяйственных субсидий. В глобальном разрезе даже с учетом того, что эрозия преференций коснется в основном относительно небольшого числа стран и товаров и что самую большую выгоду приносят преференции на продукты – такие, как сахар и бананы, - доступ которых на рынки ограничивается квотами, для уязвимых стран потери могут стать огромными и невозполнимыми. В данной связи особую неотложность и важность приобретают расширенные и предсказуемые действия по оказанию помощи, направленные на смягчение таких последствий.



## II. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПАНОРАМА ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ

17. В тот момент, когда развитые и развивающиеся страны стремятся к более эффективному управлению своими экономическими отношениями, характеризующимися растущей взаимозависимостью, в Азиатско-Тихоокеанском регионе не остается ни одной страны, которая недооценивала бы трудностей, связанных с воплощением высокой политической приверженности многосторонности в политику первого выбора, которая обеспечивала бы получение конкретных выгод от развития. Впереди их ждет долгий путь, и при этом весьма вероятно, что достигнуты будут лишь минимальные результаты. На таком сложном многостороннем фоне регионализм представляется одним из ключевых компонентов нового международного торгового порядка. Он предоставляет в распоряжение правительств как развитых, так и развивающихся стран привлекательную и взаимодополняющую стратегию. Регион ЭСКАТО, хотя и поздно стартовавший в этой сфере, стал свидетелем очень быстрых перемен в конфигурации регионализма. Геополитические цели, вопросы безопасности, исторически сложившиеся отношения, культурные и религиозные связи – все эти факторы, ни один из которых не проявляется изолированно, оказали влияние на регионализм. Тем не менее, в настоящем документе с учетом характера полномочий ЭСКАТО и ее круга ведения не предпринимается попытка углубиться в эти темы, даже принимая во внимание их важность, в качестве либо стимуляторов, либо результатов расширения торговых отношений. Акцент в нем сделан на торговле, инвестициях и развитии.

18. Реагируя на растущую значимость внутрирегиональной торговли, данный регион стал наиболее плодовитым в плане порождения новых региональных соглашений, большинство из которых носит двусторонний характер. Видное место занимают также трансконтинентальные соглашения с Соединенными Штатами Америки. Такие соглашения имеют свои особые достоинства и предоставляют возможность целенаправленно решать политические задачи. В тех случаях, когда они умело спланированы на основе низких тарифов и неограничительных, простых и транспарентных правил происхождения и при этом сопровождаются соответствующими регулирующими положениями – говоря короче, когда они соответствуют правилам и принципам ВТО, они могут сыграть конструктивную роль в обеспечении баланса между целями в области торговли и развития. Однако одно только их число стало причиной серьезной озабоченности. В настоящее время существует 86 региональных и двусторонних торговых соглашений с участием членов и ассоциированных членов ЭСКАТО, которые либо находятся на стадии обсуждения, либо уже действуют. Еще более высокой цифрой измеряется число имеющихся двусторонних инвестиционных соглашений. Их сильно различающиеся положения, правила и процедуры существенно увеличили непрозрачность торгового климата, в результате чего ведение торговли и принятие инвестиционных решений становятся все более непредсказуемыми и дорогостоящими, в особенности для мелких торговцев. Они также привели к тому, что странам по отдельности стало трудно следить за развитием связанных с ними событий и анализировать их воздействие. Уже имеются свидетельства, хотя и анекдотичные, тому, что некоторые двусторонние соглашения привели к отвлечению как торговых, так и инвестиционных потоков.

19. Аналогичные тенденции возникли и в сфере международных инвестиций. Мизерные по объему до 90-х годов прошлого столетия, внешние прямые иностранные инвестиции (ПИИ) развивающихся стран превратились в один из существенных источников ПИИ в другие развивающиеся страны региона. Индия и Китай начали наряду, среди прочего, с Малайзией, Республикой Корея и Сингапуром заниматься внутрирегиональным инвестированием. В результате в некоторые годы темпы роста внутрирегиональных

инвестиций превышали аналогичный показатель для инвестиций из развитых стран в развивающиеся, причем доля торговли услугами в общем объеме международных инвестиций возрастала (около двух третей). В настоящий момент существует свыше 2 000 двусторонних инвестиционных договоров, подавляющее большинство из которых было заключено в последние несколько лет между развивающимися странами. Каждый договор существенно отличается от другого с точки зрения жесткости положений из-за необходимости учитывать особые интересы каждой страны в области развития. В то же время столь широкие различия оказывают и отрицательное воздействие, связанное с непрозрачностью политики и оттоком инвестиций.

20. Обычно двусторонние инвестиционные договоры не затрагивают взаимоотношения между инвестициями и торговлей. В последнее время, однако, касающиеся инвестиций положения стали занимать более видное место в двусторонних торговых соглашениях, что является отражением растущих взаимосвязей между либерализацией торговли и инвестиционными потоками. Таким образом, двусторонние соглашения превращаются в охватывающие различные стороны политики договора об экономическом партнерстве, которые направлены на укрепление экономического сотрудничества по гораздо более широкому спектру решений на уровне политики, чем когда-либо ранее.

21. Лица, принимающие решения, сталкиваются с еще более сложными условиями в сфере торговли и инвестиций, и в данной связи стала остро ощущаться потребность в дальнейших исследованиях и анализе, опирающихся на более тщательное изучение воздействия таких соглашений. Было бы полезно разработать дополнительные аналитические инструменты для оценки вклада таких соглашений в процесс развития; упорядочение положений таких соглашений на основе разработки эталонного или рамочного соглашения было бы также полезным. О той будущей работе, которой мог бы заняться секретариат, подробно говорится в последнем разделе настоящего документа. В следующем же разделе дается оценка последних тенденций, касающихся Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения (АПТА).

### **III. ПЕРВАЯ СЕССИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ АПТА**

#### **A. От Бангкокского соглашения к АПТА**

##### **1. Краткий обзор**

22. Первое соглашение о торговых переговорах между развивающимися странами – членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, которое стало известно под названием «Бангкокское соглашение», было подписано в июле 1975 года. ЭСКАТО было поручено выступать в качестве секретариата Соглашения.

23. Бангкокское соглашение по сути своей являлось соглашением о преференциальной торговле, предназначенном для постепенных либерализации и расширения торговли за счет таких мер, как снижение тарифов и нетарифных барьеров, и на основе связанного с торговлей экономического сотрудничества. Соглашение предназначалось не для отвлечения или сокращения торговли в каких-либо странах, а для расширения взаимной торговли на основе более широкого использования торгового потенциала стран, увеличения производственных мощностей и повышения экономического роста. Совет Генерального

соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) по каналам своей рабочей группы рассмотрел Бангкокское соглашение и принял его доклад<sup>5</sup> 14 марта 1978 года.

24. Второй раунд переговоров был завершен в 90-е годы прошлого столетия, и его результатом стал обмен тарифными концессиями по 438 товарным позициям в дополнение к 63 товарам, в отношении которых специальные концессии были предоставлены Бангладеш. Уровень тарифных концессий в государствах-участниках был различным и составлял от 13 до 30 процентов. Присоединение в 2001 году Китая к Бангкокскому соглашению имело существенные последствия для этого Соглашения в частности, и для торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом. Присоединение этой страны также повлекло за собой принятие мер по активизации Соглашения, в рамках которого на тот момент было завершено два раунда переговоров по тарифам с довольно ограниченными результатами.

25. За счет добавления предложенного после присоединения Китая списка существенно – до 739 - увеличилось число товаров, подпадающих под преференциальный режим, в дополнение к 18 товарам, в отношении которых специальные концессии были предложены наименее развитым странам-членам. Вслед за присоединением Китая государства-участники стали придерживаться той точки зрения, что Соглашение обладает существенным потенциалом для придания импульса торговле и, в более широком плане, экономическому сотрудничеству между его членами, но что для использования такого потенциала в полной мере Соглашение необходимо укрепить. Они согласовали ряд мер по активизации Соглашения. Ниже приводится краткая информация о ходе реализации таких мер:

a) *Поправки к тексту Соглашения.* В текст Бангкокского соглашения были внесены поправки, призванные отразить те изменения, которые произошли в международной торговой системе с того момента, как вступил в силу первоначальный текст Соглашения. В пересмотренный текст впервые был включен список общих преференциальных правил происхождения.

b) *Совет министров.* Государства-участники создали в рамках Бангкокского соглашения Совет министров, призванный определять общее программное направление будущих планов ведения переговоров в рамках Соглашения. Первая сессия Совета состоялась 2 ноября 2005 года в Пекине.

c) *Третий раунд переговоров.* Государства-участники согласились с тем, что для того, чтобы дать Бангкокскому соглашению возможность в полной мере реализовать свой потенциал, торговлю между ними необходимо либерализовать в еще большей степени. Именно в таком духе в октябре 2001 года был развернут третий раунд переговоров, цель которого заключалась в углублении и расширении концессий, для того чтобы расширить потоки торговли между членами до существенно более высокого уровня по сравнению с существовавшим на тот момент. Государства-участники завершили третий раунд переговоров и консолидировали результаты третьего раунда и результаты второго раунда в 2005 году; процесс осуществления начнется 1 июня 2006 года.

d) *Расширение членского состава.* Государства-участники согласились с тем, что для реализации потенциала АПТА в качестве охватывающего весь регион соглашения о преференциальной торговле необходимо расширить его членский состав, что станет важным базовым элементом усилий по активизации деятельности.

---

<sup>5</sup> 25S/109.

е) *Вовлечение предпринимательского сектора.* Государства-участники согласились продолжить деятельность по расширению диалога между государственным и частным секторами и повышению информированности о преференциях, предоставляемых Бангкокским соглашением частному сектору.

## 2. Результаты третьего раунда

26. Реализация тарифных концессий третьего раунда была завершена в 2004 году, и ее результатом стало значительное расширение числа товаров, подпадающих под преференциальный режим. Поскольку предоставленные в ходе второго раунда преференции выражались в абсолютных числах, в то время как в ходе третьего раунда они обозначались в качестве процентных показателей в соотношении с коэффициентами, определяемыми статусом наибольшего благоприятствования, возникла необходимость в консолидации результатов этих двух раундов. Такая консолидация в настоящий момент уже завершена. Список концессий каждого государства-участника содержится в приложении I к Поправке к первому Соглашению по торговым переговорам между развивающимися странами – членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, и ознакомиться с ними можно на следующем сайте <http://www.unescap.org/tid/apta.asp>. В приводимых ниже таблицах 1 и 2 в сжатом виде представлены соответствующие результаты. Специальные концессии для наименее развитых стран-членов (например, Бангладеш и Лаосской Народно-Демократической Республики) указаны в скобках.

27. В таблице 1 показано, что общее число товаров, в отношении которых были предоставлены концессии, увеличилось с 1 721 перед началом третьего раунда до 4 270 после его завершения, причем Китай и Республика Корея предложили самое большое количество охватываемых концессиями товаров. Число товаров, в отношении которых специальные концессии были предоставлены Бангладеш и Лаосской Народно-Демократической Республике, увеличилось более чем в пять раз - со 112 перед началом третьего раунда до 587 после его завершения. Не менее важным представляется сопоставление этих концессий с коэффициентами, определяемыми режимом наибольшего благоприятствования. Анализ показывает, что если исходить из простых усредненных показателей процентной доли преференций, то в настоящий момент самые высокие преференции предоставляет Республика Корея, как показано в таблице 2.

28. Значение третьего раунда отражено в таблице 3 ниже, в которой показан охват уступками с точки зрения общего импорта за 2003 год. Данные показывают значительный рост охвата во всех государствах-членах. Особый интерес представляет пример Китая: импорт товаров, по которым Китай предоставил уступки, составляет почти 63 процента всего импорта этой страны. Такая высокая доля импорта, подпадающая под Соглашение, свидетельствует о потенциальной возможности для других участвующих государств увеличить свой экспорт в Китай.

**Таблица 1. Результаты третьего раунда: расширение концессий  
(количество товаров)**

Страна	До третьего раунда	После третьего раунда
Бангладеш	129	209
Китай	902 (18)	1 697 (161)
Индия	188 (33)	570 (48)
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	-
Республика Корея	214 (29)	1 367 (306)
Шри-Ланка	288 (32)	427 (72)
<b>Итого</b>	<b>1 721 (112)</b>	<b>4 270 (587)</b>

Источник: секретариат ЭСКАТО.

**Таблица 2. Результаты третьего раунда: увеличение уступок  
(средний размер преференциальных льгот в процентах)**

Страна	До третьего раунда	После третьего раунда
Бангладеш	14,0	14,1
Китай	15,4 (55,1)	26,7 (77,1)
Индия	52,6 (32,2)	32,5 (48,5)
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	-
Республика Корея	30,3 (38,2)	35,7 (66,1)
Шри-Ланка	17,8 (14,0)	20,2 (16,9)
<b>Итого</b>	<b>21,6 (32,2)</b>	<b>29,0 (61,7)</b>

Источник: Секретариат ЭСКАТО.

**Таблица 3. Увеличение охвата уступками третьего раунда  
(процентная доля от всего импорта за 2003 год)**

Страна	До третьего раунда	После третьего раунда
Бангладеш	0,9	4,4
Китай	12,0	62,6
Индия	1,2	15,9
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	-
Республика Корея	2,5	33,6
Шри-Ланка	3,2	10,8

Источник: Секретариат ЭСКАТО.

## **В. Перспективы будущего**

### **1. АПТА и консолидация региональных торговых соглашений в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

29. Как указано в разделе II выше, распространение региональных торговых соглашений (РТС), в том числе ДСТ, и участие государств в многочисленных соглашениях вызывает обеспокоенность проблемами неэффективности, дублирования, отвлечения торговли и инвестиций и т.д. Например, Бангладеш, среди прочего является членом зоны свободной торговли Южной Азии (САФТА), Зона свободной торговли Инициативы Бенгальского залива по многосекторальному техническому и экономическому сотрудничеству (ЭС-БИМШТ) и АПТА. Индия, Шри-Ланка, Таиланд, среди прочих стран, находятся в аналогичном положении. Кроме этого, все ведущие торговлю государства региона, хотя и в неодинаковой степени, участвуют в большом количестве двусторонних соглашений по торговле с различными странами и группировками вне региона. Китай начал играть важнейшую роль в остальном регионе через посредство различных региональных и двусторонних торговых соглашений. Согласно текущим прогнозам, к 2010 году на Соглашение о свободной торговле АСЕАН - Китай придется значительная часть международной торговли. Ситуация в Центральной Азии в равной степени разнообразна. Страны являются членами различных пересекающихся механизмов регионального сотрудничества, которые часто включают соглашения о свободной торговле.

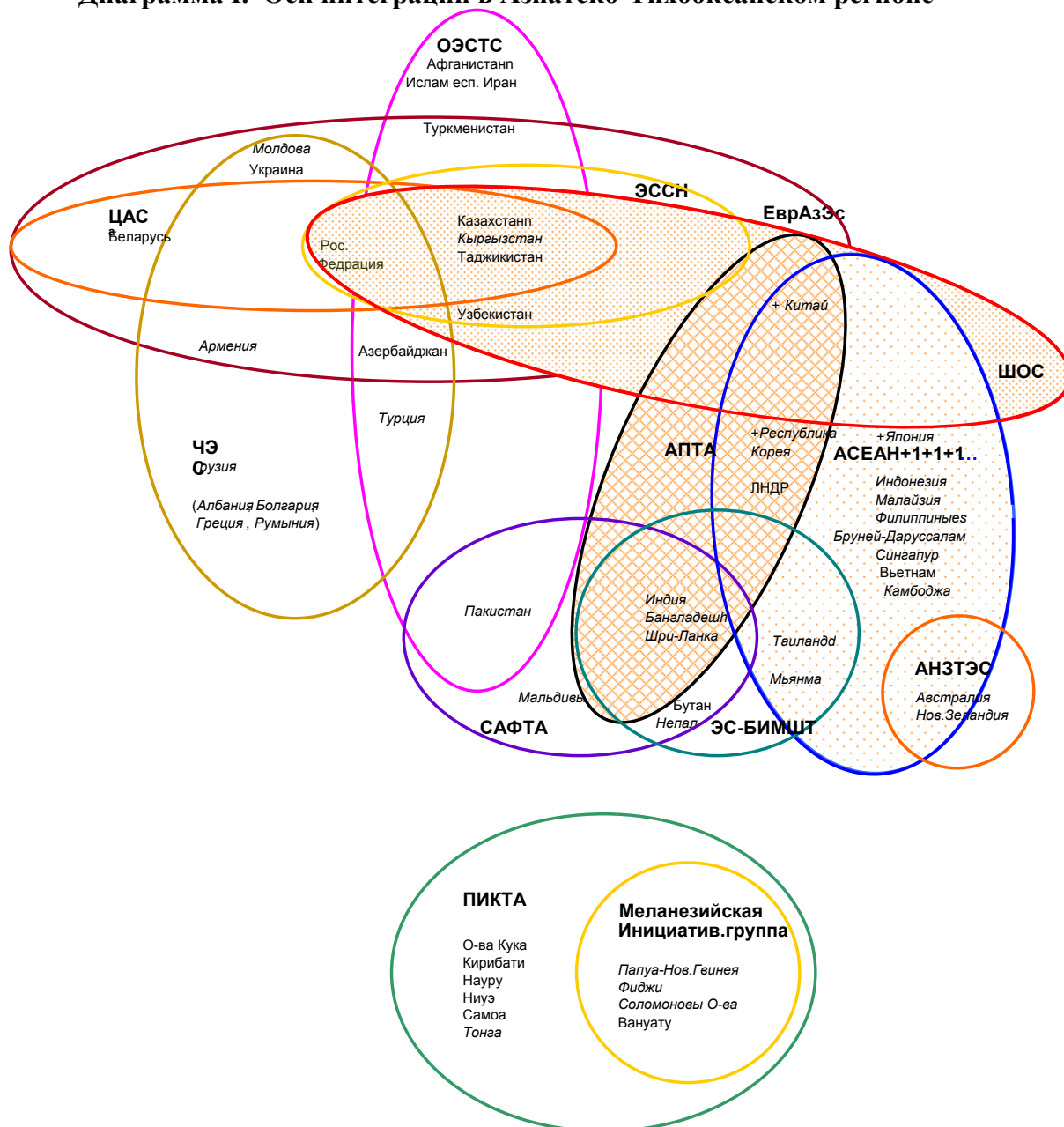
30. Вызывает обеспокоенность, что участие во всех этих соглашениях обременительно как для государственного сектора, так и для предпринимателей. Многие предприятия, особенно малые и средние, зачастую отказываются от относительно небольших преимуществ, которые может дать преференциальный доступ ввиду высоких административных издержек. Таким образом, результативность региональных торговых соглашений региона неодинакова, а уровень использования преференциальных тарифов, по оценкам, составляет от 5 до 20 процентов.

31. Как представляется, возрастает консенсус о том, что возможна консолидация по крайней мере некоторых региональных торговых соглашений региона ЭСКАТО в целях повышения транспарентности, а также упорядочивания и сокращения множества перекрывающихся и иногда вступающих в коллизию правил.

32. Возникает важный вопрос, может ли АПТА привести к интеграции или по крайней мере унификации или консолидации многочисленных региональных торговых соглашений в регионе. АПТА обладает некоторыми характеристиками, которые могут превратить его в один из строительных блоков для достижения большей интеграции в регионе. Во-первых, оно потенциально может иметь общерегиональный состав, поскольку Соглашение открыто для всех развивающихся членов ЭСКАТО. По сути это воплощение концепции «открытого регионализма». Во-вторых, это – единственное региональное торговое соглашение, членами которого являются Китай и Индия – две наиболее населенные и быстро растущие страны региона, и эти две страны вместе с Республикой Корея дают огромные фактические и потенциальные возможности с точки зрения рынка. В-третьих, в значительной мере благодаря тому факту, что в состав АПТА входят страны, имеющие очень разные уровни развития, АПТА дает возможность воспользоваться взаимодополняемостью в торговле и, таким образом, потенциально может стать мостом между Южной и Юго-Восточной/Восточной Азией. В-четвертых, АПТА является продуктом длительных переговоров, благодаря чему имеет подвергшийся эволюции текст с уже согласованными общими правилами происхождения.

33. Диаграммы I и II показывают такой потенциал АПТА. На диаграмме II хорошо виден большой потенциал АПТА в деле консолидации Южной и Юго-Восточной Азии, а диаграмма I показывает, что АПТА является одной из трех основных осей интеграции в регионе.

**Диаграмма I. Оси интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе**



Примечание: Члены ВТО выделены курсивом.

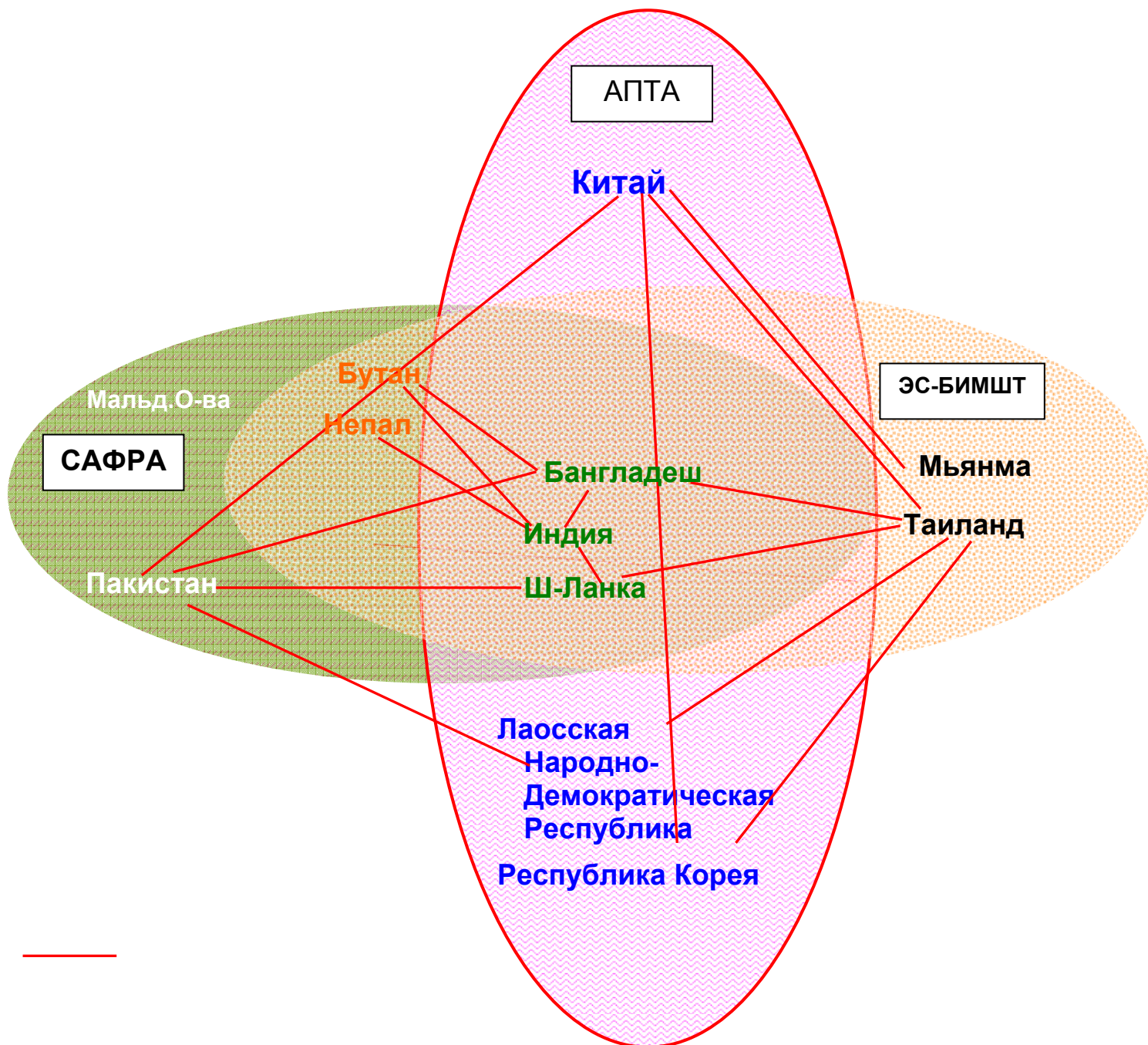
<sup>a</sup> На Встрече на высшем уровне ЦАС в Санкт-Петербурге в октябре 2005 года было принято решение о слиянии ЦАС с ЕврАзЭС.

*Сокращения*

АНЗТЭС	Австралийско-Новозеландское соглашение о более тесных экономических Связях
АПТА	Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение
АСЕАН	Ассоциация государств-Юго-Восточной Азии
ЭС-БИМШТ	Инициатива Бенгальского залива по многосекторальному техническому и экономическому сотрудничеству
ЧЭС	Черноморское экономическое сотрудничество
ЦАС	Организация «Центральноазиатское сотрудничество»
ЭС СНГ	Экономический союз государств СНГ
ОЭСТС	Организация экономического сотрудничества/торговое соглашение
ЕврАзЭС	Евразийский экономический союз
ПИКТА	Соглашение тихоокеанских островных стран о свободной торговле
САФТА	Зона свободной торговли Южной Азии
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества



Диаграмма II. Географическая консолидация на основе АПТА



*Примечание:* Соединительная линия обозначает двусторонние соглашения на этапе обсуждения, переговоров или недавно заключенные.

34. Диаграмма 1 также показывает, что благодаря членству Китая в АПТА можно упростить интеграцию Центральной Азии. Шанхайская организация сотрудничества может сыграть в этой связи важную роль. Более того, перспектива участия Пакистана в АПТА может означать появление еще одной оси интеграции Центральной Азии благодаря связям с Организацией экономического сотрудничества/Торговым соглашением (ОЭС-ОЭСТС).

35. АСЕАН в целом и посредством связей между отдельными государствами-членами в рамках различных конфигураций региональных и двусторонних торговых соглашений, среди прочего, с Австралией, Китаем, Индией, Японией, Новой Зеландией и Республикой Корея, представляет собой ось интеграции чрезвычайного значения. По мере расширения обязательства АПТА и АСЕАН появится много возможностей налаживать и укреплять связи между ними.

36. Вышеприведенный анализ исходит из посылки о том, что региональные торговые соглашения и образуемая ими экономическая интеграция развивающихся стран имеют значительную составляющую в области развития. Консолидация приводит к экономии за счет масштабов, способствует мощному развитию изолированных и наименее развитых стран, при этом позволяя отдельным странам лучше регулировать процесс глобализации. Однако с политической точки зрения поддержка региональной интеграции не носит универсального характера. Оппоненты указывают на то, что исторически затянувшиеся конфликты могут воспрепятствовать более глубокой и широкой региональной интеграции. Разнообразие региона с точки зрения языка, культуры, традиций и политических систем может в еще большей степени препятствовать дальнейшей интеграции. В то же время опыт Европы и других региональных группировок показывает, что, хотя путь к эффективной региональной интеграции долог, труден и требует больших ресурсов, экономические блага интеграции могут в долгосрочной перспективе возобладать над различными препятствиями.

## 2. Укрепление АПТА

37. Даже при полном выполнении итогов третьего раунда АПТА добивается ограниченных результатов, хотя отдача возрастает. В таблице 4 показаны растущие объемы торговли между членами АПТА.

**Таблица 4. Текущая торговля между членами АПТА (в процентах)**

Страна	Доля всего экспорта	Доля всего импорта
Бангладеш	1,7	31,2
Китай	6,1	12,5
Индия	10,7	9,6
Республика Корея	21,4	14,0
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2,3	11,1
Шри-Ланка	7,7	26,8
Все страны АПТА	10,6	12,1

*Источник:* Подсчеты секретариата, основанные на Direction of Trade Statistics, Международного валютного фонда, 2005.

38. АПТА является результатом многолетних переговоров между ключевыми азиатскими экономиками, которым придало импульс присоединение к Соглашению Китая. Для того, чтобы АПТА играла первостепенную роль в развитии регионального сотрудничества, многое будет зависеть от дальновидности и активности его нынешних членов. Наступят времена, когда потребуются первопроходческие политические решения для того, чтобы Соглашение стало механизмом, использующим взаимодополняющий характер региональной торговли и инвестиций и согласующим задачи торговли и развития. В конечном итоге АПТА могла бы развиваться в региональный форум по вопросам торговли, благодаря которому участвующие в нем государства могли бы добиваться большей региональной солидарности, например, путем

сближения и координации их позиций в ВТО, при этом оказывая поддержку и предоставляя прямую помощь тем государствам-участникам, не являющимся членами ВТО, которые находятся в процессе присоединения. Участвующим государствам нужно будет не терять из виду общую картину и работать в духе сотрудничества, компромисса и уступчивости, особенно по техническим и процедурным вопросам. Секретариат и далее готов поддерживать участвующие в АПТА государства в достижении этих целей и в своей деятельности, как обычно, руководствуется мнениями и указаниями государств-членов. На первом Совете министров АПТА министры приняли Декларацию министров, в которой подтверждается стремление государств - участников Соглашения развивать охват, сферу, глубину уступок и членский состав АПТА. Текст Декларации приложен к настоящему документу.

39. Какие в перспективе возможны сценарии?

а) Углубление и расширение уступок. Уступки имеют преференциальный характер, т.е. они дают степень предпочтения по сравнению с уровнями режима наибольшего благоприятствования ВТО. Они также касаются конкретных товаров, т.е. переговоры по ним ведутся по каждому товару отдельно. Для некоторых товаров размеры преференций достаточно высоки, в случае других они довольно небольшие. Изучается возможность в будущем принять соглашение о подлинно свободной торговле с нулевыми тарифами в торговле между членами АПТА (за исключением закрытого списка). Либерализация тарифов будет проводиться на основе перечня исключений и, таким образом, охватывать «в основном всю торговлю» в смысле статьи XXIV ГАТТ. Хотя АПТА содержит «разрешительные» положения и, таким образом, скорее связано с целями торговли и развития, нежели охватывает в основном всю торговлю как таковую, его репутация значительно повысится. Увеличится комплект льгот для его текущих и будущих членов, и в то же время оно станет солидной основой для многосторонней системы торговли. Со временем также можно было бы смягчить правила происхождения, что в некоторых случаях допустит более широкую кумуляцию с нечленами АПТА.

б) Расширение сферы Соглашения. Помимо торговли товарами Соглашение могло бы охватывать меры упрощения торговых процедур, торговлю услугами и, возможно, даже права интеллектуальной собственности и инвестиции. Хотя инвестиции оказались трудной темой на многосторонних торговых переговорах, как отмечалось выше, внутрирегиональные ПИИ быстро увеличиваются, причем развивающиеся страны играют все более важную роль в качестве источников ПИИ. Либерализация торговли ведет к дальнейшему росту ПИИ, что приводит к появлению взаимоусиливающих связей. Разработку инвестиционного направления в АПТА можно было бы ограничить теми положениями об инвестициях, которые направлены на либерализацию ПИИ из государств-участников в другие государства-участники, одновременно развивая сотрудничество для привлечения ПИИ из стран, не принадлежащих к АПТА. В то же время сотрудничество в области прав интеллектуальной собственности позволит привлекать ПИИ и придать импульс торговле как внутри АПТА, так и с нечленами АПТА. Меры упрощения торговых процедур также дадут сильный толчок всей торговле, возможно, даже в большей мере, чем тарифные сокращения.

с) Расширение состава. Нынешний состав АПТА пересекает всю Азию, но в настоящее время ограничен всего шестью странами. Расширение членского состава в значительной мере повысит статус АПТА в качестве паназиатского Регионального торгового соглашения. Страны, активно изучающие вопрос о вхождении в состав, включают, в том числе, Камбоджу, Казахстан, Кыргызстан, Монголию, Мьянму, Непал и Пакистан. В

настоящее время секретариат при финансовом содействии Республики Корея организует семинары для возможных будущих членов и проводит аналитическую работу над возможными преимуществами для этих стран.

d) Привлечение частного сектора. Важно информировать частный сектор об АПТА и потенциальной пользы от него. В конечном итоге, в то время, как правительства ведут переговоры, именно предприниматели занимаются торговлей. По мере расширения АПТА можно было бы учредить деловой форум АПТА. Тем временем Азиатско-Тихоокеанский деловой форум мог бы выполнять функции крупного форума, на котором правительства и деловые круги могли бы обсуждать вопросы, связанные с АПТА, последними изменениями и перспективами Соглашения.

#### **IV. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ СЕКРЕТАРИАТА**

40. Согласно совместному банку данных ОЭСР/ВТО по созданию потенциалов, в который секретариат передает сведения, после запуска Дохинской повестки развития объем технической помощи, относящейся к торговле, устойчиво увеличивался и достиг 3 млрд. долл. в 2004 году, составив примерно 4,4 процента общей обещанной помощи. На регион ЭСКАТО пришлось всего 9 процентов ОПР, предназначенной для торговли.<sup>6</sup> Одна из причин может заключаться в том, что, имея быстрый рост и направленность вовне, данный регион видится как имеющий меньше потребностей в торговой помощи, чем другие регионы. С другой стороны, в этом регионе находятся две трети всего абсолютно нищего населения мира. Кроме того, развитые страны имеют большие торговые интересы в этом регионе. В то же время глобальные торговые трения во все большей мере вовлекают динамичные развивающиеся страны региона, в то время как ряд уязвимых стран региона оказываются все дальше от потоков торговли и инвестиций. Таким образом, отношения в вопросах торговли и инвестиций в данном столь разнообразном регионе представляют собой комплексную картину.

41. На шестой Конференции министров ВТО Япония, Европейские сообщества и Соединенные Штаты были в числе тех, кто дал щедрые обещания торговой помощи, которые в целом составили около 15 млрд. долл. США. Еще не решен вопрос о том, как дополнительные средства будут назначаться, распределяться и учитываться. Например, будут ли ресурсы предоставляться в форме грантов или займов, будут ли предоставляться дополнительные ресурсы или на торговлю будут перераспределяться имеющиеся средства и как будут распределять деньги между глобальными, региональными и страновыми программами. Несмотря на все эти вопросы, действует ряд базовых принципов. Как правило, поддержка должна быть оказана в форме грантов, она должна быть реальной и предсказуемой и охватывать не только наименее развитые страны. Также помощь должна быть основана на выявлении таких потребностей в торговых потенциалах, которые действительно определены страной и находятся под ее ответственностью, и за развитием и результатами которых осуществляется независимый мониторинг.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> В то время, как на развитие экономической инфраструктуры (транспорт, энергетика и телекоммуникации) приходилась более высокая доля в 40 процентов.

<sup>7</sup> См. ESCAP Studies in Trade and Investment No. 56, *Delivering on the WTO Round: A High-level Government-Business Dialogue* (ST/ESCAP/2393), 2005.

42. Следует предположить, что спрос на деятельность в области развития торговых потенциалов системы Организации Объединенных Наций в целом и таких региональных органов, как ЭСКАТО, будет возрастать в соответствии с решениями, принятыми на глобальном уровне, конкретными поручениями Комиссии и Декларацией министров ВТО, в которой Генеральному директору ВТО было предложено усилить ее программы с региональными органами. Предстоящая деятельность секретариата по развитию потенциалов будет отвечать этим задачам. При этом секретариат будет уделять особое внимание оказанию помощи руководящим кругам, занимаясь мониторингом, анализом и изучением вопросов и направлений торговой политики. Секретариат организует форум для взаимодействия между политическими кругами, информационно-агитационной деятельности и подготовки в целях поддержки таких политических условий, которые способствуют установлению связей между реформами торговой политики, экономическим ростом, борьбой с нищетой и другими задачами в области развития. При наличии финансирования будет происходить расширение хорошо зарекомендовавших себя программ и сетей в области научных исследований и технического сотрудничества, включая программу технической помощи ВТО/ЭСКАТО, Азиатско-Тихоокеанскую сеть исследований и подготовки (АРТНЕТ) и сеть присоединяющихся к ВТО стран ЭСКАТО/ВТО/ЮНКТАД. Например, секретариат вместе с секретариатом ВТО начал подготовку к проведению в Шенжэне (Китай) с 15 по 19 мая 2006 года политического диалога старших должностных лиц в области торговли по последствиям для региона состоявшейся Гонконге Конференции министров.

43. Ключевым компонентом в деятельности секретариата будет продолжение его партнерских отношений с ВТО в деле осуществления хорошо утвердившейся программы технической помощи ВТО/ЭСКАТО. Техническая помощь будет также предоставляться в сотрудничестве с другими глобальными институтами Организации Объединенных Наций в области торговли и развития, а именно: Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО, ЮНКТАД, ПРООН, а также сообществом доноров – правительствами Китая, Японии и Республики Корея, Европейской комиссией и Международным советом исследований развития (Канада), Макао (Китай), чтобы расширить возможности развивающихся стран при разработке политических мер и нормативных реформ в области торговли.

44. Видное место в экономическом анализе и исследованиях в предстоящем году будут занимать преимущества, которые дает либерализация в секторе услуг. Новое проявление усилий развивающихся стран, возглавляющих и поддерживающих коалицию по переговорам в этом секторе, даже если отдельные национальные интересы могут различаться, способствовало бы, как об этом говорилось выше, приданию динамизма Дохинским переговорам и восстановлению доверия к ним. Необходима тщательная подготовка и координация различных министерств и широкого спектра интересов частного сектора. Интересы частного сектора – это не только предприятия, конкурирующие в сфере импорта, но и, что более важно, предприятия, имеющие интересы в сфере экспорта и являющиеся крупными потребителями услуг. Потенциальные возможности таких коалиций единомышленников из частного сектора и правительства четко обозначились в ходе диалога высокого уровня ЭСКАТО/МТЦ между правительствами и частным сектором, проведенным в Макао (Китай) с 4 по 6 октября 2005 года.<sup>8</sup> Членам и ассоциированным членам ЭСКАТО необходимо будет предпринимать дальнейшие меры для реализации потенциальных возможностей таких коалиций. Секретариат готов помочь членам и ассоциированным членам своей аналитической и исследовательской деятельностью.

---

<sup>8</sup> Ibid.

45. Комиссии предлагается дать дальнейшие указания секретариату по этим аспектам относящейся к Дохинской повестке развития деятельности по развитию потенциалов.

46. На ряде сессий Комиссии также отмечалось, что ЭСКАТО, являясь общерегиональным механизмом, может сыграть уникальную роль в развитии сотрудничества в области торговли и инвестиций и высказывалась просьба помочь ее членам и ассоциированным членам в отслеживании и анализе последствий происходящего распространения двусторонних и региональных торговых соглашений.<sup>9</sup> Секретариатом разработана база данных по этим торговым соглашениям. В ней имеется размещенная в Интернете одноступенчатая поисковая функция, дающая детальную, обновляемую информацию о положениях двусторонних и региональных соглашений. Для того, чтобы дополнить такую описательную информацию аналитической, секретариат приступил к работе над:

а) подборками статистических данных о товарных потоках, составе предметов торговли, торговле услугами по каждому из соглашений;

б) разработкой аналитических механизмов и индикаторов, позволяющих определить вклад таких соглашений в процесс развития;

в) включение дополнительной информации, относящейся к охвату каждого из соглашений (возможная защита, стандарты, услуги и другие вопросы).

47. Главная цель базы данных – служить аналитической основой дальнейшей деятельности по разработке всеохватывающих рамок по вопросам торговли и инвестиций, о чем и решила Комиссия на своей шестидесятой сессии. Благодаря анализу подборок данных и углубленному изучению текстов существующих соглашений, можно было бы разработать типовое соглашение, которое дало бы участникам правительственных переговоров удобное средство в виде общих положений и принципов при согласовании соглашений о преференциальной торговле с развитыми и развивающимися странами. Эта же идея могла бы быть принята на вооружение при разработке общих рамок типового соглашения об инвестициях. Секретариат мог бы провести предварительную аналитическую работу по изучению таких соглашений в целях разработки текста, в котором он попытался бы сбалансировать права и обязанности страны происхождения, принимающей страны и иностранного инвестора так, чтобы это отвечало целям развития. Такое типовое соглашение могло бы быть подогнано под особые требования инвестиционных соглашений между странами Юга.

48. Наконец, в рамках общей программы мониторинга, анализа и оценки вклада региональных и многосторонних торговых соглашений в процесс развития ради более справедливого процесса глобализации секретариат и далее будет выполнять функции секретариата АПТА. В этом свете будет рассматриваться возможность того, что АПТА станет общерегиональной системой. Далее по мере расширения Соглашения в плане его состава, сферы и значения, потребуются усилить секретариат путем учреждения центра, обслуживающего АПТА, с соответствующим персоналом и ресурсами.

---

<sup>9</sup> См. например, Доклад Комиссии о работе на ее шестидесятой сессии, в котором секретариату предложено предпринять углубленное изучение формирующихся в регионе региональных и двусторонних торговых соглашений (E/2004/39 – E/ESCAP/ 1330, пункт 161).

49. Комиссии предлагается рассмотреть эти направления работы и дать дальнейшие указания секретариату о его предстоящей деятельности.

## V. ВЫВОДЫ

50. Не вызывает сомнений, что регион приобрел характер отдельного крупнейшего глобального потребителя, инвестора и участника торговли, таким образом, играя важную роль строительного камня многосторонней системы торговли. Вот почему необходимо предпринять дополнительные усилия в контексте Дохинской повестки развития для того, чтобы торговля способствовала борьбе с нищетой. Принимаемые до сих пор меры по проведению либерализации в интересах малоимущих слоев населения имели ограниченную эффективность, не в последнюю очередь потому, что было недостаточно движения вперед в рамках ДПР. Для бедноты всего мира 2006 год будет важным, поскольку именно в этом году благодаря компромиссам и совместным действиям можно было бы восстановить примат многосторонности как платформы для более открытой торговли, экономического развития и мирной взаимозависимости государств. Для того, чтобы более бедные страны могли двигаться вперед, также потребуется одновременный рост компенсационных схем и «помощи в обмен на торговлю».

51. В то же время глобальные изменения поставят перед членами и ассоциированными членами ЭСКАТО задачу добиваться более рациональных, всесторонних и смелых форм регионального сотрудничества в области торговли и инвестиций. По мере появления в регионе новых экономических возможностей можно предположить, что страны будут более уверенно открывать свою экономику друг другу и поддерживать интеграцию региона по широкому спектру политических вопросов. Потенциально АПТА может позволить развивающимся членам и ассоциированным членам ЭСКАТО проложить новые пути во взаимной торговле и инвестициях и в мирной взаимозависимости. Азиатско-Тихоокеанская эра рассветает. Возможности решения проблем глобальной нищеты ждут коллективного решения региона.

*Приложение*

**Декларация министров первой сессии Совета министров Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения**

Мы, министры государств – участников Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения, ранее называвшегося Первое соглашение о торговых переговорах между развивающимися странами – членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (Бангкокское соглашение), собрались сегодня в Пекине, Китай, на первой сессии Совета министров Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения.

Мы подтверждаем нашу приверженность целям этого Соглашения, а именно: добиваться экономического развития на основе непрерывного процесса расширения торговли между развивающимися странами – членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, и развивать международное сотрудничество путем принятия взаимовыгодных мер либерализации торговли, отвечающих их соответствующим нынешним и будущим потребностям развития и торговли.

При охвате населения около 2,5 млрд. и при участии одних из наиболее быстро растущих экономик в мире, мы хотели бы подчеркнуть обширный потенциал Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения как единственного общерегионального форума для расширения торговли и экономического сотрудничества между странами в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Мы отмечаем, что после подписания Соглашения в 1975 году международная система торговли претерпела значительные изменения, и признаем, что создание основанной на правилах многосторонней системы торговли, воплощенной во Всемирной торговой организации, принесет пользу всем странам, активно участвующим в системе. Полностью принимая идеалы глобальной торговой либерализации, мы также видим перспективы общерегионального сотрудничества в области торговли, инвестиций и смежных областях и осознавая в этой связи потенциал Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения, приглашаем другие страны региона присоединиться к этому уникальному форуму, сферу охвата которого мы хотели бы постепенно расширять, включая вопросы упрощения процедур торговли и торговли услугами.

Мы с удовлетворением сообщаем, что в текст соглашения были внесены изменения, чтобы учесть глобальные события, произошедшие в последние годы. Нам приятно отметить, что третий раунд переговоров по Азиатско-Тихоокеанскому торговому соглашению завершился, и объявить, что тарифные уступки будут введены с 1 июля 2006 года по завершении внутренних процедур во всех участвующих государствах. Мы предлагаем Комитету внести надлежащие рекомендации, в том числе о времени начала четвертого раунда переговоров по либерализации тарифов, и предложить меры сотрудничества в целях дальнейшего увеличения потоков торговли и инвестиций в соответствии с нашей задачей углубить и расширить сферу соглашения. Мы обязуемся изучить все возможности дальнейшей либерализации торговли между нашими странами, при этом учитывая особые проблемы наименее развитых стран-членов с помощью специального и дифференцированного режима.

Мы выражаем нашу признательность Постоянному комитету, а также секретариату ЭСКАТО, которые проделали большую работу, чтобы оживить соглашение. Мы отмечаем работу, проделанную ЭСКАТО в роли секретариата Соглашения, с 1975 года. Мы также



отмечаем, что широта и глубина соглашения будут увеличиваться и далее в предстоящие годы, и поэтому поддерживаем существенное укрепление секретариата.

Мы отметили, что в нашем регионе происходит создание ряда региональных торговых договоренностей, включая двусторонние торговые соглашения. Мы рассматриваем увеличение числа таких соглашений, как позитивное движение к либерализации торговли в регионе, но подчеркнули бы необходимость того, чтобы такие соглашения в конечном итоге способствовали развитию торговых и инвестиционных потоков в регионе и на глобальном уровне в целом. Для достижения такого результата мы хотели бы изучить возможности эволюции Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения в механизм общих рамок для всех региональных торговых договоренностей в регионе.

Мы выражаем признательность правительству Индии за предложение принять вторую сессию Совета министров Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения до конца 2007 года.