



---

**Детский фонд Организации  
Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Ежегодная сессия 2006 года**

5–9 июня 2006 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*\*

**Доклад об участии ЮНИСЕФ в реализации  
общесекторальных подходов**

*Резюме*

По итогам обсуждения в Исполнительном совете вопроса об участии ЮНИСЕФ в реализации общесекторальных подходов на первой очередной сессии 2003 года была достигнута договоренность о том, что этот вопрос начиная с 2004 года будет обсуждаться в годовом докладе Директора-исполнителя и что на нынешней сессии Совету будет представлен отдельный доклад. Совету рекомендуется утвердить проект решения в разделе V.

---

\* Представление настоящего документа было задержано из-за необходимости проведения обширных консультаций.

\*\* E/ICEF/2006/10.

## **I. Введение**

### **A. Справочная информация**

1. Это — третий документ, который ЮНИСЕФ представил Исполнительному совету по общесекторальным подходам (ОСП). Первый был представлен в 2001 году, после которого в 2003 году был представлен доклад о достигнутом прогрессе (E/ICEF/2001/10 и E/ICEF/2003/6). Кроме того, по просьбе Исполнительного совета в решении 2001/11 (E/ICEF/2001/6) и по итогам дискуссий, проведенных по докладу 2003 года, ЮНИСЕФ регулярно представлял доклады о достигнутом прогрессе в виде ежегодных докладов Директора-исполнителя Исполнительному совету, документов по страновым программам, среднесрочных обзоров и оценок страновых программ.

2. Опыт ЮНИСЕФ в осуществлении совместных программ, включая ОСП, обсуждается в другом документе, представленном на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2006 году, который озаглавлен: «Доклад об опыте участия ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в деятельности по совместному программированию и реализации совместных программ с 2004 года» (E/ICEF/2006/13), и в Добавлении, в котором представлена подробная информация об опыте ЮНИСЕФ (E/ICEF/2006/13/Add.1). У механизма осуществления совместных программ Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) имеется множество общих с ОСП целей, включая повышение координации, эффективности и действенности в обеспечении поддержки национальных целей и сокращения расходов правительств на операции. В инструкции по совместному программированию учреждениям Организации Объединенных Наций предлагается принимать участие в ОСП, однако свидетельств такого участия пока что мало.

### **B. Краткая история вопроса и определение ОСП**

3. ОСП определяется в качестве подхода, в рамках которого все значительные финансовые средства, выделяемые для данного сектора, обеспечивают поддержку единого секторального плана в области политики, стратегии и расходов, осуществляемого под руководством правительства, в котором утверждены общие подходы в рамках всего сектора и обеспечивается упор на процедуры правительства в области распределения всех средств и отчетности за эти средства<sup>1</sup>.

4. ОСП стали механизмом обеспечения социального развития в начале 90-х годов, и с тех пор число стран, применяющих ОСП, возросло. К 1999 году в знак признания необходимости всеобъемлющего подхода ко всему спектру секторов в области развития был принят связанный с ними документ — стратегия смягчения проблемы нищеты (СПН). Эти два документа могут быть взаимодополняющими, причем последний из них обеспечивает общие рамки для первого. В целом, национальные секторальные программы увязываются со всеобъемлющими рамками документа о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН).

---

<sup>1</sup> A. Brown, M. Foster, A. Norton and F. Naschold, “The Status of Sector Wide Approaches” (Working Paper No. 142. Overseas Development Institute, London, 2001).

5. ОСП необходимо рассматривать в качестве динамичного процесса, а не конечного пункта, — такого, который характеризуется значительными различиями в разных странах. ОСП, несомненно, является эквивалентом совместного финансирования или общей бюджетной поддержки. Тем не менее в сообществе организаций, занимающихся вопросами развития, нет полного согласия относительно того, является ли совместное финансирование *существенно важным элементом* ОСП и следует ли включать в его определение своеобразный управляемый правительством гибкий механизм финансирования (будь то совместный фонд доноров, управляемый отдельно от других правительственных фондов, или секторальная бюджетная поддержка, соединяемая с другими правительственными бюджетными средствами) или же рассматривать его в качестве отдельного варианта.

6. Тем не менее, в настоящее время складывается консенсус относительно того, что ОСП должен включать *приверженность* переходу к этому варианту механизма финансирования, когда будут созданы надлежащие национальные системы. По этой причине в ОСП в качестве одного из отдельных элементов обычно включается механизм обеспечения гибкого, устойчивого и предсказуемого финансирования.

7. Существенно важным элементом ОСП (и ССПН) независимо от механизма финансирования являются среднесрочные рамки расходов (ССРР). В качестве средства планирования многолетних расходов ССРР используются для определения будущих бюджетных потребностей в государственных услугах и для оценки последствий изменения политики в будущем и любых новых программ в отношении ресурсов.

### **С. Наметившиеся в последнее время тенденции в рамках глобальных условий**

8. В сентябре 2005 года руководители различных стран мира подтвердили свою приверженность достижению к 2015 году сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и необходимость мобилизовать «международное сообщество на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях»<sup>2</sup>. Это историческое обязательство вписывается в наметившиеся в последнее время тенденции в рамках сообщества доноров, действующего под руководством Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитета содействия развитию (КСР). В 2003 году руководители различных стран и учреждений по вопросам развития встретились в Риме на Форуме высокого уровня по вопросам согласования в целях координации и согласования помощи в области развития с национальной политикой и стратегиями. В 2004 году в Марракеше, Марокко, состоялась дискуссия «за круглым столом», на которой была рассмотрена потребность в рациональном использовании результатов в области развития, после которой в 2005 году был проведен Парижский форум высокого уровня по вопросам эффективности помощи. В итоговом документе этого совещания, упоминаемого в качестве Парижской декларации об эффективности помощи, отмечается, что помощь в области раз-

---

<sup>2</sup> Итоговый документ Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года (A/60/L.1).

вития является наиболее эффективной в тех случаях, когда она полностью согласуется с национальными приоритетами и потребностями<sup>3</sup>.

9. ЮНИСЕФ в качестве члена ГООНВР обеспечивает поддержку и поощрение инициатив по вопросам координации и согласования и является также членом рабочей группы ГООНВР по вопросам применения Парижской декларации на страновом уровне. ОСП являются частью этих инициатив, способствуя повышению эффективности в области развития и, в более конкретном плане, проведению реформы Организации Объединенных Наций на основе оказания поддержки процессу координации и согласования деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) с другими важными участниками процесса развития. Полученные в последнее время сообщения об использовании ОСП другими учреждениями подтверждают сохранение значительного интереса к этим документам.

10. В феврале 2005 года ГООНВР определила свою позицию в отношении секторальной поддержки, подчеркнув ту важную роль, которую Организация Объединенных Наций может играть в деле концептуализации и обеспечения поддержки хода осуществления секторальных программ<sup>4</sup>. Отличительной особенностью этого документа является обязательство обеспечить к концу 2005 года поправки к любым стратегиям и положениям, например в отношении общей корзины финансирования или метода объединенного финансирования, из-за которых учреждения не могут в полной мере участвовать в механизмах секторальной поддержки. В апреле 2005 года Сеть деятельности КСР в области уменьшения нищеты (ПОВНЕТ), представляющая собой объединенную рабочую группу в составе представителей доноров и охваченных программами стран по вопросам оценки последствий нищеты, издала рабочий документ<sup>5</sup>, в котором обсуждается широкий круг факторов, обуславливающих необходимость в более эффективном сотрудничестве по использованию механизмов сокращения нищеты, включая ОСП. После этого в мае 2005 года ГООНВР достигла согласия в отношении плана действий по осуществлению Парижской декларации, включая планы разработки нового руководства в отношении ОСП и прямой бюджетной поддержки (см. сноску 3). В результате всего этого в декабре 2005 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) издала проект программы и оперативных руководящих принципов, озаглавленный «Роль ПРООН в контексте изменяющихся условий оказания помощи: прямая бюджетная поддержка, ОСП, общая корзина финансирования», разработка которого должна быть завершена в 2006 году и который будет важным вкладом в подготовку руководства ГООНВР по этим вопросам, которое будет издано в последующий период этого года.

11. Различные методы финансирования и бюджетной поддержки имеют различные последствия. В Парижской декларации двусторонние доноры вновь продемонстрировали приверженность предсказуемым средствам, предоставляемым по линии общей бюджетной поддержки (ОБП), а не по линии секторов.

<sup>3</sup> В период после проведения Парижского форума высокого уровня по вопросу об эффективности помощи: План действий Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (май 2005 года).

<sup>4</sup> UNDG, the Role of the United Nations in a Changing Aid Environment: Sector Support and Sector Programmes. (UNDG Position Paper, 8 February 2005).

<sup>5</sup> DAC Network on Poverty Reduction, "New Approaches to Ex Ante Impact Assessment: A discussion of Basic Principles" (DAC/POVNET [2005]6).

Когда происходит переключение с секторальной поддержки на ОБП, фактор мотивации разработки секторальных стратегий (а не стратегий ОБП) может несколько уменьшиться. Однако переход к ОБП не является всеобщим или необратимым. В последние месяцы, например, в двух крупных странах ряд доноров перешел в рамках оказания финансовой поддержки от ОБП к оказанию бюджетной поддержки конкретным секторам или даже проектам.

## **II. Участие ЮНИСЕФ в ОСП**

12. В соответствии с обязательствами, провозглашенными в Парижской декларации, ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку в создании национального потенциала на секторальном и межсекторальном уровнях. В этой связи участие ЮНИСЕФ в ОСП преследует несколько целей: оказание технических консультативных услуг по вопросам, касающимся детей; поддержка полного охвата услуг для детей; и укрепление потенциала правительств в обеспечении эффективного руководства по реализации политики, программ и бюджетных средств в области развития, которые нацелены на удовлетворение потребностей детей и осуществление сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, а также на рациональное использование ресурсов и повышение эффективности процесса выработки решений.

13. В 2004 году в целях дальнейшего укрепления своей роли в качестве партнера по осуществлению ОСП ЮНИСЕФ заказал Институту по вопросам развития сектора здравоохранения проведение анализа участия ЮНИСЕФ в ОСП<sup>6</sup>. В своем докладе Институт сформулировал ряд рекомендаций относительно организационной политики и укрепления кадрового потенциала, по которым в настоящее время принимаются меры.

### **A. Планирование ОСП**

14. Участие ЮНИСЕФ в ОСП в первую очередь нацелено на секторы здравоохранения и образования, а в последнее время — и на секторы водоснабжения и санитарии. В силу межсекторального характера ряда таких важнейших проблем, как развитие детей в раннем возрасте, питание и ВИЧ/СПИД, правительствам иногда трудно обеспечивать полный учет таких проблем в рамках ОСП. Однако со временем были найдены пути конкретного учета этих тем в рамках ОСП в области здравоохранения и образования. С другой стороны, такие вопросы защиты детей, как предотвращение насилия в отношении детей и женщин, детский труд, а также дети-сироты и уязвимые дети, в основном отражены в ССПН, а не в ОСП. Эти вопросы были включены в 14 из приблизительно 55 ССПН, которые были разработаны к концу 2004 года.

15. Хотя большинство ОСП были разработаны и внедрены африканскими странами, ОСП были также разработаны в Азии, в Центральной и Восточной Европе и в Содружестве Независимых Государств и в меньшей степени — в Латинской Америке и Карибском бассейне. Первоначально разработка большинства ОСП была длительным процессом, нередко связанным с сектораль-

---

<sup>6</sup> “UNICEF at cross-road: how to be a player in sector-wide approaches and harmonization” (Institute for Health Sector Development, 2004).

ными реформами, в частности в области здравоохранения и образования. Однако в прошедшие несколько лет значительно больше внимания стало уделяться эффективности ассигнований и результативности ОСП. Такое переакцентирование внимания было обусловлено необходимостью достижения различными странами сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития по мере приближения целевого года посредством активизации усилий, предпринимаемых странами, которые отстают от темпов реализации этих целей, и благодаря уделению особого внимания вопросам управления в интересах достижения результатов в области развития. Эти процессы, разумеется, не являются самоцелью, но скорее средством достижения более высоких и устойчивых результатов в области здравоохранения, питания, образования или водоснабжения, санитарии и гигиены.

16. Во всех регионах в ряде ОСП лидирующим среди других секторов оказался сектор образования, за которым следует сектор здравоохранения. Однако в странах Африки к югу от Сахары, в которых данный подход разработан на более высоком уровне и в которых накоплен более богатый опыт, ОСП успешнее применялись еще в большем числе секторов.

## **В. Данные об участии ЮНИСЕФ с разбивкой по регионам и странам**

17. ЮНИСЕФ привержен делу оказания национальным властям поддержки в использовании всех тех механизмов планирования в области развития, которые они берут себе на вооружение. Учитывая тесную связь между ОСП и ССПН и их взаимодополняющий характер, в настоящем докладе содержится информация об участии ЮНИСЕФ в обоих механизмах.

18. **Восточная Африка и южная часть Африки.** В настоящее время 12 стран осуществляют или разрабатывают ОСП, в первую очередь в области здравоохранения и образования, а также в области водоснабжения и санитарии и сельского хозяйства (см. приложение). В 2005 году была проведена оценка роли ЮНИСЕФ в осуществлении ОСП в области образования в 12 странах, которая дополнила проведенное в 2004 году исследование ОСП в области здравоохранения. Информационный ресурс, разработанный в отношении ОСП в области образования, способствовал укреплению кадрового потенциала ЮНИСЕФ в Кении, Руанде и Уганде. Со Всемирным банком были налажены новые партнерские связи в интересах обеспечения устойчивых стратегий долгосрочного развития. К ним относились планы обеспечения добавок, содержащих витамин А, в рамках национальной политики, при этом бюджетные ассигнования были предоставлены через ССПН и ОСП. В октябре 2005 года страновое отделение ЮНИСЕФ в Кении приняло решение внести вклад в общий фонд секторальной бюджетной поддержки в Кении.

19. В Малави в полной мере применяется ОСП в области здравоохранения, близок к внедрению соответствующий подход в области образования, а также в области водоснабжения и санитарии, который разрабатывается национальной целевой группой, возглавляемой представителем ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ принимает полномасштабное участие в осуществлении ОСП в области здравоохранения в Малави, а в 2005 году Фонд стал единственным агентом по закупкам антиретровирусных препаратов и возглавил группу доноров по вопросам

здравоохранения. В Мозамбике ОСП были разработаны в области здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, борьбы с ВИЧ/СПИДом и сельского хозяйства. В 2005 году представитель ЮНИСЕФ стал заместителем Председателя Форума партнеров по осуществлению ОСП в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом и многосторонним «донором»-координатором по ОСП в области здравоохранения. В Эфиопии в настоящее время применяются два ОСП — в секторах здравоохранения и образования. На Мадагаскаре ЮНИСЕФ сыграл ведущую роль в обеспечении технической поддержки для министерства здравоохранения в целях разработки учитывающих сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития и ориентированных на результаты ССРР в области здравоохранения на основе использования новаторского подхода, имеющего название «Механизм выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем».

20. В Эфиопии применяются два ОСП — в области здравоохранения и образования. В области просвещения были полностью осуществлены два плана действий, а в настоящее время осуществляется третий план. ЮНИСЕФ принял участие в разработке всех трех планов путем откомандирования персонала, финансирования программ и осуществления мер в области контроля. ЮНИСЕФ также внес вклад в разработку плана по вопросам согласования и подписал в октябре 2005 года Кодекс поведения вместе с 15 другими многосторонними и двусторонними партнерами. Эфиопия также занимается разработкой ОСП в области водоснабжения и санитарии.

21. В 14 странах региона уже завершена или ведется разработка официальных ОСП. Кроме того, Ангола располагает промежуточным ОСП, а в Ботсване, Намибии и Южной Африке разработаны национальные стратегии сокращения масштабов нищеты. Участие ЮНИСЕФ в разработке ОСП или национальных стратегий было всеобъемлющим и включало высказывание замечаний по проектам (16 стран), участие в совещаниях (14 стран), информационно-пропагандистскую деятельность, нацеленную на учет прав детей (14 стран), и предоставление данных (11 стран). ЮНИСЕФ также принял участие во взаимодействии с некоторыми правительствами или оказании им поддержки в деле разработки или пересмотра соответствующих документов (8 стран).

22. **Западная и Центральная Африка.** При активной поддержке ЮНИСЕФ в Буркина-Фасо, Гане, Мали и Сенегале продолжается применение ОСП. В Камеруне и Мавритании начато также применение ОСП в области здравоохранения. При участии ЮНИСЕФ ведется подготовка к применению ОСП в области образования в Бенине, Гамбии и Гане. На различных этапах ведется подготовка к пересмотру ССПН в Гамбии, Гане, Гвинее, Мавритании, Мали и Сенегале. Другие страны, включая Гвинею-Бисау, Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар и Того, еще должны подготовить полные ССПН. При участии ЮНИСЕФ в Демократической Республике Конго и Конго начата подготовка к осуществлению полных ССПН. ЮНИСЕФ оказал техническую помощь правительству Мавритании в пересмотре ее ССПН.

23. **Восточная Азия и Тихоокеанский регион.** Камбоджа разрабатывает второй ОСП в области образования. ЮНИСЕФ играет ведущую роль в деле координации поддержки данного процесса, предоставляя консультанта по вопросам координации помощи доноров и техническую помощь по разработке секторального плана, включая содействие более чем 50 неправительственных орга-

низаций (НПО), занимающихся вопросами образования, в рамках партнерских связей по линии ОСП. Лаосская Народно-Демократическая Республика располагает ДССПН и в настоящее время разрабатывает ОСП в области образования. При определенном участии ЮНИСЕФ на Соломоновых Островах применяется ОСП в области образования. В Папуа — Новой Гвинее ЮНИСЕФ внес вклад в укрепление Программы инвестиций в сектор здравоохранения путем предоставления информации о технических консультативных принципах контроля за оказанием услуг и разработки информационно-пропагандистских и учебных материалов, в частности в рамках программ обеспечения безопасного материнства и охраны здоровья детей. ЮНИСЕФ и Азиатский банк развития выступили коспонсорами проведения в Ханое в ноябре 2004 года совещания по применению ОСП в области образования, на которое были приглашены ключевые доноры, оказывающие поддержку следующим пяти странам — Вьетнаму, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Тимору-Лешти). По итогам этого совещания были разработаны планы проведения последующих семинаров с участием доноров и правительственных партнеров в трех странах и публикации их материалов. В большинстве стран ЮНИСЕФ вносит вклад в разработку ССПН, однако не всегда в контексте имеющейся ССПН, конкретно разработанной Всемирным банком/Азиатским банком развития.

24. **Южная Азия.** ОСП не применяются в Исламской Республике Афганистан, однако эта страна располагает промежуточной национальной стратегией в области развития, эквивалентной промежуточной ССПН, которая была разработана в 2005 году при участии ЮНИСЕФ. В Бангладеш ОСП осуществляются на основе активного сотрудничества между правительством и его партнерами. ЮНИСЕФ является членом консорциума по вопросам здравоохранения и питания, а также Программы сектора народонаселения, возглавляемой Всемирным банком. В Бангладеш содержание ОСП в области здравоохранения было расширено, в результате чего вопросы питания младенцев и детей младшего возраста были учтены в национальной программе в области здравоохранения, народонаселения и питания. В Бангладеш в 2005 году совместно с ЮНИСЕФ, выступившим в качестве председателя группы доноров, был также разработан новый ОСП в области начального образования на 2006–2009 годы.

25. ЮНИСЕФ также участвует в осуществлении ОСП в секторе здравоохранения Индии, в особенности в подсекторах санитарии, комплексного лечения детских заболеваний и безопасного материнства. ЮНИСЕФ также сотрудничает со Всемирным банком в области питания, образования, а также водоснабжения и санитарии.

26. Основной целью стратегии в области сектора здравоохранения, утвержденной в Непале в 2003 году, был перевод этого сектора на стратегическое планирование и ОСП. Сейчас в этом секторе осуществляется постепенный переход к совместной деятельности в области планирования, контроля и обзора. ЮНИСЕФ участвует в ежемесячных совещаниях внешних партнеров по вопросам развития, обеспечивая поддержку процесса разработки ОСП. В Шри-Ланке ЮНИСЕФ взаимодействует со Всемирным банком в деле поощрения совместного планирования и программирования ключевыми донорами в секторе образования.

27. **Ближний Восток и Северная Африка.** В настоящее время официальных ОСП в этих регионах не имеется. Впрочем, в Ираке, на оккупированных палестинских территориях и в Судане успешно применяется недавно разработанный групповой/секторальный подход к координации гуманитарной деятельности. ЮНИСЕФ выступает координатором по секторам образования, питания, водоснабжения и санитарии и подсектору защиты детей в Ираке. Исполняемые функции зависят от условий страны и участвующих партнеров.

28. **Северная и Южная Америка и Карибский бассейн.** ОСП применяются в немногих странах. В Боливии применяются ОСП в области образования, для осуществления которого ЮНИСЕФ оказал техническую помощь и согласовал свою деятельность с секторальной стратегией. В Гондурасе инициатива «Образование для всех» в настоящее время преобразуется в ОСП.

29. **Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств.** В этом регионе ОСП не имеют широкого применения. В настоящее время только Кыргызстан располагает ОСП в секторе здравоохранения, в котором одной из подписавших сторон является ЮНИСЕФ. Однако применение ОСП планируется также в области образования (Таджикистан и Турция), и вопрос об этом рассматривается в Косово (Сербия и Черногория). ОСП применяются в 11 странах. Степень участия ЮНИСЕФ в разработке, обзоре или осуществлении стратегий характеризуется различиями, при этом Фонд обычно старается воспользоваться возможностью выступить в защиту конкретной деятельности по ликвидации нищеты среди детей, учета показателей документа «Мир, пригодный для жизни детей» или сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, а также использования данных, полученных из базы данных «DevInfo», или обследований по многим показателям с применением метода гнездовой выборки. В целях уделения особого внимания проблемам детей в рамках ССПН ЮНИСЕФ провел анализ показателей сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития/среднесрочного стратегического плана в ССПН трех стран (Азербайджан, Албания и Кыргызстан). В рамках этих мер была разработана политика применения ССПН в целях решения проблемы нищеты среди детей и молодежи. Завершены пять из шести страновых исследований по проблемам нищеты среди детей, которые проводились в 2005 году. Подготовленный в 2005 году доклад по проблемам нищеты среди детей Российской Федерации способствовал проведению более широкого диалога по вопросам политики на национальном уровне.

30. На межрегиональном уровне конкретный метод, с помощью которого ЮНИСЕФ обеспечивает учет проблем ВИЧ/СПИДа в рамках секторальных процессов, состоит в участии в осуществлении новаторской инициативы по упразднению платы за школьное образование, которая предусматривает оказание поддержки и поощрение упразднения такой платы в тех странах, которые готовы осуществить такой переход в области политики. Такой переход, включенный в секторальные процессы, обеспечит преимущества для уязвимых детей. Однако данные, полученные из стран, которые упразднили эту плату, свидетельствуют о том, что дети-сироты, включая детей, осиротевших в результате того, что их родители умерли от СПИДа, не получают этих преимуществ на пропорциональной основе. По этой причине ЮНИСЕФ стремится обеспечить, чтобы дети, пострадавшие от ВИЧ/СПИДа, принимались в расчет в планах упразднения платы за школьное обучение. ЮНИСЕФ также выступает за вклю-

чение в ОСП вопросов профилактики передачи этих заболеваний от матерей ребенку, а также педиатрического ухода и лечения.

### **С. Участие других учреждений Организации Объединенных Наций**

31. Участие учреждений Организации Объединенных Наций в ОСП обычно соответствует мандатам этих учреждений. Обычно создается основная группа оказывающих поддержку учреждений, к которой, по мере необходимости, присоединяются другие. ЮНИСЕФ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) обычно участвуют в оказании поддержки ОСП в области здравоохранения, и к ним порой присоединяется ПРООН или Всемирная продовольственная программа (ВПП). В ОСП в области образования к числу партнеров обычно относятся ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и к ним могут присоединиться другие учреждения в зависимости от ситуации в той или иной стране.

32. Как показывает опыт, во многих странах (например, в Эфиопии) объединенный потенциал действующих сообща СГООН способствовал повышению качества диалога по вопросам политики в отношении ОСП в области здравоохранения и образования, и этот вклад получил высокую оценку правительств и двусторонних доноров.

### **Д. Как другие рассматривают участие ЮНИСЕФ**

33. Во многих странах ЮНИСЕФ выступает в качестве «честного брокера», объединяя различные точки зрения правительств и доноров, в частности в отношении необходимости объединения ориентированного на результаты подхода с подходом, обеспечивающим укрепление систем, в целях поощрения ускоренного и стабильного прогресса в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития при поддержке как «ориентированных на результаты», так и «ориентированных на системы» партнеров. ЮНИСЕФ нередко может оказать также помощь в заполнении пробелов: например, в Бангладеш ЮНИСЕФ предоставил непосредственные финансовые средства на столь необходимые вакцины, когда произошли задержки с финансированием ОСП. Признательность доноров находит свое отражение в той вспомогательной координирующей роли, которая возложена на ЮНИСЕФ во многих ОСП, как это было изложено в предыдущих пунктах.

### **Е. Передовой опыт**

34. После многих лет конфликтов и нестабильности, в течение которых поддержка в области развития сосредоточивалась на оказании чрезвычайной помощи и реабилитации, Камбоджа в 2000 году приступила к разработке ОСП в области образования. Поддержку этому процессу оказали Азиатский банк развития и ЮНИСЕФ, при наличии финансовой помощи по линии Шведского международного агентства по сотрудничеству в области развития, через посредство оказания технических консультативных услуг и помощи по созданию по-

тенциала. Один из конкретных компонентов страновой программы ЮНИСЕФ нацелен на обеспечение «готовности к ОСП». К числу ключевых аспектов относятся первоначальная серия семинаров по вопросам ОСП и оказываемые на среднесрочной основе технические услуги, в рамках которых особое внимание уделяется процессам координации и партнерским связям между донорами и соответствующим министерством, а также управлению преобразованиями, общесекторальному планированию и контролю, обеспечиваемому в центральном аппарате министерства и управлениях по вопросам образования на уровне провинций. Такая поддержка оказывалась в 2000–2005 годах.

35. В Замбии успешные компоненты осуществляемой по инициативе ЮНИСЕФ Программы улучшения образования девочек были включены в рамки деятельности сектора образования Замбии, в которых предусматривается проведение политики возвращения в школы девочек, у которых была беременность, и инициативы участия на уровне общин.

36. ЮНИСЕФ играет важную роль в Восточной Африке и на юге Африки в деле поощрения создания в школах объектов водоснабжения и санитарии. На уровне политики/стратегии основным результатом было утверждение национальных руководящих принципов и стандартов обеспечения водоснабжения и средств санитарии во всех школьных помещениях и их восстановления. Благодаря этому был расширен спектр оказываемых услуг, что, в свою очередь, способствовало сокращению заболеваний, передаваемых через водную среду. В соответствии с задачами в области водоснабжения и образования ЮНИСЕФ обеспечил техническую помощь различным министерствам, а также оказал основанные на фактах пропагандистские услуги.

37. В Мали и Гане Ускоренная программа по обеспечению выживания и развития детей (УПВРД) была включена в ОСП в области образования, ССРР, «корзину финансирования» и бюджетную поддержку. В Гане обеспечивается наращивание УПВРД в национальных масштабах, что оказывает воздействие на выделение финансовых средств через ОСП в области охраны здоровья детей. В Мали УПВРД составляет костяк второго этапа осуществления Национальной программы в области здравоохранения и развития на 2004–2009 годы, которая включает цели ССПН и бюджетные средства ССРР на реализацию ускоренных мер по обеспечению выживания детей. Аналогичные тенденции наблюдаются и в других «флагманских» странах УПВРД.

38. В Уганде правительство и партнеры по линии ОСП приступили к осуществлению основанной на фактах стратегии обеспечения неотложной акушерской помощи.

39. В исследовании, проведенном в 2004 году Институтом по развитию сектора здравоохранения, упоминается, что ССРР являются той областью, в которой ЮНИСЕФ не обеспечивает особой активности или квалифицированной деятельности. Фактически же в тех странах, в которых ЮНИСЕФ и Всемирный банк вместе выступали за использование концепции выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем и средств разработки ОСП или связанных с ними средств обеспечения развития (ССПН и ССРР), это оказывало позитивное воздействие на приоритетность, уделяемую последствиям применения основанного на результатах бюджетирования для положения в области охраны здоровья матери и ребенка и питания. Примерами таких стран являются Бенин, Индия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Руанда и Эфиопия, в кото-

рых в большинстве случаев бюджетные средства на нужды здравоохранения были значительным образом увеличены.

40. Учитывая значительную заинтересованность правительств в разработке ОСП в секторе образования, ЮНИСЕФ в настоящее время наращивает кадровый потенциал в целях обеспечения эффективного участия в осуществлении ОСП и ССПН в области образования. В 2003 году в Восточной Африке и на юге Африки было организовано первое мероприятие по вопросам создания потенциала и был проведен практикум по секторальным инвестиционным программам, ОСП и активизации деятельности в области образования, и этому примеру в последующий период последовали страны Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Южной Азии, а также Западной и Центральной Африки. Благодаря этим мероприятиям и практикумам был обеспечен обмен опытом и передовой практикой и был осуществлен учет в рамках ОСП и ССПН многосекторальных вопросов, включая вопросы развития детей раннего возраста и защиты детей. В ряде стран ЮНИСЕФ внес вклад в создание потенциала путем оказания правительствам помощи в определении и согласовании мер в области технической помощи или путем поддержки гендерного анализа посредством сбора и анализа дезагрегированных данных.

41. Участие ЮНИСЕФ в работе по программам было нацелено на оказание воздействия на национальные планы и приоритеты с целью учета проблем «всего ребенка» (т.е. выхода за рамки секторальных соображений). Участие ЮНИСЕФ в процессе ОСП позволяет затронуть такие важные вопросы, как защита детей (например, детский труд, институциональный уход за детьми, насилие в отношении женщин и детей), развитие детей младшего возраста, права женщин и детей и поощрение участия гражданского общества, в том числе детей.

42. На глобальном уровне ЮНИСЕФ последовательно выступает за ее ориентированные на результаты и согласованные со сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области развития реформы сектора здравоохранения, ОСП и ССПН. Например, в январе 2004 года на состоявшемся в Женеве Форуме высокого уровня по связанным со здравоохранением целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, ЮНИСЕФ предложил десять принципов разработки ориентированных на сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития систем и стратегий в области здравоохранения и ССПН. Впоследствии эти принципы получили поддержку на других форумах, включая организованный правительством Японии в июне 2005 года Форум высокого уровня по связанным со здравоохранением целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в странах Азии и Тихоокеанского региона. В ходе проведения в Париже в ноябре 2005 года Форума высокого уровня по связанным со здравоохранением целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, Директор-исполнитель вновь подчеркнул необходимость более эффективного согласования ОСП и ССПН с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

## Г. Задачи

43. Утверждение признанной роли за столом принятия директивных решений является непростой задачей для ЮНИСЕФ в тех странах, правительства которых не поощряют участия в директивных форумах учреждений, не располагающих финансовым «козырем» при принятии решений. В этих странах, если ЮНИСЕФ не внесет вклада в объединенный фонд ОСП, то та или иная организация может не получить приглашения для участия в заседаниях по выработке решений.

44. Обеспечение эффективного и авторитетного участия в процессах выработки ОСП и ССПН связано также с участием большого числа сотрудников. В тех страновых отделениях, которые располагают ограниченным количеством персонала, это может вылиться в серьезную проблему, хотя в более крупных отделениях (и тех отделениях, программы которых уже в большей степени ориентированы на вопросы политики) эта задача до сих пор решалась. Кроме того, слишком немногие сотрудники ЮНИСЕФ обладают полной компетенцией для того, чтобы авторитетно представлять ЮНИСЕФ при обсуждении вопросов политики на более высоком уровне. Эта проблема нашла свое признание и в настоящее время решается с помощью программ профессиональной подготовки по конкретным вопросам повышения профессионального уровня в области социальной политики (см. текст ниже).

45. Имеются свидетельства того, что прочие ресурсы, ранее привлекавшиеся по линии двусторонних доноров на страновом уровне, в настоящее время сокращаются. Ряд двусторонних доноров, которые выступали в качестве традиционных источников прочих ресурсов, решили оказывать прямую бюджетную поддержку по линии механизмов ОСП и ССПН. Чем большим уровнем продвинутости и институционализации характеризуется тот или иной ОСП, тем в меньшей степени будут склонны некоторые доноры поддерживать сотрудничество ЮНИСЕФ и оказывать помощь правительству в данном секторе. Хотя деятельность ЮНИСЕФ может быть поддержана за счет средств, которые правительство выделяло для того или иного сектора, вследствие такого подхода ЮНИСЕФ может оказаться в положении «подрядчика правительства», что не вполне соответствует роли организации. В то же время другие ресурсы, мобилизация которых была проведена не на страновом уровне, обычно имеют целевой характер и требуют строгой отчетности, и это создает еще одну дилемму в плане необходимости действовать таким образом, который не согласуется с общесекторальным подходом. В некоторых случаях двусторонние доноры обратятся к ЮНИСЕФ с просьбой более полно участвовать в механизмах объединенного финансирования и в то же время потребуют, чтобы по целевым средствам, предоставленным страновым отделениям ЮНИСЕФ, обеспечивалась отдельная подробная отчетность за непосредственные результаты.

46. Опыт ЮНИСЕФ свидетельствует о том, что включение таких межсекторальных и многодисциплинарных областей, как питание, комплексное развитие детей раннего возраста и ВИЧ/СПИД, в рамки ОСП в целом было полезным мероприятием, хотя это и создавало иные функции для того или иного учреждения Организации Объединенных Наций. Такой учет этих секторов играет важную роль, например, в области питания, которому, как правило, уделяется второстепенное внимание, когда оно включается в качестве отдельного компонента ОСП в области здравоохранения. Деятельность по обеспечению добавок,

содержащих витамин А, нередко является наиболее заметным компонентом питания в ОСП в области здравоохранения, причем в настоящее время более 20 стран включают добавки, содержащие витамин А, в ОСП и ССПН. На тридцать третьей сессии Постоянного комитета Организации Объединенных Наций по проблемам питания в марте 2006 года было отмечено, что вопросы питания необходимо учитывать в рамках таких механизмов, как ССПН и ОСП, таким образом, чтобы они находились в центре повестки дня в области развития.

47. Для эффективной борьбы с ВИЧ/СПИДом требуются многосекторальные меры реагирования. По этой причине концепции ОСП в отношении ВИЧ/СПИДа не существует. Тем не менее благодаря принципам, положенным в основу ОСП, включая поддержку обеспечиваемых под национальным руководством механизмов планирования и координации, был разработан «триединый принцип».

## **Г. Извлеченные уроки**

48. Обеспечению стратегического вклада ЮНИСЕФ в разработку ОСП способствовал весьма эффективный обзор роли системы Организации Объединенных Наций в свете Парижской декларации, который был проведен министерством иностранных дел Норвегии с использованием Малави и Мозамбика в качестве примеров. ЮНИСЕФ согласен с рекомендацией доклада, согласно которой Организации Объединенных Наций не следует выступать в качестве донора и не следует вносить прямой финансовый вклад в обеспечение общей бюджетной поддержки. Это будет иметь незначительный эффект и может подорвать беспристрастный и многосторонний характер деятельности Организации Объединенных Наций, который имеет столь важное значение для ее организующей роли. В докладе подчеркивается, что учреждения Организации Объединенных Наций являются техническими и/или информационно-пропагандистскими учреждениями, а не донорами. В докладе также отмечается, — и ЮНИСЕФ вновь поддерживает аналогичный вывод, — что новые условия оказания помощи, свидетельством которых являются секторальные и межсекторальные механизмы планирования и финансирования, создают большие возможности для системы Организации Объединенных Наций, учитывая ее универсальный мандат, а также синергизм и взаимодополняющий характер мандатов отдельных учреждений, входящих в состав ГООНР.

49. Часто задается вопрос о том, способствуют ли ОСП достижению успешных результатов в области развития человеческого потенциала в конкретных секторах. Успешное применение ОСП нередко рассматривается в свете главной цели ОСП, состоящей в том, что они являются *механизмами* координации и диалога, а не программами деятельности как таковыми. Существует также широко распространенная тенденция ставить знак равенства между секторальными реформами и ОСП и возлагать на ОСП ответственность за результаты развития, которые должны быть получены благодаря секторальной реформе. В рамках ОСП основное внимание уделяется рациональному использованию внешней помощи, а также притоку и использованию внешних и национальных ресурсов в интересах достижения согласованных целей, при этом ОСП обычно рассматриваются в качестве составной части более широкого комплекса реформ. Об эффективности их применения следует судить по масштабам обеспе-

чения более высокого уровня согласованности и транспарентности и по их вкладу в повышение эффективности разработки политики, деятельности в области контроля и принятию оперативных мер коррективного характера, когда полученные результаты не совпадают с планами и ожиданиями.

50. Тем не менее для достижения более реалистичной и надлежащей цели демонстрации эффективности ОСП в обеспечении более высокой степени согласованности и транспарентности и в облегчении для правительств бремени управления многими проектами требуются более систематические межстрановые оценки. Повышение уровня институционального согласования и координации, обеспечиваемых за счет внедрения ОСП, также должно указывать на более четкую связь с результатами развития.

51. По мнению сотрудников страновых отделений ЮНИСЕФ, недостаточно внимания зачастую уделяется двум аспектам ОСП. Первым из них является уделение внимания вопросам содержания, ориентации и качества секторальной политики. Вместо этого во многих ОСП основное внимание уделяется *процедурам* координации и согласования деятельности доноров и процессу первоначального планирования. В частности, сотрудники указали на необходимость уделять больше внимания обеспечению более широкого учета потребностей бедных групп населения в рамках секторальной политики, внедрению основанного на правах человека подхода к развитию секторов, ускорению прогресса в области обеспечения доступа к услугам и их качества и заполнению пробелов, существующих между целевыми заданиями, сформулированными в Декларации тысячелетия в области развития, и достигнутым прогрессом. Вторым аспектом, которому уделяется недостаточно внимания, является участие НПО/гражданского общества в диалоге по проблемам ОСП и возможность способствовать расширению прав и возможностей и обеспечению отчетности в области планирования и оказания услуг.

52. В итоге можно утверждать, что процесс применения ОСП способствовал активизации диалога и укреплению доверия, уделению более пристального внимания отдельному ряду ключевых секторальных приоритетов и налаживанию более тесных связей между вопросами политики и исполнения. Однако еще сохраняются такие недостатки, как уделение чрезмерно большого внимания деталям в области планирования и разработки процедур; ограниченное участие НПО/гражданского общества; неэффективное управление деятельностью и медленные темпы перехода от координации деятельности доноров к повышению качества услуг и полученных результатов.

53. Осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ страновые программы и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) обычно обеспечивают достаточную гибкость для реагирования на разработку ОСП в каждом контексте, для заполнения критических пробелов и обеспечения надлежащего учета в рамках повестки дня вопросов мобилизации ресурсов и полученных результатов в интересах детей. Однако участие в ОСП до сих пор носит случайный характер. Укрепление руководящих принципов оперативной деятельности ЮНИСЕФ и административной политики, способствующей продлению контактов на оказание технической помощи и повышению степени гибкости в области закупок, окажут благотворное воздействие на ССПН и ОСП.

54. Благодаря своей многосекторальной и межсекторальной деятельности как на политическом уровне, так и на уровне общин, ЮНИСЕФ располагает относительным преимуществом в деле участия разработки компонентов ССПН, касающихся развития человеческого потенциала и социального развития и их контроля. Большинство страновых отделений ЮНИСЕФ уже участвуют в этом процессе, однако это участие необходимо активизировать, в частности, учитывая то обстоятельство, что секторальные стратегии и ССПН становятся все более взаимосвязанными, по мере снижения актуальности вопроса о постановке проблем согласно степени их важности. В этом контексте необходимо также проанализировать роль Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и РПООНПР. Считается, что мнения учреждений Организации Объединенных Наций могут быть более авторитетными, если они будут действовать сообща, однако справедливо также и то, что представленность одного учреждения/агента Организации Объединенных Наций при разработке ОСП связана с риском уменьшения богатства и глубины, которую отдельные учреждения Организации Объединенных Наций могут придать этому процессу благодаря непосредственному участию в диалоге.

55. В некоторых случаях имеются возможности для крупномасштабной общесистемной деятельности, выходящей за рамки секторов и необязательно воплощаемой в ОСП. Такие междисциплинарные и межсекторальные области, как развитие детей младшего возраста, питание и борьба с ВИЧ/СПИДом, являются примерами тех областей, в которых ЮНИСЕФ может сыграть важную роль первооткрывателя в деле разработки инвестиционных моделей и документального оформления методов такой деятельности. Корректировка моделей предпринимательской деятельности ЮНИСЕФ в целях обеспечения более высокой степени соответствия с ОСП и ССПН не означает, что ЮНИСЕФ уже не может участвовать в инициативах, требующих новаторских разработок, до того, как они будут интегрированы в национальные системы.

56. Необходимо, чтобы ЮНИСЕФ оказывал воздействие на разработку политики более высокого уровня в интересах детей. Однако оценка возможностей организации в этом деле не была проведена в полном объеме, а показатели и средства измерения результативности такой поддержки на высоком уровне еще не разработаны. В целях дальнейшего укрепления своего потенциала в этой области ЮНИСЕФ необходимо располагать возможностями получения доступа к дополнительным техническим и людским ресурсам, при необходимости, вероятно, через посредство сети имеющих соответствующую квалификацию специалистов в Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

57. Благодаря своей долгосрочной деятельности на страновом уровне ЮНИСЕФ в состоянии обеспечить поддержку сбора и анализа данных, касающихся условий программирования, в качестве вклада в разработку и внедрение ОСП и ССПН.

58. Хотя возможности ЮНИСЕФ в области контроля могли бы быть и более значительными, ЮНИСЕФ обычно находится на переднем крае обеспечения поддержки в области контроля за достигнутыми итогами и результатами. Благодаря методологии проведения обследований по многим показателям с применением метода гнездовой выборки ЮНИСЕФ поддержал включение данных, связанных со сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области развития, и результатов деятельности на местах в диалоги по вопросам по-

литики. Это в особой степени справедливо в отношении данных, касающихся социальной изоляции, включая причины гендерного характера, этническую принадлежность, местожительство и другие социально-экономические характеристики. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывает активную поддержку группе Организации Объединенных Наций, работающей с системой “DevInfo”, которая представляет собой средство сбора данных, которое было разработано ЮНИСЕФ и которое используется для укрепления процессов национального планирования и контроля. Однако, по мере того, как все большее число партнеров обращается к ЮНИСЕФ за руководством и поддержкой по вопросам, касающимся данных, ЮНИСЕФ необходимо еще более укрепить свой аналитический и технический потенциал в области информационно-пропагандистской деятельности в целях мобилизации стратегий, бюджетов и полученных результатов в интересах осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и в интересах детей. Необходимо обеспечить дальнейшее освоение опыта, накопленного ЮНИСЕФ в рамках деятельности на местах на уровне общин, в целях обоснования соответствующей политики. Для достижения этой цели ЮНИСЕФ необходимо будет уделять больше внимания подготовке документации аналитического характера в качестве вклада в разработку политики и придания осуществляемым стратегиям более масштабного характера.

59. Следует признать, что ОСП подходят не во всех случаях. Хотя ОСП и эквивалентные им механизмы зачастую несомненно желательны в относительно стабильных условиях, в рамках которых обеспечиваются стандарты управления и функционирования государственных учреждений, в будущем будут и впредь сохраняться ситуации и страны, в которых проектный подход будет, вероятно, наилучшим средством в определенные периоды времени в будущем. Это зачастую справедливо в отношении чрезвычайных ситуаций, стран, охваченных конфликтами, и стран, находящихся на постконфликтном этапе, и в отношении того, что обычно именуется «неустойчивыми государствами», в которых учреждения государственного сектора остаются весьма неэффективными. Однако даже в этих ситуациях коллегиальный подход к функциям руководства, выработанный руководителями Межучрежденческого постоянного комитета, способствует повышению уровня предсказуемости и согласованию гуманитарных усилий в девяти важнейших программных и оперативных областях, тем самым способствуя созданию систем и учреждений в соответствии с общесекторальными подходами.

### **III. Направления деятельности в будущем**

#### **A. ОСП и среднесрочный стратегический план (ССП)**

60. В соответствии с недавно утвержденным СПП на 2006–2009 годы ЮНИСЕФ будет в течение этого периода времени уделять еще больше внимания в качестве участника СГООН и во взаимодействии с другими партнерами вопросам обеспечения поддержки процесса создания национального потенциала, разработки политики и наращивания масштабов деятельности в области исполнения. Деятельность в этой области будет включать согласованную техническую помощь и поддержку национальных партнеров во всех основных областях в целях разработки и укрепления национальных стратегических рамок в

области планирования и сокращения масштабов нищеты, учитывающих приоритетные задачи в отношении детей, и рамок координации взаимодействия со многими донорами в деле обеспечения основных услуг.

61. Повышенное внимание, уделяемое ЮНИСЕФ поддержке национальной политики, потенциалу и партнерским связям на высшем уровне в интересах масштабного обеспечения программ, может в некоторых случаях быть связано с сокращением поддержки деятельности по осуществлению малых проектов. Это также может привести к значительному сокращению времени, затрачиваемому партнерами по осуществлению программ на управление небольшими проектами.

62. ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с партнерами в целях уделения детям основного внимания в рамках всех соответствующих национальных механизмов в области политики и планирования (включая ССПН, ОСП, а также национальные, субнациональные и муниципальные планы действий в интересах детей) и поощрения эффективного и надлежащего участия детей и молодежи в процессе принятия решений, затрагивающих их, на различных уровнях общества.

63. В приоритетной области деятельности 5 ССП определены четыре области достижения ключевых результатов — сбор данных, анализ политики, информационно-пропагандистская деятельность и участие — все из которых являются важным вкладом в ОСП. Выше уже упоминалось важное значение основанного на результатах планирования и контроля и позитивный вклад ЮНИСЕФ в этой области. В течение следующего четырехлетнего периода ЮНИСЕФ намеревается консолидировать и укрепить свой потенциал в области основанного на результатах планирования и контроля в качестве компонента усилий по наращиванию потенциала и технической поддержки национального развития. В соответствии с этим сотрудникам ЮНИСЕФ предлагается пройти курс профессиональной подготовки по вопросам анализа политики в рамках крупной общеорганизационной учебной программы и региональных (и зачастую секторальных) семинаров.

64. Сформулированная в ССП приоритетная область деятельности 1 — выживание и развитие детей в раннем возрасте; приоритетная область деятельности 2 — базовое образование и равенство между мужчинами и женщинами; и приоритетная область 3 — ВИЧ/СПИД и дети — все нацелены на мобилизацию политики и ресурсов в поддержку соответствующих сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Приоритетная область деятельности 1 (ключевые результаты 1 и 3) нацелены через посредство оказания поддержки ССПН и ОСП на расширение оперативных услуг в области здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии, в рамках которых основное внимание уделяется в наименьшей степени охваченным услугами общинам, а также мобилизации потенциала и ресурсов. Приоритетная область деятельности 2 обеспечивает поддержку целей «Образование для всех (ОДВ)» на основе взаимодействия с ОСП, ССПН, Инициативой ускоренного обучения ОДВ, анализом национальных бюджетов и представлением докладов по Конвенции о правах ребенка. Приоритетная область деятельности 3 обеспечивает поддержку включения вопросов качественного ухода за детьми, инфицированными ВИЧ/СПИДом, и их поддержки в национальную и субнациональную политику,

планы, услуги и средства в области развития, а также в механизмы оперативной оценки в условиях чрезвычайных ситуаций.

65. В стратегиях, осуществляемых в поддержку ССП в области здравоохранения/питания, а также водоснабжения, санитарии и гигиены, которые были приняты Исполнительным советом на первой очередной сессии в январе 2006 года, а также в рамках новой стратегии поддержки ССП в области образования, обзор которой будет проведен Исполнительным советом на второй очередной сессии в сентябре 2006 года, четко подчеркивается необходимость укрепления участия ЮНИСЕФ в разработке политики высокого уровня в целях обеспечения результатов в поддержку сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Этими новыми секторальными глобальными стратегиями ЮНИСЕФ будет руководствоваться в рамках нынешних и будущих ОСП, ССПН и ССРР.

66. Относительное значительное преимущество ЮНИСЕФ на страновом уровне заключается в его возможностях взаимодействия с правительствами и гражданским обществом в области политики и исполнения и в оказании содействия укреплению необходимого диалога, связанного с этими двумя этапами и их взаимодействием. ЮНИСЕФ будет продолжать играть свою роль, например, путем обеспечения оперативной и технической поддержки процесса создания потенциала для наращивания масштабов осуществляемой деятельности. Таким же образом ЮНИСЕФ будет оказывать правительствам и гражданскому обществу помощь в создании благоприятных законодательных и директивных условий, а также национальных рамок, обеспечивающих поддержку Декларации тысячелетия и сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. ЮНИСЕФ будет и впредь поддерживать связанный с положением детей анализ политики, в том числе путем внесения вклада в обеспечение обширного опыта деятельности организаций на местах, а также предлагая результаты этого анализа в рамках дискуссий по обеспечению планирования (и других видов деятельности) в секторах, в соответствии с предложениями правительств.

67. Еще одним относительным преимуществом, которым ЮНИСЕФ обладает при разработке ОСП, является осведомленность Фонда о процессах планирования и контроля на субнациональном и общинном уровнях. Многие ОСП в своей концепции ориентированы на отдельные министерства или центральные органы и по мере того, как все большее число стран делегирует функции принятия решений и полномочия на более низкие уровни управления, опыт ЮНИСЕФ на субнациональном и общинном уровнях может стать особо полезным. Этот подход также согласуется с подходом, принятым в рамках стратегии в области здравоохранения и питания, а также концепции и стратегии в области глобальной иммунизации ВОЗ/ЮНИСЕФ, нацеленных на сокращение несоответствий между отдельными странами, обусловленных факторами географического порядка.

68. В ситуациях, характеризующихся отсутствием эффективности в области управления, относительная важность роли ЮНИСЕФ в обеспечении более непосредственной оперативной и технической поддержки может быть более значительной, чем в ситуациях, в которых помощь ЮНИСЕФ будет нацелена главным образом на обеспечение стратегий, создание потенциала и накопление знаний.

## **В. Межучрежденческое сотрудничество**

69. ЮНИСЕФ был членом группы, которая разработала общую для всей ГООНР позицию по вопросам участия в поддержке программ, и в настоящее время является Председателем рабочей группы ГООНР по вопросам эффективности оказываемой помощи, которая разработает руководящие принципы ГООНР в отношении участия в обеспечении прямой бюджетной поддержки и ОСП. На состоявшемся недавно семинаре ЮНИСЕФ, в котором приняли участие ПРООН, ЮНФПА и МПП, были определены общие для этих учреждений вопросы в плане поощрения эффективного участия в ОСП: от участия в области финансирования до потребностей в отношении людских ресурсов. Во многих странах учреждения Организации Объединенных Наций заняли более рациональный подход к участию в ОСП в результате обсуждения вопроса о том, каким образом обеспечить, чтобы многопрофильные учреждения участвовали в ОСП только в тех случаях, если их взгляды и опыт дополняют, а не дублируют вклад других учреждений.

70. ЮНИСЕФ будет и впредь укреплять свое тесное сотрудничество с правительствами и Всемирным банком в области основанного на результатах бюджетирования через посредство применения концепции и механизма выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем. Для этого потребуются совместные усилия по созданию потенциала, ориентированные как на внутренние, так и на внешние ресурсы, с участием партнеров по линии правительств и других учреждений. Будут рассмотрены вопросы применения этой концепции в других секторах.

## **IV. Заключение**

71. ЮНИСЕФ активизировал свое участие в ОСП по мере того как (хотя иногда и с некоторым отставанием от преобладающей тенденции) эти документы стали более широко использоваться различными странами в качестве важного подхода к планированию развития. Вклад ЮНИСЕФ включает в себя созыв совещаний, создание потенциала, оказание технических консультативных услуг и услуг по вопросам политики (по вопросам основанного на результатах планирования и исполнения, в особенности на межсекторальном, полевом и общинном или субнациональном уровнях управления), поддержку сбора и использования данных, а также контроль и оценку. ЮНИСЕФ тесно взаимодействует со своими учреждениями-партнерами по линии Организации Объединенных Наций и будет и впредь поступать таким же образом как в целях совместного решения задачи участия в ОСП, так и обеспечения того, чтобы общие мнения и международный опыт в области развития, включая соображения нормативного характера, были предоставлены в распоряжение национальных властей в целях планирования. В целях расширения кадровых возможностей в этой области ЮНИСЕФ создал для своих сотрудников возможности в области налаживания организационных сетей и профессиональной подготовки в целях оказания им помощи в преодолении ряда пробелов в области знаний и профессиональной подготовки.

72. Один из приоритетов ССП состоит в обеспечении расширенного и систематического участия ЮНИСЕФ как в ССП, так и в ОСП, во взаимодействии с национальными партнерами, Всемирным банком и партнерами по линии Орга-

низации Объединенных Наций в целях оказания воздействия на стратегические решения в области инвестиций, которые ориентированы на достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. ЮНИСЕФ располагает уникальной возможностью для обеспечения активного лидерства и налаживания эффективных общесекторальных партнерских связей в интересах мобилизации ресурсов, оказания помощи и обеспечения при необходимости соответствующих результатов в интересах детей. В своем участии в форумах Организации Объединенных Наций и других совместных мероприятиях организация руководствуется настоятельной необходимостью мобилизации сил и возможностей по линии партнерских связей в интересах получения необходимых результатов для детей.

## V. Проект решения

73. Исполнительному совету рекомендуется принять следующий проект решения:

### *Исполнительный совет*

1. *приветствует* усилия ЮНИСЕФ и тщательный анализ по систематизации его вклада в осуществление общесекторальных подходов в порядке оказания поддержки рамок сокращения масштабов нищеты и обеспечения национального развития в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития;

2. *рекомендует* ЮНИСЕФ обеспечивать на регулярной основе обновленную информацию по этому вопросу в качестве компонента рамок результатов, включенных в ежегодный доклад Директора-исполнителя.

## Приложение

### Страны, применяющие ОСП в секторах, представляющих интерес для ЮНИСЕФ, 2005 год

<i>Образование</i>	<i>Здравоохранение</i>	<i>Водоснабжение и коммунальная гигиена (ВКГ)</i>	<i>Прочие области</i>
Бангладеш	Бангладеш	<i>Эфиопия</i>	Ирак*
Бенин*	Буркина-Фасо	Малави	Кения
Боливия	Камерун	Мозамбик	<i>Косово (Сербия и Черногория)</i>
Буркина-Фасо	Эфиопия	<i>Никарагуа</i>	Мали
Камбоджа	Гана	Уганда	Мозамбик
Камерун	Ирак*	Кения	Суринам
Эритрея*	<i>Кения</i>	Руанда	<i>Уганда</i>
Эфиопия	Кыргызстан	Ирак	
Гамбия	Лесото		
<i>Гана</i>	<i>Мадагаскар</i>		
<i>Гондурас</i>	Малави		
<i>Индонезия</i>	Мали		
Ирак*	Мавритания		
Кения	<i>Монголия</i>		
Лесото	Мозамбик		
Мадагаскар*	<i>Непал</i>		
Малави	Никарагуа		
Мали	Папуа — Новая Гвинея		
Мавритания	Руанда		
<i>Монголия</i>	Сенегал		
Мозамбик	Объединенная Республика Танзания		
<i>Намибия</i>	Уганда		
Непал	Замбия		
Никарагуа			
Руанда			
Сенегал			
Соломоновы Острова*			
<i>Шри-Ланка</i>			
<i>Таджикистан</i>			
Объединенная Республика Танзания			
<i>Турция</i>			
Уганда			
Замбия			

Источник: Ежегодные доклады страновых отделений ЮНИСЕФ.

Выделенные курсивом страны: ОСП, запланированные или находящиеся на этапе разработки.

\* Неофициальные или субнациональные данные.