



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十二届会议  
2006年4月6-12日  
雅加达

亚太经社会区域的政策问题：最近的  
经济和社会发展动态所涉影响

(临时议程项目 2(a))

关于本区域当前经济形势及相关政策问题的报告

*秘书处的说明*

内容提要

根据《2006年亚洲及太平洋经济社会概览》，2005年，世界经济的增长率从2004年创纪录的4.0%减缓到2005年的3.2%，而且亚太发展中国家的增长率2005年也发现微弱减速的状况。世界经济及亚太经社会发展中国家经济的放缓，主要是由于石油价格居高不下，而且处于波动之中，以及全球贸易疲软所致。高涨的石油价格抬高了本区域的通货膨胀；然而与历史标准相比，总体的价格压力仍然比较微弱。

2006年的前景显示国内生产总值的增长将会维持目前的势头，而价格的压力将有些许的减轻。这基于下述假设：石油价格不会大幅度上涨，全球经常账目的巨大差额不会突然减少，明智的一揽子的货币与财政政策可以维持目前增长的势头同时遏制通货膨胀。本区域还面临禽流感发展成为一场大型流行病的威胁。本区域所面临的其他的政策挑战是快速然而不公平的增长，以及落实2005年12月在中国香港举行的第六次世界贸易组织部长级会议商定的多边贸易自由化的议程。

亚太区域还需要处理失业与就业不足的双重问题。失业率似乎有所增长，虽然最近几年经济增长迅速，然而就业不足仍然是一个要比失业本身更为严重的问题，尤其在农村地区。甚至在那些就业的人中，大多数工人也只挣取微薄的工资，因而难以承受外部和内部的冲击。这个问题一个令人担忧的方面是青年失业的现象，而青年失业似乎呈上升趋势。因此，各国政府需要采取若干举措，以便改善劳动力市场的功能，尤其旨在加强青年就业，并改善所有工人的生产率和收入。从雇主的角度而言，他们应展示更好的公司责任，向工人提供更多的培训机会，使其提高技能来应付今天迅速变化的全球经济。

## 目 录

	页 次
一、最近的经济社会发展态势所涉影响.....	1
二、政策问题和挑战.....	9
A . 石油价格.....	9
B . 国际收支不平衡.....	10
C . 提高利率的影响.....	11
D . 禽流感.....	11
E . 持续存在的贫困挑战.....	12
F . 侨汇.....	13
G . 世界贸易组织议程.....	13
三、本地区新产生的失业问题：回应挑战.....	14

## 一、最近的经济社会发展态势所涉影响

1. 《2006 年亚太经济社会概览》分析了在全球发展的背景下的本区域经济，并提出了本区域所面临的主要政策问题。《2006 年概览》还讨论了亚太地区的失业问题，研讨了各国政府可以采取的行动，以对付这个问题。

2. 2005 年的世界经济增长率为 3.2%，与 2004 年 4.0% 的创纪录的增长率相比有所下降。虽然增长率有些许减速的状况，然而，鉴于石油价格高且处于波动状态、经常账目不平衡的扩大和世界贸易的疲软所造成的日益不利的经济环境，2005 年的经济表现是相当不错的。2005 年增长主要是由美国和中国的强势表现所驱动。

3. 2005 年亚太经社会发展中国家的经济增长有些许减速的势头(见表)。这主要是由于高水平的石油和商品价格，以及世界贸易的减缓。更加具体地说，从亚太经社会的角度而言，2004 年和 2005 年的特点是世界信通技术工业的周期性衰退，而本地区的许多经济体在这个行业中拥有相当大的竞争力。石油和其他商品价格的上升的确在 2005 年与 2004 年相比提高了通货膨胀率，虽然在整个地区价格的上升从历史标准的角度而言仍然是微弱的。各经济体总体上较好地对于上升的石油和商品价格作出了调整，某些经济体通过继续补贴石油产品而减少了石油价格上升所带来的影响，其他经济体采取先发制人的收紧银根的政策，削弱了通货膨胀预期。

4. 亚太经社会区域目前的产出增长势头应能在 2006 年得以维持，同时，尽管能源和商品价格高昂，价格的压力会有所减轻。下述的段落将对每一个次区域和每一组国家的状况和前景作一概要的说明并就它们所面临的主要问题提纲挈领地进行讨论。

5. 2005 年，中国在实现了 2004 年的两位数的增长之后全年实现增长率是 9.5%，在其带动下，东亚及东北亚实现了相当令人印象深刻的 6.8% 的平均经济增长率。然而中国打算降低“过热”部门的需求，加上高昂石油价格持续的影响，在 2006 年可能使此次区域的增长数字有所下降。该次区域的其他主要经济体，主要是大韩民国和中国台湾省是信通技术和电子产品的主要的出口地区。鉴于在 2005 年下半年，全球信通技术电子产业周期已经跳出低谷，因此 2006 年这些产品增加出口的前景是乐观的，信通技术出口经济体预期在 2006 年会比 2005 年获得更高的增长率。

表. 2003-2006年亚洲及太平洋一些经济体的经济增长率和通货膨胀率

(百分比)

	实际国内生产总值				通货膨胀 a/			
	2003	2004	2005b/	2006c/	2003	2004	2005b/	2006c/
<b>亚太经社会区域发展中经济体 d/</b>	<b>6.5</b>	<b>7.4</b>	<b>6.6</b>	<b>6.4</b>	<b>4.8</b>	<b>4.7</b>	<b>4.8</b>	<b>4.4</b>
<b>东亚及东北亚</b>	<b>6.5</b>	<b>7.7</b>	<b>6.9</b>	<b>6.5</b>	<b>1.4</b>	<b>3.2</b>	<b>2.2</b>	<b>2.2</b>
中国	10.0	10.1	9.6	8.4	1.2	3.9	1.9	2.0
中国香港	3.2	8.1	7.5	5.4	-2.5	-0.4	1.1	1.6
蒙古	5.6	10.6	6.0	6.0	4.6	11.0	10.0	6.0
大韩民国	3.1	4.6	3.8	4.9	3.6	3.6	2.8	2.9
中国台湾省	3.3	5.7	3.8	4.1	-0.3	1.6	2.3	1.6
<b>北亚及中亚</b>	<b>7.5</b>	<b>7.4</b>	<b>6.7</b>	<b>6.1</b>	<b>12.9</b>	<b>10.2</b>	<b>12.0</b>	<b>9.9</b>
亚美尼亚	13.9	10.1	13.9	7.0	4.8	6.9	0.6	3.0
阿塞拜疆	11.2	10.2	26.4	24.8	2.2	6.7	9.6	7.4
格鲁吉亚	11.1	6.2	7.7	7.8	4.8	5.7	8.2	7.8
哈萨克斯坦	9.3	9.6	9.2	8.6	6.4	6.9	7.6	6.7
吉尔吉斯斯坦	6.7	7.1	-0.6	3.0	3.1	4.1	4.3	4.7
俄罗斯联邦	7.3	7.2	6.4	5.7	13.7	10.9	12.7	10.3
塔吉克斯坦	11.0	10.6	6.7	6.8	17.1	6.8	7.8	7.3
土库曼斯坦	13.0	9.0	4.0	9.0	6.5	10.0	10.5	11.0
乌兹别克斯坦	4.2	7.7	7.2	7.0	13.1	1.7	7.1	7.4
<b>太平洋岛屿经济体</b>	<b>2.9</b>	<b>3.2</b>	<b>2.6</b>	<b>3.5</b>	<b>11.3</b>	<b>2.6</b>	<b>1.8</b>	<b>3.4</b>
库克群岛	3.1	3.4	3.2	3.0	2.0	0.9	2.9	2.0
斐济	3.0	4.1	1.7	2.0	4.2	3.3	3.0	3.0
巴布亚新几内亚	2.9	2.9	3.0	3.5	14.7	2.1	1.0	3.4
萨摩亚	3.3	3.7	2.5	3.0	0.1	11.7	3.0	..
所罗门群岛	5.3	5.0	2.9	2.6	10.0	7.1	6.2	5.0
汤加	3.1	1.6	2.8	2.8	11.6	11.0	9.6	9.0
瓦努阿图	1.6	2.2	2.5	2.2	3.0	1.4	2.5	2.5
<b>南亚及西南亚 e/</b>	<b>7.3</b>	<b>7.4</b>	<b>7.0</b>	<b>7.0</b>	<b>10.4</b>	<b>6.5</b>	<b>7.0</b>	<b>5.7</b>
印度	8.5	7.5	8.1	7.9	3.9	3.8	4.5	4.0
伊朗伊斯兰共和国	6.7	4.8	5.0	7.4	15.6	15.2	14.5	11.5
巴基斯坦	5.1	6.4	8.4	7.0	3.1	4.6	9.3	8.0
斯里兰卡	6.0	5.4	5.5	6.0	6.3	7.6	11.6	6.4
土耳其	5.8	8.9	5.0	5.0	25.3	8.6	7.7	5.8
<b>东南亚</b>	<b>5.0</b>	<b>6.4</b>	<b>5.2</b>	<b>5.4</b>	<b>3.1</b>	<b>3.9</b>	<b>5.8</b>	<b>6.0</b>
印度尼西亚	4.9	5.1	5.3	5.2	6.6	6.1	10.5	11.4
马来西亚	5.4	7.1	5.2	5.9	1.2	1.4	2.9	2.8
菲律宾	4.5	6.0	4.8	5.2	3.5	6.0	7.6	7.0
新加坡	1.4	8.4	5.7	4.7	0.5	1.7	0.4	1.2

泰国	6.9	6.1	4.5	5.7	1.8	2.8	4.5	4.0
越南	7.3	7.7	8.4	8.0	3.1	7.8	8.4	7.4
<b>最不发达国家</b>	<b>5.6</b>	<b>6.1</b>	<b>5.2</b>	<b>5.3</b>	<b>5.8</b>	<b>5.7</b>	<b>6.9</b>	<b>6.4</b>
孟加拉国	5.3	6.3	5.4	5.5	4.4	5.8	6.5	5.6
不丹	6.8	8.7	8.8	8.0	2.1	4.6	5.0	5.0
柬埔寨	7.1	7.7	6.3	6.1	1.1	3.9	5.5	3.5
老挝人民民主共和国	5.8	6.5	7.2	7.5	15.5	10.5	6.9	7.0
缅甸	13.8	5.0	4.5	3.5	36.6	4.5	24.4	30.1
尼泊尔	3.1	3.7	2.6	3.6	4.8	4.0	4.5	5.0
<b>亚太经社会区域的发达经济体</b>	<b>1.9</b>	<b>2.4</b>	<b>2.5</b>	<b>2.1</b>	<b>-0.1</b>	<b>0.2</b>	<b>0.0</b>	<b>0.5</b>
澳大利亚	3.3	3.3	2.5	3.2	2.8	2.3	2.8	2.9
日本	1.8	2.3	2.5	2.0	-0.3	0.0	-0.3	0.3
新西兰	3.8	4.4	2.2	2.0	1.8	2.3	2.8	3.0

资料来源：亚太经社会，基于各国国内的资料来源；国际货币基金组织：国际金融统计(CD-ROM) (华盛顿特区，国际货币基金，2005年)；亚行，2005年亚太发展中国家主要指数(马尼拉，亚行，2005年和2006年)；经济情报科，国别报告和国别预测(伦敦，欧盟，2005年和2006年)，独联体国家间统计委员会的各种问题和网址，<www.cisstat.com>，2006年1月9日和2006年2月10日检索。

- a/ 消费价格指数的变化。
- b/ 估计数。
- c/ 预测/指标。
- d/ 基于38(发展中)经济体的资料，代表了本区域人口中的95%(包括各中亚共和国)；以2000年美元市场价格所计算的国内生产总值数字(按照1995年价格)被用作加权值来计算区域和次区域的增长率。
- e/ 国家的估计与预测数涉及到的财政年度定义如下：2004/05年财政年度 = 印度，伊朗伊斯兰共和国和缅甸的2004年；2003/2004年财政年度 = 孟加拉国，尼泊尔和巴基斯坦的2004年。

6. 2005 年中国放松了其汇率制度，但鉴于迄今为止该国货币升值十分有限，这并不大可能会减少其出口的竞争优势。然而经常账目的大量盈余——2005 年总数超过了 1900 亿美元——预期在 2006 年会有所减少，原因是石油价格上升，而且还因为本地区其他国家的货币相对于美元而言有可能升值。在中国，虽然增长现在日趋为投资和私人消费所驱动，而较少的为净出口所驱动，然而该次区域的总体经济前景却仍然在很大程度上与国际贸易周期，尤其是信通技术的周期相关联。

7. 2005 年北亚和中亚国家经历了国内生产总值第七个连续增长的年头，这是自 1992 年该地区转向以市场为基础的经济制度以来所经历的时间最长的连续扩张。2005 年头 8 个月在几乎整个的次区域都实现了正增长，阿塞拜疆的国内生产总值取得了引人注目的 20% 的增长率，亚美尼亚的增长率也超过了 11%。虽然是高昂的能源和商品价格驱动着这个次区域如此的增长速度，但国内需求也起到了重要作用，2005 年阿塞拜疆、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦的零售额都强劲增长。

8. 2005 年次区域大多数国家强劲的内生产总值的增长得到了外贸与外国投资持续增长的支持。主要由于世界能源价格上涨，哈萨克斯坦和俄罗斯联邦向非独联体国家的商品出口在 2005 年大幅度上扬。俄罗斯联邦的贸易盈余在 2005 年达到了 1200 亿美元，2004 年的数字是 800 亿美元。高能源价格也导致了哈萨克斯坦的贸易盈余的增加。但是，在北亚和中亚的所有其他经济体中贸易赤字有所增加，原因是中间产品和资本货物、食品和原材料的进口大幅度地增长。阿塞拜疆和格鲁吉亚石油和天然气管道的建造大幅度地增加了从独联体和非独联体国家的进口。

9. 北亚和中亚国家中长期经济增长的前景基于持续的高能源价格的基础之上。如果这种趋势持续下去，预期俄罗斯联邦到 2010 年国民生产总值会翻一番。哈萨克斯坦计划加强其石油生产量，从 2004 年的 6000 万吨增加到 2015 年的 1.4-1.7 亿吨。北亚和中亚国家也计划增加与中国、印度、日本、巴基斯坦和大韩民国的能源和碳氢化合物贸易，并获得额外外国直接投资来建造并使其现存的能源基础设施现代化。

10. 缺少可靠资料是限制就太平洋岛屿国家提出报告的一个主要因素。然而，有迹象表明，虽然该次区域仍然存在着政治不稳定的状况，然而大多数太平洋岛屿经济体

在 2005 年有所扩张，主要原因是旅游业的增长，农业不断的多样化的努力以及水产养殖和捕鱼业的发展。一些国家，诸如巴布亚新几内亚，所罗门群岛和瓦努阿图，也应当获益于矿物和商品出口较高的价格，改善的旅游业的收入和较高的侨汇的好处。

11. 某些太平洋岛屿国家中的政治不稳定既影响了国内和国外的投资也影响了经济政策改革的倡议，同时将不可避免地对他们未来的经济增长产生消极影响。另外一项关切是该地区某些种类的金枪鱼的存量下降，而一些国家依靠它们获得收入。对于这些小而脆弱的国家而言，大幅度地依赖于日益昂贵的进口石油和柴油燃料是另一项挑战。某些太平洋岛屿国家在最近的一些年中改善了它们的财政状况，这对于它们通货膨胀的缓解作出了贡献。然而，高石油价格预计会对这些国家的总价格水平施加更大的压力，同时会促进该区域国家重新唤起对于替代性燃料来源，诸如从甘蔗中提炼乙醇的兴趣。

12. 虽然石油价格上扬，2005 年南亚国家仍然维持了增长的势头。在正常的季风的帮助下，早些时候所开始进行的改革与结构性调整已经开始结出果实。该次区域日益融入世界经济，提升的消费支出和总体性的支持性政策也有助于增长的加快。在最近几年里，印度和巴基斯坦都取得了令人印象深刻的增长率。在持续高经济增长的基础之上，印度日益成为世界经济增长的一个主要的贡献国。除了在 2005 年有一个接近正常年景的农业收成之外，私营部门对于新机会的强有力反应在工业和服务业中都维持了强势的增长。资本和消费产品部门都运作良好，表明消费和投资需求回升。印度经济还获益于大幅度的外国投资流入的好处。虽然为了实行创造就业方案公共财政较高，然而该政府限制财政赤字的努力使得政府开支对于私人投资的排挤效应限制在最低的水平。虽然国内需求强劲，但是对外部门仍然是经济实力的一个主要来源。

13. 2005 年巴基斯坦经济增长强劲，实现了过去 20 年中最高的增长率。造成令人印象深刻增长率的原因是：大规模制造业，尤其是纺织业的强劲增长，农业的快速回升和服务部门的强势表现，尤其是金融业。此外强劲增长还得到了支持性的宏观经济政策、国内需求增长、私营部门恢复的信心和更为严苛的财政纪律和稳定的汇率的帮助。

14. 在 2006 年和以后的日子里，印度和巴基斯坦预期都会维持目前的增长势头。所有的三个主要部门即：农业，工业和服务业预计都会对这两个经济体的健康的增长作出贡献。这里值得指出的是，2005 年 10 月，巴基斯坦在其北部地区遭受了一次毁灭性的地震的打击，导致了重大的生命与财产损失。长期的重建需要可能会很庞大，大约为

52 亿美元左右。然而，有迹象表明经济作为一个整体在短期不会由于地震而丧失它的势头。

15. 在斯里兰卡，2005 年维持了最近的增长势头。有利的气候条件对于农业和工业增长的改善带来了帮助，这同时也得到了出口和国内市场改善的支持。2004 年末，该国受到了海啸悲剧的打击，在从事了初步的救灾工作之后该国正在进行长期的重建与恢复工作。由于经济其它部门的收益状况的改善，这类工程的开支得到了加强。因此，预计 2006 年经济增长水平会有所提高。

16. 高能源价格继续支撑着伊朗伊斯兰共和国的表现。然而，非石油经济和农业也作出了显著的贡献，私营部门成为经济中一个更为活跃的部门。2005 年土耳其的经济大幅度地趋缓，主要是由于高昂的能源价格所致。这种状况为投资者和家庭都带来了很大程度的不确定性。2006 年，这两个国家中目前的趋势都可能会持续下去。

17. 在整个次区域，宏观经济稳定通过预算纪律和谨慎的货币政策得到了维持，虽然在土耳其，价格压力再一次出现。然而，与 2004 年相比，2005 年巴基斯坦和斯里兰卡的通货膨胀增长幅度较大(超过 4 个百分点)。较高的石油价格和增加的进口使该次区域的经常项目赤字扩大了。由于储备较多，汇率保持了稳定，然而需要进行谨慎的宏观管理才能够防止赤字成为一个问题。

18. 在未来的 12 个月里，在石油价格上涨的背景下，遏制通货膨胀压力势必成为一个主要的优先事项。一套恰当组合的财政和货币政策可以帮助限制消费价格的增长。次区域某些经历了迅速产量增长的国家也同时目睹了信贷繁荣。必须保持警惕，因为遏制信贷膨胀要求加强对于银行系统的监督并紧密注视公司和个人借款，如果在未来要避免出现银行不良资产的问题的话。

19. 在整个次区域，人们重新注重发展物质基础设施，以便克服过去的缺陷并加快未来的增长。大多数国家都意识到它们并不拥有足够的物质性基础设施以便加强私人投资和实现持续的快速经济增长。例如，迅速的产量扩张并没有同时伴随运输、港口、能源和水方面的扩张，造成了供应与需求之间日益增加的差距。从次区域的角度而言，在能源与水资源领域存在着相当大的互利贸易的潜力，以便发展新的并改善现存的运输走廊，同时促进运输效率和贸易便利服务。

20. 在经历了 2004 年不同寻常的良好表现之后-当时全球制成品的强有力需求，

尤其是对于电子和信息通信技术产品，驱动了增长，2005 年东南亚次区域的经济增长放缓了。虽然 2000 年和 2004 年之间石油价格翻了一番，2005 年继续增长，然而次区域只是在 2005 年第二季度才经历显著的价格增长的压力。大量使用石油补贴减少了高石油价格转移到最终产品成本之上的通过效应。但是这造成了繁重的财政负担，从 2005 年年中起，继续提供补贴已难以持续。因此，许多国家开始逐步淘汰石油补贴的做法，因此在 2006 年通货膨胀有可能抬头。一般的说，单个国家对于石油补贴所采取的政策回应，预期会影响通货膨胀的程度。

21. 随着对于半导体和信息通信技术产品需求周期性恢复的加速同时得到美国和日本持续经济增长的帮助，预计 2006 年次区域的经济增长会加速。在该次区域，马来西亚和越南-区域的净石油出口国，将获益于高石油价格，预测进口会增长。

22. 2005 年第二季度之后，货币政策被收紧，以回应通货膨胀压力的增加；预计这种坚定的立场将继续到 2006 年。假定石油价格不会比 2005 年的水平增长许多，该次区域的总通货膨胀水平在 2006 年应该会稍微有所下降。较高的利息率，在次区域某些货币兑换率某种程度升值的帮助下，预计会部分地抵消以美元计价的石油和其他进口品的较高的价格。预计该区域的财政政策一般来说会是中性，虽然预计泰国将继续在 2006 年采取温和的财政刺激政策。

23. 2005 年日本经济增长加快，日本的私人消费的恢复，而这支持了公司较高的投资开支。这基本上是日本在银行与公司部门所进行的结构性改革的结果，该项改革改善了这两个部门的赢利率。然而通货紧缩的问题继续影响着消费者的情绪，而宏观经济政策的总的基调仍然受到了日本巨额公债的影响。放松货币政策预计将在 2006 年导致通货紧缩状况的终结。然而，财政坚实化似乎还需要一段时间，并且对于国内需求的真正的力量和对于提高利率对总体财政结果的影响也许会造成不确定性。

24. 在另外的两个发达国家里，澳大利亚和新西兰，与 2004 年相比 2005 年的国内生产总值的增长放缓，然而随着强有力的出口增长部分的为较弱的国内需求所抵消，仍然与长期趋势相接近。2006 年国内需求的更大幅度下降和仍然强劲的进口有可能会进一步拖慢新西兰经济的脚步。与此形成对照的是，持续的出口实力和高商品价格，外加进口需求受到压制，有可能会在 2006 年使澳大利亚经济重新回归最近的每年增长超过 3% 的趋势。由于相对强势的税收，这两个国家的财政状况仍然坚实。在澳大利亚，

虽然实行了大幅度减税，但是实际上仍然获得了财政盈余。鉴于能源和总体生产资料价格的上涨，以及新产生的生产能力方面的限制，这两个国家都谨慎地对待通货膨胀压力的积累。利率仍然稳定：在澳大利亚上一次利率上涨是在 2005 年 3 月，在新西兰是在 2005 年 10 月。此外，消费价格通货膨胀率仍然处于这两个国家各自中央银行的目标范围之内。

25. 澳大利亚和新西兰都仍然继续面临相当大的经常项目赤字问题。在澳大利亚几乎是国内生产总值的 5%，而在新西兰则超过了 7.5%。填补资金上的空缺本身并不是一个重要的政策问题，但它的确限制了这两个国家在货币政策方面的自由度，因为它设立了一个利息率不能够继续下降的下线。虽然有一些临时性因素影响了经常账目赤字的扩大或者缩小，诸如外国人把投资收入汇回本国，商品价格和旅游到访者数目的波动，然而造成这两国经常账目不平衡的根本性原因是缺少国内储蓄。

26. 在最不发达国家中，孟加拉国的经济在最近几年里实现了稳定的增长。预期 2006 年孟加拉的增长会稍许加快速度，部分的原因是得到了与洪水有关的重建工作和良好的收成的帮助。孟加拉稳定的国内生产总值的增长被变成了在社会战线明显的进步，并在人类发展指数方面被升级为中等发达国家得到了反应。在尼泊尔，2005 年国内生产总值增长减速。增长放缓既有农业表现较差也有非农业部门的原因。恶劣的天气是农业部门增长放缓的主要原因，而该国的内部冲突造成了整体经济的下滑。如果气候的改善保持下去，预计 2006 年增长会回归其最近的趋势。在缅甸、柬埔寨和老挝人民民主共和国，2005 年国内生产总值的增长基本上得到了维持，但是价格压力增加了。2006 年的前景显示这些趋势会继续下去同时伴随着通货膨胀的压力减少。

27. 虽然最近取得了进步，然而在本区域最不发达国家中贫困仍然无处不在。因此，各国政府需要优先地促进迅速和可持续的经济增长。首要目标必须是尽快地使平均家庭生活水平翻一番，原因是平均人均私人消费水平非常低下，不仅仅需要国内生产总值简单的扩大而已。经济增长必须建立在资本、技能和生产率增长积累的基础之上并且得到扩大的可持续生计和会扩大家庭和个人消费的就业机会的支持。虽然在最不发达国家里经济增长对于扶贫至关重要，然而不平等和社会排斥也不能忽视。扩大效率的资产和收入的再分配在存在着普遍贫困的情况下对于维持经济增长和扶贫至关重要。

## 二、政策问题和挑战

### A. 石油价格

28. 自从 2004 年年初以来石油价格翻了一番，自从 2002 年以来增加了三倍。虽然石油价格居高不下，然而全球经济却尚无放缓的迹象。这是由于三个主要原因所致：第一，石油价格的上涨主要为强劲的全球需求所驱动，而不是像过去那样是由供应的混乱所造成的。需求驱动的价格上涨要比由于供应混乱所造成的价格上涨对于增长所带来的消极影响要小得多。第二，与前几次石油冲击相比，通货膨胀和通货膨胀预期在全世界都较低。最后，消费和生产的石油密集度，尤其在中等收入发展中国家里都要比 1980 年代低许多。

29. 虽然存在着上述因素，由于亚太地区高度依赖石油，在 2006 年仍然有可能由于大幅度石油价格上涨而受到冲击。净石油进口国需要采取步骤以便作出调整以应付这种风险，一方面需要减少高石油价格所造成的不利的社会影响，另一方面需要对付其消极的宏观经济影响。就 2006 年而言，《概览》假定石油价格将继续在 50-55 美元一桶的范围内波动。然而有人担心，在未来的四年中石油价格的趋势有可能上涨到每桶 100 美元。

30. 显而易见，的确有必要精简现行的补贴制度，尤其是当这些补贴没有能够保护其目标群体。各国政府可以首先逐步淘汰那些穷人用得不多的燃料类型的补贴。例如，柴油补贴，虽然在此区域使用很广泛，然而它并没有像例如补贴液化石油气或者煤油那样使穷人直接获益。一个较好的方法是用直接以穷人收入为目标的工具来代替石油补贴。

31. 由于石油价格上涨，最不发达国家尤其面临冲击的风险。这些国家较少有机会获得替代性的资金来源以便缓和由于高石油价格所造成的临时性国际收支赤字增加所带来的冲击。正象在 1970 年代通过国际货币基金组织提供石油贷款所做的那样，国际金融机构需要向最不发达国家提供，或者安排财政援助。

32. 区域的净石油出口国，例如中亚的某些国家，也需要对上涨的石油价格作出调整。它们的重点应当是如何有效地管理石油暴利，同时不影响短期的宏观经济稳定，因为有可能出现要求其真实汇率升值的压力。

33. 石油进口国和石油出口国都需要制订长期政策以便减少对石油的依赖，改善能源效率和促进节能。石油价格合理化、公众对于替代能源选择较多的了解、改善规管以确保最低水平的能源效率并为减少能源消费提供财务方面的刺激，是一些在各种情况下证明为行之有效的措施。在本地区，应当作出努力以推广更广泛地使用这些工具。

#### B. 国际收支不平衡

34. 2006年，世界主要经济体国际收支不平衡日益扩大的状况对亚太经社会地区经济构成了重大经济风险。这些不平衡的突然性解决有可能在国际金融市场中造成巨大混乱，同时造成不仅仅涉及到美元而且也许涉及本区域若干种货币的重大汇率不稳定的情况。而这些现象，又可能会通过使得消费者和投资者都更加害怕风险并可能把储蓄更多地转到房地产和贵重金属方面而对本地区的经济造成消极影响。

35. 在国家层次解决这个问题的行动余地有限。在区域或者国际的层次，一种方法可以是针对经常账目平衡本身。因为一个国家的赤字是另外一个国家的盈余，一种政策回应可以使那些盈余国的货币升值，而使那些拥有赤字的国家的货币贬值。由此，赤字国可以改善它们的出口品的竞争力从而改善其经常账目平衡的状况。对于盈余国而言，则会出现相反的情况。但是，这样一种政策回应也有可能是毫无效果的，因为进入国际贸易的物品的价格弹性往往限于短期，而消费者的选择不只是价格而已。此外，汇率的变化也不仅仅依靠行政命令就可以促成。

36. 一项更加恰当的政策方法可以是把经常项目不平衡看作为反应国内储蓄与投资之间结构性的不平衡。那些储蓄高于投资的国家往往拥有经常项目盈余。那些低储蓄国家就会出现相反的情况。因此为了纠正不平衡就要求在盈余国进行更多的投资而在赤字国实现更高的储蓄，尤其是在美国；然而在短期内大幅度地提高储蓄和投资水平是不可能的。

37. 鉴于如果仅仅留给金融市场去处理，一次突然性大规模的全球经常项目不平衡的纠正会带来广泛的消极影响，也有必要作出统一的区域性、甚至全球性反应。与其试图纠正这种不平衡从而导致区域或者世界经济广泛的突然性收缩，不如采取一种更为有效的解决方法：在一个商定的区域框架内，努力采取一项平衡、中期的方法在一段时

间对汇率作出调整。

38. 在这种框架内，本区域那些拥有经常账目盈余的国家将大幅度地在它们的经济中提高投资。在本区域显而易见存在着增加投资的空间，尤其考虑到对于物质和社会性基础设施作出新的投资存在着很大的需求。

#### C. 提高利率的影响

39. 本区域各经济体在 2006 年需要应付的一个重要问题是更加紧缩的财政和货币政策合在一起对于经济增长可能带来的消极影响。一些年来，许多国家采取了财政坚实化政策，以便减少日益增加的公共债务负担，同时为私人投资活动提供更多的空间。高石油价格引起的通货膨胀压力导致了本区域各地收紧银根的政策和利息率上升，虽然存在着少数显著的例外状况。通过加强长期财政坚实化的效应，尤其是在那些通过减少政府开支而不是通过改善税收以达成此目标的国家之中，高利息率肯定会影响经济活动的速度。实际上，在那些低利息率造成了以债务支持的私人消费强有力增长并造成了资产泡沫的国家中尤其存在着危险。

40. 在这方面较高的利息率应当会比减少政府开支对于经济增长带来较小的伤害，尤其是在那些政府发展开支常常是决定发展速度关键的较穷的发展中国家之中。然而，在那些实际利息率已经较高的较为富有的发展中国家中，利息率的进一步的大幅上扬可能会使资产价格大幅下降，从而造成经济的硬着陆。因此人们面临的挑战是如何恰当地配置财政和货币政策以便在未来 12-18 个月内确保产量稳定的增长。多数投资者都看重政策的可预见性；因此各国政府，应当通过一个与所有利益攸关者磋商的过程制订国内生产总值增长、通货膨胀、预算及国际收支成果的中期方案。

#### D. 禽流感

41. 禽流感是一种主要影响鸟类，但是也有时候会影响哺乳类动物，包括人类在内的病毒性传染病。到目前为止禽流感的发生主要只影响了东亚及东南亚的家禽。在 2003 年 12 月到 2006 年 2 月之间，本区域共有 161 个人类患上禽流感的案例，造成了 86 例死亡。目前还没有使人类免遭禽流感侵害的疫苗。

42. 一种高度致病性可能全球大流行的禽流感造成的死亡人数的估计数从 500 万到 1.5 亿不等。作为一种保守的估计数，一种全球大流行病对于全球国内生产总值所造成的损失在一个季度内就可能达到 2000 亿美元之巨，在最坏的情况下可以使世界经济陷入衰退。为了处理这种疾病更广泛的蔓延所造成的代价迄今为止是国内生产总值的大约 0.1%。但是，如果它以一种全球大流行病的形式出现，涉及到迅速的人际传染，那么由于实施广泛隔离措施并且限制旅行，禽流感不可避免地会对人们的日常生活带来巨大的混乱并且对公共卫生预算造成巨大负担。

43. 有鉴于这些风险，在本地区当务之急是要采取集体准备措施，储备药品和疫苗并就可能的控制措施采取联合行动，诸如限制旅行，以避免疾病的蔓延。从成本效益的角度而言，同样重要的是，在它变成一种更加迅速扩散的疾病之前，应当集中资源和行动以便在疾病的根源上对其加强控制。

#### E. 持续存在的贫困挑战

44. 虽然在过去的二十年或更多的时间里，亚太区域要比世界上大多数其他地区增长更快，然而消除贫困仍然是最重要的挑战。在处理贫困问题时，重要的是必须牢记，迅速的经济增长仍然是减少收入和非收入贫困的最确定的路线。迅速的经济增长提供了经济正规和非正规部门中的就业机会，并且，也为公营部门创造了资源，从而对于非收入贫困的问题，诸如教育、卫生、运输和住房这样的公共物品不足或质量低下的问题，提供了有意义的解决机会。

45. 然而仅仅是迅速的增长也许还不够。似乎在那些贫困广泛存在的国家，仅仅工作和收入增长本身还不足以对非收入性的贫困造成积极的影响。在这种情况下，有关政府需要进行干预以使增长的过程更为公平，其方法是扩大提供公共物品并使人们能够更多地获得公共物品，尤其是针对穷人。

46. 在许多较小的经济体中，包括最不发达国家和太平洋岛屿国家，不公平的增长是一个重要的问题。在这些国家里，国家的努力可以由于缺少财政和非财政资源而受到严重的干扰，并且由于地理遥远，诸如太平洋岛屿国家而遭到进一步的削弱。在这些国家里，如果没有诸如《千年发展目标》目标八中所设想的全球契约那样的国际援助与

支助，那么，可持续的长期增长和消除贫困的前景是很有限的。在这个广泛的背景下，工人临时性的移徙到国外去做合同工，是一个对于减贫而言具有相当大潜力的选择。

#### F. 侨汇

47. 移民和到国外去按合同做临时工的人给他们的家属寄去侨汇对于南亚、东南亚和太平洋岛国中那些社会中最穷的部分中的人提高生活水平提供了很大的帮助。就业不足程度严重和正规部门就业机会有限的国家的政府可以仿效菲律宾的榜样，系统地作为国家发展和扶贫战略的内容促进临时性的出口工人。

48. 同理，那些面临一般性劳工短缺或者缺少某些特殊技能人才的国家也可以积极地考虑允许移民工人合法地到他们国家工作而没有受骚扰的恐惧。

#### G. 世界贸易组织议程

49. 2005 年 12 月在中国香港举行的第六届世界贸易组织部长级会议在通过了范围广泛的《部长宣言》之后结束了。这个《宣言》的新的要素包括下述内容：

- 到 2013 年年底，取消所有农业出口补贴，采取渐进性淘汰的做法，使相当一大部分的补贴得以在执行期的前半期的末尾完成；同时，所有发达国家到 2006 年必须取消所有对棉花的出口补贴。
- 对于非农业市场准入而言，较高关税削减的幅度要大于较低的关税，从而导致在世界贸易组织成员国间的一个更为统一的(较平的)关税结构。
- 到 2008 年，或不晚于执行期的开始，那些自己宣布可以这样做的发达国家和发展中国家向世界贸易组织成员国中 32 个最不发达国家的 97% 的出口品(界定为处于关税线水平)“在持久的基础上”提供免税和免配额的市场准入。然而，那些最有可能处于 3% 的类别中的产品却恰恰是那些最不发达国家最具竞争性的、而且能够从不受限制的进入发达国家市场而获益最多的产品：来自于亚太最不发达国家的纺织与成衣产品明显地属于此类。虽然存在着这些关切，然而这仍然不失为是在一项处于议程之上超过 10 年之多的一个问题方面所取得的进步的一小步骤。

- 加强服务领域里的请求-要约的谈判-这仍然是谈判的主要方法-以便获得大幅度承诺。到 2006 年 7 月 31 日，将提出第二轮修订要约，而在服务行业的承诺时间表草案按计划将于 2006 年 10 月 31 日完成。

50. 虽然《宣言》使多哈回合重上轨道，一个根本性的问题是它是否有希望使多哈回合归根结底能够纠正乌拉圭回合的发展赤字。亚太经社会成员在未来的一年中所面临的一个关键性的挑战将是是否能够重振多哈的发展议程。

51. 亚太经社会区域的发展中经济体在未来几个月内将可能面临的挑战是：作出有商业价值的妥协以使发达国家继续对此进程作出承诺。因而，本区域依赖于贸易的经济体所面临的挑战是，如何驾驭世界贸易组织传统的互惠的动态以便就它们的市场准入预期取得进展。同时，本区域需要重新作出重大努力以便开放服务部门，此地区一或两个日益活跃的服务的出口国在这方面作出努力值得进一步的得到本地区其他发展中经济体的支持。

### 三、本地区新产生的失业问题：回应挑战

52. 东亚的失业人数从 1992 年 400 万增加到 2002 年 900 万，而这个数字在东南亚和太平洋地区从 550 万增加到 1460 万。在同一时期内，南亚的总失业人数增加了 700 万。在东亚，失业率从 1994 年的 2.5% 增加到 2004 年的 3.6%。在东南亚，它从 4.1% 增加到 6.4%。在同一时期内，南亚的失业率从 4.0% 增加到 4.8%。就业不足的现象，尤其是在农村地区，与失业相比更加广泛地存在着。不幸的是，本区域还拥有世界上 5-14 岁的 2.46 亿童工中 1.27 亿或者 52%。

53. 多年来，本地区的经济结构发生了变化，制造业和服务业中的就业增加，农业中的就业减少。但是，在总就业中，尤其在大型经济体中，农业部门的就业所占份额仍然居高不下。在许多国家里，农村的非正规经济提供了大多数就业机会，而那里的趋势是偏爱男性工人。区域经济结构的变化也还导致了技术工人与无技术工人之间工资差距的扩大。

54. 造成高失业率和就业不足的原因有二。第一，劳动力的增长率高。在过去的十年，由于高出生率、日益增加的妇女参加工作的比例和延长的工作年限，劳动力的增

长率在东南亚是平均每年 2.4%，在南亚这个数字为 2.2%。第二，创造就业的速度没有跟上劳动力的增长。除此之外，由于技术变化以及国营部门在私有化之后大幅度缩编造成了对于劳动力的需求减少。

55. 目前广泛存在着一种关切：本地区的许多国家在实现产量的高增长的同时牺牲了创造就业。人们对于无工作的增长提出指控，尤其在迅速增长的经济体中，在这类国家中最近失业率有所上涨。

56. 本地区就业者中相当大的一部分人为了谋生只挣取微薄的工资。在总就业中有工作的穷人的比重-按工作却每天挣到不足 2 美元(以购买力平价标准来界定)在 2003 年在南亚高达 88%，东南亚 59%，东亚 49%。这些数字表明，上述次区域就业者中的极大部分人所挣取的工资仅仅刚刚高于一天一美元的贫困线。因而，有工作的穷人受到内部或者外部冲击的影响或者重新陷入赤贫的可能性非常之高。

57. 本地区的失业在青年人中非常集中。例如，虽然本区域的总失业率在 2004 年是 4.4%，然而青年失业率从东亚的 7.5%到东南亚的 17.1%不等。在东南亚这一比例翻了一番还要多，从 1994 年的刚刚不到 500 万人增加到 2004 年的将近 1050 万人。南亚青年失业人口最多，在 2004 年是几乎达到 1450 万人。

58. 为了应对失业问题，改善劳动力市场的功能至关重要。在正规部门，由于退休金和公司内的专业培训不可转移和严格的解聘规定，本区域的劳动力市场过于僵硬。引入较为灵活由职工与雇主分摊的退休金和退休制度，设定最低教育和技能标准以及放松聘用和解聘制度，外加在社会的层次对于解聘工人的收入进行更好的保护，可以帮助解决这些问题。

59. 低教育水平和教育水平和技能与私营部门的需求不相适应是失业的主要原因。拥有高于最低教育标准的工人是在职培训、技能测试和评估方面似乎都表现更好，这样增加了他们的可雇性和工作前景。

60. 义务教育延续到一定年龄在一定程度上可以有助于解决复杂的童工问题。在妇女失业率高或者妇女参与率低的地方进行教育改革，可以通过使妇女获得教育提供一个更为有利的社会文化环境，改善其生产率，并且帮助消除针对妇女的工资和就业歧视而打破这种恶性循环。

61. 虽然这种方案潜在回报率高，然而在本地区的许多发展中国家里职业培训计

划似乎都没有获得必要的技术和实际的支持。之所以存在这种现象的原因很多，诸如培训者缺少最近的工业经历和教员在课程开发方面缺少专业知识。培训方案要卓有成效，他们必须目标突出，规模小，拥有强劲的在职培训的成分并与工业相联系。

62. 进行干预以加强青年的可雇佣性应当是积极劳动力市场政策和教育改革的一个关键内容。便利进入劳动力市场的方案应当在他们进入正式劳动力市场很早之前就以青年为目标。职业指导和咨询以及提供劳动力市场信息可以成为指导青年向正确方向努力的有用工具。

63. 公营部门聘任政策与工资政策的可信的改革，通过减少长期寻职的诱因，也有助于控制高失业。通过这种政策改革以消除把公营部门工作看作为“好的”工作的偏见并且创造条件以改善“坏的”工作的质量，对于解决人们花很长时间寻找公营部门工作的问题是必要的。

64. 失业福利制度，虽然有重大的财政影响，但可被用来作为那些暂时性失业工人的安全网，并有助于发展更为灵活的劳动力市场。为了增加效果，在失业期间，失业福利应当与工作技能开发相联系。

65. 某些国家诸如马来西亚，在通过贸易自由化而促进就业增长方面所获得的成功提供了证据表明，重要的是，对于增长与创造就业应当采取平衡的方法。要从贸易自由化中获益，最初的步骤是东道国要提高吸收能力，尤其是通过加强人力资源的质量。通过国内改革和获得更多地进入全球市场的机会来提供一个支持性的环境，对于任何试图从贸易自由化中获益的国家也是必要的。

66. 在经济高增长与创造就业之间保持较好的平衡要求改善工人在合适的产业中的生产率，着重那些劳动力集中的部门，尤其强调能力建设。在农业中，土地改革、技术推广服务、提供信贷、庄稼多样化和农村基础设施发展等措施在这方面都可以起到重要的作用。改善营销设施和合作组织也可以成为推动农村发展的有效工具。

67. 在农村和城市地区，发展微型和中小型企业也许是最具创造就业潜力的方法。因此，需要加以促进，其方法是，提供有利的企业环境，尤其是通过减少进入成本、提供基础设施、能力建设和善政。本地区许多发展中国家的私营部门在营造有利的商业环境方面都受到下述问题的干扰：前后不连贯的政策、有关法律执行不力、法律经常变化、地方当局拥有过多的自行裁量权和官僚体制的骚扰、复杂且冗长的企业注册程序、严苛

的执照和批准制度以及高税收。克服这些限制性的因素对于为发展微型和中小型企业提供一个有利的企业环境至关重要。

68. 通过为工人提供培训与再培训的机会、与公营部门合作为失业青年提供机会以获得培训、确保工作场所安全、并向雇员提供福利，雇主也需要表现出更好的公司责任。社会对话是维持良好产业关系的关键方法。

69. 国际移徙可以通过稳定劳动力进口国和劳动力出口国的劳动力市场从而起到有价值的作用。在这方面，在诸如世界贸易组织《服务贸易总协定》第四模式这样的全球框架下的有序人口流动有助于各国家获得切实的好处。

70. 请经社会就上述任何问题的进一步审议向秘书处提供指导。

. . . . .