



第六十届会议

议程项目 148

联合国利比里亚特派团经费的筹措

联合国利比里亚特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日
期间财政执行情况报告以及 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月
30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2004/05 年度批款	821 986 000 美元
2004/05 年度支出	740 964 800 美元
2005/06 年度批款	722 422 100 美元
秘书长提出的 2006/07 年度预算	716 855 700 美元
咨询委员会提出的 2006/07 年度建议数	716 717 700 美元

一. 引言

1. 下文第 28 段所载行政和预算问题咨询委员会的建议将导致联合国利比里亚特派团（联利特派团）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的拟议预算削减 138 000 美元。委员会还针对该特派团的行政管理和进一步节约资金的机会，提出了若干意见和建议。

2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告将载有其对涉及各特派团的若干问题的意见和建议。因此，委员会将在下面各段中述及具体涉及联利特派团的资源问题和其他事项。



3. 咨询委员会在审议联利特派团经费筹措问题时使用的文件列于本报告的末尾。

二. 2004年7月1日至2005年6月30日期间财政执行情况报告

4. 根据咨询委员会的建议，大会第58/261 B号决议批准864 815 900美元，充作2004年7月1日至2005年6月30日期间的经费，其中包括特派团维持费821 986 000美元、给维持和平行动支助账户的35 015 300美元和给意大利布林迪西联合国后勤基地的7 814 600美元。这一期间的支出总额为毛额740 964 800美元(净额731 196 700美元)。

5. 所产生的毛额为81 021 200美元(净额80 704 400美元)的未支配余额占特派团维持费批款毛额的大约9.9%。主要资源差异包括以下各项下的节余：

(a) 军事人员(21 536 000美元)：主要因提前部署特遣队所属设备使有关费用记入上期帐内、口粮费低于预算、民警的部署低于预期；

(b) 文职人员(12 589 700美元)：主要因国际工作人员空缺率高于预算和推迟部署联合国志愿人员而节余的费用，但其中一部分被本国工作人员所需经费增额抵消，这部分经费增加的原因是订正薪金表于2005年2月1日生效，以及一半以上的一般事务员额的现职人员级别高于预算；

(c) 所需业务经费(46 895 500美元)：除其它外，这是因为房地租金费用降低、恶劣的基础设施条件致使计划在全国配送燃料的项目取消、使用上期采购的外地防御工事用品、恶劣的道路情况致使汽油和油料消费减少、使用的直升飞机数量比预算少了一架、以及全球租用转发器和布林迪西租赁线路的费用降低。

6. 咨询委员会对执行情况报告(A/60/645)中关于个别支出项目的资料的意见载于以下段落中关于2006年7月1日至2007年6月30日期间拟议预算(A/60/653)的有关论述内。

7. 秘书长在其关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议供资办法的报告(A/60/450)中，提议采取一些必要措施，为处理与此种福利有关的应计负债提供经费，并将有关项目入账，这些措施特别包括从2005财政年度终了时的未支配余额以及在役维和特派团上期债务节减额或注销额中调拨2.500亿美元。**联利特派团和其他维持和平行动的经费筹措是否会受到影响，将取决于联大作出何种决定。**

三. 关于本期执行情况的资料

8. 咨询委员会获悉，截至2005年12月31日，自联利特派团成立以来，会员国已为其摊款共计1 976 586 000美元。截至同日收到的款项为1 786 258 000美元，未缴款额为190 328 000美元。截至2006年3月31日，特派团可用现金

为 354 000 000 美元，2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间未清偿债务为 56 988 000 美元。

9. 咨询委员会获悉，截至 2006 年 3 月 31 日，偿还部队费用方面的欠款估计为 17 478 000 美元。在特遣队所属装备方面没有欠款。关于死亡和伤残赔偿金，截至 2006 年 4 月 30 日，已为 30 项索偿支付 1 345 100 美元，18 项索偿尚未结案。

咨询委员会期望迅速解决这些索偿案。

10. 咨询委员会获悉，截至 2006 年 3 月 31 日，联利特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间在职人员情况如下：

	核定	在职	空缺/延迟部署率 (百分比)
军事观察员	215	199	7.4
军事特遣队人员	15 035 ^a	14 614	2.8
民警	635	564	11.2
建制警察部队	480	480	—
国际工作人员	607 ^b	529	12.9
本国工作人员	781 ^b	754	3.5
联合国志愿人员	278 ^b	258	7.2

^a 包括经安全理事会第 1626(2005)号决议核准的 2005 年 11 月 15 日至 2006 年 3 月 31 日期间临时增加的 250 名军事人员，安理会第 1667(2006)号决议将其延长至 2006 年 9 月 30 日。

^b 不包括 2005 年 12 月 31 日裁撤的选举司的员额(21 个国际员额、23 个本国员额和 153 个志愿者员额)或由一般临时助理人员项下供资的员额(9 个国际员额和 7 个本国员额)。

11. 咨询委员会收到了 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间截至 2006 年 4 月 30 日的开支和预计开支表(见本报告附件一)。这一期间截至 2006 年 4 月 30 日的支出为 642 857 222 美元，而摊款毛额为 722 422 100 美元，相对于已完成 83%的财政期来说，完成率为 89%，对整个财政期间而言，现时开支和预计开支为 712 514 695 美元，几乎为摊款额的 99%。当然，这些总额包含预计结余和超支。在这方面，委员会注意到，业务费项下有 16.4 百万美元的大量预计结余；然而，2006/07 年度拟议预算表明，该支出用途项下减少了 14.4 百万美元。

四. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

12. 安全理事会 2003 年 9 月 19 日第 1509(2003)号决议规定了联刚特派团的任务。安理会 2005 年 9 月 19 日第 1626(2005)号决议将特派团的任务期限延长到 2006 年 3 月 31 日，授权联利特派团从 2005 年 11 月起向塞拉利昂调派至多 250

名联合国军事人员，以保障塞拉利昂问题特别法庭的安全，授权在 2005 年 11 月 15 日至 2006 年 3 月 31 日期间，将军事人员上限临时增至总共 15 250 人，并请秘书长就联利特派团缩编计划提出建议。安理会在其 2006 年 2 月 6 日第 1657 (2006) 决议中，授权秘书长立即从联利特派团调动至多一个步兵连到联合国科特迪瓦行动（联科行动），直至 2006 年 3 月 31 日，以便为联合国人员和财产提供额外的安全保障，并执行授权联科行动执行的其他任务。安理会在其 2006 年 3 月 31 日第 1667 (2006) 号决议中，将特派团任务期限延长到 2006 年 9 月 30 日，并决定将联利特派团部队人数上限维持在 15 250 人。安理会还重申打算授权秘书长于需要时，临时在联利特派团和联合国科特迪瓦行动之间调动部队；还请秘书长在下次特派团进展情况的报告中，就缩编计划进一步提出建议。

13. 2005/06 年期的特点是，根据 2003 年 8 月 18 日的《全面和平协定》于 2005 年 10 月 11 日在全国举行了总统和副总统、参议院和众议院选举，并成立了民主产生的民选政府。因此，联利特派团下一个时期的作用将从维持和平转变到建设和平，同时努力支持在全国各地巩固和扩大国家权力。在这方面，咨询委员会注意到，2006 年 2 月访问利比里亚的部门间评估团建议联利特派团向该国内地调派更多的政治、人权和法治高级专家，并与国家当局合作，根据需要酌情从其民政部门的现有资源中抽调合格的专家人员，前往各国家机构(S/2006/159, 第 54 段)。

14. 关于成果预算制框架，咨询委员会注意到，执行情况报告和拟议预算的列报方式和实质内容都有显著改进。委员会注意到，它提出的需要以透明和简洁的文字来界定基准的建议(A/59/736/Add. 11, 第 8 段)得到了注意。

15. 咨询委员会在其上一份关于联利特派团经费筹措问题的报告(A/59/736/Add. 11, 第 24 段)中，对人道主义事务协调厅突然离开利比里亚并由联利特派团接管人道主义协调职能表示关切，并要求提供最新情况，说明特派团对如何改变并最终逐步取消目前属于人道主义协调、复兴、恢复和重建活动范围的职能所做出的长期考虑。委员会获悉，特派团人道主义协调科的分期缩编计划将在联利特派团 2007/08 年期拟议预算中呈报委员会。同时，该科履行的若干职能将在 2006/07 财政年度移交给地方当局。

16. 除其它事项外，该科目前正在领导成立国家一级的机构间常设委员会，该委员会的工作是将风险评估和应急方面的职能分配给若干主要国际非政府组织和联合国机构。政府将随着这方面的能力得到加强而逐渐接管这些职能。预计该科领导的国内流离失所者回返进程将在 2006 年 6 月结束，因此，主要由各机构借调工作人员组成的国内流离失所者问题股届时也将裁撤。利比里亚难民的回返工作将继续由难民署领导，计划于 2007 年结束。

17. 人道主义协调科还对回返区进行监测，以确保回返的可持续性。监测范围包括保护回返者、协调社区复原活动、以及规划基本社会服务，以找出差距。在 2006/07 年度，该科将把这些责任移交给地方当局和利比里亚难民、遣返和重新安置问题委员会。在 2006/07 年度，随着利比里亚重建发展委员会的启动，动员捐助者支持复原活动的责任将逐渐移交给政府。另外，目前由人道协调厅提供经费的人道主义信息中心也将于 2006 年 6 月底由开发署接管。

18. 咨询委员会获悉，复原、善后和重返社会科的分期缩编计划也将在委员会审议联利特派团 2007/08 年度拟议预算时呈报委员会。在 2006/07 年度期间，该科将逐渐把支持化解紧张局势和前战斗人员争端的责任移交给联合国机构（特别是开发署）、国家解除武装、复员和重返社会委员会和政府。目前，该科将重点放在从事回返者和前战斗人员及其回返社区的中期复原和重返社会活动。除其它外，该科将继续协助政府审核国家重返社会战略，以确保着重为前战斗人员和其他受战争影响的人创造就业，并支持执行一项涉及难民署、开发署、粮食计划署和儿童基金会的基于社区的复原战略。该科着重对诸如道路等被视为对促进利比里亚经济复兴至关重要的关键基础设施的复原工作进行协调，以此作为其支持国家社会经济复原努力的一部分。在 2006/07 年度，这一协调职能将被并入利比里亚重建发展委员会的基础设施支柱部门。

B. 所需资源

19. 联利特派团 2006/07 年度拟议预算 (A/60/653) 为毛额 716 855 700 美元 (净额 706 550 700 美元)，比 2005/06 年度批款毛额 722 422 100 美元减少 5 566 400 美元，即减少 0.8%。预算编列的经费用于部署 215 名军事观察员、14 785 名军事特遣队人员、1 115 名联合国警察，包括建制警察部队、599 名国际工作人员、957 名本国工作人员和 278 名联合国志愿人员。如上文第 12 段所述，安全理事会第 1667 (2006) 号决议决定把特派团最高核定兵力保持在 15 250 人 (包括军事观察员)。经查询，咨询委员会获悉，如因安理会决定把上限已增加的军事人员的任务延长至 2006 年 9 月 30 日或在日后作进一步的延长而需增加经费，秘书长应根据需要，重新要求大会增加批款或授予承付款。

20. 上文第 12 段提及了联科行动军事人员临时调动所涉经费问题，在这方面咨询委员会回顾主计长在 2006 年 4 月 6 日给咨询委员会主席的信中表示，根据安全理事会关于在特派团之间调动的人员应继续作为调出人员的特派团军事和文职人员最高核定人数下的人员计算的决定 (见安理会第 1650 (2005) 号决议)，为联利特派团核准的资源将用于其人员在联科行动内的重新部署。这其中特别包括与出兵国部队、特遣队所属装备和自我维持补偿以及口粮和燃料有关的费用。所需的后勤和行政支助，将在联科行动的现有资源内解决。委员会还获悉，与军事人员临时调往联科行动内有关的费用，将列入在联利特派团 2005/06 年度执行情况报告和联利特派团 2007/08 年度拟议预算。

1. 军事和警察人员

类别	2005/06 年度核定人数	2006/07 年度核定/拟议人数
军事观察员	215	215
军事特遣队人员 ^a	15 035	15 035
联合国警察	635	875
建制警察部队	480	240

^a 包括 2005 年 11 月 15 日至 2006 年 3 月 31 日期间临时增加的 250 名军事人员, 这些人员已经安全理事会第 1625(2005) 号决议核准, 并经第 1667(2006) 号决议延长至 2006 年 9 月 30 日。

21. 在拟议预算中, 联合国警察增加了 240 人, 并相应减少了建制警察部队中的警察人数, 目的是加强对各区内国家警察的指导。在 2006/07 年度, 联合国警察人数在头六个月中将继续保持 875 人的水平, 其后将逐步减少, 共计将减少 260 人。咨询委员会获悉, 军事观察员和军事特遣队分别采用了 5% 和 2% 的延迟部署率。

22. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的军事和警务人员所需经费估计数为 378 911 900 美元, 比 2005/06 年度摊款增加 6 852 600 美元, 即增加 1.8%。所需经费增加的主要原因是, 将在整个 12 个月期间全员部署 14 785 名特遣队人员, 其延迟部署率为 2%, 而 2005/06 年度的年平均部署人数为 14 002 人; 并且, 联合国警察的平均部署人数也将增加。但是, 增加的经费由以下方面减少的经费部分抵消: 特遣队自我维持而使娱乐假津贴减少; 2006 年无人员计划返国而使特遣队所属装备的运费和部署费用减少; 按照 2004/05 年度支出计算费用的因数减少 25%, 而使联合国警察进驻、轮调和返国所需的旅费减少。

2. 文职人员

类别	2005/06 年度核定人数 ^a	2006/07 年度拟议人数 ^b
国际工作人员	607	594
本国工作人员 ^c	781	955
联合国志愿人员	278	278

^a 不包括 2005 年 12 月 31 日裁撤的选举司员额 (21 个国际、23 个本国和 153 个志愿人员员额), 也不包括在一般临时助理人员项下供资的职位 (9 个国际和 7 个本国职位)。

^b 不包括在一般临时助理人员项下供资的职位 (5 个国际和 2 个本国职位)。

^c 包括本国干事和本国一般事务人员。

23. 咨询委员会指出，拟议预算摘要中的人力资源总表没有明确显示拟议的人员变化，因为总表未考虑到由于选举工作结束和 2005 年 12 月 31 日选举司按计划撤消（见 59/630，表 5，脚注 b）而减少的人员。撤销选举司减少了 197 个员额（21 个国际、23 个本国和 153 个联合国志愿人员员额）。将为选举股保留八个员额（6 个国际和 2 个本国员额）至 2006 年 6 月 30 日为止。委员会注意到，在一般临时助理人员项下供资的员额已经列入人员配置表。委员会对列入这一资料表示赞赏；但是，为了澄清职位与员额之间的差异，委员会要求在今后的人力资源表中用单独的栏目而非脚注开列在一般临时助理人员项下供资的职位。在这方面，委员会注意到 2006/07 年度拟议预算列入了 9 个从一般临时助理人员项下供资的职位（4 个 P-3 和 5 个本国干事职位）转划的员额。

24. 从上文的表中可以看出，预算文件中的拟议预算实际上包含了 161 个净增员额，即减少 13 个国际员额和增加 174 个本国员额。如 A/60/653 号文件所述，文职人员的经费估计数为 108 487 800 美元，反映了所采用的国际工作人员和本国工作人员出缺率分别为 20% 和 5%。

关于员额的建议

25. 裁撤联合监测委员会秘书处的 2 个员额（1 个外勤和 1 个一般事务人员（其他职等））（构成部分 1，停火）。咨询委员会不反对裁撤这两个员额。

26. 人权与保护科的 1 个 P-2 员额转划为本国员额（构成部分 2，人道主义和人权）。咨询委员会曾经表示过意见，认为应该鼓励维持和平行动在可行和符合成本效益的情况下用本国工作人员逐步取代国际工作人员，因为这将有利于能力建设和向当地人转让技能，并增强当地居民对目前由特派团开展的活动的主体感（见 A/59/736，第 58 段）。因此，委员会建议核准拟议的转划。

27. 在一般临时助理人员项下供资的 4 个 P-3 方案干事职位（秘书长副特别代表办公室 2 个（复原和施政）和救济、复员和重建科 2 个）和 5 个人道主义事务干事（本国干事）转划为员额（构成部分 2，人道主义和人权）。安全理事会已请秘书长就联利特派团的缩编计划进一步提出建议（见上文第 12 段）。虽然特派团尚未开始缩编，但是咨询委员会认为现在开始进行规划较为谨慎。因此，委员会认为在缩编计划制定之前，不宜在人道主义和发展领域设置新的员额。因此，委员会反对拟议的转划。

28. 设置 1 个 P-3 法律干事员额（构成部分 3，安保改革）。任职者将负责起草和审查各种合同和密码电报，并就索偿、调查报告、利比里亚法院裁决、谅解备忘录、法律政策和人事问题向高级主管和利比里亚法律实体提供咨询。咨询委员会认为，利比里亚境内的大部分基本法律工作，如立法起草等，现在应已完成或接近完成。因此，委员会认为目前没有理由增设 1 个 P-3 员额。

29. 联合国警察专员办公室的 2 个一般事务(其他职等)员额转划为本国员额(构成部分 3, 安保改革)。基于上文第 26 段所述理由, 咨询委员会建议核准拟议的转划。

30. 由于选举司的撤销, 裁撤 27 个国际员额(1 个 D-2、1 个 P-5、7 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2、4 个外勤人员、2 个一般事务人员(其他职等))、25 个本国员额(2 个本国干事和 23 个本国一般事务人员)和 153 个联合国志愿人员(构成部分 4, 和平进程)。如上文第 23 段所述, 选举司已于 2005 年 12 月 31 日撤销。

31. 通信和新闻办公室的 1 个 P-2 和 1 个外勤人员员额转划为本国员额(构成部分 4, 和平进程)。基于上文第 26 段所述理由, 咨询委员会建议核准拟议的转划。

32. 五个国际员额转划为本国员额(一般事务科 1 个一般事务人员(其他职等), 通信和信息技术科 1 个一般事务人员(其他职等), 人事科 1 个外勤人员, 采购科 2 个外勤人员)(构成部分 5, 支助)。基于上文第 26 段所述理由, 咨询委员会建议核准拟议的转划。

33. 设置 161 个本国一般事务员额(安保 62 个、运输 29 个和工程 70 个)(构成部分 5, 支助)。如拟议预算所述, 安保事务目前由蒙罗维亚的一家商业承包者和各区的 134 个人订约人提供。26 个地点完全没有安保服务。拟议预算建议将商业承包者的服务范围扩大到各区, 包括 26 个没有安保事务人员的地点。据估计, 需要设置 62 个本国一般事务员额, 其中 26 个员额对 26 个无安保事务人员的地点的商业合同服务进行监督, 36 个为六个广播室全天提供安保事务人员。134 个人订约人将不再续用。

34. 关于运输科的需求, 咨询委员会获悉, 2005/06 年度平均雇佣 61 个人订约人, 原因是设在各区的运输车间数目超出了最初的预测。在 2006/07 年度, 拟议个人订约人一律不再续用, 而改设 29 个本国员额, 履行以下预计长期需要的职能:

- 蒙罗维亚 6 个汽车修理工(总部轻型车间和保养股 3 个, 总部特种设备和重型设备 1 个, 事故损坏修理股 2 个)
- 沃因贾马和杜伯曼堡新设车间各 2 个汽车修理工
- 重型调度和抢修股 19 个驾驶员。重型车辆的用途是每月向联利特派团设在全国各地的工作点供水, 运送燃料, 收集污水, 运送建筑和工程材料。

35. 要求为工程科增设 70 个本国员额, 主要用于支助利比里亚全国 22 个地点的发电厂和水处理厂, 具体员额如下: 5 个木匠, 9 个电工, 25 个发电机修理工, 4 个暖气、通风和空调技术员, 7 个水管工, 5 个仓库操作员, 11 个水处理厂操作

员，4 个其他人员。这些员额将取代目前的个人承包合同人员。咨询委员会获悉，2005/06 年度这种个人订约人的平均数为 278 人。

36. 经要求，咨询委员会得到了目前安排与拟议安排的费用比较明细表，目前的安排同时使用个人订约人和商业合同，而拟议的安排将以本国工作人员取代个人订约人（见本报告附件二）。从提供的表格中可以看出，新设员额将比使用个人订约人增加 1 411 500 美元。此外，在 2005/06 年期间通过各区行政办公室与军事特遣队共用房地的方式为前者提供安保。但是，在 2006/07 年期间行政办公室将搬离特遣队，特派团将需要为其提供安保。因此，在 2006/07 年期间商业安保合同费用将增加 1 104 900 美元。因此，2006/07 年期间拟议新安排的费用共计将增加 2 516 400 美元。委员会获悉，现阶段无法确定目前的个人订约人被转划为本国工作人员的人数，这一资料将在下一次预算审查期间提供。

37. **2005 年 4 月 22 日关于维持和平行动的一般报告 (A/59/736) 在第 55 段中指出，根据适当的预算程序，占用员额或职位的工作人员必须履行连续性职能。咨询委员会铭记这项规定，建议核准支助构成部分下拟议增设的 161 个本国一般事务员额。**

38. **三个外勤人员转划为本国一般事务人员（人事 1 个，采购 2 个），2 个国际一般事务人员（其他职等）转划为本国一般事务人员（总务 1 个，通信和信息技术 1 个）（构成部分 5，支助）。基于上文第 26 段所述理由，咨询委员会建议核准拟议的转划。**

39. 除上文提及的拟议人员变化外，特派团还就员额在构成部分之间和构成部分内部重新部署提出了诸多建议。**咨询委员会不反对拟议的重新部署，并鼓励特派团利用重新部署，处理因特派团接近缩编阶段而变化的优先任务。**

3. 业务费用

2005/06 年度摊款	2006/07 年度拟议预算
243 863 900 美元	229 456 000 美元

40. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间所需业务费用估计数，比 2005/06 年度摊款减少 14 407 900 美元，即减少 5.9%。造成这一差异的主要因素是：一般临时助理人员所需经费减少；2005 年选举工作结束而使房地租赁所需要经费和选举材料减少；根据 2004/05 年度的实际使用量推算汽油、燃油和润滑油所需经费减少；为多数特遣队提供硬墙住房而使宿营材料和住宿报销费用减少；因购置的地面运输专用物项比计划少 59 件而使车辆购置费用减少。减少的费用由以下方面增加的费用部分抵消：2005/06 年度燃料价格从每升 0.58 美元涨至 0.76 美元，使空运项下所需费用增加；2005/06 年度计划减少兵力，但预算为 2006/07

年度全员兵力编列了经费而使特遣队所属装备费用增加；安保以及房地改造和装修费用增加。

空中运输

41. 审计委员会在审计 2005 年 6 月 30 日终了期间的维持和平行动时注意到，联利特派团的 25 架飞机当中没有任何一架得到充分利用，而且根据计算，每次飞行的平均载客量为 29%，平均载货量为 18%。¹ 特派团答复（见 A/60/653，第五.C 节）说，它正在监测每天和每月的实际飞行时数，并对飞行进行必要的控制。咨询委员会还获悉，联利特派团一直在努力寻找提高利用率的办法，例如改变飞行时刻表，以搭载更多的乘客/货物，这项努力已经取得一些效果。此外，维持和平行动部已经发表了全面的航空预算准则和一份范本，用以指导航空预算的编制。已指示各特派团，今后所有关于飞行时数的预测都应该以飞机的最新实际使用率为依据。**委员会欢迎这些发展，并期望在下次提交预算时报告这些改动取得的效果。**

公共信息

42. 咨询委员会从向其提供的补充资料注意到，虽然选举已在 2005 年完成，但 2006/07 年度的所需公共信息经费估计数仍与 2005/06 年度的几乎完全相同。工作人员编制仍然是 64 人（18 个国际工作人员、38 个本国工作人员、8 个联合国志愿人员），业务费用大约为 250 万美元。**委员会了解公共信息活动在同边远地区沟通方面的重要性，尤其是联利特派团电台的重要性；然而，委员会认为，鉴于即将进行的缩编，特派团应该促进本国能力的建设。**

速效项目

43. 2006/07 年度拟议预算包括一笔为速效项目提供的 100 万美元经费。咨询委员会在提出询问后获悉，2006/07 年度在联利特派团管理速效项目的费用将达 371 600 美元，相当于申请经费总额的 37%。**咨询委员会认为这个数字过大。按照这类项目的本意，间接费用无论在何种情况下都应保持在最低水平；为此目的，委员会请求复核速效项目股的员额数目和员额水平。此外，应该努力寻找执行伙伴，包括在当地寻找，以分摊项目管理费用负担。**

44. 咨询委员会回顾，联合国和平行动问题小组的报告（卜拉希米报告）呼吁在一个特派团的第一年预算中为其速效项目供资（见 A/55/305-S/2000/809，第 47(a) 段）。大会 2004 年 7 月 16 日第 58/315 号决议认可维持和平行动特别委员会的以下建议：为维持和平行动头两年提供速效项目资源，但这些项目必须保持向特派团的任务提供直接支助，或是旨在满足现有的发展和人道主义援助工作未涵盖的

¹ 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 5 号》(A/60/5)，第二卷，第二章，第 141 段。

需要，或是发挥催化作用，扩大这些工作。² 大会允许在很多情况下作为例外不实行这项规定；然而，大会 2005 年 6 月 22 日第 59/296 号决议在第七节请秘书长简化速效项目的执行过程，并确保速效项目在计划时间内得到充分实施。委员会认为，应该由大会决定，它到底是打算改变关于速效项目的政策，还是打算允许在这个情况下例外处理。如果决定延长速效项目的持续时间，使其超过两年，应该谨慎从事，确保这些项目符合这类活动的初衷，并使其与任务地区内其他发展或人道主义援助活动相协调。

五. 结论

45. 执行情况报告 (A/60/645) 第 26 段说明了大会即将就 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联利特派团的经费筹措问题采取的行动。咨询委员会建议把 81 021 200 美元的未支配余额以及 27 287 500 美元的收入和调整数记入会员国账下，方式由大会决定。

46. 拟议预算 (A/60/653) 第 32 段说明了大会即将就 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联利特派团的经费筹措问题采取的行动。在就 2006/07 年期间联利特派团所需经费数量作出结论时，咨询委员会考虑到 2005/06 年期间的支出情况显示出发生的支出几乎达到预算支出的百分之百(见上文第 11 段和附件一)。

47. 如上文第 19 和 20 段所述，如果由于延长提高军事人员人数上限的时间，或由于把军事人员临时调拨给联科行动，引起任何额外所需经费，都将另行提出报告。

48. 咨询委员会，考虑到自己在上文第 28 段提出的建议，建议把 716 855 700 美元的所需预算经费估计数削减 138 000 美元。委员会因此建议大会批款 716 717 700 美元，用作 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日 12 个月内的联利特派团维持费用。

² 《同上，第五十八届会议，补编第 19 号》(A/58/19，第 91 段)。

文件

- 联合国利比里亚特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告：秘书长报告 (A/60/645)
- 联合国利比里亚特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的预算：秘书长报告 (A/60/653)
- 行政和预算问题咨询委员会的报告：联合国利比里亚特派团 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告以及 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/59/736/Add. 11)
- 大会第 58/261 B、59/292 和 59/296 号决议
- 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十次进度报告 (S/2006/159)
- 安全理事会第 1626 (2005)、第 1657 (2006) 和第 1667 (2006) 号决议

附件一

联利特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的已发生支出和预测支出

分类说明	截至 2006 年 4 月 30 日的支出					预测数			差异原因 (G) = (F/A) (百分比)
	分配数 ^a (A)	总支出 (B)	未支配余额 (C) = (A-B)	2006 年 5 月和 6 月支出 ^b		截至 2006 年 6 月 30 日的未支配 余额估计数		差异 (G) = (F/A) (百分比)	
				(D)	(E) = (B+D)	(F) = (A-E)	(G) = (F/A) (百分比)		
一. 军事和警务人员									
212 军事观察员	11 711 500	8 971 198	2 740 302	1 776 073	10 747 271	964 229			
213 军事特遣队	312 042 200	311 297 455	744 745	13 640 970	324 938 425	(12 896 225)			
214 民警	37 539 600	25 221 945	12 317 655	4 705 340	29 927 285	7 612 315			
216 建制警察部队	10 766 000	10 052 125	713 875	1 611 043	11 663 168	(897 168)			
一类共计	372 059 300	355 542 723	16 516 577	21 733 426	377 276 149	(5 216 849)			-1
二. 文职人员									
221 国际工作人员	83 040 400	68 035 597	15 004 803	13 664 580	81 700 177	1 340 223			
222 本国工作人员	9 867 700	8 804 685	1 063 015	2 283 200	11 087 885	(1 220 185)			
223 联合国志愿人员	13 350 900	13 241 999	108 901	1 533 000	14 774 999	(1 424 099)			
二类共计	106 259 000	90 082 281	16 176 719	17 480 780	107 563 061	(1 304 061)			-1.2

出现超支的原因是 2006 年 3 月 1 日的时候部队仍维持满员，而不是按照预算减少 3 个营，同时考虑到由于出缺率高于预算数字，而且民警人数减少（和建制民警部队增加），民警项下出现未支出余额。

出现超支的原因是：出缺率低于预算数字，本国工作人员人员的加薪从 2006 年 3 月 1 日开始生效，需要增加联合国志愿人员来提供选举支助，以及联合国志愿人员生活津贴有所提高。

分类说明	截至2006年4月30日的支出					预测数			差异原因 (C)=(F/A) (百分比)
	分配数 ^a	总支出	未支配余额	2006年5月和6月支出 ^b	包括预测数的 总支出	截至2006年6月 30日的未支配 余额估计数	(F)=(A-E)	(G)=(F/A)	
	(A)	(B)	(C)=(A-B)	(D)	(E)=(B+D)	(F)=(A-E)	(G)=(F/A)		
三. 业务费用									
224 一般临时助理人员	2 767 600	2 317 012	450 588	341 400	2 658 412	109 188			
225 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—			
226 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—			
227 顾问	676 200	231 607	444 593	18 800	250 407	425 793			
228 公务旅行	1 869 200	1 748 285	120 915	462 456	2 210 741	(341 541)			
230 设施和基础设施	89 841 900	68 500 062	21 341 838	14 167 697	82 667 759	7 174 141			
231 陆运	29 374 000	14 395 440	14 978 560	5 345 415	19 740 855	9 633 145			
232 空运	61 791 700	58 450 727	3 340 973	3 452 000	61 902 727	(111 027)			
233 海运	3 003 400	1 237 835	1 765 565	1 200 000	2 437 835	565 565			
234 通信	23 501 300	18 588 637	4 912 663	2 433 450	21 022 087	2 479 213			
235 信息技术	4 178 900	3 011 959	1 166 941	637 761	3 649 720	529 180			
236 医务	13 995 700	15 855 273	(1 859 573)	1 470 641	17 325 914	(3 330 214)			
237 特种设备	5 205 500	5 191 840	13 660	—	5 191 840	13 660			
238 其他用品、服务和设备	6 898 400	6 797 588	100 812	819 600	7 617 188	(718 788)			
239 速效项目	1 000 000	905 953	94 047	94 047	1 000 000	—			
三类共计	244 103 800	197 232 218	46 871 582	30 443 267	227 675 485	16 428 315			7
毛额	722 422 100	642 857 222	79 564 878	69 657 473	712 514 695	9 907 405			1
工作人员薪金税收入	11 215 700	8 920 305	2 295 395	1 801 724	10 722 029	493 671			
净额	711 206 400	633 936 917	77 269 483	67 855 749	701 792 666	9 413 734			
(编入预算的) 自愿捐助实物	120 000	—	—	—	—	120 000			
总计	722 542 100	642 857 222	79 564 878	69 657 473	712 514 695	10 027 405			1

出现未支出余额的原因是：燃料和房地租金所需费用有所减少，购置的车辆减少，以及商业通讯和零部件所需费用减少。

^a 包括联合国特派团按比例在支助账户和后勤基地的供资中分摊的份额。

^b 2006年5月和6月的预测支出中包括截至2006年4月30日的预先保留款项。

附件二

联利特派团 2005/06 年和 2006/07 年度个人合约和商业合约费用

(千美元)

A. 2005/06

	个人订约人		商业合约		共计费用
	数目 ^a	费用	数目	费用	
运输	61	152.3	—	—	152.3
工程	278	693.9	—	—	693.9
安保 ^b	134	334.5	1	1 266.0	1 600.5
总计	473	1 180.6	1	1 266.0	2 446.6

B. 2006/07

	个人订约人		员额		商业合约		共计费用
	数目 ^a	费用	数目	费用	数目	费用	
运输	—	—	29	466.9	—	—	466.9
工程	—	—	70	1 127.0	—	—	1 127.0
安保 ^b	—	—	62	998.2	1	2 370.9	3 369.1
共计	—	—	161	2 592.1	1	2 370.9	4 963.0

C. 差异 (B-A)

	费用共计
运输	314.6
工程	433.1
安保 ^b	1 768.6
共计	2 516.4

^a 该期间的个人订约人平均人数。

^b 在 2004/05 年度以及在 2005/06 年度的大部分时间，是通过与军事特遣队合用办公地点的办法向各地区的行政办公室提供安全保卫。然而，在 2006/07 年度，各地的行政办公室将迁出军事特遣队的办公地点。特派团因此将需要提供安保服务。这样，全面费用将增加 250 万美元。