



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(7)/2
5 August 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议

第七届会议

2005年10月17日至28日，内罗毕

临时议程项目6

方案和预算

秘书处的说明

内容提要

《联合国防治荒漠化公约》第22条第2款(g)项要求缔约方会议为其活动，包括其附属机构的活动核定方案和预算，并为筹资作出必要安排。

本文件概述方案和预算文件的内容，即 ICCD/COP(7)/2/Add.1 至 Add.6 号文件，这些文件是根据第 23/COP.6 号决定以及缔约方会议的其他相关决定提交第七届缔约方会议审议的。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、背景资料.....	1 - 4	3
A. 任务.....	1 - 3	3
B. 本报告的范围.....	4	3
二、2006-2007 两年期方案和预算.....	5 - 13	4
A. 核心预算.....	5 - 9	4
B. 补充基金和特别基金.....	10 - 13	5
三、业绩报告.....	14 - 15	5
四、2003 年 12 月 31 日终了的 2002-2003 两年期《公 约》各信托基金审定财务报表.....	16 - 19	5
五、联合国联合检查组对秘书处活动的全面审查.....	20	6
六、结论和建议.....	21	6

一、背景资料

A. 任 务

1. 缔约方会议议事规则(ICCD/COP(1)/11/Add.1)第 10 条(d)款规定, 缔约方会议每届常会的临时议程应酌情述及拟议的预算, 以及各帐户和财务安排的有关问题。

2. 缔约方会议第 23/COP.6 号决定请执行秘书向第七届缔约方会议提交 2006-2007 两年期方案和预算。缔约方会议请执行秘书向第七届缔约方会议报告《公约》各信托基金 2004-2005 年的业绩。

3. 在第 11/COP.6 号决定中, 缔约方会议决定在第七届缔约方会议议程上列入一个关于区域协调单位的必要性、运作方式、所涉费用、可行性、可能的职权范围和体制与合作安排的项目; 并请秘书处编写一份背景文件, 便利有关决策进程。有关报告载于 ICCD/COP/(7)/7 号文件。

B. 本报告的范围

4. 本文件及其增编均针对缔约方会议第六届会议的上述要求。增编的编排顺序如下:

- | | |
|--------------------------------|--|
| 1. ICCD/COP(7)/2/Add.1 (A)和(B) | 2006-2007 两年期方案和预算 |
| 2. ICCD/COP(7)/2/Add.2 | 2006-2007 两年期方案和预算(补充基金) |
| 3. ICCD/COP(7)/2/Add.3(A)和(B) | 《公约》各信托基金 2004-2005 两年期业绩报告 |
| 4. ICCD/COP(7)/2/Add.4 | 补充活动信托基金 2004-2005 两年期业绩报告 |
| 5. ICCD/COP(7)/2/Add.5(A)和(B) | 2003 年 12 月 31 日终了的 2002-2003 两年期《公约》各信托基金审定财务报表; 联合国审计委员会报告 |

6. ICCD/COP(7)/2/Add.6

《公约》各信托基金 2004-2005 两
年期捐款状况报告

二、2006-2007 两年期方案和预算

A. 核心预算

5. 2006-2007 两年期拟议的方案和预算反映了《公约》的规定和缔约方会议的决定。此外，方案和预算建议与 ICCD/CRIC(4)/2 号文件所述秘书处最近的活动相一致，并考虑到了《公约》执行情况审评委员会(审评委)第一届和第三届会议的结论和建议所确定的，以及缔约方会议第四届会议通过的关于加强履行《公约》义务的承诺宣言(第 8/COP.4 号决定)所确定的具体和有时限的各项挑战。

6. 2006-2007 两年期的总资源需求，包括方案支助费用和周转准备金，但不包括可能的会议服务费用，估计为 23,624,000 美元(18,185,000 欧元)(2006 年为 11,740,000 美元，2007 年为 11,884,000 美元)。考虑到货币兑换率波动、通货膨胀和薪金调整的影响，重编了 2004-2005 的预算，以反映(按目前实际发生的费率计算)2004-2005 的估计费用。与 2004-2005 重编的预算相比，秘书处 2006-2007 拟议的方案和预算以美元计增长 20.25%，以欧元计增长 16.80%。与重编的 2004-2005 预算相比，全球机制资源需求以美元计增长 18.03%，以欧元计增长 14.63%。与 2002-2003 核准的预算相比，《公约》拟议预算以美元计名义增长 54.16%，以欧元计增长 1.46%。

7. 拟议的预算增加大多出于下述若干主要因素：

(a) 欧元对美元增值，和联合国系统工资标准普遍调整；

(b) 本建议保持核准的工作人员水平和职等，并为要求的核心活动提供了一些支助。没有提议新的职位，也没有提议提高职等。

8. 秘书处，特别是在其与全球机制的联合工作方案之下，将着重努力加强支助那些目前正在国家、分区域和区域一级开展其工作并需要更多援助的受影响发展中国家缔约方。

9. 2006-2007 两年期的主要挑战包括：缔约方会议及其附属机构届会；支助非洲以外各区域编写《公约》执行情况以及以后的审评会议其他安排的报告；加强《防治荒漠化公约》执行进程的科学、主题和协同方面；和与《2006 国际荒漠年》有关的活动。

B. 补充基金和特别基金

10. 根据缔约方会议的有关决定，提出 2006-2007 两年期补充基金和特别基金的费用计划，供缔约方会议第七届会议审议。

11. 补充基金下开展的活动，包括缔约方会议第七届会议期间可能决定的活动，但在核心预算下可能没有安排足够的资金。需要资金以便应缔约方的要求向其提供援助，帮助编写缔约方的国家、分区域和区域报告，援助制订和/或开展国家、分区域、区域和区域间活动。

12. 补充方案还包括促进磋商和伙伴关系进程，将国家行动方案纳入受影响发展中国家缔约方的其他发展战略和方案，和按照相关区域执行附件的规定并在《2006 国际荒漠年》范围内，协助促进《公约》的宣传。

13. 与全球机制和全球环境基金密切合作和协调设法筹资。

三、业绩报告

14. 文件 ICCD/COP(7)/2/Add.3 摘要介绍了 2004-2005 年公约各信托基金的财务业绩情况，提供了有关业绩水平、方案执行情况 and 结果的有关资料。其他情况见文件 ICCD/COP(7)/2/Add.4 中有关补充基金资助的活动。该文件简要介绍了由秘书处帮助开展的活动、取得的结果和费用报表。

15. 上述报告提供了截至 2005 年 6 月 30 日的支出情况，以及到 2005 年 12 月 31 日的收入和支出概算。对 2005 年后 6 个月开展的活动做了简要说明，并提出了估计的开支和预期的结果。

四、2003 年 12 月 31 日终了的 2002-2003 两年期

《公约》各信托基金审定财务报表

16. 《联合国防治荒漠化公约》财务细则(ICCD/COP(1)/11/Add.1, 第 2/COP.1 号决定, 附件)第 20 段规定：“本细则所规定的所有基金的账户和财务管理须受联合国内部和外部审计”。

17. 2004年6月,联合国审计委员会完成了对2003年12月31日终了的2002-2003两年期《公约》运作情况的审计,并对秘书处的既定行政安排进行了管理审查。

18. 审计的目标是使委员会能够就2002-2003两年期财务报表所记载的开支是否符合缔约方会议所批准的用途形成意见;确定收入和支出是否按照《财务条例和细则》适当分类和记载;核实《公约》的财务报表是否确实体现了2003年12月31日终了时的财务状况;评估财务系统和内部控制是否适当;审查会计记录和其他佐证,并且确定财务程序的效率、审查内部财务控制情况和通盘审查《联合国防治荒漠化公约》的行政和管理情况。

19. 审计员2004年11月30日全文提交缔约方会议报告显示,秘书处按照联合国会计准则开展了业务活动,并且建立了健全的财务基础。这份报告为继续改善秘书处的财务和行政管理提出了一些建议。

五、联合国联合检查组对秘书处活动的全面审查

20. 根据第23/COP.6号决定,联合国联合检查组,考虑到第六届缔约方会议主席团的指导意见,于2005年8月9日提交了题为“审查《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)秘书处的管理、行政和活动”的报告。秘书处接受了载于ICCD/COP(7)/4号文件的该报告。

六、结论和建议

21. 经过审议,缔约方会议第七届会议不妨:

- (a) 核准2006-2007两年期方案和预算,总额为23,624,000美元(18,185,000欧元),用于ICCD/COP(7)/2/Add.1(A)号文件表3所列的目的(不包括各项意外项目);
- (b) 授权执行秘书利用上一个两年期的剩余资金,填补由于本两年期内欧元对美元升值造成的短缺,利用额度最多为1,500,000美元;
- (c) 考虑秘书处提出的各种备选办法,采取措施保护《公约》各基金免受汇率波动的不利影响;

- (d) 授权秘书处适用将在联合国大会第六十届会议通过的会费分摊比额表；
- (e) 审查过去未付缴款情况，并向秘书处提议如何处理这一问题；
- (f) 在联合国大会不核准 2006-2007 两年期预算中建议的会议服务费用资金的情况下，就如何着手开展工作向秘书处提供指导；
- (g) 如将秘书处总部迁往德国波恩的联合国办公区的计划不给秘书处核心预算造成额外费用，批准这项搬迁计划。
- (h) 就有关 ICCD/COP(7)/7 号文件所载区域协调股的预算安排作出决定；
- (i) 注意到补充基金在 2006-2007 两年期中所要开展的活动和有关的资金需求估计数；
- (j) 请缔约各方以及非缔约方的国家政府、政府间组织和非政府组织为补充基金捐款；
- (k) 审议 ICCD/COP(7)/2/Add.5 号文件所载《公约》各信托基金 2002-2003 两年期审定财务报表；
- (l) 注意到 ICCD/COP(7)/2/Add.3 和 ICCD/COP(7)/2/Add.4 号文件所载《公约》各信托基金业绩报告。

-- -- -- -- --