联合国 E/2006/17

经济及社会理事会

Distr.: General
26 April 2006
Chinese
Original: English

2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程* 项目 10

区域合作

2006 年非洲经济报告概览：非洲最近经济趋势和 2006 年展望

摘要

本报告审查 2005 年非洲的经济和社会状况，并提出 2006 年中期发展前景和增长展望。总的来说，本报告发现该区域的经济状况在近期内已有改善，但仍需要多多努力，才能显著地减少非洲的贫穷并改善非洲的社会状况。本报告最后提出整套政策性建议，以期加快并维持非洲各国的增长，借此创造更多就业机会，减少贫穷，并改善社会状况，以求实现《千年发展目标》。

一. 全球经济

1. 虽然 2005 年与 2004 年相比，世界经济速度减慢（从 5%减到 4.3%），但面对能源价格的提高，却表现出适应力。美国、加拿大、中国和印度不断增加的国内需求带动全球亮丽的成绩。这有助于部分弥补下列国家和地区比较微弱的增长：日本（2.8%）因为存货累积缓慢，欧元地区（1.2%）因为家庭支出少，联合王国（1.75%）因为私人和政府消费的速度减缓。[1] 拉丁美洲的增长速度比 2004 年缓慢（从 5.8%减到 4.2%），原因是中国和各个工业化经济体的进口需求减少而且商品价格趋于稳定。与 2004 年相比，转型经济体的增长速度减缓（从 6.7%减到 5.3%），亚洲的增长速度也减缓（从 7%减到 6.5%）。

* E/2006/100。

[1] 经合组织数据。联邦储备系统理事会，“提交国会的金融政策报告”，2006 年 2 月 15 日，纽约。

06-32818 (C) 100506 220506

2. 2005 年出现的许多发展情况在短期和中期内对非洲经济体有重大的影响。石油价格持续上涨将继续对所有国家的能源开支和石油进口国的进口汇票施加压力。金融政策的收紧促使短期利率不断提高，在美国尤其如此，这意味着所有外债之中短期债务比例偏高的国家还本付息的费用增加。宏观经济失调，尤其是美国预算和经常账户赤字不断增加，将对短期利率施加进一步的压力。美元升值，部分原因是美国的利率不断提高，经济迅速复苏，这也有助于增加非洲国家进口费用和还本付息的负担。

3. 2005 年还出现国际社会在承诺支持非洲国家和区域发展努力方面的若干积极情况。联合国大会对《千年发展目标》的全面审查，联合王国首相托尼·布莱尔领导的支援非洲委员会的报告，以及 2005 年八国首脑会议重点讨论非洲发展筹资问题，都不过是全球重申决心主要以增加援助流动量和减轻债务的方式帮助非洲加快促进增长和减贫的几个例子。新近出现的共识是：除了努力加快增长，同时还需要在国家发展纲领内制定战略提高利用援助的效率并改进减贫的目标，以支持这种努力。

二. 非洲全面增长情况

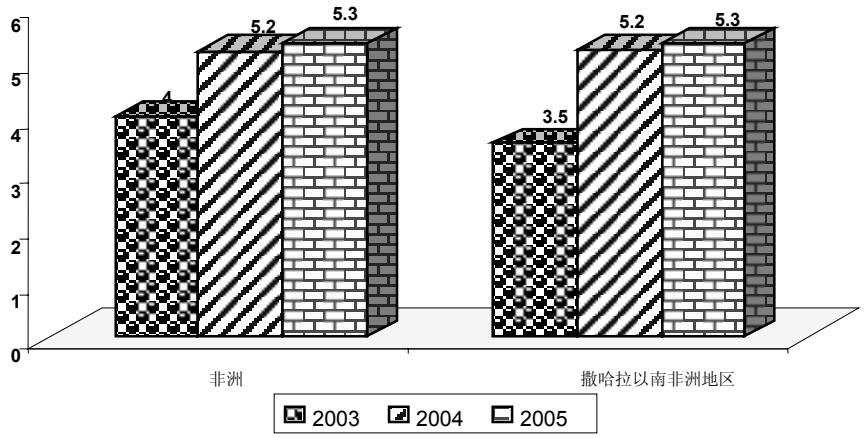
A. 2005 年的蓬勃增长情况

4. 2005 年，非洲经济体，作为一个集团，增长了 5.3%，比 2004 年（5.2%）略有进步，但仍比 2003 年（4.3%）高出很多（见图 1）。[2] 撒哈拉以南非洲地区的增长率与整个非洲一样高。分类来说，多达 23 个国家 2005 年的增长率比 2004 年有所提高。但是，这种蓬勃增长情况在非洲各地并不平均。尤其是，作为最近趋势的延续，以石油为基础的经济体在 2005 年增长了 6.2%，非石油经济体只增长了 4.4%，其原因是石油价格和产量提高（见图 2）。应该指出，从 2004 年到 2005 年之间，非石油生产国的增长率实际上下降，与石油输出国的情况相反。不过，两类国家在 2005 年都有蓬勃的增长。

[2] 本文件内提供的资料是根据截至 2006 年 3 月 30 日为止可查的数据。

图 1

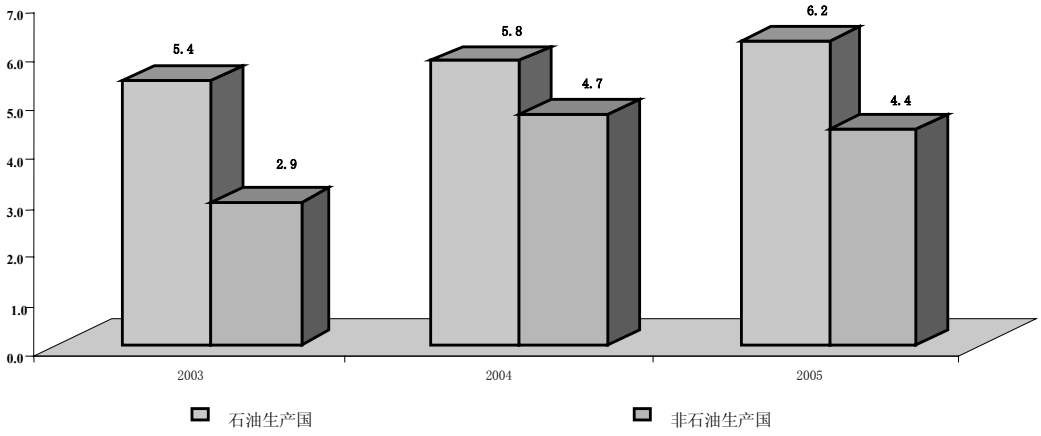
2003-2005 年非洲实际国内总产值增长率



资料来源：《经济学家》资料处。

图 2

2003-2005 年非洲石油与非石油经济体实际国内总产值增长率的比较



资料来源：《经济学家》资料处。

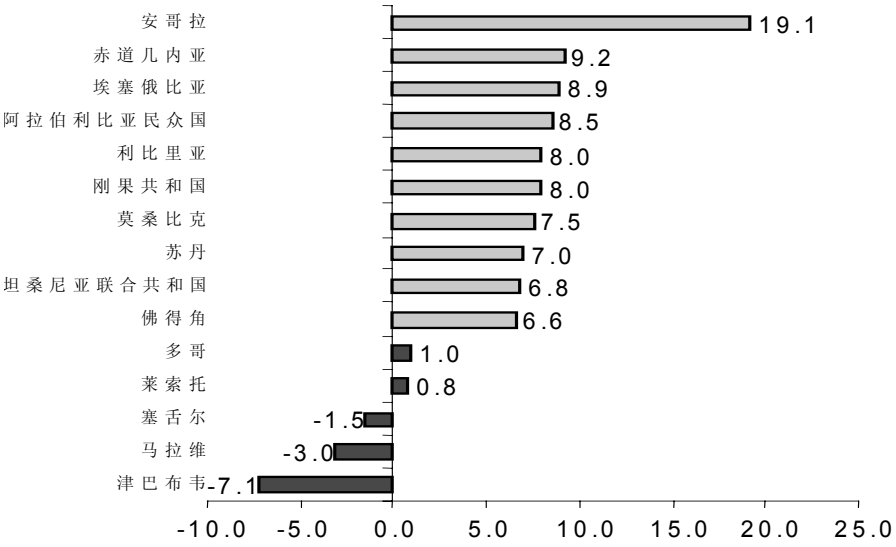
5. 2005 年出现的蓬勃增长情况，与近年来一样，代表经过几十年经济衰退和停滞之后的一次重大逆转。这次复苏的主要推动因素是许多非洲国家宏观经济管理的改善，结果控制了通货膨胀率并加强了财政的平衡。另一个有利因素是非洲各种主要出口商品的国际价格提高。2005 年与 2004 年相比，商品价格总指数平均提高了大约 30%，其中以原油价格为首，提高了 40%以上，而非能源商品价格

只提高了 13%。在非能源商品之中，金属和矿物提高了 25.4%，而农产品、原料和肥料则分别提高了 7.6%、7.1% 和 6.6%。与此相比，棉花、茶和可可的出口价格继续下降，主要原因是全球供应量过剩。

6. 2005 年，增长情况最佳的 10 个国家之中，有 8 国达到 7%的增长率界限，估计达到《千年发展目标》：安哥拉、赤道几内亚、埃塞俄比亚、阿拉伯利比亚民众国、利比里亚、刚果共和国、莫桑比克和苏丹（见图 3）。增长率高的国家半数是石油出口经济体，反映石油价格和产量提高对出口收入的影响。但是，值得注意的是，另外一半是非石油经济体：埃塞俄比亚、利比里亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和佛得角。津巴布韦、马拉维和塞舌尔在 2005 年和在 2004 年一样，表现的增长情况最差，这是因为津巴布韦局势继续不稳定，塞舌尔受海啸的不利影响，其旅游业和金枪鱼出口情况也不佳。2005 年马拉维的增长情况不佳，原因是旱灾造成农业减产。多哥的增长迟缓，归因于政治局势紧张及磷肥和棉花减产。

图 3

2005 年非洲成绩最佳 10 国和最差 5 国(年增长%)



资料来源：根据《经常学家》资料处数据计算。

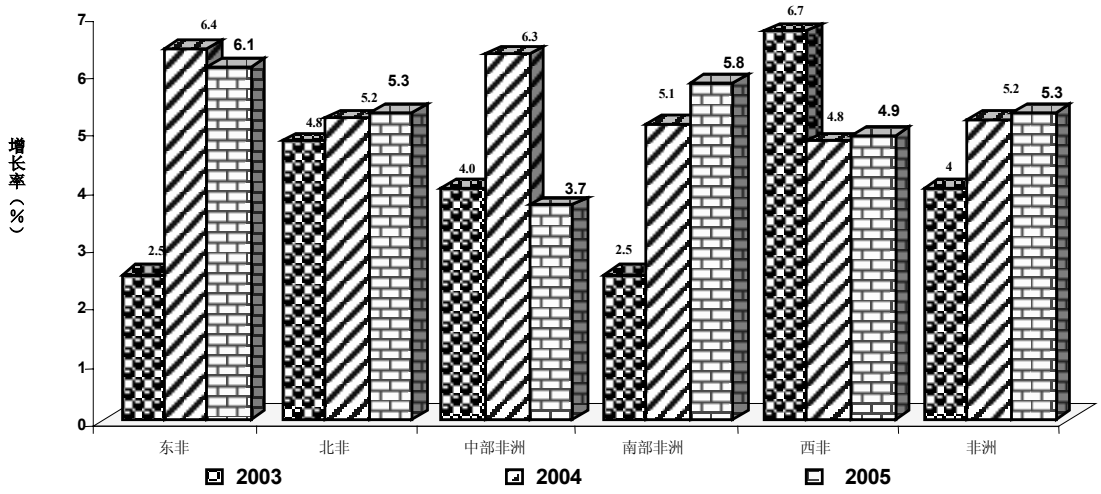
B. 次区域的增长情况仍不平均

7. 连续第二年，次区域增长情况以东非为冠，2005 年实际国内总产值增长 6.1%（低于 2004 年的 6.4%）（见图 4）。次区域（有适当资料可查的）的 12

个国家之中，半数显示 2005 年的增长率高于 2004 年。[3] 该次区域增长情况最佳的国家是：埃塞俄比亚（8.9%）、坦桑尼亚联合共和国（6.8%）、刚果民主共和国（6.5%）和乌干达（5.5%）。推动经济增长的主要因素是农业成绩有所改善，但科摩罗、吉布提和厄立特里亚除外。科摩罗的增长靠捐助者的支助来维持，吉布提则因为新的港口设施的公私投资而推动增长。厄立特里亚的经济增长缓慢，部分原因是旱灾对农业生产有不利的影响。

图 4

2003-2005 年按次区域分裂的增长情况



资料来源：《经济学家》资料处。

8. 2005 年北非仍有蓬勃的增长，比 2004 年略高，从 5.2%增加到 5.3%。推动该次区域增长的主要因素是阿尔及利亚、埃及和苏丹的石油部门有蓬勃的增长。但是，恶劣的气候加上《纺织品和衣服的多纤维协定》于 2005 年 1 月 1 日终止，使该次区域受到损害。次区域唯一的非石油生产国摩洛哥，因为农业生产的剧烈紧缩，其实际国内总产值的增长显著减缓，从 2004 年的 4.2%降到 2005 年的 1.8%。同样，纺织品出口增长缓慢对突尼斯国内总产值的增长情况有消极的影响，从 2004 年 6%降到 2005 年 4.3%。毛里塔尼亚在 2005 年取得 5.5%的蓬勃增长率，这得力于服务部门的良好成绩和捐助者出钱投资于基础设施。

9. 中部非洲是 2005 年成绩最差的次区域，增长率从 2004 年 6.3%降到 2005 年 3.7%。该次区域所有国家的增长速度都减缓，但中非共和国和加蓬除外，其

[3] 索马里除外，该国没有适当资料可查。

情况略有进步（分别从 1.3%增加到 2.2%，从 1.4%增加到 2.1%）。乍得和赤道几内亚都显著减缓，分别从 29.7%减到 5.9%，从 32.9%减到 9.2%，其原因是石油部门的巨大投资项目已经完成。

10. 南部非洲的增长率从 2004 年的 5.1%上升到 2005 年的 5.8%，主要是由于安哥拉、莫桑比克和南非的增长率提高。安哥拉的比率为 19.1%，是 2005 年非洲增长最快的经济体，这归功于石油收入的增加。南非的增长率提高，归因于国内的需求和出口增加，旅游业的情况好转。赞比亚的增长率比 2004 年略低（从 5.4%减到 5.1%），因为旱灾对农业部门的不利影响被其他部门的积极成果（例如铜矿增产）所抵消。津巴布韦的经济继续收缩（-7.1%），使实际国内总产值比 1999 年的水平低 36%。

11. 西非增长率在 2005 年略有增加（从 4.8%增加到 4.9%），其特色是第三产业部门居于领导地位。[4] 但是，分类来说，若干国家的增长率大为提高：佛得角（从 4.4%提高到 6.6%）、利比里亚（从 2.4%提高到 8%）、马里（从 2.2%提高到 6%）、尼日尔（从 0%提高到 4.5%）。国内总产值的高增长率也出现于塞内加尔（6.1%）、塞拉利昂（6.3%）、尼日利亚（6%）和冈比亚（5.0%）。有四个国家的增长率减退：布基纳法索（从 4.6%减到 3.5%）、科特迪瓦（从 1.6%减到 1%）、加纳（从 5.8%减到 4.3%）和几内亚比绍（从 4.3%减到 2.3%）。

C. 中期趋势

12. 非洲各经济体最近的中期成绩如何呢？图 5 开列 1998-2005 年期间的平均增长率。[5] 有趣的是，2005 年成绩最佳的 10 国之中，一半也在过去八年成绩最佳的 10 国之列：安哥拉、赤道几内亚、埃塞俄比亚、莫桑比克和苏丹。在 2005 年和过去八年中，塞舌尔和津巴布韦都在成绩最差国家之列。中期迹象也显示高增长率并不限于石油丰富的国家。成绩最佳 10 国之中，6 国是非石油输出国：博茨瓦纳、埃塞俄比亚、莫桑比克、卢旺达，塞内加尔和乌干达。莫桑比克、卢旺达和乌干达等冲突后国家全面、持续进行经济改革，而且政治趋于稳定，其结果推动了这些国家的经济增长。

13. 非洲这类最不发达国家[6] 的成绩特别良好，1999-2005 年期间平均增长率为 5.3%，高于撒哈拉以南地区的平均比率（3.6%）和非洲的平均比率（4%）。[7] 分

[4] 参看非洲经济委员会西非次区域办事处，“2005 年西非经济和社会状况及 2006 年展望报告”（第一部分：经济状况）。

[5] 选择这个时期是顾虑到数据的连贯性。

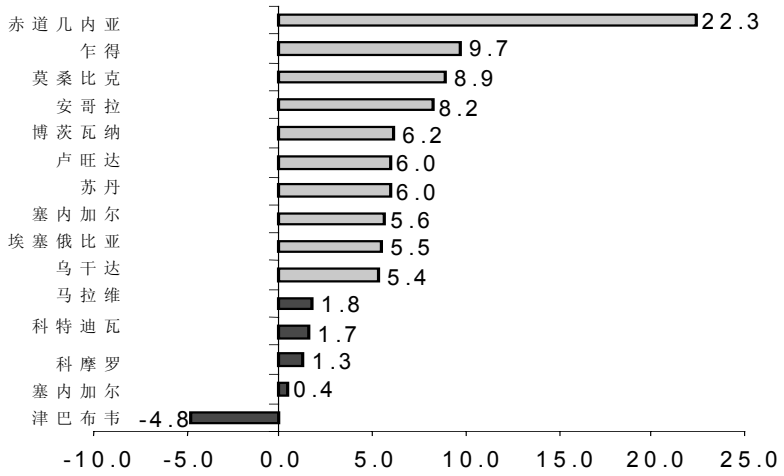
[6] 非洲 53 国之中有 34 个是最不发达国家。

[7] 非洲最不发达国家进展情况的进一步资料，见非洲经济委员会，2006 年，“非洲最不发达国家的挑战和机会”，《布鲁塞尔非洲最不发达国家行动纲领执行情况报告》，2001-2005 年(2 月)中期审查，由经济和社会政策司编写。

类来说，非洲生产石油的最不发达国家的成绩优于非石油生产国（分别为 7.5%和 4.4%），而内陆的最不发达国家在增长率方面成绩最差（3.9%）。

图 5

1998-2005 年非洲成绩最佳 10 国和最差 5 国(平均年增长%)



资料来源:《经济学家》资料处。

D. 增长模式仍有令人担心的问题

增长率仍然不足以达到《千年发展目标》

14. 近来虽有蓬勃增长，但令人担心的是这种增长对社会发展的影响及其在中期之内的可持续性。尽管非洲各国达到的增长率比过去几十年高，但是它们还没有达到必要的界限，来加快减贫并实现《千年发展目标》。中期来说，只有四个国家达到 7%增长率的界限（见图 5）：赤道几内亚、乍得、安哥拉和莫桑比克。这个证据表示，迄今为止，很少非洲国家能够维持实现《千年发展目标》所需的够高的经济增长率。

15. 另一个阻碍减贫的重大挑战是许多非洲国家境内极不平均的情况。[8] 的确，实验的证据表示，极不平均的情况大大降低增长转化为减贫的速率。[9] 因此，除

[8] 不平均情况体现于各种不同的形式：收入不均、资产不均、接受教育和保健服务及进入劳动市场的机会不平等。此外，非洲各地，除了纵向的不平均之外，证据继续显示相当大的横向不平均(例如在地区一级)。

[9] 见 A. Fosu (2006 年) “Inequality and the growth - poverty nexus: specification empirics using African data.” *Applied Economic Letters*,即将出版。

了加强战略促使加速增长之外，实现基础广泛的发展必须仍然是国家经济政策辩论中的优先事项之一。

创造就业机会仍然是一个挑战

16. 非洲经济增长出现的另一个令人失望的情况是，最近国内总产值的蓬勃增长率并没有带来创造就业机会方面巨大的进展，因而使人严重担心到非洲有无能力实现有意义的减贫。[10] 非洲就业方面成绩低劣的第一个原因是不能在一个长时期内维持蓬勃的增长。国内总产值的增长率迅速变化，减少私营部门创造就业机会的动机，因为不能确定将来可以赚钱。第二个原因是，许多国家的增长率始终不够高，不能引起对劳工够大的需求。此外，在许多国家里，国内总产值的增长始终赶不上劳动力的增加。其实，非洲平均的蓬勃增长率掩盖各国之间的差异情况，其中许多国家停滞在低增长的常态中。就业情况差的第三个原因是经济活动从农业转移到采矿和石油生产等资本密集的部门。从 1994 年至 2003 年，（有适当资料可查的）51 个国家之中，有 35 国的农业在其国内总产值中所占比额降低。[11] 经济活动从农业转移到其他部门，与此同时，农业部门的生产率很少甚至没有提高，而非农业部门对劳动力吸收量却很低，造成农村/农业部门高度就业不足的情况。

储蓄和投资的比率仍然很低

17. 许多非洲国家的增长缓慢，其因素之一是国内投资率很低。2000-2003 年非洲国内固定投资平均总额只有 20%。国内投资从 1980 年代下降以来，始终没有恢复，也没有响应为使宏观经济稳定而实施的经济改革。2000-2003 年，有适当资料可查的 46 个国家之中，只有 9 国达到高的投资率，即至少占国内总产值的 25%（见图 6）。投资方面一个重大的抑制因素是贷款的费用很高，因为利率高，而且普遍缺乏取得贷款的机会，中小企业尤其如此。一般都认为，在非洲经济体中，做生意的成本远高于在其他区域做生意的成本，因而阻挠国内和外国的直接投资。[12]

18. 大多数非洲国家的储蓄率也很低，主要因为收入低微，而且金融系统在鼓动储蓄方面缺乏效率。但是，低的储蓄率只是解释低投资率的一部分理由。虽然从 1990 年代中期投资率有所增加，但并没有带来投资方面的重大起色（见图 7）。非洲的储蓄与投资之间的关系很弱，其原因除了做生意的成本之外，还包括金融市场缺乏效率，因之难以最适当地调拨经济体中的资金。[13]

---

[10] 这个探讨问题的文件详细讨论非洲就业方面的挑战：非洲经委会（2006 年）：“面对非洲就业方面的挑战”。为 2006 年 5 月 10 至 14 日在布基纳法索瓦加杜古举行的委员会第 39 届非洲国家财政、规划和经济发展部长会议编写的文件。

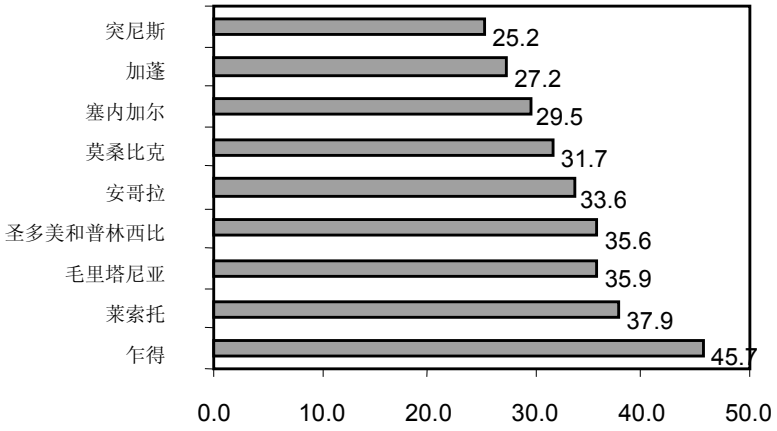
[11] 世界银行，《2005 年世界发展指标》(CD-ROM 版)。

[12] 非洲经济委员会，《2005 年非洲经济报告》（2005 年，亚迪斯亚贝巴）。

[13] L. Senbet 和 I. Otchere，“非洲金融部门的改革。问题和政策的透视。”2005 年 1 月在达卡举行的世界银行的发展经济学年会上提出的文件。

图 6

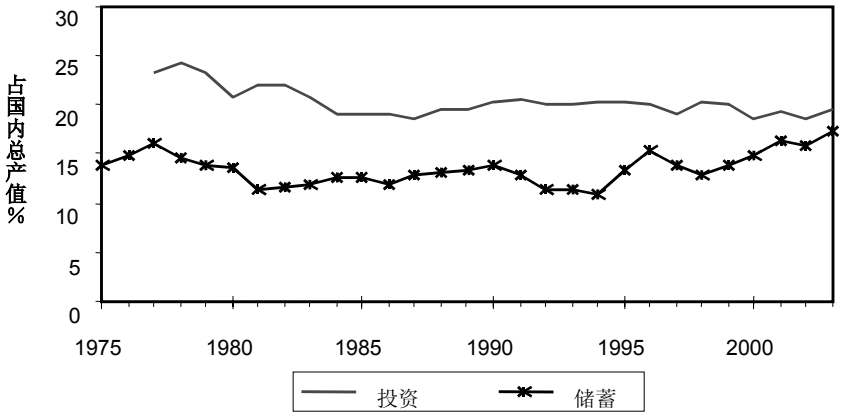
2000-2003 年投资占国内总产值比率至少为 25％的非洲国家



资料来源：2005 年世界发展指标。

图 7

1975-2003 年非洲国内固定投资和储蓄总额(占国内总产值百分比)



资料来源：2005 年世界发展指标。

注：此数字代表 1975-2003 年期间(储蓄和固定投资有适当资料可查的 26 个非洲国家)。

E. 冲突中和冲突后国家的情况

19. 冲突后国家面临多种特别的挑战，其原因是战争的后果，而且重建方面需要庞大的资金。这些国家面对的一种挑战是制订许许多多的政策性优先项目，这些项目从基础设施和能源到提供社会服务，从稳定宏观经济到微观和调控方面的改革。然而，许多冲突后国家近年来却有很高的增长率，主要是因为恢复和平，但也因为政府努力投资于重建，并且往往得到捐助者的慷慨支持。[14] 莫桑比克、卢旺达和乌干达等国是在冲突后时期取得蓬勃增长成绩的经济体的好例子。

20. 仍在冲突之中的国家在发展、创造就业机会和减贫方面面临甚至更大的挑战。这些国家的不安全局势也威胁到邻国和区域的经济活动和政治稳定性。在国家、区域和国际各级必须展开并持续努力谋求和平解决冲突，并建立民主施政的体制机制，借以防止未来的冲突。[15]

三. 国内宏观经济平衡状况继续改善

A. 财政平衡状况的改善

21. 非洲最近经济增长的一个积极的特点是，许多国家在财政平衡方面有所改善。非洲平均的财政情况从2004年相当于国内总产值0.7%的赤字改善到2005年0.7%的盈余。出现财政盈余的国家从2004年8个增加到2005年12个（见表 1）。但是，非洲财政情况改善的主要推动力是产油国财政的巨额盈余：阿拉伯利比亚民众国（占国内总产值的 27%）、赤道几内亚（20%）、刚果共和国（13.7%）、阿尔及利亚（11.7%）、加蓬（11.1%）、喀麦隆（3.7%）和苏丹（1.2%）。四个非石油经济体也出现财政盈余：圣多美和普林西比（44.6%）、塞内加尔（1.5%）、莱索托（0.5%）和肯尼亚（0.3%）。

22. 然而，财政不平衡仍是许多非洲国家的一个严重问题。多达28个国家在2005年出现财政赤字，在2004年则有32国。此外，许多国家仍然极度依赖官方发展援助来筹措其预算经费，[16] 这种情况使人担心到发展方案能否维持。因此，财政的整顿，包括加紧调动国内收入的战略，仍然必须作为非洲经济改革的议程上的优先项目。

---

[14] A. K. Fosu 和 P. Collier 合编，《非洲的冲突后经济体》(纽约：Palgrave Macmillan，2005年)。

[15] A. K. Fosu，“非洲的冲突后经济体：综合与教训”，载于 Fosu 和 Collier，书名见前。

[16] 国家一级的证据，见 L. Ndikumana 和 J. Nannyonjo (2005年)，“财政政策与冲突后的国家建设：从乌干达取得的教训”中对乌干达情况的讨论。该文件是为纽约大学国际合作中心的冲突后国家建设方面的公共资金项目编写。

表 1

2004 年和 2005 年非洲财政赤字分布情况(国家数)

	2004	2005
有盈余国家	8	12
低于 5%	3	6
5%至 10%	3	0
高于 10%	2	6
有赤字国家	32	28
低于 5%	23	19
5%至 10%	8	8
高于 10%	1	1
国家总数	40	40

资料来源:《经济学家》资料处。

B. 许多国家的通货膨胀仍然控制在一位数之内

23. 2005 年，通货膨胀的情况仍然令人满意，大多数国家都出现一位数的通货膨胀率（见表 2)。非洲的平均通货膨胀率，在 2003 年和 2004 年之间从 10.4%降到 7.8%之后，在 2005 年增加到 8.2%。出现高通货膨胀率的国家，也就是说高于 10%的国家，从 2004 年 16 个减到 2005 年 14 个。然而，51 个国家之中，有 30 国的通货膨胀率都升高，其中包括 13 个产油国中的 8 个国家：喀麦隆、乍得、科特迪瓦、埃及、赤道几内亚、加蓬、阿拉伯利比亚民众国和尼日利亚。安哥拉的通货膨胀率仍然高达 22%，但与 2004 年（43.6%）相比，大有改善，与截至 2002 年为止三位数的通货膨胀率相比，则是一个巨大的成就。不过，布隆迪和刚果民主共和国的通货膨胀率却急剧上升（分别从 8%升到 16.3%，从 3.9%升到 23%），其原因包括布隆迪巨大的旱灾和刚果民主共和国内战所遗留的供应方面的瓶颈。

表 2

2003-2005 年非洲通货膨胀率分布情况(国家数)

范围	2003	2004	2005
低于 5%	23	28	24
介于 5%和 10%之间(不包括 10%)	15	6	13
介于 10%至 20%之间(不包括 20%)	8	14	10
20%以上	5	3	4
国家总数	51	51	51

资料来源：货币基金组织，2005 年，《世界经济和金融概览》世界经济展望数据库，2005 年 9 月。

四. 内部的平衡情况也有改善

A. 国际收支方面的发展情况

24. 尽管服务业的贸易逆差不断增加向下的压力，自 2003 年以来，非洲的贸易顺差（货物和服务合计）主要是因为国际油价不断上涨，加上原油产量的增加。非洲的贸易顺差从 2004 年 127 亿美元增加到 2005 年 277 亿美元，原因是这个区域石油贸易的顺差增加了 45%（货币基金组织 2005 年）。商品贸易和经常转移净额蓬勃增长，造成经常账户连续第二年出现盈余。。但是，在有适当资料可查的 37 个非石油经济体之中，只有 9 个从 2004 年到 2005 年经常账户的结余有所改善，这表示石油收入的重要性，它是情况改善的一个主要因素。

B. 外债

25. 2005 年非洲的外债总额计达 2 858 亿美元。虽然还本付息的支出从 1997 年 328 亿美元减到 2002 年 231 亿美元，但在 2005 年又增加到 318 亿美元。

26. 为了减轻非洲还本付息方面的负担，8 国集团 2005 年在格伦伊格尔斯首脑会议上承诺取消已经达到重债穷国完成点的 14 个非洲国家的债务。它们是：贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。这些国家预料从 2006 年初起开始因完全取消债务而蒙受其利，这样必可改善它们在今后各年度的债务情况。这些措施虽然是朝着正确方向踏出的一步，但不足以满足非洲各国在发展筹资方面的需要。许多低收入和中等收入国家不能享受多边减免债务倡议的惠益。根据多边减免债务倡议合乎注销债务资格的撒哈拉以南非洲国家所欠债务只占该次大陆债务总额的 25%。取消债务的办法也没有把内债计算在内，而其中许多国家都有庞大的内债。

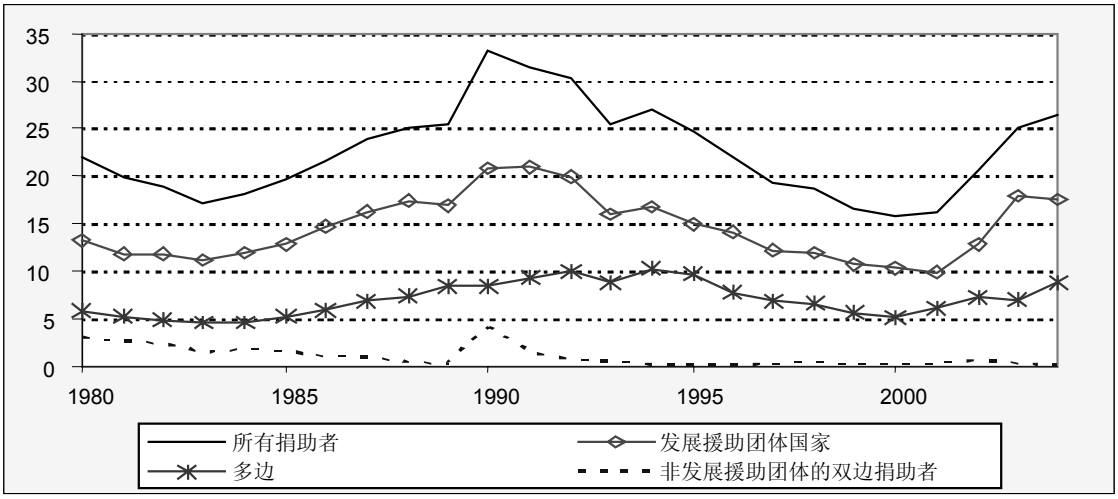
C. 官方发展援助

27. 非洲得到的官方发展援助总额，从 1990 年到 2001 年长期下降，后来才逐渐恢复（见图 8）。2004 年，来自发展伙伴的官方发展援助计达 265 亿美元，在 2001 年为 162 亿美元（按 2000 年定值美元计算）。不过，非洲得到的援助总额尚未达到 1990 年有史以来的最高数额 333 亿美元。

28. 自 2001 年起，增加的援助来自发展援助委员会和多边捐助者。但从 2003 年起，增加的援助大多数来自多边组织，尤其是世界银行，非洲开发银行和联合国各机构（粮食计划署、儿童基金会和难民专员办事处）。2003-2004 年增加的援助之中，这一集团捐出 23 亿美元（面值），发展援助界只支付区区 1.5 亿美元，而发展援助界以外的双边捐助者实际上连续三年减少向非洲提供的援助。

图 8

（给予非洲的官方发展援助(按 2000 年 10 亿美元定值计算）



资料来源：经合发组织 2005 年，《国际发展统计》在线数据库。

D. 外国直接投资

29. 2002-2004 年期间，非洲得到的外国直接投资只约略超过全世界外国直接投资流动量的 2%，还不到流往发展中经济体的数量的 10%。2004 年，流往非洲的外国直接投资计达 181 亿美元，与 2003 年相比没有改变。各个次区域之间外国直接投资的分配情况不均，北非得到的数额约占总额的 30%，东非则占 10%。但是，从 2003 年至 2004 年，东非的外国直接投资增加最快（54.1%），而南部非洲的外国直接投资却减少 31.5%以上。自然资源丰富的国家在外国直接投资流入量方面继续占绝大优势，2002-2004 年石油输出国所得投资占每年流入该区域的外国直接投资的 65%以上。

30. 外国直接投资大量集中于采掘工业，使人担心它对就业和减贫的打击以及对环境可能产生的不利影响。鉴于这些部门的生产技术是资本高度密集的技术，投资一般对创造就业机会的功用甚微。而且，这些部门的生产对其他经济领域也发生不了多少间接的影响，因为产品是供出口，没有多少增加值。对采掘工业的投资，尤其是对石油的投资，往往造成对环境的各种危害，并对当地居民的健康产生有害的影响。必须制定适当的规章来处理对经济、环境和社会的这些不利影响。

E. 汇率在 2005 年维持稳定

31. 非洲大多数货币在 2005 年维持稳定。尤其是非洲法郎在 2005 年特别稳定，对美元只升值 0.3%。升值的 28 种非洲货币之中，只有埃及镑升值幅度超过 5%，原因是外汇大量流入。

五. 社会发展的进度缓慢

A. 人类发展的成绩仍然很差

32. 尽管许多非洲国家近来国内总产值蓬勃增长，宏观经济平衡，但在对抗贫穷、文盲、地方病、男女不平等和其他社会问题方面，非洲的进度缓慢。过去十年在争取实现《千年发展目标》方面，发展中国家一般都有显著的进步，而大多数非洲国家在社会和经济发展的关键领域的投资和成果仍然落后。[17] 不幸的是，撒哈拉以南非洲地区是发展中世界里自 1980 年以来贫穷人口增加的唯一地区。[18] 在《2005 年人类发展报告》中，被列入“人类发展情况恶劣”一类的 32 个国家之中，有 30 国位于撒哈拉以南非洲地区（开发计划署 2005 年）。

33. 然而，1995 年至 2003 年，大多数非洲国家在人类发展指数[19] 方面实际上有所增加，16 个国家则告减少。图 9 显示在人类发展指数方面进步最大的 10 个国家和退步的国家。请注意，在人类发展指数方面成绩最好的国家之中，有 6 国也在图 5 所示中期增长率最高的国家之列（赤道几内亚、埃塞俄比亚、莫桑比克、卢旺达、苏丹和乌干达）。在人类发展方面成绩最好的国家也包括在过去几年出现高增长率的一些冲突后国家：卢旺达、乌干达和莫桑比克。图 9 所示南部非洲各国人类发展指数的下降可以归咎于艾滋病毒/艾滋病造成不断恶化的健康情况。[20]

34. 人类发展进度缓慢的一个重大原因是经济增长未曾带来就业机会的显著增加。增长集中于石油和采矿等资本密集部门，抛弃农业，却没有吸收失业的劳工，这些都促成就业机会的减少，从而使生活水平每况愈下。

---

[17] 非洲经济委员会，《非洲的千年发展目标：进步与挑战》(亚的斯亚贝巴，2005 年)。

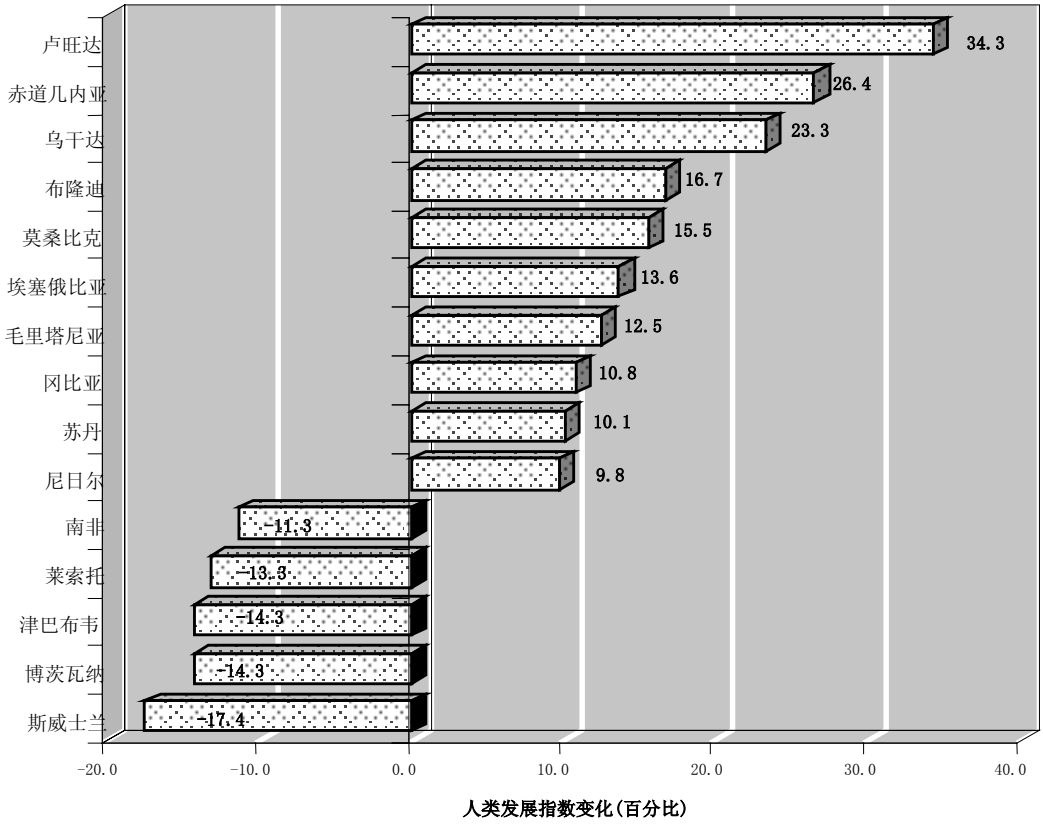
[18] 非洲经济委员会(2005)。《2005 年非洲经济报告》。

[19] 人类发展指数测量国家在人类发展三方面的成就：寿命、知识和适当的生活水平。寿命按出生时的预期寿命计算；知识按成人识字率以及小学、中学和大专总共入学人数的粗泛比率合并计算；生活水平按人均国内总产值计算。

[20] 2003 年，显示艾滋病毒/艾滋病流行比率很高的南部非洲国家是：博茨瓦纳(37.3%)、莱索托(28.9%)、南非(21.5%)和斯威士兰(38.8%)。

图 9

人类发展情况最佳 10 国和最差 5 国(1995 年和 2003 年之间人类发展指数变化百分比)



资料来源：开发计划署《2005 年人类发展报告》。

35. 但是，非洲的社会发展情况在各国之间出现重大的差异。虽然许多国家正处于不断恶化的社会状况，但有几个国家却朝着实现《千年发展目标》的方面迈进。[21] 这种情况体现于各个社会发展领域的进步，例如增加获得清洁用水和环境卫生的机会，提高识字率，降低孕产妇和婴儿死亡率，以及全面提高预期寿命。举例来说，有适当资料可查的 51 个国家之中，有 34 国的婴儿死亡率降低，9 国停滞不变，8 国上升。不过，所有非洲国家仍然需要加紧努力朝着实现《千年发展目标》的方向加速迈进。

[21] 非洲经济委员会，《2005 年非洲经济年度报告》。

B. 在缩小性别差距方面仍然进展不足

36. 此外，非洲国家面临着男女在基本权利、获得生产资源和经济机会等方面普遍不平等以及缺乏政治发言权的关键问题。国际发展界已经认识到，再也不能把男女不平等问题贬低到宣传的领域，而必须在经济发展政策的讨论中居于中心地位。[22] 关于男女平等的国家和国际宣言和公约越来越多，足以证明这个问题为人所注视。但是，这些文书的实际执行情况仍然很差，也许因为缺乏有效的体制为其后盾。

37. 有许多重大的理由可以说明非洲的决策人士何以应该注视男女不平等问题并设法消除这种现象。一个至高无上的理由是，虽然男女不平等的受害人主要是妇女，但是这个现象也使整个社会付出沉重的代价。世界银行的一项全面研究[22]总结说，“虽然在基本权利、受教育和就业或参加公共生活等方面的不平等现象直接伤害到妇女和女童，但是男女不平等的全部代价最后会使人人蒙受其害”。

38. 几十年来，非洲各地在缩小性别差距方面，尤其是在教育差距方面，都有明显可见的进展。小学和中学女生入学比率大幅增加，往往比男生增加得快（见表4）。小学女生与男生完成学业的相对比率增加，足以证明男女在入学率方面的差距正在逐渐缩小。

39. 同样明确的是，有些国家在教育方面尽管历年来有所进展，但仍显示男女之间有巨大的差距。尤其是，妇女在高等教育方面仍然落后，只有少数几个国家近年来达到男女平等（见图 10）。

[22] 世界银行，《通过男女在权利、资源和发言权方面的平等地位策划发展》（哥伦比亚特区华盛顿，2001 年）。

表 3

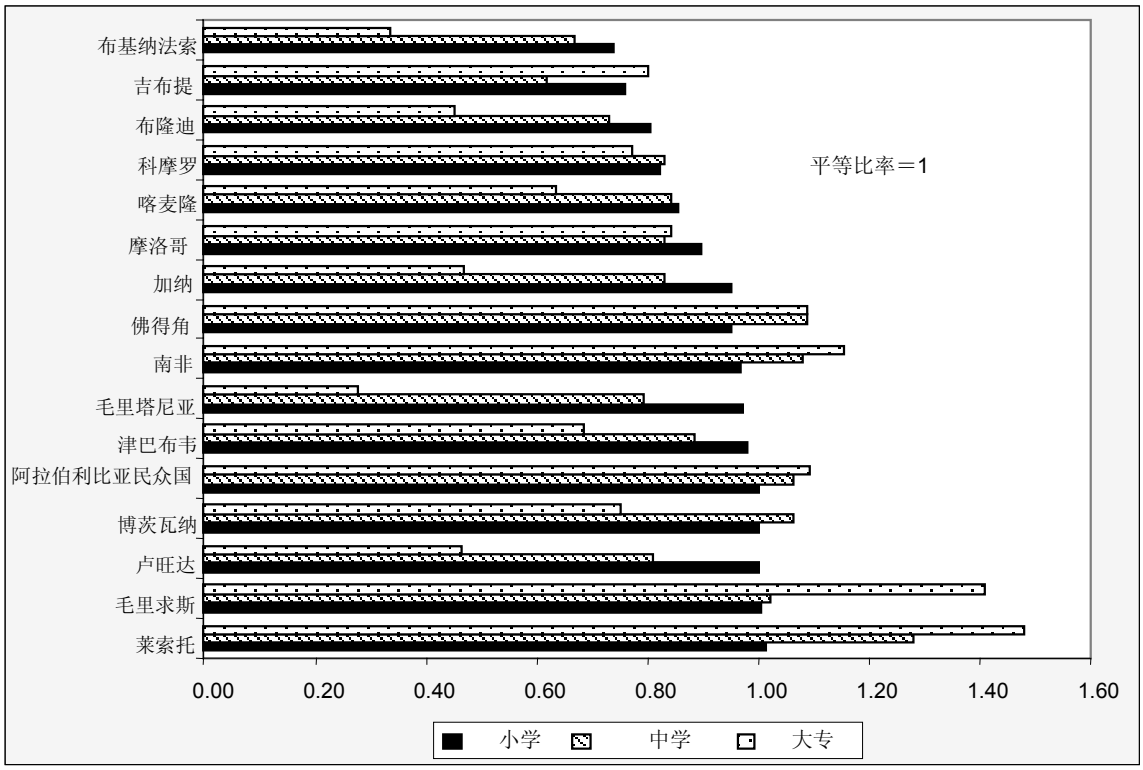
1990-2002 年教育方面的性别差距

	小学女生与男生比率		识字年轻妇女与男子比率 (14-25 岁所占比率)		女生与男生小学毕业比率	
	2002	1990-2002 变化%	2002	1990-2002 变化%	2002	1990-2002 变化%
阿尔及利亚	98.6	18.3	91.1	15.1	0.99	16.3
布隆迪	79.4	-2.9	96.9	26.3	0.72	-16.0
乍得	58.8	41.9	84.4	30.7	0.47	108.4
科摩罗	82.2	15.7	79.5	2.2	0.89	不详
吉布提	71.2	1.7	91.2	16.7	0.84	不详
埃塞俄比亚	不详	不详	82.1	24.3	0.54	不详
加纳	91.0	18.5	95.7	11.9	1.05	38.7
马达加斯加	不详	不详	92.5	8.1	1.03	-0.4
马拉维	92.5	14.7	76.7	13.5	0.96	23.6
马里	71.3	22.5	不详	不详	0.64	-0.7
毛里塔尼亚	93.8	38.9	72.7	12.0	0.90	38.1
摩洛哥	87.8	25.2	79.2	28.2	0.89	30.8
莫桑比克	79.0	8.2	64.3	34.2	0.67	3.0
尼日尔	69.0	24.0	44.4	18.8	0.71	25.3
卢旺达	94.8	-1.6	96.9	12.1	0.95	-5.3
塞内加尔	87.1	27.2	72.5	20.1	0.81	不详
南非	100.4	-2.7	100.0	0.2	1.06	不详
苏丹	85.8	10.9	88.5	23.7	0.85	4.5
斯威士兰	94.4	-2.1	101.8	0.9	1.05	-3.3
乌干达	96.3	24.7	85.7	13.1	0.86	不详
津巴布韦	95.4	-0.7	97.3	2.9	0.94	0.0

资料来源：《世界银行非洲数据库》和《世界发展指标》，世界银行，2005 年(CD-ROM)。

图 10

2002 年入学人数的性别差距(女生/男生比率)



资料来源：世界银行，《2005 年世界发展指标》。

注：数字只包括有适当资料可查的国家。

六. 2006 年中期增长和发展前景

40. 非洲可望继续维持过去两年取得的蓬勃增长成绩。预计 2006 年的增长率是 5.8%，有 34 个国家的增长率会高于 2005 年（包括津巴布韦和塞舌尔的经济紧缩速度减缓）。下面讨论的几个因素将推动增长的速度。

A. 增长的有利因素

石油出口收入可望保持很高

41. 由于国际石油价格高涨，石油丰富的国家可望因出口继续蓬勃增长而蒙受其利。但是，石油经济体因油价高涨而牟取的暴利将被能源成本提高对非石油经济体的增长产生的不利影响所抵消。

全球需求将有助于增加出口

42. 由于主要的工业国家经济复苏，全球对非洲产品的需求可望继续增加。虽然预料欧元地区的增长率不大，美国和以中国为首的亚洲新兴经济体在今后两年可能有相当大的增长。[23]

实施承诺的新援助和减债办法将增加国内支出

43. 实施承诺的援助和减债办法，将使非洲国家可以在各个主要部门、包括在基础设施和社会服务方面增加支出。增加公共基础设施方面的支出，对减少生产成本借以改善投资环境，极为重要。改善的条件将鼓励私人投资，从而导致更高的经济增长率。

改善宏观经济的基本规律将有助于遏制预料中的长期通货膨胀

44. 成功地整顿宏观经济管理，将有助于不仅遏制短期通货膨胀，而且遏制预料中的长期通货膨胀。这反过来又有助于维持低的短期利率，从而减少政府和私营部门长期借贷的成本。为了尽量减轻物价所受的短期震撼（例如能源价格暴涨所产生的短期震撼）的持久影响，也需要遏制预料中的长期通货膨胀。

改善政治稳定性

45. 有些国家，例如布隆迪、刚果民主共和国、利比里亚和塞拉利昂，可望因政治更加稳定而蒙受其利。要加强政治稳定性，将需国际社会提供财政和政治方面的支持。从国家和区域两级的经济复苏和建设和平来看，这种支持可以产生很大的效益。

B. 中期增长的抑制因素

提高世界的利率将增加还本付息的费用

46. 为了遏制通货膨胀的压力，美国和其他主要的工业国家可能提高短期利率，借以实行“审慎”收紧金融政策（联邦储备银行 2005 年）。世界利率提高，将增加非洲国家外债还本付息的费用，从而抑制增长。

旱灾仍是农业生产的主要威胁

47. 预料气候方面的各种冲击，包括旱灾（尤其是在布隆迪、卢旺达和肯尼亚），水灾和荒漠化（萨赫勒地区），将严重影响农业生产。

[23] 联邦储备系统管理委员会，“提交国会的金融政策报告”（纽约，2006 年 2 月 15 日）。

艾滋病毒/艾滋病的流行仍然威胁到劳动力的供应和劳工的生产力

48. 艾滋病毒/艾滋病日益蔓延，危害到劳动力的供应和劳工的生产力，将损害到许多国家的经济增长。

经济多样化不足，仍是易受各种冲击的重大原因

49. 生产和出口基础缺乏多样化，是造成潜在不稳定性和易受冲击的一个重大原因。石油经济体尤其容易受到国际价格动荡的影响。来自中国和印度等新兴经济体的竞争压力是制造业、特别是纺织业的增长的一个重大抑制因素。

基础设施缺乏效率，仍是私营部门增长和经济多样化的抑制因素

50. 缺乏有效的基础设施有损于生产力和国际竞争力，最终减缓经济增长。

七. 结论和政策性建议

51. 鉴于本文件中所综述的证据，必须提出若干政策性建议，包括下列几点：

加强宏观经济管理

52. 在宏观经济政策方面，非洲国家需要继续推行财政纪律和审慎金融政策，以加强宏观经济稳定性。有效的宏观经济管理，除有其他益处之外，还可以减少预料中的通货膨胀，从而尽量减轻供应品冲击（例如石油涨价）的长期影响。

促进经济多样化

53. 经济增长集中于自然资源部门，使非洲国家容易受到贸易方面的冲击。必须努力促进制造业和服务部门的投资，以减少非洲国家易受此类冲击影响的程度及其对商品出口的依赖性。

减少能源和公共基础设施的瓶颈

54. 提供公共基础设施和可靠的能源，是发挥私营部门潜力并增加穷人享受社会服务和进入市场机会的必要条件；因此，这是灭贫方案的一个重大要素。那么，为了努力促进中期的经济增长，就必须更重视各种各样的基础设施的改善，使其成为国家的优先事项。

增进两性公平

55. 必须在国家、区域和国际各级支持并加强努力，在基本权利、取得生产资料和经济机会以及发言权等方面，增进两性公平。

加紧努力促进区域一体化

56. 必须加紧促进区域一体化，借以扩展贸易机会并增加非洲在世界贸易谈判中的实力。

应付气候方面的冲击

57. 非洲国家必须认真投资于气候风险管理战略，以增加它们准备应付气候冲击的能力。

遏制艾滋病毒/艾滋病的蔓延

58. 对各种预防和教育方案进行公共投资，以对抗这种疾病的蔓延，将有助于遏制这种流行病的趋势，同时创造就业机会以雇用这些方案的工作人员。

强调创造就业机会借以加速灭贫

59. 除了提高全面的经济增长率之外，非洲国家还必须制订战略增加经济增长带来的就业机会。这就需要在劳力密集的基础设施和提供服务的方案中投入更多的公共资金，并制订办法奖励私营部门增加生产的全面劳力密集程度。