



经济及社会理事会

Distr.: General
29 March 2006
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十六届会议

组织会议，2006年5月17日

实质性会议，2006年8月14日至9月8日

临时议程* 项目4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助

秘书长的报告

摘要

本报告围绕在非洲开展工作的联合国机构区域协商机制确定的七个专题组详细介绍了联合国系统各机构自从2005年中期以来开展的工作。

在非洲发展新伙伴关系实施方面，对以下三个选定的政策性问题进行了审查：各实体具有革新性的方案筹资方式；为了实施新伙伴关系方案开展的宣传和认识活动；联合国系统在支助新伙伴关系方面面临的各种挑战和制约因素。报告最后就如何改善联合国各机构之间的协调以及加强支助新伙伴关系方案方面的合作提出建议。

* E/AC.51/2006/1。



一. 引言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议建议秘书长向委员会第四十六届会议报告联合国系统支助非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的情况。本报告就是根据上述要求编写的，编写时考虑到大会在第 60/222 号决议中的请求：(a) 请联合国系统继续向非洲联盟和新伙伴关系秘书处提供援助，并协助非洲国家在新伙伴关系的优先事项范围内制定项目和方案；(b) 请秘书长促进联合国系统根据已商定组别支持新伙伴关系的工作更加协调一致。

二. 为实施非洲发展新伙伴关系提供支助

2. 本报告根据各机构提交的关于其在非洲工作情况的材料，围绕设在非洲的联合国机构的区域协商机制确定的七个专题组，详细介绍了联合国系统各机构自从 2005 年中期以来在支助新伙伴关系方面开展的工作。联合国机构提供的支助，包括技术援助、提供资金、宣传以及规范方面的工作。

A. 基础设施发展

3. 基础设施发展专题组包括以下四个分专题组：运输、信息和通信技术、能源以及水和卫生。

4. 世界银行向贷款方案提供支助，所涉领域包括新伙伴关系的各个部门和分部门。世界银行为未来三个财政年度编制了若干健全的新伙伴关系项目，所涉部门包括交通、贸易、能源、水、电讯、财政及农业等，价值约 20 亿美元。这些项目包括根据短期行动计划优先次序制定的区域基础设施项目（西非和中非交通和贸易便利化两个附加项目、南部区域通信基础设施方案、南部和西部非洲动力工具项目和东非的其他能源项目，如合作开发卡盖拉河等）；尼日尔河流域和尼罗河流域水资源管理项目。

5. 非洲经济委会（非洲经委会）继续协助拟定新伙伴关系基础设施议程下运输部分的方案，积极支助西非国家经济共同体（西非经共体）体制内关于航空运输自由化、机场安全和航空安全的亚穆苏克罗决定（旨在推动新伙伴关系短期行动计划），正在积极参与监测其实施情况。非洲经委会和非洲联盟联合举办了亚穆苏克罗决定的监测机构会议，并将会议报告提交给 2005 年 5 月 16 日至 19 日在南非太阳城举办的非洲航空运输部长会议。非洲经委会还支助拟定并通过了在东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、南部非洲发展共同体（南共体）和东非共同体实现航空运输自由化竞争规则，并且支持区域经济共同体举办各种会议和讲习班，推动成员国执行《亚穆苏克罗决定》。

6. 为了支助航空运输发展，特别是航空安全领域，国际民用航空组织（民航组织）开展各种技术合作项目，如目前正在非洲各次区域组织支助下实施的《合作发展作业安全和连续适航性方案》，这是一项监测航空安全方面的能力建设方案。

三个此类项目将在 2006 年 8 月底前全面投入运作。另外，民航组织通过实施其《普遍安全审计方案》对四个非洲国家进行了航空安全审计(从 2005 年 8 月底至 2006 年 1 月底)，这项方案旨在通过审计各国航空安全系统促进全球航空安全自 2002 年 11 月发起以来，已经对 33 个非洲国家进行了审计。

7. 新伙伴关系方案强调海上安全，为此国际海事组织（海事组织）向一些非洲国家提供了关于海上以及港口安全方面的技术援助。作为其对海上安全支助的一部分，2005 年 8 月至 12 月期间，海事组织分别为加纳、塞舌尔和圣多美和普林西比起草和更新商船法令和条例提供了技术援助，并进行了咨询考察。还计划为乌干达（2006 年 3 月至 7 月）和几内亚比绍（2006 年 4 月至 8 月）提供类似的技术援助。海事组织还继续对一些非洲沿海国家现有基础设施情况进行评估，以便协助这些国家确立国际搜索和救援程序。在肯尼亚的蒙巴萨建立了一个海上救援协调中心，定于 2006 年 5 月由国际海事组织总干事宣布正式启用，该中心还在坦桑尼亚联合共和国和塞舌尔建立了分中心。

8. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）发起了一个项目，为内陆和过境发展中国家提供拟定并且实施促进区域贸易与运输的各项举措方面可持续的能力。连接纳米比亚的沃尔维斯湾与赞比亚的卢萨卡的跨越卡普里维通道被选为非洲的试点过境通道。在卢萨卡举办的第一次讲习班（2005 年 11 月）期间，赞比亚和纳米比亚的私营部门以及公共部门的利益有关者一致同意拟定一项行动计划，以审查旨在排除该通道上那些阻碍贸易和交通的主要障碍的各项解决方案。定于 2006 年 6 月在沃尔维斯湾举办一次后续会议，讨论如何实施已经查明的旨在改善该通道业绩的各项措施。

9. 在信息和通信技术部门，联合国系统的支助重点是信息社会世界首脑会议两个阶段的筹备工作和新伙伴关系相关方案。在信息社会世界首脑会议筹备工作（2003 年 12 月 10 日至 12 日和 2005 年 11 月 16 日至 18 日）以及后续行动方面，非洲经委会主办并协调了若干次会议，包括首脑会议后续行动第一阶段的非洲部长级会议以及 2005 年 2 月 2 日至 4 日在阿克拉举行的筹备第二阶段的非洲区域筹备会议。作为首脑会议的一项后续行动，非洲经委会将与非洲联盟合作实施知识经济非洲区域行动计划。

10. 联合国大学与国际电信联盟（国际电联）和欧洲粒子物理学实验室（CERN）一道发展非洲大学网络，以便加强非洲大学的能力，为新兴的全球信息社会作出贡献并从中受益。建立非洲大学网络，是以实际行动对首脑会议行动计划作出响应，对在教育领域实施新伙伴关系作出了重要贡献。在 2005 年 11 月由非洲大学协会在突尼斯举办的首脑会议第二阶段的一次特别活动上介绍了关于非洲大学网络可行性的报告，包括参加该网络的各国的大学提交的案例研究。

11. 作为其更广泛的非洲信息和通信技术发展目标的一部分，新伙伴关系的电子非洲委员会和国际电联进行了一项关于中部、北部和西部非洲宽带基础设施的研

究。该研究审查了该次区域现有以及计划中的基础设施，以及关于管理框架的综述。在一份提交给所有利益有关者都参加的关于中部、北部和西部非洲宽带基础设施的一次讲习班的报告中介绍了上述研究成果。该报告的结论已经被许多战略文件采用，特别是题为“非洲信息和通信技术基础设施发展伙伴关系框架”的报告。国际电联还为新伙伴关系的电子学校举措作出贡献，包括为 2005 年举办的一次讲习班提供支助；为国家联络人员提供研究金，使他们能够与合作伙伴会面，制定国内展开计划的细节；为国内发起该举措征聘专家和支付专家旅费提供资金；为制作准备在首脑会议期间演示的宣传该举措的录像带提供支助；并参加在首脑会议期间并行举办的关于新伙伴关系电子学校举措的讲习班。

12. 贸发会议与非洲开发银行合作，举办了资助信息和通信技术促进发展问题圆桌会议，作为在突尼斯举行的首脑会议第二阶段期间的一项并行活动。在“连接非洲”议题下，与日内瓦州合作，为来自非洲最不发达国家的信息和通信技术工程师和技术员提供个性化培训。在莱索托，对大约 20 名工程师和技术人员进行了培训，第二个项目已在马里发起。

13. 国际原子能机构（原子能机构）继续支助非洲区域核科学技术研究、发展和训练合作协定，帮助非洲会员国建立可持续的国家和区域信息通信技术能力，进行核科学技术领域的培训和教育，涉及农业、人类健康、环境监测、水资源管理以及相关领域。

14. 在能源和水部门，非洲经委会走在联合国各机构的前面，建立了联合国能源/非洲，这是一个支助新伙伴关系能源议程的合作性机构间机制。至今开展的活动包括发展了一个联合国/能源/非洲网上交流信息和资料中心论坛；拟定了非洲第一个超小型/微型水力发电能力建设和投资项目；开展非洲利益有关者政策对话论坛活动；原子能机构与非洲经委会联合制定关于综合资源规划方面能力建设的培训方案。

15. 原子能机构在非洲的合作活动的一个重点是应用同位素水文学技术来帮助会员国设计并且实施国家合理开采和管理地下水资源战略。与其他发展机构共同拟定的原子能机构 2005 年水部门技术合作项目以国家和区域问题为重点。

B. 施政、和平与安全

16. 本专题组的工作旨在实现以下两个目标：促进善政以及为非洲的和平与安全努力提供支助。高度优先领域包括协助非洲国家实施非洲同侪审议机制、加强这些国家的公共管理系统以及支助冲突后重建。

17. 非洲经委会参加了非洲同侪审议秘书处举办的九次非洲同侪审议国家支助考察、两次国家后续支助考察以及三次审查考察；工作人员前往加纳、卢旺达、毛里求斯、肯尼亚、乌干达、尼日利亚、阿尔及利亚、南非和贝宁，进行了支助考察。非洲经委会对非洲同侪审议机制进程的支助还包括审查和（或）制作相关

文件，例如国家自我评估报告、国家行动方案、国家情况简介以及背景文件和议题文件。

18. 联合国开发计划署（开发计划署）积极向非洲同侪审议机制小组和秘书处提供直接技术及行政支助。到目前为止，26 个非洲国家加入了非洲同侪审议机制。在一名小组成员的领导下，对九个国家进行了国家支助考察，开发计划署参加了其中八次考察（阿尔及利亚、加纳、肯尼亚、毛里求斯、尼日利亚、卢旺达、南非和乌干达）；开发计划署还为所有国家实施国家自我评估进程提供支助；为非洲同侪审议联络中心提供机构性支助，建立了监督该进程的本国机构，并组织了提高认识讲习班。开发计划署作为重要战略合作伙伴之一，为小组以及非洲同侪审议机制提供技术支助，协助编写定期报告和议题文件，并且与非洲同侪审议小组、非洲经委会以及非洲开发银行和其他合作伙伴合作，正计划于 2006 年 5 月在基加利举办第六次非洲政府论坛。

19. 经济和社会事务部（经社部）对新伙伴关系的施政领域支助大致分为以下两类：适用具有革新性的工具和方法，宣传并且传播施政以及公共行政方面的良好做法。非洲施政清单门户（<http://www.unpan.org>）是 2003 年发展的一个自助设施，供非洲国家使用，以支助该区域正在进行的施政努力。非洲施政清单门户协助非洲各国政府及其发展合作伙伴改进方案编制、协调、监测、评价以及调动施政资源。自从该门户开放以来，极其有效地促进了与捐助方就采用可靠的手段评估施政业绩进行的对话。2005 年 8 月，经社部与新伙伴关系秘书处合作，支持非洲管理发展机构网络的正式落成。经社部还提出了针对非洲公务员部门的各种具体建议，以加强管理发展机构在规划及实施综合性道德操守和专业精神纳入主流方案方面的能力。

20. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）主持的联合国人道主义应急和冲突后恢复分专题组的两项主要责任如下：拟定综合性项目，以便应对人道主义危机；促进转型期国家以及刚结束冲突状态的国家的冲突后恢复。该分专题组商定通过发展和传播冲突后重建和发展框架，按照轻重缓急优先次序为非洲联盟提供支助。冲突后恢复和发展框架是非洲联盟的项目，拟定该框架是因为非盟成员国认识到重新陷入冲突的国家比例很高，要扭转这种情况就必须拟定可持续的冲突后恢复战略。2005 年 9 月，该组织的和平与安全理事会以及非盟的其他成员国聚集在南非的德班，以集思广益务虚会的方式，召开了关于这个问题的非盟第一次会议。该会议核准了框架草案提出的总方向，包括拟议中的基本要素。2006 年 2 月，在亚的斯亚贝巴非盟总部举行了关于冲突后重建和发展框架问题的国际专家和非洲专家会议，审查拟议中的框架。

21. 难民专员办事处还发起了一个项目，将关于 14 个国家冲突后恢复和重建的初步报告汇编成册。这些报告提供了背景资料，分析了造成冲突的根源，介绍了正在进行的恢复和重建活动，并试图查明过去以及目前的干预行动方面的需求和

差距。第一份报告是关于安哥拉的，最近已经完成；预计，关于布隆迪、科特迪瓦、刚果民主共和国、利比里亚和苏丹的报告三月中旬将完成。

22. 经社部为经济及社会理事会（经社理事会）的几内亚比绍和布隆迪问题特设咨询小组提供的实质性以及组织秘书服务将随着小组任务延期而继续，直至 2006 年理事会实质性会议召开。上述小组促进以综合性方法解决这两个国家的和平与发展问题，主张根据新伙伴关系所推动的方式为这些国家的发展努力提供长期支助。

23. 联合国妇女发展基金（妇发基金）的支助重点是加强区域组织将两性平等问题纳入所有进程方面的能力建设；确保妇女有效地参与和平谈判与重建努力；将基于性别的暴力问题提高到国家和区域一级；以及为安全理事会第 1325（2000）号决议执行情况五年期审查提供支助。妇发基金积极参与政策宣传，推动妇女有效地参与和平谈判，例如在大湖区、索马里、苏丹、刚果民主共和国、利比里亚、布隆迪和塞拉利昂。妇发基金在西非经共体秘书处建立了一个性别平等股，就两性平等问题提供技术咨询意见。妇发基金政府间发展管理局（伊加特）和非盟结成合作伙伴关系，成功地使达尔富尔妇女参与了 2005 年 11 月由非洲联盟举办的第七轮阿布贾和平会谈。

C. 农业、贸易和市场准入

24. 农业、贸易和市场准入专题组的目标是协助努力加强粮食安全和农业发展，以及促进非洲进入外国市场。实现第一个目标的关键因素是执行《非洲农业发展综合方案》。

25. 非洲经委会参与了 2005 年举行的五次区域执行会议，包括 2005 年 5 月举行的阿克拉首脑会议。该首脑会议的成果是通过了执行《非洲农业发展综合方案》行动计划，关于 2005 年 10 月 24 日和 25 日在比勒陀利亚举行关于该行动计划的伙伴关系务虚会，以在区域和国家二级推动执行这一方案。

26. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）协助新伙伴关系秘书处编写关于畜牧业、渔业和林业分部门的配套文件，以扩大最初《非洲农业发展综合方案》的范围。非洲联盟和新伙伴关系秘书处审查了 2005 年完成的三章草稿。该文件林业一章包括在《新伙伴关系环境倡议》下提出的林业建议，在很大程度上借鉴粮农组织《非洲森林展望研究》，对森林和林业现状及应处理的关键问题进行分析，并提出战略行动领域。该文件渔业一章查明海洋渔业面临的最主要限制因素，即体制框架薄弱；渔业管理不力、低效；人力和财政资源缺乏。畜牧业一章强调畜牧业的重要性，因其占撒哈拉以南非洲农业总量的 50%。畜牧业平均约占农业国内总产值的 30%。

27. 粮农组织也一直提供财政和技术支助，以便在国家和区域两级加强执行《非洲农业发展综合方案》。在区域一级所作的努力旨在支助新伙伴关系秘书处和非

洲区域经济共同体。粮农组织支助制定国家中期投资方案及编写银行可担保的项目简介，经费由粮农组织和意大利信托基金提供。国家中期投资方案是促进农业和农村发展的广泛框架。截至 2006 年 1 月，已编写将近 200 个银行可担保的项目简介。粮农组织还主动支助南部非洲发展共同体（南共体）《农业用水管理促进粮食安全区域方案》，支助西非经共体编写关于区域农业投资的概念说明，包括应采取行动的七个主题领域。

28. 为帮助新伙伴关系秘书处获得和利用非洲民间社会组织的捐助，国际农业发展基金（农发基金）和新伙伴关系签署了一项谅解备忘录。作为备忘录的一项后续行动，农发基金拟订了一个支助方案，促进新伙伴关系和民间社会，包括农民组织、私营部门和参与性方案拟订的其它主要利益相关者，建立伙伴关系并进行合作。更具体而言，该方案在选定农业项目的参与性拟订方面提供技术协助。2005 年 5 月，农发基金还参加在阿克拉举行的关于非洲农业发展综合方案执行情况的新伙伴关系首脑会议。为支持新伙伴关系执行首脑会议的各项建议，农发基金代表参加了 2005 年 10 月在比勒陀利亚举行的非洲农业发展综合方案务虚会。目前，农发基金在新伙伴关系旨在促进革新的各项具体倡议方面发挥关键作用，通过非洲新稻等项目传播加工技术和开发木薯区域市场。关于后者，现已制定一项方案，促进以创新方式加工木薯和拓展销路，同时进行知识管理并加强能力。撒哈拉以南非洲木薯加工和销售倡议将有助于增加整个商品链中利益相关者的收入。

29. 粮食计划署协助新伙伴关系注重三年前签署的谅解备忘录中确定的两个优先领域。粮食计划署与其他伙伴合作，共同为一个高级别研讨会提供支助。该研讨会旨在审查关于紧急粮食储备系统的研究报告的结论和建议，并讨论和交流在粮食储备系统、应急规划、预警信息及跨界贸易对区域粮食安全的影响等方面汲取的经验教训。这些建议和应早日采取行动的优先事项都已列入关于非洲农业发展综合方案执行规划的四个区域会议议程，这些会议是新伙伴关系于 2005 年组织召开的。新伙伴关系秘书处、粮食计划署和千年消除饥饿特别工作组发起了一个本土学校供餐与健康试验方案，旨在通过购买和使用本地和本国生产的食品使学校供餐与农业发展相结合。新伙伴关系选定了十个非洲国家试行这项本土学校供餐方案。

30. 2005 年，国际原子能机构（原子能机构）非洲粮食与农业领域技术合作方案向会员国的一些国家和区域项目提供支助，旨在实现减缓贫穷和粮食安全目标。这些活动主要包括：利用放射和同位素控制害虫，特别强调消灭舌蝇；改良作物；通过人工受精和食品添加剂提高畜牧生产力。原子能机构非洲技术合作方案的重点领域之一是结合整个地区虫害综合治理转让昆虫不育术，以在非洲会员国的选定地区建立无舌蝇区。在此情况下，原子能机构继续直接推动执行《消灭舌蝇和锥虫病泛非运动行动计划》，具体方式是在以下国家实施一个区域级和九个国家级技术合作项目：博茨瓦纳、布基纳法索、埃塞俄比亚、肯尼亚、马里、塞内加尔、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

31. 在畜牧领域，原子能机构在与非洲联盟的战略伙伴关系框架内执行一个区域项目，支助在非洲联盟/非洲动物研究所领导下全面努力控制和消灭影响该区域畜牧的主要跨界动物疾病。这一项目旨在帮助非洲国家提高诊断和控制主要家畜流行病的能力，从而促进进入国际市场。

32. 非洲经委会与非洲联盟密切合作，率先开展多项活动，旨在确保非洲国家尽可能从当前在世界贸易组织进行的谈判和与欧盟就合作协定进行的谈判中取得最佳结果。这些活动包括举办培训班和高级别集思广益会议，让专家和谈判者聚集一堂，建立共同立场；加强非洲国家的谈判地位；进行分析研究，提出政策建议和战略以提高竞争力，促进市场准入。

33. 贸发会议继续向非洲国家提供支助，促进他们参加世贸组织多哈回合谈判，特别是有关市场准入（农业、非农业市场准入和服务）、规则谈判和发展议程等。在筹备举行第六次世贸组织部长级会议过程中提供了这种协助。此外，还向个别非洲国家、日内瓦贸易谈判者非洲集团、2005年6月和2005年11月分别在开罗和坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟贸易部长会议及南共体和东南非共同市场等非洲集团提供了援助。贸发会议还就一些与贸易有关的其他问题提供能力建设和技术援助，这些问题包括：竞争法、贸易政策和可持续农村发展；促进有机农产品的生产和出口；区域合作。贸发会议还发起多项生物贸易和生物燃料倡议，非洲国家正从中受益。目前，关于提供贸易方面的技术援助综合框架使23个非洲国家受益：安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。

34. 世贸组织提供各种技术援助并开展多项培训活动，向非洲国家中提供贸易领域的支助。2005年，世贸组织45%的国家级和48%的区域级贸易技术援助以非洲国家为对象。

35. 国际贸易中心、贸发会议和世贸组织共同实施综合技术援助方案。目前这一方案处于第二阶段，预期于2007年初完成，其主要目标是在多边贸易体制中建立受惠国的能力。在该方案第二阶段单元二中，世贸组织发挥带头作用，旨在通过建立/加强参考资料中心和国民问讯中心及培训这两类中心的操作人员，促进传播与多边贸易体制有关的信息。2005年，八个最初实施综合技术援助方案的国家，即贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯和乌干达，实施工作得到巩固，预期在2005年12月31日之前结束。国际贸易中心、贸发会议和世贸组织的专家向所有这些国家提供技术援助和培训（培训工作已于2004年在肯尼亚执行）。

36. 联合国工业发展组织（工发组织）继续依照《非洲生产能力倡议框架》在非洲实施其技术援助方案。非洲联盟2004年通过该倡议，成为新伙伴关系可持续

工业发展单元。在这一框架内，工发组织和世贸组织共同发起“棉花倡议”，旨在提高以下国家棉花加工的质量、标准和技术水平：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科特迪瓦、马里、尼日利亚、塞内加尔和多哥。

D. 环境、人口和城市化

37. 环境、人口和城市化专题组的主要目标是促进非洲可持续发展政策，特别是协助实施新伙伴关系《环境倡议行动计划》。

38. 到 2005 年 5 月，联合国环境规划署（环境规划署）与新伙伴关系秘书处、非洲区域经济共同体和非洲部长级环境会议共同在阿尔及尔、阿布贾、吉布提市、利伯维尔和哈博罗内组织召开了次区域协商会议，以审查次区域环境行动计划报告草稿。2006 年 3 月至 9 月将举行五个次区域会议，核准并通过各自的次区域环境行动计划。此外，还向各区域经济共同体提供支助，在次区域建立当前项目和方案的项目数据库。

39. 环境规划署还继续开展与新伙伴关系行动计划有关的活动，通过减少城市空气污染优先改进健康与环境。减少城市空气污染的主要活动包括：提供支助，取消含铅汽油的使用；引进汽车催化转化器；降低燃料特别是柴油中的含硫量。环境规划署还通过国家能力自我评估项目协助 12 个非洲国家查明国家优先事项和对能力建设的需要，通过这种方式处理全球环境问题，特别是：生物多样性、气候变化、持续有机污染物和土地退化，目的是在国内外促进提供协助，以协调、有计划的方式满足这些需要。大多数国家即将完成其自我评估项目报告和行动计划。

40. 环境规划署继续依照可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》和新伙伴关系《环境行动计划》支助制订非洲十年期可持续消费和生产框架方案。环境规划署与德国联邦环境与核安全部共同组建同非洲合作工作队，以进一步拟订和执行框架方案。

41. 作为可持续消费与生产马拉喀什进程的管理者，经济和社会事务部在一定程度上负责支助执行十年期框架方案。经社部计划同设在环境规划署非洲区域办事处的非洲部长级环境会议秘书处密切合作。

42. 联合国人类住区规划署（人居署）一直在非洲各国进行技术合作和发展活动，对实现新伙伴关系目标产生了积极的影响。这些活动包括：城市发展与住房改进；支助地方善政和城市安全；改建贫民窟，为有效提供住房提供培训并进行能力建设；权力下放与加强地方当局。新伙伴关系城市方案是人居署工作的主要内容，直接涉及新伙伴关系的各项目标。该方案是新伙伴关系取得速效的途径。第一阶段已圆满结束，在 2006 年 6 月之前将提出全面报告，预计在人居署应加拿大政府邀请在加拿大温哥华组织召开第三届世界城市论坛会议之际在加拿大温哥华散发。为新伙伴关系城市方案第二阶段提出的优先问题注重：(a) 促进新伙伴关

系城市（数目增加了一倍，从 7 个增至 12 个）成为增长的动力和区域一体化的工具；(b) 提高认识，让地方当局和地方社区中认识到新伙伴关系目标对非洲发展的现实意义；(c) 增强地方当局的能力，协助国家政府实现新伙伴关系目标，对提供基本服务进行管理。

43. 同非洲联盟委员会签署谅解备忘录之后，联合国人口基金（人口基金）核准了一项合作项目协定，旨在加强委员会体制和技术能力。人口基金支助拟订非洲联盟卫生部长在哈博罗内批准、非盟执行委员会 2006 年 1 月在喀土穆核准的大陆生殖健康政策框架。人口基金支助非洲联盟委员会拟订泛非青年政策草稿和泛非青年概念文件，已就两份文件同非洲大陆选定的青年和专家组进行讨论。随后，人口基金在非洲联盟委员会将政策草稿提交 2006 年中旬举行的非洲联盟执行委员会会议之前，保证向青年论坛和青年问题部长级会议提供支助。人口基金还支助非洲联盟委员会编写关于非洲选定的积极文化习俗的报告，其中列举了 30 个非洲国家的实例。这些选定的习俗涉及与减轻贫穷和赋予妇女权力等有关的社会支助制度。此外，人口基金向非洲联盟委员会提供技术服务，特别是在以下方面：(a) 审查和拟订加强非洲卫生制度的战略；(b) 确定模范卫生项目（最佳做法）；(c) 制定战略，执行关于加速降低非洲产妇和新生儿死亡率的路线图。

44. 国际海事组织（海事组织）正在帮助非洲国家作准备，以加强航运安全，清洁环境。一些船旗国通过参加关于预防海洋污染和保护海洋环境的培训班获得援助。2005 年，协助加纳、喀麦隆、毛里塔尼亚、加蓬和南非拟订国家石油泄漏应急计划。200 多名国民接受了培训。

45. 2005 年，工发组织与受援国环境部和臭氧单位密切合作，制定并执行了七个投资项目：埃及、科特迪瓦、尼日利亚和阿拉伯利比亚民众国——淘汰项目；摩洛哥——熏蒸消毒剂项目（采花和园艺）；阿拉伯利比亚民众国——园艺项目；津巴布韦——烟草项目。这些项目旨在从商用和家用制冷、气雾剂、溶剂和熏蒸消毒剂部门逐步取消大约 467.40 当量（标准）吨的臭氧消耗物质。熏蒸消毒剂项目包括在 3 个投资项目中替代甲基溴，以逐步取消 110 吨臭氧消耗物质。

46. 在气候变化领域，2005 年工发组织实施针对 11 个撒哈拉以南法语国家的项目，以便向《联合国气候变化框架公约》秘书处政府协调人和私营部门代表提供培训和帮助，以提高他们处理清洁发展机制项目周期的能力，增强他们确定、发展和制订工业清洁发展项目的的能力，从而投资者能够选中他们。相关国家包括贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、刚果、科特迪瓦、几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和多哥。

E. 人力资源开发、就业和艾滋病毒/艾滋病

47. 人力资源开发、就业和艾滋病毒/艾滋病专题组下有三个分组：教育、就业和艾滋病毒/艾滋病。作为关于教育工作的组成部分，联合国教育、科学及

文化组织（教科文组织）协助非洲联盟委员会最后确定非洲各国教育部长会议建议的对非洲教育十年的审查，并改组该委员会人力资源、科学和技术部。在亚的斯亚贝巴举行的教育部长特别会议于 2006 年 1 月 15 日通过了该审查文件。非盟大会在喀土穆举行的第六届会议（2006 年 1 月 23 和 24 日）通过了关于非洲教育第二个十年（2006 至 2015 年）以及《十年行动计划》框架的决定。教科文组织将主要通过它在非洲的外地办事处和机构，协助最后制定《非洲教育第二个十年行动计划》及其执行工作，以此落实非统组织首脑会议的这项决定。

48. 教科文组织于 2005 年 6 月 13 至 15 日举办了全民教育协调员会议，审查《达喀尔行动计划》。会议发表了载有审查和前景的文件，为制定和调整非洲教育政策提供了依据。将在 2006-2007 年两年期期间落实全民教育议程中未得到十分重视但又非常重要的三个方面：《扫盲增强能力倡议》；《撒哈拉以南非洲教师培训倡议》；《艾滋病病毒/艾滋病与预防教育全球倡议》。这三项倡议的时限直至 2015 年。《扫盲增强能力倡议》是以文盲率高、人口多（超过 1 000 万人）的国家为对象的行动纲领，该倡议提出了识字技能问题，并在联合国扫盲十年：全面教育框架内提供各种学习机会。它们包括了 18 个非洲国家：贝宁、布基纳法索、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、厄立特里亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和塞拉利昂。

49. 教科文组织就在非洲谋求发展中的教育和文化这一议题编写了一份文件，该文件力图表明作为非洲大陆可持续发展关键因素的教育和文化之间存在的关联。在筹备喀土穆首脑会议的两次教育和文化部长会议上都介绍了这份文件。2006 年 1 月 23 和 24 日在喀土穆举行了非洲联盟第六次首脑会议，重申了文化与教育间的关联，并重申了文化和教育两者在可持续社会经济发展中的作用。

50. 国际劳工组织（劳工组织）继续在非洲国家落实以下有关方案：就业战略和生产率；创业倡议；增进人力资源以及与就业和创收直接相关的技能；劳力密集发展项目；推广合作社；以及推广劳工组织《关于工作中的基本原则和权利宣言》和促进社会保护并将之扩大到非正规经济；以及劳工移徙。劳工组织与非洲联盟之间现有的合作将有助于规划这两个机构间的进一步合作，尤其是在 2004 年在瓦加杜古举行的非盟减贫和就业问题特别首脑会议进程和成果方面的合作。劳工组织全球化所涉社会问题世界委员会的报告对新伙伴关系政策和目标的重要性已获得广泛承认。

51. 世界卫生组织（卫生组织）非洲区域办事处与新伙伴关系秘书处和非洲卫生可持续发展委员会共同主办了协商会议，讨论非洲区域卫生领域人力资源面临的各种危机。与会者提出了关键的建议，其中包括旨在解决卫生部门人力资源危机的战略和后续干预措施。卫生组织非洲区域办事处还提供了进一步的动力，以促

进实现非洲区域新伙伴关系卫生战略的目标，这是卫生组织在非洲区域 46 国实施的国家合作战略的一个重要方面。

52. 国际移民组织（移民组织）在非洲教育特别工作组框架内，促进了新伙伴关系《教育、科学和技术问题框架》的制定工作，促成于 2005 年 5 月在阿尔及尔举行了教育问题部长级会议。为了落实会议通过的《行动计划》，移民组织应会员国的要求，向非洲国家提供了技术支助，以制定着重利用其外籍技术和知识支助教育部门的方案，例如加纳-埃塞俄比亚青年交流方案。此外，移民组织还与非盟以及新伙伴关系密切合作，制定全非洲大陆人力资源开发行动计划和战略。移民组织与非洲能力建设基金会合作，使东非和南部非洲 22 个国家合作制定一项共同政策框架，用以讨论和分析与该区域移民和发展相关的问题。2005 年 10 月在哈拉雷举行的讲习班的关键目标，是确定一项人力资源开发政策，其重点是维持、利用和调集当地和国外散居地可提供的资源，并注重向私营和公营部门切实提供人力资本。

53. 人口基金与新伙伴关系秘书处签署了一项谅解备忘录，其中规定人口基金向新伙伴关系秘书处提供支助，将有关艾滋病毒/艾滋病教育问题融入所有部门，制定同侪审议指数，并加深新伙伴关系的顾问、专业工作人员和管理层对社会性别问题的认识和发展他们在这方面的能力。人口基金还参加一些协商会议，讨论非盟委员会在加强防治艾滋病毒/艾滋病方面的作用，并为《艾滋病毒/艾滋病战略计划》（2005 至 2007 年）草案以及《非洲艾滋病观察战略计划》提供技术投入。

54. 妇发基金在艾滋病毒/艾滋病领域的工作促使若干国家修订了重要法律，其中包括多哥和布基纳法索保障免费获得抗逆转录病毒治疗并扩大艾滋病毒抗体阳性妇女获得治疗和支助的机会。妇发基金继续建设其伙伴机构的能力，例如各国国家艾滋病委员会、复员委员会、培训机构、大学、地方政府以及其他民间社会组织。妇发基金还向国家艾滋病委员会提供技术支助，使它们将对性别的关切纳入其机构工作的主流，并纳入它们对艾滋病毒/艾滋病的国家政策和方案应对措施之中。

55. 原子能机构参与了防治艾滋病毒/艾滋病这一大流行病的全球努力。五个国家（喀麦隆、埃塞俄比亚、肯尼亚、南非和乌干达）已开始疫苗研究工作；正在合作开展一项研究，为研制药苗而利用核技术来说明病毒的遗传多样性，评估受感染者免疫反应，并监测出现抗药性的情况。关于与卫生组织非洲区域办事处签署的谅解备忘录，原子能机构继续根据一项区域项目予以支助，该项目正在支助非洲艾滋病疫苗方案，这是由卫生组织支助的科学家网络组织。

F. 科学和技术

56. 支助非洲努力建设和加强其科学和技术能力，是这一专题组的首要目标。在这方面，教科文组织支助新伙伴关系秘书处和非盟委员会举办了第二届非洲科学

和技术部长会议，该会议于 2005 年 9 月 12 至 17 日在塞内加尔达喀尔举行。会议通过了一项综合《行动计划》。在喀土穆举行的非盟第六次首脑会议认可了部长会议的成果。首脑会议还认可设立一个高级别非盟——新伙伴关系——教科文组织工作组，负责制定一项全面方案，以设立并资助执行科学技术综合行动计划非洲英才中心。作为对设立该工作组的建议的后续行动，教科文组织将在 2006 年 4 月与新伙伴关系秘书处共同召开一次科学问题会议。

57. 非洲经委会积极支助新伙伴关系科学和技术行动计划以及非洲绿色革命和生物技术方案。为了推动解决相关问题，非洲经委会正在促进设立非洲科学基金会，负责资助非洲科学和技术，并设立非洲绿色革命中心，负责协助执行《2005 年世界首脑会议成果》（大会第 60/1 号决议）中的各项决定。

58. 联合国大学马斯特里赫特创新和技术经济研究所继续作出贡献，促进落实新伙伴关系的《非洲科学、技术和创新指标倡议》，以发展与非洲相关的创新调查手段和指导准则。2005 年 8 月，新伙伴关系专家工作组最后确定了一项框架文件，为在非洲国家进行创新调查作出了所需的详尽的技术和机构安排，同时利用一种背景方法研究，为新伙伴关系设计了一项与政策相关的创新调查，联合国大学的一个研究组于 2004 年开展了这项调查。研究所正在通过它的创新研究网络和加强能力中心，建设非洲决策人员和研究人员的能力。这些中心将从事研究工作，并促进这一领域学者、决策者及发展投资者间的网络联系。这些中心还在协助非洲研究人员和从业人员与从事创新政策问题研究的国际学术界交流并参与他们的活动。

59. 世界知识产权组织（知识产权组织）支助非洲成员国的重点，是协助它们建设本国充分利用其知识产权制度的能力。现已设计了一种方法，用以全面评估选定非洲国家知识产权的状况：布隆迪、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、尼日利亚、塞舌尔、苏丹、乌干达、赞比亚和津巴布韦。此外还评估了中部非洲经济和货币共同体成员国的知识产权制度，其中包括喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、赤道几内亚和加蓬。非洲知识产权组织和非洲区域知识产权组织请知识产权组织协助起草一份协调的区域文书，用以保护传统知识和文化表达方式。文书初稿已提交非洲区域知识产权组织行政理事会和部长理事会，并提交非洲知识产权组织行政理事会。

60. 工发组织强调提高小型工业竞争力的重要性。这些努力的重点是高效率的企业许可证发放办法，由私营部门主导的企业咨询服务包括工商协会的能力建设，以及在工发组织在布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、纳米比亚、尼日利亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的综合技术援助方案中，应用信息和通信技术和推广创业精神，并为青年和妇女进行技术培训。

61. 2005 年，原子能机构继续履行承诺，通过直接和持续支助会员国的努力发展非洲人力资源，其中特别强调关于核科学和核技术的教育。《非洲区域核科学技术研究、发展和训练合作协定》是一项政府间协定，由 32 个非洲国家签署，这些国家共同努力，以最大限度地利用非洲在核科学和核技术领域的现有基础设施和专门知识，并加快行动，实现在和平利用核技术方面自给自足的区域能力。在原子能机构的支助下，《核科技协定》成员国举办了一次区域会议，讨论与核科学和核技术领域人力资源开发方案、知识管理和维持技能相关的问题。

G. 通信、宣传和推广

62. 通信和宣传组的主要目标是推广全球宣传并促进对新伙伴关系提供国际支助。这一组的成员于 2005 年 10 月 11 至 14 日在纽约举行了会议，与会者有新伙伴关系秘书处、非洲经委会、新闻部、非洲问题特别顾问办公室和开发计划署的代表。他们审视了成员在通信和宣传战略落实工作中的作用；审查了每个机构对新伙伴关系宣传工作的支助进展情况；并讨论了加强该组成员间合作的提议。

63. 该会议重申了在促进和执行通信和宣传战略中的现行分工，其中以非洲问题特别顾问办公室作为全球一级的牵头机构，非洲经委会为区域一级的牵头机构，开发计划署则与新闻部协商作为国家一级的牵头机构。新伙伴关系秘书处将与联合国有关机构相互配合，在所有级别发挥作用。

64. 这一组商定加强其成员间的合作，以支助通信和宣传工作，并决定在今后开展若干联合活动，包括定期举行该组的会议，审查在执行宣传战略方面的进展情况，并为报道新伙伴关系和非洲发展主题的非洲新闻工作者安排一项培训研究金方案。

三. 执行新伙伴关系的政策问题

A. 同其他方面合作拟定的新伙伴关系优先项目筹资创新办法

65. 有效调集资源是执行新伙伴关系方案的核心。这项工作由非洲各国政府领导，联合国系统发挥支助作用。

66. 非洲经委会制作了有用的分析工具，来帮助各国调集国内资源和鼓励私人资本流动。非洲经委会建立的诸如非洲发展论坛、大型协商会、非洲经委会伙伴论坛和非洲减贫战略文件学习小组等全大陆范围的倡议活动已帮助推动了非洲的发展议程并为非洲发展调集财政支助提供了机遇。

67. 基金组织对新伙伴关系目标的支助包括同国际伙伴合作促进低收入非洲国家的增长和减贫。该基金已在能力建设的相关领域援助非洲国家，并就调整宏观经济政策提供咨询意见，以便处理预计增长的援助流量。此类援助流量是为实现千年发展目标进行筹资所必需的。除能力建设和政策咨询以外，该基金还通过直接财政支助和减免债务来援助非洲发展。在 2005 年一致同意这项倡议活

动的主要捐助机构中，基金组织是第一个开始执行该倡议的多边金融机构。2006年1月，该基金减免了撒哈拉以南非洲已经达到重债穷国倡议完成点的13个低收入国家所欠的全部债务（贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、马里、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚）。

68. 世界银行于2006年2月建立了非洲促进增长基金，这一创新步骤将增强新伙伴关系的项目融资。该基金提供了一个新的试点机制，用以补充国际开发协会的资源。基金的目标之一是扩大区域投资，以此作为提供区域公益服务的明显机会。在国家应享援助权利融会方面的现有体制不能为此类投资提供足够的资源。

69. 2005年版《非洲经济发展报告：重新审视外国直接投资的作用》是对贸发会议有关非洲工作的一份重要贡献。该报告发现外国直接投资主要集中于开采部门和少数拥有矿产和能源资源的国家；从这类投资得到的利益未能达到预期效果，例如，创造就业、技术转让、同经济其他方面的后向联系和前向联系以及外国直接投资通常会带来的其他“溢出”效应等。

70. 发展计划署已为一个非盟支助项目调集资金710万美元，其中，发展计划署捐助250万美元，其余部分来自加拿大、德国、荷兰、挪威、西班牙、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国。该项目侧重于：和平与安全部的能力建设；保证和平与安全理事会的有效运作；加强预防性外交、和平与安全的机制和方案；为提高对非盟工作的认识以及为非盟和平与安全议程调集资源制订战略并执行这些战略。

71. 为了调集资源，用于执行新伙伴关系环境行动计划，环境规划署已举办两次捐助国会议。这两次会议分别于2003年12月和2005年3月在阿尔及尔和达喀尔举行。会议审议了执行该行动计划的财政机制。环境规划署出席了2005年11月22日至26日在突尼斯市非洲开发银行总部举办的建立非洲环境基金协商会议。这次会议讨论了拟议融资机制的目标和建立融资机制的实用方法。环境规划署将为针对拟议融资机制开展的一项研究活动提供经费。

72. 考虑到调集国内国外资源对于实现《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》所载目标的重要性，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和移徙组织协助于2006年2月9日和10日在贝宁科托努组织召开了加强汇款对发展影响部长级会议。为期两天的会议讨论了有关完善汇款业务和加强汇款对发展的影响问题，并讨论了最不发达国家当前的汇款流量、模式和趋势以及政策和做法。《部长宣言》概括了加强汇款对发展的影响的有关建议，包括：建设能力、工具和机制，以便在最不发达国家的发展中最大限度地发挥汇款的潜力；建设包容各方的金融部门，把汇款同其他形式的金融中介挂钩；开展小额金融服务和建立安全网络机制；创建中小型企业；让散居地和同乡会参与最不发达国家的国家发展进程。

73. 在非洲问题特别顾问办公室的支助下，关于国际支持新伙伴关系的秘书长咨询小组于 2006 年 2 月组织了对布鲁塞尔欧洲委员会总部的协商访问，目的是同欧盟高级官员进行对话，讨论欧盟对非洲的贸易和援助政策与承诺，包括对非洲联盟提供机构发展支助。

B. 有关新伙伴关系执行情况的宣传和提高认识

74. 除了通信、宣传和外联组开展的工作以外，在过去的一年里，联合国系统的若干实体均已采取措施来提高对新伙伴关系执行进展情况的认识。2005 年 7 月，非洲经委会使用斯坦厚甫研究金为东非记者举办了新伙伴关系培训讲习班。2006 年 2 月，非洲经委会同教科文组织及其他非政府组织合作，就如何报告生物技术举办了区域培训讲习班。非洲经委会将在 2006 年剩余时间里继续建设和维护新伙伴关系网站，包括分别针对 7 个专题组制作电子讨论清单，目标是加强专题组内的对话，推动各组内部跨部门的方案拟定和执行工作。

75. 2005 年 12 月 15 日，非洲问题特别顾问办公室为专门报道非洲问题的一组美利坚合众国报刊媒体和电子媒体记者举办了媒体专家会议（简报）。会议强调了定期通报新伙伴关系的执行进展情况的重要性。而且，有几名记者获邀参加了非洲问题特别顾问办公室组织的活动，即 2005 年 10 月 13 日在纽约举办的题为“从多方利益相关者的角度看新伙伴关系的执行”的小组讨论，以及 2005 年 12 月 6 日至 8 日在阿鲁沙举办的题为“加强非洲民主施政：妇女参与战略”的专家会议。

76. 在努力宣传新伙伴关系优先项目的过程中，教科文组织调动了其机构伙伴（如国家委员会、非政府组织等），开展面向未来的研究、思考和分析，还举办会议和参加各种会议，目的是增进对非洲联盟方案的进一步了解，以便支助新伙伴关系的执行。

C. 挑战和制约

77. 随着新伙伴关系执行的展开，出现了若干挑战和制约因素。这些因素主要涉及协调、合作和筹资问题。专题组一级协调无力是经常提及的一项挑战，其主要表现是各组会议没有可预测的时间表，这减少了各组之间和组内共享经验和信息的机会。再者，尽管各机构已对合作表示感兴趣，但是在共同拟定支助新伙伴关系的方案和执行联合方案方面所做的工作非常有限。

78. 资金不足使几个机构无力参加专题组会议，降低了制订联合方案的积极性，并且制约了各机构为新伙伴关系方案提供更多技术援助和其他业务支助的能力。

四. 结论和建议

79. **加强联合国系统对新伙伴关系的支助需要采取特定行动。为了加强机构间协调，尤其是专题组一级的协调，各机构必须针对其正在进行的活动加强信息共享，并商定可预测的专题组会议和区域协商会议的时间表。**

80. 专题组成员应定期就其支助的性质和范围同非洲经委会及相关非洲机构伙伴尤其是非盟和新伙伴关系秘书处举行对话。区域协商会议应成为各专题组决定的后续行动的监督机制。

81. 各机构还应努力共同拟定支助新伙伴关系的方案。执行这些建议需要坚定的决心和承诺。
