



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
1 May 2006
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2006 года
12–23 июня 2006 года, Женева
Пункт 14 предварительной повестки дня
ЮНИФЕМ

**Доклад Администратора об «Организационной оценке:
прошлое, настоящее и будущее ЮНИФЕМ»***

I. Введение

1. На своей первой очередной сессии 2006 года Исполнительный совет принял решение 2006/5, в котором он просил Администратора представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2006 года свои комментарии по докладу «Организационная оценка: прошлое, нынешнее и будущее ЮНИФЕМ» (A/60/62-E/2005/10) с учетом проходящей в настоящее время дискуссии по реформе Организации Объединенных Наций и общей гендерной архитектуре Организации.

II. История вопроса

2. На своей сорок четвертой сессии в 2004 году Консультативный комитет Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) поручил консультативной группе подготовить доклад по теме: «Организационная оценка: прошлое, нынешнее и будущее ЮНИФЕМ» в целях «максимального расширения возможностей Фонда в деле осуществления его мандата».

3. Этот доклад был внесен на рассмотрение государств-членов на основной сессии ЭКОСОС 2005 года. В резолюции 2005/54 ЭКОСОС государства-члены предложили Исполнительному совету ПРООН и ЮНФПА рассмотреть данный доклад в 2006 году.

4. В ходе первой очередной сессии Исполнительного совета в 2006 году посол Замбии в Соединенных Штатах, который является членом консультативной группы при Консультативном комитете Фонда Организации Объединенных

* Задержка с подготовкой настоящего документа была вызвана необходимостью сбора данных для представления Исполнительному совету самой последней имеющейся информации.

Наций для развития в интересах женщин, провел для Исполнительного совета брифинг по вопросам, касающимся сферы охвата, методов работы и выводов организационной оценки. Согласно выводам консультативной группы структура и программы ЮНИФЕМ претерпели значительные изменения в результате улучшения политического климата в пользу расширения прав и возможностей женщин и достижения равенства мужчин и женщин, однако полномочия и статус ЮНИФЕМ остались в статическом состоянии, а предусмотренное увеличение его базы основных ресурсов является недостаточным. Для решения выявленных проблем был разработан комплекс рекомендаций в отношении будущей роли и структуры ЮНИФЕМ с установлением конкретных сроков реализации намеченных мероприятий, который был представлен в более широком контексте всей системы Организации Объединенных Наций.

5. Кроме того, на своей сорок шестой сессии, состоявшейся 14–15 февраля 2006 года, Консультативный комитет ЮНИФЕМ указал на то, что ЮНИФЕМ является важным компонентом гендерной архитектуры и проводимой реформы Организации Объединенных Наций, и рекомендовал ЮНИФЕМ продолжить свое участие во всех подобных процессах, в том числе в обсуждении вопросов, касающихся пересмотра мандатов и обеспечения общесистемной согласованности, а также приветствовал проводимое обсуждение выводов организационной оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций.

III. Предварительные комментарии к выводам

6. Администратор отмечает важность подготовленного доклада «Организационная оценка: прошлое, настоящее и будущее ЮНИФЕМ» и с удовлетворением принимает к сведению работу, которая уже развернута в целях осуществления различных аспектов этого доклада.

7. ПРООН признает *каталитическую роль ЮНИФЕМ* и сравнительные преимущества работы с применением матричной структуры, позволяющей Фонду осуществлять новаторские проекты при относительно низких затратах за счет отсутствия большого обременительного административного аппарата.

8. ПРООН с удовлетворением отмечает *способность ЮНИФЕМ налаживать устойчивые партнерские отношения на основе подписания меморандумов о договоренности с отдельными партнерами из Организации Объединенных Наций*: ЮНФПА, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международный союз электросвязи, Международная организация по миграции и Международный фонд сельскохозяйственного развития. ЮНИФЕМ поддерживает также прочные партнерские отношения с региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций.

9. ЮНИФЕМ, будучи ассоциированным фондом ПРООН, *обладает широкими возможностями в деле актуализации гендерной проблематики в интересах повышения эффективности деятельности в области развития в рамках системы Организации Объединенных Наций*. ЮНИФЕМ играет ведущую роль в применении новаторских подходов, которые оказывают свое влияние на эффективность программ в области развития — например, работа по реализации документов стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) на базе дости-

жения ЦРДТ; включение мероприятий по достижению гендерного равенства в бюджеты организаций; борьба с насилием в отношении женщин в условиях кризиса и в постконфликтных странах; и гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа. Выступая в качестве «лаборатории» системы Организации Объединенных Наций по разработке «методики» достижения гендерного равенства, ЮНИФЕМ обладает огромными потенциальными возможностями для коренного изменения ситуации при реализации проектов в сотрудничестве с ПРООН и распространения новаторских методов работы за счет расширения своего присутствия на местах, налаживания тесного партнерского сотрудничества с правительствами и привлечения системы представителей-резидентов. Опыт и знания, накопленные ЮНИФЕМ, могут служить крайне эффективным инструментом в укреплении страновых программ с точки зрения включения в них гендерных аспектов.

10. *ЮНИФЕМ не следует рассматривать в качестве замены для выполнения установленных задач ПРООН или других организаций в области актуализации гендерной проблематики, как это было в прошлом.* ПРООН считает, что ответственность за включение гендерного аспекта в основную деятельность организаций в рамках их соответствующих мандатов должны нести сами организации, равно как инициативы по использованию «проектов быстрой отдачи» не должны подменять конкретные меры по выделению ресурсов на цели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Для этой важной работы должны выделяться целевые ресурсы, поскольку задачи обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин пересекаются со всеми направлениями деятельности в области развития. Эта сфера не может быть прерогативой какой-то одной организации, равно как решение задач в этой области не может быть поручено исключительно социальному сектору по той причине, что женщины составляют половину численности населения земного шара и потому не принадлежат к какой-то отдельной категории людей. ЮНИФЕМ, выступая в роли знаменосца женского движения и новатора в реализации мероприятий, направленных на достижение гендерного равенства, должен, несомненно, иметь больше ресурсов в своем распоряжении, и в этой связи следует надеяться на то, что государства-члены предпримут дополнительные усилия для пополнения недостающих ресурсов.

11. *В условиях реформирования Организации Объединенных Наций ПРООН приветствует те функции, которые уже выполняет ЮНИФЕМ.* ЮНИФЕМ председательствует в работе целевой группы по вопросам гендерного равенства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Выступая в роли председателя целевой группы, ЮНИФЕМ провел обзор гендерной политики стран — членов ГООНВР, их стратегий и механизмов отчетности в области гендерной интеграции; разработал учебные модули по вопросам включения гендерных аспектов в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, механизмы проведения оценок и методику осуществления аналитических обзоров ежегодных докладов координаторов-резидентов на 2004 год; и рекомендовал ГООНВР внести изменения в руководящие указания по составлению таких ежегодных докладов. Все эти сферы имеют важное значение и, несомненно, окажут влияние на повышение приоритетности и значимости гендерных программ в рамках системы Организации Объединенных Наций. Работа по этим направлениям вместе с реализацией общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области достижения гендерного равенства будет оказывать существ-

венное влияние на повышение активности всех организаций системы Организации Объединенных Наций в области формирования общего видения перспективы в достижении гендерного равенства и расширении прав женщин и будет способствовать осуществлению всеми подразделениями Организации Объединенных Наций тех целей, которые были установлены для них в этой области. Это позволит также внести более полную ясность и согласованность в работу всех организаций, которые занимаются вопросами такого преобразования, как на нормативном, так и на оперативном уровне.

12. *Группа высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения общесистемной согласованности в настоящее время занимается решением проблемы упрощения и гармонизации процедур в более широких рамках реформы Организации Объединенных Наций, включая вопрос о будущем ЮНИФЕМ (этот вопрос требует решения государств-членов).* Администратор, будучи одним из членов Группы в силу занимаемой им должности, лично участвует в решении вопросов укрепления партнерских отношений между ПРООН и ЮНИФЕМ в рамках реализации более широкой задачи обеспечения гендерного равенства, поставленной ГООНВР, и добивается повышения согласованности в работе всей системы Организации Объединенных Наций на основе применения единых, эффективных и скоординированных подходов.

13. *Роль Директора-исполнителя ЮНИФЕМ.* Директор-исполнитель ЮНИФЕМ участвует в работе заседаний Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. В качестве специального советника Администратора по гендерным вопросам Директор-исполнитель ЮНИФЕМ является членом Группы стратегического управления ПРООН и сопредседателем целевой группы по гендерным вопросам в составе старших руководителей ПРООН. Она является также членом руководящего и исполнительного комитета по гендерным вопросам, который возглавляется Администратором.

14. *Участие ЮНИФЕМ в совещаниях высокого уровня.* ПРООН приглашает ЮНИФЕМ для участия в составе делегации ПРООН в совещаниях высокого уровня, в частности в работе заседаний Программного координационного совета ЮНЭЙДС.